

准印证号：皖 L07-004

# 铜陵人大

2024

(总第 213 期)

3

内部资料 免费交流

# 市十七届人大常委会第十七次会议召开

张梦生主持



8月30日,市十七届人大常委会第十七次会议在行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议,副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平,秘书长沈永平参加会议。市委常委、常务副市长何田,副市长解富强,市中级人民法院院长李德文,市监察委员会、市检察院相关负责人等列席会议。

会议集中学习了《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》;听取和审议了《铜陵市既有多层住宅增设电梯条例(草案)》,要求法制委员会进一步修改完善;听取和审议了市政府关于2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2023年市本级财政决算草案和2024年上半年预算执行情况的报告、2023年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告,市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《铜陵市生活垃圾分类管理条例》实施情况的报告,要求相关专委会、工委整理形成审议意见,交市政府研究处理;听取和审议了市政府关于我市全面实施预算绩效管理有关情况的综合报告和相关专项报告、市中级人民法院关于全市环境资源审判工作情况的报告,并开展了满意度测评;首次开展了市中级人民法院部分员额法官履职评议工作及满意度测评;听取和审议了市十七届人大常委会第十五次会议审议意见、议案审查报告办理情况的报告及督查报告;表决通过了《铜陵市餐厨垃圾管理条例》《铜陵市人民代表大会常务委员

会关于批准2023年市本级财政决算的决议》;通过了人事任免事项,并举行了宪法宣誓。

张梦生指出,全年时间已经过去了近三分之二,各项工作处于关键期,进入冲刺阶段,下一阶段任务依然十分繁重。市人大常委会及机关全体人员、各级人大代表要进一步树牢争先进位意识,抬高工作标杆,增强工作质效,确保全年目标任务圆满完成,为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大力量、展现人大担当。

张梦生强调,要突出政治站位,学习贯彻好党的二十大精神。把学习贯彻好二十届三中全会精神作为常委会及机关当前和今后一个时期的重大政治任务,在学懂上下功夫、弄通上花力气、做实上见成效,以最广泛的思想共识汇聚改革力量,更好把人大制度优势转化为治理效能,不断推动人大工作提质增效。要突出工作重点,聚力完成好常委会年度目标任务。对照年初工作要点确定的目标任务,倒排工期盯进度、夯实责任抓落实,在年内剩余的四个月里,厘清工作思路、细化工作举措,优质高效强化法治供给,做深做实监督调研工作,用心用情服务代表履职,努力把各项工作抓得细之又细、实之又实,有效服务全市中心大局。要突出自身建设,着力塑造好人大履职行权良好形象。坚持向新而行、以质求远,坚定制度自信,聚力抓创新、抓宣传、抓作风,在笃行实干、争先创优中充分展现地方人大的新担当新作为。

# 讲好人大故事,首先要“懂人大”

汪 洋

习近平总书记强调,要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。近期,赵乐际委员长在《中国人大》杂志创刊30周年座谈会上强调,做好人大工作,首先要“懂人大”。“懂人大”三个字深刻揭示了稳中求进推动人大工作高质量发展的内在要求,对新时代新征程进一步提升人大新闻宣传工作质效具有重要指导意义。

“懂人大”是做好人大新闻宣传工作的前提和基础。人大新闻宣传工作是党的宣传思想文化工作的重要组成部分,具有很强的政治性、法律性、专业性特点。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,包含着一系列紧密联系、相互贯通的重要政治思想和理论原则,一整套构建科学、运转协调的重要政治制度和程序规范。要做好人大新闻宣传工作,讲好中国民主故事、中国法治故事、中国人大故事,必须全面系统准确了解人民代表大会制度的历史必然、特点优势、运行规律,以及丰富多彩的人大工作实践,坚定政治立场、增强制度自信、保持战略定力,做国家根本政治制度的坚定维护者、自觉践行者、积极宣传者。

“懂人大”要求深刻理解实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度。70年来,这一制度不断巩固、完善、发展,为党领导人民创造“两大奇迹”提供了重要制度保障。“懂人大”,需要从三个维度不断深化认识、提升站位:一是把人民代表大会制度置于我国革命、建设、改革的历史进程中,人类政治制度史中,深刻认识在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。二是深入学习贯彻习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度、做好人大工作的根本遵循。要持续全面系统学习领会这一重要思想的核心要义、精神实质、实践要求,练好这项基本功,把准方向,担当尽责,发挥作用。三是深化对人大工作规律的认识和把握。结合实践不断加深对人大职能定位、运行特点的认识,了解和掌握人大工作的新进展新经验,挖掘好人大报道这座富矿,展现全过程人民民主的丰富实践。

“懂人大”要求不断提高人大新闻宣传工作的质量和水平。把“懂人大”落到实处,要进一步加大力度、改进方式、增强实效,全面提升人大新闻宣传工作质效,增强人大新闻舆论传播力、引导力、公信力。从“两个结合”的高度讲清楚人民代表大会制度的历史必然和优势功效,推动国家根本政治制度深入人心。深入宣传阐释全过程人民民主重大理念,以丰富鲜活的人物和事例,生动展现全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。深度报道人大履职实践,展现社会主义民主法治建设成就。加强立法全过程宣传解读,宣传人大监督助力改革攻坚和经济社会发展的担当作为,展现人大代表特别是基层代表的履职风采。拓展国际视野,深化对外宣介,增强中国道路、理论、制度、文化的影响力和感召力,在对比中进一步坚定制度自信。创新人大新闻舆论宣传方式,推动媒体融合发展,多出有深度、有温度、鼓舞人、激励人的好作品。

走过70年峥嵘岁月,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。站在新的历史起点,我们要认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感,把牢正确政治方向和舆论导向,推动人大新闻宣传工作高质量发展,唱响主旋律,弘扬正能量,充分展示中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。

(来源:《中国人大》杂志2024年第15期 作者为《中国人大》杂志社总编)



编印单位：铜陵市人大常委会  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：张 勇 朱碧海 王 宾  
叶志宏 徐安林 马怀保  
刘 斌 丁朝鹏 许旭东  
厉 军 汪 频 孙习军  
何社伟 郜国正 丁 笑  
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：周明文

责任编辑：钱 睿

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E - mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：铜陵锦绣印务有限公司

印刷日期：2024 年 9 月 30 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、  
省人大代表，市人大代表，市、县、区  
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## CONTENTS 目 录

### 卷 首

讲好人大故事，首先要“懂人大”

..... 01

### 特 稿

在市十七届人大常委会第十七次会议上的讲话

..... 张梦生 04

### 感悟七十年·征文选登

感悟制度自信 感知人大工作 感受人大力量

..... 章海文 06

我的履职故事 ..... 王先锋 09

“小切口”践行民主“大文章” ..... 查 健 11



### 法治经纬

建好基层立法联系点 打造民主法治大舞台

——市人大常委会推进基层立法联系点规范化建设

..... 汪 伟 吴 健 13

《铜陵市城市公共汽车客运管理规定》获省人大常委会批准 科学民主立法让群众出行更便捷更安全

..... 汪 伟 吴 健 16

强化任后监督 共促司法公正

——市人大常委会首次开展“两官”履职评议工作侧记

..... 汪 伟 17



## ■ 市县人大行

让全过程人民民主可感可触可及

——“市县人大行”来铜集中采访纪实 ... 周明文 19

践行全过程人民民主的铜陵画卷 ..... 文 辉 22

打造民意“直通车” 畅通立法“民心桥”

..... 韩震震 24

“庭院夜话”解民忧 ..... 王邦燕 26

立法联系点架起“连心桥” ..... 范孝东 26

铜陵：“联络站”架起“连心桥” ..... 朱卫东 27

## ■ 工作交流

铜陵市人大常委会以相融促提升，推动人大信访工作取得新成效 ..... 汪 琦 30

推动法律法规有效实施 保障经济社会高质量发展

——消防“一法一条例”执法检查侧记 ... 孙习军 32



铜陵市人大常委会机关坚持“三聚焦三发力” 推进党纪学习教育走深走实 ..... 张 勇 李 珂 34

## ■ 艺苑撷英

铜陵人大团支部：在新时代人大工作中绽放青春光彩 ..... 徐 澈 36

七秩人大赋 ..... 邵 琼 37

生姜飘香人情浓 ..... 王 杰 38



封二：市十七届人大常委会第十七次会议召开

封三：“市县人大行”集中采访调研组探访全过程人民民主铜陵实践

封底：天堑变通途 ..... 陈家喜/书

插图 ..... 陈 晨/摄

# 在市十七届人大常委会第十七次会议上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

同志们：

在大家的共同努力下，本次会议各项议程顺利完成，下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实。

一、要抓好法规的论证实施。会议表决通过了《铜陵市餐厨垃圾管理条例》，报省人大常委会批准后，要宣传普及、贯彻实施好这部法规。会议一审了《铜陵市既有多层住宅增设电梯条例》，法制委要深化调研论证，进一步修改完善，做好提请常委会会议继续审议的准备工作。

二、要抓好意见的跟踪督办。会议听取审议了上半年计划、预算执行情况报告、财政“同级审”工作报告、预算绩效管理报告、环境资源审判工作报告、固废法和生活垃圾分类管理条例执法检查报告等，常委会组成人员也提出了一些意见建议，市政府、市中级人民法院以及有关方面要认



真办理，相关工委要在前期工作的基础上，加强跟踪督办，推动有关部门完善工作举措，提升工作质效。

三、要抓好问题的整改落实。在今年6月份对6名员额检察官履职评议取得良好成效的基础上，按照计划，这次会议我们听取审

议了8名员额法官的履职报告，并开展了测评。在法院的支持和配合下，这项工作精心组织实施、扎实有序推进，做实评查“精准画像”、真评真议“把脉会诊”，达到了预期效果。从调研报告以及常委会组成人员审议情况来看，8名被评议对象作为市中院庭室



的负责同志及业务骨干，政治素质高、专业能力强、履职能力好、责任意识牢，在新形势下，面对繁重的审判任务，敢挑重担，依法履职尽责，较好地完成了审判工作任务，为加强法治化营商环境建设、促进社会公平正义、保障人民安居乐业作出了应有的贡献。但从案卷评查来看，也还发现部分问题值得高度重视。比如：少数案件存疑，个别案件判决主文有错误；少数案件在事实认定、证据采信、办案程序等方面存在一些问题，抽查的法官承办案件卷宗还存在文字表述不当等问题，等等。对此，被评议对象要认真对待、剖析原因、整改落实。市中院要以此次履职评议为新的起点，强化责任担当，狠抓队伍建设，建立健全案件监督机制，进一步提高审判质量和水平，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。相关工委要跟踪督促整改到位，做好评议“后半篇”文章，形成全链条、全闭环的监督工作格局，推动整改工作取得实效。

会议还通过了人事任免事项，并举行宪法宣誓。希望新任命的同志要牢记誓言、担当尽责、奋勇争先，在新的岗位上展现更大作为、取得更好成绩。

同志们，全年时间已经过去了近三分之二，各项工作处于关键期，进入冲刺阶段，下一阶段任务依然十分繁重。常委会及机关全体人员、各级人大代表要进

一步树牢争先进位意识，抬高工作标杆，增强工作质效，确保全年目标任务圆满完成，为奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章贡献人大力量、展现人大担当。下面，围绕近期重点工作，讲三点意见。

**第一，突出政治站位，学习贯彻好党的二十届三中全会精神。**党的二十届三中全会开启了新征程推进中国式现代化的时代新篇，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义，学习贯彻好三中全会精神，是常委会及机关当前和今后一个时期的重大政治任务。一要在学懂上下功夫。精心组织学习培训、交流研讨、宣传宣讲，坚持原原本本学、深入系统学，准确完整理解把握全会的核心要义和精神实质，深刻领会《决定》的指导思想、总目标、重大原则、重大举措、根本保证，以最广泛的思想共识汇聚改革力量。二要在弄通上花力气。聚焦“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”等部署要求，找准人大工作融入改革的切入点着力点，深入谋划推动人大工作守正创新的有力举措，更好把人大制度优势转化为治理效能。三要在做实上见成效。进一步锻造人大干部适应全面深化改革要求的履职能力，依法行使好立法、监督、决定等职权，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，积极构建具有铜陵人大特色的全

过程人民民主实践体系，不断推动人大工作提质增效。

**第二，要突出工作重点，聚力完成好常委会年度目标任务。**对照年初工作要点确定的目标任务，倒排工期盯进度、夯实责任抓落实，在年内剩余的四个月里，厘清工作思路、细化工作举措，努力把各项工作抓得细之又细、实之又实，有效服务全市中心大局。一要优质高效强化法治供给。坚持以习近平法治思想为指引，提高立法和法治宣传工作质效，做好既有多层住宅增设电梯立法、优化营商环境条例执法检查、餐厨垃圾管理条例宣传解读、“江淮普法行”等工作，不断强化现代化幸福铜陵建设法治保障。二要做深做实监督调研工作。发挥好人大监督在国家监督体系中的重要作用，以有效监督护航经济平稳运行和社会民生发展，聚焦审议国有资产管理、乡村产业发展、就业保障等报告，集体视察重大项目建设情况等下一阶段重点工作，坚持问题导向、效果导向，把前期调研、实地检查、会议审议做深做实，找准问题、分析原因，提出务实可行的意见建议。三要用心用情服务代表履职。持续抓好代表建议督办和“关注民生促发展、人大代表在行动”、民生实事项目人大代表票决制工作，组织好代表履职培训和集体视察，为代表依法履职创造更优条件，有效发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题（下转第15页）

编者按：

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回顾人民代表大会制度在铜陵的发展历程，反映我市各级人大及其常委会坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的生动实践与成功经验，进一步坚定人民代表大会制度自信，6 月-7 月举办庆祝全国人民代表大会成立 70 周年征文活动。现将部分征文全文刊登。

## 感悟制度自信 感知人大工作 感受人大力量

■ 铜陵市人大常委会研究室综合科 章海文

人大制度离我们有多远？1954 年 9 月 20 日，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议，以全票同意的结果通过了新中国第一部宪法，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。次日，人们纷纷前往书报亭，只为购买一张《人民日报》。那一年，很多出生的孩子，都取名叫“宪法”。

人大工作离我们有多近？2020 年 5 月 28 日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。几分钟后，图说民法典、H5 解读、一图读懂、短视频阐释……微信朋友圈

被“民法典”刷爆。

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 45 周年。历史的光影记录着人民代表大会制度不断发展的铿锵足音。在恢宏壮丽的叙事中，人大的历史，尤其是我触摸到的铜陵人大历史，沉淀为一部部精品立法、一次次有力监督、一串串代表故事。通过这些熠熠生辉的图景，更让我们感悟制度自信、感知人大工作、感受人大力量。

### 决议的力量

在铜陵市城区中心，有这么一块城市“绿肺”，它就是铜陵植物园。说起它，还要归功于人大

的担当作为。

上世纪末，位于北京东路、七坝路交叉地带，以园林苗圃为主体以及与之紧连的育秀公园和农委林场，占地面积约 300 多亩，是我市当时唯一保存下来、具有植物多样性的重要林地。随着城市的发展，这片林地已处于城市中心地带，曾一度被规划为市行政中心所在地。

为更好地保护、开发、利用这片林地，市人大城乡建设委员会经过多轮调查论证，于 2000 年 1 月 18 日向市十二届人大常委会第十三次会议，提出《关于建立铜陵植物园的议案》。



在常委会会议上，时任市人大常委会委员负责同志，从必要性和可行性两个方面进行论证，认为建立植物园，保留大片绿地，可以改善城市生态环境，调节城市小气候，使之成为城市园林闪光点，有利于提高城市的绿化档次和品位，也是把我市建设成为山水园林城市的必要之举。在可行性上，这块林地植物品种丰富，自然生态环境已初步形成，规划上也符合要求，以此建立植物园是适宜的。

经过审议，会议表决通过了《关于建立铜陵植物园的决议》，要求市政府尽快做好铜陵植物园的规划、设计工作，用3至5年时间建成。

2000年4月，市政府印发关于建设铜陵植物园的实施意见，并成立了以市长为组长的领导小组，启动植物园建设。

如今，经过这么多年的建设和管理，植物园共分为“春花”“夏景”“秋色”“冬韵”四大板块，并保留了原有的成型树木，是中心城区一处开放式的城市森林公园，处闹市而不嚣、临繁华而无哗，成为市民的热门打卡地。

翻阅这段历史，在城市化的快速进程中，将市中心一块绿地保留下来，并设立植物园，实属不易。良好生态环境是最普惠的民生福祉。作为一名市民，我是后来的享受者；作为一名人大工作者，我又充满着自豪。

我想，这就是决议的力量，

人大制度就在我们身边，人大工作就在我们身边。

### 法治的力量

2017年2月3日除夕夜，时任铜陵市政府领导率队到市行政中心楼顶查看禁放效果。在现场清楚地看到，中心城区禁止燃放烟花爆竹区域内一片安静祥和，未见一处礼花。这标志着禁放工作首战首胜。

自20世纪90年代，我市就开始探索管理烟花爆竹燃放工作。到2012年，在主城区实行“限放”。但由于地方无立法权、管理措施缺失等原因，治理效果多有反复，不甚理想。人民群众对加大燃放烟花爆竹的监管力度、调整管理机制的呼声也越来越大。

2015年9月，市人大常委会第二十三次会议作出决定，我市正式获得地方立法权，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项，制定地方性法规。自此，铜陵的法治建设翻开了新的篇章。

对人大来说，立法工作并不陌生，但对从未行使过地方立法权的省辖市来说，是一个挑战。因为立法工作是一项政治性、专业性、综合性、实践性都很强的工作，社会各界关注度很高、影响面较大。

首部实体法立什么，成为当时人大常委会面临的重大选择题。从群众反映最强烈的问题立起，最终将“首法”锁定为烟花爆竹的管理。

首部实体法怎么立得住、真管用？市人大常委会和法工委一班人便投入了紧张有序的文稿起草、征求意见、审议打磨中。先后经过“两审”，最终在2016年8月24日，市第十五届人大常委会第二十五次会议表决通过了《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》，并经2016年9月30日省第十二届人大常委会第三十三次会议批准，自2017年1月1日起施行。

2016年12月3日，市政府根据《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》，发布《关于禁止燃放经营烟花爆竹的通告》。12月16日下午，市委、市政府召开全市禁止燃放经营烟花爆竹工作动员大会，全面开展禁放工作。

经过全市的努力，《规定》既得到了有力执行，又为禁放工作提供了有力保障。目前，禁放已成为常态，《规定》也转化为老百姓的生活习惯和自觉行动。

当时，我在市辖区城市管理部门工作，参与了禁放“千人巡查”专项活动。作为一名执法者，切身感受到法治保障的力量，让我们“手中有法、心里不慌、执法有力”。后来，到人大工作，学习了立法业务知识以及这部法规出台过程中的相关资料，又切身感受到这部“开山之作”背后蕴藏的先进立法理念。比如，全文只有18条，做到了有几条就立几条，缺什么就立什么，可以说达到了“立一件成一件”的要求。

我想，这就是法治的力量，人大制度就在我们身边，人大工作就在我们身边。

### 代表的力量

“把代表意见建议办妥办好办满意，民生实事才能落地”，这是市十七届人大常委会主要负责同志接受《人民日报》记者采访时说的话，也是经常对代表工作提出的要求。

2022年6月份，市人大代表钱桂凤在“关注民生提建议、五级代表在行动”中提交一条建议，反映枞阳县白梅乡孙畈老街上有座单孔老桥，坡度较高，不易通行；桥面有破损，居民出行有安全隐患。当地老百姓多次反映，要求拆除老桥，新建一座平坡桥。

承办部门回复，考虑该桥下游新建了一座桥，可以取代单孔拱桥通行功能，暂时没有重建的必要。对这一结果，钱桂凤在评

价回执上写下“不满意”，认为走下游的桥，老百姓过河要多绕不少路，并且单孔拱桥位于老街中央，无论是方便群众还是美化市容，都有重建的必要。

市人大常委会主要负责同志得知这一情况后，高度重视，亲自过问，作出批示，进行专题调研，先后2次到现场进行协调督导，要求属地政府广泛征求群众意见，重新组织论证。经专家论证、评估、设计，属地政府研究确定了拆旧建新的方案，并立即组织施工。

2023年春节前，新桥建成使用。这座不大的平板桥，赢得了群众的充分肯定，特别是受到了春节时返乡村民的一致好评。

也正是这一年，为了激发代表发挥作用，方便群众随时随地找到代表、反映民意，市人大常委会决定推动代表联络站建设，

在市级建成代表联络总站、在县区建立中心站、在乡镇建立50个联络站、在村（社区）建立N个联系点，在铜都大地构建了“1+4+50+N”的四级网络体系，编织了一张民情民意收集网。这样，通过联络站，让代表走近群众，紧盯群众关注的热点，提出意见建议，做到“站门常开、代表常在、群众常来、实事常办”。

这一次，我很荣幸作为一名亲历者，参与服务了其中的一些工作。市人大常委会通过搭建平台、督办建议、发挥代表作用等这些具体工作，让老百姓看到人大代表密切联系群众、帮助群众解决实际问题，直观感受到人大作为国家权力机关发挥着重要作用。

我想，这就是代表的力量，人大制度就在我们身边，人大工作就在我们身边。



# 我的履职故事

■ 义安区人大办 王先锋

我曾担任过原铜陵县（今铜陵市义安区）第十五届、十六届人大代表和义安区第十七届人大代表、常委。现任义安区第十八届人大代表、常委。回顾多年来履职故事，心中不免漾起无比的喜悦和自豪。

2007年初，我调任原铜陵县人大办公室主任，一干就是7年。刚上任那会儿，干的第一件事，就是围绕失地农民保障情况，搞调查研究。过去搞调研，出现过走马观花式蜻蜓点水式现象，群众有意见。为杜绝此类现象的发生，我组建精干高效的调研组，科学设计调研方案，组织相关人员进行调研培训。采取问卷调查、实地考察、跟踪调查、召开座谈会、听取情况汇报等多种方式开展调研。认真撰写调研报告，做到主张鲜明、观点新颖、语言简练、依据可靠、内容翔实，多提建设性意见，少作空泛议论。调

研报告，几上几下，反复讨论、广纳善言，最终形成高质量的调研报告，报送县委，供决策参考。调研报告中提出的4条建议，被县委采纳。县委、县政府先后出台一系列政策措施，切实保障失地农民合法权益，解决他们的后顾之忧。2007年以来，我组织开展调研、参与调研达100余次，调研报告提出意见建议累计达1000余条。许多建议被党委、政府及有关部门采纳。不少调研成果进入党委、政府决策。又如：2023年7月，义安区全面推进代表联络站标准化建设。我在深入调研的基础上，向义安区人大提出“守正创新，打造品牌”等5条建议，被义安区人大采纳。当年底，全区9个代表联络站标准化建设全部高质量高标准完成，广受好评。

作为一名人大代表，我始终不敢忘记“人民选我当代表，我

当代表为人民”这一庄严承诺，并努力兑现之。2007年以来，在历次人代会上，我总是围绕事关改革发展稳定的大局和人民群众普遍关心的热点难点问题，或個人提出建议，或联名提出议案，累计100余件，均得到较好落实。如：2008年我提出“关于加快我县劳务输出的建议”，得到有关部门高度重视和认真办理。县委、县政府出台了《关于加快铜陵县劳务输出的意见》等一系列文件，促进了全县劳务输出工作健康持续发展。又如：2019年元月中旬，我与43名区人大代表联名向区十七届人大四次会议提交了《关于进一步提升农村人居环境水平的议案》。全体会议将此议案作为第1号议案列为大会议案，作出《关于进一步提升农村人居环境水平的决议》，要求区政府认真组织实施农村人居环境整治3年行动计划，确保全区农村人居环境



境整体水平全面提升。会后，区人大将此议案交区政府办理，并督促区政府陆续出台了一系列政策措施，着力提升农村人居环境水平。此后，连续5年，区人大把此项工作作为监督工作的重点紧抓不放，或是组织代表开展视察，或是召开推进会，或听取审议专项报告……形式多样，监督成效显著。目前，全区99个村整治率达100%，生活垃圾分类处理覆盖率100%，村容村貌发生巨大变化，农村人居环境水平有了显著提升，农民精神面貌焕然一新。乡村美了，农民笑了。2018年以来，义安区连续7年跻身“全省美丽乡村建设先进县”、荣获“2021年全国村庄清洁行动先进县”。

“民有所呼，我有所应”，对于我来说，不是一句口号，而是一种责任与担当。2007年以来，我通过接待选民、走访群众、参加代表小组活动、开展调研视察等形式，倾听民声，收集社情民意，积极为民代言，助推解决群众天天有感的关键小事和急难愁盼问题。2023年9月底，一位熟悉我的老人向我反映说：“北湖公园一直没有供游人休息的长椅。游人，特别是我们老年人有时走累了，想找个长椅坐下来休息一下，都找不到。你是人大代表，帮我们向上反映这个问题……”当即，我就打电话向有关部门反映此问题，要求尽早解决。10月

份，北湖公园设置了一批长椅供游人休息。那位老人第一时间打电话对我说：“现在北湖公园有供游人休息的长椅了，政府为老百姓办了件好事，为政府点赞！为人大代表点赞！”2024年元月，我在走访五松镇月瀛小区群众时，几位熟悉我的居民向我反映说：“我们小区有三个电动车充电桩坏了，居民们充电不方便。另外，存有居民‘飞线’充电现象，存在安全隐患。你是义安区人大代表，请你帮助我们向上面反映，尽早解决这些问题。”面对居民们的诉求，我笑答：“你们反映的问题，我会尽快向上反映，争取尽快解决！”随后，我实地了解具体情况，并形成尽早解决这些问题的建议，提交区人大。区人大及时将我的建议交有关部门办理。有关部门高度重视，认真落实。三天后，问题得到较好解决，损坏的电动车充电桩被更换了，有关部门还加大对小区居民们的宣传力度，杜绝了“飞线”充电现象的再次发生，受到居民们称赞。类似的事情，还有很多。仅2022年以来，我收集和反映有价值的社情民意50余条，所反映的问题全部得到有效解决。

积极宣传党的路线、方针、政策和人民代表大会制度以及人大工作等，是我义不容辞的责任。十几年来，身为安徽省作家协会会员的我，勤奋创作，为人民而歌，为真善美而唱，践行社会主

义核心价值观，在各级报刊杂志和网络平台发表作品300余万字，作品多次获国家级表彰。《不散的筵席》荣获中央人民广播电台庆祝新中国成立五十周年《在五星红旗下》征文一等奖。我积极采写人大新闻稿件，讲好代表故事，传递人大声音，提高人大工作社会影响力和知晓度、美誉度。多年来，发表人大新闻稿件1000余篇（件）。近年来，我为义安区人大常委会连续荣获全市人大宣传信息工作先进集体评比一等奖立下汗马功劳。

我觉得，作为一名人大代表，除了认真履职外，还应尽社会责任。十几年来，我热衷公益事业，踊跃参加各类捐赠活动，积极参加“大手牵小手爱心暖童心”结对帮扶活动，奉献爱心。从2009年开始起，先后资助4名特困小学生。连续12年帮扶一名农村特困学生。把这名特困生当成自己的孩子，从她上小学一年级开始，他便力所能及地在学习、生活等方面，关心她帮助她，为她顺利完成学业，助一臂之力。多年后，孩子以优异成绩被一所重点大学录取。为此，我感到无比欣慰和自豪。

我先后2次被原铜陵县政府记三等功，20多次获各级优秀共产党员、优秀党务工作者等荣誉称号，十几次在年度科级干部考核中被评为优秀等次。

# “小切口”践行民主“大文章”

■ 市人大代表 查 健

我，一名来自基层的普通民警，2021年有幸成为五级人大代表中的一员——铜陵市第十七级人大代表。当选之初，荣幸之余感到的更是一份沉甸甸的责任和使命。如何履行代表职责，才能不辜负“人民选我当代表”！“我当代表做什么？能做什么？怎么做？”带着“灵魂三问”，肩负职责使命，开启了我的代表历程。

三年来，坚持各种形式的学习，不断提升自身的履职能力。积极参加各类形式的培训，向身边的代表学习，向书本学习，向业务专家请教等等，多见识勤思考，逐步完成了从一名普通民警成长为民警+代表的角色转变。代表职责更加清晰，关注点从本职工作到公共事务，从身边的民生小事到社会治理的大事，从个案到类案，从点到面，由表及里的思考意识不断增强，为发挥代表作用奠定基础。三年来，坚持立足法定职责，当好百姓的“代言人”。广泛听取

了解群众的心声和需求，通过调研、座谈、走访等多种形式，把基层的心声需求转化为意见建议，立足职责推动解决问题。三年来，坚持用心用情履职，当好桥梁纽带。发挥自身基层的优势，把百姓的需求和呼声作为工作的出发点和落脚点，把基层的心声原汁原味的反映上去，用心为群众搭起联系的桥梁，发挥好纽带作用，把人民代表大会的制度优势落实好，把“民之所望”成为“政之所向”的重要途径转化为社会治理效能。同时也积极宣传人大工作，增强群众对人大制度的信任和认同，为更好的发挥人大制度优势和作用奠定基础。

以下结合自身工作，谈谈履职以来的粗浅感受：

**一以“低度”的姿态感知民生，保障意见建议的广泛性。**

习近平总书记在人大成立60周年大会讲话中说“人民代表大会制度之所以具有强大的生命力

和显著优越性，关键在于它深深根植于人民之中”。作为这项制度践行者的各级代表，只有深深的融入群众中去，践行全过程民主，才能体现民主的广泛性。代表们都来自各行各业，都有自身的本职工作，没有专门的时间去履行代表职责，这就要求我们做好结合和弹好钢琴。我来自县区公安机关，从事技术和内部综合管理工作岗位，跟社会面打交道不多，日常工作很杂，勤务也很多，但来自基层有来自基层的优势，结合自身工作岗位通过与各部门警种交流，延伸触角去感知，从各类警务工作中，从民警的视角去发现基层的百姓需求和基层社会治理一些有待完善的地方。如在站高峰以及文明岗执勤时，发现非机动车和行人闯红灯现象比较突出，屡禁不止，这也是文明城市创建中突出问题之一，除了加大处罚力度的同时，相关硬件设施不够完善是不是也是影响的外

因，是不是增加遮阴避雨的设施，为交通参与人文明出行营造良好的氛围；在执勤中经与交通违章人员和执勤人员交流中也有同感，于是与相关部门沟通后，提出在全市交通路口逐步建设相关硬件设施建议。此项建议当年就得以落实，减少交通违章的同时提升社会文明秩序，受到广大群众的认可，普惠于民。触角前进一步，细枝末梢更密集、更清晰，俯下身，见缝插针，做履职的有心人，才能收集到贴近百姓需求的意见建议。

## 二以“高度”的视觉洞察问题，保障意见建议的代表性。

人大代表是人民代表大会的主体，是坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量，也是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。作为人民利益的代言人，不能只站在自身的利益角度或者是部分群体利益的角度，要有普惠性，代表性。对于广泛收集到的社情民意，要去粗取精，透过现象看本质，有些问题就不能仅仅就事论事，以个案说个案，面对问题需要我们以人民为中心，以小见大，以事见理，去寻找问题的本质，解决问题的方法。我作为一名基层民警，面对每一个个案除了按照法律规范执法外，要多分析一下个案以及类案背后的原因。面对随着社会的发展变化出现很多新型的违法犯罪等情况，要多分析产生的土壤，多思考如何预防，推动社会管理制度不断完善，治理效能不断提升。

如在处理一起学生跳楼警情时，我和我的同事的内心被触痛了，久久不能平复。事后我对近三年来的同类警情进行了梳理，发现学生群体心理健康问题有增长趋势，而且一定程度上影响家庭、社会，甚至未来，具有一定的代表性，需要引起全社会关注和重视。为此深入了解了每一起警情背后的情况，并分别多次同相关人员开展深入交流探讨，分析成因，提出加强学生群体心理健康教育的建议。此建议得到市委、人大和政府的重视，共同推动我市学生群体的健康成长。

## 三以“准度”的要求提出对策，保障意见建议的可行性。

习近平总书记指出“涉及人民利益的事，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够。要想把事情办成办好很难。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，商量的越多越深入越好”。提出意见建议是前提，关键是后半篇文章——解决问题。代表来自各行各业，“专业有术攻”，拿出科学合理的解决方案，需要建立在广泛收集资料，充分调研基础上，要多次反复与专业人员交流。在针对农村道路交通治理瓶颈问题时，多次深入交警事故队和路面中队，统计了解全区交通公里数，交通车辆保有量，交通驾驶人员相关数据等，并与其他地市区县进行比较，收集了近三年来的交通事故相关数据等等，同时对事故原因、交通参与人，以及亡人情况进行分析，同时去市场局了

解三四轮车销售市场情况等等，当然所有意见建议的提出都要紧紧围绕国家省市大政方针，结合铜陵的市情实际拿出切实可行的议案建议提交人大。最后由人大通过严格的程序，更加专业的渠道去论证去解决，出台相关法规政策制度等普惠于民。

以上是我履职三年来自己的工作生活经历，从身边平常事的“小切口”中发现民生需求，也参与了一件件意见建议的提出、办理和落实，见证了把“民之所望”成为“政之所向”过程，深深感受到人民代表大会制度对人民生活的影响，也深深体会到我国全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。今年是全国人民代表大会成立70周年，风雨兼程七十载，人民代表大会制度是中国人民当家作主的根本政治制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要的制度保障。全国共有260多万名五级人大代表，分布在各行各业，组成民主大网格，践行全链条、全方位、全覆盖的民主，代表十四亿人民通过各级人民代表大会行使民主权利。我作为链条中的一员，在今后的履职中更要主动融入经济社会发展大局，适应新形势新要求不断提升自身的履职能力，怀着“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，紧紧围绕铜陵的经济社会高质量发展和百姓民生福祉履职尽责。



# 建好基层立法联系点 打造民主法治大舞台

——市人大常委会推进基层立法联系点规范化建设

■ 汪 伟 吴 健

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是坚持和发展全过程人民民主的生动缩影。近年来，市人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，以“规范化建设、特色化打造、实效化运行”为目标，扎实推进基层立法联系点建设，大力践行全过程人民民主。

经过一年多的努力，截至2023年底，全市7个基层立法联系点初步建设目标已完成，基本达到了有统一标识的固定场所、有相对稳定的工作队伍、有专业资深的顾问团队、有明确具体的工作制度、有简易可执行的操作流程“五有”规范化标准。基层立法联系点功能作用朝着常态化、见成效的方向迈进，作为践行全过程人民民主实践基地作用日益显现。

“为保障联系点工作正常开



展，使联系点较好发挥‘建言站、直通车、宣传台’作用，我们明确要求把基层立法联系点建设作为深入推进科学立法、民主立法、依法立法的重要举措和充分保障人民群众参与立法的重要措施。”市人大常委会相关负责人介绍说，两级人大及各联系点坚持边学习边实践，形成了“小小联系点，

民主大舞台”的共识，立足铜陵实际，确立了基层立法联系点规范化建设“五有”目标，着力把基层立法联系点打造成人民群众参与社会治理的有效载体、践行全过程人民民主的“铜陵样板”。

为把联系点“五有”规范化建设目标落到实处，市人大常委会结合铜陵实际，在学习借鉴先

进地区经验基础上，明确基层立法联系点的主要负责人由联系点单位或组织的负责人担任，负责联系点重大事项统筹、研究。每个联系点配备1-2名联络员，承担联系点日常具体工作，负责在收到立法规划计划、法规草案征求意见稿等材料后，及时组织座谈调研，收集整理意见建议，并及时向市人大常委会反馈。为了更好保障征求意见的质量和效果，联系点从本地、本单位以及相关行业、领域中聘请能力强、对社会事业热心的人士担任立法信息员，建立一支相对固定的信息员队伍，既确保了联系点工作顺利开展，也提升了立法信息采集质量。

为提升联系点建设水平，规范联系点运行，市人大常委会于2022年出台《关于加强市人大常委会基层立法联系点建设的意见》，明确联系点建设提升基本方向和要求，确定工作内容和活动规范以及两级人大的工作指导、提供基本保障等要求。为更好贯彻落实该意见，2023年上半年，市人大常委会法工委出台《铜陵市人大常委会基层立法联系点规范化建设指南》，对联系点组织体系、阵地建设、工作流程、台账资料等作出较为翔实的规定和要求，为联系点提标升质提供标准、打下基础。

2022年10月，市人大常委会专门召开基层立法联系点工作推进会，市人大常委会主要负责

人就联系点建设进行部署和安排。法工委按照《铜陵市人大常委会基层立法联系点规范化建设指南》的标准和要求，先期选择惠泉社区和铜陵学院法学院作为试点，着力提升联系点“硬件”设施水平，同时在组织架构、工作流程等“软件”方面进一步优化完善。在取得一定经验和成效基础上，及时召开现场推进会，总结推广规范化试点建设工作成果。

“基层立法联系点建设是一项全新的工作，尚处于开局起步初期。在推进规范化建设过程中，我们始终把学习借鉴外地先进经验作为提升自身工作能力、形成铜陵特色实践的重要方法。”市人大常委会法工委相关负责人告诉记者，针对不同联系点特点，法工委指导帮助建立完善相关工作制度和机制，主动参与联系点开展的重要活动，督促县、区人大常委会协调解决联系点工作中遇到的困难和问题，全面及时向联系点发送法规草案文本、立法说明、背景资料等立法过程中形成的各种资料，不定期向联系点推送外地基层立法联系点好的实践做法和理论研究成果。同时，市人大常委会还根据法规审议进程，安排邀请立法联系点有关人员参与立法调研、法规审议、立法听证、执法检查、立法后评估等活动；积极组织开展培训交流活动，为联系点开展工作创造条件，落实联系点开展立法意见征集活动经费补助使用办法，以便联系点

更好开展工作实践。

日前，市人大常委会法工委通过书面形式，对基层立法联系点在《铜陵市实施〈安徽省城市公共汽车客运管理条例〉办法（修改稿）》修改过程中提出的意见建议进行了反馈。这是市人大常委会首次以书面形式反馈基层立法联系点意见建议采纳情况，也是市人大常委会鼓励引导社会公众踊跃参与立法、健全完善基层立法联系点工作机制、深入践行全过程人民民主的重要举措。

基层立法联系点发挥“直通车”作用，就是要察民情、听民意、聚民智、惠民生，在党和人民之间架起畅通民情民意民心的“连心桥”，使制定出台的每一部法律法规都满载民意民智。

在《铜陵市实施〈安徽省城市公共汽车客运管理条例〉办法（修改稿）》修改过程中，市人大常委会法工委通过在铜官区天井湖社区、义安区五松镇惠泉社区等基层立法联系点召开座谈会等形式，广泛听取群众意见，先后收集意见建议近60条。会后，法工委对收集到的意见建议进行认真研究，共有8条意见建议被吸收采纳。

基层立法联系点是党中央关于立法工作作出的一项重要制度安排，是中国特色社会主义民主的重要实现形式和实现路径。为充分发挥联系点立法“直通车”、民意“连心桥”的作用，市人大常委会在联系点开展立法征求意见

见过程中，注重围绕与群众切身利益相关和百姓关注的问题和矛盾，用“大白话”提出征求意见问题和提纲，引导群众有针对性地对法规案进行讨论，让联系点收集的意见更具操作性、更能与百姓心声“共振”。2023年，市人大常委会共委托联系点开展立法计划、法规案征求意见21次，收集各类意见建议150余条。

“市人大常委会对联系点收集的意见高度重视。这些意见中，既有群众对法规草案的意见建议，也有群众对社会治理方面的诉求期盼。”市人大常委会法工委相关负责人告诉记者，法工委对收集的意见进行梳理归纳，并根据意见类型和问题诉求，通过适当途径和合适的方式进行相应处理，在优化法规草案修改方案的同时，力求解决人民群众急难愁盼的现实问题，推动社会治理进步提升。

如在《铜陵市养犬管理条例(草案)》征求意见中，联系点天井湖社区反映的养犬管理不到位等法规执行和行政管理方面意见，作为工作建议转相关部门处理，目前公安部门正在研究制定实施细则，加大执法力度。同时，义安区人大常委会开展执法检查，推动养犬管理条例全面有效贯彻实施。在2024年立法项目征求过程中，联系点枞阳县雨坛镇提出加强农村土地经营权流转管理的意见，市人大常委会将其作为铜陵代表团法规议案提交省十四届人大二次会议审议。2023年，法工委委托铜陵学院法学院对2022年市政府报备的规范性文件进行审查，提出审查意见32条，内容包括规范性文件的合法性、合理性、立法技术规范以及立法完善意见等四个方面，法工委研究后发函给制定机关，推动制定机关进行修改完善或者做出适当处理。

基层立法联系点承载着全心全意为人民服务的根本宗旨，承载着立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的使命任务。下一步，市人大常委会将继续深入践行以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，进一步推进基层立法联系点规范化、标准化、实效化建设。在2023年规范化建设基础上，指导和协助联系点扎实、规范、有效开展法规征询工作，帮助联系点在工作流程优化、意见收集整理、台账资料归整等“软件”上进行规范和完善。加强对联系点服务保障，强化对联系点参与全过程立法及相关工作的组织实施和工作指导，通过邀请参加立法培训班、专题研讨会、组织考察交流以及旁听常委会会议等多种方式，不断提升联系点工作能力，切实发挥联系点民意“直通车”作用。

(上接第5页)中的积极作用。

**第三，要突出自身建设，着力塑造好人大履职行权良好形象。**坚持向新而行，以质求远，充分坚定制度自信，在笃行实干、争先创优中充分展现地方人大的新担当新作为。一要聚力抓创新。本届以来，常委会紧跟时代步伐、顺应实践发展，探索人大工作的新思路新举措，代表联络站建设、预算联网监督、司法类案监督等

工作取得了良好成效，在全国、全省都有一定的影响力、知名度。下一步，要系统总结行之有效的做法，创新抓落实的举措，努力打造更多的铜陵人大工作品牌，增强工作活力和实效。二要聚力抓宣传。以庆祝全国人大成立70周年系列活动和市人大常委会组织的“市县人大行”中央、省级媒体来铜集中采访活动为契机，进一步宣传好铜陵人大工作，充

分挖掘人大工作的“闪光点”和“新亮点”，全面展现铜陵人大的创新实践和成功经验。三要聚力抓作风。对照“四个机关”定位，以严的基调强化正风肃纪，狠抓队伍建设，以更宽视野、更高标准、更实作风做好新时代人大工作，切实推动人大干部展现新风貌，人大系统呈现新气象，人大工作迈上新台阶。



# 《铜陵市城市公共汽车客运管理规定》获市人大常委会批准 科学民主立法让群众出行更便捷更安全

■ 汪 伟 吴 健

公共交通健康可持续发展,是保障“人享其行”的有力举措。

7月26日,《铜陵市城市公共汽车客运管理规定》(以下简称《规定》)经省十四届人大常委会第十次会议审查批准,自2024年12月1日起施行。这是我市贯彻落实习近平总书记关于发展公共交通重要指示的有力举措,对依法推动全市公交事业优先、健康、高质量发展,满足人民群众美好出行需求具有重要意义。

回顾《规定》的“诞生”之路,既是一次科学民主立法的生动实践,更是积极回应群众关切的具体行动。依市政府建议,并经市委批准,市人大常委会将《规定》列为2023年度立法项目,并在立法过程中坚持提前介入、全程主导、统筹协调、开门立法,依托现有法律法规依据、政策依据,通过基层立法联系点、代表联络站,组织人大代表有序参与地方立法,科学依据充分、民意基础扎实。

《规定》不分章节,共二十六条,主要针对制约我市公共汽车客运健康发展、影响服务质量和经营安全的关键环节进行规制、补充和完善,主要体现在:在公共汽车客运服务设施用地方面,要优先供给,符合划拨用地目录的,应当以划拨方式供地;在公共汽车客运服务设施建设方面,要求将独立建设的城市公共汽车客运服务设施项目纳入年度政府投资计划;在提升公共汽车客运服务质量方面,要求主管部门不断优化线路站点设置,进一步细化司乘人员服务标准和要求,并要求企业将其纳入考核评价体系;在保障公共汽车客运安全方面,明确了经营企业安全生产管理责任,建立司乘人员身心健康评估制度,一列明危害公共汽车客运秩序禁止性行为种类,并设置相应法律责任。

《规定》还进一步明确了责任主体,细化了公交建设要求,对优化运营服务、完善公交运营企业安全管理、健全监管和保障制度等作

出具体要求。如《规定》明确市和县级人民政府是发展城市公共汽车客运管理的责任主体,明确市和县级人民政府在城市规划、财政政策、用地安排、设施建设和维护、技术装备、运营服务等方面的保障责任;规定交通运输主管部门是城市公共汽车客运管理的主管部门,并细化了具体职责要求。为便于乘车市民第一时间掌握线路临时变更信息,《规定》要求公共汽车客运经营企业应当及时通过网络信息发布、站点张贴公告等方式向社会公告线路临时变更相关信息。

《规定》就司乘人员服务行为规范进行全面、详细规定,将“遵纪守法,听从指挥调度;安全文明驾驶,热情暖心服务”等老百姓最为关心的内容写入法规,并要求客运经营企业制定相应的奖惩标准,保障相关服务规范和要求落到实处。此外,《规定》还对社会关注度较高的空调启停、免费乘车、定制公交服务等作出规定。

# 强化任后监督 共促司法公正

——市人大常委会首次开展“两官”履职评议工作侧记

■ 汪 伟

6月28日和8月29日，市十七届人大常委会第十六次会议、第十七次会议分别对6名员额检察官和8名员额法官履职情况进行评议，这是市人大常委会首次开展此项工作。

公平正义是司法的生命和灵魂。开展员额法官、员额检察官（以下简称“两官”）履职评议，是进一步深化人大司法监督工作、推进公正司法和加强司法队伍建设的重要举措。2023年以来，市人大常委会积极回应群众关切，创新开展“两官”履职评议工作，有效填补人大对“两官”任后监督的空白，充分激发了司法动能，有效维护了公平正义。

## “细”字托底 高位推动

“以往市人大常委会开展‘两官’任后监督的主要形式是‘两院’副职向市人大常委会作口头述职，其他审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员和检察委员会委员、检察员作书面述职。”



市人大常委会代表工委副主任刘国良告诉记者，以这种方式开展“两官”任后监督，操作简便，产生了一定积极作用，但也存在监督聚焦失准、监督力度较弱、监督效果不佳等不足。

为进一步完善人大监督制度、健全人大对执法司法工作监督的机制和方式，2023年，市人大常委会将探索“两官”任后监督课

题纳入了专题调研计划。在常委会主要领导的指导推动下，常委会有关领导牵头，代表工委先后赴“两院”征求意见，收集了解部分地市开展“两官”任后监督工作事例。9月初，赴湖南岳阳、湖北黄冈等地学习考察，并召开由市纪委监委、市委组织部、市委政法委、市中级人民法院、市人民检察院、部分“两官”参加的工作

座谈会。在认真梳理分析基础上，形成《关于开展“两官”任后监督工作情况的调研报告》，多角度、立体化提出加强我市“两官”任后监督工作的思考与建议。

在认真学习借鉴外地经验做法、广泛征求意见建议基础上，经市委同意后，从今年1月开始，市人大常委会陆续印发《关于开展员额法官、员额检察官履职评议的工作办法（试行）》《关于开展2024年员额法官、员额检察官履职评议的工作方案》《员额法官、员额检察官履职评议案件卷宗评查工作办法》等一整套文件，让整项工作有章可循、有据可依，确保履职评议有序开展。

### “严”字当头 精准画像

“开展‘两官’履职评议是人大拓展司法监督形式的探索创新，要通过这种‘健康体检’监督形式，支持和推动‘两院’更好地依法履职、公正司法，推进‘两官’队伍建设，以更优作风适应新形势、新任务、新要求。”在5月份召开的动员大会上，市人大常委会主要领导对评议工作提出明确要求。“两院”负责人和“两官”代表也分别作了表态发言。

没有调研就没有发言权。动员会后，评议工作组分别在市人大常委会、市中级人民法院、市检察院微信公众号发布评议对象相关信息，广泛接受群众和社会监督。同时，聚焦评议对象履职办案质效，分别与“两院”分管领导、部室负责人以及工作人员等个别

谈话33人次，现场发放问卷调查表40余份，向市委政法委、市信访局等部门征求对评议对象的意见建议和涉法涉诉事项，向市中级人民法院政工部门、市检察院控申部门征询评议对象近两年相关举报投诉情况，调阅了14位评议对象2022年以来办结的相关案件统计数据和质效指标。

“两官”评议如何做到全面、客观、真实、准确？市人大常委会给出的答案是：既要听他人之言，更要观本人之行。数月来，评议工作组会同相关职能部门，邀请市人大代表、律师、铜陵学院法学院教授等，从评议对象近2年办结的案件中抽取220件案卷进行认真评查，围绕案件办理流程、法律适用、文书质量等方面综合评定办案质效，形成客观、细致的“两官”履职评议调研报告和案件卷宗评查情况报告，为每一位评议对象精准画像提供了科学依据。

### “真”字为要 把脉会诊

“近年来，参加本次履职评议的8位法官坚持执法办案第一要务，办结了一批大案、难案、疑案，依法妥善化解了一批信访积案，但在审判质效方面均存在一些欠缺……”

“参加本次履职评议的6位检察官坚持立检为公，依法履职，各方面工作都取得了显著成绩，但在监督意识、与当事人沟通方式方法上都或多或少存在一些问题……”

在市十七届人大常委会第十六次会议、第十七次会议上，6名员额检察官和8名员额法官分别上台述职，接受代表评议，真评真议的现场，气氛活跃热烈而又辣味十足。评议工作组还对对每一位评议对象的履职情况作出了综合评价，既充分肯定成绩，又指出了存在的问题，并提出了意见建议。

市人大常委会对评议对象按照“满意”“基本满意”“不满意”三个等次进行现场测评。经常委会组成人员无记名投票，并现场公布结果，14名“两官”满意度测评结果均为“满意”。

“虽然满意度测评获得了通过，但自己汇报的时候内心还是比较忐忑。后来又聆听了专项工作组的报告，觉得对我们存在的问题点得特别准，意见建议也具有针对性，我们回去要认真消化吸收、整改落实。”接受评议的员额法官陈锦松这样形容自己的感受。

### “实”字着眼 以评促改

“我们将以此次履职评议为抓手，不断提高司法办案水平，更好地维护广大人民群众合法权益……”市中级人民法院、市检察院相关负责人纷纷表态。

评议只是手段，整改才是目的。

为做好履职评议“后半篇文章”，市人大常委会结合“两官”履职评议过程中发现的问题提出意见，当面反馈给评议对象整改落实，书面反馈（下转第21页）



## 编者按：

9月4日至5日，省人大常委会组织开展2024年“市县人大行”集中采访活动，中国新闻社、法制日报、人民网、新华网等20余家中央驻皖及省级主流媒体齐聚铜陵，实地走访“代表联络站”、现场观摩“基层立法联系点”，近距离感受铜陵人大工作的亮点和创新成果。现将部分新闻报道全文刊载。

# 让全过程人民民主可感可触可及

——“市县人大行”来铜集中采访纪实

■ 周明文

人大代表联络站、基层立法联系点是民主民意表达的重要平台和载体，也是健全吸纳民意、汇集民智工作机制的重要形式。本届以来，铜陵市人大常委会积极践行发展全过程人民民主的重大理念，领会内涵、把握关键、创新形式，全力推进“人大代表联络站标准化”和“基层立法联系点规范化”建设，全链条、全方位、全覆盖践行全过程人民民主。各县区积极探索创新，实化具体举措，使人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的内容更加丰富、渠道更加通畅、方式更加多样，形成了丰富的经验，全过程人民民主的生动画卷在铜都大地徐徐展开。



全市各级人大推动全过程人民民主走深走实，成果丰硕、亮点频现，吸引了中央和省级媒体的广泛关注。9月4日-5日，省人大组织中国新闻社、《法治日

报》、人民网、新华网等中央驻皖及省级主流媒体齐聚铜陵，进社区、访学校、下乡镇，实地走访人大代表联络站，现场观摩基层立法联系点，近距离感受铜陵人

大工作的亮点和创新成果。

### “庭院夜话”里的“加减法”

9月4日晚上7时许，中央驻皖和省级媒体记者走进义安区西联镇垅上村杨家垅中心村，现场观摩了一场别开生面的“庭院夜话”活动。20多位村民与市、县、乡镇三级人大代表围坐在一起，你一言我一语，讨论着村内一条混凝土道路的修建问题。

用人大代表参与的“加法”，换群众急难愁盼的“减法”。2023年，铜陵市以“建设标准化、运行制度化、活动常态化、服务特色化”为目标，全面推进人大代表联络站建设，实现市域范围站点全覆盖。其中，西联镇拓展延伸代表联络站接待选民的工作模式，创新开展“人大代表联络站+庭院夜话”特色工作，走出了一条人大代表与人民群众近距离、常态化联系的好路子。利用村民傍晚闲暇时间，人大代表们将议事阵地从代表联络站移至农家庭院，围绕党的政策以及民生实事等内容，一线收集村情民意，建立问题清单、责任清单、反馈清单，及时发现问题、解决问题、防范问题。

“通过人大代表引导话、乡贤能人带头话、村民群众主动话的形式，干部群众围成一个圆圈、同坐一条板凳，围绕群众最为关心的话题热烈议论。这是铜陵人大代表联络站畅通村情民意渠道的一个缩影。”安徽日报记者范孝东对此赞许有加。



人大代表联络站是代表联系群众的重要阵地，是践行全过程人民民主的重要平台。目前，铜陵已建成市级代表联络总站，4个县区中心站，50个基层联络站，若干个村居联系点，构建起“1+4+50+N”的四级网络体系，实现市域范围站点全覆盖，走在全省前列。

这些站点通过“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等多种方式，确保代表呼声有着落，群众诉求有回应。目前，各站点开展活动367次，接待来访群众1200余人次，收集各方面意见建议1400余条，办结1300余条。

### “直通车”畅通立法“民心桥”

9月5日下午3时许，在义安区五松镇惠泉社区基层立法联系点，中央驻皖和省级媒体记者共同经历了一场《铜陵市既有多层住宅增设电梯条例（草案）》立

法征集座谈会，会场内12名参会人员，既有人大代表、居民代表，也有法律专业人士。大家纷纷发言，围绕地方立法话题建言献策。

立法是重要政治活动，为在立法中坚持和践行全过程人民民主，铜陵人大充分发挥基层立法联系点的“直通车”作用，在全市范围内选定了7个基层立法联系点，各联系点根据实际情况，又组建了信息员队伍和专家咨询队伍，形成稳定、广泛的立法需求和意见建议信息源，让更多基层群众成为法规制度设计的参与者、贡献者，让立法工作更好接地气、察民情、聚民智。

位于铜官区的天井湖社区，也是铜陵市基层立法联系点之一。为了让立法充分表达社区民意，社区全面构建“线上+线下”意见征集双渠道，同时确立检察院、法院、司法局等部门为立法征询



单位，以提升立法建议的科学性。

今年 68 岁的李勇智，曾在铜官区人民法院工作，去年，退休在家的他，成为天井湖社区的一名立法信息员。在他看来，这种“开门立法”的形式，确保了立法各个环节都能听到公众的声音，也可以让更多群众知法、懂法、守法、用法。

地方立法工作高质量发展，也离不开立法智库的有力支撑。2022 年 7 月，铜陵学院法学院基层立法联系点，被铜陵市人大常委会确定为铜陵市地方立法研究基地，以充分发挥学科、专业、人才优势，强化服务地方立法工作理论支撑，开创服务地方立法工作新局面。

“此次采访让我切身感受到了铜陵市在推进民主法治工作中的生动实践与取得的丰硕成果。铜陵基层立法联系点主动作为，及时了解群众诉求与立法建议，推动了意见建议落地见效，讲出了全过程人民民主好故事。”安徽广播电视台记者吴昊表示。

## 创新模式为长江大保护献计出策

9 月 5 日上午 10 时，中央驻皖和省级媒体记者来到淡水豚国家级自然保护区。大通镇长江边微风徐徐，一名饲养员不时用竹竿敲打着水面，没一会儿，几只模样可爱的江豚缓缓游向岸边，引得江豚观测点上的游客纷纷举起手机拍摄。

“随着长江沿岸的环境越来越好，生活在这里的国家一级保护动物江豚数量有明显增加。”大通镇长江江豚观测点工作人员向媒体记者们介绍。

郊区大通镇和悦洲上的铜陵淡水豚国家级自然保护区，是世界上首座利用半自然条件对江豚进行易地养护的场所。长江大通段流域面积 7 平方公里，长 3.4 公里。而自然保护区的主体部分就位于和悦洲与铁板洲之间的夹江上。

“国家级自然保护区在我们这里，是我们的骄傲，守护江豚，保护长江，更是光荣的使命和艰巨的任务。”正如大通镇人大主席戴

丽丽说的那样。近年来，大通镇人大通过创新人大代表联络服务站“1+10+N”模式，打造具有区域特色联系选民的网格化阵地体系，将工作触角向基层延伸，服务向一线前移，充分发挥代表作用，先后多次组织人大代表开展长江保护专项监督活动、渔民帮联“暖心行动”，在生态保护、长江禁捕等方面主动作为，助力长江生态环境保护与发展实现双赢。

这是地方人大在长江沿线大保护中彰显“人大担当”的一个生动缩影。不少媒体记者表示，大通镇人大将工作触角向基层延伸，用实际行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

集中采访结束后，中央驻皖和省级主流媒体通过视频、音频、文字、图片等形式宣传报道铜陵人大故事。截止文章刊发日，相关媒体先后刊发相关报道 29 篇，其中中央媒体报道 12 篇，省级媒体报道 17 篇。

(上接第 18 页) 并交由市中级人民法院、市检察院督促整改，推动提升“两官”队伍政治素质和业务能力。市人大常委会办公室将常委会审议意见、满意度测评情况反馈给评议对象及其所在单位，同时抄送市委组织部、市委政法委等，作为相关单位考核、奖惩、使用干部的参考依据。在开展履

职评议过程中，市人大常委会与“两院”同向发力，深入挖掘评议过程中发现的优秀法官、检察官的先进典型和感人事迹，积极宣传“两官”履职评议好经验、好做法、新成效，不断激发干事创业的内生动力，扩大“两官”履职评议工作影响力。

“下一步，我们将深入学习

贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦履职办案，深化任后监督，寓支持于监督之中，常态化开展好‘两官’履职评议工作，促进严格执法、公正司法，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，为加快建设现代化幸福铜陵营造良好法治环境。”市人大常委会主任张梦生说。



# 践行全过程人民民主的铜陵画卷

人民数字联播网 文 辉

铜陵市已建成市级代表联络总站、50个标准化基层联络站以及7家基层立法联系点。这些站点通过“线上+线下”、“站内+站外”、“固定+流动”等多种方式，确保代表呼声有着落，群众诉求有回应。

今年以来，铜陵市各人大代表联络站共开展活动160余次，接待来访群众600余人次，收集各方建议700余条。这一系列创新举措，是铜陵市人大常委会从民声收集到民声落地的实际行动，也是践行全过程人民民主的生动实践。

9月4日至5日，安徽省人大“市县人大行”集中采访调研组赴铜陵市，就特色工作品牌建设、代表联络站建设等方面工作进行调研。

## 让“呼声”变“掌声”

9月4日傍晚，铜陵市义安区西联镇垅上村村民王海东家的小院热闹非凡，20多位村民围坐



铜陵市义安区西联镇垅上村“庭院夜话”现场。

王鹤 摄

在院子里，热烈讨论着村里高标准农田建设施工问题。

“工程质量要监管到位”、“道路、涵管建设要与实际使用相符合”“桥梁的宽度和承载力不够大型机械通过”……村民们纷纷提出问题和建议。当天，有3位人大代表参与此次“庭院夜话”，他们的到来不仅加快了问题解决

进度，也让村民们心里有了底。

为丰富代表联络站功能，畅通人大代表与选民、群众之间的联系渠道，西联镇创新开展了“人大代表联络站+庭院夜话”特色工作，走出了一条人大代表与人民群众近距离、常态化联系的好路子。

“我们利用村民傍晚闲暇时

间，将议事阵地从代表联络站移至农家庭院，通过人大代表引导、乡贤能人带头、村民群众主动的形式，围绕党的政策以及民生实事等内容，一线收集村情民意，建立问题清单、责任清单、反馈清单，及时发现问题、解决问题、防范问题。”义安区人大代表、垅上村第一书记张有胜介绍道。

今年以来，西联镇实施的“人大代表联络站+庭院夜话”活动，坚持“群众聚在哪、阵地设在哪、宣讲讲到哪”，累计开展“庭院夜话”7期，收集解决各类问题120余个。

在抓好实体站建设的同时，铜陵市人大积极推进线上联络站建设，聚焦市级统筹、县乡覆盖、上下贯通、系统集成，建设基层单元应用场景，赋能联系群众工作，构建全天候联系群众和跨部门处理群众意见的网上流程。为在铜的各级人大代表赋码，以“码上见”实现“云履职”，构建“实体+网上+掌上”代表联系群众新途径。

西联镇垅上村的“庭院夜话”是铜陵市人大代表联络站的一个缩影。铜陵市人大将代表联络站作为践行全过程人民民主的出发点、核心业务下沉的落脚点、代表履职行责的着力点。推广“联络站+立法协商”、“联络站+法院+检察院”、“联络站+代表约见”、“联络站+居民议事”等经验做法，促进联络活动丰富开展。

目前正在推进1+4+50+N四级网络体系建设，市人大代表联



络总站已建成，全市人大代表联络站标准化建设任务全部完成。一批富有特色、富有成效的代表联络站，大大提升了基层单元的民主活力。

#### 让“民声”有“回音”

9月5日下午，铜陵市义安区五松镇惠泉社区立法联系点座无虚席，人大代表和居民代表正围绕《铜陵市既有住宅加装电梯管理条例》立法征集进行讨论。

“我支持此条例，但加装电梯要公开进行招投标，同时派专人监管施工进度，确保工程质量。”义安区人大代表赵家森首先发言。

“要将工程纳入公共建筑设计管理范围。”赵家森继续建议，虽然增设一座电梯费用不菲，但放眼整个小区和全市，金额仍然庞大，纳入政府管理很有必要。

“我建议条例加入第三方评估，评估建电梯前后楼房市值”、

“我建议条例中明确在政务服务中心设立服务窗口，集中办公，方便群众”……大家踊跃发言，针对条例征集提出自己的建议。

义安区人大代表、惠泉社区党委书记谢晖边听边记，他要将今天各位代表的意见整理后，提交给铜陵市人大常委会法工委。

“我们在接收到市人大常委会法工委发来的立法意见征求函之后，立即在社区微信群、辖区走访及接待居民办事过程中扩散意见征集信息，积极开展调研，广泛收集群众意见建议，并通过工作人员的整理和社区法律顾问的规范提炼，按时报送。”谢晖介绍道。

谢晖还提到，今年3月《铜陵市城市公共汽车客运管理条例（草案）》征求意见座谈会现场，共征求到意见14条，其中7条被市人大常委会法制工作委员会采纳。对于被采纳（下转第35页）



# 打造民意“直通车” 畅通立法“民心桥”

■ 人民网记者 韩震震

立法是重要政治活动，如何在立法中坚持和践行全过程人民民主，近年来，安徽省铜陵市充分发挥基层立法联系点的“直通车”作用，让更多基层群众成为法规制度设计的参与者、贡献者，让立法工作更好接地气、察民情、聚民智。

## 基层立法联系点，让立法工作更接地气

9月5日下午3时许，铜陵市义安区五松镇惠泉社区内，一场《铜陵市既有多层住宅增设电梯条例（草案）》立法征集座谈会正在举行，12名参会人员，既有人大代表、居民代表，也有法律专业人士。

“我们社区总人口13000多人，有不少老房子都没有电梯，这个条例涉及大家切身利益，关注度很高。”惠泉社区党委书记、居委会主任谢晖说。

“政府管理很有必要，建议



惠泉社区内举办的立法征集座谈会。

人民网记者 韩震震摄

设计、采购、施工等纳入公共建筑建设管理范围”“如果给一楼合适的补偿，工作可以更好推进”“关于参与表决的人数，建议有更加明确的表述”……与会代表纷纷发表意见，一旁的立法信息员则一一做着记录。

2022年9月，惠泉社区被铜

陵市人大常委会确定为基层立法联系点，作为义安区首个联系点，社区组建了20人的信息员队伍，以及53人的专家咨询队伍，形成了稳定、广泛的立法需求和意见建议信息源。立法建议收集后，由社区律师负责梳理分类，上报建档。



2023 年以来，惠泉社区立法联系点多次参与收集立法意见征集，其中 2023 年召开的《铜陵市城市公共汽车客运管理条例（草案）》征求意见座谈会，现场征求意见 14 条，其中 7 条被采纳。

位于铜陵市铜官区的天井湖社区，也是铜陵市基层立法联系点之一，为了让立法充分表达社区民意，社区全面构建“线上+线下”意见征集双渠道，同时确立检察院、法院、司法局等部门为立法征询单位，以提升立法建议的科学性。

“线上，我们通过社区网格微信群、QQ 等发布立法征求意见内容，与群众保持互动。线下，我们开设法治超市，为居民群众答疑解惑，收集群众的意见建议和立法需求。目的就是广泛动员居民参与到立法工作中来。”天井湖社区党委书记、服务中心主任沈睿超说。

今年 68 岁的李勇智，曾在铜官区人民法院工作，去年，退休在家的他，成为天井湖社区的一名立法信息员。在他看来，这种“开门立法”的形式，确保了立法各个环节都能听到公众的声音，也可以让更多群众知法、懂法、

守法、用法。

### 汇聚专业力量，助推地方立法工作高质量发展

除了在社区设立联系点，铜陵市人大常委会还充分听取和吸收政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织等的意见建议，最大程度凝聚共识。

铜陵市律师协会是安徽省人大常委会、铜陵市人大常委会确定的“基层立法联系点”。近年来，该协会充分发挥各专业委员会主任、副主任等骨干专业力量，建立覆盖所有律师事务所的立法信息员队伍。

“我们对接的单位多，找我们咨询的群众也多，在立法建议梳理调研中，可以广泛听取群众‘原汁原味’的声音，并用更加专业的方式表达群众诉求。”铜陵市律师协会副会长陶然亭介绍，多年来，协会先后参与了近 50 部地方立法的意见征求工作，提出的各项修改建议和意见达 100 多条。

地方立法工作高质量发展，也离不开立法智库的有力支撑。

2022 年 7 月，铜陵学院法学院基层立法联系点，被铜陵市人大常委会确定为铜陵市地方立法研究基地，以充分发挥学科、专

业、人才优势，强化服务地方立法工作理论支撑，开创服务地方立法工作新局面。

铜陵学院法学院党委副书记、副院长孙结才介绍，基地现已组建了一支具有较高水平的地方立法理论与实践工作团队，努力为地方立法提供更加系统专业的服务。

“针对立法实践中面临的重大理论问题，我们开展专题研究，总结提炼相关领域行之有效的经验做法，推进理论与实践决策相衔接，目前已出版专著 2 部，公开发表地方立法研究相关论文 60 余篇。”孙结才说。

提出构建铜陵市地方立法辅助人制度的建议，认真梳理、总结全国、全省地方立法动态及亮点，连续两年开展铜陵市规范性文件备案审查工作，探索新型立法人才培养模式……研究基地不断为提升铜陵地方立法工作水平做出贡献。

据统计，自 2015 年取得地方立法权以来，铜陵市已出台地方性法规 12 部，持续为地方实现治理体系和治理能力现代化提供有力保障。

（上接第 29 页）创新，向铜陵市人大常委会法工委提出了建构铜陵市地方立法辅助人制度的建议，并起草报送了《铜陵市地方立法辅助人工作办法》（草案），该《办法》被市人大常委会正式

采纳并发文在全市推广执行。立法辅助人由市人大常委会在铜陵学院法学院、铜陵市律师协会等组织机构中选聘。立法辅助人的主要职责包括参与地方立法调研起草、执法检查、规范性文件

备案审查、服务人大代表、联系基层、法律咨询等。在基地的积极推动和参与下，铜陵市人大常委会开始探索推行立法辅助人制度。

## “庭院夜话”解民忧

■ 新华网 王邦燕

“二组的灌溉井没有井盖，村民在劳作时存在安全隐患”“孙家湖地势比较低，汛期容易发生内涝，需要新建排涝站。”……夜幕降临，在铜陵市义安区西联镇垅上村一户村民庭院内，数名村民围圈而坐，你一言我一语，将今年该区建设高标准农田项目出现的问题向现场的3名人大代表们反映。

据悉，这是今年垅上村开展的第二次“夜话”，同时也是西联

镇开展的第八次“夜话”。此次“夜话”邀请了市区镇三级人大代表、村民组长、老党员和部分村民参加。

“提高完善细化建设标准”“提高配套设施质量”……庭院内，代表们在热议声中不断记下意见要点并现场为村民答疑解惑。

据了解，结合2023年铜陵市全面推进人大代表联络站建设的要求，西联镇创新搭建了“人大代表联络站+庭院夜话”特色工作

平台，坚持“群众聚在哪、阵地就设在哪”，利用村民傍晚闲暇时间，将议事阵地从代表联络站移至农家庭院，因地制宜推行多元议事模式。

截至目前，前期开展的7期“庭院夜话”，已收集解决各类问题120余个。同时，西联镇还通过“人大代表联络站+庭院夜话”活动，引导人大代表主动向选民宣传法律法规、方针政策，参与矛盾纠纷调解工作。

## 立法联系点架起“连心桥”

■ 安徽日报 范孝东

9月5日下午，铜陵市义安区五松镇惠泉社区一间会议室内，人大代表、居民代表以及法律专业人士等12名参会人员围坐在一起，围绕《铜陵市既有多层住宅增设电梯条例（草案）》立法意见征集问题纷纷发表意见。

据铜陵市人大常委会法工委法规科科长吴健介绍，惠泉社区是市人大常委会的基层立法联系点，在这里开座谈会，可以当面听取群众及相关方面意见建议。

设立基层立法联系点，是在立法工作中践行全过程人民民主

理念的重要制度设计。近年来，铜陵市充分发挥基层立法联系点的“直通车”作用，让更多基层群众成为法规制度设计的参与者、贡献者，让立法工作更好接地气、察民情、聚民智。

惠泉社区是（下转第40页）

# 铜陵：“联络站”架起“连心桥”

■ 安徽经济报融媒体记者 朱卫东

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 45 周年。9 月 4 日，记者跟随省人大常委会 2024 年度“市县人大行”集中采访调研团走进铜陵市，探寻铜陵市人大常委会全力打造践行全过程人民民主的创新做法。

“人大代表联络站”“临津议站”“庭院夜话”“基层立法联系点”“立法研究基地”等铜陵人大特色工作，让记者耳目一新。

“近年来，铜陵市人大常委会为进一步完善人大常委会会同人大代表、人大代表同人民群众的制度机制，更好地发挥代表作用，打造‘一委一品’、‘一县（区）一特色’，在铜陵市人大常委会建设人大代表联络总站，在县、区人大常委会建设人大代表联络中心站，在乡镇、社区建设人大代表联络站，在园区景区、产业链重点企业、小区、中心村



等建设人大代表联络点，连点成线、织线成网，构建‘1+4+50+N’的四级网络体系，目前，铜陵市人大代表联络总站已建成，全市人大代表联络站标准化建设任务全部完成。”铜陵市人大常委会代表工委办公室主任汪沁告诉记者，人大代表联络站已成为宣传党的路线方针政策的窗口、代表依法履职的载体、服务群众的平台、传递社情民意的渠道、学

习交流的园地、推进基层治理的阵地。

## “临津驿站”：服务群众更便捷

“民有所呼，我有所应”。9 月 4 日，在铜陵市义安区人大代表联络站——“临津驿站”，一场机动车交通事故责任纠纷一案庭前调解正在举行。记者经了解得知，2023 年 10 月 22 日，雷 xx 骑电动车与韦 xx 驾驶的小轿车发生碰撞，雷 xx 受伤，其后双方因赔偿



金额差距过大未达成一致理赔意见，雷 xx 向法院起诉要求韦 xx 及其车辆投保的保险公司赔偿其损失 48980 元，案件进入法院后，因伤者是弱势群体，索赔内容误工费营养费等涉及民生，法院想在保护双方当事人权益基础上，尽快化解该矛盾纠纷，经过多轮沟通，最终在法院主持下，人大代表见证下，于 9 月 4 日当天双方达成一致意见，由保险公司在 9 月 20 日前赔偿雷 xx 各项损失 43240 元，该矛盾得以实质化解。

义安区顺安镇人大主席徐兆春告诉记者，近年来，义安区顺安镇把建好人大代表联络站作为打通联系群众“最后一公里”的有效手段，找准代表履职“结合点”，发挥联络站“五大功能”作用，打造“临津驿站”特色品牌，优化平台、健全机制、创新活动，突出“人大代表联络站+”“三官一师（法官、检察官、警官、律师）进站”服务模式，有效激发 123 名进站代表履职的积极性和主动性，充分发挥人大代表联络站听民意、聚民智、惠民生的作用。目前，已开展活动 100 余次，联系群众 3200 余人次，收集群众意见建议 5100 件，办结 5081 件。

### “庭院夜话”：沟通群众“零距离”

9 月 4 日晚，夜幕虽已降临，但天气依然较热，在义安区西联镇垅上村杨家垅中心村村民王海东的院子里，20 多位村民、村民组长、村委会负责人和 3 名市、

区、镇人大代表坐在一起，就正在施工的高标准农田建设的主题，开启了“庭院夜话”。

本次“庭院夜话”由垅上村党总支书记汤超主持，村民们就自己的想法和建议畅所欲言：“正在施工的道路，路基太高了，农机不好下田，能不能想办法降下去？”“村委会要做好质量监督工作”“施工方应该根据实际情况采纳村民意见”……义安区人大代表张有胜等 3 位人大代表，纷纷记下要点，并现场答疑解惑。

据悉，义安区西联镇为丰富代表联络站功能，进一步发挥人大代表在闭会期间的履职作用，畅通人大代表与选民、群众之间的联系渠道，结合 2023 年人大代表联络站标准化建设，创新开展了“人大代表联络站+庭院夜话”特色工作，拓展延伸代表联络站接待选民的工作模式，走出了一条人大代表与人民群众近距离、常态化联系的好路子。今年以来，

累计开展“庭院夜话”7 期，收集解决各类问题 120 余个；聚焦“急难愁盼”，累计收集各类问题 50 余条，现场协调解决 30 余个，收集意见 20 余条，采纳 10 余条，让践行全过程人民民主取得了“看得见”的成效。

### 代表联络站：履职尽责有“温度”

代表联络站是人大代表广泛听取和收集社情民意的窗口，是连接代表与选民的桥梁，是提升代表的履职能力的课堂，是法治宣传的重要阵地。

“按照铜陵市人大常委会‘一站一特色’的工作要求，铜官区天井湖社区坚持‘建好、管好、用好’代表联络组，实施‘4+N’工作法，将理论学习、接待选民、专题调研、民生建议作为工作重点，灵活运用人大代表进小区、进企业、进学校等多元场景，以‘代表联络站+流动联络站’模式，打造群众家门口的人大代表联络



站，让群众找得到人、说得上话、办得成事。”铜官区天井湖社区党委书记、人大代表联络站站长沈睿超告诉记者，今年以来，铜官区天井湖社区代表联络站接待选民8批次，收集居民意见19条。通过“事前”收集民意，“事中”跟踪进展，“事后”监督管理，关注居民小事，履行人大代表职责，践行全过程人民民主。

铜陵市郊区大通镇人大代表联络站注重打造践行全过程人民民主的生动实践，提炼总结出“356+T”工作法（即“3室融合”“5站叠加”“6措并举”“T项特色工作”），通过开通“选民直通车暨每月15日代表进站”，开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”等六项基层工作，开展“渔民帮联行动”“人大代表上征迁一线”“代表进网格，网格有代表”“三问强监督”等T项特色工作，使得各级人大代表选举顺利完成、联系代表互动交流更加密切、代表议案建议办理落地落实，人大“四个机关”工作进一步彰显。

### 立法联系点：传递基层民意“好声音”

基层立法联系点，一头连着党和政府，一头连着万千群众，成为传递基层民意的阵地，让立法更接“地气”。

铜陵市律师协会是省、市人大常委会确定的“基层立法联系点”单位，近年来，该协会发挥专业优势，充分利用联系群众紧

密、对接单位广泛的特点，广泛听取基层群众“原汁原味”的声音，解决群众“急难愁盼”的问题。在立法征求意见中，7年来，铜陵市律师协会先后参与了近50部地方立法的意见征求工作，提出了各项修改建议和意见100多条。2024年以来，累计接待企业和群众216人次，提供法律意见建议180余条。

义安区五松镇惠泉社区，2022年9月被确定为基层立法联系点。作为义安区首个基层立法联系点，成立了社区书记为组长、社区副书记、社区法律顾问为副组长的基层立法联系点工作小组，精心挑选本社区内基层群众、专业人才、人大代表、政协委员、司法人员等各类人力资源，组建了一支由20人组成的信息员队伍。同时，在铜陵市人大的指导下，组建了一支由53人组成的专家征询队伍，形成了稳定、广泛的立法需求和意见建议的信息员。2024年3月1日，《铜陵市城市公共汽车客运管理条例（草案）》座谈会在惠泉社区立法联系点召开，现场征求意见14条，市人大常委会法工委给予反馈，其中7条意见被采纳。

2023年，铜官区天井湖社区遵照市、区人大统一部署，在实施人大代表联络站标准化升级改造的同时，建设基层立法联系点项目。该立法联系点成立以来，社区全面构建“线上+线下”意见征集双渠道，收集群众意见，目

前，已开展立法征询会10余次。值得一提的是：1月4日立法征询会，立法信息员提出意见10条，被采纳形成意见建议清单3条；4月10日对《铜陵市实施《安徽省城市公共汽车客运管理条例》办法（修改初稿）》进行意见征询，立法信息员提出意见10条，被采纳7条。

### 立法研究基地：服务地方立法有“厚度”

“专业的人做专业的事”。铜陵学院法学院自2022年7月被市人大常委会确定为铜陵市地方立法研究基地（基层立法联系点）以来，充分发挥学科、专业、人才优势，紧紧围绕省、市立法工作大局和重点，全面加强和省、市人大法工委的联系，积极开展立法理论与实践探索，主动服务地方立法，致力于打造新型特色地方立法智库。

铜陵市地方立法研究基地现有正高职称3人、副高职称14人，博士20人（含在读），硕士生导师8人……为服务地方立法提供了人才保障。自成立以来，紧紧围绕地方立法需求，先后申报并获批省级以上的有关地方立法研究项目20余项。如：“安徽省设区的市立法科学化研究”“安徽省公共卫生地方立法建设研究”等项目。

值得一提的是，该基地凸显地方立法特色，创造性提出探索建立立法辅助人制度。基地努力探索地方立法工作（下转第25页）

# 铜陵市人大常委会以相融促提升， 推动人大信访工作取得新成效

■ 汪 琦

今年5月15日，铜陵市人大常委会2024年度员额法官、员额检察官履职评议工作动员大会召开，这标志着铜陵市人大常委会首次“两官”履职评议工作正式开展。启动这项工作，是铜陵人大在拓展监督形式上的探索之举，也是面向人民群众热切期盼司法公正的积极回应——2023年，铜陵市人大常委会受理群众涉法涉诉信访事项48件，占信访总量55.2%。面对涉法涉诉信访高位运行、重信重访化解较难等特殊态势，铜陵市人大常委会积极寻求破题之道，做好融合文章，打出了一套“信访+”的组合拳。

## 信访+监督工作：按下依法监督“快进键”

人大监督是党和国家监督体系中的重要组成部分，作为人大监督的“头道工序”，确定监督项目向来是这项工作的重中之重。

党的政策和法律法规在实际生活中执行得如何？“一府一委两院”的工作还存在哪些问题需要改进？对这些问题，百姓心里最清楚，群众最有发言权。铜陵市人大常委会通过对日常信访工作受理的问题、意见和建议进行分析研判、归纳分类，提炼群众来信来访中反映出的共性问题，作为监督调研议题，及时交办相关工委，明确重点监督工作方向。2022年以来，结合来访群众反映的各类刑事立案问题，连续对全市法院办结的故意伤害刑附民类案件、公安机关办结的经济类犯罪立案情况、检察机关办结的刑事审判监督案件开展类案监督，取得了很好的效果，这一创新做法在2023年全省人大监察和司法工作座谈会、深圳市第五届基层人大创新工作交流推进会上进行交流，受到与会领导和专家学者的广泛

肯定。

在共性问题中找准发力方向，还要在“一事一办”中增加监督刚性。铜陵市人大常委会对转交转办转送的每一件信访事项均明确办理时限，要求承办单位在规定时间内反馈办理情况，对临期未报的予以催办。对反馈的信访事项处理情况，通过回访和内容审核强化监督，形成“全闭环式”的信访工作流程，督促承办单位不断提高办理实效和质量。2023年3月，枞阳县会宫镇群众江某某向省人大走访反映20年前因栏桥村新建村部征收土地，约定土地补偿标准并逐年结清，但自2016年起其土地租金就一直未予支付。接函当天，铜陵市人大常委会即电商枞阳县人大妥善处置。次日，会宫镇组成工作专班前往合肥市（信访人常住地）当面协商解决方案。通过市、县两级人



大的共同督办，拖延 7 年的 19219.2 元征地补偿款在 7 天内补发到位，真正实现了群众合理诉求的快办快结。

### 信访+立法工作：绘制社情民意“晴雨表”

哪些立法工作迫在眉睫？什么样的地方性法规最符合本地发展需要、解决百姓民生问题的？在实践中，这些问题常常摆在立法立项决策者面前。哪些是制约本地发展的突出问题？哪些是群众反映强烈的热点难点？这些问题，往往都可以在人大信访工作中找到答案。围绕常委会年度立法工作，铜陵市人大常委会将群众呼声、群众诉求整理总结，有效拓宽公民有序参与立法途径，为地方立法提供有力参考。今年 3 月 1 日起施行的《铜陵市城市生活污水排放管理条例》，便是关注到全市污水治理工作仍然存在的一些短板，如群众反映强烈的雨污分流不彻底、黑臭水体整治不到位等问题后启动的立法实践。

检验立法的成色如何，人大信访工作则是一块“试金石”。2023 年，《铜陵市养犬管理条例》正式实施后的一段时期内，有关养犬管理条例的执行问题成为群众集中反映的信访事项。市、区两级人大常委会联合开展执法检查专项监督活动，先后来到流浪动物救助基地、社区服务中心等地，通过实地走访、座谈交流等方式，除了关注公共区域周边

犬只管理工作，也将目光投向流浪犬只的收容救助工作上来，围绕部分信访事项中争议双方迥异的具体诉求，共同督促公安、行政执法、农业农村等职能部门按照条例要求，妥善推动具体纠纷化解，也为立法后的评估和反馈工作提供鲜活的案例和数据。

### 信访+代表工作：打造为民履职“主阵地”

义安区顺安镇盛瑶村的自来水主管道年久生锈、供水水压不足，村民饮水十分不便，然而由于项目资金短缺，自来水管网改造工作一直未能启动。了解到这样一桩“信访积案”后，区、镇两级人大代表带头撰写《关于要求尽快解决顺安镇盛瑶村群众饮用水困难问题的建议》，并通过多方呼吁奔走，终于筹措到 400 余万元资金用于改造自来水管网。2023 年下半年，困扰 20 个村民组 500 多户村民的安全饮水问题得以彻底解决，村民们拍手称快。发挥人大代表密切联系群众的优势，借助代表力量做好人大信访工作，这是人大信访工作根植人民的天然优势，也是代表履职义不容辞的为民责任。铜陵市人大常委会围绕“关注民生促发展，人大代表在行动”活动，积极开展群众建议征集工作，靠前一步解决群众的“急难愁盼”，最大限度地矛盾纠纷解决在群众上访前。

2023 年 11 月 29 日下午，省

高级人民法院院长田云鹏率队专程来铜，就省人大代表张梦生审议省高院工作报告时提出的意见建议办理情况进行当面答复。这场面对面深入交流的缘由是省十四届人大一次会议期间，铜陵市人大常委会主任张梦生以一名普通代表身份对省高院提出了进一步探索长三角司法服务一体化和进一步强化“类案检索”工作机制、推进“类案同判”两点建议。其中，有关法院审判权行使、审级监督、案例指导等方面的具体工作建议，正是来自对近年来铜陵市人大常委会受理的大量真实信访案件的观察与思考。新修订后的《铜陵市人大常委会信访工作制度》，将信访工作提档升级为常委会“一把手”工程，坚持转交、转送信访事项常委会主要领导阅批机制，做到来信必阅、要件必批、批件必督。常委会主要领导亲自抓、带头问，代表们进站听、盯着办，参与投身信访事项化解工作已然成为代表履职常态化的重要路径。

谈及做好新时代人大信访工作，张梦生表示：“人民有需要，人大必担当。我们要以‘将心比心’的态度、‘马上就办’的速度、‘办就办好’的力度，深化实化人大信访工作，力求在解决问题上下功夫，在具体落实上做文章。依法履职尽责，切实做到民有所呼、我有所应，努力推动铜陵人大信访工作再上一个新台阶！”

# 推动法律法规有效实施 保障经济社会高质量发展

## ——消防“一法一条例”执法检查侧记

■ 孙习军

安全重于泰山，防患胜于救灾。消防工作关系经济社会发展，事关人民群众生命财产安全。为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹发展和安全以及关于消防安全工作的重要论述，2023年4—6月，铜陵市人大常委会组成执法检查组，通过听取汇报、座谈交流、查阅材料、现场检查、专题询问等方式，对我市贯彻实施《中华人民共和国消防法》《安徽省消防条例》（“一法一条例”）情况开展执法检查，全力为经济社会高质量发展创造安全环境。

### 高规格动员，全方位行动

4月7日，市人大常委会高规格召开消防“一法一条例”执法检查动员会。会上，市人大常委会社建工委通报了执法检查工作方案；市应急管理局、市消防救援支队、市公安局、市住建局、市城管执法局、铜官区分别汇报消防“一法一条例”执行情况、存在问题及意见建议；枞阳县、

义安区、郊区、铜陵经开区等单位作书面汇报。

“‘一法一条例’是规范、促进消防工作的重要法律法规。开展这次执法检查，对落实党中央及省市委决策部署、服务铜陵发展大局、保障改善民生、维护法治权威，具有重要意义……”动员会一开始，市人大常委会主要领导从践行“两个维护”的政治行动、回应群众诉求的现实需要、

履行人大职责的法治之举等三个方面，阐述了开展消防“一法一条例”执法检查的重要意义。

根据会上宣读的执法检查工作方案，4月至6月，市人大常委会执法检查组在分管副主任带领下，坚持问题导向，紧扣“依法”前提，深入我市机关单位、城乡社区、中小学校、公共场所及园区企业等重点场所，通过听取介绍、实地查看、现场观摩、座



谈交流等方式，详细了解消防安全责任制落实、火灾防控、公共消防设施建设、灭火应急救援能力建设、消防“一法一条例”宣传教育等情况，就存在的问题提出整改建议，并围绕“多合一”场所整治、城市高层火灾防控、基层消防组织建设等难点问题，广泛征求各方面意见。枞阳县人大常委会、义安区人大常委会分别于4月和5月就本地区“一法一条例”实施情况联动开展执法检查。

从检查情况看，“一法一条例”修订施行以来，全市各级、各部门认真开展学习宣传和贯彻实施，消防重点法律制度基本落地，政府及部门法定职责较好落实，法律法规实施效果较为明显。在全市上下共同努力下，我市连续15年未发生较大以上火灾事故，消防责任体系建设有新进展，消防安全执法监管有新成效，消防基础设施建设有新突破，消防应急救援能力有新提升，消防安全知识宣传有新改进。

#### 开展专题询问，创新监督方式

开展专题询问，是人大依法履行职权、创新监督方式的重要举措，也是推动人大依法监督、正确监督、有效监督的重要方式。

6月28日下午，市十七届人大常委会第十次会议举行联组会议，专题询问消防法“一法一条例”实施情况。市人大常委会组成人员、分管市领导、部分市人大代表，以及作为应询单位的市应急管理局、部分县区政府主要负责同志等出席会议。

在前期开展执法检查、听取汇报、实地走访调研的基础上，市人大常委会部分组成人员分别围绕消防工作机制、消防责任落实和火灾防控体系、灭火救援体系建设等方面，向市应急管理局、市消防救援支队、市住建局、市公安局、市民政局、市卫健委、市城管执法局、市市场监管局等进行了“一事一问”。相关部门（单位）主要负责人到会应询，回应人大代表和人民群众关切。

“为落实中央消防体制改革部署，修订后的消防‘一法一条例’规定，应急管理部门负责对消防工作实施监督管理。请问：我市应急管理部门是如何抓好具体落实的？”当天的询问以市人大常委会社建工委主任孙和平的问题开场，被询问单位市应急管理局认真回答询问。

“自消防体制和应急管理体制的改革以来，市应急管理局坚持以健全消防监管体系、推进消防安全整治、压实消防安全责任为重点，不断加强消防安全综合监管，深入推进‘一法一条例’贯彻实施。2021年《消防法》修正以来，我市生产安全事故起数、死亡人数连续两年实现‘双下降’目标，未发生亡人火灾事故，安全形势持续稳中向好。”

“近期，一些地方陆续发生重大火灾事故，造成重大人员和财产损失，消防安全形势严峻。请问：我市在加强火灾防控，特别是严防较大以上亡人火灾事故发生方面，还存在哪些风险和问

题？准备采取哪些措施加以防范？”

“铜官区作为主城区，高层住宅体量大、隐患多，消防压力大。如虹桥家园和勤奋安置点，消防安全问题突出，被列入市政府挂牌督办的重大火灾隐患单位。请问：铜官区此类问题整改进展如何？区政府还将采取哪些措施确保整改到位？”

“建设工程消防审查验收既是消防安全源头管理的重要工作，也是推进‘放管服’改革的重点环节。请问：我市建设工程消防审查验收工作还存在哪些问题短板？如何加以推动解决？”

“《消防法》规定，公安派出所应当负责日常消防监督检查，开展消防宣传教育等工作。公安部日前发文，要求组织派出所积极做好防火工作。请问：我市公安派出所在加强基层日常消防安全监督，特别是‘九小场所’消防隐患排查整治方面，开展了哪些工作？如何进一步加强？”

……

本次询问共提出十个问题，聚焦消防法律法规执行及部门职责履行情况，重点了解相关单位贯彻实施“一法一条例”开展的工作、存在的问题以及下一步举措等。询问人紧盯消防安全薄弱环节，直面问题，有的放矢，直截了当，问得有“辣味”；应询人结合各自职能，务实回应，不回避问题，不避重就轻，答得有担当。整场询问严肃认真、气氛热烈，达到了预期效果。



# 铜陵市人大常委会机关坚持“三聚焦三发力” 推进党纪学习教育走深走实

■ 张 勇 李 珂

党纪学习教育开展以来，铜陵市人大常委会机关认真学习贯彻落实习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，精心谋划主题教育工作措施，落实主题教育任务要求，强化责任、灵活形式、夯实基础、注重实效，不断推动党纪学习教育入脑入心。

**聚焦“严”字抓部署，在细筹划压责任上发力。**市人大常委会机关把开展党纪学习教育作为重要政治任务，认真研究谋划，精心组织实施，推动党纪学习教育有序推进。一是高起点开局。市人大常委会机关第一时间召开专题会议，“第一议题”学习传达中央精神和省市部署，对标研究制定开展党纪学习教育实施方案，部署安排4项重点工作，推动党纪学习教育高质量起步。二是高站位部署。成立工作专班，强化组织领导，建立例会机制，



定期研判调度。突出严实标准，强化责任考核，层层压实任务，努力使学习党纪的过程真正成为人大党员干部增强纪律意识、提高党性修养的过程。三是高标准推进。聚焦党纪学习教育主题主线，把握目标要求，深入学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，将其作为党纪学习教育的科学指引和

根本遵循，督促学员带头学纪知纪明纪守纪，引导大家用党规党纪校正思想和行动，作为日常言行的衡量标尺，坚决筑牢政治底线，始终做到忠诚干净担当。

**聚焦“深”字抓思想，在纯党性净党风上发力。**市人大常委会机关不断丰富学习形式学习内容，着力营造讲党性守纪律的浓厚氛围。一是全面学习强基础。

举办党纪学习教育读书班，集中时间采取领读带学、个人自学、研讨交流等多种方式，原原本本、逐章逐条研读《中国共产党纪律处分条例》。邀请市纪委监委案件室负责同志作专题辅导报告，深入讲解《条例》制定与修订过程、主要内容和规定要求。组织《条例》知识测试，全面考核机关党员干部对党规党纪的掌握程度，为机关全体党员干部深入理解、准确把握、有效落实《条例》，提供了有力指导。二是抓常抓久求深化。以创建基层示范党支部提升组织力为重点，以“星级党组织”创建夯实基层组织为抓手，下功夫加强基层组织建设，进一步发挥战斗堡垒作用。开展党建品牌提升行动，提炼形成“153机关讲堂”品牌，成功入选市直机关基层党组织党建典型案例。持续开展“学党史·守初心”“学条例、知敬畏、守底线”等系列主题党日活动，经常性学习与突

出重点相结合，深化了学习效果。三是以案说法敲警钟。组织党员干部集中观看《坚持党性党风党纪一起抓，开创全面从严治党新局面》《永远吹冲锋号Ⅱ》等警示教育片，前往市党性党风党纪教育馆参观，以发生在身边的典型案例来震动思想、触及灵魂、洗礼精神。

**聚焦“实”字抓转化，在提素质促工作上发力。**市人大常委会机关始终不放松组织引导党员干部在学深悟透、融会贯通上下功夫，将党纪学习成果转化为转变作风、提升能力、促进工作、推动发展的实际成效。一是强化贯通融合、一体推进。把党纪学习教育融入日常，紧密结合人大工作职责和特点，把推动高质量发展作为党纪学习教育的着力点，做到市委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。上半年，共提出高质量视察调研报告 20 余篇，为党

委政府科学决策发挥了重要作用。二是推动学以致用、学用相长。要求机关党员干部进一步提振精神状态，准确把握“四个机关”定位，围绕强化“五个做到”、提升“五种效能”，以“一委一品”为载体，进一步提高工作标杆，积极打造亮点工作，培育更多铜陵人大工作特色品牌。今年以来，首次开展主任会议成员接待日活动，开展员额法官、员额检察官履职评议工作等活动，以创新求变推动人大工作出新出彩。三是树牢责任意识、质量意识。办文办会办事力求精简、规范、严谨、高效，自觉树立人大机关干部良好形象。持续开展廉政风险点排查，狠抓各项制度的落实，严格约束权力运行，构筑廉政风险安全网，不断推进人大机关作风建设取得新成效、展现新面貌，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大力量。

（上接第 23 页）的意见，他们及时反馈给建议人，并在联系点的公告栏中予以展示。

铜陵市像惠泉社区这样的立法联系点共有 7 个，包括枞阳县雨坛镇、铜官区天井湖社区、义安区五松镇惠泉社区、郊区周潭镇法律服务所、铜陵学院法学院、铜陵市律师协会、安徽华律律师事务所。

铜陵市人大常委会副主任陈昌生在集中采访时表示，基层立

法联系点体系的建立，结合了“基层性、专业性和实效性”，初步实现了“五有”规范化目标：即有统一标识的固定场所、有相对稳定的工作联系员和信息员队伍、有顾问团队、有明确具体的工作制度、有简易可执行的操作流程。立法联系点的功能作用正朝着常态化、见成效的方向迈进，为地方立法汇民声、察民情、聚民智、能落地、真管用发挥了积极作用，基层立法联系点作为践

行全过程人民民主的实践基地作用日益显现。

“小小联系点，民主大舞台”。铜陵市立足实际，建设的“五有”目标，保证了联系点工作正常开展，使联系点能够较好发挥“建言站、直通车、宣传台”作用，着力把基层立法联系点打造成人民群众参与社会治理的有效载体、践行全过程人民民主的“铜陵样板”。

# 铜陵人大团支部： 在新时代人大工作中绽放青春光彩

■ 徐 澈

近年来,随着“新鲜血液”逐年增多,年轻干部已成为铜陵市人大常委会机关工作的生力军和接班人,为更好凝聚青年力量展现青年担当,2022年11月,铜陵市人大常委会机关团支部正式成立以来,在机关党组和机关党委的正确领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕机关党建中心工作,树牢思想建团、文化兴团、事业促团、基础强团的人文理念,创新活动形式、丰富活动内容,教育引导机关团员青年坚定正确政治方向,立足岗位,踔厉奋发,实干争先,为新时代人大工作贡献青春力量。

## 理论铸魂强基固本,思想政治主旋律更加高昂

坚持理论学习为先,以习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导团员青年,组织团员青年认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,不断强化

对党的基本理论、基本路线、基本方略的思想认同和情感认同。主题教育期间,坚决落实市人大常委会及机关各项部署安排,充分用好党建带团建制度机制,主动向机关党委报告,有序有力有效推进团员和青年主题教育扎实开展。依托“三会一课”、主题团日、读书活动开展线下学习,引导团员青年通过干部在线、学习强国等平台开展线上学习,读原著、学原文、悟原理,推动党的创新理论入脑入心入魂。机关团支部成立以来共开展集体学习20余次,团员干部交流发言10余人次,积极助力“153人大机关讲堂”党建品牌参评全省党建工作典型案例、入选铜陵市“铜塑先锋”优秀党建品牌案例,机关团支部学习已成为铜陵人大学习型机关建设的重要内容。

## 围绕中心服务大局,人大生力军作用更加突出

机关团支部始终坚持业务工作与团务工作两促进、两融合,全

面激发团员青年干事创业精气神,以团务工作成效推进业务工作不断取得新进展。团支部成员分布在各综合办事、工作机构,承担着办文办会、宣传信息、法规起草、监督调研等工作,作为年轻干部力量,全体团员始终强化责任意识,认真履职尽责,用心用力做好本职工作,踏实务实扎实作出自身贡献。工作实践中,团员们坚持强化标杆意识、提升业务能力、不断创先争优,近年来,参与起草各类调研报告获省、市级领导批示40余篇,起草关于读书日活动、学习型机关建设等宣传信息被安徽日报、中安在线、安徽法制网、安徽经济网等省市多家媒体刊登报送。坚决服从机关工作安排,围绕主题教育工作专班、省委巡视、社区志愿活动等临时性突发性工作,积极响应号召,及时完成任务,有效凝聚了人大机关青年干部合力。

## 规范管理创新平台,新时代青年风采更加彰显



# 七秩人大赋

邵 琼

赫赫神州,矗立五千年世界大国。煌煌大党,猷建百余年旷世伟业。承圩世之遗泽,开赤县之先河,党首创人民代表大会制度。人大为民而立,因党而兴,向党而盛,而今七十载矣。

辛酉申月,革命先贤开天辟地,建党于嘉兴南湖,始立为人民谋幸福之初心,初树为民族谋复兴之使命。立公心则必行公道,行公道则必建公制。红色故都谢氏宅

中,苏维埃政权初行工农兵代表大会制度,此诚人大制度之雏形。革命圣地宝塔山下,毛泽东主席首提人民代表大会制度构想,是为人大理论之根基。俄而,东方红,南北一,四海同。己丑季秋,肇立人民之国,四万万同胞翘首欢颜。时越五载,普选人民代表,卅二省百姓当家作主。

七十年栉风沐雨,不断坚定制度自信。十四届薪火相传,坚决保

障“两大奇迹”。坚持党的领导,践行人民民主道路。夯实立法之基,推进全面依法治国。善用监督之剑,利为民谋权为民用。守护代表之声,民有所呼政有所应。呜呼,以民之目视之,则无不见也;以民之耳听之,则无不闻也;以民之心虑之,则无不知也。

欣逢盛世,皆为序章,再踏层峰共襄伟业。值此华诞,重启征程,更扬云帆勇立潮头。

管理制度更加健全,每年年初制定团支部工作要点,落实团支部每月一学、团员列席党支部活动、团支部书记定期向机关党委汇报工作等制度,以制度规范夯实团建基础。载体平台更加新颖,以推进“模范机关”建设为契机,依托党员活动阵地建设,改造升级“机关书屋”,与市图书馆共建“阅读点”,丰富图书资源,并健全机关书屋管理机制和服务体系,扎实推进“书香人大”建设走深走实。活动内容更

加丰富,在“世界读书日”“七一”“十一”等重要时间节点组织开展专题“读书沙龙”,通过读书交流会、佳作朗诵、好文评选等形式充分激活团员干部阅读潜能,去年以来共组织读书分享活动十余次,极大激发团员干部读书热情。争先意识更加强烈,组织机关团员积极参与由市委组织部、市直机关工委、市总工会等单位牵头组织的各类重要活动,累计报名参加市级文体类、征文演讲、知识问答等比赛活

动30余人次,充分展现人大机关青年干部风采风貌。在“新征程、红旗颂”全市机关干部诵读比赛中,机关团员干部代表市人大常委会机关首次参加比赛,携原创作品“一起向未来,拼出新铜陵”荣获全市二等奖的优异成绩;参与撰写的市人大常委会机关党建研究文章《着力提升作风能力 彰显人大特色优势 扎实推进模范机关走深走实》首获全市党建研究成果一等奖。

## 生姜飘香人情浓

■ 王 杰

生姜，是我们铜陵八宝之一。

又到一年生姜飘香时。俗话说：“秋社起子姜。”每年，到了秋社，即秋分前后，生姜当年生分蘖块茎，即俗称的“子姜”，一般都可以开始起挖，上市出售。这个时候的生姜，质地细嫩，称为“嫩姜”。到了深秋，则称之为“老姜”。

旧时，民间有个传说：天上玉皇大帝御厩中的马匹，曾经因秋社时子姜香嫩味美，竟然在清秋之夜逃出，降临铜陵县境内余家大院一带姜田中，竞相饱食。当姜农发觉后，便驱赶。只见群马一齐变化为龙，腾云飞奔上天而去。因此，遂有“清秋食姜马成龙”之说。且有中秋前“起姜叫卖过十五”之俗。

我们铜陵，习俗素有尚食生姜之风。每当中秋前后，子姜上市时节，不论是城市，还是乡村，居家都喜欢腌制生姜，少则一二十斤，多则上百斤，主供自家日



常食用，亦或赠送亲朋好友。

1986年，我父亲刚参加工作那会儿，结识了一位家住铜陵县董店的朋友，姓梁，比他大二十多岁。后来，俩人成了忘年交。我父亲叫他梁大哥，我得叫他梁伯伯。梁伯伯是腌制生姜的高手。他曾教过我父亲腌姜之法，主要有三：一是以鲜姜洗净去皮，加盐拌匀腌过一宿，即取出日晒晚

收。再以原汁拌匀腌之。这样，至无卤汁可拌腌，待晒至姜块表面出现一层薄盐霜，就可以瓶罐捺实收贮，以供日常随时取食。其名为“盐干姜”；二是开始盐腌如晒盐干姜，但一般只晒至姜块表面收卤或至稍干绵软，即入瓶罐，加米醋泡之，数日后便可供食用。其名为“醋泡姜”。以米醋加糖泡制的生姜，则名为“糖醋

姜”；三是将鲜姜去皮后，以酱汁渍制的生姜，其名为“酱生姜”。

居家腌姜，主要是供早起饭前吃少许，也常供来客饮茶佐食之物，可生津开胃和消除寒湿，能够健身少病。俗话说：“上床萝卜下床姜，不劳郎中开药方。”就是说，晚间吃萝卜能消食，早晨吃生姜能开胃，因此，不必请医生开方吃药了。

梁伯伯曾经给我父亲讲过他侄儿大龙卖生姜的故事。虽然梁伯伯去世好多年了，但他讲的故事，令我父亲至今记忆犹新。

梁伯伯侄儿大龙的老家在董店。俗话说，穷人的孩子早当家。1986年中秋前的一天清早，年仅14岁的大龙，挑着五六十斤重的生姜，去铜陵市区卖。出门前，大龙的母亲叮嘱道：“你岁数小，虽然到市区卖过几回生姜，但这回去，还得格外小心……你卖完生姜后，到清泉楼买2个包子带回来，你爷爷连做梦都想吃清泉楼的包子……”大龙郑重地点点头。

一路上，大龙格外小心，但还是出事了。下一个土坡的时候，大龙不慎连人带姜翻滚下去。头一天才下的雨，坡底全是泥水。幸好，人一点事也没有，但生姜全变成了“泥姜”，一点卖相也没有了。

那会儿，农村人大都对城里人是很敬畏的，大人们想不到也不敢找有自来水的地方，冲洗被污染的生姜，更何况当年大龙还是个孩子。

到了菜市场，大龙找了个地

方落下脚，便开始卖生姜。

菜市场很大，进进出出的人很多。大龙挑来的生姜，脏兮兮的，无人问津。到吃午饭的时候，菜市场里除了卖东西的人之外，买东西的人寥寥无几。就在大龙准备收摊子的时候，来了一位七十多岁的老爷爷。老爷爷笑着问大龙：“小小年纪，今天怎么不上学，竟卖起生姜来？”大龙笑答：“爷爷！今天是星期天，不上学，我帮我爸妈卖生姜，为他们减轻一点负担。”老爷爷乐呵呵地说：“我是个退休工人，退休好多年了，老糊涂了，都忘记今天是星期天了。这是生姜吗？怎么脏成这样啊？”大龙不好意思地笑笑：“我来的路上，不小心摔倒了，生姜都泼洒到泥水里了，没地方冲洗。”老爷爷慈祥地笑着：“小小年纪就知道星期天帮父母干活，减轻他们的负担。不容易，也了不起！现在已经是吃中饭时间，你的生姜还没卖完，剩下的生姜，我全要了。你早点回去，不然你父母在家会着急的。”听了老爷爷的一番话，大龙感动得说不出话来。

称好秤，算好账，大龙笑得一脸灿烂：“爷爷，要不是你买这些姜，估计也没人要了，那我还得挑回去。平时我父母教育我兄弟们，从小就要学会感恩，懂得知恩图报。你买姜的钱，我只收一半。”老爷爷乐了：“小小年纪就懂得知恩图报，好，很好！你父母种生姜很辛苦，我不仅不

需要你让一分，还要加2块钱，让你买中饭吃。”此时，泪水在大龙眼眶中直打转，他掀起衣角擦拭着眼泪：“爷爷，你的心意，我领了！额外的2块钱，说什么，我也不会要的。我会永远记住铜陵市区有一位非常好非常好的爷爷！”老爷爷疼爱地摸摸大龙的头，勉励道：“你是小男子汉，可不能哭鼻子哦！有良好家风家教的人家，才能教出像你这样懂事的孩子。我这辈子吃了没文化的苦。知识能改变命运。你从小就要发奋读书，长大了就会有出息，才能成为对国家对社会有用的人……”大龙含着泪把老爷爷的话铭心刻骨了。

这时，一位老奶奶拎着一只竹篮子路过这里，听见大龙和老爷爷的谈话，便笑吟吟地走到大龙的跟前：“小小小伙子，你这么小的年纪，就独自外出卖生姜，不容易啊！”老奶奶从竹篮子里端出一只大茶缸，递给大龙：“我儿子在那边摊位卖猪肉，我是来给他送中饭的。小小小伙子，这么热的天，出门卖生姜，也不带杯水。一上午没喝水了吧？渴坏了吧？这缸凉茶，你先喝些，解解渴。然后，再吃篮子里的饭菜。待你吃完后，我再回家取饭菜送给我儿子吃。他比你大许多，迟点吃饭不要紧。你岁数小，别饿坏了。”老奶奶的一席话，把大龙说得泪流满面：“奶奶，谢谢你！我不渴，也不饿。”老奶奶心疼地摸着大龙的头，笑呵呵地说：“小小小伙子，别担心哦，奶奶的饭



菜是送给你吃的，不要钱的。奶奶虽是个家庭妇女，是个没用的人，但烧得一手好菜呢。快尝尝奶奶的手艺。”在一旁的老爷爷也劝说大龙：“先喝水，后吃饭，别辜负了这位奶奶的一片心啊！”大龙一边流着泪，一边风卷残云般地把饭菜和茶水一扫而光。二老看着大龙狼吐虎咽的样子，既高兴又心酸。饭后，大龙要挑着生姜送到老爷爷家去。老爷爷不让，边挑着生姜，边说：“你跟我小孙子年龄相仿，看你挑着生姜，我心疼啊！”大龙只得紧随其后。

从老爷爷家出来后，大龙直奔清泉楼而去。本来他想买6只包子，2只给爷爷吃，剩下的4只，父母和大弟小弟各一只。但母亲交待过，只给爷爷买2只包子，让老人家了却心愿。母命不敢违。

当大龙准备把2只包子放入空竹筐里的时候，看见一位捡破

烂的独臂老人站在店门口，眼巴巴地望着他手中的包子。大龙受不了那种眼神，他想起了他的爷爷。心想：“我爷爷虽然吃了一辈子苦，但他身边有儿孙们侍候着。这位老爷爷跟我爷爷差不多大，只有右手，还得捡破烂。我得帮帮他。”想到这，大龙笑容可掬地走到独臂老人跟前：“爷爷！这2只包子送给你，还热乎乎的，趁热吃，冷了，就不好吃了。”独臂老人一愣，不敢相信自己的眼睛和耳朵，以为自己看错了听错了。当大龙把2只热乎乎的包子塞进他手里的时候，他这才相信这是真的。独臂老人抹着老泪：“小哥哥！你是好人啊！好人有好报……”当大龙转身再去买包子时，包子已经卖光了，连馒头都没剩下一个。大龙傻眼了。

回到家，大龙把所经历的事一五一十地告诉了爷爷和父母。大龙本以为父母会责骂他。不料，

父母不但没责骂他，反而表扬他。爷爷非常高兴，语重心长地对大龙说：“大龙，我的好孙子乖孙子，你做得对，做得好！人穷不可怕，但不能志短，更要有骨气，要有爱心。特别是你自己舍不得吃包子，居然把买给我吃的包子，送给捡破烂的老爷爷吃，这是舍小义取大义啊，与人为善，舍己为人，乐于助人，做得非常好，为你的弟弟们树立了榜样！你要记住，世上像那两个热心帮助你的老爷爷老奶奶那样的好人，还是很多很多的。虽然我们不懂得他们叫什么名字，但他们的善举暖人心，永远值得我们全家人学习……”大龙开心地笑着，就像吃了糖冰姜一样，唇齿留香，心里甜丝丝的。

谁知，第二天凌晨，大龙的爷爷无疾而终了。爷爷再也吃不上清泉楼的包子了，大龙痛心疾首，哭肿了眼睛，哭哑了嗓子。

(上接第26页)义安区首个联系点，社区组建了20人的信息员队伍，以及53人的专家咨询队伍。去年，铜陵市人大常委会对《铜陵市城市公共汽车客运管理条例(草案)》进行立法意见征集，惠泉社区基层立法联系点提出了14条意见，其中7条被采纳。

铜陵市铜官区的天井湖社区，也是铜陵市基层立法联系点。为了让立法充分表达社区民意，社区全面构建“线上+线下”意见征

集双渠道，同时确立检察院、法院、司法局等部门为立法征询单位，以提升立法建议的科学性。

天井湖社区居民李勇智退休前是一名法律工作者，现在成了一名立法信息员。如今，像他一样的立法信息员，在天井湖社区有30位。今年4月，铜陵市人大常委会对《铜陵市实施〈安徽省城市公共汽车客运管理条例〉办法(修改初稿)》进行意见征询，社区提出的10条意见，7条

被采纳。

除了在社区设立基层立法联系点，一些专业机构也成为铜陵市人大立法工作的有力“外援”。

铜陵市律师协会是省、市两级人大常委会确定的基层立法联系点，近年来，该协会充分发挥各专业委员会主任、副主任等骨干专业力量，建立了覆盖所有律师事务所的立法信息员队伍。

# “市县人大行”集中采访调研组探访全过程人民民主铜陵实践



情况介绍，实地了解了大通镇人大通过监督促进古镇建设、落实长江大保护等方面的工作举措及成效。

为深入了解铜陵市人大在地方立法过程中倾听民意、汇聚民智的做法及成效，记者们深入天井湖社区和惠泉社区基层立法联系点，现场观摩了《铜陵市既有住宅加装电梯管理条例（草案）》立法征集座谈会，听取了市人大常委会法工委和联系点工作人员关于全市基层立法联系点建设和立法过程中践行全过程人民民主有关情况的介绍，采访了部分参加座谈会和曾参与立法征集的代表和群众；在铜陵

9月4日至5日，省人大“市县人大行”集中采访调研组深入铜陵市及所属县区开展采访调研。

为详细了解铜陵市人大发展全过程人民民主的基层实践，采访调研组走进铜陵市人大代表联络总站，参观了代表联络数字化平台，听取了关于代表联络站标准化建设、12345政务服务便民热线设立“人大代表通道”、设立主任接待日等情况。随后，采访调研组来到了义安区顺安镇人大代表联络站，现场观摩了“代表联络+法院”共联工作模式，就人大代表参与推动诉前调解的相关案例采访了有关代表、群众和法院工作人员，听取了“临津议站”代表工作品牌活动开展情况。夜幕降临后，记者们来到西联镇垅上村，实地观摩“庭院夜话”活动，并就活动开展和现场解决的实际问题等情况采访了参加活动的人大代表和群众，听取他们对活动的看法感受。

在大通镇人大代表联络站，采访调研组听取了镇人大主席采取“站+点+N”模式推动代表联络点向村居延伸的探索实践

市律师协会基层立法联系点，听取了联系点负责人介绍联系点作用发挥、在地方立法过程中助力践行全过程人民民主的有关案例；在铜陵人大立法研究基地——铜陵学院法学院，听取了基地负责人关于基地建设和工作开展情况介绍，围绕基地作用发挥、提供专业支持等方面案例和工作创新，与立法研究基地负责人和工作人员深入交流，详细了解铜陵市地方立法实践和探索。







天堑变通途

陈家喜/摄