

铜陵人大

2025

(总第216期)

2

内部资料 免费交流

准印证号：皖 L07-004

市人大常委会集体视察旅游产业发展情况



6月18日上午，市人大常委会组织部分常委会组成人员和省、市人大代表前往义安区、铜官区，对我市旅游产业发展情况开展集体视察。市领导张梦生、郑晓艳、姚贵平、张琼、王勇，市人大常委会秘书长沈永平等参加。

在七里书童生态民宿、横塘乡村生态园、铜官府文化创意产业园（工业旅游基地）等旅游项目现场，视察组仔细察看设施建设、产品开发等情况，认真听取相关工作介绍，详细了解投资主体、业态发展、特色服务项目以及与景区联动运营模式等。近年来，我市立足特色人文与自然资源，在守正创新中深入推进旅游业高质量发展，2024年全市接待游客突破2700万人次，全域旅游总收入超230亿元，分别同比增长6.9%、11.8%。

视察组指出，铜陵独特的山水之美与厚重的历史文化底蕴相得益彰，旅游产业发展潜力很大。要深入学习贯彻习近平总书记对旅游工作作出的重要指示精神，把握目标定位，加强系统谋划，努力实现全域旅游发展新突破。要加快项目建设，强化产业支撑，完善旅游要素，做活融合文章，推动旅游产品、产业规模、发展质量不断升级，真正把资源优势转化为发展优势。

不断提升“讲人大”的能力和水平

■《中国人大》杂志社总编 汪 洋

“懂人大”“讲人大”是新时代人大新闻宣传工作的重大课题和重要任务。当前,舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化,人大新闻舆论工作面临很多新情况新问题新挑战,需要进一步提高“讲人大”的能力水平,巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论,为稳中求进推动人大工作高质量发展营造良好氛围,提供舆论支持。

近年来,人大新闻宣传工作出新更出彩。全国人大“刊网微端”融合深入推进,“一次采集、多种生成、多元传播”机制显现成效,交互漫画、多语种视频等创新表达形式让读者耳目一新,通过“外眼”“外嘴”加强外宣展现可敬可爱中国形象……在创新平台、创新表达的实践中,进一步深化对“懂人大”“讲人大”的规律性认识。

坚持正确政治方向。党的十八大以来,习近平总书记围绕党的宣传思想文化工作发表一系列重要论述,提出一系列新思想新观点新论断,形成习近平文化思想,为做好新时代人大新闻宣传工作提供了根本遵循。习近平总书记强调,党的新闻舆论工作是党的一项重要工作,是治国理政、定国安邦的大事。人大新闻宣传工作是党的新闻舆论工作的重要组成部分,无论时代如何发展、媒体格局如何变化,坚持党的领导、体现党的意志、宣传党的主张不能变。“讲人大”,就是要牢牢坚持党性原则,坚持马克思主义新闻观,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,让党旗在人大舆论阵地上高高飘扬。要讲述中国共产党领导人民探索、建立、巩固、完善人民代表大会制度的光辉历程,宣传社会主义民主法治建设成就、人大工作进展成效,推动国家根本政治制度深入人心,不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

把握正确舆论导向。“文者,贯道之器也。”习近平总书记指出,任何新闻报道,都有导向,报什么、

不报什么、怎么报都包含着立场、观点、态度。人大新闻宣传不只是信息发布和信息传播,更要唱响主旋律、传播正能量。“讲人大”,就是要深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究宣传阐释,深化对全过程人民民主重大理念、人民代表大会制度的认识 and 把握,坚定“四个自信”,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要推出更多强信心、聚民心、暖人心、筑同心的优秀作品,激励人民群众把智慧和力量凝聚到贯彻落实党中央作出的决策部署上来,把制度优势更好转化为治理效能。要把正确舆论导向和价值取向融入每一位新闻工作者心中,体现在“刊网微端”各个平台、采写编发各个环节。

坚持同题共答、同向发力。讲好中国人大故事、提升人大新闻宣传质效是各级人大常委会的共同任务。多年来,地方人大顺应数字化、信息化、智能化时代潮流,结合自身实际,塑造立体多元传播新格局,开展丰富多彩有特色、有温度、有影响的宣传工作,积累了宝贵经验。“讲人大”,就是要整合资源力量,加强上下联动,发挥整体功效。要把宣传部门、新闻媒体讲和人大职能部门、工作人员讲结合起来,把“自己讲”和“别人说”结合起来,把工作的全面报道和对制度的深度解读结合起来,把内宣和外宣结合起来,讲清楚人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。要加强和改进话语和叙事体系建设,以国际化视角、场景化叙事、情感化表达、对比化呈现,让中国人大故事听得进、记得住、传得开,进一步提升人大新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

明方向才有行动力,讲导向才有正能量。新征程上,我们要深入学习贯彻习近平文化思想特别是习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述精神,把“懂人大”“讲人大”悟在深处、落到实处,用心用情做好人大新闻宣传工作,把中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事讲得愈来愈精彩,让中国声音愈来愈洪亮。

(来源:《中国人大》2025年第8期)

编印单位:铜陵市人大常委会
编辑出版:《铜陵人大》编辑部

铜陵人大



地 址:市行政中心南楼 1211 室

电话传真:0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编:244000

印 数:1000 份

印刷单位:铜陵星光办公印务有限责任公司

印刷日期:2025 年 7 月 14 日

发送对象:全国各地市人大,在铜全国、
省人大代表,市人大代表,市、县、区人大
机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录

CONTENTS

卷 首

不断提升“讲人大”的能力和水平

..... 汪 洋01

特 稿

依法履行代表职责 贡献更多代表力量

在市十七届人大代表财政经济专题学习班上的讲话

..... 张梦生04



深入贯彻中央八项规定精神学习教育

以作风建设新成效开创人大工作高质量发展新局面

..... 张梦生06

把深入贯彻中央八项规定精神与推动人大立法、监
察司法工作高质量发展贯通起来..... 陈昌生08

更严更细落实中央八项规定精神..... 郑晓艳11

一体推进学查改 推动全区经济社会高质量发展

..... 姚贵平13

坚持“四个带头” 当好“四个表率”

以钉钉子精神推动中央八项规定精神落地生根

..... 张 琼 15

扎实开展学习教育 推动人大机关作风建设持续向好

..... 沈永平 17

■ 人大法制汇

以“小切口”立法厚植幸福底色.....王 宾 19

坚持立法惠民,破解加装电梯难题

——《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》近日获批

..... 朱书亭 21



检察建议推动社会治理的法治路径和思考

——以 2024 年全市检察机关制发检察建议为视角

..... 李敬涛 23

双向衔接 推动法律监督与社会治理深度融合

..... 张殷君 26



■ 工作交流

票决民生实事项目 让群众生活更有质感

..... 汪光明 27

关于人民法院院长的审判员、审判委员会委员职务
任命问题的思考

..... 倪学文 30

胥坝乡人大:

代表“云接单”、诉求“码上达”、问题“闭环办”

..... 张 亮 徐立军 32

■ 对策建议

关于全市未来产业培育发展情况的调研报告

..... 梅明俊 33

推进我市医防融合工作高质量发展的思考

..... 南 山 35

■ 艺苑撷英

芍药花开暮春美

..... 詹敬鹏 37

家乡的手擀面

..... 王 杰 39

封底:(春染铜都大地).....陈家喜/摄

依法履行代表职责 贡献更多代表力量

在市十七届人大代表财政经济专题学习班上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生



在立夏刚过、万物并秀的美好时节,经认真准备,我们来到改革开放的前沿阵地、深度链接全球的国际大都市——上海,在承载着百年辉煌的上海财经大学,举办铜陵市人大代表财政经济专

题学习班。在此,我谨代表铜陵市人大常委会,向上海财经大学的各位领导和老师们表示衷心的感谢,向参加学习的各位代表表示热烈的欢迎!

组织代表参加培训,是落实新

修改的代表法一项具体举措,也是市人大常委会今年的一项重要工作,目的是通过不断地学习,提高代表的政治能力、业务能力和履职能力。希望大家珍惜这次学习机会,专心学习、用心领悟,力求学有

所获、学以致用。下面,提几点希望,与大家共勉。

第一,要学出对党忠诚的政治本色。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,百年党史是我们筑牢信仰根基、勇担职责使命的必修课。大家都知道,上海是中国共产党的诞生地和初心始发地,是伟大建党精神的孕育地和传承地。红色是上海城市文脉的鲜明底色,伟大建党精神是上海城市红色文脉的核心和灵魂。这次学习班,我们专门安排了一堂实地教学课,瞻仰中共一大会址。希望大家从党的伟大奋斗历程中,汲取奋进力量、赓续红色血脉,进一步坚定理想信念、铸牢政治忠诚,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。

第二,要学出服务大局的担当意识。上海是长三角一体化发展的龙头、全国高质量发展的排头兵,是我们学习的榜样、发展的标杆。近年来,在习近平总书记的关怀关心下,安徽从长三角的“旁听生”到“插班生”再到“正式生”。目前,我们乘着长三角一体化的东风,积极保持着“上进生”的昂

扬姿态。去年底,市委按照省委“三个往前赶”的要求,把铜陵发展放在全省、长三角中去考量,明确提出“三个争先进位、两个持续缩小”奋斗目标。今年初,全市“两会”发出新的一年动员令,号召全市上下“同心协力办好铜陵的事”,提出要“以实干作答、用实绩交卷”。希望大家在学习思考中进一步解放思想,在对标提升中进一步寻求突破,积极学习借鉴先进经验做法,提升工作能力,更好地服务人大高水平履职,更好地服务铜陵高质量发展。

第三,要学出履职尽责的能力本领。上海财经大学是我国高等教育史上最早的商科大学,具有鲜明的财经特色。这一特色与人大开展财经工作监督密切相关、相辅相成、相得益彰。一方面,上财大研究财经工作,匡时济国;人大开展财经工作监督,保障经济运行。可以说,方向一致、目标一致,都是共同致力于经济高质量发展。另一方面,上财大的学科优势可以为人大财经工作监督赋能,让监督更加精准、更加专业。这也是我们举办这期学习班的目的。这次我们既安排

了财经、金融方面的专题讲座,也结合人大工作特点,安排了代表履职能力提升、参观长宁区虹桥街道、感受全过程人民民主等课程。希望大家认真学习、学以致用,结合市人大常委会深入践行全过程人民民主的实施方案,利用代表联络站、基层立法联系点、预算监督联系点等平台载体,积极参与到人大的监督、立法等工作,做到有所悟、有所得、有所成,不断彰显代表在人大工作中的主体作用、在践行全过程人民民主中的重要作用。各位代表、同志们,这次专题学习班是我们今年组织的第一次异地集中培训。大家要切实强化纪律意识,服从安排,听从指挥,不迟到、不早退,不无故缺课,不得参与与学习培训无关的活动,不相互吃请,不接受任何宴请,严禁饮酒,认认真真地上好每一节课、参加好每一个活动,展示铜陵人大的良好形象。

最后,再次感谢上海财经大学的各位领导、老师对培训工作的大力支持!祝本次专题学习班取得圆满成功,祝上海财经大学取得更加辉煌的成绩。

以作风建设新成效 开创人大工作高质量发展新局面

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，市人大常委会党组根据市委部署，坚持高标准、严要求，聚焦主题、注重实效，一体推进学查改，取得了阶段性成效。思想是行动的先导。近一段时间以来，我始终把学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神作为学习教育的重要内容，通过参加市委理论学习中心组、读书班、聆听专题报告等集体学习和个人自学，深刻认识中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠，深刻认识深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验是党的作风建设必须倍加珍惜的宝贵财富，深刻认识学习教育的重大意义，进一步增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。下面，围绕研讨主题，谈三点体会。

第一，升华思想高度，在学习领会中不断铸牢绝对忠诚。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教



市人大常委会党组书记、主任张梦生率队调研基层公共卫生服务体系建设。

育，首先要深刻认识贯彻中央八项规定精神取得的伟大成就、带来的重大改变。通过学习《八项规定改变中国》等文件，由衷地感到，八项规定带来的变化，是全面深刻的变化，是影响深远的变化，是鼓舞人心的变化，成为新时代管党治党的“金色名片”；由衷地感到，深入贯彻中央八项规定精神之所以能够

取得显著成效，根本在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分彰显了我们党的强大真理力量和强大人格力量；由衷地感到，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，对制定和落实中央八项规定作出一系列重要论述、提出一系列明确要求，并带头严格执

行中央八项规定，作出了表率示范，树立了光辉榜样，对中央八项规定的制定和落实发挥了决定性作用，让我再次从内心深处进一步坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

第二，提炼作风纯度，在深查实改中不断推进学习教育。问题查摆是作风建设的试金石。只有正视问题、发现问题，才能找准病灶、对症下药。市人大常委会党组按照省市委工作要求，推动学习教育走深走实。查摆问题突出“深”，按照省委部署的专项警示教育、五个专项整治和访企入村专项行动的要求，坚持把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，实事求是、对标查找，不断完善市人大常委会党组班子问题清单、整治台账和个人问题清单，为整改落实提供精准靶向。集中整治突出“严”，坚持严的基调、严的标准、严的措施，针对问题逐项列出清单、责任

到人，拿出切实管用的办法，做到具体问题马上改、突出问题深入改、面上问题持续改。同时，根据省市委要求，结合人大实际，坚决抓好1+5+1专项工作，真刀真枪对作风问题来一次大清扫。整改效果突出“长”，坚持“当下改”与“长久立”相统一，既对突出问题立行立改，又有针对性地完善相关制度规定，健全作风建设常态化长效化制度机制，形成“抓常抓长”的工作态势。

第三，加大融合力度，在真抓实干中不断彰显人大担当。学习教育的效果，最终还是要体现在推动工作、务求实效上。市人大常委会党组坚持把学习教育与贯彻落实党中央决策部署和省市委工作要求结合起来，与贯彻落实市人大常委会“一要点四计划”结合起来，进一步改进作风、提高效率、推动工作。坚持服务中心大局。在市委的坚强领导下，聚焦“三个争先进位、两个持续缩小”

奋斗目标，充分发挥人大职能作用，统筹推进人大立法、监督、决定、任免和代表工作，以实干作答、用实绩交卷，同心协力办好铜陵的事，助力实现“小城市大作为”。近期，将围绕基层公共卫生服务体系建设、最低生活保障、政府债务管理等开展调研，自觉为企业和群众看到、听到、想到、办到，着力解决一些急难愁盼问题。不断丰富民主形式。深入拓展代表联络站功能，推进基层立法联系点提质增效，建立基层社会治理观察点，推行民生实事项目人大代表票决制，探索办事处、区直管社区居民代表会议制度，深化“两个联系”，深入实施“五项行动”，集成推进全过程人民民主建设。全面加强自身建设。扛牢政治责任，强化示范引领，以身作则、率先垂范，严于律己、严负其责、严管所辖，切实把作风建设各项要求落到实处，以作风建设新成效展现人大工作高质量发展新局面。



把深入贯彻中央八项规定精神与推动人大立法、监察司法工作高质量发展贯通起来

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 陈昌生

在前期深入开展中央八项规定精神学习教育的基础上，最近，我又认真研读《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验》《八项规定改变中国》等重要材料，对中央八项规定这项管党治党重要制度有了更新的认识、更深刻的理解。中央八项规定实施以来，党风政风焕然一新，社会风气为之一振，其蕴含的政治智慧和实践伟力令人深受触动。下面，我就如何把深入贯彻中央八项规定精神与推动人大立法、监察司法等工作高质量发展贯通起来，谈几点思考与体会。

一、小中见大，从细微处领悟中央八项规定精神的政治内涵

中央八项规定看起来讲的都是具体的琐事，如怎么调研、开会、发文、出访、警卫、新闻报道、发表文稿、安排待遇等，但我们从每一件具体的“小事”中都可以推导出其立意之大。比如，讲改进调查研



市人大常委会党组副书记、副主任陈昌生参加代表小组活动。

究，意在强调坚持走群众路线，反对官僚主义；讲改进会风、文风、领导作风等，意在强调发扬求真务实精神，反对形式主义；讲厉行勤俭节约，意在强调严于律己、廉洁从政，反对奢靡之风与享乐主义。党中央针对一个个具体作风问题作出规定，切口虽小，但真正指向的

是党的建设大问题，因为“党的作风关系人心向背，决定党和国家事业成败”“作风问题本质上是党性问题”“作风问题核心是党同人民群众的关系问题”。从字面上看，八项规定没有一条讲理想信念、初心使命，没有一条讲从严治党与自我革命，但实则条条都包括这些意蕴

和内涵。习总书记说,“中央八项规定是改进作风的切入口和动员令”,但“既不是最高标准,也不是最终目的,只是我们改进作风的第一步,是我们共产党人应该做到的基本要求”,“发布八项规定只是开端、只是破题,还需要下很大功夫。”中央在八项规定之后,围绕从严治党、推进自我革命陆续出台的一系列具有战略意义的举措,深入靶向施治,就是八项规定破题之后的持续深化文章,内在精神一以贯之。

推及人大工作,习近平总书记关于新时代人大工作的一系列重要论述,本质上是党的自我革命理论在人大制度实践中的创造性转化、创新型发展,与中央八项规定精神完全一致、相辅相成。人大立法、监察司法等工作实际上负有“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”以贯彻中央决策、维护法治权威、守护公平正义的职责使命。在具体工作过程中,只有真正贯彻落实好中央八项规定精神,才能有效释放出人民代表大会制度的活力,进而将制度优势转化成为治理效能,实现人大工作高质量发展。这也是“小”中见“大”应有之义。

二、正心明道,以党性修养筑牢贯彻中央八项规定精神的思想根基

作风问题本质上是党性问题,这是习近平总书记对新时代加强党的作风建设本质属性的精辟论述。总书记指出:“作风反映的是形象和素质,体现的是党性,

起决定作用的也是党性。”从一个人的作风可以衡量他的党性或者品性,“衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字”。“四风”问题的种种表现,诸如“只想当官不想干事、只想出彩不想担责”,搞花拳绣腿、做表面文章,或者官气十足、高高在上,急功近利、盲目行事,拈轻怕重、贪图享乐,等等,背后的根源都是世界观、人生观、价值观不正,是私心杂念作祟,与党性要求格格不入。因此,总书记强调:“我们改进作风,不能简单就事论事,以为把眼前存在的问题从面上解决了就万事大吉了,而是要举一反三,透过作风看党性,在解决作风问题的基础上解决好党性问题。这是改进作风的一个重要着眼点。”作风建设永远在路上,解决党性问题同样只有进行时、没有完成时,必须自重自省自警自励,坚持不懈砥砺品性、涵养心性、锤炼党性,摆正公私关系,追求高尚人格。

习近平总书记关于各级人大及其常委会要成为“四个机关”的重要论述,既鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位,又内在地向人大干部提出了砥砺品性、涵养心性、锤炼党性的要求。作为党领导的政治机关的干部,必须“把政治修养摆在党性修养的首位,从党的创新理论中汲取党性滋养”,树立正确的民主观、是非观、义利观、权力观、事业观,增强规矩意识、法治思想、程序观念,在人大立法、监察司法等各项工作中始终保持同人民群众密切联系,倾听群

众呼声,回应人民关切。

三、事上着力,让中央八项规定精神在履职中落地生根

早在中央八项规定出台之初,习近平总书记就在中央政治局会议上就强调:“我们作这个规定,不是为了作秀,不是为了沽名钓誉,就是要老老实实去做”,“最重要的是要抓好落实,言必行,行必果”。十多年来,以习近平同志为核心的党中央认真贯彻执行中央八项规定,以行动作无声的号令、以身教作执行的榜样,紧盯群众深恶痛绝、反映最强烈的突出问题,一件事一件事地抓,“一个毛病一个毛病纠治,一个问题一个问题突破,一年接着一年坚守”,形成了巨大的“头雁效应”,给全党全国人民以信心和力量。习总书记讲:“我们抓中央八项规定贯彻落实,看起来是小事,但体现的是一种精神”。我理解这种精神就包含着着眼远大、从一件一件具体事做起的精神。执行八项规定是具体的、实践的,深入贯彻八项规定精神同样是具体的、实践的,就是要见人见事见行动,落到日常的每一项工作甚至工作中的每一个环节上去。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上要求各级人大要充分发挥好“四个作用”,为我们指明了前进的方向。就立法和监督而言,就是着落在一项项立法项目、一件件监督事项上。例如,在落实“加强重点领域、新兴领域立法”要求时,需在立法工作中紧扣党委中心工作、地方发展大局和群众关注热点,以“小切

口”为突破点,精准筛选立法项目;在践行“全面贯彻实施宪法法律”要求时,要将功夫下在执法检查、立法后评估等具体工作中,如近期开展的《铜陵市既有住宅加装电梯条例》法规实施调研,正是通过实地调研推动地方立法有效落地的新的尝试;而在落实“健全人大对‘一府一委两院’监督制度”方面,我们积极开展的“两官”履职评议、“类案监督”等工作,正是通过探索创新监督举措,将制度要求转化为监督实效的具体体现。实践证明,只有将人大职责职能细化为一项项具体任务、转化为一个个实际行动,才能真正将中央八项规定精神贯穿人大工作全过程,为经济社会高质量发展提供坚实的法治保

障和监督支撑。

四、实处用劲,以钉钉精神保障中央八项规定精神见行见效

求真务实、真抓实干,既是中央八项规定的精髓,又是落实中央八项规定精神的关键。解决作风问题,说到底还是解决工作不切实际、不讲实效问题。习近平总书记反复要求:反对形式主义要“真正把心思用在干事业上,把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上”;反对官僚主义“要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题”;明确要求“不定不切实际的目标,不开不解决问题的会,不发没有实质内容的文,不做‘只留痕不留绩’的事”。关于调查研究,他形象地

说,不能搞成“蜻蜓点水”式调研、“嫌贫爱富”式调研以及“被调研”的调研。学习总书记的这些论述,我的理解,就是从工作目标到方式方法、从工作过程到最终结果,都要向实务求实。

总书记的这些要求,对立法和司法监督工作非常具有针对性。人大的立法和司法监督工作是建立在调研的基础上,调研是人大工作主要的方式和手段,但实践中稍不注意,就很有可能演变成搞形式、走过场。因此,工作中必须在及时有效发现问题上用功、在精准推动解决问题上用力,助推民生痛点转化为法治突破点、群众“吐槽点”转化为治理“成效点”,努力让人民群众增加获得感、幸福感和满意度。



更严更细落实中央八项规定精神

■ 市人大常委会副主任 郑晓艳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把作风建设摆在更加突出的位置来抓。党的二十大对锲而不舍纠治“四风”作出新部署,释放了作风建设只有进行时、没有完成时的强烈信号。当前,要深刻认识中央八项规定是“改变中国”的重大战略举措,坚持强化政治担当抓落实。要深刻认识中央八项规定是推动高质量发展的重要保障,坚持弘扬新风正气促发展。要深刻认识中央八项规定是密切党群关系的固本之举,坚持党的群众路线解难题。要深刻认识中央八项规定是纵深推进全面从严治党的有力抓手,坚持狠刹歪风邪气净生态。

一要提高政治站位,推动学习教育入脑入心。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,深刻领会开展这次学习教育的重大意义,认真贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求,以驰而不息正风肃纪的坚定决



市人大常委会副主任郑晓艳调研乡村振兴。

心,校准思想指针,明确前进方向,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。落实中央八项规定精神取得显著成效,但不正之风具有顽固性、复杂性。当前,不作为乱作为等形式主义、官僚主义仍较突出,违规收送礼品礼金、违规吃喝等享乐奢靡问题易多发,快递送礼、借培训考察之名公款旅游等隐形变异现象凸显,一些不正之风与腐败问题相互交织、

催生助长,稍有松懈就会反弹回潮,甚至死灰复燃。必须时刻保持清醒坚定,把严的基调长期坚持下去,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为,巩固拓展享乐主义、奢靡之风治理成果。要准确把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点,找准作风问题的突出表现和新情况新动向,深化整治顽瘴痼疾,深挖细查隐形变异、风腐

一体问题,见微知著、及时防治苗头倾向现象,一个问题一个问题解决,推动作风建设持续走深走实。

二要聚焦中心大局,推动目标任务见行见效。要深刻把握党中央和省委、市委关于作风建设的新部署、新举措、新要求,把中央八项规定及其实施细则精神融入人大立法、监督、代表等工作全过程各方面,把人大工作放到全市大局中谋划和推进。充分发挥人大作用,开展调查研究和监督,集智聚力破解改革难点痛点堵点,要深刻理解和把握中央八项规定精神的工作要求,把人大履职全过程和各方面,坚持用改革思维、方法和举措,不断提高人大工作水平和履职能力。我将充分利用参加市委理论中心学习和自学时间,深入学习

贯彻落实中央八项规定学习教育精神,提升履职能力,发挥人大监督“韧劲”,强化跟踪监督,增强监督质效,为助力高质量发展贡献人大力量。

三要坚持人民至上,助推民生实事落实落地。党的二十届三中全会强调发展全过程人民民主,这是对我国社会主义民主政治建设的高度概括,也是对人大代表履职提出的新要求。我们必须充分发挥人大代表的桥梁纽带作用,坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,支持和保障人大代表依法履职,以优良作风深入践行全过程人民民主,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。在实践中,我们要创新人大代表履职方

式,构建更加多样化的履职平台,人大代表可以方便快捷地反映群众诉求。同时,积极组织人大代表通过深入基层调研、参加代表小组活动等形式,走进群众生活,了解他们的实际困难和需求,特别是在教育、医疗、养老等方面,反映群众反映的热点难点问题。要坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点整治什么问题,建立健全作风建设常态化长效化机制,不折不扣完成整改任务,以代表和群众的获得感和满意度检验学习教育成效。要抓好开门教育,走好新时代党的群众路线,结合整治群众身边不正之风和腐败问题、整治形式主义为基层减负等工作,用心用情推动解决群众急难愁盼问题。



一体推进学查改 推动经济社会高质量发展

■ 市人大常委会副主任 姚贵平

在为期一天半的读书班期间,大家认真学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》、中央八项规定及其实施细则等重要文件,实现了思想理论再武装、党性修养再淬炼、纪律作风再提升。下面,就运用好本次读书班成果,持续深入推动全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育,我再强调三点意见。

一、坚持以“学”为基,让理论武装往“心”里走

一要带头示范学。加强和改进党的作风建设,领导干部是关键。区领导要充分发挥领学带学促学“头雁效应”,督促分管领域和联系部门认真抓好学习研讨和贯彻落实,真正做到既挂帅又出征,既当学习者又当教练员。各级党组织主要负责人要认真履行好“一岗双责”,先学一步、学深一层,以身作则、以上率下,推动学习教育走深走实。

二要融会贯通学。作风问题本质上是党性问题。各级党员干部要



市人大常委会副主任姚贵平领衔督办代表建议。

以此次学习教育为契机,把党性修养与作风建设紧密结合起来,把开展学习教育与自身实际工作紧密结合起来,与促进发展结合起来,锚定全年目标、聚焦重点领域,全面提振干事创业精气神,以学习教育促进工作提升,以工作成果检验学习教育成效。

三要拓展形式学。各级党组织要坚持因地制宜,拓展活动载体,综合运用“三会一课”、主题党日、专题研讨等形式,抓实抓细党员干部经常性学习教育,确保中央八项规定及其实施细则精神入脑入心、见之于行。同时,要运用由风及腐案例,加强警示教育,以

身边事教育身边人、用同类案警示同类人,切实筑牢拒腐防变的思想防线。

二、坚持以“查”为要,让问题查摆往“严”里走

一要坚持从严从实,深入细致查。要深入贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,逐条对照中央八项规定及其实施细则精神,自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,全面检视自身在贯彻落实中央八项规定精神过程中存在的问题,深入剖析思想根源,找准症结所在,做到真查问题、查真问题。

二要突出问题导向,动真碰硬查。要全面梳理在贯彻落实中央八项规定精神过程中存在的薄弱环节,重点查找是否存在“四风”苗头性问题,对作风顽疾靶向发力、坚决纠治。要充分运用巡察监督、审计监督、信访反映等途径,深入查找问题线索,精准发现问题症结,引导各级党员干部举一反三、标本兼治。

三要走好群众路线,结合实际查。推进党的作风建设,群众不是旁观者,而是参与者、监督者和阅卷人。要坚持敞开大门引导群众参与,结合“党员在身边、服务进万家”活动,自觉接受群众监督和评议,通过召开座谈会、实地调研、民生热线等多种渠道,听取群众意见呼声,解决群众急难愁盼,用群众可感可及的实际成效取信于民,推动作风建设持续向好。

三、坚持以“改”为本,让整改成效往“实”里走

一要坚持真改实改。坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点整治什么问题,立查立改、即知即改。针对查摆出的问题,各级党组织要动真碰硬,逐一列出清单,细化整改步骤、压实整改责任、敲定整改时限,实行销号管理。要结合日常工作调研,加强监督检查,对整改落实情况进行跟踪问效,对整改不力、敷衍塞责的严肃问责,确保学习教育取得实实在在的成效。

二要坚持惠民利民。坚持“市场主体为王、企业家为王、创业者为王”,深入落实“营商环境深化年”要求,推深做实“亲清有约‘铜’心助企”、企业家恳谈会等各项行动,切实当好为企业服务“店小二”。要自觉为群众看到、听到、想到、办到,用心用情解决好群众急难愁盼,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,坚决纠治不作为慢作为乱作为等漠视侵害群众利益行为,推动学习教育成果更加可感可及。

三要坚持实干实为。全区党员领导干部要把遵规守纪体现在担当作为、干事创业上,坚持两手抓、两促进,把学习教育同贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神结合起来,同落实党中央决策部署和省、市工作要求贯通起来,紧盯全年各项目标任务,争分夺秒抓推进,快马加鞭促发展,以实干实为的作风,带动全区上下大抓产业、大抓项目、大抓招商,全力推动经济社会高质量发展。



坚持“四个带头” 当好“四个表率” 以钉钉子精神推动中央八项规定精神落地生根

市人大常委会副主任 张琼

党的作风关系党的形象,关系人心向背,决定事业成败。在全市上下深入学习贯彻党的二十大精神、全力推进“十四五”规划收官的关键之年,市委举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班,意义重大。通过集中研读习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则,特别是聆听了杨书记在读书班上的开班动员讲话,结合自身学习和工作实际,从四个方面谈谈自己的体会。

一、在带头深化理论武装上当好表率

习近平总书记深刻指出,党的作风是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表,反复告诫全党“人民群众最痛恨腐败和不正之风”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定破题,以“刀刃向内”的勇气推进全面从严治党。从遏制“舌尖



市人大常委会副主任张琼调研职业技能培训工作。

上的浪费”到刹住“车轮上的腐败”,从整治“会所里的歪风”到清理“超标办公用房”,一系列举措让党风政焕然一新、向善向好。随后,习近平总书记在不同场合围绕加强党的作风建设特别是深入落实中央八项规定精神、坚持不懈纠治“四风”发表了一系列重要论述,深

化了对马克思主义执政党作风建设的规律性认识,赋予了新的时代内涵,为新形势下加强和改进党的作风建设提供了基本遵循和行动指南。

作为党员领导干部要带头深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,全面把准

吃透中央八项规定及其实施细则精神所蕴涵的核心要义、实践要求,深刻认识到:中央八项规定既是党的作风问题,更是关系到党的生死存亡的政治问题。要求我们在思想上,坚定理想信念,补足精神之钙;在组织建设上,树立正确用人导向,锻造过硬干部队伍;在作风建设上,从严从实,持之以恒;以高度的政治自觉贯彻落实中央八项规定精神,驰而不息推进党的作风建设。

二、在带头强化责任担当上当好表率

中央八项规定的出台是全面从严治党的“动员令”和重要“切入口”,以中央政治局为表率,以上率下,体现了党中央着力解决党内存在突出问题的坚强决心。要紧紧抓住责任制这个“牛鼻子”,作为党组书记要把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当,切实扛牢管党治党第一责任人责任,始终把作风建设摆在重要位置,抓在经常、严在平常;领导班子成员要认真履行“一岗双责”,嵌入工作、融入日常。

作为党员领导干部要时刻保持清醒头脑,带头遵守中央八项规定精神,自觉对照进行自查自纠,找出存在的问题和不足。树立正确的价值观和权力观,坚决抵制各种不良风气的侵蚀,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。自觉接受党和人民的监

督,以开放的心态接受各方面的批评和建议,不断改进自身的工作作风,推进党的事业不断向前,让中央八项规定及其实施细则精神真正落地生根。

三、在带头改进工作作风上当好表率

改进工作作风,关键是端正思想,核心是敢动真格。作为党员领导干部要自觉增强党性,带头弘扬“两种作风”:一是弘扬求真务实的作风。求真务实是党的思想路线的核心内容,也是贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的必然要求。在工作中,我们要坚决反对形式主义,不搞花架子,不做表面文章,坚持实事求是,一切从实际出发,说实话、办实事、求实效。在制定工作计划和目标时,要结合本单位的实际情况,制定切实可行的方案,而不是盲目跟风、好大喜功,以务实作风推动各项工作的开展,让人民群众切实感受到工作的成效。二是弘扬艰苦奋斗的作风。艰苦奋斗是我们的优良传统,是我们长期的革命和建设实践中形成的宝贵精神财富。虽然我们现在的的生活条件和工作环境有了很大改善,但艰苦奋斗的作风不能丢。中央八项规定及其实施细则精神中的厉行节约等要求,就是对艰苦奋斗作风的传承和发扬。工作中,要精打细算,节约使用资源,反对铺张浪费;严格遵守廉洁从政有关规定,严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

四、在带头推动工作落实上当

好表率

学习贯彻中央八项规定精神,最终体现在推动工作落实上。作为党员领导干部要带头增强执行意识,对上级的决策部署和工作要求,要不折不扣的贯彻执行。一是贯彻执行地方人大的职权职责。牢固树立以人民为中心的发展思想,密切同人民群众的联系,立足地方人大职能定位,围绕农业农村、社会建设领域的重要工作深入基层调查研究,积极参加“关注民生促发展,人大代表在行动”活动,经常走访联系代表,参加代表小组活动,深入代表联络站联系群众,守正创新推进人大领域重点改革任务落实,助力人大农业农村和社会建设工作高质量发展。二是贯彻执行商务工作的方针政策。认真贯彻落实党中央、省委及市委决策部署,锚定“三个争先进位、两个持续缩小”的奋斗目标,聚焦促进外贸稳定增长、更大力度吸引和利用外资、大力提振消费等重点工作,带头弘扬以改革创新为核心的时代精神,真抓实干、主动作为,推动商务领域各项改革任务落地落实、见行见效。

中央八项规定精神是我们党的宝贵财富,是我们做好各项工作的重要保障。我将以这次学习教育读书班为契机,深入学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神,坚定理想信念,牢记初心使命,以优良的作风和扎实的工作,为谱写加快建设现代化幸福铜陵新篇章贡献更多力量。

扎实开展学习教育 推动人大机关作风建设持续向好

■ 市人大常委会秘书长 沈永平

根据安排,自中央八项规定精神学习教育开展以来,我认真参加读书班集中学习,加强个人自学,对中央八项规定精神有了一些新的认识,也经历了一次深刻的思想淬炼、作风洗礼和使命升华。下面,结合自身感悟和工作实际,谈三点认识和体会:

一、从“规定要求”到“自觉修 为”,思想认识有了新的升华

中央八项规定是党的十八大以来党中央推进全面从严治党的第一部重要党内法规。八项规定出台伊始,我就将其视为一份自上而下的“纪律清单”,认为不违反各项规定就是落实到位。随着学习的深入,尤其是近期认真学习《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验》《八项规定改变中国》等材料。感知也逐步深刻:中央八项规定的贯彻落实,是中国共产党对“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复



市人大常委会秘书长沈永平调研贯彻落实省人大常委会一号文件精神情况。

兴”初心使命的时代诠释,是新时代推进党的自我革命的伟大实践。我进一步认识到:中央八项规定不仅是改进作风的“动员令”,更是筑牢党的执政根基的“防腐剂”——它解决的是“我是谁、为

了谁、依靠谁”的根本问题,重塑的是党同人民群众的血肉联系。我从思想深处真正理解到:这些规定看似“小事”,却彰显了党中央“刀刃向内”的勇气,“作风建设无小事”的内涵。贯彻中央八项规

定,本质上是对党性修养的考验,是对“两个维护”的具体践行。

二、从“对标执行”到“融入日常”,工作质效有了新的提升

一份短短六百余字的文件,却如利剑,劈开党内的沉疴积弊,深刻改变中国的政治生态与社会面貌。中央八项规定这把“利剑”,涤荡风气、振奋精神、改变中国。本届以来,机关党组班子贯彻中央八项规定精神,始终坚持“学思用贯通、知信行统一”,努力将规定要求转化为工作习惯和行为准则。机关文风会风得到切实改进,坚持必要、务实的原则,严控发文数量、范围和篇幅,倡导并执行短文、短话,内容注重开门见山、直奔主题,杜绝“穿靴戴帽”“空话套话”。会议统筹得到加强,会议活动得以精简,坚持常态化使用无纸化会议系统,减少纸质材料耗费、节约会议成本。一系列长效制度体系得以建立,机关办文办会办事运转流程持续规范,比学晾晒、点

评督查等机制不断完善。在公务接待中,坚决落实“过紧日子”要求,通过严控标准、严格程序等措施,让八项规定在人大机关公务接待中落地生根。从个人角度直观感受,八项规定出台前后的变化十分明显,工作、生活变得清清爽爽。

三、从“阶段成效”到“建章立制”,作风建设有了新的加强

习近平总书记强调,“中央八项规定不是只管五年、十年,而是要长期坚持。”“我们要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善作善成”。党中央在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,再次宣示了八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠。一是在“常学常新”中筑牢思想防线。我将把中央八项规定精神纳入个人长期的学习内容,常态化研读习近平总书记关于作风建设的重要论述,让纪律要求入脑入心。同时,通过参加“三会一课”,时刻警醒自己

“小事小节中有党性、有原则”。二是在“建章立制”中巩固实践成果。在常委会机关内,将中央八项规定细化为各项具体禁令,明确“什么不能做”;将贯彻中央八项规定纳入自查、抽查、检查范围,让隐形“四风”无处遁形;将作风建设纳入干部职工年度考核内容,严格实行“一票否决”。三是在“担当作为”中彰显作风成效。始终保持党同人民群众的血肉联系,坚定践行全过程人民民主,贯彻落实省人大一号文件精神,整合代表联络站、立法联系点等阵地,深入推进全过程人民民主实践站建设。努力发挥人大代表重要作用,强化培训管理,搭好履职平台,激发履职热情。通过人大调查研究深入了解民情,真实反映民意,广泛集中民智,真心实意融入群众,不搞“蜻蜓点水”,不搞层层陪同,把群众的“问题清单”转变为“履职清单”,切实解决事关人民群众切身利益的突出问题。



以“小切口”立法厚植幸福底色

■ 市人大常委会法工委 王 宾

编者按：

近期,《中国人大》杂志 2025 第 11 期刊发了《铜陵:以“小切口”立法厚植幸福底色》一文,报道我市人大在推进高质量立法中坚持“小切口”、“小快灵”的相关经验做法。现将全文刊登,以飨读者。

铜陵历史悠久,风光秀美,万里长江穿境而过,素有“中国古铜都,当代铜基地”之称。铜陵市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,恪守立法为民理念,以重点领域法治供给促进经济社会发展,回应民生关切。通过“小切口”、“小快灵”的立法实践,将人民群众美好生活需求转化为具体法规条文,让每一部法规都饱含民生温度,确保法治建设成果更多更公平惠及全体人民。铜陵市人大常委会落实党对立法工作的全面领导,确保党委决策部署到哪里,立法工作就跟进到哪里,使人大立法工作与党委中心工作始终保持同频共振。严格落实重要事项向党委汇报制度,立法规划、立法计划报请市委审定,所有

的单项法规在表决前均报市委同意,确保立法工作充分体现党的主张、反映人民意志。

立发展之法,为高质量发展夯基赋能。近年来,铜陵锚定打造与高质量发展相匹配的最优营商环境目标,在“四送一服”精准服务、行政审批流程改进、市场主体权益保护、政务服务提质增效等方面进行探索和改革,并形成铜陵特色经验做法。2023 年,铜陵市人大常委会立足城市发展需求,制定出台《铜陵市优化营商环境条例》。这部地方性法规是对铜陵改革发展进程中新经验、好做法的系统提炼与固化,精准设计有效制度措施,切实为市场主体保驾护航,推动铜陵市营商环境迈向新高度。

立民生之法,绘就幸福生活法治底色。面对人口老龄化趋势,聚焦居家养老服务体系建设和“悬空老人”问题,铜陵市人大常委会先后制定《铜陵市居家养老促进条例》和《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》。居家养老促进条例推动居家养老服务从“基本保障”向“品质升级”跨越,加装电梯条例则打通老旧小区适老化改造“最后一公里”,让“悬空老人”下楼不再难。在城市精细化治理领域,铜陵以法治为笔,勾勒文明宜居新图景。通过制定养犬管理、住宅电梯安全、文明行为促进、生活垃圾分类、城市公共汽车客运管理等一系列法规,推动城市治理从“粗放管理”向“精细治理”转变,让法治温度浸润城市每个角落。

立生态之法，筑牢绿水青山法治屏障。铜陵作为重工业城市，生态环境历史欠账多，环境保护压力大。铜陵市深学笃行习近平生态文明思想，坚持“生态优先、绿色发展”路径，立足城市生态治理痛点，精准靶向发力，相继出台《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》、《铜陵市城市绿化条例》、《铜陵市扬尘污染防治条例》、《铜陵市城市生活污水排放管理条例》4部生态领域地方性法规，以法治破解污染治理难题，全力推动全市环境质量持续改善。

其中，《铜陵市城市生活污水排放管理条例》尤为亮眼，该条例聚焦黑沙河流域治理、老旧小区雨污分流改造等住建领域“硬骨头”，直击生活污水排放管理中的顽疾，是全国市级层面较早制定的城市生活污水排放专项立法。从烟花爆竹燃放管控到

城市绿化建设，从扬尘污染防治到污水排放治理，铜陵通过一系列法规的制定与实施，逐步构建铜陵市大气、水、绿化等方面的生态文明法治体系，以法治守护好碧水、蓝天、净土，让生态红利持续转化为群众实实在在的幸福感。

立文化之法，激活地域文明传承密码。铜陵采冶铜的历史始于商周，延绵3500余年，新中国第一炉铜水、第一块铜锭也出自铜陵。目前，铜陵现存有大量以铜矿冶文化为代表的工业遗存遗迹。为守护这份珍贵的文化遗产，增强城市独特的文化标识，传承厚重的工业文明，铜陵市人大常委会制定《铜陵市工业遗产保护与利用条例》。这部安徽省内首部工业遗产保护立法，聚焦工业遗产保护与利用中的难点与痛点，从工业遗产的定义范围界定、各管理部门职责、法律责任设定等

方面作出规定，为工业遗产的保护传承筑牢法治根基。铜陵市人大常委会还积极推进非物质文化遗产保护立法工作。以法治的力量守护历史文化传统，让铜陵的地域文化血脉在时代浪潮中生生不息、源远流长。

通过搭建人民有序参与多元平台、发挥基层立法联系点“立法直通车”作用，创新开门立法方式，铜陵市人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿立法工作全过程，广泛汇聚民意民智，确保法规立得住、行得通、真管用。

强化法规实施宣传，营造实施氛围；督促实施部门及时出台法规配套制度；健全工作格局，强化法定职责；完善法规实施情况报告制度……铜陵市人大常委会坚持将法规实施与立法一体推进，打好法规实施组合拳，推动法规落地生效，不断书写中国式现代化铜陵实践法治新篇章。



坚持立法惠民,破解加装电梯难题

——《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》近日获批

■ 市人大常委会法工委 朱书亭

小电梯,大民生。《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》(以下简称《条例》)已于2024年12月25日铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第十九次会议表决通过,并经2025年3月27日安徽省第十四届人大常委会第十五次会议批准,将于2025年5月1日起施行。这是安徽省首部既有多层住宅加装电梯条例,为打造既有多层住宅加装电梯“铜陵样板”提供了有力法治保障。

《条例》不分章节,共二十九条,主要针对加装电梯工作中的意见统一难、资金筹措难、建设监管难、后期维护难等难题进行制度创新和规制,明确细化了既有多层住宅加装电梯的基本原则、实施主体、意见协商和矛盾化解机制、政府全过程支持服务要求、电梯加装安全和维护规范等,全面系统地支持保障我市既有多层住宅依法、安全、规范加装电梯。

立法背景:坚持人民至上 回应群众呼声

根据铜陵市第七次人口普查结果,全市老龄人口占比17.46%，“悬空老人”上下楼困难的问题日益突出,人民群众对加装电梯的愿望和呼声十分强烈。自2018年以来,我市先后两次出台和修订既有多层住宅加装电梯工作指导意见,目前已建成和在建的加装电梯项目仅70台,电梯结构型式以错层入户为主,仍难以满足全市无电梯老旧住宅居民的需求。为此,对既有住宅加装电梯开展地方立法,通过法规来引领、推动加装电梯工作已是十分必要、尤为紧迫!

立法经过:广纳民意 凝聚各方智慧

2024年,铜陵市人大常委会将《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》列为年度立法项目。通过立法调研和两次审议,并赴县区召开不同层次征集意见座谈会7



场次,广泛听取各有关部门、基层政府、社区、基层立法联系点以及部分市人大代表、市政协委员、立法咨询专家、居民代表等意见,收到各类意见建议200余条。在此基础上,经过反复研究、论证和修改,最终于2024年12月25日经市十七届人大常委会第十九次会议表决通过。

意见如何统一?

一是政府统筹推进。《条例》

规定,市和县、区人民政府应当建立既有多层住宅加装电梯统筹推进机制,从政策制定、资金保障、组织协调、政策宣传等方面全面推动加装电梯工作,引导和鼓励更多符合条件的既有多层住宅加装电梯。

二是明确协商机制。在启动环节,规定“一户申请”即可启动所在单元加装电梯意愿征询工作,降低启动门槛。条例依据《民法典》规定,明确加装电梯的两个条件,二者缺一不可:一是应当由本单元房屋专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上的业主参与表决;二是经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意。有加装意愿的业主可申请所在乡镇人民政府、区政府派出机构、社区公共服务中心或者居民委员会予以协调统一意见。同时,鼓励业主弘扬传统美德,加强沟通协商,依法配合加装工作。

三是促进矛盾化解。当业主间出现意见分歧时,乡镇人民政府、区政府派出机构、社区公共服务中心、居民委员会应积极介入,搭建沟通协调平台,引导各方理性表达诉求。业主在充分协商的基础上,应当就加装电梯相关事项达成书面协议,明确各方权利义务,化解潜在矛盾,确保加装工作顺利推进。对相关业主造成不利影响的,应当依法给予适当的补救措施,争取做到求同存异,推动和谐共治。

资金如何筹集?

一是加大政府支持力度。条例规定将既有多层住宅加装电梯所需财政补贴资金及工作经费纳入本级财政预算,同时鼓励县、区人民政府采取工程总承包和装配式建设等方式,推行成片加装和统一维护保养,为既有多层住宅加装电梯提供有力资金保障。

二是拓展资金来源渠道。条例明确,既有多层住宅加装电梯所需资金,可以通过申请人协商分摊、提取住房公积金、住宅专项维修资金、符合条件的财政补贴、社会投资社会捐赠等其他合法资金进行筹集。鼓励涉及管线迁移改造的公用企事业单位按照不超过成本价的标准收取相关费用,降低加装成本。

建设监管谁负责?

一是明确实施主体。本单元同意加装电梯的业主是既有多层住宅加装电梯申请人,负责意见协商、资金筹集、委托方案设计、设备采购、监督施工、维护管理等相关工作。申请人可以推选业主代表或者书面委托第三方代理加装电梯相关事项。

二是部门各司其职。住房和城乡建设部门作为既有多层住宅加装电梯主管部门,负责相关政策制定、技术指导以及组织现场踏勘、联合审查、土建工程质量监督管理、竣工验收等关键工作,从宏观政策到具体建设环节进行把控。市场监督管理部门负责对加装电梯的安装、检验检测、使用、维护保养等实施监督管理,保障电梯

安全运行。消防救援、财政、公安等部门按照各自职责做好相关工作。供电、供排水、燃气、通信等相关公用企事业单位需参与现场踏勘,并实施管线及其他配套设施迁移改造等工作,确保加装电梯的配套设施完善。

后期维护怎么办?

一是明确使用单位。条例在规定市场监督管理部门职责的同时,明确业主是加装电梯的所有权人,电梯交付后,需明确使用单位。若委托物业服务企业或者其他管理人管理电梯,受托方即为使用单位;若未委托他人管理,共有人应当约定电梯管理的实际负责人,承担具体管理工作。

二是使用登记及维保。电梯使用单位应当在电梯投入使用前或者使用后三十日内,向市场监督管理部门办理使用登记,取得使用登记证书。使用电梯未按照规定办理使用登记的,由市场监督管理部门按照《条例》规定进行处罚。加装后的电梯使用、维护保养应当按照《铜陵市住宅电梯安全管理条例》的相关规定执行,确保电梯后期运行安全、维护规范。鼓励县、区人民政府推行统一维护保养,提高维护保养效率和质量。

既有住宅加装电梯是完善住宅居住功能、提升生活品质、保障民生福祉的重大民生工程、民心工程。条例的公布实施,必将大力推动全市既有住宅加装电梯工作,解决人民群众的急难愁盼,让更多人从“住有所居”迈向“住有宜居”“住有优居”。

检察建议推动社会治理的法治路径和思考

——以 2024 年全市检察机关制发检察建议为视角

■ 市人民检察院 李敬涛

在全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的背景下,检察机关作为法律监督机关,承担着维护法律统一实施、保障社会公平正义的重要职责。检察建议作为检察机关履行法律监督职能的重要手段之一,具有法定性、针对性和预防性的特点,能够精准对接社会治理中的薄弱环节和突出问题,为推动社会治理创新、维护社会和谐稳定提供有力的法治支撑。

一、检察建议推进社会治理的法治实践

2024 年,在市委和省检察院的坚强领导下,在市人大及其常委会的有力监督下,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想,依法能动履职,全市检察机关共制发各类检察建议 306 份,收到被监督单位回复 306 份,回复和采纳率分别为 100% 和 99.35%。向同级人大备案检察建议 306 份,提请同级人大常委会依法监督,协同推进检察建议的跟踪落

实,形成“人大监督+检察监督”的有效监督模式,有力推动社会治理科学化、规范化、法治化,有效预防和减少违法犯罪,依法保护国家利益和社会公共利益,以检察力量助力铜陵社会治理体系和治理能力现代化。

(一)聚焦法治铜陵建设,持续提升平安铜陵建设水平。紧盯社会治理痛点、堵点和难点,依法打击各类犯罪,深入挖掘案件深层次问题,共同维护社会稳定。一是严厉打击刑事犯罪。在涉及常态化扫黑除恶、社会治安、网络信息等领域犯罪活动中,综合运用教育、预防、打击等手段,制发检察建议 27 件,督促相关部门依法履行监管职能,堵塞制度漏洞。市院在办理一起故意杀人罪案件中,发现医疗机构处方管理存在漏洞,发生精神类药品超剂量开具引发刑事案件的情况,向卫健部门制发检察建议,建议其强化处方管理、加大监督和处罚力度,保证合理用药,保障医疗安全。二是防范职务犯罪风险。加强与监察机关的衔接,强化协作配合,高

质效办理职务犯罪案件,全年受理职务犯罪案件 31 件 36 人,已审结提起公诉 22 件 30 人,向案发单位制发检察建议 5 份,督促其查找产生腐败的原因,优化风清气正的政治生态。铜官区院在办理某国有公司腐败案件中,发现该公司在企业内部管理、廉政教育方面存在问题,向该公司制发检察建议,要求其健全监督机制、强化内部管理、筑牢思想防线。三是用心守护未成年人成长。以落实强制报告为抓手,严惩侵害未成年人犯罪。2024 年起诉侵害未成年人犯罪 17 件 19 人,起诉率 100%,制发检察建议 12 件,深化未成年人综合司法保护。开展法治进校园等一般预防活动 82 次,市院“检爱同行 爱护未来”送法进校园品牌获全市政法系统“最佳服务奖”。

(二)聚力民营经济发展,持续优化法治化营商环境。深耕护企行动,汇聚检察力量,护航企业行稳致远。一是切实维护企业权益。紧盯企业痛点,通过法律护航行动,对侵害企业权益案件快查快

办,依法起诉扰乱市场行为犯罪案件 19 件 46 人,让企业安心经营、放心发展。市院办理的以府检联动服务公司上市案获评全省政法机关护航企业高质量发展典型案例。枞阳县院办理的一拘役罪犯请求回家处理困难企业经营事务案件,主动激活刑法第四十三条“沉睡”条款,成功帮助其实现“回家权”,该案是全省首例拘役罪犯“回家权”法律监督案,先后被多家媒体报道。二是规范市场秩序。常态化开展涉企刑事案件“挂案”清理,2024 年梳理涉企挂案 19 件,全部清理办结。依职权核查参保记录、纳税记录等关键数据,排查出 8 家“空壳公司”,依法向市场监督管理部门制发检察建议,以高质量检察建议推动社会治理。三是大数据赋能法律监督。枞阳县院充分运用大数据赋能检察监督,以民事办案为基石,构建“兽药经营主体证照不全”法律监督模型,该监督模型在全省检察机关第三届大数据法律监督模型竞赛“检察护企”专题竞赛中获奖。针对枞阳县域兽药经营主体存在无证经营等不规范的现状,为推动解决行业乱象,向某行政机关制发社会治理检察建议,以监督实效护航乡村振兴法治建设,该检察建议获评全省优秀社会治理检察建议。

(三)紧盯检护民生行动,切实维护司法的公平正义。以检察履职增进民生福祉为切入点,找准检察发力点,切实解决人民群众急难愁盼。一是聚焦特定群体。全覆盖建立“检察院+工会”协作机制,全力

做好检察环节根治欠薪工作,常态化对接行政机关、法律从业者,畅通线索接收渠道,全年共办理涉劳动者权益保护民事支持起诉案件 245 件,形成守护弱势群体合力。枞阳县院在县人社局对农民工欠薪问题监管不力案中制发检察建议,保障 453 名农民工讨回了 967.75 万元的薪资,切实守护好农民工群体的辛苦钱。市院“高质效推进民事支持起诉工作”被列为 2024 年度“法治为民办实事”项目。二是精准靶向监督。市院在办理一起因迁坟引发的行政生效裁判监督案件中,全面审查案件事实及当事人申诉理由,积极调查核实土地征收征用等争议问题,依法向省检察院提请抗诉。郊区院发现行政审判案件的举证通知书存在引用法条错误情形、行政非诉执行案件中存在人民陪审员参与情形,向审判机关制发 2 件类案检察建议。三是多元解决纠纷。强化与法院、行政机关在共同化解行政争议工作中的配合,深入化解纠纷提升治理效能。组织开展撤销婚姻登记系列案件行政争议实质性化解工作,全面摸排相关线索,针对冒用身份信息等虚假婚姻登记问题,铜官区院等单位向民政部门制发社会治理检察建议。

(四)强化溯源治理,依法保护国家和公共利益。严格依法履职,始终当好国家和社会的“公益守护人”,努力实现以“我管”促“都管”,共同维护公共利益。一是深耕传统法定领域。围绕破坏生态环境和资源保护、食品药品安

全、国有土地使用权出让、国有财产保护四个法定领域立案 85 件,制发检察建议 50 件,提起诉讼 21 件,法院判决支持生态修复费、惩罚性赔偿金等共计 438 万元,督促收回国有财产 1600 万元。义安区院通过排查发现农村地区违法倾倒垃圾相关问题线索,依法向被监督单位制发检察建议,推动无害化处置生活垃圾 30 余吨、建筑垃圾 40 余方,相关做法获区委主要负责人肯定性批示。市院针对我市一起历史遗留的污水处理费征缴不规范问题,依法制发检察建议督促行政机关履职,推动问题整改。二是做大做强法定新领域。深化未成年人、妇女等特定群体权益保障。义安区院发现一起外嫁女及其子女因村规民约无法获得土地征收补偿款问题,依法向镇政府发出行政公益诉讼检察建议,督促相关单位将征地补偿款 10.8 万元发放到位,并与区妇联成立“妇女儿童维权工作站”和“家庭教育指导工作站”,建立常态化线索共享机制。铜官区院针对辖区大敦山遗址等地存在保护范围内开荒种地、未设立保护标志、排水系统不够完善等问题,采取“公益诉讼+文旅”形式,立案 4 件,制发检察建议 3 件,做好文物和文化遗产“新卫士”。三是稳妥规范办理新领域案件。围绕乡村振兴、公共安全等领域,受理公益诉讼线索 97 件,立案 65 件,制发检察建议 60 件,持续提升人民群众的幸福感和安全感。枞阳县院依法办理高标准农田建设公益诉

讼案,通过制发检察建议督促安排财政资金 3017.9 万元对高标准农田进行补建,该案例入选最高检典型案例。助力老年人权益保护。市院与义安区院通过构建大数据法律监督模型,发现义安区辖区内存在高龄津贴发放不规范情形,通过制发检察建议挽回国有财产损失 3 万余元,推动民政部门补发 757 名高龄老年人高龄补贴,制定发放各项社会救助资金和高龄津贴的规范性文件,助力老年人享受到公平、尊严和安全的晚年生活。

二、当前检察建议实施中的问题

2024 年在落实检察建议工作中,全市检察机关较好地履行了打击、预防、监督、教育、保护的职责,取得了一定成效,但仍存在一些问题和不足,主要表现在:

(一)检察建议的精准度还不够高。检察建议工作覆盖面涉及行政、交通、环保、税务、食药安全等社会各领域,检察机关很难对各行各业领域的业务知识及各单位职能都有所涉猎、熟练精通,客观上的认知差距,可能会导致建议针对性不强、精准度不高,造成检察建议落地落实的效果不尽如人意。

(二)检察建议跟踪落实不够到位。对检察建议的督促落实工作主动性还不够强,存在对制发的检察建议跟踪回访和督促落实不及时问题。同时,与相关单位、部门之间的常态化沟通机制尚未建立,信息共享不够畅通、协作配合不够紧密,检察建议落实责任体系尚未完

全形成,助推社会治理的成效还不够明显。

(三)检察建议规范水平还不够强。少数社会治理检察建议文书存在表述不够严谨、规范等问题。部分文书存在编号不统一,有漏号、字号混同等问题。有的检察建议存在案卡应填尽填的内容填写不及时或不规范的情况;部分检察建议直接在办理的案件中操作制发,发出前未进行登记,没有建案卡,导致报表中抓取不到相关数据等。

三、对检察建议的实践思考

面对新形势、新任务,全市检察机关要紧紧围绕市委重点工作和上级院的工作要求,在市人大及其常委会的有力监督下,以高质效办好每一个案件为价值追求,深化检察建议工作重要性的认识,将检察建议工作作为一项重要的业务工作一抓到底,不断开创检察工作新局面,为服务中国式现代化作出应有贡献。

(一)准确把握检察建议功能定位。检察建议是检察机关参与社会治理、预防减少违法犯罪的重要方式,全市检察机关要进一步提高对检察建议重要性的认识,站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,全面贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,服务保障经济社会高质量发展。要不断强化媒体宣传,坚持线上线下、系统内外同步宣传,通过多种有效形式,广泛宣传检察建议的性质、功能作用和工作成效,提高检察建议工作的知晓率,促进全民法治观念养成,为

检察建议工作开展营造良好的社会氛围。

(二)持续推进检察建议落实落地。建立健全协同治理机制,加强与行政机关、司法机关信息共享、线索移送、协查配合、联席会商等机制,协同解决社会治理深层次问题。深入推动“提前沟通+回头看”工作法,加强与相关行政单位协调沟通,主动帮助被建议单位分析原因,不断完善整改措施。通过实地勘查、现场走访等开展常态化“回头看”,及时跟踪检察建议的落实情况,让每一份检察建议“落地有声”。同时,建立“检察+人大”联动机制,主动接受人大的监督支持,邀请人大代表参与公开听证,提高人大代表参与检察建议工作的广度和深度。

(三)全面提升检察建议制发质量。牢牢抓住案件质量这个根本,注重调查取证的客观性、科学性和合法性,通过实地调查、走访相关部门、查阅相关资料、询问证人等方式调查核实证据,在对所有案件事实进行系统分析并认定核实后,有针对性地发出有理有据、措施可行的检察建议。对制发检察建议要确保文书格式规范、文字简练严谨,内容明确,说理充分;指出的问题精准,提出的建议可行,增强检察建议的严肃性。同时,提高精品案例意识,加大培育优秀检察建议和典型案例力度,注重从上级评选的优秀检察建议中学习经验,从规范、细节、刚性、亮点、质效上着手,达到“办理一份、警示一片”的监督效果,促进检察建议工作再上新台阶。

双向衔接 推动法律监督与社会治理深度融合

■ 张殷君

2024年,义安区人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想,继续探索人大监督与检察监督贯通协同的新路径,通过构建“人大建议+检察建议”双向转化协同机制,寻找人大代表履职与检察公益诉讼为结合点,推动法律监督与社会治理深度融合,形成“建议共提、监督共行、成果共享”的良性互动格局。

一、建机制,畅通双向转化衔接渠道

根据区人大与区检察院联合印发的《关于推进代表建议与检察建议双向衔接转化的实施意见》,2024年,检察机关梳理人大履职中发现的环境保护、食品药品安全等民生问题线索22条,依法转化为公益诉讼检察建议5份;同时区将检察机关办案中发现的征地拆迁监管漏洞等社会治理难题,经人大调研后形成代表建议8份。通过“人大交办线索、检察立案监督→检察制发建议、人大联动跟踪”流



程,拆除部门壁垒,实现监督效能的倍增。目前,全区九个代表联络站中,顺安和钟鸣代表联络站试点设立了检察工作站。建立“周三驻站日”“线索直通车”等制度,常态化运营,通过人大代表接访、检察官驻点办公,收集群众诉求11件,涉及耕地保护、建筑垃圾倾倒等。顺安镇联络站通过代表走访,发现小金山工业园、紫金城小区周边长期存在违法倾倒建筑垃圾问题,检察机关迅速立案调查并制发诉前检察建议2份。2025年,“代表联

络站+检察工作站”模式将在全区九个乡镇全面推开。

二、聚合力,推动联动监督同题共答

2024年,区人大代表提出的“农村地区违法倾倒垃圾相关问题治理”的代表建议被转化为检察建议。针对违法倾倒建筑垃圾“反复治、治反复”难题,区人大牵头多部门开展联合暗访,排查整治点位18处,累计清运建筑垃圾吨262.84吨、生活垃圾56.07吨;

(下转第36页)

票决民生实项目 让群众生活更有质感

■ 义安区人大常委会主任 汪光明

近年来,义安区人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述,贯彻落实中央和省市区委、省市人大的决策部署,全面推行民生实项目人大代表票决制(以下简称票决制),促进决策民主化科学化法治化,让群众生活更有温度更有质感。

一、主要做法

(一)加大宣传力度,营造浓厚氛围。通过《今日义安》等报纸、电视、广播、网络、微信公众号等多种途径发布公告,加大在主流媒体和新兴媒体上的宣传力度,向全社会公开征集民生实项目的意见建议,使广大群众和社会各界充分了解票决制的重要意义、基本程序、实施效果,凝聚全社会广泛共识,营造浓厚氛围。多视角对票决制工作情况报道,特别是票决制工作的好做法好经验,发挥示范引领

作用。

(二)加强组织领导,强化工作指导。成立义安区票决制工作领导小组,定期召开会议,听取工作情况汇报,研究解决工作中出现的实际问题。乡镇成立以党委书记为组长的工作领导小组,下设办公室负责具体工作。区人大领导定期到乡镇对票决制工作进行检查指导。区人大代表工委发挥好统筹协调作用,建立健全工作例会、信息报送反馈等机制,推进票决制工作走深走实。

(三)建立规章制度,保证有章可循。制定《义安区民生实项目人大代表票决制实施方案》《义安区民生实项目人大代表票决制实施办法》,明确票决制工作目标、基本原则、主要环节、程序机制、工作要求等。乡镇根据全区实施方案和办法,制定具体的实施方案和办法。区、乡镇政府建立民生实项目统筹和沟通会商等机制,认真贯彻党委决策部署,自觉接受

人大监督,切实抓好民生项目的规划和推进。各有关部门(单位)树牢“一盘棋”思想,按照职能分工,抓好项目落地见效,确保建成项目经得起时间和群众的检验。

(四)严格规范程序,精心组织实施。坚持和完善政府主导、人大助力的民生实项目征集机制。通过区、乡镇、村(社区)三级联动,动员和引导更多机关干部、企业职工、群众广泛参与民生实项目的征集。组织人大代表开展“民生议题征集月”等活动,引导广大代表依托代表联络站等载体,把群众最关心、反映最强烈的事项收集上来;坚持政府财政性资金投入为主、具有普惠性公益性和区域平衡性、当年能够完成、数量服从质量等原则,以符合发展实际、满足群众需求、措施具体可行作为标准,合理确定下一年度民生实项目的数量、类型和领域等内涵,确保项目实施具有可行性、可操作性和可评价性,保证项目当年建设、当

年完成、当年受益。按照“急需先立、成熟先立、好中选优”和“量力而行、尽力而为”的原则,政府认真汇总、梳理征集到的项目建议,综合考虑群众需求、财力状况和轻重缓急等因素,坚持以民生类公共事业项目为主,从实际出发,突出重点,选出必要性、可行性、普惠性较强的项目,建立民生实事候选项目库。组织专家对入库项目进行评审,缩小项目库范围,最终形成适当数量的候选项目。组织相关人大代表和群众代表通过座谈听证、评估咨询等多种方式,充分考虑项目规划、招投标等因素影响,对候选项目的具体内容、完成时限等进行深入调研、广泛论证,提出项目初定名单,形成候选项目建议方案,按程序报同级党委研究审定和同级人大常委会审议通过后,作为提交人代会票决的候选项目,有效提高票决质量和项目成功率;坚持由政府分管领导就候选项目的确定和每个候选项目的名称、背景、主要内容、实施主体、投资额度、资金来源、完成时限等情况,在人代会全体会议上向全体与会代表汇报,并书面印发全体代表,让与会代表了解拟票决项目的具体情况。安排专门时间组织全体与会代表对民生实事候选项目进行审议和讨论,政府及相关部门负责人列席会议,详细说明候选项目情况,回答人大代表询问,加深代表对候选项目的全面了解,确保人大代表的意见和主张得到充分表达。主席团会议听取各代表团审议情况的汇报,依法将候选项目提交大会票

决。依法制定民生实事项目人大代表票决办法,明确候选项目的差额比例、表决方式、项目确定和公布方式等,明确票决的主体、范围和程序。严格坚持票决工作制度和操作程序,由代表以无记名投票方式进行“一揽子”表决,按得票数超过全体代表半数、从高到低按预定的应选数量确定正式实施项目,当场宣布票决结果。2025年1月区人大代表首次在人代会上票决产生了8个民生实事项目,引起良好社会反响。

(五)聚力多种监督,促进项目见效。开展精准监督。区、乡镇人大和政府要求各承办单位制定工作方案,建立项目精准台账,明确主办单位、协办单位,明确责任人,专人负责、专人盯办、专人落实,严格按照计划实施相关项目。本级政府每月至少调度一次民生实事项目进展情况,组成专项督查小组,对民生实事项目进行全程监督检查,做到每周一督查、每周一通报。区、乡镇人大制定民生实事项目常态监督制度,定期在项目现场采取召开监督工作会、集中视察、现场座谈会等形式,让人大代表充分了解项目实施计划、工作进展、重点难点等情况;组织开展专业监督。充分利用人大代表行业覆盖面广、专业跨度大的特点,在视察前,通过组织代表集中学习民生实事项目情况以及与民生实事项目相关的法律法规,为监督提供知识储备。组织具有相关专业知识的人大代表参与监督,发挥其专业特长,让内行人看门道,确保代表监督更加精

准有力;扎实开展重点监督。坚持问题导向,多征询代表、群众、施工方的意见建议,真正把问题找出来。综合评估所有民生实事项目,对相对较难完成的项目进行重点监督。针对每个项目监督过程中发现的重点难点问题,以开展“项目监督周”“项目监督月”等多种形式,明确问题解决时限进行重点监督,促进项目顺利高效推进;注重人大测评问效。年底,区、乡镇人大专门听取同级政府关于民生实事项目实施情况报告,并组织部分人大代表采用无记名投票方式对民生实事项目完成情况进行满意度测评,测评结果当场公布,并报告同级党委,印发全体人大代表,抄送本级政府,纳入相关责任单位综合考评,促进民生实事项目落地见效。如:2024年底顺安镇人大组织部分人大代表对已完工的项目完成情况进行满意度测评,测评结果均为满意等次。

二、主要成效

(一)民生实事项目建设成效显著。近年来,区、乡镇两级共票决实施民生实事项目100余个,解决了经济社会发展中的诸多民生短板、社会痛点,推动了决策民主化科学化法治化,群众的获得感幸福感安全感不断提升。如:过去,胥坝乡安平片未通公交车,群众出行不方便。2024年初,胥坝乡将安平片开通公交车列入民生实事候选项目,经乡人代会票决后组织实施。当年8月5日85路、88路公交车穿梭于安平片,为群众出行、就医、生产生活等提供极大便利,群

众搭上“幸福车”;2024年西联镇聚焦“小切口”,把13户农户危房改造列入民生实事候选项目,经镇人代会票决后组织实施。当年年底13户农户危房改造完成,群众交口称赞。

(二)决策民主化科学化法治化扎实推进。通过发挥人大代表的桥梁纽带作用还权于民,实现了“为民做主”到“由民做主”的深刻转变,促进了决策民主化科学化法治化。如:昔日,老洲乡成德村东西大堤附近线路老化、路灯长年失修,群众要求尽早改造。2023年底老洲乡人代会票决产生的“成德村东西大堤路灯建设项目”,于2024年完工,线路长3850米,共安装路灯78盏,不仅方便村民夜间出行,还可满足防汛照明、应急抢险等需要,直接受益人口达5300人;2024年五松镇将加强消防安全作为民生实事“一号工程”,在现有23座微型消防站的基础上,将4座废旧核酸小屋升级改造成为微型消防站。创新引入联网型独立式烟感报警系统,为辖区70户60周岁以上子女在外的独居老人安装烟感报警装置,为居民撑起看得见的“安全伞”。

(三)代表履职为民情怀大为增强。通过开展票决制工作,代表履职热情显著提高,为民情怀大为提升,荣誉感责任感使命感不断增强。如:2021年东联镇率先在全区推行票决制,至今已有5年。每年镇人代会前,代表们热情高涨,深

入基层,深入群众,开展走访调研、集中座谈等活动,及时将收集到的意见建议反馈给政府,真正把群众呼声最高、需求最迫切的民生实事项目征集上来,确保项目体现民意、民声、民情。5年来,代表们收集意见建议1000余条;2025年区人大代表票决民生实事项目时纷纷表示,一张张表决票让我们感到参与感更多、使命感更强,今后我们将倾情倾力听民声、代民言、解民忧。

三、几点启示

(一)坚持党委的领导,是做好票决制工作的根本保证。票决制既是人大的工作,也涉及到党委、政府、群众等诸多方面。区人大在开展票决制工作之前,积极主动向区委请示。区委高度重视,多次听取工作情况汇报,研究解决工作中遇到的困难和问题。乡镇开展票决制工作,党委书记亲自部署、亲自抓落实。实践证明,票决制工作要想取得显著成效,就必须坚持党委的领导,这是做好票决制工作的根本保证。

(二)广泛征集、群众“出题”,是做好票决制工作的首要环节。今年区人代会票决产生的8个民生实事项目,坚持了“群众需要什么,政府就干什么”的导向。针对广大群众建议尽早实施区级医疗资源下沉早筛“五癌”项目,区委、区人大、区政府从善如流,最终此项目票决时,与会的186名代表绝大多数投了赞成票。实践证明,广泛征

集、群众“出题”,是做好票决制工作的首要环节。

(三)精准选择论证、政府“选题”,是做好票决制工作的重要基础。今年区人代会票决产生的“农村当家塘清淤整治暨美丽宜居自然村庄整治建设项目”,具有“尊重民意、突出民生、普惠共享”的特点,投资1450万元,项目建成后,不仅方便村民生产生活用水,为农业生产提供灌溉水源,还大幅提升村庄整体面貌。实践证明,精准选择论证、政府“选题”,是做好票决制工作的重要基础。

(四)严格规范程序、代表“定题”,是做好票决制工作的基本前提。今年区人代会票决产生的“非机动车充电桩配建项目”,从项目征集到项目票决产生的各个环节,做到了权限法定、运作规范、程序简明、管用可行。此项目建成后可缓解居民小区充电难,解决非机动车充电安全隐患等问题。实践证明,严格规范程序、代表“定题”,是做好票决制工作的基本前提。

(五)全程跟踪落实、人大“验题”,是做好票决制工作的有效手段。去年天门镇人大组织代表对“村组道路建设、道路安全隐患整治等4个民生实事项目实施情况,进行全过程跟踪落实。针对发现的问题,提出20余条整改意见,均得到较好落实。实践证明,全程跟踪落实、人大“验题”,是做好票决制工作的有效手段。

关于人民法院院长当选后的审判员、审判委员会委员职务任命问题的思考

■ 郊区人大常委会主任 倪学文

在司法体制不断改革与完善的进程中,地方各级人民法院人事任命相关程序的规范与优化,始终是法治建设领域备受关注的重要议题。近期,某区在区人民法院院长的审判员、审判委员会委员任命事宜上,遇到了一些需要探讨的履职法律问题,引发了笔者的思考与探究。

一、事件背景与基本情况

2025年1月19日某区人民代表大会会议上,区人民法院院长经选举正式产生。回顾其任职轨迹,该同志于2023年1月3日经区人大常委会会议任命为区人民法院副院长,又在2025年1月9日经主任会议提名,由区人大常委会会议审议决定为区人民法院代理院长。值得注意的是,在担任副院长和代理院长期间,该同志身份为法官助理,尚未被任命为审判员、审判委员会委员。

依据该省《法官遴选委员会章程》规定,经依法选举产生的法院

院长取得员额法官资格。2025年2月,该同志经省法官遴选委员会会议研究通过,正式纳入员额管理。基于此,区人民法院拟向区人大常委会提请任命该同志为审判员、审判委员会委员。

二、履职思路的多元探讨

面对这一任命提请,结合从不同的法律条文的理解与实际操作出发,形成了三种具有代表性的履职思路。

(一)第一种思路:基于法院组织法规定的简化认定

根据《中华人民共和国人民法院组织法》第三十六条明确指出:“各级人民法院设审判委员会。审判委员会由院长、副院长和若干资深法官组成,成员应当为单数。”第四十条规定:“人民法院的审判人员由院长、副院长、审判委员会委员和审判员等人员组成。”从这些规定来看,人民法院院长天然就是审判人员和审判委员会的组成人员。再结合该省《法官遴选委员

会章程》中关于经依法选举产生的法院院长纳入员额管理、取得法官身份的规定,以及区人民法院院长是经人民代表大会全体会议选举产生这一最高规格的产生程序,法院院长当然的就是审判员和审判委员会成员,无须再由区人大常委会另行任命。这种思路强调法律规定的明确性和选举程序的权威性,旨在避免不必要的重复任命流程。但是,目前尚未出台相关法律解释予以支撑明确该思路。

(二)第二种思路:基于法官法规定的审慎考量

《中华人民共和国法官法》第十四条规定:“初任法官采用考试、考核的办法,按照德才兼备的标准,从具备法官条件的人员中择优提出人选。人民法院的院长应当具有法学专业知识和法律职业经历。副院长、审判委员会委员应当从法官、检察官或者其他具备法官条件的人员中产生。”这表明法院副院长等人员并非必然具备法官身份,

现实中存在行政职务与法官身份分离的情况。而审判委员会委员、审判员必须具有法官身份且纳入人员额管理。依据《中华人民共和国人民法院组织法》第四十三条规定:“地方各级人民法院院长由本级人民代表大会选举,副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长和审判员由院长提请本级人民代表大会常务委员会任免。”人大常委会在进行任免时,对于行政职务和法官身份可分离的任命,可依据院长提请直接进行;但对于审判委员会委员、审判员等职务,需着重考虑该人员是否已纳入人员额管理,否则,即使人大常委会通过了任命,该人员也不能对外独立行使审判权。所以,本案中法院院长只有在取得员额资格后,其审判员、审判委员会委员职务应由人大常委会任命。不过,这种思路存在一个人事提请困惑,即审判委员会委员、审判员是由院长提请本级人民代表大会常务委员会

任免,在本次提请任命中,出现了院长本人提请任命自己的现象。笔者认为,法院提请的相关人事事项,需要先由人民法院集体会议研究通过后,再以院长的名义提请人大任命,那么此时的法院院长不仅仅代表他个人,而是法院集体意志的代表。只是在人大常委会会议上,不宜再由院长本人宣读提请任免文件,可以由法院其他负责同志介绍宣读。

(三)第三种思路:基于地方组织法规定的程序优化

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十二条规定:“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会主任会议可以向本级人民代表大会常务委员会提出属于常务委员会职权范围内的议案,由常务委员会会议审议。”为避免自己提请任命自己的困惑,可以先由区人民法院会议集体研究,然后报请人大常委会主任会议,最终以

主任会议的名义向人大常委会提请任命该院长为审判员、审判委员会委员。笔者认为,组织法实际上已经明确了主任会议在法院人事任免上的权限,即只有在人民法院院长因故不能担任职务的时候,根据主任会议的提名,从本级人民法院副职领导人员中决定代理的人选,而副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长和审判员只能由院长提请本级人民代表大会常务委员会任免,所以如果直接由主任会议提请常委会任命,难免存在越权履职之嫌。

在地方司法人事任命工作中,如何准确理解和运用相关法律法规,在保障司法公正与效率的同时,确保任命程序的规范与严谨,是我们需要持续探索和研究的课题。通过对区人民法院院长任命问题的探讨,希望能够为类似情况提供有益的参考与借鉴,推动地方司法建设不断迈向新的高度。



胥坝乡人大： 代表“云接单”、诉求“码上达”、问题“闭环办”

■ 张 亮 徐立军

昔日“过江跑断腿”，今朝“诉求掌上通”。胥坝乡垅兴村种植大户章先生通过手机扫描乡人大“网上‘胥’事”二维码，上传农田危桥修缮前后对比照片，页面上“已办结”的绿色标识格外醒目。这座因平台督办3天完成加固的农桥，正是胥坝乡人大打造基层数字化民主实践样本的缩影。

破局：数字赋能助推基层治理

胥坝乡作为皖江流域最大的江心洲，四面环江的特殊地貌曾让选民反映问题“费时费力”。2024年8月，乡人大借力安徽智慧人大代表履职平台，结合本乡特色，定制化上线“网上‘胥’事”通道，以“三无”机制协助打通治理末梢：

零距离提交：支持文字、语音、视频多形式上报；

零延迟分办：系统自动派单至86名市、县、乡三级代表；

零死角督办：长江岸线整治、

农村饮水安全等12类重点事项纳入“云端监督台账”。

“过去反映农田灌渠堵塞要坐渡轮去乡里，现在地头拍段视频就能解决……。”铜典村猕猴桃种植户小李向前来调研的乡人大干部感叹道。其实，类似铜典村小李的事例还有许多。截至目前，平台运行已有一年多，累计接收诉求150余条，办结率达98%，涉及农产品滞销、渡口安全等6类领域。“孤洲痛点”实现系统性破解。

变革：“民意清单”变成“幸福账单”

乡人大“网上‘胥’事”平台不仅让群众和选民有了更加便捷反映问题的“数字”渠道，更重要的是它将抽象的民意化为具体行动，让期待变为现实。这份“幸福驱动力”触手可及：

“民生微光账单”：过去洪楼村群众反映晚间村庄道路漆黑难

行，受限于一些条件制约，问题始终没有得到圆满解决。现在通过“胥”事平台，指尖一触，不仅相关代表能够及时收到，也同时推送给乡党委和政府的主要负责人，引起有关部门高度重视。次日，路灯安装工程即提上日程，一周内村民回家的路尽数被点亮。民生细节，一步到位。

“暖心政策账单”：老安平村陈阿婆不懂新农合政策，通过侄子手机一键提问后，代表上门详解，还帮办报销手续。政策温度，精准送达。

“便捷出行账单”：西江村村民提出夏季出岛卖西瓜渡轮班次过少后，乡人大火速联动交管部门，协调增设夏季助农“专渡”，早晚班渡轮各延长半小时，优化“便民半小时班次圈”，居民出行“如添新路”。

（下转第34页）

关于全市未来产业培育发展情况的调研报告

市人大常委会财经工委 梅明俊

未来产业是指由前沿技术驱动,当前处于孕育萌发阶段或产业化初期,是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。近年来,我市主动把握科技创新和产业变革趋势,紧扣国家及安徽省未来产业规划导向,科学构建“4+N”发展体系,在未来材料、未来信息等4大主攻方向上,聚焦先进金属材料、第三代半导体、新型储能等“硬科技”领域,依托铜冠有色、精达股份等龙头企业强链补链;同时前瞻布局低空经济、碳捕集利用等N个前沿领域,初步形成立体发展格局。

2024年全市战略性新兴产业产值达933.2亿元,同比增长25.4%,增速居全省第1位,新材料、节能环保、新一代信息技术三大产业占比超90%,成为经济增长重要支撑。其中,新材料产业产值526.8亿元,占战略性新兴产业比

重56.5%,在金属铈提取、超导材料、石墨烯等未来材料领域实现多项国内技术突破;新一代信息产业产值同比增长88.7%,高速光通信模块、半导体封装等未来信息产业快速崛起,为未来产业发展奠定了坚实基础。但部分制约因素依然突出,主要表现在:

一是政策协同效能不足。省级未来产业先导区申报聚焦“先进材料”和“第三代半导体”,但市级配套政策(如土地、资金)未形成系统性支持,存在专项政策碎片化现象,25个未来产业在建项目多数处于前期阶段,推进较慢。

二是成果转化能力偏弱。尽管在石墨烯、第三代半导体等领域取得技术突破,受下游应用和市场拓展不足等因素影响,技术成果向商业化产品转化的效率较低,部分技术“有产品无市场”,难以形成技术转化合力。

三是人才结构性矛盾突出。在先进半导体、新型储能、合成生物学等前沿领域,高层次人才和创新团队储备不足,“十四五”以来仅引进相关领域高层次人才团队11个。本地高校专业设置与未来产业需求契合度不高,金属材料检测等紧缺专业人才培养滞后,企业自主培养的技术骨干流失率较高,人才“引育用留”生态有待优化。

四是发展后劲还需增强。新型金属材料、生物制造等领域尚处起步阶段,规模小且布局分散。在建未来产业项目24个,总投资118.6亿元,单个项目平均投资约5亿元,其中总投资超10亿元项目仅3个,多集中于1亿元左右。半导体、生物医药等领域缺乏标志性大项目,难以带动产业快速升级。

为此建议:

一要强化系统规划,构建未来

产业发展新生态。引导财政科技专项资金、产业引导基金向未来产业倾斜,重点支持先导区建设、关键技术攻关和场景应用示范。一体推进现有产业高质化和未来技术产业化。围绕有色、化工、钢铁、建材等重点领域,加快传统制造业高端化、智能化、绿色化改造,统筹开展技术创新、场景开发、示范推广和规模应用,通过传统产业转型升级为未来产业拓展应用场景,形成“存量升级与增量培育”双轮驱动格局。精准锚定国家未来产业战略导向,深度融入省级未来产业先导区建设部署。聚焦“四链融合”与标杆集群培育,巩固拓展我市先进结构材料、第三代半导体等产业集群基础较好、体系初具规模的先发优

势,以铜陵经开区(国家战新产业集群核心承载区)为依托,以新质生产力为引擎,加快创建省级以上未来产业先导区。

二要完善科创引领,加速科技成果转化。支持企业提升自主创新能力,鼓励龙头骨干企业加强产学研合作,加快培育一批具有全球竞争力的“链主”企业和“专精特新”中小企业。更大力度支持企业联合高校院所建设未来产业前沿技术和中试验证平台,加强中科院皖江新兴产业中心等平台建设,持续推动产业共性关键技术攻关,建强用好安徽省先进结构材料产业研究院、铜陵石墨烯产业研究院等研发机构,持续提升平台原型制造、可

靠性验证等服务水平。加快完善应用技术落地转化的评价标准及方法,促进重大科技创新成果及时落地。

三要深化人才引育,夯实产业发展根基。精准定位引才方向,支持重点企业建设发展异地设立研发中心、创新平台等“科技飞地”,以高层次平台吸引高端人才集聚。针对重点布局的新能源电池材料、第三代半导体等行业,深入分析产业发展所需的核心技术与关键岗位,精准制定人才需求清单,靶向引进具备相关前沿技术研究经验的人才和创新团队。支持本地高校与企业深度合作,根据未来产业需求优化专业设置,共同制定人才培养方案,多措并举提高毕业生留铜率。

(上接第 32 页)

“家园共建账单”:除此之外,本乡一些村民还通过“民意留言”板块提出公共空间设施改造维护等意见建议,建言“和美乡村”建设。其中诸多建议成为这两年乡人代会民生实事票决入选项目,也是乡村人居环境整治提升工程的核心内容。更多诸如家门口“小花园”“健身角”正由一张张蓝图化作一道道风景。

共振:“小平台”托起“大民生”

作为“渡江第一船”启航地,胥坝乡人大积极将红色基因融入平台运行:

“代表流动站”延伸触角:线上预约与线下走访结合,代表持移动终端深入 10 个村组,将一些行动不便以及老战士、贫困户等特殊群体诉求优先受理,提级办理;

“法治微课堂”云端普法:结合《长江保护法》实施,推送禁渔退捕政策解读,涉渔纠纷同比下降 76%;

“文旅生态圈”活跃民生:群心村渡江纪念文化广场、诗词协会红色文化诗画长廊等多个文旅项目建议经由平台酝酿,纳入本乡乡村振兴重点项目库。

寸心犹系秧青处,半卷民生待细裁。胥坝乡人大以“小平台”托起“大民生”,在深入全过程人民民主的基层实践中不断探索,力争让代表听民声于云端、解民忧在实地、验成效于民心,让每一份民意诉求都化作幸福生活的生动注脚!

推进我市医防融合工作高质量发展的思考

市人大常委会教科工委 南山

医防融合是近年来我国医疗卫生体系改革的重要方向之一,旨在打破传统医疗与公共卫生服务分离的壁垒,推动医疗服务与疾病预防、健康管理的深度协同,构建以健康为中心的整合型医疗卫生服务体系。近年来,我市优先发展穿透式医疗,持续推动医防融合创新,坚持以公共卫生和医疗机构主动穿透为“动能”,着力加强疾病预防控制体系与应急机制建设,推进医防融合与疾病早防早治,不断推动“双向穿透式”医防融合发展。

一是建立健全工作机制。成立市级医防融合协调机制专班,依托市疾控中心成立医防融合指导中心,制定项目清单和具体实施项目。组建各类专病医防融合指导组,建立覆盖全市医疗卫生机构的专家库,提升基层疾病预防、早筛早治、传染病监测、慢病管理等方面能力。

二是做细做优防治服务。实施医疗机构疾控监督员制度,提升医疗机构传染病早发现、早报告、早

处置的能力水平。加大医疗资源配置服务的前端工作力度,积极开展各类疾病筛查,对确诊病例及早治疗,初步构建起“全面筛查、全程管理”的防治体系。

三是持续强化健康引导。加强对医防融合和健康管理的宣传教育,组织健康巡讲下基层,开设健康教育专栏。组建家庭医生签约服务团队,2024 年全市家庭医生总签约人数 84.62 万,总签约率为 68.06%,通过构建“自我管理、人际互助”健康管理新模式,基本地满足群众全方位全周期健康需求。

但在医防融合实际工作中,还存在一些实际困难和突出问题,需要高度重视并加以解决。

一是体系建设有待完善。医疗机构与疾病预防控制机构的联系还不紧密,沟通机制仍不畅通。主管单位对部分基层医疗机构整合、融合指导不够到位,还存在上下脱节的现象。医疗机构及医务人员重医轻防现象仍然存在,部分临

床医务人员缺乏传染病防护意识、对公共卫生相关法律法规不熟悉。

二是基层服务能力仍有不足。一方面,基层医疗卫生机构的整体条件相对较差,医务人员收入分配激励机制不够,队伍不稳定。另一方面,医防融合资金压力较大,由于政策原因,大部分医保资金用于疾病的治疗,而在早期疾病预防投入很少。目前我市开展的筛查项目都系争取上级专项资金,本级财政缺少投入。同时,公众认可和参与度不高,部分群众对“预防为主”的理念模糊。

三是人才队伍建设存在短板。目前我市医防融合人才队伍建设相对滞后,公共卫生专职管理人员主要集中在行政部门,且人数相对较少。社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构具有预防医学等专业背景的人员占比很低。疾控机构人员配置仍然不足,存在高层次人才引不进、留不住现象。

四是信息化支撑需要强化。现有健康信息平台缺乏运维经费,部

分功能无法进一步优化完善,人工智能、大数据等技术在疾病预测中应用不足。信息孤岛现象仍然存在,公立医疗卫生体系与民营医疗卫生机构之间的信息系统无法实现互联互通,基本医疗信息、影像等数据还不能共享。卫生机构之间缺乏有效的信息共享沟通机制,难以建立针对传染病的早期预警和响应机制。

医防融合是建立中国特色优质高效的卫生健康服务体系的基本路径,要从医疗机构传染病防治和医防融合小切口破题,通过健全医疗机构履行传染病防控责任的考核激励、监督评价、信息融合机制,提升传染病早发现、快处置、日常防的能力,筑牢公共卫生安全防护屏障。

一要继续完善医防融合管理体制。加强政府统筹和部门联合,选优配强医院和疾控机构领导班子,提高现代化管理水平,

将健康服务重心由后端的医疗向前端的预防转移。要优化健康绩效考核机制,将居民健康水平、重大疾病筛查、慢性病患者管理、信息化建设水平等作为考核重点,推进健康管护组织、临床科室、预防保健及慢性病管理等工作职责落实到位。

二要深入推进医防融合协同建设。推进医防协同改革,进一步明确疾控机构、医院和基层医疗机构工作分工清单,不断提升重大疾病和传染病防控能力和水平。要强化慢性病一体化管理,加强信息支撑,搭建管理平台。要深化健康教育,建立健康科普专家库,完善健康科普知识发布平台和传播机制,多形式、多渠道、全方位开展全民健康教育,促进人民群众养成健康行为和良好的卫生习惯。

三要不断提升医疗健康服务能力。注重推动优质资源下沉,市级三甲医院要强化技术指导,通过

现场带教、远程会诊等形式对基层医师进行“传帮带”,不断提高基层医疗综合防治能力。要积极与省内高水平医院对接,争取建立帮扶关系,进一步强化本地重点医院、重点科室建设。要加大基层医疗人员的培训力度,不断夯实各层次医疗卫生人才队伍基础,支持鼓励优秀医疗人才参加培训和在职学历提升,为人才成长、能力提升创造良好条件。

四要逐步加强信息化开发运用。加快对现有信息平台软件的改造升级,持续优化系统功能,完善卫生健康数据资源。全面推进信息化筛查上报,最大程度减少传染病漏报、误报、重报、迟报等现象。建立信息共享机制,在保证数据隐私和安全的前提下,整合医疗信息系统与公共卫生服务系统资源,统一标准和接口,实现医疗机构的信息互通,不断提升重大疾病的监测预警能力。

(上接第 26 页) 检察机关同步发出检察建议督促区城管局、属地乡镇建立“全程溯源+智慧监控”机制,在征迁地块、邻县交界处增设多处监控设备。顺安镇人大代表与检察官通过视频锁定运输卡车未按标准覆盖,在东城大道泼洒,城管部门后续开展专项整治行动,累计行政处罚 7 起,罚款 1400 余元,形成有力震慑。在人大代表联络站举办公开听证会 2 场,邀请代表、群众担任听证员。2024 年 4 月,在违法倾倒建筑垃圾听证会上,代表质询指出“属地乡镇与职能部门

推诿扯皮”痛点,倒逼厘清职责边界,区政府制定《义安区深入开展建筑垃圾治理巩固提升整治工作方案》,根治监管真空问题。

三、强队伍,发挥人大代表志愿者作用

2025 年,在成功共联共建基础上,区检察院将继续依托人大代表联络站建立检察工作站,积极吸纳人大代表担任检察院“益心为公”志愿者。在招募对象的选择上,注重吸引具有法律、环保等专业背景或积累了丰富基层工作经验的人大代

表加入。在工作流程方面,接到公益案件线索后,依据案件的类型以及代表的专业特长迅速组建协同办案小组。在这个过程中,既保证代表志愿者深度参与案件的各个阶段,又明确界定检察官与代表志愿者的职责分工,确保各自发挥专长。“益心为公”公益服务行动旨在通过人大平台增强志愿者队伍力量,强化人大监督与检察监督之间的协作配合,有力提升义安区的社会治理水平,为区域的法治建设和社会发展做贡献人大力量。

芍药花开暮春美

詹敬鹏

农时谷雨之后,每年的春季就走进了暮春。芍药之花,是暮春之花;芍药之美,乃暮春之美。

在暮春的阳光,安徽梦思康中药材产业园 150 多亩的芍药园,正迎来了一年一度的盛开期。为拍摄梦思康百合庄园的芍药花的暮春之美,近日,我和刘荣胜、江积富一行 3 人,应安徽梦思康中药材产业园主人任绪平之邀,沐浴着暮春的阳光,驱车直接来到铜陵市义安区天门镇金塔村棋冲村民组的梦思康芍药园,专程来拍摄芍药花开,暮春之美。

这天下午的天气特别好,天空蔚蓝一片,万里无云,碧蓝的天幕上,镶嵌着一朵朵洁白的云朵,阳光透过云层洒落在我们的身上,温暖而明朗,仿佛整个小山村都在闪耀着光芒。我伫立这里,举目眺望,一条机耕路,将芍药园一分为二,满目都是灿烂的芍药花海,随风起伏,那美丽的芍药花朵,犹如一张张幸福的笑脸,绽放着和美乡村的



无尽美好。

我迫不及待地走进芍药园,那一朵朵娇艳的芍药花,随风荡漾、层层叠叠。朵朵芍药花,或花团锦簇、争妍斗艳,或亭亭玉立、含苞待放,交织出美丽乡村满园最美的暮春景色。这时,一辆旅游大巴车停在山路边,从车上走下来一批老年朋友,陆陆续续走进这片芍药园。据百合庄园旅游接待中心负责人介绍,这批游客来自枞阳县老年旅游团,刚从百合庄园大锅灶吃过午

饭,特意来到芍药园亲身感受一下乡村暮春的美丽。我看到,在芍药园里,已有不少游客穿梭其中,相互拍照留念。

这片芍药园,是任绪平返乡创业发展中药材产业落户金塔村。笔者从任绪平的介绍中了解到,在中药材的系列产品中,芍药,有着观赏与医药的两用价值,是我国栽培历史最悠久的一种花卉。千百年来,自古国人都十分喜爱芍药,明清时期就有京城丰台芍

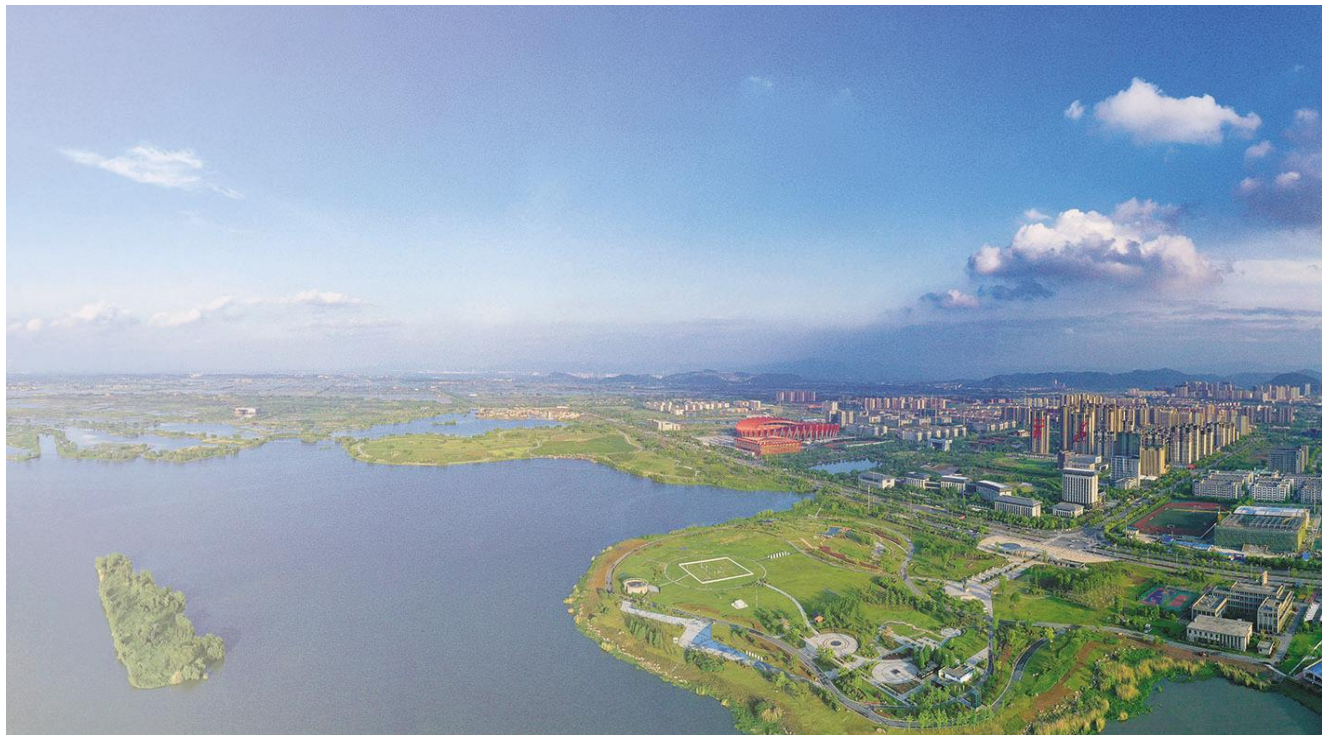
药甲天下之说。正是由于芍药花可观赏,根可入药,故而颇受人类的青睐。关于芍药其根可入药,在我国民间至今流传着一个美丽的传奇故事:相传东汉神医华佗,曾将一颗芍药种在药园屋前,但经研究其叶、茎、花的药理,决定不能入药。谁知,某日深夜,华佗正挑灯夜读,忽闻屋外传来女子的哭泣声,华佗举头窗外,发现朦胧月色中伫立一位掩面啼哭的美貌女子。华佗疑惑不解,推门而出,却不见了美人的踪影,定睛一看,那株芍药就是女子立脚之处。难道这芍药就是刚才的女子?华佗甚是惊诧,再看看那芍药花,摇头叹道:“全身上下无奇处,怎能让你入药册?”转身回屋。谁知,华佗刚刚落座,啼哭声又飘然而至,再去观望,还是那棵芍药花。如此多次反复,蹊跷无比。于是,华佗便将此事与妻子相告。妻子道:“药

园的一草一木,你都用来入药,救人无数,唯独冷落了芍药,想必它是委屈了。”事隔几日,华佗夫人血崩腹痛,持续用药无果,便瞒着丈夫,挖了芍药的根煎水喝。不过半日,腹痛渐止,又服二日,腹疾痊愈。华佗得知,恍然大悟,原来不起眼的芍药,其根竟是治病的良药。华佗后来还发现,芍药分赤、白两种。白芍养血平肝,长于敛阴;赤芍凉血活血,长于散瘀。显然,两者虽同出一族,药性却大相径庭。而芍药之花语,则有着蕴藏之羞涩,寓意之思念的含义。有道是:“依依惜别、难舍难分、情有独钟。”

每年的4月下旬,铜陵凤丹牡丹花开之后,便是芍药花开动铜陵的暮春了。过去,我一直将芍药花称之为假牡丹花。所以说:芍药花开,不是牡丹胜似牡丹。芍药花不仅芳香,而且开得很艳丽,虽说没有牡丹花的名气大,但开的

花朵却一点也不逊色于牡丹花。梦思康芍药园的150余亩芍药花,竞相开放,芬芳四溢,不仅吸引了众多游客前来观赏拍照、拍抖音,更为乡村振兴村民致富找到了新路径。

人间四月芳菲尽,芍药花开暮春美。这也是我们第3次专程来到梦思康芍药园拍摄这片芍药花。置身于这片芍药花海,映入我的镜头里:层层叠叠的芍药花瓣,宛如少女的裙摆,在微风中婀娜起舞,娇声叹息。我还看到,有的芍药花苞好像小竹笋似的紫红色小脑袋,探头探脑地四处张望;有的已伸出“绿色的手掌”,仿佛在向前来观赏游人招手欢迎……此时此刻,我沉浸式感受这片芍药花海的婉约风姿,仿佛置身于童话般的世界,在这暮春的美好时节,是安徽梦思康芍药园,给我留下了难忘的那一抹芬芳的记忆。



家乡的手擀面

■ 王 杰

我的家乡在铜陵市义安区老洲乡，那里四面环水，美丽富饶，1958 年被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。

在义安区主城区，有不少颇受食客青睐的面馆。其中，有好几家是家乡人开的，如裴师傅小刀面、小九面馆、家乐园面馆等等。这几家面馆下的面条，都是手擀小刀面，好吃不说，历史还挺悠久的。早在上个世纪八十年代，就有好几位老乡在铜陵县汽车站北面围墙外马路边，摆面条摊，下的就是手擀小刀面。那会儿，老乡们摆面条摊，为的是谋生养家糊口。那几位老乡勤快得很，又很会做，手艺好，小生意做得挺火红的。老乡们奉行“不斤斤计较，童叟无欺，大方宽厚，和气生财”的经营之道，广受好评。如今，家乡人开面馆，不仅仅是为了生计，有的把开面馆当成事业来做了，还开了分店，方便了食客，满足了食客的需求，解决了一部分人的就业问题。



家乡人开的面馆，都小有名气。平时生意火爆，食客如织。食客中，有慕名而来的，但多半是老客、“回头客”。有一次，我到家乐园面馆吃面条。老板姓章，是我父亲的发小，我管他叫章叔叔。与他闲聊中，我学到了不少有关做面条、吃面条、评面条等方面的知识。章叔叔微笑着侃侃而谈：“吃面条，跟下馆子吃酒席一样，食客也分为吃货、吃客、吃家三种。吃货，是最受面馆欢迎的一个群体。面馆要想生意兴隆，就得有成群结队的吃货。

吃货，对面条好吃不好吃不太讲究，只要顺口，就呼哧呼哧地吃个不停，吃饱就行。店家也好伺候。吃客，是面馆的老客，熟悉店家的手艺，店家也晓得吃客的口味。吃客不好伺候，有的喜欢评头论足，有的爱好说三道四。前天的面条筋道不足，面条偏软，没嚼劲；昨天的面条碱放多了，颜色发黄，古怪难吃；今天的面条份量不够，不够一筷子捞……一一道来，不留情面，倒也客观。吃家，通俗地说，就是美食家加评论家，如同电视餐饮大赛节目

中的评委,会吃、会做、会来事,点评精准到位、入木三分,深受店家和食客的敬重和钦佩……”

我父亲曾比较客观公正地评价家乡人开的面馆:“家乡人开的几家面馆,我都去过。下的手擀小刀面,各有千秋,各具特色。总体而言,硬而不挺,筋道足有嚼劲。糯而不烂,咸淡适中,爽滑可口。食之,味蕾全开,欲罢不能。食后,唇齿留香,回味无穷,乡愁悠悠。”

也许是爱屋及乌的缘故,我经常到章叔叔开的面馆吃面条。那里店堂环境干净卫生,服务热情周到。家乡犹存的热情、好客、爽朗、豁达的古朴民风,伴随着一碗碗手擀小刀面飘散的香气,在店堂上空萦绕着,常常让食客们留恋,吃了第一次,还想着吃第二次。我的姑姑家住市区,每逢周六或周日早上,全家人总是驱车前往家乐园面馆,吃一顿手擀小刀面,长年累月,风雨无阻,雷打不动。问其故,小姑笑答:“吃的不仅仅是一碗手擀小刀面,还有挥之不去的乡愁哦!”我表哥在广州工作,每次回家乡,再返程时,总要到家乐园面馆,吃一碗家乡人做的手擀小刀面,不带走家乡的一片云彩,却带走了无尽的悠悠乡愁。

在我的老家章家场,爷爷奶奶辈的老人们大都是做手擀面的高手,特别是章奶奶手艺精湛,远近

有名。章奶奶不仅手艺好,还有一副菩萨心肠,至今在章家场还流传着她那动人的故事。

章家场坐落在老洲乡西江大堤内,是个只有几十户人家的自然村,乡风古朴。

1984年夏天里的一天中午,一位身材瘦弱的小伙子来到章家场章奶奶家大门口,对着正在堂屋里的八仙桌上切手擀面的章奶奶说:“大妈妈,给我一些吃的吧,能填肚子就照。”章奶奶赶紧放下手中的活,快步走到大门口,笑呵呵地说:“孩子呀,外面太热了,快进屋,快进!”小伙子连声道谢,背着一麻袋进了屋,麻袋里装着二十多斤重的小麦。章奶奶倒了一杯开水,递给小伙子:“不好意思,家里没有茶叶,你先喝些水,解解渴。我刚切好了手擀面,这就给你下面去。”十几分钟后,章奶奶把一大碗香气扑鼻的手擀面端上了八仙桌,笑盈盈地招呼小伙子:“孩子呀,等急了吧?饿坏了吧?快来吃面条,看看大妈我的手艺怎么样?吃完了,我再给你盛,面条管够,你正在长身体,每餐要吃饱哦……”小伙子吃着吃着,泪水吃下来了。没想到,碗底居然卧着三只荷包蛋!章奶奶见小伙子哭了,赶紧安慰道:“孩子呀,别哭,别哭!再大的事,等你吃饱肚子再说。”小伙子吃

完面条后,便一五一十地把他的遭遇告诉了章奶奶。原来,小伙子幼年丧父,母亲改嫁,只得跟爷爷奶奶相依为命。初中毕业参加中考被县一中录取,但爷爷奶奶体弱多病,再也无力供他读高中。万般无奈,小伙子只得外出乞讨挣钱攒足上高一报名时所需的学杂费什么的。我的家乡不产稻,产麦。小伙子每到一家农户,知道钱不好讨,只得硬着头皮厚着脸皮,讨要一些小麦,以后卖钱。章奶奶听完小伙子的倾诉,心里直发酸,掀起衣角擦拭着眼角的泪水,安慰并鼓励小伙子:“孩子呀,你要好好念书,只有好好念书,将来才能有出息……”章奶奶心疼地摸了摸小伙子的头,掷地有声地说,“大妈我这辈子就苦了没文化。这样吧,我也不跟我老头子商量了,他的主我做了,从今往后,就权当我老俩口多养了一个儿子,我们会把你当亲生儿子看待,就是砸锅卖铁,也要供你念完高中,考上大学!”章奶奶的话音刚落,只见小伙子扑通一声跪在她的面前,放声痛哭起来。此后的岁月里,章奶奶老俩口对待小伙子比自己的亲生儿女还要亲,举全家之力供小伙子上高中。后来,小伙子考上了一所重点大学。小伙子参加工作后,以章奶奶老俩口为榜样,关爱他人,回报社会……

市人大常委会及机关组织开展 警示教育活动

为深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，进一步推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实，6月5日，市人大常委会及机关全体干部、党员赴市党性党风党纪教育馆开展警示教育活动。市人大常委会党组副书记、副主任陈昌生，副主任张琼，一级巡视员叶萍，秘书长沈永平参加活动。

在解说员的引导下，大家依次参观序厅、党性篇、党风篇、党纪篇、铜陵篇、尾厅等6个部分，全景式了解中国共产党的恢宏历史，深切感受中国共产党的精神血脉和红色基因，学习伟大建党精神，全面回顾党的纪律建设史上的大事件和我市推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，接受了一堂生动的正风肃纪和反腐倡廉教育课。

典型案例是最鲜活的“教科书”，警示教育是最有效的“清醒剂”。党员干部纷纷表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，切实增强贯彻落实中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉，始终做到忠诚干净担当，以过硬作风和严明纪律助推人大工作始终走在前列。





春染铜都大地

陈家喜/摄