

铜陵人大

2025

(总第215期)

1

内部资料 免费交流

准印证号：皖 L07-004

市十七届人大常委会第二十一次会议召开

张梦生主持



3月7日，市十七届人大常委会第二十一次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议，副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平、张琼，秘书长沈永平参加会议。副市长吴强、杨文萍，市中级人民法院院长李德文，市检察院检察长李革明，市监察委员会相关负责人等列席会议。

会议集体学习了《优化营商环境条例》；听取和审议了《铜陵市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）》，要求法制委员会进一步修改完善；听取和审议了市政府关于2024年政府资计划实施情况和2025年计划安排情况报告、环境状况和环境保护目标完成情况报告，并开展了满意度测评；听取了市人大常委会任命人员述职报告，开展了履职测评；听取和审议了市十七届人大常委会第十八次会议审议意见办理情况的报告及督查报告；通过了关于个别代表的代表资格审查报告；通过了人事任免事项，并举行宪法宣誓。

张梦生指出，今年是学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年，要在市委的坚强领导下，按照市“两会”精神和省、市“新春第一会”要求，抓紧每一天、使劲往前赶，奋力展现人大的新作为。

张梦生强调，要感恩奋进、忠诚履职。把牢政治方向，强化凝心聚魂，坚定制度自信，推动人大工作高质量发展。要紧扣中心、高效履职。围绕市委中心工作、服务全市发展大局，让人大工作既布局有序，又落子有声，确保高质量推进、高成效展现，充分体现出人大的水平和担当，彰显人大制度的优势和功效。要稳中求进、创新履职。按照“总结、完善、深化、提高”的思路，持续擦亮人大工作品牌，不断丰富人大制度的时代特色和实践特色，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。



代表建议真落地 人民群众真满意

汪 洋

近日,十四届全国人大常委会第二十三次委员长会议审议通过20项重点督办建议选题。重点督办建议制度是2005年建立的,之前多年由全国人大常委会办公厅确定重点督办建议选题,由全国人大专门委员会分工督办。此次作出重要调整,由委员长会议研究确定选题,并明确委员长会议组成人员根据需要参加专门委员会的督办工作。这是深化拓展代表工作、推动提高代表建议办理质量的重要举措,是尊重人民主体地位、践行全过程人民民主的重要体现。

重点督办建议体现建议之“重”。十四届全国人大二次会议期间,全国人大代表对各方面工作提出建议9235件。这些建议凝聚着代表的智慧心血,承载着人民群众对国家各方面、各领域发展的真切期盼。在认真梳理和综合分析基础上,委员长会议确定的20项重点督办建议,涉及225件具体建议,内容涵盖优化区域开放布局、扩大高水平对外开放,促进医疗卫生体制改革、提高医疗卫生服务能力,推动生态环境综合治理、深入推进美丽中国建设……这些重点督办建议涉及面广、问题反映集中,既有关改革稳定全局的重大问题,也有事关人民群众切身利益、社会普遍关注的突出问题。各有关方面合力解决这些问题,将有力促进高质量发展和民生改善。

重点督办建议体现“督办”之要。重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排,关键在于督促推动、紧抓不放,确保建议落地见效。全国人大专门委员会履行督办主体责任,将重点督办建议与立法、监督等工作有效衔接,加强督办,跟踪问效,推动建议办理更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,促进代表反映的问题有效解决,发挥代表建议服务党和国家工作大局的作用。全国人大社会委加强制度建设,制定《代表建议办理及重点建议督办工作方案》,健全主任委员牵头部署、副主任委员分工负责、业务室全程督促的督办工作机制;全国人大监察司法委把履行委员会工作职责与督办建议工作紧密结合,推动代表建议内容落实,强化办理成果转化运用。代表建议承办单位认真履行办理代表建议的法定职责,加强组织协调,深化沟通联系,提高办理实效。有的单位加强同代表的“全过程”、“实打实”沟通,有的单位实行联审机制、建立走访代表的工作机

制等,以点带面促进工作、完善政策,切实将代表建议中的“金点子”转化为履职“金钥匙”。

重点督办建议离不开代表深度参与。这是发挥代表作用的必然要求,也是提高建议办理质量的有效途径。以“关于提升高标准农田建设质量,夯实国家粮食安全根基”重点督办建议选题为例,全国人大代表张德斌提出的“关于加大对东北丘陵地区高标准农田建设支持力度的建议”被纳入其中。在这件建议办理中,农业农村部的同志第一时间与他进行沟通并保持密切联系,邀请他参加相关座谈会,并前往全国多个有代表性的地方进行调研。督办该建议的全国人大农业农村委多次主动与代表联系沟通,积极为其参加调研等活动提供支持。张德斌代表深有感触:“我对人民代表大会制度的优越性有了切身感受,近距离体会到什么是人民当家作主,全过程人民民主一下子变得触手可及。”

民有所呼,我有所应。接地气而来、察民情而得的重点督办建议,经过各方面的努力,民意民智具体地、现实地体现到国家机关决策和工作中,成为推动经济社会高质量发展的政策举措,转化为增进民生福祉的实招硬招,使“民生之盼”变成“群众之赞”。全国人大常委会不仅打造“重点”,而且和办理单位同向发力疏通群众的“堵点”,化解“痛点”,共同实现“办好一项重点督办建议,解决一个方面问题,促进一个领域工作”的目标。

重点督办建议制度创新是全国人大常委会提高代表工作质效的举措之一。本届以来,全国人大常委会坚持稳中求进推动人大工作高质量发展,把充分发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现,作为人大工作的重要基础,不断提高代表工作的制度化、规范化水平。履职首年,设立代表工作委员会,健全和落实常委会联系代表机制,提高代表议案建议工作质量,加强和改进代表学习培训工作,更好支持和保障代表依法履职。今年,将修改代表法,制定关于加强全国人大代表工作能力建设的若干意见,进一步提升代表工作质效。通过这一项项务实举措,进一步发挥代表来自人民、植根人民的特点优势,发挥人民代表大会制度的优势功效,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(来源:《中国人大》杂志2024年第12期 作者:《中国人大》杂志社总编)

编印单位:铜陵市人大常委会
编辑出版:《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任: 沈永平

副 主 任: 陈昌龙

委 员: 张 勇 朱碧海 王 宾
叶志宏 徐安林 马怀保
刘 斌 丁朝鹏 许旭东
厉 军 汪 频 孙习军
何社伟 郜国正 丁 笑
陈 琳

主 编: 陈昌龙

副 主 任: 周明文

责任编辑: 周明文

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址: 市行政中心南楼 1211 室

电话传真: 0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编: 244000

印 数: 1000 份

印刷单位: 铜陵星光办公印务有限责任公司

印刷日期: 2025 年 4 月 14 日

发送对象: 全国各地市人大, 在铜全国、
省人大厦代表, 市人大代表, 市、县、区人
大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录

CONTENTS

卷 首

代表建议真落地 人民群众真满意

..... 01

特 稿

以实干作答 用实绩交卷

——在市十七届人大四次会议闭幕会上的讲话

..... 杨宏星 04

忠诚高效 创新履职

为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量

——在市十七届人大常委会第二十一次会议上的讲话

..... 张梦生 06



关 注

铜陵市人大常委会 2025 年工作要点..... 09

奋力推动高质量发展 全面建设美好安徽

——省十四届人大三次会议综述..... 徐 澈12

凝心聚力勇争先 实干笃行向未来

——市十七届人大四次会议综述…………… 14

凝心聚力谋划发展 用心用情为民发声

——市人大代表审议讨论相关工作报告…………… 15



■ 县区人大

全过程人民民主践初心 现代化枞阳建设显担当

——枞阳县人大常委会 2024 年工作综述
…………… 王 凯18

围绕中心善作为 依法履职强担当

——铜官区人大常委会 2024 年工作综述
…………… 汪敏超21

肩负重托担使命 笃行实干谱新篇

——义安区人大常委会 2024 年工作综述
…………… 史 俊23

履职尽责践使命 实干笃行勇担当

——市郊区人大常委会 2024 年工作综述
…………… 陈 琳25



■ 代表风采

皖美新农人 浓浓乡土情

——记市人大代表尧铜陵横塘农业科技有限公司董
事长张贤锁…………… 汪 伟 27

深入调研反映民意 认真履职助力发展

——记市人大代表尧市诚兴建筑安装有限责任公司
负责人赵玲玲……………汪 伟 28

■ 对策建议

强化人大监督做实审计整改“后半篇文章”

…………… 叶志宏 29

推进我市乡村产业高质量发展的思考

…………… 龙功伟31

推深做实“两官”履职监督

以实践创新推进新时代人大司法监督工作
…………… 王倍倍34

■ 艺苑撷英

正月里,百合庄园绿梅香

…………… 詹敬鹏36

井湖记

…………… 在 余37

远去的唱门歌

…………… 王 杰39

封底:(绿野金波)……………仇笑平/摄

以实干作答 用实绩交卷

——在市十七届人大四次会议闭幕会上的讲话

■ 市委书记 杨宏星

市十七届人大四次会议,经过全体代表和与会同志的共同努力,圆满完成各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,各位代表牢记神圣使命,依法履行职责,共商发展大计,展示了良好的精神风貌和履职水平。会议审议通过了市政府工作报告和其他各项报告、决议,顺利完成了选举任务,开得很成功。在此,我代表中共铜陵市委,对大会的圆满成功和新当选的同志,表示热烈的祝贺!对全体代表和同志们的辛勤努力,表示衷心的感谢!

刚刚过去的2024年,我们走得很坚实、很有力量,走得很自信、也很有底气。一年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记嘱托、感恩奋进,始终把高质量发展抓在手上,把老百姓期待放在心上,团结奋斗、攻坚克难,推动经济运行提速提质、产业发展向新向优、改革创新聚势聚能、民生福祉可感可及。这些成绩的取得,是全市广大干部群众一起拼、同心干的结果,也离不开各级人大组织、广大代表的倾力支持和辛勤奉献。今年是我们学习贯彻总书记考察安徽重要



讲话精神的重要一年,也是收官“十四五”、谋划“十五五”的关键之年。前不久召开的市委十一届八次全会和市委经济工作会议,进一步明确了今年全市改革发展和党的建设的思路目标与重点任务。这次市人代会,以法定程序把市委、市政府的决策主张变成全市人民的共同意志。把蓝图变为现实,把愿景变为实景,关键在落实,关键要以实干作答、用实绩交卷。

以实干作答、用实绩交卷,必须把准干的方向,交出对标看齐的政治答卷。方向明,才能头脑清醒、行动坚定。要筑牢忠诚之魂。把旗帜鲜明讲政治贯穿履职尽责全过

程,想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要校准思想之基。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把总书记考察安徽重要讲话精神作为方向指引,自觉从中找指针、找方法、找路径,把“学思用”连成一线、将“知信行”融为一体,以思想力量激扬奋进力量。要提升落实之效。锚定总书记赋予安徽“三地一区”的战略定位和“三个新的更大进展”的奋斗目标,认真落实省委学习贯彻总书记考察安徽重

要讲话精神的四个方面、75项具体任务,结合铜陵实际,多谋贯彻落实的实招硬招,抓紧每一天、使劲往前赶,奋力展现大作为,努力为全省发展大局多作贡献。

以实干作答、用实绩交卷,必须锚定干的目标,交出提质增效的发展答卷。我们要锚定市委十一届八次全会明确的“三个争先进位、两个持续缩小”奋斗目标,抢抓机遇、只争朝夕、真抓实干,不断开辟高质量发展新境界。要把牢产业强市主攻方向。坚定打造世界铜都的信心决心,聚焦首位铜产业和半导体、新能源等新兴产业,跑出双招双引“加速度”、按下项目建设“快进键”,推动传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局齐头并进,加快构建现代化产业体系,筑牢因铜而兴、因铜振兴的坚实根基。要用好改革开放关键一招。坚持向改革要活力、向开放要潜力、向创新要动力,凝心聚力抓好创新型城市建设、长三角一体化、国资国企改革、城乡融合、文旅融合等工作,以重点突破带动全局提升。要聚焦市场主体创优服务。企业是资源的整合者、财富的创造者、岗位的提供者。我们要突出市场主体为王、企业家为王、创业者为王,像爱惜眼睛一样珍视营商环境口碑,做到有诺必践、有呼必应、有言必听、有事快办,当好服务企业的“店小二”,全力支持企业家扎根铜陵、助力企业做大做强。

以实干作答、用实绩交卷,必须牢记干的初心,交出可感可及的民生答卷。人民对美好生活的向

往,就是我们的奋斗目标。要让群众的获得感成色更足。始终把人民放在心中最高位置,以群众呼声为第一信号、以群众需要为第一选择、以群众满意为第一标准,既做大“蛋糕”,又分好“蛋糕”,既“富口袋”,又“富脑袋”,既提升“平均数”,又关注“极少数”,持续缩小城乡、区域、居民收入等差距,扎实推进共同富裕。要让群众的幸福感更可持续。坚持尽力而为、量力而行,自觉为群众看到、听到、想到、办到,深入谋划实施好民生实事,用心用力解决就业、教育、医疗、住房、“一老一小一残”等群众急难愁盼问题,兜住兜牢基本民生底线,持续改善城乡生态环境,不断优化公共服务供给,让广大群众广泛受益、困难群众深度受益。要让群众的安全感更有保障。以“时时放心不下”的责任感和“睁眼睡觉”的警觉性,扎实做好安全生产、信访维稳、扫黑除恶等工作,加强社会治理创新,建设更高水平的平安铜陵、法治铜陵,全力守护万家灯火,用干部的负重前行换取群众的岁月静好。

以实干作答、用实绩交卷,必须提振干的状态,交出创先争优的奋进答卷。实干是最好的语言,实绩是最大的底气。要勇争一流。自觉对标全省、长三角乃至全国一流,抢先试点、争先试验、领先破题,做到单项工作争第一、特色工作干唯一、整体工作创一流,让更多铜陵经验立起来、铜陵品牌亮起来、铜陵声音响起来。要马上就办。拿出“开局就要决战、起步就要冲刺”的劲头,勇于打破思维定式和

路径依赖,对看准的事情不犹豫、不迟疑,对定下的任务不观望、不等待,能快干的就快干,能多干的就多干,做到谋定后动、定了就干、马上就办,力求每天都有新进展、每月都有新成效。要专业在行。干一行爱一行、钻一行精一行,做到在岗在干、在行在心,善于把复杂问题分解成一个个具体可执行的工作包,一级扛一级的责、一级干一级的事,创造更加出色、出彩、出众的业绩。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全市各级党委要大力支持和保障人大及其常委会依法履职,推动人大工作高质量发展。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位,全面加强自身建设,认真履行立法、监督、决定、任免等职权,不断提升新时代人大工作质效。“一府一委两院”要自觉接受人大监督,认真办理代表意见建议,步调一致向前进。各级人大代表要倍加珍惜党和人民的信任,提高能力本领,树立良好形象,在为民服务中担当尽责,在本职岗位上建功立业,以新作为展现新风采。

各位代表、同志们,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,以实干作答、用实绩交卷,同心协力办好铜陵的事,奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章,努力交出一份党和人民满意、无愧于时代和历史的精彩答卷!

忠诚高效 创新履职 为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量 ——在市十七届人大常委会第二十一次会议上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

同志们，经过大家的共同努力，会议顺利完成了各项议程。

会议初次审议了《铜陵市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，大家提出不少好的意见和建议，请法制委认真研究，做好吸纳、反馈工作，进一步修改完善，努力让《条例》立得住、行得通、真管用。

会议听取和审议了2025年政府投资项目计划安排、2024年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，并进行了满意度测评。常委会组成人员提出了一些意见建议，市政府及有关部门要认真办理，相关工委要加强跟踪督办，切实把人大的监督转化为推动工作的质效。

会议书面审议了市人大常委会第十八次会议审议意见办理情况报告和督查报告。国有资产、乡村产业、就业保障、代表建议等4份报告的审议意见，共提出19条意见、21个具体问题。从督查情况看，大部分内容得到较好落实，取得了一定的成效，起到了解决问题、改进工作的效果。在肯定成绩



的同时，也发现了一些问题：一是部分审议意见落实不到位，还需要继续办理。二是对四份审议意见列出的21个具体问题，办理报告均没有作出专门的一一回应。三是存在“文来文往”现象，有的承办单位领导重视不够，对办理报告没有严格把关；有的工委督查工作不扎实，以看材料为主，没有开展调研督查。

审议意见是常委会组成人员的集体智慧，是常委会会议的重要成果，其办理质量直接影响人大监督工作成效，不能一审了之、一交

了之，要形成完整的监督闭环。今年，市人大常委会将建立机制，重点选取一些审议意见，对办理情况进行再审议、再监督、再测评，推动审议意见不落空、不空转。希望政府及相关部门要进一步提高认识，建立部门“一把手”负责制，压实办理责任，形成政府批办、部门承办、按期反馈的办理格局，高质高效办好审议意见。

会议听取了“一府两院”部分工作人员的述职报告，并进行了满意度测评。依法任免、依法监督国家机关工作人员，是宪法和法律赋

予人大及其常委会的一项重要职权,也是常委会的一项重要工作。从刚才的述职来看,大家都履职尽责促发展、用心用情惠民生、接受监督讲法治,在各自的岗位上取得了较好的成绩,为实现“小城市也有大作为”作出了应有的贡献。希望述职的同志要以这次述职作为新起点,深入学习贯彻习近平法治思想,强化由人大任命、对人大负责、受人大监督的法治意识,坚持依法行政、秉公用权,严格执行人大的决议决定,扎实办好代表议案建议,不断提高依法履职水平,以一流状态干出一流业绩,以一域出新出彩为全局增光添彩。

会议通过了有关人事任免,并举行宪法宣誓。希望新任命的同志牢记誓言、忠诚尽职,干字当头、创先争优,在新的岗位上展现更大担当、取得更大成绩。

同志们,今年是我们学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年,也是收官“十四五”、谋划“十五五”的关键之年。关键之年须有关键之举。年初,宏星书记在市“两会”上发出新的一年动员令,号召全市上下“同心协力办好铜陵的事”,提出要“以实干作答、用实绩交卷”。春节后,省、市相继召开“新春第一会”,强调要以科技创新引领新质生产力发展、以一流营商环境助推重大项目建设。市人大常委会按照市“两会”精神和省、市“新春第一会”要求,先后制定了常委会工作“一要点四计划”、2025年招商引资工作方案等,明确了今年的任务书、施工图。希望大家共

同努力,高标准推进、高质量落实,抓紧每一天、使劲往前赶,奋力展现人大的大作为。这次会议是春节后的第一次会议,为做好全年人大工作,结合实际,我讲三点意见。

第一,要感恩奋进、忠诚履职

把握好人大工作的大方向、大原则、大道理,既是理论问题、认识问题,更是实践问题、行动问题,必须落实到人大工作的全过程、各方面,推动人大工作高质量发展。一要把牢政治方向。讲政治从来不是空洞的,而是具体的、现实的。常委会组成人员是“代表中的代表”,要发挥好示范引领作用,按照修订的代表法,做到每一次审议、每一次投票、每一次建言都有政治站位、政治考量、政治担当。二要强化凝心聚魂。以党的创新理论为引领,是开展人大工作的“金钥匙”。要严格落实“第一议题”制度,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,将学习贯彻党的二十届三中全会精神,与总书记考察安徽重要讲话精神、与全国“两会”精神结合起来,自觉从中找指针、找方法、找路径,把“学思用”连成一线、将“知信行”融为一体,以思想力量激扬奋进力量。三要坚定制度自信。去年底,中央党史和文献研究院出版了《论坚持和完善人民代表大会制度》。这本书是学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的权威读本。作为人大的同志,要将其作为案头书、手中卷,逐篇研读、学深悟透,融会贯通、真信真用,深刻领会总书记关于人民代表

大会制度光辉历程、本质特征和显著政治优势的重要论述,进一步把握人大的性质、地位和作用,坚定制度自信,增强责任感和使命感,大力践行全过程人民民主,稳中求进推动人大工作高质量发展,把人民代表大会制度在铜陵坚持好、完善好、运行好。

第二,要紧扣中心、高效履职

去年底,市委按照省委“三个往前赶”的要求,把铜陵发展放在全省、长三角乃至全国大局中去考量,明确提出“三个争先进位、两个持续缩小”奋斗目标。市人大作为地方国家权力机关,承担着宪法法律赋予的重要职责,肩负着践行全过程人民民主、推进民主法治建设的重大责任,在现代化幸福铜陵建设中具有不可替代的重要作用。我们的一切工作大局,就是围绕市委中心工作、服务全市发展大局。一方面,要高质量推进。前期,我们按照“向中心聚焦、为发展聚力”的思路,围绕科技创新引领新质生产力发展、重大项目提升年、营商环境深化年、“十五五”规划纲要编制等重点任务,制定“一要点四计划”,安排审议法规4部,调研论证法规3部,听取审议专项工作报告31项,组织执法检查4次、集体视察2次、工作评议1次,开展专题调研52次等。这个星期一,市委常委会研究通过了“一要点四计划”。应该说,今年的议题选择都是围绕市委的中心工作谋划开展的,工作量相比去年,也有所增加,安排紧凑、内容丰富,关键是要落实好。现在已是三月份,一季度也很快就要过

去,常委会组成人员和机关干部要按照既定任务分工,对已经启动的工作要加快工作节奏、加大落实力度,对还没有启动的工作也要早安排、早着手、早落实,把工作抓实抓细,把议题做深做透,让人大工作既布局有序,又落子有声。另一方面,要高成效展现。围绕中心、服务大局,本质上还是要通过人大工作的质效来体现。上个月,我们召开了民主生活会。无论是班子,还是党组成员对照检查的问题,主要还是体现在工作质效不够高。比如,立法议题不够精准,有些法规引领推动高质量发展的牵引力还不够,让老百姓“有感、管用”的法规也不多;立法中政府先立规章、再上升为地方性法规的机制还没有建立;法规实施机制也不健全,对我们自己立的法规,开展执法检查比较少;专题询问有流于形式的现象,个别部门照本宣科、对着稿子念,答非所问;有些执法检查等同于专项工作调研,“法律巡视利剑”的作用发挥不够好;少数审议意见“大而全”,没有做到有的放矢,审议意见的办理、督办存在“文来文往”现象等。希望各工委坚持问题导向,在今年的具体工作中,采取有力措施,加以改进、提升质效,体现出人大的水平和担当,彰显人大制度的优势和功效。

第三,要稳中求进、创新履职

赵乐际委员长多次强调,要稳中求进推动人大工作高质量发展。这几年,我们守根本制度之正、创思路方法之新,以“一委一品”为抓手,积极探索、勇于实践,不少工作

走在全省前列,代表联络站、预算联网监督、司法类案监督形成了一定的辨识度、知名度、美誉度。今年,我们要认真落实全国人大和省人大的工作部署,深化对新时代人大工作的规律性认识,按照“总结、完善、深化、提高”的思路,持续擦亮人大工作品牌,不断丰富人大制度的时代特色和实践特色。一要在发展全过程人民民主中擦亮人大品牌。今年初,省人大常委会出台一号文件《关于建设全过程人民民主实践站,丰富拓展基层民主实践形式的指导意见》,提出“一站二制三平台一系统”七项任务。《指导意见》中的有些任务,我们这几年就已经部署开展了,比如代表联络站标准化建设、基层立法联系点规范化建设等等,应该说我们的工作起步早,基础好,积累了一定的工作基础和实践经验。希望今年以落实省人大常委会一号文件精神为契机,继续擦亮品牌,多想办法、多出经验、多作示范,在发展全过程人民民主中“当标杆、做先锋”。县区人大常委会也要坚持同向发力、同题共答,继续推进“一县区一特色”工作,积极推广民生实事项目人大代表票决制等实践,增强人大工作的整体实效。二要在巩固人大工作中擦亮人大品牌。去年,我们首次开展“两官”履职评议,首次监督预算绩效评价工作,首次召开列席常委会会议代表座谈会,首次开展主任会议成员接待日活动等,取得了良好的社会效果和法治效果。但这些都仅仅是开了一个好头,还需要坚持不懈、巩固完善,建立常态长

效机制。这些工作,今年都有部署安排,请相关工委提前准备,把工作往细处谋、向深里做,形成铜陵人大的特色。三要在总结提炼中擦亮人大品牌。本届人大常委会履职以来,在市委的坚强领导下,立足人大职责,服务中心大局依法履职,增进民生福祉真情履职,践行全过程人民民主创新履职,取得了一些制度成果和实践成果,形成了担当作为、竞相出彩的履职氛围。今年是我们履职的第四年,也是承上启下的一年,需要全面、系统地总结,旨在盘点取得的经验,查找存在的不足,并以此为动力,全面完成本届人大常委会的各项目标任务。各办事、工作机构要紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、推动人大工作高质量发展,认真总结在围绕中心服务大局、促进改革发展上有什么新作为,在践行全过程人民民主、推动民生改善上有什么新成效,在守正创新求真务实、提高工作质效上有什么新进展,在立足“四个机关”定位、加强自身建设上有什么新进步,并争取在更高的平台上宣传,持续扩大铜陵人大的知名度和影响力。

同志们,一年之计在于春。今年常委会的工作已经拉开帷幕,期待我们携手奋进、共同谱写新的篇章。希望大家再接再厉、积极履职,以实干作答,用实绩交卷,不断推动人大工作再出新成效、再上新台阶,同心协力办好铜陵的事,为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

铜陵市人大常委会 2025 年工作要点

(2025 年 2 月 8 日铜陵市第十七届人大常委会第五十六次主任会议通过)

2025 年是贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年,也是“十四五”全面收官、“十五五”谋篇布局之年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,学习贯彻市委十一届七次、八次全会、市委经济工作会议部署,聚焦“三个争先进位、两个持续缩小”奋斗目标,以实干作答,用实绩交卷,同心协力办好铜陵的事,实现“小城市大作为”,为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章作出人大贡献。

一、强化政治引领,牢牢把握人大工作正确政治方向

1.持续深化理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格落实“第一议题”制度,“第一时间”跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,深刻领悟总书记对各项工作的重要指示,做到总书记怎么说、我们就怎么做,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。结合人大工作特点,制定常委会党组理论学习中心组学习计划,举办常委会专题讲座、代表履职培训班等,认

真学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》,自觉地将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯彻落实到履职全过程,把牢人大工作大方向、大原则、大道理。

2.坚持党的全面领导。把党的领导贯穿人大工作各方面全过程,严格执行请示报告制度,重大问题、重要事项、重点工作及时向市委请示报告,并按照市委要求抓好落实。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用,加强对常委会工作的组织领导和统筹谋划。发挥机关党组、机关党委和各支部的政治功能、组织功能,保证党的领导得到全面、系统、整体地落实。

3.加强机关党的建设。坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查,实现有机融合、相互促进。坚持常委会党组定期听取机关党建工作汇报,深化基层党组织书记述职评议工作。落实全面从严治党主体责任,加强对主体责任清单落实情况的监督检查。坚持以严的标准正风肃纪,推进党纪学习教育常态化长效化。认真落实意识形态工作责任制、党风廉政建设责任制,支持市派驻纪检监察组履行职责、开展工作。

二、丰富民主形式,推进全过程人民民主实践

4.建设人大践行全过程人民民主实践站。深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,认真落实省人大常委会 2025 年 1 号文件精神,聚焦“一站二制三平台一系统”七项任务,按照设施规范化、工作制度化、活动常态化、运行信息化、服务便捷化的建设目标,将市人大代表联络总站、县区人大代表联络中心站打造为全过程人民民主中心实践站,乡镇(办事处、社区)代表联络站打造为全过程人民民主基层实践站。

5.健全民生实事代表票决制、建立办事处居民(选民)代表会议制。推广民生实事项目人大代表票决制,建立群众提、代表决、政府办、人大评的工作机制,实现县乡两级人大全覆盖。探索推行办事处、社区居民(选民)代表会议制度,指导县区人大开展试点工作,组织居民(选民)代表收集和反映群众意见建议,对有关工作开展监督等。

6.推进代表联络站、基层立法联系点、预算监督基层联系点融合发展。规范运行代表联络站,按照联系群众、民主协商、汇集民智、基层治理、宣传教育等功能定位,组

织常委会组成人员、人大代表、“一府两院”等国家机关工作人员、居民(选民)代表进站开展活动。推进基层立法联系点提质增效,健全联系点立法前、立法中、立法后的全过程参与机制,不断加强基层立法联系点制度化规范化建设。探索在有关业务部门、基层代表联络站等建立预算监督基层联系点,为人大常委会强化预算、国有资产、债务等监督工作吸纳民意、汇聚民智、提供参考。探索开展代表联络站、基层立法联系点、预算监督基层联系点“三点合一”,实现资源整合、功能融合,打造利用高效、民意畅通、功能丰富的全过程人民民主平台载体。

7.加快“智慧人大”建设。根据省人大工作安排,做好数据接口的准备工作,推进“智慧人大”建设,完善代表履职服务平台,推行代表履职二维码、平台二维码,建设立法、监督等应用场景,推动数据联通、信息共享。

三、提升立法质效,筑牢高质量发展法治根基

8.实施年度立法计划。继续审议项目1件,即铜陵市非物质文化遗产条例;提请审议项目3件,分别是:铜陵市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例、铜陵市建筑垃圾管理条例、铜陵市社区医疗服务提升规定;调研论证项目3件,分别是:铜陵市农村饮用水安全管理条例、铜陵市农贸市场管理条例、铜陵市人才发展促进条例。

9.健全立法制度机制。发挥人大主导作用,把好立项入口关、起

草质量关、审议决定关,打造“小快灵”“小切口”立法精品。健全常委会组成人员和人大代表全程深度参与立法制度,完善意见征求和反馈机制,加强基层立法联系点、立法研究基地建设,充分发挥立法专家库、立法辅助人作用。

10.强化备案审查监督。听取和审议关于2025年规范性文件备案审查工作情况报告。严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求,督促规范性文件制定机关依法、及时、规范报备,加大审查力度,依法纠正不适当的规范性文件,维护法治统一。及时向省人大常委会报备规范性文件。

四、紧扣中心大局,着力增强监督刚性和实效

11.加强经济工作监督。围绕经济运行,听取和审议“十四五”规划实施和“十五五”规划纲要编制、2025年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告,保障和推动规划计划顺利有效实施。围绕产业发展,听取和审议未来产业培育发展、科技创新引领产业创新、政府投资项目实施和计划安排情况、《铜陵市优化营商环境条例》执法检查报告审议意见办理情况等报告,集体视察重大项目建设、旅游产业发展,对《中华人民共和国外商投资法》开展执法调研,专题调研企业上市、高水平对外开放、民营经济发展、侨资台资企业发展、民宿产业发展等情况,助力高质量发展。

12.深化财政国资监督。听取和审议财政决算、预算执行情况报

告,审查和批准市级决算、预算调整报告,审议全市预算绩效管理情况综合报告以及市本级重点部门或重要项目绩效评价结果专项报告,让有限财政资金发挥最大效益。听取和审议审计工作、审计查出问题整改工作情况报告,扎实做好审计监督“后半篇文章”。听取和审议国有资产管理情况综合报告和国有自然资源资产管理情况专项报告,审议政府债务管理情况报告。

13.强化生态环境保护监督。听取审议全市环境状况和环境保护年度目标完成、和美乡村精品示范村建设、林业工作等情况报告,对黑砂河长治久清工作开展工作评议,开展“铜都环保世纪行”活动,开展《铜陵市城市生活污水排放管理条例》《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》执法检查,专题调研河湖长制及幸福河湖建设情况。

14.增强民生和社会事业监督。听取和审议关于医疗保障、医防融合、技能培训、农业社会化服务发展等情况报告,开展安全生产“一法一条例”、全民健身条例执法检查,专题调研最低生活保障、残疾人权益保障、农村集体“三资”管理、宗教工作责任制落实等工作。依法做好人大信访工作,促进提高社会治理水平。

15.加强监察、司法工作监督。听取和审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作报告。听取和审议市中级人民法院知识产权审判、市人民检察院民事检察工作报告,开展专利权审判案件类案监督,继续开展员额法

官、员额检察官履职评议。对《中华人民共和国仲裁法》开展执法调研,专题调研法律援助、养老服务领域法律风险、公安机关执法规范化建设等情况。

16. 推动法律法规宣传教育。办好《铜陵日报》“人大法治汇”栏目,专题调研“八五”普法工作,推动法治宣传教育融入立法、监督等工作全过程。

17. 提升监督工作实效。寓支持于监督之中,实行正确监督、有效监督、依法监督。用好集体视察、工作评议、满意度测评、专题调研等监督方式,打好监督“组合拳”。加强审议意见落实情况的督办,完善“审议意见+问题清单+落实清单”制度,选择部分审议意见办理情况报告进行再审议、再督办,推动会议审议质量与研究处理质量双提升。

五、坚持依法依规,做好重大事项决定和人事任免

18. 依法行使重大事项决定权。紧扣事关全市经济社会发展的全局性问题,结合审议专项工作报告、审查人代会代表议案,适时作出决议决定。加强对决议决定执行情况的监督,确保相关重大事项落地见效。

19. 依法行使人事任免权。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,适时修订《市人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》,认真组织任前法律知识考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等工作;加大任后监督力度,组织已任命人员向常委会报告履职情况。

六、突出代表主体地位,有效激发代表履职活力

20. 推深做实“双联系”工作。加强市人大常委会同人大代表的联系,完善人大常委会主任会议成员接待日、代表接待日制度,探索建立党政主要领导接待日制度,常态化召开列席常委会代表座谈会、举办人大开放日活动。加强人大代表同人民群众的联系,高标准开展“关注民生促发展、人大代表在行动”,高质量办好《代表之声》,支持代表通过调研视察、走访座谈、12345 政务服务便民热线“代表通道”、进入代表联络站开展活动等方式,收集社情民意,反映群众诉求。

21. 提升议案建议工作实效。注重源头引导,探索开展议案建议培育工作,支持代表提出高质量议案建议。完善市委领导领衔督办、市政府领导领衔办理、主任会议成员重点督办、工委对口督办、满意度测评的“双领双督一测评”机制,开展建议办理“回头看”,听取和审议市政府办理代表建议工作情况报告,压实承办单位责任,切实提高建议反映问题的解决率和满意度。加强代表建议办理工作宣传和办理情况公开。

22. 强化代表履职服务管理。探索开展类别化、精准化代表培训,使学习内容与代表履职要求精准对接,增强代表依法履职能力。扩大代表参与常委会活动的范围和频次,定期向代表通报有关重要工作,支持代表参加“一府一委两院”组织的调研、视察和检查等活

动。继续组建专业代表小组,更好发挥代表专业优势。开展先进代表小组、优秀代表建议评选工作。组织“最美人大代表履职风采”宣传活动。

七、加强自身建设,建强“四个机关”

23. 全面提升工作效能。贯彻落实中央八项规定精神和省市实施细则,力戒形式主义、官僚主义,持续为基层减负。坚持“无调研不审议、无调研不建议”,加强和改进调研工作,推动调研成果转化。完善学法用法、比学晾晒、点评督查等激励机制,做到在岗更在干、在干更在行、在行更在心,以实干作答、用实绩交卷,不断激发人大干部“人一之我十之,人十之我百之”的工作劲头。

24. 持续推进工作创新。深化拓展“一委一品”“一县区一特色”创建工作,拉高工作标杆,积极创先争优,打造更多立得住、叫得响、推得开的铜陵人大工作品牌。统筹做好理论研究、信息报送、对外宣传等工作,努力推动各项工作争一流、当先进,以人大一域出新出彩为发展全局增光添彩。

广泛凝聚工作合力。积极争取全国人大、省人大更多指导,加强与长三角城市人大的学习交流、与兄弟市人大的交往交流,参加长江流域五省十五市人大常委会主任联席会、北京第四届人大预算监督论坛等,学习借鉴好经验好做法。密切与县区人大联系,做到上下联动、问题共答,不断提高全市人大工作的整体水平。

奋力推动高质量发展 全面建设美好安徽

——省十四届人大三次会议综述

■ 徐 澈

一、大会概况

省十四届人大三次会议于1月20日至24日在合肥举行。会议听取审议了省政府、省人大常委会和省“两院”工作报告,审查计划和预算报告,表决通过了6个报告的决议;选举梁言顺为省人大常委会主任,杜延安为省人大常委会秘书长,许继伟、黄晓武为省人大常委会委员,宋文娟为省检察院检察长,报最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。

会议期间,省人大常委会副主任刘明波先后3次参加铜陵团审议,对铜陵工作给予充分肯定,对铜陵发展寄予殷切期望。市领导杨宏星、孔涛、张梦生、姚贵平,铜陵有色集团公司党委书记、董事长龚华东,党委副书记、总经理丁士启,市中院院长李德文、市检察院检察长李革明,部分全国人大代表参加或列席会议。各位代表牢记组织和人民重托,以饱满的政治热情和强烈的责任担当,忠实履行职责。一是坚持对标对表讲政治。从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度,认真贯彻落实省委决策部署,积极参与讨论审议,正确行使选举权力,完成大会各项任



▲02 省十四届人大三次会议综述。

务。二是坚持求真务实献良策。代表们结合实际,立足铜陵、放眼全省,提出议案12件、建议81件,编印简报5期,主要涉及打造世界级铜产业集群、统筹铜陵地区东向铁路规划、成立青铜文化研究院等,都是铜陵迫切需要通过省级层面帮助解决的重大问题,省发改委、省财政厅等部门及时作出答复、予以回应,充分展现了铜陵团代表的履职水平。三是坚持出新出彩强宣传。安徽日报、安徽新闻联播报道我市代表团审议政府工作报告情况;一位代表受邀参加“直通两会”活动,全省仅邀请4名;人民网、央

广网、中安在线等中央、省级媒体采访代表20余次,发出了铜陵好声音,营造了浓厚氛围。四是坚持从严从实优作风。严格遵守政治规矩,维护人民代表大会制度的权威和尊严,服从大会统一组织和安排,严守会议纪律,保持良好会风会纪。

二、大会主要精神

主要体现在梁言顺书记在闭幕会上的重要讲话以及6个工作报告中。

(一) 梁言顺书记在闭幕会上的重要讲话精神

梁言顺说,这次大会开得很成

功,是一次高举旗帜、维护核心、彰显忠诚的大会,是一次民主团结、求实奋进、凝心聚力的大会,必将激励全省人民乘势而上、奋发有为,奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

梁言顺指出,担任省人大常委会主任,这是总书记和党中央的厚望重托,是全省人民和全体代表的充分信任。一定忠于宪法法律,自觉接受监督,忠诚履职、勤勉工作,同省人大常委会成员和全体人大代表一道,推动全省各项事业和人大工作再上新台阶。

梁言顺指出,刚刚过去的2024年,是安徽发展史上极不平凡的一年。我们感恩总书记厚爱、满怀信心阔步向前,敢于创先争优、发展态势持续向上,突出创新驱动、动能转换加速向新,争当改革先锋、市场环境持续向优,践行为民宗旨、民生福祉暖心向好,交出了一份高质量发展的靓丽答卷。梁言顺强调,今年是贯彻落实总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年,也是“十四五”规划收官之年。我们要以只争朝夕的精神状态、一往无前的奋斗姿态,决胜“十四五”、奋进新征程,以更加优异成绩回报总书记的关心关怀。要坚持用伟大思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,在心领神会上下功夫,在不折不扣抓落实上见行动,坚定不移沿着总书记指引的方向前进。要坚持一张蓝图绘到底,聚焦打造“三地一区”,持续发力,塑造高质量发展新动能新优势。要坚持以人民为中心,抓好“衣食住行”

的基本民生,满足“安居乐业”的多样民生,兜牢“安危冷暖”的底线民生,让老百姓的日子一天更比一天好。要坚持统筹发展和安全,加强重点行业、重点领域安全监管,不断提高社会治理水平,全力维护社会大局和谐稳定。要坚持干字当头、创先争优,营造争创一流的浓厚氛围,弘扬真抓实干的优良作风,推动更多领域实现并跑领跑。

梁言顺强调,人民代表大会制度是我国的根本政治制度。各级党委要加强对人大工作的全面领导,全力支持和保障人大依法行使职权、开展工作。各级人大及其常委会要依法履行宪法法律赋予的各项职责。“一府一委两院”要坚持对人大负责、受人大监督,执行好决议决定,落实好审议意见,办理好代表建议。全体代表要模范遵守宪法法律,依法履行代表职责,为人民代言、让人民信任。

梁言顺最后说,力量生于团结,幸福源于奋斗。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵照总书记为安徽发展擘画的美好蓝图,乘着多重国家发展战略叠加的强劲东风,锐意进取、实干笃行,为奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出新的更大贡献。

(二)政府工作报告

报告共三部分。

第一部分,2024年工作回顾。过去一年,是安徽发展史上具有重要里程碑意义的一年。习近平总书

记亲临安徽考察,发表重要讲话,为安徽全方位把脉定向、指路领航。安徽经济实力跃上新台阶,全省地区生产总值增长5.8%,经济总量突破5万亿元,科技创新策源地建设实现新突破,新兴产业聚集地建设迸发新动能,改革开放新高地建设取得新进展,经济社会发展全面绿色转型区建设迈出新步伐,人民生活水平得到新提升。

第二部分,2025年工作总体要求和主要目标任务。今年是贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年,也是“十四五”规划收官之年。经济社会发展的主要预期目标是:全省地区生产总值增长5.5%以上,在实际工作中争取更好结果;固定资产投资增长5%左右,规上工业增加值增长7%左右,社消零总额增长5.5%左右,进出口总额增长5.5%左右,一般公共预算收入增长2%左右等,努力赢得更多“刮目相看”。

第三部分,2025年重点工作。重点做好十一个方面工作。一是持续用力扩大内需,巩固和增强经济回升向好态势。二是下好创新先手棋,一体推进教育科技人才发展。三是因地制宜发展新质生产力,加快建设体现安徽特色的现代化产业体系。四是发挥经济体制改革牵引作用,扎实推进重点改革任务落地见效。五是扩大高水平对外开放,全面提升开放型经济水平。六是以深入推进长三角一体化发展为契机,增强区域协调发展整体效能。七是统筹新型城镇化和乡村全

(下转第20页)

凝心聚力勇争先 实干笃行向未来

——市十七届人大四次会议综述



明晰实干路径，汇聚奋进力量。2025年1月12日上午，市十七届人大四次会议召开，来自全市各行各业、各条战线的人大代表个个精神饱满，怀揣着基层群众的呼声、记挂着乡亲们的致富梦，步履坚实地步入会场。

回望过去，脚步铿锵，成绩斐然。2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，全市上下牢记嘱托，感恩奋进，以开展重大项目突破年和营商环境提升年活动为牵引，奋力推动高质量发展，交出了一份稳中快进、进中有成的实

干答卷。

一组组真真切切的数字、一个个提振向好的指标、一项项温暖民心的举措……记录着这一年全市经济社会发展取得的可喜成绩。

展望未来，初心不改，壮志满怀。2025年是“十四五”规划收官之年，也是铜陵蓄势攀升的重要之年。铜陵如何加快新发展、实现新突破？政府工作报告给出明确答案——全市生产总值增长6.5%以上，规上工业增加值增长8%，一般公共预算收入增长4%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长6.5%，进出口总额增长

10%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长6.5%、7.5%，居民消费价格涨幅3%以内，粮食产量、能耗、生态环境质量指标完成省下达目标任务。

实干是最好的担当，落实是最好的出发。2025年是学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年，也是收官“十四五”、谋划“十五五”的关键之年。关键之年当有关键作为，关键作为就是要以实干作答、用实绩交卷。我们要把准干的方向，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把习近平总书记考察安徽重要讲话精神作为方向指引，把旗帜鲜明讲政治贯穿履职尽责全过程，交出对标看齐的政治答卷。我们要锚定干的目标，对标市委十一届八次全会明确的“三个争先进位、两个持续缩小”奋斗目标，把牢产业强市主攻方向，用好改革开放关键一招，聚焦市场主体创优服务，抢抓机遇、只争朝夕、真抓实干，不断开辟高质量发展新境界，交出提质增效的发展答卷。我们要牢记干的初心，始终把人民放在心

(下转第17页)

凝心聚力谋划发展 用心用情为民发声

——市人大代表审议讨论相关工作报告



▲二团刘芳代表就电商直播企业更好服务地方经济发展建言献策。高凌君 摄

把准形势做强产业 小体量迸发大能量

在市“两会”上,市委书记杨宏星提到的“小城市也有大作为”和市长孔涛提出的九个“展现大作为”,都是立足铜陵辖区面积“小”和经济发展质量“优”的市情得出来的前瞻性分析,同时号召广大党员干部群众要在中国式现代化进程中,主动把自己放到全省、长三角乃至全国大局中去考量,准确把握形势,变思路谋出路,把自己擅长的事情做到极致,以小体量迸发大能量。对此,代表委员们纷纷表示认同,并立足自身实际献良策、

谋实招。

牛玉莲代表说,从经济发展的角度来看,小城市可能没有大城市那样庞大的市场和丰富的资源,但通过找准自身的特色和优势,比如发展特色产业、推动创新型经济,同样能够实现经济的快速增长和繁荣。作为一名服装生产加工制造领域的民营企业企业家,她建议,通过加大研发投入,激发企业创新活力;持续完善人才政策体系,吸引并留住优秀人才;积极组织开展职业技能培训,全面提升员工素质与生产效能,助力企业在激烈的市场竞争中不断发展壮大。

“政府工作报告中指出,‘提升城市软实力,在推进文化和旅游融合发展上展现大作为。’铜陵文化底蕴深厚,推进文化传承创新,激发优秀传统文化活力,是提升城市软实力的重要抓手。”史金秀代表认为,要深化铜文化、长江文化、枞阳地域文化等研究,让更多历史遗存焕发生机活力,实现优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要加速文旅融合发展,推进以文塑旅、以旅彰文,办好青铜文化节、田原艺术季等品牌活动,塑造更具内涵的活力城市。要大力推动文旅消费能级提升,着力加强文旅新空间、新场景、新业态培育,促进文化旅游业高质量发展。要丰富群众精神文化生活,创作优秀精品力作,深入实施文化惠民工程,推动公共文化服务进基层、进高校、进景区等,让更多群众享受改革发展成果,增强人民群众的幸福感和获得感。

王士专代表说,政府工作报告立意高远、规划务实,精准锚定铜陵发展方向,彰显“以人民为中心”理念,为各行业发展注入新动力。他表示,枞阳作为农业大县,近年来白茶产业全产业链快速发展,以茶促旅、以旅兴茶,茶旅融合助力

品牌建设与乡村振兴,带动了村集体经济发展。建议市政府加大对申报相关产品认证的枞阳白茶企业的政策扶持,降低申报成本,提升产品竞争力,并出台政策鼓励茶企多渠道推广,提升品牌知名度。相信政府与企业携手,枞阳白茶产业定能乘风破浪,为地方经济发展添砖加瓦。

打造最优营商环境 助推经济健康发展

良好的营商环境是城市高质量发展的软实力,是激发市场主体活力的关键因素。要打造营商环境的“更优级”,还需要破解哪些痛点难点?新的政策在哪些方面有所突破?围绕打造一流营商环境,助推经济健康发展,参加市“两会”的代表委员们纷纷建言献策。

杨凌杰代表认为,优化营商环境永远在路上,需要从人才、机制、服务、政策等方面再发力,想尽办法吸引人、留住人,对外来务工或创业者进行积分制管理,扩大人才认定范围。要充分利用政府优质资源,组织相关企业分类进行培训和辅导,帮助企业精准享受政策红利。要推行干部帮扶联系企业机制,让各级干部成为推动企业发展的贴心人、娘家人,对于企业提出的困难和问题,指定跟踪联系人,明确工作时限,用思想上的大解放、观念上的大更新、措施上的大突破,促进营商环境的大提升。

余青青代表表示,政府工作报告如“激昂战鼓”,为区域发展注入强劲动力。作为一名返乡创业大学生,与父母投身绿色蔬菜基地建

设,也得到了党委政府的大力支持。她认为,当前农业发展的破局在于发展绿色生态农业,建议“政策为翼,技术为帆,产业为桨,品牌为旗”:政府加大补贴力度并设立认证奖励,为绿色农业“减负”,激发企业积极性;推动产学研合作,让农技人员深入田间地头推广技术,提升耕地质量;培育“链主”企业,带动上下游协同发展,打造采摘旅游、农产品深加工等业态;建立生态产品价值机制,统一品牌,借电商将优质农产品卖全国,提升市场竞争力。绿色生态农业是乡村振兴必由之路,相信各方携手定能让土地“生金”,绘就乡村振兴壮美画卷。

加强法治建设 服务社会发展

田军代表:关于人大工作我想提一点建议:加强对法院审理劳动争议案件的监督,采取听取法院关于劳动法和劳动合同法工作情况的汇报、类案监督等方式进行监督。关于“两院”工作我提两点建议:一是要完善“府院联动”机制,政府部门要加强对法院工作的支持,确保“府院联动”机制作用的充分发挥。二是“两院”要深入企业进行普法,深入了解企业运营存在的困难,提高企业依法治企的能力。

汪小平代表:听了市人大常委会和“两院”的报告,认为三个报告很有高度,报告实事求是,用数据支撑,很好地维护了社会的公平和正义。“两院”在法治教育进学校上做了很多工作,法治教育宣传形式丰富。印象最深刻的是去年法院将庭审搬进了我校,学生们直面庭审

现场,深受警醒,法治意识得到了提升。同时建议“两院”在普及法治知识时可以进行适当延伸,让不同年龄段的学生都能接受到法治教育,明确自身的行为底线。

查健代表:聆听了市人大常委会工作报告,总体感觉2024年工作总结“实”“好”“诚”,2025年工作计划“明”,主题鲜明、思路清晰、目标明确。聆听学习了“两院”的工作报告,感受很深。建议适时召开政法系统“公检法”联席会议,加强“公检法”之间的沟通、配合和监督。

纪希望代表:“两院”报告亮点纷呈,在案多人少的前提下,“两院”做了大量工作,检察官、法官办理了许多案件。检察院的公益诉讼成绩突出,为群众做了很多实事,例如对义安区污水处理厂收取的污水处理费未交、化工厂污水处理等监督,效果立竿见影。同时提一点建议:政府及“两院”要加强谣言监管,及时查清事实、公布真实情况。

汪翔代表:建议充分利用新媒体等渠道加大司法公开力度,采取群众通俗易懂的语言、喜闻乐见的方式开展多样化的普法宣传。要在服务园区、助企纾困等方面,将更多的关注点放在企业一线,为企业提供更加便捷、高效的法律服务,维护企业合法权益,创造更加稳定的经营环境。

何世楼代表:建议人大常委会进一步推进代表参与立法,发挥好纽带作用;法院要加强信息化建设,完善“网上立案”“在线提审”等

制度,更好服务群众;检察院要加大对农村的司法力度,为乡村振兴提供更多的司法支持。

颜家成代表:建议关注农民工欠薪问题;建议对资质外包外挂加大打击力度,建立相关制度系统性解决。

聚焦群众关切 办好民生实事

张文林代表:建议:一是在服务地方高质量发展方面,“两院”要更加积极主动作为,深入企业、村、社区了解法律诉求,优化营商环境,重点对规范招投标、打击欺诈、防止骗税等领域开展指导。二是对企业群众关注的领域,比如电信诈骗、判决执行、失信人惩戒,以及失信人兑现承诺后如何调回白名单

等工作,要加强梳理研究,确保企业群众合法利益得到有力保障。

许志代表:建议:一是城市建设向东发展,陵江大道东北部集聚大量企业、机关单位和住宅小区,车辆拥堵比较严重,改造也非常必要,希望在2025年能克服困难、创造条件付诸实施。二是西湖新区品质提升需要研究,在城市外围规划新建过境公路。相关部门要明确方案和路由,积极争取、努力完善新建路由所涉的相关报批手续,筹措资金尽早启动建设。

黄丽娟代表:市人大常委会工作报告提到对全民健身条例实施情况开展执法检查。根据全民健身条例第四章第二十八条规定,建议

重新开放公办学校的操场和体育设施,满足市民锻炼健身及文娱活动的需求,丰富居民的体育活动。

翟晓云代表:结合老洲乡成德村工作实际,有一些思路 and 想法:盘活村闲置资产,增加村集体经济收入;依托黄金水道和党建引领信用村,大力发展水上运输业;加大农业基础设施建设,发展种植业;对村承租的乡农业示范园进行重点谋划。

江梅朵代表:建议继续给予白姜产业发展更多政策项目支持,通过每年举办白姜文化旅游节、姜王评选、下姜阁等活动,充分利用融媒体、广告牌、出租车顶灯等形式,积极开展白姜文化宣传。

(上接第14页)

中最高位置,既做大“蛋糕”,又分好“蛋糕”,既“富口袋”,又“富脑袋”,既提升“平均数”,又关注“极少数”,让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,交出可感可及的民生答卷。我们要提振干的状态,自觉对标全省、长三角乃至全国一流,拿出“开局就要决战、起步就要冲刺”的劲头,能快干的就快干,能多干的就多干,交出创先争优的奋进答卷。

重任在肩,奋斗以成;砥砺前行,不负重托。全市各级人大及其常委会要围绕本次人代会作出的各项决议,真抓实干力促工作往前

赶,履职尽责服务高质量发展。要筑牢政治忠诚,坚持党的全面领导,做到政治上坚定、执行上坚决,确保人大工作始终与党委同向;紧扣发展要务,锚定市委中心工作,做到大事上聚焦、关键处聚力,确保人大工作始终与大局同步;坚守为民情怀,认真践行全过程人民民主,做到民有所呼、我有所应,确保人大工作始终与人民同心;保持严实作风,立足“四个机关”职能定位,做到奋勇争先、跨越赶超,确保人大工作始终与时代同频,用实干实绩交出崭新答卷,全面开创人大工作新局面,充分展现人大的主动担当、更大作为。全体人大代表要

围绕中心、服务大局,当好“代言人”、架起“连心桥”,建“睿智之言”、献“务实之策”,全面提升履职能力,发挥示范带头作用,创造更加出色业绩,助推“十五五”规划谋深谋实和经济社会高质量发展,充分展现人大代表的职责使命、时代风采。

大道至简,实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,同心协力办好铜陵的事,奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章,努力交出一份党和人民满意、无愧于时代和历史的精彩答卷!

(编者整理)

全过程人民民主践初心 现代化枞阳建设显担当

——枞阳县人大常委会 2024 年工作综述



▲2024 年 9 月,枞阳县人大常委会集体视察农村人居环境整治及和美乡村建设情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年、全国人民代表大会成立 70 周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来,枞阳县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,忠实履行宪法法律赋予的各项职责,积极践行全过程人民民主,与时俱进加强人大工作和建设,为发展社会主义民主政治、加快现代化美好枞阳建设作出了积极贡献。

铸忠诚之魂:以政治建设领航定向

以党的创新理论统揽和指导人大工作。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,作为常委会党组会议第一议题、常委会组成人员履职第一步骤、人大代表培训第一课程,常态化开展集体学习、专题辅导和研讨交流,以理论上的清醒保证政治上的坚定。

把党的领导贯穿于履职各方面全过程。紧紧围绕贯彻落实党的决策部署谋事、议事、督事,聚焦重大项目突破、营商环境提升、更好统筹发展和安全等目标要求,确定 21 项履职要点,制定 50 小项监督

工作计划。常委会主任会议成员包保推进重点项目建设,积极参与重点产业“链长制”招商,切实做到全县工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

聚民主之力:以代表履职联通民心

打造民主民意表达平台。开展“关注民生促发展、人大代表在行动”活动,建成“码上找代表”信息化平台,为全县各级代表开通 12345 热线“代表通道”,让人民群众真切感受到民意有人听、民生有人管、民主在身边。坚持打造好全过程人民民主实践基层单元,着力提升管的质量、用的水平,持续升级 17 个代表联络站并规范化运行,形成“柳峰有约”“雨亭谋事”等特色品牌,横埠镇代表联络站成为全省人大“家室站点”示范点。

加强代表工作能力建设。举办代表履职能力提升培训班 2 期,系统化培训代表 100 余名。依法落实代表履职补助,加强与代表所在单位的沟通,为代表执行职务提供便利条件。扩大代表参与常委会工作的范围和频次,170 余名基层代表列席人大重要会议、参加重要活动。全方位、多角度宣传代表风采,进一步激发代表履职热情。对代表

履职进行量化管理,开展代表述职评议,促使代表更好履行职责。

推动代表建议“双链提升”。突出“内容高质量”,健全代表建议“提出链”。注重源头引导,通过能力培训、经验交流和案例示范,提升代表建议提出质量,评选优秀议案建议12件。突出“办理高质量”,建强代表建议“办理链”。建立县党政领导领衔督办代表重点建议机制,主任会议专题听取重点建议办理报告,常委会审议县政府关于代表建议办理情况的报告。县十七届人大四次会议期间,代表提出的“加大村级各类账户监管力度”“进一步盘活闲置国有资产”等104件建议全部办复,建议办理质量和代表满意度不断提高。

增制度之效:以法治力量护航发展

推动经济稳进提质。听取审议国民经济和社会发展规划执行、政府投资项目实施、县“五经普”工作报告,围绕“稳增长、强工业、增动能”提出意见建议,推动高质量项目建设,促进经济回升向好。盯紧营商环境这一核心竞争力,专题调研民营经济发展情况,多举措擦亮“枫满意”营商环境品牌。着眼加强“经济体检”和成果运用,听取审议审计工作及审计整改报告,督促审计查出的71个具体问题整改到位。

推动守护绿水青山。听取审议全县环境状况和环境保护目标完成情况报告,检查大气污染防治“一法一条例”实施情况,要求加强扬尘治理,提升断面水质,实施“净土”行动,坚决整治生态环境突出问题,不断擦亮绿色发展的生态底

色。与省、市人大常委会联动开展“江淮环保世纪行”“铜都环保世纪行”活动,引导全社会共同守护枞阳的好山好水。

推动乡村全面振兴。听取审议“两湖灌区”项目推进情况报告,要求建立统筹协调机制,优化灌区规划和设计路线,加快推进项目前期工作。专题调研高标准农田建设情况,督促落实量质并重、系统推进、永续利用的要求,提升建设质量和管理水平。对乡村振兴促进“一法一条例”实施情况持续跟踪检查,听取审议“一片茶”产业培育发展报告,集体视察和美乡村精品示范村建设情况。

推动民生福祉改善。关注人民群众的“眼前事、身边事”,开展《安徽省物业管理条例》执法检查,专题询问住宅小区物业管理情况,要求严格落实新建住宅小区综合查验制度,优化住宅专项维修资金使用管理,推进综合执法进小区,提升居民群众的幸福感、满意度。关注人民群众“舌尖上的安全”,听取审议食品安全管理工作报告,督促严打危害食品安全行为,提升监管能力和水平,让人民群众吃得安全、吃得放心。

深化法治枞阳建设。以“加强法治宣传教育、提升公民法治素养”为主题,开展枞阳县2024年“江淮普法行”活动,让法治意识成为全民共识。聚焦部门依法行政,评议县交运局、科技局、应急局、数据资源管理局工作,让法治原则成为部门工作准则。坚持拟任干部任前法律知识考试,组织任命干部向

宪法宣誓6次,推动“关键少数”带头尊法学法守法用法。助力地方立法有效供给,为市人大“小切口、小快灵”立法提出建议5条。

促进社会和谐善治。听取审议检察建议工作报告,要求检察机关更新监督理念,增强监督刚性,更好发挥检察建议在维护社会公共利益、推进社会治理创新等方面的重要作用。组织代表旁听县人民法院庭审,调研法官自由裁量权的规范行使情况,推动司法为民。坚持和发展新时代“枫桥经验”,各级人大代表发挥“人熟、地熟、情况熟”的优势,运用“先让礼让”工作法,有效预防和化解了一批基层矛盾纠纷。

强履职之基:以固本培元锻造队伍

强化党的建设。全面落实新时代党的建设总要求,常委会党组定期研究全面从严治党工作、听取机关党建情况汇报,构建了全链条责任体系和年初谋划部署、全年闭环落实、年终总结评估的工作机制。始终保持严的基调、严的措施、严的氛围,扎实开展党纪学习教育,支持纪检监察机关监督执纪,营造良好政治生态。落实落细“三会一课”等制度,增强了党组织的政治功能和组织功能。

增强履职效能。开展庆祝全国人民代表大会成立70周年征文和书画摄影作品征集活动,回顾人民代表大会的光辉历程,坚定根本政治制度自信。设立法制(监察和司法)工作委员会、预算(财经)工作委员会,将人事代表选举工作委员会更名为代表工作委员会,健全完

善了与人大工作高质量发展相适应的机构职能。驰而不息加强作风建设,展示了求真务实、协作奋进的良好风貌。

密切协同联动。加强与“一府一委两院”的工作联系,共同推进民主法治建设。坚持全县人大工作一盘棋,构建了信息联通、经验联

学、工作联动机制,形成工作合力。指导、支持乡镇人大创新实干,为全县人大工作注入新的动能。各乡镇人大积极探索基层民主的新路径,代表活动有声有色,全县人大工作呈现出蓬勃生机和旺盛活力。

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是“十五五”规划的布

局之年。枞阳县人大常委会将深入推进“四个机关”建设,积极服务和融入新发展格局,坚持用业绩说话、让人民评价,丰富和发展全过程人民民主的枞阳实践,为奋力谱写中国式现代化枞阳篇章作出人大贡献。

(王 凯)

(上接第13页)

面振兴,促进城乡融合发展。八是协同推进降碳减污扩绿增长,加快建设绿色江淮美好家园。九是激发文化创新创造活力,推动文化和旅游融合发展。十是切实办好民生实事,不断提高人民生活水平。十一是筑牢安全底线,促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(三)计划报告和预算报告

计划报告指出,2024年,全省坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,转方式、调结构、提质量、增效益,主要经济指标增速高于全国、位次前移,交出了一份高质量答卷。

计划报告提出,今年将重点做好十个方面工作。一是大力提振消费、提高投资效益。二是扎实推进高水平创新型省份建设。三是守好实体经济根基。四是推进深层次改革和高水平开放。五是以深入推进长三角一体化发展为牵引。六是全面推进乡村振兴。七是协同推进降碳减污扩绿增长。八是进一步推动文化和旅游融合发展。九是加大保障和改善民生力度。十是提升本质安全水平。

预算报告指出,2024年,全省坚持稳中求进工作总基调,完整、

准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,经济运行稳中有进、进中提质,社会大局保持稳定,预算执行情况总体较好。

预算报告提出,今年将重点做好六个方面工作。一是提高财政政策效能。二是深化财税体制改革。三是筑牢兜实基层“三保”底线。四是防范化解地方债务风险。五是加强财会监督。六是提升履职尽责水平。

(四)人大常委会工作报告

报告共两个部分。

第一部分,过去一年的主要工作。省人大常委会在省委的坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极发展和践行全过程人民民主,认真履行宪法法律赋予的职权,圆满完成省十四届人大二次会议确定的各项任务。

第二部分,2025年主要任务。省人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话和考察安徽重要讲话精神,深刻领悟

“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,按照省委全会的部署安排,坚持和加强党的全面领导,聚焦“三地一区”战略定位,把握安徽多重国家发展战略叠加优势,认真履行法定职责,加强宪法法律贯彻实施,着力提高地方立法质量,围绕大局做好监督工作,密切同人民群众联系,从严从实加强自身建设,不断开创新时代新征程人大工作新局面,为谱写中国式现代化安徽篇章作出积极贡献。

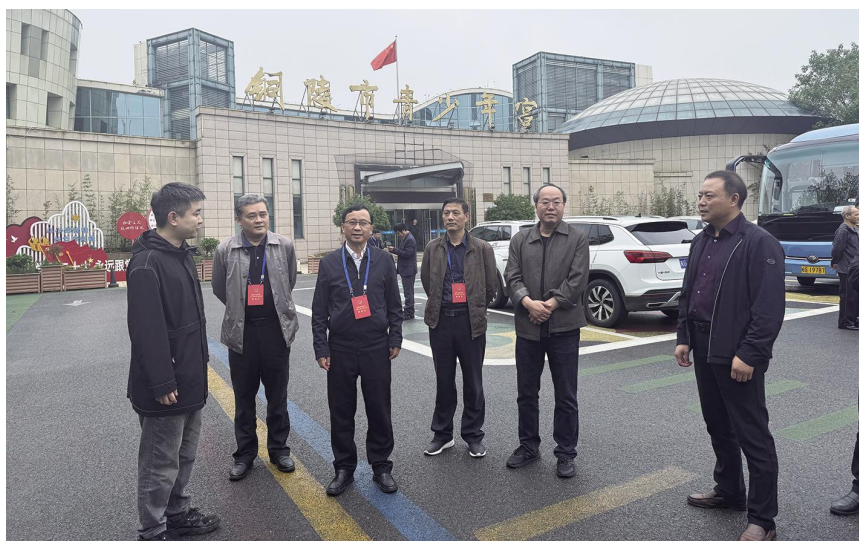
(五)“两院”工作报告

报告指出,2024年,省“两院”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入践行习近平法治思想,深入落实总书记考察安徽重要讲话精神,贯彻省十四届人大二次会议决议,忠实履行宪法法律赋予的职责,努力为大局服务、为人民司法,各项工作取得新成效。

报告提出,2025年,省“两院”将坚决筑牢政治忠诚、全力服务中心大局、深入践行司法为民、切实维护公平正义、着力锻造过硬队伍,为奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出新的更大贡献。

围绕中心善作为 依法履职强担当

——铜官区人大常委会 2024 年工作综述



▲铜官区人大常委会开展民生实事项目集体视察

2024 年是新中国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键之年,也是全国人民代表大会成立 70 周年。一年来,铜官区人大常委会认真履行宪法和法律赋予的各项职责,聚力经济发展、聚焦民生关切,在促进全区经济高质量发展、保障民生高品质改善、推动社会高效能治理等方面积极贡献人大力量。全年共召开常委会会议 9 次,主任会议 22 次;听取和审议“一府一委两院”专项工作报告 23 项,提出审议意见 15 份;开展专题调研 7 次,执法检查 1 次,集体视察 2 次,专题询问 1 次,为全

区经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、坚持党的全面领导,以更高站位把牢人大工作正确方向

坚持思想政治引领。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真落实“第一议题”制度,第一时间传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话和考察安徽时的重要讲话精神,不断深化对全过程人民民主重大理念的认识和实践。

坚持党的全面领导。始终把坚持党的全面领导贯穿于工作全过

程,自觉维护区委统揽全局、协调各方的领导权威。扛牢党组把方向、管大局、保落实的根本政治责任,严格执行党组向区委报告工作制度,确保人大各项工作始终沿着正确的政治方向前进。

坚定扛牢政治责任。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,及时任免国家机关工作人员。全年依法任免国家机关工作人员 92 人次,依法补选区二届人大代表 15 名。强化任后监督,常态化开展常委会任命的“一府一委两院”国家机关工作人员述职评议。

二、坚持服务中心大局,以更实监督助推经济社会加快发展

聚力经济高质量发展。加强对年度国民经济和社会发展规划编制的审查以及执行情况的监督,组织重大项目集体视察。对“五经普”工作情况、民营经济发展、精细化工产业发展、农文旅产业融合发展情况开展调研,促进我区经济更好更快发展。聚焦营商环境优化,开展《铜陵市优化营商环境条例》执法检查,主任会议成员常态化开展“亲清有约、‘铜’心助企”等助企服务活动。

致力预算审查精细精确。运用预算联网监督系统,加强对政府预算全口径审查。听取预算编制执行情况的报告,依法审查批准年度区本级财政预决算和预算调整方案。听取和审议“同级审”、审计查出问题整改情况的报告,开展审计查出问题整改专题询问。调研 2021 年以来专项债券使用和管理情况。听取和审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告。

三、坚持推动依法行政,以更大力度有效维护司法公平公正

坚持学法用法,提升依法行政能力。常态化开展“江淮普法行”活动。调研区人民政府行政复议工作开展情况,提高行政复议透明度。对区科技局开展工作评议,提升行政机关依法行政、依法办事水平。

坚持司法为民,维护司法公平正义。加强对“两院”司法工作的监督,听取和审议区人民法院关于行政审判工作情况的报告、区人民检察院关于新“两法”下未成年人保护工作开展情况的报告。

弘扬宪法精神,构筑法治根基。深入推进天井湖社区基层立法联系点建设。健全完善规范性文件备案审查工作机制,扎实开展备案审查工作,全年接受备案 4 件,主动向上报备 6 件,切实维护国家法治统一。

四、坚持呼应民之所盼,以更强担当推动民生实事落实见效

找准民生期盼切入点。组织民生实事项目集体视察,组织人大代表赴湖北学习考察既有多层住宅

加装电梯工作。启动镇级民生实事项目人大代表票决制,西湖镇人大首次票决产生 2025 年 4 项民生实事项目。

找准民生监督着力点。对医养结合、中医药能力建设、教育投入保障、公办幼儿园保教费、劳动监察执法、城乡医疗保险参保、和美乡村建设、长江十年禁渔等工作情况开展专题调研。听取年度环境状况 and 环境保护目标完成情况、老旧小区改造提升情况、土地节约集约利用情况的报告,提高城市宜居宜业水平。对安全生产、宗教等工作开展调研,促进社会大局和谐稳定。

五、坚持代表主体地位,以更有效的举措保障代表依法履职

着力拓展代表履职平台。每月组织驻站代表接待选民,2024 年,全区 16 个代表联络站共开展接待选民活动 144 次,接待来访选民 300 余人次,收集社情民意 216 条,全部交相关部门办理。多措并举推进“关注民生促发展、人大代表在行动”活动,全年共交办各类代表建议 144 件。全年办理、接待群众来信来访 6 件(次),及时依法转交、督办。

积极推动铜官区人大代表联络中心站建设。打造天井湖社区“流动的代表联络站”品牌,试点建设新城办人大代表联络站翠湖湾小区联系点,把接待窗口搬到群众家门口。

推动各代表小组闭会期间活动正常开展,全年各代表小组组织视察调研 60 余次,提交调研报告 55 份,38 名代表向选民述职并接受评议。2024 年,5 个先进代表小

组获得表彰。

着力提高代表履职能力。坚持代表小组常态化学习制度,17 个代表小组全年共开展理论学习 60 余次。拓宽代表知情知政渠道,全年共邀请 16 名代表列席常委会会议,组织 30 余名代表参与常委会调研视察、执法检查、工作评议等各项监督活动,邀请 20 余名基层代表、相关专业代表参加“一府一委两院”活动,促进代表学习成果转化运用。

着力提升建议办理质效。区委、人大常委会、区政府领导牵头对重点代表建议现场督查督办。开展二届人大四次会议以来的代表建议办理情况专题调研,听取区人民政府办理情况的专项报告,提升代表建议办理质量。2024 年,区人民政府共办结代表建议 138 件,代表对办理工作均表示满意。10 件优秀代表建议受到表彰。

六、坚持推进固本强基,以更严标准锻造提升人大队伍形象

以政治建设立根铸魂。认真贯彻执行民主集中制。加强党员干部教育管理,扎实开展党纪学习教育,严肃党内政治生活。牢牢把握意识形态工作主动权,讲好铜官人大履职故事,全年累计向媒体推送信息近百条。

以作风建设赋能聚力。坚持严的纪律和实的作风,把更多的精力放到推动“一府一委两院”落实重点工作上来。积极配合市人大常委会开展执法检查、专题调研等活动,以联动监督提升工作质效。

(下转第 28 页)

肩负重托担使命 笃行实干谱新篇

——义安区人大常委会 2024 年工作综述

精准监督聚焦中心,服务代表有力有效,自身建设持续加强……2024 年,是中华人民共和国成立 75 周年,是全国人民代表大会成立 70 周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。义安区人大常委会坚持以行动践行使命,以奋斗诠释忠诚,绘就了一幅奋力推进新时代人大工作创新发展的“义安画卷”。

一年来,召开常委会会议 7 次,主任会议 13 次。听取和审议“一府一委两院”工作报告 31 项,开展专题调研 37 次、集体视察 2 次、专题询问 1 次、执法检查 and 调研 3 次,形成调研报告、审议意见、工作建议 56 件。

践行“两个维护”,旗帜鲜明讲政治担使命

持续强化党的领导。坚持党的领导,是做好人大工作的根本保障。一年来,义安区人大常委会认真贯彻落实“第一议题”制度,深入学习贯彻党的二十大的二十届三中全会精神,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神。全年开展党组中心组理论学习 12 次、交流研讨 6 次,开展机关支



▲义安区人大常委会围绕民生项目实施情况开展集体视察。

部主题党日活动 12 次。坚持在区委领导下开展人大工作,严格落实重大事项、重大问题和重大活动向区委请示报告制度,依法行使重大事项决定权和人事任免权,全年作出决议决定 2 项,依法任免国家机关工作人员 24 人次,开展宪法宣誓 9 人次。坚持开展任后监督,5 名“一府两院”班子成员及政府工作部门负责人向区人大常委会进行了述职。

持续助力中心工作。常委会班子成员和机关干部积极参与招商引资、项目建设、信访维稳、助企服务等工作。通过调研、座谈、视察等形式,为发展建诤言献良

策,走访联系企业 80 余次,收集各方面意见建议 100 余条,解决问题 60 余个。全员投身产业链招商工作,推动汽车不锈钢零部件和年产量 1500 吨植物蛋白肽等项目签约落地。

突出作用发挥,凝心聚力强监督促作为

聚焦财经运行承压稳进加强监督。加强计划和全口径预决算审查监督,对 2 家单位整体预算和 3 个项目支出预算进行公开评审。听取和审议区本级预算执行和其他财政收支审计情况报告,推动整改问题 316 个。听取和审议全区企业国有资产管理情况报告,助力深化

国有企业改革,强化国有资产监管,防范化解风险隐患。

聚焦产业发展量质齐升加强监督。打好监督“组合拳”,专题询问重点项目建设情况,聚焦中小企业梯度培育、招商引资项目落地转化和外资企业工作等实施监督,助力82个亿元以上重点项目开工建设,72户企业入列省级“专精特新”培育库,建议政府狠抓重大项目招引和重点产业发展,因地制宜发展新质生产力。

聚焦城乡环境持续改善加强监督。听取和审议区政府关于2023年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,专题调研垃圾收集运输体系建设、大气污染防治,督促进一步健全监督管理体系和垃圾“收转运”环节标准,全面提升农村生活垃圾治理水平,全面推进工业污染深度治理,以有效监督守护蓝天、碧水、净土。

聚焦乡村振兴提质增效加强监督。持续关注“三农”工作,开展国家农业科技示范园区土地流转分类处置情况调研,督促加快推进土地流转分类处置。听取关于中华白姜原产地保护情况报告,集体视察宜居宜业和美乡村精品示范村建设情况,推动收回盘活流转土地2570余亩,助力加大原生铜陵白姜保护力度,切实整治提升农村人居环境。

聚焦民生保障优化提升加强监督。集体调研视察“四好农村路”、安心托幼、老旧小区改造、老年助餐等民生项目实施情况,推动政府民生实事项目落地见效。全面

推行乡镇民生实事项目人大代表票决制,全区8个乡镇票决产生农村主干渠整治、生态环境修复、村组道路建设等民生实事34项,投入资金4772万元。

聚焦法治建设落地见效加强监督。坚持以人大监督推进公正司法,听取和审议“两院”和区公安分局专项工作报告。开展科技进步“一法一条例”和《安徽省全民健身条例》贯彻实施情况执法调研。听取和审议2023年度规范性文件备案审查工作情况报告。支持惠泉社区基层立法联系点工作,累计上报立法意见建议32条,为全市立法工作贡献了“义安智慧”。

助力基层治理,用心用情优服务强保障

建好用好代表履职阵地。持续完善基层代表联络站“建、管、用”机制,制发《义安区人大代表联络站制度导则》,启动区人大代表联络中心站建设,在全市率先打造“1+9+N”代表联络站体系,实现区乡两级站点建设全覆盖。通过智慧人大代表履职平台收集解决群众反映问题400余个,以数字赋能助力代表“码”上履职。

助力代表密切联系选民。组织15名区人大代表回原选区向选民述职,现场接受选民代表评议和测评,代表履职透明度和群众满意度不断提高。15个区人大代表小组开展视察、调研和接待选民等活动60余次,在区的各级人大代表全部进驻代表联络站开展活动,接待群众400余人次,解决问题300余个,代表小组活动形式不断丰富。

做优做强代表工作品牌。围绕“一站一品牌”总体思路,打造形成顺安镇“临津议站”、西联镇“庭院夜话”、钟鸣镇“百姓评理说事点”、老洲乡“民意直通车”等“代表联络站+”工作品牌矩阵,吸引全国各地人大来访考察交流30多批次。高质量开展“关注民生促发展”行动,各级代表围绕惠民生助发展提出意见建议300余条,推动解决民生实事问题200余个。

持续强化作风,夯基固本促履职树形象

全面加强自身建设。一体推进常委会党组和机关党的建设,切实履行全面从严治党主体责任,认真落实党风廉政建设“一岗双责”。扎实开展党纪学习教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,营造风清气正的政治生态。全面落实整治形式主义为基层减负要求,进一步改进文风会风,依法高效做好人大各项工作,务实节俭开好人大各类会议。

持续强化工作统筹。发挥常委会领导联系乡镇(办事处)人大机制作用,围绕基层人大规范化建设、代表小组活动落实、民生实事票决等开展走访督导50余次。各级代表闭会期间围绕村集体经济发展、食品安全和基层“站所”工作等开展监督活动110余次,基层人大工作“多点开花”“好中有优”格局逐步形成。

讲好义安人大故事。以全区庆祝全国人民代表大会成立70周年大会召开为契机,大力宣传人民代表大会制度的显著政治优势。成功举办“我的履职故事”主题征文

履职尽责践使命 实干笃行勇担当

——市郊区人大常委会 2024 年工作综述

2024 年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是县级以上地方人大常委会设立 45 周年。这一年，区人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行法定职责，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚合代表力量、聚力争先出彩，不断发挥人民代表大会制度优势，不断探索全过程人民民主在基层的生动实践。

强化政治引领 筑牢忠诚之本

山因脊而雄，屋因梁而固。这一年，区人大常委会牢牢把握人大政治机关“第一属性”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，不断将学习成果转化为做好人大工作的强劲动力。筑牢思想根基。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，规范化、常态化落实“第一议题”制度。全年组织开展党组中心组学习 12 次，研讨交



▲郊区人大常委会高度关注农村道路建设，对江北区域交通道路建设情况开展了专题询问。

流 5 次，集中宣讲 5 次，参加区委中心组理论学习培训 12 次，坚决按照习近平总书记指引的方向做好人大各项工作。

坚定政治自觉。全年向区委请示报告重大事项、重要工作、重要情况 8 次，区委常委会专题听取和研究人大工作 3 次。坚持党管干部原则，依照法定程序圆满实现市

委、区委人事安排，任免处级以上国家工作人员 6 人次，任免政府部门负责人 16 人次，任免监察官 2 人次、法官 7 人次、检察官 1 人次，任命人民陪审员 36 人。

主动服务大局。坚持把人大工作放在推动全区高质量发展大局中谋划推进。聚焦聚力项目突破、双招双引、营商环境、生态改

活动，充分展示代表履职风采。聚焦民意关切、代表履职和自身建设，在人民网、新华网、《江淮法治》《人民代表报》等各类媒体刊物发稿 800 余篇，刊发理论文章 4 篇，

充分彰显义安民主法治建设的蓬勃活力。

奋楫出发向未来，扬帆启航新征程。新的一年，义安区人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志

为核心的党中央周围，牢记嘱托、感恩奋进，忠诚履职、不辱使命，为在全力拼搏中奋力谱写现代化美好义安建设新篇章作出更大贡献！

（史 俊）

善、乡村振兴、民生福祉和社会治理等关系郊区发展的全局性、牵动性工作，健全常委会领导联系服务包保企业制度，联系包保企业14家、上门走访58次、协调解决问题11个。

聚焦中心大局 突出监督之效

站在大局中、融入大局里。这一年，区人大常委会围绕全区中心大局，凝聚代表合力，有为、有力、有效服务郊区高质量发展。

强化经济发展监督。连续四年开展全区重大项目建设代表集体视察活动，听取审议区政府关于审计工作、审计查出问题整改情况报告，督促整改问题36个，资金额度304.96万元。听取审议区政府关于财政预决算、政府性债务和国有（自然资源）资产管理等情况报告。关注全区外向型经济发展情况，助推建设开放平台，优化外贸结构，发展跨境电商。

强化“三农”工作监督。着力农村产业发展，对全区村级集体经济发展情况开展专题调研。着力“千村引领、万村升级”，推动加快建设宜居宜业和美乡村。着力农村道路建设，对江北区域交通道路建设开展了专题询问。着力依法推进乡村振兴，开展了《乡村振兴促进法》执法检查，推动乡村振兴各项措施落实落细。

强化社会民生监督。专题调研全区民生实事项目实施情况，要求区政府真正把“民生工程”办成“民心工程”。对退役军人服务保障体系建设、学前教育、郊区人民医院公共卫生项目建设情况开展

了视察调研。高度重视安全应急救援工作，专门听取和审议了区人民政府关于全区基层应急能力建设情况报告。

强化生态环保监督。坚持习近平生态文明思想，继续把区政府年度环境保护工作纳入人大常委会法定监督议题。持续跟进中央、省环保督察问题和信访件的落实整改，持续关注乡镇污水处理设施的改造、管理和运行。对城市垃圾分类工作实施情况开展调研，加快推进“全国最干净城市”创建。

强化司法工作监督。听取审议了区人民法院关于环境资源类案件集中管辖工作情况报告，对区人民检察院服务保障民营经济情况开展了专题调研。持续推进“人大+检察”联合监督，公益诉讼检察建议衔接转化工作机制有效运转，开展相关视察调研5次。贯彻落实《信访工作条例》，开门接访、主动约访，办理群众信访事项6件，助力依法解决群众合理诉求。

强化任命人员监督。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，严格履行拟任人选任前宪法、法律知识考试。对“一府两院”9名国家工作人员开展了述职评议。对区人社局、区水利局、区审计局开展工作评议，累计提出了19条具体整改意见，促进了被评议部门的工作提质增效。

丰富民主实践 凝聚代表之力

履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。这一年，区人大常委会努力践行全过程人民民主重大理念，积极探索基层民主实现途

径，将“民呼我应、民呼我为”深刻融入人大工作的全过程各方面。

扎实办理代表建议。首次实行区委领导领衔督办代表建议工作机制，区领导督办领办占比21%，发挥了示范推动作用。突出数字赋能，首次启用智慧人大履职平台，实现了建议网上分办、网上交办、网上答复全流程网络化办理，区十三届人大三次会议期间收到134件代表建议均得到有效办理，评价满意率93.3%。其中A类件114件，占85%。

精心搭建履职平台。深入推进民情民意表达载体建设，在人大代表联络站“建管用”上下功夫，发挥好“站+点+N”网格化阵地体系作用。2024年全年，共有263名各级人大代表进站接待选民320人次，协调解决问题147件。上线运行“联络站驾驶舱”应用场景，线上公示接待计划、活动开展等情况。对驻站代表附上个人二维码，促进人大代表亮码接待选民。

不断丰富代表活动。举办区人大常委会组成人员履职培训班和区人大代表履职能力提升班。从代表中推荐6人担任营商环境特邀监督员、廉洁征兵监督员、人民陪审员等，发挥人大代表在各领域、各行业的监督作用。全年邀请代表16人次列席常委会会议，组织代表69人次参加专题调研、代表视察等活动，不断拓展代表参与常委会工作的深度和广度。

加强自身建设 夯实工作之基

打铁需得自身硬。这一年，区

(下转第30页)

皖美新农人 浓浓乡土情

——记市人大代表、铜陵横塘农业科技有限公司董事长张贤锁

■ 汪 伟

钓龙虾,摘草莓,逗萌宠,亲手体验插秧、割稻、做柴火饭……走进市人大代表张贤锁创办的铜陵横塘农业科技有限公司(横塘乡村生态园),只见这个集垂钓休闲、娱乐餐饮、农业观光、研学及生态保护于一体的综合性生态型旅游休闲生态园,吸引了众多市民游客前来感受近郊游、乡村游的独特魅力。

2017年5月,在外闯荡多年,从泥瓦匠逐步成长为土建工程承揽人的张贤锁,回到了魂牵梦绕的家乡铜官区西湖镇横塘村。他结合当地土地、滩涂、水面资源以及人文景观、区位优势等,建设规划面积千亩的铜陵横塘乡村生态园,发展绿色生态种植、水产品健康养殖以及农家乐。2019年,生态园正式投产运营,当年即产出优质水产品170吨、优质生态稻米120吨、果蔬20吨,接待游客8.2万人次,全

年总收入达3000万元。铜陵横塘农业科技有限公司被授予市农业产业化龙头企业、市休闲农业和乡村旅游示范点、省级生态农场、市粮食生产十强企业(大户)等称号。作为公司董事长,张贤锁也荣获“皖美新农人”称号,由此实现了从传统农民到土建老板,再到职业新农民的华丽转身。

先富带后富,浓浓乡土情。返乡创业的张贤锁时刻不忘反哺家乡与社会,处处以实际行动彰显共产党员的先锋模范作用。近年来,张贤锁积极争取政府相关扶持项目,对园区水、电、路、桥等基础配套设施进行完善及维护,既满足了生态园自身发展需要,又改善了周边居住群众的生产生活条件。同时,通过流转土地、吸引本地村民务工等方式,帮助村民增加土地流转收入和工资性收入。采用“公司+基地+农户”的模式,发展“订单”生

产,免费向周边农户提供种苗和技术指导,保价回收农户生产的农产品,降低了村民发展产业的风险,带动农户年均增加收入超6万元。积极发挥示范效应,大力推广有机肥替代化肥、绿色防控、综合种养技术,与电商平台合作,优先销售本地农户农产品,“足不出户”为村民解决卖产品难的问题,相关农户年均增收2万元以上。

作为一名市人大代表,张贤锁注重发挥人大代表与选民的桥梁纽带作用,经常与选民面对面交流,及时反映民情民意,围绕保障农村土地流转权益等提出意见建议,以实际行动体现了“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨。2020年2月,张贤锁还驾驶车辆前往武汉市,将自家生态园生产的一万余斤大米捐赠给当地医院,用于抗击疫情,受到社会各界广泛赞誉。

深入调研反映民意 认真履职助力发展

——记市人大代表、市诚兴建筑安装有限责任公司负责人赵玲玲

■ 汪 伟

“面对党和人民的信任,我既感到无上光荣,又深知责任重大。”铜陵市诚兴建筑安装有限责任公司负责人赵玲玲自2017年当选市第十七届人大代表以来,始终坚守实业,认真履行职责,积极参与各项工作,努力为推动我市经济社会发展和民生改善贡献力量。

市诚兴建筑安装有限责任公司成立于1993年,是我省较早核准成立的民营建筑施工企业之一,主要经营房屋建设工程施工、装饰装修、市政工程、地基与基础工程等业务。自2012年担任企业主要负责人以来,赵玲玲勇于开拓创新,积极履行社会责任,公司被授予信用星级企业、优秀建筑业企业、建设工程质量管理先进单位等

荣誉称号。

作为一名市人大代表,赵玲玲通过走访企业、社区、乡村等,深入了解群众和企业的生产生活状况,收集并反映他们的意见和建议。“长期以来的实践证明,营商环境是一个区域经济发展的重要软实力和核心竞争力,而法治是最好的营商环境。当前,人才、技术、资金的流动,已呈现出向法治环境良好区域集中的规律,谁拥有法治化营商环境,谁就拥有竞争优势。”在赵玲玲看来,民营经济是稳定经济的重要基础和国家税收的重要来源,也是技术创新的重要主体,金融发展的重要依托。依法平等保护民营经济,促进民间投资健康发展,是推进供

给侧结构性改革的重要内容。在赵玲玲撰写的《关于营造法治营商环境保护企业正常生产经营的建议》中,她建议司法机关充分发挥民事商事审判职能作用,坚持保护产权、契约自由、平等保护、权利义务责任相统一、诚实守信、程序公正与实体公正相统一六大原则,依法化解民间投资中的各类矛盾纠纷,保障民间投资健康发展。该建议被评为优秀代表建议。

展望未来,赵玲玲表示,将进一步加强学习交流,提高自身素质和履职能力,认真履行代表职责,深入了解群众和企业需求,加强与有关部门沟通协调,为推动我市经济社会发展和民生改善做出更多贡献。

(上接第22页)

坚持邀请镇人大主席列席常委会会议,提升基层人大工作规范化水平。

以能力建设夯基固本。以建设

学习型机关为抓手,坚持区人大常委会党组、中心组和机关党支部联动抓学习。完善常委会组成人员学习机制,推动会前学法、履职培训常态长效。加强学习交流,常委会

组织赴省内外学习考察6次,接待省内外人大来区考察8次,互学互鉴,共同探索人大工作新路径、新方法。

(汪超敏)

强化人大监督做实审计整改“后半篇文章”

■ 叶志宏

近年来,铜陵市人大常委会持续加强对审计工作监督与支持力度,实行财政同级审和审计整改向人大“双报告”制度,促进审计监督与人大监督有效对接,共同发力推动问题整改,形成监督合力,切实做好审计整改“后半篇文章”,有效发挥服务全市经济高质量发展的重要保障作用。2024 年底,市人大常委会预算工作委员会组成督查组先后深入到市审计以及市财政、市建投、市国控等被审计部门和单位,通过现场查看、召开座谈会的方式督查审计查出问题整改情况,并深入分析问题产生的原因,进一步推动审计查出问题整改取得实效。2024 年 12 月下旬,市十七届人大常委会第十九次会议听取和审议了市政府关于市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告,审议了相关部门和单位的专项整改报告,并对审计查出突出问题整改情况进行满意度测评。以满意度测评来检验整改成效的监督方式,切实提高了审计整改落实力度,督促了被审计部门在强化责任落实、完善制度规范、提高整改实效、转化整改成果上加大工作力度,做到整改一个问题、

完善一套制度、堵塞一批漏洞,确保审计整改不走过场,达到“审计—整改—规范—提高”的效果,使人大监督更加直接、更加有效。

从督查情况看,市政府及其相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央及省、市委审计委员会精神,把审计整改作为严肃的政治任务,及时下发《关于认真落实市十七届人大常委会第十七次会议审议意见的通知》,按照“立行立改、分阶段整改、持续整改”科学分类,实行清单管理、对账销号,持续推动审计整改工作有进度有绩效有亮点。截至 2024 年 12 月末,审计工作报告反映的 5 个方面 40 个问题中,26 个立行立改类问题已全部整改到位;7 个分阶段整改问题 1 个已提前完成整改,其余问题将于下年度整改到位;7 个持续整改类问题 3 个已提前完成整改,其余问题已形成整改方案将加快整改;上述问题累计整改金额 2.62 亿元,推进建立完善制度 9 项,审计整改工作取得阶段性成效。

通过跟踪督查发现,审计整改工作中也存在一些值得关注的问题:

一是审计整改的治本措施仍需增强。个别被审计部门思想认识不够高,主体责任扛得不够牢,问题整改举一反三力度不够大,未能从财经法纪、内部规范角度来审视问题,对这些问题产生的根源分析还不够深入,导致源头治理不够到位、问题整改不够彻底,整改成果数据支撑不够明显。

二是审计整改工作力度仍需加力。部分问题整改涉及多部门,综合性、复杂性交织,被审计部门存有畏难情绪,行业领域专项整改、重点问题督办对推进全面整改提升的引领作用发挥不够充分。如部分国有企业经营发展审计查出问题整改工作难度较大,短期内靠企业自身难以立即全面整改到位,需市政府及相关部门协调共同推进。

三是审计整改的结果运用仍需强化。审计整改刚性作用不明显,责任追究力度不够,审计监督与各类监督贯通协同叠加效应发挥仍有短板,审计成果的有效运用和监督合力的高效发挥仍有提升空间。

审计是党之利器、国之利器,作为审计“后半篇文章”,审计整改

是有效发挥审计监督作用的重要一环,为此建议:

一要压牢责任,抓好审计整改的源头治理。审计部门要按照“立行立改、分阶段整改、持续整改”建立健全全口径、全周期台账,综合运用专项检查、现场督查、整改约谈和“回头看”等形式,督促重点事项加大整改力度,严肃追责问责机制,坚决杜绝书面整改、虚假整改、敷衍整改,推动问题真改实改深改。被审计部门要坚持问题导向,夯实整改主体责任,精准制定整改方案,明确目标要求、整改措施和具体时限,逐条逐项落实具体责任人,确保整改任务有人抓、有人管;要注重分析问题背后的体制障碍、机制缺陷、制度漏洞,着力推动标本兼治、源头治理,坚持健全制度与规范管理相结合,确保整改工作

落地落实。

二要持续用力,提升审计整改的工作质效。坚持将“整改不到位,审计无成果”工作理念贯穿审计工作始终,自觉把审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”一体谋划、一体推进、一体落实,处理好查问题和促整改、治已病和防未病、治当下和管长远的关系,聚力推进审计整改“一盘棋”。要着力构建全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改格局,认真落实审计整改工作联席会议制度,加强研究督查督办,通过高位调度、监督约谈等方式,推进跨部门、历史原因复杂、涉及利益群体多、整改难度大的问题得到解决,实现“审计一个单位、整改一类问题、规范一个行业”的目标,以加强制度建设为抓手,提升审计整改质效。

三要健全机制,强化审计整改的成果运用。深入推进研究型审计,推动审计整改向政策实施科学性拓展,向预算执行规范性延伸,向防控经济安全风险覆盖,做到全面客观揭示问题,科学精准落实整改。深化审计监督与其他各类监督贯通协同,加强与人大预决算审查监督、国有资产监督、政府债务监督等年度计划的有效衔接,建立健全信息沟通、措施配合、成果共享机制,打好审计整改“组合拳”,全面增强审计整改合力。完善审计结果运用机制,加大审计公开力度,接受社会监督,打通审计整改“最后一公里”,将审计结果及整改情况作为优化资源配置,完善治理制度的重要参考,推动审计整改成果转化治理效能。

(上接第 26 页)

人大常委会以作风建设为重点,以制度建设为保障,以队伍建设为抓手,大力加强自身建设,推动人大工作不断迈上新台阶。

党建引领固根本。贯彻落实新时代党的建设总要求,扎实开展党纪学习教育,落实意识形态工作责任制,组织开展庆祝全国人民代表大会成立 70 周年纪念活动。认真开好党组民主生活会。重视和加强机关支部建设,明确一名党组成员担任机关支部书记,坚持每月开展党日活动,坚持“三会一课”制度,不断提升常委会机关党建工作水平。

规范程序转作风。规范完善常委会议事规则,坚持会前学法,严肃专题报告票决制,落实国家工作人员向宪法宣誓制度。规范监督程序,制定了《区人大常委会关于进一步加强监督工作的实施意见》。规范民生实项目票决制,制定了《铜陵市郊区民生实项目人大代表票决制实施办法(试行)》。加强规范性文件备案审查,自身备案审查 28 件,向市人大备案 6 件。更名成立代表工作委员会、法制工作委员会。

密切联动展形象。自觉接受市人大常委会及其专门委员会的工作指导,注重与兄弟县区开展工作

交流。配合省、市人大开展专题调研、集体视察、执法检查 7 次,接待省内外人大来区考察、交流 9 批次。建立健全主任会议成员联系指导乡镇人大主席团、办事处人大工委机制,乡镇办人大工作进一步规范,开展工作各具特色。

征程万里风正劲,重任千钧再扬帆。新的一年,区人大常委会将继续围绕全区经济社会发展大局,主动担当作为,自觉践行全过程人民民主,扎实推进人大工作与与时俱进,为奋力谱写现代化幸福美丽新郊区建设新篇章贡献人大力量。

(陈琳)

推进我市乡村产业高质量发展的思考

■ 龙功伟

“十四五”以来,全市上下牢牢把握农业农村现代化总目标,始终将产业振兴作为实施乡村振兴战略的首要任务,巩固拓展脱贫攻坚成果,大力推进乡村产业发展,带动农民持续增收。出台了农业农村现代化发展规划,对发展壮大乡村产业作出总体部署。围绕促进农业增产增效、产业链延伸、一二三产业融合、农村创新创业等,制定实施了一系列支持政策。深化粮食安全保障、农村土地、集体产权等制度及“三变”改革,加强乡村基础设施建设,推动公共服务向乡村延伸,增强村级集体经济,不断激活要素、市场和主体。目前,我市乡村产业发展势头良好。

一是现代农业扩面提质。坚持把保障粮食安全作为发展现代农业的首要任务,守牢粮食安全底线,全市粮食、油菜等主要农作物种植面积、总产、单产均呈稳步增长态势。统筹抓好“菜篮子”工程,蔬菜、畜牧、渔业生产稳中向好。推动良田、良种、良机、良法有机融合,成功选育普济糯1号、皖鲈1号,皖江平原粮油作物种质创制与应用重点实验室获批立项,农业技

术装备水平稳步提升,主要农作物耕种收全程综合机械化率由2021年的79.7%提升至2023年的82.6%。

二是产业结构趋于优化。做好“土特产”文章,已初步形成一块姜、一朵花、一片茶、一粒米、一头猪、一条鱼、一只蟹等特色乡土产业。大力发展绿色、有机、地理标志认证农产品,全市“两品一标”数量达246个。持续推进农业资源综合利用,秸秆和畜禽粪污综合利用率分别为94.6%、96.5%。实施乡村旅游精品工程,休闲农业和乡村旅游营业收入由2021年的8亿元提升至2023年的12.6亿元。加强乡村商业、物流体系建设,推进农产品上行,培育了11个年网销额超100万元的农村电商品牌。

三是集聚效应初步显现。大力引导新型农业经营主体多元发展,“十四五”以来培育国家级农业产业化龙头企业2家,省级以上农民专业合作社和家庭农场分别发展至46家、143家,建设长三角绿色农产品生产加工供应基地13个。抓实现代农业招商引资,成功引进有机地标数字农业产业园、康恒食

用菌工厂化产业园、申耕园立体种养、中储粮仓储等项目。推进乡村产业集聚区建设,义安区入列国家农业现代化示范区,铜陵国家农业科技园区获批国家级农村产业融合发展示范园,枞阳县、郊区稻米产业成功申报皖江稻米产业集群项目,天门镇、大通镇获批创建全国农业产业强镇。

四是发展效益稳步提升。“十四五”以来对上争取乡村产业发展相关资金约12.9亿元,统筹配套地方财政资金,及时拨付用于乡村产业项目建设和主体培育壮大。新建和改造提升高标准农田28.6万亩,平均每亩节本增效约500元。推动种养业向加工业逐步延伸,提升农产品附加值,2023年规上农产品加工业总产值27.83亿元。积极探索实践村集体增收路径,集体经济组织经营性收入50万元以上村由2021年的60个增加到200个。落实乡村产业利益共享机制,促进农户增收,2023年农村常住居民人均可支配收入达21865元,年增收1436元以上。

我市乡村产业发展成效显著,但还存在一些实际困难和突出问

题,需要高度重视并加以解决。

一是乡村产业体量较小、实力较弱。我市乡村产业发展还处于初级阶段,产业系统规划与引导不够,体系不完善,“一镇一业”“一村一品”的特色不鲜明,仍然存在规模小、布局散、品种品质品牌水平低、区域发展不平衡等的主要问题,缺乏带动能力强的大型农业企业和项目。全市农业产业化龙头企业整体实力弱,创新能力欠缺,绝大多数企业营业收入低于1亿元,超5亿元的仅有1家企业,尚无超过10亿元企业。纳入全市产业类重点项目库的乡村产业项目数量较少,2024年入库13个,占比仅5.6%。“7+N”农业产业品牌效应不强,尚未形成市场优势,除白姜、白茶、稻米有一定企业数量,其他基本依靠个别企业或农民专业合作社支撑,短期内难以实现较快发展。我市绿色食品企业、有机农产品企业分别为122家、7家,仅占全省的3%和0.5%,绿色有机食品基地仅有6个。

二是农产品加工业发展仍较滞后。农产品加工能力不足,加工转化率较低,初级加工粗放,精深加工欠缺,副产物综合利用度不够,加工工艺水平总体落后,部分加工主体仍然沿袭家庭作坊方式,抗风险能力较弱。粮食加工仍以脱壳碾米粗加工为主,果蔬、畜禽、水产加工发展缓慢,全市尚无一家水产品加工企业。我市规上农产品加工企业76家,在全省居后,与“十四五”预期目标120家差距较大;规上农产品加工业总产值仅占全

省的0.5%,而排名第15位的池州市占全省1.1%;农产品加工业与农业总产值比仅为2.04:1,居全省末位,比全省平均水平低0.51个百分点。

三是乡村产业集聚融合不够。产业强村强镇建设较为滞后,多数村镇对资源优势、市场需求等谋划分析不到位,产业发展方向不够明确,生产经营主体分布零散,主体之间难以形成有效的合作与协同,无法发挥规模经济效应。农业产业园区短板明显,园区功能比较单一,二三产业发展不快,管理机构不健全,基础设施依然薄弱,入驻我市6个省级现代农业产业园的规上农产品加工企业仅31家,还没有产值超50亿元的农业产业园区,陈瑶湖现代农业产业园年产值仅有8.4亿元。乡村服务业发育不足,产业融合层次较低,农业功能开发不充分,电子商务和快递物流体系仍不健全,乡村旅游缺少深度资源挖掘和有机整合,难以吸引游客长时间停留和消费。

四是产业要素保障有待加强。我市在乡村产业方面的财政引导和扶持资金投入依然有限,社会资本参与度不高。金融机构对乡村产业的贷款门槛较高,贷款周期不匹配,担保增信能力弱,融资渠道不够通畅,保险产品种类不多、针对性不强。受“三区三线”划定影响,土地资源约束加大,乡村产业扩大规模、引进项目所需的建设用地、农用地非常紧缺,用地指标获取难、产业发展配套设施选址难、土地性质变更难等问题突出,成为限

制产业发展的重大障碍,如“七个一”特色农业产业受限于用地,种植养殖面积难以有效增扩。农业技术推广体系尚不完善,良种选育、关键生产技术攻关、新产品研发等方面创新能力不足。农业科技、经营管理等人才短缺,培养引进难度增大。

产业振兴是乡村振兴的重中之重,是增强农业农村内生动力源泉。要以一二三产业深度融合为路径,强化统筹布局,突出集群成链,汇聚资源要素,注重创新驱动,努力打造更为完善的现代农业产业体系、生产体系和经营体系,不断推动我市乡村产业高质量发展。

一要抓好市级层面规划统筹。要深入研究一县三区乡村资源不同特点,科学制定乡村产业发展规划及“七个一”特色产业专项规划,明晰发展方向、目标、突破口和保障措施,分阶段谋划培育一批产值超10亿元、50亿元甚至100亿元的优势特色产业集群。要优化乡村产业空间布局,加快构建城区、中心镇、中心村层级分工明显、功能有机衔接的格局,促进县镇联动、产镇融合、产村产城一体。要对现有的、分散在各部门的乡村产业扶持政策进行梳理整合,加强工作统筹,最大程度发挥政策的促进和导向作用。要建立健全乡村产业发展指标体系,创新差异化特色化指标,加强数据统计分析和指导运用。

二要跨越提升农产品加工业。要紧扣“三头三尾”,坚持“三加共进”,统筹发展农产品初加工、精深

加工和综合利用加工,促进就地就近加工转化。要鼓励和支持新型农业经营主体发展产地初加工,强化储存设施配套和商品化处理,减少农产品产后损失。要重点发展皖江稻米、大口黑鲈、铜陵凤丹等“7+N”农产品精细适度加工,深度开发绿色食品、预制菜、日化用品、功能保健品等多样化产品,引导农业企业开展生物、环保、信息等技术集成应用,促进农产品多次加工,实现多次增值。要推进稻壳、饼粕、秸秆、毛皮等副产物循环、全值、梯次利用,大力开发新能源、新材料等产品。

三要全面推进乡村产业集聚融合发展。要持续壮大农业企业队伍,强化现代农业和绿色食品产业链招大引强,支持企业打造农业产业化龙头企业、“专精特新”企业、高新技术企业、长三角绿色农产品生产加工供应基地、农业产业化联合体,聚力培育乡村产业“领头雁”和“链主”。要引导鼓励乡镇聚焦1至2个优势特色产业,加速推进全产业链建设,锻造主导产业突出、创新创业活跃的产业强镇。要突出抓好现代农业产业园、农业科技园区及食品产业园建设,健全完善园区管理体制机制,规范设立园区专业管理机构,统筹布局“产加销研学旅”功能板块,推动农业企业、招

商项目向园区集聚,充分发挥园区平台的要素集聚、专业化服务优势和示范带动效应,加快创建国家级现代农业产业园。要加大多元化农村电商主体培育力度,健全乡村快递物流配送体系,拓展农产品及其加工品的出村进城空间。要深入挖掘乡村功能价值,推进农业与旅游、文化、教育、康养等产业融合发展,建设一批特色鲜明、内容丰富的乡村旅游集聚区。

四要注重产业品质品牌塑造。要把好农产品及其加工品的质量安全关,鼓励采用标准化生产和全程质量控制技术,严格落实质量安全标准,积极推行全产业链绿色生产方式,支持龙头企业、行业协会等涉农主体开展绿色、有机、名特优新、地理标志农产品认证工作,提升乡村产业绿色优质供给能力。要大力培育和宣传推介“7+N”农业产业的区域公用品牌、企业品牌、产品品牌,探索创新“品牌+文化”模式,推深做实系统化品牌策划和营销展示,用更有创意的设计理念、更有特色的包装塑造品牌形象,提升品牌知名度和市场影响力。要加强市场销售监管,严厉打击以次充好、假冒伪劣、虚假宣传等违法行为,切实保护好铜陵白姜等特色产业品牌,维护好品牌的口碑声誉。

五要强化要素供给保障。要统筹优化现代农业专项资金、衔接推进乡村振兴补助资金等各级财政涉农资金,优先、集中投向符合发展规划、市场前景好的整体性区域性乡村产业项目。要设立乡村产业发展基金,广泛撬动金融和社会资本投入,引导金融机构更好为新型农业经营主体提供贷款、担保和保险服务。要加大用地供给,强力推进农村全域土地整治,有效盘活存量农用地和建设用地,推行点状供地模式,新增用地指标优先保障乡村产业发展需求,变“项目等地”为“地等项目”,切实提升产业用地质效。要健全完善市县镇村四级农业技术推广体系,强化涉农科技项目立项指导,协调组织育种、种植、养殖、加工等关键核心技术攻关,密切与院所高校的技术合作,推动新技术、新工艺、新装备率先在农业产业化中推广应用。要坚持外引内育相结合,支持和鼓励农业科技、经营管理、公共服务等专业人才下乡、返乡、留乡,夯实产业振兴的人才支撑。要着力改善农业园区、产业强镇等产业集聚区的生产条件,加强高标准农田、农业水利、交通运输、冷链仓储等基础设施建设,为乡村产业集聚集群式发展创造良好环境。

推深做实“两官”履职监督

以实践创新推进新时代人大司法监督工作

■ 王倍倍

为进一步健全人大对司法工作监督的机制和方式,增强员额法官、员额检察官司法为民意识、司法责任意识和依法履职能力,2024年,我市人大常委会首次启动了员额法官、员额检察官履职评议工作,在“两院”的积极配合下,通过主动作为,真评实议,达到了预期效果,取得了阶段性成效,有力增强了人大司法监督实效。

一、精心谋划、认真组织,确保“两官”履职评议有序推进

(一)高位推动,强化组织部署。“两官”履职评议既不同于党委部门对干部的全面考核,也不同于“两院”自身的业务考核,而是对由人大任命的“两官”履职情况开展的“任后监督”。为确保此项工作有序开展,市十七届人大常委会第40次主任会议讨论通过了《2024年度员额法官、员额检察官履职评议工作实施方案》等制度文件,确保评议工作有章可循、有据可依。成立了由常委会主要领导任组长、分管领导和“两院”院长任副组长的领导小组,设

立领导小组办公室、评议调研组和案件卷宗评查组,承担履职评议的具体工作。组织召开市人大常委会“两官”履职评议工作动员大会,明确了4个阶段14个具体环节的评议流程,确保评议工作环环相扣、稳步推进。

(二)聚焦主业,优选评议对象。建立与市中院、市检察院会商联系机制,把“由人大任命、受人大监督”作为关键原则,把群众关切、社会关注作为重点,突出从部门负责人、业务骨干中选取被评议对象,以期实现评议一人、规范一片的效果。在具体推进过程中,共选取8位员额法官及6位员额检察官参加首次履职评议,涵盖民事、刑事、行政、审监、信访、公益诉讼等重点业务庭室。

(三)明确原则,筑牢评议基础。针对审判工作、检察工作保密性高的特点,要求参加评议人员严格遵守各项保密规定,且与本人有利害关系的,应主动申请回避。准确把握评议的深度和广度,坚持实事求是、客观公正以及不干预具体

案件办理、支持司法机关依法行使职权的原则,重点围绕相关法律文书进行案卷评查,杜绝将履职监督混淆成个案监督的可能性。

(四)善用外力,组建专家团队。坚持政治素质和业务素质双过硬的原则,重点从常委会组成人员、退休“两官”、不参加此次评议的基层院业务骨干中选择评议人员,保证评议队伍既能提炼总结优点和长处,又敢于发现问题和不足。同时邀请高校法学教授、资深律师参与案卷评查工作,为评议工作扎实有效开展奠定坚实基础,真正把专业性体现到评议工作全过程。

二、细化分工,真评实议,确保“两官”履职画像更加精准

(一)多措并举,深入调研。一是接受群众监督。在市人大常委会、市中院、市检察院微信公众号发布相关信息,公示被评议对象名单,广泛接受社会监督,推动“两官”履职评议工作更加公开透明。二是强化意见征集。在调研走访阶段,与“两院”领导班子成员以及被

评议“两官”所在部门同志开展个别谈话 40 余人次，发放并收回问卷调查表 50 余份；就各位被评议对象在廉洁操守、重大信访反映等方面的情况向市委政法委、市信访局发函征求意见。三是聚焦履职办案。对各位被评议对象 2022 年以来办案数据、业务报表进行了梳理分析，对报送的个人履职情况报告进行了多轮审核把关，确保能够客观反映被评议对象办案质效和履职水平。

(二)审慎阅卷，依法评查。为准确评价被评议对象司法能力和业务水平，按照《员额法官、员额检察官履职评议案件卷宗评查工作办法》，采取“必查+抽查”相结合的方式，从每位被评议对象 2022 年以来办结的案件中抽取不少于 15 件案件卷宗开展案卷评查，共调阅案件卷宗 220 件，从案件办理流程、证据分析、释法说理、文书质量等方面进行细致评查，其中涉及员额法官案件卷宗 129 件，涉及员额检察官案件卷宗 91 件，共梳理出 14 类具体问题，提出转变司法理念、增强质量意识等 20 余条意见建议。

(三)深化沟通，及时反馈。为进一步深化市人大常委会与“两院”在履职评议工作中的协作配合，组织召开了由市人大常委会主要领导主持，分管领导、“两院”负

责人和评议调研组、卷宗评查组负责人参加的履职评议工作协调会，对履职评议调研初步情况和卷宗评查结果向“两院”进行了反馈，征求了“两院”对相关报告的意见建议。同时针对评议中发现的共性问题，就如何以此次履职评议为契机，不断提高司法工作整体质效交流了意见。

(四)履职汇报，全面考量。市十七届人大常委会第 16 次、第 17 次会议上，各位被评议对象就近两年履行司法办案职责等履职情况分别向常委会进行了报告，同时评议调研组结合案件卷宗评查报告，向常委会作履职评议调研情况报告。评议过程中，对参加评议的员额法官、员额检察官履职情况进行了满意度测评。

三、加强督促，推进整改，确保“两官”评议结果落实到位

履职评议不是目的，整改提升才是关键。常委会将发现的共性问题和被评议对象存在的各项具体问题以审议意见和问题清单的形式交“两院”整改落实。对于提出的审议意见，要求“两院”积极引导、督促参加评议的“两官”逐条研究，深入剖析，明确整改措施，并在规定时间内向市人大常委会报告整改情况。对于评议中发现的共性问题，要求“两院”多从管理、监督上查找缺失，不断提高司法工作整体

质效。

市“两院”以主动认领的自觉和严谨务实的态度，全面推进整改落实工作，市中院立足办案质效，推行案件“阅核制”，坚决守牢案件质量“生命线”。针对案卷评查组提出的部分存疑案件进行了细致复核并向市人大常委会进行了书面报告。市检察院针对审议意见列出的各项具体问题，分解到人，逐项整改。通过开展全市检察机关业务数据质量问题筛查、发布问题通报等形式，不断强化案件质量审核力度。参加评议的员额法官、员额检察官通过查找原因、立行立改，有效的促进了办案能力的进步。同时履职评议结果也为“两院”在人事提拔、任用上提供了重要的考察依据。

通过对“两官”履职评议的边实践、边探索，我们逐步摸索出了一条符合铜陵地区实际、体现工作特色的人大司法监督工作新载体，完善了对任后监督方式，更好的实现了对事监督和对人监督的有机统一。下一步，我们将结合此次“两官”履职评议工作经验，对各个环节的制度设计和工作落实情况进行“复盘”，进一步优化评议程序，持续提高评议工作的透明度和公信力，推进“两官”履职评议的常态化、规范化、制度化，为法治铜陵建设作出新贡献。

正月里,百合庄园绿梅香

詹敬鹏

近日,我和刘荣胜、江积富一行3人,应安徽梦思康百合庄园主人任绪平之约,吃过午饭后走进梦思康百合庄园的绿梅园。

走进绿梅园,首先映入眼帘的是一块标牌,上面书写着“梦思康中药材生态产业园——绿梅园”。我看到,近百亩的绿梅园,一株株长满花蕾、含苞待放的绿梅,正值采摘期。据主人任绪平介绍,这片绿梅园是他2018年下半年,在金塔村创办梦思康中药材产业园时,选择这块较高的山地种植绿梅。绿梅花也叫绿萼梅花,是蔷薇科植物。绿梅花属于落叶乔木,小枝多绿色,不仅可以美化环境,还具有一定的药用价值。毫无疑问,绿梅花是一种集观赏、药用、食疗为一体的佳品,是梅花系列品种中的佼佼者。

这片绿梅园,是梦思康中药材生态产业园种植的药用梅。从正月初四开始,梦思康中药材生态产业园每天组织金塔村和周边村的老年妇女采摘绿梅花蕾,经过烘干拣选干净后,统一销售给中药材加工企业。据有关史料记载,绿梅,可

以入药,其药用价值:一是解暑生津。绿梅花性质微寒,可以清除体内的热毒,有较强的防暑作用,也能促进唾液分泌,缓解干燥现象。二是疏肝和胃。绿梅花可提高肠胃功能,缓解肠胃不和导致的不良反应。其对肝脏健康有好处,可以减少肝脏内的毒素,促进其功效增强。三是化痰。绿梅花可以提高肺部呼吸功能,通利肺气,对肺部健康有帮助,能治疗咳嗽气喘以及风燥伤肺等证。四是解毒。绿梅花也有解毒作用,可有效清除体内的梅毒,防止身体出现麻疹,并改善因麻疹导致的发热、口渴、咳嗽以及目赤肿痛等现象,降低流感的发病率等。同时,绿梅的花朵还具有浓郁的花香气息,收取以后可以提取出香精供人类使用,也可以用它制成香皂或者精油供人类使用,能起到提神醒脑的重要功效。

这是我们第二次走进绿梅园。站在绿梅园的田埂上,眺望满园绿梅枝头上朵朵含苞待放的花蕾,随风扑面而来的绿梅花淡淡之清香,如痴如醉的我,目睹着刘荣胜摄影

大师手端着相机,在主人任绪平的引领下走进绿梅园,选择一棵绿梅树,用不同的视角,拍摄绿梅花蕾独特的风韵。我国是梅花的国度。自古以来,我国文人墨客都喜欢梅花,赞美梅的傲雪精神,并具有不与百花争春的高洁之美。所以,历代诗人喜欢咏梅,画家喜欢画梅,摄影师喜欢拍梅。我曾听一位摄影大师说过,拍摄梅花的最佳视角是“贵稀不贵繁,贵老不贵嫩。”这也许是摄影大师们拍摄梅花的最佳心态吧。今天,我又看到这一园的绿梅花,独立秀美在金塔的青山绿水之中,尤其是摄影大师这种创作的执著精神,令梅所感,令我动容。满园的绿梅,含苞待放;满园的幽香,清香远溢。我醉了,醉美在天门镇金塔村正月绿梅那美丽的风韵里。此时此刻,我想起了南宋诗人姜夔所创作的一首七言绝句《绿萼梅》:“黄云承祿知何处,招得冰魂付北枝。金谷楼高愁欲堕,断肠谁把玉龙吹?”这首诗的第一句从美女落笔,实属远处起笔;第二句接着描述了绿萼梅就是绿珠还魂的

井湖记

■ 在 余

世界上有很多湖。每一个湖底应该都藏着一个秘密。

当暮色漫过五松山,天井湖的水面便泛起银鳞般的波光,那些被夕阳镀上金边的涟漪,像极了青铜器上剥落的纹饰。小时候,听老人们说,这一泓碧水是上古仙人遗落的铜镜。关于这湖,便有了很多传说,我记住的是这一个:湖底通着东海龙宫,早年打鱼人常捞起些稀

奇物件。年轻的打鱼郎一日无鱼,却在夕阳时分网上来一只锈迹斑斑的铜爵,三只脚裹着青苔,肚膛里还养着两尾透明虾米和一只青丝小螺。有识得奇珍异宝的贩子追到家里,出高价收购,打鱼郎不卖,只说留在家里舀水。自此家中出现奇事,缸里不缺米,灶间有柴烧,打鱼郎早出晚归,总是锅里有饭,碗里有菜。一日,打鱼郎临近中午突

然归来,见一位年轻貌美女子操持家务,谜底从此揭开:青螺里住着的是东海龙女。一对有情人欢喜之时,龙王派遣恶龙寻找小女,得见真情,遂用暴力胁迫其返回龙宫。龙女不从,拼力争斗,恶龙想吸干湖水,旱死禾苗,擒住龙女。龙女遂化身一巨大海螺,从湖面的天井之中倒吸海水,无奈力竭身亡,化作如今离湖不远松柏常青的螺蛳山。

产物,以落实梅花;第三句有两层诗意,明写绿珠因殉情而坠楼,暗写梅花将要飘零;第四句意写梅花四散,用“玉龙吹”来点明梅花落,暗指绿珠坠楼而亡。这首诗,是咏绿萼梅的。诗人把晋朝石崇的爱妾绿珠,用来比拟绿萼梅。全诗以“绿”字着眼,既写绿萼梅,又兼写绿珠,情景交融,神情并茂,可谓是匠心独运。于是,在我的眼里,这片满园的绿梅花,轻缀疏枝,摇曳着自己独特的风情与灵魂,将铜陵乡村早春的扉页悄悄

打开,芳香四溢。

新春的正月里,正是这一抹清新的绿意,在美丽的金塔村山间枝头悄然绽放,那是绿梅独有的风采。它不同于其他花卉的艳丽,绿梅是以它那萼绿花白、小枝青绿的独特韵味,吸引着每一个驻足观赏者的心灵,尤其是摄影爱好者。显然,绿梅这朵清新脱俗的花中仙子,用它那独特的魅力,装点着铜陵乡村春天的美丽。它不仅仅是一种植物,更是文化、艺术与精神的象征。因而,绿梅的文化寓意,它象

征着忠贞坚毅与坚强,不畏艰险的精神。就这样,在未来的岁月里,我们与绿梅园有个约定,每年的正月来到百合庄园,亲身感受绿梅的美丽与坚韧,让这份清新与高雅陪伴着我们度过每一个美丽的春天。

行走在铜陵市义安区天门镇金塔村梦思康百合庄园的田野上,聆听正月绿梅的花开花落,我把赏梅、拍梅的记忆,写在蛇年新春的伊始。这正是:百合庄园绿梅香,高洁曼妙青山间。含苞待放报春来,已巳如意梦思康。

后来,我又去过很多湖,听过很多相似的故事。回到天井湖边漫步,传说依然动人,而我感受更强烈的是,这一面铜镜中倒映出的,从来不只是白云苍狗。

那天井里的第一汩泉水涌出之时,春秋的月光正洒在吴楚交界的芦苇荡里。樵夫们看见,白鹤衔着青铜的碎片沉入水底,从此湖心生出永不干涸的泉眼。这口通海的井在人们的传说里沉睡千年,直到采铜的矿工凿开山体,青铜的汁液顺着溪流注入湖中,将倒映的星光都染成了幽幽的绿色。

李白吟唱着“赧郎明月夜,歌曲动寒川”,摇着酒葫芦来此追寻仙迹的那天,岸上的棠棣花开得正欢。诗人解下腰间的玉佩,从湖畔人家租下一叶扁舟,醉眼蒙眬间,把浮出水面的桃花鳊鱼认作蛟龙。住在湖边的人们,从来没有正儿八经地保存下诗人信手拈来的句子。这话说得多少有点“凡尔赛”了,但也难怪,诗仙对这片湖、这座城的偏爱,实在有些过分。“我爱铜官乐,千年未拟还。”他在此喊出唯一的“爱”来,一个多么跳脱的字眼。“征古绝遗老,因名五松山。”山没有名字,或许有,诗人不满意,就为它现取一个。“铜井炎炉歆九天,赫如铸鼎荆山前。”火光烟气,直冲云霄。诗仙的墨迹在酒肆墙上洒开,化作春汛时节的绵绵细雨,洋洋洒洒地隐没在桃李春风中。

苏子瞻的竹杖,点醒了天井湖的第七万个黎明。元丰七年的晨雾里,贬谪的先生与湖水默然相对,看朝霞把水面烧成紫铜色。黄庭坚追着茶香赶来时,正撞见先生用柳枝在沙滩上写下“落帆垂到古铜官,长是江风阻往还”。浪花涌上来,把那些淋漓的字迹都吞进了湖底。他们用松针煎水,就着新焙的野雀舌谈天说地,直到暮色将湖水染成墨玉色泽。人人都爱苏东坡,是近几年才有的事情,滚滚长江东逝水的无数个夜里,只有深沉不语的湖水了解东坡的心事。

梅雨落得绵密,二十岁的王安石布衣芒鞋,蹲在铜官山脚看矿工汲水。竹篾编的排水车咯吱作响,像匹喘着老病的瘦马。老矿工递过来一碗粗茶,“小相公是来收矿税的?”年轻的王安石慌忙摇头,指间捻着块孔雀石,石纹里渗出的水珠正沿着书脊滑落。叶山脚下的沸水胡氏,邀请他来此,不是游山玩水,却是半工半读的。少年王安石需要在守孝并读书备考之时为稻粮谋,天井湖畔的胡家人正好为他提供了这个机会。次年,王安石赴京师试,及进士第,与他“共砚席,相友善”的少年好友胡舜元也在嘉祐四年中了进士。三十年后,两位知心故友却因政见不合而分道扬镳。新法推行受阻,宰相大人想起年轻时的歌谣“临津艳艳花千树”,那块当年在矿场拾得的铜胚,如今已化作

相府案头的镇纸,裂纹里仍嵌着湖畔的少年春雨。

万历年间,一户商人在湖的西面建起粉墙黛瓦的书院,檐角敲打雨水的声音,和当年青铜作坊里的锻打声也有几分相似。每逢大雾封湖的日子,总有人能听见青铜鼎在湖底吟诵《赤壁赋》,仿佛时光在这里打了个优雅的绳结。

这会儿,我们坐在画舫二楼,玻璃幕墙外飘着乙巳新年里的第一场雨。窗棂上的雨珠正沿着古老的轨迹滑落。远处修葺一新的九曲桥在烟雨中若隐若现,恍若诗人遗落的诗笺。画舫缓缓经过天井所在的水域,讲解员说下面装着监测水质的仪器,人们却听见有编钟的余韵从深处传来。

船尾翻起的浪花里,一片青铜色的鱼鳞倏忽闪过。这尾从唐代游来的鳊鱼,吞下过多少诗人投下的诗稿,鳞片间还沾着凤丹茶末。它穿梭在一个个熟悉的倒影中,把散落的铜钱、瓷片与兵戈铁马声串成新的涟漪。游船渐渐靠岸,我走下来,遇见个钓翁。竹篓里半尾鱼也没有,倒是躺着一片铜镜。老人用袖子擦拭镜面,有些得意地告诉我:“昨天钓上来的,照人比玻璃还亮。”话没说完,镜中忽闪过一个戴方巾的影子,像极了见过的某个册页里黄山谷的侧影。

再抬头,钓翁已隐入烟波深处。

远去的唱门歌

■ 王 杰

我的家乡在安徽省铜陵市义安区老洲乡是我的家乡,那里四面环水,美丽富饶,1958 年被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。记忆中,我的家乡农历正月习俗有许多,唱门歌便是其中之一。

从大年初一开始起,便有县内外民间艺人,常常二个人结伴而行,遍走城乡,挨家挨户地到门前献唱,俗称“唱门歌”。每到一家,唱门歌的必先开锣,然后,开始唱。唱时,以“外口”(附唱者)与“会手”(主唱者),对“坎子”(一唱一和),并伴以打鼓击拍,音节铿锵明快而激昂,动人心弦。唱词以唱“好”为主题,大多为即兴祝颂之辞。比如:“今日来到贵府上,满心欢喜把歌唱。贵府住在宝地上,五福临门家兴旺,事事顺水又顺汤,幸福生活万年长……”。或是唱戏文,有板有眼,像模像样,热闹非凡。

听我父亲说过,他小时候过年时,每逢大年初一,就有唱门歌的挨家挨户地唱。

唱门歌的一到人家门前,便唱:“春锣一打响铃铃,惊动府上许

多人。惊动老者添福添寿,惊动少者多子多孙。”如果见有关门拒之的人,则唱:“新春出门笑脸迎,我来送春您关上门,屋内关的是福禄寿,门外被关的是唱歌人。”如果仍不见门开,便继续以唱相促:“龙楼凤阁好门庭,二位门神把守得紧,福门不开我进不去,唱歌的只好在门外等。”当见主人开门迎接,便以高唱阿谀之辞取悦:“大门一开亮堂堂,福禄寿喜(神)贴中堂,两边挂满诗文对(联),一双百岁老人坐中央。”如果见主人招待以茶点,便唱:“八仙红桌摆中堂,糖饼糕点喷喷香,客来绿茶杯杯满,品尝茶点莫把斟茶人忘!”当见主人用红纸包给赏钱时,便起身,道谢告辞,唱道:“多谢茶来多谢烟,多谢板凳坐半天,红包放在锣心内,送春好歌等来年。”一边走出门,一边唱:“敲锣唱歌响满春,我今唱歌不中听,贵府父老请原谅,来年春我学好唱歌,再来拜上贵府家门。”

唱门歌的绝大多数机敏伶俐且善解人意。每每让听者开怀舒心而乐不可支,乃至捧腹大笑,皆大

欢喜。一般情况下,唱门歌的起唱后,直到主人施予而止,不然不罢休。得到施舍之后,便掩锣息鼓,连声道谢,欢欢喜喜而去,不计较施舍钱物的多少。

在我的家乡,大多数人家对唱门歌的,热情欢迎和接待,有的还盛情款待。唱门歌的唱完,主家只给钱,或一毛,或二毛,或五毛,有的甚至给一元钱。那时候的钱很值钱,一元钱能买不少东西。如果主家给炒米糖、炒米粑粑、年糕什么的,唱门歌的不便携带不说,他们也不要。

每逢唱门歌的到父亲家来唱,我的爷爷奶奶总是笑逐颜开地热情迎接。临了,爷爷或奶奶总是给一元钱,从不给食物。爷爷奶奶都觉得,唱门歌的为了讨生活,不容易。除了应得到报酬之外,还应得到人们的尊重。要是给唱门歌的一些食物,就把他们看成讨饭的了,这是对人家的不尊重。

奶奶有一副菩萨心肠。有一年大年初一上午,一位老大爷领着一个八九岁的小男孩,来到奶奶家唱

门歌。小男孩没有穿过年的新衣服,而是穿着一身旧衣服。老大爷一边打鼓一边唱:“今天来到贵府上,老朽祖孙喜气沾,欢欢喜喜即兴唱,唱得不好多包涵!贵府喜庆又吉祥,男女老少喜洋洋,勤俭持家家业旺,积善之家美名扬,哎哎哎哎哟……”老大爷唱完后,爷爷给他一元钱。不料,那对祖孙俩没走多远,奶奶便追上前去,把一个红包塞进小男孩的口袋里。红包里装着一张拾元钞票。这十元钱,是奶奶从她家卖年猪肉得来的那些钱中抽出来的。本来爷爷奶奶想把那些钱攒起来,等攒足了,再给我大伯买手表。大伯在城里当工人,有块手表,不仅可以掌握时间,在单位也很有面子。当时,奶奶笑着对老大爷说:“大哥,过年了,我包给你孙子十块钱,你回家后,请裁缝给孩子做套新衣裳,过年了,孩子没新衣裳可不照啊……”奶奶又心疼地摸了摸小男孩的头,笑呵呵地说:“孩子啊,你从小就要好好念书,只有好好念书,长大了才会有出息……”奶奶的言行,让老大爷感动得一时说不出话来。小男孩的

泪水在眼眶中直打转,郑重地点点头。祖孙俩走后,奶奶掀起衣角擦拭着眼角的泪水,对爷爷说:“过年了,孩子们都得穿新衣裳,这是习俗。刚才那个孩子居然没有新衣裳穿,我看着心酸……给大儿子买手表的钱,又多了十块钱缺口了……”爷爷笑着安慰奶奶说:“你做得对,做得好!人与人之间,就应该互帮互助互爱,能帮人家一把就帮一把,帮助了别人,也快乐了自己呀!差十块钱,没关系的,我们再从牙缝里挤出来就是了……”

20多年后的1997年大年初一的上午,一位衣着考究的年轻人找到奶奶家。年轻人笑着对奶奶说:“老人家,你还记得20多年前那年大年初一的上午,一个小男孩跟着他爷爷来你家唱门歌,你包给他十块钱红包的事吗?”奶奶笑呵呵地说:“不记得了。再说了,这么小的事,也没必要记住呀。”年轻人动情地说:“老人家,这件事,你觉得是件小事,但对我来说,则影响了我的人生。当年我跟我爷爷相依为命,家里穷得叮当响。每年过年时爷爷都带着我远走他乡唱门歌

讨生活。那年过年,爷爷没钱给我做新衣服,是你包给我十元钱,让我有了新衣服,让我在小伙伴们面前挺直了腰杆,过了一个快乐的年。也让我对未来充满了信心。我记住你要我从小就要好好念书的话,发奋读书,长大后真的有出息了。现在我开了一家公司,效益很不错……”奶奶听了年轻人的一番话,乐坏了:“你有出息了,真好,真好啊!”年轻人从手提包里拿出一万元,递给奶奶:“这一万元是孝敬你老人家的,一点心意,请收下。当年要是没有你的善心善举,就没有我的今天啊!”奶奶脸上堆着笑:“小伙子,言重了。当年我只是做了我应该做的事,不图回报的。你的心意,我领了。这些钱,我绝对不会要的。我老头子走了二年多了,要是他还健在的话,也不会要你钱的……”此时的年轻人已是泪流满面……

如今,我的家乡早已发生了翻天覆地的变化,家乡人早就富起来了,唱门歌早已消失在历史的长河中,只是作为一种美好的记忆,深深刻印在家乡人的脑海里。



市人大常委会及机关全面从严治党专题会议召开

张梦生主持

3月19日上午，市人大常委会及机关2025年全面从严治党专题会议在市行政会议中心召开，深入学习习近平总书记关于全面从严治党重要论述，传达学习二十届中央纪委四次全会、省纪委十一届五次全会、市纪委十一届五次全会精神，听取市人大常委会及机关全面从严治党各项工作情况报告。市人大常委会党组书记、主任张梦生主持，党组副书记、副主任陈昌生，副主任郑晓艳、姚贵平、张琼，秘书长沈永平等出席。

张梦生指出，过去一年，市人大常委会及机关全面贯彻党中央决策部署及省委、市委工作要求，深入推动全面从严治党，取得了较好成效，理论武装得到加强，党建工作深入推进，作风建设呈现新气象。新的一年，要进一步提高政治站位，准确把握形势，切实把思想和行动统一到党中央和省市委决策部署上来，在学深悟透中领会核心要义，在总结成绩中坚定信心决心，在认清形势中保持韧劲和定力，抓实全面从严治党各项工作，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供政治保障。

张梦生强调，要坚持干字当头，持续精准发力，充分发挥全面从严治党引领和保障作用，做到锚定方向不偏离，干出忠诚担当，聚焦关键不散光，干出精彩篇章，优化作风不松懈，干出人大风采，不断开创人大工作新局面。要压紧压实责任，真抓真管真严，进一步优化齐抓共管格局。常委会及机关各级党组织、党员领导干部要坚持明责于心、扛责在肩，进一步健全责任体系、发挥示范作用、履行“一岗双责”，切实做到严于律己、严负其责、严管所辖，努力把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。





绿野金波

仇笑平/摄