

# 铜陵人大

2026

(总第219期)

1

内部资料 免费交流

准印证号：皖 L07-004

# 市人大常委会及机关全面从严治党 专题会议召开 张梦生主持



3月6日上午，市人大常委会及机关2026年全面从严治党专题会议在市综合服务中心举行。市人大常委会主任张梦生主持，副主任陈昌生、郑晓艳、汪发进、姚贵平、张琼，秘书长沈永平参加。

会议传达学习了习近平总书记关于全面从严治党工作重要论述，中央纪委、省纪委、市纪委相关会议精神，省、市“新春第一会”精神；听取了市人大常委会及机关全面从严治党各项工作情况的报告。

张梦生指出，要提高政治站位，深刻认识全面从严治党的重要性、复杂性、实践性，筑牢全面从严治党思想根基，进一步认真履行管党治党政治责任，在思想认识、责任担当、方法措施上，贯彻落实全面从严治党要求，筑牢全面从严治党思想根基，为在铜陵坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供政治保障。

张梦生强调，要突出工作重点，持续强化理论学习、服务中心大局、优化工作作风，以强化政治建设为统领，以落实党建责任为牵引，筑忠诚、强党性，明纪律、正作风，抓实全面从严治党各项任务，推动常委会及机关全面从严治党向纵深发展。要拧紧责任链条，扛牢主体责任，发挥头雁效应，履行“一岗双责”，凝聚全面从严治党工作合力，切实把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动，为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量。

# 大力发展全过程人民民主

■ 全国人大图书馆馆长 万其刚

习近平总书记深刻指出：“党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。”习近平总书记2014年9月在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上深刻阐明了我国社会主义民主，首次提出关于评价一个国家政治制度是不是民主、有效的“八个能否”标准和“六个切实防止”要求；2019年11月在上海考察时首次使用了“全过程的民主”这一全新提法；2021年7月在庆祝中国共产党成立100周年大会上首次明确提出“全过程人民民主”的概念。

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”进一步对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了系统概括，把“发展全过程人民民主”列入其中。这清楚地表明，习近平新时代中国特色社会主义思想作为我们党和国家的指导思想，其中就包含了全过程人民民主。因此，全党全国都必须践行这一重大理念。

全过程人民民主重大理念的提出和实行，进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，取得新的重大进展。

第一，完整的制度程序，人民当家作主制度体系不断完善。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，包括根本制度和基本制度以及一系列重要制度和体制机制，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。

第二，完整的参与实践，人民有序政治参与不断扩大。全体人民享有宪法法律赋予的广泛权利和自由，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的全覆盖。

第三，新型的民主形态，全过程人民民主不断发

展。“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”它深深扎根于中国社会土壤，积极回应了人民对民主法治、公平正义的新要求新期盼，是我国人民民主的最新发展，能够保证人民当家作主、把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中的新型民主。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十大就发展全过程人民民主、保证人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”人民代表大会制度作为人民当家作主的根本途径和最高实现形式，按照民主集中制原则把各国家机构组织起来、运行起来。在我国，国家一切权力属于人民；坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人大由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业；各级人大及其常委会实行民主集中制，集体行使职权。

全国人大及其常委会制定、修改宪法法律，监督宪法法律实施，是全过程人民民主的生动实践，也为发展全过程人民民主提供了法治保障。新时代新征程，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。要发挥人大的民主民意表达平台和载体作用，健全和实行吸纳民意、汇集民智工作机制，把人大工作建立在坚实的民意基础之上，在职责范围内做到民有所呼、我有所应，让老百姓感受到民主就在身边且真实管用。

来源：“全国人大”微信公众号

编印单位:铜陵市人大常委会  
编辑出版:《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大



地 址:市行政中心南楼 1211 室  
电话传真:0562-5880093  
http://www.tlsrd.gov.cn  
E-mail:tlrdpxz@163.com  
邮 编:244000  
印 数:1000 份  
印刷单位:铜陵星光办公印务有限责任公司  
印刷日期:2026 年 4 月 16 日

发送对象:全国各地市人大,在铜全国、省人大代表,市人大代表,市、县、区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## 目 录

# CONTENTS

### 卷 首

大力发展全过程人民民主  
.....万其刚 01

### 特 稿

以全面从严治党新成效  
保障人大工作高质量发展  
——在市人大常委会及机关 2026 年全面从严治党  
专题会议上的讲话.....张梦生 04



创新人大预算监督 管好人民“钱袋子”  
.....张梦生 07

### 关 注

铜陵市人大常委会 2026 年工作要点  
..... 11

坚定信心开好局 接续奋斗谱新篇

——省十四届人大四次会议综述

.....徐 澈 14

锚定“智造新铜都、生态幸福城”

奋进“十五五”新征程

——市十七届人大五次会议综述

.....周明文 18



凝心聚力谋划发展 用心用情为民发声

——市人大代表审议讨论相关工作报告

..... 21

■ 县区人大

枞阳县人大:一站一品亮特色 人民民主润民心

.....枞阳县人大办 25

铜官区人大:践行全过程人民民主

书写现代化幸福铜官新篇章

.....铜官区人大办 27

义安区人大:奋楫争先担使命 履职为民写华章

.....义安区人大办 30

郊区人大:8700 万民生订单的满意交付

.....郊区人大办 32

■ 代表风采

把富民产业做大做强

——访市人大代表、安徽科艺得农民工返乡创业

园联合党支部书记张培庆..... 34

当好群众的“代言人”

——访市人大代表周红..... 35

■ 对策建议

精准监督强实效 规范理财提质效

——铜陵人大“1+2+4”预算绩效监督机制实践

探索.....叶志宏 36

■ 艺苑撷英

合 欢

.....王天护 38



渡江女英雄马毛姐将搬上银幕

.....詹敬鹏 39

封底:仇笑平

梅花盛开的村庄

# 以全面从严治党新成效 保障人大工作高质量发展

## ——在市人大常委会及机关 2026 年全面从严治党专题 会议上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

今天这个会议,是我们人大的“新春第一会”,专门研究部署全面从严治党工作。这是我们连续五年在“新春第一会”上,聚焦全面从严治党工作,形成了一项重要制度性安排,充分彰显了常委会及机关一以贯之推进自我革命的政治定力和使命担当。刚才,分别听取了常委会及机关党建、党风廉政、信访、意识形态工作情况的汇报,我都赞成。大家要真抓好贯彻落实。下面,就深入推进全面从严治党工作,强调三点意见,供大家参考。

### 第一,提高政治站位,筑牢全面从严治党思想根基

要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深入学习贯彻二十届中央纪委五次全会和省、市纪委全会精神,准确把握新征程上管党治党“严”的基调、“实”的要求、“治”的逻辑。尤

其要结合人大职能定位,把党的领导贯穿立法、监督、决定、任免、代表工作全过程,确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在人大履职实践中落地见效。

一要深刻认识全面从严治党的重要性。总书记在中央纪委五次全会上重要讲话,着眼基本实现社会主义现代化关键时期,对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障、作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,特别是鲜明提出了“三个更加”重要要求,具有极强的政治性、思想性、指导性,为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明了前进方向、提供了根本遵循。人大作为政治机关,必须深刻领悟总书记重要讲话精神,以更高站位、更严标准、更实作风扛牢管党治党

政治责任,把“三个更加”融入人大工作全过程、代表履职各环节、机关建设各方面,坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

二要深刻认识全面从严治党的复杂性。总书记在中央纪委五次全会上,再次重申“两个仍然”的重大判断。这“两个仍然”清醒地揭示了反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性。省委俞顺书记在省纪委全会上,指出 5 个方面问题:一是“两面人”的问题仍然突出;二是违规用权、任性用权现象较为严重;三是重点领域腐败易发多发;四是由风及腐、风腐一体化比较普遍;五是“蝇贪蚁腐”禁而不绝。市委宏星书记在市纪委全会上,提出这些问题在我市也有不同程度的表现。这些问题看似与人大关系不大,但仔细对照起来,也有一些“软问题”“弱环节”,如常委会及机关作风建

设的成效仍需持续巩固拓展,管党治党责任压得还不够实,传导力度还需进一步加大,等等。人大作为“四大班子”之一,岗位特殊、形象关键。在人大,再小的问题一旦放任,都可能被放大;再细微的疏漏,都可能造成不良影响。总之,我们要保持永远在路上的坚韧和执着,把牢底线、严守法纪,扎实推进常委会及机关全面从严治党工作。

三要深刻认识全面从严治党的实践性。过去一年,常委会及机关全面落实新时代党的建设总要求,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,统筹抓好党的建设各项工作,引领保障铜陵人大工作高质量发展。这充分说明了,全面从严治党抓得越紧、越实、越到位,人大工作的质量就越高,人大作用的发挥就越充分,人大制度的优势就越能得到彰显。我们要进一步认真履行管党治党政治责任,在思想认识、责任担当、方法措施上,贯彻落实全面从严治党要求,为在铜陵坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供政治保障。

## 第二,突出工作重点,抓实全面从严治党各项任务

今年是我们党成立105周年,也是“十五五”开局之年。我们要深入学习贯彻总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,以强化政治建设为统领,以落实党建责任为牵引,筑忠诚、强党性,明纪律、正作风,推动常委会及机关全面从严治党向纵深发展。

一要持续强化理论学习。坚持

不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,确保政治方向没有偏差、实际行动没有温差、工作成效没有落差。严格执行“第一议题”制度,持续实施“双随机”学习交流机制,及时跟进学习总书记重要讲话精神,自觉在思想上政治上行动上对标对表。夯实“懂人大”理论根基,持续深入学习习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断提高做好人大工作的政治站位和理论水平。

二要持续服务中心大局。在人大机关纵深推进全面从严治党,说到底就是以更高标准、更实举措依法履职尽责,为全市高质量发展注入强劲法治动力与治理活力。上周春节假期刚结束,省委、市委第一时间召开“新春第一会”。全省聚焦科技创新引领新质生产力发展,全市同步召开科技创新引领新质生产力发展暨重大项目建设大会,并印发招商引资、打造一流营商环境、重大项目“铜力攻坚”3项工作方案。这4项重点部署,既是今年全市工作的“主攻方向”,更是人大履职尽责的“核心赛道”,必须主动对标、全力跟进,充分发挥人大职能优势与力量优势,在服务大局中彰显人大担当。一方面,要全员投身、主动作为。本届以来,我们充分发挥常委会组成人员人脉广、资源多的优势,积极投身全市招商引资工作,在对接企业、引荐项目、落地建设等方面取得了较好的成效。这个星期二,常委会党组研究通过了

招商引资工作方案,明确了任务。希望大家要持续拧紧责任、加大力度,做好人大应尽之责,招真商、真招商,全力以赴完成目标任务。另一方面,要精准履职、靶向发力。当前,我们已基本研究通过了常委会工作“一要点四计划”,这是落实市委部署的关键抓手。各工委要紧扣省委、市委“新春第一会”明确的重点任务,坚持“围绕中心谋议题、立足大局抓监督”,对现有工作议题进行进一步细化优化、精准校准,力争每一项监督议题、每一次执法检查、每一场专题审议,都精准紧扣市委中心任务、回应群众急难愁盼,努力让人大工作的“着力点”与全市发展的“关键点”同频共振、同向发力,以人大之力推动高质量发展、高水平融合、高效能治理、高品质生活取得更大突破。

三要持续优化工作作风。巩固拓展主题教育成果,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严禁违规吃喝,深化整治形式主义、官僚主义。这里,着重强调一下我们的调研和外出考察学习工作。去年,市直有关部门在配合上级实地调研中刻意设计“路线”,搞形式主义,被省委减负办、省纪委办公厅通报。我们要引以为戒,在开展调研时,坚持“四不两直”,深入一线摸实情、听真话、察实况,杜绝“盆景式”“作秀式”调研,避免出发一车子、开会一屋子、发言念稿子。通过调查研究,敢于发现问题,善于提出切实可行、棋高一筹的意见建议,做到审在关键处、议到点子上、督在落实中,切实体现人大水平。

同时,在安排调研、外出考察时,要注重统筹,避免多头调研、重复调研、扎堆调研,避免同一时间段去一个地方考察学习。

### 第三,拧紧责任链条,凝聚全面从严治党工作合力

全面从严治党,关键在责任落实。总书记强调,要坚持把落实管党治党责任作为最根本的政治担当,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。常委会及机关的各级党组织、党员领导干部都要明责于心、担责在肩,做到严于律己、严负其责、严管所辖。

一要扛牢主体责任。常委会及机关的党组织层级较多,从常委会党组、机关党组到机关党委、各党支部、党小组。抓好常委会及机关管党治党工作,需要压实责任,层层传导。常委会及机关党组要带头增强责任意识,知责负责、恪尽职守,对常委会及机关全面从严治党工作进行统筹谋划、督促检查。机关党委和各支部要深入贯彻《党和

国家机关基层组织工作条例》《支部工作条例》等党内法规,扎实推进党支部建设,进一步把党员管严、管好,把全面从严治党的新要求转化为基层党建的新成效。春节前,常委会及机关党组分别召开了民主生活会,进行对照检查,开展党性分析,提出整改措施。常委会及机关党组成员要抓好整改。下一步,按照有关安排,机关各党支部也要召开组织生活会。主任会议成员、常委要带头参加所在支部的组织生活会;机关党员干部要对照主题,以“严”的标准、“实”的作风,查摆问题、抓好整改,确保取得实实在在的成效。

二要发挥头雁效应。人大常委会及机关各层级的党员领导干部较多,工作经验丰富、能力强、威信高,要发挥好示范作用。常委会及机关党组的班子成员要树立和践行正确政绩观,带头讲政治、强党性、重实干、严规矩、守清廉,当好示范、立好标杆。其他党员领导干部,要增强党员意识,带头担当作

为,带头遵规守纪,带头弘扬优良作风。尤其对于常委会及机关部署的任务,要带头抓落实,提高执行力。近几年,机关新进了不少年轻干部,要重视加强对他们的教育培养、实践锻炼,搞好“传、帮、带”,传授好的经验,传承好的作风,严格要求,敢压担子,让他们经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。

三要履行“一岗双责”。常委会及机关党组要按照全面从严治党主体责任清单,扛牢领导责任,统筹推进常委会及机关党建、意识形态、信访等工作。班子成员要树立“业务工作延伸到哪里,党风廉政建设就覆盖到哪里”的意识,将分管领域党风廉政建设与业务工作同安排、同落实、同检查,既管工作,又管思想;既管业务、又管廉政,确保责任落到底、全覆盖,切实把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动,为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量。

# 创新人大预算监督 管好人民“钱袋子”

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

编者按：

近期,《财政监督》杂志 2026 年第 5 期以《创新人大预算监督 管好人民“钱袋子”》为题,刊发了市人大常委会党组书记、主任张梦生署名文章。该杂志是中国财政监督检查系统唯一的宣传窗口和阵地,聚焦财政监督,突出时代性、指导性、新闻性、理论性、可读性,2008 年被评为“全国中文核心期刊”。

铜陵市人大常委会深入贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的决策部署,紧密结合资源型城市转型期财政收支特点,积极助推零基预算改革走深走实,全力督促市政府及其职能部门构建“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的“五有”工作机制。通过靶向监督、精准发力,着力提高财政资金使用效益和政策实施效能,确保每一分财政资金都用在刀刃上、花出实效,切实发挥预算绩效管理监督在完善政府治理体系和提升治理能力现代化中的重要支撑作用。

## 一、创新预算公开评审,推动预算编制审查更精准

预算编制是财政资金管理的源头,铜陵市人大常委会将监督重

心前置,以项目评审为抓手,打破“基数+增长”传统模式,推动零基预算改革向纵深推进。通过与财政部门协同开展预算公开评审,以“三全”管理严控资金入口,从源头夯实财政资金绩效基础。

(一)坚持“全过程”参与,确保评审专业权威

组建由人大代表与行业专家构成的评审组,选取电子信息、工程建设、财务管理等领域专家参加公开评审,并提高外地专家参与比例,确保评审“懂业务、通财务”。将绩效评审全面融入部门支出预算及重大项目评审各环节,实现同步部署、同步评审、同步把关。严格执行“部门陈述、财政初审、专家质询、单位答疑、集体合议”五步流程,聚焦项目设立必要性、绩效目标合理性、实施方案可行性、预算编制科学性 & 资金筹措合规性开

展审查。针对以往绩效指标“模糊化、定性化”问题,推动建立“定量为主、定性为辅”的指标体系,构建涵盖 22 类 684 个共性指标、64 个行业类别 314 项资金用途及 4000 余项个性指标的完整体系,实现绩效目标编制从“填空题”向“选择题”的转变。

(二)坚持“全覆盖”实施,确保资金投向精准

树牢“不唯增、不唯减、只唯实”的评审理念,明确“三个必评”原则,重点对预算单位新增 50 万元以上项目必评、发生重大政策调整项目必评、新增或需调整的产业政策必评,做到应评尽评、无一遗漏。在评审优先级排序上,始终将民生需求放在首位,重点保障教育、医疗、养老等基本公共服务项目;优先支持具有战略性、全局性的产业转型项目;对“小散

弱”的零散项目、可合并实施的同类项目坚决予以整合，对不符合规划发展的项目直接剔除。评审通过的项目纳入市级项目库实行“滚动管理”，根据轻重缓急和财力状况分年度安排预算，从源头上避免资金闲置浪费。

(三)坚持“全方位”组织，确保评审实效落地

严格落实厉行节约相关规定，坚决贯彻过紧日子要求，将评审结果作为预算安排的重要依据，有效破解部分项目预算申报不实、成本测算不准、编制内容不细等问题，持续提升预算编制的科学性、精准性和规范性，为全市全面深化零基预算改革、扎实推进财政科学管理试点筑牢支撑。根据年度评审工作方案，建立“按月评审、成熟一个、评审一个”的工作机制，每月集中组织项目“会诊”。“十四五”期间，年均评审预算项目百余项，整体通过率约75%，资金核减率约30%，切实将“大钱大方保重点、小钱小气控浪费”的预算管理理念落到实处。

## 二、创新预算联网监督，推动财政资金使用快见效

预算联网监督是贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点拓展改革部署的重要举措，市人大常委会结合铜陵实际，推动预算联网监督系统“从无到有、从有到优、从优到精”，实现监督从被动应对向主动预警、静态审查向动态监测、单点监督向穿透监管的转变，为精准监督提供有力技术支撑。

(一)盯紧“联得上”，实现数据

全覆盖

2018年，在全省范围内率先建成市级人大预算联网监督系统；2019年，实现各县区人大系统全覆盖，成功构建“市县(区)两级联动、上下贯通”的预算监督网络体系。系统建设中，着力打破部门间数据壁垒，深化与财政、国资、审计等多部门业务平台的深度对接，创新建立“实时自动采集+定期定向推送”双轨数据更新机制，确保数据来源的及时性与完整性。在功能模块设计上持续优化拓展，系统共设置5大子系统、34个功能模块，全面覆盖全口径预决算领域，共整合各类预决算报表超3万张、生成分析图形100余类，实现预算数据的多维度呈现。

(二)盯紧“用得好”，实现绩效全监控

2023年以来，探索开发“预算绩效监督”特色模块，对预算执行进度、绩效目标实现程度实施“双监控”。系统设置“红橙黄”三色灯预警提示，进度差为10%—20%之间亮“黄灯”，20%—30%之间亮“橙灯”，大于30%亮“红灯”。通过穿透式监测定位问题根源，及时向财政及相关部门下达《市人大预算联网监督问题反馈意见单》，督促限期整改。“十四五”期间，通过系统预警联动，清理收回可统筹盘活资金超3.5亿元，全部投向“三保”及民生保障重点领域。

(三)盯紧“管得住”，实现运行全规范

在系统建设的同时，同步构建“1+3”制度体系，筑牢系统运行“制

度屏障”。“1”即《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作规定》，作为制度总纲，明确系统建设、数据管理、监督应用等总体要求；“3”即《铜陵市人大预算联网监督系统操作规程》《铜陵市人大预算联网监督系统身份认证密钥管理办法》《铜陵市人大预算联网监督中心工作职责》三个配套制度。操作规程细化操作流程，实现“按流程操作、按制度办理”；密钥管理办法规范权限管理，确保数据安全；工作职责明确监督中心定位，细化权责协作机制。各区县参照制定配套制度，形成上下统一的规范体系。

## 三、创新预算绩效评价，推动经济社会发展高质量

铜陵市人大常委会坚持以“预算管理监督高绩效，助力经济社会发展高质量”为主线，持续深化绩效监督实践，形成制度完善、重点突出、方式多元的绩效监督模式，推动各部门树牢“花钱必问效、低效必压减、无效必问责”的刚性理念，切实把财政资金用在刀刃上、花出实效来，全面提升资金配置效率和使用效益。

(一)制度先行，强化监督刚性约束

出台《铜陵市人大常委会关于开展市本级重点部门或重要项目绩效评价监督工作的实施意见》，将绩效评价结果向市人大常委会报告作为一项刚性制度予以固化，明确绩效评价监督的范围、程序、方法和结果运用要求。成立由市人大常委会主任任组长，分管副主任任副组长，各专门委员会、工作机

构主任为成员的高规格预算绩效监督领导小组,统筹推进绩效监督工作;组建领导小组办公室,设在市人大常委会预算工委,负责具体组织实施、协调联络、督促落实等工作,形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各工委协同抓”的工作格局。同时,建立绩效监督专家库,聘请10余名涵盖财政、审计、产业、民生等领域的专家,为绩效监督提供专业支撑。

## (二) 聚焦重点,提升监督精准度

在全面审议全市预算绩效管理综合报告的基础上,按照“党委关心、社会关注、资金量大”的原则,围绕产业扶持、公共服务、重点建设三大类政府年度重点保障事项清单,每年从财政部门委托第三方开展绩效评价的部门中,选取部分重点部门或重要项目开展专项绩效评价监督。2024年,首次选取“工业企业技术改造、高新技术企业倍增计划、社会救助、美丽乡村省级中心村建设”4个重要项目开展绩效评价监督。2025年,在上年“1+4”报告机制的基础上延伸拓展,构建起“1+2+4”报告新机制,在选取“鼓励工业企业上台阶新进规模、重大关键技术攻关、政策性农业保险、园林绿化管护”4个重要项目开展绩效评价监督的同时,首次选取民政、文旅2个重点部门的整体支出开展绩效评价监督,形成“总体报告+项目报告+部门报告”三位一体的监督机制。

## (三) 多元联动,增强监督实效性

建立“专家组评价+专题调研+问卷调查+满意度测评”的多元监督方式,确保评价结果客观公正。

一是组建评价专家组,科学设置绩效指标。遴选人大代表与专家库成员组建绩效评价专家组,根据评价对象特点设计共性指标和个性指标,如对民生项目侧重“群众满意度”指标,对产业项目侧重“产值增长”“就业带动”指标。

二是联合开展专题调研,深入掌握项目实绩。为提升绩效评价效率,由市人大常委会相关工委联合专家组组建调研组,深入项目实施现场、企业生产车间、受益群众群体开展实地走访,通过现场面对面交流、台账核查等方式,全面摸清项目推进进度、资金使用效益、政策落地成效等情况。

三是实施问卷调查,广泛征集意见建议。按照“一部门(项目)一问卷”原则,针对不同部门或项目的特点制定调查问卷,分层分类选取部分市人大代表及项目直接受益对象作为调查样本,综合运用电话访谈、纸质问卷、微信小程序填报等多渠道开展调查,广泛收集社会各界对项目实施成效的意见建议,为绩效评价提供多元民意支撑。

四是组织满意度测评,压紧压实主体责任。市人大常委会组成人员结合绩效评价综合报告与专项报告,按照“满意、基本满意、不满意”三个等次,对市政府及相关部门的预算绩效管理工作的开展集中测评,测评结果当场公布。以公开透明的评价机制倒逼部门压实主

体责任,充分彰显人大监督的权威性与约束力。

## (四) 强化评价结果运用,构建监督闭环

铜陵市人大常委会坚持问题导向、结果导向,建立闭环管理机制,推动监督结果与整改落实、预算安排深度融合,打通预算绩效监督的“最后一公里”。

一方面,建立监督意见反馈整改机制。在完成相关报告审议后,及时制发审议意见,并同步梳理形成问题整改清单,明确问题内容、责任单位、整改举措及完成时限。为强化整改跟踪问效,由市人大常委会预算工委牵头,联合相关工委组建整改督查组,对整改工作开展全过程、常态化跟踪督办,实时掌握整改进度,主动协调破解整改难题,切实发挥“以督促管、以监促改”的叠加效应。

另一方面,建立绩效监督与预算挂钩机制。推动市财政部门建立绩效评价结果与预算安排直接挂钩的激励约束机制。将绩效评价结果分为“优、良、中、差”四个等次,对评价为“优”的项目,下一年度预算优先保障,适当增加资金额度;对评价为“良”的项目,维持原有预算规模,督促其进一步提升绩效;对评价为“中”的项目,核减下一年度预算,并要求制定改进措施;对评价为“差”的项目,直接取消下一年度预算安排,坚决清理退出。通过“奖优罚劣”的刚性约束,倒逼各部门牢固树立“花钱必问效、低效必压减、无效必问责”的预算管理理念,让绩效指标成为预算安排的

“硬标尺”。

#### 四、创新预算监督品牌,推动 人大预算监督提质效

经过多年探索实践,铜陵市人大常委会预算审查监督工作取得一定成效,实现了从粗放管理到精准管控、从保障有力到赋能有效、从程序监督到实质监督的“三个转变”,真正实现“钱随事走、事随效定”,为资源型城市转型发展提供了坚实财政保障,着力打造预算绩效管理监督“铜陵经验”。

(一)预算管理从粗放向精准转变,将绩效管理打造成“财政生命线”

在人大监督推动下,“先谋事、再排钱”理念深入人心,绩效监督实现“从无到有、从粗到细、从浅到深”的跨越,预算编制更加贴合发展需求,资金使用更加聚焦实际效益。推动涉企资金深度优化,在稳定涉企资金投入前提下,将20个职能部门制定的306条产业政策整合优化为70条,免申报条款占比超九成,兑现各类

涉企政策资金超20亿元,实现惠企资金应享尽享,切实提升企业获得感和满意度。推动涉事资金全面整合,对分散在74个部门的427项涉事政策进行分类梳理,重构为五类政策清单,明确“清单外无预算、预算外无拨款”的刚性要求,整合26.3亿元涉事资金,重点支持群众急需的民生项目。推动涉农资金深度整合,资金向乡村振兴重点倾斜,精品示范村及高标准农田补助标准居全省前列。铜陵市在安徽省政府预算绩效管理考核中连续7年位居前列。

(二)赋能发展从有力向有效转变,让财政资金成为“发展引擎”

通过人大监督推动零基预算改革走深走实,切实将监督效能转化为发展动能。2023年,撬动新能源汽车产业产值增长51.4%,新认定高新技术企业177家、净增70家;2024年,助力净增规模以上工业企业100家,新增国家专精特新“小巨人”企业2家、省专精特新中小企业66家;2025年全市GDP增长

6.1%,居全省第三,财政资金的“撬动效应”与“乘数效应”充分彰显。

(三)人大监督从程序向实质转变,以穿透式监督彰显法治刚性

实现预算审查监督从程序性审查向实质性监督延伸,监督内容从看数字向看绩效转变,监督方式从事后审议向全程介入转变,监督刚性明显增强。通过开展专项绩效评价、满意度测评等监督方式,做到监督点到痛处、结果用到实处、责任担在明处,让部门有感觉、有触动、有压力,让监督更加深入、更为具体、更具成效。

预算绩效监督工作是一项长期工作,我市人大常委会将持续坚持“预算绩效管理工作开展到哪里,预算绩效监督工作就同步跟进到哪里”的工作理念,积极践行全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的要求,在促进有限财政资金用得更精准、花得更有效上下功夫,不断加强对支出绩效和政策目标落实情况监督,以人大监督“增力”助推预算管理“增效”。

# 铜陵市人大常委会 2026 年工作要点

2026 年是中国共产党成立 105 周年,是“十五五”开局之年,也是我市建市 70 周年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,树立和践行正确政绩观,在市委的坚强领导下,按照市委十一届十次全会部署要求,聚焦智造新铜都、生态幸福城,认真落实省市“新春第一会”精神,依法履行宪法法律赋予的职责,大力践行全过程人民民主,始终同人民想在一起、干在一起,乘势而进创新绩,稳中求进、守正创新推动人大工作高质量发展,为实现“十五五”良好开局、奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章作出积极贡献。

## 一、突出政治引领,把牢正确方向

1. 坚持把理论武装摆在首位。严格执行“第一议题”制度,持续实施“双随机”学习交流机制,认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,深刻理解“三地一区”

建设的战略目标和实践途径,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,切实做到武装头脑、指导实践、推动工作。研究制定常委会党组理论学习中心组学习计划,把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,把握好人大工作的大方向、大原则、大道理。认真学习贯彻上级人大、省市重要会议和重要文件精神,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

2. 坚持把党的领导贯穿始终。把牢人大机关政治属性,严格执行党领导人大工作各项制度,工作中重大问题、重要事项、重点工作及时向市委请示报告,并按照要求抓好落实。认真履行常委会党组政治领导责任,加强对常委会工作的组织领导和统筹推进,持续做好市委交办的“无废城市”建设、循环经济发展等抓手性事项以及招商引资任务等,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中。

3. 坚持把政治责任落到实处。把开展树立和践行正确政绩观学习教育作为重要政治任务,准确把握“立党为公、为民造福、科学决

策、真抓实干”总要求,结合人大工作实际,研究制定方案,精心组织实施,抓好学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育等,确保学习教育走深走实、见行见效。

## 二、提升立法质效,促进良法善治

4. 科学编制立法规划。全面落实市委立法决策和要求,围绕全市经济社会发展大局,紧扣“十五五”发展需求和群众急难愁盼,突出重点、统筹兼顾,科学谋划未来五年立法项目,合理调控立法数量,切实增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性,充分发挥立法的引领、推动和保障作用。

5. 实施年度立法计划。继续审议 2 件,分别是:《铜陵市建筑垃圾管理条例》《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定(修订)》;提请审议 1 件,即《铜陵市社区医疗服务促进条例》;调研论证 2 件,分别是:《铜陵市工业固体废物污染环境防治条例》《铜陵市城市更新条例》。

6. 发挥立法主导作用。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,加强对立法工作的统筹安排、组织协调。健全立法吸纳民意、汇集民智工作

机制,丰富基层立法联系点“民意直通车”功能,发挥立法专家库、立法辅助人作用,听取人大代表、基层群众、专家学者等各方意见,广泛凝聚立法共识。扎实推进地方性法规贯彻实施工作,促进法规落地见效。

7.推进备案审查工作。落实备案审查工作情况向常委会报告制度,听取审议2026年规范性文件备案审查工作情况报告。坚持“有件必备、有备必查、有错必纠”的原则,进一步完善备案审查制度,推进规范性文件备案全覆盖。加大对各县区人大常委会备案审查的工作指导,切实维护国家法治统一。

### 三、聚焦中心工作,服务发展大局

8.聚力高质量发展。围绕“创新之问”,审查铜基新材料高端化发展的代表议案,听取科技型中小企业“专精特新”培育及政策落地情况报告,专题调研科技成果转化平台建设、科技教育人才融合发展等工作;围绕重大项目建设,审议政府投资项目计划安排、“两湖”灌区建设情况报告,集体视察重大项目建设;围绕优化营商环境,听取“综合查一次”工作报告,开展民营经济促进法执法检查调研;围绕产业发展,审议特色产业集群培育与县区经济提质增效情况的报告,并开展专题询问;审议“七个一”农业特色产业发展情况的报告,开展旅游“一法一条例”执法调研;围绕经济运行,审查批准2025年决算报告,审议上

半年计划执行、预算执行、2025年度预算执行和其他财政收支审计工作、审计查出问题整改、国有资产管理、政府债务管理情况报告,持续开展预算绩效评价监督。

9.聚力高水平融合。关注城乡融合发展,审议2025年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,开展《铜陵市餐厨垃圾管理条例》执法检查,审查固体废弃物资源化利用的代表议案,持续开展“铜都环保世纪行”活动,调研“十五五”国土空间规划、城市更新专项规划编制情况;听取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作报告,审查大力扶持枞阳白茶产业发展的代表议案,调研“十五五”农业农村现代化发展规划、水利专项规划编制情况。

10.聚力高效能治理。着眼于推动法治化治理,持续开展“两官”履职评议,总结工作经验,完善评议机制,扩大工作影响力。审议法院执行工作、刑事执行检察工作报告,并就刑罚执行案件开展类案监督。检查《军人抚恤优待条例》《安徽省拥军优属条例》实施情况,调研打击网络诈骗犯罪工作情况。审议“八五”普法规划实施情况及“九五”普法工作安排报告,并开展专题询问。高质量办好《铜陵日报》“人大法治汇”栏目。

11.聚力高品质生活。审议老年友好型城市建设情况报告,审查设立未成年人专门学校的代表议案,听取长期护理保险、新就业形态劳动者权益保障工作报告,专题调研重度残疾人托养照护服务、公

立医院运营、公共文化空间建设、宗教活动场所管理工作等。

12.切实增强监督实效。围绕中心大局,寓监督于支持之中,坚持依法、正确、有效监督,使监督既具力度、也显温度。坚持问题导向、效果导向,把前期调研、实地检查、会议审议做深做实,找准问题、查清原因,提出务实可行的意见建议。开展重点监督议题“回头看”,形成“问题反馈—跟踪整改—问题销号”全链条监督闭环。遵循法定权限、依照法定程序、履行法定职责,推动“一府两院”在宪法法律范围内履职尽责、开展工作。

13.做好群众信访工作。健全完善人大信访工作制度机制,加强对群众来信来访反映信访问题的综合分析和调查研究,做好交办督办工作,科学依法有效化解矛盾纠纷。落实信访工作情况向主任会议报告制度。

### 四、严格法定程序,规范决定任免

14.依法行使重大事项决定权。坚持科学决策、民主决策、依法决策,依法行使重大事项决定权,及时对市十七届人大五次会议代表议案、上年度市级财政决算、预算调整方案等作出决议,充分发挥人大讨论决定重大事项在凝聚共识、推动工作中的作用。

15.依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一,完善工作流程,依法做好人事任免工作。认真落实任前法律知识考试、供职发言和宪法宣誓等规定,增强被任命人员宪法意

识、责任意识和公仆意识。继续开展常委会任命的“一府两院”工作人员任后述职,实现全覆盖。

16. 依法有序组织换届选举。严格执行选举法、地方组织法等法律规定,按照省、市委要求,扎实有序做好市县乡人大换届选举工作,把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿始终。协助市委出台意见,依法作出相关决定,严格依法规范选举程序,加强代表资格审查,做好换届选举工作培训、指导和监督,确保换届选举风清气正、圆满成功。

### 五、发挥主体作用,激发代表活力

17. 持续丰富全过程人民民主铜陵实践。全面落实省人大常委会“一站两制三平台一系统”任务,按照市委要求,持续推进党建引领实践站建设,将实践站点与基层党建平台、社区服务中心、立法联系点功能融合、共建共用,丰富实践站活动形式,巩固深化“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”机制,助力基层社会治理。启动实施市级民生实事项目人大代表票决制工作,推动开展办事处(直管社区)居民代表会议制度试点工作。

18. 持续深化“两个联系”。坚持常委会联系代表,继续开展主任接待日活动,主任会议成员联系代

表小组不少于2次、常委会委员联系代表不少于2次;邀请代表列席常委会会议,扩大代表对常委会工作的参与。密切代表同人民群众联系,依托实践站点,常态化开展“代表接待日”活动,指导代表小组开展日常活动,支持专业代表小组开展特色活动。

19. 持续强化议案建议工作。围绕“内容高质量”,建立健全议案建议线索征集、培育机制,提供选题参考,畅通沟通渠道,引导代表提出切口小、可操作、能落地的议案建议。围绕“办理高质量”,持续落实“双领双督一测评”代表建议办理制度,审议市政府办理代表建议工作情况报告,加强对议案建议办理情况的跟踪督办,压实办理责任。组织对本届代表议案建议办理情况进行“回头看”,不断提高代表议案建议办成率。

20. 持续优化履职服务保障。组织开展代表闭会期间调研、视察等活动,深化“关注民生提建议、五级代表在行动”活动,办好《代表之声》,支持代表通过12345政务服务便民热线反映群众诉求、解决急难愁盼问题。举办市人大代表专题学习班,加大代表履职宣传力度,加强代表履职管理,健全代表履职情况记录制度,推动市人大代表向选举单位述职。依法做好代表资格审查工作。

### 六、强化固本培元,建强“四个机关”

21. 全面加强党的建设。贯彻新时代党的建设总要求,定期研究全面从严治党、意识形态工作,召开全面从严治党工作会议,严格执行党内政治生活的若干准则,增强党组织政治功能和组织功能,推动党建工作和人大业务双融合、双促进。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,深化整治形式主义为基层减负,推进作风建设常态化、长效化。

22. 提高工作质量水平。坚持守正创新,深化“一委一品”工作,总结运用好经验好做法,完善人大常委会工作制度,修订专题询问、执法检查等办法。改进调查研究,注重成果运用,形成一批有质量、有分量的调研成果。加强宣传研究工作,结合建市70周年,讲好人大履职故事。提升干部能力,实施机关干部“四能”成长工程,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

23. 密切工作联系协同。积极争取全国人大、省人大更多指导,加强与长三角城市人大学习交流。拓展“一县区一特色”工作,丰富联动主题、联动内容、联动形式,构建法规实施协同推进、监督问题协同解决、代表作用协同发挥的联动机制,做到问题共答、同向发力。

# 坚定信心开好局 接续奋斗谱新篇

## ——省十四届人大四次会议综述

■ 徐 澈

### 一、大会基本情况

省十四届人大四次会议于2月5日至9日在合肥举行。这次大会共10项议程。会议审议批准了政府工作报告、计划报告、预算报告以及省人大常委会、省高级人民法院、省人民检察院工作报告,审查批准了“十五五”规划纲要,通过了人民代表大会事规则修订草案,接受杨光荣辞去省人大常委会副主任职务,补选任泽锋、杨军、张劲松、张黎、谢兵为省第十四届人大常委会委员,通过部分专门委员会主任委员名单。

会议期间,省人大常委会副主任刘明波、副省长范付中先后多次参加铜陵团审议,对铜陵工作给予充分肯定,对铜陵发展寄予殷切期望。

刘明波在参加审议时指出,去年以来,铜陵市锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标,在省委、省政府的坚强领导下,凝心聚力、真抓实干,各项工作取得新进展新成效,多项主要经

济指标增速位居全省前列,发展质效和城市美誉度不断提升。希望铜陵抢抓机遇、奋勇拼搏,全力推动省委、省政府各项决策部署落地落实,在奋力谱写中国式现代化安徽篇章中奋勇争先。

范付中在参加审议时指出,“十四五”以来,铜陵全市广大干部群众对标先进、真抓实干,推动经济指标快速增长、产业结构不断优化、项目支撑持续增强、城市美誉度不断提升、生态环境质量持续改善。希望铜陵市按照省委、省政府决策部署要求,紧密结合资源型城市发展实际,进一步抓主体、强支撑,抓龙头、强链条,抓平台、育人才,抓创新、优生态,加快产业转型步伐,培育壮大新动能,在构建现代化产业体系、建设幸福美丽城市、优化民生供给等方面创造更优业绩。

市领导杨宏星、孔涛、张梦生、史学田、姚贵平,铜陵有色集团公司党委书记、董事长丁士启,原党委书记、董事长龚华东,市中院院

长张志强、市检察院检察长李革明,部分全国人大代表参加或列席会议。在杨宏星团长的领导下,全体代表坚定不移讲政治、顾大局、严作风、守纪律,依法行使权力,认真履行职责,确保了大会顺利进行、圆满成功。主要体现在:一是坚持党的领导,把牢政治方向。全体代表认真贯彻落实省委工作要求,以饱满的政治热情、高度的政治自觉参加会议各项议程,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。二是紧扣中心大局,忠诚履职尽责。全体代表积极踊跃建言献策,提出了很多建设性的意见建议,提交了一批契合全省发展布局、符合铜陵实际、顺应人民群众期待的高质量议案建议。全团累计编印简报5期,提出议案7件、建议59件,其中,有一件议案被大会主席团确定为3号议案、一件建议确定为1号建议。议案建议内容主要涉及世界级铜基新材料产业集群建设、参与省级以上重大合作平台和事项、G50沪渝高速铜陵段改扩建、既有

多层住宅加装电梯等,都是迫切需要通过省级层面帮助解决的重大问题。省发改委、省财政厅等部门及时作出答复、予以回应。三是增强宣传效果,营造浓厚氛围。安徽日报、安徽新闻联播报道我市代表团审议政府工作报告,人民网、中安在线、安徽经济报等中央、省级媒体采访代表20余次,高质量、立体式、多角度发出了铜陵好声音。四是严守纪律规矩,保持良好会风。全体代表模范遵守政治纪律和政治规矩,严格落实各项纪律规定和保密规定,自觉接受会风会纪监督检查,服从大会统一安排,展现了良好的精神风貌。

## 二、大会主要精神

主要体现在梁言顺书记在闭幕会上的讲话、6个工作报告以及“十五五”规划纲要(草案)中。

(一)梁言顺书记在闭幕会上的讲话精神

梁言顺书记指出,回望过去五年,在习近平总书记亲切关怀下,在党中央坚强领导下,全省广大党员干部群众一起拼、一块干,推动经济总量跃上新台阶、改革创新积蓄新动能、绿色转型取得新进展、民生改善实现新突破,“十四五”顺利收官,展现出令人瞩目的位势之变、气质之变、形象之变。过去一年来,全省上下以“人一之我十之、人十之我百之”的拼劲奋力往前赶,攻坚克难,奋勇争先,收获了一批并跑领跑的累累硕果。这一年的步伐,我们走得很有力;这一年的步伐,我们走得很见神采;这一年的步伐,我们走得很充满活力;这一

年的步伐,我们走得很显底气;这一年的步伐,我们走得也很坚实。

梁言顺书记强调,新征程上,我们要坚持以忠诚担使命,矢志不渝紧跟核心奋斗。要强化政治忠诚,提高政治能力,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂;要始终胸怀“国之大者”,更加注重从政治的、全局的、战略的高度谋划推进工作。新征程上,我们要坚持以创新赢未来,坚定不移推动高质量发展。要在提升创新策源能力上求突破;要在构建现代化产业体系上求突破;要在深化高水平改革开放上求突破;要在厚植生态文明底色上求突破。新征程上,我们要坚持以初心暖民心,千方百计增进民生福祉。要走好新时代党的群众路线,把民生工作摆在更加突出位置;要以更大力度促进城乡融合发展,让城乡居民共享品质生活;要增强“时时放心不下”的责任感,全力守护好万家灯火、美好生活。新征程上,我们要坚持以实干出政绩,敢作善为打开发展新天地。要树立和践行正确政绩观,只争朝夕、雷厉风行,保持进取姿态,力争每一天都有新进步、每个领域都有新提升;要知重负重,克难攻坚,发扬斗争精神,敢于直面问题,把更多不可能变成一定能;要脚踏实地、求真务实,多做打基础、利长远、增后劲的工作,让正确政绩观不断深入人心、融入行动、化为自觉。

(二)政府工作报告

共三部分。

第一部分,2025年工作和“十

四五”发展回顾。过去一年,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,在省委坚强领导下,按照省委十一届十次、十一次全会部署要求,锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标,攻坚克难,奋勇争先,经济社会发展主要目标任务顺利完成,更多领域在全国实现并跑领跑。全省地区生产总值5.3万亿元、增长5.5%,规模以上工业增加值增长9.4%,社会消费品零售总额增长4.2%,进出口总额增长17.3%,一般公共预算收入增长2.9%,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长4.4%、5.9%。全省经济顶压前行、向新向优,展现了高质量发展的韧性和活力。

过去五年,全省坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,风雨兼程、踔厉奋发,成功抵御世纪疫情冲击,有效化解系列风险挑战,取得了总量向上、动能向新、结构向优的历史性成就,“十四五”规划主要目标顺利完成,安徽发展位势显著提升,外在形象和内在气质加速蝶变:安徽综合实力大幅跃升,实现争先进位新跨越;创新动能更加强劲,站上并跑领跑新起点;产业体系迭代升级,展现集群成势新气象;改革开放活力迸发,走出创新破局新路径;绿色转型纵深推进,焕发美丽安徽新面貌;人

民生活更加美好,迈出共建共享新步伐。

第二部分,“十五五”时期主要目标和重大任务。“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期。根据《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,《安徽省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》提出一系列支撑发展的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,主要体现在以下方面:一是坚持科技打头阵,打造具有重要影响力的科技创新策源地实现新突破。二是因地制宜发展新质生产力,打造具有重要影响力的新兴产业聚集地实现新突破。三是争当击楫中流的改革先锋,打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新突破。四是坚决守护好山好水,打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新突破。五是发挥多重国家发展战略叠加优势,深度融入新发展格局取得新的更大进展。六是以新发展理念引领发展,推动高质量发展取得新的更大进展。七是扎实推进共同富裕,全面建设美好安徽取得新的更大进展。

第三部分,2026年重点工作。2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。全省经济增长的预期目标是5%—5.5%,在实际工作中努力争取更好结果。重点做好十一个方面工作。一要加力扩内需稳增长。二要全面增强科技创新策源功能。三要加快打造现代化产业体系。四要进一步全面深

化改革。五要全方位扩大对内对外开放。六要推动城乡融合发展。七要增强区域高质量发展新动能。八要把经济社会发展全面绿色转型区建设摆在更加突出位置。九要激发文化创新创造活力。十要把民生工作摆在更加突出位置。十一要牢牢守住安全发展底线。

### (三)“十五五”规划纲要(草案)

《纲要(草案)》设置18篇、78章。分三大板块。

第一大板块,系统总结“十四五”时期我省取得的重大成就,分析研判“十五五”时期经济社会发展形势,研究提出指导思想和奋斗目标。从经济发展综合实力等11个方面,全面总结过去五年发展成就。按照规划编制惯例,指导思想与省委《建议》保持一致,奋斗目标进一步细化、量化。对标国家规划,从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等五个方面设置22项指标。

第二大板块,分领域提出“十五五”时期的战略任务和重大举措。设置16篇内容,归纳为三个部分。

第一部分聚焦落实“三地一区”战略定位,推动高质量发展。一是因地制宜发展新质生产力,加快构建体现安徽特色的现代化产业体系。二是坚持科技打头阵,助力国家高水平科技自立自强。三是深入推进数字安徽建设,抢占人工智能创新应用制高点。四是勇于开展首创性差异化改革,争当击楫中流的改革先锋。五是对标国际国内高标准规则,打造

市场化、法治化、国际化一流营商环境。六是扩大高水平对外开放,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。七是加快经济社会发展全面绿色转型,打造生态文明建设安徽样板。

第二部分聚焦发挥多重国家战略叠加优势,促进城乡区域协调发展。一是深入实施扩大内需战略,深度融入新发展格局。二是以深入推进长三角一体化发展为牵引,全面服务和融入国家发展战略。三是优化省域空间布局,提升区域协同发展水平。四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,着力构建城乡融合发展新格局。五是推动城市功能品质活力提升,加快建设现代化人民城市。

第三部分聚焦投资于、保障和改善民生,推进共同富裕迈出坚实步伐。一是更好担负起新的文化使命,不断激发安徽文化创新创造活力。二是健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。三是加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕。四是筑牢安全底线,建设更高水平平安安徽。

第三大板块,以坚持和加强党的全面领导为统领,凝聚实现规划目标强大合力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分调动各方面积极性主动性创造性,构建“规划—计划—政策”实施链条。具体包括坚持和加强党的全面领导、发展社会主义民主、建设更高水平法治安徽、健全规划实施全周期推进机制等。

#### (四)计划、预算报告

计划报告指出,2025年,全省锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标,发挥多重国家发展战略叠加优势,靠创新破局,以改革开路,以“人一之我十之,人十之我百之”的拼劲奋力往前赶。全省经济顶压前行、向新向优发展,呈现出“高开稳走后扬”的运行态势,展现强大韧性和活力,经济社会发展主要目标顺利完成,主要指标增速快于全国、位次靠前,更多领域实现并跑领跑。

2026年,全省经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%—5.5%,在实际工作中努力争取更好结果;全员劳动生产率增速高于地区生产总值;一般公共预算收入增长2%左右;常住人口城镇化率64.8%左右;规模以上工业增加值增长6.5%左右;全社会研发经费投入增长10%左右;每万人口高价值发明专利拥有量14件左右;社会消费品零售总额增长4%左右;项目投资(不含房地产开发)增速高于全部投资,制造业投资、民间投资占全部投资比重稳步提升;进出口总额增长6%左右;实际使用外资(FDI)增速高于全国平均水平;城镇常住居民人均可支配收入增速高于全国平均水平,农村常住居民人均可支配收入增速高于全国水平、高于城镇居民收入增速;城镇新增就业68万人左右、城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格指数上涨2%左右;劳动年龄人口平均受教育年限11.3年;3岁以下婴幼儿入托率提高1.2个

百分点;养老机构护理型床位占比70.6%。非化石能源占能源消费总量比重、单位地区生产总值二氧化碳排放降低、设区市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度、国控断面优良水体比例、化学需氧量重点工程减排量、挥发性有机物重点工程减排量、总磷重点工程减排量、氮氧化物重点工程减排量、粮食播种面积(粮食产量)等指标均设置为完成国家下达任务。

预算报告指出,2025年,全省预算执行情况总体较好。全省一般公共预算收入4157.3亿元;全省政府性基金预算收入1629.1亿元;全省国有资本经营预算收入339.3亿元。落实结构性减税降费政策,全年支持科技创新等重点领域减税降费及退税超1000亿元。坚持把科技作为重点领域予以优先保障,2025年全省一般公共预算科技支出544.2亿元、增长2.2%,助力我省区域创新能力持续位居全国第一方阵。

2026年,全省预算按一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等预算编制。全省一般公共预算收入4240.4亿元,增长2%,加上中央税收返还及转移支付等5435.3亿元,收入总量为9675.7亿元。全省一般公共预算支出8679.7亿元,加上一般债务还本支出等996亿元,支出总量为9675.7亿元。

#### (五)人大常委会工作报告

共两个部分。

第一部分,过去一年的工作。省人大常委会坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,在省委坚强领导下,锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标,坚定人大工作正确政治方向,以高质量立法服务和保障高质量发展,切实增强监督实效,支持和保障代表依法履职,丰富拓展基层民主实践形式,以奋力往前赶的精神状态推动人大各项工作取得新进展新成效。全年制定修改地方性法规23件、废止6件,审查批准设区的市地方性法规32件,听取和审议报告22个,开展执法检查6次、专题询问3次,作出决议决定5项,任免国家机关工作人员157人次,顺利完成省十四届人大三次会议确定的目标任务,为实现“十四五”圆满收官贡献了力量。

第二部分,2026年主要任务。省人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照省委十一届十次、十一次全会部署要求,紧扣中心大局履职尽责,加强重点领域、新兴领域立法,增强监督工作针对性和实效性,深入践行全过程人民民主,持续加强自身建设,推动人大工作高质量发展,为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出积极

(下转第20页)

# 锚定“智造新铜都、生态幸福城” 奋进“十五五”新征程

——市十七届人大五次会议综述

■ 周明文

2026年1月下旬，铜陵市正式进入“两会时间”。作为“十四五”圆满收官之后的首次盛会，以及“十五五”规划开局之年与铜陵建市70周年前夕的关键节点，铜陵市第十七届人民代表大会第五次会议承载着特殊的发展使命与全市人民的热切期盼。

1月26日上午，市行政会议中心礼堂内气氛庄重热烈，大会在雄壮的国歌声中隆重开幕。来自全市各行各业、各条战线的人大代表肩负人民重托，齐聚一堂，共商发展大计。本次会议应到代表295人，实到代表277人，符合法定人数。在为期四天半的会期里，代表们以饱满的政治热情和强烈的责任担当，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，圆满完成了各项议程，会议于1月29日上午胜利闭幕。

**一、承前启后：在“十四五”高分答卷中汲取力量**

2025年是铜陵发展进程中很

不平凡的一年。面对内外部环境深刻复杂变化的多重考验，全市上下顶压前行、负重奋进，交出了一份成色十足的成绩单。

会议期间，代表们听取并审议了市长孔涛所作的《政府工作报告》。报告指出，2025年铜陵经济运行向优向新，全市地区生产总值增长6.1%，一般公共预算收入增速居全省第2位，进出口总额增速同样位居全省第2。尤为引人注目的是，产业“辨识度”显著增强，规上工业增加值增长8.1%，高技术制造业增加值更是激增26.3%，铜陵有色稳居世界500强，充分展现了老工业基地转型升级的强劲脉动。

代表们在审议中一致认为，2025年的胜利收官为“十四五”划上了圆满句号。回首五年征程，铜陵取得了总量向上、动能向新、结构向优的历史性成就，综合实力实现重大跨越，城市发展能级持续攀

升。这份来之不易的成绩单，不仅为“十五五”开局奠定了坚实的物质基础，更极大地振奋了全市人民的发展信心，凝聚了奋进新征程的磅礴力量。

**二、擘画未来：锚定“十五五”蓝图与“智造新铜都”愿景**

本次人代会的一项重要议程，是审查和批准《铜陵市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。这是指导铜陵未来五年乃至更长时期发展的宏伟蓝图，也是本次大会的重头戏。

纲要明确提出，锚定“智造新铜都、生态幸福城”的奋斗目标，奋力建设创新引领的智造铜陵、开放包容的活力铜陵、舒适便利的宜居铜陵、绿色低碳的美丽铜陵、民生普惠的幸福铜陵。这一目标体系，既延续了铜陵以工业立市的城市基因，又将生态文明与人民幸福置于核心地位，体现了高质量发展的内在要求。



围绕如何将“蓝图”变为“现实图景”，代表们展开了热烈讨论。特别是在产业层面，铜陵提出将从五个维度发力，推动创新和产业深度融合：构建高能科创矩阵、升级焕新传统产业、提速壮大新兴产业和未来产业、扩能提质发展服务业、聚力打造县区“百亿产业”。从支持铜陵有色参与全国重点实验室建设，到推动铜基新材料产业集群突破 300 亿产值，再到培育半导体、新型储能等未来产业，一系列务实举措让代表们对未来发展充满期待。

### 三、履职建言：全过程人民民主的生动实践

会议期间，民主的氛围浓厚，

履职的热情高涨。1月27日，各代表团分组审议了政府工作报告、市人大常委会和“两院”工作报告，以及“十五五”规划纲要草案等。

在审议现场，代表们紧扣报告内容和铜陵实际，建睿智之言，献务实之策。

**聚焦营商环境：**王伟栋代表建议，进一步对标长三角先进地区，持续深化营商环境改革，聚焦小微企业发展痛点，让政策红利直达快享。

**关注基层治理：**来自基层社区的汪厚明代表深有感触地说，城市的宏图最终要落脚为家门口的温暖。他建议不仅要追求经济发展的高线，更要兜牢民生福祉的底线，

树立鲜明的“以人民为中心”的发展坐标。

**助力乡村振兴：**来自白姜产业的任定平代表，围绕特色产业发展提出以“三产融合”为核心激活产业动能的建议，希望通过科技支撑、标准管控和农文旅融合，让铜陵白姜从“知名”向“知名又富民”跨越。

**建设平安铜陵：**储慧玲代表对“平安铜陵”建设印象深刻，她认为平安是警民同心、部门协力的合唱，要依托科技赋能，让群众安全感更加可感可及。

这些来自基层的声音，汇聚成推动铜陵发展的强大合力，生动诠释了全过程人民民主的真谛。

#### 四、圆满闭幕：凝聚“同人民想在一起、干在一起”的奋进力量

1月29日上午，市十七届人大五次会议举行第三次全体会议暨闭幕会。市委书记杨宏星出席大会并发表讲话。大会以无记名投票方式，选举汪发进为市十七届人大常委会副主任，选举史学田为市监察委员会主任，选举张志强为市中级人民法院院长，并选举了7名市人大常委会委员。根据有关规定，新当选人员向宪法进行了庄严宣誓。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于铜陵市“十五五”规划纲要的决议等各项决议。

杨宏星在闭幕会上的讲话激

昂而深情。他指出，过去一年交出了“十四五”圆满收官的高分答卷，实践证明，只要一座城、一条心、一起拼，就没有干不成的事。他强调，今年是“十五五”开局之年，也是铜陵建市70周年。全市上下要始终同人民想在一起、干在一起：

要一马当先争一流，聚焦智造新铜都、生态幸福城，干就干到最好；

要跃马扬鞭抓发展，下好科技创新先手棋，用好改革开放金钥匙；

要马不停蹄惠民生，主动为群众看到、听到、想到、办到；

要万马奔腾创未来，让企业家敢闯敢干，让各行各业劳动者建功立业。

蓝图已经绘就，奋斗成就未来。随着雄壮的国歌声响起，铜陵市十七届人大五次会议胜利闭幕。这是一次承前启后、继往开来的大会，是一次团结民主、求实奋进的大会。会议确定的各项目标任务，将全市上下的思想与行动统一到新的发展征程上。

走出会场，代表们信心满怀。2026年的大幕已经拉开，站在“十五五”开局的新起点上，眺望即将到来的建市70周年庆典，铜陵这座因铜而兴的城市，正以“人一之我十之，人十之我百之”的劲头，凝心聚力把“十五五”发展的美好蓝图变为现实图景，奋力谱写现代化幸福铜陵建设的崭新篇章。

(上接第17页)  
贡献。

#### (六)“两院”工作报告

省高级人民法院工作报告指出，2025年，省高级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，自觉践行习近平法治思想，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在最高人民法院有力监督指导下，在省委坚强领导下，切实履行惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的职责，努力为谱写中国式现代化安徽篇章提供有力司法保障。全省法院共受理案件202.4万件、审结执结188.3万件，

审判质量、效率、效果持续向优向好，人民群众诉讼服务满意度持续位居全国法院前列。

2026年，全省法院将坚定不移加强党的政治建设、全力以赴服务中心大局、用心用情践行司法为民、持之以恒推进严格公正司法、从严从实锻造过硬法院队伍，以严格公正司法为“十五五”开好局提供有力司法保障，为谱写中国式现代化安徽篇章作出新的更大贡献。

省人民检察院工作报告指出，2025年，全省检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行习近平法治思想，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在最高人民检

察院和省委的坚强领导下，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，坚持“三增一上”工作思路，依法全面履职、勇于担当作为，奋力往前赶，各项工作取得新成效。全年共办理各类案件16.5万件，71件案例入选全国检察机关典型案例、优秀案例，89个集体和个人受到省部级以上表彰表扬。

2026年，全省检察机关将坚持以党的政治建设为统领，确保检察工作正确政治方向，坚持以服务发展为己任，全力护航美好安徽建设，坚持以强化监督为核心，坚决守护公平正义，坚持以自身建设为基础，着力夯实长远发展根基，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当。

# 凝心聚力谋划发展 用心用情为民发声

## ——市人大代表审议讨论相关工作报告

### 答好“创新之问” 共筑创新 铜陵

去年7月，省委提出47个需要思考和亟待破解的重大问题。答好“创新之问”，是铜陵笃定笃行的奋进方向，也是跨越赶超的重大机遇。市“两会”期间，代表委员们立足实际，为“以创新赋能城市发展”建言献策。

“铜陵作为一座具有鲜明产业特色的城市，多年来积淀的资源优势、产业链优势，既是过去发展的底气，更是未来创新的起点。”李友忠代表认为，产业是承载新质生产力的核心载体，铜陵需依托资源与产业链优势答好“创新之问”，以科技创新推动铜基新材料、精细化工等优势产业向智能化、绿色化、融合化转型；以模式创新培育新能源、高端装备制造等新兴产业集群；以制度创新优化营商环境，促进创新要素集聚涌流，夯实高质量发展根基。

来自企业界的谢同宝代表建议以跨区域协作创新为突破口，推

动“皖疆产业协作走廊”纳入省、国家级规划，建立常态化协作机制，以战略协同打破区域壁垒，抢占发展先机，为铜陵发展注入强劲动能。支持本土龙头民企双向布局，以新疆资源禀赋对接长三角市场优势，通过铜陵枢纽搭建资源市场对接桥梁，在协作中推动技术迭代，提升城市竞争力。



汪绍平代表认为，布局未来产业要筑牢人才根基，建议营造识才爱才敬才用才氛围，精准搭建覆盖成长全周期的专业化平台；聚焦重点产业升级与关键科技需求，深化双创融合，激活农业产业链、科技小院等载体效能，推动科技成果转化，助力科创矩阵与重点产业深度耦合；实施全民科学素质提升工程，扩大科普教育基地覆盖面，办

好青少年科技大赛等品牌赛事，激发全社会创新活力，赋能科创事业高质量发展。

邹华剑代表认为，新材料产业是战略性新兴产业核心载体，是推动产业升级、培育经济新增长极的关键抓手。建议以龙头企业为牵引，搭建“企业+高校+科研院所”创新联合体，聚焦产业链关键环节与“卡脖子”技术联合攻关，推动创新成果与产业需求深度对接转化；聚焦产业急需的高端技术人才与技能型人才，优化引才育才用才生态，打通高校就业服务与企业招聘通道，搭建校企人才交流平台。

### 建设健康铜陵 共绘幸福蓝图

今年的市政府工作报告对“健康铜陵”建设作了重点部署，其中提到深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设；提升全民健康素养，大力发展群众体育等。市“两会”期间，“健康铜陵”成为代表委员们热议的焦点，各方积极建言献策，共绘发展蓝图。

程军民代表指出，人口老龄化

下老年慢性病高发,打造“防筛诊治康”一体化服务圈迫在眉睫。他建议,构建分级医疗服务体系,县区级医院设区域分中心,基层机构补建筛防中心,村社卫生室打通上门服务“最后一公里”。同时建立统筹机制,将基层筛防中心纳入民生实事,凝聚多部门合力,以医防融合筑牢群众健康屏障。

作为铜山镇一名乡村医生,王长洲代表建议重点服务铜山镇失能、高龄慢病老人,设立医疗护理与健康养老区,提供一体化服务。采用“政府引导、医院主办、社会参与”模式,依托现有设施改扩建,引入社会资本与专业机构合作;建立健康档案与就医绿色通道,配套活动场所及社工服务,组建跨学科团队,联合职业院校搭建本地化人才培养机制,构建立足本地的医养服务实体。

### 奋进之年擂战鼓 擘画未来新蓝图

方小雄代表:聆听了孔涛市长所作的《政府工作报告》,我深受鼓舞、倍感振奋。有三点感受:一是“成绩单”厚重提气。二是“任务书”催人奋进。三是“动员令”导向鲜明。特别强调要牢固树立和践行正确政绩观,体现了求真务实、真抓实干的鲜明导向。义安区将围绕“十五五”规划纲要和政府工作报告确定的目标,对照市委、市政府对县区发展特别是对义安发展提出的具体要求,聚焦高质量发展,全力拼经济;聚焦高品质生活,全力惠民生;聚焦高效能治理,全力守底线。努力推动各项任务目标落地落实。

王所宝代表:完全赞同政府工作报告。报告以“四个更大突破”展现发展成效,以“五个铜陵”擘画发展蓝图,特别是支持郊区做强绿色建筑建材产业、启动江北港区建设等部署精准有力。2026年将锚定GDP增长6%以上目标,聚焦项目攻坚、拥江发展、民生实事三大重点,加速建设“拥江发展的现代新区”。

廖志远代表:今年的政府工作报告政治站位高、发展成色足、谋划视野宽、为民情怀深。枞阳县将紧紧围绕全市“智造新铜都、生态幸福城”奋斗目标,深入实施五大战略(工业强县、开放活县、生态立县、农旅美县、人才兴县)。一是要用活政策机遇。二是要主攻产业项目。三是要强化要素保障。四是要补齐三农短板。

韩友斌代表:认真聆听了孔涛市长所作的政府工作报告,感受到报告视野开阔、立意高远、主题鲜明、思路清晰、内涵丰富,可以说是讲成绩振奋人心,讲问题客观实在,讲目标催人奋进,讲措施扎实有力。从智造铜陵、活力铜陵、宜居铜陵、美丽铜陵,幸福铜陵五个方面擘画了铜陵“十五五”建设的美好蓝图,从九个方面全面部署了今年的工作任务,具有很强的前瞻性、针对性和实践性,我表示完全赞同。建议:一是打造好开放新高度;二是要拓展好外贸新航线;三是要服务好发展新业态;四是优化好营商新环境。

程丽娟代表:报告求真务实,一方面全面回顾了过去的发展成

就,一个个详实的数据让人眼前一亮,明显感受到市委、市政府的实干精神。另一方面,科学擘画了未来几年的发展蓝图,思路清晰,重点突出,措施有力,具有很强的针对性和可操作性。

邵雨云代表:孔市长所作的政府工作报告,字里行间体现了政府担当务实的作风。作为一名长期扎根在农村一线的工作者,亲身感受到市委、市政府始终把民生福祉放在心上,一件件民生实事落地生根,让农村的面貌焕然一新,让村民的日子越过越舒心。

### 聚焦群众关切 增进民生福祉

吴正茂代表:建议在全市推广“微格”治理理念,因地制宜打造微治理模式,建立微网格员选拔激励机制;深化“先让礼让”工作法,形成标准化操作指南,打造铜陵调解品牌;加快数字赋能基层治理,建设“市-县-乡-村-微格”五级智慧治理平台,让服务更精准、高效。

倪学文代表:郊区要扛起拥江发展重任,以产业支撑留住人口人才。将“和悦解纷”作为学习枫桥经验的重要抓手深化基层治理,建议“十五五”规划增加全民法治教育内容,提升市民法治素养,减轻基层矛盾化解压力。

周秀华代表:报告为乡村产业发展指明了方向,也让我对探索新型乡村养老模式有了更清晰的思考。我建议建立一个近郊乡村养老社区与田园综合体融合发展新模式,集养老、农业、文旅、休闲于一体,实现近郊乡村养老社区与田园综合体融合发展。依托近

郊的自然风光与文化资源,把专业养老服务和田园体验、文旅观光结合起来,既满足老年人康养需求,又能盘活近郊资源,打造本地特色养老品牌。

储慧玲作为一名来自公安机关的人大代表,对政府工作报告中关于“平安铜陵”的核心词印象深刻。她说,铜陵公安近年来通过科技赋能筑牢防控网,通过“专业+机制+大数据”警务模式守护了群众安宁。平安不是独奏乐章,而是警民同心、部门协力的合唱。围绕“建设更高水平的平安铜陵”的这一要求,她相信在市委、市政府的领导下,平安会成为铜陵亮丽的底色,让群众安全感幸福感可感可及。

#### 尽忠履职尽责 昂首阔步前行

孙公明代表:杨宏星书记在参加枞阳县代表团审议时充分肯定了过去一年枞阳县经济社会发展取得的成绩。但我们也要看清差距,正视不足,下一步我们要聚焦杨书记强调的“做大做强县域经济、扎实推进乡村振兴、提升基本公共服务、提振干事创业状态”这四个方面,靶向发力,精准施策,推动经济社会各项事业高质量发展,为加快建设现代化幸福铜陵作出枞阳贡献。

李勇代表:作为“十四五”规划参与者,深切感受到铜陵五年来发展愈发扎实稳健。2022年牵头促成两家百亿级企业落地,为产业提质注入动能。市人大常委会在惠企纾困、循环经济发展、“无废城市”建设等方面举措务实、亮点突出,对铜陵高质量发展充满信心。

叶开君代表:作为高新创业企

业,我们深感市委、市政府对科技创新和企业发展的高度重视,这坚定了我们深耕发展、加大创新的信心和决心。今年起,我们凯斯威精工科技将进一步聚焦核心技术突破,持续加大创新研发投入,全力以赴提升企业核心竞争力。今年我结合行业发展实际,提出了“强化招商引资”的提案,具体建议做强做大我市链主招商企业,依托链主产业优势,辐射带动上下游配套企业集聚发展,完善产业链条,提升产业整体竞争力,助力我市产业高质量发展。

王亮代表:市人大常委会及“两院”工作报告内容系统全面、数据客观详实,深刻反映了一年来的依法履职、服务大局、司法为民等方面取得的显著成效,充分彰显了法治精神和责任担当,完全赞同。我将结合自身岗位职责,积极贯彻落实国家及地方关于生态环境保护的各项政策和法律法规,不断加大宣传力度,切实把生态文明建设各项任务落到实处。建议:一是要进一步重视和加强环保领域专业队伍的建设,完善人才引进、培养和激励机制,提升环保工作的专业水平和执行能力;二是建议市人大常委会适时组织开展专项督查,推动议案建议办理进一步提质增效。

陈爱代表:珍惜为人民发声的机会。人大代表要走进法院,走进检察院,提出更多深刻建议。法院、检察院工作不易。希望能做到大事化小,小事化了。先让礼让品牌宣传力度不足,有些学校老师甚至都不知道。宣传小册子太小,不宜给

儿童朗读,村广播也没有利用好。尽量把矛盾纠纷解决在基层。

朱小娟代表:作为一名基层代表,我将学习好、贯彻好报告精神,把会议精神带到基层去,宣传到基层去。牢记代表职责,扎根基层、深入群众,真正倾听民声,如实反映民意。

施祥龙代表:完全拥护这几个工作报告。我将在今后的工作中,在政府的关怀下,保持良好心态,努力将枞阳的土产品做大做强。

#### 加强司法保障 绘就法治新篇

陈明代表:市人大常委会及“两院”工作报告坚持实事求是,突出工作实效,以详实数据和具体案例体现责任担当,全面贯彻以人民为中心的发展思想,为推进现代化建设提供了坚实保障。建议:一是依托社区(村委会)基层平台,深入开展反电信诈骗宣传教育,通过典型案例剖析和AI互动体验等形式提升宣传实效;二是充分调动退休专家、干部积极性,组建专业化宣讲队伍,面向群众开展常态化防诈知识普及,切实增强群众防骗识骗能力。

王海虹代表:建议:一是市人大常委会继续增强代表履职能力建设,特别是结合新形势、新任务和新的法律法规,多组织开展一些专题性事务性的学习培训和经验交流。二是“两院”能持续深化司法体制改革,在提升办案质效,强化司法为民,加强队伍专业化建设以及智慧法院、智慧检察院建设等方面取得更多突破。

叶立新代表:国际形势变化快,外资企业尤其需要关注涉外法

律风险。建议法院、检察院能多提供相关法律支持与宣传,帮助企业应对涉外法律问题。许多企业已在海外投资,但对当地法律不熟悉,投资时“胆子小”、缺乏把握。即使在东南亚(如泰国、马来西亚),法律、文化、工作模式等也与国内差异巨大,需提前做好法律铺垫。部分国内政策(如针对平台企业)可能引发外方误解,例如对数据跨境传输的合规性存在疑虑。实际上许多操作(如向境外传输员工工资信息)在合规前提下是允许的,但需专业法律指导。

李娜代表:建议:一是加大司法宣传力度,不断提升群众法律意识。二是坚持整治诈骗销售假冒伪劣产品。三是开展预防未成年人违法犯罪教育。

刘国源代表:建议:1.加强法治宣传,以案说法。2.创新工作方式,进一步围绕员额法官、员额检察官履职情况存在的共性问题提出解决办法。3.创新司法服务方式,达到较好的辨识度,争取工作方法纳入省高院创新案例。4.加强对干警的思想教育、法治教育、业务能力教育,特别是新的司法应用的创新。

#### 紧扣急难愁盼 用心为民发声

李莉代表:提出三点建议:一是聚焦社会建设,积极应对人口

老龄化。建议高度关注我市人口老龄化发展现状,推动政府相关部门尽早谋篇布局、统筹规划,加大对康养产业、医养结合产业的扶持培育力度,丰富养老服务供给形式,提升养老服务质量,满足群众多样化、高品质的养老需求,助力养老服务体系不断完善。二是聚焦民生实事,稳步推进既有多层住宅加装电梯工作。建议推动相关部门加强调研排查,精准梳理加装电梯过程中的难点堵点问题。三是聚焦城市治理,强化白蚁防治工作。白蚁防治关乎群众居住安全和城市公共设施保护,建议推动相关部门提高重视程度,提升白蚁防治能力和水平,切实保障群众切身利益。

汪益祥代表:2025年,高水平医院建设取得新进展,与上海市第一人民医院、浙江肿瘤医院、皖南医学院等深度合作,转省外诊疗人次下降,群众在“家门口”看名医更方便。与此同时,乡镇及村级医疗服务能力稳步推进。更加关注常见病、慢性病精准干预,开展高血压、糖尿病“两病一体化”管理,“绿马甲”“行走式医院”巡诊进基层,力争群众“少生病、少住院”“迟生病、迟住院”,提高健康素养。今后,我市医疗卫生系统将持续发力、久久为功,不断推动全市卫生健康事业

高质量发展。

张怀勇代表:建议:一是将“七个一”政策资源向“一村一品”倾斜,支持灰河葡萄等特色产业做优品牌、延伸链条;二是用好“三个一批”50万元专项资金,精准扶持基层特色产业发展壮大。



王琴钟代表:聆听了市人大常委会和“两院”工作报告,报告对民生领域的部署贴合实际,报告中关于食品安全监管、公共餐饮保障的相关要求,让我倍感振奋,我完全赞同。建议:相关部门加强对团餐行业的指导规范。

彭鹏代表:消防支队“红色防火墙”“小火亡人”防治等工作获市里肯定,将持续强化消防安全责任制落实与应急救援能力建设。

杨丽君代表:幼儿园教师(多为女性)在法律方面存在知识盲点,希望能邀请相关工作人员到园,不仅为孩子普法,也能为教师开展法律知识宣传,重点涉及劳动保护、妇女权益保障、婚姻等与工作生活密切相关的法律,以提升教师的法律意识。

# 枞阳县人大： 一站一品亮特色 人民民主润民心

■ 枞阳县人大办

基层是全过程人民民主的“神经末梢”，也是人民代表大会制度生命力最旺盛的土壤。如何让抽象的民主理念在田间地头落地生根？如何让代表履职从“千篇一律”转向“各具特色”？2025年，枞阳县人大常委会深耕全过程人民民主基层实践，着力打造“一站一品”，交出了一份贴合乡土、惠及民生的生动答卷。

## “一站一品”：让民主实践扎根乡土

针对以往乡镇人大工作载体单一、形式固化的问题，枞阳县人大常委会坚持因地制宜、分类指导，引导各乡镇深挖本土资源、结合镇情实际，打造辨识度高、群众认可的特色履职品牌，推动人大践行全过程人民民主实践站从“标准化会议室”变身“接地气的议事厅”，让基层民主实践既有“颜值”更有“内涵”。

以文载道，让民主更有“韵味”。枞阳县素有“诗人之窟、文章之府、气节之乡”的美称，各乡镇巧



枞阳县人大常委会首次主任会议成员接待日活动在县人大践行全过程人民民主中心实践站开展。

融本土文化符号于实践站建设，让民主议事浸润文化底蕴。钱桥镇依托省级文保单位“钱家桥”打造“古桥心声”品牌，开设“廊桥夜话”“桥头恳谈会”，代表与群众围坐一堂，在茶香氤氲中面对面议事、心贴心交流；义津镇以“义津桥”为精神纽带，打造“义津桥，连心桥”品牌，架起政策传递与民意收集的双向沟通桥梁；白柳镇立足柳峰山、白荡

湖生态资源，创立“柳峰有‘约’”品牌，以“约请”形式邀请群众进站议事，尽显对民意的尊重与重视；项铺镇深挖“白云”文化底蕴，推出“白云人家”品牌，让人大代表成为联结党群、助力乡村振兴的坚实纽带；浮山镇取“乡”之谐音“相”“香”，打造“乡约浮山”品牌，寓意代表与群众相向而行、同心同向，共绘乡村振兴的“芳香画卷”。这些

浸润着本土文化的特色品牌,让基层民主实践更具亲和力与感染力。

以集为场,让民主更有“烟火”。聚焦群众就近说事、便捷议事的现实需求,各乡镇人大将品牌建设与群众日常生活深度融合,让民主充满人间烟火气。麒麟镇创新打造“‘麒’赶大集?‘麟’听民声”品牌,把代表履职阵地搬进热闹集市,设立“代表摊位”,群众买菜购物的间隙即可就近反映诉求,通过“线下出摊+线上扫码”的模式实现“码上说、马上办”,让民意表达更便捷;横埠镇结合本地实际打造“12345+雨亭‘谋’事”品牌,组织代表深入村组一线,围绕选民急难愁盼问题共“谋”实招、共解难题,让民主议事扎根田间地头、贴近群众生活。这些充满“烟火气”的履职品牌,让群众真切感受到“民主就在身边,议事就在眼前”。

以业为基,让民主更有“实效”。紧扣产业发展、基层治理核心任务,各乡镇将实践站品牌建设与发展大局同频共振,让基层民主成为推动发展、促进善治的强大动力。藕山镇打造“代表创业,先锋引领”品牌,施祥龙、方爱春等人大代表带头创办家庭农场和专业合作社,积极推广稻虾种养、智能种植等先进技术,带动周边群众就业增收、共同致富;项铺镇由代表牵头成立“雨具产业党建联盟”,盘活闲置资源建设雨具产业园,同时深挖生腐特色美食经济价值,以产业发展激活乡村振兴新动能;官埠桥镇推出“四维联动,善治乡村”品牌,

通过“法治建设、纠纷调解、普法宣传、监督问效”四维发力,实现“大事不出村,矛盾不上交”的基层治理目标;汤沟镇立足“双溪”地域文化特色,构建“1+32”家站联动网络,以“双溪聚汇”品牌推动“群众常来、代表常在、实事常办”落地落实。这些特色品牌将代表履职与地方发展、基层治理紧密结合,让人大代表成为推动高质量发展的生力军、基层治理的排头兵。

### 闭环发力:从“民声”到“民生”的全链条护航

品牌既要“叫得响”,更要“办得实”。枞阳县人大常委会深知,民意办理的质效直接关系到群众的获得感、幸福感,在推进“一站一品”创建过程中,同步构建“收集-交办-督办-反馈-评价”全链条工作机制,层层压实责任、环环紧扣落实,确保每一条民意都不落空、每一件实事都办到位。

精准收集,筑牢民意“源头”。依托县级中心实践站和16个乡镇基层实践站,搭建“固定接待+常态走访+线上平台”,立体化民意收集网络,让民意表达渠道更畅通。市人大常委会严格落实主任会议成员接待日制度,每年单月常态化开展代表接待活动,畅通上下贯通的民意渠道;引导各级人大代表聚焦“天天有感的关键小事”,从失地保障政策落实、乡村路灯加装、道路命名规范到产业发展建议等,将履职视角下沉到群众生产生活的各个环节,把群众的“急难愁盼”精准收集上来。金社镇“金心为民,社情传声”品牌更是细化“收集-交办-

督办-反馈-评价”全流程工作规范,确保社情民意精准流转、高效办理。

高位推动,破解办理“难点”。建立“领导领衔督办”工作机制,由主任会议成员牵头督办群众反映强烈、涉及面广的重点建议,通过实地视察、召开协调推进会、跟踪问效等方式,推动多部门联动协作、合力解题。在县城小公园维护管理建议办理工作中,人大常委会主要领导带队现场督办,推动住建、水利等相关部门协同发力、高效整改,实现“办好一件建议、解决一类问题”的良好效果。创新开展“局长?代表面对面”活动,组织职能部门“一把手”走进基层实践站,与人大代表面对面沟通诉求、现场回应疑问、明确办理时限,将以往的“文来文往”变为“人来人往、事来人办”,让民意办理更高效、更接地气。

双向转化,强化监督“刚性”。建立代表建议与检察建议双向转化机制,有效破解跨部门、跨领域公共利益保护难题,实现“人大监督+法律监督”的同频共振、同向发力。代表在履职过程中发现的公共利益问题,经市人大常委会研判后移交检察院,转化为检察建议,借助法律监督的刚性推动问题整改落实;检察院在公益诉讼工作中发现的系统治理问题,及时转化为代表建议素材,纳入人大督办程序,以人大监督推动长效治理。这种“1+1>2”的监督模式,让基层监督更具穿透力、实效性。

(下转第29页)

# 铜官区人大：践行全过程人民民主 书写现代化幸福铜官新篇章

■ 铜官区人大办

民主从来不是抽象的概念，而是贯穿于人民生活方方面面的具体实践。党的二十大以来，铜官区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“发展全过程人民民主”这一本质要求，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大工作各环节。

2025年，铜官区人大常委会在区委的坚强领导下，紧紧围绕“人民至上”的价值追求，立足人大“代表机关”定位，以践行全过程人民民主为主线，创新载体、搭建平台、健全机制，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有机融入人大履职全过程、贯穿基层治理全链条，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，为奋力谱写中国式现代化铜官篇章汇聚起磅礴的民主力量。

## 一、建强平台载体，让民主实践更“可感”

筑牢线下“主阵地”。铜官区人大常委会坚持将代表联络站建设



铜官区人大常委会集体视察民生实事项目建设情况。

作为发展全过程人民民主的重要抓手，积极谋划对镇办社区人大代表联络站进行全面整合升级。投入专项资金高标准改造7个全过程人民民主基层实践站点（代表联络站），建成并投入使用区人大践行全过程人民民主中心实践站（人大代表联络中心站），形成了“中心站引领、基层站联动、站点成网”的阵

地体系。升级后的基层实践站点普遍做到“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”，配备专职工作人员，明确岗位职责，规范活动流程，健全民意收集、梳理、交办、反馈、评价闭环机制，让代表联络站真正成为联系群众的“连心桥”、反映民意的“直通车”、化解矛盾的“减压阀”。

拓展线上“新渠道”。在夯实线下阵地的同时,铜官区人大常委会主动顺应数字化发展趋势,积极推动信息技术与代表工作深度融合,深化智能平台建设应用,实现线上线下联动发力。通过智能平台,代表可实时接收群众诉求、在线答复咨询、反馈办理进度,群众可随时通过手机、电脑等终端联系代表、提交意见建议、查询建议办理情况,打破了时间与空间的限制,让民主参与更便捷、更高效。2025年,全区280余名省、市、区、镇四级人大代表通过线上线下平台参与活动,接待选民群众200余人次,推动解决就业、教育、养老、环境等群众急难愁盼问题百余件,让群众的“心声”真正转化为看得见、摸得着的“民生”。

激活参与“新动能”。铜官区人大常委会注重以制度创新激活基层民主活力,优化推进主任会议成员接待日活动制度,常态化组织基层人大代表与主任会议成员、区直部门负责人面对面会商,围绕群众反映集中的就业、医疗、住房、交通等问题开展深入交流,实现诉求表达、问题磋商、政策解读的高效衔接,让群众的意见建议更直接地传递到决策层。同时,积极探索有序推进办事处和区直管社区居民代表会议制度,进一步激活基层全过程人民民主的“神经末梢”,让群众在基层治理中有更多话语权、参与权、监督权。此外,积极邀请代表参与常委会组织的执法检查、视察调研、专题询问和“一府一委两院”各项活动,有效拓宽代表知情知政路径,让代表

履职更具针对性和实效性。

## 二、深化民主决策,让发展成果更“惠民”

民生实事“由民作主”。2025年,铜官区首次在区级层面开展民生实事项目人大代表票决制工作,将“为民作主”真正变为“由民作主”。严格遵循“群众提议、部门梳理、代表审议、大会票决、政府实施、人大监督”的完整流程,把群众最关心、最直接、最现实的民生问题纳入票决范围。前期通过线上征集、线下座谈、代表专题调研等多元方式,广泛征求群众意见建议,梳理形成涵盖教育、医疗、养老、交通、环境等领域的民生实事项目候选清单。在区二届人大七次会议上,全体人大代表对候选项目进行充分审议、集中票决,差额确定2026年度民生实事项目,将群众的“呼声”精准转化为政府的“行动清单”。票决后,常委会将民生实事项目推进情况纳入2026年重点监督议题,综合运用集体视察、专题调研、听取审议专项报告等方式,全程跟踪项目建设进度,督促政府高标准推进、高质量落实,确保每一项民生实事都办成经得起历史和人民检验的“民心工程”。

发展蓝图“问计于民”。2025年是“十五五”规划谋篇布局之年,铜官区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要讲话、重要指示精神,认真落实党的二十届四中全会和省市区委全会部署,将全过程人民民主贯穿规划编制全过程。通过召开“两代表一委员”座谈会、基层

干部群众恳谈会、企业代表研讨会,广泛征求各方意见建议;组织代表围绕产业发展、城市建设、生态环保、民生保障等重点领域开展专题调研,形成一批有分量、可操作的调研成果。在此基础上,专题听取和审议政府规划编制情况报告,为区委科学决策和政府高质量编制规划提供重要参考,确保“十五五”规划既贯彻中央和省委、市委决策部署,又充分体现铜官特色、反映群众期盼,真正实现“问计于民、问需于民、问效于民”。

决策落地“由民监督”。为避免民主决策“重制定、轻落实”,铜官区人大常委会构建“监督-反馈-优化”闭环机制,推动民生实事和发展规划从“纸上”落到“地上”。一方面,督促政府对票决确定的民生实事项目实行“项目化+清单化+责任化”管理,建立“一项目一档案”,明确责任单位、完成时限、质量标准,通过“每月调度进展、每季度公开通报、半年现场评议”方式,压实政府部门责任;对“十五五”规划实施中的关键指标,定期开展专项监督,动态跟踪执行情况。另一方面,坚持“群众评价”导向,推动民生实事项目从“落地生根”到“开花结果”,建立健全群众参与的评价反馈机制,将民生项目的实际成效与政府部门工作质效紧密挂钩,通过多维度、常态化的成效追踪和综合评估,切实把群众的直观感受和真实评价转化为改进工作的方向指引和激励约束,通过全链条监督,确保群众参与的“最初一公里”与成果共享的“最后一公里”无缝衔

接,让民主决策真正转化为群众的获得感、幸福感、安全感。

### 三、发挥代表作用,让履职成效更“过硬”

提升代表“履职力”。铜官区人大常委会坚持把提升代表履职能力作为基础性工程来抓,聚焦代表政治素养和履职能力“双提升”,常委会精准制定年度培训计划,分别在叶集区委党校和宁国市委党校组织代表履职能力培训,重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、《代表法》《监督法》等法律法规和人大业务知识,引导代表准确把握新时代人大工作的职责使命。同时,为每位代表订阅《江淮法治》等学习资料,依托代表小组学习、线上学习平台等载体,常态化开展政治理论学习和业务培训,推动代表把学习成果转化为依法履职的思路举措,让依法履职、为民代言成为代表的自觉行动。

密切代表“群众情”。铜官区人大常委会认真落实常委会领导联系指导代表小组和全过程人民民主实践站(代表联络站)制度,常委会组成人员带头参加代表小组活动和接待选民活动,示范带动各级

人大代表深入基层一线、走进群众中间,听民声、察民情、聚民智。2025年,全区各代表小组围绕经济社会发展、产业转型升级、民生热点焦点等方面开展专题调研47次,提交调研报告29篇,活动次数和质量实现双提升。通过常态化联系,代表们收集到的群众意见建议更具针对性,履职方向更加明确,真正做到“民有所呼、我有所应”,在联系群众中厚植为民情怀、砥砺初心使命。

增强代表“履职感”。为激励代表更好履职尽责,铜官区人大常委会不断完善代表建议办理机制,区二届人大六次会议以来,共交办代表建议128件,其中10件代表建议由区四大班子主要负责同志领衔督办、跟踪问效,形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、责任部门抓落实”的工作格局。坚持日常跟踪和关键节点监督相结合,听取和审议区人民政府关于代表建议办理情况的报告以及相关部门办理情况的专项报告,会前组织有关代表开展视察调研,广泛征集对办理工作的意见建议,着力推动办理工作从“答复满意”向“结果满意”

转变。同时,健全优秀代表建议评选表扬制度,对针对性强、办理成效明显的建议予以通报表扬,让代表的履职成果得到充分认可,进一步激发代表履职积极性、主动性、创造性。

民主的实践永无止境,为民的初心历久弥坚。铜官区人大常委会践行全过程人民民主的生动实践,充分彰显了人民代表大会制度的显著优越性和强大生命力,让民主的根系更深地扎进基层土壤,让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。站在新的历史起点上,铜官区人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,牢牢把握推进中国式现代化的使命担当,坚持以人民为中心的发展思想,守正创新、勇毅前行,持续完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,不断提升人大工作质量和水平,推动全过程人民民主在现代化幸福铜官建设的火热实践中绽放更加绚丽的光彩,为奋力谱写中国式现代化铜官篇章作出新的更大贡献。

(上接第26页)

性,成为守护公共利益、维护群众权益的坚强保障。

从白柳镇“柳峰有‘约’”的主动邀约民意,到钱桥镇“古桥心声”的文化赋能议事;从麒麟镇“赶大集听民声”的烟火气,到官埠桥镇“四维联动”的善治成效;从藕山镇

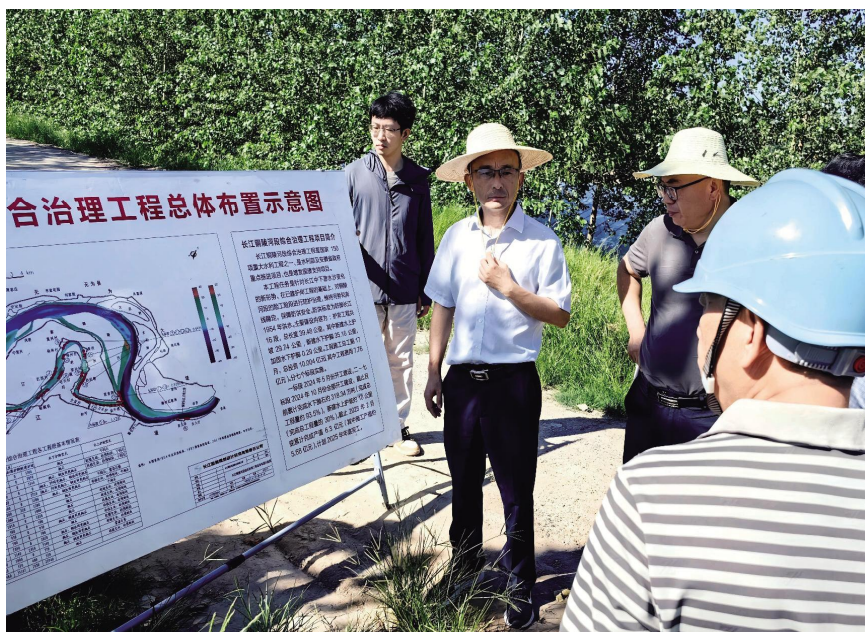
代表带头创业的先锋引领,到汤沟镇“双溪聚汇”的家站联动……枞阳县16个乡镇的“一站一品”特色品牌,如同点点星光,汇聚成基层民主实践的璀璨星河。在这里,民主不再是抽象的概念,而是人大代表奔走田间地头的坚实足迹,是路灯下百姓舒展的眉头,是古桥边干

群热烈讨论的回响,是建议答复上一字千钧的郑重承诺。

新时代新征程,枞阳县人大常委会将不断丰富“一站一品”内涵,以基层民主的生动实践,为现代化幸福铜陵建设注入源源不断的人大力量。

# 义安区人大： 奋楫争先担使命 履职为民写华章

■ 义安区人大办



义安区人大常委会领衔督办汛期重大风险隐患整治代表建议。

2025年是“十四五”规划冲刺收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年。深耕脚下路，擘画新蓝图，义安区人大常委会锚定现代化美好义安建设目标，主动顺应发展新形势新要求，紧扣中心大局依法履职。全年召开常委会会议8次、主任会议13次，开展专题调研和各类监督检查等45次，形成调研报告、审议意见等49件，任免国家

机关工作人员101人次，以精准监督护航发展、以务实举措回应民盼、以创新实践践行全过程人民民主，书写了新时代基层人大工作高质量发展的亮眼答卷。

## 坚持党的领导，在举旗铸魂中 把准政治方向

始终将坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，把党的领导贯穿于履职的全过程各

方面。

筑牢思想理论根基。严格落实“第一议题”制度，依托党组理论学习中心组、“三会一课”等载体，组织开展集体学习31场次、专题研讨6次，70人次参与交流发言，深入学习领会党的二十大及二十届历次全会精神，深刻把握“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉做到“两个维护”。

严守党的政治规矩。严格执行重大事项请示报告制度，围绕民生实事票决、人事任免等重点工作，及时向区委专题请示汇报。健全任前审查、任后监督全链条机制，组织宪法宣誓24人次，5名“一府两院”班子成员和部门负责人向常委会进行述职，进一步增强被任命人员的宪法意识和公仆意识。

紧扣全区中心工作。围绕全区改革发展重点和人民群众关切，精心谋划施策，认真履职行权。常委会班子成员深入重大项目一线，及时协调解决用地、资金等难题。开展“亲清有约、‘铜’心助企”活动，

走访企业 70 余次，解决发展难题 60 余个。积极投身产业链招商工作，成功签约重点项目 5 个，协议投资 5.46 亿元，有力推动区委决策部署落地见效。

### 聚焦发展大局，在精准监督中彰显人大作为

围绕贯彻落实区委重大决策部署，将支持贯穿于监督全过程，努力为推动全区经济社会高质量发展提供坚强保障。

全力护航经济运行。加强对计划执行、预算管理、国资监管、政府债务管理及审计查出问题整改等工作的监督，对 2 家单位、6 个项目开展预算公开评审，核减资金 405 万元。全周期跟踪“十四五”规划实施，为“十五五”规划编制建言献策。开展《铜陵市优化营商环境条例》执法检查“回头看”，持续优化营商环境。

积极助推产业升级。聚焦科技成果转化、中小企业特色产业集群发展，推动创新链产业链深度融合。开展全域旅游、和美乡村建设调研，集中调研 4 家 4A 级景区并提出 14 条发展建议，助力文旅产业从“点上开花”向“全域绽放”跨越。

扎实推进城乡融合。关注铜陵国家农业科技园区土地流转分类处置和全区高标准农田建设，助力国家农业科技园区盘活流转土地 1500 余亩，建成高标准农田 1 万亩。调研东部新城水环境治理，促进提升区域水环境承载能力。听取环境状况、矿山修复、基层供销社改革等报告，厚植绿色发展底色，

增强为农服务能力。关注城市管理、防灾减灾等工作，助推基层多元协同共治。

### 坚守为民初心，在践行宗旨中增进民生福祉

坚持以人民为中心，以精准监督回应民生期盼，切实解决好群众“急难愁盼”问题。

抓实民生实事票决。率先在全市实现区乡两级民生实事票决制全覆盖，票决区级项目 8 个、乡镇级 29 个，总投入 4046 万元，构建“跟踪督导+视察+审议+评价”全链条监督闭环。专题听取 2026 年民生实事候选项目报告，确保项目与需求精准匹配，让民生福祉更有质感。

聚焦民生领域监督。调研医疗保障服务体系建设和推动基层医疗服务能力提升。围绕居家养老服务条例实施开展监督，着力夯实养老服务基础。助力学前教育普及普惠发展，推动普惠资源扩容增效。关注非物质文化遗产保护与传承，推动非遗融入百姓生活、焕发时代活力。

深化法治义安建设。落实主任会议会前学法制度，全年学习 6 部法律法规。审查规范性文件 18 件、向市人大报备 7 件，切实维护国家法制统一。开展《水土保持法》执法检查、《家庭教育促进法》执法调研，对区人民检察院开展工作评议。听取审议区监察委员会整治群众身边不正之风和腐败问题报告，推动正风反腐向基层延伸。创新“实践站+共享法庭”“实践站+共联检察”机制，打造

“益心为公”品牌，化解基层纠纷 110 余起。推动 7 件代表建议转化为检察建议，1 件公益诉讼案件获评安徽省高质效案件。

### 激活代表活力，在守正创新中夯实民主根基

尊重代表主体地位，通过建强履职阵地、优化工作机制，充分激发代表履职活力。

建强履职阵地。高标准建成“1+9”全过程人民民主实践站体系，获得市人大常委会韩军副主任高度评价，吸引各地来访考察 30 余批次。擦亮“网上‘胥’事”“庭院夜话”等品牌，代表累计进站接待群众 2000 余人次，收集意见建议 800 余件，老旧小区充电桩建设、道路交通信号灯设置、主干河渠清淤护砌等一批民生热点问题得到及时解决，收获广大群众称赞叫好。

抓实建议办理。对 89 件代表建议实行闭环管理，常委会班子成员牵头督办 6 件重点建议，推动汛期隐患整治、农村偷倒垃圾治理、校园周边交通安全等群众身边“要紧事”“烦心事”得到解决。率先推行主任会议成员接待日制度，转化闭会期间建议 30 件，实现民声直达快办。

强化履职保障。举办专题培训覆盖各级代表 700 余人次，邀请 60 余人次代表列席常委会、参与视察调研。组织 15 名代表回选区述职，压实履职责任，提升代表工作透明度和公信力。

### 锤炼过硬作风，在固本强基中展现人大风采

(下转第 33 页)

# 郊区人大： 8700 万民生订单的满意交付

■ 郊区人大办

2025 年，为认真落实省人大常委会 2025 年 1 号文件精神，铜陵市郊区首次探索民生实事项目人大代表票决工作，就在区、乡（镇）两级实现全覆盖。年度票决出 5 个区级、17 个乡镇级项目，主要涉及教育、医疗、基础设施等领域，总投资 8700 余万元，截至 2025 年底，22 个项目全部完成，实现了对群众和代表的“订单交付”。

“老小区的路要不要修？娃儿

上学的操场破不破？这些咱老百姓天天惦记的事儿，谁来定优先级？谁来盯着落实？如何让民生工作更贴合百姓实际？”面对代表们传递来的群众声音，郊区在市人大指导和区委领导下启动票决制探索——通过专题考察取经、试点先行破题。

在票决制的郊区实践中，区委始终高位统筹、强力推动，2024 年 11 月，经区委常委会研究同

意，区人大常委会审议通过，《实施意见》正式出台，明确了“党委领导、人大主导、政府主办、代表主体、群众参与”的工作格局，让票决工作有章可循、规范有序。票决制不只是简单投票，而是把党的主张、群众意愿和法定程序有机统一。靠制度创新，让民生工作更有温度、更接地气。”

民生实事从哪来？答案清晰而坚定——从群众的‘急难愁盼’里来！每年下半年，郊区政府通过区政府门户网站、政务新媒体、社区公告栏等线上线下渠道，公开征集下一年度建议，区人大常委会依托人大代表联络站等履职阵地，组织代表深入田间地头、街头巷尾，听民声、集民智，让每一项建议都承载着群众期盼。“老乡们常说‘路修好了，娃上学不绕远’‘医院设备新了，看病不用跑城里’。我把这些话原原本本记下来，就是要把‘群众嘴边的盼头’变成‘代表笔下的建议’。”区人大代表汪迎东对记者说。



郊区 2025 年人大代表票决民生实事——人才公寓项目建设现场。

对征集到的民生建议,如何转化为候选项目?核心是坚持“三筛三审”机制——先审必要性,聚焦群众最急需的“关键小事”;再审可行性,算清财政、土地、时间三本账;最后审合法性,确保符合规划政策要求。经区政府常务会议集体研究,报区委审核把关后,最终形成差额候选项目,提请区人民代表大会票决。

2025年1月18日,区十三届人大四次会议隆重召开。153名区人大代表肩负重托、齐聚一堂,在深入审议、全面掌握候选项目情况后,郑重投下神圣一票,为全区百姓票决产生年度重点民生实事项目。在7个候选项目中,区级人民医院标准化、校舍安全改造、县乡村道路改造提升、管道天然气站、人才公寓五个项目高票当选。这些入选项目覆盖医疗、教育、交通、能源等群众高度关切的核心领域,每一张选票都承载着群众的殷切信任,每一个项目都是“群众点

单、代表提单”的精准呼应。

票决不是终点,而是兑现民生承诺的起点。人代会闭幕后,区政府迅速将民生实事项目任务分解至各责任单位,明确时间表、路线图,推动项目尽早开工建设。项目实施阶段,各责任单位全力以赴推进建设,区政府强化统筹调度,及时协调破解实施难题,紧盯项目进度与工程质量,确保民生项目高效推进、早见实效。

监督跟着项目走,实效随着监督来。区乡两级人大构建全覆盖、全过程监督体系,制定印发《2025年人大代表票决民生实事项目监督工作方案》。区人大常委会带队开展现场督导,通过听取专项报告、组织代表视察、开展专题调研等多种形式,建立健全“年初问计划、年中间进度、年底问结果”全周期监督机制,推动项目规范落地见效。同时,人大代表主动收集群众意见建议、精准发现项目实施中的问题。

实事办得好不好,群众说了

算!2025年人代会上,区政府向全体代表提交民生实事办理“成绩单”——全面汇报民生项目完成情况和满意度测评结果。2025年,区民生实事整体满意度达100%。

一张选票,是民意的重量;一件实事,是初心的温度。2026年郊区十三届人大五次会上,来自代表新的“订单”已经下单,农村道路升级改造修复、校园建筑及配套设施综合修缮、郊区医疗保健中心楼、新能源综合站、金磊大道改造提升5个区级项目已经票决产生,乡(镇)民生项目正在陆续民意征集中。郊区将总结来时路、砥砺前行,把制度践行好,完善好,真正实现从“为民做主”到“由民做主”,从“政府配菜”到“群众点菜”,从“事后知晓”到“全程参与”。当民生项目的决定权交到代表手中,当群众的期盼融入城乡发展的脉络,我们看到的,不仅是道路更宽、医院更优、校园更美,更是“人民当家作主”在基层最鲜活的注脚。



(上接第31页)

坚持以“四个机关”建设为抓手,突出强化党建引领,不断夯实工作基础,努力打造过硬人大干部队伍。

强化党建引领。严格落实全面从严治党主体责任,主动配合区委巡察,支持派驻纪检监察组履行监督职责。深入开展中央八

项规定精神学习教育,一体推进学查改,检视整改问题65个,解决企业群众诉求26个,涵养风清气正政治生态。

夯实基层基础。加强人大干部能力培养,深化机关制度建设,提升制度执行效能。强化区乡人大协同联动,指导乡镇(办事处)人大依法履职,推动基层人大工作与乡村

振兴、基层治理深度融合。

深耕宣传赋能。全年在市级以上媒体刊发稿件400余篇,连续3年领跑全市人大宣传工作。多项创新做法获《中国日报网》《安徽日报》等主流媒体报道,2篇理论文章在《人民代表报》刊发,讲好全过程人民民主安故事。

# 把富民产业做大做强

——访市人大代表、安徽科艺得农民工返乡创业园联合

党支部书记张培庆

日前,位于枞阳县科艺得农民工返乡创业园内的伊森服饰生产车间里,130多名工人正飞针走线,赶制服装订单产品,一派火热生产景象。“我们企业去年2月进驻创业园,在张总的帮助下,短期内解决了场地、用工等难题,顺利实现了入驻即开工。”伊森服饰负责人许文彪告诉记者。

许文彪口中的“张总”,是市人大代表、安徽科艺得农民工返乡创业园联合党支部书记张培庆。2010年《皖江城市带承接转移示范区省级开发区扩区暂行办法》出台,已在外地创出一番事业的张培庆毅然返乡创业,注册成立安徽科艺得

木业有限责任公司,并实现当年投资、当年生产、当年产生效益。2017年,张培庆着手建立科艺得返乡创业园,将公司闲置的厂房用来搭建孵化小微企业平台,给返乡创业人员提供厂房支持。

“一人富不是富,大家富才是真正富,企业有能力就该帮助更需要帮助的人,让大家一起分享企业的发展成果。”近年来,科艺得返乡创业园解决当地及周边近千名农民工就业问题,其中脱贫户100多人,人均年收入近4万元。

“作为一名市人大代表,我关注的是纺织服装产业的未来发展。”张培庆告诉记者,枞阳县一直

将纺织服装产业作为富民强县的主导产业培育发展,现已集聚相关生产企业454家,产业从业人员超1.5万人,年产值31.2亿元。“在今年的市人代会上,我将建议政府重视这一产业发展,一方面打造产业基地,制定发展规划,建设服装、雨具、家纺等产业集聚地,推动产业链延伸;另一方面培育特色品牌,招引大型企业和品牌资源,鼓励本土企业组建产业联盟;同时建设电商基地,引进电商专业人才,以销售端倒逼产业标准化、品牌化发展。”张培庆说道。

# 当好群众的“代言人”

## ——访市人大代表周红

1月15日下午，刚刚退休不久的市人大代表周红，正为完善今年的人代会建议在西湖镇新庙村走访调研。

“我之前在市委党校从事科研管理工作，接触到来自各行各业的学员，他们跟我反映学习和生活上的困惑，还有自己的相关研究课题，都能成为我收集建议的重要渠道。我和所在人大代表小组的代表们也会深入村镇、社区，了解社情民意，广泛收集群众的意见建议。”周红说。

“今年的人代会上，我准备提关于对高层农民安置小区物业实

施补贴的建议。这个建议是在连续两年走访基层，收集群众意见的基础上酝酿的。”周红告诉记者，近年来，因拆迁回迁，我市新建了一批农民安置点小区。以铜官区西湖镇为例，现有回迁安置小区8个，住户多是60岁以上的回迁安置农民，无正常经济来源保证物业费用缴纳，导致这些安置小区物业费收缴率低，物业入不敷出、难以为继。

“我建议在高层农民安置小区物业能耗补贴政策到期的情况下，继续对这一类小区物业实施补贴，补贴范围包括小区电梯维保及年检，以及消防、二次供水、监控、照

明等设施的维护费用、公共能耗费用等，确保小区物业正常运转。”周红说。

“作为一名人大代表，就是要搭起群众与党委、政府之间沟通的‘连心桥’，真正听群众的心里话，解群众的烦心事，让群众呼声有回应、诉求有着落。”周红表示，今后将继续履行好人大代表的职责，多深入乡村社区收集社情民意，多加调查研究，及时反映群众的意愿和要求，将基层群众的声音畅通直达党委政府，切实打通党委政府联系群众的“最后一公里”，真正当好人民群众的“代言人”。

(上接第37页)  
成率低的项目预警整改，整改不力则暂缓资金拨付。三是结果应用，推动绩效与预算硬挂钩，结果纳入考核并与预算安排挂钩，正实现“评价不是终点，整改才是关键”。

市人大探索建立的“1+2+4”预算绩效监督机制，打破了传统预算监督重合规、轻效益的局限，构建起人大监督、部门履职、群众参与、专家支撑的多元协同监督格局。下一步，市人大将持续完善这一工作机

制，进一步推动预算绩效管理从被动适应向主动引领转变，让每一分财政资金都发挥最大效益，切实成为保障民生、推动发展的有力抓手，为城市高质量发展注入强劲的绩效动能。

# 精准监督强实效 规范理财提质效

## ——铜陵人大“1+2+4”预算绩效监督机制实践探索

■ 叶志宏

当前,地方财政收支紧平衡成为常态,财政资源配置效率备受关注,预算绩效管理已成为提升政府治理效能的重要抓手。铜陵市十七届人大常委会第二十四次会议聚焦预算绩效监督推出创新举措,首次将市民政局、市文旅局两个重点部门的整体支出绩效评价纳入审议议程,按“满意、基本满意、不满意”三档开展现场测评,两个部门均获评“满意”,评价结果当场通报并抄送市政府。这一做法不仅正式确立“重点部门绩效评价报人大审议”工作机制,更搭建起覆盖“整体-部门-项目”的全链条绩效监督体系,为地方人大预算监督提质增效打造了可借鉴的“铜陵样本”。

### 一、机制创新:“1+2+4”体系破解监督“泛而不深”,实现广度与精度双提升

此前,市人大已探索形成“1+4”预算绩效监督机制,即1份综合报告与4份项目报告同步开展监督,但随着预算管理精细化要求不断提高,原有机制在部门层面的监

督覆盖存在明显不足。对此,市人大常委会在原有机制基础上延伸拓展,创新构建“1+2+4”预算绩效监督新机制,通过分层分类、靶向聚焦的方式,让预算绩效监督既实现覆盖广度,又提升监督精度。

“1”份综合报告锚定监督方向。全市预算绩效管理情况综合报告,并非简单罗列数据,而是系统梳理全市年度预算绩效目标设定、执行监控、评价反馈、结果应用全流程工作情况,同时直面工作中的突出问题,点出部分部门绩效目标与实际工作脱节、评价结果与预算调整挂钩不紧密等短板。通过全景呈现工作现状、坚持问题导向,为后续监督工作明确主攻方向,确保人大对全市预算绩效的监督不缺位、不跑偏。

“2”份部门报告让绩效实效可感可察。市人大紧扣“民生优先、发展导向”原则,首次选取市民政局、市文旅局开展整体支出绩效评价监督,形成2份部门绩效报告,让部门绩效工作看得见、摸得着。市

民政局承担低保、养老、社会救助等重要民生职能,资金使用效益直接关系到群众获得感。相关报告明确家庭养老床位建设数量、农村留守儿童关爱保护人数等量化指标,清晰展现民生资金精准使用的实际成效,全面反映民政领域资源配置和使用效益。市文旅局肩负文化传承、旅游产业发展重任,是提升城市软实力、推动经济转型的重要载体。报告通过公益演出场数、公共文化场馆免费开放天数等具体数据,直观反映其在丰富群众精神文化生活、完善公共文化服务体系、以文旅融合赋能经济发展等方面的履职成效。

“4”份项目报告紧扣发展与民生双主线。选取政策性农业保险、重大关键技术攻关、园林绿化管护、工业企业上台阶新进规模四个项目开展绩效监督,充分体现人大监督与市委、市政府中心工作同频共振、同向发力。整体布局既聚焦民生保障与经济发展协同推进,也着力推动传统产业转型升级与新

质生产力培育深度融合,同时助力工农产业协同发力、文旅产业与城市建设互促共进。以政策性农业保险报告为例,既肯定了“理赔时效缩短至3天”的突出成效,也精准点出“部分地方特色农产品保险覆盖率不足”的短板,为后续优化财政资金配置、调整相关政策提供了有力的实践支撑。

## 二、全流程闭环:从“部署”到“落地”,确保评价不走过场、不流于形式

为防止绩效评价流于形式,铜陵市人大常委会构建起“早部署、建体系、深调研、纳民意、请专家”的全流程保障机制,让预算绩效监督既有力度,更有温度。

早部署,把“监督计划”变成“行动指南”。年初,市人大常委会主要领导亲自主持召开预算绩效监督工作领导小组扩大会议,除人大各工委负责人外,还邀请市财政局、相关重点部门及项目负责人列席,推动监督方与被监督方提前对接、同向发力。会议审定年度监督方案,明确提出确定具体监督对象、细化具体时间节点、落实具体责任分工的“三个具体”要求,同时将“1+2+4”报告审议纳入常委会年度工作计划,以制度形式固化工作机制,推动预算绩效监督从临时任务转变为常态工作。

建体系,用“标准化工具”破解评价“无标尺”。紧扣预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的“五有”要求,市人大常委会相关工委联合市财政局、行业专

家设计“两表一卷”标准化评价工具,将绩效评价的主观判断转化为量化考量,让绩效评价有标尺、有依据,杜绝“凭感觉打分”。

深调研,用“脚底板功夫”掌握第一手实情。为杜绝“坐办公室看报告、关起门来听汇报”的形式主义做法,市人大常委会由分管领导带队,联合相关工委组建6个专项调研组,分赴市财政局、市民政局、市文旅局等6个部门开展实地调研。调研采取座谈交流与现场核验相结合的方式,既邀请有专业背景人大代表等人员参会,围绕部门工作难点堵点深入研讨、建言献策;又深入12个项目现场,直观检验报告数据的真实性、准确性,切实把情况摸清、把问题找准,确保调研成果客观务实、贴合实际。

纳民意,让“受益群体”当绩效“裁判”。坚持绩效好不好、群众说了算,按照一部门(项目)一问卷的原则选取调查对象,每个部门(项目)邀请15名人大代表和不少于15名直接受益者参与评价。通过电话访谈、纸质问卷、微信小程序相结合的方式,累计发放问卷200余份,回收有效问卷186份,让群众声音成为人大审议的重要参考,让预算绩效监督更贴民心、更合民意。

请专家,借“外脑智慧”提升评价专业性。引入外部专业力量,组建由人大预算审查专家、审计专业人员、第三方机构专业人士组成的7人专家团队,以“两表一卷”为核心开展“三审三评”工作:一审报告真实性,核对数据与部门财务报表、项目台账是否一致;二审目标

匹配度,分析绩效目标与部门职能、城市发展规划是否契合;三审成效合理性,结合民意调查结果判断绩效成果是否真实有效。最终形成的专家意见,为人大审议工作提供了专业支撑。

## 三、审议赋能:从“议报告”到“转理念”,推动预算管理“质的飞跃”

铜陵市十七届人大常委会第二十四次会议上,常委会组成人员围绕“财政资金花得对不对、用得值不值”展开热烈讨论,现场氛围严肃务实。“以前审议预算,只能看到民政局、文旅局花了多少钱,却不清楚这些钱带来了什么效果,心里没底。”一位常委会委员坦言,“现在有了绩效报告,不仅能看到如新增养老床位数量,还能了解床位入住率、老人满意度,这才是真正把钱花在刀刃上。”

另一位委员则聚焦财政紧平衡现实:“当前财政收入增速放缓,但民生保障、产业发展需求不减,只有靠这样的绩效监督,才能倒逼部门把有限资金用在最需要的地方,避免‘撒胡椒面’式支出。”

针对审议中提出的部门绩效目标设定过粗、评价结果与预算调整挂钩不紧密等问题,市财政局当场回应,推出三项硬举措。一是源头把关,强化绩效目标论证,要求部门提交论证报告,经联合前置审核,不合格目标一律退回剔除,确保目标务实可行。二是过程监控,建立季度预警机制,对重点项目实施季度监控,对进度滞后、指标完

(下转第35页)

# 合欢

■ 王天护

窗外  
有一棵树  
树名合欢

严寒中  
合欢树倔犟于暮冬  
干练的枝丫虬髯向天  
似呼唤 似呐喊  
更似眺望 眺望  
万物峥嵘的  
春色满园

那时候的合欢树  
没有繁花  
没有叶秀  
没有浓荫  
只有骨骼清奇  
只有轮廓硬朗  
只有枝干弥坚

冬天 合欢树  
一片肃穆  
安静中积蓄力量  
内敛中奔涌热血  
寂寥中伸展风姿  
然后 在春天  
从沉默中爆发

从逆行中繁华  
从深邃中清欢

春天 合欢树以  
沉淀了一个冬天的  
勇气 小心翼翼的  
绽出鲜嫩的新芽  
在写满了羞涩的脸上  
用好奇 用探索  
在审视这个世界的同时  
也审视自己新生的容颜

春天的神奇就在于  
推陈出新  
合欢树正以合欢的名义  
不断变化着自己  
昨天的琴叶蜕变成  
今天的钱絮  
昨天的蓓蕾演绎成  
今天的花扇

这时候——  
你才是真正的合欢  
骨髓中流淌的  
是血浓于水  
脉搏中跳动的  
是情深于渊

其实 我想告诉你  
春天的合欢与  
冬天的合欢

一脉相承  
没有冬天的倔犟  
怎么会有春天的风流?!  
没有冬天的积累  
怎么会有春天的斑斓?!

哦~  
合欢,合欢  
站在天地间  
你对我说:  
唯有合 才有欢



# 渡江女英雄马毛姐将搬上银幕

■ 詹敬鹏

2025年12月29日《新安晚报》4版刊登消息称:12月28日,记者从无为市举行的历史人物传记电影《马毛姐》启动发布会上了解到,经过两年多的筹备,这部聚焦“七一勋章”获得者、渡江英雄马毛姐的红色题材影片,将于2026年4月20日开机拍摄,预计在2027年4月20日,即渡江战役胜利78周年之际上映,以光影之力重现军民同心的壮阔史诗,传承不朽的渡江精神。看到“渡江女英雄马毛姐”英雄形象即将搬上银幕这条新闻,我很激动,更是期待。同时,也让我想起曾两次赴合肥,专程登门采访渡江女英雄马毛姐的往事记忆。

曾记得2013年9月11日,铜陵市义安区胥坝乡群心村为了收集渡江女英雄马毛姐的英雄事迹,当时担任村党总支书记的古中举带领村“两委”班子成员,特意邀请我和刘荣胜、江积富、周红4人一道,一行9人在马毛姐宗族叔叔马其红的引领下,走进合肥市淮河西路社区一处普通的民居里,见到了时年已78岁高龄的渡江女英雄马

毛姐。

这是我第一次采访英雄人物。时空流转,笔者与老人相对而坐,那个横渡长江之夜冲锋在前的只有14岁的小姑娘,如今已是两鬓斑白的老人了。然而,当我们提起当年的渡江战役,回忆起那段刻骨铭心的往事时,老人微微眯起双眼,边讲边兴奋地比划着,把我们带入那场波澜壮阔的渡江战役。同时,从老人的神态上,我们能够联想到她当年的英勇风采。

1935年,马毛姐出生在与铜陵一江之隔的无为县马家坝村。1949年2月,解放军来到了马毛姐的家乡。“打过长江去,解放全中国,让穷人都过上好日子!”毛主席的伟大号召,让年仅14岁的马毛姐热血沸腾。她不顾母亲的劝阻,带上自己家里的船偷着跑出去,跟着哥哥去听动员会,又第一个报名参加了渡江突击队。1949年4月20日夜,马毛姐和哥哥划的这条船与其他3条船,组成渡江突击队来到铜陵对岸的太阳洲头,马毛姐第一个跳上船,她数了数,船上共有30名解放军战

士。老人回忆说:“那天,我差点上不了渡江突击船。一个挎盒子枪的解放军见我是个小姑娘,说:‘这怎么行,很危险,你不怕吗?’我说:‘我不怕死。我会掌舵。我会划水。’我哥哥的眼睛不好,在船桅杆边扯帆,我一手掌舵,一手划桨,就这样,船只快速地向南岸破浪前进。一路上,子弹从身边呼啸而过,随时都有中弹的可能。这时的我只有一个念头:必须把第一批突击队员安全送到对岸,只有前进,没有后退!”马毛姐激动地向我们讲述着。

在护送大军过长江的第一船中,马毛姐负伤了。老人接着向我们介绍说,当时,她完全忘记了危险,“突然,一颗子弹打中了我的右肘,我顾不上包扎,咬着牙拼命划桨。”马毛姐边说边向我们举起右手,指着一块伤疤说,这就是当年敌人的子弹留下的创伤。马毛姐又接着说,她家这条船大约用了40多分钟,就第一个靠上了铜陵一个叫东风泡的南岸。船靠南岸后,东风泡上负隅顽抗的敌人在碉堡里用机枪阻止上岸解放军

前进。马毛姐熟悉那里的地形,她自告奋勇领着两名爆破手炸毁了敌人的碉堡。在返回北岸时,她和哥哥又从江中救起了几名落水人员。那一晚,马毛姐兄妹俩横渡长江6趟,运送了3船解放军到达南岸。渡江战役胜利后,华东野战军授予马毛姐“渡江特等英雄”称号,记一等功。

群心村党总支在美丽乡村建设中,为了追寻红色记忆,用伟大的渡江精神建设美丽幸福群心,决定兴建“乡贤文化馆”,打造红色教育基地,第一展厅就是浓缩版的渡江战役,并将马毛姐的英雄事迹永远陈列在乡贤文化馆让后人学习敬仰。

于是,2017年5月5日,群心村“两委”班子成员第二次赴合肥登门拜访马毛姐。我和刘荣胜、江积富、周红4人,再次受邀第二次采访了女英雄。这次采访,82岁的马毛姐因腰部受损自己不能行走,坐着轮椅靠女儿服侍,但老人精神不错,记忆力也很好。当我们说明来意时,老人非常热情,坐在客厅沙发上接受我的采访,并与我们合影留念。不仅如此,我还与女英雄马毛姐单独照了一张合影摆放在我的书桌上。

为了寻找渡江女英雄马毛姐的一些珍贵史料,我们一行在马毛姐亲戚的引领下,还驱车来到巢湖湖畔的渡江战役纪念馆。在渡江战役纪念馆民工支前展厅里,我们看

到了“马毛姐送军过大江”的雕塑和马毛姐的半身照。特别是在渡江战役纪念馆内,我们还收集到了渡江战役有关铜陵江岸一些地名,如东风泡、鲇鱼肚等史料。两次采访,我们在马毛姐老人家中,还看到了原政治局委员、国务院副总理回良玉,张震将军等看望马毛姐时的照片,以及马毛姐参加渡江战役时穿的一件带血的棉袄和年轻时的一张半身照片。

为打造红色教育基地,群心村于2017年投资50多万元,兴建了群心村乡贤文化馆。我和刘荣胜、江积富3人参与了“村乡贤文化馆”的设计与布展。群心村乡贤文化馆占地面积为260多平方米,建筑面积为120平方米。设有“红色记忆”“乡贤人物”“廉政建设”“家规家训”“群心好人”五个展厅。“红色记忆”展厅有“渡江战役、铜陵人民策应大军渡江、渡江女英雄马毛姐与渡江第一船,以及群心村人参加渡江战役”四个板块。同时,由群心村爱心人士投资在渡江广场上建造的这座“渡江第一船”铜雕塑,高11.75米,由底座、芦叶、船和帆四部分组成,其中船帆全长为4.9米,底座顶至船头长度为4.20米,底座至船帆顶端高度为9.35米,三高度数字有分别代表1949年4月20日晚9时35分解放军渡江时间的寓意。底座为2.4米,意为此壮举是由24军创下的。这座“渡江第一船”铜雕塑已成为群心村的

一个标志。

据了解,这部影片是以马毛姐的英雄事迹为核心,串联起无为人民在解放战争时期的牺牲与拼搏,生动展现了“渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的”这一深刻内涵。影片将于今年4月20日开机拍摄,预计在2027年4月20日,即渡江战役胜利78周年之际上映。马毛姐是参加伟大渡江战役年龄最小,荣获“渡江特等英雄”称号的少年女英雄,先后两次受到毛主席的亲切接见,又是建党100周年“七一勋章”获得者。马毛姐一生淡泊名利,默默为党工作,她的精神是激励后人的宝贵财富。显然,将渡江女英雄马毛姐搬上银幕,旨在传承红色基因,让新时代观众铭记革命先烈用生命换来的幸福生活,在新时代征程上继续发扬迎难而上、勇于拼搏的渡江精神,凝聚起同舟共济、奋勇前行的强大力量。

而我,有幸两次采访渡江女英雄马毛姐,目睹老人当年的风采,与老人合影留念。于是,在我的心中,马毛姐,这位平民英雄,既是人民的功臣,更是我学习的榜样。学习她锲而不舍的革命初心和矢志不渝的共产主义信仰,永远跟着共产党,用伟大的渡江精神,走好新时代的长征路。

写下这篇回忆文章,我更期待的是这部历史人物传记电影《马毛姐》如期上映。

# 市十七届人大常委会第二十九次会议召开

## 张梦生主持

2月11日上午，市十七届人大常委会第二十九次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议，副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平、张琼，秘书长沈永平参加会议。市委常委、常务副市长胡启书列席会议。

会议集体学习了省十四届人大四次会议精神；听取了关于人事事项有关情况的说明，表决通过了人事事项，并举行了宪法宣誓。

就学习贯彻省十四届人大四次会议精神，张梦生强调，要以更高站位深化理论武装，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期政治任务，与学习贯彻党的二十届四中全会精神以及省、市“两会”精神结合起来，从中汲取智慧和力量、把准人大工作方向和路径。要以更高标准服务中心大局，锚定省委“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，聚焦市委“智造新铜都、生态幸福城”定位，找准人大履职切入点，推动人大工作与党委中心工作同频共振、同向发力。要



以更实作风推进全年工作，厘清思路、明确重点，发扬“铜陵发展，奋斗有我”的主人翁精神，以人大合力推动宏伟蓝图变为美好现实。



梅花盛开的村庄

仇笑平/摄