

铜陵人大

2025

(总第218期)

4

内部资料 免费交流

准印证号：皖 L07-004

市人大常委会集体视察 “重大项目提升年”实施情况



10月15日，市人大常委会组织部分常委会组成人员、省人大代表及相关部门负责人，前往铜陵经开区、一县三区，开展“重大项目提升年”视察活动，实地调研全市重大项目建设推进情况，助力经济高质量发展。市领导张梦生、杨文萍、陈昌生、郑晓艳、姚贵平，市人大常委会秘书长沈永平、市政府秘书长钟锋等参加。

视察组先后前往巨目光学高端眼视光智能制造产业基地扩建项目、铜陵有色绿色智能铜基新材料项目、中色正元锂电正极材料前驱体项目、杨铜年产2.5万吨漆包线项目、奥坤铝合金轮毂智能制造项目、得壹能源锂电池项目、安徽港航临港经济产业园一期项目等重点项目建设现场，详细了解项目进度、投资、要素保障等情况。据悉，今年全市342个重点项目年度计划投资367.7亿元，截至8月底已完成投资302.6亿元，投资完成率达82.3%，**超序时进度15.7个百分点**。省重点项目投资完成率超八成，重大项目支撑作用持续增强。

活动中，视察组指出，重大项目是高质量发展的“压舱石”。要聚焦产业赛道，强化要素保障，加快形成更多实物工作量。要坚持问题导向，强化全生命周期服务，推动项目早投产、早达效。要持续深化“重大项目提升年”活动，强化招引谋划和调度服务，以高质量项目支撑高质量发展，奋力实现全年经济社会发展目标。

以优良文风提升人大新闻宣传质效

■ 中国人大杂志社总编 汪 洋

切实改进文风,是深入贯彻中央八项规定精神的题中之义,是深化作风建设的必然要求。党的十八大以来,习近平总书记身体力行推动改进文风,用群众语言说话写文章,为引领全党坚持“短实新”文风、改进工作作风指明了方向。

好的新闻报道,要靠好的作风文风来完成。全媒体时代浪潮奔涌而来,传播技术迭代升级、受众需求多元分化,对讲好中国民主故事、中国法治故事、中国人大故事提出了新的更高要求。只有以文风之“变”撬动传播效能之“进”,才能在舆论生态变革中牢牢掌握主动权,才能进一步提升人大新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

精练简短,言之有序。“探筹而数,辞无枝叶。”新闻报道长短要视具体情况而定,宜短则短,宜长则长,关键是观点鲜明、重点突出,能够三言两语说清楚的事绝不拖泥带水,能够用短小篇幅阐明的道理绝不绕弯子,做到要言不烦、意尽言止,实现长短相宜、恰到好处。人大新闻宣传报道要严格按照精简务实、注重效果的原则,紧紧围绕主题,力求结构精巧严整、逻辑环环相扣、叙述不枝不蔓,做到大稿不空泛、小稿不单薄,让读者在行云流水的阅读体验中,了解人大工作的新进展、新成效。

求真务实,言之有物。实,是真实,讲符合实际的话;是务实,讲管用的话;是扎实,讲有感而发的话,讲反映自己判断的话;是平实,讲明白通俗的话。调查研究是锤炼文风的重要环节。调查研究到位了、社情民意摸透了,就能免去闭门造车、生搬硬套的“煎熬”,尽显“笔简而意繁、文约而事丰”。展现人大代表特别是基层代表的履职风采,是新闻宣传的重点。记者们深入基层一线、田间地头,记录代表以“铁脚板”丈量民情、以“暖心肠”纾解民忧的事例,通过一篇篇接地气、“沾泥土”、“带露珠”的报道,宣传代表依法履职、发挥作用的经验成效,增强全社会对人民代表大会制度的自信和对人大工作

的了解理解。

守正创新,言之有效。人大新闻宣传政治性、法律性、规范性强。采写报道时,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,遵守宪法法律规定要求,规范性的内容不能随意变动。守正的同时,要注重创新。这里所说的“新”,是力求思想深刻、富有新意,结合新的时点、新的要求、新的主题,采用新技术、新媒介、新方式,多讲新认识、新经验、新思路,特别是一些融通中外的新概念、新范畴、新表述,推出一批能启发他人、能解决问题、能推动工作、能提振精神的稿件。本届以来,“议长专访”、外事团组侧记等人大外宣项目出新更出彩,“中国民主让人民过上更美好生活”、“我们十分期待‘一带一路’的光辉前景”等外方感受更具说服力和亲和力,增进国际社会对中国的了解和认同。

“短实新”上见作风,更炼真功。树立良好文风,离不开长期学习积累。要坚持理论联系实际的马克思主义学风,学深悟透党的创新理论,掌握好蕴含其中的立场观点方法,做到学以致用、用以促学。要增强“俯下身”的耐力练“脚力”,激发“走出去”的活力练“眼力”,提升“融进去”的功力练“脑力”,夯实“沉下心”的定力练“笔力”,在学思践悟中全面提升新闻写作能力。要把握和遵循信息时代新闻传播的特点和规律,把“陈情”和“说理”结合起来,把“自己讲”和“别人说”结合起来,把“我们想讲的”和“受众想听的”结合起来,让中国人大故事听得进、记得住、传得开。

文风改进永远在路上。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验,将“短实新”文风要求融入日常、抓在经常、落到实处,多推出有深度、有温度、鼓舞人、激励人的好作品,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度营造良好舆论氛围。

来源:《中国人大》2025年第18期

编印单位:铜陵市人大常委会
编辑出版:《铜陵人大》编辑部

铜陵人大



地 址:市行政中心南楼 1211 室
电话传真:0562-5880093
http://www.tlsrd.gov.cn
E-mail:tlrdpxzx@163.com
邮 编:244000
印 数:1000 份
印刷单位:铜陵星光办公印务有限责任公司
印刷日期:2026 年 1 月 15 日

发送对象:全国各地市人大,在铜全国、
省人大代表,市人大代表,市、县、区人大
机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录

CONTENTS

卷 首

以优良文风提升人大新闻宣传质效
.....汪 洋 01

特 稿

赓续传承 与时俱进
不断擦亮铜陵人大工作品牌
——在全市人大工作务虚会上的讲话.....张梦生 04



学习贯彻党的二十届四中全会精神

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
稳中求进推动人大工作高质量发展.....张梦生 07
深学笃行党的二十届四中全会精神
依法履职担当作为
.....陈昌生 08

贯彻落实党的二十届四中全会精神
以工作实效助推现代化幸福铜陵建设
.....郑晓艳 10

深学细悟党的二十届四中全会精神
以精准监督护航高质量发展.....姚贵平 12

学思践悟党的二十届四中全会精神
切实担起新时代人大职责使命.....张 琼 14

学深悟透党的二十届四中全会精神
躬身践行人大机关工作高质量发展.....沈永平 16

深入学习党的二十届四中全会精神
以高质量立法护航铜陵发展.....汪刘稳 17

学思践悟明方向 多维发力显担当
.....张 勇 19

乘势而上,接续奋进
为“十五五”起好步、开好局贡献力量
.....朱碧海 21

提升监督新成效 护航发展新征程.....张克华 22

贯彻党的二十届四中全会精神
提升履职能力和工作水平.....刘文娟 24

吃透党的二十届四中全会精神要义
不断强化履职本领.....李文文 26

学思践悟 扎实履职.....汪 频 27

坚持人民至上 努力做好人大社会建设工作
.....孙习军 28

■ 人大法治汇

以法治力量守护碧水清流.....汪 伟 徐 澈 29

人大监督发力按下全民健身提质增效“快进键”
.....李 珂 汪 伟 30

■ 对策建议

深度发掘铜陵地域文化.....张文林 32

筑牢生态根基 赋能高质量发展
——关于我市国有自然资源资产管理情况的调研报告.....叶志宏 34

关于进一步提升我市精品示范村建设质量的几点建议
.....龙功伟 37

■ 党 建

铜陵人大：
坚持党建四力协同 系统推动人大工作提质增效
.....邵 琼 39

■ 文 苑

螺狮山赋.....王天护 41



铁锚洲上候鸟飞.....詹敬鹏 42

章家场是个好地方.....王 杰 43

封底：周久生

《犁桥铁花雨》

赓续传承 与时俱进 不断擦亮铜陵人大工作品牌

——在全市人大工作务虚会上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

年终岁尾,市人大常委会召开全市人大工作务虚会,主要任务是深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神,总结今年工作,谋划明年任务。

第一,今年怎么看

一年来,在市委的坚强领导下,全市人大坚持同题共答、同向发力,把深入贯彻中央八项规定精神学习教育贯穿始终,聚力答好省委“创新之问”,聚焦市委决策部署,依法履职尽责、主动担当作为,立法工作创新提质,监督工作精准有效,代表工作特色鲜明,“一委一品”“一区一特色”持续擦亮。总的来说,这一年是全市人大工作深入推进、提质增效的一年,可以从以下四个角度来看。

(一)从全国来看。着力打造的“双领双督一测评”代表建议办理工作品牌【市委领导领衔督办、市政府领导领衔办理、市人大常委会主任会议成员重点督办、市人大常委会工委对口督办以及开展满意



度测评],被全国人大肯定,并在全国人大内刊《联络动态》上刊发。“小切口”立法工作做法,在《中国人大》杂志刊登。受北京市人大邀请,作为唯一的市级人大参加第五届人大预算监督论坛,专题分享我市预算监督的创新实践,得到参会人员的好评,《中国财政监督》杂志专门约稿。创新建立代表联络站“五常”机制【站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办】,《人民代表报》予以整版报道。一年来,全国人大来铜考察调研,上海、重庆、江苏等外地人大来铜参观学习15批次。全市人大工作的辨识度、知名度、美誉度不断彰显。

(二)从全省来看。近年来,常委会积极探索创新,在全省率先推进代表联络站建设。今年初,省人大在我市的工作基础和实践经验上,出台践行全过程人民民主指导意见,体现了对我们工作的认可和推广。我们聚焦省人大提出的“一站两制三平台一系统”任务,在全省率先制定深入践行全过程人民民主的实施方案;在全省率先完成市县乡三级实践站建设,实现全覆盖,提前一年完成任务;在全省率先完成县乡两级民生实事项目人大代表票决制工作,提前一年完成任务。

(三)从全市来看。一是围绕市委交办的7件抓手性事项开展调

研。相关工委深入调研,全面摸清情况、找准症结,形成高质量的调研报告,并专题向市委汇报,获市委充分肯定。二是围绕市政府重点工作,我们精准选题,开展监督,进行满意度测评;政府高度重视测评情况,对满意票不多的工作,都作出部署,要求查找原因、积极整改,推动问题解决。三是围绕群众急难愁盼问题,针对老旧小区加装电梯这一难题,出台《条例》,并通过召开新闻发布会、开展专题调研,推动《条例》的贯彻实施,打出“立法+监督”履职组合拳,成效显著。聚焦群众反映强烈的司法工作质效问题,以提高法官、检察官业务能力为切入点,开展“两官”履职评议工作,以评议促履职,以评议促提升。通过人大的精准监督,有效推动了“两官”业务能力和司法公信力的“双提升”,最大程度推动了司法公正、促进了公平正义,收到了很好的法治效果。

(四)从工作的连续性来看。紧抓重点工作,一年接着一年干,持续推进、久久为功。连续两年创新开展预算绩效监督。连续三年助力优化营商环境,既立足法治供给、出台条例;又聚焦贯彻落实、开展执法检查,并对审议意见落实情况再进行再监督、再测评。连续四年集体视察重大项目建设,审议专项工作报告,开展专题询问。连续四年开展国有资产监督,实现四大类国有资产监督全覆盖。连续五年开展司法类案监督,等等。这些一抓到底的工作,体现了我们工作的连续性、实效性,体现了我们监督工作

的韧性、刚性,积小胜为大胜。

县区人大也亮点频现。枞阳县人大打造“枞川听声”“金心为民、社情传声”等特色;铜官区人大有序推进居民代表会议制度;义安区人大创新开展“实践站+共享法庭、+共联检察”等活动;郊区人大全面推行民生实事项目代表票决制工作。

总之,在大家的共同努力下,全市人大工作交出了一份优异答卷,收到了预期效果。

第二,明年怎么谋

主要围绕三个方面来思考谋划。

(一)在学习新思想中谋划。做好人大工作,首要的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,将总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课,跟进学习总书记重要批示指示精神,自觉从中明方向、学方法、增才干,不断强化“懂人大”的政治自觉。比如,立法工作,11月,习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示,强调要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,合力开创法治中国建设新局面。12月8日,中央政治局会议审议通过《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。《条例》提出要协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。以前的提法是实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,这次着重强调“协同”,需要我们进一步学习研究,以更高的标准来审视、来定位。再比如,代表工作,要持续学习总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》文集

中的《选举人大代表是人民代表大会制度的基础》等篇目,深刻领会精神实质、实践要求,谋划好代表服务管理、保障代表依法履职、规范换届选举等工作的具体举措,切实夯实人大工作的“基本盘”。

(二)在贯彻新部署中谋划。党的二十届四中全会部署了12项战略任务。这些任务都与人大工作密切相关。有的需要人大通过立法、监督予以支持和保障,有的是对人大工作提出具体要求,如“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”“加强立法规划和立法审查,提高立法质量”等,为我们做好人大工作指明了方向。12月初,省委召开了十一届十一次全会,制定了省“十五五”规划建议。市里这个月也要召开市委全会,研究制定我市“十五五”规划建议。我们要把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,把党中央决策部署与省市委工作要求一体学习领会,立足人大职能,主动思考、系统谋划,推动各项任务落实落细、落地见效。

(三)在落实新要求中谋划。要深入分析、准确把握明年人大工作面临的新要求、新形势,紧跟上级人大步伐,谋划好明年工作。比如,今年省人大常委会先后修订了专题询问办法、监督条例、执法检查办法、任免地方国家机关工作人员办法、执行地方组织法的若干规定等5项制度。我们要对标省级制度规范,结合已形成的工作做法,思考、谋划我们的制度机制,进一步规范工作程序、优化履职流程。再比如,明年是本届人大常委会依法

履职的收官之年。站在这一承前启后的关键节点,我们要以“站好最后一班岗”的责任感和使命感,保持思想不懈怠、工作不松劲、标准不降低,谋划好、开展好明年工作,慎终如始、善作善成,为本届常委会履职画上圆满句号。

第三,明年怎么干

关于明年的具体工作,大家都立足各自岗位和分管领域,谈了很多,涵盖了立法供给、监督实效、代表履职、自身建设等方面,既兼顾了“十五五”开局的新要求,又突出了本届履职收官的硬任务,思路清晰、重点突出。关于做好明年工作,既要立足年度具体工作,又要回顾本届履职实践,还要着眼长远发展。概括起来,就是处理好三对关系。

(一)着眼于明年工作,处理好统筹和重点的关系。既要统筹兼顾人大各项法定职责,又要聚焦重点工作,精准发力,确保中心任务与日常工作协同推进。在工作议题选择上,要秉持“在精不在多”的理念。数量多不等于成效大,质量高才能影响深、作用久。要紧扣省人大的重点工作、市委的重大部署、“一府一委两院”的重要任务、老百姓的迫切需求,精选议题、有的放矢,做到监到点子上、督在关键处。在重点任务推进上,这里,着重强调两项工作。一要按照市委的部署,高质量完成“十五五”规划纲要审查批准任务。提前组织代表围绕规划,开展专题调研,征求意见、凝聚共识,为明年人代会审查批准做好充分准备,为铜陵未来五年发展

定好战略方向、布好发展大局。在审议中,我们的常委是代表中的代表,要发挥好引领带动作用,做好基层代表的引导工作,确保全票通过。二要认真谋划部署市级民生实事项目人大代表票决制,制定办法,建立征集、筛选、审议、票决、监督全流程机制,让民生实事体现民意、惠及民生、赢得民心。

(二)着眼于本届工作,处理好收官和启航的关系。一方面,要抓好盘点和总结工作。盘点主要是围绕本届工作的落实情况,开展“回头看”。比如,对本届人大常委会出台的法规、审议意见清单中的重点事项、B类的代表建议等事项,进行梳理,跟踪问效,推动问题真解决。总结主要是围绕本届工作的成效,进行提炼。重点从四个方面总结:①在围绕中心、服务大局、促进改革发展方面,取得哪些新作为;②在践行全过程人民民主、推动民生改善方面,获得了哪些新成效;③在守正创新求真务实、提高工作质效方面,实现了哪些新进展;④在立足“四个机关”定位、加强自身建设方面,取得了哪些新进步。同时,积极对接省级、国家级宣传平台,主动推送总结成果和履职案例,持续扩大铜陵人大工作的知名度与影响力。另一方面,要谋划好新一届人大工作的一些重点方向。比如,明年要启动新一轮立法五年规划编制工作。要精心组织实施,广泛征求党委政府、人大代表、基层单位的意见建议,科学合理确定立法项目,确保规划既契合“十五五”发展目标,又回应群众急难愁

盼,为有力有序推进新一届立法工作打下良好的基础。再比如,要稳妥谋划市县乡人大换届工作,主动配合党委做好换届筹备工作,协助市委出台意见,强化业务指导,确保换届工作平稳有序、风清气正。

(三)着眼于长远发展,处理好传承和发扬的关系。人大事业是在一届一届的接续奋斗中薪火相传、迭代前进的。本届以来,常委会始终坚持守正创新、积极探索,在依法履职实践中,积累了一些宝贵经验,形成了具有本届特色的工作品牌。这些经验体会、创新实践,既是保证人大工作一脉相承的“压舱石”,也是推动人大工作与时俱进的“动力源”。要坚持不懈传承好、与时俱进发扬好,让创新成果在人大事业发展中不断延续、持续深化。一方面,要赓续传承工作经验。结合本届履职实践,有五条经验体会,值得我们始终坚守、牢牢把握:一是必须牢牢把握党的全面领导这一最高政治原则,二是必须牢牢把握服务大局这一鲜明主题,三是必须牢牢把握为民履职这一根本立场,四是必须牢牢把握代表力量这一依靠主体,五是必须牢牢把握创新实践这一动力源泉。另一方面,要持续发扬特色做法。按照“坚持、巩固、完善、发展”的原则,深化“一委一品”“一县区一特色”工作,对代表联络站建设、“双领双督一测评”机制、“两官”履职评议、预算绩效监督等特色工作,进一步固化、优化,形成可复制、可推广的制度成果,持续擦亮铜陵人大工作品牌,为人大事业发展注入动力。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 稳中求进推动人大工作高质量发展

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

党的二十届四中全会是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,也对做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。市人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,制定学习宣传贯彻工作方案,开展学习研讨、专题调研,切实把思想和行动统一到全会精神上来,稳中求进推动人大工作高质量发展。

一、旗帜鲜明讲政治,把准人大工作方向。牢牢把握人大常委会机关首先是政治机关的本质属性,坚持不懈以党的创新理论凝心铸魂,切实把党的领导落实到人大工作全过程,确保人大工作始终沿着正确方向行稳致远。一是深学细悟强信念。严格落实“第一议题”、“双随机”等制度,将学习贯彻党的二十届四中全会精神与习近平总书记重要讲话精神结合起来,通过党组理论学习、专题研讨、宣传宣讲等形式,筑牢思想根基。二是对标

对表抓落实。坚持党委中心工作在哪里、人大工作就跟进到哪里,严格执行重大事项请示报告制度,落实好市委交办的调研“无废城市”、循环经济、公共卫生等抓手性事项。围绕“十五五”规划,找准履职切入点,谋划安排明年的监督议题。坚持党管干部,依法做好人事任免工作。三是上下联动聚合力。充分发挥三级人大、五级代表的作用,围绕我市“十五五”规划编制工作,组织开展调研,提出意见建议,依法开展审查,为明年市人代会审查和批准“十五五”规划纲要凝聚共识、打好基础。

二、服务大局强担当,提升人大工作质效。全会强调要“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主”,“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责”。这些都是人大工作必须牢牢把握、长期坚持的重大原则。全会还对人大工作提出具体要求,包括“健全吸纳民意、汇集民

智工作机制”“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制”“加强立法规划和立法审查,提高立法质量”等等,市人大常委会将结合实际,把全会的部署要求落到实处。一是高质量推进人大立法。充分发挥人大在立法工作中的主导作用,把好立项关、起草关、审议关,编制人大立法五年规划和明年立法计划,有序推进建筑垃圾管理、燃放经营烟花爆竹管理等条例修订地方立法工作,完善基层立法联系点、立法基地、立法辅助人的管理和使用机制,以高质量立法护航高质量发展。二是高效能加强人大监督。充分发挥人大在党和国家监督体系中的重要作用,围绕巩固壮大实体经济、强化科技创新引领作用、发展新质生产力、保障和改善民生、统筹城乡协调发展、加强安全生产等重点任务,用足用好法定监督方式,系统集成、协同配合,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。三是高标准服务人大代表。充分发(下转第 11 页)

深学笃行党的二十届四中全会精神 依法履职担当作为

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 陈昌生

党的二十届四中全会是在我国即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，既是引领未来五年经济社会高质量发展的行动纲领，也是凝聚全党全国各族人民意志的政治宣言。其中，关于推进社会主义民主法治建设、完善社会治理政策和法律法规体系等方面作出的重大部署，为人大立法、监督工作明确了方向，也为我们依法履职提供了指引。

一、深学细悟全会精神，把握履职根本方向

(一) 坚守政治引领，把牢正确方向。全会强调“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，人大工作是党和国家工作的重要组成部分，因此，在立法和监察司法工作中，必须自觉把党的领导贯穿于全过程、各方面，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个

意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在立法工作中，要始终坚持立法决策与市委改革决策相衔接，紧紧围绕市委中心工作和发展大局来确定立法项目、设计制度规范。无论是制定新的地方性法规，还是修改完善现有法规，都要主动向市委请示报告，确保立法工作充分体现党的主张、符合铜陵实际、反映人民意愿。在监察司法工作中，要通过听取审议专项工作报告、开展执法检查、进行工作评议等方式，推动“一委两院”严格执行法律、公正司法，确保党的路线方针政策在监察司法领域得到不折不扣的贯彻执行。

(二) 践行人民至上，彰显民主本质。全会提出要发展全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，立法和监察司法工作与人民群众的切身利益密切相关，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把维护群众利益、回应群众期盼作为立

法和监督工作的出发点和落脚点。在立法过程中要不断拓宽公众参与立法的渠道，通过公开征求意见、专家论证、基层立法联系点、听证会等多种形式，广泛听取各方面意见，让立法更好地汇聚民智、体现民意。在监察司法监督中，应聚焦社会热点、民生难点、法治堵点等，通过监督，推动解决人民群众在司法公正、权益保障等方面的急难愁盼问题。

(三) 强化法治思维，筑牢发展根基。全会对完善中国特色社会主义法治体系作出全面部署，明确要求推进社会主义民主法治建设。人大作为立法机关和监督机关，在法治建设中肩负着重要职责。因此，要充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，以高质量立法完善制度供给，以强有力监督保障法律实施，更好推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境，为经济社会发展提供坚实法治保障。

二、锚定重点任务，以法治实

践贯彻全会部署

(一)科学谋划立法规划,精准对接“十五五”发展需求。“十五五”规划围绕推进中国式现代化,在城市发展、生态文明、民生保障、乡村振兴等领域提出了一系列明确具体要求,包括城市更新、“无废城市”建设、义务教育均衡发展、和美乡村建设等重点任务,为下一届人大立法规划提供了清晰的目标指引和丰富的议题来源。当前和今后一段时间,重要任务是围绕“十五五”发展目标和重点领域,广泛征集、科学论证、动态储备一批立法项目,为下一届立法规划制定奠定坚实基础。其中,“实施固体废物综合治理行动”被明确列为“十五五”时期重要任务,这既是建设美丽中国的关键举措,也为地方推进生态治理提供了根本遵循。近年,我市积极响应国家战略部署,持续深化“无废城市”建设,与“十五五”规划要求高度契合。作为典型工业城市,铜陵在推动绿色转型、强化固废污染防治方面任务艰巨。市人大常委会先后制定《铜陵市生活垃圾管理条例》《铜陵市餐厨垃圾管理条例》等专项法规,构建起一定的法治基础。下一步,将以系统思维推进立法集成,在现有法规实施基础上,精准对标“无废城市”建设标准,全面审视固废治理法规体系的完整性与适配性。重点围绕工业固废、农业固废等关键领域,深入研判立法需求,适时启动相关立法工作,着力推动各领域法规衔接配套,构建覆盖固体废物产生、收集、运输、利用、处置全生命周期的

严密法治保障体系,持续将固废治理立法工作向纵深推进,为建设美丽幸福新铜陵提供有力制度支撑。

(二)聚焦民主法治建设,提升地方立法质效。全会强调要推进社会主义民主法治建设,完善中国特色社会主义法治体系。地方立法作为国家法律体系的重要组成部分,其质量直接关系到治理效能的发挥与群众法治获得感的提升。重点做好三方面工作:一是完善立法机制。坚持人大主导立法,健全完善法规起草部门、政府法制机构、人大专门委员会以及法工委之间的高效协同机制。常态化运用立法专班、“双组长”制等有效做法,提升立法的专业化、精细化水平。二是坚持问题导向。围绕地方治理中的突出矛盾和群众急难愁盼问题,深入开展立法调研,确保制度设计精准靶向施策。对于实践急需、条件成熟的改革经验,及时通过立法予以确认和推广;对于争议较大的复杂问题,则需充分论证、审慎推进。坚持“小快灵”立法,增强立法的时效性、针对性和可操作性。三是践行全过程人民民主。积极拓宽民主参与渠道,建好用好基层立法联系点这一民意“直通车”,常态化邀请人大代表、基层群众、专家学者、利益相关方参与论证、听证,使立法更好地汇聚民智、反映民意。

(三)聚焦社会治理现代化,强化司法监督。全会作出“规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制”的战略部署。聚焦社会治理现代化目标,强化司法监督是守牢公平正义最后一道防线。加强和

改进司法监督,重点做好三方面工作:一是聚焦监督重点,锚定治理靶心。紧扣市委中心工作与群众急难愁盼,将司法环节中的公平正义热点难点问题作为监督核心,通过扎实调研摸清实情,针对性提出对策建议并跟踪问效,着力解决涉企执法、民生保障等领域的司法痛点,以靶向监督提升司法公信力,护航社会治理重点任务落地。二是创新监督方式,增强监督实效。在用好听取专项工作报告、执法检查等常规手段基础上,深化类案监督、员额法官检察官履职评议等有效实践,健全专题询问、满意度测评等刚性机制,构建常态化监督模式,破解“同案不同判”等问题,推动司法权力规范运行。三要强化信访督办,化解社会矛盾。认真办理和督办人大代表提出的相关建议、批评、意见,高效受理、转办和跟踪人民群众涉及司法案件的信访申诉。通过加强督办、沟通反馈,推动司法机关依法妥善处理,切实将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态,促进案结事了人和,在社会治理末端彰显法治温度与效能。

三、强化担当作为,推动全会精神落地生根

(一)提升履职能力。紧扣全会精神与新部署新要求,锚定工作方向,借鉴外地先进经验,结合自身工作实际,探索推动工作创新发展。总结提炼立法工作规律,持续完善立法体制机制,着力提升立法专业化水平。靶向强化法律知识与业务技能学习,增强依法监督能力与履职本领;坚持(下转第15页)

贯彻落实党的二十届四中全会精神 以工作实效助推现代化幸福铜陵建设

市人大常委会副主任 郑晓艳

党的二十届四中全会为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署，特别是对发展全过程人民民主、坚持和完善人民代表大会制度提出了新的更高要求，为我们做好新时代地方人大工作提供了根本遵循。

一、深学细悟核心要义，把握人大工作实践要求

学习全会精神，首要的是把握其核心要义与实践要求。

一是必须坚持党的全面领导这一最高政治原则。全会强调健全党的领导制度体系，这就要求我们必须把党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

二是必须践行发展全过程人民民主的重大理念。全会对健全人民当家作主制度体系作出专章部署。人大作为主要民主渠道，必须不断丰富民主形式、拓宽参与途

径，确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，体现在人大立法、监督、代表等工作各个环节。

三是必须强化监督的刚性与实效。全会对完善监督制度提出明确要求。我们要紧扣党中央及省市决策部署，聚焦法律法规实施和“一府一委两院”依法履职，用好法定监督方式，敢于动真碰硬，推动解决实际问题，以监督效能提升促进治理效能提高。

二、对标对表全会部署，精准谋划分管领域重点

学习贯彻全会精神，关键在于对标对表，指导实践、推动工作。我将立足分管领域，在以下方面聚焦发力。

一是聚焦法治保障，推动教科文卫事业提质增效。教科文卫关乎民生与发展根基。立法工作要突出“小切口、真管用”，扎实做好《铜陵市社区医疗服务提升规定》等民生立法，确保法规立得住、行得通、真管用。监督工作要增强刚性，围绕

教育布局优化、教师队伍建设、“教育科技人才一体化”发展、公立医院运营、医养结合等社会关切，深入调研，精准监督。例如，调研如何破解体制机制障碍，促进教育、科技、人才深度协同；摸清公立医院运营困难底数，推动构建可持续的保障机制。

二是聚焦凝聚共识，促进民宗侨外工作创新发展。民族、宗教、侨务、外事、旅游工作是凝心聚力、服务开放的重要领域。必须牢牢把握“铸牢中华民族共同体意识”主线，持续深化“一委一品”建设，做优“石榴籽·民族情”品牌，推动民族团结进步创建走深走实。要坚持我国宗教中国化方向，依法管理宗教事务，调研指导场所规范管理，维护和谐稳定。要围绕中心、服务大局，开展侨资台资企业发展、民宿产业升级、文旅深度融合等调研，助力优化营商环境与“双招双引”。要用好外事侨务资源，巩固友好城市交往，讲好铜陵故事。

三是聚焦民主实践，发挥人大

代表主体作用。代表是人大工作的活力源泉。要完善民主民意表达平台,依托代表联络站、专业小组等,组织代表深入基层一线,倾听最真实民意。要创新代表履职方式,扩大代表在立法调研、执法检查、专题询问、建议督办等环节的参与度。要着力提升代表建议办理质量,完善“提、办、督、评”机制,加强跟踪问效与结果公开,推动从“答复满意”向“问题解决”转变,切实将全过程人民民主落到实处。同时要继续发挥教育专业代表小组优势,引导代表围绕热点难点问题深度调研,提出高质量建议,推动解决群众急难愁盼的教育问题。

三、躬身力行抓落实,推动全会精神落地生根

学习的目的全在于应用,我将带领分管委员会同志,将学习贯彻全会精神作为近段时期的首要政

治任务,与落实省、市人代会工作部署结合起来,切实将学习成果转化为履职实效。

一要提升政治能力,把牢方向之舵。始终坚持把政治建设摆在首位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。严格执行“第一议题”制度,持续学懂弄通做实党的创新理论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保党的路线方针政策在分管领域不折不扣落实。

二要聚焦中心大局,彰显履职之效。自觉将委员会工作融入全市发展大局,主动对接市委中心工作和常委会重点部署。坚持问题导向、结果导向,发扬钉钉子精神,对既定监督议题、调研项目、立法任务紧盯不放、一抓到底。强化监督刚性,敢于较真碰硬,推动各项审议意见、调研成果转化实实在在

的工作举措和发展成效。

三要扎根人民群众,厚植力量之源。始终践行以人民为中心的发展思想,大兴调查研究,深入基层一线,掌握教科文卫、民宗侨外领域的实情和民声。畅通民意反映渠道,用心用情推动解决群众普遍关注的教育公平、医疗养老、文化供给、民族团结等问题,让人大工作更接地气、更具温度。

四要加强自身建设,夯实履职之基。对标“四个机关”定位要求,全面加强工委思想、能力、作风和纪律建设。加强业务学习,努力成为分管领域的行家里手。弘扬务实作风,力戒形式主义、官僚主义。加强纵向联动与横向协调,凝聚工作合力,共同推动我市人大教科文卫、民宗侨外工作实现新突破、迈上新台阶,为加快建设现代化幸福铜陵贡献智慧与力量。



(上接第7页)挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,坚持常委会组成人员联系人大代表工作机制,丰富联系的内容和形式。做好人大换届选举准备工作,做实前期调研,严控法定程序,把好代表“入口关”。健全代表建议领衔督办、办理情况“回头看”等制度,实现“内容高质量、办理高质量”。推动全过程人民民主实践站与基层治理相结合,常态化联系选民、开展活动。推行民生实事项目人大代表票决制,实现市县乡全覆盖。

三、强基固本优形象,加强人大自身建设。紧扣人大“四个机关”定位要求,突出政治引领,提升专业能力,完善制度建设,推进作风转变和效能提升。一是业务工作特色化品牌化。全面总结换届以来“一委一品”工作实践,完善“小切口”立法、预算联网监督、司法类案监督、“两官”履职评议、实践站“五常”等工作品牌,注重提炼提升,进一步挖掘内涵、拓展外延,打造具有铜陵人大特色的实践品牌。二是制度机制规范化程序化。全面梳理人代会、常委

会、主任会议议事规则,特别是本届人大探索形成的集体视察、专题询问、执法检查、审议意见督办等工作做法,建立健全相关制度,不断完善工作程序、运行机制。三是作风建设常态化长效化。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,抓好市委巡察问题整改,大兴调查研究之风,力戒形式主义、官僚主义,持续为基层减负。完善干部队伍激励约束机制,及时传达压力、激发动力、释放活力,引导争先创优、比学赶超,全面提升履职能力水平。

深学细悟党的二十届四中全会精神 以精准监督护航高质量发展

■ 市人大常委会副主任 姚贵平

党的二十届四中全会是在“十四五”收官在即、中国式现代化建设阔步前行的关键节点召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，立足全局、擘画蓝图，深刻阐明了未来五年发展的指导思想、主要目标和重点任务，为新时代新征程推进中国式现代化提供了根本遵循和行动纲领。作为人大工作者，必须站在党和国家事业发展全局的战略高度，深学细悟、笃行实干，以坚定的政治自觉、思想自觉、行动自觉履行宪法法律赋予的职责，为高质量发展注入强劲人大力量。

一、铸牢忠诚之魂，在深学细悟中把准政治方向

思想是行动的先导，理论是实践的指南。二十届四中全会围绕全面推进中国式现代化作出的一系列重大部署，蕴含着深邃的战略考量和科学的实践要求，必须深学细悟、融会贯通，牢牢把稳

思想之舵。一是把握核心要义，筑牢绝对忠诚的思想根基。坚持把学习贯彻全会精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。准确把握全会提出的“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展”等重要原则，深刻理解“十五五”时期“高质量发展取得显著成效、进一步全面深化改革取得新突破”等主要目标，不断提高政治三力，确保人大财经预算工作始终沿着正确政治方向勇毅前行。二是坚持学用结合，提升服务大局的政治站位。始终把人大财经预算工作置于党和国家事业大局中谋划、部署、推进。通过系统学习，深刻把握全会对社会主义民主法治建设提出的新

要求，自觉把全会精神贯穿于立法、监督代表等各项工作全过程、体现在各方面，确保工作始终与党中央决策部署同频共振、同向发力。三是深化研讨交流，凝聚同心奋进的思想共识。结合人大工作实际谈认识、讲体会、谋举措，在思想碰撞中深化理解、凝聚共识。带头向人大代表、基层群众宣传全会精神，用群众听得懂的语言、接地气的方式解读好全会部署，推动全会精神深入基层、深入人心，引导全社会形成贯彻落实全会部署的强大合力，为各项工作开展营造凝心聚力、干事创业的良好氛围。

二、勇担履职之责，在服务大局中彰显人大价值

全会明确了“十五五”时期经济社会发展的重点任务，为人大工作提供了广阔舞台。必须立足人大职能定位，聚焦中心工作，将财经预算监督与全过程人民民主深度融合，以精准履职、有效作为助力高质量发展。一是聚焦高质量发展大局精准发力。紧扣全会部署的建

设现代化产业体系、培育新质生产力、扩大高水平对外开放等重点任务,找准财经预算监督的切入点和着力点。坚持正确监督、有效监督、依法监督,围绕零基预算改革、政府债务管控、政府投资项目绩效、民营经济政策落实等关键领域,敢于较真碰硬、善于精准发力,开展全链条跟踪监督,推动党中央决策部署落地生根、开花结果。二是坚守人民至上立场践行初心使命。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,聚焦全会提出的“人民生活品质不断提高”目标要求,将全过程人民民主贯穿财经预算工作始终。紧盯教育、医疗、养老、乡村振兴等民生领域资金安排与使用效益,积极推动民生实项目代表票决制等方式,推动解决群众急难愁盼问题。健全代表联系群众制度,拓宽预算审查联系点覆盖面,邀请代表全程参与预算编制审查、重大项目集体视察等环节,生动诠释全过程人民民主的实践内涵。三是紧扣法治建设要求提升履职质效。强化法律法规实施监督,以法治刚性护航发展大局。聚焦宪法法律实施关键环节,综合运用执法检查、专题询问、跟踪督办等多种监督形式,紧盯法律法规落地“最后一公里”,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究等问题。重点围绕

预算法、民营经济促进法等与经济社会发展密切相关的法律法规,开展常态化监督,既督促“一府一委两院”依法行政、公正司法,又注重发现法律法规本身存在的短板不足,及时提出修改完善建议,实现良性循环。

三、锤炼务实之风,在从严律己中永葆过硬本色

作风是成事之基、立身之本。人大财经预算工作肩负着人民重托、承载着法治使命,必须以永远在路上的坚韧和执着锤炼过硬作风。一是秉持求真务实之风,务求工作实效。严格落实中央及省委关于力戒形式主义、官僚主义的部署要求,大力弘扬实事求是的思想方法和工作方法,把调查研究作为履职基本功,深入基层一线、企业车间、田间地头,察实情、听民意、找症结,坚决摒弃“走过场式调研”“文件化落实”等不良倾向。在监督工作中坚持问题导向,敢于较真碰硬、直击要害,不做“老好人”、不当“旁观者”,对发现的问题一督到底、跟踪问效,确保审议意见落地生根。在代表工作中用心用情用力,主动对接代表需求,优化履职服务保障,让代表联系群众更紧密、建言献策更顺畅,以实打实的工作成效回应群众期待、赢得社会信任,切实把中央及省、市委的作

风要求转化为履职实效。二是砥砺担当作为之风,勇于攻坚克难。对标“勇于挑重担、敢啃硬骨头”的作风建设要求,面对二十届四中全会部署的艰巨任务和人大工作新形势新挑战,始终保持昂扬向上的奋斗姿态,主动担当不缺位、积极作为不松懈。敢于直面改革发展中的矛盾问题,以“钉钉子”精神抓好各项工作落实,不回避、不推诿、不懈怠。强化创新意识,突破思维定势,积极探索预算联系点建设、专业代表小组履职、营商环境监督的新思路新举措,推动人大工作与时俱进、提质增效,以敢闯敢试的劲头破解发展堵点、攻克工作难点,在服务大局中展现人大担当。三是严守纪律规矩之风,永葆清廉本色。始终把纪律和规矩挺在前面,严格遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,时刻绷紧廉洁自律这根弦。带头落实中央八项规定及其实施细则精神,自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,以清正廉洁的作风形象,维护人大机关的公信力和人大干部的良好声誉,为人大工作高质量发展筑牢纪律保障,始终与中央及省、市委要求同频共振、同向发力。

学思践悟党的二十届四中全会精神 切实担起新时代人大职责使命

■ 市人大常委会副主任 张 琼

党的二十届四中全会是在我国全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期召开的一次重要会议。全会系统总结了新时代以来国家治理取得的重大成就,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的战略部署,意义重大、影响深远。深入学习贯彻全会精神,是当前和今后一个时期的重要政治任务。

一、提高政治站位,准确把握全会精神的核心要义与实践要求

学习贯彻全会精神,必须从政治高度、理论深度和实践力度深刻领会,切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

一要深刻领会全会的重大政治意义和深远历史意义。全会专题研究国家制度和治理能力建设,事关国家长治久安和事业长远发展。全会通过的各项决定,集中体现了党中央对治国理政规律认识的深化,是习近平新时代中国特色社会主义思想

在国家制度和国家治理体系领域的进一步展开与实践。我们要深刻认识到,这次全会作出的部署,为推动中国式现代化行稳致远提供了坚实的制度支撑,必须全面学习、全面把握、全面落实。

二要牢牢把握坚持党的全面领导的根本原则。全会再次明确了中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,是党领导国家政权机关的重要实现形式。在人大工作中坚持党的领导,就是要确保党的理论、路线、方针、政策和决策部署在人大各项工作中得到全面贯彻和有效执行。要自觉把人大工作置于党的领导之下,紧紧围绕市委中心任务谋划和推进工作,确保人大履职的正确政治方向。

三要全面理解推进国家治理现代化的目标任务。全会对推进国家治理现代化作出了一系列战略部署。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政

治制度。我们必须立足人大职能定位,找准服务国家治理现代化的切入点和着力点,通过有效行使立法权、监督权、决定权、任免权,不断丰富和发展全过程人民民主的铜陵实践,努力将制度优势更好转化为地方治理效能。

二、立足职能定位,切实把全会精神贯彻到分管领域工作中

学习贯彻全会精神,关键在于紧密联系实际,推动落地见效。全会明确提出“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”的战略部署,必须自觉将全会部署要求融入分管工作,转化为具体行动。

一要聚焦“三农”工作高质量发展,在助推乡村全面振兴上展现人大作为。全面推进乡村振兴是新时代“三农”工作的总抓手,要主动对标全会关于“健全城乡融合发展体制机制”等部署要求,依法履职,精准发力。要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农导向,将监督视角

更多投向现代农业产业体系、经营体系的构建,关注乡村特色产业发展、新型农业经营主体培育等情况,推动解决产业发展中的瓶颈问题,促进农业增效、农民增收。要关注人居环境,顺应农民群众对美好生活的向往,持续跟踪监督和美丽乡村建设工作,让美丽乡村成为现代化幸福铜陵的鲜明底色。

二要聚焦社会建设提质增效,在增进民生福祉和基层治理上贡献人大力量。加强社会建设是推进国家治理现代化的重要方面。要紧扣全会关于“健全基本公共服务体系”“完善社会治理体系”等要求,用心用情用力做好相关工作。要紧盯民生热点,坚持以人民为中心的发展思想,围绕就业、教育、社保、医疗、养老、住房等群众最关心最直接最现实的利益问题,选准监督议题,运用多种监督方式,推动政府及有关部门补齐民生短板、兜牢民生底线,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要发挥代表作用,依托代表联络站等平台,组织

相关领域代表深入基层、深入群众,广泛听取意见建议,在开展涉及民生和社会治理的监督、调研工作时,注重邀请代表和群众参与,使人大工作更好地接地气、察民情、聚民智。

三、加强自身建设,不断提升服务治理现代化的履职能力水平

贯彻落实好全会精神,对人大及其常委会自身建设提出了更高要求。必须以更高的标准、更实的作风,加强能力建设。

一要强化学习研究能力。要把学习全会精神与学习党的创新理论结合起来,深刻把握其世界观和方法论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二要提升调查研究和依法履职能力。要坚持深入实际、深入基层、深入群众,围绕分管领域重点工作和群众普遍关注的问题,扎实开展调查研究。要努力提高调查研究的质量和深度,为常委会依法履职提供扎实可靠的依据,使人大各

项决策和工作更加符合实际、符合民意。要坚持正确监督、有效监督、依法监督,监督议题要精准聚焦,监督方式要丰富多样,监督过程要深入扎实,监督结果要跟踪问效,切实推动解决实际问题,增强监督刚性和实效。

三要强化代表履职服务保障能力。要尊重代表主体地位,健全完善代表议案建议办理机制,拓展代表参与常委会工作的广度和深度,为代表密切联系群众、参与基层治理搭建更好平台、提供更优质服务。

党的二十届四中全会擘画了国家治理现代化的宏伟蓝图,赋予了人大工作新的使命任务。我们要始终坚守“坚持党的全面领导”的政治原则、“坚持高质量发展”的鲜明导向、“坚持人民至上”的根本立场,把人大工作与铜陵发展实际紧密结合,以实干笃行把全会精神转化为履职实效,为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设现代化幸福铜陵作出新的更大贡献!

(上接第9页)在参与推动工作中实施监督,聚焦“小切口”开展专项调研,精准提出高质量意见建议,扎实开展行政执法监督、“两官”履职评议,持续提升人大司法监督质效。

(二)健全工作机制。健全立法工作机制,拓宽公众有序参与立法渠道,优化论证、评估、听证、咨询等环节流程,完善法规草案审议程序,加强法规备案审查能力建设,坚决维护国家法制统一。优化司法监督

工作程序,围绕司法公正、司法为民核心要求,综合运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问等多元监督方式,健全监督议题生成、调查核实、审议反馈、跟踪问效的闭环机制,推进监督结果公开公示与转化运用,持续增强监督工作实效。

(三)加强作风建设。秉持求真务实作风,力戒形式主义、官僚主义。开展立法调研、执法检查时,深入基层一线听取群众意见

建议,切实做到“民有所呼、我有所应”。开展监督工作坚持深入调研摸底,强化靶向性与实效性,聚焦问题整改落地见效。深化与对口联系单位、企业、人大代表及联系点的常态化联系,精准收集、及时反馈基层真实诉求。统筹推进各项工作任务,坚持高标准定位、严要求落实、精细化部署,确保件件有着落、事事有回音,以实际行动彰显人大担当。

学深悟透党的二十届四中全会精神 躬身践行人大机关工作高质量发展

■ 市人大常委会秘书长 沈永平

党的二十届四中全会是在基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议,对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗,具有重大意义。学习好宣传好贯彻好党的二十届四中全会精神,第一位的就是要深学细悟,吃透精神实质、把握精髓要义,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚定当好贯彻落实全会精神、执行者、行动派、实干家,在推动“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化幸福铜陵篇章中展现新担当新作为。

一、感悟伟大成就,把牢正确方向。回望“十四五”,面对世所罕见、史所罕见的严峻复杂形势,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢宏气魄,团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,推动党和国家事业取得新的重大成就,中国式现代化

迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。成就举世瞩目,共识愈加深刻。一是更加深刻认识到,“十四五”时期取得的重大成就,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。二是更加深刻认识到,“两个确立”始终是我们党和国家应对一切不确定性的最大确定性,是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。三是更加深刻认识到,把全会描绘的“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实,仍要继续依靠习近平总书记指引我们奋勇前进。作为人大的党员干部,要把过去五年来党和国家事业取得的重大成就,与党领导下的人大工作取得的新成绩紧密结合起来学习,全面贯通起来理解,不断升华思想境界,持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

二、坚持对标对表,展现担当作为。全会把握世界大势、立足中

国国情,对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画,提出了一系列具有创新性、针对性的重大战略,目标明晰、路径清晰,给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感。《建议》共15个部分、61条,分为三大板块,内容涉及方方面面,与人大工作密切相关。部署的任务既有人大直接承担的,也有需要人大通过依法履职推动落实的。作为人大的党员干部,要立足人大职能,坚持同向发力,强化履职担当。一是以创造性实践彰显制度优势。牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则,全面落实党领导人大工作机制,坚定制度自信,创造性做好各项工作,从制度上、法律上推动党中央决策部署、省委工作要求落地见效。二是以新发展理念做优“一委一品”。本届人大以来,持续推进“一委一品”建设工作,不少工委打造的品牌取得了良好的成效,在全省乃至全国形成了一定的影响,比如,“两官”履职评议、预算绩效管理(下转第20页)

深入学习党的二十届四中全会精神 以高质量立法护航铜陵发展

■ 市人大常委会法工委主任 汪刘稳

党的二十届四中全会是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，擘画了未来五年国家发展的宏伟蓝图，其中，专章对“推进社会主义民主法治建设”作出部署，为我们做好新时代地方人大工作，特别是立法工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、提高政治站位，深刻把握全会对地方立法的精神要求

党的二十届四中全会站在党和国家事业发展全局的高度，对推进社会主义民主法治建设作出系统部署，凸显了法治在国家治理中重要保障性作用。地方立法作为法治建设的基础要素，必须始终坚持正确政治方向，把准时代脉搏，回应时代需求。

(一)坚持党的领导。党的领导是全面依法治国的根本保证，

也是地方立法工作的“定盘星”。全会强调要坚持党对全面依法治国的领导，这要求地方立法始终把讲政治放在首位。立法实施中，就是要始终坚持重大立法事项向市委请示报告制度，将党的主张通过法定程序转化为全体人民的共同意志和自觉行动。近年来，在优化营商环境、生态保护、民生保障等领域立法中，我们严格落实市委决策部署，确保每一部法规都始终沿着正确政治方向前进，使党的领导贯穿立法全过程、各方面。

(二)坚持服务发展大局。全会明确指出，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。当前，我市正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，培育新质生产力、推进区域协同发展、加强生态环境保护等重大任务，都对立法工作提出了新的更高要求。地方立法必须主动融入发展大局，找准立法与中心工作的结合点、切入点，将市委市政府的重大决

策部署转化为刚性制度规范，通过精准立法破解发展难题、激发社会活力，为高质量发展提供坚实法治保障。

(三)坚持人民为中心。全会强调要坚持人民在全面依法治国中的主体地位，这与地方立法的本质要求高度契合。地方立法直接关系到群众切身利益，是保障群众权益的“最后一公里”。无论是涉及群众个人利益的领域，还是生态环境保护、基层治理等公共议题，都必须广泛听取群众意见、积极回应群众关切，使每一部法规都满载民意、贴合实际，真正实现立法为民、立法惠民。

二、立足铜陵实践特色，推动立法工作高质量发展

学习贯彻全会精神，关键在于落实。结合我市立法工作的现状与特点，提高立法工作质量和水平，重点做好四个方面：

(一)坚持服务大局，突出立法重点。围绕市委的重大决策和中心工作，加强重点领域立法，自

觉服务于地方经济社会发展全局。今年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。市“十五五”规划是未来五年全市发展的行动纲领,立法工作作为法治保障的关键环节,须主动对接规划中产业升级、生态保护、民生改善、乡村振兴等核心任务,在编制立法规划与计划时,坚持“有所为、有所不为”,让有限立法资源向规划重点领域倾斜,确保立法工作与市委决策部署同频共振、与市“十五五”规划实施同向发力、与全市中心工作衔接配套,真正发挥其引领、推动和保障作用,为“十五五”规划目标如期实现筑牢法治根基。

(二)坚持问题导向,提高立法精度。围绕要解决的实际问题,深入开展立法调研,找准立法需要调整的社会关系、需要解决的矛盾问题,使制度设计更加精准地靶向施策。对于实践条件还不成熟、各方面意见分歧较大的,不急于求成;对于实践证明行之有效的改革举措,及时通过立法予以巩固和推广。注重开展“小切口”、“小快灵”立法,针对特定领域、特定问题作出具体规定,增强立法的时效性和实用性。

(三)践行全过程人民民主,夯实立法民意基础。着力构建完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。强化市人大及其常委会在地方立法中的主导作用,健全法规起草部门、政府法制部门、常委会法工委及各工委“四方联动”机制,常态化运用立法专班、“双组长”等做法。健全立法项目立项、起草、论证、协调、审议机制。充分用好基层立法联系点民意“直通车”,发挥好专家学者和社会力量在立法中的专业 and 智力优势,拓宽公民参与立法渠道,多措并举调动社会各方参与立法的积极性,最大限度地凝聚社会共识。

三、锤炼过硬本领,夯实立法工作队伍保障

推进地方立法高质量发展,离不开一支政治强、业务精、作风实的立法工作队伍。党的二十届四中全会对法治工作队伍建设提出了更高要求,因此,立法队伍建设是一项长期要抓的基础性工作。

(一)强化理论武装,提升政治素养。坚持把学习贯彻习近平法治思想、党的二十大和二十届四中全会精神作为首要政治任务,通过专题学习、集中研讨、实

地调研等多种形式,引导法工委全体干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保在立法工作中始终保持清醒政治头脑,准确把握政治方向。

(二)提升专业能力,锤炼过硬本领。立法工作专业性强、涉及面广,需要加强法律知识和业务知识学习,积极参加各类业务培训,不断增强法律素养和业务能力。在工作中深入基层、深入实际,在立法调研、论证协调中积累经验、增长才干。同时,加强与兄弟市立法机构的交流合作,学习借鉴先进经验做法,不断提升立法工作专业化水平。

(三)弘扬优良作风,坚守责任担当。立法工作关系群众切身利益,容不得半点马虎。坚持严谨细致、精益求精的工作作风,对每一部法规草案都反复推敲、字斟句酌,确保法规条文准确规范、务实管用。树立服务意识,加强与政府部门、基层单位的沟通协调,形成立法工作合力。坚守廉洁自律底线,严格遵守立法工作程序和纪律要求,确保立法质量。

学思践悟明方向 多维发力显担当

■ 市人大常委会副秘书长、办公室主任 张 勇

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上召开的一次重要会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的再次动员部署。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，聚焦“十五五”时期我国发展的历史方位和战略任务，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展指明前进方向、提供根本遵循。

一要坚持把牢政治方向。习近平总书记在全会上深刻指出，“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥其作为保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度作用”。新时代人大工作高质量发展的实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，其根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在

于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我将带头原原本本学全会公报、逐章逐条悟核心要义，精准把握全会对人大工作提出的新部署、新要求，自觉站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，切实把思想和行动统一到党中央和省市委及市人大常委会党组、机关党组的部署要求上来，真正做到学深悟透、融会贯通、落实见效。同时，紧密结合办公室今年工作收官与明年工作谋划，全面总结服务保障常委会及机关履职、统筹协调各项工作的成效与不足，科学谋划年度重点任务，当前重中之重带领办公室全体人员用心用力做好市十七届人大五次会议的组织筹备和服务保障工作，以高标准会务服务彰显政治担当和学习成效。

二要高效服务人大工作。习近平总书记在党的二十届四中全会上强调，“地方人大及其常委会要围绕党和国家中心工作，聚焦改革发展重点任务，充分发挥立法引领、监督推动、决策支持作用，确保党中央决策部署落地见效”。人大

工作是党和国家工作的重要组成部分，紧扣全会部署、服务中心大局，既是人大的法定职责，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。办公室将主动对标全会精神，把服务保障常委会及机关依法履职与落实“十五五”时期发展战略、推动高质量发展紧密结合，聚焦科学立法、精准监督、代表履职等重要任务，全力助推法治建设、生态保护、民生改善等重点工作落地见效。我将带领办公室全体同志进一步强化大局意识、提升服务效能，以更实举措抓好统筹协调，畅通内外沟通渠道，凝聚履职合力，以更优服务强化保障支撑，全方位提升会务、后勤等工作质效，服务好保障好常委会及机关履职行权、高效运转。

三要切实厚植为民情怀。习近平总书记强调，人民代表大会制度是保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，全面深化改革必须始终坚守人民立场，把人民对美好生活的向往作为改革的出发点和落脚点，让改革成果更多更公平惠及全体人民。我将始终牢

记为民服务的初心使命,自觉践行党的群众路线,切实把人民期盼转化为改革动力,将群众智慧凝聚为发展共识。我将立足办公室职能定位,组织保障好代表履职活动,服务代表深入基层一线,充分发挥联系人民群众的桥梁纽带作用,广泛听取群众呼声,精准收集社情民意,提升建言献策质量,推动解决群众急难愁盼问题。聚焦人大信访工作主责,健全来信来访受理机制,推动信访事项妥善解决,切实维护群众合

法权益,服务人大工作始终扎根于人民、服务于人民、造福于人民。

四要持续锤炼工作作风。习近平总书记在全会上强调,要“锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化”。作风就是形象,作风就是战斗力。我将自觉巩固拓展中央八项规定精神学习教育成果,时刻保持“作风建设永远在路上”的清醒坚定,坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。

紧盯办公室工作中的薄弱环节和“四风”问题新表现,在持续精文减会、规范会务活动、督查检查和公务接待、厉行勤俭节约等方面出实招、求实效。坚持以严的基调强化正风肃纪,带头落实廉洁自律各项规定,加强对办公室干部职工的日常教育管理,以严实作风推进办公室各项工作落细落实,营造风清气正的良好政治生态,为服务人大工作高质量发展提供坚强作风保障。

(上接第16页)等工作可以进一步精雕细刻,扩大影响面。对于有的工委差强人意的品牌工作,需要及时加以总结。三是以高质量服务保障机关高效运转。以市委巡察反馈问题整改为契机,全面梳理办文、办会、办事制度与流程,以科学规范、优质高效为目标,进一步建立健全各项制度规范,系统再造工作流程;以“四能”干部建设为载体,持续加强机关干部业务能力和作风建设,不断提升人大机关服务保障水平。

三、坚守初心使命,厚植为民情怀。中国式现代化,民生为大。习近平总书记指出,《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富

裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。全会将坚持“人民至上”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,针对就业、收入、教育、社会保障等事关民生的工作都作出部署,让我们深刻感悟到初心的千钧重量。初心不仅是本次全会的内在逻辑,更是中国共产党人百年奋斗的精神底色和力量源泉。人大作为代表人民行使权力的机关,与群众有着天然不可分割的联系。一是守初心。践行以人民为中心的发展思想,把党一心为民的执政理念与人大履职为民的价值追求统一起来,把群众的法治需

求找得更准,把维护群众权益的工作落得更实。二是汇民智。认真落实省人大常委会一号文件精神,强化党建引领全过程人民民主实践站建设,常态化开展主任会议成员接待日活动,向五级人大代表征集省、市“十五五”规划意见建议,有效汇聚“十五五”发展的磅礴力量。三是办实事。坚持以企观政、以农观政,扎实开展改进作风、访企入村活动,全面推行民生实事项目人大代表票决制,自觉为企业和群众看到、听到、想到、办到,着力解决一些急难愁盼问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

乘势而上,接续奋进

为“十五五”起好步、开好局贡献力量

市人大常委会研究室 朱碧海

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署。《建议》分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措,就“推进社会主义民主法治建设”作出专门部署,对人大工作提出一系列具体的任务和要求,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一是坚定不移恪守制度之本。《建议》提出要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现”。人民代表大会制度是我国根本政治制度,具有先进政治理念、鲜明中国特色、深厚文化底蕴,是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,在中国行得通,在铜陵行得好。我们要更加深

刻认识国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向,强化一以贯之坚持和完善人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

二是坚定不移铸牢忠诚之魂。《建议》强调“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”的重大原则,第一位就是坚持党的全面领导。五年规划并非中国独有,也不是中国首创,然而坚持接续编制和实施五年规划的唯一中国。党的领导在五年规划编制和实施中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划,党中央都提出关于制定五年规划的建议,在编制过程中,党广泛征求社会各界意见,使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼,凝聚全社会共识。在实施过程中,党发挥总揽全局、协调各方的作用,保证规划高效实施。坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是人大工作的最高政治原则和根本保证,我们要更加自觉拥护“两

个确立”、做到“两个维护”,更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,保证党中央和省市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻。

三是坚定不移走好奋进之路。《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、重大举措。对人大工作,《建议》提出“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制”“加强立法规划和立法审查,提高立法质量”“加强涉外法治体系和能力建设”等等,我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,立足人大职能职责,坚持同向发力,在奋力谱写中国式现代化新篇章的大场景中勇担时代使命,坚持立法决策与改革决策相衔接、人大监督与各类监督相贯通、人大决定与党委部署相统一、代表职(下转第 25 页)

提升监督新成效 护航发展新征程

市纪委监委派驻市人大机关纪检组组长 张克华

习近平总书记在党的二十届四中全会上指出，管党治党越有效，社会发展的保障就越有力。“十五五”规划建议指导思想中提出“以全面从严治党为根本保障”实现发展目标。通过对全会精神的学习，我深感责任重大，必须把监督责任扛在肩上、把纪律规矩挺在前面，为推进中国式现代化、实现“十五五”时期发展目标提供坚强纪律保障。

一、深化政治建设，筑牢忠诚根基，确保方向不偏、立场不移。

纪检监察机关是政治机关，派驻监督本质是政治监督。学习贯彻党的二十届四中全会精神，首先要筑牢政治忠诚、把稳政治方向。必须深刻领悟全会关于坚持和加强党的全面领导、健全全面从严治党体系的战略考量，始终从政治大局出发谋划和推进派驻工作。具体要抓好“三个聚焦”：一要聚焦“两个维护”，强化理论武装监督。将推动驻在单位深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是总书记关于党的自我革命的重要思想，作为政治监督的重中之重。督

促严格执行“第一议题”制度，将学习贯彻四中全会精神与巩固拓展主题教育成果贯通起来，监督推动理论学习深入有效，确保广大党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。二要聚焦“国之大者”，强化决策部署监督。紧盯全会作出的重大决策部署，特别是涉及驻在单位职能职责的改革任务、发展目标、治理要求。将全会精神细化为具体的监督目标，通过监督检查、跟踪问效等方式，监督推动驻在单位党组自觉对标对表，研究制定落实方案，确保党中央重大决策、改革举措、治理部署在驻在单位得到不折不扣的执行，坚决纠治有令不行、有禁不止，搞变通、打折扣等问题，保障政令畅通。三要聚焦政治纪律，强化政治生态监督。把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，加强对驻在单位党内政治生活状况的分析研判，监督民主生活会、组织生活会、“三会一课”等

制度落实质量。紧盯“关键少数”，加强对“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、执行民主集中制、依法依规履职用权等情况的监督，推动营造风清气正、团结向上的政治生态，坚决维护党的团结统一。

二、深化贯通协同，健全监督格局，推动问题共答、同向发力。

全会对健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系提出了更高要求。派驻机构处于监督体系的前沿阵地，必须在推动完善监督格局、促进各类监督贯通协调上主动作为。具体要构建“三个协同”：一要深化“两个责任”协同。督促驻在单位党组落实全面从严治党主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”。通过定期会商、联合检查、通报情况等方式，推动党组主体责任与派驻监督责任同频共振。督促党组制定并落实全面从严治党责任清单、任务清单，将压力传导至每个支部、每名党员，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。二要推动“内外监督”协同。强化系统观念，加强与驻在

单位内部机关纪委、基层党组织纪检委员监督力量的联动,建立健全信息沟通、线索移交、措施配合机制,激活内部监督“神经末梢”。同时,积极探索与巡视巡察、审计、财政、司法等监督的贯通协调,在计划制定、信息共享、线索排查、成果运用等方面加强协作,织密织牢监督网络。三要促进“惩戒”与“治理”协同。监督的最终目的是提升治理效能。既要发现问题、处理干部,更要做好“后半篇文章”。对监督检查、审查调查中发现的普遍性、深层次问题,以及暴露出的制度漏洞、管理短板,要深入剖析根源,精准提出纪检监察建议,并持续跟踪督办,推动驻在单位举一反三,完善制度机制,优化治理流程,实现查处一案、警示一片、治理一域的治本效果,将监督成果有效转化为治理效能。

三、深化正风反腐,保持严的基调,做到精准有力、震慑常在。

四中全会强调,必须永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。派驻机构必须忠诚履行党章赋予的职责,将严的要求贯穿监督执纪问责全过程。具体要坚持“三个从严”:一要坚持纠治“四风”从严。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,对享乐主义、奢靡之风露头就打,重点纠治影响党中央决策部署落实、加

重基层负担的形式主义、官僚主义。紧盯重要节点、薄弱环节,综合运用明察暗访、大数据筛查等方式,深挖细查隐形变异问题。督促驻在单位健全长效机制,弘扬新风正气,推动作风建设常态化长效化。二要坚持执行纪律从严。以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,推动驻在单位深入开展纪律教育。坚持执纪必严、违纪必究,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起。精准规范运用“四种形态”,特别是在用好第一种形态上下更大功夫,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,做到抓早抓小、防微杜渐。让铁纪“长牙”、发威,使干部重视、警醒、知止。三要坚持反贪惩腐从严。深刻把握反腐败斗争新情况新动向,紧盯重点领域、关键岗位,严肃查处腐败问题。坚持受贿行贿一起查,深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败。加强廉洁风险防控,督促完善权力运行制约机制。做实以案促改、以案促治,加强新时代廉洁文化建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。

四、深化自身建设,锻造过硬队伍,永葆铁军本色、担当本色。

打铁必须自身硬。贯彻落实四中全会精神,推动派驻监督工作高

质量发展,必须以更高标准、更严格要求加强自身建设,锻造纯度更高、成色更足的派驻铁军。具体要淬炼“三个品质”:一要淬炼绝对忠诚的政治品质。带头加强政治建设,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,不断提高政治“三力”。在监督执纪执法中首先从政治上看、从政治上把握,自觉做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的示范践行者,确保派驻监督工作始终沿着正确方向前进。二要淬炼精湛过硬的专业品质。适应国家治理现代化对专业化能力提出的新要求,带头深学细研党章党规党纪和宪法法律法规,熟悉驻在单位的业务知识、工作流程、政策法规。加强实践锻炼和专业训练,提升发现问题、查处案件、运用政策、做思想政治工作的能力,努力成为纪法皆通的“专才”,确保每一起案件、每一项监督都经得起历史和人民的检验。三要淬炼清正廉洁的作风品质。牢记“信任不能代替监督”,自觉接受最严格的约束和监督。严格执行纪检监察干部行为规范,带头遵守廉洁自律各项规定。完善内控机制,自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,坚决防治“灯下黑”。以彻底的自我革命精神,锻造一支让党中央放心、让人民群众满意的派驻纪检监察干部队伍。

贯彻党的二十届四中全会精神 提升履职能力和工作水平

市人大常委会办公室副主任 刘文娟

近期,根据市委组织部统一安排,我到市委党校参加了县处级干部任职培训班学习,系统聆听了田治安教授和赵振华教授关于党的二十届四中全会精神的专题辅导。此次学习既是一次深刻的理论武装,也是一次政治思想的洗礼,更让我对如何在自身工作中贯彻落实全会精神,推动工作高质量发展有了更深的认识和思考。

党的二十届四中全会专题研究全面推进依法治国、建设社会主义法治国家等重大问题,系统擘画了国家治理体系和治理能力现代化的宏伟蓝图。通过学习,我深刻认识到,推进国家治理现代化,法治是重要依托和根本保障。人大作为国家权力机关,处在社会主义法治建设的第一线,责任重大。作为人大办公室的一员,特别是结合分管的行政、老干部和信访工作,我深感必须自觉将全会精神融入血脉、注入灵魂,转化为履职尽责的实际行动。

一、聚焦依法行政,提升服务保障效能。全会强调要坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。作为分管行政工作的负责人,我深刻认识到,必须将法治理念和制度意识贯穿于机关事务管理的全过程。要进一步健全完善办公室内部的各项规章制度,优化工作流程,强化经费、资产、后勤服务的规范化、精细化管理,确保各项工作在制度的轨道上高效运行,为市人大常委会依法履职提供更加坚强有力的行政服务保障。今年5月,市委第二巡察组到我们人大机关开展巡察。9月,巡察组反馈了巡察意见。针对巡察反馈意见指出的机关有些制度不够规范,需要进一步优化完善等问题,我们对相关制度进行了梳理,及时修订了不规范的制度条款,对立行立改的问题,全部予以整改到位。

二、聚焦高质量发展,提升招商引资实效。全会关于推动高质

量发展的部署要求,为我们开展招商引资工作提供了重要指引。今年,在常委会领导的高度重视和机关全体同志共同努力下,机关招商引资工作取得了一定成绩,共招引4个项目,总投资额达18.8亿元,目前在谈的线索项目还有4个,下一步,我们将紧盯现有在谈项目及重点线索,全力以赴做好对接跟踪,提供全流程、全方位、全领域帮办和协调服务,确保项目早签约、早落地、早建成。同时紧紧围绕市委市政府确定的产业发展方向和重点,深入研究产业政策,优化招商策略,积极“走出去、请进来”,着力引进科技含量高、带动能力强、符合绿色发展要求的好项目、大项目,力争机关双招双引工作取得新突破。

三、聚焦用心用情,提升老干部服务管理水平。尊老敬老是中华民族的传统美德,也是我们党的优良传统。全会精神要求我们必须注重传承和发扬。老干部工作是我们市人大工作的一块品牌,机关离退

休干部党支部近年来也获得一些殊荣，如2023年被评为安徽省离退休干部职工示范党支部，2024年被评为全省离退休干部先进集体。在老干部工作中，我们将继续饱含敬意、满怀深情，认真落实好老干部的各项政治待遇和生活待遇。同时创新服务管理模式，多倾听他们的心声，多解决他们的实际困难，精心组织适合老同志特点的活动，丰富他们的精神文化生活，让他们在政治上有荣誉感、组织上有归属感、生活上有幸福感，共享改革发展成果。

四、聚焦源头治理，提升信访工作能力。全会对完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制提出了明确要求。信访工作是送上门来的群众工作，是了解社情民意的重要窗口。近年来，我们通过健全机制创新方法，推动了一批信访问题有效化解。今年初，在全省人大信访工作会议上，我市作交流发言。下一步我们将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。注重运用法治思维和法治方式

处理信访问题，充分发挥人大信访在参与治理、保障权益、民主监督中的重要作用，在服务保障中心大局中彰显人大信访工作的担当作为。

下一步，我将继续深入学习领会全会精神的核心要义和实践要求，自觉将全会精神融入分管工作的各方面、全过程，强化制度意识，维护制度权威，严格制度执行，不断提升履职能力和工作水平，为常委会及机关依法履职提供好服务保障，为推动我市人大工作创新发展作出积极贡献。



(上接第21页) 务与岗位职责相结合，推动人大工作高质量发展，切实把人民代表大会制度的特点优势充分发挥出来，有效凝聚起全市人民的力量，一道推进中国式现代化铜陵实践，更好将人大制度优势转化为治理效能、发展动能、改革势能。

四是坚定不移打造过硬之师。

《建议》要求“提高干部队伍现代化建设本领”“发挥党员先锋模范作用”“锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风”“严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力”。作为研究室负责同志，我将在常委会党组和机关党组领导下，团结全室同志加强系统学习研究，把习近平总

书记重要讲话、四中全会重要精神和省市部署要求，落实到工作谋划、决策参谋中，落实到综合文字、宣传信息中，增强争先意识、精品意识，敢于向高而攀、向新而进，落实“一岗双责”，压紧责任链条，继续强化政治能力、提升专业能力、增强参谋能力，不断提升研究室整体工作质量和水平。

吃透党的二十届四中全会精神要义 不断强化履职本领

市人大常委会办公室副主任 李文文

近期,通过集体学习、个人自学等方式,深入系统地学习了党的二十届四中全会精神,更加深刻感受到全会承前启后、举旗定向的里程碑意义,更加深刻领略到总书记重要讲话蕴含的真理力量和行动感召。

第一,带着忠诚学,吃透把准全会核心要义。党的二十届四中全会,站在继往开来的重要关隘和节点,翻开了新时期我国改革发展的崭新篇章。全会审议通过的规划《建议》,是对“十五五”时期经济社会发展作出的顶层设计和战略擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,为我们奋进新征程指明了方向和路径。站在新的历史起点,我将把学习好贯彻好党的二十届四中全会精神作为重大政治任务,与学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神结合起来,准确把握“关键时期”的重要地位,深刻理解《建议》的重要意义和指导思想、重大原

则、战略任务、根本保证,自觉把思想和行动统一到全会精神上来,切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。

第二,带着使命学,不断强化履职尽责本领。党的二十届四中全会强调,“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、持续奋斗”。作为一名人大工作者、办公室“店小二”,我将在机关党组的领导下,不断增强主动意识、明确目标任务,充分发挥参谋助手、统筹协调、督查督办作用,为人大常委会依法履职尽责、助推改革发展提供高效服务保障。当前,市人代会已进入紧张筹备阶段,市委巡察整改、相关会务活动交织,我将更加突出秘书科、人事科的服务保障作用,在有序推进各项制度修订完善的基础上,进一步优化会务流程、细化规范标准、提升服务质量,高效服务好市十七届人大五次会议,

在助力现代化幸福铜陵建设中展现自身担当。

第三,带着敬畏学,永葆克己奉公政治品格。全会强调,管党治党越往后越要从严,经济社会发展越向前推进,越需要坚强政治保障。人大工作身处民主法治建设和联系服务群众的一线,办公室作为人大对外交流的窗口,政治品格不高、业务能力不强、工作细致不够都可能会损害个人形象、弱化人大权威、造成不良影响。我将把加强理论学习、提升自身素质、强化政治品格作为夯实工作基础、拉高工作标杆、提高履职水平的重要内容,自觉寓思考于学习之中、寓学习于实践之中,严格遵守党的政治纪律、组织纪律和工作纪律,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,自觉抵制歪风邪气,始终保持头脑清醒,始终做一名清廉干净担当的党员干部。

学思践悟 扎实履职

市人大常委会民宗侨外工委专职副主任 汪 频

一、凝聚共识,切实把思想和行动统一到全会精神上来

二十届四中全会审议通过了《第十五个五年规划的建议》,这份纲领性文件,系统总结了“十四五”时期的辉煌成就,深入分析了国内外形势,明确了“十五五”时期我国发展的指导思想、基本原则、主要目标和重大任务,提出了“十五五”时期七大主要目标。特别是全会围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、全面深化改革等方面作出系列战略部署,举措务实,催人奋进。我们要自觉用全会精神统一思想、凝聚共识、指导行动,推动全会精神在工作中落地生根、见行见效。

二、紧扣职责,在服务中心大局上见成效

一是在学习宣传上求实效。把学习贯彻全会精神同党的二十大

和二十届历次全会精神、总书记考察安徽重要讲话精神结合起来,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。作为机关干部,我们要带头学深悟透全会精神,把握实践要求,扎实做好面向代表、面向群众、面向社会的宣讲工作,凝聚共识、增强信心、汇聚合力。

二是在深学细悟上下功夫。结合“十四五”收官和“十五五”谋划,聚焦经济发展、民生保障等重点领域,综合运用调研、监督等方式,建有用之言、献有效之策、成有益之事。将其转化为谋划工作的思路、推动履职的举措,确保人大工作始终沿着习总书记指引的方向前进。

三是在落地落实上见真章。按照市人大各专委会对口联系的工作职责,拓展联系渠道,密切与宗教界人士、少数民族群众、归侨侨眷、台胞台属、外资企业的沟通联

络,画好团结奋斗的最大同心圆。

三、统筹兼顾,总结谋划好明年的工作

一是全力完成年度工作。对照年度工作任务表与既定目标,逐项梳理,查漏补缺,提炼总结,创新思路,确保各项任务按节点推进、按标准完成,确保年度工作圆满收官。

二是科学谋划好明年工作。结合学习贯彻市委即将召开的全会精神 and 刚刚召开的市人大务虚会精神,把全会精神贯穿到工委明年工作谋划之中。同时,要开动脑筋、结合实际,组织代表、工委委员积极建言献策,广泛凝聚共识。

三是高质高效完成全会交办的任务。切实按照市十七届人大五次会议筹备办工作任务,结合会务组工作职责分工,认真组织,细致落实,为会议圆满成功打好基础。

坚持人民至上 努力做好人大社会建设工作

市人大常委会社建工委专职副主任 孙习军

一、深学细悟,把握核心要义

党的二十届四中全会是在我国全面建设社会主义现代化国家关键时期召开的一次十分重要的会议,是新时代新征程上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的总动员、总部署。

全会提出“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、重大举措,通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,意义重大。

学习好贯彻好全会精神,要更加自觉地拥护“两个确立”、做到“两个维护”,更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要坚定不移推动高质量发展,加快构建新发展格局,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

二、对标对表,校准工作坐标

全会将“人民至上”贯穿始终,

将“实现人民对美好生活的向往”作为中国式现代化的出发点和落脚点,为社会建设各项事业发展提供根本遵循。

一是加大保障和改善民生,把就业当作民生头等大事,坚持就业优先导向,探索经济发展与就业促进良性互动的有效路径。深化校企合作,优化就业结构,强化创业服务,进一步完善公共就业服务体系,健全终身职业技能培训制度。

二是推进全体人民共同富裕,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善社会保障体系,优化民生供给。统筹政府、市场、社会三方力量,推进养老事业高质量发展,解决好人民群众急难愁盼问题。

三是突出让群众可感、可知、可及,围绕小切口,做好身边事,推动构建优质均衡的公共服务体系,推动制定落实民生实事,推动完善社会治理体系,走中国特色社会主义社会治理之路。

三、实干笃行,抓好贯彻落实

立足工委职能,服务常委会履职行权。

一是在精准有效监督上出实招。组织开展退役军人保障相关法规执法检查,听取城乡养老工作报告,监督新就业形态劳动者权益保障,督促政府和部门改进工作,履职尽责,助力相关社会事业高质量发展。

二是在创新工作方式上求突破。坚持“科技赋能”,发挥代表作用,深化“一委一品”,推动工委工作与代表履职紧密衔接。聚焦安全生产与消防安全,拓展监督渠道,改进监督手段,打造工作闭环,提升监督质效。

三是在凝聚工作合力上见成效。坚持党的领导,加强与政府部门、社会组织的协同联动,围绕青年创业、长期护理保险等重点领域,深入开展调查研究,推动形成“党委领导、人大监督、政府负责、社会参与”的工作格局,改善民生福祉。

以法治力量守护碧水清流

汪伟 徐澈

为全面评估《铜陵市城市生活污水排放管理条例》(以下简称《条例》)实施成效,推动城市水环境质量持续改善,根据市人大常委会年度工作要点安排,今年9月下旬至10月,市人大城建环资委员会在常委会主要领导带领下,组成执法检查组,围绕《条例》贯彻实施情况开展专项执法检查。

此次检查通过“听、查、访、问”相结合的方式,深入摸排问题、精准分析成因,为下一步提升污水排放管理水平提供了重要参考,也为全市生态环境治理类法规落实提供了实践范本。

本次执法检查坚持全面客观、实事求是原则,采取多维度举措确保检查实效。一方面,检查组制定详细方案,明确检查重点与步骤,召开动员会听取住建、生态环境、城管等多部门工作汇报,统筹推进检查工作;另一方面,深入县区实地调研,覆盖雨污分流重点区域、餐饮街区、住宅小区及污水处理厂等关键点位,全面掌握污水管网建设、预处理设施使用、排污许可办理等情况。同时,通过发放260余

份调查问卷、召开座谈会、公开征求意见等方式,收集68条意见建议,并查阅相关文件、台账及监测数据,对《条例》实施效果进行系统评估。

根据执法检查组检查结果,《条例》自2024年3月1日施行以来,在规范城市生活污水排放、改善水环境质量方面已取得阶段性成效。在组织实施层面,市政府及相关职能部门高度重视,形成“市区联动、齐抓共管”的工作格局。市政府牵头制定《铜陵市城市生活污水管网整治攻坚行动方案(2023-2025年)》等配套文件,将《条例》落实纳入年度考核,明确各部门职责分工,枞阳县、铜官区等县区也结合实际制定实施方案,压实属地责任。设施建设方面,全市累计新建改建污水管网约554.38公里,新(扩)建污水处理厂2座,主城区污水处理厂排放标准均达一级A,城市生活污水集中收集率由2019年的34.1%提升至2025年上半年的69.96%,黑砂河、蒲城街等重点区域整治取得明显成效。在排水管理上,全市累计发放排水许可证

3433份,引导餐饮、车辆清洗等排水户配建预处理设施,源头管控逐步加强。执法监管与宣传教育同步发力,多部门联合开展日常巡查与专项执法,办理涉废水违法案件26起,处罚金额211.56万元,并通过新闻发布会、微信公众号等渠道开展宣传,组织培训1160余人次,群众守法意识逐步增强。

同时,执法检查组也发现《条例》实施中存在一些短板,与“治理无盲区、污水全收集、管理全天候”的目标仍有差距。如宣传培训不深入,导致法治意识待提升,问卷调查显示仅36.62%的受访居民“非常了解”或“比较了解”《条例》,部分基层执法人员对核心条款掌握不足;许可管理有短板,源头管控不严格,全市餐饮、洗车等经营主体排水许可证核发覆盖率仅10.2%,且许可后监管不到位,预处理设施维护不及时;设施建设与运维滞后,老旧小区雨污分流改造进度滞后,部分管网缺乏专业管护,流动摊贩集中区域污水收集设施不足;执法监管协同不足,管理机制不顺、智慧监管(下转第31页)

人大监督发力按下全民健身提质增效“快进键”

■ 李珂 汪伟

从执法检查摸清“家底”，到专题询问直击痛点，从推动问题整改，到建立长效机制——今年6月份以来，市人大常委会以一场贯穿“查、问、改、督”全流程的监督行动，为我市全民健身事业注入强劲动力。

随着市十七届人大常委会第23次会议听取执法检查报告、开展专题询问以及后续“回头看”机制的建立，曾经制约全民健身发展的场地不足、经费短缺等短板正逐步破解，一幅“设施更完善、服务更贴心、参与更便捷”的全民健身新图景，在人大监督的护航下加速铺展。

检查+询问，摸清全民健身“家底”与“痛点”

“要深刻认识全民健身工作的重要意义，通过发现法规实施中的梗阻点、薄弱项……”在《全民健身条例》执法检查动员会上，市人大常委会相关负责人明确提出要求。自6月起，市人大常委会组建专项执法检查组，通过实地核查、座谈访谈、问卷调查等多种方式，对全市场馆建设、经费保障、校园体育、

社会服务等重点领域开展“拉网式”检查。检查组不仅走访了市体育中心、生态体育公园等大型场馆，还深入乌木家园等老旧小区、偏远乡村健身点，与健身群众、社会体育指导员、学校师生面对面交流，累计收集意见建议30余条，形成了一份数据详实、问题清晰的检查报告。

这份报告既肯定了我市全民健身事业的阶段性成效：

——“十四五”以来，我市出台《铜陵市全民健身实施计划（2021-2025年）》等多项核心政策，从政策和制度层面确保全民健身工作条例有法可依、保障有底；2022-2024年建成2个大型生态体育公园、14个“口袋体育公园”，新增健身步道77.56公里，城乡社区健身设施100%覆盖，举办中华垂钓大赛等赛事，打造了一批有影响力的体育品牌，吸引12万人次参与。

这份报告更直指我市全民健身事业发展的“瓶颈”：

——全市人均体育场地面积2.52平方米，低于全省3.03平方

米的平均水平，未达“十四五”规划目标；主城区学校体育场馆对外开放比例不高，乌木家园等老旧小区配套设施标准偏低；铜官区近3年体育经费仅20余万元，部分县区未获体彩公益金分成；专业体育教师数量不足，社会体育指导员管理机制仍有待完善……

6月26日，市第十七届人大常委会第23次会议专题询问现场，气氛格外热烈。“下一步如何丰富全民健身赛事活动供给？”“采取哪些措施逐步提高学校体育场馆开放率？”“如何引导人民群众科学地开展体育运动？”“怎样激发文体旅融合活力，让体育赛事流量真正转化为发展增量？”常委会组成人员围绕检查发现的短板接连发问，市政府及教体、财政、住房城乡建设等部门负责人现场作答，明确整改方向。“这不是一次‘走过场’的询问，而是要让问题‘摆上台面’，让整改‘有时间表’。”执法检查组相关负责人说。

靶向整改，推进全民健身高质量发展

针对上述问题，执法检查组提

出四方面建议：

一是强化体系建设,完善统筹协调机制,加强《条例》宣传,推动工会、共青团等组织广泛开展群众性体育活动,积极引进高端赛事,打造“体育+文旅”融合品牌;

二是强化科学规划与设施管理,推动教体部门参与居民区体育设施建设全过程,制定设施开放与维护管理办法,推动学校、单位体育场地共享,提升设施利用率;

三是强化校园体育投入,重点改善主城区学校场地短缺状况,盘活校内空间资源,加强体育师资配备与培训,建立校园赛事长效机制,适当扩大体育特长生招生规模;

四是强化保障机制,加大财政投入,规范体彩公益金使用,探索多元投入模式,支持基层体育组织发展,健全社会体育指导员激励机制,并升级建设全民健身公共服务信息平台,实现设施、活

动、指导信息“一网通查”,提升服务智慧化水平。

“此次执法检查不仅是对我市《全民健身条例》实施情况的全面体检,更是推动全市体育事业高质量发展的有利契机。”市人大常委会相关负责人表示,下一步,市人大常委会将继续以“监督实效”推动“民生实效”,持续推动全民健身从“有场地”向“优服务”、从“广覆盖”向“高品质”跨越,让更多群众共享体育事业发展成果。



(上接第 29 页)覆盖不全,对污水乱排行为处罚力度不够,难以形成有效震慑;此外,枞阳县部分工业园区工业废水预处理不达标,对生活污水处理系统构成风险,监管存在漏洞。

为推动《条例》全面有效实施,切实提升城市生活污水排放管理水平,市人大常委会结合执法检查结果提出五方面意见建议:

深化宣传培训,筑牢法治根基。建立健全“谁实施谁宣传、谁实施谁普法”机制,广泛开展多媒体普法,针对居民、排水户、执法人员分类设计宣传内容,并建立“市带县”培训机制,每季度开展业务考核。

夯实设施基础,提升承载能力。抢抓政策窗口期加快老旧小区雨污分流改造,在食品摊贩集中区域建设污水集中收集点,推进管网智能化改造,安装流量、水质监测传感器。

规范许可管理,强化源头把控。开展排水许可“清零行动”,提升重点行业许可覆盖率,建立许可证“有效期提醒机制”,加强许可后动态监管。

强化执法协同,提升监管效能。优化管理机制,搭建联合监管信息平台,加大对污水乱排等行为的处罚力度,推行“双随机、一公开”监管,严防工业废水混入生活污水管网。

健全运维机制,保障设施长效运行,明确各主体运维责任,适时推行“厂、管、站、网”一体化运维模式,通过公开招标选聘专业第三方机构负责运维管理。

此次执法检查不仅是对《条例》实施情况的全面体检,更是对我市水环境治理工作的有力推动。市人大常委会相关负责人表示,下一步,市人大常委会将持续跟踪监督问题整改情况,推动政府及相关部门压实责任、补齐短板,确保《条例》各项规定落地见效,以法治力量守护铜陵碧水清流,为建设宜居宜业的现代化幸福铜陵提供坚实生态支撑。

深度发掘铜陵地域文化

■ 张文林

最近,我市举办“学习强国”铜陵学习平台上线一周年暨《千年铜都》阅读分享会。通过线上与线下相结合的方式展现铜陵学习型城市建设和文化强市建设的崭新面貌与最新成果。如今,各地都对地域文化给予了充分重视和持续发掘,这是城市发展到了一个阶段的必然需求,这是厚植文化新质生产力的人文根基,更是满足人民群众对美好精神文化生活向往的正确路径。地域文化以其人文资源的丰富性、传承性、可再生性,具有“人文经济学”的多重维度和“资源稀缺性”,可以赋能中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。铜陵无论是区域方位、地理人文乃至山川形胜,都得天独厚,具有鲜明的地域特征和无与伦比的区域优势。对铜陵地域文化的发掘,我市作出过持续不断的努力与探索,近年来,可以说是逐步形成共识,成果也初步显现。

举办《千年铜都》阅读分享会,其实也是本着一颗初心,为的是讲好铜陵故事,梳理讲述铜都的前世今生,分享铜陵青铜文化

的精彩故事与深厚底蕴,坚定文化自信,坚持守正创新,让世界了解更加立体多元的铜陵,让铜陵更好地走向世界。

在不久前闭幕的2025铜陵青铜文化节暨“长江流域(铜陵)青铜文明对话会上,中国社会科学院学部委员、中华文明探源工程首席专家王巍高度评价铜陵的青铜文明与青铜开采史。他说:“在多元一体的中华文明进程中,铜陵是不可或缺的战略支点。铜陵拥有3600年的青铜开采史。铜陵是长江流域已知最早的青铜产地。更可贵的是从夏商之际到春秋战国,铜陵始终作为重要铜产地持续发力,其对周边地区的文化辐射与技术传播从未中断,这种连续性在长江流域青铜文明中实属罕见。”

如果说铜官山是铜陵作为有着3600多年青铜文化历史和发达铜工业的“铜都标志”,那么,五松山则就是铜陵作为行政区划几经变迁而留下的“乡愁”,更是诗仙李白亲自命名的“诗城坐标”,加上枞阳县名人辈出的“桐城派文化”和“千年文山”浮山,基于铜陵在地域

历史文化的广度、深度与丰厚内涵,我们可以用“铜都”、“诗城”、“文乡”加以形象概括。“山水林田湖草”,铜陵风光秀美、区位优势、人杰地灵。作为铜陵城市的文化记忆和重要文脉发源地,五松山、铜官山、浮山和铜陵一江两岸众多的名胜古迹与历史人文,当下仍然亟待持续发掘。在如何把铜陵和枞阳的深厚历史文化资源和历史文化名人优势转化为文化强市建设的强大引擎与“泼天流量”,我们才刚刚破题;如何真正做到“以文塑旅,以旅彰文”,促进铜陵文化旅游深度融合,我们依然任重道远。

近年来,市人大教科文卫工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照市委和市人大常委会的部署,紧扣委员会工作职责定位,认真履行宪法、法律赋予的监督职责,结合教育、科技、文化、卫生工作特点,认真研究,积极谋划,努力探索新形势下发掘传承铜陵地域特色文化的方法、路径、举措,精心打造“一委一品”特色品牌。持续推动《铜陵市非物质文化遗产保护条例》的地方立法进

入实质性阶段。2023年11月,铜陵白姜种植系统被联合国粮食及农业组织正式认定为全球重要农业文化遗产。这也是安徽首个全球重要农业文化遗产。市人大常委会先后两次审议《铜陵市非物质文化遗产保护条例》(草案),今年9月已获得省人大常委会审议通过,将于2026年1月正式实施。如今,非遗文化已经深度融入铜陵的城市和乡村,包括旅游景区和公共文化空间,以省级非遗“枞阳腔”作为声腔创作的《汤生与鹁娘》在市内演出多场并赴合肥、六安展演,反响热烈;非遗的系统性保护与活态化传承已经成为铜陵的一道城市风景线。教科文卫工委先后围绕发掘弘扬五松山历史文化、羊山矾历史文化,《铜陵市工业遗产保护与利用条例》贯彻实施,铜文化创意产业发展,非物质文化遗产保护等开展了一系列专题调研活动,通过听取审议专项工作报告、开展执法检查等多种形式,发挥教科文卫工作委员会的职能作用。全力支持相关部门将建设长江国家文化公园铜陵示范区等地域特色文化工作纳入年度重点工作内容,完善相关工作意见建议,持续发掘传承铜陵地域文化特色,推动“一江两岸”文化融合,做深做实品牌创建工作,形成了一批有一定影响的调研成果。与此同时,全力支持相关部门将建设长江国家文化公园铜陵示范区等地域特色文化工作纳入年度重点工作内容,完善相关工作意见建议。

立足我市工业遗产特点和生态风貌环境建设,将工业遗产保护纳入城市经济社会发展规划和城乡建设规划,坚持在保护中利用、在利用中保护,使工业遗产保护充分融入城市建设,展现城市独特风貌,实现经济和社会效益的双丰收。立足铜产业基础、资源禀赋和市场需求,围绕铜建筑装饰、铜雕塑、铜生活用品和铜创意产品的设计与开发,打造产业集群,延伸开发铜文化产业链,推动产业结构调整、转变经济发展方式和资源型城市转型,集聚发展新业态,聚力铜文化新品牌、城市新名片的打造,助力我市铜艺企业创新发展。

习近平总书记指出:“要推动中华文明创造性转化和创新性发展,激活其生命力,把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来,让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。”

《千年铜都》一书由市人大教科文卫工委会同市文旅局、市教体局、市文联、市学习办、义安区档案馆组织策划,精心实施。谷金琳、朱光中担任编纂,历时数年,几易其稿,以馆藏经典书籍、家谱史志等为第一手资料,认真考证、精心注疏,最终形成今天面向广大读者的这部书稿。《千年铜都》一书史料翔实、考证严谨,发掘深入、内容丰富,具有独特的史料价值和地域文化特征。这是一本原创性、系统性、可读性较强的“乡土教材”,也是感悟铜陵青铜

文化历史魅力的“乡愁读本”。

著名作家许春樵在分享会上应邀作了题为《区域文化与文学创作》的精彩报告。他充分肯定铜陵是一个有文化又有资源的长江节点城市,3600多年的青铜文明奠定了铜陵的历史地位与区域特征,他评价《千年铜都》是一部文化读本,更是发掘铜陵地域文化、建设文化强市的标志性作品。他说“这本书把铜陵的历史与现实、地理与人文、政治与经济、传统与现代,巧妙地贯通起来,对千年铜都的昨天与今天进行还原与融合重建。全书共八个章节、内容丰富、结构严谨,可以说是‘一书在手,千年铜都滴水不漏’”。

党的二十届四中全会指出:“文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。要以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养全民族昂扬奋发的精神气质。大力繁荣文化事业,营造良好文化生态,提升文化原创能力。激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。”《千年铜都》出版发行和阅读分享,可以在一定程度上更好地带动铜陵地域优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,深入学习贯彻习近平文化思想,持续推动全民阅读、书香铜陵建设,充分激活铜陵的文化基因,扎实推动文化强市建设,为建设现代化幸福提供强大的精神力量和文化支撑。

筑牢生态根基 赋能高质量发展

——关于我市国有自然资源资产管理情况的调研报告

■ 叶志宏

加强国有自然资源资产管理,是贯彻落实习近平生态文明思想的具体行动,是维护国家生态安全和资源安全的必然要求,也是推动我市高质量发展的重要支撑。近年来,我市坚持生态优先、绿色发展,在优化我市国土空间开发格局、推动资源节约集约高效利用、提升生态环境质量等方面积极探索实践,充分发挥国有自然资源资产在服务经济社会高质量发展、保障和改善民生福祉、守护生态环境安全等方面的关键作用。

我市国有自然资源资产主要包括土地、矿产、森林、湿地、水、自然保护地等6个类型。截至2024年底,全市国有土地总面积7.98万公顷,以水域、城镇村及工矿用地、耕地、林地为主,面积分别为3.98万公顷、1.65万公顷、8247.8公顷、7797.9公顷。矿产资源储量30余种,主要为金、铜、硫铁、铁、铅、锌、水泥用灰岩、膨润土等,预估总量25.95亿吨。国有森林面积3090公顷。湿地面积6.1万公顷,主要为河流、湖泊、人工湿地。水资源总量22.1亿立方米,较多年均

值增长12.8%;人均水资源量1697立方米。自然保护地7个(国家级2个、地方级5个),其中,自然保护区3个,自然公园2个,风景名胜区分区2个,总面积4.98万公顷。

一、我市生态优先引领高质量发展实践成效

(一)管理体制机制逐步完善。完成市县两级自然资源资产管理的职能整合和机构设置。自然资源部门统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,扎实推进自然资源统一确权登记,履行所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。监管职责方面,自然资源部门承担土地、矿产、森林、湿地、自然保护地等资源监管职责,水利部门承担水资源监管职责,生态环境部门承担生态环境和污染防治监管职责,基本建立一类事项原则上由一个部门统筹、一件事原则上由一个部门负责的自然资源资产管理体制。

(二)国土空间治理稳步推进。铜陵市国土空间总体规划获省政府批复,枞阳县国土空间总体规划及“一张图”数据库已上报省厅备

案;铜陵市城镇开发边界局部优化工作方案通过首轮部审,第二轮待省厅审查。实施国土空间规划管理技术规定,通过创新开展城市设计,进一步优化生产、生活、生态空间布局。截至2024年底,形成26个乡镇规划编制初步成果,完成46个控规管理单元、100个城镇开发边界外村庄规划的编制批复;此外,还完成5个省级、4个市级土地征收成片开发方案的批复。

(三)生态保护修复不断加强。规划引领矿山修复,持续推进在建与生产矿山修复监管,完成3个废弃矿山生态修复项目。守牢林业生态安全底线,全市森林覆盖率从23.91%提升至24.86%;森林蓄积量从350.02万立方米增长至393.43万立方米,增幅达12.4%。推进林地储备建设,完成第二轮补充林地储备库建设。深入推进林业碳汇,建设首批铜陵碳汇司法保护实践基地,完成造林增汇135.5亩,森林经营增汇600亩。严格落实耕地保护责任,扎实推进“一市一策”,截至2024年底,现状耕地面积达139.8万亩,净增1090亩,实现耕

地总量“四连增”；同步实现15度以下坡耕地面积、坡耕地占比“双提升”。耕地质量持续提升，推进高标准农田建设与改造9.9万亩。铜陵市“智联耕保+X”模式自然资源综合监管信息平台获评2024年智慧长三角数字化转型优秀案例“一等奖”。

(四)节约集约利用成效显著。严格落实土地资源集约利用，深入推进土地节约集约利用综合改革试点，完成31项综合改革试点任务。高效完成土地处置工作，其中批而未供土地6028亩、闲置土地3672亩、低效工业用地1584亩。积极推广“健康体检+土地管家”“地企对接系统”应用，持续健全综合激励支持政策体系。水资源节约利用成效突出，2024年，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别降至42.7、29.1立方米，较2020年分别下降18.5%、15.5%，为水资源高质量发展奠定良好基础。

二、资源环境约束下的短板与挑战

(一)自然资源管理基础仍需夯实。资产底数不够全。一方面，受各类国有自然资源资产属性不同、统计口径与分类标准不一致等因素影响，自然资源资产统计数据一定程度存在不一致问题，如部分地块存在“林中有地、地中有林”交叉情况，可能导致林业面积与耕地面积出现重复统计。另一方面，部分自然资源的数据监测周期较长，数据即时性不够，资产家底的动态变化难以被全面、及时掌握。此外，各部门信息系统相对独立、数据互通共享机制尚不健全，将进一步加大

自然资源实际管理工作的复杂性与操作难度。价值化核算不够快。由于资产清查工作尚在推进阶段，上级部门未出台统一的计价、量化标准和会计处理方式，资源量化为资产缺乏数据和技术支撑，目前政府专项报告基本是反映国有自然资源资产实物量情况，价值总量未能核算，难以客观反映自然资源的经济效益、生态效益和社会效益。

(二)绿色发展理念仍需树牢。绩效理念不够深入。当前林业、湿地等资源保护工作虽持续推进，但在挖掘其经济价值，如转化为生态旅游、绿色种养产业等经济收入的市场预判环节仍有提升空间。国有自然资源资产投入产出失衡、配置不均，资产绩效管理未能全面融入绿色发展，需进一步推动生态文明建设与经济社会发展的全流程深度融合。部分领域管理仍有短板。林长制改革成效未达预期，考核排名相对靠后。森林湿地资源保护开发利用任务完成率下降10%，自然保护地及生物多样性保护任务完成率下降15%。林地资源管控存在漏洞，公益林面积持续缩减，人工造林保有面积核查存在不实情况。生态保护红线未筑牢，部分项目违规占用、破坏林地的现象尚未彻底杜绝，自然保护地还存在管理不到位等问题。资源配置利用制度有待完善。自然资源资产交易市场还不够成熟，产权交易规则还不够完善，评估方法手段缺乏，价格形成机制存在缺陷，市场化配置程度还有提升空间。

(三)自然资源保护利用仍需提

升。耕地资源保护红线承压。永久基本农田、高标准农田及土地复垦新增耕地等关键耕地资源，“非粮化”问题时有发生，部分耕地被违规用于经济作物种植、设施建设等非粮食生产用途，耕地保护责任落实机制尚需强化。全市大部分耕地后备资源已被利用，市域内实现耕地用途管制和占补平衡的难度加大，2024年共有11522亩耕地面临潜在流失风险。此外，高标准农田待建地块碎片化问题突出，用地审批难、限制条件多、建设资金紧等问题不同程度存在。节约集约利用水平不高。规模以上工业企业用地的容积率、投资强度未达最优水平，部分闲置土地超两年未依法收回，土地资源稀缺与存量闲置问题并存。同时，节约用水政策在工业、农业、生活领域落实不够严，节水设施建设与改造进度不快；长江部分岸线存在低效利用、功能重叠现象，与长江经济带高质量发展要求不匹配。矿产资源管理不够精细，矿产资源开发仍以粗放式开采、初级产品输出为主，深加工环节缺失，导致产品附加值低，且产业链条短、抗风险能力弱，未能将资源优势有效转化为产业发展优势。

(四)自然资源治理体系仍需完善。生态安全风险不容忽视。历史遗留的土壤、水体污染问题尚未彻底解决，且与新型工业污染、农业面源污染交织叠加，进一步加大污染治理难度。同时，部分区域产业布局与当地水环境承载力不匹配，农村地区化肥农药过量使用、畜禽养殖污染等农业面源污染问题仍较突出，相关管控措施的执行

力度有待进一步强化。防灾减灾任务压力较大。受复杂地形地貌限制,加之地质灾害监测技术支撑薄弱、专业防控人员队伍老化,地质灾害预警精准度与避险转移时效性不足,安全防控压力持续上升。森林火情防控存在短板,自然植被中易燃树种占比高、野外火源管控存在盲区、群众森林防火意识薄弱,森林火灾诱发风险居高不下,火情应急处置压力增加。执法监管力度有待加大。执法全流程管理存在漏洞,未能形成有效闭环。土地违法巡查执法效能偏低,日常巡查存在“盲区”、频次未达标,违法线索发现不及时;不同区域、不同类型土地违法案件的处罚标准不统一,执法尺度存在差异。违法占地行为处置及时性不够且个别案件处罚存在随意性,未能严格依法依规执行。

三、系统治理提升资源综合效益意见和建议

(一)夯实管理基础,高效服务自然资源资产管理。强化规划引领作用。完善土地、矿产、森林、水资源等国有自然资源资产开发利用与保护规划的编制及动态调整,编制统一协调、系统完整的空间规划。构建科学监测体系,全面落实“多规合一”,加大全域统筹力度,建立统一空间规划体系与协调有序的资源开发保护格局。理清资源资产家底。完善国有自然资源资产基础数据库,确保资产信息全面覆盖、数据真实准确、更新及时高效。健全部门协同机制,细化职责分工,打破信息壁垒,推动数据互通共享,提升管理协同效率。强化数

据赋能管理,全面掌握资产数量、分布、状态等底数,推动自然资源资产全口径、规范化管理。建立价值核算体系。要加快构建国有自然资源实物量与价值量、质量与数量、存量与流量相衔接的核算方法体系,细化完善国有自然资源资产核算内容。依托前期清查结果,探索编制国有自然资源资产负债表,推动实现国有自然资源资产从实物资产管理向价值资产管理转变。

(二)深化改革创新,坚持践行绿色理念赋能发展。健全要素保障体系。聚焦高质量发展首要任务,优化自然资源要素供给与配置,全面统筹使用规划空间指标、计划指标、增减挂钩指标和耕地占补平衡指标,为经济向好发展注入持久动力。紧盯交通、能源、水利、环保等重点领域项目,聚力重大项目攻坚,统筹安排新增和存量建设用地,打通规划、用地、项目的全链条通道,不断提高用地要素保障能力。提升保护利用水平。合理控制新增建设用地规模,加速批而未供与闲置土地处置,鼓励挖掘利用存量用地,协调各类资源空间矛盾,逐步缓解耕地、林地、湿地、自然保护地的保护压力。加强耕地和永久基本农田动态监测监管,加强补充耕地后备资源储备。加大历史遗留矿山修复力度,推动传统矿山向智慧化、生态化转型,构建“节约高效、环境友好、矿地和谐”的绿色矿业发展新格局。持续加大土壤污染防治力度,突出重点区域、重点行业污染防治,注重标本兼治、综合施策,坚决打好净土保卫战。深化

节水行动,挖掘农业节水潜力、推进工业节水技改、加强生活节水引导。推进长江岸线生态修复,提升江河湖水生态功能。深入开展国土绿化行动,有序改造低效林、修复退化林,以生态质量提升助力高质量发展。发挥市场机制作用。探索建立国有自然资源有偿使用市场化定价机制,推进自然资源资产交易、交易平台、交易规则、服务体系及信用体系建设,保障资源资产合理开发、公平交易与高效利用。进一步完善自然资源使用权转让、出租、抵押等市场规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

(三)强化协同联动,增强自然资源资产治理能力。提升执法监管效能。持续加强部门执法能力建设,加大对违法用地、非法采矿、乱砍滥伐、违法取水等行为的打击力度,切实维护国有自然资源资产生态价值。加强执法检查、督察发现问题整改,强化对违法行为全过程监管、全流程监督,确保违法必究、执法必严。完善多元监督体系。严格落实政府向人大报告国有资产管理情况制度,推动报告工作规范化、制度化。政府及相关部门主动接受人大监督与社会监督,推进国有自然资源资产信息公开透明。扎实开展领导干部自然资源资产离任审计,精准算好经济账、生态账、绩效账。构建协同监督机制。探索人大监督、审计监督、舆论监督、群众监督的规范衔接路径,打破监督壁垒,形成监督合力,建立健全国有自然资源资产常态长效监督机制。

关于进一步提升我市精品示范村建设质量的 几点建议

■ 龙功伟

近日,市人大常委会农工委在分管领导带领下,对我市和美乡村精品示范村建设情况开展专题调研。有针对性地提出意见建议。

一、基本情况

2023年以来,我市深入学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,坚持高位统筹、规划引领,以彰显徽风皖韵和山水铜韵、建设宜居宜业和美乡村为目标,遴选条件较好的行政村,聚焦基础设施提升、人居环境改善、特色产业培育、乡村治理深化等关键环节,集中资源,整村推进,重点打造了一批具有地域特色的和美乡村精品示范村。

一是项目建设有序推进。2023年至2025年,全市累计申报建设省级精品示范村项目22个。目前,示范村项目建设已完成投资9.79亿元,形成“建成一批、在建一批、储备一批”的良性循环。2023年度9个项目中,义安区犁桥村、金塔村、凤凰山村和铜官区农林村等4个项目已通过省级验收;2024年

度6个项目总体形象进度达91%;2025年度7个项目建设进度为16.9%。

二是特色产业培育成效初显。各示范村着力构建“一村一品”产业体系,如义安区凤凰山村组建“凤丹产业联盟”,提升凤丹种植与加工销售能力;郊区大院子村持续巩固白姜、苗木花卉两大主导产业,2024年全村集体经济经营性收入263.12万元。截至2025年,全市精品示范村累计培育特色产业项目51个,带动村均集体增收超93万元。

三是人居环境持续改善。以农村“三大革命”为抓手,2023年以来累计投入1.34亿元用于精品示范村改厕、污水治理与垃圾处理,示范村卫生厕所普及率达95%以上,自来水普及率达99.3%,生活垃圾无害化处理率保持100%。同时建成文化广场、休闲步道等公共空间82处,安装太阳能路灯2790余盏,村庄生态宜居水平显著提高。

四是文化遗产与治理创新同步发力。精品示范村深入挖掘农耕文化与民俗文化,如义安区将“铜陵白姜种植系统”“义安凤丹栽培系统”等农业文化遗产融入示范村建设。创新“党建引领+多元共治”治理模式,形成枞阳县鹿狮村“小组板凳会”、铜官区朝山村“民意码上说”等一批经验成果,乡村治理水平显著提升。

二、存在问题

在肯定成绩的同时,也应看到,我市精品示范村建设还存在一些实际困难和突出问题,需要高度重视并加以解决。

一是规划设计与项目运营水平有待提高。部分精品示范村规划与实际需求存在偏差,项目建设存在同质化现象,缺乏独特性、核心竞争力和系统的乡村运营,尤其缺乏懂经营、善管理的乡村带头人,在一二三产业融合发展等方面能力不足,难以形成持续发展动力。

二是农业产业基础薄弱。我市

精品示范村的农业产业多以小型、分散为主,缺乏精深加工、仓储物流等环节,抗风险能力弱。品牌建设滞后,“有产品、缺品牌”现象较为普遍,部分已有一定基础的产业市场影响力有限。

三是资金使用管理存在短板。资金来源渠道相对单一,过度依赖上级财政资金,市、县区财政专项配套资金尚未落实,社会资本引入占比不足,如枞阳县2023年3个精品示范村社会资本投入仅有2000余万元。项目招投标机制不够完善,“低价中标”易带来负面影响,影响项目建设质量。

四是建后长效管护不足。示范村整村长效管护机制不健全,部分示范村在基础设施和公共服务设施建成后,缺乏稳定、专业的管护队伍和持续的经费保障,导致管护不到位、设施损坏维修不及时,影响长期使用效益。

三、几点建议

精品示范村建设是打造宜居宜业和美乡村的“样板工程”,是推进乡村全面振兴的重要抓手。要锚定“产业兴旺、人才和聚、文化兴盛、生态宜居、治理有效”的示范村建设要求,坚持产业为重、统筹发展,以钉钉子精神推动我市和美乡村“5511”规划及建设50个左右精品示范村计划深入实施,确保高质量完成各项建设任务。

一要注重规划统领,提升建设

水平。要坚持“先规划后建设”原则,强化特色化、差异化定位引导,深度挖掘村庄自身的产业优势、历史文化和生态资源,明晰“一村一品”主导产业,增强村庄规划及精品示范村建设规划的科学性和前瞻性。要倡导用“运营前置”的理念实施规划,通过“设计采购施工运营”一体化闭环等方式引进有经验的运营机构,把乡村运营贯穿建设始终。要加强项目全过程监管,尤其是永泉金桥、马洼东园等跨村片区联建项目的监管,建立完善协调管理机制,保证项目按时间节点高质量高效推进。

二要培育特色产业,增强发展动能。要推行精品示范村“强村公司”模式,由村级集体经济组织投资入股,广泛吸纳新型农业经营主体、青年创客等参股经营,拓宽示范村壮大集体经济的路径。要引导“七个一”等特色农业产业向示范村布局,大力发展农产品精深加工,延伸特色农业产业链,推动区域公共品牌与企业品牌协同发展。要加快培育特色鲜明的“农文旅康”融合产业,支持示范村发展沉浸式体验、非遗活化、亲子研学、田园康养等新业态,定期策划举办主题节庆活动,打造集创意农业、休闲度假于一体的旅游综合目的地。

三要聚力要素支撑,夯实建设基础。要及时落实市、县区精品示

范村建设配套资金,进一步整合各类涉农资金,重点向示范村倾斜。要建立健全市县镇三级农业投资体系,充分发挥农投平台公司作用,引导更多金融资本、社会力量投入项目建设。要统筹安排精品示范村建设用地指标,加强土地综合整治,更有效盘活村庄存量土地和闲置房产用于产业发展。要加快构建科学、规范的乡村建设招标投标交易标准体系,建立健全招标投标领域的信用评价机制,推动信用评价结果在招投标过程中的应用,避免“唯低价中标”现象,优先选用具备相应实力和良好信誉的施工单位。要制定并落实乡村人才柔性引进与使用政策,加强示范村本土人才培养,系统培育乡村职业经理人和“土专家”“田秀才”“新农人”,畅通乡村人才职称评定渠道。

四要推进文化运营,健全管护机制。要鼓励精品示范村与文化传媒企业、艺术院校联合组建乡村品牌运营公司、文创产教共同体、艺术创研中心等实体,统一负责整村文化品牌建设,充分展示村庄文化活力。要探索实践村庄基础设施市场化、专业化管护路径,鼓励通过购买服务、委托管理等方式,引入专业公司参与整村全面管护,明确基础设施、公共服务设施、环境卫生等的管护主体、责任分工、考核标准,落实管护经费,推动实现精品示范村可持续发展。

铜陵人大： 坚持党建四力协同 系统推动人大工作提质增效

■ 邵 琼

近年来，铜陵市人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，紧紧围绕党中央和省委、市委决策部署，充分发挥党建的政治引领力、融合推动力、工作驱动力、作风保障力，引领地方人大工作高质量发展。

发挥党建政治引领力，不断厚植坚持和落实党对人大工作全面领导的工作根基。以学铸魂，政治思想根基更加坚实。坚持“五学联动”机制，持续学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，聚焦党的二十大四中全会精神、《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神等内容开展交流研



讨，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”。以党为舵，坚持党的领导更加有力。坚持围绕市委的重大决策部署谋划推进人大工作，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，做到市委有决策、人大第一时间抓贯彻，市委有要求、人大第一时间抓推进，市委有部署、人大第一时间抓落实。以效为先，履行党建职责更加严实。坚决扛起全面从严治党政

治责任，制定全面从严治党年度任务清单，严肃党内政治生活，细化党建责任落实，确保人大机关党建责任压实到位。

发挥党建融合推动力，不断深化围绕中心服务大局的工作导向。坚持“党建+立法”，确保立法工作始终在党委领导下开展。在编制立法项目库、年度立法计划上，紧紧围绕市委的中心工作，认真研究相关立法需求，选准选好立法项目，

注重打造“小快灵”“小切口”立法精品，不断提升地方立法工作质效。坚持“党建+监督”，确保党的领导与人大监督工作深度融合。深入贯彻市委十一届九次全会决策部署，牢牢把握高质量发展首要任务，2025年已听取和审议政府债务管理、未来产业培育发展、和美乡村精品示范村建设、知识产权审判等专项报告20余项，检查《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》等4部法律法规实施情况，开展知识产权审判类案监督，深化员额法官、员额检察官履职评议，持续跟踪监督“一府一委两院”做好工作。坚持“党建+决定任免”，确保党的主张转化为全市人民的共同意志。认真讨论、依法决定重大事项，年内依法任免国家机关工作人员62人次，保障国家机关正常运转。

发挥党建工作驱动力，不断丰富深入践行和发展全过程人民民主的工作载体。坚持“四下基

层”优良作风，引导常委会及机关党员干部带头走好新时代党的群众路线，认真落实“单位包村、干部包户”定点帮扶工作机制，推动在职党员常态化下沉社区，机关40余名党员干部参与全市“党员在身边、服务进万家”活动，积极为民服务。发挥好人大职能优势，认真落实“访企入村”专项行动和“带案下访”活动，两级党组成员走访联系代表、企业、深入代表联络站接待代表共计64次，耐心倾听群众呼声，收集意见建议49条，协调解决问题41个。不断丰富人大党建工作的内涵外延，依托市人大代表联络总站，有效发挥列席常委会会议代表座谈会、主任会议成员接待日等各项活动载体作用，推动全过程人民民主更加具体生动落实。

发挥党建作风保障力，不断绘就务实担当清廉履职的工作底色。锲而不舍纠“四风”树新风，扎实推进深入贯彻中央八项

规定精神学习教育各项工作任务，实现常委会党组、机关党组、机关党委和各党支部四级党组织学习教育统筹联动，整体部署落实。突出抓好年轻干部、新提拔干部等重点群体的学习教育，机关党组书记与之开展“一对一”谈心谈话，召开年轻干部集体座谈会、思想交流会，着力引导年轻干部锤炼党性、改进作风，扣好“第一粒扣子”，走稳实干担当之路。久久为功深化警示教育，开展“学八项规定·筑清廉之基”“强化思想作风建设·自觉抵制违规吃喝”等主题鲜明的党日活动，邀请市纪委监委有关负责同志作廉洁教育专题辅导，引导党员干部受警醒、明底线、知敬畏。组织常委会及机关党员干部赴铜陵市党性党风党纪教育馆开展现场警示教育，传达学习有关典型案例，以身边事教育身边人，以优良作风保障人大工作高质量发展。

螺狮山赋

■ 王天护

螺狮山，铜官山麓，铜陵名胜。

曾几何时，青年阶层意气风发，名青年公园。后觉此称不够文艺，亦不能显山之原貌，遂还名于螺狮山，现曰螺狮山森林公园。

拾阶而上，沿梯登顶，忽见亭台楼阁，交错而立，古杏松杉，迎风而啸，四时之花，盛而馨远，八节之懿，迷而烟岚。

有老者叹曰：“泱泱大景，何曾见乎？”

又有少年惊奇：“殷殷胜地，几欲错矣。”

吾复看那螺狮山，却见螺狮姑娘牵时光而倒流，前辈传说孜孜于心耳，只觉那千古之恋拨动多少少年少女之情思，如今，已是情难自禁矣。但愿得，千里共婵娟。

忽见美妇采菇，其巧纤纤。又忆得邻里垂钓，其执暮暮。恰恰是“采于山，美可菇。钓于水，鲜可食。”韩愈老夫子诚不欺我焉。

又见得，千云叠絮，万端变化；百鸟归林，飞羽清鸣。岂不知“云无心而出岫，鸟倦飞而知还。”想那归隐陶公，筑篱种菊，世外桃源，写出如此绝词，若非心有所悟，又岂会悠然见南山？



暮色四起兮华灯初上，钩月留晕兮汉星疏朗。莹莹月下，有年迈翁姬捉织对饮，怡然而自得焉，飘洒而自在焉，竟有了开琼筵以坐花，飞羽觞而醉月之意境。

又听得夜静谧而流水潺潺，月清凉而细泉淙淙，吾心窃喜，已欲手之舞之，又欲足之蹈之，却奈何骨老筋衰，权且坐茂树以终日，濯清泉以自洁，静下心而自娱自

乐也。

兴而忘蜀，竟至夜深。风催松涛间，跚跚而移步，怏怏而归途，且敞开华服，半踏鞋履，披发随风，放浪形骸，高歌曰：“大风起兮云飞扬。威加海内兮归故乡。安得猛士兮守四方！”

歌罢，方觉快哉。

是日，不亦乐乎。执拙笔而留赋，只为心慕耳。

铁锚洲上候鸟飞

詹敬鹏

大雪节气这天清晨7时许，我和影友刘荣胜、江积富、李忠保4人结伴前往胥坝乡西江村，拍摄铁锚洲最南端滩涂上迁徙栖息的候鸟。

我们是坐着影友李忠保的私家车，从安平渡口乘坐7点半的轮渡直接来到西江村，来回转了两圈后在我的老同事梅建广的指点下，最终把小车停放在原安平老乡政府旧址的江边圩堤上。下车后，我伫立在江堤上，举目眺望江中的铁锚洲最南端的滩涂，映入我眼帘的是湛蓝的江水，缓缓地向下流淌，不再像夏日那般汹涌澎湃。此时此刻的江水在我的眼里，更像一位沉思的老者，其步伐缓慢而坚定，江边裸露的防洪坝石的纹理，宛如岁月刻下的年轮，给我讲述着随着国家实施“长江大保护和十年禁渔”战略，铁锚洲湿地发生了质的变化。其植被重新茂盛，水质变得清澈，每年的深秋初冬，南迁的候鸟便会如期而至，数量和种类都逐年增加，常见的越冬南迁的候鸟有小天鹅、东方白鹳、鸿雁、灰雁、白琵鹭等珍稀鸟类。这些鸟类的如

期到来，不仅让万亩铁锚洲成为名副其实的“候鸟天堂”，而且更为铜陵长江岸线增添了无限的生机。这时，一群又一群小天鹅的鸣叫声，从我眼前上空不断变换队形掠过天际，清鸣回荡着向铁锚洲飞去，顿时拉回了我的思绪……

此时的刘荣胜、江积富、李忠保3位影友开始拍摄前的准备。刘荣胜和江积富影友手中使用的是长焦相机，由于铁锚洲最南端滩涂处在江中心，距西江边的拍摄点比较远，虽说刘荣胜和江积富影友各自架起了“大炮”，距离太远无法拍摄到铁锚洲最南端滩涂上栖息候鸟的精彩画面，但以他们过硬的摄影技艺，还是抓拍在天空成群结队飞翔的小天鹅倩影。而3位影友中只有李忠保有无人机装备，只见他不慌不忙地拿出无人机，放在平地上，随着他手上掌握无人机的摇控器开关一按，呼的一声，无人机腾空而起，直接向着铁锚洲最南端滩涂飞去。这时的李忠保一边用操纵杆控制无人机的飞行方向，一边看摇控器上高清显示屏的滩涂画面拍视频，并发出感叹的声音：“好美

的滩涂，好多候鸟啊！”我闻声来到李忠保的身边，通过高清显示屏看到无人机镜头下的铁锚洲最南端滩涂，在晨光的照射下滩涂金黄色的线条显得格外壮美，犹如福建霞浦的小浩滩涂，让我回忆起当年我和几位影友专程到福建霞浦拍摄小浩滩涂的情景画面。这时影友李忠保用操纵杆不断变换拍摄角度，而我再次透过显示屏看到铁锚洲最南端滩涂上，有的候鸟低头在浅水中觅食，有的则在浅水区梳理羽毛，有的在滩涂上悠闲散步，还有一群黑色的候鸟，分别结伴各占据一处滩涂在自由活动，安心享受着铜陵人民给它们打造的“美丽家园”。

我这次胥坝乡西江之行，虽说纯粹是陪伴3位影友拍鸟当观者兜风，但我也领略到胥坝乡西江边仲冬别样的风景。站在西江边的大堤上，我眺望着铁锚洲最南端的滩涂看不见候鸟的身影，却收获满满；3位影友用手中的相机和无人机，不断变换角度拍摄着，并相互交流着，他们那种执着的身影，给我有一种质朴的感（下转第44页）

章家场是个好地方

■ 王 杰

铜陵市义安区老洲乡是我的家乡，四面环水，美丽富饶，1958年被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。我老家在章家场，她是一个自然村，坐落在西江大堤内，村子不大，只有几十户人家，风景如画。乡政府坐落于此，这让老家我感到无比骄傲和自豪。

章家场是一块红色土地，新四军七师老洲地下交通站遗址位于此地。1942年1月，为打破日伪封锁，沟通大江南北联系，新四军七师决定由五十五团一营副营长章家元（章家洲人）公开出面，以“投奔日伪”的名义打入敌营，配合洪亮（老洲人）在老洲建立沿江地下交通站。1945年8月，日本宣布无条件投降后，洪亮和章家元接到新四军七师师部的命令，结束地下交通站的工作，带领全部人员返回部队，出色完成了党交给他们的光荣而艰巨的任务！

章家场人杰地灵，人才辈出。新中国成立后，特别是改革开放以来，从章家场走出去的大学生、中专生达30余人。上个世纪八十年代，考取中专的农家子弟一个接一

个，呈井喷式态势，章家场因此名噪一时。那个年代，农家子弟能考取中专，比现在考取重点大学的含金量还要高，鲤鱼跳龙门呢。章家场人才辈出，得益于你追我赶的良好学风、倾情倾力助学的古朴乡风。在章家场，“读书无用论”没有市场，万般皆下品、唯有读书高、知识改变命运，成为男女老少的共识。即使农家再穷，就算砸锅卖铁，也要供子女读书完成学业。对自家子女是这样，对别人家子女也如此。至今，在章家场仍流传着章奶奶助学的动人故事。1984年，一个跟爷爷奶奶相依为命的少年考取县一中，但爷爷奶奶无力供他上高中，他只得外出乞讨挣钱攒学杂费。当章奶奶知道少年的境遇后，便掷地有声地对他说：“孩子啊，从今往后，就权当我老两口多养了一个儿子，我们会把你当亲生儿子看待，就是砸锅卖铁，也要供你念完高中，考上大学！”此后的岁月里，章奶奶老两口对待少年比自己的亲生儿女还要亲，举全家之力供少年上高中。后来，少年考上大学，参加工作后，以章奶奶老两口为榜

样，关爱他人，回报社会。如今，从章家场走出去的莘莘学子们都已成为对国家对社会有用之才，在各自岗位上发着光和热。

章家场乡风古朴，真诚待人、与人为善、乐于助人蔚然成风。我父亲曾给我讲过一个有关我爷爷奶奶早年借宿的故事。1974年一个隆冬的晚上，一个四十挂边、衣衫褴褛的男人敲响我爷爷奶奶家的门。中年男人是江苏人，家里穷，来铜陵谋生，想在爷爷奶奶家借宿一晚。爷爷十分热情地请他进屋说：“大兄弟，外面很冷，快进屋暖和暖和！”中年男人进屋后，奶奶脸上堆着笑说：“大兄弟肯定还没吃饭。我家人口多，晚上吃的东西也不多。锅里还有一碗山芋，我这就给你端来，充充饥。”爷爷则把还剩一大瓶的山芋干子酿造的白酒拿出来了，笑着说：“大兄弟，这酒我平时不舍得喝，来客人了，才拿出来。你先喝些，暖暖身子。出门在外，不容易啊！要不是为了家里人能过得好一些，哪个愿意离开家乡讨生活啊……”中年男人哽咽道：“大哥大嫂，你们是大好人啊！”奶

奶赶忙安慰道：“大兄弟，别难过。人与人之间能帮上点忙，就帮点。我们只是做了应该做的事……”中年男人一口气把一碗山芋吃光了，还把那瓶酒喝了个底朝天。后来，中年男人要求到爷爷奶奶家厨房或柴房歇一晚。奶奶笑容可掬地说：“大兄弟，说哪里的话，怎么能让你住那种地方呢。晚上，你就跟我小儿子睡一张床。”中年男人不好意思地说：“我身上脏，还是……”爷爷微笑着说：“大兄弟，别这样说，我们都是农村人，我们不会嫌弃你的……”奶奶给中年男人打来了洗脚水，说：“大兄弟，俗话

说，男人怕冻脚，女人怕冻手，先洗个脚，驱驱寒噢……”中年男人感动得说不出话来……

在章家场，古朴的乡风今犹存。

章家场风景秀丽，农民富裕。春天来了，苦苦等了一个冬天的章家场便换上绿装，春意盎然，鸟语花香，风景这边独好。季节从春走到冬，美景像走马灯似地变换着：绿油油的麦田里麦浪翻滚着，不知名的小鸟冲天而起，欢快地歌唱着；一片片金黄色的油菜花上，成群结队的小蜜蜂嗡嗡地飞来飞去，忙着采蜜，辛劳而快乐着；西江岸边白浪逐沙滩，述说着“曹韩沙嘴

圆，铜陵出状元。”“曹韩沙嘴”这一古老传说；沙洲上长满了芦苇，晨风乍起，沙沙作响，惊醒睡梦中的水鸟；夕阳西下红霞满天，最美夕阳红……景色在变，不变的是蓝蓝的天上白云飘，白云下面章家场男女老少幸福地笑。章家场本来就美如画，深受群众欢迎和好评的和美丽乡村建设，更让宜居宜业的章家场锦上添花、美不胜收。爷爷奶奶辈的老人们由衷地赞叹：“过去我们章家场穷，如今的生活天天像过年，党的政策好啊！”

章家场是个好地方，让我魂牵梦绕的故乡。

(上接第42页)染力，一种深入骨髓的感叹。风是凉的，身影是美的；光是柔的，大堤上的芦花随着江风的摇曳，把细碎的阳光摇成满地金辉洒在江面和滩涂上，湛蓝的江水净如镜，朦胧的铁锚洲最南端的滩涂，倒映着仲冬的蓝天下，仿佛就像一幅淡雅的水墨画，再一次映入我的眼帘，让人望得见山、看得见水、记得住乡愁。

这时，我抬起左手看了一下手表，时针正是上午9时许，仲冬的太阳渐渐升高，阳光摇曳着映照在我的身上，沐浴着冬天阳光的我感到格外温柔，而微微的江风又掠过我的面颊，更令我舒适安然。“你

看，西江边的空气真好。”影友李忠保感慨地对我说道。

听着影友的话，我便深深地呼吸着江边这新鲜空气，正准备返城时，令我意想不到的情景出现了，紧靠老乡政府边的一条小路，陆续来了好几拨摄影爱好者，开着私家车慕名来到西江边，专程拍摄铁锚洲最南端滩涂上迁徙栖息的候鸟。他们当中有拿无人机的，也有拿相机的，因为这天是星期天，还有一对年轻夫妇带着自家幼小的孩子来这里兜风观鸟。看到刚下车的几位美女，来到影友李忠保的身边，通过摇控器上的显示屏，看他用无人机拍摄铁锚洲最南端滩涂上各

种候鸟的画面，我也急忙用手机拍下了这一瞬间。

铁锚洲是长江铜陵段重要沙洲之一，地处铜陵淡水豚国家级自然保护区核心区。望着这一拨摄影爱好者，从他们的身影上，我看到了国家实施“长江大保护”战略的重大而深远。显然，铜陵万亩铁锚洲如今能成为候鸟过冬的乐园，是长江生态环境持续改善的直接体现，这背后离不开国家战略的科学指引，以及当地各级政府和人民群众长期不懈的保护与努力之结果。

这正是：铜陵万亩铁锚洲，十年禁渔生态优。候鸟栖息变美景，长江保护硕果丰。

市十七届人大常委会第二十七次会议召开

张梦生主持



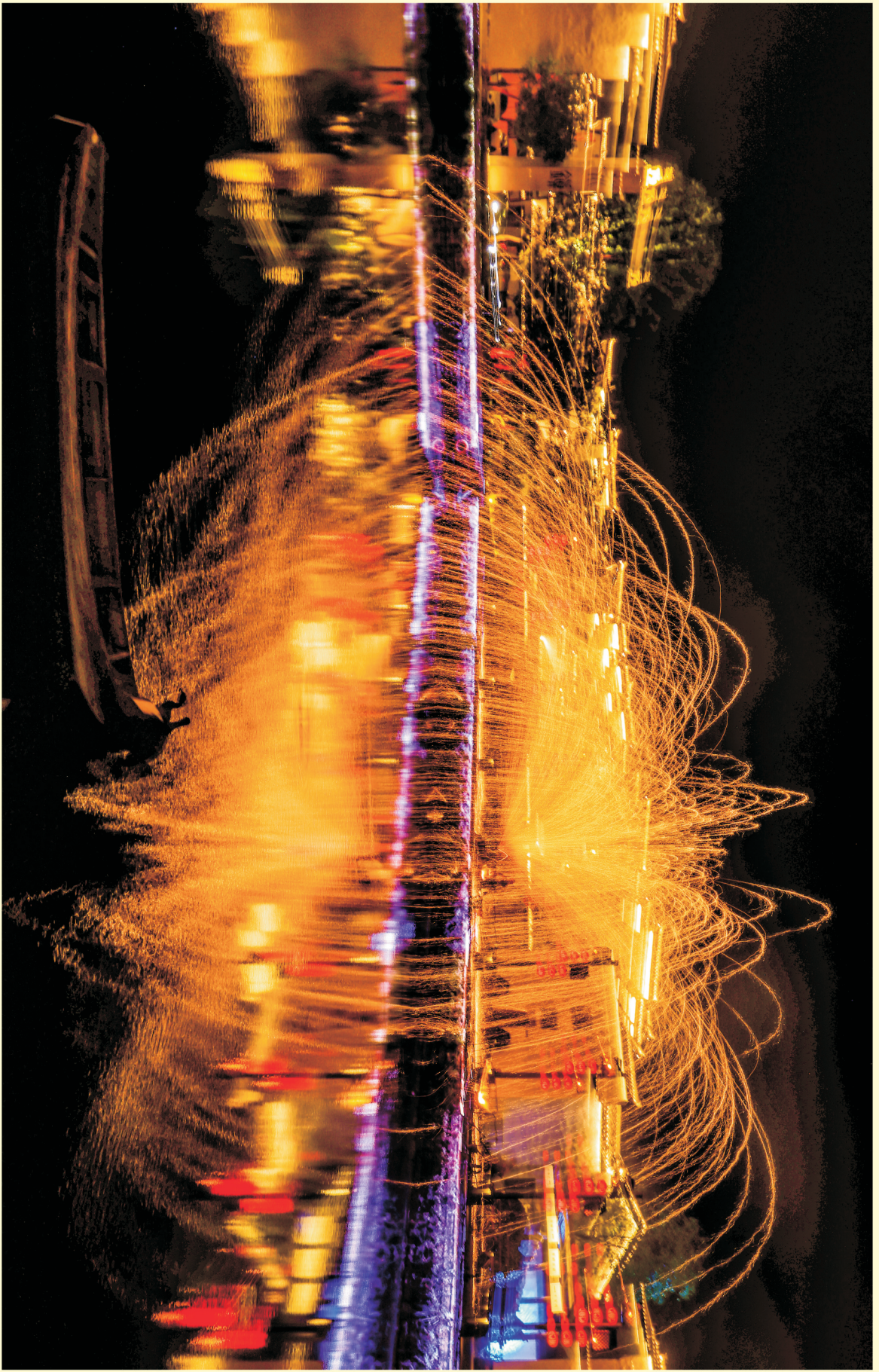
12月25日，市十七届人大常委会第二十七次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持，副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平，秘书长沈永平参加会议。市委常委、常务副市长胡启书，市中级人民法院代理院长张志强，市人民检察院检察长李革明，市监察委员会相关负责人列席会议。

会议表决通过了《市人大常委会关于召开市十七届人大五次会议的決定》，决定会议于2026年1月中下旬在市行政会议中心举行。会议召开的具体日期，授权市人大常委会主任会议决定后予以公布。

会议集体学习了《中华人民共和国国家安全法》；听取和审议了市政府关于2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并开展了满意度测评，要求相关工委整理形成审议意见，交市政府研究处理；表决通过了《铜陵市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《市人大常委会关于批准2025年市本级债务预算调整方案的决议》《市人大常委会关于表扬2025年度优秀代表建议和先进代表小组的决定》；听取和审议了《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定修正案》、市人大常委会关于2025年规范性文件备案审查工作情况的报告、市人大常委会各工作委员会工作报告、部分员额法官履职评议审议意见整改落实情况、市十七届人大常委会第二十四次会议审议意见办理情况的报告及督查报告。

张梦生指出，明年是“十五五”开局之年，要牢牢把握人大机关的政治属性，聚焦全市中心大局，立足人大职能定位，紧扣省人大的重点工作、市委的重大部署、“一府一委两院”的重要任务、老百姓的迫切需求，精准谋划、科学制定2026年“一要点四计划”，确保各项工作接续发力、善作善成。

张梦生强调，要认真筹备好市人代会，树立“一盘棋”思想，集中精力、密切配合，确保大会圆满顺利。要持之以恒抓好作风建设，始终绷紧纪律之弦、筑牢思想防线，将作风建设贯穿人大履职全过程，为推动全市人大工作高质量发展提供坚实保障。



犁桥铁花雨

周久生/摄