准印证号: 皖 L07-004



**2024** (总第 211 期) 内部资料 免费交流



## 市十七届人大常委会第十四次会议召开

## 张梦生主持

3月14日,市十七届人大常委会第十四次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议,副主任汪宜武、陈昌生、陈元中、郑晓艳、姚贵平,秘书长沈永平参加会议。副市长汪发进,市检察院检察长杨开江,市监察委员会、市中级法院相关负责人等列席会议。

会议集中学习了十四届全国人大二次会议精神和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》; 听取和审议了市政府关于 2023 年度市本级政府投资计划实施情况和 2024 年计划安排的报告、关于 2023 年度全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告,并对两个报告开展了满意度测评; 听取了市十七届人大常委会第十二次会议审议意见办理情况的报告及督查报告;对市人大常委会任命的部分工作人员开展了述职评议;通过了关于个别代表的代表资格审查报告及人事任免事项,举行了宪法宣誓。

张梦生指出,今年是中华人民共和国成立 75 周年,也是实现"十四五"规划目标任务的关键一年。关键之年要有关键之为。要紧跟核心忠诚履职。把牢政治方向,夯实思想根基,坚定制度自信,坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护",巩固拓展主题教育成果,学深悟透全国"两会"精神,认真组织好、开展好全国人民代表大会成立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年纪念庆祝活动,稳中求进推动人大工作高质量发展,把人民代表大会制度在铜陵坚持好、完善好、运行好。要紧扣中心奋发履职。把服务发展大局作为履职尽责的中心工作,找准人大工作的切入点、发力点,充分发挥人大职能优势和力量优势,扎实开展立法、监督等工作,把招商引资工作扛在肩上、放在心上、抓在手上,以更强的担当,助力跑好高质量发展接力赛。

张梦生强调,今年是本届人大履职的届中之年。要紧抓重心创新履职,按照全国人大和省人大的工作部署,在前两年的基础上,深化对新时代人大工作的规律性认识,按照"总结、完善、深化、提高"的思路,在发展全过程人民民主、创新人大工作、总结提炼中擦亮人大品牌,持续打造具有辨识度、显示度的履职成果,不断丰富人大制度的时代特色和实践内容,不断推动人大工作再出新成效、再上新台阶,为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

## "提交办督"一体化推进 代表建议高质量办理

#### ■ 汪 洋

人大代表提出建议,是参加行使国家权力的重要形式。赵乐际委员长指出,要加强和改进代表议案建议工作,协助代表把好议案建议的政治关、法律关、质量关,做好代表议案审议和建议办理、反馈、跟踪督办等工作,把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中。

十四届全国人大常委会高度重视代表建议办理工作,不断深化代表建议办理的规律性认识,强化系统观念,加强统筹谋划,完善制度机制,"提交办督"一体化推进代表建议高质量办理,真正做到"民有所呼、我有所应"。

"提得实",着力提高建议内容质量。完善代表提出建议前的沟通协调机制,协助代表了解现行政策、工作重点、突出问题和既往代表建议办理及采纳情况等,增强代表建议的针对性和可行性。加强代表团对代表提出建议的审查,帮助代表把好政治关、法律关、质量关。十四届全国人大一次会议期间,代表们对各方面工作提出建议、批评和意见8314件。其中,涉及加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的占比46.5%;涉及增进民生福祉、提高人民生活品质的占比15.9%;涉及实施科教兴国战略、强化现代化建设人才支撑的占比11.9%。代表们密切联系人民群众,在调研、视察、座谈、走访等基础上提出的建议,占总数59.5%,充分体现广大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当。

"交得准",确保建议交办落到实处。李鸿忠副委员长在十四届全国人大一次会议代表建议交办会上指出,认真研究办理代表建议,是各国家机关的法定职责,是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。各承办单位要紧紧围绕党和国家大局办理代表建议,将高质量建议转化为推动改革发展的政策措施,将党的二十大决策部署落到实处。按照全国人大组织法和代表法的有关规定,8314件代表建议交由204家承办单位研究办理。继续实行"一人一函"、"一件一函"反馈机制,逐一向提出建议的代表通报交办情况和办理结果。闭会期间,代表们通过代表工作信息化平台等提出建议123件,按规定交由83家承办单位研究办理,确保建议交得

快、交得准、交到位。

"办得好",形成建议办理工作合力。在人大有力推动下,各有关方面认真研究代表真知灼见,促进解决了一系列有关改革发展和人民群众切身利益的问题。财政部参考代表提出的减税降费相关建议,加大对实体经济政策倾斜和税收优惠力度;人力资源社会保障部深入研究代表建议,优化调整政策措施,进一步加强就业服务工作;科技部吸纳相关建议,对研发投入、科研组织、成果转化等形成全链条整体部署……各承办单位把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中,转化为促发展、惠民生、暖民心的实际举措。十四届全国人大一次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表,闭会期间代表建议与大会期间代表建议同等重视、同样办理,即收即办、逐件反馈。

"督得严",推动建议督办提质增效。围绕党中央重大决策部署和常委会重点工作,确定 19 项重点督办建议,涵盖代表建议 214 件,交由国家发展改革委等 18 家承办单位牵头办理,由全国人大民委等 7 个专门委员会负责督办,全国人大常委会代表工作委员会协调督办。督促承办单位在办理过程中加强与代表的交流互动,推动沟通由"全过程"的广度向"实打实"的深度迈进。首次召开代表建议办理推进会,督促承办单位按时保质完成办理任务。召开代表建议办理工作座谈会,全国人大代表、承办单位、专门委员会、省级人大常委会代表工作机构共同研讨代表建议工作的经验做法,同题共答、同向发力,推动提高代表建议工作的质量和实效。

代表建议承载着民意,蕴含着民智。办好代表建议 是践行全过程人民民主,彰显人民代表大会制度优势的 重要途径,责任重大、使命光荣。要持续深入学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进、守 正创新,履行好代表建议统筹管理工作职责,支持和保 障代表更好依法履职,为新时代坚持好、完善好、运行好 人民代表大会制度作出应有贡献。

(来源:《中国人大》杂志 2024 年第 3 期 作者为《中国人大》杂志社总编)

编印单位:铜陵市人大常委会 编辑出版:《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

编委会成员
-------

主 任: 沈永平 副主任: 陈昌龙

委员:张勇朱碧海王宾

叶志宏 徐安林 马怀保

刘 斌 丁朝鹏 许旭东

厉 军 汪 频 孙习军

何社伟 郜国正 丁 笑

陈琳

编: 陈昌龙 主

副主编:周明文

责任编辑: 钱 睿

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址: 市行政中心南楼 1211 室

电话传真: 0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrdpxzx@163.com

邮 编: 244000 印数: 1000份

印刷单位:铜陵锦绣印务有限公司

印刷日期: 2024年3月30日

发送对象:全国各地市人大,在铜全国、 省人大代表,市人大代表,市、县、区

人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

# CONTENTS

## 卷 首 \_\_\_\_\_ "提交办督"一体化推进 代表建议高质量办理 ..... 01 稿 \_\_\_\_\_ 特 一步一个脚印抓落实 ——在市十七届人大三次会议闭幕会上的讲话 ...... 丁 纯 04 纵深推进常委会及机关全面从严治党建设 为稳中求进推动人大工作高质量发展提供政治保障 ...... 张梦生 07 注\_\_\_\_\_ ■ 关 铜陵市人大常委会 2024 年工作要点 ...... 10 凝心聚力启新程 意气风发谱新篇 ——安徽省十四届人大二次会议综述 ...... 14 风雨兼程铸辉煌 砥砺奋进续华章



——铜陵市十七届人大三次会议综述 ...... 18

### |县区人大 \_\_\_\_\_

履职尽责担使命 实干笃行为人民

—枞阳县人大常委会 2023 年工作综述



实干笃行守初心 履职尽责显担当

——铜官区人大常委会 2023 年工作综述

...... 23

奋楫争先 履职为民

——义安区人大常委会 2023 年工作综述 ····· 25

聚焦中心履职尽责 紧贴民心担当作为

——郊区人大常委会 2023 年工作综述 ······· 27

## 代表风采\_\_\_\_

心系家乡发展 反映群众呼声

—访市人大代表、枞阳县土地收购储备中心主任

傅旺明 ...... 注 伟 29

建强阵地 聚力前行

—访市人大代表、铜官府文化创意股份公司董事长

郭飞 ...... 汪 伟 30

秋天别样红

——记铜陵市义安区人大代表、义安区人民医院

外一科主任王秋红 ………… 王先锋 31

### 対策建议 \_\_\_\_\_

坚持问题导向 强化跟踪监督

提升审计查出突出问题整改质效 ……… 叶志宏 33

关于推进村级集体经济发展的对策建议

### 艺苑撷英\_\_\_\_\_

在贯通融通畅通中创新表达

——《平"语"近人——习近平喜欢的典故》(第三季)

观后 ...... 张文林 37

"打铁花",最美的龙年礼赞 ……… 詹敬鹏 39



封二:市十七届人大常委会第十四次会议召开

封三:市人大常委会党组全面从严治党专题会议召开

封底:(皖南之春) ………… 仇笑平/摄

## -步一个脚印抓落实

——在市十七届人大三次会议闭幕会上的讲话

#### 市委书记 丁 纯

市十七届人大三次会议,经过 全体代表和与会同志的共同努力, 圆满完成了各项既定议程,即将胜 利闭幕。来自全市各条战线的人大 代表牢记人民重托, 认真履行职 责,依法行使权力,积极建言献策, 共商发展大计,展现了饱满的政治 热情、强烈的使命担当和良好的精 神风貌。会议审议通过了市人大常 委会和"一府两院"工作报告,审查 批准了计划和预算报告,顺利完成 了各项任务。这次会议开得很成 功,是一次高举旗帜、凝心聚力、团 结奋进的大会, 必将鼓舞和激励全 市人民奋进现代化幸福铜陵建设 新征程。在此,我代表中共铜陵市 委,对大会的圆满成功,表示热烈的 祝贺!对全体代表和同志们的辛勤 努力,表示衷心的感谢!

刚刚过去的一年,全市上下深 入学习贯彻习近平新时代中国特 色社会主义思想和党的二十大精 神,以开展主题教育为强大动力, 突出"发展为要、项目 为王、实干为先",锚 定"挺进全省前列"目 标,接续奋斗、砥砺前 行,经历了困难挑战, 付出了艰辛努力,收 获了喜悦和成果,不 仅项目攻坚再获突 破, 省集中开工项目 的开工率、纳统率、投 资完成率连续2年保 持全省前列,而且转 型发展再添新彩,战 略性新兴产业发展获 国务院大督查激励, 资源枯竭城市转型、 产业转型升级示范区

绩效评价分别居全国第2、第4,实 现了经济运行稳中有进、产业发展 提质精进、城乡统筹协调并进、民 生福祉持续增进。这些成绩的取 得,是以习近平同志为核心的党中 央及省委坚强领导的结果,是全市



广大干部群众团结奋斗的结果,也 饱含着各级人大和广大代表的辛 勤付出。

事业是一点一滴干出来的,道 路是一步一个脚印走出来的。在中 央经济工作会议上,习近平总书记

明确提出了"四个抓落实"的要求, 也就是:不折不扣抓落实、雷厉风 行抓落实、求真务实抓落实、敢作 善为抓落实。这"四个抓落实",既 是科学的方法论,也是重要的实践 论。前不久召开的市委十一届六次 全会,明确提出要当好贯彻党中央 决策部署的执行者、行动派、实干 家。这次市人代会又以法定程序, 把市委的决策主张转化为全市人 民的共同意志。一分部署,九分落 实。实现既定目标,我们既要奋力 跳起来"摘桃子",也要一步一个脚 印抓落实,把"施工图"变成"实景 图",努力在新的赶考路上交出高 质量发展的新答卷。

一步一个脚印抓落实,我们要 高举伟大旗帜,努力交出对党忠诚 的新答卷。旗帜指引方向,思想凝 聚力量。要坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想凝心铸魂,始 终以党的旗帜为旗帜、以党的方向 为方向、以党的意志为意志。要以 真学促深化。巩固拓展主题教育成 果,持续推动以学铸魂、以学增智、 以学正风、以学促干,坚持好、运用 好新思想的世界观、方法论和贯穿 其中的立场观点方法,做到认识问 题站得高、分析情况想得深、探索 实践把得稳,真正把马克思主义看 家本领学到手。要以真信促内化。 坚持信一辈子、守一辈子,一切工 作都从新思想中找指针、找方法、 找路径,做到至信而深厚、融通而 致用、执着而笃行,在对标对表中 增强政治判断力、政治领悟力、政 治执行力,真正把"两个确立""两 个维护"融入于血脉灵魂、落实到 实际行动。要以真用促转化。坚持 学思用贯通、知信行统一,把践行 正确政绩观贯穿履行职责全过程、 各方面.把"国之大者""省之要事" 和"市之重点"有机融合,学深悟透 习近平总书记关于安徽工作的重 要讲话重要指示精神,牢牢把握省 委打造"三地一区"、建设"七个强 省"的战略部署,切实转化为打造 "智造新铜都、生态幸福城"的关键 抓手和具体举措,确保始终沿着习 近平总书记指引的方向奋勇前进。

一步一个脚印抓落实,我们要 聚焦中心大局,努力交出转型发展 的新答卷。发展是解决一切问题的 总钥匙。要把坚持高质量发展作为 新时代的硬道理,完整、准确、全面 贯彻新发展理念,让转型发展的步 伐更加坚实、动能更加强劲、质效 更加优化。要奋勇争先抓发展。深 入开展"五大""六破六立"大讨论, 进一步对标找差、明标追赶、提标 奋进,拿出高点定位的勇气和胆 识,跳出铜陵、放眼长三角,敢定 "跳一跳、够得着"的目标,敢做 "拼一拼、办得到"的事情,紧盯速 度、位次、激励事项聚力攻坚,做到 重点工作争进位、难点工作有突 破、特色工作创品牌,一步一步把 优势拼成胜势、把定位干成地位。 要提质增效抓发展。坚持稳中求 进、以进促稳、先立后破,把深度融 入长三角一体化作为最大机遇,走 深走实工业立市、产业强市的路 子,以亩均论英雄、以质效配资源, 持续开展重大项目突破年活动,把 长三角、珠三角等重点区域作为双 招双引的主攻方向,把铜陵的产业

嵌入沪苏浙的产业链、供应链、创 新链,通过谋划一批、洽谈一批、开 工一批、建成一批,推动传统产业 "脱胎换骨"、新兴产业"强筋壮 骨"、支柱产业"聚链成群",加快 培育和形成新质生产力。要统筹兼 顾抓发展。贯彻总体国家安全观, 更好统筹发展和安全、发展和保 护,加强和创新社会治理,有力有 效防范化解房地产、地方债务、金 融等风险,守牢耕地保护、生态保 护、安全稳定等底线,拧紧知责明 责、履责督责的链条,以高水平安 全保障高质量发展。

一步一个脚印抓落实,我们要 牢记初心使命,努力交出为民造福 的新答卷。习近平总书记在 2024 年新年贺词中深情指出,我们的目 标很宏伟,也很朴素,归根到底就 是让老百姓过上更好的日子。要多 办惠民之事。把为民造福作为最大 政绩,把群众的"柴米油盐"记在心 上、"大事小情"抓在手上,一切从 群众满意出发,一切为群众需要打 算,尽力而为、量力而行,谋深谋透 为民办实事事项,让"年年办"的民 生实事变成群众"可感可及"的民 生福祉。要多解民生之忧。坚持民 有所呼、我有所应,健全完善"民声 呼应""民呼我为""12345" 热线等 平台体系,深入践行"四下基层"优 良传统,察实情、出实招、求实效, 始终与群众想在一起、干在一起, 切实提升民生问题源头治理水平, 不断增进群众的获得感、幸福感、安 全感和满意度。要多兴为民之举。坚 持再紧不能紧民生、再难不能难群 众,聚焦就业、教育、医疗、"一老一

小"等重点领域,用心用情解决好 岗位、学位、床位、车位等群众"急 难愁盼"问题,努力提高"民生七 有"的供给能力和保障水平、让高品 质生活的底色更亮、成色更足。

一步一个脚印抓落实,我们要 扛牢责任担当,努力交出真抓实干 的新答卷。实干是最好的语言,实 绩是最大的底气。每个人出一份 力,我们就能汇聚起"拼出一个新 铜陵"的强大合力;每个人干好一 件事,就能推动现代化幸福铜陵建 设向前迈进一大步。要创新创造 干。弘扬解放思想、改革创新的精 神,把当学习型干部、做研究型工 作、谋抓手性事项、善创造性执行 作为努力方向,树牢"向海而兴、借 船出海"的开放意识,加强前瞻性 思考、系统性布局、整体性推进,敢 于打破思维惯性和路径依赖,在守 正创新中超越自我,充分调动各级 党员干部、企业家、人才和全体市 民的积极性、主动性、创造性,让创 新创业创造动能充分迸发。要攻坚 克难干。坚持凡是有利于铜陵发展 的事、有利于民生福祉的事,只讲

该不该、不讲难不难,从一个个环 节、一个个问题、一个个项目入手, 聚力打通双招双引、项目落地的堵 点,攻克产业转型、科技创新的难 点, 化解为企为民服务的痛点,以 重点突破带动全局提升。要一抓到 底干。把"三严三实"作为行为标 尺,聚焦中央及省委、市委决策部 署,逐条逐项制定任务书、时间表、 施工图,严格实行清单化、闭环式 管理,既抓重点求突破,又抓具体 抓深入,一竿子插到底、管到位,一 环扣一环、一步跟一步,做到说一 件、干一件、成一件,以一个个小目 标的完成确保"挺进全省前列"大 目标的实现。

今年是新中国成立75周年, 也是人民代表大会制度建立70周 年。全市各级党委要深入学习贯彻 习近平总书记关于坚持和完善人 民代表大会制度的重要思想,加强 和改进新时代人大工作,不断发展 全过程人民民主,巩固和发展生动 活泼、安定团结的政治局面。各级 人大及其常委会要坚持党的领导、 人民当家作主和依法治市有机统 一,创新开展立法、监督、重大事项 决定等工作,更好围绕中心、服务 大局,把制度优势转化为治理优 势、发展优势。"一府一委两院"要 自觉接受人大及其常委会的监督, 认真执行人大的决议决定,提高依 法行政、依法监察和公正司法水 平。各级领导干部要增强民主意 识,发扬民主作风,带头严格自律, 自觉接受监督,当好人民公仆。各 位代表要发扬"铜陵发展、奋斗有 我"的主人翁精神,珍惜荣誉、牢记 重托,忠诚履职、服务人民,在各自 岗位、各条战线、各个领域贡献智 慧和力量。

各位代表,同志们!路虽远,行 则将至;事虽难,做则必成。让我们 更加紧密地团结在以习近平同志 为核心的党中央周围,在省委的坚 强领导下,万众一心、众志成城,团 结拼搏、实干争先,一步一个脚印 抓落实, 跑好高质量发展接力赛, 交出一份党和人民满意、无愧于时 代和历史的新答卷!

(上接第17页)维护",提高立法 质量和效率,增强监督刚性和实 效,提升决议决定水平,深化拓展 代表工作,加强人大常委会自身建 设,全面提升人大工作质量和水 平,更好把人民代表大会制度优势 转化为治理效能,为全面建设现代 化美好安徽贡献力量。

#### (五)"两院"工作报告

报告指出,"两院"过去一年

来,坚持以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,深入学习贯 彻习近平法治思想,坚持服务大 局、司法为民、公正司法,聚焦维护 国家安全、社会安定、人民安宁的 重大责任,忠实履行宪法法律赋予 的职责,全力服务保障现代化美好 安徽建设。

报告指出,"两院"将坚持以习 近平新时代中国特色社会主义思

想为指导,全面贯彻落实党的二十 大和二十届二中全会精神,深入贯 彻习近平法治思想,坚持能动司法 理念,抓实"公正与效率"主题,以 更高站位筑牢政治忠诚、更强担当 服务全省大局、更实举措践行司法 为民、更优质效维护公平正义,努 力为现代化美好安徽建设作出新 的更大贡献。

## 纵深推进常委会及机关全面从严治党建设 为稳中求进推动人大工作高质量发展提供政治保障

市人大常委会党组书记、主任 张梦生

今天这个会议,是我们人大的 "新春第一会",专门研究部署全面 从严治党工作。这也是我们连续两 年在"新春第一会"上,聚焦常委会 及机关全面从严治党工作,目的是 更好地扛起政治责任,为稳中求进 推动人大工作高质量发展提供政 治保障。刚才,听取了常委会及机 关党建、党风廉政、信访、意识形态 工作情况的汇报。下面,我就深入 推进全面从严治党工作再强调三 点意见。

一、提高政治站位,准确把握 形势,切实把思想和行动统一到习 近平总书记关于党的自我革命的 重要思想上来

第一,在学深悟透中领会核心 要义。习近平总书记在中央纪委三 次全会上的重要讲话, 思想深邃、 内涵丰富,提出了很多新论断、新 部署,其中最重大、最突出的,就是 首次提出"党的自我革命的重要思 想"、深刻回答了我们党为什么要



自我革命、为什么能自我革命、怎 样推讲自我革命等重大问题,明确 提出了推进党的自我革命"九个 以"的实践要求,为新时代新征程 深入推进全面从严治党、党风廉政 建设和反腐败斗争提供了根本遵 循。在省纪委全会上,韩俊书记科 学分析了党风廉政建设和反腐败 斗争的形势,就学习贯彻中央纪委 全会特别是习近平总书记重要讲

话精神作出安排部署。丁纯书记在 市纪委全会上,系统总结过去一年 全市全面从严治党的成效,对深入 推进党的自我革命提出具体要求。 刚才,分别进行了传达学习。我们 要深刻领悟习近平总书记重要讲 话精神,认真落实中央纪委及省市 纪委全会精神,切实增强不松劲、不 停步、再出发的思想自觉和行动自 觉,抓实全面从严治党各项工作。

第二,在肯定成绩中坚定信心 决心。过去一年,常委会及机关深 人贯彻党中央决策部署及省委、市 委工作要求,深入推动全面从严治 党,取得了较好成效。一是政治建 设得到新加强。始终以政治建设为 统领, 高标准高质量抓好主题教 育,在以学铸魂、以学增智、以学正 风、以学促干方面取得实实在在成 效,进一步深刻领悟"两个确立"的 决定性意义,更加坚定拥护"两个 确立"、坚决做到"两个维护"。二是 理论武装实现新提升。把学习贯彻 习近平法治思想、习近平总书记关 于坚持和完善人民代表大会制度 的重要思想作为必修课和基本功, 深刻学习领悟习近平总书记关于 全过程人民民主的重要论述,进一 步深刻明晰用党的创新理论指导 人大工作的方向和路径,更加坚定 制度自信,坚持好、完善好、运行好 人民代表大会制度的政治自觉、思 想自觉不断增强。三是人大工作取 得新成效。在大家的努力下,我们 不少工作得到了省人大和市委的 充分肯定和广大群众的广泛认可。 四是作风建设呈现新气象。扎实推 进"作风建设深化年"活动,深入开 展"五大""六破六立"大讨论,常委 会及机关的进取精神不断激发、工 作标杆不断提高、队伍活力不断迸 发,形成风清气正、真抓实干、干事 创业的新风尚。总的看,常委会及机 关全面从严治党工作取得的新进 展新成效,有力保障了人大工作高 质量发展。这也说明了.从严治党工 作抓得越紧,人大及其常委会的职 能作用就发挥得越充分,人民代表

大会制度的优越性就越能得到彰 显。我们要进一步认真履行管党治 党政治责任,推动常委会及机关全 面从严治党向纵深发展,为坚持好、 完善好、运行好人大制度,推动铜 陵人大事业发展提供政治保障。

第三,在认清形势中保持韧劲 和定力。习近平总书记指出,经过 新时代十年坚持不懈的强力反腐, 反腐败斗争取得压倒性胜利并全 面巩固, 但形势依然严峻复杂;反 腐败绝对不能回头、不能松懈、不 能慈悲,必须永远吹冲锋号。在省 纪委四次全会上,韩俊书记指出全 省党风廉政建设和反腐败斗争存 在4个方面问题。丁纯书记在市纪 委全会上,也分析我市存在落实管 党治党责任不够有力、作风建设成 果仍需深化拓展、重点领域腐败问 题易发多发、干部教育监督管理仍 需加强等4个方面问题。人大机关 虽然不是处在经济发展一线,但并 不意味着我们就是"真空地带""世 外桃源"。我们要保持永远在路上 的坚韧和执着,时刻绷紧廉洁自律 这根弦,把牢底线、严守法纪,深入 推进全面从严治党。

### 二、突出工作重点,持续精准 发力,坚决落实全面从严治党各项 工作任务

今年是新中国成立 75 周年, 也是实现"十四五"规划目标任务 的关键一年:对人大来说,也是很 有意义的一年,今年是全国人民代 表大会成立 70 周年,地方人大设立 常委会 45 周年,也是本届人大常委 会履职届中之年。深入推进常委会 及机关全面从严治党工作,责任重 大、意义重大。我们要深入学习贯 彻习近平总书记关于党的自我革 命的重要思想,坚决扛起全面从严 治党政治责任,推动常委会及机关 全面从严治党向纵深发展,为人大 工作高质量发展提供坚强保障。

一要强化党的创新理论武装。 坚持把学思想作为首要任务,认真 贯彻中央及省、市主题教育总结会 议部署要求,巩固拓展主题教育成 果,不断健全党组领学、专家讲学、 集中研学、潜心自学、交流互学"五 学"机制,推动理论武装抓在经常、 融入日常,入脑入心、走深走实,进 一步筑牢信仰之基、补足精神之 钙、把稳思想之舵。继续坚持"第一 议题"学习制度,及时传达学习习 近平总书记重要讲话、重要指示批 示精神,自觉在思想上政治上行动 上对标对表。组织开展培训,持续 深入学习习近平法治思想、习近平 总书记关于坚持和完善人民代表 大会制度的重要思想,练好履职基 本功,不断提高做好人大工作的政 治站位和理论水平。

二要坚持围绕中心服务大局。 推进全面从严治党,既是为了让党 组织更加坚强有力、党员个人"强 筋健骨", 也是为了更好地发挥党 组织和党员的作用,以党建促履 职,在助力跑好铜陵高质量发展接 力赛上展现新担当新作为。春节上 班的第一天和第二天,省市委都相 继召开了新春第一会。省里是创建 一流营商环境暨推进民营经济高 质量发展大会.市里是"两个年"动 员大会,即重大项目突破年暨营商 环境提升年动员大会。应该说,这

3 项工作是全年经济工作的重中 之重。作为人大,我们要从三个方 面来发力。一是全力参与。重大项 目突破,关键在于招引。这两年,我 们人大率先发挥人大优势、发动人 大力量,投入到全市招商引资工作 中,工作力度也不断加大。但是,招 引的效果还不明显,常委会组成人 员和人大代表参与的积极性也不 够高,线索的数量偏少、项目的体 量偏小,率先参与的先发优势,没 有很好地转化为工作实绩,去年下 达各工委的任务也都没有完成。今 年,希望大家高度重视,加大力度, 取得好成绩,为全市做贡献,真正 体现出人大的水平和担当。二是全 力服务。我们在座的县处级以上领 导干部都有包保联系的企业,要按 照市委要求,定期走访,实打实地 帮助企业解决一些问题,努力做到 让本地企业满意、有更多的认同 感;让外地企业感到舒心,对铜陵 产生美誉度,吸引更多好企业、好 项目在铜落户。三是全力监督。年 前,我们研究通过了常委会工作要 点,也将这3项工作纳入今年工作 中。下一步,报市委研究通过后,请 相关工委认真组织落实,从人大角 度发挥作用、精准助力。

三要常态长效改进工作作风。 从人大层面来说,作风建设包括两个方面。一方面,是常委会及机关 的作风建设。我们要把严格执行中 央八项规定精神作为铁规矩、硬杠 杠,力戒"四风"尤其是形式主义、 官僚主义。作为常委会组成人员, 要践行"四下基层"优良作风,通过 调查研究,敢于发现问题,善于提 出切实可行、棋高一筹的意见建议. 做到审在关键处、议到点子上、督在 落实中,切实体现人大水平。作为 机关党员干部,要珍惜人大平台,始 终爱岗敬业,以争一流的进取心,把 各项工作做成做好,干出成绩、干出 实效。另一方面,是通过我们人大 的履职来推动全市作风建设。省委 韩俊书记在"新春第一会"上,提出 要打造"五大营商环境"。实现这一 目标,作风建设是支撑。市委丁纯 书记在"新春第一会"上也强调,要 以作风大转变推动环境大优化。党 委工作中心在哪里,人大工作就跟 进到哪里。今年,我们将开展《铜陵 市优化营商环境条例》执法检查, 要按照条例内容,重点聚焦"五大 营商环境",坚持问题导向,摸准摸 透实情,推动"一府一委两院"对症 下药,共同推动全市营商环境的不 断优化。同时,我们依托市级代表 联络总站,在开展主任接待日活动 中,要适时安排企业代表,听取企 业意见建议,打造人大系统的企业 诉求反映渠道,通过人大之力推动 问题大解决、作风大优化。

四要严字当头加强纪律建设。 时刻绷紧党风廉政建设和反腐败 斗争这根弦,深入学习贯彻习近平 总书记关于党的自我革命的重要 思想,认真学习贯彻新修订的纪律 处分条例,按照党中央和省委、市 委部署,开展好集中性纪律教育, 不断进行自我修炼、自我约束、自 我改造,推动常委会及机关党员、 干部自觉把铁的纪律转化为日常 习惯和行动准绳。支持派驻纪检监 察组开展工作,加强对重点领域和 关键环节监督, 巩固好人大机关风清气正的良好政治生态。

## 三、压紧压实责任,真抓真管真严,进一步优化齐抓共管格局

习近平总书记强调,"各级党委(党组)要加强对党的建设的领导,扛起主责、抓好主业、当好主角,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深人"。常委会及机关各级党组织、党员领导干部都要坚持明责于心、扛责在肩,做到严于律己、严负其责、严管所辖。

一要健全责任体系。常委会及 机关的党组织,从常委会党组、机 关党组到机关党委、各党支部,层 级较多,但各级管党治党的责任是 明晰的。要发挥好政治功能和组织 功能,做到压力层层传导,责任环 环相扣。首先,常委会及机关党组 要带头增强责任意识,知责负责、 恪尽职守,对常委会及机关全面从 严治党进行统筹谋划、督促检查。 其次,机关党委和各支部要深入贯 彻《党和国家机关基层组织工作条 例》《支部工作条例》等党内法规, 扎实推进支部建设,进一步把党员 管严、管好,把全面从严治党的新 要求转化为基层党建的新成效。

二要发挥示范作用。我们常委会及机关各层级的党员领导干部较多,关键是要发挥好"头雁效应"。常委会党组、机关党组的班子成员首先要带头讲政治、强党性、重实干、严规矩、守清廉,作好示范、立好标杆。其他党员领导干部,也应带头担当作为,带头遵规守纪,带头弘扬优良作风。尤其对于

## 铜陵市人大常委会 2024 年工作要点

(2024年2月2日铜陵市第十七届人大常委会第三十七次主任会议通过)

2024年是新中国成立 75 周 年,是实现"十四五"规划目标任务 的关键一年:是地方人大设立常委 会 45 周年, 也是本届人大常委会 届中之年。市人大常委会工作的总 体要求是:以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,坚持党的 领导、人民当家作主、依法治国有 机统一,全面贯彻党的二十大和二 十届二中全会精神,深入贯彻习近 平法治思想、习近平总书记关于坚 持和完善人民代表大会制度的重 要思想,认真贯彻习近平总书记关 于安徽工作的重要讲话重要指示 精神,紧紧围绕市委十一届六次全 会决策部署,坚持"向阳而立、向高

而攀、向新而进、向难而行、向优而 为",一步一个脚印抓落实,积极践 行全过程人民民主,依法履职行 权,把人民代表大会制度坚持好、 完善好、运行好,稳中求进推动人 大工作高质量发展,助力跑好高质 量发展接力赛,为加快建设现代化 幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

### 一、坚持用习近平新时代中国 特色社会主义思想凝心铸魂,把牢 人大工作正确政治方向

1. 旗帜鲜明加强政治建设。牢牢把握人大是党领导下的政治机关这一根本属性,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个

维护",在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终保持高度的政治敏锐性,从政治上谋划、把握人大工作,自觉把人大工作聚焦聚力到推进中国式现代化这个最大的政治上,聚焦聚力到推动高质量发展这个新时代硬道理上,使各项工作都体现政治站位、遵循政治逻辑、彰显政治效果,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

2. 坚持不懈强化理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,巩固深化主题教育成果,"第一时间""第一议题""第一责任"学习习近平总书

常委会及机关部署的任务,要带头抓落实,提高执行力。近几年,机关新进了不少年轻干部,要重视加强对他们的教育培养、实践锻炼。党员领导干部要主动搞好"传、帮、带",传授好的经验,传承好的作风,严格要求,敢压担子,让他们经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。

三要履行"一岗双责"。常委会 及机关党组要按照全面从严治党 主体责任清单,扛牢领导责任,统 筹推进常委会及机关党建、意识形 态、信访等工作。班子成员要认真 落实"一岗双责",加强对所分管委 室干部职工的监督和管理,既要管 工作,又要管生活,更要管思想,真 正做到既管分管业务、又管廉政,确保责任落到底、全覆盖,切实把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动,为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

记最新重要讲话重要指示精神,不断提升做好新时代人大工作的政治站位和理论水平。结合人大工作特点,制定党组理论学习中心组学习计划,办好常委会专题讲座、代表履职培训等,把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功。

3. 始终坚持党的全面领导。自 觉把党的领导贯穿人大工作的各 方面全过程,加强常委会党组对人 大工作的组织领导和统筹,切实发 挥党组把方向、管大局、保落实的 领导作用。严格执行请示报告制 度,凡是重要会议、重要立法、重要 工作、重大事项等,都按规定及时 向市委请示报告,确保人大工作始 终在党的领导下进行,使人大及其 常委会成为坚持党的领导、自觉执 行党的决定的坚强阵地。

4. 不断丰富全过程人民民主 实践。健全法规案征求意见及采纳 意见反馈机制,深化立法论证、评 估等机制,用好立法辅助人制度, 积极开展立法协商,持续发挥基层 立法联系点"直通车"作用,丰富拓 展公民、人大代表、立法专家参与 立法途径,努力让每一件法规都顺 应民意、贴近民生、符合民心。首次 在代表联络站、人大预算联网监督 中心、市财政局设立预算审查监督 联系点。充分发挥代表联络站和总 站的功能,建立健全规范化管理、 常态化运行制度。丰富总站活动, 在总站举办主任会议成员接待代 表、督办代表建议、开展"走进人 大"活动等;在县区人大代表联络 站,开展示范创建活动,打造践行 全过程人民民主的基层单元。

## 二、提高立法工作质效,强化现代化幸福铜陵建设法治供给

5. 健全立法机制。按照党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,遵循和把握立法规律,推进科学立法、民主立法、依法立法,增强立法的针对性、适用性、可操作性。制定"小快灵"立法办法,将《铜陵市既有住宅加装电梯管理条例》等作为"小快灵"立法。做好立法"后半篇"文章,建立法规实施情况报告制度,作出加强地方性法规贯彻实施工作的决定,统筹推进法规配套文件制定、法规宣传解读、强化法规实施等工作,推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。

6. 实施年度立法计划。继续审议项目 2 件,分别是:城市公共汽车客运管理条例、餐厨垃圾管理条例;提请审议项目 4 件,分别是:既有住宅加装电梯管理条例、现场救护条例、非物质文化遗产保护条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例;调研论证项目 3 件,分别是:人防地下工程管理条例、住宅物业管理条例、建筑垃圾管理条例。

7. 做好规范性文件备案审查工作。继续开展规范性文件主动审查,完善第三方审查工作机制,加大监督纠正力度,提高审查工作质效。听取审议备案审查工作报告,及时向省人大常委会报备市人大常委会制定的规范性文件,加强与"一府一委两院"联系,强化对县区人

大常委会的指导,提升全市人大规 范性文件备案审查工作整体水平。

8. 加强宪法法律法规宣传教育。落实新修订的《铜陵市实施宪法宣誓制度细则》,增强任命干部的宪法意识、法治意识。办好《铜陵日报》"人大法治汇"栏目,持续开展好"江淮普法行"活动,把法治宣传教育融入立法、监督等工作全过程。

## 三、增强监督刚性和实效,推动全市中心任务有效落实

9. 发挥人大监督作用。坚持围绕中心、服务大局、突出重点,把助力高质量发展作为监督工作的重点,围绕贯彻落实省、市"新春第一会"精神,推动长三角一体化发展、"双招双引"工作、重大项目建设、优化营商环境、乡村全面振兴、生态文明建设、改善人民生活品质等重点任务,坚持问题导向、目标导向,加强法律监督和工作监督。全年安排听取审议"一府两院"工作报告30项,开展执法检查4次,组织专题询问1次、集体视察2次。

10. 助力经济高质量发展。围绕服务和融入重大国家战略,按照主动靠上去、精准接上去、全力融进去要求,加强与长三角城市人大的联系,参加长江流域五省十五人大常委会主任联席会议,助推长三角一体化发展;围绕贯彻市委决策部署,突出"双招双引"首位工程,听取审议政府性投资项目计划、"双招双引"暨大健康和文化旅游、现代农业和食品加工两条产业链招商情况报告,集体视察重大项目建设;围绕经济运行和产业发展,听取审议 2024 年上半年国民经济

和社会发展计划报告,审议先进结 构材料产业集群建设和发展、新能 源产业发展,开展《铜陵市优化营 商环境条例》执法检查: 围绕乡村 振兴,审议乡村产业发展、高标准 农田建设、中小河流治理等情况报 告,并就乡村产业发展情况开展专 题询问。

11. 加大对预决算审查监督、 国有资产管理监督力度。建立预算 绩效评价结果报告机制,首次听取 审议预算绩效评价工作报告,将重 点绩效评价结果同步提交常委会 审议。审议 2024 年上半年预算执 行情况报告、2023年度市级预算 执行和其他财政收支的审计工作 报告以及审计查出问题整改情况 报告。加强国有资产监督, 审议 2023 年度国有资产管理情况综合 报告和企业国有资产(不含金融企 业)管理情况专项报告。加强政府 债务审查监督,听取政府性债务管 理情况的报告。深入推进预算联网 监督工作。

12. 促进民生福祉改善。加强 生态环保领域监督,听取审议环保 年度目标完成情况报告,常态化督 查黑砂河长治久清、督导水产养殖 业绿色发展,开展"铜都环保世纪 行"活动,开展《中华人民共和国固 体废物污染防治法》执法检查,对 《安徽省物业管理条例》《铜陵市生 活垃圾分类管理条例》实施情况进 行调研。加强民生领域监督,审议 德智体美劳"五大行动"实施情况、 就业保障、残疾人权益保护等工作 报告,开展《中华人民共和国工会 法》、非物质文化遗产"一法一条例" 执法检查,对国务院《宗教事务条 例》《安徽省宗教事务条例》开展执 法调研,专题调研暖民心行动和民 牛实事项目实施、矛盾纠纷排查化 解、民族团结进步创建工作等情况。

13. 加强对执法、司法工作的 监督。创新方式方法,探索开展员 额法官、检察官"两官"履职评议工 作。审议行政执法工作报告,并就 近三年来被行政复议机关纠错的 行政执法行为,以及经行政诉讼机 关败诉的案件所涉及的行政执法 案件开展类案监督:调研《中华人 民共和国行政复议法》实施情况。 审议市中院环境资源审判工作报 告、市检察院公益诉讼检察工作报 告,集体视察检察建议办理情况。 落实常委会领导阅批群众来信制 度,依法做好群众来访接待、来信 处理工作,推动解决群众诉求,维 护群众合法权益。

14. 提升监督工作质效。寓支 持于监督之中,强化监督协同,完 成省人大布置的上下联动监督任 务,安排开展市县区人大联动监 督,实行正确监督、有效监督、依法 监督。进一步创新机制、优化流程、 延伸链条,构建调查研究、审议审 查、交办督办、跟踪问效的监督工 作闭环,实现清单化交办、节点化 督办,确保一督到底、督必见效。

### 四、严格按照法定程序,依法 做好重大事项决定和任免工作

15. 围绕计划预算执行、调整 作出决议决定。着眼有效发挥计 划、预算对经济社会发展的导向引 领和政策调控作用,结合审议相关 报告,作出批准 2023 年市级决算

的决议。根据财政运行情况,适时 作出 2024 年市级预算调整方案的 决定。

16. 跟进市委决策部署作出决 议决定。紧扣市委中心工作,结合 审议专项工作报告、审查人代会代 表议案,系统运用决定权、立法权 和监督权,依法作出相关决议决定, 推动市委决策部署落实。

17.依法任免国家机关工作人 员。坚持党管干部原则与人大依法 任免相统一,适时修订任免地方国 家机关工作人员办法,认真组织好 任前法律知识考试、供职发言、颁 发任命书和宪法宣誓等工作,增强 被任命人员的法治意识、责任意 识、公仆意识。依法做好任后监督 工作,组织被任命人员向市人大常 委会报告履职情况。

### 五、加强代表工作能力建设, 更好发挥代表作用

18. 深化和拓展代表工作。适 应新时代人大工作需要,加强与党 委有关部门的沟通协调,完成代表 机构改革任务, 健全代表工作格 局,丰富代表工作内容,推动代表 工作质量进一步提升。

19. 提高代表议案建议办理质 量。紧扣内容高质量和办理高质 量,落实代表提出议案建议前的沟 通协调机制,开展议案建议"预提 预审"工作,引导、协助代表找准事 关全局、攸关民生的选题,提出具 有针对性、规范性、可操作性的议 案建议,提高议案建议质量。完善 代表议案建议处理工作机制,贯通 精准交办、重点督办、跟踪促办等 环节,持续用好市委领导领衔督

办、常委会主任会议成员重点督办、市政府领导领衔办理机制,对代表评分较低的建议办理情况进行"回头看",审议市政府办理代表建议工作情况报告,不断提高建议办成率和代表满意率。

20. 密切"两个联系"。健全完善常委会联系代表机制,主任会议成员参加所联系的代表小组活动、常委会组成人员走访联系市人大代表,一般不少于 2 次,提高联系实效。扩大代表对常委会工作的参与,邀请代表参加常委会重要会议、重要活动,组织代表参加立法调研、执法检查、专题调研、集体视察等工作。丰富代表联系群众的内容和形式,引导和支持代表通过调研视察、走访座谈、走进代表联络站开展活动等方式,了解社情民意,反映群众诉求。

21. 增强闭会期间代表活动实 效。高质量推进"关注民生促发展、 人大代表在行动", 用好 12345 政 务服务便民热线"代表通道",及时 反映社情民意:对代表提出的建议 及时交办、督办,不断扩大活动影 响力。健全代表活动组织网络,结 合代表行业和专业,继续组建专业 代表小组,提高代表活动组织化、 专业化程度,让代表履职更精准、 更专业。丰富代表小组活动形式, 指导代表小组围绕全市中心工作 和常委会重点任务,组织开展调 研、视察等活动。认真组织驻铜省 人大代表、全国人大代表参加相关 调研视察、执法检查等活动。

**22**. 优化代表履职服务保障。加强代表思想政治建设和纪律作

风建设,举办代表履职专题培训班,引导代表自觉遵守《铜陵市人民代表大会代表履职守则》,树立和维护良好形象。畅通代表知情知政渠道,定期发送相关工作情况和资料,通报全市经济社会发展情况,为代表依法履职创造条件。完善代表履职评价体系和激励机制,制定代表履职考核办法,开展先进代表小组、优秀代表建议评选工作。优化代表工作信息化平台功能。

### 六、全面打造"四个机关",努 力提升依法履职水平

23. 推进常委会机关党的建设。贯彻落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,压紧压实全面从严治党主体责任和党风廉政建设责任制。加强对机关党组织的领导,分层分类推进机关党组、机关党委等组织建设,定期听取机关党建工作汇报,常态化开展党支部标准化、规范化建设,推动机关党建和业务工作深度融合,进一步增强常委会机关党组织的政治功能和组织功能。

24. 强化能力建设。坚持和完善常委会党组集体学习、常委会专题学法制度,开展常委会组成人员履职培训;常态化开办"人大讲堂",开展理论学习、业务交流、专题讲座等活动,提高履职能力,当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项、善创造性执行。持续推进机关标准化、规范化、信息化、专业化建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。支持人大工作研究会开展工作。

25. 深化作风建设。深入学习 贯彻习近平总书记关于党的自我 革命的重要思想,认真落实二十届 中央纪委三次全会及省、市纪委十 一届四次全会精神,牢牢把握自我 革命"九个以"的实践要求,严格落 实中央八项规定精神。支持派驻纪 检组发挥监督作用。践行"四下基 层"优良传统,不断改进调查研究 方式,开展多领域、多层次、经常 化、制度化的调查研究,推动调研 成果转化运用,做到无调研不监 督、无调研不审议。

26. 推动人大工作守正创新。 深化对人大工作规律特点的认识和把握,以"一委一品"为载体,创造性开展立法、监督、代表等工作, 打造更多铜陵人大工作品牌。严格落实意识形态工作责任制,结合纪念全国人民代表大会成立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年活动,加强对人大宣传工作的统筹谋划和组织协调,办好《铜陵人大》杂志、人大网站和微信公众号,讲好全过程人民民主故事、铜陵人大故事、人大代表故事。

27. 加强人大工作联系和交流。坚持同题共答,共同提升新时代人大工作质量和水平。完善与省人大常委会的沟通联络机制,在重要议题衔接、重点工作联动、重大事项协调等方面,主动对接配合。密切与长三角等先进地区人大对接交流。强化与县区人大常委会的联系,深化协同联动,鼓励和支持基层探索开展民生实事项目人大代表票决制等创新实践,提升全市人大工作整体实效。

## 凝心聚力启新程 意气风发谱新篇

——安徽省十四届人大二次会议综述



#### 一、大会概况

省十四届人大二次会议于 2024年1月22日至27日在合肥 举行。会议听取审议了省人大常委 会和"一府两院"工作报告,审查计 划报告和预算报告,表决通过了报 告的决议;选举韩俊为省十四届人 大常委会主任,张韵声为副主任;表 决通过了省十四届人民代表大会 教育科学文化卫生委员会主任委 员人选名单。

省十四届人大二次会议期间,

省人大常委会副主任刘明波参加铜陵团审议发言,对铜陵工作给予充分肯定,对铜陵发展寄予殷切期望。市领导丁纯、孔涛、张梦生、洪建春、姚贵平,铜陵有色集团公司党委书记、董事长龚华东等参加会议。

代表们牢记组织和人民重托, 忠实履行职责,为大会顺利召开、 圆满成功作出了积极贡献。一是旗 帜鲜明讲政治。代表们从坚定拥护 "两个确立"、坚决做到"两个维护" 的高度,以围绕中心、服务大局的 使命感和责任感,积极参加讨论审 议,正确行使选举权利,圆满完成 大会的各项任务。二是求真务实献 良策。代表们紧密结合实际,立足 铜陵、放眼全省,踊跃发言、建言献 策,全团代表累计发言56人次,编 印简报5期: 共提出议案6件、建 议60件,内容涉及既有多层住宅 加装电梯、林光互补模式政策落地 等,充分反映了代表们对发展大局 的准确把握、对人民呼声的关心关 注。三是精心宣传浓氛围。组织代 表在新华社、人民网、新华网、央广 网等中央和省级以上媒体上,畅谈 感受、共谋发展,共计33篇,发出 了铜陵好声音,营造了浓厚氛围。 四是从严从实强作风。全体代表及 工作人员严格遵守政治纪律和政 治规矩,严格执行宣传、保密、廉洁 等各项纪律,自觉接受会风会纪监 督检查,保持了良好会风、展示了 良好形象。

### 二、大会主要精神

大会精神主要体现在韩俊书 记在闭幕会上的重要讲话以及省

政府等六项报告中。

### (一)韩俊书记在闭幕会上的 重要讲话精神

韩俊说,省十四届人大二次会 议,在全体代表和与会同志的共同 努力下,顺利完成了各项议程。这 是一次高举旗帜、凝聚人心的大 会,是一次发扬民主、团结奋进的 大会,是一次求真务实、风清气正 的大会。

韩俊指出,各位代表牢记神圣 使命,依法履职尽责,展现了新时 代人大代表的新担当、新作为。会 议审议通过的各项报告,贯彻中央 要求,符合安徽实际,凝聚着全体 代表的集体智慧,反映了全省人民 的共同意愿,是做好当前和今后一 个时期工作的重要指导性文件。会 议依法完成各项选举任务,展现了 风清气正的良好政治生态。大会选 举我担任省人大常委会主任,这是 习近平总书记和党中央的重托,是 各位代表和全省人民的信任,是一 份沉甸甸的责任。一定不忘初心、 牢记使命,忠于宪法和法律,带领 省人大常委会组成人员和人大代 表,坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,发展全过程人 民民主,坚持好、完善好、运行好人 民代表大会制度,更好地把人民代 表大会制度优势转化为治理效能, 奋力推动新时代全省人大工作再 上新台阶。

韩俊指出,回顾过去一年,我们 走得很坚实、很有力量,走得很有 自信、很有底气。全省上下全面贯 彻党的二十大精神,深入落实习近 平总书记关于安徽工作的重要讲 话重要指示精神,紧扣"三地一区" 战略定位和"七个强省"奋斗目标, 攻坚克难、真抓实干、开拓创新,经 济持续回升向好.发展内生动能不 断增强,生态文明建设取得积极进 展,民生保障有力有效,社会大局 和谐稳定,全面从严治党纵深推进, 现代化美好安徽建设迈出坚实步 伐,向党中央、向全省人民交出了 一份高质量发展的优异答卷。

韩俊强调,今年是中华人民共 和国成立 75 周年, 是实现"十四 五"规划目标任务的关键一年,也 是人民代表大会制度建立 70 周 年、地方人大设立常委会 45 周年。 我们要深入贯彻党的二十大和二 十届二中全会精神,全面落实省委 十一届五次、六次全会部署,按照 这次省"两会"的要求,坚定信心、 乘势而上、扎实工作,在中国式现 代化新征程上奋力谱写更加壮丽 的安徽篇章。要坚定拥护"两个确 立"、坚决做到"两个维护",把旗帜 鲜明讲政治贯穿做好一切工作的 始终,学深悟透习近平新时代中国 特色社会主义思想,贯彻落实党中 央确定的大政方针不动摇,确保党 中央决策部署在安徽结出更多丰 硕的成果。要完整准确全面贯彻新 发展理念,加快构建新发展格局, 推动高质量发展,坚持稳中求进、 以进促稳、先立后破,巩固和增强 经济回升向好态势,全力服务和融 入长三角一体化发展等重大国家 战略,深入推进高水平创新型省份 建设,加快构建现代化产业体系, 全面推进乡村振兴,加快经济社会 发展全面绿色转型,不断推动经济

实现质的有效提升和量的合理增 长。要更大力度推进深层次改革和 高水平开放,持续深化重点领域改 革,不断提升开放型经济水平,着 力打造一流营商环境,让创业创造 创新活力在江淮大地充分涌流。要 认真践行以人民为中心的发展思 想,坚持把守好民心作为最大政 治,努力践行宗旨为民造福,始终 与人民心心相印、与人民同甘共 苦、与人民团结奋斗,始终怀着强 烈的忧民、爱民、为民、惠民之心, 始终把群众安危冷暖放在心上,把 屁股端端地坐在老百姓这一面,坚 持尽力而为、量力而行,精准实施 民生实事项目,用心用情用力解决 好群众关心的切身利益问题,持续 完善"民声呼应"工作体系和工作 机制,健全完善民呼我应、接诉即 办的快速响应机制,推动解决群众 急难愁盼问题,坚决守护人民群众 生命财产安全,坚守公平正义、以 良法促善治,努力让人民群众在每 一个司法案件中感受到公平正义, 全力营造见贤思齐、向上向善的浓 厚氛围,建设更高水平的平安安徽、 法治安徽,确保人民安居乐业、社 会安定有序。要提振干事创业的精 气神, 以党的政治建设为统领, 巩 固拓展主题教育成果,从"六破六 立"入手,持续推动思想大解放、环 境大优化、能力大提升、作风大转 变、任务大落实,引导广大干部群 众拉高工作标杆, 敢担当善作为, 凝聚自强不息的精神力量,练就过 硬本领,坚持"忠专实""勤正廉", 发扬"四下基层"优良传统,大兴调 查研究,常态化开展现场办公,全力 服务群众、服务人才、服务企业、服 务基层,努力在新的一年干成一番 新事业、开创一片新天地。

韩俊强调,人民代表大会制度 是我国的根本政治制度。各级党委 要全面加强对人大工作的领导,多 给人大出题目、交任务、提要求,引 领各级人大更好地聚焦中心、服务 大局。各级人大及其常委会要把牢 "四个机关"定位,全面加强自身建 设,认真履行立法、监督、决定、任 免等职权。各级"一府一委两院"要 自觉接受同级人大监督,依法向人 大报告工作,严格执行人大决议, 认真办理人大代表意见建议,步调 一致把各项工作推向前进。各级人 大代表要密切同人民群众的血肉 联系,积极投身"关注民生提建议、 五级代表在行动", 以实干实绩展 现新时代人大代表新风采。

韩俊强调,当前,安徽发展呈 现厚积薄发、动能强劲之势,正处 于大有可为的上升期、关键期。风 好帆正悬,奋进正当时。让我们更 加紧密地团结在以习近平同志为 核心的党中央周围, 牢记嘱托、埋 头苦干、砥砺前行,加快打造"三地 一区"、建设"七个强省"步伐,为全 面建设现代化美好安徽而不懈奋 斗,为强国建设、民族复兴伟业作 出安徽新的更大贡献!

#### (二)政府工作报告

1月23日上午,大会听取了 王清宪省长所作的政府工作报告。 报告共分三部分:

第一部分,2023年工作回顾。 过去一年,是全面贯彻党的二十大 精神的开局之年,是三年新冠疫情

防控转段后经济恢复发展的一年。 全省上下坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,在省 委坚强领导下,锚定打造"三地一 区"战略定位、建设"七个强省"奋 斗目标,攻坚克难,开拓奋进,新冠 疫情防控取得重大决定性胜利,经 济回升向好, 高质量发展扎实推 进,现代化美好安徽建设迈出坚实 步伐。全省实现地区生产总值 4.71 万亿元,增长5.8%;一般公共预算 收入 3939 亿元,增长 9.7%。进出 口总额增长 7.8%、总量升至全国 第 10 位。汽车产量 249.1 万辆,增 长 48.1%,新能源汽车产量 86.8 万 辆,增长60.5%。光伏制造业实现 营收超 2900 亿元、升至全国第 3 位。惠企政策"免申即享""即申即 享"兑付资金 99.7 亿元、惠及企业 2.3 万户。人民币贷款增量突破万 亿元,贷款余额增长15.8%、连续 13个月居全国首位。高新技术企 业数增长28%、总量居全国第8 位,科技型中小企业数增长54%、 总量居全国第7位。

第二部分,2024年重点工作。 今年是新中国成立75周年,是实 现"十四五"规划目标任务的关键 一年。经济社会发展的主要预期目 标是:全省生产总值增长6%左右; 固定资产投资增长7%左右:社会 消费品零售总额增长7%左右;进 出口总额增长9%左右。重点做好 十一个方面工作:一是一体推进教 育强省、科技强省、人才强省建设; 二是加快构建现代化产业体系,发 展壮大新质生产力,支持汽车"皖 军"做强做大,建设世界一流企业;

三是深入实施扩大内需战略,激发 有潜能的消费,扩大有效益的投 资,开展先进制造业投资"领跑"计 划、制造业投资增长10%以上:四 是深化重点领域改革,切实增强发 展动力和活力,组建省文旅投资控 股集团;五是更大力度推进高水平 对外开放,拓展向海而兴广阔空 间: 六是发挥国家战略叠加优势, 推动全省各区域各板块协同共进, 坚持"四化同步",支持皖北地区走 出一条新路; 七是坚持不懈抓好 "三农"工作,有力有效推进乡村全 面振兴;八是加强高品质生态环境 建设,全面推进绿色低碳发展;九 是大力推动文化繁荣发展,激发文 化创新创造活力,让蓬勃向上的安 徽人人向往:十是着力惠民生解民 忧暖民心,推动"民声呼应"提质增 效,持续增进民生福祉;十一是更 好统筹发展和安全,建设更高水平 平安安徽。

第三部分,大力提升政府治理 效能和服务水平。走在新时代高质 量发展的新路上,政府系统要深化 自身改革,加强自身建设,不断提 升治理能力现代化水平。

### (三)计划报告和预算报告

计划报告指出,2023年,全省 上下扎实开展学习贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想主题 教育,认真落实党中央、国务院决 策部署,有效应对复杂严峻的外部 环境,着力扩大内需、优化结构、提 振信心、防范化解风险,主要指标 增幅高于全国.高质量发展扎实推 进,社会大局保持稳定。

计划报告指出,2024年全省

经济社会发展的主要预期目标是: 地区生产总值增长6%左右;全员 劳动生产率 16 万元/人以上;一般 公共预算收入增长3%: 社会消费 品零售总额增长 7%左右: 固定资 产投资增长7%左右;进出口总额 增长9%左右;外商直接投资增长 10%以上;居民消费价格涨幅3% 左右:城镇常住居民人均可支配收 入增长 6.5%; 农村常住居民人均 可支配收入增长 7.5%; 城镇新增 就业68万人左右;城镇调查失业 率5.5%左右:研究与试验发展经费 投入强度 2.7%左右; 人力资源总 量 1380 万人。粮食产量、粮食播种 面积、设区市细颗粒物浓度、化学 需氧量重点工程累计减排量、挥发 性有机物重点工程累计减排量、氨 氮重点工程累计减排量、氮氧化物 重点工程累计减排量完成国家下 达年度目标任务。

计划报告指出,为实现今年国 民经济和社会发展目标,一要以更 大力度办教育兴科技育人才,加快 建设高水平创新型省份;二要加快 推进新型工业化,构建现代化产业 体系; 三要着力扩内需强实体,推 动经济实现良性循环:四要全力服 务融入重大国家战略,推动区域协 调发展;五要坚持农业农村优先发 展,有力有效推进乡村全面振兴; 六要深化重点领域和关键环节改 革,充分激发市场活力和社会创造 力; 七要持续扩大高水平对外开 放,高效配置优质要素资源;八要 大力推动绿色低碳转型,加快建设 美丽安徽; 九要助力文化自信自 强,促进文化事业和文化产业繁荣 发展;十要切实保障和改善民生, 扎实推进共同富裕。

预算报告指出,2023年,全省 各地各部门坚持稳中求进工作总 基调,完整、准确、全面贯彻新发展 理念,服务和融入新发展格局,有 力推动经济实现质的有效提升和 量的合理增长,全省预算执行情况 总体较好。全省一般公共预算收入 3939亿元;全省政府性基金预算 收入 2305.3 亿元; 全省国有资本 经营预算收入 301 亿元。全年累计 新增减税降费及退税缓税缓费超 860亿元, 在稳定市场主体预期, 推动经济持续恢复、回升向好方面 发挥了重要作用:强化科技创新投 入保障,支持提升科技创新策源能 力,全省一般公共预算科技支出 535.3亿元、增长5.5%。

预算报告提出,2024年,全省预算按一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等预算编制。全省一般公共预算收入 4057 亿元,增长3%,加上中央税收返还及转移支付等5174.2 亿元,收入总量为9231.2 亿元;全省一般公共预算支出8213.7 亿元,加上一般债务还本支出等1017.5 亿元,支出总量9231.2 亿元。

预算报告提出,今年将重点做好五个方面工作。一是落实积极的财政政策;二是持续深化财税体制改革,三是切实防范财政风险;四是进一步严肃财政纪律;五是着力提升履职尽责能力水平。

(四)人大常委会工作报告 1月25日上午,大会听取了 省十四届人大常委会副主任陶明 伦作的常务委员会工作报告。报告 分为两个部分:

第一部分,过去一年主要工 作。报告指出,过去一年,省人大常 委会坚持以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,全面贯彻 党的二十大和二十届二中全会精 神,围绕省委十一届五次、六次全 会部署要求,锚定打造"三地一区" 战略定位、建设"七个强省"奋斗目 标,积极发展全过程人民民主,切 实把牢人大工作正确政治方向,聚 焦服务新时代安徽高质量发展,全 年制定、修改法规 18件,审查批准 设区的市法规 42 件, 审查规范性 文件 160 件, 听取审议"一府两院" 报告20个,检查6部法律法规实 施情况,组织开展专题询问6场, 作出决议决定7项,任免国家机关 工作人员 185 人次, 五级人大代表 收集社情民意、提出意见建议80.1 万件、办结 59.3 万件,省十四届人 大一次会议期间 1210 件代表建议 全部办理完成,着力解决事关全局 的关键问题和关系人民群众切身 利益的突出问题,圆满完成了省十 四届人大一次会议确定的各项任 务,实现了本届常委会工作的良好 开局。

第二部分,2024年主要任务。 报告指出,新的一年,省人大常委 会要高举中国特色社会主义伟大 旗帜,认真落实习近平总书记关于 安徽工作的重要讲话重要指示精 神,深刻领悟"两个确立"的决定性 意义,增强"四个意识"、坚定"四个 自信"、做到"两个 (下转第6页)

## 风雨兼程铸辉煌 砥砺奋进续华章

——铜陵市十七届人大三次会议综述

踏上新的起点,谱写新的辉煌。2024年1月16日至2024年1月20日,铜陵市十七届人民代表大会第三次会议在市行政会议中心礼堂隆重召开。来自全市各行各业、各条战线的275名人大代表汇聚一堂,带着全市人民的心愿与重托,话民意、提建议、谋未来,以饱满的政治热情和高度的责任感,认真审议各项报告,充分行使民主权利,紧紧围绕全市改革发展稳定的重大问题,积极建言献策,共谋发展大计。

会议听取并审议了人大、政府和"两院"工作报告,审查批准了相关报告的决议,表决通过了市十七届人大部分专门委员会副主任委员人选名单。一件件关系着铜陵经济社会发展和民生福祉的代表建议的落实,把人民群众对美好生活的期盼变为了现实。

与会代表对政府工作报告给 予充分肯定,大家一致认为,报 告既全面贯彻中央和省委、市委



的一系列决策部署,又契合铜陵 发展实际,体现了立足新发展阶 段、贯彻新发展理念、融入新发 展格局的要求,是一个求真务实、 催人奋进、鼓舞斗志的好报告。 2023年,是全面贯彻党的二十大 精神的开局之年,是三年新冠疫 情防控后经济恢复发展的一年。 全市上下坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,认 真落实习近平总书记关于安徽工 作的重要讲话重要指示精神,在省委、省政府和市委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,承压奋进,勇毅前行,经济社会发展取得新成效,现代化幸福铜陵建设迈出新步伐。2024年是新中国成立75周年,是实施"十四五"规划的关键一年。我们要积极顺应我国经济回升向好、长期向好的大势,抓住用好多重国家战略叠加的机遇,把铜陵产业厚

实、区位优越、生态良好等综合 优势转化为发展胜势,顺势而为、 乘势而上、聚势而强,不断汇聚 铜陵转型发展的磅礴力量,努力 交出一份晋级进位、走在前列的 满意答卷。

在审议市人大常委工作报告 时,与会代表一致认为,报告总 结成绩全面客观,安排工作具体 实在, 从把牢人大工作正确政治 方向; 紧扣中心工作服务大局; 坚持人民至上增进民生福祉; 坚 持法治先行强化法治保障:发挥 人大代表主体作用;加强自身建 设提高履职本领六个方面阐述了 全年工作,总结成绩实事求是、 令人振奋, 部署工作思路清晰、 突出重点。2023年的人大工作发 挥制度优势, 忠诚履职行权, 服 务中心大局,各项工作取得新进 展新成效。2024年是正值全国人 民代表大会成立 70 周年、地方人 大设立常委会 45 周年, 要坚持以 习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导, 在市委的坚强领导 下,全面贯彻党的二十大和二十 届二中全会精神,认真贯彻落实 习近平总书记关于安徽工作的重 要讲话重要指示精神,紧紧围绕 市委十一届六次全会决策部署, 把推进中国式现代化作为最大的 政治, 高站位服务中心大局、高 水平履行法定职责、高效能聚合 代表力量、高标准加强自身建设, 为加快建设"四创两高"现代化 幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

在审议市中级人民法院、市 人民检察院工作报告时,与会代

表认为"两院"工作报告数据支 撑强、案例剖析深、工作创新足、 亮点呈现多,是一个站位高远、 崇尚法治、关注民生、与时俱进 的好报告。过去一年, 市"两院" 深入贯彻落实习近平法治思想, 坚持司法为民, 积极维护司法公 平正义,有效确保了社会大局稳 定、保障人民安居乐业。新的一 年,市"两院"要坚持围绕全市 改革发展稳定大局, 忠实履行宪 法和法律赋予的职责, 为建设现 代化幸福铜陵提供坚强法治保障。 同时,与会代表还就进一步加大 府院、府检联动,加大普法力度, 优化法治化营商环境等方面提出 建议。

市委书记丁纯在闭幕会上讲 话, 丁纯代表市委对大会的圆满 成功表示热烈的祝贺。他说,刚 刚过去的一年,全市上下深入学 习贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想和党的二十大精神, 在省委的坚强领导下,以开展主 题教育为强大动力,坚持"发展 为要、项目为王、实干为先",锚 定"挺进全省前列"目标,接续 奋斗、砥砺前行,项目攻坚再获 突破,转型发展再添新彩,经济 运行稳中有进、产业发展提质精 进、城乡统筹协调并进、民生福 祉持续增进,交出了一份来之不 易、难能可贵的成绩单。

丁纯指出,市委十一届六次 全会提出,要认真贯彻习近平总 书记"四个抓落实"的重要要求, 不折不扣抓落实、雷厉风行抓落 实、求真务实抓落实、敢作善为 抓落实,当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。全市上下既要奋力跳起来"摘桃子",也要一步一个脚印抓落实,努力在新的赶考路上交出高质量发展的新答卷。

丁纯强调,一步一个脚印抓 落实,我们要高举伟大旗帜,努 力交出对党忠诚的新答卷。坚持 以习近平新时代中国特色社会主 义思想凝心铸魂, 巩固拓展主题 教育成果,以真学促深化、以真 信促内化、以真用促转化、把 "国之大者""省之要事"和"市 之重点"有机融合, 找准找实打 造"智造新铜都、生态幸福城" 的路径举措,把"两个确立" "两个维护"融入于血脉灵魂、落 实到实际行动。一步一个脚印抓 落实,我们要聚焦中心大局,努 力交出转型发展的新答卷。奋勇 争先抓发展,深入开展"五大" "六破六立"大讨论,进一步对标 找差、明标追赶、提标奋进;提 质增效抓发展,抓住用好长三角 一体化最大机遇, 扭住双招双引、 项目攻坚、新型工业化、亩均论 英雄改革等关键性抓手,加快培 育和形成新质生产力; 统筹兼顾 抓发展, 更好统筹发展和安全、 发展和保护,以高水平安全保障 高质量发展。

丁纯指出,一步一个脚印抓落实,我们要牢记初心使命,努力交出为民造福的新答卷。坚持尽力而为、量力而行,深入践行"四下基层"优良传统,健全完善"民声呼应"等(下转第22页)

## 履职尽责担使命 实干笃行为人民

——枞阳县人大常委会 2023 年工作综述

2023年,是全面贯彻落实党 的二十大精神的开局之年, 是三 年新冠疫情防控转段后经济恢复 发展的一年。枞阳县人大常委会 以全面学习、全面把握、全面落 实党的二十大精神为主线,以围 绕中心、服务大局促进高质量发 展为主题,以推进依法治县、践 行和发展全过程人民民主为主责, 认真行使宪法法律赋予的监督权、 决定权、任免权, 充分发挥人大 代表作用,为奋力书写中国式现 代化枞阳答卷贡献人大力量。一 年来, 召开常委会会议9次、主 任会议15次, 听取审议县"一府 两院"专项工作报告20项,开展 执法检查 4 次、工作评议 4 次、 专题询问1次,作出决议决定9 项,任免国家机关工作人员 41 人 次……一组组数字,反映的是依 法履职的责任担当, 交出的是人 民满意的时代答卷。

筑牢根本,坚定正确政治方向 持续强化理论武装。牢牢把 握"学思想、强党性、重实践、



▲枞阳县人大常委会开展代表建议办理工作专题询问

建新功"的总要求,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改,受到了深刻的思想淬炼、精神洗礼、实践锻炼。严格落实"第一议题"制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,努力做到学懂弄通、学深悟透、学以致用。

坚持党的全面领导。严格执

行重大事项请示报告制度,常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,保证了党的路线方针政策和各项决策部署在县人大常委会工作中得到全面贯彻。坚持党委决策与人大决定有机统一、党管干部和人大依法任免有机统一,确保党的主张通过法定程序成为全县人民共同意志。

服务大局,助力经济社会发展 聚焦发展稳进提质。听取县 "十四五"规划纲要实施中期评估报告,作出关于《枞阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》的决议。加强对计划执行、政府性投资、项目用地保障的监督,支持政府抓实有效投资、强化要素保障,以项目增量做大经济总量。聚焦创新驱动,审议高新技术企业培育情况的报告,推动加快形成新质生产力,增强发展新动能。

聚焦财政稳健运行。着眼管 好人民"钱袋子",加强预算全口 径审查和全过程监管,听取预、 决算报告,促使有限财力用在刀 刃上。审议金融企业国有资产管 理专项报告,督促全面摸清地方 金融企业国有资产"家底",提高 国有资本运行质量。审议审计工 作报告、审计查出问题整改报告, 持续跟踪 45 个具体问题整改,力 促问题改到位、改彻底。

聚焦乡村全面振兴。开展乡村振兴促进"一法一办法"执法检查,督促各地各部门落实法律责任,提升乡村产业发展、乡村建设水平和乡村治理水平。评议县乡村振兴局工作,要求持续做好防止返贫监测帮扶、衔接资金项目管理等工作。审议水利抗旱基础设施建设专项工作报告,督促加快"两湖"灌区项目实施,为乡村振兴夯实水利基础。

聚焦生态环境保护。深入开展"江淮环保世纪行""铜都环保世纪行"活动,引导公众争做生态文明建设的实践者、推动者。 开展野生动物保护"一法一决定"执法调研,推动加强保护野生动 物的宣传,健全野生动物损害补偿机制,促进人与自然和谐共生。 持续监督环境状况和环境保护目标完成情况,促进美丽枞阳底色 更亮、成色更足。

聚焦社会关心关切。关注医 保领域群众急难愁盼问题,深入 调查研究,督促医保部门争取上 级支持,及时开通了无他方责任 意外伤害住院直接结算业务。审 议残疾人保障工作报告,就提高 残疾人救助和公共服务水平等提 出意见,保障残疾人享有同其他 公民平等的权利。专项监督农村 供水保障工作,持续推动这件惠 及农村千家万户的事办实办好。

### 深化实践,推动民主法治建设

深化法治枞阳建设。开展 "八五"普法决议执行情况中期督 查,与省、市人大同步开展"江 淮普法行"专项活动,努力使全 民普法基础更牢、形式更活、效 果更实。紧扣法律执行,检查消 防法、铜陵市文明行为促进条例 等法规实施情况。强化审判工作 的监督,督促审判机关优化立案 制度,提高诉讼质效,让人民群 众在每一个司法案件中都感受到 公平正义。深入推进规范性文件 备案审查,依法督办涉法涉诉信 访件。支持雨坛镇基层立法联系 点发挥"民意直通车"作用,努 力让有"烟火气"的民生需求成 为上级人大立法考量。

深化人民民主实践。常态化 组织代表参加县委、县政府的各 类征求意见活动,邀请代表列席 人大常委会会议 60 余人次。围绕 建好直通直达、常态运行的参与平台,坚持"以标准促规范,以规范推示范,以示范创特色",全县 17 个代表联络站全部迭代升级。围绕扩大人民有序政治参与,坚持向社会公开征集监督议题,出台《枞阳县人大常委会会议公民旁听办法》。建立了监督对象办理人大常委会审议意见情况向社会公开机制,保证了决策、执行和监督落实等各个环节都有人民"发声"。

#### 强化保障,促进代表作用发挥

强化代表履职服务和管理。 利用代表小组活动、代表联络站 等平台载体,组织代表学习党的 创新理论和履职必备知识, 代表 的政治意识、履职能力进一步增 强。制定《枞阳县人民代表大会 代表履职守则》,代表履职更规 范。听取和评议部分市人大代表 的述职报告,进行满意度测评, 增强代表接受监督意识。评选表 扬 6 个先进代表小组和 10 件优秀 代表建议,广大代表对标先进、 勤勉履职,推动解决了一批发展 所需、改革所急、民心所向的问 题,带动了更多群众践行"先让 礼让"公民美德,展示了新时代 人大代表的风采。

提高建议工作质量和水平。 紧扣"办理高质量",及时交办县 十七届人大三次会议代表建议, 选取"在浮山中学周边筹建多功 能综合体"等6件综合性强、涉 及面广的建议,由主任会议成员 领衔督办,力推建议事项解决。 开展建议跨年度督办,对本届以 来的建议办理工作进行了全面 "回头看",并审议代表建议、批 评和意见办理情况的报告,开展 专题询问,推动承办单位由办理 向办事转变、从回答问题向解决 问题转变。

### 固本强基,全面加强自身建设

持续加强党的建设。坚持严的基调、严的措施、严的氛围,常委会党组定期召开全面从严治党专题会议,研究部署党风廉政建设、意识形态等工作。严格党员管理,加强警示教育,涵养风清气正的良好政治生态。严格落实双重组织生活、"三会一课"、民主评议党员等制度,机关党支部开展"立足岗位作贡献"活动,党组织的政治功能和组织功能不断增强。

持续增强履职本领。推进学习型机关建设,着力夯实依法履职基础。大兴调查研究,制定《县人大常委会党组关于进一步深化调查研究工作的方案》,出台《枞阳县人大常委会调查研究实施办法》。积极争取上级人大工作指导,支持乡镇人大创造性地开展工作。各乡镇人大依法履职,积极作为,丰富了人民代表大会制度在枞阳的实践特色、时代特色,《人民代表报》《安徽人大》等国家和省级媒体报道我县人大工作做法和成效 47 次。

持续改进工作作风。主任会 议成员发扬"四下基层"优良传 统,带头走进村居、企业察实情、 听诉求、解难题;围绕项目攻坚、 双招双引等重点工作,积极领项 目、抓招商。深入开展"作风建设深化年"活动,机关干部围绕"五大"要求,聚焦"六破六立",对照作风问题"十种现象"作风建设"十问",以务虚之思促务实之干,营造了改作风、树新风的浓厚氛围。

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年,也是人民代表大会制度建立 70 周年。枞阳县人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极践行全过程人民民主,切实担负起宪法律赋予的各项职责,将现代化美好枞阳壮阔实践不断推向前进!

(上接第19页)平台体系,多办惠民之事、多解民生之忧、多兴为民之举,不断增进群众获得感、幸福感、安全感和满意度。一步一个脚印抓落实,我们要扛牢责任担当,努力交出真抓实干的新答卷。把"三严三实"作为行为标尺,创新创造干、攻坚克难干、一抓到底干,充分激发各级党员干部、企业家、人才和全体市民的积极性、主动性、创造性,广泛凝聚团结奋斗、干事创业的强大合力,以一个个小目标的完成确保全市大目标的实现。

丁纯强调,全市各级党委要 深入学习贯彻习近平总书记关于

坚持和完善人民代表大会制度的 重要思想,加强和改进新时代人 大工作: 各级人大及其常委会要 坚持党的领导、人民当家作主和 依法治市有机统一, 更好围绕中 心、服务大局: "一府一委两 院"要自觉接受、积极配合人大 监督,提高依法行政、依法监察 和公正司法水平;各级人大代表 要发扬"铜陵发展、奋斗有我" 的主人翁精神, 忠诚履职、服务 人民,在各自岗位、各条战线、 各个领域贡献智慧和力量, 跑好 高质量发展接力赛,加快建设 "四创两高"现代化幸福铜陵,努 力交出一份党和人民满意、无愧 于时代和历史的新答卷。

张梦生表示,务实笃行谋发 展,履职尽责为人民。让我们更 加紧密地团结在以习近平同志为 核心的党中央周围,高举习近平 新时代中国特色社会主义思想伟 大旗帜,全面贯彻党的二十大 工十届二中全会精神,在市委式 是大的政治、坚持中国 是发及个新时代的硬道理,描 定"挺进全省前列"目标,拉明 定"挺进全省前列"目标,加印 抓落实,跑好高质量发展接力赛, 奋力谱写"四创两高"现代化幸 福铜陵建设新篇章!

## 实干笃行守初心 履职尽责显担当

——铜官区人大常委会 2023 年工作综述

2023 年是全面贯彻落实党的 二十大精神的开局之年, 也是实 施"十四五"规划承上启下的关 键之年。铜官区人大常委会忠实 履行法定职权, 充分发挥代表作 用, 自觉践行全过程人民民主, "四个机关"建设取得新成效、人 大事业实现新发展。全年共召开 常委会会议7次, 主任会议20 次; 听取和审议"一府两院"专 项工作报告 21 项,发出审议意见 书 14 份:开展专题调研 11 次, 执法检查1次,集体视察2次, 为全区经济社会发展和民主法治 建设作出了积极贡献。

### 一、坚持政治统领、理论引 领,在把牢正确方向中永葆人大 本色

坚持不懈加强政治武装。始 终用习近平新时代中国特色社会 主义思想凝心铸魂, 定向领航。 将习近平总书记重要讲话和指示 批示精神、党中央重大决策部署 作为党组会议的首要议题, 自觉 用贯穿其中的新思想、新战略和 世界观、方法论指导人大工作。



▲铜官区人大常委会组成人员集体视察重大项目建设情况

深入学习习近平总书记关于坚持 和完善人民代表大会制度的重要 思想、全过程人民民主的重大理 念,深刻把握人民代表大会制度 的新定位和新任务, 筑牢增强 "四个意识"、坚定"四个自信" 的思想根基。

扎实开展第二批主题教育。 坚持读原著、学原文、悟原理, 通过专题党课、交流研讨等方式, 推进理论学习往深里走、往实里

走。立足小切口、多视角, 选定 六个课题,开展形式多样的调查 研究,推动学习成果细化到工作 举措上,体现到履职成效上。坚 持问题导向, 狠抓整改落实, 建 立长效机制, 切实让调研成果真 正从"纸上"落到"地上"。

贯彻落实中央及省市区委决 策部署。坚持重大问题、重点工 作、重大事项及时向区委请示报 告。依法行使重大事项决定权,

将党的主张通过法定程序转化为 全区人民的共同意志, 作出决议、 决定6项。坚持党管干部原则和 人大依法任免有机统一,任免国 家机关工作人员 36 人次。积极参 与招商引资、项目建设、土地征 收、营商环境优化、"五经普"、 文明创建等全区重点工作,推进 区委决策部署落实落地。

### 二、坚持服务大局、主动作 为, 在服务高质量发展中彰显人大 担当

促进经济发展稳中求进。调 研监督"十四五"规划中期实施 情况, 听取和审议计划执行、科技 创新、"专精特新"企业发展情 况的报告,集体视察重大项目建 设情况,对全区"重大项目突破 年"活动实施情况进行督查推动, 跟踪推进横港化工园区平台建设, 开展文旅项目建设情况、制造业 发展情况的专题调研,为全区经 济高质量发展蓄势注能。

促进财政运行健康平稳。运 用预算联网监督系统,强化对全 口径预算的审查监督。调研预算 执行情况, 审查批准财政预决算 和区级预算调整方案。审议"同 级审"报告、审计查出问题整改 报告, 审查国有资产管理情况综 合报告, 听取国有金融企业资产 管理情况的专项报告,调研华实 集团运营情况。加强政府债务监 督, 听取地方政府债务管理和财 政转移支付情况的报告。

促进民生福祉改善提升。集 体视察"暖民心"行动落实情况。 对中小学重点项目建设、社区老

年食堂建设和运营、困难群众医 疗救助、乡村振兴、农田水利基 础设施建设、农村集体资产管理、 年度环境状况和环境保护目标完 成、市容管理等工作情况实施监 督。开展《铜陵市养犬管理条例》 执法检查,广大市民群众积极参 与,提出意见建议600余条。对 退役军人服务站作用发挥、民族 团结进步等工作开展监督。认真 做好人大信访工作, 办理群众来 信来访 10 件 (次)。

促进依法治区全面深入。常 态化开展"江淮普法行"活动, 听取和审议"八五"普法中期实 施情况的报告。扎实推进天井湖 社区基层立法联系点建设。听取 和审议区政府依法行政、信访维 稳,区人民法院关于诉源治理、 区检察院关于醉酒型危险驾驶案 件办理等工作的报告。健全完善 规范性文件备案审查机制,接受 规范性文件备案9件,向上报备 规范性文件7件。

### 三、坚持依靠代表、服务代 表,在践行全过程人民民主中凝 聚人大力量

加强履职能力建设。全年组 织代表培训 70 余人次。鼓励代表 小组常态化开展理论学习,全年 各小组共开展理论学习60余次。 组织代表参与常委会及"一府一 委两院"的活动,全年共有70余 名代表参加相关活动。坚持为代 表寄送《江淮法治》等杂志,帮 助代表开阔视野,提升素养。依 法补选区人大代表9名。

加强履职阵地建设。完成16

家代表联络站标准化建设,出台 区人大常委会领导联系指导代表 联络站工作制度,加强对联络站 工作的指导。16个代表联络站全 年共开展活动 130 余次、接待来 访选民 290 余人次, 为选民协调 解决困难问题 300 余件。各代表 小组落实"四个一"要求,开展 视察调研 50 余次, 提交调研报告 近 40 份, 41 名代表向选民述职。 落实代表小组评先评优机制.6 个代表小组获得先进表彰。

加强代表建议办理。积极推 进"关注民生促发展,人大代表 在行动"专项活动,闭会期间收 到代表建议 97 件。坚持优秀代表 建议评选制度,10件代表建议受 到表彰。落实区领导领衔督办代 表建议制度,推动代表建议高效 落实。加强对代表建议办理工作 的监督,连续两年对代表建议办 理工作开展专题询问。做好询问 后半篇文章,推动代表建议转化 为促发展、暖民心的政策举措。

### 四、坚持强基固本、常抓不 懈, 在打造"四个机关"中树好 人大形象

突出党建统领。加强党组对 常委会工作的组织领导和统筹协 调,认真执行民主集中制、党组 议事规则及决策程序。扛牢党风 廉政建设主体责任, 扎实推进全 面从严治党。认真落实党员领导 干部双重组织生活、"三会一 课"、主题党日、"周五"理论学 习等制度, 党组织的政治功能和 组织功能显著增强。积极开展对 外宣传,着力讲好(下转第38页)

## 奋楫争先 履职为民

——义安区人大常委会 2023 年工作综述

2023 年是全面贯彻党的二十 大精神的开局之年,是"十四五"规 划实施承上启下的关键之年。站在 新的历史起点,义安区人大常委会 主动适应新形势新任务,紧扣中心 大局,依法履职尽责,全力推进新 时代人大工作高质量发展。

### 在坚持党的领导上举旗铸魂

始终把坚持党的全面领导作 为人大工作的最高政治原则,坚持 区委中心工作推进到哪里,人大工 作就跟进到哪里。

夯实人大工作思想根基。旗帜 鲜明讲政治,坚定不移以习近平新 时代中国特色社会主义思想武装 头脑、指导实践、推动工作。坚持 "第一议题"学习制度,开展党组理 论学习中心组专题学习 14 次,专 题研讨6次。牢牢把握意识形态工 作主动权,始终以理论清醒保证政 治坚定,以思想自觉引领行动自觉。

把准人大工作正确方向。严格 落实重大事项、重大问题和重大活 动向区委请示报告制度,作出决议 决定2项。坚持党管干部和人大依 法任免相统一,规范实施任前法律 知识考试、任前发言、宪法宣誓、述 职评议等制度,全年依法任免国家



▲义安区人大召开全区乡镇(办事处)人大工作座谈会

机关工作人员 38 人次, 开展宪法 宣誓11人次。

彰显人大工作担当作为。主动 扛起产业链招商人大职责,圆满完 成了全年各项目标任务。常态化联 系走访重点项目、重点企业和"小 升规"培育企业,开展包保服务 100 余次。积极服务重大项目建 设、文明创建、土地房屋征收等全 区中心工作,全力担当作为。

#### 在增进民生福祉上践行初心

坚持加强民生领域监督,通过 正确监督、有效监督、依法监督,推 动政府"干的事"精准对接群众"盼 的事"。

关切民生热点问题。持续关注 10 项"暖民心"行动实施情况,助 力健康口腔、老年助餐服务、安心托 幼等项目惠及更多群众。推动建立 纾困解难"资金池",积极维护退役 军人群体合法权益。支持鼓励乡镇 人大依托"一号议案""百姓评理说 事点""农家庭院夜话"等形式,促进 基层优化社会治理,强化民生保障。

关注社会事业发展。持续关注 区十七届人大六次会议《关于加快 提升东部城区教育水平推进城乡 融合发展的决议》落实,推动相关 建议落实落地。聚焦"推动高质量 发展、打造高品质生活".集体视察 城市品质提升项目和旅游项目建 设情况,助力打造"一体两翼"宜业 宜居秀美城市风貌。

助力构建和谐社会。开展道路 交通安全管理调研,整理形成相关问 题的基层建议,受到市委高度关注。 围绕道路交通安全管理、打击治理 "电诈"工作情况等开展调研,开展 消防"一法一条例"执法检查,着力 提升人民群众"安全感"。高度关注 信访工作,发挥人大信访维护群众 合法权益、促进社会和谐稳定作用。

### 在助推高质量发展上奋发有为

坚持围绕推动区委重大决策 部署落实落细,瞄准高质量发展重 点领域、重点板块,把准人大监督 工作的方向和重点。

加强经济领域监督。强化预算 和计划执行监督, 听取和审议区政 府关于"十四五"规划纲要实施情 况中期评估报告,依法审查批准年 度预决算。聚焦重点企业生产经 营、金融服务实体经济、亩均效益 评价实施等情况深入企业走访调 研,促进用好实体经济发展金融 "活水",推动优质项目与优质资源 精准匹配。

助力城乡融合发展。聚焦村级 集体经济发展、供销合作社综合改 革、农业生产"大托管""小田变大 田"改革等工作开展专题调研,督 促政府深入推进"千万工程"建设, 实现农业农村高质量发展。加强生 态保护监督,开展《水污染防治法》

贯彻落实情况执法调研,以法治力 量守护绿水青山。

推进法治义安建设。持续推进 代表建议与公益诉讼检察建议衔 接转化,28 件代表建议成功转化 并得到较好办理落实。做好规范性 文件备案审查工作,向市人大报送 规范性文件6件,审查规范性文件 1件。支持市人大基层立法联系点 建设,充分发挥立法"直通车"作用。

推动监督更具刚性。坚持守正 创新,打好监督"组合拳",用好工 作评议、专题询问、"回头看"等监 督手段,持续推深做实人大监督 "后半篇文章"。

### 在激发代表活力上释放动能

助力代表当好民情、民愿、民 生代言人,发挥引领示范作用,推动 代表履职更具活力。

加强能力建设促"能为"。扎实 开展代表履职培训,激励代表学业 务、强本领、解难题、促发展。邀请 代表列席常委会会议,参加常委会 组织的各类视察、调研、执法检查 等70余人次,为代表知情知政拓 宽渠道。组织 15 名区人大代表回 原选区述职并现场评议测评,激励 代表为民办好实事。

建好履职阵地促"善为"。顶格 推进人大代表联络站标准化建设 迭代升级,丰富"建、管、用"实践内 容,全年开展活动 108 次,接待群 众 600 余人次,推动解决问题 500 余个。加强常态化工作督导,推动 15 个区人大代表小组开展学习、 调研、视察等活动 100 余次。

注重作用发挥促"有为"。常委 会班子成员领衔督办"关于农村饮 用水集中供给"等6件重点建议,推 动形成示范效应。对区十八届人大 三次会议期间收到的 111 件代表 建议办理情况进行满意度测评,满 意率达 97.3%。高质量开展"关注 民生促发展、人大代表在行动"活动, 收集意见建议 1200 余条,推动了 一批群众急难愁盼问题得到解决。

#### 在强化自身建设上展现风貌

主动顺应新时代人大工作创 新发展要求,深入推进"四个机关" 建设,不断提升能为的本领、共为 的合力和善为的担当。

以政治建设立根铸魂。深入开 展学习贯彻习近平新时代中国特 色社会主义思想主题教育,一体推 进理论学习、调查研究、推动发展、 检视整改、建章立制。积极配合省 委巡视,自觉接受"政治体检"。认 真履行全面从严治党主体责任,严 格落实组织生活制度,机关党组织 凝聚力、战斗力进一步加强。

以制度建设提质增效。建立健 全制度规范,有力推动工作联动, 制定印发工作流程图和参考范例 30 项. 力促工作科学、规范、高效。 印发《关于加强和规范乡镇(办事 处)人大工作的指导意见》,建立健 全基层人大工作考核和激励机制。

以作风建设聚力赋能。扎实开 展区人大常委会及机关"作风建设 深化年"活动,着力提能力、创业 绩。严格落实党风廉政建设责任 制,教育引导党员干部知敬畏、存 戒惧、守底线。严格落实中央八项 规定精神及省市区委实施细则,持 之以恒纠"四风"树新风。

## 聚焦中心履职尽责 紧贴民心担当作为

——郊区人大常委会 2023 年工作综述

听取审议专项工作报告 19 项,开展视察调研和检查活动25 次、提出审议意见 28 项 ······ 这是 助力转型,服务全区发展大局的 人大担当!

117 件代表议案建议全部交 办、逐件反馈,建好用好周潭法 律服务所基层立法联系点,打造 "站+点+N"代表联络站品牌…… 这是凝心聚力,丰富和发展全过 程人民民主的郊区实践!

一年来,郊区人大常委会始 终坚持区委有部署、人大有行动, 人民有期盼、人大有作为, 围绕 人民群众的"急难愁盼", 创新实 干、务实笃行,依法履职迈出铿 锵步伐, 服务大局结出累累硕果, 为全区经济社会高质量发展和民 主法治建设作出了新贡献。

### 把牢政治方向 在党的全面领 导中展现人大自觉

山雄有脊,房固因梁。坚持党 的领导是做好人大工作的根本保 证。一年来, 郊区人大常委会牢记 习近平总书记"党的领导是人民当 家作主和依法治国的根本保证"重



▲郊区人大召开学习党的二十大及党章专题视频报告会

大要求, 深刻领悟"两个确立"的 决定性意义,坚决做到"两个维 护",在依法履职中牢牢把握正确 政治方向。

持续强化理论武装。把学习 贯彻习近平新时代中国特色社会 主义思想作为首要政治任务,认 真落实"第一议题"制度,全年 组织党组中心组学习 12 次。扎实 开展主题教育,组织集体理论学 习,开展研讨交流,持续推进理 论学习往深里走、往实里走、往 心里走。大兴调查研究,紧盯人 民群众身边事, 寻计问策、解剖 麻雀,完成5项课题调研,形成 了一批制度成果,为区委区政府 持续改善民生、促进高质量发展 提供决策参考。

认真执行党的领导制度。重 要会议、重大事项、重要工作等, 向区委请示报告 17 件次、全年召 开人代会1次、常委会会议8次、

主任会议 8 次,依法任免国家机 关工作人员 48 人次,作出决议决 定 9 项,依照法定程序把区委的 决策意图转化为全区人民的共同 意志。

## 落实监督职责 全力以赴服务中心大局

大局之所向,人大监督之所 在。一年来,郊区人大常委会聚 焦中心大局,紧扣人民关切,把 依法监督与有效支持统一起来, 实施正确监督、有效监督、依法 监督,让监督更有力量、更有效 率、更有温度。

聚焦提质增效。强化国民经济和社会发展计划执行情况的监督,听取审议了全区"十四五"规划实施情况中期评估、2023年上半年计划指标执行情况报告,要求区政府高度重视各项经济社会指标运行,确保如期实现"十四五"规划目标。听取审议了财政决算、财政预算执行及其审计、政府债务管理、国有资产管理、审计查出问题整改等专项工作报告,开展了郊区金融服务实体经济高质量发展情况、地方国有企业债务管理情况专题调研。

聚焦转型发展。开展全区重 大项目建设情况代表集体视察活 动,为全区重点项目建设"会诊 把脉"。开展企业税收优惠政策专 题调研,支持对企业税收优惠应 享尽享、免审即享、及时兑付。 组织开展园区建设与管理情况考 察调研,学习借鉴先进地区建管 经验,形成调研报告报送区委, 为区委、区政府科学决策提供参 考依据。持续关注"三农"工作,专题调研了全区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接推进情况,对全区农田水利基础设施建设、全区乡村旅游发展情况开展了代表集体视察。

### 站稳人民立场 尽职尽责服务 群众

民生从来无小事,一枝一叶总关情。过去这一年,常委会始终紧扣民心这个最大政治,深人贯彻以人民为中心的发展理念,围绕人民群众对美好生活的向往务实监督,留下了坚实的足迹。

聚焦民生改善。针对教育资源整合,闲置校舍资产再利用问题,专题开展了闲置校舍调查研究,向区委、区政府报送报告,提出有效利用闲置校舍的意道是,同处人社局、图域人民群众和军建设。国统人共卫生服务体系建设、区域政局等单位了全区人社局、区财政和审议了专题询问。听取和审议了全区民生工程实施情况的报告,对区区民生工程实施情况的报告,对区民生工程实施情况的报告,对对政府,不要的事,不要的事。

聚焦生态文明。坚持习近平 生态文明思想,将年度环保工作 纳入法定监督议题,专门听取了 区政府 2022 年度全区环境状况和 环境保护目标完成情况报告。围 绕打造"全国最干净城市"暨文 明城市三年总评工作情况、铜都 大道南段部分区域扬尘治理情况 进行专题调研。对环境整改问题 进行了"回头看",督促有关部门和属地政府建立监管长效机制。

聚焦法治建设。推动国家宪 法日和"八五"普法活动扎实开 展,对《信访工作条例》《科学技 术进步法》等法律法规贯彻实施 情况开展执法检查。高度关注法 治领域改革, 听取审议区检察院 刑事诉讼监督专项工作报告,对 区法院法治化营商环境工作开展 调研。坚持宗教中国化方向,提 升宗教法治化水平, 开展了"宗教 两化"视察调研。加强备案审查 能力建设,全年备案规范性文件 (决议)共36件,对《郊区突发公 共卫生事件应急预案》等4件规 范性文件进行了合法性审查,有 力维护了法律尊严和法治统一。

## 探索新路径 提升代表履职 质效

人大工作的基础在代表,活力也在代表。一年来,郊区人大常委会积极创新代表工作方式,全力支持和保障代表依法履职,在助推全区发展、回应人民关切中充分发挥人大代表作用。

细化服务举措。加强代表学习培训,分批次、分类别举办代表履职能力提升培训班,开展了二十大精神集中学习和代表履职能力培训会。巩固拓展"双联系"工作成果,持续扩大代表对常委会工作的参与,邀请 40 余人次参加常委会组织的视察调研、执法检查、专题询问等活动,代表参与率超过 30%。

完善履职平台。研究出台了 《关于进一步完善(下转第40页)

## 心系家乡发展 反映群众呼声

-访市人大代表、枞阳县土地收购储备中心主任傅旺明

### 汪 伟

"要解决江南江北发展不平衡 问题, 枞阳县一定要立足区域资源 禀赋,坚持差异化发展路线,推进 基础设施全面跃升,大力发展全域 旅游。"目前,记者见到市人大代 表、枞阳县土地收购储备中心主任 傅旺明时,他正与同事们在江边围 绕枞阳枢纽港规划建设情况开展 调研。

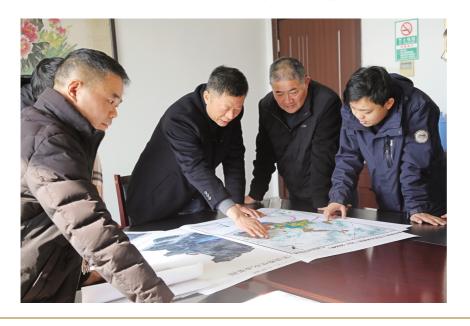
自 2017 年当选为市人大代表 以来, 傅旺明坚持扎根基层一线, 关注民情民意,通过提交一份份高 质量的议案建议,积极为家乡发展 建言献策。

在议案和建议酝酿过程中,傅 旺明始终坚持围绕中心、服务大 局,聚焦小视野、看准小切口,勤于 思考、勤于走访、勤于发现、勤于实 践,力争提出高质量的议案和建 议。几年来,在市人代会召开期间, 傅旺明分别就加快枞阳县道路交 通、港口岸线、水利等基础设施建 设提出了诸多建议,并得到了有关 部门的重视。

"在市十七届人大一次会议 上,我提出了《支持枞阳发展港口

经济的建议》。发挥好长江黄金水 道的优势,对枞阳县经济发展十分 重要。随着引江济淮工程开工,江 淮运河水运大通道的地位和作用 日益凸显,特别是长三角一体化发 展的国家战略实施,为枞阳县发展 临港经济提供了战略机遇。"傅旺 明告诉记者,这份建议得到了市委 市政府以及相关部门的高度重视, 目前铜陵市港口规划已经把相关 建议采纳吸收,他对这份建议的办 理非常满意。

傅旺明表示,目前,他正在围 绕"加快建设彰显徽风皖韵的官居 宜业和美乡村"课题积极开展调 研,力争在今年人代会上就促进农 业高质高效、乡村宜居宜业、农民 富裕富足提出高质量的建议。"枞 阳县旅游资源十分丰富,县里也制 定了《大浮山旅游富民示范区发展 规划》。如何发挥浮山在枞阳县全 域旅游中的龙头作用,通过浮山风 景区旅游带动周边乡村旅游,从而 促进乡村旅游产业发展,最终实现 旅游富民, 我将积极思考相关问 题,提出合理化建议。"



## 建强阵地 聚力前行

——访市人大代表、铜官府文化创意股份公司董事长郭飞

### ■ 汪 伟



冬日里的范家湾烈士墓,翠柏环绕,庄严肃穆。1943年7月16日,新四军铜陵大队在范家湾焦家埠一带遭到日寇的突然袭击,大队长巫希权等28位同志英勇牺牲。"作为一名土生土长的铜陵人,在我刚上学的时候,就听老师讲过先烈们的英勇事迹。"市人大代表、铜官府文化创意股份公司董事长郭飞说,要进一步建强红色阵地,开发利用红色资源,更好地发挥其宣传教育作用。

为此,在市十七届人大二次会 议期间,郭飞提出"关于将范家湾 烈士墓提升改建'铜陵新四军纪念公园'的建议",希望将"铜陵新四军纪念公园"与长龙村、朝山村的美丽乡村建设相结合,充分利用红色资源开发红色旅游和乡村旅游,促进乡村经济发展,弘扬革命精神。该建议被省人大《代表之声》采用,获省委主要领导批示。省文旅厅、省退役军人事务厅、省史志办来铜专门调研,并提出指导性意见和规划。

作为一名企业界代表,郭飞积 极关注我市经济社会发展。他在日 常工作中了解到,狮子山高新区的 企事业单位盼望铜井东路尽快建成通车,不仅方便职工通勤,也有利于园区发展。于是,他提出了"关于加快铜井东路建设,优化狮子山高新区营商环境的建议",建议政府有关部门和项目建设单位加强协调,找出问题,排除困难,加快推进项目建设,为高新区发展创造优良的营商环境。

作为市人大代表,郭飞严格要 求自己,积极参加代表活动,先后 就文化建设、营商环境等方面提出 代表建议。作为铜官区第一代表小 组组长, 郭飞积极组织小组活动, 让代表们深入基层, 倾听民意, 做 好履职工作。市十七届人大三次会 议即将召开,郭飞也准备了相关建 议,"近年来,我市工艺美术行业取 得了很大发展,包括石雕、木雕、金 属雕刻等在内的从业人员越来越 多,但目前铜陵市仍未建立工艺美 术师职称评价机制,这对技能人才 的培养与引进都产生一定的影响。 因此我建议铜陵市建立完善相关 评审机制,让越来越多的工艺美术 人才成长起来,不断壮大我市铜工 艺人才队伍。"

## 秋天别样红

——记铜陵市义安区人大代表、义安区人民医院外一科主任王秋红

### 王先锋



在铜陵市义安区, 王秋红小 有名气。

王秋红是铜陵市义安区第十 八届人大代表、义安区第十八届 人大常务委员会委员、义安区人 民医院 (铜陵市第五人民医院) 外一科主任。

我第一次见到王秋红,是在 2022 年召开的义安区第十八届人 大第一次会议期间。当时, 王秋红 见到我就说:"王主任,我早就认

识您,见到您,感到好亲切!您 是人大办公室老主任,又是老代 表。我是人大的一名新兵,以后 请您多教教我!"说完,眼中倒出 一个谦逊的微笑。

王秋红,我早有耳闻。凡是 熟悉他的人,都说他医术精湛、 医德高尚、为人谦逊低调、作风 正派。初次见面,果不其然。望 着面前这位中等个子、如此谦逊 低调的名医, 我心中不免生起几

分敬意,笑着说:"互相学习! 在这次会议上, 你提议案了吗?" "提了!"王秋红打开了话匣子, "我个人提了一件题为'关于加强 义安区人民医院建设的建议', 联 名提了 4 件议案。"我乐了:"你 这个新代表履职热情好高啊! 我 这个老代表,得向你学习哦!"王 秋红笑起来, 很开心。

这次会议后,区人大常委会 将代表建议交区政府办理。区政 府高度重视,采取有力措施,认真 办理代表建议。当年, 王秋红提出 的"关于加强义安区人民医院建 设的建议"和联名提出的 4 件建 议,均得到较好落实。2022年8 月, 总预算达 7600 万元的义安区 人民医院能力提升项目正式动工。 为此, 王秋红感到无比欣慰。

自当选义安区人大代表、常 委以来, 王秋红在历次人代会上, 总是围绕人民群众普遍关心的热 点、难点、焦点问题,或个人提 出或联名提出建议,均在5件以 上,助推问题得到有效解决,兑 现了"人民选我当代表,我当代表为人民"这一庄严承诺。

"民有所呼,我有所应",对 于王秋红来说,不是一句口号, 而是一种责任与担当。平日里, 王秋红通过接待选民、走访群众、 参加代表小组活动、开展调研视 察等形式, 倾听民声, 收集社情 民意, 积极为民代言, 助推解决 群众天天有感的关键小事和急难 您盼问题。2022年7月,一位认 识王秋红的五松镇居民向他反映 说: "王主任,我家所在的小区 是一个老旧小区, 围墙斑驳破损 肮脏,墙皮脱落严重,严重影响 市容市貌, 也给居民出行带来诸 多不便。你是区人大代表,请你 帮助我们向上反映这个问题,尽 早解决。""群众利益无小事!这 个问题, 我一定会积极反映。"王 秋红面对诉求的居民,如是说。 后来,他与另一名区人大代表通 过实地调研, 联名向区人大常委 会提出要求尽快解决此问题的书 面建议。区人大常委会及时将这 一建议,交区政府及住建部门办 理,并跟踪督办。区政府及住建 部门,高度重视,认真落实。结 合文明创建, 短短几天内, 拆除 了小区外墙,铺上了绿草如茵的 草坪。昔日群众的"堵心墙",变 成了一道亮丽的风景线, 当地群 众交口称赞:"过去,破损肮脏 的外墙,一直堵住我们老百姓的 心。现在终于被拆除了,变成了 绿地,我们老百姓好欢喜!居住 环境变美了,心情舒畅了……"

近日,我专程赴义安区人民 医院,采访了王秋红,也采访了 他的领导和同事们,还采访了不 少熟悉他的病员。没想到,被采访 的对象对王秋红的看法,惊人的相 似:王秋红是一位好代表,更是一 位好医生。

该院党委办公室副主任高超 向我介绍了她眼中的王秋红: "王主任,作为一名医生,他用医 者仁心诠释初心使命。二十几年 如一日,默默扎根于临床一线, 倾尽平生所学,为患者解除病痛。 作为一名区人大代表,他深入基 层一线, 倾听民声, 积极为民代 言,为区域医疗卫生服务水平提 升而尽心履职。人民生命高于一 切,医生责任重于泰山。从学医 第一天起, 王主任便牢记这句话。 他勤恳敬业,精进医术,不断学 习吸收新知识、新技术和新疗法, 引进多项新技术。如腹腔镜胃肠 道肿瘤手术、腹腔镜疝气手术 (TAPP、TEP) 等,解除患者病 痛。他始终坚持'以患者为中 心', 以精湛的医术和良好的医 风,为患者提供优质的医疗服务,帮 他们减轻病痛和经济负担……"

王秋红是一位爱岗敬业、无 私奉献、极富责任心和爱心的医 生,他的领导和同事们以及病员 们都这么说。多年来,无数病人, 因为王秋红不休不眠的守护而转 危为安;无数次突发紧急事件, 王秋红都亲临一线组织抢救。多 年的勤奋钻研,让王秋红熟练掌 握了普外科常见疾病的诊断和治 疗。对肝胆外科、胃肠外科及腹 腔镜技术在临床中应用, 也是得 心应手。他不仅主持院内急危重 病人的抢救,还扶持各乡卫生院 普外科技术提升,个人年手术量 超 500 例,其中Ⅲ、Ⅳ 类手术达 90%, 门诊量超 5000 人次, 参加 危急重病人的救治近百例。2022 年9月23日下午,70岁的钱大 爷在田间用割草机除草时,不慎 被割草机刀片割伤左腹部,鲜血 直流,肠管也溢了出来。被送到 医院时,钱大爷生命垂危。身为 外一科主任的王秋红和他的团队 小心翼翼地取出割草机刀片, 予 以行腹腔止血术+小肠部分切除吻 合术+胃穿孔修补术。手术顺利, 钱大爷的血止住了, 血压也慢慢 回升了。所有参与抢救的人员这 才松了一口气。后来, 在王秋红 等医护人员精心照护下, 钱大爷 康复出院。钱大爷的家人送来锦 旗,表达对王秋红等医护人员的 谢意和敬意。

秋天是收获的季节。含泪播 种必欢笑收割。如今,王秋红的 事业,就像他的名字一样,秋天 别样红,硕果累累。他不仅是义 安区人大代表、常委,还是铜陵 市医学会甲乳专业委员会副主任 委员、安徽省医学会肝胆胰专业 委员会委员、等等。我们期待着 用"医者仁心"书写为民华章的 王秋红,在今后的日子里将收获 得更多更多……

## 坚持问题导向 强化跟踪监督 提升审计查出突出问题整改质效

#### ■ 叶志宏

加强审计整改工作, 是全面 依法行政、建设法治政府的必然 要求,是落实全面从严治党、推 动廉政建设的重要内容。推动审 计查出问题整改, 是加强人大预 算审查监督工作的重要环节。 2023年底,市人大常委会预算工 作委员会组成督查组先后深入到 市审计局以及城管执法局、铜陵 经开区等被审计部门,通过现场 查看、召开座谈会的方式了解审 计查出问题整改情况, 并深入分析 问题产生的原因,进一步推动审 计查出问题整改取得实效。2023 年12月下旬,市十七届人大常委 会第十三次会议对审计查出突出 问题整改情况进行满意度测评, 满意度测评结果及时向市政府反 馈,对被测评部门形成一定压力, 有力推动问题整改落实到位。

从督查情况看,市政府及其 相关部门坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,认 真贯彻落实中央及省、市委审计

委员会精神, 牢牢把握新时代审计 工作正确方向, 高度重视审计查出 问题整改工作,坚持问题导向、效 果导向, 及时下发《关于认真落实 市十七届人大常委会第十一次会 议审议意见的通知》,逐一列出具 体问题和责任单位, 要求各责任 单位限时按项逐条整改, 切实做 到"以审促改、以审促建、以审 促治",审计整改工作取得阶段性 成效, 截至 2023 年 12 月末, "同 级审"报告反映的6个部分45个 问题中, 35 个立行立改类问题已 全部整改到位,累计整改金额4.98 亿元,推进建立完善制度 10 余项; 10 个问题正加快推进整改中。

督查中发现,审计整改仍存 在一些困难和不足之处:

一是少数问题整改涉及部门较多、难度较大、流程较长,亟需加快推进整改。2022年度"同级审"报告中尚有10个问题未完成整改,其中,6个分阶段整改类问题,已形成整改方案;4个持续

整改类问题需跨年度整改到位。

二是个别责任单位思想认识不够高、主体责任扛得不够牢、整改措施不够扎实,整改时存在"虚心接受",整改工作停留在问题表面,没有对问题产生根源深刻剖析、管理机制和制度流程查缺补漏,整改措施主要是汇报工作、做出承诺,未能做到发现一个问题、解决一个问题、避免一类问题、规范一个领域,整改效果离预期效果还存有一定差距,整改质量有待提高。

为处理好查问题和促整改、 治已病和防未病、治当下和管长 远的关系,以有力有效的审计整 改更好服务高质量发展,更好发 挥审计在推进党的自我革命中的 重要作用,为此建议:

一、强化督促力度,推动审 计整改走深走实。审计部门既要 当好监督员,又要当好指导员,以 "见人见事见物、见文件见制度见 成效"为标准, (下转第36页)

## 关于推进村级集体经济发展的对策建议

#### ■ 龙功伟

为深入了解我市村级集体经济发展情况,市人大常委会农工 委在分管领导带领下开展专题调研,有针对性地提出意见建议。

#### 一、基本情况

近年来,我市认真贯彻落实中央和省市委关于发展新型农村集体经济的工作部署,坚持党建引领,加强政策、项目、资金等要素统筹,持续采取奖励扶持措施,分级分类推动363个行政村及30个"村改居"社区对接市场、发展产业,探索实践村集体增收路径,增强自身"造血"功能,实现了村级集体经济稳步增长。据省考核统计,2022年全市村均经营性收入43.3万元,经营性收入50万元以上的强村81个,经营性收入10万元以下的薄弱村全面清零。

一是组织领导有方。坚持高 位推动,强化市、县区扶持壮大 村级集体经济领导小组职能,构 建了党委和政府统一领导、相关 部门协同推进、乡镇和村具体落实的工作格局。注重发挥考核"指挥棒"作用,将村级集体经济发展情况纳入县区、乡镇党政主要负责人和领导班子综合考评的重要内容,纳入乡镇对村目标管理千分制考核的必考内容,压实镇村两级直接责任。

二是政策措施有力。巩固提 升农村集体产权制度改革成果, 落实落细扶持壮大村级集体经济 实施意见及专项资金管理、村干 部激励等配套政策,不断完善顶 层设计,及时出台推动新型农村 集体经济高质量发展、支持村级 集体经济组织承接农村公益性项 目等指导意见。持续开展"扶持 补助一批、以奖促建一批、激励 做强一批"专项行动,累计实施 村级集体经济项目 313 个,投入 "三个一批"扶持资金 1.38 亿元。 推动财政衔接推进乡村振兴补助 资金向村集体产业类项目倾斜, 投入占比达 60%。

三是发展模式有效。全市各 镇村结合实际,积极盘活资源资 产,稳妥推行资源开发型、物业 经济型、服务创收型、资本运作 型、产业带动型等村级集体经济 经营模式。枞阳县村级集体经济 组织与基层供销合作社联建体系 步入良性发展轨道,全县村级供 销社达64家、基层组织服务功能 不断拓展;铜官区以朝山村为龙 头, 走产业振兴之路, 2022年村 均经营性收入 293.6 万元, 位列 全省乡村振兴考核一类县区第一; 义安区鼓励村级集体经济组织开 展有偿服务, 2022 年全区村集体 通过承接公益性项目获得收入 2409.92 万元; 郊区整合江北三镇 到村财政衔接资金建成有机地标 产业园、申耕园生态农场等项目, 45 个村集体年均增收 10.46 万元。

### 二、存在问题

一是村级集体经济总体发展 水平偏低。我市村级集体经济产 业类项目普遍小而散,各自为战, 缺少抱团联合,尚未形成规模效 益。多数村集体经营性收入主要 依靠资源发包、资产租赁收入和 资金入股收益, 议价能力低, 获利 空间较小, 收入渠道较为单一, 直 接组织参与生产、服务等自主经 营活动取得的收入较少。有些村 集体虽有自主经营市场主体,但 仍处于初级阶段,所涉经营主体 实力薄弱, 收益较低且可持续性 欠缺。部分村集体资源资产没有 得到充分盘活,闲置现象、低效利 用现象仍较普遍。据统计, 2022 年我市村均经营性收入低于省均 3.1 万元; 强村占比 20.6%, 低于 省均13.6个百分点:分红村占比 17.7%, 低于省均 5.4 个百分点。

二是集体经济组织建设管理 较为薄弱。从总体上看,我市村 级集体经济组织的特别法人地位、 独立运营主体地位尚待树立和巩 固,组织机构不够健全、管理不 够规范,与村委会的职能划分有 待明晰, 开发利用资源资产、发 展壮大集体经济的职能还未得到 全面有效发挥。部分村级集体经 济组织财会业务水平较低,与村 委会没有实现账户分设、核算分 开,存在收支记账不准确、报账 不及时、账务状况未公开等问题, 如,将财政奖补资金计入经营性 收入,将村委会支出纳入集体经 济组织支出等。集体经济统计数 据质量不高,统计范围和口径不 一, 部分村在统计填报集体经济 收支情况时存有错统漏统情况。

三是发展集体经济的要素保 障不够。各级财政扶持村级集体 经济的资金投入仍显不足,多数 村集体在发展产业过程中所需资 金缺口较大,筹资渠道受限受阻。 金融支持措施落实力度不够,对村 集体信贷门槛过高,土地经营权、 农业设施设备等抵质押贷款实操 性不强。多数行政村还未编制村 庄规划,土地功能区划不系统, 村集体发展产业项目普遍缺乏用 地指标尤其是建设用地指标,随 着"三区三线"管控政策收紧,指 标获取难度进一步加大,好产业、 好项目难以落地问题较为突出。

四是基层干部队伍发展意识 和能力亟待提高。县区部分基层 干部在发展集体经济方面欠缺专 业能力和管理经验,没有清晰的 思路和长远的规划安排。部分镇 村干部思想保守,观念陈旧,缺乏 创新意识和开拓进取精神,存在 "等、靠、要"思想。一些村干部 虽有干好工作的良好愿望,但对 发展集体经济信心不足, 怕担市场 风险,有畏难情绪。集体经济考 核激励政策还不能完全调动村干 部的积极性,容错机制也不健全, 村干部有所顾虑,放不开手脚。 基层农经工作力量薄弱, 村级集 体经济组织普遍缺失专业经营管 理人员、专职财务会计人员;各 乡镇未单设农经机构,农经人员 配备严重不足,现有人员总体业 务素质不高,混岗多、变动性较 大,对村服务指导能力有限。

### 三、几点建议

一要抓好规划统筹。要科学 编制市、县区村级集体经济发展 规划,及时出台乡镇专项规划, 围绕村均收益、分红、强村占比等指标,合理确定近、中、远期目标任务,强化地域特色、乡镇整体发展导向,确保规划可执行、能落地。要深入实施扶持壮大村级集体经济专项目库,把握近郊与边远、洲圩与后山等农村地区各自特点,系统整合涉农项目资源,通过项目纽带,着力推动村情相近、资源相连、产业相同的村联合组团、协同发展。

二要规范组织管理。要指导 村级集体经济组织健全法人治理 机制,全面推行村级集体经济组 织与村民委员会职能分离、资产 分管、账务分设,明确由集体经 济组织负责经济事务, 切实保障 独立运营。要完善收益分红制度, 合理设置村级集体经济组织成员 股权、当年经营收益分配比例, 将可分配收益及时分红给本集体 全体成员,增强群众获得感。要 督促村级集体经济组织规范收支 管理,严格执行财务会计制度, 独立开展会计核算,及时全面向 我市农村集体资产监督管理平台 报账。要加强集体经济统计业务 指导,规范统计范围和口径,提 升统计数据质量。

三要拓宽发展路径。要引导、鼓励村级集体经济组织创办企业、自主经营,大力发展特色种养业、工商业、乡村旅游业,做精农产品加工业,重视品牌建设和电商营销,延伸锻强产业链条,形成"一村一品""一村多品"产业格局;在实践中丰富发展物业出租、

居间服务、资产参股、资源发包 等创收模式,持续获取稳定收益。 要支持村级集体经济组织入股控 股基层供销合作社、农民专业合 作社,深度开展联合经营,构建 生产、供销、信用"三位一体" 综合合作模式。

四要加强政策支持。要统筹 安排、及时拨付扶持壮大村级集 体经济专项资金、财政衔接推进 乡村振兴补助资金,综合采取资 金整合、先建后补、以奖代补、 政府引导基金等方式, 重点支持 村集体发展产业项目。要用活土 地政策,大力实施农村土地综合 整治,对人口少、区域面积小的 行政村有序开展村庄撤并, 充分 盘活闲置低效土地资源,提高土 地利用效率。要推进乡镇国土空 间规划和"多规合一"村庄规划 编制与执行, 合理预留建设用地, 保障村集体开发项目的用地需求。 要加大集体经济融资的支持力度, 简化信贷流程,降低门槛和费率, 积极引导金融机构创新抵质押担 保方式。

五要夯实基层队伍。要加强 村级集体经济组织经营管理队伍 建设,采取从村"两委"干部中 选拔、致富能人中聘请等多种方 式,选优配强集体经济组织负责 人和经营管理人员, 积极探索实 行职业经理人制度。要抓实集体 经济业务培训,有针对性地开展 赴先进地区学习考察和体悟实训 活动, 注重提升集体经济带头人 的经营管理能力和水平。要高标 准建设乡镇农经站所, 保证单独 设置,配齐配足农经人员,在各 乡镇增设集体经济管理机构,为 辖区内村级集体经济发展提供系 统性、专业化的服务指导。

六要强化考核激励。要完善 具镇村三级绩效考核评价体系. 细化优化集体经济考核指标,提 高村集体自主经营收入考核权重, 增强各级干部发展集体经济的责 任意识。要建立健全物质奖励、 精神鼓励、政治激励综合运用机 制,推动"基本报酬+履职绩效+ 创收绩效"的村干部报酬发放模 式落实到位,确保"创收绩效" 报酬与村集体经济收入总量、增 量紧密挂钩;分级开展评先树优 活动,大力表彰对村级集体经济 做出突出贡献的团队和个人,落 实优先提拔重用措施。要坚持 "三个区分开来",用好容错纠错 机制, 切实有效保护基层干部改 革创新、干事创业的积极性。

(上接第33页) 加大跟踪监督力 度,规范整改认定方式,客观公 正地认定问题整改到位情况。加 强与被审计单位沟通对接, 认真 梳理近年来未完成整改到位的问 题,加大持续跟踪监督力度,对 整改措施落实情况进行重点监督. 必要时将整改情况列入以后年度 审计重点进行专项审计。坚持问 题没有整改到位不放过,对因历 史或机制原因、整改涉及多部门 造成整改难度大的问题要开展"回 头看",组织力量进行专题研究, 提出合理解决方案,推动问题解 决,提高审计整改的实际成效。

二、压牢主体责任,确保审

计整改见行见效。审计整改是审 计工作的重要环节,是审计监督 能否发挥作用的直接体现。被审 计单位及其主管部门要高度重视 审计部门依法查出的各类问题, 严肃对待, 扎实整改, 真正承担 起审计查出问题标本兼治的主体 责任。要对照审计报告指出的问 题,明确整改目标和任务,制定 具体整改措施和时间表,确保整 改工作有序推进, 并依法接受人 大监督, 及时报告整改情况和结 果。要坚决杜绝"虚假整改、敷 衍整改、拖延整改、材料整改" 现象发生,确保整改结果经得起 检验。

三、构建长效机制,确保审 计整改提质提效。研究推行审计 查出问题清单、审计整改任务清 单、审计整改督促清单、审计整 改结果清单"四张清单",加强审 计整改动态管理,形成不重不漏、 全程可追溯的台账信息,确保审 计查出问题全面整改落实。建立 整改销号、结果公告、整改约谈 等工作机制,形成审计整改闭环 管理。要强化审计整改结果运用, 深化审计监督与纪检监察、财会 监督等各类监督贯通协同,完善 信息沟通、线索移交、措施配合、 成果共享等机制,推动"一审多 用",促使成果效益最大化。

## 在贯通融通畅通中创新表达

-《平"语"近人——习近平喜欢的典故》(第三季)观后

#### 张文林

由中共中央宣传部、中央广播 电视总台联合制作的特别节目《平 "语"近人——习近平喜欢的典故》 (第三季)于2月17日起在一套黄 金时段热播,以生动形象、权威独 特的电视画面语言和深入浅出、通 俗易懂的精彩阐释,全方位解读了 习近平总书记一系列重要讲话、文 章、谈话中所引用的古代典籍和经 典,引起了全社会的热烈反响。本 季 12 期节目在古今场景贯通、高 新技术融通和致力于"两个结合" 上的守正创新,为广大观众奉献了 精品节目,是总台继《平语近 人——习近平喜欢的典故》前两季 后,在传承中华优秀传统文化、创 新打造精品力作的又一丰硕成果。

#### 首先是贯通"古"与"今"

总台在节目中邀请 10 位国内 思想理论界知名权威专家谢春涛、 艾四林、韩震、王杰等担任思想阐 释人,知名文化学者蒙蔓、康震、郦 波、杨雨等担任经典释义人,总台 央视主持人康辉担任金牌主持。这 些重量级嘉宾从不同视角进行精 彩阐释,使高深玄奥的文化经典转 换为成为亲切自然的全新表达,也 就是用老百姓听得懂的语言,让典 籍和名篇与当下现实生活完美地 贯通起来。同时巧妙地把中华优秀 传统文化与党的二十大精神有效 地融合贯通。

第三季节目以第一集"人民至 上"开篇,从习近平总书记引用的 "大鹏一日同风起, 扶摇直上九万 里""官将剩勇追穷寇,不可沽名学 霸王""度之往事,验之来事,参之 平素,可则决之"等经典名句和历 史典故入手,准确把握原典,阐释 出它的精微要义,展现其当代价值 和时代生机,阐明"江山就是人 民,人民就是江山"的深刻内涵,充 分彰显习近平总书记"我将无我, 不负人民"的深厚情怀和使命担 当。让观众不仅知其然,更知其所 以然。

《易经》中的"观乎天文,以察 时变:观乎人文,以化成天下",这 就是"文化"一词的源头。党的二十 大报告指出,全面建设社会主义现 代化国家,必须坚持中国特色社会 主义文化发展道路。在第七集"时 代前进的号角"节目中,通过解读 习近平总书记引用过的"万物有所 生,而独知守其根""文章合为时而 著,歌诗合为事而作"等佳句名言, 生动阐释习近平文化思想的重大 意义、丰富内涵和实践要求。

### 其次是融通"技"与"道"

总台在制作本期节目中,运用 了最新的电视传播技术,充分运用 了AL、虚拟现实、元宇宙、数字技 术与人工智能等,为广大电视观众 塑造了唯美的场景和视角空间。一 方面对深奥的典故解读进行故事 化、情节化的讲述,另一方面寓教 寓乐,把深刻的道理通过情景再现 和条理化的分析讲解为观众解疑 释惑,用小切口阐明大道理,把习 近平总书记在不同场合的重要讲 话中引用的典故为切入点,阐释中 华优秀传统文化经典中的智慧理 念,生动诠释党的二十大报告精 神。在本季节目中,多位思想阐释 人从思想上引领观众,经典释义人 和主持人从道理和情感上打动观 众,精心设计、穿插其中的短视频 和小故事,加上云端观众的提问与

专家的解答,使每期 50 分钟左右 的节目充满吸引力,让电视机前的 广大观众言犹未尽。而时尚前沿炫 酷的科技、艺术元素又满足了电视 观众对视觉、听觉和心灵的全方位 审美期待。

### 再次是畅通"供"与"需"

随着中国式现代化的深入推进,广大人民群众对党的创新理论呈现出越来越强烈的旺盛需求。在本季 12 期节目中,央视回答时代之问、中国之问、人民之问,在创新设计和创新表达中畅通了"供"与"求"之间的关系,以优质的内容生产为观众奉献高质量的电视特别节目,极大地满足了人民群众对美好精神文化生活的需求。

中华优秀传统文化经典浩如烟海,博大精深,如果不是专业研究人员,可能会有敬而远之的畏惧感。但习近平总书记引用这些名句的具体场景,都是老百姓非常关心的国计民生的各个领域,经典释义人生动形象的历史解读,一下子就拉近了文化经典和老百姓之间的距离,真正做到让经典"飞入寻常百姓家"。

在第四集"万紫千红总是春"节目中,本集思想解读人讲述了发生在当代的一个感人至深的故事:

2015年的也门撤侨事件。节目组专门请来了参与过2015年也门撤侨行动的海军临沂舰士官郭燕,请来了在撤侨行动中被解救的年龄最小的李禹霏(当时还只有4岁多)和她的母亲。亲历者动情的回忆,让"祖国万岁""人民至上"这样的口号真正呈现出了感动人心的力量。

人类文明多样性是世界的基 本特征,也是人类进步的源泉。在 第十一集《明月何曾是两乡》中,习 近平总书记引用了"和羹之美,在 于合异"来阐释人类命运共同体的 重要特征——文明的多样性与和 谐共存。中南大学杨雨教授在阐释 这两句话的文化含义时,从观众喜 闻乐见的视角进行生动阐释,效果 非常好。尽管这两句话并非大众所 熟知的历史典故,但烹饪却是人们 天天要接触的日常,如何搭配不同 味道、不同性质的食材和调味品, 使其充分调和. 烹制成鲜美的羹 汤,这是每个普通家庭都具备的日 常经验。再如"治大国若烹小鲜", 在原典《三国志·夏侯玄传》中,夏 侯玄和司马懿在讨论国家时事的 时候就用这两句话来比喻,宰臣任 用官员的关键也就像调制和美的 羹汤一样,要让拥有不同才华的人

各尽其才、各司其职,才能够互助 互补,共同治理好国家。

"长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。"在第12期节目中,通过解读习近平总书记引用、化用过的"天行健,君子以自强不息""地势坤,君子以厚德载物""靡不有初,鲜克有终""初心易得,始终难守"等典章佳句,生动诠释新时代新征程中国共产党的使命任务。在这集"以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴"为主题的节目中,我们不仅能学习到中外史料、典故、古语、诗词、谚语等,还能通过丰富多彩的纪实短片和访谈内容深刻理解本集主题。

学习思想、领悟经典,感受平"语"近人。《平"语"近人——习近平喜欢的典故》(第三季)在贯承、融通、畅通中,以创新手法生动解读习近平总书记引用过的典故,旨在推动宣传贯彻落实党的二十大精神,充分展现习近平总书记的丰厚学养,彰显习近平文化思想蕴含的伟大真理力量、实践力量和无穷魅力,引导广大干部群众加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和理解,不断推进中国式现代化事业取得新的更大成就。

(上接第24页)铜官人大故事。

提升工作效能。深入推进作 风建设深化年活动, 驰而不息纠 治四风。出台区人大常委会决议 决定和审议意见督办办法, 增强 监督实效。坚持问需于民, 向社 会公开征集监督议题, 瞄准群众 的急难愁盼开展监督;坚持问计 于民,调研视察、执法检查、常 委会会议动员更多代表群众参与; 坚持问效于民,对 142 件代表建 议办理情况开展满意度测评,以 群众满意度检验办理成效。

凝聚工作合力。自觉接受市

人大常委会工作指导,积极配合 省市人大开展调研视察、执法检 查等履职活动。加强对外学习交 流,促进工作提升。密切与西湖 镇人大的联系互动,发挥办事处、 社区人大代表联络站作用,提升 全区人大工作整体水平。

## "打铁花",最美的龙年礼赞

#### 詹敬鹏

非遗绝技"打铁花"表演,是铜 陵犁桥水镇风景区欢度龙年新春 推出的特别节目,吸引着四面八方 城乡居民不约而同涌向这里。所谓 "打铁花",主要流传于豫晋地区民 间的传统焰火。据史料记载:"打铁 花"是我国古代铁匠师们,在铸造 器皿过程中发现的一种民俗文化 表演技艺,起源于原始的农耕文 化——铁犁,始于北宋,盛于明清, 至今已有千余年历史。在明代,我 国炼铁业的蓬勃发展,铁匠们为了 庆祝丰收、祈求平安,便通过将炼 铁过程中产生的铁水击打,创造出 璀璨的火花效果。这种表演形式, 逐渐演变为农民祈求丰收及风调 雨顺而举行的综合性民间传统庆 祝仪式流传至今。2008年6月,河 南省确山县申报的"打铁花"技艺, 经国务院批准列入第二批国家级 非物质文化遗产名录。

原本不喜欢在节假日出行的 我,也被"打铁花"这项非遗绝技所 吸引。虽说是大年初三,到铜陵犁 桥水镇游玩的游客车辆络绎不绝, 为避免停车场路远行走不便,我们 很明智选择将私家车停放在犁桥



村部后面的小广场上,下车后,我 们沿着石桥钟村庄走到景区大门 口。我们到时,这里已是人山人海, 游客正排队依次检票进景区。我看 到,进景区有两道检票口,中间道 是团队检票口,右手道是本地游客 和散客检票口。我和老伴同等享受 免费进景区游玩的待遇,老伴是手 持居民身份证,顺利通过本地游客 检票口, 尔我跟随老伴的后面, 没 有拿出居民身份证,而是手持红色 的"退役军人优待证",只是想尝试 一下军人的感觉,也顺利通过检票 口走进景区。进入景区,首先映入 我眼帘的是人工造雾,烟雾缭绕的

方塘。这块方塘,应该说是犁桥水 镇景区的一大特色或亮点,而今晚 的这场非遗绝技"打铁花"表演,正 是在方塘的南侧中间处。

此时离"打铁花"表演的时间 还有近一个小时,前来犁桥水镇观 看"打铁花"表演的城乡居民和外 地游客, 便络绎不绝的涌向方塘, 我只好先让老伴在方塘的北侧占 领一个观看点,尔我只身来到今晚 "打铁花"表演的方塘南侧,看到有 两个正在燃烧的小炼铁炉,旁边的 鼓风机正对着小炼铁炉"呼啦呼 啦"的扇火,小炼铁炉的火苗呼呼 窜得一尺多高,有两个壮汉站在小 炼铁炉旁(今晚"打铁花"的表演 者), 时不时的用铁夹子夹起生铁 碎片,投入火炉内的镕铁罐里熔化。 "今晚'打铁花'表演几点开始?"我 问。其中的一个表演者说:"6点50 分。""你们是哪里人?"我接着又问 道。"我们是云南的。"此刻的我,用 手机拍了两张小炼铁炉照片,就顺 着方塘东侧(也是观看点),走到老 伴预先占领的方塘北侧的位置。我 看了一下,这个位置还不错,正好 面对方塘南侧"打铁花"表演场地。 虽说天还没有全黑下来,水镇方塘 的东、西、北三个地段,早已围满了 黑压压的人群,都在翘首以待"打 铁花"表演的那一刻。

这是我第一次观看"打铁花"表演,和大家的心情一样,在一分一秒地等待着。在临近"打铁花"表演几分钟前,我看到方塘东侧的白墙上,突然显示两行字样:上方,打铁花;下方,表演者:佤族新世纪艺术团。这场别开生面、绚烂多彩的非遗绝技"打铁花"表演,6点50分准时在铜陵犁桥水镇方塘精彩

上演,只听"啪"的一声炸响,宛如 一束金灿灿的"礼花",瞬间演变成 无数个星花飞溅天空,又如流星雨 般地落下,映衬在方塘水面上格外 炫耀灿烂。顷刻间,一勺勺滚烫的 铁水,在表演者的击打下,化作一 朵朵铁花在水镇夜空中璀璨绽放。 由于观众太多,我只好站在身边的 一个圆石礅上,用手机连续不断拍 摄着"打铁花"的精美瞬间,而随着 表演者击打的力度、角度和方位的 变化, 映入手机屏幕上打出的铁 花,时而宛若泼金撒银、天女散花; 时而又如繁星闪烁、金光映天;时 而又像金龙吐火、金蛇狂舞……火 红的铁水被打向天空,"铁花火雨" 引来观众阵阵赞叹与欢呼,确实令 人叹为观止。

非遗绝技"打铁花",看似简单,其实有很多的技巧与门道。精于此门道者,只有技巧娴熟老练,才能打出铁花变化无穷,颇为壮观的精彩。记得山西阳城诗人张晋,曾写过一首《铁花行》诗,描述"打铁花"极为精彩的盛景:"洪炉人夜

熔并铁,飞焰照山光明灭。忽然澒洞不可收,万壑千岩洒红雪。栖鸦控地林蟒逋,电光闪烁开金铺。山魈木客伏不动,天女下视群龙趋。此时观者色如赭,流波迸出珊瑚颗。枯枝瘦草相新鲜,异芯奇葩遍原野。大冶运腕何珑玲,莲花落去犹有声。力疲气竭暂放手,始见明月空中行。世间怪事真有此,百炼柔钢齐绕指。请看入眼幻缤纷,笑他剪綵堆红紫。"

显然,非遗绝技"打铁花",这项古老的民间艺术,既是人世间铁与火交融的最美舞蹈,更是彰显我国传统文化和铁匠师们的勇敢精神。而每一朵火花,都是匠心与力量的碰撞,撞击出激情与梦想。这场仅有10分钟的"打铁花"表演,却让我们一同见证了这震撼的精彩瞬间,最美的龙年礼赞;亲身感受非遗绝技、铁花飞舞的无穷无尽之魅力。

这正是:非遗绝技"打铁花", 泼金撒银映方塘。铁火交融显精 神,犁桥水镇夜灿烂。

(上接第28页)提升全区人大代表联络站(点)建设水平的实施意见》,推进联络站迭代升级。8个乡镇办联络站全部改造提升,布局进一步完善,功能进一步优化。并向村居延伸布置了35个人大代表联络点,联系选民的"站+点+N"网格化阵地体系基本成型。

办好意见建议。办理工作机制进一步完善,常委会听取审议了区政府关于代表建议办理情况

报告,选择了20件重点建议,由 主任会议成员牵头督办、区政府 领导领衔办理,实现了各工委对 口督办建议全覆盖,区十三届人 大一次会议提出的建议得到有效 办理,满意度达到93.16%,一批 事关经济社会发展和人民群众切 身利益的问题得到了有效解决。

征途回望千山远,前路放眼 万木春。面对新征程新任务,郊 区人大常委会将高举习近平新时 代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以坚持党的全面领导为根本,以健全监督机制、增强监督实效为导向,以丰富基层民主实践和强化代表联络站建设、提升代表履职能力为重点,以深入推进"四个机关"建设为保障,发挥制度优势,忠诚履职行权,服务中心大局,为促进全区经济社会发展和民主法治建设贡献更多人大智慧和力量。

## 市人大常委会党组全面从严治党专题会议召开

张梦生主持





2月22日上午,市人大常委会党组2024年全面从严治党专题会议召开,听取常委会及机关全面从严治党各项工作情况报告。市人大常委会党组书记、主任张梦生主持,党组副书记、副主任汪宜武,副主任陈昌生、陈元中、郑晓艳,秘书长沈永平等参加会议。

张梦生指出,过去一年,市人大 常委会及机关深入贯彻党中央决策部 署及省委、市委工作要求,深入推进

全面从严治党,政治建设得到新加强,理论武装实现新提升,人大工作取得新成效,作风建设呈现新气象,有力保障了人大工作高质量发展。今年,要进一步认真履行管党治党政治责任,推动常委会及机关全面从严治党向纵深发展,为坚持好、完善好、运行好人大制度,推动铜陵人大事业发展提供政治保障。

张梦生强调,要提高政治站位,准确把握形势,切实把思想和行动统一到习近平总书记关于党的自我革命的重要思想上来,在学深悟透中领会核心要义,在肯定成绩中坚定信心决心,在认清形势中保持韧劲和定力,时刻绷紧廉洁自律这根弦,把牢底线、严守法纪,深入推进全面从严治党。要突出工作重点,持续精准发力,坚决落实全面从严治党各项工作任务,不断强化党的创新理论武装,坚持围绕中心服务大局,常态长效改进工作作风,严字当头加强纪律建设,以党建促履职,以争一流的进取心把各项工作做成做好,干出成绩、干出实效。要压紧压实责任,真抓真管真严,进一步优化齐抓共管格局,按照全面从严治党主体责任清单,扛牢"一岗双责",统筹推进各项工作,确保责任落到底、全覆盖,切实把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动,为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

