

准印证号：皖 L07-004

铜陵人大

2024

(总第 212 期)

2

内部资料 免费交流

市十七届人大常委会第十六次会议召开

张梦生主持



6月28日,市十七届人大常委会第十六次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议,副主任陈昌生、郑晓艳、姚贵平,秘书长沈永平参加会议。市委常委、常务副市长何田,副市长汪发进,市中级人民法院院长李德文,市检察院检察长杨开江,市监察委员会相关负责人等列席会议。

会议集中学习了《中华人民共和国工会法》;听取和审议了《铜陵市餐厨垃圾管理条例(草案)》,要求法制委员会进一步修改完善;听取和审议了市政府关于“双招双引”暨大健康和文化旅游、现代农业和绿色食品等重点产业链招商情况的报告,要求相关工委修改完善审议意见,交市政府研究处理;听取和审议了市检察院关于全市公益诉讼工作情况的报告,并开展了满意度测评,要求相关工委修改完善审议意见,交检察院研究办理;首次开展了市检察院部分员额检察官履职评议工作;听取和审议了市人大常委会执法检查

组关于检查《中华人民共和国非物质文化遗产法》及《安徽省非物质文化遗产条例》实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国工会法》实施情况的报告,要求修改完善审议意见,交相关部门办理;听取和审议了市十七届人大常委会第十四次会议审议意见办理情况的报告及

督查报告;听取了市政府关于市人民政府机构改革情况的报告;表决通过了《铜陵市城市公共汽车客运管理条例》《关于市人大常委会人事代表选举工作委员会更名的决定》;审议通过个别代表的代表资格审查报告及人事任免事项,并举行了宪法宣誓。

张梦生指出,今年以来,在市委的坚强领导下,市人大常委会按照“一要点四计划”的安排,各项工作进展顺利、富有质效,既发挥了人大的职能优势,又发挥了人大的力量优势,为推动铜陵高质量发展贡献了人大智慧和力量。

张梦生强调,要继续保持良好的精神状态、饱满的工作热情和务实的工作作风,真抓实干,不断释放人大制度优势。要深化理论学习,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,更加坚定制度自信,把人民代表大会制度在铜陵坚持好、完善好、运行好。要发挥人大优势,聚焦基本盘,把握关键点,持续抓好市委交办的黑砂河长治久清、珍珠养殖污染防治2项抓手性事项,坚持精准监督、有效监督,推动问题整改到位。

张梦生强调,要坚持守正创新,按照“体系化、规范化、集成化、常态化、实效化”的思路,管好用好代表联络站、基层立法联系点、预算审查监督联系点等全过程人民民主实践平台,不断优化工作机制,聚力提升监督效能,着重办好民生实事,让全过程人民民主更加可感可及,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度交出铜陵答卷。

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

汪 洋

习近平总书记指出,“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识,是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度,具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴,是“两个结合”的重大成果。

人民代表大会制度坚持马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则。习近平总书记强调,“设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”,“不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。中国有960多万平方公里土地、56个民族,照抄照搬他国的政治制度行不通,会水土不服,会画虎不成反类犬,甚至会把国家前途命运葬送掉。马克思列宁主义经典著作阐述了社会主义民主政治的基本原则,比如,打碎资产阶级国家机器,建立无产阶级专政,党是国家中的领导力量,一切政治权力集中于人民代表机关,实行普遍、直接、平等的选举。我们党立足国情实际,把这些基本原则创造性地运用于人民政权建设中,经过工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等探索实践,最终建立起人民代表大会制度。70年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。中国人民通过这一制度,把国家和民族的前途命运牢牢地掌握在自己手中,以众志成城的磅礴之力不断翻山越岭、攻坚克难,朝着中华民族伟大复兴的目标阔步前行。

人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土。习近平总书记指出,我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度,与中华文明的民本思想,天下共治理念,“共和”、“商量”的施政传统,“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。在探索实现民族解放和人民当家作主的前进道路上,我们党吸收传承中华优秀传统文化中的治理经验,赋予其全新的政治内涵,不断丰富人民代表大会制度的理论和实践。人民代表大会制度体现了天下为公、天下大同的社会理想,九州共贯、多元一

体的大一统传统,民惟邦本、本固邦宁的民本思想,德主刑辅、法明令行的法治精神。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,得到人民认同和拥护,就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的,吸收了中华优秀传统文化政治文化的理念、价值、规范。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,指引人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系完备、逻辑严谨、内涵丰富。主要内容包括:在道路和方向层面,包括政治发展道路、全过程人民民主、全面依法治国的重要论述和要求;在人大制度层面,包括对人民代表大会制度的性质、地位、特点、优势、功效、原则的概括和阐述;在人大工作层面,包括对人大行使职权、开展工作、加强自身建设的部署和要求。我们要全面系统深入学习领会这一重要思想的核心要义、精神实质、实践要求,立足人大职能职责,结合工作实际创造性地抓好贯彻落实,依法履职、担当作为,稳中求进推动人大工作高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

坚定制度自信,首先要坚定国家根本政治制度自信。要从“两个结合”的高度,深刻理解我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,充分认识国家根本政治制度的历史必然、优势功效和世界意义,增强走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的自信心、自觉性和坚定性,始终坚持、不断完善、全面贯彻、有效运行这一国家根本政治制度,把制度优势更好转化为国家治理效能。

(来源:《中国人大》杂志2024年第8期 作者为《中国人大》杂志社总编)

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平
副 主 任：陈昌龙
委 员：张 勇 朱碧海 王 宾
叶志宏 徐安林 马怀保
刘 斌 丁朝鹏 许旭东
厉 军 汪 频 孙习军
何社伟 郜国正 丁 笑
陈 琳

主 编：陈昌龙
副 主 编：周明文
责任编辑：钱 睿

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E - mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：铜陵锦绣印务有限公司

印刷日期：2024 年6 月 30 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS 目 录

■ 卷 首

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果
..... 01

■ 特 稿

在市人大代表小组、代表联络站工作推进会上
的讲话(摘要) 张梦生 04

■ 党纪学习教育

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言
..... 张梦生 07

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言
..... 汪宜武 08

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言
..... 陈昌生 10

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言
..... 陈元中 11

在区委党纪学习教育读书班结业式上的讲话
..... 姚贵平 12



在市人大常委会党组理论学习中心组专题学习上的
交流发言 沈永平 14

法治经纬

向“阳”而立，按“需”定项，以“质”致远
——铜陵市人大常委会立法工作会议侧记
..... 朱碧海 15

发挥高校“外脑”优势 共同打造立法“智库”
——市人大常委会扎实推进地方立法研究基地建设
..... 汪 伟 吴 健 17

人大监督助推行政执法工作提质增效
..... 汪 伟 19

铜陵市“四个转变”深化法治乡村建设
..... 黄 俊 21
“硬举措”打造法治化营商“软环境”
..... 胡 涛 23

代表风采

积极履职尽责 助力乡村振兴
——访市人大代表、周潭村党委书记周东斌
..... 汪 伟 25

用心做强企业 用情履职尽责
——访市人大代表、中瑞塑业有限公司董事长周飞
..... 汪 伟 26

工作交流

铜陵市义安区：用好人大代表票决制 办好重点民生
实事 代表工委 27



铜陵人大“三聚焦”推动预算绩效监督提质增效

..... 预算工委 29

关于农村人居环境整治工作的思考 龙功伟 31

乡镇人大动态 33

艺苑撷英

静美的大方古村落 詹敬鹏 36

盛度奉使陕西考 凌木子 38



封二：市十七届人大常委会第十六次会议召开

封三：市人大代表小组、代表联络站工作推进会召开

封底：书法 朱门根/书

在市人大代表小组、代表联络站 工作推进会上的讲话(摘要)

■ 市人大常委会主任 张梦生

今天，我们召开座谈会，主要是聚焦代表小组和联络站工作，总结交流经验，听取大家意见，进一步提升代表小组活动水平，推进代表联络站规范化管理、常态化运行，共同推动我市人大代表工作高质量发展。刚才，几位同志就代表小组、联络站工作作了交流发言，有的介绍了一些好经验、好做法，有的分享了履职的体会和感悟，讲得都很好，为代表小组活动的开展和代表联络站的“建管用”找准了方向、提供了思路、明确了举措。希望大家互相学习、互相促进、共同提高。下面，借此机会，跟大家交流几点体会，供大家参考。

第一，关于代表小组工作

代表在闭会期间行使职权、履行职责的最基本的组织单位，就是代表小组。代表法第二十条也规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活



动为基本形式。应该说，开展代表小组活动，不仅是遵守法律的要求，更是人大代表通过履行职责参与国家事务管理，体现人民当家作主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的必然要求。市人大常委会高度重视代表小组工作，在县区人大常委会的配合下，第一时间划分代表小组，

并且首次实现主任会议成员联系代表小组全覆盖，做到了联系常态化、组织化；在今年年初的市人代会上，由市委、人大、政府、政协四大班子为2023年度先进代表小组颁奖，充分体现了对代表小组工作的重视；探索成立2个专业代表小组，更好地激发代表发挥专业优势等等。各位组长也基

本上能履行组长职责，组织代表开展调研视察、参加“关注民生促发展、人大代表在行动”等等。

代表小组工作是我们人大一项常规性工作，也是人大工作创新发展的重要基础。我们要做到常做常新。具体来说，体现在以下三个“新”。一是形式新。在代表小组组建形式上，必须进行探索创新。形式是为内容服务的。代表小组的组建，要着眼于怎么将代表作用发挥最大化。什么样的形式，有利于代表开展活动、有利于发挥代表作用，小组就怎么组建。比如说，我们可以按照代表所在单位的领域来划分，比如公安系统的代表、教育系统的代表、国有企业系统的代表组建各自的小组，这样大家从事的工作领域相同，有共同的话题，开展活动也很方便。再比如，在组建方式上，代表们也可以自己申报。二是活动新。目前，代表小组开展活动，每年都是在所在的辖区开展。长期下来，开展活动的主题往往会重复，活动的吸引力不够。也有不少代表呼吁，要跨区域开展代表小组活动。这方面工作，我们可以尝试，人选工委要拿出方案，制定活动申请流程，指导代表小组开展，县区人大常委会要积极配合。三是机制新。首先是建立考核标准，制定代表履职评价体系，将代表参加代表小组活动，纳入考核指标，强化约束力，为开展代表小组活动夯实基础。其次是完善保障机制，组织代表小组组长之间学习

交流，定期督查代表小组活动开展情况，不断提高代表小组活动水平。这里，对代表小组工作体系，我还要强调下，市人大人选工委要牵好头、搞好协调，县区人大要负责具体指导，代表小组组长要组织好、落实好。市、县区人大要密切协作，共同完善对代表小组的服务保障，共同帮助指导代表小组开展好活动，共同推动代表小组工作更加活跃、更富实效。

第二，关于代表联络站工作

代表联络站是加强“两个联系”的有力举措，是支持和保障代表依法履职、践行全过程人民民主的重要平台。我们推进代表联络站建设，既是落实赵乐际委员长提出“推进人大代表‘家站点’建设”的要求，也是打造“一委一品”的具体抓手。去年以来，我们把联络站建设摆到重要议事日程，精心谋划，认真策划，组织学习考察，委托设计单位对联络站的建设内容、形式、布局等进行整体设计，经过多方案比选、反复打磨、修改完善，最终形成了标准化、体系化的建设方案，供各县区人大参考、借鉴，进行规划、建设。在同级党委的重视支持下，在各级人大的共同努力下，建成了市级代表联络总站，县区50个标准化联络站，形成了“1+4+50+N”覆盖全市的四级网络体系，走在了全省前列。从目前联络站运行情况看，一是已经成为宣传人大制度、展示人大工作的重要阵地，代表和群众

走进联络站，知道了人大是什么、人大干什么，对人大的性质、地位、作用有了基本认识；二是为各级代表履职活动、联系群众，搭建了一个很好的平台。通过联络站，可以让代表走近群众，紧盯群众意见集中的“热点”，提出意见建议，激活代表活动的“一池春水”。应该说，代表联络站的建成很不容易，也取得初步成效，希望大家珍惜这个平台，共同打造一张铜陵人大工作的靓丽名片。

人大代表联络站，建好是基础、管好是手段、用好是目的。管好、用好是我们下步工作的重点。要强化上下联动，在“建管用”一体化推进、做好“后半篇文章”上下功夫、出实招、求实效。我认为，需要在这么几个方面下功夫。一是做活“精细文章”。刚才也说了，我们的建设任务已基本完成。下面的工作主要是结合各自实际，围绕落实“建管用”并举的要求，做好查漏补缺、规范完善、提档升级工作，在规范化、标准化、常态化、集成化、品牌化上下功夫。比如，在功能设置方面，要加强规范化建设，强化细节意识，对制度规范、工作流程、履职档案等“软件”，能统一的，要尽量统一起来。要有好的创意，不断完善代表联络站的功能，形成“一站一品”【比如，大通联络站提炼的“356+T”工作法，即“3室融合”“5站叠加”，实施“约您进站”“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”等6大举措，T取

自“铜、通、特”字首字母，很有创意】。再比如，在人员配备方面，我看各位站长都是乡镇人大主席、办事处、社区的党委书记，大家都有条件、有资源，选优配强代表联络站工作人员，把政治上过硬、有干事创业激情，善于思考、勇于创新的同志安排到这个岗位上来，做到想干事、能干事、会干事、干成事。二是做好“运行文章”。目前，我们正在研究制定一个联络站运行指导意见，着重围绕“代表进站干什么、怎么干、干到什么标准”，设计一些机制，力求把经常性的活动策划好、组织好，把每项活动的流程和机制梳理好，做到活动内容集中、活动形式多样、活动成效叠加，不断增强对代表进站的影响力和吸引力，做到“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”。三是做细“结合文章”。代表联络站有作为，才会有地位。联络站的生命力在于发挥好作用，取得看得见、摸得着的实实在在成效。要与人大重点工

作相结合。我们有些站与立法联系点、预算审查联系点、代表小组是重合的，要探索推进相关功能、职能的融合发展，做到“一站多用、资源共享”，让联络站用起来、动起来、活起来。要与服务发展需要相结合。活动开展围绕中心、服务大局，体现人大履职的深度和实效。各联络站要围绕党委重视、社会关注、群众关切的重大问题，广泛征求群众意见，科学确定活动主题，真正把代表联络站开展活动与推进党委中心工作、人大重点工作紧密结合起来，提升活动的针对性和实效性。要与联系服务群众相结合。各联络站要注重发挥收集社情民意的作用，有序组织引导各级人大代表进站接待群众，倾听群众呼声和意见建议。对收集的意见和建议，我们打造了多种渠道来处理，构建人大系统的“民声呼应”体系，发挥好人大作用，推动问题解决，让人大代表联络站与人民群众走得更近、贴得更紧。

各位代表、同志们，人民代

表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。大家作为人大代表，是人民代表大会的主体，代表人民参加行使国家权力，具有法定的政治地位，肩负崇高的政治责任。同时，铜陵有 170 万人口，共有 298 名市人大代表，大约 5600 人才产生 1 名市人大代表，不仅是一个神圣的职务，更是一份崇高的荣誉。希望大家要倍加珍惜，不忘根本政治制度初心，牢记国家权力机关使命，对党负责，为民履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带，把党和国家的决策部署传达下去，把人民群众的意愿反映上来，展现人大代表风采，为人大代表争光，无愧于人大代表的身份和职务。

最后，希望大家共同努力、同向发力，更加有效推进代表小组、联络站开展活动，推动代表工作再上新台阶，推动人大工作取得新成效，为现代化幸福铜陵建设贡献人大力量。



在市委党纪学习教育读书班上的交流发言

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

自党纪学习教育开展以来,我一直持续跟进学习习近平总书记关于加强党的纪律建设的重要论述和开展党纪学习教育的重要讲话重要指示精神,逐章逐条学习了新修订的《中国共产党纪律处分条例》。特别是参加这次市委举办的读书班,对《条例》又进行了一次深入、反复地研读。通过学习,感觉受益匪浅、收获很大,进一步增强了政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。我认为,《条例》把党章、党中央的纪律要求和规定,整合为政治、组织、廉洁、群众、工作和生活这“六项纪律”,全面划出了不可触碰的“红线”,是各级党组织和党员干部知纪明纪的必修教材、守纪执纪的行为准则。学纪、知纪、明纪、守纪,首要的就是准确掌握“六项纪律”的主旨要义和规定要求。下面,根据安排,围绕“六项纪律”,结合人大工作,作个交流发言。

一是严守政治纪律,筑牢忠诚信仰。政治纪律是最根本、最重要的纪律。《条例》把政治纪律摆在“六项纪律”之首,列出了违反政治

纪律的各种行为,为广大党员标出了“警戒线”。作为党员干部,要始终遵守政治纪律,任何时候都以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命,对党绝对忠诚,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。具体到人大工作中,政治性是人大机关的第一属性,讲政治是人大机关的第一要求。我们将以开展党纪学习教育为契机,强化政治纪律建设,教育引导广大党员干部,时时刻刻在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为上,同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把对党忠诚体现到贯彻落实党中央决策部署和省委、市委的工作要求上来,体现到履职尽责、做好工作上来,使人大各项工作都体现政治站位、遵循政治逻辑、彰显政治效果。

二是严守组织纪律,做到“四个服从”。组织纪律是维护党的集中统一、保持党的战斗力的内在要求。《条例》把“四个服从”细化具体化,突出强调民主集中制的贯彻执行、新时代党的组织路线的贯彻落

实等。作为党员干部,要严守组织纪律,强化组织意识,处理好个人与组织的关系,处理好民主与集中的关系,做到让党放心、让组织信任、让人民满意。落实到人大工作中,就是要严格执行请示报告制度,凡是重要会议、重要立法、重大事项等,都及时向市委请示报告,确保人大工作始终在党的领导下进行,使人大及其常委会成为坚持党的领导、自觉执行党的决定的坚强阵地。坚持新时代好干部标准,落实“忠专实”“勤正廉”要求,提倡“当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项、善创造性执行”的导向,打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

三是严守廉洁纪律,永葆清廉本色。廉洁纪律是实现干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。《条例》明确规定了廉洁纪律的内容和处分情形,充分彰显了我们党一刻不停推进反腐败斗争的坚定决心。作为党员干部,一方面,要学好用好廉洁纪律。(下转第20页)

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 汪宜武

全党开展党纪学习教育是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视纪律建设，纪律建设的政治性、时代性、针对性不断增强。通过开展党纪学习教育，使铁的纪律真正转变为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

作为党的纪律建设的基本法规，新修订的《中国共产党纪律处分条例》将习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述转化为纪律要求，用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设工作，坚持明方向、立规矩、正风气、强免疫，一体推进锤炼党性、纯洁党风、严明党纪，持续放大标本兼治的综合效能。下面，我结合参加此次党纪学习教育学习感悟，从自身分管工作角度出

发，谈几点心得体会。

一、深悟条例精髓，筑牢思想根基

学习贯彻《条例》是促进全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的必然要求，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，是用严明的纪律管党治党的现实需要，是总结从严管党治党经验、实现制度与时俱进的实践要求。坚持入脑入心学。把《条例》作为“常修课”“必修课”，常态化逐章逐条学习，把党的纪律规矩是什么，能干什么、不能干什么搞清楚，印刻在脑海里，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。坚持深入思考学。把学习贯彻《条例》与学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党、加强纪律建设的重要论述结合起

来，与学习党的十八大以来管党治党理论、实践和制度创新成果结合起来，与学习党章党规结合起来，增强贯彻执行的自觉性和坚定性。坚持联系实际学。对标对表“不上心、不了解、不掌握”等问题，紧扣党的“六项纪律”要求，紧密联系个人思想、生活、工作等实际融会贯通学习，切实把学习的过程变成进一步强化纪律意识、规范自身言行的过程，自觉将学习成果转化为推动工作的强大动力。

二、严守纪律底线，始终对党忠诚

《条例》把党章、党中央的纪律要求以及其他党内法规的纪律规定，整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律“六项纪律”，进一步严明政治纪律和政治规矩，体

现了全面从严治党、依规治党的鲜明态度，不仅为全体党员干部划定了行为的“红线”和“底线”，也为加强党的纪律建设提供了有力遵循。在把牢政治方向上下功夫。坚持把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，发自内心的捍卫核心地位，表里如一维护核心权威，言行一致紧跟核心奋斗。坚定不移全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用这一科学理论阐释的基本原理和蕴含的世界观、方法论分析人大财经预算工作面临的形势，解决人大工作中存在的问题，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。在加强党性修养上下功夫。将学习成果落实到锤炼坚强党性上，强化自我修炼、自我约束、自我改造，筑牢对党忠诚的根基，做到始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，自觉做到学纪、知纪、明纪、守纪，更好担负起党和人民赋予的时代重任。在锤炼政治品格上下功夫。时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦。忠诚是政治底色，党员干部锤炼对党忠诚的政治品格，就是要在思想、政治、行动、纪律、组织等方面对标党性，体现在做事的方方面面，为人的时时刻刻，不打折扣、不留余地。

三、站稳人民立场，学出担当作为

习近平总书记强调，坚持严

管和厚爱结合、激励和约束并重，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性。作为党员干部，勇于担当、善于作为，守土有责、守土尽责，既是从政本分，也是职责所在，更是价值所在。

立足人大岗位职责，树立正确的权力观、政绩观、事业观，自觉践行以人民为中心的发展思想，始终做到忠诚干净担当。在“深”处下功夫。坚持党的群众路线，深入开展调查研究，认真落实党员领导干部“四下基层”直接联系群众制度，常态化开展集中走访活动，主动到企业一线走一走，到群众身边坐一坐，及时掌握群众所思所想所盼和反映强烈的突出问题，努力把工作做到人民群众的心坎上。在“实”处见真章。发扬钉钉子精神，高质量落实市民生各项任务，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，突出切实让老百姓看到变化、得到实惠、感到满意。在“细”处求实效。坚持守住底线的原则，坚决防范政府债务风险，认真抓好审计查出问题的整改工作。

四、自觉慎独慎微，永葆清廉本色

党的十八大以来，党中央率先垂范，坚持纠“四风”树新风并举，筑起中央八项规定的堤坝。但高压态势下，一些作风顽疾改头换面、由明转暗，成为巩固作风建设成果、推动作风建设高质

量发展的“拦路虎”、“绊脚石”。时刻保持清醒头脑。注意自重、自省、自警、自励，肩负执政为民的责任感，具备拒腐防变的免疫力，拥有谦虚谨慎的作风，养成克己奉公的品格，从反面案例中吸取人生教训，强化生活作风无小事、情趣之中见正气的观念，牢记小事小节中有党性、有原则、有人格，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，始终做到不放纵、不越轨、不逾矩。不断提升精神境界。在学习过程中筑牢拒腐防变的思想之堤，珍惜党员干部的声誉，从内心上尊崇党纪、敬畏党纪，在行动上严守党纪、维护党纪，让党纪内化于心、外化于行。增强纪律意识和规矩意识。时常念“咒紧箍”，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，把守纪律、讲规矩浸润在骨子里、融化在血液中，使其成为一种思维习惯和行动自觉。



在市委党纪学习教育读书班上的交流发言

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

根据市委党纪学习教育读书班安排,本人逐章逐条学习《中国共产党纪律处分条例》,通过学习让我对《条例》有了更深入的认识和思考,下面就学习心得和今后努力方向汇报如下:

一、深学细悟,树牢纪律意识

国无法不安,党无纪不治。我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党。党从成立之日起,就高度重视纪律建设,形成一系列党内制度规范。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范,坚定推进全面从严治党,号召全党认真学习和遵守党章,从颁布实施八项规定入手,制定完善各项规章制度,全党展现出新气象,为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。党一百多年的奋斗历程充分证明,严明纪律规矩是我们党的优良传统和独特优势,是克服各种艰难险阻、战胜各种风险挑战的重要法宝,是我们的事业不断从胜利走向胜利的重要保证。此次新修订的《条例》,共3编11章158条,较之

2018年的《条例》,新增16条,修改76条,规定了党的各项纪律底线和执纪依据,是各级党组织和党员干部知纪明纪的必修教材和守纪执纪的行为准则,其“全面”和“从严”程度前所未有的,是管党治党的最严“戒尺”。作为一名党员领导干部,要认认真真地逐章逐条学好《条例》,细细研读新增修改部分,把《条例》为什么修订、改了哪些地方、修订背后的深意等搞清楚、学明白,准确掌握政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律的主旨要义和规定要求,牢牢地把纪律规矩记在脑中、刻在心上,在党纪学习过程中不断增强纪律意识、提高党性修养。

二、谨言慎行,严守纪律规矩

守纪律是对党员干部的基本要求。《条例》第四条“党的纪律处分工作遵循下列原则”中,增加了“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”等内容,这就要求党员干部时时处处严守党的纪律规矩。纪律既是“紧箍咒”,也是“护身符”,在生活工作中要把守纪律

作为党员干部为人处事第一准则。

一是在想问题、作决策、办事情时,既要时刻明晰公与私的“警戒线”、是与非的“高压线”、情与纪的“分界线”,按制度办事、照规矩执行,又要在廉洁上“管得住手脚”、在工作上“放得开手脚”,养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯,始终远离红线、守好底线。

二是坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争,在原则问题上绝不含糊、退让,顶得住权力、利益、人情干扰,做到骨头硬、底气足,不断提高依规依纪依法履职能力,练就善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

三是自觉净化“三圈”,时刻保持高度警觉性,做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,既要管好自己,还要管住家人,扎紧“篱笆”,守好“后院”,慎独慎行,自觉将纪律要求内化于心、外化于行,切实将党规党纪转化为日常习惯和自觉遵循。

三、担当实干,践行职责使命

《条例》既是 (下转第35页)

在市委党纪学习教育读书班上的交流发言

■ 市人大常委会副主任 陈元中

根据市委统一安排,我参加市委党纪学习教育读书班,逐条逐句学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》,认真聆听省纪委监委领导的专题辅导,深刻感受到这次读书班不仅是一次政治教育、纪律教育,也是一次思想的洗礼、党性的升华,收获良多。下面,结合读书班学习体会,联系具体工作交流发言。不妥之处,敬请批评指正。

一、坚持深学细悟,眼里明规矩。以学习贯彻新修订的《条例》为契机,开展集中性纪律教育,在我们党的历史上是第一次。对此次党纪学习教育的重要性,我有三点认识。一是深刻认识到纪律建设是我们党的光荣传统和独特优势。中国共产党是坚定的马克思主义政党,以革命理想和铁的纪律为基石,始终将纪律建设视为党的生命线。回顾百年党史,我们党正是依靠铁的纪律,才不断壮大,从弱到强,团结带领广大人民取得了中国革命的伟大胜利,创造了社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的辉煌成就。要牢记党的宗旨

性质、初心使命,坚定理想信念、传承红色基因,把纪律严明这个光荣传统不断发扬下去。二是深刻认识到纪律建设是全面从严管党治党的现实需要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从“八项规定”入手正风肃纪反腐,全面加强党的纪律建设,从根本上扭转了管党治党宽松软的状况,为新时代伟大变革提供了坚强的纪律保障,赢得了人民群众的广泛赞誉和衷心拥护。全面从严治党永远在路上,党的纪律建设一刻也不能放松。要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。三是深刻认识到纪律建设是我们党实现新时代新征程使命任务的必然要求。我们党是拥有 9800 多万名党员的执政党,担负着团结带领 14 亿多人民,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史使命。《条例》把“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导”写入指导思想,并贯穿《条例》的全部内

容,成为最重要、最根本的政治纪律和政治规矩。要从实现党的历史使命任务的高度把握纪律建设,进一步增强责任感使命感,形成遵规守纪的高度自觉,以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

二、主动对照检查,心中敬规矩。心有戒尺,行有所止,纪律是管党治党的“戒尺”,学党纪、懂党纪是守党纪、用党纪的前提。通过逐条逐句学习《条例》,我有三点体会。一是深刻领会《条例》的核心要义。《条例》进一步严明政治纪律和政治规矩,带动各项纪律全面从严。加强全方位管理和经常性监督,责任上全链条,管理上全周期,对象上全覆盖,把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,引导激励党员干部敢于担当、积极作为。通过学习,更加深刻领会《条例》为什么修订、改了哪些地方、修订背后的深意,对照检视自己的差距不足在哪里,从而强化自我约束,提高免疫能力。二是全面把握《条例》的具体内容。《条例》分为总则、分则、附则,11 章 158 条。(下转第 37 页)

在区委党纪学习教育读书班结业式上的讲话

市人大常委会副主任、义安区委书记 姚贵平

读书班期间，大家以新修订的《中国共产党纪律处分条例》为学习的主要内容，通过集中学习、个人自学、专题辅导等方式，实现了深入而全面的系统学习。党纪学习教育只有“进行时”，没有“完成时”。下面，就运用好本次读书班成果，持续深入推动全区党纪学习教育，我再强调四点意见。

一、要紧扣目标要求，持续在准确把握上下功夫见成效

一要强化示范带动。县处级领导干部作为“关键少数”，要自觉树立更高标准、落实更严要求，真正把《条例》学深学透学到位。要立足岗位所需、职责所需、能力所需，结合在读书班的所学、所思、所感，把学和做结合起来、查和改贯通起来、破和立统一起来，教育引导分管领域、分管部门党员干部不断强化党的意识、纪律意识、规矩意识，在学深悟透中永葆政治本色，始终做到忠诚干净担当。

二要把握精神实质。要把党纪学习作为一门必修课、常修课来抓，坚持读原著、学原文、悟原理。各级党员干部要深入理解其精神实质和核心要求，对标党风要求找差距，对标党性要求查根源，对标党纪要求明举措，做到时时讲纪律、处处讲纪律、事事讲纪律。

三要丰富学习载体。开展党纪学习教育，不是简单的读读条例，各级党组织要坚持因地制宜，创新学习方式、拓展活动载体，在“三会一课”、主题党日、专家辅导等活动中安排党纪学习，推动党纪学习走深走实。同时，要按照党中央和省委市委关于党纪学习教育相关要求，不搞不必要的形式创新、不搞疲于应付的层层加码、不搞点赞打卡式的刻意留痕，力戒形式主义、官僚主义。

二、要广泛凝聚共识，持续在教育引导上下功夫见成效

一要抓好理论宣讲。要深入

机关、社区、农村、学校、企业等多渠道、立体式开展对象化分众化宣讲，推动党纪学习教育一贯到底、全面覆盖。区委党校要结合年度干部教育培训计划，在主体班次中安排《条例》辅导课程或教学内容。纪检监察机关要发挥专业优势，组织干部深入基层党组织开展《条例》解读，用生动具体的案例，把《条例》讲深讲透。

二要抓好日常引导。坚持分层分类、因人施策原则，对于“关键少数”，特别是“一把手”，要经常用党的纪律规矩“咬耳扯袖”，做好8小时内外的监督管理；对于年轻干部，要开展好职业成长全周期精准化培训，严格防范干部成长“黄金期”变成贪腐“危险期”；对于新入职、新提任的党员干部，要常态化开展谈心谈话，传好工作经验、讲明政策规定、划清纪律底线。

三要抓好警示教育。坚持用

身边事教育身边人，将警示教育与学习《条例》相结合，与解决群众反映的热点难点问题相结合，与解决党员干部党风党纪方面存在的问题相结合，紧盯权力集中、资金密集、资源富集等重点领域，以及“一把手”、年轻干部、关键岗位等重点对象，深入开展警示教育，发挥以案示警、以案促改作用，让党员干部切实感受到纪法就在身边。

三、要坚持问题导向，持续在查改提升上下功夫见成效

一要深入检视剖析。要深入贯彻落实习近平总书记关于党的纪律建设的重要指示精神，全面对照《条例》各项规定，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深入检视自身在学纪知纪明纪守纪方面存在的问题，明确今后努力方向，让党纪学习教育的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。

二要严格对照查摆。要结合民主生活会和组织生活会，紧扣党的“六项纪律”，重点对照学习贯彻《条例》情况，实事求是查摆自身不足，深入进行自我剖析，认真开展批评和自我批评，真正做到“红脸出汗”。对于查摆出来的问题，要逐条逐项细化整改措施，切实抓好整改，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

三要强化举一反三。各级党组织要认真梳理党纪学习教育中发现的突出问题和普遍性问题，解剖典型案例，深挖问题根源，

全面查找可能存在的违纪风险点，及时建章立制、采取措施。要常态化总结学习教育进展成效，将党纪学习教育过程中形成的好经验好做法，以制度形式固定下来，巩固风清气正的政治生态。

四、要强化统筹兼顾，持续在成果转化上下功夫见成效

一要实干实为服务高质量发展。从一季度数据来看，我区在全省45个区中排名第11位，要保持良好势头、拉高标杆、争先创优，扎实开展“重大项目突破年”，全力推动重大项目建设，把精力集中到奋战二季度、冲刺双过半目标任务上来，带动全区上下全心全意攻项目、抓招引、强园区、兴产业。同时要始终绷紧安全生产这根弦，树牢底线思维，统筹好发展与安全两件大事。

二要用心用情办好民生实事。要认真落实省委、省政府关于健全民声呼应工作体系的部署要求，深入开展“民呼我为提效年”“营商环境提升年”等活动，结合“亲清有约‘铜’心助企”、“民呼我办”、带案下访等各项工作，把党纪学习教育落实到社会保障、

优化营商环境、公共服务、基层治理等各项工作中，落实落细“四个服务”要求，切实提升为民为企服务效能。

三要坚定不移抓好巡视整改。要把开展党纪学习教育同推动省委巡视反馈问题整改紧密结合起来，切实做好巡视后半篇文章。牵头责任领导和牵头责任单位要对照《整改方案》的具体任务、整改举措和整改时限，不等不靠、立行立改、紧盯节点、挂图作战，严格落实周报告、旬调度、月例会等推进机制，确保件件有回应、事事有落实，尽快取得更多实质性整改成效。

四要驰而不息加强作风建设。要准确把握、严格执行党的工作纪律，认真执行中央八项规定及实施细则精神，严格约束自己，注重家庭家教家风，不断推动学习教育成果转化为过硬的履职本领、深厚的为民情怀、强烈的责任担当和过硬的作风形象，引导全区广大党员干部始终保持奋发进取的姿态，持续砥砺真抓实干的作风，真正做到“忠专实”“勤正廉”。



在市人大常委会党组理论学习中心组 专题学习上的交流发言

■ 市人大常委会秘书长 沈永平

根据会议安排,结合党纪学习教育开展以来的所学、所思、所获,联系个人思想和工作实际,谈三点认识和体会。

一、坚持把“忠诚”作为为政之魂,旗帜鲜明讲政治。党的十八大以来,习近平总书记反复强调严守政治纪律和政治规矩的极端重要性。政治纪律是六项纪律中最重要、最根本、最关键的纪律,必须始终把讲政治、遵守政治纪律和政治规矩摆在首要位置。要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续筑牢学深悟透的思想自觉。要把学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述作为机关干部的首选课、必修课,在机关精心组织好学习活动,通过中心组集中学习研讨、读书班、现场警示教育、讲党课

等多种方式,引导机关干部真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。要坚持学原文、悟原理,通过学思践悟,自觉将政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律内化于心、外化于行。持续锻造绝对忠诚的政治品质。坚决服从组织决定,严格按照规定报告个人重大事项,自觉接受组织和纪律约束,在守纪律、讲规矩上显忠诚。认真履行机关党组把方向、管大局、保落实的政治领导责任,引导机关党员干部把对党忠诚体现到贯彻落实党中央决策部署和省市县委的工作要求上,体现到履职尽责、做好本职工作的实效上来,使人大机关成为坚持党的全面领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二、坚持把“干净”作为立身之本,风清气正树形象。习近平总书记指出,“党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么治?就要靠严明纪律。”党的纪律是管党治党的“戒

尺”,是全党必须遵守的“行为准则”,严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。要时刻对照党纪这面明镜,把遵规守纪镌刻于心,内化为言行准则,不断校正自己的思想和行为。坚决厚植全面从严治党根基。坚持严的基调不动摇,履行好全面从严治党“一岗双责”,深入推进党风廉政建设,加强对党员干部全方位管理和经常性监督,持续加强廉洁文化建设,引导机关党员干部守纪律讲规矩,锤炼不踩红线、不越底线、不碰高压线的政治品格,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。坚决守牢清正廉洁自律底线。坚持把纪律和规矩挺在前面,带头执行中央八项规定和省市县委实施细则,带头遵守廉洁自律各项规定,自觉接受党组织和人民群众的监督,做到清正廉洁、严于律己。注重家庭家教家风建设,加强对亲属子女的教育约束,引导他们树立(下转第 18 页)

向“阳”而立,按“需”定项,以“质”致远

——铜陵市人大常委会立法工作会议侧记

■ 朱碧海

2024年4月初,春日的天井湖畔,阳光明媚,暖意融融。在市行政会议中心,铜陵市人大常委会召开立法工作会议。市人大常委会主任张梦生出席会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,贯彻落实全国地方立法工作座谈会和省人大常委会立法工作会议精神,高质量推进市人大常委会五年立法规划和年度立法计划,为加快建设现代化幸福铜陵提供坚实的法治保障。

向“阳”而立,坚持正确方向同心向党

会议首先传达学习了习近平法治思想“十一个坚持”,张梦生强调,地方立法工作必须旗帜鲜明讲政治,牢牢坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。会议要求,要从小处着眼,从点滴做起,从学思践悟习近平法治思想的高度来把握地方立法工作,把学习贯彻习近平法治思想作为必修课和基本功,以实际行动拥护“两个确

立”、做到“两个维护”。要从坚持党的全面领导的高度来把握地方立法工作,紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,善于把“党言党语”转化为“法言法语”,更好地助力全市经济社会发展。要严格落实请示报告制度,立法规划、年度计划要报请市委批准;立法内容涉及重大体制、重大政策调整的,要报市委讨论决定;法规案表决前,要报市委同意,切实把党的领导贯彻到地方立法工作各方面各环节。要从践行全过程人民民主的高度来把握地方立法工作。习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念,始于基层立法联系点。立法工作起始于人民意愿的充分表达,落实于人民意愿的有效实现,是最有条件、最应该践行好全过程人民民主的领域。近年来,铜陵市人大常委会积极开拓创新,从制度层面,在全省率先出台《关于在立法过程中深入推进全过程人民民主的实施意见》,制定立

法辅助人、“小快灵”立法办法等16项制度;从实践层面,举行立法听证会,在全省率先完成基层立法联系点规范化建设,建立立法专家库、立法研究基地等。

会上,市人大常委会法工委主任汪刘稳通报了五年立法规划和年度立法计划。据介绍,市人大常委会在立法规划编制过程中,充分发扬民主,广泛征求意见,深入践行全过程人民民主。公开向社会征集立法项目建议,多次征求县区和市直有关部门,特别是立法项目起草单位的意见,全面征求市人大代表和基层立法联系点、立法研究基地意见,确定了本届人大常委会18件立法规划项目,并把任务分解到每一年度。

按“需”定项,坚持人大政府同向发力

会议对市人大常委会立法工作情况进行了全面总结,2015年取得地方立法权以来,先后制定12部地方性法规,在加强城乡建

设与管理、推进生态文明建设、保护历史文化等方面发挥了积极作用,得到社会广泛认可。

张梦生强调,要坚持问题导向,贯彻落实赵乐际委员长在全国地方立法工作座谈会上强调的“因需、应时、统筹、有序开展地方立法工作”的要求,立政府和群众需要立的法,立解决问题的法,使所立法规与政府工作需要相契合,符合群众期盼,形成问题共答、双向奔赴的工作合力,保证制定的地方法规立得住、行得通、真管用。

市政府副市长解富强表示,行政机关是地方性法规实施的重要主体,为提高地方立法项目的必要性、针对性、可行性,市政府将突出重点领域、聚焦民生福祉,先行制定政府规章,需要上升为地方性法规的,经市政府常务会议研究后,向市人大常委会报告并抓好起草工作。

作为全程参与并完成《铜陵市优化营商环境条例》起草的单位,市民营经济促进局局长刘武表示,条例的实施为持续优化营商环境提供了法治保障,内心倍受振奋和鼓舞。“市人大常委会及时发现立法需求,出台优化营商环境条例,并结合条例规定的内容和人大代表建议,第一时间作出设立‘铜陵市企业家日’的决定,取得了很好的法治效果和社会效果。”

市住房和城乡建设局局长黄捍东参加此次会议并作交流发言,他对按需立法深有感触,“市人大常委会将《既有多层住宅加装电梯条例》列入今年的立法计划,是贯

彻党中央和省市委决策部署的需要,是解决老年人、残疾人上下楼难题的需要,是依法打通加装电梯堵点的需要”,他介绍,市住建局2018年制定了既有多层住宅增设电梯工作指导意见,并于2021年进行了修订,这次上升到立法层面,必将以法治之力破解加装电梯难题,提升人民群众幸福感。作为起草责任单位,他表示将组织工作专班,深入论证调研,全力把控质量,加快条例起草工作,把好法规质量第一道关,高质高效提请市人大常委会审议。

以“质”致远,坚持质量效率同步提升

习近平总书记强调,要完善立法体制机制,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,不断提高立法质量和效率。做好新时代地方立法工作,必须不断健全地方立法工作机制,加强地方立法能力建设,着力提高地方立法质量。

加强立法制度建设是提高地方立法高质量的重要保障。近年来,市人大常委会在立法制度上不断探索创新,取得积极成效,参加过立法听证会的市人大代表储珺对此深有感触,“2022年7月,市人大常委会就养犬管理条例草案,首次召开立法听证会,我在手机上看到公告后,就按照立法听证办法的要求报名参加,并在会上作了发言。会后,市人大常委会工作人员还与我电话联系,对我提出的建议采纳情况作了反馈,让我有满满的参与感和获得感。”

区人大代表、基层立法联系点负责人沈睿超也深有同感,“为了保证有充足的时间审议法规草案,市人大常委会专门出台了审议法规草案规定,每次分组会议时都安排专段时间审议,记录人员认真整理,逐一反馈。”

就如何健全地方立法工作机制,汪刘稳表示,今年将研究制定法规实施情况报告制度,对实施满一年的地方性法规开展执法检查或执法调研,对实施满三年的地方性法规开展立法后评估,作出加强地方性法规贯彻实施工作的决定,统筹推进法规配套文件制定、法规宣传解读、法规实施等工作,推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。

立法能力建设是实现立法质量和效率并重并进的根本保证。张梦生强调,要坚持“忠专实”“勤正廉”,加强立法工作人员政治业务培训和工作学习交流,拓宽立法工作人员的视野、丰富立法工作知识储备,切实提高立法工作能力和水平。要凝聚立法工作合力,充分发挥立法基地、专家学者、基层立法联系点、专业代表小组的作用,为提高地方立法能力建设蓄势赋能、增添动力。

会议结束时大家还意犹未尽,相互聚拢、交流畅谈。张梦生强调,“要始终把立法质量放在第一位,紧扣五年立法规划、年度立法计划,稳中求进、精益求精做好立法工作,确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。”

发挥高校“外脑”优势 共同打造立法“智库”

——市人大常委会扎实推进地方立法研究基地建设

■ 汪 伟 吴 健

小智治事,中智治人,大智立法。地方立法涉及领域广,专业性强,而调查研究则是实现科学立法、民主立法的一项最基础的工作。

2022年7月,市人大常委会与铜陵学院合作建立的铜陵市地方立法研究基地正式签约揭牌。这标志着我市地方立法工作进入科学立法、民主立法的新阶段,对推动我市地方立法工作更好地适应新时代新要求、服务高质量发展具有重要意义。

作为我市开展地方立法研究、论证、评估、咨询服务的重要平台,立法研究基地主要职能是按照市人大常委会要求,对市人大常委会立法规划计划、法规草案、立法专题进行调研和评估;起草或参与起草地方性法规草案,开展相关地方性法规草案立法论证;对规范性文件进行审查,对地方性法规开展第三方评估;组织立法培训以及地方立法、相关法学教学有关的研究

等活动。

“立法研究基地成立以来,我们在市人大常委会法工委协调指导下,充分发挥铜陵学院法学院的平台、学科、专业和人才优势,紧紧围绕全市立法工作大局和重点,积极开展立法理论与实践探索,实现地方立法实践工作与法学教育研究深度融合。”铜陵学院法学院相关负责人介绍说。

按照市人大常委会地方立法工作的总体要求,铜陵学院法学院结合自身实际,组建起由学院主要行政领导(院长)担任基地负责人,统筹推进基地地方立法工作;由地方立法方面成果丰硕的专家担任基地业务负责人,具体负责基地有关地方立法理论研究和实践研讨;遴选具有一定理论功底和实践经验的骨干教师作为团队成员,参与有关地方立法理论研究和地方立法实践工作的服务地方立法团队。

截至目前,地方立法研究基地已组建了一支具有较高水平的地

方立法理论研究与实践工作团队。团队现有正高职称3人、副高职称12人,博士18人(含在读),安徽省学术技术带头人1人,安徽省法学法律专家库成员3人,安徽省教学名师2人,安徽省教坛新秀3人,铜陵市拔尖人才2人,铜陵学院翠湖学者1人,具有律师或国家司法资格教师20人,团队成员大都具有挂职锻炼经历或行业工作背景。

“基地十分注重发挥在法学领域人才高地和思想智库的作用,为地方立法提供更加系统化、专业化的研究服务,为安徽省及铜陵市地方立法工作高质量发展提供理论支撑。”铜陵学院法学院相关负责人告诉记者,基地成立以来,围绕地方立法需求,先后申报并获批“安徽省设区的市立法科学化研究”等省级以上的有关地方立法研究项目10余项。基地研究人员针对立法实践中面临的重大理论问题,坚持突出安徽及铜陵特色,紧

扣安徽及铜陵实际,深刻总结提炼相关领域行之有效的经验做法,推进理论与实践决策相衔接,用以指导、促进和服务地方立法工作。先后出版《地方立法协作研究》专著 1 部,公开发表地方立法研究相关论文 50 余篇。

“主动借智借力,破解关键问题。如今,注重发挥‘外脑’和‘智库’作用,已成为我市立法工作的一大特色。”市人大常委会法工委相关负责人介绍说,基地注重发挥第三方优势,主动服务立法实践,先后就《铜陵市铜官山保护条例(草案)》《铜陵市文明促进条例(草案)》《铜陵市养犬管理条例(草案)》《铜陵市优化营商环境条例(草案)》《铜陵市生活污水排放条例(修改初稿)》等撰写了意见和建议,提交了《铜陵市 2022 年立法工作项目建议》等报告。相关意见建议被铜陵市人大常委会采纳,取得

了较好的社会效果。团队成员受邀参加了《铜陵市铜官山保护条例(草案)》《铜陵市文明促进条例(草案)》《铜陵市养犬管理条例(草案)》等法规的论证会、听证会,发表具有较强针对性的专家意见建议,并就完善“开门立法”提出针对性对策建议,受到各方好评。承办了《铜陵市扬尘污染防治管理办法(草案)》立法评估论证会,牵头组建由省人大法工委成员、实务部门、高校专家学者组成的评估团队,制定评估方案,形成全面的评估论证报告,得到省、市人大法工委充分肯定。针对《铜陵市人民政府办公室关于开展皖美品牌示范企业创建工作的实施意见》等 39 部规章和规范性文件开展了备案审查工作,出具规范性文件备案审查意见报告 7000 余字,受到了市人大领导充分肯定。向市人大常委会法工委提出了建构铜陵市地方

立法辅助人制度的设想,并起草报送了《铜陵市地方立法辅助人工作办法》(草案),得到市人大常委会法工委肯定。同时,基地还积极开展法律法规宣传教育,主动对接地方法治建设需求,探索创新立法方向法治人才培养,积极为新时代地方立法工作提供智力支持。

“作为立法机关与专家学者间的桥梁纽带,地方立法研究基地为专家学者提供了制度化参与立法的渠道,为立法机关提供了倾听民声、汇集民意、集中民智的平台。”市人大常委会法工委相关负责人表示,下一步,市人大常委会将继续坚持开门办基地,协调指导立法研究基地围绕党中央决策部署和省、市委工作要求,重点关注社会热点难点问题,开展前瞻性、针对性研究,精准高效服务地方立法工作,为加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵贡献智慧和力量。

(上接第 14 页) 遵纪守法、艰苦朴素、廉洁自律的良好观念。自觉践行社会主义核心价值观,明大德、守公德、严私德,树立为民务实清廉、忠诚干净担当的人大干部良好形象。

三、坚持把“担当”作为履职之要,实干争先展作为。习近平总书记强调,干部敢于担当作为,这既是政治品格,也是从政本分。党纪学习教育的落脚点,是通过教育和学习,自觉用党纪砥砺初心使命,树牢正确政绩观,把学习成果体现

在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上。为此,要把优化服务保障作为成事之基。以加强机关作风建设为主线,在办文办会、信息宣传、调研转化、督查落实、服务保障等工作上增强质效、精益求精,用好用活机关每月文稿点评、工作复盘、辅导讲座等系列机制,找问题、查不足、促提升。加快提升机关“标准化、规范化、信息化”工作水平,不断规范机关工作各项流程,切实增强党员干部业务素质和综

合能力,更好发挥人大机关参谋助手和服务保障作用。要把突出特色打造精品作为活力之源。深化对人大工作规律特点的认识和把握,以“一委一品”为载体,推动人大工作守正创新。进一步完善代表联络总站和基层站点的管理运行实施意见,规范制度体系和工作流程,构建一套可操作、可复制、可推广的运行机制。拟安排召开委室外出考察成果交流会,相互交流互学互鉴,借鉴先进经验做法,提升自身履职能力,打造更优工作品牌。

人大监督助推行政执法工作提质增效

■ 汪 伟

行政执法工作一头连着各级政府,一头连着人民群众,直接关系到人民群众对党和政府的信任、对法治的信心。今年3月中旬至4月中旬,市人大常委会监察和司法工委在常委会分管副主任带领下,通过搜集研究有关资料,召开座谈会,与一线行政执法工作人员、法官、司法行政工作者以及市热线办等相关单位负责人面对面交流等方式,详细了解了行政执法相关情况。同时依据《铜陵市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法》,对行政执法纠错类、行政应诉败诉类案件涉及的行政执法案件情况开展了类案监督。

从检查情况来看,近年来,全市行政执法机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面践行习近平法治思想,认真贯彻落实党中央重大决策和省、市委部署,深入推进依法行政,行政执法工作取得新的成绩。

行政执法工作整体推进。市政府先后制定《铜陵市法治政府建设工作方案(2021-2025年)》《铜陵市政府系统依法行政能力提升行

动方案》等工作方案,研究部署年度工作要点,系统推进行政执法相关工作。落实法治建设领导责任制,组织开展领导班子和领导干部专题述法,推进行政机关负责人出庭应诉,倒逼行政执法责任落实。扎实推进法治政府建设等各类专项督察活动,推动整改行政执法领域问题89个。

行政执法效能不断提升。认真落实中央、省、市重大决策部署,围绕民生、生态环保等重点领域开展专项整治行动,解决了诸多实际问题,“无证明城市”创建试点工作取得积极进步,轻微违法违规免罚制度全面推行,“综合查一次”模式常态化开展。2021年以来,全市跨部门联合“双随机”抽查占比75.88%,居全省前列。

行政执法体制改革深入推进。推动经开区赋权改革,向铜陵经开区赋权54项,公布乡镇(办事处)部分县级审批执法事项赋权目录,横埠镇、顺安镇承接审批执法事项居全省乡镇街道前列。深化城市管理、市场监管、生态环境等七大综合行政执法领域改革,实现“一个

领域一支队伍”,行政执法层级得到优化。建立健全综合行政执法协作机制,大力推进长江禁捕、交通运输等跨领域跨部门综合执法。

行政执法监督作用有效发挥。建立健全行政执法工作制度体系,围绕行政执法的源头、过程、结果等关键环节,全面推行“三项制度”,在全省率先制定168项“三项制度”标准化建设评价指标。逐年开展行政执法案卷“优差双评”活动。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,行政复议化解行政争议主渠道作用得到有效发挥。

同时,在检查中也发现,相关部门和单位还存在对行政执法工作认识不到位、行政执法素质能力水平亟待提高、行政执法改革有待完善、协调监督存在薄弱环节、队伍建设滞后等问题。

5月17日,市人大常委会召开审议意见现场交办会,以面对面的形式向市政府交办行政执法工作情况相关审议意见,推动审议意见办理切实从“纸面”落到“地面”。

要把行政执法工作摆到更加突出的位置来抓。以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神和习近平法治思想,坚持把行政执法工作列入法治政府建设的重要内容,把提升行政执法质效摆在行政执法工作的优先位置。定期汇总报告行政执法工作情况并研究解决存在的重点、难点问题。完善执法协调小组、府院联动、府检联动机制,推动中央在行政执法方面的重大决策和省委、市委部署落地见效。

要在全面提高行政执法能力水平上持续用力,统筹使用各类编制资源,优化人员配置,将执法力量向基层和一线倾斜,逐步推行行政执法机关全员持证,保障一线执法队

伍人员数量稳定。要强化分类分级分层培训,增强培训针对性,注重发挥典型案件的规范引领和疑难案件的分析释明作用,提高培训质效。

要务实有效推进行政执法体制改革。按照行政复议体制改革要求,明确行政复议与应诉机关。推动行政复议工作场所标准化建设,完善保障机制。务实推进基层综合行政执法改革,加快建立职责明确的乡镇行政执法权限清单,根据乡镇实际承接能力逐渐下放权限。探索建立吹哨响应机制,对于乡镇不能执法或需要协助的事项,赋予乡镇党委对县(区)直执法部门一定的绩效考核评分权限,推动形成“乡

镇吹哨,部门报到”的良性机制。

要继续加大行政执法协调监督力度。凝聚长效监督合力,加强与监察机关、检察机关联系,构建“大联动”监督体系,在两法衔接、行政检察、公益诉讼、错案追究等多方面加强协同合作,落实错案问责机制,倒逼行政机关依法依规正确履职。推动行政执法机关健全内部纪规,研究制定科学合理的行政执法考核评价指标体系,以严的规矩约束执法人员履职行为。整合行政执法机关法治审核力量,充分发挥公职律师及法律顾问作用,探索建立重大行政执法决定法治审核协作机制。

(上接第7页)明白“廉洁的底线是什么”,把自己的思想防线筑牢,从小事小节守起,始终公私分明、秉公用权、清正廉洁。另一方面,要落实“一岗双责”。对标对表全国人大和省人大,通过听取审议监察委员有关专项工作报告等监督方式,推动廉政建设。扛起全面从严治党的主体责任,弘扬清廉之风,加强人大机关廉洁文化建设,推动人大党员干部廉洁从政、廉洁修身。

四是严守群众纪律,坚守人民立场。群众纪律是党的先进性的重要体现。《条例》将新时代密切党群、干群关系的经验做法固定下来,将维护群众利益的要求确定下来,充分体现了我们党的初心使命和性质宗旨。作为党员干部,要始终牢固树立为民造福的正确政绩观,践行“四下基层”优良传统,自觉走好新时代党的群众路线,切实

解决好群众“急难愁盼”问题。在人大工作中,对人民负责、替人民代言、为人民谋利是人大的一项重要任务。我们积极践行全过程人民民主,依托代表联络站、基层立法联系点等平台,持续深化“关注民生促发展、五级代表在行动”,创新开展主任会议成员接待代表等活动,构建人大系统的“民声呼应”体系,做到立法工作贯穿民主主线、监督工作突出民生导向、代表工作体现民生需求。

五是严守工作纪律,服务中心大局。工作纪律是党的各项工作正常开展的重要保证。《条例》详细规定了具体工作中必须遵守的行为规范,有利于党员干部正确履职、警醒知止。作为党员干部,要带头执行党的工作纪律,切实做到履职尽责、真抓实干、善作善为,在攻坚克难中创造新业绩、打开新局面。落

实到人大工作中,就是立足人大职能、发挥制度优势,围绕培育发展新质生产力、长三角一体化发展、重大项目突破年和营商环境提升年、生态环境保护等,高质量做好立法、监督、重大事项决定等工作,以人大尽职尽责,落实工作纪律。

六是严守生活纪律,涵养高尚品行。生活纪律是党员干部在日常生活和社会交往中应当遵守的行为准则。《条例》列出的负面清单,既管自己、又管家人,既看行为、又看影响,有助于引导党员强化身份意识,约束自身言行。作为党员干部,要自觉践行社会主义核心价值观,明大德、守公德、严私德,保持良好生活作风、培养健康生活情趣,注重家庭家教家风建设,自觉抵制歪风、带头树立新风,始终做到忠诚干净担当。

铜陵市“四个转变”深化法治乡村建设

■ 市司法局 黄俊

一、基本情况

党的二十大报告强调，“全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”乡村振兴，法治护航。“八五”普法以来，铜陵市认真学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，从组织领导、示范创建、法治文化、队伍建设方面着力，注重“四个转变”，以法治助力乡村振兴、统领基层治理、促进民主自治、推动文明共建，形成了循法而为、尚法而行的良好社会风尚，为基层社会治理注入了源源不断的法治力量，持续提升广大群众法治获得感幸福感安全感。

二、主要做法

（一）从“单一推动”向“通盘规划”转变。将法治乡村作为法治铜陵、法治社会的重要抓手和基础工作，印发《关于加强

全市法治乡村建设的实施意见》，协调推进乡村治理制度化建设、涉农行政执法规范化建设、乡村司法保障一体化建设、法治宣传教育精准化建设、公共法律服务普惠化建设、矛盾纠纷调解网格化建设、自治、法治、德治融合发展，形成推动法治乡村建设的强大合力。出台《关于在全市省级中心村推进法治宣传教育工作的意见》，将“开展农民普法教育、农村法治创建活动”纳入省级中心村考核。把“贯彻落实农

村普法教育”纳入文明社区、文明村镇测评体系，引导各乡镇、村（居）建立普法联络员机制，实施“法润乡村社区”行动，常态化多形式开展乡村普法宣传活动。

（二）从“面上指导”向“全程保障”转变。把民主法治示范村创建作为法治乡村建设的总抓手，出台《铜陵市民主法治示范村（社区）建设三年行动实施方案》，建立全市民主法治示范村创建管理库，按“A、B、C”三



类动态调整、梯次创建。编印《铜陵市民主法治示范村建设简明操作手册》，汇编示范创建政策依据、创建标准、管理办法、创建流程、实地检查指引及相关文本、表格，使创建工作定有标尺、干有方向、评有依据。持续巩固创建质量，摸排整顿软弱涣散村级党组织 67 个，建立村委会直接选举、村务公开、民主管理“6+4”工作法，统梳理村（居）小微权力清单。实行“挂牌子、亮身份”，对已获批的民主法治示范村（社区）在村荣誉室进行展陈，加强示范创建先进典型宣传报道，增强示范创建荣誉感。全市 2 个村民公约被民政部推介，8 个村民公约入选全省百佳，“全国民主法治示范村（社区）”6 个、省级 38 个，创建率 12.12%。

（三）从“润物无声”向“直抵人心”转变。坚持“点上精细、线上精致、面上精品”的理念统筹乡村法治文化阵地建设，整合乡镇、村（居）资源优势，因地制宜构建“一镇（乡）一品”“一村（居）一品”，把法治元素融入红色文化、孝德文化、廉洁文化等乡村公共文化阵地，打造桐东民主抗日政府旧址、“梦里水乡·古韵犁桥”法治文化公园、“铜艺小镇”宪法广场等一批具有乡土特色的法治文化阵地。坚持打造群众“法治文化生活圈”，用法治漫画、法治故事、法治标语等扮靓农村院落，易懂、形象地宣传法律知识。发挥皖南大鼓书、五松糖画、钟鸣竹马灯等非物质

文化遗产的魅力，创作《民法典相伴在身旁》《非遗普法有点甜》等富有特色、群众欢迎、形式多样的法治文化作品，常态化开展乡村法治文艺巡演活动。目前全市已建成乡村非遗普法工作室 1 个，廊、亭、园、场、墙等乡村法治文化阵地 1022 处。

（四）从“有形建设”向“有效建设”转变。注重村干部、人民调解员、致富能手和党员等人员培养乡村“法律明白人”，通过严格遴选、经考核合格后予以确认并发放证书，持证上岗，增强“法律明白人”的认同感、归属感和荣誉感。“八五”普法以来，全市 363 个行政村已培育“法律明白人”2352 人，累计参与化解矛盾纠纷 2.1 万件。印发《关于开展乡村“法律明白人”法治实践工作建设的实施意见》精神，按照“所站合一”思路，依托乡镇司法所建立“法律明白人”法治实践工作站，由司法所长兼任法治实践站站长，设立乡镇普法讲坛、矛盾调解观摩室，配备必要的办公设备，建立“法律明白人”履职档案，全面开展“法律明白人”推荐、培训、管理、实践等工作，打造“法律明白人”建、育、管、用一体化平台。推广“一镇一站、一村一队”模式，即在每个乡镇建立 1 个法治实践工作站、在每个行政村建立 1 支“法律明白人”工作队，每季度至少集中开展 1 次“法律明白人”培训和法治实践活动，推动“法律明白人”队伍扩容、素养提升。

三、特点和效果

一是突出了以人民为中心。坚持把以人民为中心的发展思想融入到法治乡村建设的各环节和各方面，法治元素融入乡村公共文化阵地，打造了农林村宪法广场、犁桥村民民法典长廊等一批示范性法治文化阵地，使群众“出门遇法、抬头见法，休闲学法”。“枞阳普法大鼓书”法治文艺乡村巡演活动运用传统艺术、家乡方言释法说理，有力丰富了群众文化生活，以法治文化滋润民心，推动尊法学法渐成风尚。

二是实现了法治资源有效聚合。积极整合律师、公证、人民调解等法律服务资源，制定《铜陵市公共法律服务产品目录清单》，建立 46 个乡镇公共法律服务站，所有法律服务机构均在“12348”安徽法网上开设法律服务店铺，推动构建线上线下、优势互补、协同联动的公共法律服务网络，人均法律援助服务供给量排名全省第三。

三是促进了基层社会治理。深入开展民主法治示范村创建活动，实现了村法律顾问全覆盖，认定农村学法用法示范户 448 户，培养了 2352 名乡村“法律明白人”，累计化解矛盾纠纷 2.1 万余件，省级以上民主法治示范村创建成功率达 12.12%，乡村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识和能力逐步提升，有效提升乡风文明，助力乡村善治。

“硬举措”打造法治化营商“软环境”

■ 郊区法院 胡 涛

铜陵市郊区人民法院秉承“人是营商环境、案案是检验标准”的理念,把省市区关于优化营商环境的决策部署转化为服务企业的具体行动,采取破产重整、多元解纷、强力执行、信用修复等一系列暖企惠企“硬举措”,助力打造法治化营商“软环境”,持续为郊区经济社会高质量发展注入法治动能。

破产重整助企脱困重生

用活用好破产重整制度,是化解企业债务风险、盘活市场存量资产的重要手段。为强化破产重整工作,郊区法院在民事审判庭组建一支专业化的破产审判团队,建立由政府负责风险管控与事务协调、法院主导案件审判与执行的府院联动一体化处理机制,凝聚多方合力妥善解决企业破产中出现的各种问题。为提高破产审判质效,郊区法院还深化破产案件繁简分流,探索简化审理程序,对于事实清楚、债权债务关系明确、债务人财产状况清晰的破产案件,适用快审程序

审理,有效缩短了各节点用时。郊区经济开发区某公司因资金链断裂,工程项目“烂尾”,成为横亘在开发区面前的一道难题,郊区法院受理该案后,得到了区委、区政府大力支持,经过法院居中裁判,企业债权处置问题得到解决,盘活了土地上四千多万元的闲置资产,企业拖欠的逾百名农民工工资也得以支付。据不完全统计,2023年以来,郊区法院破产审判团队通过破

产重整程序化解不良债务 25.5 亿元,处置破产财产 0.912 亿元,释放土地资源 7.15 万平方米,安置企业职工 50 余人。同时,适用重整程序帮助辖区 4 家濒危企业涅槃重生,破产重整工作成效跃然纸上。

多元解纷筑起司法屏障

合同纠纷、债权债务纠纷、劳动争议等涉企纠纷往往复杂难调,为此,郊区法院向外借力,扩大多元



解纷“朋友圈”,与仲裁机构开展常态化联系,与商会等行业性调解组织建立诉调对接多元解纷模式,引入第三方专业力量参与涉企矛盾化解。根据企业的需求,全面提档升级诉讼服务中心,提供绿色通道、网上立案、线上开庭、委派调解、缓交诉讼费、在线办理保全等多元一体化诉讼服务。立案阶段即对商事案件进行识别标注,以加快此类案件的裁判、执结进度,让广大中小企业切实享受到一站式多元解纷机制带来的便利。2023年至今,成功调解涉企案件1216件,其中诉前调解成功307件。为推动涉企案件源头化解,郊区法院在辖区部分乡镇、街道设立“法官工作站”,实现矛盾纠纷及时摸排、就地化解。分批次组织法官送法进企,赠送企业经营法律风险防控实务书籍,并为企业提供“点对点”法律咨询服务,帮助企业尤其是小微企业堵塞法律风险“漏点”,为企业合规发展保驾护航。

强力执行兑现胜诉权益

每一起执行案件都事关营商

环境,执行方式、力度往往决定着企业的胜诉权益能否最终兑现。通过内挖潜力,统筹调配执行资源,郊区法院逐步打通涉企案件查人找物、财产变现、打击拒执方面堵点。采用线上查控、网上拍卖,逐步破解查人找物和财产变现难题。落实“执行集约化”改革,推动执行服务中心、执行指挥中心实体化运行,提高执行辅助事务的办理效率。去年以来,围绕涉民营企业债务等重点案件,集中开展了“暖企”执行行动。今年第一季度,又聚焦涉金融债权,开展“微动执行”集中统一行动,执结涉企案件58件,执行到位537.86万元,帮助28家企业执行到位案款,司法助力服务企业发展“最后一公里”情景每天都在上演。据办案质效数据统计,去年以来郊区法院执行标的到位率一直高达60%左右,执行成效在全市较为突出。

信用修复护企正常经营

根据企业的生产经营需求,指引失信被执行人信用修复,让企业信用得以“造血再生”,是郊区法院

推动社会信用体系建设采取的一项激励举措,也是优化营商环境的重要一环。这一举措迅速激活了部分有履行意愿的被执行企业,促使他们按时履行、诚信履行。截至目前,郊区法院根据有关企业申请,已发出3份涉企业《信用修复证明》,促进了20余次积极履行全部或部分判决内容,帮助10家企业“纠错复活”,减少了信用惩戒措施对企业造成的不良影响。为鼓励引导被执行企业自动履行生效裁判义务,郊区法院还积极探索构建以信用为基础,贯通立案、审判、执行全过程的自动履行机制,融信用承诺告知、失信惩戒以及信用修复机制于一体,用司法之力引导诚信风尚。通过积极适用信用机制,有效推动了从“要我履行”到“我要履行”转变。此外,针对涉企执行案件,依法审慎采取查封、扣押、冻结等强制措施,最大限度降低企业正常生产经营活动的不利影响。在郊区,强力兼顾善意文明执行的举措助推营商环境提档升级的成效正在不断显现。



积极履职尽责 助力乡村振兴

——访市人大代表、周潭村党委书记周东斌

■ 汪 伟



在郊区周潭镇周潭村，有一座远近闻名的古建筑——八角亭。该亭建于康熙年间，在革命战争中曾是地下党秘密会议场所和渡江战役中线渡江后方医院驻所。日前，记者来到周潭村，只见古色古香的建筑屹立院中，飞檐翘角蔚为壮观，梁下浮雕形态各异，栩栩如生，构成了独特的建筑风格。亭前还建有规范的停车场和公厕等配套设施。

但一年前，这里却完全是另一番场景。“由于八角亭已有三百

多年的历史。加上后期缺少维护，导致主体建筑坍塌倾斜，飘摇欲坠。”市人大代表、周潭村党委书记周东斌告诉记者，鉴于八角亭具有较高的科学、艺术价值，且群众对修复这一历史古迹、提升乡村振兴内涵有着强烈呼声，便提出了《关于周潭镇文物修复建议》。市政府相关职能部门及当地政府高度重视，在组织专家进行现场勘查后，及时启动修复工程，现主体部分修复工作已全部完工。

自 2018 年当选市人大代表以

来，周东斌时刻牢记“全心全意为人民服务”的宗旨，在认真做好本职工作同时，积极履行人大代表职责，服务一方百姓。

作为郊区第三代表小组成员，周东斌深入学习研究《宪法》《代表法》《人大工作基本知识》等，不断提高自身的职权意识和责任意识，提高代表为民服务的本领。去年以来，他结合乡村振兴工作，提出关于周潭镇周潭大涧综合治理及周潭小圩圩堤加固的建议，目前周潭镇大涧的 8 处违章建筑已全部拆除，污水管网建设计划在今年 4 月之前完成，大涧两侧护砌工程正在积极协调争取中。在周东斌的带领下，周潭村集体经济一跃从过去的负债状态增长到目前的年收入 20 万元。

周东斌告诉记者，今年将在人代会上提出《周潭镇枫沙湖和周潭小圩田园综合体一二三产业发展对乡村振兴后期旅游发展的建议》，为乡村振兴作出自己新的贡献。

用心做强企业 用情履职尽责

——访市人大代表、中瑞塑业有限公司董事长周飞

■ 汪 伟

“光荣在于平淡,艰巨在于漫长。”这是市人大代表、中瑞塑业有限公司董事长周飞常常用来提醒自己的一句话。自当选市人大代表以来,周飞始终增强勤思善悟的学习本领、为民服务的担当本领、与时俱进的创新本领,努力在代表岗位上取得新的更大成绩。

周飞在工作中观察到,近年来,我市组建了一批国资平台,对全市的基础设施建设、经济发展、招商引资起到了积极作用。但有的国资平台定位模糊、职责交叉,不能形成发展合力;资产质量不高,盈利能力较弱;市场化意识不足,专业人才匮乏等。因此,他在《关于强化国资运作助推产业发展的建议》中提出,要做好顶层设计,整合优化存量公司;进一步优化营商环境,以市场化方式解决政策性问题;加强监督检查,促进企业规范高效运行。周飞告诉记者,建议提交后,市国资委高度重视,认真对待,不回避、不掩盖问题,给予他积极、翔实、有效的答复。

为了把代表工作做实做好,周



飞不怕苦、不畏难。在履职过程中,周飞坚持多用心,认真撰写议案建议,反映群众的所思、所想、所盼。眼下,他结合自身工作实际,围绕产业发展,准备了一份《培育战新产业,推动全市工业高质量发展》的议案。“这份议案从聚焦创新,增强核心竞争力;聚焦重点,增强区域发展后劲;聚焦服务,营造良好发展环境三个方面提出了建议,希望能为全市工业发展贡献一份力量。”周飞说。

在经营好企业的同时,周飞牢

记人大代表职责,听民意察民情,记录和回应他们的关切,积极建言献策。同时,他认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,不断提升政治思想水平和理论素养,始终保持正确的政治方向,积极参加人大组织的各类活动,虚心向老代表学习。“我将一如既往地关心全市经济发展,顺应发展趋势,不断增强企业创造力、创新力,持续做大、做优、做强,为铜陵高质量发展贡献力量。”周飞说。

铜陵市义安区： 用好人大代表票决制 办好重点民生实事

代表工委

编者按：

近年来，义安区人大深入践行全过程人民民主重大理念，自 2021 年东联镇率先推行票决制，到 2023 年乡镇人大全面推开，已累计票决民生实事项目 100 余项，有力地促进了决策的民主化、科学化、法治化，让群众的获得感、幸福感、安全感更可持续更有保障。

义安区人大深入践行全过程人民民主重大理念，把完善票决制作为常委会工作重点，着力建机制、拓载体、重实践，倾力打造渠道全整合、数据全归集、办理全闭环的工作体系，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

着重加强组织领导，广泛征集民意诉求

义安区各级人大高度重视票决制工作，区人大常委会不断加强日常指导和监督，并通过开展专题培训、推广使用信息化平台等形式，不断提高人大代表参与票决工作的能力和水平。乡镇党委将其纳入重要议事日程，成立以党委书记为组长的工作领导小组，统一部署、精心组织，以保



▲义安区天门镇人大代表票决民生实事项目现场

证票决制工作顺利开展。每年三季度，各乡镇启动下一年度民生实事候选项目征集工作。乡镇人大主席团将征集工作延伸到代表联络站、村社、企业等，通过专题调研、召开座谈会、接待选民

等方式，广泛征集人民群众普遍关注的民生问题。同时，利用报纸、电视、广播、微信公众号、门户网站等途径，发布民生实事项目征集公告，最大限度拓宽征集范围。仅 2023 年义安区各乡镇

就征集项目线索 100 余条，与往年相比，征集数量和群众提交建议占比均大幅提升。

精准识别项目线索，精心组织大会票决

项目线索的精准识别是票决制高质量开展的基础和前提。义安区各级人大按照“财政可承受，项目能实施，群众得实惠”的原则，对征集到的项目线索进行汇总整理分析，初步形成民生实事项目库，经论证评估后，剔除前期准备工作不充分、资金未落实和惠及面不广等项目，筛选出初步候选项目，推动民生实事项目更加务实、更合民意。为让代表能够见名知意、可知可感，改变以往以“类”票决产生方式，民生实事项目均按照“一事一项”原则以“项”票决，候选项目差额比例一般掌握在 20%—30% 之间，落选项目可以在进一步研究论证的基础上，视情纳入下一年度的候选项目库。如五松镇第五届人民代表大会第四次会议召开前，将民生实事候选项目情况推

送全体乡镇人大代表酝酿。大会期间，镇政府负责人就候选项目的确定过程和基本情况，在全体会议上作说明，并派员到场听取代表审议意见，回答询问。最终票决出该镇 2024 年民生实事 8 项，涉及困难老年人适老化改造及残疾人家庭无障碍改造、全域消防安全基层基础能力提升建设等方面，努力让群众的期盼变为现实。

深化结果评价机制，有效扩大监督质效

民生实事一经大会票决，结果将当场宣布，并向社会公开，有效保障群众的知情权。同时，乡镇人大主席团会将民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划，综合运用执法检查、听取审议专项工作报告、专题询问以及组织代表调研视察等形式，清单化、节点化监督项目实施进度、质量管理、资金使用等情况。对跨年度实施的项目，在下一年度继续开展监督，推动项目如期完成。人民群众满意是票决制的最

终目的，也是评价民生实事项目成效的根本标准。对于上年度民生实事项目实施情况，乡镇人大将结合审议情况开展满意度测评，将满意度测评结果分为“好、较好、一般、较差”四个等次，向人代会和乡镇党委报告，并通报乡镇政府及有关部门，纳入年度相关工作考核内容。对未能如期完成的民生实事项目，乡镇政府应向人大代表作出解释与说明。对满意度测评“较差”的，通过开展“回头看”，确保民生实事项目真正落实有效。如天门镇人大，先后就村组道路项目建设、高标准农田项目建设、水库除险加固工程等 11 项民生实事，组织 40 余名镇域各级代表开展视察、调研，提出了关于加大项目资金争取、增加水利设施建设投入等 10 余条意见，有力保障了民生实事项目落地见效，努力实现了“项目效果的好评度、人民群众的满意度、人大代表的认可度”三丰收。



铜陵人大“三聚焦”推动预算绩效监督提质增效

■ 预算工委

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。近年来,市人大常委会认真贯彻落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展要求,立足监督职能,坚持“预算绩效管理工作开展到哪里,预算绩效监督工作就同步跟进到哪里”的工作理念,在促使有限的财政资金用得更精准、花得更有效上下功夫,积极探索、大胆创新,将预算绩效监督贯穿于预算审查监督的全过程。

一、坚持以公开评审为抓手,聚焦编制好预算提升监督质效

1.树牢绩效监督意识。立足新时代国家对预算绩效管理的新要求,以及实行预算绩效管理有助于缓解财政“紧平衡”压力与稳住经济基本盘的重要现实意义,督促各级各部门压实预算单位主体责任,要求各预算单位将“花钱必问效,低效必压减,无效必问责”落到实处,在预算编制、申报资金时,同步上报绩效目标和绩效指标,实现预

算编制和绩效目标编制“二合一”,形成“人人知绩效,事事讲绩效”的绩效管理合力。坚持制度先行,推动市财政部门构建“层级配套、功能协调、覆盖到位”的“1+X+N”预算绩效管理制度体系,即1个基本制度,明确工作的方向和重点;X个配套操作规程,规范预算绩效管理工作有序开展;N个专项管理办法,建立覆盖涉企资金等多项资金的绩效管理系列制度。

2.常态长效组织评审。践行“不唯增、不唯减、只唯实”的评审理念,以满足人大预算审查监督为目标,牵头制定评审工作方案,做到应评尽评。按部门陈述、财政初审、专家质询、单位答疑四个步骤开展评审,从政策依据、绩效目标、预算安排、历史数据和陈述报告五个方面进行审核,将评审结果作为预算安排的重要参考依据,坚决做到评审不通过一律不安排预算,有效推动了人大预算审查监督关口前移。根据评审项目类别,选取各相关专业领域专家,并注重提高外地专家占比,有侧重地邀请审计部门 and 高校教授全程参与评审,旨在通过审

计监督与预算绩效指标共商、信息共享、成果共用、整改共促,从专业的角度找准问题,提出科学合理意见,着力提高评审的权威性。

3.推动改革落到实处。督促财政部门全面实施零基预算改革,打破预算单位支出固化格局,强化源头管控,重点对纳入三类清单和“其他事业发展类”的新增30万元以上项目、发生重大政策调整、新增或需调整的产业政策等项目开展入库立项和百分制绩效目标评审。目前,我市已建成涵盖22类684个共性指标和涉及64个行业类别314项资金用途和4000余项个性指标,实现绩效目标编制由“填空题”向“选择题”转变,提升预算绩效编报的精准度。2023年,组织安排了31个部门和68个支出项目进行公开评审,核减率67.49%;集中开展了涉企扶持政策评审,整合优化后的市本级产业扶持政策103条,与2022年相比减少了53条,其中:优化政策39条、退出政策20条、新增政策6条,更加注重资金绩效导向,切实提高政策有效性,助力经济高质量发展。

二、坚持以联网监督为平台， 聚焦执行好预算提升监督质效

1.丰富联网监督内容。优化预算联网监督系统,运用数字赋能推动人大预算联网监督内容更加全面、使用更加方便、监督效果更加明显。我市预算联网系统中涵盖各类预算决算报表 3 万余张、分析图型 100 余类,可对历年来数据进行查询和比对,定期形成预算执行分析报告服务预决算审查。探索开发“预算绩效监督”模块,将预算绩效监督事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价结果数据等全流程嵌入联网监督系统,对部门预算执行进度和绩效目标实现程度进行“双监控”,推动政府财政等部门加强预算管理,增强预算执行的规范性有效性,提升财政政策实施效果。

2.提升资金使用绩效。坚决落实过紧日子要求,构建“该保必保、应省尽省、讲求绩效”的资金安排机制,做到“先谋事、再排钱”,加强对评审通过的项目及重点领域保障,督促财政部门聚焦三大类政府年度重点保障事项清单,推动财政支出管理方式由“重分配”向“重绩效”转变。针对预算联网监测发现的少数部门单位预算执行率偏低、项目资金支出缓慢等问题,及时向市财政部门下达了反馈意见单并开展督查,督促市财政部门清理收回可统筹项目资金超亿元,集中财力确保重大决策有效落实。

3.助力营商环境优化。推动市财政部门不断深化免申即享改革机制,2023 年涉企专项资金免申即享政策条款 83 条,占比达八成

以上;实现铜陵政企通、皖企通、涉企系统和预算一体化“四网融合”,推动政府及相关部门按照“部门发起、企业确认”的方式重构政策兑现流程,涉企扶持资金兑现全部实行线上办理,对“免申即享”类政策统一由市财政部门兑现,2023 年兑现涉企政策资金超 3 亿元,实现惠企资金应享尽享,切实提升企业获得感和满意度。

三、坚持以绩效评价为根本， 聚焦管理好预算提升监督质效

1.推动绩效评价结果应用。坚持资金当年安排使用、当年实施绩效评价、当年运用评价结果。每年邀请人大代表参与重点项目绩效评价,将绩效评价结果与完善政策、调整预算安排有机衔接。推动建立健全动态评价调整机制,逐年扩大绩效评价范围、严格质量管控、强化结果运用,2023 年,推动市财政部门选取了 22 项涉企资金政策、15 项重大项目支出和 6 个部门整体支出开展重点评价。定期开展“回头看”,督促财政部门加强对已出台的重大财政政策及时跟踪问效,持续对政策及时优化,对绩效评价好的政策和项目原则上优先保障,对评价一般的政策和项目督促改进,对政策到期、绩效低下的政策和项目及时清理退出。

2.推深做实预算绩效审计。构建人大监督与审计监督同向发力联动机制,发挥好“1+1>2”监督作用。注重加强与审计部门就下一年度市本级预算执行审计内容工作对接,督促审计部门拓展审计范围,突出审计重点,积极转变传统审计

观念,着力推动财政审计从重视合规性、合法性审计向重视经济性、效率性和效果性审计拓展,持续关注预算执行和政策实施的科学性、精准性。在市级财政预算执行审计过程中,有针对性地选择部分项目开展预算绩效审计,注重从项目立项与审批,资金筹措与拨付,项目建设、管理、运营、维护,项目的经济效益、社会效益等角度,全方位多层次对重点项目进行绩效分析,分析项目是否达到预定目标,能否发挥预设功能与作用,查处项目建设与运维过程中存在的问题,提出积极合理可行的审计建议。

3.探索建立绩效报告制度。审查决算草案时,将预算绩效目标完成情况作为审查重点,并作为审查下年度预算草案的重要依据;在决算报告审查意见中,明确提出加强预算绩效管理工作的意见和建议,并组织力量持续开展跟踪监督问效。积极推动财政部门将重点绩效评价结果与决算(草案)同步提交常委会审议,将重点审查事前绩效评估、绩效目标管理、完善预算绩效指标体系、提升绩效评价质量、加强绩效评价结果运用,推动预算绩效评价结果应用走深走实。

下一步,铜陵市人大常委会将坚持用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,探索预算绩效监督新模式,研究出台预算审查监督工作方案,加快推进基层联系点建设,积极践行全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的要求,交出新时代人大预算绩效监督创新发展的“铜陵答卷”。

关于农村人居环境整治工作的思考

■ 龙功伟

近年来,我市认真贯彻落实中央和省市委关于改善农村人居环境的决策部署,深入学习浙江“千万工程”经验,大力实施“十四五”农村人居环境整治提升行动,扎实开展美丽乡村建设,农村厕所改造与管护提档升级,农村生活污水治理持续推进,农村生活垃圾收运处置体系不断完善,村庄规划编制稳步落实,村庄清洁由“清脏”向“治乱”和“美化”拓展,广大农村的村容村貌焕然一新,人居环境质量得到有效提升,农民群众的获得感、幸福感明显增强。据统计,目前各级财政累计投入农村人居环境整治资金 15.8 亿元,已建成美丽乡村省级中心村 241 个、美丽宜居自然村庄 242 个,成功申报 15 个省级精品示范村。我市农村人居环境整治工作在取得良好成效的同时,还存在一些需要重视、解决的问题。

一是整治基础不够扎实。农村人居环境整治项目建设总体档次

不高,建设质量参差不齐,整治后回潮反弹问题仍较普遍。部分乡镇重“点线整治”,轻“面上扩展”,建成的美丽乡村中心村、美丽宜居自然村庄与一般中心村、自然村反差较大,整镇、整村环境面貌亟待全面提升。一些村庄在整治项目建设中还不同程度存在华而不实的形象工程、“水土不服”的浪费现象。全市整治工作推进不平衡,江南和江北存在差距,江南好于江北,地处偏僻、经济欠发达乡村底子薄、欠账多,整治任务较为艰巨。

二是村庄规划管理尚不深入。“多规合一”实用性村庄规划审查报批数量较少、编制质效较低,目前全市仅有 67 个村庄规划获批。由于乡镇层面的国土空间规划尚未完成编制,村庄规划工作普遍缺乏上位规划指导,已编制的村庄规划定位不够明确、与区域周边关系不够清晰,未能做到规划与建设的有效衔接,直接影响了美丽乡村建设质量。部分村庄规划在编制过程

上调研不深入、问题梳理不透彻,规划内容脱离实际,缺乏可操作性,与实用要求不符,难以指导村庄未来发展。

三是“三大革命”短板弱项依然存在。农村厕所改造尚未做到全覆盖,部分农村改厕不规范,改厕管护标识缺失;早期改厕技术模式不合理,未达到卫生厕所标准,改厕设施存在不同程度的老化损坏;据统计,我市农村改厕后的问题厕所约占改厕总数的 31%。农村生活污水处理率较低,污水处理设施及配套管网建设滞后,与改厕衔接不到位;部分乡镇政府驻地污水处理设施低效运行甚至失效,成为“晒太阳”工程。农村黑臭水体排查不全面,已完成整治的池塘和沟渠存在返黑返臭的风险。部分农村生活垃圾收运处置不及时,垃圾乱丢乱放、污染环境现象仍时常发生。

四是保障措施还不到位。农村人居环境整治工作协调推进机制和督查考核机制有待完善,政府相

关职能部门的协作配合不充分,市县镇村四级责任落实和压力传导不够。整治项目投资来源相对单一,主要依靠财政投入,地方政府无法足额配套、及时拨付建设资金和后续运行、维护、管理经费,尤其是管护经费没有得到有效保障。农村人居环境整治长效管护机制尚不健全,普遍存在“重建轻管”问题,一些村庄的整治设施处于欠管失管状态,严重影响了整治效果。对村民的宣传动员不深入,部分镇村存在“干部干、群众看”“上边热、下边凉”的现象,村民参与环境整治的主体作用发挥不够。

农村人居环境整治是全面推进乡村振兴的重要举措,是建设宜居宜业和美乡村的重点任务。要强化思想认识,坚持问题导向,抬高标杆,综合施策,加快补短板、强弱项,推动我市农村人居环境整治工作取得更大成效。

一要统筹乡村建设。要全面贯彻落實省委关于实施“千村引领、万村升级”工程的要求,系统谋划、一体化推进农村人居环境整治和美丽乡村建设、乡村产业发展,高质量完成“十四五”整治提升行动目标任务。要立足村庄发展和农民群众实际需求,合理确定乡村建设目标任务,不搞齐步走、“一刀切”、面子工程,避免无效投入造成浪费,切实遵循乡村生产、生活、生态和谐发展原则。要持续深化美丽乡村中心村、美丽宜居自然村庄建设,积极争创省级精品示范村、示范县区,打造美丽乡村升级版,聚力建设彰显山水铜韵的“四宜四

美”和美乡村。

二要注重科学规划。要优化村庄分类布局,深入开展不同类型村庄的规划研究和编制,明确人居环境整治要求,统筹考虑一二三产业发展、基础设施建设、公共服务设施配置、乡村风貌保护,推动村庄差异化打造、特质化发展。要推进“多规合一”实用性村庄规划应编尽编,采用乡镇国土空间规划和村庄规划联合编制、村与村组团编制等模式,打破行政边界,提升规划编制效率。要加快构建完整的国土空间规划体系,及时调整完善村庄规划成果,落实上位规划刚性要求,增强科学性、可操作性。要强化规划执行和村庄全域管控,坚持先规划后建设,严格实施乡村建设规划许可管理。

三要狠抓整治重点。要因地制宜确定农村改厕模式,严格按照规范标准组织实施改厕工程,统筹做好改厕与生活污水治理设施建设的有效衔接,实行统一规划设计、统一施工运维。要优化农村生活污水治理路径,采取就近纳入城镇管网、就地集中处理、分散处理等方式,实现污水经济、稳定处理后达标排放或资源化利用。要加快推进乡镇政府驻地污水处理设施提质增效,加强管网配套建设,改造提升终端设施,提高污水收集率和处理达标率。要持续开展农村黑臭水体网格化排查,摸清底数,强化污染溯源分析,综合采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施,实现标本兼治。要健全完善农村生活垃圾收集、转运和处置体系,推进垃

圾分类和资源化利用,确保偏远村庄生活垃圾收集设施投放配置到位。

四要夯实长效机制。要充分保障农村改厕、生活污水垃圾治理等设施建设资金和运行管护经费,坚持县区投入与市级奖补相结合,积极争取上级资金支持,建立村集体补贴和农户合理付费制度,鼓励引导社会资本参与建设管护。要完善常态长效管护机制,明晰农村人居环境设施的产权归属和管护主体,推进专业化、社会化管护,实践探索设施管护和村庄保洁一体化运作,开展成熟模式示范推广,确保各类设施长期稳定运行。要突出乡村振兴战略实绩考核、政府目标管理绩效考核应用,建立健全第三方评估机制,提升农村人居环境考核督查质效。

五要强化责任落实。市政府相关职能部门要围绕牵头负责的目标任务进一步加强协作配合,推动农村人居环境整治各项工作更好衔接,凝聚齐抓共管、整体推进合力。各县区及乡镇政府要落实落细主导责任,加强本区域农村人居环境整治的统筹调度、项目建设全过程监管,严把工程质量关,督促施工单位规范施工,全面落实质量责任。要强化村民主体作用和责任意识,丰富宣传教育形式,完善村规民约,引导村民转变思想观念、养成文明健康生活方式,激发村民建设美丽家园的自觉性、主动性,切实增强改善农村人居环境的内生动力。

乡镇人大动态

枞阳镇人大：“建、管、用”结合 扎实推进联络站建设

自 2023 年 8 月以来,枞阳镇人大在原有基础上,对该镇新华、旗山两个代表联络站进行迭代升级,注重“建、管、用”结合,将代表联络站搭建成为代表联系群众的“连心桥”。

注重“建”,把基础设施完善起来。新华和旗山两个代表联络站在全县率先完成标准化建设,配备现代化信息设备,营造舒适的接待环境,

为代表联系群众提供了交流平台。

注重“管”,把规范机制健全起来。该镇人大建立健全接待选民、调研视察、意见收集与处理反馈、述职评议、学习与培训与小组年度考核等管理规范机制,有效提升了代表履职尽责质效。

注重“用”,把活动成效凸显出来。将五级人大代表编制进站,确

定每月 12 号为接待选民日,通过进站与选民交流、下访走访、调研视察、座谈评议等形式,广泛汇聚民意。2023 年以来,该镇两个联络站共收集各领域意见、建议 30 余条,均通过代表建议方式提交或转办到政府有关部门办理,并适时予以跟踪问效,群众幸福感和满意度得到有效提升。(陶方龙)

五松镇人大：票决“关键小事” 办好民生大事

五松镇人大通过群众“点单”谋项目、代表“议单”定项目、政府“买单”建项目、人大“验单”督项目“四单”模式,将人大代表票决制工作贯穿于民生项目实施全过程,以“民声”定“民生”。目前已累计征求群众意见 800 余条,梳理研判形成项目清单 44 条,建立“民生实事项目建议库”,确保百姓自己“说了算”。

对征集到的项目进行初选后,经镇党委领导班子召开会议研究审定,再交由镇人大主席团会议讨论,形成提请大会审议票决的正式候选项目 10 个。与会代表根据《五松镇第五届人民代表大会第四次

会议 2024 年度镇民生实事项目票决办法》的规定认真审议,采用无记名差额投票的方式,按 20% 的差额对 10 个候选项目进行票决,最终确定了困难老年人适老化改造及残疾人家庭无障碍改造、全域消防安全基层基础能力提升建设、滨江之星垃圾中转站与福安家园垃圾中转站投入使用、启动拓基江南府菜市场农改超等 8 个民生实事项目,民意引领政府“定了干”。

本次票决工作进一步丰富了人大代表的履职活动,实现了人大履职及政府决策工作从“为民做主”到“由民做主”的转变,有利于更好实

现政府决策与群众需求的精准对接。票决不是终点,而是起点。下一步,该镇人大将持续推进民生实事项目票决制,畅通社情民意反映渠道,同时,做好代表票决“后半篇文章”,将票决产生的 8 个民生实事项目实施情况纳入年度监督工作重点,对责任落实、要素保障、建设进度、工程质量、完成时效情况进行全面督查,给项目实施上紧“进度条”,按下“加速键”,推进项目实施“干必成”,确保将票决产生的民生实事项目真正办成民心工程、暖心工程、放心工程,推深走实民生实事人大代表票决制工作。(汪诗意)

大通镇人大:构建闭环运行体系,“回应”群众“急难愁盼”

大通镇人大以畅通“民情民意”为抓手,创新构建群众诉求收集、办理、反馈闭环运行、多位一体模式,促进人大代表履职更高效,确保民意反映有回声。

“沉下去+请进站”相互补。结合 75 名市、区、镇级人大代表岗位性质及专业特长进行编组,代表全部“进站入编”,常态化“深入选区”开展调查研究,问需问计于民,听选区声音、代选区发声,为选区办事、向选区述职。落实“代表接待日”活

动,组织代表进站“坐堂接诊”,收集群众科学意见、建议 19 件。

“群里说+现场办”齐发力。推行代表进网格微信群,群众只需“拍一拍”,就能“随时找代表”,实现群众“群里说事”、代表“立马办事”,做到 24 小时代表履职不打烊、在线在岗全天候。代表随时反映问题,部门第一时间回应,跑出了代表履职“加速度”。

“强督办+重反馈”全闭环。在实现代表联络站(点)全覆盖,打

通代表联系群众“最后一公里”的基础上,探索建立了从接待选民、收集问题、分级认领、建议交办到跟踪督办、结果反馈、满意度测评闭环办理“七步工作法”。对收集到的群众问题建议,及时梳理研判,由镇人大按照职责权限进行交办转办,通过“现场反馈+书面反馈+电话反馈”,确保件件落地、事事见效。

(卢静)

顺安镇人大:人大检察联动 凝聚监督合力

顺安镇人大深入践行全过程人民民主,依托人大代表联络站根植基层、高效互联优势,完善机制、丰富形式、深化协作,推动检察长进站活动,全面加强人大监督和检察监督互动联络,并取得显著成效。

完善机制,强化践行全过程人民民主履职自觉。将人大代表联络站打造为双方互动联络主阵地,邀请检察长、院领导带头,进站与人大代表、基层群众直接联系,引导、鼓励、支持青年干警进站开展法治宣传、释案说法、公开听证等活动。2024 年 3 月 29 日,义安区人民检察院党组书记、检察长李春走进顺安镇人大代表联络站举行公开听证会,顺安镇人大主席徐兆春、人大专

职副主席周丽美参会。会中,李春向镇各级人大代表通报案件情况,听取代表意见建议、接受履职监督。

丰富形式,形成“走出去+请进来”常态互动。多形式做好“走出去”。顺安镇联系义安区检察院组建巡回检察联络组、“三官一律”进站服务、设立“背包检察”联络站等形式,创新“监督+服务”模式,下沉服务社会治理,常态化做好“请进来”,将司法资源和司法服务延伸到基层社会治理最末端。主动邀请检察长进联络站举行检察宣告、公开听证、普法宣传等活动,就代表关心关注的优化法治化营商环境、土地纠纷调解仲裁、拒执犯罪打击、食药安全保障等问题开展专题

研讨。创新“线上+线下”联络平台载体,通过建设法律监督会客厅、在人大代表中聘任检察联络员、组建微信联络群等方式,及时了解、掌握、反馈代表意见建议。

深化协作,构建“人大+检察”联动监督生态。注重借助代表履职优势持续跟踪监督,充分释放“人大监督+法律监督”叠加效应,建立健全代表建议和检察建议双向衔接转化、代表(委员)参与办案、专项调研、公益诉讼整改评估等协同机制。今年以来,共办理代表建议 12 件,从检察建议中转化人大建议 7 件,开展联动监督 9 次,构建“人大代表+检察官”一体联动监督新生态。

(周丽美)

西湖镇人大：人大代表接待日 服务群众零距离

西湖镇人大常态化开展接待选民日活动,着力构建起进站履职常态化、聚智汇力联动化、解决问题长效化的工作“路线图”,畅通上情下达、下情上传渠道,认真倾听民意,推动问题解决,实现共建共管共享,为群众提供更高质量的服务。

近日,市人大代表徐国庆、张贤锁前往朝山村开展“人大代表接待日”活动,与选民面对面交流,倾听民意,汇集民情,集中民智。活动

中,来访选民向代表反映了双朱路(曹山路)道路两侧环境差、铜精山大道施工影响村民出行、失地农民养老金标准过低、农业生产土地要素保障等几个方面的问题。

针对选民反映的问题,接待代表认真听取意见、详细进记录。对双朱路(曹山路)道路两侧环境差的问题,徐国庆代表现场解答,根据上级工作安排,对双朱路(曹山路)道路及两侧进行整治,主要整治内容有道路白改黑、道路两侧人

行道砌筑与绿化、围墙修筑并粉刷,整治工程已全部完成。对铜精山大道施工影响村民出行问题,徐国庆和张贤锁代表现场解答,因狮子山高新区项目工程建设需要,暂时进行改道通行,后期将持续跟踪工程进展,接待选民表示理解。对暂时不能解决的问题,接待代表们表示,镇人大代表联络站将意见建议梳理汇总后,反馈至有关部门,推动问题有效解决。

(何琴)

(上接第10页)“硬约束”也是“软保护”,既是“严管理”也是“强激励”。要将党纪学习教育成果转化为干事创业、奋勇争先的动力。

一是增强政治坚定性。坚持不懈运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、分析问题、指导实践、推动工作,砥砺初心、牢记使命,在学习和实践中不断强党性、坚信仰,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,提高政治敏锐性和政治斗争本领。认真学习研究上级政策,提高政治站位,着眼中心工作,找准工作定位,服务发展大局,努力做到知信行合一,以实际行动严守政治纪律、履行对党忠诚责任。

二是增强担当责任心。认真贯彻落实新时期党对人大工作的新要求,把握人大工作导向,学习借

鉴外地经验,联系自身工作实际,研究和推动创新发展。学习总结立法工作规律,推动立法体制机制建设不断完善,提高立法能力。有针对性地加强法律知识和相关业务知识学习,增强依法监督能力和履职本领;在坚持参与推动工作中监督,通过开展“小切口”的专项调研,负责任地提出有质量的意见建议,积极开展行政执法监督、两官履职评议,切实增强人大司法监督实效。

三是增强法纪敬畏心。坚持把学习党章党规作为一项经常性的任务,不断结合典型事迹、典型案例对照检视自查,增强廉洁自律自觉性。严守政治纪律和政治规矩,全面落实重大事项报告相关制度,认真落实“三会一课”制度,严肃

党内政治生活。坚持“三严三实”,从严要求自己,存戒惧、明底线。认真履行“一岗双责”,自觉接受各方监督。

四是改进工作作风。坚持实干为先、实效为先,坚决防止和克服形式主义、官僚主义。组织立法调研、执法检查,务实地听取群众的意见建议,切实做到“民有所呼,我有所应”。开展监督工作,做到深入调查研究,增强针对性和有效性,并切实在推动问题的解决上用力。开展对口联系单位、联系企业、联系代表、联系点的联系工作,努力真实有效地集中并及时反馈基层的呼声。组织落实工作任务,坚持高标准、严要求、早谋划、细安排,推动工作不断提质增效。

静美的大方古村落

詹敬鹏

人间四月天,春雨春景最宜人。每逢这个季节,总是勾起我对山村春雨春景的向往与爱恋。而铜陵市义安区钟鸣镇的水龙村大方古村落,更是一个让人心驰神往的“世外桃源”。近日的一个清晨,我们一行4人相约,行走在这春雨的路上,沐浴着春雨的轻柔,欣赏着春花的美丽,感受着满目山村春雨春景在春风中轻舞飞扬的喜悦,来一场雨游水龙大方古村落的疯狂。

春雨绵绵,宛若细丝,密密的斜织着。在小车上,我一边望着车窗外的春雨春景,一边聆听摄影大师刘荣胜侃谈他“春路雨添花,花动山春美”的摄影创作经验。不知不觉,我们的小车驶进了水龙村大方古村落的停车场。下车后,映入我眼帘的一栋漂亮的农家楼房院墙上,镶嵌着“大方古村·仁孝水龙”八个大字。这个有着700多年历史的大方古村落,是钟鸣镇水龙村的一个自然村。我伫足在大方古村落的埭塘边,举目眺望,虽说此时的春雨像绢丝一样,又轻又细,犹如湿漉漉的烟雾,轻柔地滋润着美丽的水龙村,此时的整个水龙山脉,云雾缭绕,峰峦叠嶂,隐约可

见,仿佛宛如一幅流动的水墨画,将翠绿的山峰和深邃的森林渲染得如诗如画呈现在眼前。置身其中,仿佛被仙境

般的云雾所包围,让我亲身感受到水龙村大方古村落的神秘与美丽。

水龙村,地处铜陵东南部,与南陵何湾镇交界,这里依山傍水,生态环境优美,旅游资源集中于水龙山一带,面积约3平方公里。水龙山景区主要以古木、禅幽、洞奥、水秀、峰奇为特色,尤其是西明寺(又名“观音禅寺”)、“桂花王”、水龙洞、母子树、龙泉口、古官石道、七星石、凉风洞、观音洞等,现已成为铜陵东部旅游主要区域之一。水龙村大方古村落不仅自然风光迷人,而且还蕴含着深厚的孝道文化底蕴。村中的孝子牌坊,向人们讲述着孝子兴元公为母亲守孝的感人故事。在清代顺治年间,大方村有方兴元兄弟两人,年幼时父亲早



亡,母亲含辛茹苦地把他们抚养成人后因病而终。当时方兴元还未成家,他母亲去世后悲痛不已,于山上母亲墓旁筑草庐一间,守孝3年零10个月守护不下山,不洗脸,不烧火,完全依靠邻居送点吃喝维持生命。同村的村民感叹他的孝心,在他草庐附近挖了一个池塘供他饮水,完工后却不见水流出。谁知在第二天清晨,村民来到池边准备再找水源时,却见这池塘一夜之间碧水满塘,清澈见底。村民们说,这也许是方兴元孝子的赤诚之心感动了上苍吧!因此,大方村民称这池塘为“孝子幽”。然而,他的孝道之举,更是感动了当时的县令。1661年,铜陵县衙侯思芹为兴元公孝道所感,赐匾额“孝行维风”。

同时,他便派差调查核实,并将方兴元孝道之举上报朝廷最终获得朝廷恩准,1715年,康熙帝颁诏赐建“孝子牌坊”予以旌表。于是,当地官员见此下轿瞻仰,文人儒士也竞相来此慕拜。

云雾缭绕的水龙大方古村,在春雨的滋润下,呈现出一派别样的景象。我看到沿着村口埭塘的四周,碧桃花盛开,桃红柳绿,如诗如画的美景,宛如置身于一幅浓墨重彩的山水画中。碧桃又名千叶桃花,是桃树的一个变种,属于观赏类的半重瓣及重瓣品种,统称为碧桃。花期为3月下旬至4月初,花

朵丰腴,色彩鲜艳,花型丰富。阳春四月的碧桃花,花开得浓烈,火红的花骨,朵儿围抱垂枝,娇媚的花儿格外红艳,远看好似一树燃烧的红心,随风摇曳,让人沉醉在这无尽的山村静美之中。

在这静静的大方古村落的春天里,我们沿着村口埭塘,行走在塘埂上,沐浴着春雨,拍摄着“桃花园里有人家”的春景,仿佛能感受到大自然的呼吸与跳跃。我就这样伫足在一株千叶桃花树下,尽情享受山村春天给予我的一切。此时此刻,映入我们的镜头里,春风抚摸着千叶桃花,千叶桃花更美了;

春雨滋润着千叶桃花,千叶桃花更养眼了。显然,这场春雨给予了千叶桃花如诗如画的韵味,千叶桃花也回报了大自然,滋润了“世外桃源”的水龙大方古村落,也刻印在摄影人的相机里。

春路雨添花,花动山春美。我们这次雨游水龙大方古村落,漫步在春雨中,徜徉在春景中,用心去感知春天的气息,用心去感受现代生活的美好;用心去体验大自然的奇妙,用心去体会静美大方古村的别样风情。让这次春雨路上的美景,永远留在我的心中,成为我人生旅行中最美好的回忆。

(上接第11页)与2018年版《条例》相比,新增16条,修改76条,内容更加充实、规定更加明晰、程序更加完善,更加具体明确了党员应该做、可以做和不能做的事项。要把《条例》作为“常修课”“必修课”,常态化逐章逐条学习,把党的纪律规矩是什么,能干什么、不能干什么搞清楚、弄明白。三是增强对标《条例》的行动自觉。始终对标对表《条例》,以党纪党规为日常言行的衡量标尺,不断校准自己的言行,主动听取同事意见、收集代表和群众反映、接受组织检视,从细枝末节抓起、从工作内外管起,“由表及里”“由外向内”净化涤荡心灵,把党纪学习教育的全过程变成增强纪律意识、鞭策自我进步、提升党性觉悟的过程。

三、当好示范表率,行动守规矩。作为一名人大工作者,我将认真学习贯彻《条例》,维护党的纪

律,重点在四个方面走在前列、当好表率。一是在严明政治纪律中打造政治机关。旗帜鲜明地把加强党的政治建设摆在首位,抓好分管的农业农村、社会建设工委的经常性纪律教育,引导党员干部坚决做到政治立场不移、政治方向不偏;严格落实“第一议题”学习制度,巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。二是在严守群众纪律中站稳人民立场。深入践行全过程人民民主,加强跟踪督办,提升代表议案建议办理质量,带头联系代表、联系群众,带头参加“关注民生促发展、人大代表在行动”活动,带头走进代表联络站,带头参加代表小组活动,推动办好民生实事和关键小事,让履职载满民意、汇集民智。三是在严肃工作

纪律中依法履职尽责。紧扣市人大常委会年度工作要点,扎实开展工会法执法检查,推动法律法规在我市得到有效实施和全面贯彻;认真开展市委交办的抓手性事项,常态化督导水产养殖及珍珠养殖绿色发展;服务常委会审议市政府关于乡村产业发展情况报告并开展专题询问,服务常委会审议市政府关于就业保障工作情况报告,以纪律建设提升工作质效,助力全市人大工作高质量发展。四是在严格廉洁纪律中永葆清廉本色。作为一名老党员,我将严格执行《条例》,贯彻中央八项规定精神和省市实施细则,反对形式主义、官僚主义,持续为基层减负;严明组织纪律,坚持民主集中制原则,执行党组决定,服务组织安排;严明生活纪律,注重家庭家教家风,自觉净化生活圈,坚持勤俭节约,反对铺张浪费,做到修身慎行、怀德自重、清廉自守。

盛度奉使陕西考

■ 凌木子

宋史《盛度传》，开篇仅用百余字简单介绍盛度之家“世居应天府，后徙杭州余杭县”，“曾祖珙，仕钱氏为余杭县令。父豫，从钱俶入朝，终度支郎中”，和盛度参加科举考试登进士第，“补济阴尉，选为封丘主簿，改府仓参军，为光禄寺丞、御史台推勘官，改秘书省秘书郎。试学士院，为直史馆、三司户部判官，累迁尚书屯田员外郎”等官场初期多次变动之后，紧接着又说了两件事：一是“契丹寇边，从幸大名，数上疏论边事。”二是“奉使陕西，因览疆域，参质汉、唐故地，绘为《西域图》以献。改开封府判官…”。

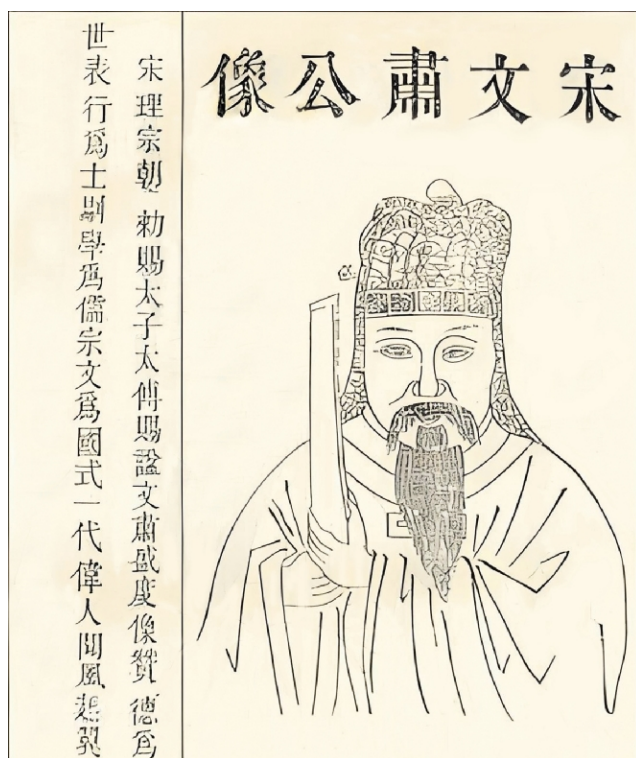
据考，盛度是在咸平二年，即公元 999 年冬和咸平三年（1000 年）春之间伴宋真宗御驾亲征的。因为宋史记载，宋真宗有两次御驾亲征，但仅有这一次是住在“大名”的。为此，“大名”后被升格为大名府，也称之为“北京”。

在这次真宗的御驾亲征的过

程中，盛度作为跟随官员“数上疏论边事”，但对边事具体论了什么，现无资料可寻。

“奉使陕西”即奉诏出使陕西，这件事究竟发生在何年？《盛度传》中没有介绍。我认为应在咸平三年春季“从幸大名”归来后不久。宋史《盛度传》

中，对“奉使陕西”虽没有明确讲出使陕西的时间，但从其《传》的记事规律来看，基本是以时间为“经”，即同类内容是按时间先后为序叙述的。据《盛度年谱简编》（盛胜利编撰）载：咸平六年初（1003 年）盛度改任开封府判官。因此盛度“奉使陕西”极有可能是在公元 1000 年春季从大



名归来之后，公元 1003 年初到开封府任职之前。

盛度“奉使陕西”去干什么？遗憾的是《盛度传》没有详细介绍，这也引得后人从不同的角度去进行揣测。有文章说，契丹袭扰北地边境，为加强备战，朝廷派盛度勘察西北边境（《北宋宰相盛度是个什么样的人》）。有志书

说，盛度是奉旨出使西夏，安抚边民，为与党项议和（明朝《铜陵县志》）。这几种说法能否成立，站得住脚，这里暂且不论。但有个记载，我以为更有道理，可能更接近历史的真实。南宋大臣曹彦约撰写的《经幄管见》卷二有这么一段文字：宝庆元年十一月二十二日，入讲筵同侍讲陈贵谊待对，是日读论国体篇；三司言陕西入粟多高其价直以取官钱，且意边臣有盗取入市者，诏直史馆盛元按其事。召元，谓曰：守边郡皆朝廷信臣，职田俸禄皆有谷粟，道途既远不可辇致，或平价输官，即议加罪，亦所未便，汝当审思此事，但诘问民吏可也。臣读毕，口奏：“…真宗皇帝闻陕西入粟有高价盗取之弊，虽遣使按之，然犹知守边官吏职田俸禄皆有谷粟，道路既远不可辇致，平价输官难以加罪，可谓尽见人情矣”。

这段文字的大意是：南宋宝庆元年（1225）11月22日，宋理宗与侍讲陈贵谊在宫中讲经的地方阅读讨论《国体篇》。《国体篇》中说，当时国家管理财政的最高机构三司向皇上报告，陕西输送官府的粮食多高于市场价，他们怀疑有边境之臣为窃取国家的钱财，高价向官府输送谷粟，建议皇帝下诏让直史馆盛元去审查此事。为此，皇上召见了盛元，告诫他守边郡的都是朝廷信得过的大臣，他们的职田和俸禄中有大量的粮食实物。边境前线路途遥远，内地粮食也难以送达，为

平定缺口粮食物价，他们把自己收入中多余的粮食向官府输送，如果仅以此事加罪，那就不合适了。并再次叮嘱盛元，你要慎重处理这件事，不过追查质问治理边民的官吏也是可以的。侍讲陈贵谊读完上述这段文字，向宋理宗解释说：真宗皇帝知道陕西向官府输送的粮食中有高价窃取之弊，虽安排使者去审查，但他又深知“守边官吏职田俸禄皆有谷粟”，而且边境路途遥远，又无法送达，他们为平定粮价输官是难以加罪的，可见宋真宗是讲人之常理的。

这里有一个问题，盛元是盛度吗？为论证此事，在这里不得不来点简单回顾。历史上，盛度曾用名“玄”。宋大中祥符五年（1012年）时，真宗对其宰执说他梦见了玉皇，令其祖先授予他天书。这个祖先名曰赵玄朗。当年闰十月，真宗追尊赵玄朗为九天司命保生天尊大帝，庙号圣祖，并昭告天下：玄、郎二字避讳。如当时孔子的封号是“玄圣文宣王”改作“至圣文宣王”，大将杨延朗改名杨延昭。作为工作在皇帝身边的“盛玄”为避讳改称“盛度”，免遭生事，也是其无奈之举。宋《续资治通鉴长编》卷七十五注：“盛玄，余杭人，后改名度”。到了清朝“御名避讳”愈演愈烈。康熙名叫玄烨，那就得避开“玄”字和“烨”字，用别的字代替。“天地玄黄”，只能写成“天地元黄”；“其光烨烨”，只能写成“其光煜煜”。在避讳的

过程中，人们约定俗成，避“玄”为“元”。反之，人们一看到“元”字，就会联想到原来这个字可能是个“玄”字。因此，清代在整理翻印宋史宋诗时，为了避讳见“玄”改“元”，理所当然地将宋朝初期史书上记载的“盛玄”就改为“盛元”了。如清朝所编《宋诗纪事》，盛元《送何水部蒙出牧袁州》的按语说：据《续资治通鉴长编》卷七十五，盛元即盛度也。借此也可以判断，流传至今的曹彦约撰写的《经幄管见》肯定被清人重新整理翻印过。

此外，从盛度任职时间上看，也是十分契合的。曹彦约的《经幄管见》讲，三司建议皇上下诏直史馆的盛度“按其事”，说明那个时候盛度正在直史馆工作。据宋史《盛度传》推算，盛度“从幸大名”和“奉使陕西”这段期间，应正在直史馆工作，不过享受的职级是屯田员外郎。奉诏出使陕西归来，即咸平六年初，改为开封府判官。景德元年（1004年）闰九月盛度“谪降洪州税”，大中祥符元年（1008年）再返京城时盛度已升任为起居舍人了。

再从宋朝当时对外背景上分析，与《经幄管见》的记载也是十分吻合的。北宋至道三年（997年）三月宋太宗崩，宋真宗即位。这时，为便于统治分天下为十五路，其中将关西道改为陕西路，辖区包括陕西关中各市，延安、榆林南部以及甘肃庆阳市，山西省运城市和河南的三门峡市（摘自《百度》）。可见盛度“奉使陕

西”，肯定是在至道三年之后。这时，正是宋朝内忧外患之时，西北的党项和北边的辽国好像有预谋一样，此起彼伏，一波接一波地冲击边境。位于西北陕西延安、榆林等地，皆为对付党项人的前沿阵地。真宗布了两盘棋。第一盘棋，真宗一边派谍人潜入辽境，刺探军情；一边增兵北疆，加强北疆防务。第二盘棋，除了向西北增兵之外，严令清远路副都部署高琼，对李继迁严加提防，尤其是灵州的外围清远军城（摘自《大宋天子宋真宗》）。

鉴于此，宋真宗对陕西边境所发生的无论大事或小事都不能不慎之又慎，对三司建议让直史馆盛度去陕西边境“按其事”不能不告诫并再三叮咛嘱咐。从曹彦约《经幄管见》这段文字看，盛度这次奉诏出使陕西的任务是明确的，就是处理陕西边郡守臣输送官府的谷物有价高套取官家钱财之嫌的事。我以为，这是一件难以处置，且出力不讨好的难题。因为，宋真宗反复强调“守边者皆朝廷的信臣”，但又讲“诘问民吏”是可以的。宋真宗如此前后矛盾地强调此事，除反映其内心的优柔和纠结外，也与当时宋的内忧外患有很大关联。他深知边境无小事，稍有不慎就会引起惊天大乱。盛度奉使陕西“按其事”的结果如何？《经幄管见》中尽管没有记载，但可以推测，此事处理的结果应是不错的，达到了宋真宗的预设：边郡守臣没有乱；三司就此事也没再纠缠。

史官将此事记录在《国体篇》中，并作为后代皇帝的学习教材就是例证。

《盛氏宗谱》在记述盛度出使陕西时其中有两句话：其“德服远人，先尽臣节”。窃以为，这是对盛度“奉使陕西”最好的补充和阐释。其一“德服远人”。盛度出使陕西路途遥远、环境恶劣，那里是对付党项人的前沿。行前，宋真宗特意召见并对他做了反复交代，能否按其旨意处理好边臣输入官府谷粟价高之事，这是对盛度才干和能力一大检验。事实证明，盛度能力突出，博学多才，吃苦耐劳。其穿行于偏远高寒之地，深入敌方所控地盘了解情况。他这种实事求是处理问题的态度，和忍辱负重、善解人意的良好品行道德，让边境文臣武将及其众人从心里信服、佩服。其二“先尽臣节”。将“臣节”放在首位。什么是“臣节”？就是范仲淹的那句名言：“居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君”。盛度这次奉诏出使陕西，主要任务就是处理输入官府的谷粟价高之事，任务完成即可打马回京，远离这块充满战争危险的是非之地。而他风尘仆仆到了陕西之后，“因览疆域”，察觉到那里的党项人蠢蠢欲动，战争一触即发。盛度那种骨子里士大夫为社稷分忧“忧其君”的人臣节操油然而生，参考质证属于汉唐管辖的疆域，加班加点，彻夜苦干，绘制当时最新版本《西域图》以献。宋真宗怎能不喜，联想盛度不久前“从幸

大名，数上疏论边事”，立改盛度为开封府判官，将一个在直史馆任职享受屯田员外郎虚职的官员，升任为协助开封府知府的实职判官，进入首都东京最高领导集团之中。宋真宗把这么重要的位子给盛度，不仅仅是对盛度出使陕西完成任务归来的肯定，更重要的也是对其“先尽臣节”“忧其君”献《西域图》的最大褒奖。这也可能是宋史《盛度传》，为什么只讲盛度奉使陕西，而不讲具体时间和去干什么的原因。因为，盛度这次“奉使陕西”最重要的不是处理那些繁琐杂事，而是“因览疆域，参质汉、唐故地，绘为《西域图》以献”，这一点必须记录史册。

《西域图》给宋真宗留下的印象是不可磨灭和十分深刻的。据史书记载，宋真宗大中祥符六年（1013年），也就是盛度献《西域图》10余年之后，时任知制诰的盛度有事向真宗奏报时，真宗不知什么原因又问起了《西域图》。盛度再次侃侃而谈，为了帮助真宗对天下大势的理解，又绘制了一幅《河西陇右图》，给皇上阅览。宋真宗见此，“称其博学”。

纵观盛度宦海浮沉数十年，最终担任国家军界最高领袖知枢密院事，“奉使陕西”应是他仕途发展中一件重要之事，也是他能力才干、博学多才、道德品行首次大展示，更是他宦海仕途沉浮的重要起步。

市人大代表小组、代表联络站工作推进会召开

张梦生主持

5月9日上午，市人大代表小组、代表联络站工作推进会在市综合服务中心召开。市人大常委会主任张梦生，秘书长沈永平出席会议。

会议通报了市人大常委会2024年代表工作计划和市人大代表小组、代表联络站活动情况；县区人大常委会及部分市人大代表小组、代表联络站作交流发言。

张梦生指出，开展代表小组活动，不仅是遵守法律的要求，更是人大代表通过履行职责参与国家事务管理，体现人民当家作主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的必然要求。要积极探索新的代表小组组建形式，创新开展代表小组活动，建立考核标准，完善保障机制，共同推动代表小组工作更加活跃、更富实效，不断提高代表小组活动水平。

张梦生强调，代表联络站是加强“两个联系”的有力举措，是支持和保障代表依法履职、践行全过程人民民主的重要平台。要强化上下联动，在“建管用”一体化推进、做好“后半篇文章”上下功夫、出实招、求实

效。要做活“精细文章”，围绕落实“建管用”并举的要求，做好查漏补缺、规范完善、提档升级工作，实现代表联络站运行规范化、标准化、常态化、集成化、品牌化；做好“运行文章”，不断增强对代表进站的影响力和吸引力，做到“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”；做细“结合文章”，将联络站与人大重点工作、服务发展需要、联系服务群众相结合，确保取得实实在在的成效。

张梦生强调，人大代表是人民代表大会的主体，代表人民行使国家权力，具有法定的政治地位，肩负崇高的政治责任，既是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。要倍加珍惜，不忘根本政治制度初心，牢记国家权力机关使命，对党负责，为民履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带，把党和国家的决策部署传达下去，把人民群众的意愿反映上来，展现人大代表风采，为人大代表争光，共同推动代表工作再上新台阶，推动人大工作取得新成效，为现代化幸福铜陵建设贡献人大力量。

会后，与会人员还集体参观了市人大代表联络总站。



真金鑒色入生三極百酒樵江上
秋風生不堆水放舟為家兼坐雲
舟逢僧古路沙碛柳外人家
歸路分挂月
東江上煙地
蘇門前
蘇門前
蘇門前

朱門根
房之棠
頓
安
梅
詩
二
三

甲辰
歲
月
日
根
建
真
可

