

准印证号：皖 L07-004

铜陵人大

2024

(总第 214 期)

4

内部资料 免费交流

坚持好完善好运行好人民代表大会制度 推动新时代铜陵人大工作高质量发展

10月31日上午，铜陵市庆祝全国人民代表大会成立70周年大会在市行政会议中心举行。市委书记丁纯出席会议并讲话。他强调，要深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和考察安徽重要讲话精神，深入学习贯彻总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，积极发展和践行全过程人民民主，切实把制度优势转化为治理效能，推动新时代铜陵人大工作高质量发展，奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章。市委副书记、市长孔涛主持会议。市领导张梦生、刘亚东、潘荣华、洪建春、何田、郑刚、胡启书、马军等出席。

会议传达学习了习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、安徽省庆祝全国人民代表大会成立70周年大会精神；市委常委、常务副市长何田，市中级人民法院院长李德文，市人大常委会法工委、义安区人大常委会、枞阳县雨坛镇人大、基层市人大代表作交流发言。

丁纯指出，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。70年来，全市各级人大及其常委会始终与党委同向、与政府同力、与人民同心，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，地方立法取得新成效，依法监督彰显新作为，代表工作打造新亮点，自身建设展现新形象，为全市民主法治建设和经济社会发展作出了重要贡献。

丁纯强调，要旗帜鲜明讲政治，把牢人大工作正确方向。深刻把握坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的精髓要义，自觉在党委的领导下开展人大工作，坚持议事谋事紧扣党委意图、工作安排紧跟党委部署，确保各级人大成为坚持党的全面领导、执行党的决定的坚强阵地。要融入大局强担当，充分发挥人大职能优势。主动把人大工作

放到全市发展大局中去谋划推进，进一步找准依法履职与中心工作的结合点和切入点，科学立法促善治，强化监督提质增效，依法决定助发展，打造更多具有辨识度的成果。要广聚民意惠民生，深化拓展人大代表工作。拓宽民意表达渠道，激发基层民主活力，提升代表履职能力，真正让全过程人民民主看得见、摸得着、落得实，推动形成凝心聚力抓改革、群策群力促发展的生动局面。要守正创新激活力，持续加强人大自身建设。牢牢把握“四个机关”定位要求，持续强化理论武装，锤炼过硬本领，争创一流业绩，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

丁纯强调，全市各级党委要自觉把人大工作放在重要位置，支持保障人大及其常委会依法履职、更好助推高质量发展，营造有利于人大开展工作的良好环境，切实把人大制度优势转化为治理效能。“一府一委两院”要认真贯彻执行人大及其常委会作出的决议决定，定期向人大及其常委会报告工作，认真对待和办理人大代表提出的议案、建议、批评和意见，自觉接受人大监督。各相关部门要支持人大及其常委会依法行使职权，全力配合人大工作，认真办理议案建议，形成做好新时代人大工作的强大合力。

孔涛在主持会议时强调，要坚定制度自信，深刻把握人民代表大会制度的“五个显著政治优势”，积极发展和践行全过程人民民主，切实把制度优势更好转化为治理效能和发展胜势。要主动服务大局，找准服务全市中心工作的切入点，加强重点领域、新兴领域立法，增强监督实效，推深做实代表工作。要全力支持保障，努力为人大开展工作创造良好条件，合力推动新时代人大工作迈上新的更高水平。

市人大常委会、市政府领导班子成员，市中级人民法院院长、市检察院检察长，部分担任过市人大常委会领导职务的老同志；市直有关单位主要负责同志，铜陵经开区主要负责同志，各县区党委、人大常委会主要负责同志，部分乡镇人大主席；在铜全国、省人大代表，部分市人大代表小组组长等参加会议。



深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

汪 洋

9月14日,党中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,习近平总书记发表重要讲话。讲话是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

总书记深刻阐述了人民代表大会制度的显著政治优势:一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势;二是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势;三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势;四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势;五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这五个方面显著政治优势深刻揭示了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率,拓展和深化了这一国家根本政治制度的科学内涵、特征优势、实践要求。

人民代表大会制度的显著政治优势源自其牢牢扎根中国土壤,是坚持“两个结合”的必然结果。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果。在将马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原理同中国的国情实际紧密结合的过程中,我们党充分吸收中华优秀传统文化中的天下为公、民为邦本、为政以德、法明令行等政治智慧和治理经验,并赋予其全新的政治内涵,使人民代表大会制度与中国的历史传承和现实情况相适应,与中国人民的共同价值相融通,得到广泛认同和拥护。人民代表大会制度的显著政治优势与生俱来并日益彰显,绝非偶然,而是因为其具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴、牢固的实践根基。

人民代表大会制度的显著政治优势得到实践的充分检验。70年来,在党的领导下,人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。例如,我们通过人民代表大会制度,制定实施十四个五年计划或规划,向着既定目标接续奋斗,已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程;修改现行宪法,将公民的基本权利和义务置于宪法

第二章,明确规定国家尊重和保障人权;在制定实施民法通则和一系列民事法律的基础上,编纂形成民法典,依法保证人民享有的广泛权利落到实处……人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家沿着社会主义道路前进,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序,有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化。其显著的政治优势和强大的制度功效在中国特色社会主义伟大实践中得到充分彰显、反复印证。

人民代表大会制度的显著政治优势得到国际社会的广泛认同。对于评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,习近平总书记提出“八个能否”和“四个要看,四个更要看”的标准,我国在这些方面取得了决定性进展。对比西方有些国家存在的人民形式上有权、实际上无权,各自为政、尾大不掉等诸多弊病,我国制度优势更加凸显。国际社会十分关注中国之治的“密码”,这其中很重要的一条就是坚持中国共产党领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,充分发挥我国政治制度优势。党的十八大以来,人大对外交往不断深入,许多国际友人对人民代表大会制度的特点优势感受越来越真切、全面,纷纷感慨“中国选择了适应其国情的民主制度”,“中国的政治制度在造福人民方面成就显著,人民代表大会制度充分发挥功效、起到了重要作用”,对人民代表大会制度给予了高度评价。

习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”我们要深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势,坚定制度自信,增强历史主动,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,把显著政治优势充分发挥出来。要善于讲好人大故事,讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好,讲清楚人大制度建设和人大工作的新进展新成效,推动国家根本政治制度深入人心。

(来源:《中国人大》杂志2024年第18期 作者为《中国人大》杂志社总编)

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：张 勇 朱碧海 王 宾
叶志宏 徐安林 马怀保
刘 斌 丁朝鹏 许旭东
厉 军 汪 频 孙习军
何社伟 郜国正 丁 笑
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：周明文

责任编辑：周明文

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E - mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：铜陵锦绣印务有限公司

印刷日期：2024 年 12 月 30 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

C O N T E N T S

目 录

卷 首

深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

..... 01

特 稿

中共铜陵市委十一届八次全体会议召开 04

中国共产党铜陵市第十一届委员会第八次全体会议
决议 06

在全市人大工作务虚会上的讲话 张梦生 09



学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神

牢记嘱托 感恩奋进 努力开创新时代铜陵人大工作
新局面 张梦生 14

服从服务大局 依法履职行权 以高质量的人大履职
助力铜陵高质量发展 陈昌生 16

深学笃行 以奋进姿态推动人大工作高质量发展
..... 郑晓艳 18

克难奋进 砥砺前行 加快建设现代化美好义安
..... 姚贵平 19

奋力书写新时代人大机关工作新答卷 ... 沈永平 21

在深学笃行总书记考察安徽重要讲话中

凝聚奋进力量	袁 明 23
学精神 担使命 以高质量立法护航高质量发展	汪刘稳 24
凝心聚力讲好人大故事	陈昌龙 26
用改革精神和严的标准,牢牢抓好贯彻落实	张克华 28

感悟七十年

历史回眸

铜陵市人大及常委会各机构的历史沿革	30
-------------------------	----

征文选登

依法履职 担当作为 做一名学习型务实型人大工作者	张文林 31
市人大常委会集体视察重大项目建设情况有感	徐建农 33

大兴调查研究之风 助力经济社会发展

.....	汪光明 34
-------	--------

在基层人大全面落实全过程人民民主 ...

倪学文 36

书画赏析	40
------------	----

法治经纬

强化任后监督 共促司法公正

——市人大常委会首次开展“两官”履职评议工作侧记	汪 伟 41
--------------------------------	--------



架起“连心桥” 聚力“解民忧”

——会宫镇人大积极履职担当化解矛盾纠纷	汪 伟 43
---------------------------	--------

精彩呈“宪”,“未”你而来

——铜陵中院开展“国家宪法日”系列普法活动	马从海 44
-----------------------------	--------

工作交流

落实积极财政政策 助力经济稳中向好

.....	叶志宏 45
-------	--------

我市高标准农田建设存在问题 and 对策建议

.....	龙功伟 47
-------	--------

关于 2024 年铜陵白姜种植情况的调研报告

.....	刘家有 49
-------	--------

代表风采

履职尽责办实事 当好群众代言人

——记市人大代表、后河村党支部书记谢童丹	52
----------------------------	----

发展“美丽经济” 助力乡村振兴

——记市人大代表、铜陵勇春生态农业有限公司负责人张怀勇	53
-----------------------------------	----

艺苑撷英

初冬时节皇菊香	詹敬鹏 54
---------------	--------

油香酥软情意深	王 杰 55
---------------	--------

封二: 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

推动新时代铜陵人大工作高质量发展

封三: 全市人大 2025 年工作务虚会召开

封底: 叶山之冬 周久生/摄

坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进 奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章

中共铜陵市委十一届八次全体会议召开

全会审议通过《中共铜陵市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章的意见》

杨宏星讲话 孔涛张梦生刘亚东昌红梅出席

12月14日上午,中国共产党铜陵市第十一届委员会第八次全体会议召开。全会由市委常委会主持。市委书记杨宏星讲话。市委副书记、市长孔涛,市人大常委会主任张梦生,市政协主席刘亚东,市委副书记、政法委书记昌红梅,市委委员、市委候补委员出席会议。

全会听取和讨论了市委常委会向全会的工作报告,审议通过了《中共铜陵市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章的意见》《中国共产党铜陵市第十一届委员会第八次全体会议决议》。杨宏星就《意见(讨论稿)》向全会作了说明,并对学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神作出安排部署。



全会充分肯定 2024 年以来市委常委会的工作。一致认为,市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记

考察安徽重要讲话精神,认真落实省委打造“三地一区”战略部署和省委书记梁言顺来铜调研要求,突出“发展为王、项目为王、实干为先”,统筹推进经济高质量发展、改革开放创新、生态环境保护、保障

改善民生、城乡融合发展、民主法治建设、宣传思想文化、全面从严治党等工作,推动全市经济社会发展和党的建设取得新进展新成效。

杨宏星在讲话中指出,在新中国成立 75 周年的重要历史节点,在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻,习近平总书记再次亲临安徽考察,对安徽各项工作取得的成绩给予肯定,深刻阐明了事关安徽长远发展的一系列方向性、根本性、全局性重大问题,充分体现了对安徽的亲切关怀和殷切期望。省委十一届八次全会对深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神、奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出了系统部署。全市各级党组织和广大党员干部要坚持从政治上看、从政治上学、从政治上悟,以心领神会的高度自觉,牢牢把握习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重大意义和核心要义,锚定习近平总书记赋予安徽“三地一区”的战略定位和“三个新的更大进展”的奋斗目标,在学深悟透中激发奋进动力,在对标对表中把准目标方向,在知行合一中扛牢职责使命,奋力在高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平党建上实现更大突破,一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

杨宏星强调,学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,心领神会是基础,不折不扣抓好落实是根本要求。要聚焦重点、找准抓手、扭住关键,以真抓实干的实际行动,坚定

不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要坚持科技创新和产业创新融合共进,抓实抓细创新主体培育、科技成果转化等工作,做强做优首位铜产业,改造升级传统产业,培育壮大新兴产业,精准布局未来产业,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,因地制宜发展新质生产力,加快构建现代化产业体系。要坚持深化改革和扩大开放一体推进,抢抓长三角一体化等多重国家发展战略叠加机遇,推进更深层次改革,扩大更高水平开放,不断增强高质量发展的内生动力。要坚持乡村振兴和新型城镇化协调并进,以产业振兴为支撑,以幸福宜居为根本,着力推动一江两岸联动发展、城乡融合互动,让乡村更加宜居宜业,让城镇更有品质活力,让民生更为可感可及。要坚持以文塑旅和以旅彰文相互促进,推动文化和旅游融合发展,用长江大保护的生态成果吸引游客,大力发展全域旅游,保持热度优存量,深挖潜能扩增量,深度融合提质量,进一步打响铜陵文旅品牌,加快建设繁荣兴盛的文化铜陵。

杨宏星指出,要以全面从严治党党的坚定决心,着力营造风清气正、干事创业的良好政治生态。要坚持新时代好干部标准,提升选人用人科学性,推进能力素养专业化,提高考核激励精准度,加快打造高素质干部队伍。要树立大抓基层的鲜明导向,深入实施“三抓三创三满意”行动,以党建赋能乡村振兴、促进基层治理、引领“两企三

新”,持续建强基层战斗堡垒。要坚决扛牢管党治党政治责任,把“严”的基调一贯到底、“铁”的规矩一抓到底、“清”的生态一树到底,驰而不息正风肃纪反腐。

杨宏星强调,要以一抓到底的干劲韧劲,全力推动习近平总书记考察安徽重要讲话精神落地见效。要以上率下勇担当,发挥好“关键少数”的关键作用,一级带着一级干,一级做给一级看,跑出发展“加速度”。要真抓实干求实效,做到在岗要在干、在干要在行、在行要在心,真正凭实绩说话、用实效交卷。要拉高标杆争先进,拿出“人生能有几回搏”的劲头,努力争先进、创一流,奋力进入全省优秀行列。要团结奋斗聚合力,践行全过程人民民主,坚持有事好商量、众人的事情众人商量,充分激发“铜陵发展、奋斗有我”的主人翁精神,汇聚起推动铜陵高质量发展和现代化建设的强大正能量。

杨宏星指出,年内只剩下半个多月。要扎实做好全年收官冲刺工作,咬紧牙关一天一天往前赶,尽最大努力完成年度各项目标任务。要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,谋深谋透明年发展思路目标和重点任务,做好“十五五”规划前期谋划等工作。要用心用情保障和改善民生,让广大群众广泛受益,让困难群众深度受益,不断增强群众获得感和满意度。要更好统筹发展和安全,全面加强各类风险隐患排查化解,全力保障人民群众生命财产安全和(下转第 8 页)

中国共产党铜陵市第十一届委员会 第八次全体会议决议

(2024年12月14日中国共产党铜陵市第十一届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党铜陵市第十一届委员会第八次全体会议于2024年12月14日举行。出席这次全会的有,市委委员38人,市委候补委员5人。部分市第十一次党代会基层一线代表和有关方面的负责同志列席会议。

全会由市委常委会主持。全会听取和讨论了市委常委会向全会的工作报告,审议通过《中共铜陵市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章的意见》。市委书记杨宏星受市委常委会委托向全会作了文件起草情况说明,并讲话。

全会充分肯定今年以来市委常委会的工作。一致认为,市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考



察安徽重要讲话精神,认真落实省委打造“三地一区”战略部署和省委书记梁言顺来铜调研要求,突出“发展为要、项目为王、实干为先”,统筹推进高质量发展、改革开放创新、生态环境保护、保障改善民生、城乡融合发展、民主法治建设、宣传思想文化、全面从严治党等工作,推动全市经济社会发展和党的

建设取得新进展新成效。

全会指出,2024年10月17日至18日,习近平总书记再次亲临安徽考察,听取省委和省政府工作汇报并发表重要讲话,为新征程安徽发展明晰了战略目标和实践路径,具有极强的时代感召力、思想引领力、实践穿透力,是指引我们奋进新征程、建功新时代的强大

思想武器,是推动各项事业整体水平、实现新跨越的科学指南。省委十一届八次全会对深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出系统部署。全市各级党组织和广大党员干部要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,认真学习、心领神会,不折不扣抓好落实。

全会强调,要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,锚定习近平总书记赋予安徽“三地一区”的战略定位和“三个新的更大进展”的奋斗目标,紧盯“十五五”末和2035年两个时间节点,一步一个脚印把习近平总书记擘画的发展蓝图变成铜陵的生动实践。到“十五五”末,创新型城市建设取得重要进展,具有铜陵特色的现代化产业体系基本建成,经济外向度明显提升,山水秀美的生态铜都成为生动图景,高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平党建实现更大突破。到2035年,与全国全省同步基本实现社会主义现代化,基本建成现代化幸福铜陵。

全会指出,要加快科技创新和产业转型升级,塑造发展新动能新优势。要强化创新赋能,突出企业创新主体地位,发挥创新平台支撑作用,加大科技成果转化力度。要构建支持全面创新体制机制,提升教育服务高质量发展能力,强化人才支撑保障,完善金融服务科技创

新体制机制,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。要加快建设现代化产业体系,大力推进新型工业化,因地制宜发展新质生产力,构建世界级铜产业集群,统筹推进传统产业改造升级、战略性新兴产业集群发展、现代服务业高质量发展,建立未来产业培育机制,提升开发园区发展能级,加快打造规模优势明显、关键技术领先、产业配套完善的特色产业集群。要加快经济社会发展全面绿色转型,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,深入推进无废城市建设,争当全国循环经济发展排头兵。要推动高质量发展和高水平安全良性互动,全面贯彻总体国家安全观,完善国家安全风险监测预警体系,推进金融风险源头防控和处置,积极稳妥化解房地产风险,实施本质安全提升工程,提升防灾减灾救灾能力,坚决维护社会大局安全稳定。

全会强调,要推进深层次改革和高水平开放,不断增强高质量发展的内生动力。要传承弘扬解放思想、改革创新的城市基因,勇于开展首创性、差异化改革,打造更多具有铜陵特色的改革品牌。要以深入推进长三角一体化发展为牵引,全面服务和融入国家发展战略,主动对接上海“五个中心”建设和合肥都市圈,扎实推进理念观念、产业发展、科技创新、营商环境一体化,健全与长江经济带、中部地区开放合作机制,着力打造长三角江河海协作发展区,深度参与高质量共建“一带一路”。要加快发展更高

水平的开放型经济,积极复制安徽自贸试验区创新经验,扎实推进内外贸一体化改革,加快培育外贸新动能。要打造一流营商环境,深度参与全国统一大市场建设,全流程规范招商引资行为,深化要素市场化改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

全会指出,要着力构建城乡融合发展新格局,共建共享高品质生活。要推进新型城镇化和城乡融合发展,强化市县联动,壮大县域经济,加强以县城为重要载体的新型城镇化建设,深入实施城市功能品质活力提升行动,加快建设宜居、韧性、智慧现代化城市。要全面推进乡村振兴,学习运用“千万工程”经验,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设“四宜四美”和美乡村。要夯实粮食安全根基,深入实施良田、良种、良机、良技、优链、优农“六大增粮工程”,完善强农惠农富农支持政策。要完善城乡基本公共服务体系,聚焦公平性和可及性,推动教育、医疗、养老、社保、助残和公共文化等服务向农村覆盖,构建与人口发展趋势相适应的公共服务体系。要提升基层治理效能,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推广“新时代六尺巷工作法”“先让礼让”工作法,扎实推进信访工作法治化,健全“畅‘铜’无忧”民声呼应工作体系,强化网格化管理、精细化治理、信息化支撑,营造安居乐业的和谐社会环境。

全会强调,要进一步推动文化和旅游融合发展,大力发展全域旅游。要深入挖掘和运用好红色文化

资源,深入推进铜文化、长江文化和枞阳地域文化等研究,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,建设繁荣兴盛的文化铜陵。要广泛开展群众性精神文明建设,深化“传家训、育家风、立家教,践行社会主义核心价值观”教育工程,持续推动移风易俗,建好书香铜都。要大力发展文化事业和文化产业,实施文化惠民工程、文化产业提质增效工程,打造文化产业集聚园区。要坚持以文塑旅、以旅彰文,统筹山脉、水脉、文脉,丰富旅游产品供给,提升旅游服务品质,擦亮地域特色优秀文化品牌,打造临水亲江、心灵休憩、生态康养等精品旅游线路,用长江大保护的生态成果吸引游客,构建板块联动、区域协同、业态多样的全域旅游发展新格局。

全会指出,要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设,巩固发展良好政治生态。要把党的政治建设作为根本性建设,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,推进政治监督具体化、精准化、常态化,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。要打造高素质干部队伍,把“三严三实”落实到

干事创业中,健全与长三角一体化发展相适应的干部交流机制,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,落实“三个区分开来”,推进领导干部能上能下常态化,深化运用“四种形态”,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题,充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。要坚持大抓基层的鲜明导向,深入实施基层党建“三抓三创三满意”和“2510”行动,建设全面过硬的基层党组织。要推进党纪学习教育常态化长效化,引导党员干部真正把纪律规矩内化于心、外化于行。要驰而不息正风肃纪反腐,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,持续为基层减负赋能,完善一体推进“三不腐”工作机制,涵养风清气正的政治生态。

全会强调,要强化担当实干,以钉钉子精神抓好习近平总书记重要讲话精神落实。要提振奋勇争先的精神状态,以超常规的力度、不畏难的精神、创一流的追求,以“人一之我十之,人十之我百之”的拼劲抓好每一天、使劲往前赶,奋进高质量发展新征程,努力交出人

民满意的答卷。要砥砺真抓实干的责任担当,各级党委(党组)要坚决扛牢政治责任,对照习近平总书记明确的重点任务,结合谋划2025年工作和“十五五”发展,谋深谋细贯彻落实的具体举措,建立并落实常态化调度推进督查机制。要凝聚团结奋斗的强大力量,各级人大及其常委会要找准依法履职的切入点和突破口,各级政协组织要发挥好协商民主重要渠道和专门协商机构作用,各民主党派、工商联和无党派人士等要积极投身“同心工程”实践,各级人民团体要当好桥梁纽带,为全面贯彻落實习近平总书记重要讲话精神凝聚强大力量、营造浓厚氛围。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,开拓创新、锐意进取,拿出“人生能有几回搏”的劲头,奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(上接第5页)社会大局稳定。

杨宏星要求,全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,久久为功、善作善成,把习近平

总书记擘画的发展蓝图变成铜陵的生动实践,奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章。

不是市委委员的市级负责同志;不是市委委员的市委、市人大常委会、市政府、市政协党员副秘书长,县区党政主要负责同志,市纪委监委、市监委委员、市委巡察

组组长,市直各部门各单位主要负责同志,市政府驻外机构主要负责同志,铜陵有色集团公司等企业负责同志,铜陵学院、人行铜陵市分行等部分驻铜单位主要负责同志,部分市第十一次党代会基层一线代表列席会议。

在全市人大工作务虚会上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

年终岁尾,我们召开全市人大工作务虚会,主要任务是深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神,盘点总结今年工作,谋划安排明年任务。刚才,各位分管主任、秘书长、工委主任、县区人大主任围绕“今年怎么看、明年怎么干”,分别作了发言。总的来看,大家准备充分、思考深入,畅谈了2025年工作的思路和打算,提出了针对性的意见和建议,讲的都很好,为谋划好新的一年工作,奠定了坚实基础。请研究室认真梳理,吸纳到常委会工作报告、工作要点当中。下面,讲三点意见,供大家参考。

第一,充分肯定全市人大取得的成绩

即将过去的一年,是全市人大工作深入推进、全面提升的一年。一年来,在市委的坚强领导下,各位分管主任、秘书长带领各个工委和“两室”,与县区人大一道,同题共答、同向发力,稳中求进推动人



大工作高质量发展,取得了一系列实践成果和制度成果。概括起来,有以下几个方面:

一是在“坚持好、完善好、运行好”上取得新成效。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,是习近平总书记的明确要求,也是三中全会的重要部署。一年来,常委会始终遵循这一要求和部署开展工作。“坚持好”突出体现在,制度

自信更加坚定。以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神,及时召开全市庆祝大会、理论研讨会,精心组织人大系统征文评选、主题书画展,首次举行人大机关开放日,首次邀请法治日报、新华网、人民网等11家中央媒体,安徽日报、安徽电视台等13家省级主流媒体来铜

采访。通过系列活动,让我们更加深刻认识到人民代表大会制度,是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,是人类政治制度史上的伟大创造,在中国行得通,在铜陵行得好,进一步坚定根本政治制度自信。“完善好”突出体现在,实践特色更加丰富。比如,重点构建“1+4+50+N”的代表联络站体系,全国人大网、法治日报、人民代表报关注报道。比如,探索开展员额法官、检察官“两官”履职评议工作;首次开展预算绩效评价审查监督,对4个重要项目进行绩效评价;首次运用人大预算联网监督系统,对建投、国控等6家市属企业国有资产管理情况进行监测分析,得到市委领导批示肯定。再比如,对标全国人大,首次召开列席常委会会议代表座谈会,首次开展主任会议成员接待日活动等等,都是人大制度在铜陵的生动实践。“运行好”突出体现在,人大工作更有质感。一年来,常委会党组提请市委研究人大工作共6次、7个事项,坚持党的领导更加坚定;召开市人大常委会会议5次、主任会议18次,听取审议“一府两院”报告37项,开展集体视察2次、专题询问1次,就助力政府拼经济、促发展、惠民生,提出审议意见41份,就推动“一府两院”改进工作、完善机制,交办具体问题174个;开展执法检查4次,《铜陵市优化营商环境条例》执法检查,是本届人大首次对自己的法规进行检查,既紧扣全市“营商环境提升年”中心工作,也是对法规立法质量的一次“体检”。任免国家

机关工作人员41人次,确保市委推荐的人选成为国家机关工作人员的效果更好;督办代表议案建议340件,代表建议办结率、满意率实现“双提升”。同时,自身建设也得到加强,坚持全面从严治党,扎实开展党纪学习教育,严格落实意识形态工作责任制,机关常态化举办“人大讲堂”,开展工作盘点、业务交流等活动,为人大工作高效运行提供了保障。

二是在服务发展上取得新成效。纵览一年的工作,我们始终把服务中心大局,作为人大履职尽责的出发点,认真落实市“两会”精神,积极贡献人大力量,助力跑好高质量发展接力赛。一方面,发挥了人大职能优势。紧紧抓住经济社会发展这件大事,紧盯经济运行、双招双引、重大项目建设等关键内容,精选议题开展工作。比如,连续三年听取审议“双招双引”暨重点产业链招商情况报告,连续三年集体视察重大项目建设,专题调研国有资产管理情况,以人大职能监督支持,从人大角度建言献策。再比如,围绕聚民意、惠民生,继续高质量开展“关注民生促发展、人大代表在行动”活动,常态化督导黑砂河长治久清,特别是重点审查“拆迁遗留工地安全隐患”大会议案,引起市委高度重视,书记亲自去现场督办,推动议案办理力度加强、进度加快、成效明显。另一方面,发挥了人大力量优势。充分利用常委会组成人员工作经验足、人脉资源广的优势,为全市高质量发展“鼓与呼、参与战、促与帮”。比如,主任

会议成员带头走访联系包保企业,协调解决问题;各位主任、秘书长和常委利用自身资源,积极外出招商,目前市人大机关完成签约项目4个,总投资8.5亿元。县区人大也纷纷跟进,形成各级人大层层重视、合力共抓的招商格局,体现了人大的担当和水平。

三是在依法履职上取得新成效。今年履职最大的感受,就是内容充实、质效并举。看工作量,任务比较重。立法工作,审议通过法规2部、继续审议法规2部、立法论证项目4个,数量创近几年新高。监督工作,任务比前几年有所增加,大家紧密配合,工作没有断档,顺利完成各项任务。看工作成色,有不少亮点。比如,省人大首次在铜陵召开立法工作会议,首次在铜陵举行“江淮普法行”启动仪式;我们在全省率先制定“小快灵”立法办法,研究出台《加强地方性法规实施工作的决定》。《安徽日报》、《人民代表报》先后在头版报道我市基层立法联系点工作,这也是首次。比如,调研工作质量提升,30篇调研报告获市领导批示肯定;信息工作稳中有进,有望首次进入全市前十。再比如,县区联动不断深入,“一县区一特色”创建工作持续推进。枞阳县人大实现代表建议提出链、办理链“双链提升”,建立县委常委领衔督办机制,构建党委、人大、政府大督办格局;铜官区人大推动市区两级人大代表小组联合开展活动,更好发挥代表作用,代表小组活动保障有力、内容丰富、成效明显;义安区人大全面推

行乡镇人大民生实事项目票决制,做到群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”;郊区人大推动代表联络站在选区扎根,向村居延伸,9个联络站、33个联络点常态化开展活动,形成了各具特色、百花齐放的品牌矩阵。

总之,在大家的共同努力下,在县区人大的有力支持下,这一年,我们强化了理论武装,增强了制度自信,交出了优秀答卷,收到了预期效果。在此,对大家的辛勤付出表示感谢!

第二,全面认识人大工作新的形势

2025年,是贯彻落实党的二十届三中全会精神、全面深化改革的关键之年,也是“十四五”规划收官、“十五五”规划编制的重要一年。凡事预则立,不预则废。做好明年工作,要胸怀国之大者,心系省之要情,落实市之要事,全面把握人大工作面临的新形势新任务新要求。

一是从人大工作必须坚守的大方向、大原则、大道理上看。新时代新征程上,做好人大工作,首要的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽,重点是以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,关键是学深悟透总书记重要思想的核心要义。今年,总书记在庆祝全国人大成立70周年大会上发表重要讲话,论述人大制度“五个显著政治优势”,提出“八个必须坚持”,强调人大发挥“四个方面作用”,把人民代表大会制度坚持好、完善

好、运行好。这是总书记关于人大制度的最新论述、人大工作的最新要求,是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的最新发展,是我们做好人大工作的思想指引和行动指南。我们必须完整、准确、全面贯彻,深刻把握人大工作的大方向、大原则、大道理,做到学习上及时跟进,行动上与时俱进,坚定不移沿着总书记指引的方向前进。

二是从中央决策部署上看。人大工作要重点关注两个内容。首先,要重点关注三中全会《决定》部署的任务。这些任务,有些需要人大发挥职能作用予以推动保障,有些需要人大直接落实,如第8部分第29条“加强人民当家作主制度建设”、第9部分第33条“深化立法领域改革”等内容,为今后人大工作指明了创新方向、划出了工作重点。对此,省委、市委先后出台文件,进行了部署。其次,要重点关注新修改的《监督法》。上个月,全国人大按照党中央部署要求,审议通过新《监督法》,完善不少内容。这是关于人大监督最新、最权威的法律规定,贯彻了习近平总书记关于人大监督方面的要求,总结了全国人大、地方人大监督工作的成功做法,需要我们学习研究、思考谋划,及时跟进全国人大、省人大部署,结合明年任务落实落细,使人大工作更具时代性、富于实践性。

三是从我省发展要求上看。习近平总书记对安徽高度重视、深切关怀,今年10月,时隔4年第3次

亲临安徽考察,站在党和国家事业全局的高度,亲自为安徽把脉定向。为深入学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神,11月份省委召开十一届八次全会,专门作出《关于深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,发挥多重国家发展战略叠加优势,奋力谱写中国式现代化安徽篇章的决定》,从5个方面提出22条细化贯彻举措。铜陵人大工作,作为全省人大工作的组成部分,要按照省委全会的要求,对照省人大明年工作安排,紧扣重点任务,从“大场景”中找准“小切口”,谋划明年的工作内容,确保在人大系统,切实把习近平总书记考察安徽重要讲话精神,贯彻到实际行动中、体现在工作成效上。

四是从全市工作实际上看。今年市委召开的十一届七次全会,系统部署了进一步全面深化改革的重点任务;这个月还要召开八次全会,贯彻中央经济工作会议精神,全面部署明年经济社会发展各项任务。市委杨书记在走访人大时,强调既要抓好理论武装这一首要任务,也要抓好经济社会发展这一大事,紧扣全市大局,紧贴群众期盼,主动靠前服务,履行人大职责,作出人大贡献。市委有号召,人大见行动。我们要扛牢地方国家权力机关的政治责任,做到市委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、代表力量就凝聚到哪里,更好地把市委决策部署,转化为全市人民的共同意志和行动,引领带动全市上下,心往一处想、劲往一处使,

努力把铜陵的事办好、把铜陵的工作干好,让全会部署的“愿景图”变成“实景图”,以人大工作的“一域精彩”,为全市发展“全局添彩”。

第三,以更高质效统筹推进明年工作

明年是本届人大常委会履职的第四年。总体考虑是,按照“稳中求进推进人大工作高质量发展”的要求,立足人大职能定位,把准依法履职之“稳”和提高工作实效之“进”,继续推动各项工作“争一流、当先进”,人大工作在全市有作为、有地位,在全省有影响、有位置。

(一)要继续加力、提升水平,答好地方立法“三问”。2025年,铜陵迎来地方立法十周年。获批立法权以来,我们在实践中探索、在探索中发展。本届人大在历届的基础上加强完善,立法影响力进一步提升,工作在全省是靠前的。面对新的十年时间节点,要回顾梳理、总结提高,创造性开展立法工作,高质量答好立法工作“三问”。一是在“立什么法”上加强改进。到目前为止,我们在10年里制定13部实体法规。总体上看,有些法规紧扣发展急需、现实所需,如《优化营商环境条例》,用法治手段推动解决营商环境中的痛点堵点,助力打造一流营商环境;《城市生活污水处理管理条例》,聚焦解决群众身边的突出生态环境问题,在全国具有首创性。希望全面总结经验,贯彻落实好赵乐际委员长在去年全国地方立法工作座谈会上提出的“把好立项关,科学合理确定立

法项目”要求。人大要发挥主导作用,在“立什么法”上加强改进,把好第一道关。应当紧扣市委部署、政府所需、人民所盼立法,特别是要立政府需要的法,最好先由政府制定规章,经过实践证明有效、条件成熟后,再通过人大上升为法规,这样的法规才能立得住、行得通、真管用,经得起历史和实践的检验。二是在“怎么立法”上深入推进。习近平总书记强调,地方立法要研究丰富立法形式,搞一些“小快灵”,增强立法的针对性、适用性、可操作性;要有地方特色,能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。赵乐际委员长在全国地方立法工作座谈会上要求,地方人大要积极探索小切口立法,提高立法的针对性、精准度,增强立法实效。今年,我们正在制定《既有多层住宅加装电梯条例》,就是贯彻总书记重要讲话精神、落实全国人大工作要求,针对铜陵实际而量身打造的小切口、小快灵立法,不仅致力解决群众反映强烈的“空中老人”下楼难题,也十分契合当前中央拉动内需、促进经济发展的重大部署,具有铜陵特色。希望对我市立法好的做法进行总结,特别是在小切口、小快灵立法方面,积累可复制的经验。三要在“靠谁立法”上探索前进。本届以来,我们按照总书记的明确要求,不仅始终坚持市委的领导,注重发挥政府依托的重要作用,还在践行全过程人民民主方面积极探索,在全省率先完成基层立法联系点规范化建设,在全国首创立法辅助人制度,召开多场立

法听证会,建立立法研究基地,得到省人大的充分肯定。下一步,要继续深化,推深做实,创造更多铜陵做法、铜陵经验。

(二)要正确有效、敢做善为,彰显人大监督价值。人大监督要正确监督、有效监督、依法监督,是习近平总书记强调的,也是赵乐际委员长一贯要求的。我理解,落实这一要求,关键就是要敢于监督、善于监督,体现“热辣滚烫”四个字,提升监督质效。一是议题要聚焦“发展热度”。刚才,大家都谈了明年的监督议题,基本上以议大事、决要事、解难事为主线,紧扣高质量发展的重点、群众关注的热点、社会治理的难点,我都赞同。但还需要根据中央经济工作会议、省市市委最新部署,进一步充实、完善,确保规定议题不缺、热点议题不少。二是监督要体现“十足辣味”。全国人大一位领导说过,人大监督容易搞虚、不容易做实。比如,我们有些审议意见“大而全”,问题清单较宏观;专题询问没有辣味,没有问出压力等等。我们要想把监督工作做好、做得有成效,无论专项报告、执法检查、专题询问,还是类案监督、“两官”履职评议,都要以问题为导向,一针见血、直切要害,才能实现监督的目的和初衷。三是问效要严肃“闭环滚动”。人大每开展一次监督,都会形成一份意见,这是常委会组成人员辛苦劳动的履职成果。虽然我们对审议意见的督办,已经形成一套成熟机制,但仍然存在“文来文往”现象,没有以较真促认真、以碰硬求过

硬。上个月,我们开办《铜陵人大督办》专报,专门针对部门办理落实情况,进行督查反馈,做到真督查、真整改。希望各个工委要加强跟踪问效,真正形成监督闭环。四是履职要敢接“烫手山芋”。这两年,我们认真抓好市委交办的黑砂河长治久清、珍珠养殖整治2件抓手性事项,对建筑企业做大做强、建筑领域招投标等棘手问题,主动开展调研,获得市委的充分肯定。实践证明,人大要敢于选取一些矛盾比较密集、困难比较集中的议题,才能彰显人大担当,体现人大监督的价值。

(三)要紧扣大局、主动作为,实现决定重大事项提质增量。讨论决定重大事项,是人大“四权”之一,是国家权力机关性质定位的重要体现,也是人大工作的重要内容。市委杨书记走访时同样提到,人大要行使好重大事项权决定,要求我们发挥经验丰富、情况熟悉的优势,通过讨论决定重大事项,既可以做促“进”的事,也可以做促“退”的事,比如长江大保护方面,做到科学决策、民主决策,推动市委重大部署有效贯彻落实。

(四)要扬优成势、出新出彩,推动代表工作再上台阶。习近平总书记高度重视人大代表工作,对代表履职、代表工作作出重要论述,代表工作的重要性不言而喻。经过大家努力,本届代表工作有创新、有亮点、有成果,特别是代表联络站标准化建设走在全省前列,得到省人大充分肯定。新的一年,代表工作要继续保持优势、干出精彩,

走在全省前面。重点要做好“专精特新”文章。一是做好“专”的文章,挖掘代表履职的潜力。本届以来,我们成立教育、城建两个专业代表小组,和人大工作专家库一起,让专业人干专业事,为人大履职助力,提供专业支持,收到良好效果。明年,我们还要继续推进,成立财经专业代表小组,让更多的专业代表深度参与人大工作,充分发挥代表专业优势和履职潜力。二是做好“精”的文章,提升代表建议的质量。本届人大围绕“办理高质量”积极探索,建立市委领导领衔督办的顶格督办机制、建议办理“回头看”的滚动督办机制,以有效的督办推动有质的办理。但在“内容高质量”上还有所欠缺、办法不多,近两年提交省、市人代会的议案建议,质量整体上还不够高,本届人大作出实体性决定比较少,与这有一定的关系。代表建议在质不在量、在精不在多,关键是选题要有水平、内容要有份量。针对这个短板,需要用创新精神破解,比如代表工委可以组织开展议案建议线索的公开征集工作,对口工委可以对重点线索开展议案培育工作,着重从“提”这个源头上,花力气抓一抓,争取出现更多的优秀议案、优秀建议。三是做好“特”的文章,擦亮联络站工作品牌。代表联络站工作,是铜陵人大的一个特色品牌,省内外都有知晓度。明年,我们不仅要在建设联络站上领先,更要在管好、用好上深化拓展,确保继续在全省走在前、当示范。一个重点是,推进联络站规范化运行、

特色化活动,深度打造“一站点一特色”,在原有的“柳峰有约”“居民议事”“临津议站”“代表夜话”等品牌基础上,希望百花齐放,涌现更多的特色站点,让“盆景”变“风景”。第二个重点是,推动网上联络站实质性运行。明年要在网上联络站运行上有实质性进展,推动代表履职“线上+线下”融合联动,做到全天候、不打烊,真正实现站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办。四是做好“新”的文章,扩大工作创新的成果。今年,我们在联系代表上有一些创新,如开展主任会议成员接待代表日活动,首次举行常委会列席代表座谈会,首次开展人大开放日活动等等,各方面反响很好。这些工作仅仅开了个头,还要继续往前推、往深处做。比如,在主任接待日的基础上,可以探索建立党政主要领导接待日制度,面对面听取代表建议;常委会列席代表座谈会、人大开放日,目前我们只开展了一次,可以适当增加频次,做到常态化、制度化。通过创新,不断扩大代表对人大工作的参与、增进群众对人大工作的了解,推动代表工作取得更加令人满意的成绩。

同志们,年底工作繁忙,各种任务交织。我们将在明年元月中旬召开四次会议代表大会,时间紧、任务重、意义大。大家要合理安排、统筹兼顾、不疏不漏,抓紧抓实各项工作,推动明年的全市人大工作取得新成绩、得到新发展、跨上新台阶。

牢记嘱托 感恩奋进 努力开创新时代铜陵人大工作新局面

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

习近平总书记时隔4年再次亲临安徽考察,这是安徽发展史上的大事喜事,充分体现了总书记对安徽发展的格外关心,对安徽工作的格外支持,对安徽人民的格外厚爱。近一段时间以来,市人大常委会先后召开党组会议、理论学习中心组学习会议、常委会会议,并沿着总书记的足迹,组织机关全体党员参观桐城六尺巷,在学思践悟、心领神会中吃透精髓要义、把握实践要求,不断激发全市人大干部和人大代表牢记嘱托,厚植忠诚之魂、砥砺奋进之志、扛牢人大之责。下面根据安排,谈三点认识和体会。

第一,从政治上悟,升华了“新境界”

习近平总书记考察安徽重要讲话精神,是我们做好各项工作的根本遵循和科学指引。在学习中,我坚持一体学习总书记3次考察安徽重要讲话精神,并与学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来,感到每一次的学习都

是一次不忘初心的感化、牢记使命的感召。

一是进一步深怀感恩之心。习近平总书记高度重视安徽发展,每到安徽发展的关键时刻,都亲临安徽考察,发表重要讲话、作出重要指示。这次,在新中国成立75周年的重要历史节点,在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻,总书记亲临安徽考察,蕴含着对安徽发展的战略考量、对安徽工作的精准把脉、对江淮儿女的深情大爱,在安徽发展史上具有重要的里程碑意义,让我们情不自禁涌现出对党的核心、人民领袖、军队统帅的感恩之心。

二是进一步领悟真理力量。习近平总书记重要讲话精神,深刻阐明了事关安徽长远发展的一系列方向性、根本性、全局性重大问题,具有极强的政治性、思想性、指导性和针对性。学习越是深入,越能体悟出真理的味道、思想的力量。这次专题班,我在学习的同时,还

注重将习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来、对照起来、贯通起来学,不断深化理解,更加深刻感悟到习近平总书记重要讲话精神穿透历史、统揽全局、指引未来。上个月,我先后参加长江流域五省十五市人大协作交流联席会议、全国人大举办的关于推动长江经济带高质量发展培训班。在与各地交流、学习思考中,对总书记提出“共抓大保护、不搞大开发”背后蕴含的战略导向,理解得更深入、领会得更透彻。

三是进一步感悟实践伟力。实践最有说服力。近年来,我们牢记习近平总书记的嘱托,锐意进取、开拓创新,发展质量越来越高,经济结构持续优化,生态环境更加优美,民生福祉不断改善。通过回顾江淮大地特别是铜陵发生的巨大变化,由衷地感到,这些成绩的取得,最根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。由衷地

感到,这些实践的成就,充分印证了习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力,充分印证了“两个确立”的决定性意义,也激发我从内心深处进一步坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

第二,从政治上学,启发了“新思考”

习近平总书记站位全球大局、国之大者、发展大势,给安徽谋篇布局,鲜明提出“四个持续发力”“三个新的更大进展”的目标要求,深刻阐明了在中国式现代化新征程上建设什么样的美好安徽、怎么建设美好安徽的一系列方向性、根本性、全局性重大问题。为深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,省委、市委相继召开全委会,细化落实任务,激发我们以“人一之我十之,人十之我百之”的劲头,一步一个脚印把“愿景图”变成“实景图”。在学习总书记重要讲话精神中,也启迪了一些思考。

一是坚持系统思维。打造“三地一区”,是习近平总书记在构建新发展格局的背景下,立足安徽实际、着眼全国发展大局,赋予安徽的战略定位。这次,总书记提出持续发力。目前,“三地一区”经过几年的建设,取得了很好的成效,科技创新策源地影响力越来越大,新兴产业聚集地厚积成势,改革开放新高地赋能升级,经济社会发展全面绿色转型区纵深推进。我理解,要持续发力,应该从系统上来把握、来推进。科技创新策源地是打头的,通过科技创新,可以吸引高新技术集聚;新兴产业聚集地是

承接载体,既靠科技创新,也可以通过“双招双引”来实现;改革开放新高地是优化路径,通过改革开放,整合各类要素资源、推动体制机制创新,从而释放活力,有利于打造科技创新策源地、新兴产业集聚地;经济社会发展全面绿色转型区是结果,通过“三地”的打造,可以转换发展动能、减少能源消耗、降低污染排放、提高资源利用效率,保护生态环境,最终实现绿色转型。“三地一区”建设是一个整体,要加强全局性谋划、整体性推进,这样才能形成更大合力、实现更高效益。具体到铜陵,我觉得,要把“三地一区”放到长三角、长江经济带的发展中协同推进,主动靠上去、全力融进去,推进国家创新型城市建设,建强用好皖江中心、先进结构材料产业技术研究院等平台,推动更多科技成果转化成为现实生产力,为“三地一区”建设提供动能、作出铜陵贡献。

二是坚持因地制宜。习近平总书记强调,要守好实体经济这个根基,建设具有国际竞争力的先进制造业集群。总书记这一重要论述,深刻指明了安徽发展的优势所在、机遇所在、动力所在。省委全会提出“形成一批具有国际竞争力的先进制造业集群”“首创性、差异化改革成果持续涌现”等目标要求,这是省委带领全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托,立足安徽发展的历史方位、时代坐标和战略定位作出的重大决策。具体到铜陵,要紧紧扭住发展不充分这个最大市情和主要矛盾,立足铜陵产业优势,

因地制宜发展新质生产力,推动传统产业“老树发新芽”、战略性新兴产业“树木变森林”、未来产业“小树变大树”。

第三,从政治上看,明确了“新作为”

学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,心领神会是基础,不折不扣抓落实是根本要求。12月3日上午,市委杨书记在走访人大常委会时,强调要履行人大职责、发挥人大作用、展现人大担当。市人大常委会将在市委的坚强领导下,把学习宣传贯彻总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,从总书记重要讲话中找方向、找遵循、找思路、找办法,用人大思维紧跟市委步伐、用人大方式支持政府工作、用人大办法解决现实问题,不断强化服务发展的制度保障,加强深化改革的制度供给,彰显当家作主的制度优势,以“人大之力”贯彻落实总书记重要讲话精神。

一是在立法引领上再加力。立法是人的首职,起着规范引领的作用。一方面,深入学习领会总书记关于“进一步推动文化和旅游融合发展”的重要指示,审议好《铜陵市非物质文化遗产条例》,增加制度补给,提供法治保障。另一方面,围绕市人大常委会制定的创新型省份建设促进条例、大数据发展条例等法规,有针对性、有计划性地开展执法调研、执法检查,发挥人大的“法律巡视”利剑作用,从法治层面推动落实,确保件件落地、条条见效。

(下转第17页)

服从服务大局 依法履职行权 以高质量的人大履职助力铜陵高质量发展

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

在新中国成立 75 周年、长三角一体化发展战略实施 6 周年与“十五五”规划谋划工作即将启动的重要历史节点,在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻,习近平总书记再次莅临安徽考察指导,充分体现了对安徽发展、安徽工作与安徽人民的格外关心、支持与厚爱。总书记着眼中国式现代化建设全局,明确了安徽工作的总体要求,就加快科技创新和产业转型升级,推进深层次改革和高水平开放,着力构建城乡融合发展新格局,进一步推动文化和旅游融合发展,毫不放松坚持党的领导、加强党的建设,抓好第四季度经济工作等方面作出系统部署,全方位把脉定向、指路引航,既明任务、又教方法,给我们巨大的精神鼓舞和激励鞭策。我们要从坚定拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”的政治高度,充分认识、深刻理解总书记在安徽考察时重要讲话的重大意义与蕴含其

中的政治逻辑、理论逻辑、实践逻辑,自觉从总书记一以贯之的思想中找方向、找遵循、找思路、找方法,谋深谋实落实举措,把自己的工作干好,推动人大更好发挥制度优势与职能作用,为谱写现代化幸福美好铜陵建设新篇章贡献人大力量。

一、要始终把人大工作的发力点放在有效推动解决铜陵经济社会发展问题上。有效推动解决发展中的问题是人大工作坚持正确监督、有效监督与依法监督的最好体现。在市委领导下,越多越好地推动解决问题,人大智慧、人大力量和人大作用就越能够得到彰显。我们要始终自觉围绕中心、服务大局,市委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,代表力量就凝聚到哪里,把有效助推发展问题的解决作为工作导向、工作目标、工作追求,把以经济建设为中心体现到人大工作的方方面面,做到在立法、监督、代表组织引导与

服务以及机关自身建设等具体工作全过程中落实。特别是要紧扣习近平总书记考察安徽提出的目标任务要求与省委、市委的贯彻落实意见,充分发挥职能作用,找准人大工作的具体切入点、着力点,精选议题与工作项目,以具体转化为人大的工作实践与行动。例如,把推动科技创新和产业转型升级具体与人大开展的重大投资项目绩效评审工作联系起来,把推进高水平开放具体与促进江北港口等重大项目建设联系起来,把构建城乡融合发展的新格局具体与助力农业农村的相关具体工作联系起来。在开展工作中,要结合贯彻落实新修订的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,坚持问题导向、目标导向和效果导向,在着力提高调研质量、审议质量的同时,更加注重会议决议与审议意见的落实与办理工作,紧盯抓手性事项,加大跟踪监督力度,形成高质量审议、高

效率办理、高质量推动解决问题的监督工作闭环。

二、要坚持用务实改革创新的重要举措作为提高人大工作质效的突破口。在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，是二十届三中全会明确的人大改革发展的大道理大原则大方向。在市委正确领导下，近几年市人大积极探索开展的预算联网监督、项目实施绩效评审、司法类案监督、“两官”履职评议等务实创新举措取得了较好成效，这些探索实践证明，人大工作并不都是按部就班的程序性工作，务实开拓创新是提高人大工作质效的一个重要突破口。我们要坚持解放思想、守正创新，紧密结合贯彻落实三中全会精神和总书记指示精神，在人大现有工作的基础上，以新的探索、新的作为，做好履职加法、丰富人大实践、创立人大“品牌”，不断提高财经、预算、国资、政府债务、经济建设与社会发展等工作的监督质量和水平，推动人大工作高质量发展。就加强

和改进监察司法监督工作而言，我们要总结过去工作的经验，坚持履好职、不越位，借助专业机构、专业力量，完善法律监督、“两官”履职评议等工作；要着眼于完善与促进社会治理，在充分调研的基础上，学习借鉴长三角等先发地区人大工作的成功经验，探索人大监督与监察、司法、检察等监督贯通的具体路径和方式，推动监察建议、司法建议、检察建议与执法建议工作常态化、规范化。

三、要切实以全过程人民民主的生动实践汇聚起建设现代化幸福美好铜陵的强大力量。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，践行全过程人民民主是人大工作的重要职能职责。我们要坚持推进全过程人民民主建设，用制度体系保障人民当家做主，把人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权具体地、现实地体现到人大工作的各方面全过程。要不断完善人大的民主民意表达平台和载体，人大立法、执法检查、监

督与调研等活动视情邀请人大代表、市民代表参加，或者可以申请登记参加，确保人大工作各环节都能听到来自人民群众的声音，并积极回应代表关切、群众期盼，做到民有所呼、我有所应。要健全吸纳民意、汇集民智工作机制，用好用活各级人大代表履职平台，充分调动代表的工作积极性、主动性；改进优化工作作风，从群众思考问题的角度，用群众的语言，以群众喜闻乐见的方式征集群众对具体立法、决策的意见和建议；通过扎实推进乡镇、社区民生实事项目票决制、人大代表线上线下与选民互动等方式，把全过程人民民主具体地、现实地体现到办好群众身边的事上来。同时，要坚持用发生在群众身边的具体事件、生动事实、典型案例讲好人大故事、代表故事与民生发展故事，引领全市上下心往一处想、劲往一处使，凝心聚力，共同把铜陵的事办好、把铜陵的工作干好。

（文题系编者所加）

（上接第 15 页）二是在监督推动上再加力。人大监督是保障，起着推动落实的作用。我们将认真落实市委十一届八次会议精神，按照市委杨书记提出的“统筹发展和生态环保、统筹发展和民生保障、统筹城乡融合发展”等要求，找准“小切口”，谋划、精选一批 2025 年监督议题，深入开展调查研究，从人大角度提建议、解难题、补短板，通过依法监督、有效监督推动各项任务落地生根、结出硕果。

三是在代表聚合上再加力。代表工作是人大工作的基础，起着聚合支撑的作用。市人大常委会将依托代表联络站，积极践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，推动形成凝心聚力抓落实、群策群力促发展的生动局面。引领代表“明方向”。组织代表深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神，通过代表让总书记的巨大关怀和殷切嘱托家喻户晓。引领代表“暖民心”。人大代表是全市人民群众

的代言人、知心人。我们将发挥代表扎根基层、联系群众的天然优势，引导代表围绕基层社会治理，学习“六尺巷工作法”，有效汇集民意、集中民智、赢得民心，推动矛盾纠纷化解。引领代表“作贡献”。动员代表牢记嘱托走在前、感恩奋进勇争先，积极投身到贯彻落实总书记重要讲话精神的生动实践中，为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量。

（文题系编者所加）



深学笃行 以奋进姿态推动人大工作 高质量发展

■ 市人大常委会副主任 郑晓艳

根据会议安排,我围绕习近平总书记考察安徽重要讲话精神,联系个人思想和工作实际,谈谈学习体会。

习近平总书记在讲话中充分肯定了安徽各项事业取得的显著成绩,并对安徽未来的发展寄予了厚望。这使我深刻感受到,作为安徽的一分子,我们肩负着推动地方经济社会发展的重任。总书记强调要推动绿色发展、低碳发展,深化改革、内陆开放,实施创新驱动、产业升级等,这些要求为我们指明了前进的方向,只有坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,才能实现安徽的高质量发展。下面,我重点就贯彻落实好习近平总书记考察安徽重要讲话精神,进一步做好新时代人大工作、助推全市经济社会高质量发展,谈几点体会。

一是要全面深刻地领会考察精神。习近平总书记在安徽考察期间,不仅强调了推进中国式现代化

的重要性,还特别指出了加快科技创新和产业转型升级的紧迫性,以及构建城乡融合发展新格局的必要性。这些重要讲话精神,为我们指明了前进的方向,提供了行动的指南。作为人大的一员,我们应当深入学习领会这些讲话精神,确保我们的思想和行动与党中央的决策部署保持高度一致。我们应当在日常工作中,不断回顾和思考总书记的讲话内容,将其融入我们的工作实践中,确保每一项决策和行动都符合法律法规。

二是要充分发挥人大的职能作用。人大作为权力机关,承担着立法、监督、决定和任免等重要职能,我们应当充分发挥人大作用,开展调查研究和监督,集智聚力破解改革难点痛点堵点,要深刻理解和把握进一步全面深化改革的实践要求,把人大履职全过程和各方面,坚持用改革思维、方法和举措,不断提高人大工作水平和履职能力。我将充分利用参加理论中心学习和

自学时间,深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,提升履职能力,发挥人大监督“韧劲”,强化跟踪监督,增强监督质效,为助力高质量发展贡献人大力量。

三是要积极推动创新驱动发展。创新是引领发展的第一动力,也是推动经济社会进步的关键所在。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,因地制宜、立足本职、选准议题、开展工作,要积极参与到科技创新政策的制定和监督实施中去,推动完善科技创新的体制机制,加强关键核心技术的攻关,促进科技成果转化应用,为打造具有重要影响力的科技创新策源地贡献人大的智慧和力量。同时,应当通过立法手段,为科技创新提供良好政策环境,通过监督手段,确保科技创新政策得到有效执行,通过代表建议和议案,反映社会各界对科技创新的期待和需求。

(下转第 22 页)

克难奋进 砥砺实干 加快建设现代化美好义安

市人大常委会副主任、义安区委书记 姚贵平

通过系统深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神,更加坚定了真学真懂、真信真用的思想自觉和行动自觉,现将有关学习感受汇报如下:

一、深刻认识习近平总书记考察安徽的重大意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来

今年10月17日至18日,习近平总书记第三次亲临安徽考察,充分体现了党中央对安徽的关心和重视。总书记的重要讲话,既给我们部署“过河”的任务,又教给我们“过河”的方法,高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富,蕴含着对安徽发展的战略考量、对安徽工作的精准把脉、对江淮儿女的深情大爱,是指引安徽各项事业发展的根本遵循和行动指南。省委梁言顺书记强调,“要深刻领悟总书记重要讲话精神的核心要义,满怀感恩之心、激发奋斗之志,切实把总书记的期望嘱托转化为实际行动,说一件、干一件、成一件”。

市委杨宏星书记强调,“要把学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,在深学细悟笃行、深化内化转化上持续用力,切实把学习成果转化为推动改革发展各项事业的实际行动”。我们要坚持从政治上看、从政治上学、从政治上悟,锚定习近平总书记赋予安徽“三地一区”的战略定位和“三个新的更大进展”的奋斗目标,在学深悟透中激发奋进动力,在对标对表中把准目标方向,在知行合一中扛牢职责使命,奋力在高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平党建上实现更大突破,一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

二、坚持把习近平总书记考察安徽重要讲话精神转化为指导实践、推动工作的强大力量

习近平总书记强调,要发挥多重国家发展战略叠加优势,在打造“三地一区”上持续发力,在深度融入新发展格局、推动高质量发展、

全面建设美好安徽上取得新的更大进展。梁言顺书记指出,抓好学习宣传贯彻,心领神会是基础,不折不扣抓落实是根本要求。我们要把总书记重要讲话精神贯穿改革发展的全过程、各方面,在对标对表中抓好贯彻落实。

一是坚持科技赋能、人才引领,下好创新先手棋。习近平总书记强调,“推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。高新技术是讨不来、要不到的,必须加快实现高水平科技自立自强”。我们要深入学习贯彻,结合县区实际抓好落实。聚焦构建支持全面创新体制机制,坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,积极搭建高校、园区、企业间产业技术创新中心等平台,促进产学研深度融合。坚持因地制宜发展新质生产力,推动传统产业改造升级,发展壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,集聚提档现代服务业,促进科技创新与产业转型“双向奔赴”。

贯彻落实“人才安徽行”战略,聚焦优势产业、重点产业,制定人才需求清单,推动人才链和产业链深度融合,磁吸更多人才集聚义安。

二是坚持改革破冰、开放破局,激活发展主引擎。习近平总书记强调,“勇于开展首创性、差异化改革,打造内陆改革开放新高地”。面对改革发展的迫切需求,我们将坚持以深化改革促进扩大开放,以扩大开放促进深化改革,为经济发展增添新活力、拓展新空间。坚定不移“举改革旗”“吃改革饭”“走改革路”,向改革要动力、用改革增活力,全面推进各领域改革。重点统筹有效市场和有为政府的关系,巩固提升“全省营商环境工作优秀单位”经验做法,完善“高效办成一件事”改革、“一门一窗”改革,推进“亲清有约‘铜’心助企”等服务机制常态化长效化,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。紧跟要素市场化配置改革,持续深化义安经开区“标准地”改革和亩均效益评价,深入钻研招商引资新政策,大力发展链式招商、基金招商、优势招商,利用“园中国”优势加快融入长三角一体化,以高质量招商推动高质量发展。

三是坚持以城带乡、以乡促城,绘就融合新篇章。习近平总书记强调,“要着力构建城乡融合发展新格局”。通过学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神,我愈发感受到县城是以城带乡的桥梁和纽带,是城乡融合发展的关键支撑,推进城乡融合发展,必须加快推进以县城为重要载体的新型城镇化。结合我区现阶段的城乡发展态势,更要

聚焦深化城乡融合发展,坚持城乡一体规划、一体设计,深化城市建设、运营、治理体制改革,持续丰富商贸配套、住宿餐饮等服务业态,吸引人流、物流、商流加速聚集,推动各类要素在城乡之间双向流动。持续强化全省“千村引领、万村升级”工程重点县建设,一体化开展“三大革命”,全域化开展“三大行动”,打造彰显徽风铜韵的宜居宜业和美乡村。积极引导各乡镇围绕资源禀赋,不断壮大“铜陵白姜”“铜陵凤丹”等特色品牌,发展优势产业,促进一二三产融合发展,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

四是坚持以文塑旅、以旅彰文,谱写文旅共富曲。习近平总书记强调,“要加强历史文化保护,坚持创造性转化、创新性发展,在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力”,并且就文旅融合发展提出明确要求。文旅产业是综合性文化产业,关联度强、带动作用大,具有“一业兴、百业旺”的积极效应。对我区而言,抓好贯彻落实,最重要的是推动文旅产业高质量发展,我们将持续做好文化遗产保护传承利用,加强铜陵白姜、铜陵凤丹、铜陵牛歌、钟鸣竹马灯等文化遗产传承保护,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。积极实施文化惠民工程,推动公共文化设施提档升级,大力发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式,开发更多面向年轻人、游客的文创产品、旅游纪念品,让文化焕发生机与活力,打

造更多独具义安特色的文化精品。依托“省级全域旅游示范区”基础优势,推动永泉小镇、犁桥小镇、凤凰山等特色景点联动发展,实现农文旅深度融合、多业态互促联动,真正把游客流量变成消费增量。

三、迅速兴起学习宣传贯彻总书记考察安徽重要讲话精神的热潮

在全省领导干部大会上,梁言顺书记提出三个“下真功、求实效”的明确要求。我们将把学习宣传贯彻总书记重要讲话精神,作为当前和今后一个时期的重大政治任务,认真组织、精心谋划、周密部署,迅速兴起学习宣传贯彻的热潮。一是在全面系统学中凝聚共识。各级党委(党组)要扎实做好中心组理论学习、专题研讨等工作,充分发挥线上线下媒体平台作用,运用群众喜闻乐见的方式,开展多角度、全方位立体宣传,推动总书记重要讲话精神家喻户晓、深入人心。二是在融会贯通中强化领悟。把学习宣传贯彻总书记考察安徽重要讲话精神与全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来,与学习贯彻总书记历次考察安徽重要讲话和对安徽工作的重要指示批示精神结合起来,一体深学细悟、整体融会贯通。三是在知行合一学中狠抓落实。认真对照总书记重要讲话精神,逐条梳理、深入研究,细化措施办法、谋实载体抓手,以钉钉子精神抓好落实,把学习成果转化为加快现代化美好义安建设的具体行动和实际成效,确保总书记重要讲话精神在义安落地生根、开花结果。

(文题系编者所加)

奋力书写新时代人大机关工作新答卷

■ 市人大常委会秘书长 沈永平

在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的重要时刻,习近平总书记时隔四年,再次亲临安徽考察,这在安徽发展史上具有重要的里程碑意义。我们要用心感悟习近平总书记亲临安徽考察的重大意义,切实增强坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,以人大常委会机关高效履职的成效来检验贯彻落实实际效果。下面我联系工作实际,谈三方面认识和体会。

一、在学思践悟中筑牢政治之魂,以更高站位推动贯彻落实

切实增强学习自觉。把学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,与学习贯彻党的二十届三中全会精神结合起来,全面学习领会、广泛宣传宣讲、深入研究阐释、坚决贯彻执行,迅速在市人大机关兴起学习宣传贯彻

热潮,做到学思结合、学研结合、学用结合,使机关干部、各级人大代表深刻领悟贯彻讲话精神。深刻领会精神实质。党的十八大以后,习近平总书记先后三次亲临安徽考察,充分体现了总书记对安徽工作的高度重视、对安徽干部群众的深切关爱,对我们来说是巨大的鼓舞和鞭策。习近平总书记重要讲话精神,为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入领会习近平总书记对安徽提出的工作要求,努力在谱写中国式现代化安徽篇章的实践中贡献更多人大力量、展示更多人大担当,一步一个脚印把习近平总书记为安徽擘画的宏伟蓝图变为美好现实。正确把握政治方向。把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话精神结合起来,以最坚决的态度推动习近平总书记重要讲话精神在人大机关一贯到底、落地生根。坚持党对人大机关工作的全面领导,坚决贯彻

中央和省、市委决策部署,充分发挥职能优势,丰富拓展人大机关工作的实践特色和时代特色,全力打造能担当、善作为的“四个机关”。

二、在实干笃行中把准履职之要,以更强担当扛起为民职责

紧扣市委决策部署。习近平总书记从“加快科技创新和产业转型升级,推进深层次改革和高水平开放,着力构建城乡融合发展新格局,进一步推动文化和旅游融合发展,毫不放松坚持党的领导、加强党的建设,抓好第四季度经济工作”六个方面,对安徽工作提出明确任务要求。这些任务要求,每一条都是为安徽量身定制的战略指引,清晰指明了推动安徽高质量发展需要把握的关键重点,是做好安徽一切工作的总方针、总纲领、总遵循。要紧密结合人大机关工作实际,坚持把机关各项工作放到市委中心工作、常委会重要工作中思考、谋划和推进,做好常委会的参谋助手,选准角度精准发力,高标准、高水平完成人大机关各项工作



任务,助推习近平总书记作出的每一条重要指示、交办的每一项重要任务、提出的每一个重要要求都不折不扣落到实处。始终坚持履职为民。把贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神与做好当前各项工作结合起来。市十七届人大四次会议召开在即,要切实发挥好人大代表联系群众的优势,鼓励组织好各级代表围绕群众关注的重大项目建设、未来产业构筑、教育医疗、劳动就业、社会养老、农业农村、基层社会治理等方面课题开展专题调研,提出有针对性的意见和建议,积极推动经济社会快速健康发展。在打通联系代表和服务群众“最后一公里”上下功夫、出实招,规范提升代表联络工作站运行质效,发挥好铜陵人大代表联络网格体系和线上线下履职联动融合效应,让人大代表真正成为人民群众的代言人、贴心人。在不断推动解决一件件民生实事中找准人民群众急难愁盼的民心大事,更好把人

大制度优势转化为人民群众的获得感、幸福感、安全感。全面落实法定职责。对标对表习近平总书记考察安徽重要讲话精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,立足本职岗位,找准人大机关贯彻落实的切入点和着力点,深入开展全年工作任务完成情况“回头看”,科学谋划好2025年工作思路和具体举措,锚定市委“挺进全省前列”奋斗目标,切实履行立管用之法、监实效之督,围绕全市大局作出重要决定,充分调动五级人大代表作用,有力彰显人大机关担当作为。

三、在固本强基中厚植党性之根,以更严标准推动自身建设

聚焦强学习提能力。要坚持把学思想放在首位,持续落实“第一议题”学习制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,及时传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示

精神,传达学习中央和省委、市委重要会议精神,进一步提高政治站位、提升履职能力。聚焦抓制度促规范。结合新时代人大工作的新要求,对工作实践中行之有效的经验做法进行总结提升,更加规范机关管理,建立职责明晰、内容具体的流程体系,做到以制度管人管事。进一步明确各综合办事、工作机构职责分工,推进机关工作有序高效运转,做到依法、科学、规范、专业。聚焦严作风树形象。全面落实从严治党主体责任,持续推进廉洁机关建设,营造风清气正的政治生态。严格落实意识形态工作责任制,抓好人大宣传阵地建设和理论研究工作,讲好人大故事。大力弘扬“四下基层”优良传统,深入联系村讲好专题党课,大力宣传党的创新理论,破解基层发展难题,使各项工作更加符合群众意愿、更好回应社会关切。

(文题系编者所加)

(上接第18页) **四是要进一步助推我市文旅产业发展。**总书记强调,要进一步推动文化和旅游融合发展,发展全域旅游,把文化旅游业打造成为支柱产业。近年来,我市坚持以文塑旅、以旅彰文,深挖文旅资源,加快培育文旅消费新场景、新业态、新产品,犁桥水镇、永泉旅游度假区热度不减。下一步,我们要聚焦文旅高质量发展,推动文化和旅游深度融合、良性互动,持续挖掘铜陵文化特质,激活自然人文资源,努力为市民游客提供更

多优质文化和旅游产品,打造长三角特色休闲旅游目的地,让广大游客玩得好、留得住、还想来,更好带动群众增收致富。

五是要持续提升全过程人民民主的实践水平。党的二十届三中全会强调发展全过程人民民主,这是对我国社会主义民主法治建设的高度概括,也是对人大代表履职提出的新要求。我们必须充分发挥人大代表的桥梁纽带作用,推动全过程人民民主在基层的落地生根,不断增强人民群众的获得感、幸

福感和安全感。在实践中,我们要创新人大代表履职方式,构建更加多样化的履职平台,人大代表可以方便快捷地反映群众诉求。同时,积极组织人大代表通过深入基层调研、参加代表小组活动等形式,走进群众生活,了解他们的实际困难和需求,特别是在教育、医疗、养老等方面,反映群众关心的热点难点问题,全力推动经济社会高质量发展。

(文题系编者所加)

在深学笃行总书记考察安徽重要讲话中 凝聚奋进力量

■ 市人大常委会副秘书长、办公室主任 袁 明

在全党上下深入贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要之年,习近平总书记时隔四年再次亲临安徽考察指导,为安徽未来的发展擘画了蓝图、锚定了方向、提出了要求,对安徽的改革发展具有十分重大的意义。总书记在安徽考察时的重要讲话,高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富,具有极强的思想引领力、政治动员力、实践穿透力、时代感召力,是指引安徽各项事业发展的根本遵循。下面,联系个人思想和工作实际,谈几点认识和体会。

一、锤炼信仰,始终坚定紧跟核心的政治忠诚

党的十八大以来,习近平总书记三次亲临安徽考察,作出重要讲话,为安徽发展全方位把脉定向,把舵领航。今年,习近平总书记第三次考察安徽时更是勉励安徽要“发挥多重国家发展战略叠加优势,在打造‘三地一区’上持续发力,在深度融入新发展格局、推动

高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展”。这些殷殷嘱托,包含了总书记对安徽发展的高度重视和殷切期望,带来了安徽高质量阔步前行的历史机遇。作为人大干部,要深入学习领会习近平总书记考察安徽重要讲话精神,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断夯实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基,把思想和行动统一到党中央的决策部署和省市委的工作要求上来,坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面,将总书记重要讲话精神扎扎实实转化为坚持和完善好人民代表大会制度的强大动力和切实举措,为建设现代化幸福铜陵建设贡献人大力量。

二、牢记使命,始终坚持一心为民的政治情怀

总书记始终心系人民,在六尺巷考察时,他指出“人民内部矛盾要用调解的办法解决。六尺巷体现

了先人化解矛盾的历史智慧,要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所,发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用,营造安居乐业的和谐社会环境。”我们党来自于人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民代表大会制度更是如此,它深深地根植于人民群众之中,人民的信赖、支持和拥护,始终是这项国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。作为人大工作者,要始终站稳人民立场,把一心为民的初心使命贯穿于人大依法履职的全过程、各环节,提升为民服务本领、厚植为民服务情怀,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要紧紧抓住调查研究这一党的传家宝,深入基层、深入群众、深入一线,广泛听取意见、全面掌握社情、认真倾听民意,努力为群众多办实事、多解难事。要为代表履职做好服务保障,搭建好代表履职平台,丰富代表活动(下转第25页)



学精神 担使命 以高质量立法护航高质量发展

■ 市人大常委会法工委主任 汪刘稳

在新中国成立 75 周年、长三角一体化发展战略提出并实施 6 周年的重要历史节点,在全国上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻,习近平总书记再次深入安徽考察,为安徽改革发展把脉定向、指路引航,充分体现了总书记和党中央对安徽工作的高度重视、巨大关怀和殷切期望,为我们全面深化改革、推动高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我将切实增强做好学习宣传贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉,紧密结合工作实际,具体做好以下三个方面:

一、抓实理论武装,在学深做实上下功夫。深刻认识总书记考察安徽的重大意义,深刻领悟总书记重要讲话中蕴含的政治逻辑、理论逻辑、实践逻辑,自觉把学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,与学习贯彻总书记 2016 年、2020 年考察安徽重要讲话精

神和关于安徽工作的一系列重要指示批示精神结合起来,与学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来,与学习贯彻习近平法治思想结合起来,原原本本学、入脑入心学、联系实际学,真正把学习宣传贯彻体现在行动上、落实到工作中、展现到成效上。

二、主动担当作为,在干事创业上走在前。全面对标总书记重要讲话重要指示要求,按照省委统一部署和市委工作安排,找准履职切入点,谋实贯彻举措。一是深刻领会总书记关于“加快科技创新和产业转型升级”的重要指示,聚焦市委创新驱动发展战略,自觉将立法工作放到全市发展大局中去谋划和推进,坚持问题导向,充分发挥立法的引领、推动和保障作用,积极开展数字经济、大数据等新技术新应用领域的立法调研及立法项目储备工作,助力因地制宜发展新质生产力,引领推动地方经济社会创新发展。二是深刻领会总书记关

于“推进深层次改革和高水平开放”的重要指示,要把改革发展决策同立法决策更好结合起来,要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。发挥好人大在立法中的主导作用,强化统筹协调,在法规立项、起草、审议等全过程各环节当好主角,确保高质量高效完成好各项立法工作任务,为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献智慧和力量。三是深刻领会总书记关于“着力构建城乡融合发展新格局”“进一步推动文化和旅游融合发展”等重要指示,按照市委统一部署,扎实做好乡村振兴定点联系帮扶工作。梳理文化事业、文化产业和旅游业繁荣发展的立法需求,进一步强化立法服务保障,助力发掘文旅资源,推动城乡融合发展,持续增进民生福祉。四是深刻领会总书记考察安庆桐城市“六尺巷”的重要指示,聚焦历史文化保护、基层治理等领域,扎实推进非物质文化遗产保护、既有多

层住宅加装电梯等领域的立法工作，努力办好一批法治为民实事，奋力写好人大惠民答卷。

三、践行初心使命，在创新发展上树品牌。深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话和考察安徽重要讲话精神，树牢以人民为中心的发展思想和全过程人民民主的重大理念，持续推动工作提质增效。一是全力服务

人大“四个机关”建设。牢牢把握人大在推进中国式现代化中的职责定位，自觉增强“四个机关”意识，按照市人大常委会部署，认真履行职责，强化责任担当。二是扎实推动全过程人民民主铜陵实践。持续巩固基层立法联系点建设成效，逐步拓展联系点功能，推动资源整合，力求从参与立法向民生改善、社会治理不断延伸，打造一批具有地方特色的基层立法联系点全过程人民民主铜陵实践基地。三是持续创新打造工作品牌。在立法过程

中，始终围绕打造地方立法全过程人民民主“铜陵品牌”目标，不断完善立法工作机制、改进民主立法方式，提高立法质量和效率。深刻把握地方立法实施性、补充性、探索性功能，聚焦全市改革发展大局，科学编制立法规划、计划，努力提高立法的针对性、精准性、实效性，保证制定的法规立得住、行得通、真管用，以高质量立法引领和推动高质量发展。

(文题系编者所加)

(上接第 23 页) 内容，发挥代表主体作用，提高建言献策水平。要进一步优化改进人大信访工作流程，认真受理人民群众来信来访，加大信访督查督办力度，推动信访问题得到妥善解决，维护群众合法权益。

三、依法履职，始终坚守服务中心大局的使命担当

习近平总书记勉励安徽要“在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力”。在党的二十届三中全会上，习近平总书记强调，要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。我们要按照党中央关于人大工作的要求，围绕市委贯彻落实党中央大政方针决策部署，结合地方实际，创造性做好立法、监督、决定等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要发挥人大办公室参谋助手作用，把

人大工作放到政治、经济、社会、民生大局中加以考量和谋划，自觉紧扣市委中心大局思考问题、围绕中心大局发挥作用，督促和推动政府部门做好各项工作，真正做到融入大局、服务大局、保障大局，确保市委工作部署落实落细。要突出人大办公室服务保障作用，为常委会发挥好立法引领、监督保障、决议决定、代表聚力提供坚实保障，高效服务好市十七届人大四次会议，在助力现代化幸福铜陵建设中展现自身担当，为全市进一步全面深化改革和挺进全省前列目标贡献人大力量。

四、克己奉公，始终坚持一心干事的政治品格

总书记在考察中指出，要充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。2021 年，总书记对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，赋予

新时代新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望。人大工作身处民主法治建设和联系服务群众的一线，办公室作为人大对外交流的窗口，业务不熟、思考不深、工作不慎都很有可能会损害工作形象，造成不良影响，弱化人大权威。要把加强理论学习、提升自身本领、拉高工作标杆作为夯实人大工作基础、提高人大履职水平的重要内容，自觉寓思考于学习之中、寓学习于实践之中，努力做到对本职工作相关的法律法规、条文规章以及业务知识都能熟知掌握，不断加强理论学习和实践转化，增强自身履职能力。要持续抓好党建和党风廉政建设，推进作风建设，加强效能建设，深化制度建设，进一步提升工作科学化规范化标准化水平，弘扬风清气正政治生态，全力推动各项工作干在实处、走在前列。

(文题系编者所加)

凝心聚力讲好人大故事

■ 市人大常委会研究室主任 陈昌龙

时隔四年,总书记再次亲临安徽考察,充分体现了对安徽发展的关心,对安徽人民的厚爱。总书记的重要讲话具有极强的政治性、思想性、指导性和针对性,需要认真学习,深刻领会。

一、提高政治站位,抓住“悟”这个关键领会精神内涵

深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,深刻领悟精神内涵是基础。

一是深刻感悟习近平总书记对安徽的关心厚爱。党的十八大以来,习近平总书记三次赴安徽考察调研,为新时代安徽改革发展擘画蓝图。从大别山“全面建成小康社会,一个不能少”的谆谆嘱托,到巢湖岸边“不忘初心、牢记使命”的殷殷期望,再到滨湖畔发出“人生能有几回搏”的时代强音,充分体现了总书记对安徽发展的格外关心,对安徽工作的格外支持,对安徽人民的格外厚爱。

二是深刻感悟习近平总书记人民至上的情怀。2016年4月24

日,在金寨县花石乡大湾村农家院落,习近平总书记同村民们亲切交流,祝乡亲们生活越来越好。2020年8月18日,在阜南县蒙洼蓄洪区曹集镇利民村西田坡庄台,习近平总书记对乡亲们说,这次专程来看望乡亲们。2024年10月17日,习近平总书记在安庆桐城市六尺巷考察时,同当地居民和游客亲切交流,肯定了六尺巷体现的先人化解矛盾的历史智慧,等等。这些亲切的关怀和动情的话语,无不体现了习近平总书记人民至上的情怀。

三是深刻感悟习近平总书记重要讲话的科学内涵。习近平总书记考察安徽重要讲话,着眼国家所需、安徽所能、群众所盼,深刻回答了在中国式现代化新征程上建设什么样的美好安徽、怎样建设美好安徽等事关安徽发展的一系列方向性根本性重大问题。深刻感悟习近平总书记考察安徽重要讲话的丰富内涵,要做到知其言更知其义、知其然更知其所以然,更要吃透精髓要义,找准人大机关工作者

的定位和着力点,在做好人大工作中全面抓好贯彻落实。

二、带头强化学习,突出“学”这个重点把握精髓要义

深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,准确把握精髓要义是关键。

一是把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习贯彻总书记2016年、2020年考察安徽重要讲话精神和关于安徽工作的一系列重要指示批示、回信精神结合起来,一体深学细悟,完整准确理解总体要求。自觉把人大工作放到工作大局中去思考谋划推进,努力以一域之光为全局添彩。

二是把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来,整体融会贯通,系统全面把握实践要求。习近平总书记考察安徽重要讲话,既给我们提出目标要求,又部署“过河”任务、教给我们“过河”方法,具有极强的政治性、思想性、指导性和针

对性,是指引安徽各项事业发展的根本遵循,也是做好新时代人大工作的重要行动指南。

三是把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,汲取智慧力量,勇于创造经得起检验的实绩。做好新时代人大工作,首要的就是练好学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想这项基本功,把准方向、紧扣大局、担当尽责,自觉地、具体地把“八个必须坚持”体现到人大履职全过程,不断丰富全过程人民民主实践形式,在聚焦服务中心大局中充分发挥地方人大职能作用。

三、认真对标对表,聚焦“干”这个核心落实发展要求

深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,不折不扣抓落实是根本要求。

一要强化职责使命,不断提高参谋助手能力。研究室是常委会的重要工作部门,是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,推进人大工作高质量发展的重要力量。要切实担负起岗位职责,强化理论武装,站稳政治立场,善于站在全局的高度,把握大势、分析形势、谋划思路、推动工作,力求多出新点子、出好点子,增强决策的主动性、预见性和科学性,发挥好以文辅政作用。

二要立足职能定位,不断提高调查研究水平。紧紧围绕党委中心工作和常委会工作重点,深入开展调查研究,积极反映社情民意,提出具有前瞻性的建议意见,为常委会决策提供依据。要突出重点、整合力量、建立健全机制,不断推进调查研究工作,确保调查研究工作针对性、指向性更强,操作性、实效性更明显,确保调查研究工作有人负责、有平台载体、有完善的工作

机制,形成丰硕成果,发挥更大功效。要推动成果转化,重点课题研究成果形成后,要及时进行转化落实,推动工作创新。

三要坚定制度自信,不断提高宣传工作质效。研究室是地方人大新闻宣传工作的承办和协调机构,讲好新时代人大故事责无旁贷。要在“知”上下功夫,全面系统地学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义、丰富内涵、实践要求。要在“行”上下功夫,从大处着眼、小处着手,学会从“小切口”引出“大主题”,挖掘好人大报道这座“富矿”。要在“信”上下功夫,做人民代表大会制度的坚定信仰者、忠实实践者、深入研究者 and 有力传播者,形成人大宣传工作“一盘棋”的共识,凝心聚力讲好人大故事。

(文题系编者所加)



用改革精神和严的标准,牢牢抓好贯彻落实

■ 市纪委监委派驻市人大机关纪检组组长 张克华

党的二十届三中全会擘画了全面深化改革的宏伟蓝图,前段时间习总书记考察安徽讲话更是谱写了中国式现代化安徽篇章,为纪检监察事业高质量发展提供了基本遵循和政治指引。通过认真学习领会全会及讲话精神,让我再次深刻领悟关于“深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、纵深推进全面从严治党”的新任务新要求。下面我结合派驻监督工作,从“筑牢、打牢、守牢、抓牢”四个方面谈谈学习体会。

一、筑牢政治忠诚,在把稳方向上保持定力

纪检监察干部作为全面从严治党、深化自我革命的力量保障,必须要站在政治和全局的高度,充分认识全面深化改革推进中国式现代化建设的重大意义。习总书记在安徽考察时强调,要深入贯彻党的二十届三中全会精神,全面贯彻新发展理念,切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来;着力增强政治定力,坚定

政治信仰,全面深学细悟全会精神,筑牢绝对政治忠诚。要求我们不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作、指明方向。具体来说就是“三个围绕”。一要围绕坚定党的信念信仰,监督推动驻在单位深学细悟党的创新理论,严格执行“第一议题”制度,确保广大党员干部始终忠于党的信仰,始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和行动指南。二要围绕严守党的纪律规矩,监督推动驻在单位把政治纪律和政治规矩摆在突出位置,坚决有效捍卫党的团结统一,始终强化纪律建设,严规矩、守底线。三要围绕维护党的宗旨立场,监督推动驻在单位坚决站稳党性立场和人民立场,树立和践行正确政绩观,真正为党尽责、为民造福。

二、打牢责任体系,在从严治党上同向发力

新时代以来,纪检监察机关将健全主体明确、要求清晰的责任体系作为把全面从严治党向纵深推

进的重要抓手,以有力监督带动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责、尽责,巩固发展全党动手一起抓良好局面。打牢责任体系,落实“两个责任”是推进全面从严治党的关键,作为派驻纪检组既要履行好监督责任,又要推动驻在单位党组落实好主体责任,做到贯通协同、同向发力,健全各负其责、统一协调的工作格局。具体来说就是“三个推动”。一要督促推动党组落实主体责任。党要管党,首先是党组要管、党组书记要管。健全完善全面从严治党责任制度,首先要督促党组履行好主体责任,督促党组书记当好第一责任人,要既挂帅、又出征,既落责、又督责,把责任传导给所有班子成员和分管的书记,带动起所有党员、干部具体责任一体落实,保证各个责任主体同向发力、形成合力。二要指导推动机关纪委开展工作。监督指导机关纪委发挥“小发动机”作用,协助党组有效推进全面从严治党,督促机关纪委对业务部门日常工作的

规范性开展再监督,对各方面履责情况开展监督检查,推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。三要监督推动“两个责任”贯通协同。通过与驻在单位党组加强沟通会商、及时交换意见、定期研究工作,相互配合共同推动制度建设,防范化解廉政风险,进一步拉近监督距离、畅通监督渠道,督促党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活,构建良好政治生态。

三、守牢严的基调,在执纪问责上精准发力

习总书记强调,要锲而不舍落实中央八项规定精神,坚持严的基调,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,驰而不息正风肃纪反腐,巩固发展良好政治生态。作为派驻机构要立足职责使命推进作风建设,调动激发干部的精气神。坚持失责必问、问责必严,紧盯党的领导弱化、党的建设抓得不实、推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决、维护群众利益不到位等管党治党突出问题予以严肃问责。具体来说就是“三个坚持”。一要坚持从严“管”。紧盯节假日“关键时间点”,持之以恒纠治“四风”顽疾。聚焦违规公款吃喝、违规发放津贴补贴、违规收送礼品礼金及其隐形变异问题强化监督检查,狠刹吃喝风、送礼风。二要坚持精准“治”。定期对驻在单位政治生态进行分析研判,坚决纠治有令不行、有禁不止等形式主义、官僚主义问题,加大查处问责力度,坚决疏通“中梗阻”。三要坚持有效“查”。坚持严字当头,对违反党规党纪的问题,发

现一起坚决查处一起,切实维护纪律的刚性、严肃性,深化运用“四种形态”,抓早抓小、防微杜渐、层层设防,用纪律管住大多数。通过严肃问责、精准规范问责,进一步强化责任意识,使担当尽责成为各级党组织和党员干部的一种自觉、一种习惯,大家齐抓共管,纵深推进全面从严治党从治党和党的自我革命,为全面推进中国式现代化提供坚强保障。

四、抓牢廉政建设,在纪律教育上持续用力

党的二十届三中全会对建立纪律教育机制和完善一体推进“三不腐”工作机制作出部署,要把纪律教育作为固本培元的根本来抓,不断增强干部拒腐防变能力。习近平在考察安徽重要讲话中也强调,要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设,推进党纪学习教育常态化长效化,引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。常态化开展纪律教育,就是要巩固党纪学习教育成果,将纪律教育融入集体学习、廉政谈话等,在不敢腐上持续加压;紧盯“关键少数”强化监督,聚焦领导班子特别是“一把手”、“年轻干部”、“重要岗位”,抓住重要节日节点做实纪律教育,引导其扣好廉洁从政扣子,在不能腐上深化拓展;坚持以案促改、以案促治,以案强震慑,在严肃查处信访举报、审计、巡察等问题线索的同时,运用好反面案例进行警示剖析,做好查办案件“后半篇文章”,在不想腐上巩固提升。要监督推动驻在单位纪律教育,具

体来说就是“三个突出”。一要突出集中性,把党章党规党纪作为理论学习、干部培训的必修课,通过中心组学习、党日活动学习以及交流研讨等多种活动形式,推动形成学纪、知纪、明纪、守纪的浓厚氛围。二要突出经常性,把纪律教育与警示教育、廉洁文化建设结合起来,融入日常、抓在经常,使纪律转化为党员干部言行准则。三要突出实效性,全面学习贯彻新修订的党纪处分条例,开展形式多样的宣传解读活动,引导党员干部知敬畏,存戒惧、守底线。

“道阻且长、行则将至”。坚持学习贯彻党的二十届三中全会及习总书记考察安徽讲话精神,牢牢抓好监督执纪,把学习成果转化成履职尽责、攻坚克难的坚实力量,用改革精神和严的标准落实管党治党重要要求,为中国式现代化提供有力保障。

(文题系编者所加)



铜陵市人大及常委会各机构的历史沿革

1980年12月24日,铜陵市第八届人民代表大会第一次会议选举产生市人大常委会。

多年来,市人大及其常委会自身建设特别是组织建设取得长足发展。目前,市人大共有9个专门委员会,常委会共有10个工作机构、2个办事机构。下面让我们一起回顾市人大及常委会各机构的历史沿革。

专门委员会

法制委员会

1987年3月,设立法制委员会;

2001年2月,不再设立法制委员会;

2015年7月,设立法制委员会。

财政经济委员会

1987年3月,设立财政经济委员会;

2001年2月,不再设立财政经济委员会;

2015年7月,设立财政经济委员会。

监察和司法委员会

2015年7月,设立内务司法委员会;

2020年5月,更名为监察和

司法委员会。

人事代表选举委员会

2015年7月设立。

城乡建设环境与资源保护委员会

1987年3月,设立城乡建设委员会;

2001年2月,不再设立城乡建设委员会;

2015年7月,设立城乡建设环境与资源保护委员会。

教育科学文化卫生委员会

1987年3月,设立教育科学文化卫生委员会;

2001年2月,不再设立教育科学文化卫生委员会;

2015年7月,设立教育科学文化卫生委员会。

农业与农村委员会

2015年7月设立。

民族宗教侨务外事委员会

2015年7月设立。

社会建设委员会

2020年5月设立。

常委会各机构

办公室

1980年12月设立。

研究室

1997年8月设立。

法制工作委员会

2015年4月设立。

预算工作委员会

2001年3月,设立预算工作委员会(挂牌于经济工作委员会);

2016年5月,设立预算工作委员会。

财政经济工作委员会

2001年3月,设立经济工作委员会(加挂预算工作委员会牌子);

2003年3月,更名为财政经济工作委员会。

监察和司法工作委员会

2001年3月,设立法制工作委员会;

2003年3月,更名为内务司法工作委员会(加挂民族宗教侨务外事工作委员会牌子);

2019年3月,更名为监察和司法工作委员会。

代表工作委员会

2001年3月,设立人事代表选举工作委员会;

2024年6月,更名为代表工作委员会。

依法履职 担当作为 做一名学习型务实型人大工作者

■ 教科文卫工委主任 张文林

2021年，我当选为铜陵市人大代表，在2022年1月召开的铜陵市第十七届人大一次会议上，时任铜陵市委宣传部常务副部长的我，转岗当选为市人大常委会委员，同时担任铜陵市人大常委会教科文卫工作委员会主任。在庄严的国徽下宣誓，我深感责任重大、使命光荣。

上任伊始，我首先把自己定位为一名新代表和从事人大工作的新兵，把当好学生放在特别重要的位置。先后参加全国人大举办的线上学习培训，接着又参加

安徽省人大常委会与江西省人大常委会联合举办的井冈山人大干部专题培训，积极参加市人大常委会举办的各种集中性学习活动，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，学习《宪法》《民法典》《地方组织法》《代表法》《监督法》和农业科技文化卫生领域的多部法律法规，通过集中学习研讨和线上线下相结合的方式增强学习效果，掌握履职所需的宪法和有关法律知识，了解熟悉人民代表大会制度和全过程人民民主的深

刻内涵和核心要义。其间，我曾撰写多篇学习体会文章在省市级媒体发表。经常深入基层开展调研，向基层人大代表和人民群众学习，向基层人大工作者请教，在与他们面对面、心贴心的交流和互动中收获满满，同时增强了做好人大工作的信心。

一、精心打造“一委一品”品牌

我与工委的同志一道，在常委会分管领导的带领下，按照铜陵市人大常委会的部署要求，立足工委工作职能，认真调研论证，

城乡建设环境与资源保护工作委员会

2001年3月设立。

民族宗教侨务外事工作委员会

2003年3月，设立民族宗教侨务外事工作委员会（挂牌于内

务司法工作委员会）；

2013年3月，设立民族宗教侨务外事工作委员会。

农业与农村工作委员会

2001年3月，设立农村经济工作委员会；

2003年3月，更名为农业与

农村工作委员会。

教育科学文化卫生工作委员会

2001年3月设立。

社会建设工作委员会

2019年3月设立。

确定“持续推动铜陵地域特色文化创新性发展”为“一委一品”，将其作为履职服务的平台抓手，进行精心打造。

一是高度重视铜陵五松山文化和枞阳“桐城派文化”所蕴藏的历史文化价值，追寻铜陵丰厚的历史文化和名人资源，深入发掘五松山文化和“桐城派文化”的当代价值。深入县区和基层文化单位调研，广泛听取一线文化工作者和群众代表意见，在人代会召开和闭会期间分别提出相关建议和议案，将五松山文化和枞阳“桐城派文化”元素融入城市发展规划和基础设施建设。这项工作目前已经初见成效，2016年枞阳划入铜陵后，一江两岸的文化认同和文化融合正呈现喜人的景象。

二是在充分调查论证的基础上，建议抢抓长江国家文化公园建设机遇，做好做足做活铜陵长江公铁大桥“双子桥”和天井湖风景区、大通古镇、枞阳古城、浮山风景区等的文化旅游融合联动文章，建议加快铜陵江段国家长江文化公园建设步伐，拓展一江两岸滨江文化生态景观廊道，与梨桥水镇、永泉小镇等网红景点串珠成链，使之成为安徽乃至长三角的旅游目的地。

三是铜陵作为“中国古铜都、当代铜基地”名闻遐迩，工业遗产数量众多，特色鲜明，通过调研论证，我提出多项代表建议，建议将工业遗产保护纳入城市经济社会发展规划和城乡建设规划，

使工业遗产保护充分融入城市更新项目和老旧小区改造之中，并与文化旅游业发展深度融合。

四是在深入调研的基础上，我提出围绕铜建筑装饰、铜雕塑、铜生活用品和铜创意设计的产品设计与开发，打造产业集群，延伸开发铜文化产业链的建议，文旅部门和县区认真研究采纳，形成聚力打造“世界铜艺之都”的合力。一批铜文化与创意设计项目正在加速推进。

五是组织工委与县区人大共同发力，每年形成一批地域特色文化领域的调研成果。推动市政府和相关职能部门与县区，抓好成果转化和落实工作，充分展示“一委一品”创建成效，持续推动铜陵地域特色文化创新发展。

二、扎实推进地方立法工作

自依法享有地方立法权以来，铜陵市人大常委会教科文卫工委紧紧围绕全市工作中心，立足自身职能，有步骤、有重点地开展地方立法工作。先后开展了《铜陵市工业遗产保护与利用条例》《铜陵市文明行为促进条例》立法工作，经省、市人大常委会审议通过后，分别于2018年和2020年颁布实施，取得了良好的社会影响。今年，工委重点组织开展《铜陵市现场救护条例》《铜陵市非物质文化遗产保护条例》立法调研工作，并将两个条例的初稿提请市人大常委会审议。

按照党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，我与工委全体同志全身心

投入，发挥“小快灵”的地方立法优势。今年，工委向市人大常委会提交的立法项目，是经过深入调研、反复论证，听取基层代表和部门意见建议的基础上确定的。我们在立法调研中发现，非遗保护传承仍存在着“重申报轻保护”的现象，非遗开发保护专业人才稀缺，少数非遗项目代表性传承人面临青黄不接的困境，非遗项目产业化融合效应不够明显等。要通过《铜陵市非物质文化遗产保护条例》的立法，进一步完善机制，使相关工作有刚性约束，为非遗保护传承发展工作提供强有力的法治保障。

我在工作中深切体会到，既要重视地方立法，更要重视地方立法的实施效果，必须加强立法后评估工作，对已制定实施的地方性法规进行“立法回头看”。如我们组织开展《铜陵市工业遗产保护与利用条例》《铜陵市文明行为促进条例》的执法检查，市政府和相关职能部门全程参加，县区和主管部门现场介绍法规实施情况和存在问题，对照相关条款，逐一检查落实的成效及不足，及时发现问题，总结经验，推动地方性法规的有效实施。

三、交出依法履职的合格答卷

一是常态化开展执法检查和法律监督。铜陵是典型的资源型工作城市，科技创新促进转型发展尤为重要。为此，我与工作同志深入到铜陵经开区和相关县区，实地察看耐科科技股份有限公司等一批科技型企业，深入了解《中华

市人大常委会集体视察重大项目建设情况有感

■ 农工委副主任 徐建农

投资强度超往年，
完成进度夺省冠，
G3 公铁塔林立，

得壹电池上百亿，
赛马机制激活力，
县区角逐奋争先，

项目为王谋发展，
实干为先创新篇。

《中华人民共和国科学技术进步法》和《安徽省科学技术进步条例》在我市的贯彻实施情况。我牵头撰写的执法检查报告受到省人大教科文卫工委的充分肯定。

我牵头组织开展《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《安徽省非物质文化遗产条例》的执法检查。通过深入调研枞阳腔（吹腔）、中国古代青铜焚失法铸造技艺等省、市级非遗代表性项目，了解我市非遗传承保护成效及存在问题，向市政府和主管部门反馈，推动非遗“一法一条例”的贯彻落实。去年 11 月中旬，铜陵白姜种植系统被联合国粮农组织正式认定为全球重要农业文化遗产。这是安徽首个全球重要农业文化遗产。枞阳腔等 9 项成功入选安徽省第六批省级非遗代表性项目。

二是切实增强依法监督实效。为推动国家创新型城市建设工作，我和工委同志多次深入到县区和安徽博日生物医药产业园、铜陵

富博科技有限公司等多家科技型企业调研，开展创建指标分析，查找短板不足，形成初步审查意见。市人大常委会第 12 次会议听取和审议了市政府关于国家创新型城市建设工作情况报告并进行满意度测评，测评结果为满意等次。

三是关注民生、回应社会关切。跟踪督办《关于落实义务教育阶段“双减”工作情况报告的审议意见》，专题听取职能部门落实进展情况的报告。认真办理交由工委督办的市人大代表建议共 60 多件，不断提高代表建议办理满意度。积极参加所在的市人大代表小组活动，担任新成立的铜陵市人大教育专业代表小组组长，组织开展学生群体心理健康教育、青年友好型城市建设、德智体美劳“五育并举”实施情况等多项专题调研，形成了多份高质量的调研报告，推动了相关问题的解决，取得了良好的社会效果。

两年多来，我积极参加省人大常委会部署的“关注民生提建

议，五级代表在行动”等活动，深入基层调研，撰写人大代表建议 10 多件，有 6 件入选铜陵市人大常委会主办的《代表之声》。如“关于推动《爱国主义教育法》在铜陵贯彻实施的建议”“关于加快培育和发展新质生产力的建议”等被市委、市政府主要领导和分管领导多次批示，并被市直部门和县区采纳。

履职以来，我深感全国人民代表大会成立 70 年来，我国民主法治建设和人大工作取得了辉煌成就，践行全过程人民民主理念深入人心、亮点纷呈。地方人大工作领域宽广、社会关注高、对人大代表和人大工作者的要求越来越高，同时又大有可为！作为一名地方人大工作者尤其要学字当头，依法履职，依法监督，不断提升履职能力水平，只要脚踏实地、守正创新、踔厉奋发，就能不负组织重托、人民期望，交出一份合格乃至出色的答卷。

大兴调查研究之风 助力经济社会发展

■ 义安区人大常委会主任 汪光明

习近平总书记指出：“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”，“要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。”我们要认真学习深刻领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，要从政治上、思想上、行动上深入把握，推动学习往深里走、往实里走。

义安区人大作为地方国家权力机关，调查研究是人大及其常委会最基本的工作方法，能否通过高质量高水平的调查研究，为党委科学决策、人大常委会依法行使职权提供依据，代表人民行使好人大权力，是检验我们履职是否充分的重要标准，也是人民群众和社会各界的关切所在。这就要求我们必须从实际出发，不

断加强和改进人大调查研究工作，切实提高调查研究质量，更好地发挥调查研究工作在推动义安高质量发展，助力现代化幸福铜陵建设中的重要作用。

近几年来，义安区人大常委会围绕中心，服务大局，守正创新，扎实开展了一系列富有成效的调研活动，有力促进了人大常委会正确行使职权，推动人大工作不断取得新成效新发展，助力义安高质量发展，为谱写现代化美好铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量。

一、把好调研首要环节 精心谋划调研主题

我们深知选题是调查研究的出发点，处于调查研究过程中的首要环节，决定着调研的方向，关系到调研的质量。因此，建立健全了科学选题机制，变“闭门选题”为“开门纳谏”。经区人大机关充分酝酿、讨论、研究后，再广泛征求“一府一委两院”、人

大代表、基层群众等各方面的意见建议后，确定调研课题。在调研议题的安排上，牢牢把握“四个围绕”：围绕党委的重大决策部署和经济社会发展重点，围绕义安区重大事项和“一府一委两院”的重点难点工作，围绕推动法律法规的贯彻实施，围绕人民群众普遍关注的热点难点焦点和“急难愁盼”问题，多方面来选择调研课题，作为调查研究的重点。切实做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。如：选择围绕全区农村人居环境整治提升五年行动、全区第三产业发展、红色资源保护传承、环境综合整治、应急管理体系建设等专题，进行了深入调研。许多建议被区委及时采纳，不少调研成果转化成为决策程序。

二、扎实做好调研准备 努力夯实调研基础

成立精干高效的调研组。调研课题确定之后，及时成立调研

组，除有关常委会组成人员参加外，还吸收熟悉有关工作的人大代表和专业人员参加，以便发现问题，提出有分量的意见。拟定科学合理的调研方案。在充分征求各方面意见的基础上，本着务实高效的原则，从调研目的、调研内容、调研范围、调研对象、调研方法、工作要求等6个方面，科学设计调研方案。加强政策法规学习培训。组织相关人员进行调研培训，学习相关的法律法规、政策文件。做到了在调查研究中站得高、看得远，抓住事物的本质，切中问题的要害。确定好调研对象。在确定调研对象时，避免被“牵着鼻子走”，做到“好、中、差”合理搭配，以利于调研时能够从面上准确估价工作，从点上深入查找问题。如：在开展基层公共卫生建设、宗教活动场所管理、农村水利设施配套建设、重点企业生产经营等方面调研时，就按上述要求做到了充分准备，为高质量的调研打下了坚实基础。

三、深入开展调查研究 全面掌握真情实况

创新调研方式。首先是根据调研课题的实际需要，灵活安排调研方式。如问卷调查、实地考察、跟踪调查、代表视察等。综合多种方式开展调研。如明察与暗访相结合，点与面相结合，好与差相结合，义安区人大常委会工委自行调研与组织代表调研相结合，人大组织调研与委托专业调查、专家咨询相结合。丰富调研手段。既听取“一府一委两院”

和相关部门的汇报，又听取人大代表和人民群众的意见。既注重面上情况的了解，又深入基层解剖典型。既组织集体调研，又提倡常委会组成人员个人持证调研。与此同时，借助新闻媒体、互联网等现代科技手段和宣传工具开展调研，扩大调研的信息来源，使收集到的调研信息全面、丰富、翔实，为形成有情况、有分析、有深度的调查报告奠定基础。拓宽调研渠道。专题调研坚持依靠人民群众，做到了在组织调研时不仅看典型，还要查后进。不仅立足本地查找不足，还借鉴和学习其他兄弟县（区）的先进经验。形成的调研报告做到了问题有分析、理论有见解、建议有深度。如：开展退役军人服务管理、村级集体经济发展、文化产业发展、金融支持地方经济发展等方面调研时，就做到上述几点。

四、千锤百炼调研报告 具体体现调研成果

调研报告是调研成果的具体体现。我们坚决防止只调查不研究的不良倾向，坚持在综合分析、系统归纳的基础上撰写调研报告。调研报告力求主张鲜明、观点新颖、语言简练、依据可靠、内容翔实，多提建设性意见，少作空泛议论。在找准问题的基础上，提出解决问题的意见建议。撰写调研报告注重质量。撰写报告注重真实性，对调查研究中获得的资料要进行多层面、多角度的分析研究，透过现象看本质，确保调研报告内容真实、全面、客观；

撰写报告注重创新性，高度重视理论联系实际，既基于实践得出结论，又不囿于理论陷入框框；撰写报告注重针对性，善于运用真实准确的统计数字和群众语言来印证观点，善于用简要的议论总结经验、阐明规律。如：在开展科技创新平台建设、暖民心行动、道路交通安全管理、新时代产业工人队伍建设改革等方面的调研报告，几易其稿，最终形成高质量的调研报告。

五、注重调研成果转化 建立健全调研机制

调研成果的应用是开展调研的根本目的。我们重视调研成果的转化和应用，使调研成果为人大及其常委会行使各项职权服务，为党委决策和“一府一委两院”工作提出意见建议，为加强人大及其常委会自身建设服务。调研成果的转化应用，主要有以下几个途径：调研报告作为参阅文件，印发常委会会议，供常委会组成人员审议工作报告时参考；把调研成果转化为客户会决议、决定、审议意见或者人大代表议案建议，转“一府一委两院”办理落实；调研成果直接转化为有关文件或部分进入行政规章；把调研报告提出的一些重要意见和建议报送党委参阅，得到有关领导重视并作出批示，直接推动实际工作的开展；把调研成果作为下一年度常委会会议议题或者主任会议议题选择的依据，或者有选择地把调研材料向上级人大常委会报告，向乡镇人大、办事处（下转第39页）

在基层人大全面落实全过程人民民主

■ 郊区人大常委会主任 倪学文

习近平总书记强调：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主，是各级人大的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。

一、提出全过程人民民主的历史渊源和现实背景

2019年11月2日，习近平总书记在上海虹桥街道办事处考察基层立法联系点时说：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”这是总书记首次提出“全过程人民民主”。2021年10月，党中央召开人大工作会议，这在党的历史、人民代表大会制度发展史上都是第一次。习近平总书记在会上发表的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理

体系和治理能力现代化的高度，深刻回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。全面总结了我国人民代表大会制度的发展历程、独特优势和鲜明特点，用“六个必须坚持”系统概括了新时代人民代表大会制度理论和实践创新的新理念、新思维、新要求；明确提出了坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的主要任务，从六个方面作出了战略部署；创造性提出“八个能否”、“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”，全面阐明我们党关于民主的立场、理念、观点；全面系统阐述了全过程人民民主重大理念，对继续推进全过程人民民主建设提出了明确要求。党的二十大报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把“聚焦发展全过程人民

民主”列为“七个聚焦”之一，作为推进中国式现代化的战略重点；把“健全全过程人民民主制度体系”，纳入对进一步全面深化改革作出的各领域各方面系统部署之中，进一步凸显了坚定践行全过程人民民主的极端重要性。

从实践基础上来看，习近平总书记提出“全过程人民民主”有着深厚的历史渊源和生动的现实背景。

（一）基于中国共产党的初心使命。凝聚最广大人民的力量，是党长期思考和实践这一关系我们党的生死存亡的重大问题。从百年奋斗历程中看出，中国共产党的初心和使命就是为人民谋幸福、为中华民族谋复兴，我们党没有自己特殊的利益，这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。我们党高举人民民主的旗帜，领导人民在一个有着几千年封建社会历史、近代又沦为半殖民地半封建社会的国家实现了人民当家作主，中国人民真正成为了国家、社会和自己命运的主人，这是党践行初心

和使命的核心和基础。

(二)基于社会主义民主政治发展的必然规律。毛泽东主席当年和黄炎培先生在延安有过一次著名的“窑洞对”,如何克服历史周期律?毛泽东主席就提出了“让人民监督政府”。新中国成立后,社会主义民主政治不断发展。1954年9月15日至28日,第一届全国人民代表大会召开,通过了中华人民共和国第一部宪法,自此,人民代表大会制度——一种全新的人民民主制度诞生,人民代表大会制度成为国家的根本政治制度。虽然人民代表大会制度在曲折中发展,但“人民民主”大旗始终高高飘扬。坚持人民代表大会制度这一国家根本政治制度,就是遵循社会主义民主政治发展规律,发展全过程人民民主就是进一步夯实和发扬社会主义民主政治。

(三)基于国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。百年未有之大变局,我们党面临更为严峻的挑战。一方面,在推动经济社会高质量发展方面,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,同时在推进国家治理体系和治理能力现代化历程中,不断深化改革、有序发力,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,立足新的历史方位,深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化,积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼,健全人民当家作主制度体系,中国特色社会主义政治制度优

越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固发展,中国人民奋斗新时代的热情和力量得到极大激发和凝聚,人民民主在中华大地展现出勃勃生机和强大生命力。

(四)基于人民当家作主的民主观。2021年12月4日,国务院新闻办发表的《中国的民主》白皮书中指出:“中国的民主是人民民主,人民当家作主是中国民主的本质和核心。”这就是我们党的民主观。从新民主主义革命到社会主义革命,到改革开放,再到中国特色社会主义进入新时代,我们党始终坚持人民为中心的发展思想,始终坚持民心就是最大的政治,其根本目的就是为了让人民过上好日子,在挑战和压力面前,这一点矢志不渝、毫不动摇。近1亿人实现了现行标准下的脱贫,800多贫困县摘帽,12.8万个贫困村出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨使命,这是人间奇迹。新冠疫情发生,党鲜明的提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。如果人民没有温饱、没有生命安全,何谈什么民主?正是我们党的人民当家作主的民主观,才使得中国特色社会主义伟大事业在克服各种困难中前进,经济社会发展取得了举世瞩目的成就。

二、人民代表大会制度在郊区的发展历程

1972年1月,铜陵市革委会批准成立郊区革委会,市农林水利局、铜港公社、郊区合署办公,隶属市革委会,这三个部分最主要的实

体就是铜港公社。原铜陵县横港乡1956年划给铜官山市领导,1957年成立铜港乡,1958年改为铜港超英人民公社,实行政社合一。1959年,改为铜港人民公社,并成立管委会,直属于铜陵市人民委员会,辖铜港、狮子山、新庙三个公社,1963年撤销了铜港区,恢复铜港公社建制,属于铜陵特区人民委员会领导,1968年3月成立了军、干、群三结合铜港公社革委会,党政合一、一元化领导。隶属于铜陵市军管会。郊区诞生于上世纪七十年代初,已经走过50年历程,当初只管辖12个大队、1个国营林场,后来区划不断调整,1988年划入铜山办事处(98年改为铜山镇)3个村、月山办事处3个村1个居委会(现在的安铜办事处),1989年划入了灰河乡6个村,2004年大通镇、2018年老洲、陈瑶湖、周潭三镇划入,形成现在跨一江两岸新郊区。

郊区人民代表大会制度的实践,最早追溯到铜港公社。厘清一下时间脉络:1960年4月铜港公社召开社员代表大会,通过了工作报告,审查了账目,选举产生了第一届公社管委会和公社监察委员会。1961年1月,召开了第一届铜港区人民代表大会,有66名代表(实际参会55人),听取和审议了工作报告,选举产生铜港区人民委员会、正副区长、法检两长。1972年1月郊区革委会成立,朱忠源任革委会主任,以召开革委会代替了第二届人代会。直到1981年12月,第三届人民代表大会召开,有

60 名代表和 15 名列席人员参加为期 3 天的会议,听取了革委会工作报告,选举人大常委会、政府正副区长、法检两长和出席铜陵市第八届人代会代表,尹旭武当选人大常委会主任,人代会后,郊区革委会撤销,郊区政府成立。至此,人民代表大会制度在郊区逐步走上法制化、制度化轨道,1984 年、87 年、90 年、92 年,每三年一届,召开了四届人代会。从 1997 年 12 月召开的第八届人代会起,每五年一届,目前已经是第十三届。

人民代表大会制度在郊区走过了 50 年风雨历程,从第三届 60 名代表,到第十三届 184 名代表,经历了确立、发展到迈上依法轨道,为郊区国家政权建设、法制郊区建设和全区经济社会发展做出了重要贡献。

三、全过程人民民主在郊区的探索和实践

(一)提升代表建议“两个高质量”,步履不停把好事事实事办到群众心坎上。引导和协助代表紧扣发展大局和群众需求,优化选题,深入调查研究,提出高质量议案建议,区十三届人大一次会议至三次会议期间,代表提出建议数年均增长 15%,议案建议质量不断提升。常态化开展优秀议案、建议评选工作,激励代表为民履职、双岗建功。进一步推动代表建议办理高质量,建立了区委领导领衔督办代表建议工作机制,构建区委、人大、区政府共抓建议督办的工作新格局。实行办理清单制和责任制,落实主办单位当面回访、征求代表意见,并

由各工委对口督办,督促承办单位把注意力放在解决问题和工作落实上,确保意见建议真办、实办,代表真正满意。

(二)推动代表联络站建设提档升级,深化拓展功能更好服务群众。坚持集约节约、实用实效,各乡镇办联络站开展标准化规范化建设,打造郊区代表联络站 2.0 版,布局进一步完善,功能进一步优化,形象进一步提升。综合考虑人口和代表分布、方便群众等因素,向村居延伸布置了 35 个人大代表联络点,联系选民的“站+点+N”网格化阵地体系基本成型。并建成使用线上人大代表履职平台,网上联络站投入运行。深入开展联络站品牌建设活动,各有侧重、特色鲜明,在联系群众、推动解决问题方面进行了积极探索,例如,大通镇“356+T”工作法,打造“3 室融合”“5 站叠加”,实施“书香人大”“约您进站”等 6 大举措,创新开展“渔民帮联行动”“代表进网格”等 T 项特色工作。陈瑶湖镇创新为民办事工作机制,形成“听、理、议、提”四字工作法,认真办理交办、转办、督办与反馈事项,密切代表与群众联系。铜山镇创新“代表+协会”实践活动。桥南办事处实施“1212”工程,以“联络站+”工作模式,在“调研、联系、走访”基础上,让“民有所呼、我有所应”落地生根。安庆矿区办事处开展“代表夜话”活动,由代表接访变走访,由白天到晚上转变,代表们深入矿山企业、选民家中,收集民意,温暖民心。

(三)建好用好基层立法联系

点,健全意见情况反馈机制。发挥周潭镇法律服务所作为基层立法联系点前哨作用,使街头巷尾、田间地头的基层声音顺畅搭上立法“直通车”,让群众最关心的问题反映在法规条文中,去年向市人大常委会就地方立法提出意见和建议 6 条。同时,促进立法联系点与周潭镇人大代表联络站“站点”融合发展,围绕“重收集、重参与、重反馈、重宣教”,开展联络站法律法规主题接待、立法意见征求等活动。

(四)推行人大代表票决制,让民生实事“落地有声”。在铜山镇试点民生项目票决制基础上向全区推广实行。构建“党领导、群众提、人大决、政府办、代表评”工作机制,让群众的“心声”“民意”,随着项目的票决产生和实施,变成一件件惠及民生的“好事”“实事”。对于票决项目,人大不仅年初问计划,年中问进度,年末还问结果。人大组织对实施情况的监督和满意度测评得到了普遍好评,搞清楚了民生实事项目落实情况如何、群众是否满意,推动了一批涉及教育提升、医疗卫生、人居环境、交通出行、文体建设等民生问题解决。

四、结合实际,全面贯彻落实好全过程人民民主

全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。作为一名新时代基层人大工作者,要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,理解和把握好其本质,把全过程人民民主的具体要求在基层落细落实,让基层人民群众依法管理国家事务特

别是参与到对涉及本地的经济、文化、社会的监督和管理,真正实现人民当家作主,共同为促进本地经济高质量发展和社会和谐稳定作出应有的贡献。

(一)衷心拥护“两个确立”,根本遵循要牢记于心。我们党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、重要论述,是贯彻落实全过程人民民主的根本遵循。全区人大系统工作的同志要在党委的坚强领导下,进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,甘做全过程人民民主的践行者、实干家。

(二)维护宪法法律权威,监督

之责要身体力行。宪法是国家的根本大法,是党和人民意志的集中体现,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,法律、行政法规、地方性法律法规都是在宪法范围内规范公民、法人、团体等经济、社会行为。我们要用好宪法赋予人大的监督权,对“一府一委两院”实行正确监督、有效监督、依法监督,捍卫宪法尊严,保证法律法规得到有效实施。

(三)发挥代表主体作用,履职水平要跟上时代。人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性就在于深深植根于人民之中。郊区现有省、市、县(区)、乡镇四级人大代表 600 多名。我们要不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,建好用好代表联络站、基层立法联系点、预算联网监督平台等一批基层民主单元,真正打造成群众身边的“民意窗”“连心桥”“直通车”。郊区代表联络站实现了全覆盖,并打造了 2.0 版,也取得了阶段性的成

效,开展的“聚民意、惠民生、促发展,人大代表在行动”活动,进一步调动了各级代表的履职热情,取得了较好的成效。要进一步支持和保障代表依法履职,教育、引导代表要忠实代表人民利益和意志,做政治上的明白人,当好党和国家联系人民群众的桥梁。

(四)持续加强自身建设,表率作用要实至名归。县区人大常委会自身建设情况,直接关系到人民代表大会制度功效的发挥。我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。人大机关每一位同志都要加强政治理论、法律法规和人大业务学习,以个人的“三严三实”,共同打造人大机关风清气正、团结协作、善作善为的良好形象。

(上接第 35 页)人大工委提供,实现人大调研资源共享。高度重视常委会决议、决定和审议意见以及人大代表议案建议的督办,保证调研成果得到及时有效的转化、应用和实施,真正使调研工作发挥实效。如:开展东部城区教育发展调研,就十分注重调研成果的转化。报告中提出的要求铜陵中学东城校区尽早交付使用的建议,得到了有效落实。前年秋季铜陵中学东城校区高一年级

正式入驻。

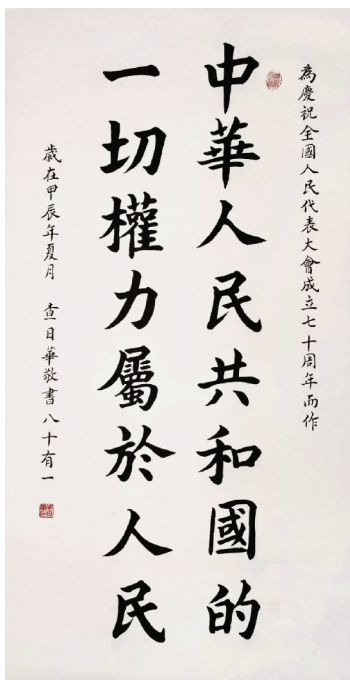
建立健全人大调查研究工作机制,规范调研工作的基本程序。进一步明确调研议题、重点的确定、调研方案的制订、调研人员的组成、调研的实施、调研报告的起草和定稿、调查成果的转化运用等各个环节的要求。建立完善经常联系机制,将调研功夫下在平时,密切人大常委会工作机构与对口单位的联系。建立健全调研工作激励机制,加强对人大

工作者和人大代表的学习培训,进一步加强调研队伍建设,坚持把调查研究与提高干部素质结合起来,激发做好调研工作的积极性和创造性。如:去年初建立完善了优秀人大调研报告评选和调研成果转化运用制度,改变调不调研一个样、质量高低一个样、认不认真一个样的局面,推动了调查研究质量的提高。

市人大办公室开展“辉煌历程·光耀未来——庆祝全国人民代表大会成立70周年”主题书画征集活动以来，得到了市、县区人大工作者及人大系统离退休老同志、历届人大代表的纷纷响应。现将部分书画作品予以刊发。



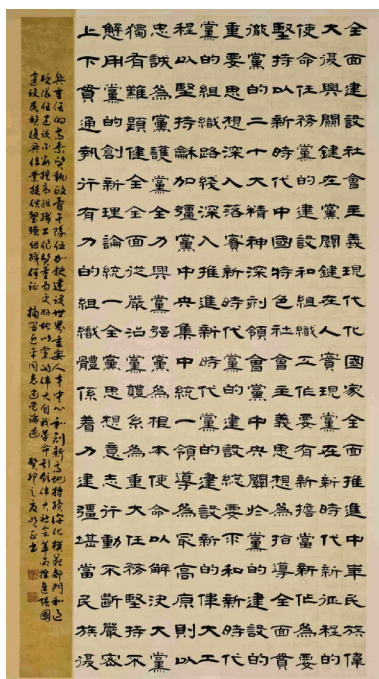
缪悟之同志作品



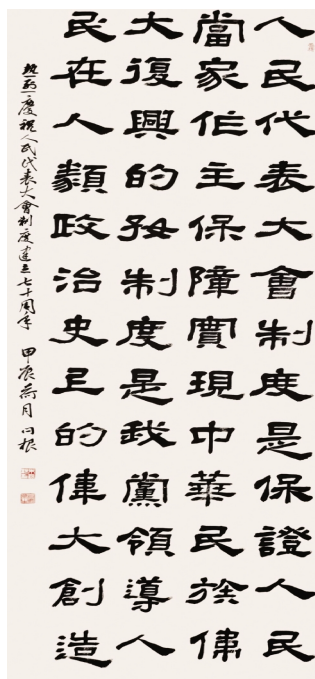
查日华同志作品



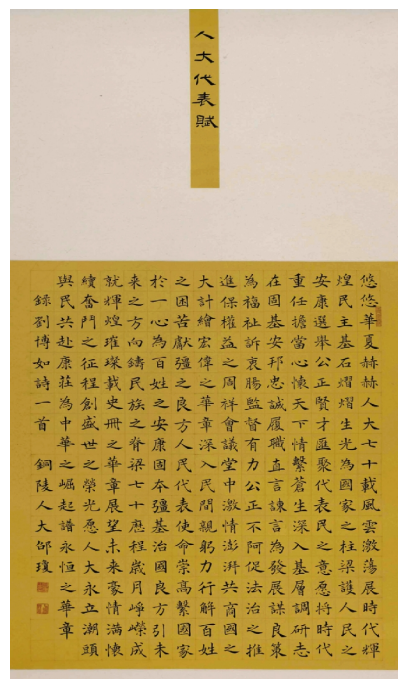
赵学军同志作品



李明正同志作品



朱问根同志作品



邵琼同志作品

强化任后监督 共促司法公正

——市人大常委会首次开展“两官”履职评议工作侧记

■ 汪 伟

6月28日和8月29日,市十七届人大常委会第十六次会议、第十七次会议分别对6名员额检察官和8名员额法官履职情况进行评议,这是市人大常委会首次开展此项工作。

公平正义是司法的生命和灵魂。开展员额法官、员额检察官(以下简称“两官”)履职评议,是进一步深化人大司法监督工作、推进公正司法和加强司法队伍建设的重要举措。2023年以来,市人大常委会积极回应群众关切,创新开展“两官”履职评议工作,有效填补人大对“两官”任后监督的空白,充分激发了司法动能,有效维护了公平正义。

“细”字托底 高位推动

“以往市人大常委会开展‘两官’任后监督的主要形式是‘两院’副职向市人大常委会作口头述职,其他审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员和检察委员会委员、检察员作书面述职。”市人大常委会

代表工委副主任刘国良告诉记者,以这种方式开展“两官”任后监督,操作简便,产生了一定积极作用,但也存在监督聚焦失准、监督力度较弱、监督效果不佳等不足。

为进一步完善人大监督制度、健全人大对执法司法工作监督的机制和方式,2023年,市人大常委会将探索“两官”任后监督课题纳入了专题调研计划。在常委会主要领导的指导推动下,常委会有关领导牵头,代表工委先后赴“两院”征求意见,收集了解部分地市开展“两官”任后监督工作事例。9月初,赴湖南岳阳、湖北黄冈等地学习考察,并召开由市纪委监委、市委组织部、市委政法委、市中级人民法院、市人民检察院、部分“两官”参加的工作座谈会。在认真梳理分析基础上,形成《关于开展“两官”任后监督工作情况的调研报告》,多角度、立体化提出加强我市“两官”任后监督工作的思考与建议。

在认真学习借鉴外地经验做

法、广泛征求意见建议基础上,经市委同意后,从今年1月开始,市人大常委会陆续印发《关于开展员额法官、员额检察官履职评议的工作办法(试行)》《关于开展2024年员额法官、员额检察官履职评议的工作方案》《员额法官、员额检察官履职评议案件卷宗评查工作办法》等一整套文件,让整项工作有章可循、有据可依,确保履职评议有序开展。

“严”字当头 精准画像

“开展‘两官’履职评议是人大拓展司法监督形式的探索创新,要通过这种‘健康体检’监督形式,支持和推动‘两院’更好地依法履职、公正司法,推进‘两官’队伍建设,以更优作风适应新形势、新任务、新要求。”在5月份召开的动员大会上,市人大常委会主要领导对评议工作提出明确要求。“两院”负责人和“两官”代表也分别作了表态发言。

没有调研就没有发言权。动员会后,评议工作组分别在市人大常

委会、市中级法院、市检察院微信公众号发布评议对象相关信息,广泛接受群众和社会监督。同时,聚焦评议对象履职办案质效,分别与“两院”分管领导、部室负责人以及工作人员等个别谈话 33 人次,现场发放问卷调查表 40 余份,向市委政法委、市信访局等部门征求对评议对象的意见建议和涉法涉诉事项,向市中级法院政工部门、市检察院控申部门征询评议对象近两年相关举报投诉情况,调阅了 14 位评议对象 2022 年以来办结的相关案件统计数据和质效指标。

“两官”评议如何做到全面、客观、真实、准确?市人大常委会给出的答案是:既要听他人之言,更要观本人之行。数月来,评议工作组会同相关职能部门,邀请市人大代表、律师、铜陵学院法学院教授等,从评议对象近 2 年办结的案件中抽取 220 件案卷进行认真评查,围绕案件办理程序、法律适用、文书质量等方面综合评定办案质效,形成客观、细致的“两官”履职评议调研报告和案件卷宗评查情况报告,为每一位评议对象精准画像提供了科学依据。

“真”字为要 把脉会诊

“近年来,参加本次履职评议的 8 位法官坚持执法办案第一要务,办结了一批大案、难案、疑案,依法妥善化解了一批信访积案,但

在审判质效方面均存在一些欠缺……”

“参加本次履职评议的 6 位检察官坚持立检为公,依法履职,各方面工作都取得了显著成绩,但在监督意识、与当事人沟通方式方法上都或多或少存在一些问题……”

在市十七届人大常委会第十六次会议、第十七次会议上,6 名员额检察官和 8 名员额法官分别上台述职,接受代表评议,真评真议的现场,气氛活跃热烈而又辣味十足。评议工作组还对每一位评议对象的履职情况作出了综合评价,既充分肯定成绩,又指出了存在的问题,并提出了意见建议。

市人大常委会对评议对象按照“满意”“基本满意”“不满意”三个等次进行现场测评。经常委会组成人员无记名投票,并现场公布结果,14 名“两官”满意度测评结果均为“满意”。

“虽然满意度测评获得了通过,但自己汇报的时候内心还是比较忐忑。后来又聆听了专项工作组的报告,觉得对我们存在的问题点得特别准,意见建议也具有针对性,我们回去要认真消化吸收、整改落实。”接受评议的员额法官陈锦松这样形容自己的感受。

“实”字着眼 以评促改

“我们将以此次履职评议为抓手,不断提高司法办案水平,更好

地维护广大人民群众合法权益……”市中级法院、市检察院相关负责人纷纷表态。

评议只是手段,整改才是目的。

为做好履职评议“后半篇文章”,市人大常委会结合“两官”履职评议过程中发现的问题提出意见,当面反馈给评议对象落实整改,书面反馈并交由市中级法院、市检察院督促整改,推动提升“两官”队伍政治素质和业务能力。市人大常委会办公室将常委会审议意见、满意度测评情况反馈给评议对象及其所在单位,同时抄送市委组织部、市委政法委等,作为相关单位考核、奖惩、使用干部的参考依据。在开展履职评议过程中,市人大常委会与“两院”同向发力,深入挖掘评议过程中发现的优秀法官、检察官的先进典型和感人事迹,积极宣传“两官”履职评议好经验、好做法、新成效,不断激发干事创业的内生动力,扩大“两官”履职评议工作影响力。

“下一步,我们将深入学习贯彻党的二十大精神,聚焦履职办案,深化任后监督,寓支持于监督之中,常态化开展好‘两官’履职评议工作,促进严格执法、公正司法,让人民群众切实感受到公平正义就在身边,为加快建设现代化幸福铜陵营造良好法治环境。”市人大常委会主任张梦生说。

(上接第 43 页) 56 件,开展群众帮办服务 97 次,有效发挥了人大代表在化解矛盾纠纷、维护群众合法权益、促进社会和谐稳定中的重

要作用。

会宫镇人大主席刘永久表示,该镇人大将围绕党政所需、群众所急、社会所盼,更好发挥人大代表

作用,有效把矛盾化解在诉前、化解在基层,为推进法治铜陵建设贡献更多基层人大力量。

架起“连心桥” 聚力“解民忧”

——会宫镇人大积极履职担当化解矛盾纠纷

■ 汪 伟

加强代表同人民群众的联系,是人大工作活力之源、代表履职尽责之基。近年来,枞阳县会宫镇人大紧密围绕群众生产生活息息相关的热点、难点、堵点问题,支持和保障人大代表依法履职尽责,在察民情、听民声中多做聚民心、惠民生的好事实事,真正把群众反映的“问题清单”变成“幸福清单”,有效助力信访矛盾纠纷化解,让群众获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

群众“点单”倾诉心声,代表“接单”精准履职。为了使群众的“小诉求”得到“快响应、早见效”,会宫镇人大将每月 5、15、25 日定为人大代表“接待群众日”。市人大代表每月 5 日进站接待,收集群众意见建议;县人大代表每月 15 日进站接待,每月到选区走访群众不少于 2 天,收集社情民意不少于 2 条;73 名镇人大代表划分为 11 个代表小组,每月到选区走访群众不少于 5 天,收集社情民意不少于 3

条。镇人大每月下旬对当月收集的社情民意按照工作职责分类,在下月初交付镇直单位办理。

如何真正让民意成为人大工作的源头活水,以实际行动践行全过程人民民主?县、镇两级人大代表张志胜在履职中总结出“三变”工作法。一是变“坐等上门”为“入户走访”,做到意见建议、信访诉求、矛盾症结、困难原因、致富难题“五必记”。二是变“被动化解”为“主动出击”。2024 年,该镇 12345 政务服务便民热线共受理 432 件信访件、镇派出所平均每周推送矛盾纠纷线索 10 余条。对重点信访事项和突出矛盾纠纷,党员人大代表带头领办,积极为群众排忧解难。三是变“应对处置”为“跟踪服务”。发挥当地人大代表人熟、地熟、情况熟的优势,由人大代表定期跟踪回访,确保“事了心顺”。

2022 年 7 月,S232 会宫至白湖段一级公路改建工程因建设需要,在会宫镇域内某山头规划一片

取土区临时用地,村民姚某因对征收的山场面积有异议而多次上访,影响项目施工。张志胜代表主动担任此信访积案化解的牵头人,及时与交通运输部门、S232 指挥部沟通,多次与信访人面对面交流,动之以情、晓之以理,最终促使姚某接受协调方案,化解了长达 2 年的信访案件。

“化解信访矛盾纠纷,必须坚持‘三到位一处理’,即诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的要依法处理。”会宫镇人大代表石秀清说。2022 年 10 月,村民张某因房屋征迁赔偿标准问题多次进行网上投诉。石秀清法、理、情并用,通过耐心细致的释法说理,引导张某回归合理诉求,最终成功化解该信访矛盾。

人民选我当代表,我当代表为人民。据统计,2023 年以来,会宫镇组织各级人大代表排查和协同解决各类问题纠纷(下转第 42 页)

精彩呈“宪”，“未”你而来

——铜陵中院开展“国家宪法日”系列普法活动

■ 马从海

育人以法，润物无声。为帮助青少年系好人生中第一颗“法治扣子”，在第十一个“国家宪法日”到来之际，铜陵中院依托“铜娃学法”普法品牌，以法治讲座、模拟法庭和实地参观等形式开展系列未成年人普法活动，让“法治种子”在青少年心中生根发芽。

“现在开庭！”随着庄严的法槌落下，一场场别开生面的模拟庭审大戏相继在市实验小学、柳园小学和金口岭小学的课堂上生动演绎。11月28日至12月3日，铜陵中院民一庭庭长戴瑞亭、副庭长管佳丽和环保庭副庭长吴璨先后前往上述学校组织开展“模拟法庭”活动。本轮“模拟法庭”改编自一起真实的刑事附带民事公益诉讼案件。在“庭审”现场，“审判长”规范而又娴熟地引导全流程，“公诉人”和“辩护人”就案件事实与法律适用展开了激烈的“交锋”，“被告人”在“判决”前“认罪悔罪”，两名“法官”动作规范，整场活动全要素呈



现了庭前准备、法庭调查、法庭辩论和判决等各环节。坐在旁听席上的孩子们或凝神聆听，或低头思索，或细声探讨，像是一场润物无声的春雨，静静地滋润着孩子们的心田。活动结束后，法官们还贴心地送上“法治礼包”，将本轮活动推向高潮。

“同学们知道宪法赋予我们的权利有哪些？”“面对校园霸凌，我们该怎么做？”12月2日下午，在

铜陵市金山路小学的报告厅内，金山路小学法治副校长、铜陵中院研究室副主任宋云给100余名师生上了一堂别开生面的法治教育课。宋老师以校园霸凌为切口，从身体霸凌、心理恐吓、言语霸凌和网络霸凌等四种表现形式入手，借助生动、鲜活的真实案例，结合普法微动漫，将“不做校园霸凌的受害者，也不做霸凌者和旁观者”的寄语深深地印入孩子们的心里。讲座结束

落实积极财政政策 助力经济稳中向好

■ 叶志宏

2024年8月30日,铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第十七次会议听取和审议了2023年市本级财政决算草案。

2023年市本级决算草案反映,市本级一般公共预算收入46.4亿元,加上上级补助等收入总计141.9亿元;市本级一般公共预算支出78.3亿元,加上上解上级支

出139.4亿元,结转下年支出2.5亿元;市本级政府性基金收入总量144.2亿元,支出总量141.8亿元,结转下年支出2.4亿元;市本级国有资本经营收入总量5.3亿元,支出总量5.3亿元;全市社保基金收入完成53.4亿元(不含上级统筹的企业职工养老保险和失业保险),支出完成42.7亿元,当年收

支结余10.7亿元,年末滚存结余54.2亿元。

财政经济委员会认为,2023年市本级决算情况总体较好,市政府及财税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实中央和省、市委决策部署,严格执行市人大及其常委会有关决议,牢固树立“发展为要、项目

后,本院干警还邀请孩子们上台互动,试穿法袍,收获了广大师生热情的欢呼和掌声。

伴随着“滴滴滴”的喇叭声,两辆大巴车缓缓驶入铜陵中院的大门。在12月4日“国家宪法日”当天,来自铜陵市天津路小学的62名师生作客铜陵中院,在欢声笑语中上了一堂“行走的法治课”,“打卡”了一场奇妙的法治之旅。下午三时,师生们首先来到了铜陵中院文化展览馆。一张张珍贵的历史照片,一件件珍贵的历史文物,吸引着师生们驻足观看,诉说着铜陵法

院从1954年6月成立至今70年的光辉历程。打卡的第二站,师生们来到了第一法庭。置身于庄严肃穆的法庭内,民一庭庭长戴瑞亭用浅显易懂的方式向师生们讲解了法庭内的布局设施以及法庭小百科。而十名“小演员”们更是抓住本次“沉浸式”体验的机会,以百分百还原度“现场开庭”——从敲响第一槌到各种庭内设备的熟练使用,同学们以“零失误”的精彩表现获得了台下观众的一致点赞。而后在视频会议室,一场生动的法治教育课也如期而至。民一庭副庭长管佳

丽从“限制行为能力与无行为能力”的角度,通过有奖知识问答的形式与同学们互动,同学们争先恐后,十道抢答题被“秒杀”且全部回答正确。一旁铜陵中院的“老师们”也深感欣慰——希望这束法治的光能照亮孩子们前行的路。

播一粒法治种子,育一方法治心田。铜陵中院将不断加大普法宣传力度,不断丰富法治教育形式,不断完善院校合作机制,坚持法治教育从娃娃抓起,携手共创一个更加法治、和谐的社会!

为王、实干为先”的鲜明导向,履职尽责、真抓实干,顶住财政预算平衡压力,全市财政运行稳中向好,积极财政政策精准落实,财政重点改革持续深化,预算绩效管理纵深推进,基本民生保障尽心尽力,风险防范化解扎实有效,促进了全市经济回升向好态势,为“四创两高”现代化幸福铜陵建设提供了有力的财力支持。

在肯定成绩的同时,财政经济委员会认为,2023年市本级决算审查仍然反映出存在一些问题和困难,主要是:决算编制还不够规范,预算绩效管理仍有提升空间,防范化解政府债务风险难度依然较大等,需要在今后工作中切实加以改进。

为全面贯彻落实党的二十大精神,坚持稳中求进、以进促稳工作总基调,努力以财政政策的实和效助力我市经济社会发展的稳和进,财政经济委员会建议:

一、聚焦财税体制改革,促进经济向好态势

全力跟进财税改革。要完整准确全面贯彻新发展理念,以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险,充分发挥经济体制改革的牵引作用,把深化财税体制改革作为当前财政工作的一条主线,落实落细改革目标任务。坚持有效市场、有为政府更好结合,将培育优势产业、拓展地方财源、增加地方财力、规范优惠政策、化解政府债务等工作,一体研究、一体推进。全力优化营商环境。全面落实宏观政策要持

续用力、更加给力的要求,围绕新质生产力发展方向,推进重点领域、重点产业、重点项目建设。聚焦市场主体关切,不断健全产业政策兑现“免申即享”“即申即享”长效机制,推动各项惠企资金直达基层、直接惠及市场主体,充分激发市场主体的内生动力和创新活力,积蓄经济发展新动能。

二、注重财政平稳运行,壮大地方可用财力

强化收入征管。精准把握宏观经济形势,注重加强税收分析研判,加快培植骨干财源,不断激活潜在财源,着力培育后续财源,多收辛苦税、工作税、服务税,夯实征收基础,做好财政增收文章,努力完成年度目标任务。统筹盘活国有资产资源资金,加强土地推介工作,多措并举做大财政“蛋糕”。强化对上争取。精准把握、主动对接国家及全省资金投向,谋深谋实前期工作,争取更多项目纳入上级“盘子”,及时将政策红利转化为推动经济高质量发展的动力。积极争取超长期国债,用足用好专项债资金,坚持“资金跟着项目”走,确保形成更多有效实物工作量,充分发挥债券资金投资拉动作用。

三、落实过紧日子要求,提升资金使用效能

优化财政支出结构。树牢“预算即法”理念,落实过紧日子要求,提升预算编制的精准性、预算执行的约束性,严禁超预算无预算安排支出、调剂预算资金用于非紧急非必须项目。高度关注、动态跟踪研判基层财政运行情况,兜牢兜实

“三保”底线。坚持尽力而为、量力而行,在高质量发展中稳步提升民生保障水平。优化预算绩效管理。全面推进零基预算改革,健全“该保必保、应省尽省、讲求绩效”的资金安排机制。严格落实“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的绩效管理闭环机制,结合市人大常委会对重要项目绩效评价监督,加强问题整改落实,研究制定绩效评价结果与预算安排、完善政策、加强管理挂钩机制。探索构建成本预算绩效管理体系,加强预算绩效审计监督,推动预算绩效管理提质增效。

四、强化政府债务监管,防范化解财政风险

坚决化解存量债务。严格对照隐债十年化解计划,认真落实“1+7+X”地方政府债务化债方案,坚持“一企一策、一债一策”,积极筹措资金,妥善处置和化解存量债务,坚决防止“爆雷”。注重运用市场的逻辑谋事、资本的力量干事,加快推进地方融资平台改革转型,提升自身“造血”功能,着力做强做优做大国企。坚决守牢风险底线。树牢“一盘棋”思想,建立健全债务风险评估、指标动态监控预警和偿债准备金机制,织密织牢债务风险防护网。严格压实主体责任,坚持“谁申报、谁负责、谁使用、谁偿还”的原则,将政府债券还本付息支出作为刚性支出优先纳入预算管理,按时足额偿付政府债务本息,牢牢守住不发生区域性债务风险底线。

我市高标准农田建设存在问题和对策建议

■ 龙功伟

“十四五”以来,我市认真贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,加强农田建设规划布局,统筹整合政策资金、部门职能,不断拓展田、土、水、路、林、电、技、管等项目建设内容,深入推进高标准农田建设管理工作,着力补上农业基础设施短板,为巩固和提高粮食生产能力提供了坚实保障。据统计,2021年至2023年,全市共建成高标准农田28.6万亩,其中新建23.1万亩,改造提升5.5万亩;2024年计划建设9.9万亩,其中新建4.2万亩,改造提升5.7万亩。我市高标准农田建设成效明显,但也存在一些困难和问题。

一是建设任务重、难度大。我市累计建成高标准农田119.6万亩,但由于项目区内农田转为“非粮化”“非农化”用途、耕地划入生态保护区、重点领域工程建设占用、以往不同部门实施项目上图入库存在重叠等原因,高标准农田实际保有面积约94万亩。目前基础条件较好、质量等级较高的耕地已大部分实施了高标准农田建设,剩

下的耕地多数分布在丘陵山区,田块零碎分散、耕作层浅薄、地形高低不平,导致项目选址、建设和管理协调的难度加大,所涉镇村申报建设项目积极性不高。2020年之前实施项目亩均投入标准较低,工程质量参差不齐,基础设施配套建设不够,部分设施老化、损毁,大多数需要改造提升。

二是项目管理总体水平不高。我市部分高标准农田建设项目在设计、施工、监理等参建单位招投标方面存在管理缺陷,围标、串标、分包、转包、出借资质等违法违规现象时有发生,简单采取最低价中标方式不利于保证工程质量。部分高标准农田建设项目前期勘察不充分,项目设计不合理,与当地实际需求存在差异。一些项目施工不规范,使用“非标”材料,存在断头路、断头渠、建筑体裂缝、“蜂窝麻面”等问题,土壤改良、地力培肥、水土保持等工程措施较为欠缺。项目施工阶段受农时、汛期、耕地保护以及青苗补偿、临时占地补偿等因素影响,实施进度普遍不快,当

年项目难以当年完工。各县区、乡镇农田建设管理机构普遍缺乏专业技术人员和项目管理人员,现有人员力量无法满足辖区项目质量监管需要。同时,农业、水利、交通等部门统筹衔接项目不充分,抓项目建设欠缺通盘考虑。

三是建设资金保障力度不够。我市高标准农田建设主要依靠国家及省级专项资金支持,地方财政配套资金短缺,受益主体自筹资金参与投入匮乏,随着建设任务不断深化,建设成本刚性提升,目前的亩均财政投入难以满足实际需求,影响了项目建设质量和效果。建设资金管理使用不规范,支出进度较慢,县区财政未按合同约定拨付工程款,项目资金历年结转结余较多,部分资金被挤占用于基层“三保”、偿还政府债务等其他开支,存在当年项目资金列支用于以往年度项目问题。

四是建后管护亟待加强。高标准农田建设项目竣工验收后,虽办理了资产移交手续,但村级组织、新型农业经营主体的管护意识不

强,管护能力薄弱,管护责任不清晰,管护人员落实不到位,县镇两级监管职责履行不够。已建成的灌溉与排水、田间道路、农田防护、输配电、防控监测等工程设施主要依靠村级组织粗放式管理,部分设施设备检修、养护不及时、不得力甚至无人管护,致使工程不能持续发挥应有效益。管护经费缺乏,市财政专项管护补助每亩仅2元且未落实到管护主体,县区财政没有列支专门的管护经费,项目所在乡镇财力有限,想管缺钱管。

建设高标准农田是保障粮食安全的关键举措,是推进乡村产业振兴的必然要求。要强化建设数量和建成质量并举、工程建设和建后管护并重,全面持续打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的良田。

一要科学统筹安排建设项目。要深化高标准农田建设专项调查,全面摸清掌握各县区高标准农田数量、质量、分布和利用状况。要及时开展高标准农田建设规划中期评估及修编工作,完善市、县、镇三级农田建设规划体系,进一步明确未来5至10年新建和改造提升目标任务、建设布局,增强把永久基本农田全部建成高标准农田的计划性。要建好用好项目库,合理确定项目优先序,强化项目安排的整体性和连续性,完善“动态化储备一批、开工建设一批、竣工验收一批”的滚动实施机制。要加强部门沟通协调,统筹利用好农村水利、交通政策项目,优化安排灌排、道路工程,协同推进农田与农村基础

设施建设。

二要狠抓项目质量管理。要严格执行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等高标准农田建设项目质量管理制度,合理制定招投标规程,综合评估筛选项目设计、施工、监理等参建单位,杜绝围标、串标、转包等违法违规行为发生。要切实抓好项目前期设计,强化测绘勘察,摸清项目区耕地现状,充分征求基层干部和当地群众意见,以村为单位,因地制宜编制项目设计方案,坚持“缺什么补什么”原则,精准设定项目建设内容。要对项目建设全过程实施严格、细致的监督管理,安排农民监督员参与质量监管,加大施工现场尤其是隐蔽工程检查督查力度,确保工程符合设计要求、建设标准和施工规范。要认真组织耕地质量等级专项调查评价,重视项目建前、建后耕地质量比对,保证“建设一片、调查一片、评价一片”。要充实县区、乡镇农田建设管理机构人员力量,增强专业技术服务能力,更好指导、监督项目建设。

三要积极推进良田示范创新。要针对圩区、丘陵区、后山区不同特点,因地制宜确定高标准农田示范区创建类型,坚持农田基础设施与地力提升“内外兼修”,开展新技术、新工艺、新材料、新设备的综合集成应用,推动良田与良种、良机、良法深度融合,拓展建设内涵和外延,打造具有引领带动作用的样板工程。要科学指导镇村申报项目,引导鼓励串点成线、连线成片,加快土地流转,提升资源利用

效率,整镇、整村示范推进高标准农田建设。要深入探索实践高标准农田与乡村产业发展、和美乡村建设、生态环境保护相结合的新模式,强化项目叠加集成,更好发挥高标准农田的经济效益、社会效益和生态效益。

四要强化建设资金保障。要完善高标准农田建设财政投入稳定增长机制,继续大力争取中央及省级财政支持,优化市县两级财政支出结构,进一步加大地方财政配套投入,提高项目亩均投资标准,并及时列支施工造成的青苗补偿、土地占用等费用。要拓宽资金筹集渠道,积极引导金融和社会资本投入高标准农田建设,鼓励村级组织、新型农业经营主体自筹资金,推动构建财政主导、社会补充、受益主体参与的多元化投融资机制。要将高标准农田建设资金监管贯穿资金分配、拨付、使用全过程,压实各环节监管主体责任,强化资金的绩效目标管理、运行监控和评价结果应用,确保资金专户专款专用,切实加快支出进度,提升资金使用效益。

五要健全完善建后管护机制。要将高标准农田建后管护责任落实落细到村级组织、新型农业经营主体,明确管护人员,细化实化管护内容,规范签订管护合同,开展常态化巡查检查,及时做好维修、养护,确保各项工程设施长期有效稳定运行。要切实保障管护经费,充分利用高标准农田建设项目结余资金和省财政补助,适当提高市财政专项补助标准并及时落实到位,将管护经费列入县区财政预

关于 2024 年铜陵白姜种植情况的调研报告

■ 刘家有(市白姜研究会常务副会长、市人大常委会原委员)

为深入了解 2024 年铜陵白姜种植情况,总结铜陵白姜种植经验,找出铜陵白姜种植中存在的问题,更好地促进铜陵白姜产业健康发展,铜陵市白姜研究会近期开展了相关调研,深入铜陵白姜主产区几个主要乡镇、村,走访部分姜农和姜企负责人,分别在天门、大通和西联等重点村召开姜农代表参加的座谈会,同时发放了相关问卷调查表,收集了相关数据。

一、基本情况

从调查了解的情况看,近几年铜陵白姜的种植面积稳步提升,种植大户也有所增长。2024 年种植面积达到了 6873 亩,其中天门镇种植 5160 亩,大通镇种植 757 亩,西联镇种植 585 亩,东联镇种植 22 亩,钟鸣镇种植 21 亩,顺安镇

种植 28 亩,西湖镇种植 50 亩,胥坝乡种植 100 亩,枞阳县种植 150 亩。同比 2023 年增长了 11.4%。产量方面,由于今年白姜生长季节恰逢高温、暴雨恶劣天气,加之部分姜农种植管理不够精细化,病虫害发病率较高,平均发病率 46.5%左右,绝收面积达到了 880 亩,总产量约 5180 吨,同比 2023 年下降约 49%。销售方面,鲜姜最高销售价格达到了 50 元/千克,平均销售价格达到了 25 元/千克,同比往年上涨 56%。

2023 年 11 月,“铜陵白姜种植系统”被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产,为进一步提升铜陵白姜的影响力、知名度,扩大铜陵白姜的销售渠道,提高铜陵白姜品牌价值各级各部门开展

了大量工作,白姜价格明显提升,白姜销售供不应求,姜农收入稳中有增。一是设计、推广使用“铜陵白姜区域公用品牌标识”。将铜陵白姜获得的“全球重要农业文化遗产”、“中国地理标志保护产品”、“国家地理标志证明商标”三个称号,进行有机结合,设计了“铜陵白姜区域公用品牌标识”,并制定了《使用管理办法》,召开了新闻发布会,有效加强了铜陵白姜品牌保护,推进了品牌化建设,进一步提高了铜陵白姜知名度。二是设立铜陵白姜直销点。挑选了七个农贸市场(小街、杨家山、天桥、铜峰、立新、城北、牡丹城)及铜官乐旗下的五家门店,在白姜集中上市期间,作为铜陵白姜直销点,并印制了《致广大姜农的一封信》、《致广大

算,协同抓好县区和乡镇统筹、受益主体自筹。要积极探索和总结推广成熟的管护模式,通过引入保险公司提供项目建管全周期风险保

障服务、委托专业机构和农业社会化服务组织管护、实行专职巡田员网格化精细化管理等方式,进一步提升工程设施管护水平。要加强对

管护工作的监督指导,构建市县镇三级督察考评机制,推动农田管护措施全面执行到位。

市民的一封信》，使消费者买得放心、姜农卖得顺心，有效抵制了外地姜以次充好。三是举办铜陵白姜文化活动。先后举办了2024年铜陵白姜“下姜阁”传统活动、“2024年首届铜陵白姜拔姜季”活动、2024年铜陵白姜“姜王”评比活动、“2024年中国农民丰收节暨铜陵白姜文化旅游月”启动仪式，生动展示了铜陵白姜文化。四是开展户外宣传和媒体宣传。在途径铜陵的京台高速（G3）花园收费站、沪渝高速（G50）天门服务区、铜南宣高速入口、京台高速（G3）铜陵南收费站4处，设置高炮广告；在铜陵站、铜陵北站出口闸处设置墙面灯箱广告；在市内户外大屏、出租车顶灯等投放广告，在大通美食城、铜陵大桥北、铜陵站出口、翠湖一路与湖东路口设置小高炮广告。中央电视台先后在新闻联播、焦点访谈、正大综艺、农耕探文明等栏目进行了多角度大视野的宣传，新华社、央广网、农民日报、安徽日报等中央和省、市主要媒体及新媒体进行广泛宣传。五是积极开展农技服务工作。举办了“铜陵白姜种植暨姜瘟病防治技术培训”，邀请中国农科院植保所首席科学家曹堃程教授就“姜瘟病的发生与防治”、“土壤消毒技术及综合效益评价”进行授课；同时，白姜研究会、农业农村局等相关部门，分别于白姜种植前期与中期，组织农技专家赴田间地头开展农技服务，提出了“铜陵白姜种植前期要做好的几个关键环节”、“晴热高温、暴雨田间管理注意事项”的建议，召开白姜种植座

谈会，为大家搭建交流学习平台，及时止损减损，取得了较好的效果。

二、存在问题及原因分析

（一）姜农未达到预期收益。从调查了解到的情况看，2024年白姜总产量明显下降。虽然正常生长的姜地平均亩产达到了1600千克，但是姜瘟病等病虫害发病率高达46.5%，全部种植地平均下来亩产只有750千克左右，姜农收益没有达到预期。其原因主要是6月下旬至7月上旬连续暴雨，暴雨之后高温，病害高发，尤其7月中旬至8月中旬连续高温干旱，严重影响了白姜的正常生长，加之8月下旬就开始收获上市，此时正是白姜姜块迅速生长膨大期，尚未完全成熟，导致产量不高。

（二）标准化种植程度低，姜瘟病等病虫害发病率高。根据调研，今年姜瘟病等病虫害发病率提高的客观原因是持续高温加暴雨的极端天气，但标准化、科学化种植程度低也是重要原因。一是姜农对标准化种植认识不深。思想上没有接受，只按照自己的方式种植，对姜地要求不高，起垄不标准，有的用开沟机起垄，起长垄，很随意，导致姜地高低不平，下雨后，姜垅中间的水不能及时排除，土壤表层结膜，姜块不透气，导致发病；此外，姜地四周遮阳网阻碍空气流通，也妨碍了白姜的正常生长；如天门镇龙山村姜种基地主要就是上述两个原因，标准化、精细化管理不到位导致没有达到预期的目标。二是姜农对土壤改良、消毒认识不足。连作的姜地没有进行土壤改良、杀

菌，增加了姜瘟病等病虫害发生风险；调研发现，没有进行土壤改良、消毒的连作土地普遍发病率较高。三是选种留种随意。选种留种要求不严格，有的甚至在发病的地块留种，收获的姜种不消毒，一旦有一块姜种带有病菌，保种时影响整个姜阁；特别在市场购买来路不明的姜种，不仅严重影响了铜陵白姜种质资源保护，而且极有可能携带病菌。四是排水、灌溉设施标准化建设不够。部分姜农为了节省成本，没有建设高标准排涝设施和滴灌喷灌等灌溉设施，一旦下大雨，雨水携带病菌漫过姜地，一旦高温干旱，不能及时合理灌溉，导致姜地发病。此外在种植和管理过程中，通过农具、机械和人畜等载体，很容易扩散，不仅自家田块传播，一家发病很容易传染到另一家；调研发现，有的种植大户，利用培土机进行培土，而且没有避开发病的田块，极大的增加了病虫害的传播风险。还有的姜农在收获的季节，将带菌的姜秆不经处理随意乱扔在姜田边，导致了来年的发病。调研同时发现，有的姜农做得就很好，如余太太姜地和陈社教姜地等。他们整地、起垄要求都很高，将姜地整体抬高，四周深沟，起较短的横垄，且垄和沟的中间略高于两边，有效防止了积水，同时保证了姜地的湿度，不仅利于白姜生长，而且极大地降低了病虫害的发病率，他们连续两年所种姜地的发病率都远低于周边姜农。

（三）姜种保障难度大，姜阁保种能力有限。一是缺乏繁种保障基

地。目前没有成熟的繁种保障基地提供种源,基本上都是姜农自留种。如同今年,白姜价格高,供不应求,很多姜农一售而光,之后再四处求种,甚至购买外地种源。调查了解到,在市农业农村局与白姜研究会的积极宣传、动员、协调下,2024年全市留种面积约744亩,留种量约1000吨,可保障5000亩左右种植面积,如果要维持2024年种植规模,仍有约1000多亩姜种缺口,这种状况既增加了病虫害发生的风险,降低了铜陵白姜的品质,也极大地提高了铜陵白姜种质资源保护难度。二是姜阁数量有限。2023年姜阁增至91个,小的姜阁存放能力大概在6000公斤,最大的能存放9000公斤,约能保种700吨,加之地窖保种火炕催芽保种,约能保种800吨,还有200吨姜种需采取其他方式保种。三是留种地后期管理不足。调查了解到,很多姜农在留种地的后期疏忽田间管理,隔离措施、水、肥、农药没有及时跟上,导

致了所留姜种发病。

三、建议措施

(一)打造全产业链龙头企业。打造全产业链龙头企业,统一繁育、统一供种,统一销售,实行公司+基地+农户(合作社)经营模式迫在眉睫。公司建立基地统一供种,农户种植,最低价收购;公司建立统一销售平台,分散加工,确保产品质量,统一销售。不仅能有效保护铜陵白姜种质资源,而且能提高铜陵白姜品牌知名度和附加值,解决白姜销售后顾之忧,最大限度保护姜农利益,促进白姜产业健康发展。

(二)建设标准化种植示范基地。科技示范基地建设要满足白姜种植标准化生产、规范化操作、产业化发展的需要,加强新技术推广应用,将先进科技应用到示范基地。如节水灌溉技术、土壤熏蒸等生物物理防治技术、良种选育提升技术等。尤其是要加强农田基础设施建设,重点是要加强沟渠配套、喷灌滴灌等排水、灌溉设施建设,

建立相应的保障机制,彻底改变农田基础设施“重建设轻管理”的现象,为白姜生产提供基本保障。

(三)加大姜种保障力度。建议加大原产地白姜姜种的保护,支持姜阁保种技术和经验传承,鼓励扩大姜阁保种规模,在政策上要建立长期稳定的激励措施,要提高姜阁育种奖补额度,对新建姜阁给予一次性补助,以调动姜阁经营户的积极性。同时,各乡镇要结合标准化种植示范基地建立繁种基地,逐步建立统一供种的模式,从源头保护铜陵白姜品牌、保障铜陵白姜产业健康发展。

(四)加大姜瘟病等病虫害防治的投入和科研力度。与科研院所合作,对姜瘟病等病虫害发生规律研究,开展姜种培育、消毒与土壤改良、消毒等试验,及时公布试验过程和效果,通过举办培训班、现场会等形式推广,切实指导姜农种植,确保白姜品质提高、农民增产增收。



履职尽责办实事 当好群众代言人

——记市人大代表、后河村党支部书记谢童丹

日前，记者来到郊区陈瑶湖镇希望小学，只见学校门口至合铜公路之间，已是一段宽阔平坦的沥青路，无论晴天或雨天，骑车或步行，来来往往的学生和家长都表示很满意。而从一条安全隐患较大的乡村公路嬗变为一段人人叫好的上学坦途，正是得益于市人大代表、陈瑶湖镇后河村党支部书记谢童丹在市十七届人大一次会议期间提出的建议。

2022年1月，谢童丹当选市十七届人大代表。“作为一名从事农村工作的基层干部，面对党和人民的信任，我既感到光荣，又深知责任重大。”谢童丹对记者说，自当选以来，她努力提高自身素质，深入群众中去，广泛倾听群众意见，时刻牢记“全心全意为人民服务”的宗旨，尽心做

好本职工作，努力当好人大代表。

后河村地貌平坦、土地肥沃、物流方便，是得天独厚的粮油种植基地。村域面积480公顷，拥有耕地200.6公顷、林地面积960亩、水域面积270亩。全村以种植业为主，特色产业为挂面生产和山芋粉加工。针对当地集体资源相对缺乏的困境，谢童丹带领村两委积极寻求多样化的经济发展，通过镇政府牵头，与华能光伏公司进行合作，将徐岔圩100亩水面出租给华能光伏公司，使集体经济收入增加4.5万元/年。2023年，后河村实现集体经济收入37万元，基层党组织建设、乡村振兴、环境整治、基础设施建设等各项工作也取得明显成效。

提好人大代表建议和议案，是代表履行职责、参政议政的一

个重要内容。每年全市“两会”期间，谢童丹都认真审议各项工作报告，立足大局，联系实际，实事求是提出建议和意见。在日常工作中，谢童丹坚持深入群众听取心声，掌握了解群众关心的热点和难点问题。在市十七届人大一次和二次会议上，谢童丹分别提出《关于对“集中屠宰、冷链配送、冰鲜上市”工作的建议》《关于陈瑶湖镇后河村后河圩大桥危桥重建的建议》等，得到有关部门的高度重视和认真办理。

谢童丹表示，作为一名身处基层的代表，在今后的工作中将加倍珍惜党和人民赋予的权力，密切联系群众，倾听社情民意，积极建言献策，全力把人民群众最真实的声音表达出来，当好人民的代言人。

(上接第54页) 我漫步在梦思康金丝皇菊园，望着这片金灿灿的金丝皇菊，和那群头戴兰花巾、身

穿兰花衣的女农民工，置身于花海采摘金丝皇菊的情影，一边品读着诗人“惟有黄花不负秋”的诗意，一

边由感而发：立冬润佳色，唯有皇菊香。村妇采摘忙，田园景如画。

发展“美丽经济” 助力乡村振兴

——记市人大代表、铜陵勇春生态农业有限公司负责人张怀勇

盛夏时节，走进位于郊区灰河乡铜陵勇春生态农业有限公司的果园内，草木葱郁、瓜果飘香，一串串饱满的葡萄、一颗颗香甜的水蜜桃挂满枝头。

“这里的土质属于沙性土壤，微量元素多，种植的葡萄皮薄、汁多、味甜。水蜜桃是2018年3月种植下去的，因为一开始不能确定销售情况，所以只种了6亩，现在已经供不应求，每年都发货到广东、湖南、山西、河北等地……”谈起果园内的“宝贝们”，市人大代表、铜陵勇春生态农业有限公司负责人张怀勇如数家珍。

2017年，张怀勇成立公司，带领当地村民调整种植结构，建成果园400亩、水稻田和龙虾塘200余亩，主要种植白凤水蜜桃、锦绣黄桃、阳光玫瑰葡萄、妮娜皇后葡萄、红美人果冻橙等优质水果，立志打造铜陵地区最优质的水果生产基地。企业采用“合作社+基地+农户”的管理模式，

带动周边农户20余人就业，户均年增收2万余元，在实现经济效益的同时，也带动了附近村民致富。

每年四、五月份，勇春生态花廊的月季进入盛花期，千姿百态的月季竞相开放，花香扑鼻而来。由红、黄、粉色藤本月季组成的200米长穹顶形花廊，姹紫嫣红、美不胜收，各色花儿挂满枝头，吸引着市区及周边县市游客纷至沓来。

张怀勇告诉记者，除了可以赏花，果园内还有生态水果采摘、垂钓、户外烧烤等休闲农业文旅项目资源，给游客提供多方面选择。“近几年，我们一直探索‘赏花游+农文旅’融合发展模式，结合农时、农事、农产品上市季节，大力发展农业产业，逐渐形成‘春夏赏花秋采果’的产业发展模式。”张怀勇表示，吸引游客前来，继而带动消费，这只是“花海经济”的表层显现，一二三

产业融合发展，更让“赏花游”成为促进乡村振兴的新引擎。

作为一名来自基层的人大代表，张怀勇热爱农业、心系农村，潜心培育优质农产品，带动农民增收致富。在他的带领下，铜陵勇春生态农业有限公司荣获市级农业龙头企业等称号，产出的桃、梨、葡萄获得中国绿色食品标志。同时，张怀勇深入群众、倾听民声、反映民意，积极发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用，提出的《关于整合优质农产品打造线上线下专卖店的建议》《关于扩大乡村振兴补助资金使用范围的建议》《关于将灰河乡打造成优质瓜果农产品基地的建议》得到相关部门高度重视和有效办理。张怀勇表示，下一步，企业将扩大规模，做好规划，打造集种植、休闲、旅游于一体的田园综合体，带动更多村民走上致富路。

初冬时节皇菊香

詹敬鹏

正值初冬时节。坐落在铜陵市义安区天门镇金塔村境内的梦思康百合庄园的金丝皇菊竞相绽放,美不胜收。

近日,我们一行3人应百合庄园主人任绪平的邀请,走进这片金灿灿的金丝皇菊园。驻足在金丝皇菊园的田埂上,映入我们眼帘的是一团团、一簇簇的金丝皇菊,铺满了田间,竞相绽放,花香四溢,沁人心脾。

今年是梦思康中药材产业园种植金丝皇菊的第6年。据金丝皇菊园主人任绪平介绍,这片金丝皇菊园约50亩,由于金丝皇菊种植的土地需要轮作,今年这片金丝皇菊园是由塔山村民组调整到前进村民组。良好的生态环境保证了这里生长的金丝皇菊,原汁原味原生态,健康绿色、品质上乘。因为金丝皇菊,不仅具有很好的观赏价值,而且气味芬芳,属药、茶两用佳品。金丝皇菊烘干后泡茶,色清味浓,清爽可口,具有“香、甜、润”三大特点,别有风味,颇受现代人的喜爱。

如今,金丝皇菊花现已成为梦思康百合庄园的一种特色产品,为乡村振兴高质量发展增色添香。

金丝皇菊花期在20天左右,金丝皇菊采摘要看花芯开完了才能采摘。这天下午,10多位头戴兰花巾、身穿兰花衣的女农民工,背着小竹篓,徜徉在花海里,个个脸上洋溢着幸福的笑容。她们根据金丝皇菊园负责人的采摘要求,小心翼翼地采摘一朵朵花芯开完的金丝皇菊,然后放入身后的小竹篓里。待小竹篓的皇菊装满后,她们又一个个地将竹篓里的皇菊,送到田埂边倒入塑料框里,由百合庄园负责开农用车的员工,集中送到梦思康中药材产业园烘房进行烘干,加工成清爽可口的金丝皇菊茶……

一朵朵盛开的金丝皇菊,争奇斗艳,惹人喜爱,点缀着乡村初冬的美丽。在金丝皇菊园里,我还看到从周边各地慕名赶来的摄影爱好者们,正举着各式各样的照相器材,潜心创作。有几位中老年妇女

拿着手机,一边走进金丝皇菊园,一边告诉我说,她们是看到自己的女儿们,前几天在梦思康百合庄园拍摄的金丝皇菊照片后,相约慕名而来赏花打卡,享受初冬的美好时光。她们伫足在绽放的金丝皇菊丛中,一会儿相互拍照,一会儿用手机对着盛开的皇菊拍抖音,并制作视频,记录下她们开心的时刻。还有一位摄影师,拍下视频,即刻发布到短视频平台,让远方的朋友一道欣赏乡村金丝皇菊,绽放在初冬的美丽。

站在金丝皇菊园盛开的皇菊前,轻轻摘下一朵较大的金丝皇菊,放在鼻前,嗅着花蕊散发的阵阵清香,这种带着泥土气息的皇菊清香,确实令我沉醉。此时此刻,我想起了宋代钱时的《立冬前一日霜对菊有感》这首七绝诗:“昨夜清霜冷絮裯,纷纷红叶满阶头。园林尽扫西风去,惟有黄花不负秋。”这首诗表达了诗人立冬时节菊花在霜过之后,依旧傲然盛开的赞叹之情。(下转第52页)

油香酥软情意深

■ 王 杰

义安区老洲乡是我的家乡，四面环水，美丽富饶，1958 年被国务院授予“全国文化之乡”光荣称号。在我的家乡，家乡人大都称菜籽油为香油。我上大学那会儿，听我大姑和我父亲讲过卖香油买桃酥的故事，至今记忆犹新。

1976 年夏天里的一天中午，大姑风尘仆仆从县城赶回来了。大姑非常高兴地告诉我奶奶说，她在县城菜市场碰到两个外地采购员，想买农村香油，出的价钱高。她跟他们商量好了，回家取三瓶香油，送到他们所住的人民旅社，一手交钱，一手交油。奶奶听后，比大姑还要高兴，乐呵呵地说：“这下好了，有了现钱，就可以实现你们的家奶奶（外婆）的心愿了，老人家连做梦都想吃桃酥……”

曾外公曾外婆这辈子生养了五个女儿，我奶奶行三，二老最疼爱她。曾外公走得早，他走后，曾外婆一直跟爷爷奶奶过。

奶奶从厨房阴凉处拿出三瓶香油，放入菜篮子里，叮嘱大姑：

“路上一定要小心，别摔碎了油瓶。这三瓶香油，是全家人从牙缝里省下来的……”大姑郑重地点点头。

当年，家乡人吃粮油全靠供应。爷爷奶奶家九口人，每月供应的粮油根本不够吃，只得省着吃。平时炒菜时，奶奶总是用裹着白布头的筷头，在锅灶上香油盏里蘸一下，然后在热锅里擦拭一圈，这才炒菜。那个年代，家乡穷，许多人家装香油的瓶子，都用洗净的已经无毒了的棕黑色农药水瓶或医用的吊水瓶。

大姑出门时，奶奶要我父亲跟大姑同去，说是帮大姑的忙，其实是出于安全考虑。那会儿，大姑还没出嫁，独自一人去人民旅社送香油，奶奶不放心。起初，年仅十岁的父亲不愿去，天太热。后来，大姑说，卖了香油就给他买包子吃，这才激发了他同去的极大热情。吃包子是父亲梦中才有的奢望。

途中，大姑拎着香油，急匆匆地赶路。重赏之下必有勇夫。想着吃包子的梦想很快就会变成现实，

父亲浑身有使不完的劲，欢蹦乱跳地紧跟着大姑。平日里性格木讷的父亲，望着汗流浹背的大姑，不禁心疼，冲上前，夺过大姑手中的菜篮子：“大姐，你歇一下，我来拎……”父亲此举，让大姑如同喝了一碗冰镇酸梅汤，感到浑身凉爽。大姑笑容可掬地给父亲一顶“高帽子”戴上：“我的小小弟弟懂事了，知道心疼大姐了，好样的！”

乐极生悲。没走多远，父亲突然被绊倒了，手中的菜篮子摔了出去。三瓶香油，摔碎了一瓶。父亲吓得哭起来。大姑傻眼了。待她晃过神来，忍不住发火了：“叫你来帮忙，你竟帮倒忙！还想吃包子，我真想给你吃几个‘栗凿’……”

父亲哭得更凶了。望着年幼的小弟弟，大姑心软了，赶忙安慰道：“别哭了，事情过去了。你年纪小，好心办坏事，我不怪你了。我会告诉爸妈，这事是我干的。你放一百二十个心好了，拿到卖香油的钱后，不管多少钱，我保证到时给你买包子吃，说话算话！”

大姑和父亲赶到人民旅社的时候,已经是下午三点多钟。那两个外地采购员看了大姑送来的香油,很满意。一个年长的采购员笑着问大姑,不是说好了三瓶菜籽油,怎么只有二瓶呢?大姑就把事情的原委一五一十地告诉了他们。

计划经济时代,粮油实行统购统销。那两个外地采购员出差到铜陵,在粮站或菜市场是买不到菜籽油的,只有从农村人手中才能买到。

按照双方事先约定,一瓶香油二块钱。不料付钱时,那位年长的采购员递给大姑十块钱,笑容满面地说:“卖给我们的二瓶菜籽油四块钱,摔碎的那瓶,算我们的,我们付二块钱。这么热的天,你们姐弟俩跑这么远的路送油来,让我们很感动。总共付给你们十块钱,另外四块钱,是我们付给你们的辛苦费……”大姑的眼睛湿润了:“大叔,你们的好意,我们心领了。我们只收四块钱,额外的钱,说什么我们也不会收的……”这时,那个一直笑着不说话的年轻采购员说话了:“小姐姐,我们是真心的。摔碎的那瓶菜籽油,由我们来承担损失是应该的。你们要是不给我们送油来,那瓶油放在家里,也就不会摔碎呀。我父母也是农村人,我深知农民的艰辛……你们就收下我们的一点心意吧!”在大姑一再坚持下,对方付了四块钱。那时的钱,很值钱,四块钱能买到一大堆东西呢。

出了旅社大门,大姑带着父亲直奔百货公司而去。当大姑兴冲冲地要买桃酥时,一位四十挂边的女营业员问大姑有没有供应票。大姑

说没有。女营业员笑着说,凭票供应,这是规定。你没有票,我就不能卖桃酥给你。就算我们公司经理来买桃酥,没有票,我照样不卖桃酥给他。大姑急哭了:“阿姨!求求你,帮帮忙!不瞒你说,我家奶奶今年77岁了,得了重病,在世的日子不多了。老人家想在走之前,吃口桃酥……”“姑娘,别哭,别哭!”女营业员一边安慰大姑,一边从橱柜里拿出一斤桃酥,“你年纪轻轻的,难得有这份孝心。这斤桃酥是我买给我奶奶吃的,现在送给你外婆吃,帮老人家了却心愿……”父亲是农家子弟,没见过世面,根本不晓得对女营业员说一声“谢谢”,只是用十分感激的目光默默地注视着她。后来,大姑要付钱,女营业员死活不要。大姑被她的真情实意深深打动了,只得千恩万谢地带着父亲离开了。

当二人来到饮食服务公司门市部时,包子早就卖光了。年轻的女营业员问大姑,还剩两只馒头,要不要?没有包子,馒头也是好的。父亲赶紧抢答:要,要!两只馒头一到手,父亲便狼吐虎咽起来。第一只馒头还没吃出什么滋味来,就下肚了。当第二只馒头吃到一半的时候,这才想起大姑还没吃中饭,便开心无比地笑着说:“大姐,你从早上出门到现在,还没吃中饭,这半个馒头,你吃吧!”大姑心里一酸,想笑笑,却没笑出来:“国忠(父亲的小名),你吃吧。我早上吃得多吃到现在还不觉得饿。”吃完了馒头,父亲又想吃桃酥,但不好意思明说,就自作聪明地对大姑说:“大

姐,不吃中饭可不行,别饿坏了。干脆你先吃一二块桃酥,垫垫肚子。”大姑立马识破了父亲的小伎俩。要是大姑吃桃酥,能忍心不给他吃吗?大姑没批评父亲,笑着说:“这些桃酥是那位阿姨送给家奶奶吃的,我不能吃,你也不能吃,任何人都不能吃!”父亲耍的小聪明被大姑识破了,好尴尬,小脸通红地跟着大姑回家了。

一到家,大姑便支走了父亲,用碟子装着四块桃酥,端送给曾外婆吃。曾外婆一边吃着桃酥,一边流着泪。谁知,曾外婆只吃了一小块桃酥后,就不再吃了。她要大姑把躲在房门后从门缝里偷看她吃桃酥的父亲叫到她面前。曾外婆笑吟吟地说:“国忠,家奶奶我终于吃上桃酥了,心满意足了!你帮我把所有的桃酥,分给你的哥哥姐姐们吃。你最小,当然要多分些。”曾外婆最心疼父亲。父亲出生时,奶奶没有奶水,是曾外婆用粥营汤一口一口地喂大的。父亲对曾外婆的感情特别特别的深!当时,父亲像突然长大了几岁,他扑进曾外婆的怀里,笑得一脸灿烂:“家奶奶,你牙齿掉光了,桃酥你能吃得动,留着慢慢吃。我和哥哥姐姐六个人都不喜欢吃桃酥……”此时,曾外婆已是泪流满面,她无比疼爱地摸着父亲的头,嘱咐道:“国忠,你从小就要好好念书,长大后才会有出息,才能成为对社会有用的人……”父亲含着泪,把曾外婆的话铭心刻骨了。当天深夜,曾外婆就走了,带走了家人们对老人家永远的思念。

全市人大 2025 年工作务虚会召开

张梦生主持



的政治责任,做到市委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、代表力量就凝聚到哪里,更好地把市委决策部署转化为全市人民的共同意志和行动,引领带动全市上下心往一处想、劲往一处使,努力把铜陵的事办好、把铜陵的工作干好,让市委部署的“愿景图”变成“实景图”,以人大工作的“一域精彩”为全市发展“全局添彩”。

张梦生指出,要以

12月11日上午,全市人大2025年工作务虚会在市综合服务中心召开。市人大常委会主任张梦生主持,副主任陈昌生、郑晓艳,秘书长沈永平参加。

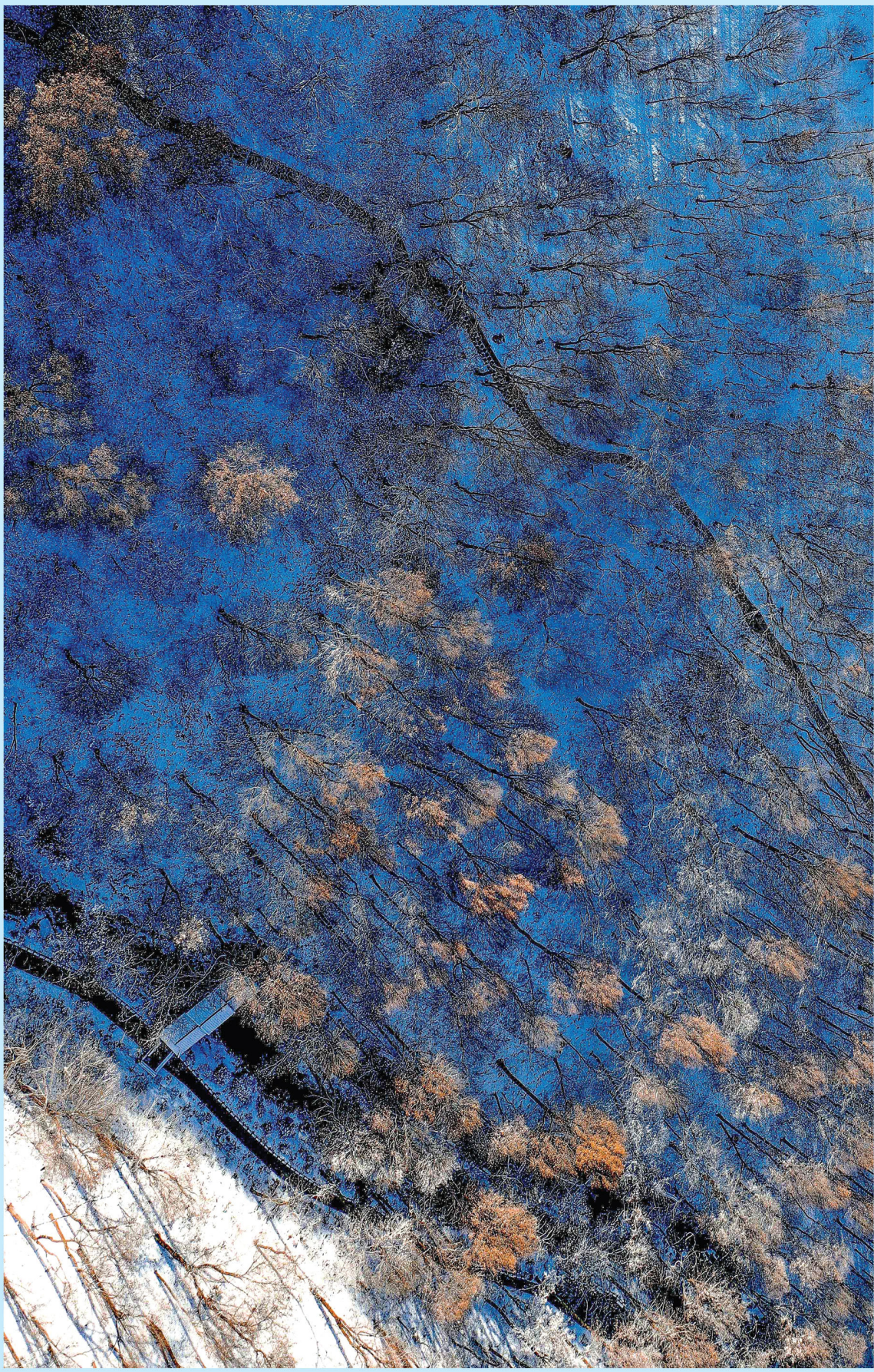
会上,市人大常委会各工作机构、县区人大常委会依次发言,总结2024年特色亮点工作,谋划2025年工作安排。各副主任、秘书长结合分管工作,就明年的工作安排作了交流发言。

围绕“今年怎么看”,张梦生指出,即将过去的一年,是全市人大工作深入推进、全面提升的一年。全市人大在“坚持好、完善好、运行好”上取得新成效,在服务发展上取得新成效,在依法履职上取得新成效,制度自信更加坚定,实践特色更加丰富,人大工作更有质感,稳中求进推动人大工作高质量发展,取得了一系列实践成果和制度成果。

围绕“明年怎么干”,张梦生强调,要全面认识人大工作新的形势,深刻把握人大工作的大方向、大原则、大道理,做到学习上及时跟进,行动上与时俱进,坚定不移沿着总书记指引的方向前进。要紧扣重点任务,从“大场景”中找准“小切口”,谋划明年的工作内容,切实把习近平总书记考察安徽重要讲话精神贯彻到实际行动中、体现在工作成效上。要扛牢地方国家权力机关

更高质效统筹推进明年工作,继续加力、提升水平,答好地方立法“三问”,在“立什么法”上加强改进,在“怎么立法”上深入推进,在“靠谁立法”上探索前进,深入践行全过程人民民主,创造更多铜陵做法、铜陵经验。要正确有效监督,敢做善为,在议题上聚焦“发展热度”,在监督上体现“十足辣味”,在问效上严肃“闭环滚动”,在履职上敢接“烫手山芋”,彰显人大监督价值。要紧扣大局、主动作为,实现决定重大事项提质增量。要扬优成势、出新出彩,做好“专”的文章,挖掘代表履职的潜力,做好“精”的文章,提升代表建议的质量,做好“特”的文章,擦亮联络站工作品牌,做好“新”的文章,扩大工作创新的成果,推动代表工作再上台阶。





叶山之冬

周久生 / 摄