

# 铜陵人大

2025

(总第217期)

3

内部资料 免费交流

准印证号：皖 L07-004

# 全国人大财经委来铜调研金融等工作 于春生率队 张梦生等参加活动



8月21日，全国人大财经委副主任委员于春生率队来铜调研金融等工作。省人大常委会财经工委副主任周密；市领导张梦生、姚贵平、杨如松，铜陵有色集团公司党委书记、董事长龚华东，市人大常委会秘书长沈永平参加活动。

铜陵有色是新中国最早建设起来的铜工业基地，是中国铜工业的摇篮。经过70多年的发展，铜陵有色集团已成为以有色金属及非金属采选、

冶炼、加工及现代服务业为主业，精细化工、科研设计、建筑安装、井巷施工等相关产业多元化发展的大型企业集团。调研组先后来到铜陵有色金新铜业、展览馆、财务公司等处，详细了解企业发展历史、铜冶炼工艺流程、铜精深加工等情况，听取企业财务等工作介绍，希望企业坚决贯彻落实国家经济政策，充分发挥金融功能平台作用，推动金融与实体经济深度融合，为加快传统产业升级、新兴产业壮大提供更加有力支撑。

在市信用融资担保集团，调研组认真听取担保体系建设、政银担合作机制、助力中小微企业发展、金融风险化解等工作介绍，希望集团充分发挥专业担保机构作用，积极拓展担保业务领域，在服务实体经济、促进地方经济发展等方面发挥更加积极作用。

# 中华民族伟大复兴势不可挡

## ——论学习贯彻习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上重要讲话

■《人民日报》评论员

9月3日上午,北京天安门广场。纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在这里隆重举行。举国关注、举世瞩目,这是中国人民和全世界一切爱好和平的国家和人民的节日。

“中华民族伟大复兴势不可挡!人类和平与发展的崇高事业必将胜利!”习近平总书记的庄严宣示贯通历史、现在、未来,彰显了中国人民的坚定意志,体现了世界人民的共同心声,激扬起为实现中华民族伟大复兴、推动构建人类命运共同体而奋斗的磅礴伟力。

当直升机分别悬挂“正义必胜”“和平必胜”“人民必胜”的条幅飞过,当22个装备方队按照实战化联合编组隆隆驶来,当抗战老兵从年轻战士的脚步中听到复兴的铿锵足音……我们可以自豪地告慰先烈:任何艰难险阻都挡不住我们推进强国建设、民族复兴的历史进程!

今天,人们一遍遍叩问历史,当年的中国仍是积贫积弱,但为什么中国人民能够打败穷凶极恶的日本军国主义侵略者,取得近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利?

历史早已给出了答案,现实一再证明这一答案。

中国共产党应运而生,中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨,中国人民就从精神上由被动转为主动。

在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,全体中华儿女的爱国热情像火山一样迸发出来,冒着敌人的炮火共赴国难,誓与侵略者血战到底,奏响了气吞山河的英雄壮歌。

中国人民抗日战争胜利是中国共产党发挥中流砥柱作用的伟大胜利,为中华民族由近代以来陷入深重危机走向伟大复兴确立了历史转折点,开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的历史新征程。

80年来,中国的变化沧海桑田、翻天覆地。在

中国共产党的坚强领导下,中国人民创造了“两大奇迹”,成功开辟了中国特色社会主义道路,开创了中国特色社会主义新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

历史充分表明,中国共产党是风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的,充分彰显了“两个确立”的决定性意义。前进道路上,只要党和人民始终站在一起、想在一起、干在一起,任何风浪都动摇不了我们的钢铁意志,任何困难都阻挡不了我们的铿锵步伐。

铭记历史,不仅因为我们经历的磨难,更因为绵延不绝的精神和生生不息的希望。“永矢弗谖,祈愿和平。中华圆梦,民族复兴。”这是南京大屠杀死难者国家公祭鼎上的铭文。“能够在复兴民族恢复失地的工作上作最大的努力,最大的贡献!”这是抗战先烈在家书中对后来者的期许。山河为证,岁月为名,“他们信仰的理想正在实现,他们开创的事业正在继续,他们书写的历史必将由我们继续书写下去。”

没有一马平川的路途,只有跋山涉水的征程。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。眺望前方,放眼世界,坚定站在历史正确一边、站在人类文明进步一边,集中力量办好自己的事,我们的事业无往不胜!

社会主义中国巍然屹立在世界东方,历史的接力棒交到了我们这一代人手中。在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气,敢于斗争,善于创造,向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进,我们信心十足、底气十足、力量十足!

(《人民日报》2025年09月04日第03版)



编印单位:铜陵市人大常委会  
编辑出版:《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大



地 址:市行政中心南楼 1211 室

电话传真: 0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编: 244000

印 数: 1000 份

印刷单位: 铜陵星光办公印务有限责任公司

印刷日期: 2025 年 10 月 13 日

发送对象: 全国各地市人大, 在铜全国、  
省人大代表, 市人大代表, 市、县、区人大  
机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## 目 录

# CONTENTS

### 卷 首

中华民族伟大复兴势不可挡

..... 01

### 特 稿

深入践行全过程人民民主丰富基层民主实践形式

在市十七届人大常委会第二十四次会议上的讲话(摘编)

..... 张梦生 04

### 市县人大行

立良法 保善治 惠民生

——铜陵市人大常委会在“开门立法”与“闭环问效”

中书写民生答卷.....高 园 05



枞阳县:人大代表联络站:基层民主的“新引擎”

.....何社伟 08

铜官区:让群众身边的民主可感可及.....汪敏超 10



义安区:工作评议像鞭像号像广播·····王先锋	11
郊区:创新监督举措,践行履职担当	
·····张思梅	12



## 感悟七十年·征文选登

坚持好完善好运行好人民代表大会制度	
奋力谱写铜陵人大工作新篇章·····张 勇	13
做好新形势下地方人大立法工作的几点体会	
·····王 宾	16
我眼中的人民代表大会制度·····钱 睿	19
青春担当,共书华章·····徐 澈	21

## 工作交流

打造实践站特色品牌 推动人大工作出新彩	
·····汪光明	22
漫谈人大信访制度史话	
·····汪 琦	25
胥坝乡人大:代表联络站“+”出新动能,赋能基层治理现新发展	
——构建人大代表联络站“3+”新模式·····	27

## 对策建议

加强预算管理 提升资金绩效	
推动全市财政科学管理·····叶志宏	29
关于推进林业工作的对策建议·····龙功伟	31
安全生产“一法一条例”实施情况执法检查报告	
·····孙习军	33

## 艺苑撷英

散落在铜陵民间的抗战记忆	
·····詹敬鹏	36



老洲,我可爱的家乡	
·····王 杰	39



封底:朱闫根

《书法》

# 深入践行全过程人民民主丰富基层民主实践形式

在市十七届人大常委会第二十四次会议上的讲话(摘编)

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

同志们:

在大家的共同努力下,本次会议顺利完成了各项议程。

会议表决通过了《铜陵市非物质文化遗产保护条例》,待省人大常委会批准后,要加大宣传力度、抓好贯彻落实,充分发挥法规的规范引领、推动保障作用。

会议听取审议了整治群众身边不正之风和腐败问题、上半年计划、预算执行情况、财政“同级审”、预算绩效管理、科技创新引领产业创新、安全生产“一法一条例”执法检查等报告,常委会组成人员提出了一些意见建议,市政府、市监委以及有关方面要认真办理,相关工委要加强跟踪督办,推动有关部门完善工作举措,提升工作质效。

会议审查了铜陵市与宜宾市缔结为友好城市的议案,并作出了决定。该决定对于推动两市之间密切交流交往、实现互促共进具有重要意义,相关部门要对照协议框架,抓好贯彻落实。

会议通过了有关人事任免事项,并举行宪法宣誓。希望新任命的同志牢记誓言、担当尽责、奋勇争先,结合岗位实际,展现新作为、取得新成绩。

同志们,今年以来,大家紧扣工作要点和履职重点,紧密结合实际,积极稳妥地推进立法、监督、代表等工作,取得良好成效。三季度作为承前启后的关键阶段,是推动工作落实的关键时期,更是决胜全年目标任务的重要节点。要锚定下一阶段重点工作,尽心尽责、真抓实干,确保全年目标任务圆满完成。下面,结合工作实际,讲三点意见。

## 第一,要深化学习教育成果,推动作风建设常态长效

当前,深入贯彻中央八项规定精神学习教育进入收官阶段,但收官绝非“收劲”,常委会及机关全体党员、干部必须常抓不懈、久久为功。一要继续强化理论学习,筑牢“总开关”。一以贯之学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设

的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神,常态化开展政治教育、党性锻炼,持续用力、善始善终,把贯彻落实中央八项规定精神融入日常、抓在经常。二要健全常态长效机制,打好“持久战”。针对查摆的制度漏洞、管理短板等问题,不断完善行得通、做得实、管得住的制度机制。注重总结、固化学习教育的好做法好经验,聚焦调查研究、文风会风、联系群众等方面,强化制度保障,推动中央八项规定精神落地生根、化风成俗。三要拓展学习教育成果,树牢“风向标”。将学习教育中展现的好作风转化为干事创业的新动能,以更高效率、更优服务、更强担当,展现更大作为。要树牢为民造福政绩观,在“访企入村”“带案下访”等工作取得良好成效的基础上,不断畅通民意反映渠道,着力解决群众急难愁盼问题。

## 第二,要深入践行全过程人民民主,丰富基层民主实践形式

(下转第7页)

# 立良法 保善治 惠民生

——市人大常委会在“开门立法”与“闭环问效”中书写民生答卷

■ 高 园

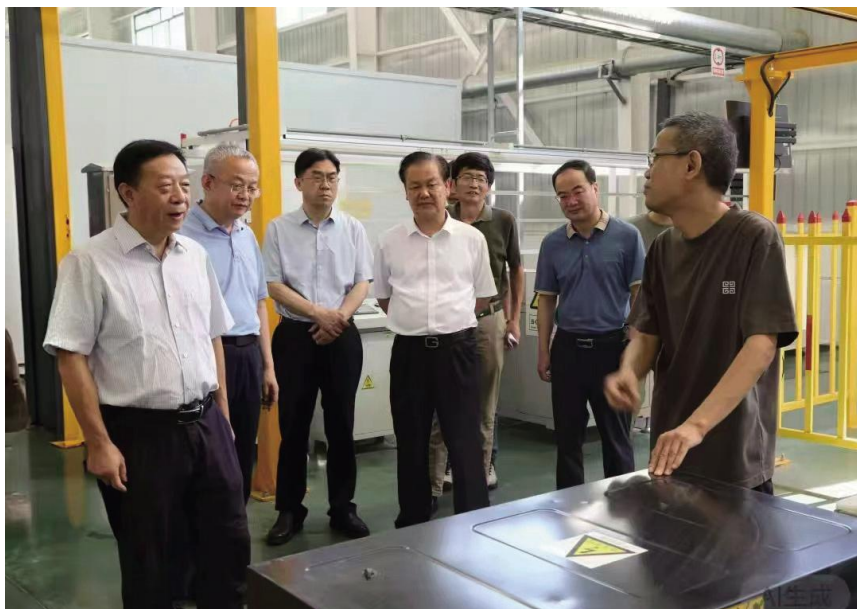
2025年3月28日,《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》经安徽省第十四届人大常委会第十五次会议审查批准,这是铜陵市人大针对民生领域开展立法的一次缩影。

取得立法权的十年来,铜陵市人大常委会始终围绕全市中心工作,聚焦群众“身边事”“关键事”,坚持科学立法、民主立法、依法立法,立有用的法、管用的法,共颁布实施地方性法规15部,修改3件,多部法规涉及养老服务、住房管理等民生领域,交出了一份高质量的立法答卷。

## 开门立法 从民智民意中“找题”

让立法载满民意,是立法工作理念所在、职责所在。市人大常委会通过完善制度设计、畅通民意表达载体等方式,广泛汇聚民智民意,将全过程人民民主贯穿到立法工作全过程。

市人大常委会精准布局,深入推进立法联系点规范化建设,对7个基层立法联系点,从场所、人员、



市人大常委会开展《铜陵市优化营商环境条例》执法检查。

职责等进行规范化建设,并下设56个信息采集点,聘请230余名信息采集员,构建起纵向到底、横向到边的全市基层立法联系网络,广泛收集群众立法建议和诉求,让立法更聚民意、更“接地气”。

“为保障基层立法联系点工作正常开展,使其较好发挥‘建言站、直通车、宣传台’作用,我们明确要求把基层立法联系点建设作为深

入推进科学立法、民主立法、依法立法的重要举措和充分保障人民群众参与立法的重要措施。”市人大常委会相关负责人说道。

同时,市人大常委会将基层立法联系点与人大代表联络站融合建设,畅通民意上传下达渠道,充分发挥人大代表扎根基层、密切联系群众的天然优势,使代表成为立法民意的桥梁纽带。



让民智民意“融”进立法全过程、各方面。市人大常委会制定出台了《铜陵市人大常委会立法听证办法》，首次举行了《铜陵市养犬管理条例》立法听证会，广泛收集社会各界的意见和建议，各方的利益诉求在这过程中得到平等表达和尊重，为法规今后更好“落地生根”营造了良好社会氛围。

此外，还制定《铜陵市人民代表大会常务委员会关于在立法中践行全过程人民民主的实施意见》《铜陵市人大常委会法规草案征求意见及采纳情况反馈办法》《铜陵市地方立法辅助人工作办法》等16项制度，对立法规划与计划编制、立法论证、法规案起草，到法规草案提出、审议、修改、论证、表决等各个关键环节，均作明确的制度设计，拓宽了民情民意收集渠道。

#### 回应期盼 从民生关切中“破题”

以法治为笔，勾勒民生保障新图景。市人大常委会聚焦群众“急难愁盼”，突出“小切口、小快灵”立法，体现“有特色、真管用”，使每一部法规都回应社会热度、饱含民生温度。

“非常平稳，没有噪音，现在觉得住在这里幸福感满满。”作为铜陵市首个享受加装电梯带来便利的市民李玲感叹道。

在铜陵，居住在老旧小区居民，特别是腿脚不便的“银发”老人，由于没有电梯，上下楼很不方便。根据最新人口普查结果，铜陵市老龄人口占比17.46%，老年人口占比逐年增多，“悬空老人”上下楼困难的问题日益突出，人民群众对加

装电梯的愿望和呼声十分强烈。

“小电梯”折射“大民生”。2018年以来，铜陵市先后两次出台既有多层住宅加装电梯工作指导意见，已建成和在建的加装电梯共70台，但效果不理想，难以满足全市无电梯老旧住宅居民的需求。

“对既有多层住宅加装电梯开展地方立法，通过法规来引领、推动加装电梯工作已是十分必要、尤为紧迫！”一名人大代表在立法项目调研时提出建议。

民之所愿，履职所向。市人大常委会积极回应群众期盼，2024年初，将《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》列为立法项目，纳入年度工作要点，并赴全市各县区开展立法调研，召开不同层次征集意见建议座谈会，收到各类意见建议200余条。

历时一年多，2024年12月25日，《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》经铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议表决通过。

市人大法制委员会负责人介绍，这是省内首部规范多层住宅加装的地方性法规，条例明确细化了既有多层住宅加装电梯的基本原则、实施主体、意见协商和矛盾化解机制、政府全过程支持服务要求、安全和维护规范等，全面系统地支持保障我市既有多层住宅依法、安全、规范加装电梯，为“悬空老人”下楼难开出法治“良方”，打造了既有多层住宅加装电梯“铜陵样板”。

据了解，市人大常委会还制定了居家养老服务、文明行为促进、生活垃圾分类、城市公共汽车客运管理等一系列法规，今年还将《铜陵市社区医疗服务提升规定》纳入立法计划，这些立法为城市治理、生活垃圾分类、公共交通服务、基层医疗服务等民生场景立规矩、明责任，推动城市治理向“精细治理”转变，解决了一批群众身边的“关键小事”。

#### 注重实效 从监督检查中“验题”

立法是手段，有效实施是关键。近年来，市人大常委会充分发挥“法律巡视利剑”作用，对铜陵地方性法规开展执法检查、立法后评估等，截至目前，已开展执法检查5次，立法后评估2次，保障铜陵法规立得住、行得通、真管用。

法规实施成效如何，实施过程有没有难点堵点？《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》作为铜陵市第一部实体性法规，自2017年实施以来已有8年。今年初，市人大常委会将检验该部法规实施效果作为一项监督工作，纳入年度工作计划，通过线上线下发放问卷、召开座谈会、实地督查等方式，深入开展执法检查，收集到维持禁放政策、强化执法、优化管理等5个方面21项意见建议。

座谈会上，一名代表评价道，“该法实施以来，因燃放烟花爆竹造成的伤害事故明显下降，空气质量持续优化，取得了良好的法治效果”。

在优化管理方面，执法工作人

员表示,“目前管理措施还有欠缺,部门间信息共享机制还不完善;要加强对春节期间外地返铜人员的政策宣传和教育引导”。

在修订完善方面,部分群众和代表建议,“要整合禁放力量,引导小区物业参与到禁限放工作中;要疏堵结合,特定时间点,在相对安全区域设置临时集中燃放点,并规范管理,增加节日气氛”。

……

“我们根据收集到的意见建

议,目前已启动该法规修订完善的准备工作,进一步推动市域治理效能提升。”市人大常委会监司工委有关负责人说道。

为推动所立法规贯彻有效实施,市人大常委会在全省率先出台关于法规配套制度制定的规定,要求市政府及其工作部门在法规实施六个月内制定配套制度,解决了制度层面规范配套不及时等问题;出台《铜陵市人大常委会立法后评估办法》,选取实施满一年的重要

地方性法规开展立法后评估,此前评估的《铜陵市住宅电梯安全管理条例》,收到了良好的法治效果和社会效果。

法不察民情而立之,则不成也。市人大常委会将以习近平法治思想为指引,紧紧围绕中心大局,紧扣发展所需、群众所盼,深化立法为民铜陵实践,打造立法“精品”,以立法的“精准度”提升群众幸福生活的“可感度”,不断完善民生法治保障网。

(上接第4页)

近期,省人大召开建设全过程人民民主实践站专题座谈会,对这项工作提出了明确要求和具体意见;本月市委碰头会上,市委宏星书记也要求人大强化党建引领、深化“五常”机制,建强用好各级代表联络站。我们要结合实际,抓好落实。一要紧贴中心工作,注重功能发挥。实践站是新时代基层民主实践的前沿阵地,要聚焦党委关注重点、群众关心热点,统筹发挥好立法协商、民意征集、预算监督等功能,将实践站打造成为代表参与基层治理的有效平台、展示全过程人民民主生动实践的重要窗口、汇聚民主法治建设合力的重要渠道。二要坚持稳步推进,做好资源整合。前期,我们对照省人大有关文件部署要求,认真落实“一站二制三平台一系统”任务,取得了阶段性成

效。下一步,要紧扣时间进度、细化工作责任、有力有序推进,进一步探索推动代表联络站、基层立法联系点、预算监督基层联系点融合发展,形成共建共享、功能集成的工作格局。三要运用创新思维,凝聚整体合力。要主动与省人大联系对接,加强对县区人大指导,推动工作有序规范高效开展。鼓励县区、乡镇人大发挥首创精神,进一步打造议事会、恳谈会等协商议事品牌,推进“一县区一特色”“一站点一品牌”创建活动,积极推广民生实事项目人大代表票决制,打造有特色、叫得响的民主实践品牌。

### 第三,要紧盯目标狠抓落实,推动重点工作提质增效

对照年初目标倒排工期、夯实责任,确保当前及下一阶段重点工作落地见效。一要立良法。做好机动车和非道路移动机械排气污染

防治条例、建筑垃圾处理条例、社区医疗服务提升规定等法规的修改完善和调研起草工作,力求务实管用,不断强化制度供给。二要提实效。认真落实市委交办的循环经济、无废城市等抓手性事项;围绕国有资产管理、审计查出问题整改、“十五五”规划纲要编制等重点工作,做深调研、做细检查、做实审议,提出务实可行的意见建议,助力经济发展、民生改善。三要聚合力。持续抓好代表建议督办工作,推动代表建议反映问题高效解决、满意率持续提升,真正把代表“金点子”变为发展“真成效”,更大力度激发代表履职活力。同时,再强调一点,大家要将招商引资作为年度重要任务抓紧抓实,深度挖掘项目线索,全力跟进在谈项目,力争在项目体量和项目数量上都取得更好成绩。

## 枞阳县：人大代表联络站，基层民主的“新引擎”

■ 何社伟



枞阳县人大常委会在白柳镇调研乡镇人大工作。

农历五月十三日，在枞阳县麒麟镇热闹非凡的大集上，一个特殊的“摊位”引人围观。“摊位”上摆的不是瓜果蔬菜，也不是日用百货，而是一摞一摞的宣传单页。“摊主”正是铜陵市人大代表、麒麟村党委书记徐小刚。“网络电信诈骗又出新招了，可千万别上当啊，有疑惑来找我！”他不时热情地向驻足观望的赶集人吆喝。

原来，枞阳县麒麟镇有着历史

悠久的“三六九集市”，每月农历逢三、六、九，群众就会到该镇赶集，“车如流水客摩肩”。该镇人大嗅着大集上十足的烟火气，创新工作思路，将代表联络站搬进集市，几张桌子、几条板凳，人大代表轮流“出摊”，察民情、解民忧、聚民智，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表的作

用。麒麟镇人大代表联络站的创新举措，只是枞阳县人大工作的一

个缩影。近年来，枞阳县人大坚持“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”，切实让联络站用起来、动起来、活起来。人大代表联络站，方寸之地，却承载着党委政府的深深牵挂和人民群众的殷切期盼。

### 矛盾化解：定纷止争的“调解站”

在雨坛镇代表联络站，同村村民王某与张某正在激烈争吵。经了解，王某家的一块耕地田埂狭窄，是张某到达自家田地的必经之路，每逢雨天，张某路过王某田埂时难免会踩踏其田间的部分作物。王某很是不满，阻挠其通行，张某甚感委屈，双方僵持不下。负责接待的人大代表先是安抚两人情绪，然后根据民法典的有关规定，秉持有利生产、团结互助、公平合理的原则，告知王某应当为相邻权利人张某提供通行便利。王某得知法律有相关规定，立即转变了态度，张某也主动拿出修复、加固王某家田埂的诚意，双方握手言和。一场持续数月的邻里纠纷终于在此圆满划上句号。



枞阳县人大坚持将联络站作为矛盾化解的前移端口,建立多方联动协作机制,联合派出所、司法所、镇村调委会等力量,形成纠纷化解合力;创新分级分类调解模式,简单纠纷及时调,复杂纠纷专题调,疑难案件移交办;预防回访相结合,通过定期排查发现矛盾苗头,回访巩固防止已调纠纷反复。今年以来,通过全县各联络站,共调处涉及婚姻家庭、邻里关系、土地权属、经济纠纷等农村高频矛盾纠纷 80 余起。

#### 为民解忧:服务民生的“暖心站”

去年,枞阳镇新华社区居民方某来到代表联络站,反映枞阳小学门前巷道积水严重,家长接送孩子上下学很不方便。联络站掌握实际情况后迅速将此问题形成人大代表建议提交。很快,县住建局在该巷道增设了污水管网,硬化了路面设施,实现了雨水分流,方便了群众出行,获得了社区居民的高度赞扬。

为确保群众反映的问题“件件有回音、事事有着落”,枞阳县人大建立了“收集—交办—督办—反馈”闭环工作机制。对群众反映的问题,能现场解决的立即解决;不能现场解决的,分类整理后转交相关部门办理,并明确办理时限和责任人。同时,组织人大代表开展跟踪督办,通过听取汇报、实地查看、满意度测评等方式,确保问题整改到位,努力把民

生实事这件党委政府放在“心尖尖”的要事,办成人民群众“心坎上”的大事。今年以来,全县各代表联络站共接待群众 1300 余人次,收集各类诉求反映 246 条,推动解决民生问题 170 件。

#### 参政议政:经济发展的“加速站”

“我建议对低效企业要差异化处置。”今年人代会前夕,白柳镇人大代表联络站里,代表和选民们正在热议当前县域内一些低效企业的成因、现状及解决途径。经其实地调研、多方论证,形成《关于加大对低效企业的处置力度 促进经济社会高质量发展的议案》。2 月份,枞阳县人大组织专门力量对该议案进行了科学论证和认真审查,鉴于认定标准、政策扶持、资金筹集等问题,将议案转为建议办理,由政府完善政策配套,统筹谋划、系统实施。

“群众中藏着发展智慧。”枞阳

人大常委会代表工委负责人张文满如是说。据他介绍,为让凝聚群众智慧的“金点子”化为发展动能,枞阳县加强县人大常委会同县人大代表的联系,出台了《督办县人大代表建议、批评、意见的工作办法》,完善了主任会议成员领衔督办、代表工委协调督办、工作机构跟踪督办、人大代表参与督办、乡镇人大配合督办机制。县十七届人大五次会议期间,共收到代表 10 人以上联名提出的议案 24 件,代表个人或联名提出的建议、批评、意见 88 件。

“小站点能释放大能量。”枞阳县人大常委会负责人吴峰表示,下一步将持续推深做实代表联络站工作,延伸触角、拓展功能,在“一站一特色”上下功夫,把制度优势转化为治理效能,以创新实践诠释新时代人大的担当。



枞阳县人大在百姓家中宣传惠企惠农政策,听取群众意见建议。

## 铜官区：让群众身边的民主可感可及

■ 汪敏超



铜官区人大代表王琼、刘文娟走进非公企业接待选民。

习近平总书记强调,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。近年来,铜陵市铜官区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,积极探索基层全过程人民民主的实现形式,让代表履职更接地气、民主实践更富生机。

**数字“拓渠道”,让“民意直通车”24小时在线**

基层群众们说,“现在有问题不用到处跑,扫个码就能找到代

表。”“我们社区有律师代表,也有物业经理代表……”社区居民纷纷热议社区“指尖上的代表”。

走进铜陵市铜官区各社区,公示栏、办事窗口放置的“代表民情二维码”随处可见,居民扫码即可随时向代表反映问题,,得到了群众的广泛好评。“线上”利用数字赋能,群众扫“码”广泛收集民情民意,“线下”依托联络站常态化接待活动、代表不定期走访选民等多元化途径进行民意收集,形成了“线上+线下”“站内+站外”的24小时

意见收集机制。去年以来,全区各代表联络站共收集意见建议 236 条,聚焦老旧小区改造、飞线充电等 103 个民生问题,推动解决人民群众的忧心事、烦心事。

**代表“走出去”,让群众找得到人说得上话**

几张简单的桌椅,代表们与群众围坐一起聊家常、谈需求,在小区的广场上、廊亭里,在企业的产线上、工地里,一场场散发着烟火气的流动“板凳会”,让代表与群众的心凝聚在一起。

群众聚在哪儿,阵地就建在哪儿,在铜官区天井湖社区,为了方便群众,实行“站点”和“人员”双流动,即以代表联络站为中心,流动代表联络站为延伸,将辖区近 1.5 万名群众,划分为 6 个片区,实现“巡回流动”全覆盖,增强了代表与群众的沟通联系频率。目前,铜官区已高标准建成了区级代表联络中心站、12 个标准化基层联络站及若干代表联络点,三级网络体系日趋成熟,基本实现代表履职与群众需求的“零距离”对接。

(下转第 20 页)



## 义安区：工作评议像鞭像号角像广播

■ 王先锋



2025年7月，义安区人大常委会对区检察院开展工作评议。

铜陵市义安区人大始终把工作评议作为人大工作的重中之重，紧抓不放，使之像鞭子、像号角、像广播，鼓舞士气，催人奋进，传播人大声音。

从区十七届人大开始，到现在的区十八届人大，每年都要从“一府两院”中选择一个部门作为评议对象进行评议。通过对水利局、科技局、司法局、城管局、农业农村局、市场监管局等部门开展评议，人民代表大会制度优势进一步转化为促进全区经济社会发展的治理效能，被评议部门依法履职意识和水平有了显

著提高，影响带动和促进其他政府工作部门越来越重视支持人大监督工作，工作推进更加有力有序高效，依法行政水平不断提升。2021年水利部公布义安区为第四批节水型社会建设达标县（区）；2023年义安区被确定为第二批安徽省法治政府建设示范地区，入选2023年全国农业现代化示范区创建名单；至2024年义安区7次获“全国科技进步先进县”殊荣。

**工作评议就像鞭子，鞭策我们知耻而后勇**

“区人大对我们局开展工作评

议，就像鞭子打在身上，鞭策我们知耻而后勇！”区农业农村局主要负责人如是说。

2021年度全省乡村振兴实绩考核排名义安区靠后，2022年度跻身前八，取得优秀等次。痛定思痛，2023年初区人大把区农业农村局作为评议对象，重点评议其履行工作职责等方面情况。评议组发挥人大代表作用，采取走访、座谈、调研、视察、明查、暗访、问卷调查等形式，广泛听取各方面意见建议。评议组成员带着问题去听汇报，带着思考去听意见。既到工作做得好的地方，又到存在问题多的地方，零距离听取群众的呼声和意见。追根问底，敢于多问几个为什么，真正掌握第一手资料。区人大成立评议工作领导小组，下设办公室和5个评议组承担联络、统筹、协调、调度、督查等工作，定期开会听汇报，研究解决问题。对各评议组工作情况，每半月统计一次，每月调度一次。区人大围绕全区农村人居环境整治提出5条意见交区政府办理，目前均得到较好落实。（下转第26页）



## 郊区：创新监督举措，践行履职担当

■ 张思梅



郊区铜山镇人大接待选民，召集姥山社区、有色铜山矿分公司调研座谈解决群众急难愁盼问题。

近年来，郊区人大常委会聚焦代表联络站建设、推行民生实事项目票决制等，积极探索，勇于创新，以一系列富有成效的监督举措，为推动区域发展、保障民生福祉贡献了人大力量。

**人大代表联络站：架起监督“直通车”**

“以前反映问题，都不知道该找谁，现在有了代表联络站，一下子有了方向。”坐在郊区大通人大代表联络站接待室里，居民王大爷

感慨道。

人大代表联络站，作为代表联系群众的前沿阵地，如今已成为郊区人大开展监督工作的重要平台。在这里，代表与群众面对面交流，第一时间收集民情民意，为监督工作找准方向。

“我们每个月 15 号都会安排代表接待群众，倾听他们的心声，收集意见建议。”郊区铜山镇人大代表联络站的工作人员介绍到。在今年 4 月份的接待选民活动中，铜

山镇姥山社区东村的 72 岁村民黄山，他抱着试试看的心态前往人大代表联络站，反映了东村巷路年久失修的情况，“让我万万没想到的是，通过代表牵线搭桥，热心企业承建了道路修缮项目，仅一个月时间，破旧的道路便焕然一新。”

“这里多为老年人居住，之前道路坑洼不平，上下坡缺乏扶手护栏，长达 400 米的路段安全隐患重重。”黄山说，“现在路修好了，出门方便多了。”他走在新铺的水泥路上，笑容满面。

为了让代表联络站发挥更大作用，郊区人大常委会不断完善工作机制，丰富活动形式，除了定期接待群众，还组织代表开展调研、视察、执法检查等活动，不断扩大监督的有效半径。

**民生实事项目票决制：让监督贯穿始终**

“以前民生项目是政府定，现在在人大代表能直接参与票决，选出群众最急需办的民生实施项目，并全程监督项目实施，既感责任重大，也很有成就感。”参与郊区民生实事项目（下转第 30 页）

# 坚持好完善好运行好人民代表大会制度 奋力谱写铜陵人大工作新篇章

■ 张 勇

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作,全面加强党对人大工作领导,推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟定型。我们要从政治和全局的高度,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻理解实行人民代表大会制度必然逻辑,始终牢记走中国特色社会主义政治发展道路职责使命,高质量做好新时代铜陵人大工作,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出新的更大贡献。

## 一、树牢根本政治制度自信做到“坚决坚定”

习近平总书记指出,“实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展

史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”。作为地方国家权力机关,要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,从思想上行动上保证这一根本政治制度全面贯彻、有效运行,把制度优势更好转化为治理效能。

(一)深刻领会实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。其一,人民代表大会制度是党领导人民长期奋斗的历史必然。党领导人民进行艰苦卓绝斗争,直到建立新中国,确立人民代表大会制度作为国家根本政治制度。“在中国实行人民代表大会制度,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会一百多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择”。总书记重要论述再次深刻揭示实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择。其二,人民代表大会制度是党“两个结合”的重大成果。人民代表大会制度源于马克思

主义基本原理,植根于我国优秀传统文化沃土,是把马克思主义基本原理同中国革命具体实际紧密结合的伟大实践。“70多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障”。总书记重要论述充分表明这一制度的理论成熟和实践成熟。

(二)深刻领会实行人民代表大会制度的重大原则。2021年习近平总书记在中央人大工作会议上阐述了“六个必须坚持”重要原则,即必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国,必须坚持民主集中制,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。总书记提出的“六个必须坚持”,深刻回答了坚持和完善人民代表大会制度一系列重大理论和实践问题,既是党对历史经验的总结和对人大工作规律性认

识的深化,也是必须牢牢把握、始终遵循的重大原则,必须长期坚持并不断丰富发展。

(三)深刻领会实行人民代表大会制度的显著优势和巨大功效。人民代表大会制度建立以来,我们党坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,充分保障人民通过人民代表大会行使对国家事务管理权力,实现了从“一穷二白”到全面小康、再到迈向现代化的历史性跨越,走过了西方国家几百年的发展历程,实践充分证明人民代表大会制度强大生命力。“人民代表大会制度,坚持中国共产党领导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,适应人民民主专政的国体,有效保证国家沿着社会主义道路前进;坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率;正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系,实现国家统一高效组织各项事业,维护国家统一和民族团结,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。”习近平总书记指出“三个有效保证”,高度概括了人民代表大会制度本质属性和优势功效,充分说明这一制度在国家治理体系和治理能力中的重要支撑作用。

## 二、推进人大工作创新发展做到“尽职尽责”

1957年3月14日,铜陵市人大一届一次会议召开,标志着我市地方人民代表大会制度正式确立;1980年12月20日,市八届人大

一次会议正式设立市人大常委会并选举产生组成人员,我市人大工作得到蓬勃发展。作为地方国家权力机关,要坚持守正创新、依法履职,不断提升人大工作质量和水平。2022年换届以来,市十七届人大常委会紧紧围绕市委“挺进全省前列”奋斗目标,把坚定制度自信融入人大履职实践,探索工作新思路新举措,丰富和发展全过程人民民主,积极推动新时代人大工作取得新成效、迈上新台阶。

(一)全面把牢正确政治方向。新一届常委会把握政治机关定位,深化政治理论武装,确保人大工作始终在党的领导下开展。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,认真落实“第一议题”制度,深入学习领会党的二十大精神,和习近平总书记视察安徽重要讲话重要指示批示精神,精心开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育,以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。自觉在市委领导下有序开展,严格执行请示报告制度,做到重大事项提前向市委请示、重点工作主动向市委报告、重大活动及时报市委批准。积极贯彻市委优化营商环境部署要求,依法出台我市优化营商环境条例,及时作出设立“铜陵市企业家日”实体性决定,为创优营商环境提供制度保障。积极响应市委“拼出一个新铜陵”号召,大力开展“聚民意、惠民生、促发展”专项行动、“亲清有约、铜心助企”现场办公活动,全力助战双招双引“首位工程”,有效助推包保项目提速提质。

高标落实市委交办黑砂河长治久清督查、珍珠养殖整治和畜禽养殖污染防治2件抓手性事项,圆满完成市委确定3件人大改革任务,连续2年集体视察重大项目建设、乡村振兴等市委关注的重点工作。

(二)全面提高立法质量效率。新一届常委会坚持问题导向,着力提高立法质效,持续增强地方立法针对性、适用性和可操作性。在全国创新设立立法辅助人制度,填补人大系统立法辅助人制度空白。全省较早出台《在立法中践行全过程人民民主的实施意见》,高起点建立立法研究基地,聘请11位立法咨询专家。全省率先推行立法联系点标准化建设,规范建设7个基层立法联系点。探索制定“小快灵”立法办法,首次召开立法听证会,首次对我市制定的地方性法规开展执法检查和专题询问,让立法直抵民心、满载民意。制定全省首个城市生活污水排放管理条例,出台养犬管理条例,修改生活垃圾分类管理条例,“小切口”立好管用之法。探索建立地方性法规实施情况报告制度,积极推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法的有效形式,促使“纸上的法律”变成“行动中的法律”,全方位、系统性打造体现铜陵特色的立法品牌。

(三)全面增强监督工作实效。新一届常委会聚焦市委重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,实行正确有效依法监督,更好促进依法行政、依法监察和公正司法。围绕推进经济高质量发展,遴选金融服务实体经济、服务业暨数字经济



济发展、国家创新型城市建设、“四个倍增”计划实施、“五经普”、新一轮国土空间规划编制、建筑业发展等重要议题，综合运用多种监督方式，有效推动解决制约发展的突出矛盾和问题。特别是紧扣“重大项目突破年”部署要求，年初审查政府性投资项目计划，年中审议重大项目建设情况报告，分年度审议六大产业链招商引资报告，助力政府精准谋划招引项目，抓实有效投资和做实经济总量。围绕守好“钱袋子”“家底子”，依法审议财政决算、预算执行、财政资金绩效管理、政府性债务管理等报告，探索运用“1+N”模式，常态审议审计查出问题整改综合报告、整改部门专项报告，创新审议国有资产管理综合报告和国有金融企业专项报告，助推政府统筹抓好发展与安全。围绕解决群众“急难愁盼”，重点审议环境保护、房屋征迁超期未安置、老旧小区加装电梯、电信网络诈骗、消防安全、义务教育“双减”等民生议题，通过“人大监督+舆论监督”，合力推动问题解决。围绕改进司法薄弱环节，审议刑事立案、审判监督、行政审判、检察听证等报告，同步开展“江淮普法行”活动和法治宣传教育条例执法检查，首次开展员额“两官”履职评议、“两院”规范性文件备案审查，督促提升司法公信力。预算联网监督被全国人大选为典型案例予以推介，司法类案监督被深圳人大创新工作交流会予以介绍，《人民日报》《半月谈》《中国人大》等国家级媒体竞相报道铜陵人大工作。

(四)全面发挥代表主体作用。

新一届常委会坚持代表主体地位，做深做实代表工作，建好建强“代表机关”，助力代表更好履职。积极创新代表培训方式，加强线上线下培训深度融合，探索组建教育、城建2个专业代表小组，更好发挥代表特长，多措并举筑牢代表履职基础。加强信息化赋能代表工作，升级代表履职系统，构建“实体+网上+掌上”新模式，丰富代表履职平台。高质量开展“关注民生促发展、人大代表在行动”，向省人大报送五级代表建议采用数量位居全省前列，部分建议获省委主要领导批示，编报《代表之声》做法被省人大充分肯定、借鉴使用；实施代表联络站迭代升级工程，在全省率先建成市级代表联络总站、一县三区标准化基层联络站50个，形成“1+4+50+N”四级网络体系，全省率先开通12345政务服务便民热线“人大代表通道”，首次召开列席常委会会议代表座谈会、开展主任会议成员接待日活动，保障代表反映社情民意更畅通、更快捷。首次实行市委领导领衔督办代表建议，巩固完善主任会议成员领衔督办、市政府领导领衔办理制度，构建党委人大政府“大督办”格局，力促建议办出“真结果”“好效果”。通过综合施策、多向发力，代表履职作用发挥更凸显、更充分。

### 三、发挥地方人大职能作用做到“有力有为”

习近平总书记对做好新时代人大工作、发挥人大职能作用，作出一系列指示批示要求，特别是在中央人大工作会议上提出了六个方面重点任务，表明人大在国家政

权架构中地位越来越重要，在改革发展稳定全局中作用越来越突出。作为地方国家权力机关，要积极适应新形势新任务，以更加饱满的热情、更加务实的作风铆足干劲、依法履职，为全面推进经济社会发展增添不竭动力、凝聚强大合力。

(一)在服务中心大局上发挥人大职能作用。要善于从人大职能定位和特点出发，找准履职切入点，立足改革发展稳定重大决策部署，坚持全局性、前瞻性思考和研究。按照中央人大工作会议关于“各级一府一委两院要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督”要求，着力做好重大事项决定等法定工作。要科学界定和把握重大事项决定权范畴，完善决定重大事项程序，提高决议决定科学化程度；强化对决议决定落实情况监督检查，确保人大决议决定法定权威。要建立健全相关制度，加强对地方国家机关工作人员任前审查和任后监督，确保党管干部和人大依法任免有机统一。

(二)在推进经济发展上发挥人大职能作用。要突出重点，抓住关键，加强对市委关注的重大问题、“一府一委两院”推进的重点工作、群众反映强烈的问题监督。要对事关经济发展的重大问题和重要议题，主动融入，深入调研，提出对策，增强审议针对性、实效性。要统筹运用法定监督方式，打好监督“组合拳”，实施监督闭环管理，促进经济领域(下转第35页)

# 做好新形势下地方人大立法工作的几点体会

■ 王 宾

党的十八届四中全会及 2015 年修改的《立法法》赋予设区的市立法权后,2015 年 4 月我有幸参与我市地方立法筹备工作,在立法岗位一直干到今天。尽管我从事地方立法工作已近 10 年,但我仍感觉自己还是立法工作的“新兵”。记得 2016 年我们请省法制办的一位陈姓领导讲课,他当时说过只有亲自参与 50 部以上的规章或者法规草案起草、修改全过程,才能熟练地掌握立法的各种方法和技巧,这句话我记忆犹新。我市开始行使地方立法权至今也不过出台实施了 13 部法规,修改 3 部,离这个标准还太远。全国人民代表大会成立 70 周年,各级、各地人大纷纷举办征文庆祝等纪念活动。借此机会,谈一谈对做好新形势下地方人大立法工作的浅显体会。我把做好地方人大立法工作分为三个层面,以法工委为核心,分别要做好对外、对内和自身三个层面的工作。

**第一个层面,对外要推动构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的科学立法工作格局。**这是在全市、人大常委会层面,法

工委在其中要发挥好参谋助手作用,这个工作格局对形成地方立法工作合力,实现科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量具有十分重要的意义。

一是坚持党的领导。坚持党对地方立法工作的领导,需要健全党委领导地方立法的体制机制,主要是建立人大常委会党组对同级党委负责、重大事项请示报告等制度。多年来,我们一直坚持将人大常委会立法规划、立法计划、所有的单项法规立法情况都要向市委常委会汇报,对一些法规的实施准备工作,也及时向市委提出建议。

二是坚持人大主导。人大主导立法不是全程包办,人大在地方立法中更多的是组织协调,发挥统筹、规划、推动、督促等主导作用,简单地说,主要体现在三个方面:一是立什么法,人大主导。立法规划、立法计划由人大组织编制,立法项目由人大通盘考虑和统筹安排。二是立法进程,人大主导。即什么时候审议,由人大根据实际情况进行安排。三是立法中的重大决策,人大主导。一部法规,正真起作

用的主要就是“关键几条”,由人大主导审议。

三是坚持政府依托。政府及其相关部门对自身立法领域的情况比较熟悉,由其参与法规草案起草、论证,对提高立法质量,保障法规通过后的顺利实施具有不可替代的作用。从实践来看,不论是国内还是国外 80% 以上的法律法规草案都是由政府起草提出的。我们主要通过三个方面来发挥政府的依托作用:一是政府需要立什么法,应当尊重政府的意见,由政府主动提出,再经过法定程序确定;二是政府提出的法规草案,要由政府组织起草,发挥其优势和积极性。三是在修改论证过程中,要广泛征求政府意见,积极吸纳政府司法局和部门相关人员参加。在行使地方立法权之初,立法能力和经验不足是正常现象,有一段时间政府提请的法规草案质量普遍不高,在修改讨论中,我们进行了大幅删减和修改,不可避免地要与部门的同志发生争执,有的时候“吵”得面红耳赤,不过最后大多得到了部门同志的理解和认可,有的成为我们工作中的好朋

友。我们法工委有的同志鉴于此,认为还不如自己来起草省事,对此我们是坚决反对的。政府系统立法能力和立法队伍建设也是一个长期的过程,需要不断地在实践中得到锻炼和加强,我们不能越俎代庖。

四是坚持各方参与。立法要坚持开门立法,要保障各方有序参与,听取方方面面的意见建议,这样才能体现立法的人民性,更好地践行全过程人民民主。我们主要是建立五个渠道或平台来保证各方参与:一是通过人大、政府相关网站向社会公开征求意见;二是向市委市政府相关部门、单位征求意见;三是向县区人大机关、人大代表征求意见;四是与政协机关建立协商机制,通过他们向民主党派人士、政协委员征求意见;五是向立法咨询专家、基层立法联系点及基层群众征求意见。

**第二个层面,对内要以提高立法质量为目标导向,建立健全立法工作体制机制。**具体地说就是要把好“五关”。这个层面是以法工委为主,做好立法工作的最终目标是立法质量,所立法规行得通、立得住、真管用,经得起实践得考验。我们紧紧围绕这一目标,先后建立各项规章制度 20 余项,不断完善从法规立项、起草、审议、修改,到法规实施等全过程每一个环节的工作机制。

一是把好法规立项关。主要是编制好立法规划、计划。按照突出重点、先急后缓、积极而为、量力而行的原则,通过广泛调研及向各部

门、市人大代表、社会各界征集立法项目建议,并以此为基础开展论证和筛选,认真编制人大常委会每届五年的立法规划和年度的立法计划。立法项目应当重点从贯彻中央重大决策和省委、市委部署要求的紧迫事项,人大代表和人民群众反映强烈、意见集中的事项,地方治理和行政管理实践中的急需事项中进行选题。

二是把好法规起草关。目前法规草案起草主要有政府部门和人大专委会或常委会法工委负责起草两种形式。我们要求起草单位:一是要制定起草方案,明确起草阶段的时间节点和工作内容,有序推进。二是要加强调研,防止闭门造车,初稿形成后,要通过各种渠道,广泛征求意见,必要时还要召开论证会,全面梳理需要解决的问题,最终形成草案正式稿。三是提出立法技术规范要求,对起草工作的立法技术规范提出要求,切实保证法规草案起草质量。

三是把好法规审议关。为做好常委会审议法规案的服务工作,提高审议质量,我们在全省创新制定并实施了《市人大常委会会议审议法规案若干规定》,主要措施:一是提前呈送法规案文本资料。在常委会会议举行的七日前将法规草案或者法规草案修改文本发给常委会组成人员,以便常委会组成人员提前研究。二是会议期间安排专段时间审议法规案。三是做好组成人员审议发言的现场记录,并由发言人签字确认,保证组成人员表达的意见完整真实。四是制定简报和反

馈清单,根据会议记录及时整理制作审议法规草案简报,并在下一次会议上制定印发意见采纳情况反馈清单,积极回应组成人员的意见建议。

四是把好法规修改关。在这一阶段我们主要有三个环节:一是广泛征求意见。利用工作中形成平台、渠道向社会公开、向有关单位、个人征求意见。二是深入开展调研。认真研究法规案,做初步修改后理出问题清单,采取深入实地调研,召开不同领域、不同层次的座谈会,举办立法论证、听证会等多种形式,广泛听取收集各方意见建议。三是组织集中修改。组织相关专门委员会、市政府司法局及相关部门集中对法规案进行论证、修改。

五是把好法规实施关。法律的生命在于实施。我们努力在推动法规实施,形成长效机制上有所作为。一是督促市政府制定了《关于加强地方性法规和政府规章贯彻实施工作的意见》,就法规实施准备、具体实施、实施评估等提出具体要求。二是加强法规实施相关制度建设。制定了《关于法规配套制度制定的规定》,通过发函,列出清单的形式,要求政府及所属部门在法规施行之日起六个月内作出规定。三是建立立法后评估工作机制。制定了《立法后评估办法》,通过对已实施法规的立法质量和实施效果开展评估,为法规的修改、废止,以及改进执法提出意见和建议。四是讲好立法故事。通过舆论导向,使立法过程逐步



成为引导社会舆论、凝聚各方共识、普及法规内容的过程,积极为法规正确、有效实施营造良好社会氛围。2019年8月,我们与铜陵日报社开办了“人大法治汇”专栏,多角度对我市立法、法规实施进行全过程宣传,栏目坚持至今,取得了良好宣传效果。

**第三个层面,对自身要不断提高综合素质和立法能力,夯实做好立法工作的内在要求和底气。**立法是政治性、专业性、理论性、实践性都很强的一项工作,立良法、立管用之法、立特色之法绝非易事。我深切体会要从讲政治上把牢立法方向,从专业法律上推进立法,从工匠角度上打造立法。

一是把牢立法工作正确的政治方向。习近平总书记指出,“法律是治国理政最大最重要的规矩”。立法是国家重要的政治活动,立法工作必须旗帜鲜明地讲政治。作为立法工作者最根本的就是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大及历次全会精神,学习贯彻习近平法治思想及习近平关于坚持人民代表大会制度和立法工作的论述,提高

政治站位。自觉将贯彻党中央大政方针和上级、同级党委决策部署作为立法工作的重点和重要指引、依据,全力贯彻落实,始终保持正确的政治方向。

二是善于学习,遵循和把握立法规律、客观规律。当前,立法工作任务重、要求高,需要研究的问题越来越多、越来越深。作为立法工作者需要坚持有计划、系统地学习有关立法知识、法律知识和社会经济发展的知识,努力遵循规律和把握规律,为不断提高立法质量奠定坚实的认知基础。一是认真学习立法法,熟悉和掌握立法程序,以及立法每一阶段的工作要求和标准,特别是想要很快入手立法工作,首先要学好立法法。二是加强地方立法四大领域相关法律和专业知识的学习,不断提高对相关法律要求和经济、社会发展等客观事实的认知,在分歧方面保持清醒头脑,不迷失方向。三是向同行学习,时刻关注立法动态,通过网站、互联网媒体、学习交流等途径,了解国家、省本级及其他省市立法情况,拓宽立法视野,学习借鉴外地先

进做法和经验。四是向实践学习,把调查研究贯彻立法工作全过程,深入实际、深入基层、深入群众,去粗存精、去伪存真,把立法结论和决策建立在扎实的可靠的立法调研基础上。

三是弘扬工匠精神,勇于奉献和担当。做好立法工作,需要深入思考问题、仔细研究对策、反复推敲条文,心要静得下、身要坐得住,是一份较为清苦的“差事”。这就要求我们,一是要着力提升使命担当的思想境界,努力从思想上深刻认识从事立法工作的使命感、责任感,坚定理想信念,有一份献身立法工作的情怀和心境。二是要着力养成不计得失的奉献精神,讲大局、讲奉献、讲团结,敢于担当,特别是当前地方立法机构普遍人手不足,更要同心协力,埋头苦干,努力完成好每一项立法工作任务。三是要着力培养严谨细致的工作态度,做“立法工匠”,将“严字当头、精益求精”要求贯穿立法工作始终,通过抓细节来不断提高工作质量,使通过的每一部法规、出手的每一项工作都经得起考验。

# 我眼中的人民代表大会制度

■ 钱 睿

从1954年9月,1200多位代表齐聚北京,召开第一届全国人民代表大会第一次会议,到2024年3月,2900位代表落座人民大会堂,听取政府工作报告,共商国是。70年波澜壮阔,70年岁月峥嵘,全过程人民民主的巨大优越性和人民代表大会制度的强大生命力已然在中国扎根沃土、茁壮繁衍。

初识人大,是在学生时代的政治课本里。油墨上印刷“我国的根本政治制度是人民代表大会制度,国家的一切权力属于人民”;老师通过板书列出知识点:“我国人民如何行使国家权力,代表的法律地位和权利义务”;早读时捧着书“其他国家机关都由它产生,对它负责,受它监督。”这时的我,只是把人民代表大会作为知识点完成记忆,除了逐字逐句诵读之外觉得和我相距甚远。

在成年那年,我在家门前多收到了一张选民证,父母告诉我,在我国年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业等情况,都有选举权和被选举权。我拿着属于我的那张选民证,第一次感觉到曾在课堂上听到的那句“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特

征”,我心中油然产生了对民主选举的庄严感与肃穆感。

再识人大,是2021年走出校门的我进入到人大工作,作为一名前脚跨出校门后脚踏进机关的新兵,刚进入人大系统时,对人对大的认知局限于在报考前在网站上查找到的“十委两室”的机构框架,至于其具体工作内容和运作方式,一片茫然。当我还在埋头钻研《监督法》《组织法》《代表法》等学习资料仍是一知半解时,得知要参与到市人代会的各项工作中,这既让我兴奋又让我紧张,更让我“沉浸式体验”了人民代表大会是如何运转的。比如,人代会期间做会务工作时,白天布置会场,晚上收集代表团的分组审议结果,虽然一天很忙碌,但我却亲眼看到了代表们依次在红彤彤的票箱前投下庄严的选票,亲耳听到了市领导班子在主席台前所作的报告,亲身体会到了中国的民主不仅是政治的,而且涉及经济、文化、社会等各个领域的民主。正是这些宝贵的经历,让我对人民代表大会制度巨大优越性和旺盛生命力有了深刻的认识。

深识人大,是在人大工作近三

年后,逐渐在工作实践中学会了筹备重要会议,如何通过新闻宣传讲好人大故事等等,也真实体会到了社会主义民主的“全过程”。

首先就是生动鲜活的代表事迹。讲好“代表故事”不仅能宣传代表依法履职典型事迹,还能使人民代表大会制度更加植根人民、深入人心。在采访人大代表、跟踪报道代表事迹的过程中,我常常看到来自各行各业、各条战线的代表到代表联络站里“把脉问诊”、到邻里小巷“深挖细问”,最大程度吸收原汁原味的百姓声音,最后通过调研报告,把最基层的声音传递上去,他们发出的不仅仅是“代表之声”,更是“人民之声”。关于代表的新闻报道往往极具感染力,因为他们从人民群众中来,又再次回到人民群众中去,这些都集中呈现出中国社会主义民主政治的本质特征。

其次就是无处不在的民主实践。全过程人民民主不是一张开给人民的空头支票,而是让人民群众在每一时刻都感受到自己是国家的主人。在铜陵市首次举行铜陵市养犬管理条例(草案修改稿)专题听证会的现场,以听证的方式“听”

民意、“征”良策,开门纳谏的方式让参会市民、法律专家和代表直抒己见、交流辩论,气氛异常热烈,三个多小时的听证会,汇集成满满几十页记录纸,都被归纳整理成听证报告,并作为后来修改法规草案的重要依据。近距离的倾听让我直观深刻体会到了中国的民主不仅是投票,而且是对经济、政治、文化、社会各领域中广泛问题的民主协商,切切实实体现在人民的获得感、幸福感、安全感之中。

最后就是聚焦大局的有效监督。民之所望,就是履职所向。人大监督工作始终紧贴民盼民愿,坚持

人民至上,始终把群众关心关注的文化教育、医疗卫生、就业保障、公共服务等民生事项甚至是社会生产生活中的“烫手山芋”作为全年监督重点。在参与调研、视察、执法检查等工作过程中,我了解到不仅要听取审议专项工作报告,还要采取听取其审议意见落实情况报告、现场察看整改落实结果、对审议意见落实情况进行再评和满意度测评等方法,一抓到底,绝不是实地走走过场、开会不痛不痒,而是始于发现问题,止于解决问题。

“半亩方塘一鉴开,天光云影共徘徊,问渠哪得清如许,为有源头活

水来。”我眼里的人民代表大会制度,从“选民证”到“准考证”再到“工作证”,对人大制度“高大上”的初印象,已变成了“要求高、责任大、人民至上”。这都是源头活水的注入结果,而源头就是人民代表大会制度历久弥新,源于其坚持人民至上、一切为了人民、一切依靠人民的民主底色。

“我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”毛主席 70 年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的这段话,今天仍然激励和鼓舞着所有人。

(上接第 10 页)

### 建议“带上来”,让代表与部门面对面

“2024 年,铜官区 112 起消防违法行为举报投诉案件均与物业服务企业有关,其中物业更替后消防设施、器材未能进行必要交接问题较为普遍,希望行业主管部门加强监管。”“铜官区老旧小区众多,电力基础设施落后,无法满足小区居民安装充电桩需求,对此意见比较大,希望相关部门能够重视,抓紧研究解决。”

今年 4 月中旬,铜官区人大代表联络中心站开展了首场“代表约见”活动,4 名人大代表带着他们走街入户实地调研、座谈交流收集的道路风险、老旧小区充电桩安装、物业服务企业消防安全交接等问题建议,与相关部门负责人进行现场沟通交流。代表们热忱反映,探讨解决对策,职能部门坦诚沟通,详细

阐明政策,并就难点问题谈了具体安排,现场交流氛围热烈。与会代表们表示,相较于常规的代表建议提交交办反馈,此次约见更加体现了政府简洁、高效、务实的工作作风,让我们带上来的问题和建议能得到更快更好地解决和落实。

### 成果“晒出来”,让身边的民主可感可及

“王代表,我上次跟你提的建议,政府给解决了哎……”,一句话将王琼代表的思绪拉回了不久前的一个群众接待日。

辖区居民张大爷向她反映,小区门口的铜园南路、北路与铜园路交叉口未设置红绿灯,在上下班高峰,机动车与非机动车秩序混乱,有较大安全隐患。活动结束后她就迅速将群众的问题形成了代表建议,相关部门快速研究反馈,在路口增设隔离带,合理设置人行道和车辆掉头口,极大程

度减少了道路交通事故的发生。王琼代表表示:“人大代表既是党委和政府了解民情民意的触角,更要做好倾听民生为民代言的工作,居民群众满意就是我们履职最大的成就。”

近年来,铜官区人民政府对代表建议、批评和意见办理情况逐年向好,所有建议均在规定时限内办理完毕,代表对办理工作满意率保持在 95%以上,推动解决了一批事关改革发展和人民群众急难愁盼的热点难点问题,取得了良好的办理效果。

铜官区各级人大代表用实际行动践行着“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。从化解矛盾纠纷到解决民生难题,他们始终将群众的“急难愁盼”转化为履职清单,深入基层、深入一线,排忧解难,让群众真切感受到“人大代表就在身边”的温暖力量。



# 青春担当,共书华章

■ 徐 澈

跨越风雨七十载,全国人民代表大会作为中国的根本政治制度,见证了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大征程。在这一历史性的节点,作为一名肩负时代希望的年轻人大工作者,如何成长、怎样贡献,成为我时常思考的一个问题。

人大机关作为党领导下的重要政治机关,对工作本领、业务素质、能力作风都有非常高的政治要求。来到人大工作后,我首先在政治认识上得到了较大提高,身边的每一位领导同事,以他们严肃、认真、务实的工作作风感染着我,让我既看到了严谨细致、追求卓越、敢于担当的人大精神,更看到了建设法治社会、代表人民利益、服务社会发展的人大力量。这些身边人身边事,让我感受到了人大干部的责任担当,更感受到了人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,能够投身于这一伟大事业是我无上的光荣!

青年时期是人生的黄金期,也

是奠定人生价值和事业基础的关键阶段。生逢盛世、责任在肩,青年人大工作者理应在全面建设社会主义现代化新征程上,立足岗位,踔厉奋发,笃行不怠,以实际行动谱写无悔青春。

青年人大工作者的成长必须立足理想信念的坚定。历史和现实都告诉我们,只有坚持正确的政治方向,坚定不移地走中国特色社会主义道路,才能不断开创人大工作新局面。年轻的接棒人要深入学习党的理论和路线方针政策,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,将之转化为推动人大工作的强大动力和不竭源泉。

青年人大工作者要在实践中锤炼能力,增长才干。实践是检验真理的唯一标准,也是青年人成长的最好课堂。深入基层,深入群众,通过参与立法、监督、决定、选举等工作,熟悉人大的职责和程序、掌握法律知识。通过实践提高政治敏锐性和政治鉴别力,提升自己的能力和水平,努力成为人大工作的行家里手。

青年人大工作者要有勇于创

新,敢于担当的精神。新时代呼唤新思想,新挑战需要新作为。作为新时代的生力军,我们要积极响应时代的召唤,勇于开展工作创新,用新思路、新方法解决新问题,以改革的勇气 and 创新的思维推进人大工作与时俱进。同时,要把个人理想融入国家和民族的事业中,积极担当作为,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量。

青年人大工作者要注重自身品德修养,树立良好的社会形象。德才兼备,方堪重任。年轻干部要不断加强道德修养,坚守职业操守,做到廉洁自律,公道正派,用自身的良好形象去影响和带动周围更多的人。

站在全国人民代表大会成立70周年的新起点上,青年人大工作者要不忘初心,牢记使命,秉承传统,砥砺前行。通过不断学习、实践和创新,努力成为政治坚定、业务精通、作风优良、富有创新精神和战斗力的新时代优秀干部,为推动人大工作和社会主义民主法治建设作出应有的贡献,共同筑梦新时代,书写新的华章!

# 打造实践站特色品牌 推动人大工作出新彩

■ 汪光明

近年来,义安区人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于全过程人民民主的重要论述,打造践行全过程人民民主安特色品牌,以品牌效应推动人大工作出新出彩,助力义安高质量发展,为谱写现代化美好铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量。

## 一、主要做法

1.加强领导,统筹推进。成立以区人大主要领导为组长的实践站建设工作领导小组,下设办公室,负责统筹、协调、督查等具体工作。制定实践站建设实施方案,加强制度保障。定期召开会议听取实践站建设进展情况汇报,研究解决工作中遇到的困难和问题。

2.外出考察,借鉴经验。成立考察组赴外地学习考察实践站建设工作,开阔视野,更新观念,启发思维,形成创建人大践行全过程人民民主实践站的思路和对策。

3.守正创新,打造品牌。坚持

远期目标和近期目标相结合,示范先行,以点带面,打造“一乡镇(办事处)一特色,一站一品牌”,以五松镇人大践行全过程人民民主基层实践站为样板,打造“基层实践站+基层立法联系点”、“共享法庭”、“共联检察”等特色品牌,创建一批全省一流、全市领先的示范点。

4.扩大宣传,营造氛围。通过《铜陵人大》等各级报刊杂志和网络平台,大张旗鼓地宣传,让广大群众更多地了解实践站,关注实践站,走进实践站,营造全社会关心、支持、参与的浓厚氛围。广泛宣传人大践行全过程人民民主的先进经验、探索实践,讲好实践站故事,讲好代表故事。

## 二、功能特色

目前,义安区拥有1个人大践行全过程人民民主中心实践站、9个乡镇(办事处)人大践行全过程人民民主基层实践站,全被打造成功能齐全的“五站”式实践站:

联系群众、为民代言的接待站。2023年,推进代表联络站迭代升级,优化布局选址,让代表联络

站“搬下楼”“走出院”,把站点建到群众的家门口、心坎上。2025年以来,按照省、市人大统一部署,在铜陵市率先建成“铜陵市义安区人大践行全过程人民民主中心实践站”和义安区五松镇人大践行全过程人民民主基层实践站,其余8个乡镇(办事处)人大代表联络站转型升级为乡镇(办事处)人大践行全过程人民民主基层实践站,挂“乡镇(办事处)人大代表联络站”牌子。将在义安区的770余名省、市、区、乡镇四级人大代表全部编组进站,实现了代表进站全域覆盖、全员覆盖。全员化“亮身份”,采取“线上+线下”“固定+流动”等方式,广泛听取群众意见建议。区人大每月安排一名主任会议成员进中心实践站接待区人大代表,听取意见建议。各基层实践站(代表联络站)每月安排一日,开展代表接待选民群众活动。各级领导干部代表积极支持和参加实践站(代表联络站)活动,以代表身份联系群众,倾听群众心声。2024年顺安镇人大代表联络站被省人大确定为全省首批代表联络站示范点。

民主协商、履职为民的工作站。市人大常委会组成人员、常委会各机构人员进站，广泛听取意见，开展民主协商，推动人大工作下沉，提高人大依法监督质量。现在，实践站已成为代表闭会期间的“办公场所”，经常组织代表开展座谈研讨、酝酿议案建议、向选民报告履职情况等活动。2025年3月，五松镇人大基层实践站（代表联络站）组织开展“人大代表联系选民日”活动，6名区、镇人大代表代表参加。针对选民们反映的“北湖水臭需清淤”等问题，代表们一一回应，并及时向上反映。目前，投资805万元的北湖清淤治理工程已完成，湖水清了，湖岸美了，群众笑了。如今，实践站也成为国家机关进站听取人大代表和群众意见的场所。近年来，区法院、区检察院常态化进站，及时回应社会关切，通报重要工作，征求意见建议，化解社会矛盾，进站活动共16次，征求意见建议130余条，化解矛盾20余起。

汇集民智、服务群众的服务站。积极组织“一府一委两院”等国家机关工作人员进站，围绕改革发展稳定重大问题、重大规划、重要政策的制定实施和解决就业、教育、医疗卫生、社会保障等方面的群众普遍关心的热点、难点、焦点和急难愁盼问题，听取群众的意见建议，提升国家机关科学决策、民主决策的质量和水平。目前，实践站已成为国家机关及其工作人员进站听取人大代表和群众意见的场所，通过进站开展接待活动，及

时回应社会关切，通报重要工作，征求意见建议。如：顺安镇人大加强与公检法司部门协作，建立法检共建机制，创建“基层实践站（代表联络站）+法院”“基层实践站（代表联络站）+检察院”共联工作站。在2024年召开的区人代会上，部分区人大代表针对顺安镇农村偏僻区域存在偷倒建筑固废垃圾现象，提出《关于加大对农村偏僻区域偷倒建筑固废垃圾查处力度的建议》，引起区检察院高度重视。认为这类违规倾倒垃圾问题在顺安镇辖区内存在共性，侵害了生态环境保护领域的公共利益，并依法予以立案。2024年4月，该院在顺安镇人大基层实践站（代表联络站）召开听证会，面对面听取代表和群众意见建议。经过听证，明确了垃圾倾倒的清理整治和监督指导责任。此后，该镇加强日常巡查监管，完善工作机制，推进溯源治理。目前，这一问题早已得以有效解决，广受好评。

实践站既是各级人大代表履职的场所，也是代表为群众为企业办实事、解难事、做好事的服务场所。区人大代表、顺安镇丹凤社区党总支书记罗萍经常深入群众和企业，听取最真实的民意，倾情倾力为民办实事为企业优环境。近年来，她为民办实事70余件，帮助企业协调解决实际困难和问题100余件。

基层治理、促进和谐的维稳站。全区各级人大将实践站（代表联络站）融入基层治理体系，打造“百姓评理说事点”“农家庭院夜

话”“基层立法联系点”“田间地头流动联络点”等基层民主实践品牌，真正让实践站（代表联络站）“活起来”。构建基层民主议事平台，定期组织人大代表、居民代表、专业人士及职能部门等开展议事，以生动民主实践推动有效基层治理。如：钟鸣镇人大创建基层实践站（人大代表联络站）+百姓评理说事点，组建包括人大代表、普法志愿者、法律顾问等20余人的人民调解员队伍。定期到“百姓评理说事点”，普及法律知识，解答法律咨询，化解疑难纠纷，引导群众尊法学法守法用法，学会运用法律武器解决遇到的烦心事闹心事操心事。近年来，在钟鸣镇的各级人大代表依托“百姓评理说事点”，共开展法律咨询150余场、法治宣传211场、纠纷调解228余次，收集意见建议2210余条，助推解决群众天天有感的关键小事和急难愁盼问题300余件。

宣传教育、提升能力的宣传站。认真组织人大代表进站，加强政治学习，向群众宣传党的路线方针政策、宪法和法律法规、人民代表大会制度知识等，打造全过程人民民主学习园地、宣讲阵地、研习基地和展示窗口。

## 二、主要成效

目前，3名省人大代表、55名市人大代表、189名区人大代表、520名乡镇人大代表全部进站开展活动，实现全覆盖，并取得显著成效。

1. 代表履职更接地气。乡镇（办事处）基层实践站（代表联络



站)充分发挥其社情民意“前哨站”,助力代表履职更接地气。如西联镇人大搭建“基层实践站(代表联络站)+农家庭院夜话”平台,从家常话中汲取民意。2022年6月,西联镇人大考虑大多数村民白天在外务工务农,很少有时间能聚在一起,便搭建了“农家庭院夜话”平台,让村民们常相聚拉家常话发展,人大代表也能从家常话中汲取民意。2022年以来,“农家庭院夜话”已举办30余场次,解决群众急难愁盼问题100余件。近年来,在义安区的各级人大代表已进站受理并化解各类问题矛盾400多件。

2.代表为民情怀进一步激发。省、市、区、乡镇四级人大代表进站,开展接待选民群众活动。如:市人大代表耿芳在五松镇基层实践站(代表联络站)接待选民群众时了解到,五松镇月瀛小区无电动车充电桩,不少居民“飞线”充电,存在完全隐患等问题,遂向五松镇人大反映,要求尽快解决。因涉及多个部门,经过区、镇两级人大共同努力,问题得到圆满解决,受到居民们称赞。近年来,全区实践站(代表联络站)共开展活动300余次,接待群众8000余人次,收集群众意见建议和诉求2000余件,解决

相关问题1200余件,推动解决了钟鸣镇交通信号灯设置、东联镇丰字河清淤护砌等一批群众急难愁盼问题,让群众的呼声变成了幸福的掌声。

3.聚民意惠民生促发展成效显著。代表们扎实开展“关注民生促发展、人大代表在行动”活动,倾听民声,为民代言,为民办实事,为企业优环境。尤其是身为领导干部的代表,牢固树立服务意识,持续开展“四送一服”活动,千方百计、真心实意地为企业解决实际问题,不断营造良好的营商环境,全力以赴助力企业做大做强。近年来,代表们为民为企业办实事达1260余件。

#### 四、几点启示

1.要积极争取党委重视、政府支持和“两院”配合。省人大常委会关于建设全过程人民民主实践站的意见印发后,区人大党组及时向区委汇报贯彻落实文件精神及实践站建设工作。区委高度重视,要求区人大要精心组织,周密安排,确保高质量完成实践站等建设任务。区政府大力支持,保障建设所需经费;无论是建设代表联络站,还是建设基层实践站,乡镇(办事处)党委(党工委)、政府都高度重视、大力支持,保障建设资金、场地

等;区法院、区检察院积极支持配合,协助完成“共享法庭”“共联检察”单元建设任务。实践证明,积极争取党委重视、政府支持和“两院”配合,是建好用好管好实践站(代表联络站)并取得显著成效的根本保证。

2.要与党委的中心工作合拍、同人民同向。各级人大代表坚持以人民为中心,紧紧围绕党委的中心工作,以实践站(代表联络站)为载体,通过接待群众,倾听民声,积极为民代言,助推解决群众反映强烈、天天有感的关键小事和急难愁盼问题,让“民有所呼,我有所应”落到实处,让群众享受到实实在在的民主成果。实践证明,只有做到“与党委的中心工作合拍、同人民同向”这一条,才能同向而行,形成合力,起到不可替代的作用。

3.要守正创新,始终充满生机与活力。各级人大不断丰富实践站(代表联络站)活动内容和形式,拓展延伸功能,促使全区人大工作始终充满生机与活力,在创新中发展,在创新中前进。实践证明,创新是推动人大工作的不竭动力,只有不断守正创新,才能保持人大工作始终充满生机与活力。

# 漫谈人大信访制度史话

■ 汪 琦

翻开华夏史册,“下情上达”的执念早已深深镌刻于民族治理血脉深处。尧舜时代的“进善旌”,便是最早的民意邀约,立于通衢,求贤者之言;再立“诽谤木”,敢谏者尽可书其过失于木,以示警醒。西周则设“路鼓”于宫门之外,凡有冤屈者可击鼓直诉于天子;又置“肺石”于朝廷门外,赤色之石,象征赤诚之心,贫苦无告者立石三日,即有官员受理其冤。汉承古制,设“公车司马令”,专司接待上书言事或申诉冤屈者。魏晋南北朝启设登闻鼓,后历代相沿。不少经典艺术作品中的人物,千里迢迢赴京击鼓鸣冤,最终得以沉冤昭雪。这种“告御状”情节的背后,是百姓对“青天”的殷切期盼,却也折射出制度性救济管道的匮乏与无奈。这绵延数千年的“民情上达”传统,那份渴望公正直达最高权力的深切期盼,为后世的人民信访制度悄然埋下了厚重的文化伏笔。

时光流转,当新中国如朝阳喷薄而出,人民翻身作主,如何真正倾听并回应人民的声音,成为崭新的课题。1954年秋,北京中南海怀

仁堂,第一届全国人大一次会议隆重开幕,当代表们热烈讨论国是之时,秘书处一间办公室内,工作人员正仔细拆阅来自全国各地的信件——这些承载着人民祝贺与建议的函件,催生了全国人大首个专职信访机构,一块朴素而意义深远的木牌“全国人民代表大会人民接待室”从此悬挂起来。这方寸之地,正是中国人大信访制度的初啼之声。其制度雏形,可追溯至烽火连天的延安岁月——陕甘宁边区参议会,已然是吸纳民意、处理民诉的早期实践;毛泽东同志在窑洞灯火下批阅群众来信的身影,周恩来同志亲力亲为协调解决具体问题的批示,无不彰显“人民信访为人民”的初心。建国伊始,百废待兴,周恩来总理曾亲见中南海边堆积如山的信件,慨然批示:“务须认真处理,满足群众正当要求”,这沉甸甸的嘱托,推动着各级各类机关逐步建立起处理人民来信来访的专门机制,人大信访工作亦在此浪潮中蹒跚起步,逐步确立了其作为民意沟通关键桥梁的地位。

改革开放的春雷激荡神州,社

会转型加速。1981年,全国人大办公厅下设的信访组改为信访室,1983年,正式更名为信访局,并沿用至今。地方各级人大亦纷纷建立健全信访工作机构,配备专门力量。制度建设的里程碑随之矗立——2005年新修订的《信访条例》明确了人大信访的重要地位;2007年《监督法》更赋予各级人大常委会通过信访渠道发现监督议题、实施监督的法定权力。人大信访,已从初期的信件转递者,逐步跃升为体察民情、汇集民智、监督法律实施、维护社会公正不可或缺的制度性力量。一纸纸诉状,一次次接访,推动着土地征收补偿标准的合理调整,催化着劳动保障法规的细化完善,督促着环境污染问题的切实治理……涓滴民意,终能汇流成推动法治进步的澎湃力量。

进入新时代,人大信访工作肩负着更为宏阔的历史使命。信访不是历史的回声,而是时代的脉搏。做好新时代人大信访工作,核心在于深刻把握其制度精髓,使之成为践行全过程人民民主的生动载体。这就要求我们:

以法治为纲,提升信访工作质效。既要依法分类处理诉求,精准导入法律程序,使信访回归“权利救济”与“民意表达”的本源;更要强化人大监督职能,善于从海量信访信息中梳理出系统性、典型性问题,通过执法检查、专题询问、质询乃至规范性文件备案审查等刚性监督手段,推动“解决一件事”升华为“解决一类事”,从源头上化解矛盾。

以人民为本,畅通优化民意渠道。既要传承“蹲点调研”、“带案下

访”等接地气的优良传统,面对面倾听群众心声;更要大力拥抱信息化浪潮,建强用好网上信访平台、代表履职 APP 等新载体,让数据多跑路、群众少跑腿,使民意表达更便捷、更高效。

以协同为要,构建矛盾化解格局。需跳出“单打独斗”思维,主动加强与“一府一委两院”信访部门、人民调解组织、行政复议及诉讼等机制的有机衔接与协调联动,推动信息共享、力量整合,形成化解社会矛盾、维护群众权益

的强大合力。

新时代的人大信访工作,已不再是“告御状”式的无奈寄托,而是法治框架下实现民权、纾解民困、凝聚民心的制度性安排。唯有坚守人民至上的初心,善用法治思维与法治方式,不断创新机制、提升效能,人大信访工作方能真正成为反映社情民意的“晴雨表”、化解社会矛盾的“减压阀”、保障人民权益的“连心桥”,在实现国家治理现代化的壮阔征程中,继续书写下温暖而有力的时代篇章。

(上接第 11 页)全区 99 个村整治率达 100%,生活垃圾分类处理覆盖率 100%,村容村貌发生巨大变化,农村人居环境水平显著提升。义安区连续 7 年跻身“全省美丽乡村建设先进县”。

### 工作评议就像号角,激励我们冲锋在前

“区人大对我们局开展工作评议,就像吹响冲锋号,激励我们冲锋在前不断取得新胜利。”区城管局主要负责人说出心中的感受。

近些年来,区人大找准被评议部门评议重点内容,结合全区中心工作、重点任务及被评议部门工作特点,将落实政府工作报告任务,推进区委区政府重点工作、重点工程、重点项目,优化营商环境,乡村振兴,建设法治政府,办理人大代表建议等方面工作,作为评议共性重点工作。根据被评议部门职能职责特点和实

际,确定多项工作作为评议个性重点任务。并就这些方面工作延伸多项具体任务清单,做到既突出共性重点工作,又突出个性重点任务。坚持问题导向、边评边改、立行立改。建立动态的问题交办及整改台账清单,促进区政府及其工作部门提升依法行政水平,确保评出实效,鼓舞士气,增强信心,激发干劲。2022 年 7 月区人大对区城管局进行评议,指出市容市貌管理等 6 个方面存在的问题,提出 10 条整改意见。如区政府就做好全区生活垃圾分类工作,出台 10 多项政策。目前全区党政机关等公共机构和居民小区实现生活垃圾分类全覆盖。义安区蝉联全市生活垃圾分类目标考核“五连冠”。

### 工作评议就像广播,传播人大声音

“工作评议就像广播,传播人大声音。实践证明,工作评议不仅

促进了‘一府两院’及其部门的工作,还扩大了人大工作社会影响。”区人大主任汪光明深有感触地说。

近些年来,区人大利用报刊杂志网络平台广泛宣传,讲好人大依法履行监督职权的故事。面向社会公开征求对被评议部门的意见建议,营造全社会支持参与的浓厚氛围。坚持全过程公开,工作评议实施方案、民主测评结果和最终评定结果及整改落实情况等,向社会公开。把人大监督与媒体监督、群众监督结合起来,形成闭环监督,增强监督刚性和质效。《铜陵日报》等 10 余家媒体报道了义安区人大工作评议的成功经验,10 多家外地人大来义安学习考察。2022 年至 2024 年区人大获市人大宣传信息先进集体评比一县三区类一等奖。



# 胥坝乡人大：代表联络站“+”出新动能， 赋能基层治理现新发展

## ——构建人大代表联络站“3+”新模式

座落在长江沿岸的胥坝乡，2023年底，按照新标准、专业化设计的人大代表联络站正式落成。渐渐的，她成为了民心交汇、民智集中的温暖驿站。这里不仅是倾听民声的“顺风耳”，也是化解矛盾的“催化剂”，更是产业振兴的“助推器”。通过站点“网上‘胥’事+站点接访”拓宽民意新通道、“联络站+矛盾调解”打造共治新舞台、“联络站+产业发展”增添富民新引擎。三大途径创新融合，形成了胥坝人大“站点接访+矛盾调解+产业发展”的联络站“3+”新特色以及全新的三维服务网络。

### “平台+站点”双轨并行，民意直通车跑出加速度

胥坝乡人大积极拥抱数字化浪潮，倾力打造“网上‘胥’事”代表履职平台，作为实体联络站在网络空间的有力延伸。平台化身“掌上民意直通车”，村民只需动动手指，即可随时随地在平台上反映问题、提交建议、查询进度，打破了时间和空间的藩篱。

线上即时响应：胥坝各级人大代表“线上轮值”，对群众在“网上‘胥’事”平台的留言和诉求，承诺并在实践中做到24小时内有呼必应，形成“指尖提出—快速响应—跟踪办理”的闭环链条，确保群众关切“件件有回音、事事有着落”。

线下温情守候：实体联络站大门日日常开，坚持落实代表定期“坐诊”接待和日常开放制度，为习惯面对面交流或需要深度沟通的群众提供“零距离”服务。代表们用乡音俚语耐心倾听家长里短、困难诉求，让站点成为充满人情味的“民意收集站”。杨滨村村民老陈在“网上‘胥’事”上反映自家门口道路夜间无照明的问题。第二天，驻站代表便结合线上信息，实地走访老陈及周边邻居，迅速形成代表建议提交乡政府。一周内，几盏明亮的路灯便安装到位。“真没想到，手机上点一点、家门口聊一聊，烦心事这么快就解决了！”老陈的感慨代表了许多受益村民的心声。据统

计，“网上‘胥’事”平台上线一年来，线上受理群众诉求130余条，响应率100%，推动解决问题120余件；线下站点接待来访群众20余人次，形成线上线下双向发力，民意传输效率提升，群众满意显著攀升，实现平台便捷高效，站点温暖贴心。

### “调解+引领”筑牢前沿，矛盾化解站变身稳定器

人大代表联络站不仅是收集民意的地方，更悄然成为调处基层矛盾纠纷的“减压阀”和“稳定器”。胥坝乡人大积极推行“联络站+矛盾调解”模式，将代表履职深度融入基层治理的“神经末梢”。代表联络站整合了具备一定法律知识或丰富调解经验的代表资源，并加强与村级调委会、驻村律师（法律顾问）的协同联动。当选民在线上线下反映涉及邻里纠纷、家庭矛盾、土地权属、小微经济纠纷等诉求时，联络站不只是“传声筒”，而是主动发挥“过滤器”和“缓冲带”作用。对于适宜调解的矛盾，驻站代

表第一时间介入,或会同调解员、法律顾问在联络站开展调解,把矛盾化解在萌芽状态、消化在基层一线。他们凭借源自群众、熟悉情况、群众信任的天然优势,结合政策法律释疑解惑、情感疏导,往往能收到事半功倍的效果。

旭光村两户村民因宅基地边界问题争执不下,在联络站反映后,当天就有熟悉村情和农村宅基地政策的乡、村两级代表到现场查看,并邀请双方当事人到联络站沟通。在驻点律师的法律框架说明下,最终促成双方握手言和,避免了矛盾升级。“在联络站里,有代表主持公道,话说开了,气也顺了。”一位当事人这样评价道。通过关口前移、就地疏导,一大批“小摩擦”“小疙瘩”被成功化解在联络站内,有效减轻了上级信访和诉讼压力,维护了乡村和谐稳定。

### “资源+产业”精准滴灌,发展助推器孕育新动能

乡人大深刻认识到,人大代表联络站不仅要聚焦解决眼前问题,更要着眼长远,成为助推乡村产业发展的“智囊团”和“联络桥”。为此,他们积极拓展“联络站+产业发展”功能,让“小站点”释放服务发展的“大能量”。

对接资源解难题:充分发挥代表联系广泛、视野开阔的优势,积

极穿针引线,主动对接高校院所、科技特派员、涉农企业等外部优质资源,为本地产业问诊把脉,输送急需的科学技术、管理经验和市场信息。

聚焦痛点促升级:针对区域内特色产业(如西瓜、大蒜、白姜)存在的技术瓶颈、质量不稳、销路不畅等发展堵点,代表们深入田间地头、生产车间调研,以联络站为平台,组织技术培训、现场指导、品控研讨等活动,精准施策提升产业发展质量。

拓展渠道助增收:代表们化身“销售员”和“宣传员”,积极联系超市、企业等,拓宽农产品线上线下销售渠道,推动建立稳定产销对接机制,确保产业发展成果真正惠及广大农户。

代表联络站针对本村瓜果产业发展需求,组织举办了西瓜产品展销会,受到瓜农热烈欢迎。代表们还积极发挥桥梁纽带作用,帮助联系引进客商、拓展销售渠道。对于涉及全乡产业布局优化的重大议题,如高标准农田建设、农产品品牌打造等,乡人大则组织跨站联动的代表专题调研,在联络站内进行深入研讨,形成高质量议案建议提交乡人代会或转交政府相关部门。“联络站不仅是

信息、学习技能、寻求发展的平台。”一位从事大棚西瓜种植的村民如是说道。代表联络站正日益成为激活乡村产业动能、带动群众增收致富的积极因子。

胥坝乡人大通过深化拓展代表联络站功能模式,实现了履职平台的创新升级。也让“站点接访+网上‘胥’事”畅通了民意,“联络站+矛盾调解”筑稳了基石,“联络站+产业发展”激发了动力。这“三位一体”的创新实践,有效放大了代表联络站的综合效能,使其成为践行全过程人民民主的生动探索和推动乡村振兴的重要支点,走出一条助推乡村勃勃生机发展的坚实步伐。

行百里者半九十,胥坝乡人大将继续秉持‘民有所呼、我有所应’的理念,不断深化代表联络站内涵建设,丰富服务功能,提升运行质效,让这一扎根基层的代表履职平台真正成为联系服务群众的‘连心桥’,汇民智促发展的‘加油站’,让人大代表联络站不仅“建得好”,更能“用起来”、“活起来”,成为察民情、解民忧、聚民智、促发展的坚实平台,成为化解基层矛盾的前沿阵地和打通服务群众“最后一公里”,成为基层治理效能升级与乡村振兴协同发展的生动图景。

# 加强预算管理 提升资金绩效 推动全市财政科学管理

■ 叶志宏

2025年8月28日,铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第二十四次会议听取和审议了2024年市本级财政决算草案。

2024年市本级决算(草案)反映,市本级一般公共预算收入45.5亿元,加上税收返还、上级补助、体制上解、一般债务、上年滚存结余及调入资金等收入总计138.7亿元,一般公共预算支出80.5亿元,加上补助县区、一般债务还本及转贷、上解、调出资金、安排预算稳定调节基金等支出总计137.2亿元,收支相抵后结转下年1.5亿元;市本级政府性基金收入总计165.2亿元,支出总计159.5亿元,结转下年5.7亿元;市本级国有资本经营收入5.5亿元,支出5.5亿元;全市社保基金收入55亿元(不含上级统筹的企业养老、工伤和失业保险),支出47.2亿元,当年收支结余7.8亿元,年末滚存结余61.8亿元。2024年末,市本级地方政府债务余额268.2亿元(一般债务余额61亿元、专项债务余额207.2亿元),控制在省财政核定的284.4亿元限额内。

财政经济委员会认为,2024

年市本级决算情况总体良好,市政府及财税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚决落实中央和省、市委决策部署,严格执行市人大及其常委会有关决议,积极应对复杂严峻的宏观经济形势,坚持主动作为、实干担当,落实适度加力、提质增效的积极财政政策,强化资源统筹调配,深化零基预算改革,优化财政支出结构,全力保障基本民生,有力防范化解风险,预算执行总体平稳,助力了全市经济社会高质量发展。

在看到成绩的同时,也应正视2024年市本级财政决算工作中存在的问题与困难,主要表现为:税源支撑不足财政增收艰难;支出刚性增长保障压力持续加大;预算绩效管理仍存在提升空间;政府债务风险防控任务艰巨等。这些问题亟待在后续工作中采取有效措施加以改进。

为全面贯彻党中央决策部署以及省、市委工作要求,当前财政工作应以深化财税体制改革为主线,

精准把握总体要求、政策取向和重点任务。以推进财政科学管理为引领,聚焦“生财有道、用财有效、理财有方”,努力以财政收入质的有效提升与量的合理增长,为我市经济社会高质量发展贡献财政力量。为此,财政经济委员会建议:

**一、精准施策稳经济,强化财政支撑效能。**深入落实实施更加积极的财政政策持续用力、更加给力要求,聚焦实体经济发展,强化政策协同联动,科学把控政策实施时效,持续增强市场主体信心。加大向上争取政策、资金支持力度,综合运用专项债、超长期特别国债、转移支付、政府投资基金,积极扩大有效投资。紧盯重大项目建设,强化全流程管理,扎实推进项目论证、资金平衡、项目运维及资产管理,以高质量项目支撑高质量投资增长。

**二、多措并举强征管,提升财政保障水平。**坚持目标导向、问题导向、结果导向,加强战略性思考与前瞻性研判,把握好经济与税收的关系,既要关注当前的“形”,又要关注未来的“势”,谋实抓收入举措,扛牢抓收入责任。深入推进依



法治税、以数治税、从严治税,加大优质税源培育力度,精准排查整治征管漏洞,持续优化收入结构、提升收入质量,不断夯实财政增收基础。围绕人代会确定的财政收支目标,严格落实全口径收支预算管理,加强经营性土地出让管理,盘活国有资金资产资源,切实壮大地方可用财力。

**三、预算约束严落实,优化财政支出结构。**树牢“预算即法”理念,硬化预算约束,严禁超预算、无预算支出。坚决落实中央八项规定精神及过紧日子要求,强化

财会监督,严格执行修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》,推动党政机关高效节约使用财政资金,统筹更多财政资金用于兜牢“三保”底线、保障群众急需必需和高质量发展的大事要事。提升财政资源配置效率和资金使用效益,持续深化零基预算改革,健全全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系,强化重点部门、重要项目绩效评价及结果应用,全面推进成本预算绩效管理。

**四、健全机制防风险,筑牢财政安全底线。**树牢全市“一盘棋”思

想,统筹用好举债空间,坚决堵住违规举债融资“后门”,严格管控新增项目融资“闸门”。从严管好、高效用好专项债券资金,做深做细项目储备,优化债券投向结构,加快债券资金使用进度,杜绝“重发行、轻管理”倾向,确保资金“借得准、用得好、还得上”,实现项目运营良性循环。健全政府债务管理机制,全面梳理到期政府债券情况,落实偿债资金来源,确保债务风险安全可控。坚持把隐债化解作为重要政治任务,稳步推动平台市场化退出,坚决守住不发生政府债务风险的底线。

(上接第 12 页)票决的人大代表李女士说。

长期以来,民生实事项目的确定多由政府主导,虽能解决一些普遍性问题,但有时难以精准对接群众个性化需求。为了改变这一局面,郊区人大引入民生实事项目人大代表票决制,不仅将选择权交给代表和群众,更将监督贯穿始终。今年 1 月 18 日上午,在郊区十三届人大四次会议第二次全体会议上,153 名人大代表肩负着全区人民的期望,以无记名差额投票方式,从 7 个民生实事候选项目中票决出 5 个,作为郊区 2025 年度确定实施的民生实事项目。这一过程,是民主决策的生动实践,也是监督的起点。

为确保票决项目落地见效,郊区人大常委会出台了《2025 年度区级民生实事项目监督的工作方案》,从项目规划到施工建设,再到竣工验收,人大代表们全程跟进,

定期调研,及时提出意见建议。

**开展专题询问:聚焦热点解难题**

“部分村庄内通往产业基地和‘网红打卡点’的道路狭窄,一定程度上制约了乡村产业和旅游的发展,请问下一步有什么改善措施?”2024 年 8 月 29 日上午,在郊区十三届人大常委会第十九次会议上,区人大常委会组成人员就郊区江北区域交通道路建设工作情况展开专题询问。

“您提出的问题确实存在,全区达四级以上农村公路通车总里程超过 900 公里,满足了一定的产业及旅游发展。但部分路段的路面宽度仍有不足。下一步将积极推进逐步改善。”区交通局、文旅体局负责人回应道。一问一答间,回应了人民群众的普遍关切,有力推动了政府职能部门不断改进相关工作。为全面了解郊区江北区域交通道路建设情况,加快构建便捷顺畅的交通网络,推动道路建设过程中代

表关注、群众关心的热点难点问题,郊区人大常委会进行了多次调研、视察、研究、讨论,掌握了大量一手资料。会上,5 位区人大代表围绕交通与产业、文旅融合以及道路规划、日常管护、交通人才等方面提出问题。代表们的问题简明扼要、直奔主题,应询者一一答复,既有政策解读,也有措施陈述,更有对今后工作的整改和承诺。

从代表联络站倾听民声,到民生实事项目票决制全程监督,再到专题询问聚焦热点,铜陵市郊区人大常委会通过一系列创新举措,充分发挥监督职能,让群众的诉求得到回应,让民生项目落地生根,让区域发展更具活力。郊区人大常委会主任倪学文表示,“下一步,郊区人大常委会将继续紧紧围绕区委工作中心,始终在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为,为推动全区经济社会高质量发展贡献更多人大智慧和力量。”

# 关于推进林业工作的对策建议

■ 龙功伟

近日,市人大常委会农工委在分管领导带领下,对我市林业工作情况开展专题调研。有针对性地提出意见建议。

## 一、基本情况

“十四五”以来,我市认真贯彻落实习近平生态文明思想,积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,稳步推进新一轮林长制改革,着力构建“五绿”并进目标责任体系,统筹提升林业资源生态、经济和社会功能,全市林业事业不断取得新成绩。

一是资源管护见实效。大力开展国土绿化及乡村绿化美化,实施“四旁四边四创”增绿行动,推进长江和江淮运河生态廊道建设工程、国家储备林基地建设工程,全市森林资源总量持续增长。严守林地生态红线,落实林木采伐管理有关规定,开展公益林生态效益补偿,加强林地占补平衡管理,建好全市补充林地储备库。目前,全市林地面积达 117.8 万亩,森林面积 111.5 万亩,森林覆盖率 24.86%,拥有国家级公益林 21.23 万亩,国有林场总面积 5.02 万亩,“十四五”以来

累计完成营造林 26.44 万亩。

二是风险防控守底线。构筑森林防火责任体系,加强基层专业扑火队伍建设和物资储备,推广运用视频监控等信息化手段,森林火灾预防和扑救能力有效提升。“十四五”以来,全市森林火灾受灾率常年控制在 0.1‰ 以下,低于 0.5‰ 的省控指标。强化松材线虫病、美国白蛾等林业有害生物监测预警、检疫封锁和综合防治,疫情发生面积从 7.88 万亩降至 0.76 万亩,有害生物成灾率控制在较低水平。

三是林业改革添活力。健全市县镇村四级林长组织体系,优化市、县区林长制办公室职能,落实林长巡林护林责任,制发林长履职手册,探索“林长+河湖长”“林长+检察长”“林长+警长”等综合治林协作机制。推进集体林权制度改革,引导林地经营权有序流转,激活林业发展内生动力。开展林权登记提质增效国家级试点,推动全市首例林权类不动产抵押担保贷款落地,创新实践将军庙林场林业碳汇开发项目。

四是产业发展增动能。积极发

展香榧、油茶、核桃等特色经济林,协同发展林药、林茶、林花、林禽、旅游康养等林下经济产业,建成榧福香榧、官山白茶、梦思康油茶、丰霖薄壳山核桃、鸿基苗木花卉等一批林业企业种植基地,永泉农庄获批省级森林康养基地和特色林业高质量发展示范园。目前全市有新型林业经营主体 346 家(其中规上企业 38 家),省级林业产业化龙头企业 23 家,2024 年全市林业产值达 59 亿元。

## 二、存在问题

我市林业工作成效明显,但也存在一些困难和问题,主要表现在:

一是森林资源保护压力较大。我市部分林区存在树种单一、林分结构简单、林龄结构不合理等问题,导致森林生态系统稳定性差,枞阳县近 10 万亩低效林改造任务艰巨。林区基础设施普遍薄弱,森林防火应急道路分布密度低,建设标准不高;引水上山工程覆盖面有限,以水灭火设施数量不足且布局不够合理;通信网络欠缺,成为制约森林智能化管理的瓶颈。林业建

设投入与林业资源保护需求尚有较大差距,公益林生态效益补偿市县配套资金难以及时兑付,市级配套标准较低,国家级、省级公益林的市级补助仅为6元/亩、4元/亩。

二是林长制有待巩固深化。部分林长尤其是镇村两级林长履职主动性、专业性不强,巡林不够深入,存在“挂名”“打卡”等现象,对地方林业资源保护与发展的指导、监管、支持作用发挥不够。林长制成员单位之间信息共享不充分、职责边界欠清晰、协作配合不够顺畅,跨部门、跨领域联防联控机制有待完善,林长制考核评价及结果运用有待强化。集体林权制度改革尚不到位,林权错登漏登重登、四至不清等历史遗留问题较多,重新确权颁证率不高,加之林权流转服务体系不健全,流转操作不规范,合同内容不完善,导致林地流转纠纷频发、流转难度增大,妨碍了“小林变大林”规模经营发展。

三是林业产业实力不强。全市林业产业整体规模较小,经营主体以小型、分散式的家庭林场、合作社为主,缺乏带动力强的龙头企业,年产值超亿元的林业企业仅有3家,且尚无超5亿元企业。林业资源利用率和生产经营管理水平不高,林下经济发展相对滞后,林产品品种较为单一,市场竞争力不强,缺乏知名品牌、区域公用品牌和整合抱团发展机制,如香榧、白茶虽有品质但市场知名度和占有率较低。林业产业链条短,初级产品占比大,深加工能力严重不足,产品附加值有限。森林旅游康养等

新兴业态发展不均衡,枞阳县、郊区缺乏有吸收力、带动性强的融合产品和项目。

四是林业管理队伍力量薄弱。全市国有林场等林业系统人才队伍整体年龄老化,学历层次偏低,专业技术力量后继乏人,断档趋于严重。如将军庙林场作为公益一类事业单位,已经20多年没有进人,在职职工平均年龄52岁,没有40岁以下职工。乡镇林业机构体制不顺,服务和监管能力不足,目前全市30个乡镇林业站中,并入乡镇农综站的有17个,已通过基层林业站标准化验收的仅有4个;林业站职责定位不够清晰,岗位人员普遍短缺,现有人员兼职较多,工作精力分散。森林公安建制划转公安部门后,市县两级林业部门没有专设林业执法机构,林业行政执法力量弱化,执法效率受到影响,一些涉林案件不易及时得到查处和遏制。

### 三、有关建议

林业是一项重要的公益事业和基础产业,承担着维护生态安全、推动可持续发展的重要任务。要始终坚持护绿、扩绿、兴绿并举,健全林业保护发展体制机制,进一步提升林业生态系统质量和稳定性,增强林业生态产品供给能力,加快建设高颜值、高品质“绿美铜陵”。

一要加大林业资源管理保护力度。要高质量编制林业“十五五”规划,明晰林业资源保护利用、林业产业发展的主要目标、空间布局 and 重点任务。要强化资源刚性约

束,严格执行林地用途管制、林地占补平衡、林木采伐限额管理和自然保护地监管制度,确保全市林地保有量、森林覆盖率的稳定。要系统谋划开展森林质量提升行动,加强森林抚育和低效林改造,大力推进枞阳县、义安区国家储备林项目建设,持续改善森林生态环境。要加快补齐基础设施短板,加强国有林场和集体林地道路、通信、供电、供水等配套设施建设,着力构建“技防+智管”立体化监测防控体系,推行智能化预警响应,切实提升森林火灾、病虫害等综合防治能力。要积极向上争取中央和省级公益林生态效益补偿资金,逐步提高并及时兑付市、县区配套补偿资金,确保资金精准发放到位,激励公益林经营者更好参与林业资源保护。

二要深化林长制改革创新。要注重提升林长履职效能,实化细化各级林长工作任务,明晰重点区域、关键环节的管护责任,严格考核问责,构建更加规范的林长履职清单闭环管理体系。要完善市县两级林长制部门协同联动机制,建立常态化的联席会议制度和信息共享制度,统筹生态环境、农业农村、水利、住建等林长制成员单位资源,将跨部门事项办理纳入林长制考核体系,进一步明确各部门职责分工,提升林业问题处置效率。要深化集体林权制度改革,及时全面清理历史遗留问题,狠抓林权确权工作,确保确权精准、权属清晰,推进林权类不动产统一登记颁证,健全完善县镇村三级(下转第38页)



# 安全生产“一法一条例”实施情况执法检查报告

■ 孙习军

近期,市人大常委会组成执法检查组对《中华人民共和国安全生产法》《安徽省安全生产条例》(以下简称“一法一条例”)实施情况开展执法检查。

## 一、贯彻实施情况

近年来,全市认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神,深入推进“一法一条例”贯彻实施,安全生产事故连续3年实现“三下降”的目标,安全生产形势总体稳定。

(一)安全生产责任体系进一步健全。全省率先出台《铜陵市党政领导干部安全生产责任清单》,明确市委、市政府班子领导安全生产责任。市政府常务会议坚持每季度至少研究一次安全生产工作,每季度召开一次市安防减救委全体成员会议,累计召开相关会议23次。印发了《铜陵市安全生产“三管三必须”责任清单》,明晰36个责任单位安全监管职责,配套22项具体落实措施。细化工作举措,强化企业主体责任落实,推动14个重点行业领域,全覆盖建立企业事故隐患内部报告奖励制度。

(二)安全生产监管机制进一步落地。建立并落实安全生产季度督导机制,常态化开展明查暗访,组织综合督导5次,专项督导32次,制作警示片2期。健全隐患挂牌督办和全链条整改机制,清单化推进隐患整改,严格执行闭环管理。落实重点时段风险防控机制,召开安全防范工作会议13次,形成形势分析信息共38期,针对恶劣天气加强季节性风险规律特点研判,及时发布灾害预警信息。

(三)安全生产专项整治进一步推进。聚焦重点领域,紧盯薄弱环节,深入推进安全生产治本攻坚三年行动,围绕非煤矿山、危险化学品、特种车辆(校车、公交车)、公共场所、厂房仓库、电动自行车等开展专项整治。严格规范执法,组织“小火亡人”突出问题集中整治,督促整改火灾隐患。

(四)安全生产基层基础进一步夯实。推动铜陵经开区等5个开发区(高新区)、2个化工园区明确了安全监管机构,落实监管人员。全市38个乡镇办建立了由党政主要负责人担任第一责任人的应急

指挥体系,明确应急办或平安办牵头的安全生产与应急管理工作机制。强化科技赋能,建成铜陵市应急指挥中心,完成城市生命线安全工程(一期)项目,实现对主城区23座市政桥隧、355公里燃气主干管网和10个燃气厂站、391公里供排水主干管网、6公里综合管廊在线安全监测。制定安全生产事故、气象灾害等7个专项预案及11个部门应急预案。

## 二、执法检查中发现的主要问题

我市贯彻实施“一法一条例”做了大量工作,有力保障了全市安全生产形势总体平稳,但对标新形势、新任务和人民群众的新期盼、新要求,仍存在一些短板和不足。

(一)责任落实冷热不均,监管体制机制有待完善。检查发现,一些地方和主管部门落实“三管三必须”有欠缺,少数医院专职保安员配备不达标,一些中小学上学期间封闭式管理不到位,安全生产压力传导和责任落实存在逐级递减现象。综合监管、行业监管、属地监管衔接不紧,农贸市场监管主体交叉,冷库源头底数不清。部分中小

规模企业,存在安全生产投入不足、信息化建设滞后、员工风险意识淡薄等问题。

(二)重点领域风险突出,隐患排查治理任务繁重。我市作为老工矿城市,化工、矿山企业数量多、分布广;“园中园”“厂中厂”“三合一”场所安全风险高,监管难度大。检查发现,横港化工园区部分企业存在“超龄服役”的生产设备,工艺落后,老化磨损严重,成为制约园区安全的重大风险源。小商店、小餐馆、小网吧等九小场所火灾隐患排查与火灾防控任务繁重,城区电动自行车安全问题突出,进楼入户、飞线充电、占用消防通道等现象禁而不绝。

(三)基层基础短板凸显,安全生产保障亟需加强。检查发现,乡镇一线监管队伍人员数量普遍较少,安全监管任务与力量保障不匹配,“怕管安全”现象比较普遍。一些园区企业应急救援设施设备配置不足、标准不高、品类不全,少数设备设施不能正常使用,应对突发事件能力不足。此外,学校、医院、养老机构及商业综合体等人员密集场所均编制有应急预案,也组织了演练,但针对性和实战化水平不高,推动应急能力提升效果不明显。

(四)安全意识氛围不浓,安全生产宣传教育质效不显。检查发现,我市的安全生产宣传教育部门参与度较低,形式不够丰富、新颖,针对性不强,促进群众安全防范意识和能力提升效果不明显。一些生产经营单位对从业人员安全生产

教育培训不够重视,安全培训流于形式,加之员工的流动性大、文化程度低,影响了企业安全培训效果。

### 三、意见建议

一要健全全覆盖责任体系,增强“一法一条例”贯彻实施力度。严格实施党政干部“一岗双责”,发挥市安防减救委牵头抓总职能作用,构建全员、全覆盖的安全生产责任体系。修订完善安全生产“三管三必须”责任清单,动态调整,明确冷库源头安全牵头部门,逐个明晰农贸市场安全责任主体和监管责任。聚焦非煤矿山、化工园区、施工工地等事故多发、风险较大领域,抢抓利用国家“两新”政策机遇,加快老旧设备更新改造,强化“人防、物防、技防”治本措施,实施本质安全提升工程。紧盯企业主要负责人,督促全面落实安全生产主体责任,严格安全生产费用提取,做到安全投入、安全培训、基础管理、应急救援四个到位。

二要完善全流程监管格局,提升“一法一条例”贯彻实施质效。落实好“一法一条例”关于制定安全生产规划、完善安全风险评估和论证机制的规定,合理规划产业布局,落实高危行业安全准入,深化隐患排查治理,守牢织密安全管控的“防护网”。贯彻好“一法一条例”关于“三管三必须”的要求,压实主管部门行业监管责任,强化医院、学校、养老机构和商业综合体等人员密集场所安全监管,细化“九小场所”“园中园”等高风险场所隐患排查整改,深化电动自行车、危险

化学品、燃气等“一件事”全链条安全治理,纵深推进“小火亡人”专项整治。执行好“一法一条例”关于企业安全投入、物资保障、员工培训等规定,行业主管部门要督促企业加强安全管理,针对违规指挥、违章作业,企业要制定严格处罚措施,推动一线员工安全生产的意识和能力提升,守牢安全生产“最后一米”,坚决遏制安全事故频发的势头。

三要提升全要素保障水平,夯实“一法一条例”贯彻实施基础。加强安全生产监管队伍建设,针对“怕管安全”的畏难情绪,探索建立包容审慎的容错纠错、尽职免责机制,突出正向激励引导,稳定人员队伍。落实建设“服务型政府”要求,将安全监督检查融入惠企助企服务,纳入企业帮扶内容,以服务促监管、以监管促安全、以安全促发展。加强应急能力建设,统筹各类应急预案的修订汇总,加大应急物资储备,组织实战化应急演练,加快推进枞阳县、义安区应急指挥中心建设。强化科技赋能安全管理,推进城市生命线安全工程二期和智慧消防项目,提升城市安全风险综合监测预警、工贸企业安全预防等信息化平台建设和运行水平。

四要创新全社会参与机制,营造“一法一条例”贯彻实施氛围。落实常态化安全生产普法教育制度。创新形式内容,推深安全生产宣传教育“七进”活动。立足抓早、抓小,面向中小学生普及安全知识技能,通过“小手牵大手”等活

动,带动家长安全意识素质提升,推动全民安全理念深入人心。加强和改进企业全员安全培训,全面提升安全生产培训质和效,把安全生产的规矩植入每位员工特

别是一线操作人员心中,切实减少并杜绝人为事故的发生。贴近生产生活实际,组织应急处突、避险逃生演练,筑牢防范化解重大安全风险的社会基础。发挥基层

党组织和社区老党员先锋作用,壮大平安志愿者队伍,引导社会各方广泛参与,共筑“红色防火墙”,推动安全防范工作深入群众、扎根基层。

\*\*\*\*\*

(上接第 15 页)各项政策措施落实。要深入践行“预算绩效管理工作开展到哪里,预算绩效监督工作就同步跟进到哪里”理念,落实关于开展市本级重点部门或重点项目绩效评价监督工作实施意见,强化预算审查监督。要重点加强对政府性投资、政府性债务等情况监督,健全人大对国有资产管理监督机制,突出国有资产保值增值,强化对国有资产的监督职能。

(三)在保障民生实事上发挥人大职能作用。要坚持人民至上、履职为民工作导向,发挥人大密切联系群众优势,多察民生之情、多谋民生之利、多解民生之忧。要探索开展民生实事项目人大代表票决制,重点围绕乡村振兴、就业、教育、医疗、托幼养老以及安全生产、污染防治、食品药品安全监管等民生领域问题,加强跟踪督办,每年集中力量

抓几件市委市政府高度重视、人民群众普遍关注的民生大事要事,不见实效不松手,确保监督实效。要善于通过询问、质询、特定问题调查等刚性监督方式,积极回应群众关切。要进一步畅通群众利益诉求渠道,认真化解涉法涉诉信访积案,依法维护人民群众合法权益。

(四)在推动依法治市上发挥人大职能作用。要始终把推动民主法治建设作为人大工作的根本任务,进一步加强地方立法和法律监督,不断促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。要坚持立法决策和改革发展稳定决策相统一,聚焦政府所需、群众所盼,积极发挥立法引领保障作用。要高效开展执法检查,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、徇私枉法等现象,切实维护宪法和法律权威,着力营造规范化、法治化发展

环境。要加大规范性文件备案审查力度,推动审查实质化,维护法治统一。

(五)在促进代表履职上发挥人大职能作用。要把代表工作摆在更加重要位置,支持、引导和发挥好代表依法履职主动性、积极性和创造性。要深化拓展“双联系”制度,加强常委会组成人员同人大代表、人大代表与人民群众经常性联系,拓宽代表知情知政渠道,扩大代表对人大工作的参与。要用好用活代表联络站、立法联系点等履职平台,让“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”,使全过程人民民主更加可感可及。要不断完善代表建议办理考核、评价机制,探索将建议办理情况上网公开和纳入承办单位目标管理考核,着力提高建议“办结率”“落实率”。



## 散落在铜陵民间的抗战记忆

詹敬鹏

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，80 年光阴流转，血与火的历史铸就了民族的脊梁。铜陵人民永远不会忘记 1938 年 11 月 26 日，铜陵沦陷。12 月，新四军奉命进驻铜（陵）繁（昌）地区对日作战，在铜陵党组织的坚强领导下，铜陵人民抗日救亡运动轰轰烈烈地开展起来。笔者去年有幸参加铜陵市义安区政协编著的《义安历史文化丛书》时，担任第五卷“红色风华”的编写任务，在编写过程，有两位倒在日军枪刀下的平民义士，一个是民主人士陈可亭，为营救小女孩牺牲在日军枪下；一个是平凡渔民马和义，为掩护皖南事变中突围出来的两位新四军战士，倒在日伪军的刺刀下。这两位平民的抗战小故事给我留下了难忘的印象。

故事一：矢志报国的民主人士陈可亭

陈可亭，安徽桐城人，1898 年 5 月出生在渔民家中。1918 年，考入上海沪江大学，主攻法学。1929 年春，应同窗好友王士镠、王静秋之邀，他携母亲、妻儿从家乡迁到



铜陵安平乡安家落户。抗日战争爆发后，面对山河破碎、人民遭难的现实，在党的抗日民族统一战线政策的感召下，他积极参加抗日救亡活动，曾多次身赴前线，慰问抗日将士，并捐献钱财，抚恤烈士亲属，为夺取抗战胜利尽心尽力。

陈可亭主动帮助组建铜陵沙洲游击大队。沙洲游击大队是在新四军的直接帮助下，于 1938 年 11 月底，由章啸衡等人发起组建的一支群众抗日武装。这支武装在抗日战争中发挥了重要作用。对这支游

击大队的组建，陈可亭作出了重要贡献。他不仅将自己的几支护家枪支和部分资金捐献给游击队，而且还动员当地开明地主资助组建游击队。在陈可亭的影响和动员下，王士镠、王静秋也把自己用来护家的十几支枪与弹药献给游击队。王士镠还把自家大宅院（又称沙洲大栅）腾出来作为游击队的指挥部，同时为游击队提供粮食。这对于初创时期的沙洲游击大队，无疑是一个很大的支持。

在抗战期间，陈可亭还积极资

助新四军七师创办兵工厂。1941年10月,新四军第七师决定筹办兵工厂,但是资金一下难以筹集。陈可亭得知此事后,变卖了自家的一部分田产,连同多年苦心经营起来的纱厂,无偿地献给了新四军七师。不仅如此,他当时雇人挑了两挑子银圆送到新四军七师供给部。此外,陈可亭还资助新四军七师创办了一座小型卷烟厂,生产“禾苗牌”香烟,供应根据地,受到七师首长和根据地军民的赞扬。

有着爱国情怀的民主人士陈可亭,皖南事变使他认清了国民党顽固派消极抗日、积极反共的真实面目,他及时抛弃了对国民党的幻想,毅然投奔到皖中抗日根据地,在中国共产党的领导下,为抗日民主政府做了许多有益的工作。1942年7月,皖中参议会在无为县恍城成立,陈可亭当选为首届皖中参议会副议长,后又兼任皖中水利委员会主任。在这期间,他积极投入抗日救国的伟大战争,宣传我党的抗日民族统一战线政策和抗日民主政府的施政方针,一心扑在抗战事业上。因工作繁忙,他无法照顾母亲和妻儿,只得写信向母亲道歉,声言如今国难当头,可亭应矢志报国,故不能膝下侍奉老人家,难以忠孝两全,求母亲宽恕。虽寥寥数语,却充分表达了一个民主人士的一腔报国之情。

陈可亭为营救小女孩不幸壮烈牺牲。1943年3月,日伪军集结6000多人,分两路向皖中抗日根据地巢(县)无(为)中心区进行“扫荡”。敌人包围了新四军第七

师、皖江行署、皖江参议会驻地——无为恍城。由于敌人来得突然,机关人员来不及转移,只得分散隐蔽。身为皖中参议会副议长陈可亭和参议会议员叶砚珩,藏身在查巴店附近一户农舍的草堆里。突然,陈可亭发现不远处有一位失散的小女孩边跑边哭,他立即冲过去将女孩抱回草里隐蔽。所不幸的是,陈可亭的举动被在附近搜索的敌人发觉,残暴的敌人向草堆里猛力扫射。陈可亭和叶砚珩身中数弹,壮烈牺牲,陈可亭时年45岁。

故事二:为掩护新四军战士献身的渔民马和义

马和义,铜陵市义安区胥坝乡群心村的普通渔民,为掩护皖南事变中突围出来的两位新四军战士,舍生取义,献出了自己宝贵的生命。

1941年1月,皖南事变爆发。我新四军指战员英勇抗击,激战七昼夜,终因众寡悬殊,弹尽粮绝,除傅秋涛率2000余人分散突围外,少数被俘,大部分壮烈牺牲。

这天,分散突围出来的一队新四军战士,仍然按照部队出发时的要求,向江北转移,一路上风餐露宿,忍饥挨饿,在一个傍晚刚刚渡过胥坝的小夹江时,被驻扎在那里的日伪军发现了。日伪军立即派人追击,一直追到群心村的南套。在一片芦苇沼泽地里,两名新四军战士与队伍走散,人生地不熟,就顺着沼泽地跑,跑到了群心村马家墩子上。正当他俩准备找地方躲藏时,正好被马家墩子下面的村民马和义发现,就立即向他们招手,将

他们领到自己家里。

1月的江南寒风刺骨,两位战士满身是泥,浑身湿透。马和义想让两位战士换上老百姓衣服,这样便于躲藏,可战争年代的老百姓没有什么多余的衣服,他找了一套父亲的旧棉衣,又把自己身上穿的棉衣脱下来,让两位战士换。两位战士不愿换,对马和义说:“你把棉衣脱给了我们,你穿什么?”

马和义笑着说:“没关系,天冷我可以待在家里,再说你们穿着这身衣服很容易被敌人发现。天快黑了,就是不被鬼子抓住,晚上冻也会把你们冻坏,快换吧,换了衣服赶快走,这里不是藏身之地。”

两位新四军战士只好换上衣服,马和义又将灶头陶罐子里仅有的一点锅巴倒在毛巾上,包好后塞到战士的手中,让他们从另一片芦苇沼泽地走。两位战士含着眼泪挥手告别,对马和义说:“老乡,抗日战争胜利后,我们不死一定再来看望你!”

马和义送走了两位新四军战士,就把他俩的军装用破床单包上藏在屋后的藕塘里。刚藏好后,伪军就赶到了。

伪军头目举着带刺刀的枪指着马和义的胸膛问:“你看到两位新四军了吗?”马和义回答:“什么新四军,你看我这样子,今天生病刚起床,棉衣都没来得及穿。”

伪军头目说:“没看见?搜!”

伪军前后搜了几遍,没有发现新四军战士。

伪军头目冷笑:“你把人到底藏到哪里去了?说!”

马和义说：“不是说了吗，我刚起床，没看见什么人，能藏什么呀？”

伪军头目将刺刀又一次对准了马和义的胸膛：“我们从望远镜里看到有两个人跑到你这里来了，你还敢嘴硬！说，把他们藏在哪儿了？再不说就杀了你。”

马和义硬着头皮说：“老总，你们刚刚不是都搜过了吗？”他一个村民，从来没有见过这个阵势，心里有点慌，腿也有点发抖。

伪军头目大喝：“你没藏人，腿为什么发抖？”

马和义见伪军头目点破了自己的心思，先是一愣，接着又定了定神说：“我这是生病刚起床没穿棉衣冷的发抖。”

伪军小队长了，觉得在理，

可他不甘心，就冷笑着说：“你冷是吗？那好，我成全你。来人，把他的房子烧了，让他好好的烘一烘，暖和暖和。”

马和义说：“老总，你们不能烧我的房子！”

几个伪军不由分说，点燃了马和义的草房，风助火威，三间房子都被烧着了。马和义见状，冲进屋里拿出水桶准备救火，一伪军举枪就刺，冰凉的刺刀带着寒风刺进了马和义的肚子，瞬间鲜血直流，肚子上的肠子都露了出来。受了重伤的马和义只有眼睁睁地看着自家的房子被大火燃烧，再也无法挣扎起来扑救，痛苦地围着自家的房子前后爬了一圈又一圈，终因流血过多含恨死去。

伪军扬长而去。

附近的村民这时赶来救火，他们抱起了躺在血泊中的马和义，问他发生了什么事，他断断续续说出营救两名新四军战士的经过，村民们都夸他 是好样的。大火被村民们扑灭，夜幕慢慢地降临，好心的村民拿来一块床单盖在马和义的身上。中共铜陵地方地下党组织负责人得知此事件，派人买了一口棺材送来，让群心村村民将舍生取义救新四军战士的马和义安葬了。

陈可亭、马和义，这两位平民的抗战小故事，只是在抗日战争时期散落在铜陵民间的抗战记忆。铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。笔者谨以此文纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。

\*\*\*\*\*

(上接第 32 页)林权流转管理服务平 台，规范流转程序与合同管理，切实做好流转信息发布、政策咨询、合同鉴证等环节的服务。要充分发挥国有林场示范带动作用，丰富实践场企合作、场村联营、林旅融合、碳汇交易等林场资源资产盘活模式，鼓励引导更多社会资本投入国有林场，引领创新生态产品价值实现机制。

三要聚力林业产业发展壮大。要科学开发利用林业生态资源，引导各县区建设特色林业高质量发展园区，推动林业与旅游、文化、康养、教育等产业深度融合，积极打造木质产品综合利用、特色经济林、林下种植养殖、苗木花卉盆景、

生态旅游等林业产业集群，加快形成一批综合产值超 5 亿元、10 亿元产业。要培育壮大新型林业经营主体，支持林业企业延伸产业链，丰富拓展林下经济模式，大力发展精深加工，加大林业种植、加工技术创新投入，实现精细化、标准化生产管理，切实提高林产品质量。要加强林业品牌培育，构建林业“区域公用品牌+企业商标品牌+产品商标品牌”创建体系，加大林产品营销推介力度，提升我市林产品市场竞争力。要拓展林业融资渠道，鼓励地方金融机构开发“益林贷”“油茶贷”“毛竹贷”等林业金融产品，推进林权抵押贷款和公益林补偿收益权质押贷款落实到位。

四要加强林业人才队伍建设。要稳定充实全市林业系统人才队伍，加大青年专业技术人才引进培养力度，抓好现有人员业务培训和继续教育，优化队伍年龄结构、知识结构、专业结构，切实缓解人员老化、力量不足问题。要理顺乡镇林业机构体制机制，加强基层林业站标准化建设，改善林业站工作条件，推动县区各乡镇独立设置林业站或与自规所有机整合。要建强市县两级林业执法机构，合理配置人员力量和执法装备，提升执法效能，推进林业行政执法与刑事司法双向衔接协作。要落实和完善基层待遇保障，出台激励政策，充分调动基层林业工作人员干事创业的积极性和主动性。



# 老洲,我可爱的家乡

■ 王 杰



安徽省铜陵市义安区老洲乡是我的家乡,四面环水,美丽富饶。1958年,老洲乡被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。

我的家乡,隶属安徽省铜陵市义安区,地处铜陵市西部,四面环水,东与义安区主城区隔江相望,西与枞阳县、无为市以江为界,北与胥坝乡隔江相邻。行政区域总面积42平方公里。1956年,成立县直属的老洲乡。1958年被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。1983年4月,撤销公社建制改设老洲乡。目前,我的家乡,辖5个行政村,户籍人口14000多人。

据史书记载,老洲,古为曹韩洲,也就是今天的老洲乡南端一部分,位于原铜陵县(今义安区)城西面的长江中,由挟带泥沙的江水冲积而成。初现于宋朝,成洲于明朝,明朝中后期才有住户。原为独立沙洲,后逐渐与其北部的白沙洲和城德洲连为一体。

老洲,古时为何称为曹韩洲呢?在我的家乡,有一个传说:500多年前,有曹姓和韩姓先民,捷足先登,来到老洲这块未开垦的处女地。曹韩两姓先民觉得,这地方四面环水,风景如画,空气清新,适宜人居。于是,便开垦荒地,定居下

来。好地方,得有个好名字。取什么名字好呢?曹韩两姓先民思来想去,认为还是叫曹韩洲最好,通俗易懂不说,还好记。星移斗转,随着时间的推移,后人因老洲成洲历史悠久,改称曹韩洲为老洲。

我的家乡,是一块红色土地。

1941年皖南事变后,地处长江南岸的铜陵敌后地区,既是新四军部分突围人员,由皖南去皖北的必经之路,也是江北派员来皖南,开辟地区、恢复局面的交通要道。为了控制长江两岸,确保在江北的新四军七师师部与皖南支队及皖南地委的交通联系,保证铜陵沿江一带交通线的畅通,1942年1月,新四军七师从五十五团选派洪亮、章家元两位营以上干部,从无为南乡的二十四圩驻地出发,前往铜陵,建立沿江地下交通站。洪亮任站长,章家元任副站长。洪亮是现今的义安区老洲乡白沙村人,章家元是现今的义安区胥坝乡西江村(章家洲)人,俩人对铜陵沿江一带的情况比较熟悉。尤其是章家元,曾在铜陵做过日伪工作,对铜陵的日伪上层较为熟悉。1942年春,洪

亮和章家元来到老洲乡,公开招兵买马,很快就组建了一支 20 多人的“伪军”,还想办法搞来了长、短枪 10 余支。起初部队定名为“老洲自卫大队”,也称“铜陵县兴亚大队”,由章家元出任大队长。这支部队,名为伪军,实为新四军前沿岗哨,是一把插入敌人心脏的利剑!部队组建起来后,考虑到洪亮是老洲人,章家元是毗邻的章家洲人,在洲区都有较厚的群众基础,易于隐蔽,便将大队设在四面环水且与铜陵县城遥遥相望的老洲乡。不久,洪亮跟几个人合伙,在老洲乡三保(今和平村)开办的小商店开张了,经营杂货和布匹。以经商的方式掩护地下工作,随时向江北的新四军七师敌工部请示汇报工作。没过多久,地下交通站又以统战的方式,建立了一个两面政权——老洲乡公所。为了进一步麻痹敌人,消除日伪对章家元“投诚”的怀疑,1942 年 3、4 月间,新四军七师又及时作出通缉章家元的决定,并在新四军的《大江报》上,以醒目的大字刊登了“章家元叛变革命,投降日寇……”的通缉令。这些举措,迷惑了敌人,保护了章家元,也便于他顺利开展地下工作。经过一段时间的艰辛工作,洪亮和章家元在老洲、安平等铜陵沿江一线,站稳了脚跟。凶顽的日军、汉奸,尤其是铜陵县汉奸头子吴智和,对老洲自卫

大队虎视眈眈,总想把它吃掉。但是,敌人妄图吞并洪亮和章家元组建的这支部队的阴谋,一次次地被挫败了。这支部队在斗争中不断发展壮大,由当初老洲乡的 1 个小队,发展到 4 个小队,其它 3 个小队分别驻扎在胥坝、土桥和小天门山。由于这支部队注意军纪,不侵犯老百姓的利益,因而得到老百姓的拥护。加之,伪乡公所为地下交通站所掌控,老洲乡这块天地,实际上成了新四军的天下。从章家洲到大通,将近 40 华里的长江南岸沿线,为地下交通站牢牢控制,南来北往的我方人员,可以畅通无阻。在地下交通站运行的 3 年零 8 个月的时间里,这条交通线上,从未发生过意外事故。皖南事变后的一段时间,新四军七师有不少同志来去,都是从这里通过的。1945 年 8 月,日本宣布无条件投降。洪亮和章家元接到新四军七师师部的命令:结束地下交通站的工作,带兵返回部队。8 月 15 日深夜,洪亮和章家元带领地下交通站人员和在老洲乡发展的 27 名战士,满怀胜利的喜悦,全副武装,横渡长江,返回新四军七师十九旅。就这样,新四军七师老洲地下交通站,出色完成了党交给他们的光荣而艰巨的任务和使命!

现在的老洲粮站所在地,就是新四军七师老洲地下交通站旧址。



图为新四军七师老洲地下交通站遗址

寒暑往来,变换的是季节,不变的是忠贞不渝的品格。日出日落,逝去的是时间,逝不去的是坚如磐石的信念! 83 年来,新四军七师老洲地下交通站旧址就那么默默矗立着,矗立在这片生机盎然的热土上,矗立在洒满青春热血与无悔追求的历史长河中,成为一个时代不灭的记忆,成为一个民族永恒的精神坐标。新四军七师老洲地下交通站的革命先辈,虽然永远的离开了我们,但他们为了革命,为了新中国,出生入死,前赴后继,甘洒热血写春秋的革命精神,永不消逝,我们会一代代传承下去!

如今,我的家乡,这块红色热土,发生了翻天覆地的喜人变化,一幅美丽富饶的绿洲画卷呈现在世人面前。



# 市十七届人大常委会第二十四次会议召开

## 张梦生主持

8月28日，市十七届人大常委会第二十四次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议，副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平、张琼，秘书长沈永平参加会议。市领导胡启书、史学田，市人民检察院检察长李革明，市中级人民法院、市监察委员会相关负责人等列席会议。

会议集体学习《中华人民共和国科学技术进步法》；听取和审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，市人民政府关

于2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2024年市本级财政决算草案和2025年上半年预算执行情况的报告、关于2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告、关于市十七届人大常委会第22次会议审议意见、议案审查报告办理情况的报告及督查报告；听取和审议市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理情况综合报告以及市本级重点部门和重要项目绩效评价结果专项报告、关于科技创新引领产业创新工作情况的报告，并进行了满意度测评；听取和审议市人大常委会关于检查《中华人民共和国安全生产法》《安徽省安全生产条例》实施情况的报告，要求相关工委加强跟踪督办；表决通过《铜陵市非物质文化遗产保护条例》、关于批准2024年市本级财政决算的决议、关于安徽省铜陵市与四川省宜宾市缔结为友好城市的决定和人事任免事项，开展宪法宣誓。

张梦生强调，要深化学习教育成果，持续强化理论学习，筑牢“总开关”，健全常态长效机制，打好“持久战”，拓展学习教育成果，树牢“风向标”，推动作风建设常态长效。要深入践行全过程人民民主，紧贴中心工作，注重功能发挥，坚持稳步推进，做好资源整合，运用创新思维，凝聚整体合力，不断丰富基层民主实践形式。要紧盯目标狠抓落实，立良法、提实效、聚合力，推动重点工作提质增效，为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大力量。





柳暗沙明第几回  
平生佳处路多岐  
青山入眼犹疑在  
绿水萦回足下流

乙巳仲夏朱闾根

