铜陵人大

2026 3
（总第221期）
内部资料 免费交流
准印证号：皖 L07-004

杨宏星在市人大代表建议、市政协委员提案领衔督办会上强调

精准务实办　具体深入抓
更好为转型助力让群众满意



8月14日上午，市委书记杨宏星主持召开市人大代表建议、市政协委员提案领衔督办会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记全过程人民民主重大理念，牢固树立和践行正确政绩观，以高度的政治责任感和使命感，精准务实、具体深入抓好建议提案办理，更好助推绿色转型和民生改善，确保取得让代表、委员和群众满意的实效。市领导吴祚麓、马军、陈昌生、王所宝等参加会议。

会上，市卫健委、市发改委、市住建局等单位分别汇报关于优化乡村两级医疗卫生投入、以产业循环推动循环经济发展、加强城市精细化管理的建议提案办理落实情况；与会代表、委员提出意见建议。

在认真听取汇报和发言后，杨宏星指出，这次督办的建议提案切口小、靶向准、落点实，充分体现了人大代表、政协委员心系发展的责任担当和关注民生的为民情怀。各相关单位要认真研究办理，更好推动工作改进提升。

杨宏星强调，高质量办好建议提案，是党委、政府自觉接受监督、认真履职尽责的内在要求。要精准务实办，紧扣发展所需和民生关切，有的放矢、重点突破，确保建议提案件件有着落、事事有回音，努力做到既让代表委员满意，又让广大群众有感。要具体深入办，聚焦循环经济发展、基层医疗卫生、城市精细化管理等工作，抓具体抓深入，找准问题症结，动真碰硬解决，努力做到既有力助推绿色转型，又让广大群众普遍受益。要精打细算办，增强集约节约意识，加大资源整合力度，充分把群众力量调动起来，把市场作用发挥出来，把有限的财政资金花在刀刃上，努力做到既把成本降下来，又把效益提上去。

杨宏星强调，今年是“十五五”开局之年。希望广大人大代表、政协委员聚焦中心大局，发挥各自优势，多建睿智之言，多献务实之策，与党委、政府同题共答、同向发力，凝心聚力、团结奋斗，奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章。

好制度需要精彩讲述

■《中国人大》杂志社总编　汪　洋

讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好，说明白全国人大及其常委会法定职责、运行机制，增进国际社会对我国人民代表大会制度、全过程人民民主的了解认同，是新时代人大新闻宣传工作的重要课题和使命任务。

把制度优势和民主故事结合起来。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。这一制度构建起了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，实现了内容广泛、层次丰富的当家作主，保证人民真正成为国家和社会的主人。要精准把握人大制度运行、人大工作实践、人大代表履职中的“新闻点”，转化为有传播力、引导力、影响力、公信力的宣传报道。从记录郑培坤代表践行“带上去、传下来，用起来、议起来，担起来、富起来”的“18字诀”，勾勒塔山村大事小情“大家说了算”的基层风貌；到对话殷其龙代表，见证3平方米出租车车厢化作“流动民意收集站”的惠民实效；再到走近许连红代表，倾听她调研老人诉求、守护银发安康的赤诚坚守……这些基层全国人大代表履职故事，饱含民生真情，汇聚奋斗微光，尽显中国式民主蓬勃生机。

把宏大叙事和生动细节结合起来。彰显人大服务“十五五”时期经济社会发展的担当作为：在健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度上，取得新进展；在加大监督力度，推动落实国内大循环、新旧动能转换、农业农村现代化建设等重大任务上，交出新答卷；在支持代表密切联系群众，更好回应人民期盼、增进民生福祉上，完善新举措。通过“代表话‘十五五’?百县百乡行”等主题报道，深挖各地以一域之光为全局添彩的鲜活故事。驻足四川成都，读懂“科技创新前沿在哪里、产业发展赛道延伸至哪里，人大履职脚步就跟进到哪里”的护航担当；行走青海玉树，从对一棵树的守望、听一堂课的改变、护一条河的承诺中，铺展生态法治之路的生动实践；探访江苏宿迁，走进“吱一声”人大代表联络站，体悟“事事有记录、件件有跟进”的为民情怀……实干图景交相辉映，凝聚起奋进“十五五”的强大合力。

把对内宣传和对外宣传结合起来。党的十八大以来，人民代表大会制度理论与实践创新取得重大成果，构成起完整的叙事体系，为讲好人大故事提供丰富素材，为提升人大制度国际影响力奠定坚实基础。当前，越来越多的外国政要、议会领导人、国际友好人士走进人大代表之家、基层立法联系点、小院议事厅等。“基层立法联系点保障人民权利，体现问政于民、问需于民、问计于民，我将把这一理念带回泰国”，“村庄华丽蜕变，各地高质量发展，都是中国人民心愿的体现，离不开人民代表大会制度的作用”……55位外国议长的亲身感受，成为制度优势直抵人心的真实写照。坚持内宣外宣“双轮驱动”，深挖用好人大新闻宣传富矿，持续打造以人民性为内核，以全过程人民民主、民主集中制等为标识的人大外宣话语体系，用真实细节诠释深层逻辑，凭情感共鸣联结海外受众。

把优良文风和融媒创新结合起来。全媒体时代浪潮奔涌向前，打造人大新闻宣传新优势，深耕契合政治性、法律性、专业性特点的融合路径。强化党的创新理论武装，坚定政治立场、增强制度自信、保持战略定力，做人民代表大会制度的坚定拥护者、自觉践行者、积极宣传者。恪守察实情、说实话、动真情的准则，用小切口讲大主题，用妙故事解硬题目，用好文笔活泛题材，推出强信心、聚民心、暖人心、筑同心的好作品。推进机制创新、技术革新、渠道更新，整合利用多个媒体资源平台，加强全国人大和地方人大的协同联动，实现内容生产向优、读者体验向优、传播效能向优，真正把“懂人大”悟在深处、“讲人大”落到实处，推动国家根本政治制度深入人心。

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大



地　址：市行政中心南楼1211室
电话传真：0562－5880093
http://www.tlsrd.gov.cn
E-mail：tlrdpxzx@163.com
邮　编：244000
印　数：1000份
印刷单位：铜陵星光办公印务有限责任公司
印刷日期：2026年10月19日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、省人大代表，市人大代表，市、县、区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录
CONTENTS

卷　首

好制度需要精彩讲述
……汪　洋 01

特　稿

在领衔督办市人大代表建议、
市政协委员提案会议上的讲话
……杨宏星 04

学习习近平党建思想

以习近平党建思想引领新时代人大工作高质量发展
……陈昌生 06

深学笃行习近平党建思想
以正确政绩观引领人大履职走深走实
……郑晓艳 08

深入学习贯彻习近平党建思想
以党建引领人大履职提质增效
……汪发进 09



深学细悟习近平党建思想
全面提升人大财经预算监督质效
……姚贵平 11
学深悟透习近平党建思想
在担当实干中服务农业农村现代化和社会建设
……张 琼 13
以习近平党建思想为引领
在真抓实干中推动人大机关工作提质增效
……沈永平 15



人大法治汇

守牢安全底线 擦亮蓝天底色
——《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》修正案出台实施，通过精准修法实现烟花爆竹管理法治化、精细化、规范化升级……李 莉 17
以法治力量优化城市交通环境
……李 莉 19

对策建议

落实积极财政政策 推动财政科学管理
……叶志宏 21
守牢底线抓衔接 提质增效促振兴
——关于我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的调研报告……姚港萍 23

全过程人民民主铜陵实践

让代表建议从“办完”走向“办成”
——“双领双督一测评”机制推动民意加速转化为治理实效……戴 勋 26
代表牵线，水沟通了，心不堵了
……枞阳县人大常委会办公室 28
“流动代表站”直通群众家门口
……铜官区人大常委会办公室 29
小切口里的大民生
……义安区人大常委会办公室 30
“烦心路”蝶变“连心路”
……郊区人大常委会办公室 31

机关党建

提笔能写、开口能讲、遇事能办、身心能健
——铜陵市人大常委会机关这样淬炼年轻干部
……张雨晗 33



艺苑撷英

盛度与铜陵生姜成为贡品的探析
……凌木子 35
一片白姜满城香……詹敬鹏 37
花事絮语（十则）……王天护 39

封底：朱闩根 书法

在领衔督办市人大代表建议、市政协委员提案会议上的讲话

■ 市委书记　杨宏星

这次会议，总的来说有三点感受：一是中心大局扣得紧。代表、委员提出的3件建议提案，都紧紧围绕中心大局，与我市“智造新铜都、生态幸福城”的奋斗目标紧密相关，体现了大家对铜陵发展的高度关注和深入思考，为我们党委、政府拓宽思路、改进工作提供了重要参考。比如，陈志学代表的建议，对基层医疗卫生情况研究得很深入，点出了基层群众看病就医的痛点难点。又如，我市2024年成功创建国家循环经济示范市，但在具体工作中，还存在很多深层次矛盾和问题，郑小保委员的提案提出了比较全面的建议。杨益安委员关于加强城市精细化管理的建议，与群众生活紧密相关，切口小、靶向准、落点实。这些都充分体现了大家心系发展的责任担当和关注民生的为民情怀。二是办理答复比较实。市卫健委、市发改委、市住建局分别作为承办单位，主动对接代表、委员，充分了解建议提案的意图和诉求，针对性地研究办理举措，汇报材料总体比较详实。各协办单位积极配合，按时反馈意见，各项工作程序规范、沟通充分、推进有序，形成了“办前有对接、办中有沟通、办后有反馈”的工作闭环。三是思路方向更明确。通过今天的督办交流，大家既梳理了前期工作成效，又谈计划、谈方向，对下一步工作重点和路径有了更清晰的把握，在交流中增进了共识、拓宽了思路。这里，我再简要讲三点工作意见，与大家作个交流。

第一，要精准务实办，努力做到既让代表委员满意，又让广大群众有感。高质量办好建议提案，是党委、政府自觉接受监督、认真履职尽责的内在要求，也是深入践行全过程人民民主的重要体现。应该说，各相关部门对办理工作总体是比较重视的，但也有需要提升的地方。比如，有的离“对得上”“答得准”还有差距，有的针对建议提案提出的新思路、新举措还不够多。各承办、协办单位要坚决扛起政治责任，把建议提案的办理摆在更加突出的位置，主要负责同志要亲自研究、亲自协调，拿出更高标准和更实举措，确保件件有着落、事事有回音。需要强调的是，今年“两会”期间，我们共收到建议195件、提案309件，每一份都凝聚着代表、委员的智慧与心血，承载着人民群众的期盼与重托。由我和其他市领导领衔督办的只是其中的一部分，领导督办是好机制，但不是办理标准的分水岭。市人大常委会、市政协要及时协调、跟踪推进，确保每一份建议提案都一视同仁、认真对待，切实办出让代表、委员和群众满意的实效。

第二，要具体深入办，努力做到既有力助推绿色转型，又让广大群众普遍受益。我经常讲，抓工作不能浮在表面，要切实解决好实际问题。解决实际问题，首先要知道真正的问题在哪里，有些问题不是看一次文件、到一次现场就能找到根源的，必须更加深入地追根溯源。人大代表、政协委员给我们提

出的问题，不管主办还是协办，都要有股韧劲，把真正的原因找清楚，把堵点解决掉。今天督办的3件建议提案，代表、委员提得都很具体，我们的办理也要抓具体、抓深入，才能把“金点子”转化为打开工作局面的“金钥匙”。

在循环经济发展方面，郑小保委员指出，我们年产尾矿、磷石膏等工业固废1300万吨左右，低端利用不经济、高质化利用技术突破又比较难。目前我市固废综合利用率比较高，但尾矿主要是回填、磷石膏用于制作建材等，利用效益不高，而且现在建筑业目前处在下行态势，之前的模式难以为继。关于下一步工作，市发改委在汇报中讲得比较全面。比如，磷石膏在高品质缓凝剂、高分子母粒等高值场景的应用，用固废制备高性能陶瓷材料等，但在成本、技术方面也面临两难选择。市发改委提的下一步工作举措，每句话背后都有大量细致的工作。我们一定要有的放矢，重点突破，选取几个有希望、可落地的方向聚力攻坚，努力干一件成一件。过去我们的党员干部事没干完，一辈子都会记在心上，这种精神值得我们学习。什么叫正确政绩观？就是要甘于抓未成之事，敢于去解决那些一时半会很难解决的疑难问题。

在基层医疗卫生方面，陈志学代表指出的问题，归纳起来，就是基层医疗机构没人去看病和老百姓家门口就医难并存。应该说，近年来我们执业医师占比、基层卫生室达标率等确实在提升，在全省都是排在前面的，但医疗公共服务与群众的获得感相比还是有差距的。怎样让老百姓在本地就医？身体有点小毛病在乡村能不能看好？县域医疗次中心建起来后，能不能做些简单的手术？检验这个建议的办理成效，就是要看这些具体问题解决得怎么样。包括马上就要推广长期护理险，乡镇医疗机构按道理应该要加强。长期护理险存在护理等级和护理需求的确认，这项工作由谁做？如果由村一级来确认，村一级就不能做服务，因为确认和服务要分开，这些都是实践中非常具体的问题。大家要想清楚乡村两级的医疗机构，到底应该承担哪些职能、看哪些病，真正去动真碰硬研究解决，把这项工作抓实抓细抓透。

在城市精细化管理方面，杨益安委员提出开展井盖安全隐患排查整治、强化高峰时间精细治理等建议，这些都是群众天天有感的身边事。作为一座传统工矿城市，铜陵城市建设的标准不算高，但维护水平算好的。要进一步提升，就是要把细节抓得更到位。市住建局有针对性地做了大量工作，总体成效可感可及。要牢固树立和践行正确政绩观，践行人民城市理念，想群众之所想，急群众之所急，结合高质量推进城市更新，推动资源、服务、管理等下沉基层一线，把老百姓关切的事一件一件办好，以“绣花功夫”不断提升城市管理和便民服务水平。

第三，要精打细算办，努力做到既把成本降下来，又把效益提上去。陈志学代表提出乡村医疗卫生要做加减法，实事求是讲，在当前财政收支紧平衡态势下，我们各项工作都要精打细算、做好加减法，真正把有限的资金花在刀刃上。比如，基层医疗的投入，现在还是要有增有减，减运行低效、重复建设的机构和人员，增群众急需、实实在在的服务供给。实际上，如果乡镇医疗卫生机构职能都能充分发挥，群众很多病就能就近就地医治，就不用往大医院、大城市跑。又如，城市精细化管理不一定要铺摊子、花大钱，花钱办事谁都会，花小钱办实事，甚至不花钱也能干成事，才能显出干部的能力水平。智慧化平台该建的要建，但也要算好投入产出账，新增一个设备、一个系统，能节省多少人力资源？提高多少行政效率？都要做深入细致的评估。我在调研中发现，现在我们缺的不是硬件设施，缺的是资源的有效整合。比如，公安、交通、环保都布了很多设备，但这些设备大多是各管一摊、各自为战，数据孤岛现象比较突出。要在现有资源整合上动脑筋，打通数据壁垒，实现数据归集、信息共享、协同处置，真正实现一次采集、多方共用。包括引导商户落实“门前三包”责任制，这是我们在创建文明城市中探索的有效做法，成本低、效果好。我们办理所有的建议提案，都要充分把群众的力量调动起来、市场的作用发挥出来，努力以最小的行政成本收获最大的办理实效。

今年是“十五五”开局之年，也恰逢铜陵建市70周年，9月我们

以习近平党建思想引领新时代人大工作高质量发展

市人大常委会党组副书记、副主任　陈昌生

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学回答了新时代党的建设一系列根本性、方向性、战略性问题，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了科学指南和根本遵循。

人大工作是党的工作的重要组成部分，人民代表大会制度是党领导国家政权的根本政治制度，习近平党建思想不仅为管党治党提供了根本遵循，也为坚持和完善人民代表大会制度、推进新时代人大工作高质量发展提供了强大思想武器和行动纲领。

通过近期系统学习，我深刻认识到，做好新时代人大工作，必须牢牢把握习近平党建思想的核心要义，始终坚持以政治建设为统领、以党的全面领导为核心、以全面从严治党为保障、以自我革命为动力，切实把党建引领成效转化为人大履职实效，以根本政治制度优势赋能市域社会治理现代化。

一是以党的政治建设为统领，锚定正确政治方向。旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本属性，是新时代党的建设的首要任务。人大机关首先是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，也是贯穿人大工作始终。我们要始终把政治建设摆在首位，严格执行“第一议题”制度，常态化学习习近平党建思想，认真落实重大事项请示报告制度，所有重点工作、重大议题、重要安排都要主动落实市委工作部署，高质高效完成市委交办的农村偏远地区教育、慢性病办理、生活垃圾分类、创新开发区监督方式等抓手性事项，确保人大各项工作始终沿着正确政治方向稳

将召开市第十二次党代会，10月还将召开党的二十届五中全会。站在新起点、奋进新征程，需要全市上下凝心聚力、团结奋斗，需要广泛汇聚广大代表委员和社会各界的智慧和力量。各位人大代表、政协委员来自各条战线，既有丰富的阅历经验，又有深厚的专业素养，希望大家一如既往地关心支持铜陵发展，多建睿智之言、多献务实之策、多尽监督之责，与党委、政府同题共答、同向发力，共同把铜陵的事情办好，把铜陵的发展抓好。我们一定坚持以正确政绩观引领干事创业，进一步改进作风、提升效能、狠抓落实，对大家的意见建议有言必听、有呼必应、有事快办，奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章。

步前行。

二是以党的全面领导为核心，彰显人大制度优势。坚持党的全面领导是习近平党建思想的核心要义，也是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。人民代表大会制度是党领导国家政权的重要制度载体，党的领导必须全方位、全覆盖贯穿人大履职各环节。在立法工作中，我们要始终坚持党委领导立法工作机制，科学谋划立法五年规划，扎实开展建筑垃圾管理条例、社区医疗服务提升规定等立法工作，精准把市委的中心工作转化为规范性制度成果。在监督工作中，坚持在全局中定位、在大局下行动，聚焦科技打头阵、重大项目建设、“两官”履职评议、长期护理保险等重点领域，开展专项监督、跟踪监督，推动市委部署落地见效。在人事任免和重大事项决定中，严格落实党管干部原则和民主集中制，圆满完成党委的人事意图，稳步推动民生实事项目代表票决制工作，切实把党的领导优势转化为治理效能。

三是以全面从严治党为保障，大力建设“四个机关”。全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题，是锻造过硬队伍、夯实履职根基的关键举措。对照新时代党的建设总要求，我们要以党建引领人大“四个机关”建设，着力破解机关党建与业务“两张皮”问题，推动机关党建工作与人大履职深度融合、同频共振。严格落实要求，继续深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，结合监督法院执行等工作，推进整治“新官不理旧账”等集中整治行动。严格落实责任，将党风廉政建设与立法、监督、代表工作同部署、同推进、同考核，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，确保习近平党建思想在人大系统落地生根、见行见效。严格落实制度，引领带动机关各级党组织和党员干部落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话等制度，加强党性修养，弘扬“三严三实”，不断提升干部队伍的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

四是以自我革命为动力，推动人大工作提质增效。勇于自我革命是我们党最鲜明的品格，是新时代党建工作的重要法宝，也是人大工作与时俱进、守正创新的核心动力。一方面，要总结巩固。对“两官”履职评议、司法类案监督等工作，总结相关工作经验，推动完善市人大常委会监督司法工作审议意见办理工作机制，为新一届人大司法监督工作提出建设性意见建议。另一方面，要深化优化。坚持问题导向，梳理人大制度机制、履职方式、工作作风中的薄弱环节，持续完善执法检查、审议意见提出、督办等工作流程，推动人大各项工作更加精准管用、更加科学规范、更加贴近民心，持续激发人民代表大会制度的生机活力。

（题目系编者所加）



深学笃行习近平党建思想 以正确政绩观引领人大履职走深走实

■ 市人大常委会副主任　郑晓艳

习近平党建思想内涵丰富、体系严整，其根本立场是人民至上，核心要求是坚持和加强党的全面领导，不仅是新时代党的建设的根本遵循，也为我们树立正确政绩观、依法履职指明了方向。下面结合分管工作和履职实际，谈几点体会。

一、坚持以党的政治建设为统领，牢牢把握人大工作正确政治方向

习近平党建思想将“坚持以党的政治建设为统领”摆在突出位置，明确“党的政治建设是党的根本性建设”。人大机关是党领导下的政治机关，旗帜鲜明讲政治是第一要求。必须把坚持党中央集中统一领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的全面领导贯穿人大履职全过程各方面。

科教文卫、民宗侨外等工作，无论是推动教育医疗事业发展，还是促进民族团结、凝聚侨心侨力，都必须自觉在党的领导下谋划推进。作为党外干部，更要始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保分管领域各项工作体现党的意志、反映党的主张。同时，要主动对接“十五五”时期发展新形势新任务，紧紧围绕新质生产力发展、科技创新、民生改善等重点工作，找准人大依法履职的切入点和着力点，确保市委决策部署通过法定程序转化为全市人民共同意志。

二、深刻把握人民立场，筑牢正确政绩观的思想根基

习近平总书记强调，“江山就是人民，人民就是江山”“为民造福是最大政绩”。人大由人民选举产生、对人民负责、受人民监督，人民性是人大最本质的属性。正确政绩观，归根到底就是以法治护民生、以监督解民忧、以代表连民心，把群众满意认可作为第一标尺。

过去我时常认为，人大工作程序性强，按法定程序履职就是到位。通过学习我深刻认识到，程序是形式，为民才是本质。如果监督只走流程不解决问题，代表建议只答复不落地，调研只看亮点不碰痛点，哪怕程序再规范，也不是真正的政绩。人大干部的政绩，是推动解决了多少群众急难愁盼问题，办了多少打基础、利长远的实事。在分管领域，教育质量是否提升、医疗服务是否均等、群众文化生活是否丰富，群众感受最直接、最有发言权。要通过专题询问、执法检查、工作评议等方式，督促政府部门把民生工作做扎实，让发展成果真正惠及群众。作为民主党派人士，还要积极发挥统一战线优势，广泛凝聚共识，汇聚奋斗合力。

三、坚持问题导向，以自我革命精神推动作风建设走深走实

习近平党建思想具有鲜明的问题导向，强调全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。不正之风具有顽固性、复杂性，必须时刻保持清醒坚定，把严的基调长期坚持下去。要坚决纠治形式

（下转第 16 页）

深入学习贯彻习近平党建思想 以党建引领人大履职提质增效

■ 市人大常委会副主任　汪发进

《习近平党建文选》第一卷、第二卷收入了习近平总书记关于党的建设最重要、最基本的著作，是全面推进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循。习近平党建思想深刻回答了新时代建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，为我们做好各项工作提供了强大的思想武器和行动指南。下面，结合工作实际，谈几点学习体会。

一、深学细悟铸忠诚，深刻领悟习近平党建思想的丰富内涵

习近平党建思想博大精深、系统完备，涵盖政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争各方面，构成一个科学完整的理论体系。通过系统研读《习近平党建文选》两卷，我有三个方面的深刻体会：一是贯穿始终的政治灵魂。习近平总书记反复强调，“坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”，“政治方向是党生存发展第一位的问题”。党的建设首先是政治建设，必须在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。二是深厚持久的宗旨意识。习近平总书记深刻指出，“江山就是人民，人民就是江山”，“党除了人民利益之外没有自己的特殊利益”。从“为人民服务”到“以人民为中心”，党的根本宗旨一脉相承、与时俱进，贯穿于党的建设的全过程、各方面。三是刀刃向内的革命精神。习近平总书记强调，“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势”，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”。这种自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的勇气和决心，是我们党区别于其他政党的显著标志，也是党历经百年沧桑而永葆青春活力的奥秘所在。这些重要论述和重大判断，深刻揭示了马克思主义政党建设的规律性认识，为我们在新征程上推进党的建设新的伟大工程提供了科学指引。

二、对标对表抓落实，以党建思想引领代表工作提质增效

习近平总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，要加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。人大代表是人大工作的主体，代表工作是人大常委会的基础性工作。总书记还深刻指出，“每一个共产党员都要牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的一言一行”。作为分管代表工作的副主任，我深感做好代表工作，必须把习近平党建思想贯穿始终，做到三个“贯穿”：一是把党的领导贯穿代表选举全过程。下半年将依法有序推进换届各项工作，必须把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一起来，严把政治关、素质关、结构关，确保选出的代表政治过硬、素质过硬、能力过硬，确保换届风清气正。二是把群众路线贯穿代表履职全链条。深化“双联系”制度，常态化开展代表进站履职、代表接待日等活动，引导代表站稳政治立场，忠实

代表人民利益和意志，真正做到民有所呼、我有所应。三是把从严要求贯穿建议办理全过程。健全重点建议督办机制，将建议办理情况作为检验承办单位党组织战斗力的重要标尺，推动办理工作从“文来文往”向“人来人往”转变，从“答复满意”向“结果满意”转变，坚决防止形式主义、官僚主义，把每一件建议办实、办好、办出成效。

三、实干担当促发展，以党建思想赋能城建工作提质升级

习近平总书记在上海考察时强调，要全面践行人民城市理念，把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作。总书记还特别指出，改造城市老旧小区是城市更新的重要一环，要以“绣花”功夫推进微改造，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。我分管城建工委，通过学习《习近平党建文选》，我深刻认识到，城建工作关乎城市形象、关乎民生福祉，必须把党的建设贯穿城建工作的全过程、各方面。做好城建工作，贵在坚持“三个结合”：一是坚持党建引领与群众需求相结合。既有多层住宅加装电梯工作，群众呼声高、需求迫切，但技术复杂、协调难度大。必须发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，搭建好群众议事平台，以“一户一案、一楼一策”的精细化方式把好事办好、实事办实。二是坚持久久为功与守正创新相结合。总书记强调，“要发扬钉钉子精神，一张好的蓝图一干到底”。城市更新不是一时之功，必须保持战略定力和耐心韧劲，多做打基础、利长远的工作，注重历史文化保护传承，不搞大拆大建，让城市既有现代气息又有历史底蕴。三是坚持底线思维与为民担当相结合。认真贯彻总书记对重庆彭水县山体崩塌重要指示精神，以“时时放心不下”的责任感扎实做好城市防汛排涝、地质灾害防治等工作，切实守护人民群众生命财产安全，以看得见、摸得着的实际成效取信于民。

四、从严从实强作风，以党建思想筑牢干事创业根基

习近平总书记强调，“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”，“作风问题本质上是党性问题”。学习《习近平党建文选》，就是要发扬自我革命精神，始终保持“赶考”的清醒和坚定，以永远在路上的坚韧和执着把全面从严治党引向深入。

作为党员领导干部，我将把学习贯彻习近平党建思想与履行“一岗双责”紧密结合起来，做到三个“持之以恒”：持之以恒加强党性修养。带头读原著学原文悟原理，把学习《习近平党建文选》与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神融会贯通起来，真正学出信仰、学出忠诚、学出担当。持之以恒改进工作作风。深入基层、深入群众、深入一线开展调查研究，把准群众脉搏、倾听群众诉求、回应群众关切，力戒形式主义、官僚主义，以优良作风保障各项工作落地落实。持之以恒推进廉洁自律。严守政治纪律和政治规矩，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，自觉做忠诚干净担当的好干部。

（题目系编者所加）

深学细悟习近平党建思想 全面提升人大财经预算监督质效

■ 市人大常委会副主任　姚贵平

近期，我通过集体学习、个人自学等方式，系统研读了《习近平党建文选》第一、第二卷，深刻感受到该著作是对党的十八大以来关于管党治党、兴党强党的一系列原创性重要论述，凝练形成“十三个坚持”完整理论体系，科学回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“党建篇”，集中彰显我们党推进党的自我革命、永葆先进性纯洁性的理论创新成果，为新时代纵深推进党的建设新的伟大工程提供了权威教材、根本遵循与行动纲领。结合政绩观学习教育专班学习要求。

一、提高政治站位，在深学原著中筑牢对党忠诚之魂

对党忠诚是共产党人首要的政治品质，筑牢忠诚根基，核心在于吃透悟准习近平党建思想，从理论本源上坚定政治信仰、把稳履职航向。《文选》以“把为党和人民事业贡献力量作为最高追求”为开篇主线，完整收录总书记关于党的政治建设系列重要论述，系统阐明党的领导是中国特色社会主义最本质特征、最大制度优势，是我们工作的最高政治原则。

一是从理论体系溯源中夯实忠诚思想根基。“十三个坚持”阐明党的全面领导是管党治党根本前提，构建起完整党建理论体系。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度载体，书中关于政治建设、健全党的领导制度等论述，立足马克思主义建党原理作出理论创新。要深学细悟、吃透“党领导一切”的内在逻辑，以扎实理论筑牢对党忠诚的思想根基。

二是从自我革命实践中增强忠诚政治自觉。新时代全面从严治党历史性、开创性的成就，生动展现了我们党依靠自我革命破解大党独有难题的伟大实践。从严明政治纪律和政治规矩，到完善党中央集中统一领导制度机制；从持续净化党内政治生态，到锻造忠诚干净担当干部队伍，一系列管党治党实践充分印证“两个确立”是新时代一切发展成就的根本保证。落实到人大财经预算监督工作中，就是要始终紧扣全市发展大局，严守“两个维护”最高政治规矩，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，以依法监督实效践行绝对忠诚。

三是从人大时代使命中校准忠诚行动方向。当前改革发展任务繁重，各类风险挑战交织叠加，人大作为国家权力机关，更要以忠诚之心扛起法定职责。必须把对党忠诚具象化、实践化，不局限于理论学习、表态落实，而是贯穿立法、监督、机关党建全过程，在服务产业强市、优化营商环境、保障民生福祉等重点工作中主动对标对表，始终从政治高度研判业务、推进工作，让忠诚成为推动人大工作高质量发展的根本动力。

二、厚植为民初心，在践行党建宗旨中站稳人民立场

“江山就是人民，人民就是江山”是贯穿《文选》的价值主线，深刻阐明我们党“为谁执政、靠谁执政”的根本问题，也是人大履职必须牢牢把握的立身之本。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，践行习近平党建思想，关键就是始终站稳人民至上立场，把为民造福作为最大政绩，在回应群众急难愁盼中夯实党执政的群众根基。

一是以人民至上的价值导向校准履职坐标。总书记反复强调，“坚持不忘初心、牢记使命”是“十三个坚持”核心内容，要求党员干部始终把群众安危冷暖放在最高位置。财经、预算监督职权由人民赋予，评判履职成效的唯一标尺，就是企业、基层群众是否真正从财政投入、产业扶持中得到实惠。开展预算审查、经济运行监督、营商环境督查等工作，坚决摒弃重程序台账、轻资金实效、重纸面材料、轻企业诉求的惯性思维，把市场主体发展需求、群众民生保障诉求作为核心发力点。

二是以破解民生难题的务实举措回应群众期盼。总书记多次指出，民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。企业融资压力、产业转型升级、民生财政保障等市场主体和群众高度关切的问题，是财经预算监督主攻方向。依托预算联网监督、财政绩效评价、专题调研等法定渠道，常态化深入产业园区、重点企业走访调研，推动财政资金优化配置、惠企利民政策落地兑现，以监管实效推动解决企业发展、群众生活中的突出短板。

三是以全过程人民民主的实践载体凝聚群众力量。人民是历史的创造者，是推进事业发展的根本力量，健全联系群众、吸纳民意机制是基层党建重要任务。立足分管财经、预算工作做实民主实践，就是要依托预算基层联系点、企业代表座谈等机制，把市场一线、基层群众的实践建议转化为预算调整、财经监督的务实举措，依靠群众力量管好人民“钱袋子”、护航实体经济发展。

三、强化实干担当，在全面从严治党中扛起履职重任

敢于担当、善于作为是习近平党建思想对党员干部的硬性要求，总书记围绕坚持思想建党、从严管党治党、树立和践行正确政绩观作出系统论述，明确要求党员干部秉持“功成不必在我”的境界、“功成必定有我”的担当，在实干奋斗中践行初心使命。

一是以系统战略思维统筹长远与当下，树立正确政绩观。总书记强调坚持系统观念、坚持守正创新，引导党员干部辩证看待显绩与潜绩。人大大量工作属于打基础、利长远的潜绩，制度完善、法治培育、长效监督短期内难以产生直观成效，容易滋生急功近利、消极应付的认知偏差，更要以党建思想校正政绩导向，既聚焦群众当下急难小事抓好即时整改，又深耕产业链培育、预算绩效监管、基层民主建设等长期性工作，统筹把握当前与长远、显绩与潜绩辩证关系，不贪一时之功、不图短期虚名。

二是以钉钉子精神抓实闭环监督，服务全市发展大局。总书记要求全体党员要坚持真抓实干、狠抓落实，力戒形式主义、官僚主义。人大财经、预算监督是党和国家监督体系重要组成部分，必须发扬钉钉子精神健全全链条监督机制。紧扣市委中心工作，常态化开展专题调研、专项视察，依托预算联网监督系统强化财政资金动态监管，持续督促部门补齐产业链短板、优化财政支出结构，把党建引领转化为监督实效。同时准确把握寓支持于监督之中定位，敢于直面发展短板，善于提出建设性对策，做到监督有为、支持有度。

三是以自我革命要求从严管党治党，锤炼过硬人大队伍。对照总书记“坚持落实全面从严治党政治责任”“坚持持之以恒正风肃纪”部署，认真履行“一岗双责”。常态化开展党纪学习、谈心谈话，抓早抓小纠治作风短板；坚决杜绝本届人大收官阶段“松劲歇脚”心态，带头轻车简从下沉一线，严守政治纪律、工作纪律、保密纪律，引导分管工委党员明大德、守公德、严私德，锻造忠诚干净担当的工委队伍，以高质量党建引领新时代人大财经预算工作提质增效，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大力量。

学深悟透习近平党建思想 在担当实干中服务农业农村现代化和社会建设

■ 市人大常委会副主任　张　琼

习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的“党建篇”，深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，以一系列原创性理论成果丰富和发展了马克思主义建党学说。下面，我结合自身学习和工作实际，谈三点体会。

一、深学细悟习近平党建思想的精髓要义，切实增强学习贯彻的政治自觉

习近平党建思想内涵丰富、体系严整，蕴含着坚定的理想信念、鲜明的人民立场、强烈的历史担当和彻底的自我革命精神，是我们做好一切工作的根本遵循。

一是深刻领悟坚持和加强党的全面领导是习近平党建思想的根本立场。习近平党建思想鲜明提出“坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”，将党的领导从政治原则提升到关乎事业兴衰成败的本质属性高度，阐明了党的领导与国家前途命运的内在关联，使党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力在理论上有了更坚实的依托。

二是深刻领悟以人民为中心是习近平党建思想的灵魂主线。“江山就是人民，人民就是江山”的重大论断，深刻揭示了党的生命根基和力量源泉。习近平党建思想与人民代表大会制度“一切权力属于人民”的宪法原则高度契合、一脉相承，要求我们必须始终把实现人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点。

三是深刻领悟全面从严治党是习近平党建思想的战略方针。习近平党建思想以全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，创造性提出“把党的政治建设摆在首位”“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”等重大命题，对新征程上跳出历史周期率作出战略擘画，为我们推进党的建设新的伟大工程提供了根本指引。

二、准确把握习近平党建思想的核心要义，深刻领会其科学内涵和理论品格

习近平党建思想坚持守正创新、固本开新，实现了马克思主义党建理论体系的系统性重塑、重大论断的原创性突破、执政规律的深层次揭示。

一是深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党”这一根本问题。习近平党建思想把党的建设问题置于长期执政这一根本条件下加以把握，明确“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”的建设目标。这一思想把马克思主义政党的性质要求同中国共产党长期执政的现实要求统一起来，把管党治党、兴党强党同强国建设、民族复兴统一起来。

二是深刻回答了“怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一实践课题。习近平党建思想以“十四个坚持”为“四梁八柱”，涵

盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争等各领域。其中，坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，坚持全面从严治党是战略方针，坚持以党的政治建设为统领是根本性建设，坚持制度治党、依规治党是长远之策。这些重大论断深化了对马克思主义执政党建设规律的认识，以一系列原创性成果丰富和发展了马克思主义建党学说。

三是深刻领悟习近平党建思想蕴含的理论品格。习近平党建思想源自于马克思主义科学理论，植根于中华优秀传统文化，孕育于新时代全面从严治党的伟大实践，彰显了坚定的理想信念、高度的历史主动、鲜明的问题导向、强烈的使命担当、深厚的为民情怀、科学的思想方法。特别是勇于自我革命这一最鲜明的品格，给出了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，充分彰显了百年大党刀刃向内、从严律己的坚定决心。

三、坚持以习近平党建思想为引领，持续提升自身履职能力和工作水平

学习贯彻习近平党建思想，既是一项长期政治任务，也是一个持续推进、逐步深化的过程。我将坚持在以下三个方面持续用力。

一是在学深悟透上持续用力。继续把习近平党建思想放在习近平新时代中国特色社会主义思想科学体系中去理解，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察安徽重要讲话重要指示精神融会贯通起来，深刻把握蕴含其中的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

二是在严以修身上持续用力。以党的政治建设为统领，带头严守政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定精神及省市委实施细则，自觉接受党组织和人民群众监督，以自我革命精神不断净化思想、锤炼党性，始终保持共产党人的政治本色。同时认真履行“一岗双责”，抓好分管委室的党风廉政建设和干部队伍建设，巩固拓展学习教育成果，引导分管领域党员干部树牢正确政绩观，营造风清气正的良好政治生态。

三是在担当实干上持续用力。以钉钉子精神推动党中央决策部署和省市委工作要求在分管领域落地落实，紧紧围绕全市中心大局，切实把党建学习成果转化为助推农业农村现代化和社会建设的工作实效。在农业农村领域，紧扣耕地保护、乡村产业发展等重点，认真组织开展执法检查和专题调研，深入了解“三农”工作实际情况，提出有针对性的意见建议；在社会建设领域，聚焦劳动就业、社会保障、安全生产等民生热点，扎实开展视察调研，推动解决群众关心关注的实际问题。



以习近平党建思想为引领 在真抓实干中推动人大机关工作提质增效

■ 市人大常委会秘书长　沈永平

近期，按照市人大常委会党组和机关党组的统一部署，我认真学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神，深入研读《习近平党建文选》第一卷、第二卷，系统学习习近平党建思想的核心要义和实践要求。党建工作来不得半点虚功，作风建设必须真抓实干。下面，围绕深入学习习近平党建思想，结合个人思想和工作实际，谈几点认识和体会。

一、高举思想旗帜，在学深悟透中筑牢根基

一是党建思想领航向。习近平党建思想以“十四个坚持”深刻把握管党治党、兴党强党和强国复兴的内在联系，全面阐明新时代党的建设的最高原则、战略方针、价值追求、工作布局、方法路径，以一系列原创性理论极大丰富和发展了马克思主义建党学说。必须系统学习、准确把握，不断增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉。

二是党的领导是根本。“坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”位列“十四个坚持”之首。党政军民学，东西南北中，党领导一切。人大机关作为党领导下的政治机关，必须把坚持党的全面领导贯穿依法履职全过程各方面，确保人大机关工作始终沿着正确政治方向前进，做到与市委政治同向、思想同心、工作同步。

三是自我革命不停步。勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记强调，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。六安“五五购物节”活动中暴露出的雇人“充场”问题，说到底就是作风不实、政绩观扭曲的典型表现。今年以来，我们扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续推进学查改，以理论上的清醒保证政治上的坚定。实践证明，只有始终保持自我革命的勇气和韧劲，才能把我们党建设得更加坚强有力。

二、坚持融合共进，在服务大局中彰显实效

一是党建引领聚合力。习近平总书记指出，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。这一重要论述深刻揭示了党建工作与各项事业发展的内在联系，为新时代党的建设提供了根本遵循、指明了实践路径。长期以来，人大机关扎实开展党支部“强基固本”活动和“四强”党支部建设，认真落实“三会一课”、主题党日等基本制度，推动机关党组织凝聚力战斗力进一步增强。发挥考核指挥棒作用，统筹组织年度目标考核、绩效考核、党建考核，落实公务员平时考核制度，把党建工作与业务工作同部署、同推进、同考核，营造比学赶超、争先进位的浓厚氛围。

二是融入中心强担当。坚持把党建工作融入人大机关工作全局，以履职成效检验党建质量。深度参与全市双招双引、优化营商环境等重点任务，上半年跟进推动防爆智能监控安防设备等重点产业项目签约落地，密切跟踪稀贵金属绿色综合回收利用等4条招商线索，下半

年力争取得更大突破。聚焦市委交办的抓手性事项，协同开展“坚持科技打头阵、推动科技创新与产业创新深度融合”“提升人大对铜陵经开区监督质效”等专项监督课题，形成高质量调研报告，以党建赋能中心工作，以实干实绩检验党建成效。

三是数字赋能提效能。以信息化建设赋能机关高效运转，加快推进“智慧人大”系统建设，搭建信息化办公平台，助力办文办会办事提质增效。全面梳理机关现行规章制度，牵头开展制度修订汇编工作，编印新版制度汇编，以长效机制保障优良作风。六安“充场”问题警示我们，数字化手段是用来提升效能的工具，绝不能成为掩盖问题、制造虚功的“遮羞布”。严格落实“快、稳、严、准、细、实”的工作要求，精益求精做好办文办会办事每一个环节，努力在统筹协调上聚合力、在参谋助手上见真章、在督促落实上见实效、在服务保障上树标杆。

三、扛牢管党治党，在自我革命中永葆本色

一是带头锤炼坚强党性。锤炼坚强党性是党员、干部的终身课题。必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以思想自觉引领行动自觉。自觉在严肃认真的党内政治生活中锤炼党性，在关键时刻冲得上、顶得住，以实际行动诠释忠诚干净担当。

二是带头扛起管党治党责任。作为机关党组书记，坚持落实管党治党政治责任，牢牢牵住全面从严治党“牛鼻子”。认真履行机关党组全面从严治党第一责任人职责，完善廉政风险防控措施。常态化开展警示教育，用好典型案例“活教材”。严格落实“三重一大”集体决策制度，持续巩固巡察整改成果，防止问题反弹。

三是带头涵养清风正气。坚持在人大机关一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制建设。带头严格执行廉洁自律各项规定，认真落实个人重大事项报告制度，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈。以“自身正、自身净、自身硬”营造风清气正的机关政治生态，为推动人大机关工作高质量发展提供坚强保障。

（上接第 8 页）

主义、官僚主义，找准作风问题的突出表现和新动向，深化整治顽瘴痼疾，深挖细查隐形变异问题，见微知著、及时防治苗头倾向。

在人大工作中践行自我革命精神，就是要以刀刃向内的勇气检视自身不足。坚决摒弃“蜻蜓点水”式的视察调研和留痕迹的形式主义，力戒急功近利的浮躁心态。在执法检查、代表视察中，要敢于发现问题、勇于指出问题、善于跟踪督办问题，真正发挥监督保障执行、促进完善发展作用。要深入基层一线听真话、察实情，以真调研推动真解决，始终做到依法用权、廉洁用权，以过硬作风树立良好形象。

四、秉持实干担当，以高质量履职服务高质量发展

习近平总书记要求领导干部“以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，心无旁骛推进中国式现代化”。科教文卫工作成效显现周期长，不容易出“显绩”，但影响深远持久。我们必须坚守定力、耐住性子，甘于做铺垫性工作，一步一个脚印夯实根基。

具体工作中，在教科文卫领域，聚焦 DRG 支付改革、教育布局优化调整等群众关切，深入调研、找准症结，推动问题实打实解决。在民宗侨外领域，深入开展民族团结进步创建调研，依法加强宗教事务监督，推动归侨侨眷权益保障落地，筑牢民族团结、宗教和顺、侨心凝聚的坚实基础。在代表工作中，用好代表联络站等平台，对代表建议不能满足于“答复满意”，要狠抓“结果满意”，做实重点建议督办机制，跟踪问效、一抓到底，真正做到民有所呼、我有所应。

习近平党建思想博大精深、内涵丰富。下一步，我将持续深学细悟笃行，把学习成果与树立正确政绩观紧密结合，以更高标准、更实举措推动分管各项工作落地见效，在党的旗帜下书写人大工作新篇章。

守牢安全底线　擦亮蓝天底色

——《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》修正案出台实施，通过精准修法实现烟花爆竹管理法治化、精细化、规范化升级

■ 李　莉

为持续巩固大气治理成效、规范烟花爆竹安全管理、适配市域治理现代化新要求，我市日前对《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》作出系统性修正、优化和完善。

原《规定》于2016年立法启动、2017年正式施行，多年来有效压实管控责任、规范燃放秩序，推动全市PM2.5浓度稳步下降、空气质量持续向好，烟花爆竹禁燃禁放治理取得扎实成效。

随着城市发展迭代、机构职能调整、辖区范围优化以及生态环保标准持续提升，原有管理条款逐渐难以适配新形势、新需求。我市作为传统工业城市，工矿、冶炼、化工、水泥等产业体量大、污染源基数大，叠加机动车保有量持续高位运行，大气污染防控压力持续增大；同时，县区区划调整、禁放范围扩容、部门职能划转，导致原有监管体系、宣传机制、责任划分出现衔接空隙。为统筹平衡生态保护、公共安全与群众精神文化需求，补齐治理短板、理顺监管链条、固化治理经验，我市启动并完成法规修改工作，通过精准修法实现烟花爆竹管理法治化、精细化、规范化升级。

立足形势变化，系统优化制度体系

本次修改坚持问题导向、需求导向、法治导向，立足市域治理实际，聚焦旧规堵点、治理难点、发展痛点，实现制度体系全面提档。

更新立法依据，契合新法新规体系。紧扣法治更新要求，补充《中华人民共和国生态环境法典》作为立法依据，确保整部规定与国家最新法治体系精准对标、无缝衔接，提升法规合法性、严谨性与适配性。

理顺部门权责，构建协同治理格局。结合全市机构改革职能划转实际，精准调整主管部门权责表述，将烟花爆竹经营监管职能划归应急管理部门、污染治理相关职责划归生态环境部门。同时扩容责任单位清单，明确教育体育、自然资源、住建、交通、文旅、市监、城管、消防救援等多部门共管职责，形成分工明确、齐抓共管、全域覆盖的综合治理体系。

稳定禁放版图，守住城市安全底线。坚持科学治理、稳中提质原则，保持全市现行禁放区域范围总体稳定，持续固化铜官区全域、义安区重点城区、郊区重点片区、枞阳城区建成区等核心禁放区域。保留县区动态管控权限，允许各地结合实际自主划定阶段性、区域性禁限放时段与范围，实现“刚性禁放+柔性管控”有机统一。

规范节庆燃放，平衡生态与民生需求。兼顾城市文旅发展、节庆氛围营造和群众文化生活需要，新增重大活动燃放管理制度。明确市、县（区）政府确定的重大

节庆、大型公益活动，确需在禁放区域燃放的，由属地政府统一决定并向社会公告，依法依规履行审批、安保、处置流程，既杜绝无序燃放污染，又保障正规重大活动的公共文化需求。

优化罚则条款，落实审慎执法理念。立足包容审慎执法原则，删除原条款中宾馆、酒店经营主体劝阻义务及对应罚则，精准匹配权责对等原则，让执法尺度更精准、治理方式更合规、制度设计更贴合基层实际。

坚持从严管控，杜绝特殊例外燃放

本次修改进一步收紧禁放管控标准，明确禁放区域管理刚性底线，破除各类模糊空间与例外情形，推动全域燃放管理标准统一、尺度统一、执行统一。

坚持禁放无特例。明确禁放区域实行全域刚性管控，严禁任何单位、个人以非遗展演、民俗活动、传统节庆等名义违规燃放烟花爆竹，杜绝“特殊主体、特殊场景、特殊活动”例外开口，维护法规严肃性、公平性、权威性。

坚持源头可管控。针对民俗、非遗活动燃放乱象难甄别、难界定、难监管的问题，从制度层面堵住管理漏洞。各类传统民俗助兴燃放行为不纳入非遗核心文化价值，可通过无烟、低碳、安全的替代形式传承推广，既守护文化底蕴，又守住蓝天安全底线。

坚持全域严落实。压实乡镇、街道、社区、村居及企事业单位常态化宣传教育责任，要求重大节点加密宣传频次、拓宽宣传覆盖面，持续引导群众树立绿色过节、文明燃放、安全自律理念，从源头减少违规燃放行为。

规范执法边界，提升依法治理效能

本次修法严格遵循上位法规定，精简冗余条款、规范程序设置、明晰执法边界，推动烟花爆竹管理从“粗放管控”向“精准治理”转变。

对标上位法成熟制度设计，精简重复条款、合并同类规定，删除与国家条例重叠的燃放流程、安保要求、罚则内容，实现法规条款精简务实、清晰易懂、便于执行。同时，统一执法标准，规范大型焰火燃放活动审批、作业、安保、清场全流程管理，所有合规燃放全部纳入法定程序管理，实现合法燃放有依据、违规燃放有约束、日常监管有抓手。此外，强化常态宣教，构建常态化、全覆盖宣传教育体系，依托基层治理单元，常态化开展烟花爆竹安全管理、禁放政策、环保意义科普宣传，持续提升群众知晓率、支持率、参与率。

小小烟花事，关乎大安全、连着大生态。本次《规定》修正案的出台实施，进一步织密了我市烟花爆竹安全监管与大气污染防治法治屏障，既守住了城市公共安全底线、筑牢蓝天保卫防线，又兼顾了城市文旅发展与群众合理精神文化需求，将持续助力铜陵生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，为现代化幸福铜陵建设提供坚实法治保障。



以法治力量优化城市交通环境

■ 李　莉

为全面评估《铜陵市城市公共汽车客运管理规定》(以下简称《规定》)实施成效,持续优化城市公共交通服务体系、提升群众出行品质、赋能城市高质量发展,根据市人大常委会年度工作安排,今年6月,市人大常委会城建环资工委在常委会分管领导带领下,围绕《规定》贯彻实施情况开展专项执法调研。

此次调研坚持实事求是、客观全面的原则,通过实地察看点位、查阅台账资料、座谈听取汇报、走访行业主体、收集群众意见等多种方式,全方位摸排《规定》落地落实情况,精准梳理短板弱项、深入剖析问题根源,为下一步推动城市公交客运管理法治化、规范化、精细化发展提供坚实依据。

《规定》于2024年6月28日经市十七届人大常委会第十六次会议通过,2024年7月26日经安徽省第十四届人大常委会第十次会议批准,自2024年12月1日正式施行。自实施以来,市政府及交通运输等相关部门高度重视法规贯彻落实,深入践行公交优先发展战略,健全工作机制、完善配套举措、优化运营服务、筑牢安全底线,《规定》落地实施取得阶段性成效,全市城市公共汽车客运管理法治化水平稳步提升。

在普法宣传方面,行业主管部门专项制定宣贯工作方案,组建专项工作专班,细化执法队伍培训计划,常态化开展全员业务培训。依托“江淮普法行”“绿色出行宣传周”等主题活动,通过现场宣讲、倡议书发放、专题报道、动漫解读、新闻发布等多元形式开展普法宣传。充分利用公交导乘屏、电子站台、出租车LED屏及微信公众号、视频号等线上线下载体常态化推送法规内容,相关宣传内容阅读量超万人次,有效营造了知法守法、文明出行的良好社会氛围。

在制度建设方面,持续夯实法治管理根基,牵头出台《铜陵市推进城市公共交通协同监管的实施方案》《铜陵市城市公共汽车运营企业服务质量考核办法》等配套规范性文件,明晰交通、公安、应急等部门监管职责,健全行业协同监管体系。公交企业同步制定降本增效专项工作计划,以制度化、规范化举措推动公交行业提质增效、良性发展。

在运营服务方面,紧扣法规服务提质要求,持续优化公交线网布局,累计新开公交线路2条、优化调整14条、合并冗余线路4条,有效减少车辆空驶里程、提升运营效能。扎实推进智能化、适老化改造,建成82个电子公交站牌,实现重点站台信息亮化全覆盖,新增25台适老化纯电动公交车,建成投用公交智能调度中心,郊区经开区公交首末站顺利启用。

立足群众多元出行需求,创新开通定制通勤、校园专线、景区摆渡车等特色服务,与27家企事业单位达成合作,新增7条校园定制线路,有效解决百余名学生远距离通勤难题。其中,法规明确的公交空调开启相关规定,为省内首创,进一步细化了民生服务标准。

在安全管理方面,严格落实安全生产法定职责,健全行业安全监管制度和企业主体责任体系,常态化开展安全培训、应急演练,构建全流程安全管控机制。建立驾驶员

身心健康常态化排查机制，每半年开展一次身心体检评估，严格落实驾驶员出车前、行车中、收班后全流程检查制度，常态化开展车辆维保和安全隐患排查，全方位筑牢城市公交安全运行防线。

同时，调研组通过全面核查、实地走访发现，对标《规定》法定要求、城市发展节奏和群众高品质出行期盼，我市城市公共汽车客运管理工作仍存在短板弱项，法规落地见效的深度、精度、力度仍需持续提升。

为推动《规定》各项条款落地落细、常态长效实施，全面落实公交优先发展战略，补齐城市公共交通发展短板，持续提升公交服务品质、运行效率和安全水平，不断增强群众出行获得感、幸福感，结合调研实际，提出如下工作建议。

一是深化常态普法，筑牢法治实施根基。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，构建部门协同、政企联动、全民参与的常态化普法格局。聚焦执法人员、企业管理人员、一线驾驶员、广大市民分层分类开展精准普法，常态化开展业务培训和考核测评，确保从业人员熟练掌握法规条款、精准依规履职。采用通俗易懂、形式多样的宣传方式，持续扩大法规知晓度、覆盖面，引导企业规范运营、市民文明出行，营造依法兴公交、法治护出行的浓厚氛围。

二是完善配套制度，细化落地实操举措。系统梳理法规实施以来存在的制度空白，加快补齐配套政策短板，抓紧制定公交专用道管理办法、公交站点秩序维护细则、公交场站同步建设操作规程等专项制度。进一步细化部门职责边界，健全多部门协同监管、联合执法、信息共享工作机制，推动法规原则性要求细化为可操作、可落地、可考核的具体举措，全面提升行业治理规范化、精细化水平。

三是强化路权保障，提升公交通行效能。持续加大公交专用道规划建设力度，优化公交优先信号系统，打通专用道断点，推动专用道连片成网、高效贯通。在重点路口增设公交专用导向车道，持续提升公交通行速度。统筹公安、城管、交通等部门联合发力，常态化开展公交站台、专用道专项整治，从严查处违法占用、违规停靠等行为，严格落实公交站点三十米禁停规定，切实保障公交优先通行权。

四是补齐设施短板，夯实公交发展基础。严格落实公交设施同步规划、同步建设、同步交付法定要求，严把新建片区、大型商住、文旅项目公交场站配套关口。靶向整改景区“有线路无场站”问题，加快推进旅游景区公交场站配套建设。常态化开展公交站台、站亭排查整治，及时修复破损设施，提档升级老旧、简易站台，高标准建设乡镇港湾式站台，推动城乡公交基础设施一体化、标准化提质。

五是拓宽运营业态，增强内生发展动能。深耕细分出行市场，在现有定制通勤、通学、旅游公交基础上，持续拓展研学专线、团建专车、主题巴士等个性化服务，打造铜陵公交特色服务品牌。深化交旅融合发展，加密景区接驳线路、动态投放节假日运力，探索“公交+门票”联动模式，提升文旅公交附加值。盘活公交场站、车辆、广告位等存量资源，布局便民服务业态，推进“公交+社区服务”综合体建设，实现多元经营、以辅养主。

六是深化数字赋能，全面提升服务品质。加速公交数字化、智能化转型，依托大数据平台精准研判客流特征，动态优化线网布局和运力投放，减少无效运力、缩短换乘时长。立足新能源车辆高占比现状，建立动力电池全生命周期监测管理制度，科学推进车辆更新、电池置换，压降运营成本。完善公交与共享单车、巡游出租、铁路客运的接驳体系，构建多层次、一体化公共交通出行网络。常态化优化车容车貌、提升服务品质，持续增强城市公交吸引力，让公共交通成为市民出行首选。

此次执法调研，是对《铜陵市城市公共汽车客运管理规定》实施成效的一次全面系统“法治体检”，精准摸清了全市公交行业法治化治理成效与短板不足。下一步，市人大常委会将持续跟踪法规实施及问题整改情况，常态化开展监督问效，督促政府及相关部门压实主体责任、补齐发展短板、健全长效机制，持续推动城市公共交通高质量、法治化、可持续发展，以法治力量优化城市交通环境、提升城市功能品质，为建设宜居宜业现代化幸福铜陵提供坚实的交通法治保障。

落实积极财政政策 推动财政科学管理

■ 叶志宏

2026年8月28日，铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第三十四次会议听取和审议了2025年市本级财政决算草案。

2025年市本级决算（草案）反映，市本级一般公共预算收入46.9亿元，加上税收返还、上级补助、体制上解、一般债务、上年滚存结余及调入资金等收入总计137亿元，一般公共预算支出79.8亿元，加上补助县区、一般债务还本及转贷、上解、调出资金、安排预算稳定调节基金等支出总计134.9亿元收支相抵后结转下年2.1亿元；市本级政府性基金收入总计168.3亿元（含上级补助、县区上解、专项债务转贷以及上年结转等收入），支出总计163亿元，收支相抵5.3亿元结转下年使用；市本级国有资本经营预算收入5.01亿元，支出5.01亿元；全市社保基金收入70.4亿元（不含上级统筹的企业养老、工伤和失业保险，下同），支出49.7亿元，当年收支结余20.7亿元，年末滚存结余82.6亿元。

财政经济委员会认为，2025年市本级决算情况总体良好，市政府及财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真贯彻党中央决策部署及省、市委工作要求，严格执行市人大及其常委会有关决议，围绕高质量发展主题，锚定重点目标任务，顶住多重压力，主动迎难而上，紧扣全省财政科学管理试点工作部署，推动积极财政政策靠前发力，兜牢兜实基本民生保障底线，纵深推进财政管理改革创新，持续健全风险防范长效体系，预算执行情况总体平稳，为全市经济社会平稳健康发展提供了有力的财政保障。

在肯定成绩的同时，也应清醒正视2025年市本级财政决算工作中存在的问题和困难，主要表现在：预算编制的科学性有待持续增强，预算执行刚性约束尚需不断强化，全过程预算绩效管理质效仍需稳步提升，政府债务风险防控还需进一步抓实抓细。这些问题亟待在后续工作中采取有效措施加以改进。

为深入贯彻落实党中央决策部署和省、市委工作要求，当前财政工作应坚持稳中求进工作总基调，持续深化财政科学管理，树牢“大财政”理念，统筹贯通生财、聚财、用财全链条，聚力培育财源增量、盘活资金存量、优化收支结构，为“十五五”规划开局起步筑牢坚实财力支撑。为此，财政经济委员会建议：

一、聚焦财源建设，夯实财政增收基础。以推进“22557”工程为主线，聚力实体经济发展，坚持投资于物与投资于人协同发力，持续优化营商环境，稳定市场主体发展信心，巩固经济稳中向好、进中提质的良好态势。积极支持扩大内需，以更大力度促进消费，优化消费政策供给，持续释放消费潜力，拉动经济增长。紧扣传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局，加快培育新质生产力，激活财源增长新动能。完善惠企服务机制，促进企业发展与经济增长良性互动。

加大对上争取力度，争取中央和省级更多政策和资金支持。加快盘活闲置资产、低效资源，探索 REITs 试点等积极谋划资产证券化路径，深化“大资产”统筹管理。加强收入形势研判预警，强化税源动态监控，提升税收征管精准度，重点跟踪财源企业税收波动情况，在深挖增收潜力、补齐征管弱项上精准发力，多渠道拓宽财政增收空间，确保完成全年预算收入任务。

二、深化科学管理，提升财政资金效能。纵深推进零基预算改革，持续健全重大事项财力保障机制，打破支出固化格局，提升预算编制科学性、精准性。严格落实过紧日子要求，加强预算执行进度动态监控，及时依规做好资金收回与支出调整，保持合理财力支出强度，提升预算执行质效，全力保障重点发展领域和民生关键领域资金需求。全面压实预算绩效管理责任，构建全流程绩效管理体系，加强对部门和单位整体支出、重大投资项目等的绩效评价，反映资金使用效益、项目实施成效、政策落地效果。健全财政支出标准体系，强化绩效指标设置与财政支出标准的衔接匹配。加强对绩效目标的执行监控和综合分析，及时发现并纠正运行中的问题。不断提高绩效评价质量，强化绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接，让“花钱必问效、低效必压减、无效必问责”成为刚性约束。

三、狠抓改革落实，强化财政治理保障。坚持预算法定原则，严格执行人大批准的预算，严禁无预算、超预算安排支出。始终把“三保”摆在财政支出优先位置，压实各级责任，坚决兜实兜牢“三保”底线。深化财政金融政策联动协同，健全完善政策前置论证、过程动态管控、成效闭环评估的全链条工作机制，针对适配性不足、落地效果不佳的政策，及时开展专项论证和优化调整，不断提升财政政策的精准性、针对性。严把政策合规关口，严格落实全国统一大市场建设要求，全面清理、及时优化政策举措，破除政策壁垒，持续放大政策赋能发展、服务民生的实际效果。强化财会监督，推动财会监督与人大监督、审计监督贯通协调、同向发力，聚焦预算编制、资金拨付使用、项目实施管理等关键环节，加大监督检查力度，纵深推进财经纪律整治，切实保障财政资金规范、安全、高效使用。

四、健全防控机制，守牢财政安全底线。坚持统筹发展和安全，全口径管控好政府债务、隐性债务和经营性债务，将“不新增隐性债务”作为铁的纪律严格执行，坚决杜绝新增隐性债务、虚假化解隐性债务，刚性恪守隐性债务管理各项纪律红线。用足用好国家化债政策，稳步推进融资平台市场化转型，确保如期完成平台退出任务。强化政府债务规模管控与预算统筹衔接，精准研判测算债务还本付息支出对当期及中长期财政收支的冲击与压力，提前做好应对预案。在项目立项及资金安排时，统筹考虑债务偿还资金保障落实情况，持续健全债务风险评估、动态监测预警、偿债准备金规范化管理机制，从严防范债务逾期风险，坚决守住不发生债务风险的底线，保障财政平稳可持续运行。

守牢底线抓衔接　提质增效促振兴

——关于我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的调研报告

■ 姚港萍

我市脱贫攻坚自2021年顺利转入5年过渡期以来，全市上下坚决贯彻党中央及省市委决策部署，严格落实“四个不摘”要求，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”主线，脱贫攻坚成果得到持续巩固，有效衔接乡村振兴工作扎实推进并取得明显成效。

一、基本情况

一是政策保障体系得到完善。及时出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接配套政策，形成“1+23+N”政策体系，保障范围扩展到一县三区。全市34名市级领导联系帮扶38个重点村，433个包村单位结对帮扶318个村（社区），实现有帮扶任务的行政村全覆盖。过渡期内，全市累计投入各级财政衔接资金14.4亿元（其中市本级5.65亿元），形成帮扶资产21.94亿元，资金绩效评价连续9年获“优秀”等次。

二是监测帮扶措施扎实有力。建立“农户自主申报+基层干部排查+部门筛查预警+网格发现”四位一体常态化监测体系，搭建11个部门联动的信息共享平台，实现风险线索动态排查、精准预警。截至2025年底，全市帮扶村累计2549户7482人稳定消除风险，风险消除率达80%，高于全省平均水平近2个百分点。严格落实“一户一方案、一人一措施”，累计为脱贫人口和监测对象落实帮扶措施30余万条，实现应纳尽纳、应扶尽扶、应消尽消。

三是产业就业协同成效明显。坚持把产业发展作为根本之策，严格落实衔接资金用于产业发展占比不低于60%的要求，累计投入产业项目资金9.01亿元，实施产业项目278个，培育糯稻、白姜、凤丹、白茶等“7+N”特色优势产业。创新“五销模式”推进消费帮扶，累计建成消费帮扶专馆14个、专区28个，有效拓宽农产品销售渠道。强化就业帮扶，年均促进脱贫人口务工就业5.5万余人，跨省务工交通补贴发放率达97.31%，开发乡村公益性岗位年均2000余个，培育省市级乡村工匠717名。

四是脱贫保障能力持续巩固。健全农村控辍保学常态化监测机制，实现义务教育阶段适龄儿童“零失学、零辍学”。脱贫人口和监测对象基本医保参保率保持100%，落实大病专项救治政策，家庭医生签约服务“应签尽签”。动态清零农村低收入群体危房隐患，过渡期内累计排查约36万户农村房屋，累计完成农村危房改造1173户。在全省率先推进城乡供水一体化，建成14处规模化供水工程，农村供水普及率达99.3%。大力推进“农村四好公路”建设，农村公路路网密度达177公里/百平方公里，村通客车率100%，城乡公交一体化水平显著提升。

二、存在问题

在肯定成绩的同时，也应该看到，我市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作在推进过程中还存在一些实际困难和突出问题，需要高度重视并加以解决。

一是帮扶对象精准识别水平有待提升。防止返贫致贫对象与农村社会救助对象监测识别尚未完全统筹，信息共享不及时，存在重复认定、政策叠加或遗漏等问题。监测对象分类管理不够精细，对原建档立卡脱贫人口家庭经济状况和自我发展能力综合评估不足，部分已稳定脱贫且收入水平高于当地平均水平的农户仍享受普惠性帮扶政策。基层排查主动性不够，部分镇村存在“等预警、等上报”的被动思维，五年来主动发现的监测对象占比低，个别村连续多年未新识别监测对象。

二是帮扶产业发展质效不高。财政衔接资金投入乡村产业项目较为分散，存在“撒胡椒面”现象，各村产业往往“单打独斗”，跨村片区统筹联动欠缺，难以形成规模和集聚效应。帮扶产业链条短，多数产业仍停留在初级种养阶段，精深加工、仓储冷链、品牌营销严重滞后，产品附加值低。新型农业经营主体带动能力参差不齐，与脱贫群众的利益联结多为松散订单收购或简单务工，农户深度参与产业链、共享增值收益的渠道不够畅通。

三是就业帮扶稳定性不强。脱贫劳动力就业仍以临时性、季节性、体力型岗位为主，技能型岗位占比较低，就业岗位变化多，收入波动较大。就业技能培训针对性、实操性不足，与市场需求和群众意愿匹配度不高，培训后就业转化率偏低。

四是资金保障压力较大。受地方财政压力影响，枞阳县衔接资金、农业保险保费等支付进度滞后，影响帮扶项目建设和资金使用绩效。因非脱贫县区衔接资金需重点保障产业发展的政策约束，义安区、铜官区在承担雨露计划、公益性岗位等多项帮扶刚性支出时，财政兜底负担较重。

五是帮扶资产效益发挥不够。全市现有帮扶经营项目资产 2311 个 10.41 亿元，帮扶公益项目资产 3603 个 10.01 亿元。经营性、公益性资产确权到村后，缺乏专业运营和稳定维护，存在“重建轻管”、闲置浪费甚至流失损毁现象，过渡期帮扶产业资产收益水平持续下滑。

六是基层帮扶工作力量较弱。县镇两级乡村振兴帮扶工作人员配置不足，谋划和统筹帮扶项目的能力与工作要求存在差距。如枞阳县乡村振兴专干由机构改革前的 13 人缩减至 4 人。村组网格员队伍整体年龄偏大、政策业务不熟，日常排查、信息采集的精准度和主动性不够。

三、几点建议

“十五五”时期是转向常态化精准帮扶的新阶段，要保持过渡期后帮扶政策总体稳定，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，守牢不发生规模性返贫致贫底线，有效激发广大农民群众内生发展动力，全面推动乡村振兴提质增效。

一要提高监测帮扶精准性时效性。要统筹防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，规范家庭收支核算口径，建立统一的信息共享平台，推进数据互通，避免重复认定。要健全精准识别和快速响应机制，实现风险早发现、早干预、早帮扶。要综合评估原建档立卡脱贫人口家庭经济状况和自我发展能力，对稳定脱贫户有序退出普惠性帮扶，实现帮扶资源精准投放。要建立风险消除对象跟踪回访与动态“回头看”机制，持续巩固帮扶成效，对因突发变故再次出现返贫风险的及时重新纳入帮扶。

二要培育壮大联农带农产业。要立足地域资源禀赋，切实推进帮扶产业项目片区化发展，强化县区统筹布局，引导乡镇层面承载协调，集中财政常态化帮扶资金等要素资源，连片打造一批跨村跨镇优势特色产业。要对现有帮扶产业项目进行全面摸排评估，对油茶、蓝莓等市场前景好、效益稳定的产业项目，支持相关龙头企业延链补链强链，发展精深加工、品牌营销和冷链仓储。要推行以龙头企业、强村公司为引领的多元主体协同型利益联结机制，充分发挥村集体经济组织居间作用，带动农户通过土地流转、劳务嵌入、订单合作、入股分红等多种形式参与产业发展。要支持白柳镇、周潭镇等林业资源丰富的乡镇发展林下种养、休闲康养、农耕体验等新业态，推动“农业+林业+文化+旅游”一体化发展，培育乡村旅游新样板。

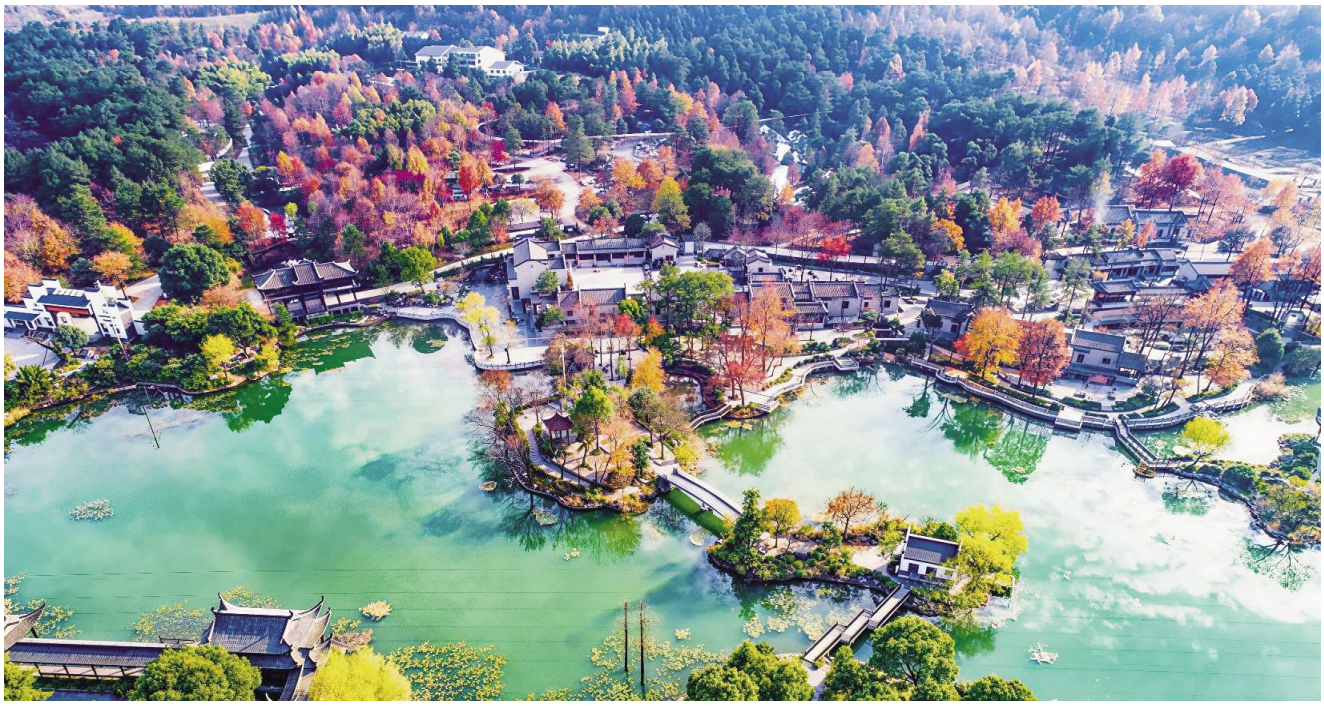
三要多措并举促进稳定就业。

要提档升级就业帮扶车间，深化以工代赈模式，拓展和规范乡村公益性岗位，培育本土化劳务组织，分类精准安置脱贫劳动力，更好发挥就业兜底保障作用。要支持农民工、大学生等返乡创业，落实创业补贴、担保贷款、税费减免等扶持政策，推广“产业+创业”“技能+创业”模式，以创业带动就近就业。要强化帮扶产业项目优先吸纳脱贫人口务工，推行“岗位匹配+技能培训+技能评价+就业服务”一体化、项目化帮扶，围绕产业用工需求开展订单式、定向式培训，覆盖实用技术、职业技能、创业能力等方向，提升脱贫人口岗位适配度。要建立脱贫人口就业动态监测机制，常态化摸排就业状态、务工需求、失业情况，精准推送适配岗位。

四要推进涉农资金统筹监管和金融扶持。要完善财政常态化帮扶等涉农资金统筹整合机制，加强部门沟通，推动跨部门、跨层级涉农资金在帮扶项目规划阶段即实现实质性整合。要紧盯资金拨付时效，督促枞阳县按期足额拨付财政衔接资金和农业保险保费补贴资金。要强化帮扶项目资金风险防控，构建“源头严控、过程严管、绩效严评”闭环管理体系，常态化开展专项督查与风险排查，切实保障资金安全。要深化金融支农改革，推广“政保贷”综合金融产品，发展白茶、鲈鱼等地方特色农产品保险，引导金融机构创新林权抵押贷款、集体经营性建设用地使用权抵押贷款等金融产品，加大对乡村产业的信贷支持力度。

五要强化帮扶项目资产运营管理。要建立统一的帮扶项目资产登记管理台账，全面摸清资产底数，明晰产权归属，健全帮扶项目资产形成、确权移交、管护运营、收益分配、处置监管全流程制度体系。要落实公益性资产管护主体，明确管护责任，鼓励探索多样化管护模式，保障日常管护经费投入，确保公益性资产持续发挥作用。要对低效闲置的经营性资产加强运营管理，通过重新招租、合作经营、功能转型等多种方式加快盘活利用，提高经营效益，促进经营性资产保值增值，资产收益重点用于扩大生产经营、项目管护和村级公益事业。

六要建强基层乡村振兴帮扶队伍。要合理配置县镇两级乡村振兴帮扶工作人员，稳定专干队伍，建立常态化政策业务培训机制，持续提升履职服务能力。要强化村组网格员队伍建设，优先从村干部、基层党员、返乡青年、退役军人中选拔网格员，建立“监测数量+信息质量”绩效考核机制，适当提高网格员补贴标准，夯实防返贫监测末端力量。



让代表建议从“办完”走向“办成”

——“双领双督一测评”机制推动民意加速转化为治理实效

■ 戴　勋

195 件代表建议，件件连着民意、承载期待。如何防止建议办理停留在“一纸答复”，真正把代表的“金点子”变成群众可感可及的“幸福账单”？铜陵市人大常委会以机制创新破题，构建“双领双督一测评”督办体系，配套全周期闭环管理和常态化“回头看”，推动建议办理从“答复了”向“办成了”、从“当年办”向“持续督”转变。

高位领衔，把“关键少数”摆到攻坚一线

代表建议涉及面广，一些难题跨部门、跨层级，仅靠承办单位“单兵作战”往往难以突破。铜陵把重点建议办理纳入全市工作“一盘棋”，由市委办、市人大办、市政府办、市政协办联合发文，从市十七届人大五次会议收到的 195 件建议中，择优遴选 54 件事关发展大局、民生关切和社会关注的建议提级督办。其中，市委领导领衔督办 18 件，市人大常委会主任会议成员领衔督办 14 件，市政府领导领衔办理 12 件，市人大常委会各工委专项重点督办 10 件，形成党委重视、人大监督、政府落实、工委跟进的工作合力。

这样的安排，不是简单地把任务“分下去”，而是让有协调能力的领导“领起来”、让有监督职责的力量“跟上去”。对跨部门协调难、推进周期长的建议，领衔领导靠前调度，人大相关工委持续跟踪，承办部门协同攻坚，办理中的堵点由“部门内部打转”转向“提级会商解决”。目前，54 件市级重点督办建议均已完成阶段性办理，办结答复率 100%，重点建议由此成为带动全市办理提质增效的“示范件”。

闭环推进，让每一件建议都有“进度条”

建议交办只是起点。铜陵市人大常委会把年度办理流程细化为四道关口：3 月底前集中交办，逐件明确承办单位、办理时限和工作标准；6 月底前梳理进度、专题调度，对进展滞后的单位提醒督导，现场协调堵点难点；9 月底前搭建“提办双方”沟通平台，让代表与承办部门面对面讲清诉求、共商办法；10 月底前由市人大常委会会议听取和审议办理工作报告，组织代表开展满意度测评，并将结果纳入承办单位年度考核。

从交办、督办、沟通到测评，一件建议走到哪一步、遇到什么问题、取得什么效果，都能在闭环中被追踪、被检验。代表不再只是建议的提出者，也是办理过程的参与者和办理结果的评价者；承办单位面对的也不再只是“按时答复”的时间表，更有“解决问题”的责任书。刚性节点与双向沟通相结合，让建议办理既有速度，也有温度。

回头再看，给“已经办结”再加一道质量检验

“答复满意”不等于“结果满意”，“当下办结”也不等于“长期见效”。针对少数建议办理中可能出现的“一答了之”、后续松劲等问题，铜陵市人大常委会代表工委把监督触角延伸到办结之后，创新开

展代表建议办理专项调研暨常态化“回头看”，通过实地核验、部门述职、代表评价三轮检验，对办理成效再复盘、对遗留问题再督办、对整改责任再压实。

实地核验看的是项目有没有落地、群众有没有受益；部门述职盯的是责任有没有落实、难题有没有突破；代表评价问的是办理态度、办理过程和办理成效是否经得起检验。对建议质量高、办理成效好、社会关注度高以及仍有提升空间的事项，分类开展现场视察和实地复核；对办理数量多、成效突出、推进滞后的承办单位，逐一听取情况、点对点督促整改；再把代表请回来“阅卷”，让评价权贯穿建议办理全过程。

全链条闭环督办、常态化跟踪问效，推动各类代表建议落地落效。针对校园安全痛点，市十七届人大铜官区第六代表小组调研建言、多方对接，争取30万元公益资金实施淮河路小学厕所改扩建工程，新学期顺利投用，彻底解决校园如厕拥挤、环境脏乱等问题。围绕城市交通提质，罗印敏代表提出智慧交通建设相关建议，交管部门创新启用路口“借道通行”模式，优化信号灯配时，路口通行效率提升70%，有效根治交通堵点。聚焦应急保障短板，郊区陈瑶湖应急消防站完成旧址改造并投用，组建12名退役士兵专职队伍、配齐执勤装备，实行24小时值守，补齐江北三镇应急救援短板。从校园民生、交通治理到应急保障，一件件民生“小切口”建议落地见效，推动办理工作从解决单点问题，转向系统性、常态化治理，真正实现办好一件建议、解决一类难题、惠及一方群众。

测评问效，把群众感受作为办理标尺

办理工作做得好不好，代表最有发言权，群众感受最有说服力。铜陵把满意度测评嵌入办理闭环，以测评结果检验承办单位履职成色，并与年度考核挂钩。既看有没有按期答复，更看问题解决了多少、政策转化了多少、群众受益了多少，推动承办单位从“重程序”转向“重结果”、从“求办结”转向“求实效”。

从195件建议中遴选54件重点攻坚，从领导领衔、分级督办，到节点管控、代表测评，再到办结后的常态回访，铜陵把一次建议办理做成一条完整的民意转化链。制度的生命力，最终要落在问题解决上、群众获得感中。铜陵市人大常委会将持续完善“双领双督一测评”机制，做深全链条督办和回头问效，推动“一条建议、一项提升、一片惠民”，让全过程人民民主更加可感可及。



代表牵线，水沟通了，心不堵了

■ 枞阳县人大常委会办公室

2026年7月，雨后初晴。枞阳县会宫镇光裕村村民江某伍站在自家田埂上，看着路侧新修的挡水设施把雨水稳稳分流，紧锁了几个月的眉头终于舒展开来。就在几个月前，这里还是另一番景象：一条排水沟，两家争不休，你挖我填，矛盾越闹越僵。

今年3月，江某伍走进会宫镇人大践行全过程人民民主实践联络站，把满肚子苦水倒了出来。村内主干道拓宽后，路面雨水没有“归路”，直往他低洼农田里灌，每逢雨季就积水涝苗。为排涝，他情急之下私自占用邻居承包地开挖沟渠。邻居发现后，直接回填。双方多次争执，邻里关系降到冰点。

更棘手的是，这起纠纷还缠着历史旧账：早年道路拓宽征地，周边村民大多配合让地调地，仅江某伍未同意，道路被迫偏移修建，邻居心里一直有疙瘩。镇村最初计划降低路肩培土疏导雨水，但江某伍不认可，邻居又长期在外务工、拒绝调解，问题一拖就是数月。

群众进了联络站，履职就不能停在纸面上。接到反映后，镇人大实践联络站的驻站代表第一时间赶到光裕村田间道路实地勘测，并联络镇公路站工作人员现场办公。针对江某伍质疑“道路没修排水沟不合规”，工作人员现场解读政策：山区农村公路修建因地制宜，实行路面散排模式，无需统一修建标准排水沟。一番专业解释，让江某伍弄清了症结——矛盾不在“合规不合规”，而在积水难题和邻里冲突。

初次整改方案未能达成共识，联络站没有硬推方案，而是及时调整思路：从单纯改排水硬件，转向同步疏导双方心结。邻居在外务工无法线下沟通，人大代表和村委工作人员就一次次电话连线。江某伍心里有气，代表们就常态化上门走访，引导双方换位思考，讲清私自挖沟和回填土地的不当之处。一次次通话、一趟趟上门，多年积怨慢慢消融。

光讲情还不够，还得有实招。结合道路安全、土地边界和农田排涝实际，联络站组织多方研判，最终敲定折中方案：不占用任何一方承包地，在道路侧边增设简易挡水设施，分流路面雨水，减轻农田积水压力。方案兼顾群众生产需求和土地权属，江某伍与外出邻居均表示认可。

方案定了，关键在落地。联络站随即协调村委会组织施工，人大代表全程监督施工进度与质量。7月，简易挡水设施建成投用。雨水顺着路侧有序分流，江某伍农田雨季内涝问题得到有效缓解，此后再未出现重复反映。回访时，双方也放下征地与沟渠旧怨，互相谅解，实现案结、事了、人和。

一条小水沟，折射大民主。会宫镇人大实践联络站把“群众来访—实地研判—多方调解—工程落地—回访确认”串成一条完整履职链，用看得见、摸得着的成效，把全过程人民民主写进了田埂地头。民意在哪里，人大代表的身影就出现在哪里；矛盾在哪里，联络站的作用就发挥在哪里。如今，这套小微矛盾调处做法，正为全镇各村处理水利、土地、邻里纠纷提供可复制、可推广的实操样板，也让群众真切感受到：人大代表就在身边，民主就在家门口。

“流动代表站”直通群众家门口

■ 铜官区人大常委会办公室

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在铜官区天井湖社区，这一重大理念早已转化为可感可及的基层实践。社区依托人大代表实践站，打破传统固定履职模式，创新推行“流动式”代表履职机制，推动人大代表下沉一线、走进群众，把履职平台延伸到小区廊亭、项目现场、商圈楼宇，真正实现“代表就在身边，民意随时表达”，让全过程人民民主看得见、摸得着、有温度。

一、建强实践阵地，让民主“有平台”

自天井湖社区成为铜官区首批人大代表联络站以来，社区围绕践行全过程人民民主工作要求，完成基层人大代表实践站升级改造，不仅配备了智能化交互终端、办公桌椅、档案柜等硬件设施，还全面公示代表信息、工作制度、接待安排等内容，实现阵地管理规范化。实践站严格落实代表接待日制度，每月固定开展代表接待选民活动，提前公开接待时间、地点及方式，对群众反映的诉求逐一登记造册、建立台账，实行“简单问题当场办、复杂问题跟踪办、疑难问题交办办”，确保群众诉求件件有回音、事事有着落。在此基础上，社区突破固定阵地的时空局限，打造“流动式”履职平台。社区组织人大代表走进居民小区、养老机构、项目工地、商圈企业和便民服务点，常态化开展巡回接待、上门走访，推动代表履职重心下移、服务关口前移。社区人大代表从“坐等群众上门”转向“主动下沉服务”，推动全过程人民民主走出制度文本、真正融入百姓日常生活。

二、畅通民意渠道，让民主“有声音”

在和谐家园小区的议事长廊，没有主席台，没有议程表，一张桌子、数把座椅，人大代表和选民群众面对面坐着，像拉家常一样聊天。“小区门口那条斑马线，能不能装个摄像头？”“后门那个路口，啥时候能安上红绿灯？”“大门太窄了，能不能扩一扩？”“地下车库地面起砂严重，管不管？”……居民们你一言我一语，道出身边的操心事、烦心事。代表们认真倾听、逐一记录，对政策类问题当场答疑释惑，对具体诉求第一时间赴现场核查研判，对短期内难以解决的事项，整理形成人大代表建议提交相关部门办理。“以前总觉得找代表是件‘正式’的事，现在在家门口坐着聊着就把问题反映了，心里特别踏实。”居民的真切感受，正是基层民主最生动的写照。通过“廊亭议事”等接地气的形式，人大代表真正听到了民声，掌握了最真实的民情，也让民意表达渠道更畅通、更直接，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权落到实处。

三、聚焦民生关切，让民主“有温度”

在普亲养老院，代表们开展常态化走访调研，不仅看望慰问入住老人，更深入排查养老服务痛点难点。他们仔细查看居住环境、消防设施，和老人面对面聊吃住情况。养老机构负责人也倒出了苦水：活动空间太小、护理人员招不来、现有护理员人均年龄偏大……这些问题代表们逐一梳理记录，形成专项代表建议提交上级部门，并持续

（下转第 32 页）

小切口里的大民生

义安区人大常委会办公室

“以前天一黑就不敢出门，现在路灯亮到了家门口，散步串门都方便了，这事办到了咱心坎上！”夜幕降临，铜陵市义安区天门镇新民村新民圩新安装的路灯齐刷刷亮起，村民王大哥的话语里满是欢喜。

一盏盏路灯的点亮，折射出义安区天门镇人大深耕细微民生、以实干赢民心的履职底色。近年来，天门镇人大坚持从群众反映强烈的“小微难题”破题，以一件件可感可及的民生实事回应民盼，在一线实践中总结经验、完善方法，探索形成“小切口精耕细治、强机制赋能长效”的基层治理新路径，让全过程人民民主在基层沃土落地生根、开花结果。

一线破题：把路灯亮到群众心坎里

天门镇新民村新民圩埂沿途公路，是沿线 9 个村民组群众日常出行的必经之路。长期缺少照明设施，夜间漆黑一片，既影响群众生产生活，也给汛期巡堤查险带来隐患。群众的“揪心事”，就是代表的“挂心事”。镇人大代表梅白霜在日常走访中捕捉到这一诉求后，第一时间通过人大代表联络站上报。镇人大迅速响应，将其纳入 2025 年“一事一议”民生工程重点推进，统筹资金 10 万元在圩埂沿途安装 86 盏路灯。从民意收集、项目立项到招标施工、竣工验收，镇人大全程跟进、闭环监督，真正把民生所盼变成了民生实景。如今，一盏盏路灯不仅照亮了回家的路，更让群众真切感受到“人大代表就在身边”。

多点开花：件件实事汇聚民生获得感

聚焦安全防护、矛盾化解、应急保障等重点领域，镇人大精准发力，用一桩桩实事解民忧、纾民困。织密安全防护网。针对辖区水域密布、暑期溺水风险突出的问题，镇人大牵头开展“珍爱生命 我们在行动”专项治理，组织代表开展安全宣传 18 场次，联动村校常态化巡查重点水域，排查整改隐患 2 处，劝离危险水域学生 10 余人次，组织急救实训提升自救能力，全方位筑牢乡村安全防线。深耕基层“枫桥经验”。充分发挥人大代表人熟、地熟优势，联合乡贤、村干部组建调解队伍，常态化调处邻里地界、农田管护等矛盾纠纷 10 余起，努力做到“小事不出村、大事不出镇”，实现“调解一起、普法一片、治理一方”。 冲锋应急抢险一线。今年 7 月，面对强台风“巴威”考验，镇人大组织代表冲锋在前，分组入户、耐心劝导，顺利完成五峰山地质灾害隐患点 75 名群众安全转移，实现应转尽转、不漏一人。代表们持续做好安置保障和巡查“回头看”，用硬核担当守护群众生命财产安全。

固本拓新：让每件实事都落地有声

办实事易，持续办好难。如何避免群众诉求“交办无跟踪、办结无回音”？天门镇人大在实践中不断完善工作机制，着力构建闭环管理链条。

2024 年，镇人大探索建立“三问一查一反馈”全过程监督机制：定期询问承办单位办理计划、项目推进进度、办理结果落实情况；实地查看办理成效；督促代表及时向原选区选民反馈结果。村级道路亮

“烦心路”蝶变“连心路”

■ 郊区人大常委会办公室

化解基层矛盾、办好民生实事，是全过程人民民主落地生根、惠及群众的生动体现。近年来，郊区桥南办人大工委始终坚持以全过程人民民主为引领，把民主监督贯穿基层治理、矛盾化解、民生服务全链条，以民意为导向、以履职为抓手、以实效为目标，让全过程人民民主从制度理念转化为基层治理实效。

把问题找准、把民意摸清

桥南办辖区丽景花园城小区进出主干道投用时间久，长期受车辆碾压和自然侵蚀，路面老化破损、坑洼裂缝遍布，不仅给居民日常出行带来极大不便，存在打滑、摔倒、车辆剐蹭等安全隐患，更衍生出一系列基层治理矛盾。因道路常年破损、居住体验不佳，部分居民对小区物业服务不满、拒缴物业费，导致物业运维资金短缺、服务质量持续下滑，形成“设施破损—群众不满—矛盾滋生—治理滞后”的恶性循环，成为社区治理的重点难点问题。

民有所呼，我有所应。针对这一长期困扰群众的民生顽疾，桥南办人大工委主动靠前履职，组织区人大代表下沉小区实地踏勘、入户走访、座谈问需，全面摸清道路现状和群众核心诉求，将道路修复工程列为人大重点督办民生事项，依托全过程人民民主工作机制，破解群众急难愁盼问题，将全过程人民民主前置到矛盾排查、问题研判一线，变“被动处置矛盾”为“主动民主问需”。

代表全程参与、项目全程透明

办事处人大工委立足人大职能，构建“民意民主收集、项目民主决策、施工民主监督、竣工民主评效”全链条闭环工作体系，保障民生项目落地见效、惠及于民。

在立项环节，人大代表联动办事处、社区聚焦群众诉求，通过实化、硬化等一批民生难题由此迎刃而解。2025 年，在交办前增设“实地查看”环节，提前摸清问题症结、厘清部门权责，推动交办更精准、办理更高效。

在此基础上，镇人大持续深化“代表联络站+”融合治理模式，畅通线上线下民意收集渠道，严格落实代表进站履职、选民述职评议等制度。2025 年以来，累计组织代表进站履职 19 次、办结民生诉求 22 件，代表述职满意率达 100%，真正做到了“民意有人收、诉求有人管、办理有监督、结果有反馈”。

一条道路的蜕变、一批实事的落地、一套机制的完善……天门镇人大从群众身边的“关键小事”入手，用实干赢得民心，用制度保障长效，让全过程人民民主从“纸面”落到“地面”，从“程序”化为“实效”。把群众的“心头事”变成代表的“手上事”，把百姓的“需求清单”转化为代表的“履职清单”，全过程人民民主正在基层沃土中焕发勃勃生机，为乡村振兴和基层治理现代化注入源源不断的动力。

地勘察、入户征集、线上问询等多种方式，全面摸排道路改造底数，依托代表联络站汇总梳理居民意见建议。结合群众诉求，主动联动社区对接区级部门及办党工委，汇报沟通、争取支持，推动小区主干道硬化修复项目顺利获批立项，并纳入社区“我为群众办实事”重点项目，为民生难题快速破解奠定坚实基础。

在施工环节，人大代表全程跟进监督，深入项目施工现场，积极督促施工单位优化施工方案、设置安全警示标识，紧盯路面硬化、沥青铺设、排水提质、文明施工等关键环节，从严把控工程质量。同时，人大代表实时收集群众诉求，主动化解施工期间的各类矛盾问题，确保项目平稳有序推进。

在验收环节，桥南办人大工委牵头成立由人大代表、居民代表、工作人员组成的联合验收组，严格对照施工标准，对路面平整度、通行安全性、排水通畅性等关键指标逐项核验，杜绝形式化验收，确保工程质量达标、贴合群众实际需求。

把“矛盾点”变成“连心路”

改造后的主干道焕然一新，彻底解决了路面坑洼、积水扬尘、出行不安全等民生顽疾，补齐了小区基础设施短板。道路改造完成后，相关居民投诉大幅减少，邻里矛盾有效化解，基层治理氛围愈发和谐，群众归属感和幸福感显著提升。

这场道路修复，不仅修好了群众出行的路，更打通了基层治理的“堵点”、解开了群众的“心头结”。整个工作全程坚持人民主体地位，从前期民意摸排、多方协商立项，到中期全程民主监督、实时化解矛盾，再到后期群众参与验收、民主评议问效，完整践行了全过程人民民主的制度优势，实现了“民意全程参与、过程全程透明、成效全程可评”，真正做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为。

下一步，桥南办人大工委将持续深耕全过程人民民主基层实践，不断完善民意收集、民主协商、全程监督、闭环问效的工作机制，持续激活人大代表履职活力，不断擦亮全过程人民民主基层治理底色，推动辖区基层治理体系和治理能力现代化水平持续提升。

（上接第 29 页）

跟踪督办，推动问题逐步破解，助力养老服务质量提升。

在北斗星城，有居民反映家里返水，人大代表联合社区网格员、城管工作人员第一时间上门核实，计划对一楼公共下水管道进行检修。因一楼住户家中有子女备考且老人需静养，施工计划多次搁置，但是代表们没有放弃，多次上门沟通，充分征询法律及专业技术意见，最终联合社区、物业制定出兼顾各方诉求的施工方案，用唠家常的方式化解了邻里矛盾。

从简易纠纷现场调解，到复杂诉求通过代表建议转办推进，社区人大代表用实际行动保障群众诉求件件有回应、事事有落实。从老旧小区到养老机构，从居民楼栋到商圈楼宇，天井湖社区“流动式”人大代表实践站，打破了代表履职的空间壁垒，把民主的种子播撒到群众家门口。全过程人民民主从来不是抽象的口号，而是一张张议事桌、一次次面对面、一件件民生事。代表沉下去，民心聚起来，基层民主的活力才能持续迸发。

下一步，天井湖社区将持续以全过程人民民主基层实践站为载体，不断深化代表联络站标准化、规范化、常态化建设。进一步健全代表联系选民机制，拓宽民意表达渠道，提升代表履职效能。让这座连接人大代表与人民群众的“连心桥”越筑越宽，持续推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

提笔能写、开口能讲、遇事能办、身心能健

——铜陵市人大常委会机关这样淬炼年轻干部

■ 张雨晗

机关写作竞赛季季摆擂，年轻干部轮番登台“过堂”，重大会议服务现场“90后”挑起大梁……这是铜陵市人大常委会机关近年来实施“四能”成长工程带来的新变化。瞄准“不敢写、不愿讲、办不成事、抗不住压”等现实痛点，该机关量身定制“提笔能写、开口能讲、遇事能办、身心能健”培养套餐，让年轻干部在实战中补齐短板、长出本事。

——为什么抓“四能”？

“人大工作政治性、程序性强，年轻干部光有热情不够，手里还得有几把‘刷子’。”办公室负责人坦言。随着监督领域不断拓展、代表服务需求日益多元，文字综合、语言表达、统筹协调等能力缺口逐渐显现。为此，机关把能力“缺口”变成培养“入口”，从写、讲、办、健四个维度打出组合拳，一环扣一环拉起年轻干部成长链条。

——笔头功夫怎么磨？



搭起“竞赛+沙龙+共享”平台。每季度设定写作主题，年轻干部全员撰写调研报告、理论文章，班子成员集中评审，树起“以文论英雄”的导向。优秀稿件作者走上“解剖麻雀”沙龙分享思路，直击“下笔难、写不精”的烦恼。微信群和公众号不定期推送优秀范文、政策解读和业务知识，变成随用随查的指尖“资料库”。今年以来，已组织写作竞赛3场，15篇稿件被省级以上媒体采用，12篇建议获市委、市政府领导批示，笔头功夫正转化为实实在在的建言力。

——嘴上功夫怎么练？

台下练、台上磨。立足人大政治性、民主性等特点，聚焦政策宣讲、履职交流、代表沟通三大场

景，搭建多元表达平台，让年轻干部“讲得清、说得透、做得好”。每月集中学习雷打不动，安排 3 至 4 名年轻干部现场发言，围绕学习教育、政策法规、重点工作等讲体会、言思路、谈感悟，现场互评互议，既练逻辑又壮胆量，已累计有 22 人次登台“开讲”。邀请人大代表、党校专家开展“机关大讲堂”授课，年轻干部全程参与、现场提问，在深度互动中长见识。同时选派年轻干部兼任社区党委委员、担任驻村第一书记，在拉家常中学会讲“土话”，让表达既有高度，又带温度。

——办事能力怎么锻？

在硬仗中“墩苗”。常态化安排年轻干部全程参与省市“人代会”、常委会会议、代表活动、专题调研等重点工作的会务组织、流程把控、后勤保障和现场服务，编印省、市人代会会务工作指引，细化岗位职责、规范操作流程，在真刀真枪中锤炼应急处突本领。有计划选派 13 名干部分批次赴党校和先进地区学习考察，在借鉴各地人大工作经验的基础上激发破局灵感。建立季度复盘制度，中心工作结束的第一时间“回放”流程，找不足、理亮点，6 次复盘让每一场硬仗都成为教材，真正做到“办一事、进一步”。

——身心状态怎么调？

严管与厚爱并重。分层分类开展 3 批次沉浸式警示教育，赴党性党风党纪教育馆、铜廉馆实景研学，常态化排查廉政风险，扣好廉洁从政“第一粒扣子”。组建读书、摄影、体育等兴趣小组，开展读书分享、文体交流等特色活动 5 场次，让机关既有严的基调，也有暖的氛围。组织年轻干部下沉村居社区，参与文明创建、乡村振兴等志愿活动，在服务群众中厚植为民情怀，用实干和汗水诠释“硬核”青春。

——怎样长流水、不断线？

为防止“一阵风”，机关建立起“周例会、月交流、季复盘、年考核”常态化机制，把年轻干部培养融入日常、抓在经常。突出实绩导向，将年轻干部参与活动情况和现实表现作为干部梯队建设、后备干部培养的重要依据，评选表彰 2024–2025 年度机关优秀共产党员、党务工作者等 10 余人。机关还将陆续选树“四能”典型，发挥示范引领作用，让年轻干部在人大舞台上经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，为现代化幸福铜陵建设注入更多青春能量。

从“不敢写”到提笔成文，从“不愿讲”到侃侃而谈，从遇事发怵到独当一面——在“四能”工程的催化下，铜陵市人大常委会机关的青春力量正拔节生长。



盛度与铜陵生姜成为贡品的探析

凌木子

铜陵生姜种植历史十分悠久，溯源可至春秋、兴于西汉、北宋时已成为全国著名产区，宋明清三代被列为朝廷贡品。近些年，铜陵生姜凭借悠久的历史和当今加工发展的迅猛态势，去年末又被联合国粮农组织授牌并确认为全球重要农业文化遗产。其间，铜陵生姜历朝贡品的发展史是确定农业文化遗产的核心要素之一。

讲铜陵生姜贡品发展史，我们不能不提铜陵历史名人盛度。铜陵生姜成为贡品始于北宋，传说就是他助推铜陵生姜成为北宋朝廷贡品的。

《宋史·地理四》载“池州贡红白姜”。所谓“红白姜”，通常是指不同品种或同一品种在不同生长阶段、不同环境下呈现出的外观差异。这里，可能是指铜陵的嫩姜和老姜。这也表明，北宋时铜陵生姜不论嫩姜还是老姜都是朝廷贡品，其优良品质充分得到了官方的认可和肯定。嫩姜加工食用，老姜制药。

北宋天文家、药物学家苏颂所著的官修《本草图经》记载“姜，今处处有之，以汉、温、池州为良”。？明嘉靖《池州府志·土产》明确标注：“有姜出铜陵”。池州府志明确记载：池州“所产生姜”，主要是指铜陵地区种姜。本草讲生姜，主要讲它的药用。

从上述这两份历史资料，我们可以清晰得看到北宋时期铜陵生姜已凭借其优良的品质而闻名于世，是当时全国生姜优质产区，并开启生姜作为朝廷贡品之先河。

这里巧的不能再巧的是：铜陵生姜从民间特产纳入朝廷土特产贡品目录，并纳入官修《本草图经》正是官方为铜陵生姜定名定型的关键窗口期——北宋真宗后期和仁宗前期（公元 1010 年——1040 年）。这个时间段也正是铜陵籍名人盛度，进士及第后迈入北宋王朝当官的任职期。1010 年，盛度担任起居舍人、三司判官，此后大多时间是在京城做官，其间也到过几个州担任主官，时间均不长，1041 年逝世（详见《盛度年谱》）。起居舍人，是专门在皇帝身边记录帝王言行，朝堂要事的；三司判官，是北宋中央财政机构三司部门中的中层官员，主要掌管全国财赋账籍，审核各地上报的物产信息，参与地方土贡物产的处置等。

铜陵生姜自身品质过硬，在具备入贡一定硬性条件的基础上，我认为传说由他助推铜陵生姜成为北宋朝廷贡品，是有一定道理的。

盛度是那个时期最具备条件、最有可能、也最合乎逻辑的本土高层助推力量。

下面，试从地缘人脉、职权制度、时序耦合等三个方面，初步探讨分析其推动铜陵生姜成为贡品的可能性。

一、地缘人脉维度：独一无二的本土中枢话语权

盛度随父于端拱初年迁居到铜陵石洞耆，次年进士及第，朝廷即补济阴尉，此为登科后的初次授官，可能他并未赴任。据南宋《齐东野语》轶事所载，盛度登科不久，其父盛豫亡故。按宋朝“以孝治国”的规制，盛度必须丁忧守制三年。石洞耆，也就是现在天门镇双龙洞一带，自古就是铜陵生姜传统种植区域。在家守孝的这

段经历，让他完全有时间充分了解铜陵生姜的种植、熟悉铜陵生姜的品质，也为后来在朝堂上能够从容推介家乡物产埋下合理的伏笔。这里必须说明没有第一手资料，这是我根据《盛度年谱》和《齐东野语》“可补史传之缺”的准正史材料做的合理推断。

再看，北宋土特产升格为贡品的一般规律。首先，必须得到上层有话语权的人认可，然后再官方制度定型。盛度常年身处皇帝身边，后又担任翰林、参知政事、枢密使，属于朝廷中的高层人物，是有条件在御前奏对、臣僚交流、风物品鉴、政务闲谈中，持续宣扬家乡铜陵生姜的优质口碑，提升宫中之人对铜陵生姜的认知度。

在宋代政治生态中，本土顶级乡贤的舆论造势，是地方物产升格最快、最有效的隐性推力。作为家在铜陵，熟知铜陵生姜的盛度，又是真宗、仁宗两朝重臣，官至参知政事、枢密使，是铜陵在北宋历史上官阶最高、任职最久、中枢影响力最大的乡贤，他说的话及其影响力绝不能低估。

当时，北宋朝堂之上极为看重三个方面：一是同乡官员之间的人脉圈子和同僚之间的交往；二是向上面举荐家乡的特产、把家乡的物产介绍给朝廷；三是同乡官员之间的互相议论和口口相传的评价等。盛度是无论做事还是说话都是“有度”之人，搞小圈子、互相议论盛度可能不会干，但举荐家乡特产我想还是完全可能的。

二、职权政务维度：通晓贡制、具备制度化助推能力

盛度曾在三司担任判官。三司，是北宋主管经济的核心部门，负责天下物产普查、财赋核定、土贡品类审核与调整等。因此，盛度肯定知晓北宋土贡从备选、评议、增补、定额、入册的全部官方流程。

北宋土贡并非一成不变，宋真宗至宋仁宗时期又是北宋朝廷大规模梳理、增补、优化全国土贡名录的关键时间段。宋代制度决定，地方物产增补入贡，极少由州县自行上报定型，大多由中枢熟悉各地风物的朝臣建言倡议，中枢合议后落地。

盛度同期的北宋朝臣同类助推实证有：（一）真宗朝三司重臣陈尧佐，因熟悉南方物产，上疏厘清纠正岭南土贡，汰除苛扰贡品、增补地方优质特产；（二）仁宗朝户部官员叶清臣，精通江南农事物产，建言增补两浙水产、丝织品进入贡单备选名录；（三）铜陵邻居对江的无为军特产紫苏，亦是经由中枢官员推介，获得宫廷关注，逐步纳入风物名录的。

大量同期史实证明：中枢熟悉地方物产的朝臣，是地方特产升格贡品的关键催化剂。

对照盛度履历：他既是铜陵人，而且还是了解、熟悉铜陵生姜种植和品质的人；又在三司主掌过贡品物产的筛选，熟悉物产选贡的程序；又曾多次出任江南相关州官（如筠州、虔州、滁州、苏州、扬州等），虽时间不长，但对江南各地物产情况应该也很熟悉，并有所比较。这三者条件叠加，在整个北宋池州籍官员中仅此一人，他出面推荐铜陵生姜作为贡品，具备极强的唯一性与合理性。

三、时序高度耦合维度：人事与物产定型完全同步

（一）盛度高位执政期：真宗后期至仁宗前期（1010—1040），是其话语权、人脉、政务影响力巅峰阶段；（二）铜陵姜入贡定型期：正史、本草、方志交叉印证，隐约也锁定为真宗后期至仁宗前期。（三）时序逻辑严密闭环：先有千年本土品质积淀→再有本土中枢乡贤高位在朝→最终实现民间特产官方定级入贡。时间高度重合，绝非偶然平行事件，具备极强的因果助推概率。

宋代文臣普遍有爱乡、兴乡、品鉴乡土风物、改良本土农产品的传统。民间传闻主要有两点：一是说盛度从外地带来优良品种改造本地特产，从成品底层质量进一步拉高铜陵生姜贡品的竞争力，为官方审定夯实基础；二是讲盛度在朝廷上推动帮助铜陵生姜成为贡品。明代志书，把盛度作为乡贤立传，就是对盛度对于家乡贡献的肯定。这些传闻不是传谣有一定的依据和道理，也隐约展示了某些历史的真实，是地方史学代代传承的历史记忆，也属于可靠旁证史料。

写到这里，我也不能不承认，截至目前，没有任何一手直接史料，可以坐实盛度直接上奏、专项举荐、奉旨定姜入贡。（一）《宋史》《宋会要辑稿》《元丰九域志》《地理志》等所有宋代官方正史、官修典章，无盛度荐姜的直接文字记录；

一片白姜满城香

■ 詹敬鹏

白露时节的前两天，我走进铜陵市义安区天门镇的姜田，首先映入眼帘的是那一望无际的翠绿中点缀着的收获景象。虽然已入秋，但姜禾依然茂盛，宽大的翠绿色叶禾在微风中轻轻摇曳，仿佛在向人们展示着地下沉睡已久的珍宝。姜农们的身影穿梭其间，他们弯腰拔姜、剪去姜禾、抖落泥土，动作娴熟而利落，汗水浸湿了衣背，脸上却洋溢着丰收的喜悦。

这里的生姜，并非普通的食材，而是有着 2000 多年种植历史的铜陵白姜，因块大皮薄、汁多渣少、肉细脆嫩而闻名遐迩，更因其独特的“佛手”状形态和鲜红透明的姜芽，被誉为姜中珍品。

对于铜陵天门姜农而言，种姜不仅是一项生计，更是一种文化传承。从立冬前姜阁保种催芽，到清明前后姜种“出阁”播种；从搭棚遮荫的精细管理，到白露时节的收获；再从田间到餐桌，铜陵白姜需经历人工手拔、清洗、刮皮、浸泡、腌制、翻晒、分级腌制等多道手工序，而每一道手工序都严谨而细致，凝聚着姜农的智慧与辛劳，尤其是那“三朝贡姜”糖冰姜的制作技艺，更是铜陵白姜文化的精髓所在。

铜陵白姜种植历史悠久，栽培技艺独特，食药同源质优，积淀了丰厚的白姜文化。因而，千百年来，铜陵姜农在长期的种植、加工、食药两用的过程中，顺应自然，敬畏自然，敢为人先，不断创新，通过实践与积累，逐渐形成了具有铜陵地方特色的种姜、腌姜、品姜的口头谚语。这些口头谚语，不仅通俗易懂、言简意赅，而且形象生动、回味无穷，彰显了铜陵白姜文化的厚重。如种姜谚语：“种在沟里，收在垄上”；“太阳晒了箭（姜苗新叶）、等于要了命”；“端午”盖顶，“重阳”见天；“苗期三分太阳，七分阴，后期七分太阳三分阴”；“芭茅屋、土坯墙，生了儿子卖了娘”等，又如品姜谚语：“冬吃萝卜夏吃姜，不劳医

(二)无盛度个人奏疏、制诰、御批、官方诏令等一手核心证据；(三)北宋土贡虽中枢人员有很大的话语权，但形式上还是中枢集体合议、朝廷审批的制度性行为，不存在某个官员私自定贡的可能，这也是难以找到盛度推荐铜陵生姜成为贡品的难点之一。

盛度助推铜陵生姜入贡，多重维度高度吻合、逻辑闭环完整、符合宋代制度惯例，是概率极高的合理历史推论。但因缺乏一手直接史料，又不能作为确凿史实定论，仅可认定为有“高度可能的核心人文助推因素”。当然，“无直证”不等于“无史实”，核心需要持续深挖、持续求证。

说到底，还是铜陵生姜自身实力。有千年的历史的种植经验，值得夸奖的顶级品质，具备入贡的硬核条件。但也不能否认盛度凭借中枢高位、精通贡制的程序以及土贡的筛选的时机，为铜陵生姜成为贡品而建言助推的可能。

生开药方”“容颜不老方，四季不离姜”“一片生姜，胜过丹方”“一杯姜汤，老少健康”“早上三片姜，胜过饮参汤”“一杯茶、一片姜，驱寒健胃是良方”“万里出行一片姜，风寒淋雨莫慌张。细嚼慢咽精神爽，开胃生津饭菜香。”……正是这些口头谚语，逐渐形成了一种具有铜陵地方特色的食姜风俗，创造了十分珍贵的铜陵白姜种植系统农业文化遗产，为全球重要农业文化遗产丰富了多样性。2023 年 11 月，《安徽铜陵白姜种植系统》成功入选全球重要农业文化遗产。因而，铜陵人对姜的虔诚，既藏在佘家大院的非遗馆里，又留存在“铜陵江村白姜文化展示馆”内，更是深深地融入铜陵城乡居民的日常生活中。

据铜陵萧江氏第二十一世裔孙江积富先生介绍，铜陵江村白姜种植系统和传统加工技艺，传承于铜陵萧江第一始祖江景荣。据铜陵萧江族谱记载：元朝（公元 1309 年），铜陵萧江第一始祖江景荣从青阳县黄荆塔迁居铜陵凤凰山，20 年后又卜居铜陵石洞耆五峰山麓，后称“江家榻”，至今已有 720 年历史。从那时起，铜陵萧江始祖江景荣开始试种生姜和加工技艺。到了第五世祖江永祯，将铜陵江村生姜制作传统技艺进一步发扬光大，成为当地有名的种姜能手和加工腌制能人。

700 多年来，铜陵萧江后裔在第五世祖江永祯的影响下，江村生姜制作传统技艺代代相传，不仅多数江氏农户传承了江村生姜种植系统，而且家家都会腌制生姜，尤其是糖冰姜制作技艺各有奇方。江梅朵的爷爷江长和是铜陵萧江后裔第 22 世，从 1936 年起种植铜陵生姜，传承了先祖的生姜种植系统和生姜腌制传统技艺；她的父亲是铜陵萧江后裔第 23 世，从 1970 年起种植铜陵生姜，传承了其家父的生姜种植系统和生姜腌制传统技艺。她是铜陵萧江后裔第 24 世，从 1996 年开始跟随爷爷奶奶、父亲母亲从事有关农业生产，学习种植白姜和加工腌制生姜技艺，尤其是糖冰姜，经过多年的探索与实践，逐渐形成了具有铜陵江村特色的糖冰姜制作流程技艺。2012 年，创办铜陵江村白姜加工家庭小作坊；2018 年 12 月，创办铜陵阿朵白姜发展有限公司至今。江梅朵在种姜实践中与时俱进，虚心求教，走访江村老人腌制生姜技艺，进一步综合优化江村白姜腌制的传统技艺，现已开发的铜陵江村阿朵白姜产品有：糖冰姜、糖醋姜、酱姜、盐干姜等，2025 年，她又创新开发阿朵白姜蜜糖水，投放市场后受到消费者的好评。

铜陵天门姜农躬身姜田的身影，续写着生生不息的农耕长卷。走的时候，我特意从一户姜农的姜田里购买了 10 斤新鲜嫩姜，指尖沾的姜香半天都散不去。原来铜陵的九月，从来不是用落叶和桂香写就的，是这满城的白姜香味，从姜田飘到街巷，从清晨飘到黄昏，把整座铜都山城的日子，都浸得鲜润又暖香。

显然，在我的眼里，九月天门，姜香四溢。这香气，是大自然馈赠的味道，是姜农辛勤劳动的结晶，更是白姜文化传承的象征。在这醉人的九月里，铜陵白姜以其独特的魅力，连接着过去与未来，乡土与世界。它不仅仅是一种食物，更是一种情感，一种记忆，一种对美好生活的向往与追求。当一片白姜入口，那份鲜嫩脆甜、清香悠长的滋味，便在心中久久回荡，让人回味无穷，“姜来”更美好。

这正是：九月天门姜农忙，霜染姜田醉秋光。传统风味拂面来，一片白姜满城香。

花事絮语(十则)

王天护

迎春花

迎春花开了,开在高贵的梅花之后,开在奢侈的牡丹之前。这,便有了你的迎春之行。

你匍匐于地,未叶先花,瘦弱且孤冷。那怜怜的淡黄在夕阳下惊恐地打量着这个世界,一如少女羞涩懵懂的琴心。

你总是在怵然中被一缕芳香缠绕,赋予幽深的长巷以暧昧的理由。苔藓在你的脚下壑裂,用一种粗糙的沧桑为一滴眼泪诵读,从而洒下一路光阴。

迎春花苍劲的枝覆盖着春的萌动,一步,一韵。

野　花

躲过雪霜,在早春二月,你华丽转身,在低唱浅吟中,一抹新绯惊艳了你的前世今生。

视生命为一场从开始到结束的艰苦修行,把握灿烂的那一刻,不以物喜,不以己悲,将高尚与低俗都当着藏在心底的宁静。

阳光梳理旷野,春风抚摸宿痛,你必须独自面对压顶的乌云。

每一朵都独一无二,野花说,冬去春来,没有人在意我。但我的盛开,才让你看到新春。

紫藤花

一串蓝艳艳的小花挂在枝头,岁已逾千。

千年的坚守只为相思,而相思,只潜藏于心底,沉寂于等待,那一等——那一等啊,就是千年。

我不知道在这一千年中你的伤痛,我却知道在这一千年中你的孤单。

且将一颗忍耐的心托付给时间,那才是验证忠诚的最好伙伴。

哦——紫藤,千年的等待,千年的萦绕,只为千年的缠绵。

彼岸花

血色的彼岸花在雨后的风中飘曳,漫坡的落英红的惨烈,红的风流,红的耀眼。

站在坡前,看风卷花落,闻馨香弥漫,听温柔花语,有一丝怜悯一种感动一缕幽怨。

风花中见雪月柔情似水,雪月里看风花烈焰如唇。彼岸花说,我自有我的清欢。

那一滴相思的泪恰似红豆洒落,花月悸动,风华斑斓。

花终成泥,然暗香如故;月终西下,却清晖尚存。彼岸花——就算殒灭,也会嫣然。

木棉花

木棉花在一夜之间就盛开了,艳红如火,烂漫如荼。那木棉,竟如此养眼。

只是偶然踏入你的怀抱,便感受了浓烈的芬芳和深刻的震撼。

花海深深,寂静无声,现在的颜色,是对血与雾、冰与火的答案。

你站在高处,将一切尽收眼底,用一种滚烫的火热和冰冷的思考睥睨世俗人间。

生命茁壮,羽毛的精灵在花柔中小歇,用赞歌对你说:早安!

哦,那艳阳高擎的花事,新生,灿烂,凋谢,再新生,然后永恒于天地之间。

梨　花

一片梨花,洁白于眼前,璀璨于心灵。

梨花的深处，一个遗落的梦在寻找同样遗落的时光。那是一段怎样的情。

守着一弯新月，在曾经携手的山坡上等待，梨花在风中静静地颤抖，摇碎月影遍地，梦里花落，春风几度。知道的，只有遥远的星。

且将心事收起，放在灵魂的最高处，闲看梨花开过，艳丽之后，便留下了一个念想，我们只能在念想中等待，明年的花事，不知能否像今年这样，再入我心。

玉兰花

晚风不疾不徐地摇动着一树艳艳的玉兰花，夕阳为玉兰花镀上一抹瓷的禅境，拉长了的影如碎片般斜在地上，将一种魅惑印上了眼也印上了心。

归鸟急急从玉兰花的影中掠过，为那洁白的沉默添加了一份含蓄的灵性。

芬芳缤纷，芬芳浸润，晚霞下白色的燃烧自有一缕恬淡的娉婷。

一片洁白的花瓣在火红的云翳中舞起，迷了凡尘过客，醉了玉宇廊亭。

紫云英

青菜起苔了，鹅黄的花在早春的风里沸沸扬扬。

在菜花的绵绵胸膛里，一株弱弱的紫云英在鹅黄的浪漫无垠中孤独地绽放。

晚风到达紫云英身边的时候放慢了匆匆的脚步，眼光迷离心境紊乱，那是因为紫云英的姹紫与芬芳。

孤独也许无助，但谁又能掩去那一抹冷静的矜持与炽热的倔强。

风过后，菜苔开始谢幕，紫云英仍挺立在老地方。

夹竹桃

夹竹桃在阳光下怒放，在一种纯粹且纯洁的颜色面前，太阳显得单调而孤冷。

风徐来，花若弱柳扶风，娇巧中自有大气，柔弱中自有刚直，婀娜中自有风情。

蝶舞其间，暗香涌动，惊艳了十里长街；长风拂处，韶华缤纷，归去了三千落英。

夹竹本就卑微，其花更无富贵，却绽放于天地，争艳于阳光，蕴含的，自是一种骨气，外放的，自是一种灵性。

无名花

一片花海映入眼帘，风中的涌动如漫漫波涛，此起彼伏，犹如翡翠。

花不知名，只知壮阔的震撼之力，簇拥的群芳之美。

面对那一片金黄，忍不住俯身鉴赏，发现那花只用一支极细弱的茎顶起一朵艳奢的花朵，那茎在风中柔弱起伏，我们只见着花的炫丽和多姿，却不知那茎的顽强和无畏。

于是突发奇想，倘若没有那弱茎，花会怎样？是不是还有如此柔美？

终于明白，鲜花只是一个表现，弱茎才是一个支撑。弱茎与鲜花的绝配，才能艳丽如魅。



市十七届人大常委会第三十四次会议召开





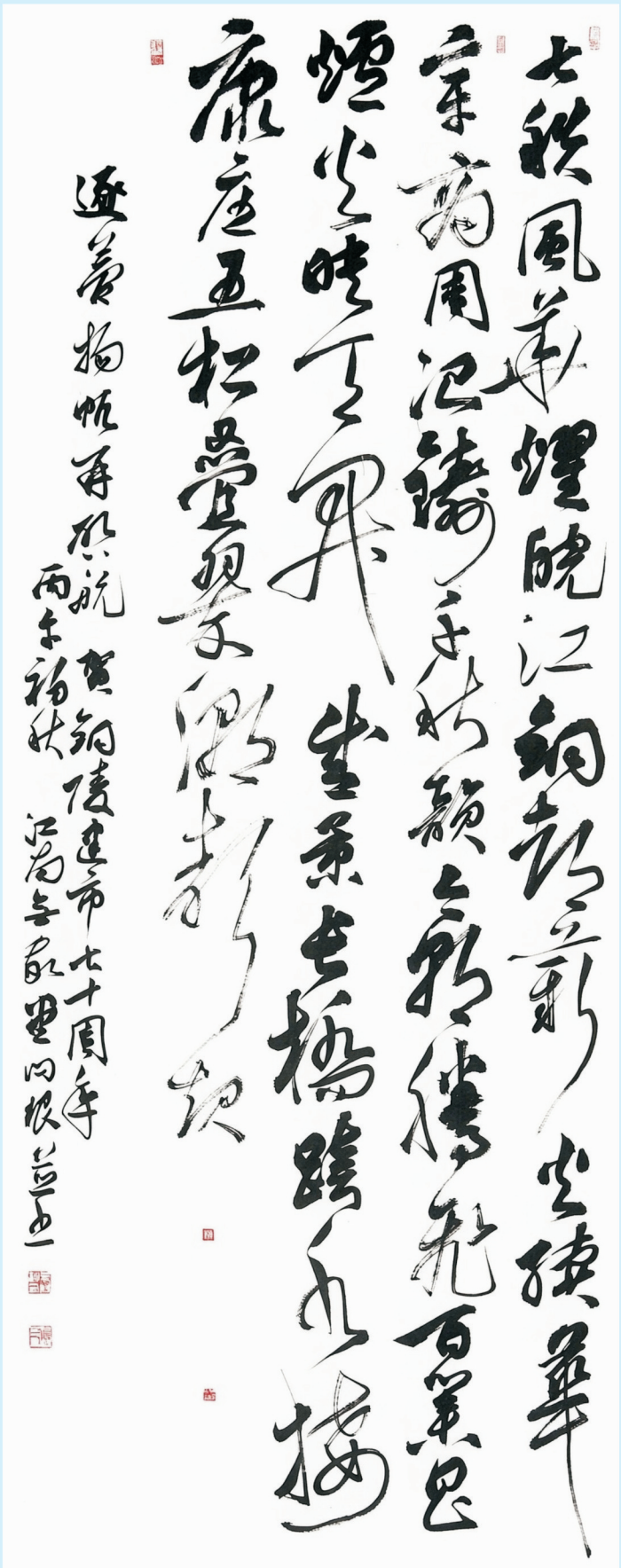
8月28日，市十七届人大常委会第三十四次会议在市行政会议中心召开。

市人大常委会党组副书记、副主任陈昌生主持会议，副主任郑晓艳、汪发进、姚贵平、张琼，秘书长沈永平参加会议；副市长王所宝，市中级人民法院院长张志强，市人民检察院、市监察委员会相关负责人列席会议。

会议集体学习《中华人民共和国预算法》；听取和审议了市政府关于2025年市本级财政决算草案及2026年上半年预算执行情况的报告、关于2025年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告、关于2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、市十七届人大常委会第三十次会议审议意见办理情况的报告；听取和审议了市政府关于全市预算绩效管理情况综合报告以及市本级重点部门绩效评价结果专项报告、全市法院执行工作情况的报告及部分员额法官履职情况的报告，并开展了满意度测评；表决通过了2025年市本级财政决算，市人大常委会代表资格审查委员会关于铜陵市第十七届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告及公告、《铜陵市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》和《铜陵市人大常委会关于实施市级民生实事项目人大代表票决制的工作意见》；通过了人事事项，并开展宪法宣誓。

会议要求，要持续强化理论武装，把深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述和习近平党建思想作为长期课题，不断巩固深化学习教育成果，推动作风建设常态长效，凝聚干事创业动力，用心用情推动解决群众急难愁盼问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

会议强调，要深化民生实事代表票决制实践，丰富发展全过程人民民主。要聚焦精准选题，把好民意关口；要聚焦规范实施，压实履职责任；要聚焦全程监督，做实成果成效。要保持昂扬精神状态，高质完成年度目标任务，高位助力全市招商引资，全力推动工作任务落地落实。



书法　　朱闩根