

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

# 铜陵人大

TONGLINGRENDA

内部资料 免费交流

03

2023（总第209期）







# 市十七届人大常委会第十一次会议召开

张梦生主持

8月31日，市十七届人大常委会第十一次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议，副主任汪宜武、陈昌生、郑晓艳、姚贵平及秘书长沈永平参加会议。副市长汪发进，市检察院检察长杨开江，市中级人民法院、市监察委员会相关负责人等列席会议。

会议传达学习了《中华人民共和国预算法》；审议了《铜陵市城市生活污水排放条例（修改稿）》，要求市人大常委会法制委员会进一步修改完善；听取和审议了市政府关于房屋征迁超期未安置问题化解工作情况的报告，并开展了专题询问、进行了满意度测评；听取和审议了市政府关于“双招双引”暨智能装备制造和新一代信息技术等重点产业链招商情况的报告、关于2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，要求整理成审议意见交市政府研究处理；听取和审议了市政府关于2022年市本级财政决算（草案）和2023年上半年预算执行情况的报告、关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告，表决通过了《关于批准2022年市本级财政决算的决议》；审议了市政府关于市十七届人大常委会第九次会议审议意见、议案审查报告办理情况的报告及相关工委的督查报告；表决通过了人事任免事项，并组织了宪法宣誓。

张梦生指出，当前各项工作正处于“冲刺全年胜”的关键时期，市人大常委会及机关全体人员、各级人大代表要进一步树牢争先进位意识，抬高工作标杆，增强工作质效，确保全年目标任务圆满完成，为挺进全省前列、建设现代化幸福铜陵贡献人大力量。

张梦生强调，要突出政治高度，高质量开展好主题教育。深刻领会中央决策部署、省市县委工作要求，深刻认识开展主题教育的重大意义，精准把握目标任务，全面落实部署要求，切实增强开展好主题教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要加大工作力度，认真抓好相关法规的修改工作，深入抓好监督议题的督办落实，高标准转化好会议成果。要围绕序时进度，充分发挥市人大常委会及机关各级干部、全市各级代表联系范围广、接触层面宽、人脉资源多的优势，精准推进招商引资工作，高效率完成好重点工作。要聚焦民生关切、反映群众呼声，加强代表建议上报工作，不断提高建议办结率、满意率，扎实推进“聚民意、惠民生”行动往深里走、往实处落。要深入推进代表联络站建设，探索特色发展模式，推动联络站迭代升级，在“建、管、用”上齐发力，努力把联络站建成汇聚民智、化解民忧、温暖民心的前沿阵地，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。

## 调查研究关键看实效

一段时间以来，随着学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育深入开展，全党大兴调查研究，积极运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，有力推动各项工作取得新成效。

“搞好调查研究必须多层次、多方位、多渠道地调查了解情况”“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好”。调查研究要义是发现问题、解决问题。询问技术人员机械的工作原理、购买价格、插秧效率，向出租车司机征询对年节打车难的解决办法，走进六盘山区破矮的土坯房舀起一瓢水尝尝水质……习近平总书记每到基层考察调研，总会从最细微的事项问起、从贴近民生的细节入手，确保“真真实实把情况摸清楚”。实践告诉我们，在调查研究中善于以小见大，以小视角、小切口观照全局，有助于解决人民群众急难愁盼问题，用切实有效的具体措施推动工作作风改变、工作效能提升。

易忽视的工作细节、易梗阻的工作流程、容易“灯下黑”的身边小问题，都可以成为调研题目，成为关注问题的切入点。这些事情可能看起来并不重大，却并不意

味着不重要。调查研究没有“统一动作”，也不存在“固定领域”。立足现实国情，审视各项具体工作，只要是惠民生、暖民心、顺民意的事情，都应该研究透、经办好。

真研究问题，研究真问题，要到群众中去，掌握一手资料。经常走出办公室，深入实际、深入基层、深入群众，进行各种形式和类型的调查研究，有益于促进领导干部正确认识客观世界、改造主观世界、转变工作作风、增进同人民群众的感情。周末骑自行车下乡随访民情，借逛菜市场、水果店的工夫了解民意，在本地网络社区听取民声……进一步拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式，真正把功夫下到拜人民为师、向人民学习上，下到察实情、出实招、办实事、求实效上。只有把真实情况摸清楚，真切了解人民群众的所思所盼所忧所虑，把解决问题的好招实招提出来，调查研究才能做到出实招、见实效。

调查研究是基本功，必须抓在经常、融入日常、做在平常。党员干部经常开展调查研究，提高发现问题、研究问题、解决问题的能力，涵养密切联系群众、一切从实际出发的优良作风，开展各项工作就有了良好的基础。

（曾军顺《人民日报》2023年08月28日 第04版）

编印单位：铜陵市人大常委会  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：张 勇 朱碧海 王 宾  
叶志宏 徐安林 马怀保  
刘 斌 丁朝鹏 许旭东  
厉 军 黄 伟 孙习军  
何社伟 郜国正 丁 笑  
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：周明文

责任编辑：钱 睿

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2023 年 10 月 7 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、  
省人大代表，市人大代表，市、县、区  
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## CONTENTS

### 卷 首

调查研究关键看实效····· 01

### 特 稿

提升建议提案质量 健全办理落实机制

凝心聚力加快推动高质量发展

——在领衔督办市人大代表建议、市政协委员提  
案会上的讲话

····· 丁 纯 04

抬高工作标杆 增强工作质效

为建设现代化幸福铜陵贡献人大力量

——在市十七届人大常委会第十一次会议上的讲话

····· 张梦生 07



### 监督纵横

落实积极财政政策 助力经济高质量发展

····· 市人大财政经济委员会 09



为了群众早圆“安居梦”

——市人大常委会开展房屋征迁超期未安置问题  
化解专题询问侧记

.....周明文 12

打造高水平职业教育 赋能城市高质量发展

——市人大常委会开展《职业教育法》贯彻实施情  
况专题调研

.....汪 伟 14

## ■ 县区人大

枞阳县：标准化运笔，写好代表联络站“升级版”  
文章.....王 凯 17

铜官区：“建管用”并重全力推进人大代表联络站  
提档升级

.....杜 昕 18

义安区：打造“工作评议”特色品牌

助力现代化美好铜陵建设

.....王先锋 19

郊区：高质量推进代表联络站迭代升级筑牢社情民  
意“连心桥”

.....汪瑞杰 23

## ■ 代表之窗

种下“小坚果” 走上“共富路”

——记市人大代表、星月村党委书记、村委会主  
任潘明华.....汪 伟 24

村企联动 共赢发展

——记市人大代表、永泉农庄公司总经理尹志平

.....汪 伟 25

## ■ 工作交流

“一委一品” 蹚出一条高效履职之路

.....章海文 26

以类案监督开辟人大司法监督新视角

.....张云龙 28



## ■ 论 坛

不断推动发展全过程人民民主

.....张文林 30

加强调查研究 为谱写现代化美好铜陵建设新篇  
章贡献人大智慧和力量

.....汪光明 33

## ■ 艺苑撷英

九月.....詹敬鹏 35

老代表的故事.....王先锋 37

我在彭一执勤.....凌木子 39

封面（叶山秋色）.....周久生 / 摄

封底（秋染白桦林）.....仇笑平 / 摄

# 提升建议提案质量 健全办理落实机制 凝心聚力加快推动高质量发展

——在领衔督办市人大代表建议、市政协委员提案会上的讲话

■ 市委书记 丁 纯

市领导领衔督办建议提案办理工作,是一项重要的制度安排,也是推动工作落实的有效抓手。要更好发挥领导干部领衔督办建议提案的制度作用,形成引领示范效应,常态化、长效化地推动问题解决,进一步提升建议提案质量,健全办理落实机制。

**从代表和委员的角度来讲,建言献策要进一步提升精准度。**一要大主题、小切口。这次领衔督办的6件建议提案,主要围绕创新型城市建设、营商环境优化、土地和金融要素保障等方面,紧扣高质量发展这一主题,体现了代表、委员心系发展的大局意识,应予充分肯定。同时我们也要看到,有的建议提案选了一些小切口,比如打造市场化、法治化、国际化的营商环境,这也一直是我们的努力方向,大家提出的建



议中也具体化了,包括“办事不求人”“最多跑一次”,把大主题落得很小,这样部门改进也有具体方向。下一步要聚焦政务服务、惠企政策、市场准入、行政处罚等某个方面的具体症结短板,更加精准地提出企业反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到

成效的事,推动办理单位更好地聚焦聚力突破。因为说到底,营商环境涉及方方面面,牵扯到企业家遇到的一个个具体的事情,把这些事情做到位,就能优化营商环境,关键就是从一点一滴的细节,从小切口入手。二要调研深、思考深。调研思考的深度,



决定了建议提案的准度。代表委员联系面比较广，也有的长期从事本领域工作、专业性更强，获取第一手信息更加客观真实。比如，金融服务，融资成本贵、融资门槛高是各地面临的普遍性问题，怎么在一类共性问题上找到突破口，就需要大家抓具体抓深入，持续深化调研。三要可操作、能落实。抓工作要扭住关键抓手，以重点突破带动全局提升。这次的建议提案，总的感觉下步举措的方向是对的，但抓手还不够明晰，在可操作、可落地的路径选择上还有很大提升空间，不能只关注我们自己做了什么和省、市下达目标任务的完成情况，代表委员也要多思考应做未做的事。总的来说，建议提案越好操作，党委、政府越好落实，办理效果也会更加明显。

**从部门和单位的角度来说，办理答复要进一步增强实效性。**一要对付得上。最基本的要做到“答为所问”，部门办理情况与建议提案提出的问题，能够匹配起来、衔接得上，不能你提你的、我答我的。二要答得准。对建议提案的答复，不能简单的工作罗列和材料堆砌，要谋深谋透抓手性事项，哪怕一个大项目抓住重点，在1-2个小项上聚力突破，也可以积少成多，一年一年的累积，以愚公移山的精神来化解问题。三要办得实。就是切忌“空对空”，要把办理提案的实效体现到改进工作、推动发展上。我们这次有4个涉及营商环境的提案，现在

办理时限也快到了，代表委员对部门办理情况也表示满意，但企业的获得感怎么样？部门在办理的过程中，有没有进一步征求企业的意见和建议？我们说好不算好，企业和群众满意才真算好。办理过程中，牵头部门要发挥好牵头抓总的作用，进行协调调度；分管市领导要向前一步，起到督办督促的作用；党委、政府要加强顶层设计、统筹协调、跟踪督办，确保问题真正得到解决。

**从人大、政协机关的角度来说，要围绕“提”和“办”两头进一步把高质量关。**一方面，要把好建议提案的质量关。要引导代表委员聚焦重大项目建设、产业发展、为企业为民服务等重点工作，全面梳理出具有普遍性、经常性的问题，扭住牵一发而动全身的关键环节，深入一线开展调研，加强与承办部门的沟通交流，全方位解剖麻雀、分析症结，撰写高质量建议提案，真正多提管用实用的好建议好对策。另一方面，要把好办理答复的质量关。就是要做到提、办、督协同发力，通过上门走访、协商座谈、邀请提案人参与实地调研等方式，落实落细“办前了解意图、办中沟通协商、办后跟踪回访”全过程“三见面”制度，真正做到对单办理、逐条答复、对账销号，使提案建议从“对策”成为“政策”、“提案”成为“方案”，更富有实效性。

今天督办的6件建议提案，主要内容都是紧紧围绕高质量发

展这个首要任务。在市委十一届五次全会上，我们审议通过了《关于坚持以新发展理念引领高质量发展加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵的若干意见》，进一步明确了推动高质量发展的重点任务和抓手性事项，对创新发展、营商环境等工作都作了全面部署安排，这里，结合大家的意见建议，围绕推动高质量发展，我简要讲几点意见。

一要以创新驱动引领高质量发展。在创新驱动上，路径已经很明确了，就是要借智借力、借梯登高，充分学习借鉴长三角的创新激励政策和平台运行机制，不仅要建强用好各类创新平台，而且要深化与高校战略合作，落细落实揭榜挂帅、赛马等机制，推动更多科技成果转化为现实生产力。这里想强调的是，我们推动创新驱动，必须进一步强化企业主体地位。当前，我市创新短板，最突出的就是我们的企业还是太小、太少，企业创新内生动力不足、创新投入不够，一个企业还在为生存而努力，怎么有能力去创新？这两年我们以科技服务团、创新产品“首张订单”为牵引，取得了初步成效，现在有20多个专家教授在铜陵，各个县区要高度重视这份力量，关心他们生活，帮助他们搭建桥梁、发挥作用，让企业更好地理解接受科技服务团。下一步要持续提升服务覆盖面，既广泛征集企业需求，更主动走下去，把脉问诊面广量大的中小微企业，用足用



好研发费用加计扣除政策，让企业尝到甜头，变“要我创新”为“我要创新”。

二要以集约节约保障高质量发展。近年来，我市工业投资和工业用地都持续保持较快增长，空间和土地资源更加紧张，但我们也发现一边项目急着等地开工建设，一边还有土地资源闲置低效。这个问题，在各园区都不同程度存在。一方面，要以动真碰硬的态度，加大对批而未供、闲置和低效工业用地处置力度，进一步盘活存量，保障要素供给。现在亩均评价只是起了个步，怎么来结果运用，还要积极探索，加快以市场化方式淘汰落后产能或低效用地，推动最好的要素资源向优质产业项目倾斜。包括我们招商引资时，既要支持企业发展，也要保护政府的利益，在项目签约之初，就要进行“双向约束”，企业和政府要责任共担，各县区要在实践过程中逐步提升本领。

三要以金融活水赋能高质量发展。6月份全市小微企业和普惠型小微企业贷款加权平均利率分别较年初下降0.17、0.21个百分点，其中普惠型小微贷款利率4.37%，在省内仅高于芜湖、马鞍山。应该说，为广大小微企业进一步降低融资成本，提供了有力支持。我也常说，银行也要有利润，贷款融资都是市场行为，上市公司去申请贷款，银行肯定更加积极主动。当然，这中间存在一个“议价”的过程，企业与

银行存在信息不对称、沟通不畅的问题，政府和部门需要做好牵线搭桥的工作，加强企业跟银行间的信息沟通，帮助做好推介。要坚持有所为有所不为，突出能救则救、能帮则帮，帮助有技术、有市场、有订单的企业，不大包大揽，持续跟进招商引资和项目建设，帮助摸排有效融资需求，引导金融机构加大对需求和供给体系的信贷支持力度，针对不同企业和项目情况，推出不同模式不同适用范围的金融产品，为企业发展更精准地纾困解难，为实体经济注入更多金融活水。

四要以法治力量护航高质量发展。近年来，我们建立了市场主体轻微违法违规为容错机制，今年上半年全市有100余家市场主体因首次轻微违法且未造成严重违法后果而免于行政处罚，这也是我们探索法治化营商环境的主动实践。部门执法，凡事要多作应不应该办的价值判断，不能简单地只作可不可以办的技术判断。要进一步减少执法部门在处罚中的主观性和随意性，在“过罚相当”的原则下搞清楚是“从轻”或“从严”，以科学办法在“两难”中找到最优解，行政处罚尽量适用于“下限”，暖企帮扶适用“上限”，更好优化限制自由裁量权的处罚标准，利用大数据提升行政管理的质效。

五要以一流服务助推高质量发展。好的营商环境是企业发展的肥沃土壤。下一步，我们还是

要对标沪苏浙等先发地区标准，更加突出用户思维、客户体验，聚焦产业培育和企业成长全生命周期，一体抓好科创、金融、人才、政务服务等制度和政策供给，推深做实说“不”提级管理制度，全面推进涉企政策免申即享、即申即享，常态化开展“星期六会商”、“亲清有约”周六助企服务日等活动，更好助力市场主体创新创业、发展壮大。

这里还想讲的是，在市委全会上，我们提出要为挺进全省前列而奋勇拼搏。我们做任何事，还是要有奋勇拼搏的精气神和实干争先的进取心。市人大代表、政协委员中，既有不少从市直单位领导转岗的干部，也有不少来自企业、基层等一线的人士，不仅有十分丰富的经历阅历，而且具备很强的专业素养。希望大家充分发扬“铜陵发展、奋斗有我”的主人翁精神，一如既往地帮助党委、政府改进工作、完善举措，为全市高质量发展献计出力、鼓劲加油。我们一定持之以恒转作风、提效能、抓落实，既抓重点求突破，又抓具体抓深入，凝心聚力把铜陵发展抓上去，努力实现挺进全省前列的奋斗目标，以实际行动和更优业绩向全市广大人民群众交上一份满意答卷。

（文题为编者所加）



# 抬高工作标杆 增强工作质效 为建设现代化幸福铜陵贡献人大力量

——在市十七届人大常委会第十一次会议上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

同志们：

在大家的共同努力下，本次常委会会议顺利完成了各项预定任务。会议听取审议的法规案、各类报告，涉及多个领域，事关我市经济社会发展、法治铜陵建设等相关内容，都非常重要。会后市政府及有关部门要抓好相关专项报告审议意见的办理工作，将审议意见转化为实实在在的工作成效。会议还表决通过了人事任免事项并组织了宪法宣誓，希望新任命的同志牢记誓言、忠诚履职、勇于担当，努力在新的岗位上展现更大作为、取得更好成绩。

当前即将进入三季度最后一个月，各项工作处于“冲刺全年胜”的关键时期。常委会及机关全体人员、各级人大代表要进一步树牢争先进位意识，抬高工作标杆，增强工作质效，确保全年



目标任务圆满完成，为挺进全省前列、建设现代化幸福铜陵进程中贡献人大力量。下面，围绕近期重点工作，讲三点意见。

**一、突出政治高度，高质量开展好主题教育。**根据安排，第二批主题教育启动在即。我们要深刻领会中央决策部署、省市县委工作要求，切实增强开展好主

题教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉。一要深刻认识开展主题教育的重大意义。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神，动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，对于推动全党把学习贯彻习



近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入,统一全党思想、解决党内存在的突出问题、实现党的二十大确立的战略目标,意义重大、影响深远。我们要把开展好主题教育作为衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的生动实践,以高度自觉接受主题教育锻造洗礼、以务实举措推动主题教育走深走实、以严密作风保证主题教育取得实效。二要精准把握开展主题教育的目标任务。把“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求贯穿主题教育全过程,锚定“坚持学思用贯通、知信行统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量”这一根本任务,将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大工作的实践指引,把开展主题教育与推进常委会年度重点工作、与建设“四个机关”有机结合起来,推动主题教育与人大工作融合开展、相互促进。三要全面落实开展主题教育的部署要求。下一阶段,要结合省、市委安排部署和人大工作实际,在前期出台的“五促学”学习方案、“五大”“六破六立”大讨论方案基础上,制定更加详细的主题教育活动方案,统筹好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改,精心组织实施,高质高效推进,做到学思践悟、知行合一。

## 二、加大工作力度,高标准

**转化好会议成果。**一要认真抓好相关法规的修改工作。本次会议对《铜陵市城市生活污水排放条例》进行了三审。出台生活污水排放条例,是依法管理和科学处理污水排放的重要制度安排,是人大通过法治思维和法治方式解决城市生活污水排放问题,提高城市治理现代化、精细化水平的重要举措。法制委员会要根据会议的审议意见,深入调研论证,进一步修改完善,按照程序报市委同意后,提请常委会会议表决。二要深入抓好监督议题的督办落实。会议审议了上半年计划执行、预算执行、财政“同级审”、智能装备制造和新一代信息技术产业链招商等多项经济方面的工作报告,相关工委要聚焦经济运行中的堵点难点,加强对经济规律和形势变化的分析研判,根据会议审议情况,进一步优化完善审议意见。会议审议了房屋征迁超期未安置问题化解工作报告并开展了专题询问,这项工作事关群众切身利益,事关经济发展和社会稳定,既是民生工程,更是政治责任。相关工委要针对发现问题,督促政府明确时间节点,细化任务分工,多措并举推进“难安置”问题治理工作全面完成、取得实效。市政府及有关部门要认真对照各项报告的审议意见要求,压实工作责任,加强组织协调,加快补齐短板,确保审议意见落实见效。

**三、围绕序时进度,高效率完成好重点工作。**一要精准推

进招商引资工作。做好招商引资工作,既是全市发展所需、人民所盼,也是人大围绕中心、服务大局、推动发展的内在要求、应尽之责。今年以来,常委会及机关高度重视、全面部署招商引资工作,出台了招商引资方案,明确了目标任务,通过大家积极参与和艰辛付出,取得了良好的阶段性成果。下一步,要以更大履职热情投身招商引资主战场,以坐不住、拖不起、等不得的责任感和紧迫感开展招商工作,充分发挥常委会及机关各级干部、全市各级代表联系范围广、接触层面宽、人脉资源多的优势,吃透政策抓招商、锚定重点抓招商、精耕产业抓招商,力争有实质性突破。二要持续推进“聚民意、惠民生”行动。今年以来,各级代表牢记使命职责、加强调查研究,用心用力察民情、聚民智,提出了一批高质量意见建议。常委会及机关认真抓好代表建议提、办、督等环节,助力解决人民群众急难愁盼问题,“聚民意、惠民生”行动取得了良好成效【7月份,我市相关经验做法在全省高质量推进“聚民意 惠民生”行动座谈会上获得省人大充分肯定。截至目前,已有“关于将范家湾烈士墓提升改建‘铜陵新四军纪念公园’的建议”、“关于支持枞阳白茶产业做大做强的建议”等2件代表建议上报获得省委主要领导肯定批示】。下一步,要总结好前期工作经验,以“聚民意、惠民生”行动为载体,进



# 落实积极财政政策 助力经济高质量发展

■ 市人大财政经济委员会

2023年8月31日，铜陵市第十七届人民代表大会第十一次会议听取和审议了2022年市本级决算草案。

2022年市本级决算草案反映，市本级一般公共预算收入47.3亿元，加上上级补助等收入总计140.7亿元；市本级一般公共预算支出73.9亿元，加上上解上级等支出139.8亿元，结转下年支出0.9亿元。市本级政府性基金收入总量126.78亿元，

支出总量126.24亿元，结转下年支出0.54亿元。市本级国有资本经营收入总量4.46亿元，支出总量4.34亿元，结转下年支出0.12亿元。全市社保基金收入完成47.5亿元，支出完成40亿元，当年收支结余7.5亿元，年末滚存结余43.6亿元。

财政经济委员会认为，2022年市本级决算情况总体较好，市政府及财税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚决落实中央和省、市委决策部署，牢固树立“发展为王、项目为王、实干为先”的鲜明导向，坚持抓“六稳”促“六保”，认真实施积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的要求，严格落实更大力度减税政策，加强财政资源统筹调配，为支持“四创两高”现代化幸福铜陵建设提供有力的财政保障。

进一步优化环节、完善机制，聚焦民生关切、反映群众呼声，加强代表建议典型上报工作，不断提高意见建议办结率、满意率，扎实推进“聚民意、惠民生”行动往深里走、往实处落。三要深入推进代表联络站建设。代表联络

站建设是践行全过程人民民主、密切联系人民群众的重要实践，是深化和拓展代表工作、全力支持保障代表更好依法履职的重要平台。要加快推进市人大代表联络总站和县区人大代表联络站标准化建设，探索特色发展模式，

推动联络站迭代升级，在“建、管、用”上齐发力，努力把联络站建成汇聚民智、化解民忧、温暖民心的前沿阵地，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。

（文题为编者所加）



▲市人大常委会副主任汪宜武调研税收征管情况

同时,财政经济委员会认为,2022年市本级决算审查反映出预算编制、执行和管理中存在问题,主要是:一般公共预算支出编制不够细化、不够精准,绩效管理仍有提升空间,部分预算单位设定的绩效目标或指标不够合理,绩效评价未实现全覆盖,绩效评价质量有待提升,绩效理念及“过紧日子”要求还需长期坚持。专项债主体责任落得不够实,从发债主体看,一方面“重争取、轻使用”,项目支出进度不快,存在资金闲置现象;另一方面“重建设、轻运营”,部分项目市场模式尚未成熟,收入不达预期,偿债来源难以落实。债务风险防范难度加大,受土地市场降温影响,土地出让收入难以持续增长,统筹稳增长与防风险难度加大,维护好政府债务风险指标任务艰巨。以上问题,应引起高度重视。

为全面贯彻落实党的二十大精神,坚持稳中求进的总基调,

提效实施积极财政政策,提升财政管理水平,助力经济持续回升向好,实现质的有效提升和量的合理增长,财政经济委员会建议:

**一、深耕主业,着力增强服务发展能力。**全面落实积极的财政政策要加力提效的要求,加力培植财源、增加税源,聚焦盯存量、挖增量、开新源,加快推进项目早落地、早投产、早达效,不断提高财税收入质量,增加地方可用财力。持续优化涉企资金

扶持政策,深化“亩均论英雄”改革,支持产业发展,提升发展质效,形成后续有效税源。聚力优化营商环境,推进“免申即享”,推动惠企政策精准落地,综合运用引导基金、风险补偿、贴息等方式,支持创新和产业融合发展,积蓄经济发展新动能。密切关注国家、省政策动向,围绕国家、省重点支持领域和方向,找准项目申报突破点和结合点,加大对上争取力度并进一步用好上级转移支付资金。围绕我市经济特点,科学研判税源形势,增强财政收入预测的前瞻性,谋实抓收入举措,树牢抓收入责任,做到应收尽收、应征尽征,完成年度征收目标任务。

**二、深化改革,着力提高财政管理水平。**积极有效推进零基预算改革,打破支出固化格局,构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。强化部门单位收入统筹,推动跨部门资金整合,提升部门工作的系统性、



▲市人大常委会副主任汪宜武调研专项债项目实施情况



整体性、协同性，从源头解决政策碎片化、项目分散化问题。加强预算执行管理，对预计当年无法形成支出的项目资金，及时收回财政，依规统筹用于经济社会发展亟需支持的领域。加强预算执行和决算结果分析，完善年度预算安排与人大监督、监察监督、审计监督等发现问题、预算执行情况、绩效评价结果挂钩机制，健全专项资金动态调整机制。坚决落实“过紧日子”要求，硬化预算执行约束，严禁无预算、超预算支出。强化财会监督力度，规范财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律，全面提升部门预决算管理水平。

**三、坚持创新，着力提升资金使用绩效。**要将绩效管理嵌入预算管理流程，健全以绩效为导向的预算分配体系，严格落实“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反

馈、反馈结果有应用”的闭环工作机制。进一步完善分行业、分领域、分层次的核心绩效指标体系，提升绩效目标编制质量。强化部门主体责任，指导部门聚焦重大政策、主责主业，每年选取重点项目和政策深入研究分析，提升项目绩效自评质量。拓展预算绩效管理范围，从侧重单个项目，向财政收入、部门整体支出和政策拓展。推深做实绩效评价工作，重点对预算执行政策、项目实施情况开展绩效评价，提高绩效评价质量。加强预算绩效审计，更好发挥审计监督作用。探索建立重要绩效目标、绩效评价结果与预算决算草案同步报送市人大及其常委会审查机制，实现绩效管理与预决算审查重点有机结合。

**四、筑牢底线，着力防范政府债务风险。**处理好稳经济与防风险的关系，织密织牢债务风险

防护网，坚持“谁举债、谁偿还”原则，积极稳妥化解存量债务，平滑债务期限结构，通过“以长补短、以低置高”债务调整方式，平衡年度偿债压力。处理好有为政府与有效市场的关系，注重运用市场的逻辑和资本的力量，加快推进平台公司市场化转型，创造条件支持平台公司做大做强。依法合规管理和使用债券资金，加快资金支出和项目建设进度，尽早形成有效投资和实物工作量，更好发挥债券资金对稳投资、扩内需、补短板的重要作用。探索偿债准备金机制，全面盘活存量资产资源，全力加大经营性地块推介力度，做实做强政府性基金规模，发挥政府性基金对综合债务率的支撑作用，坚决守住债务风险底线，确保财政可持续发展。

（上接第13页）的解答，也让提问者的脸上不时露出笑容。

一个个实实在在的问题摆在政府及其相关部门面前，一条条务实管用的措施在会上被提出来，一句句承诺让汇聚起群众早日实现“安居梦”的强大保障。一问一答间，体现出政府部门沉甸甸的责任担当，彰显了人大为

民呼吁的情怀。

问得开门见山，直击痛点和难点，答得准确到位，不躲不掩。市人大常委会主任张梦生在现场点评时说，“询问者直击问题，应询部门认真作答，是一次准备充分、场面活跃、具有辣味的专题询问。”专题询问始于“问”，但并不止于“答”，不但关注专

题询问会上的答复，更看重的是询问后区政府及有关部门的整改落实。他强调，监督“一府两院”工作是宪法和法律赋予人大常委会的重要职责。市人大常委会将坚持“以人民为中心”的发展思想，继续发挥好监督职能，持续关注问题化解，确保人民群众早圆“安居梦”。

# 为了群众早圆“安居梦”

——市人大常委会开展房屋征迁超期未安置问题化解专题询问侧记

■ 周明文

安置房建设和回迁，是摆在各级党委和政府面前的突出现实问题，也是群众热切期盼解决的重要民生问题。

近日，铜陵市第十七届人大常委会第十一次会议对房屋征迁超期未安置问题化解情况开展了专题询问。参会的市人大常委会组成人员和部分市人大代表纷纷就房屋征迁超期未安置问题化解情况，向市政府及相关部门现场提问。询问、答复、追问、再答复，场面活跃、气氛热烈、充满辣味……

铜陵市委市政府历来高度重视安置房建设回迁工作，2020年在全省率先开展了超期未安置问题化解工作。2021年“难安置”问题专项治理工作得到省领导关注并在全省推广。经过2年多时间的努力，全市累计化解41个项目6198户8805套，户数化解率为77.9%，套数化解率



为77.8%。随着“难安置”问题专项治理工作的持续推进，问题化解进入攻坚期和深水区，项目建设工期偏紧、部分项目治理矛盾突出、逾期交付未回迁等问题突出。

对此，市人大常委会紧跟市委决策部署，紧贴人民群众所思所盼所愿，积极践行人民至上理念，秉持“寓支持于监督之中”思路，以人大监督为抓手，组织调研组对全市房屋征迁超期未安

置问题化解情况进行深入调研。调研组先后多次前往市住建局、市自然资源和规划局、市建投公司，了解推进情况，掌握困难问题，听取各方心声。同时，调研组还召开专题座谈会，向基层人大代表、部分群众征求意见建议，并经过整理、筛选，浓缩成10条问题，一一“抛向”市政府和相关部门负责人。

“推动房屋征迁超期未安置问题化解工作是老百姓最关



心的民生实事，请问市住建局作为牵头单位是如何推进相关工作的？取得了哪些实实在在的成效？”市人大常委会委员、城建环资工委主任率先发问，直击部门将用什么措施解决、什么时间解决。

“针对房屋征迁超期未安置问题，市住建局通过全面梳理，采取‘一项一策’，通过房票安置、异地安置等方式，有效推动项目治理提前完成，让更多群众早圆‘安居梦’。”市住建局负责人认真答复，讲“实货”、讲“干货”，实打实回应关切。

住房乃民生之要、民生之依。“超期未安置问题具有系统性、

复杂性的特征，除了推进安置点建设外，我市在推进项目化解过程中，采取了哪些创新举措？”市人大常委会委员、财经工委主任追问到。

“一是利用既有存量安置房，目前已安置 450 户。二是灵活置换房源，提供商品房用于置换调剂。三是团购商品房用于征迁户安置。四是采用货币化（房票）安置。多措并举让老百姓早安置、早满意。”市住建局回复到。

部分项目因涉及“毛地出让”、问题楼盘化解等问题，治理进度偏慢，市人大常委会委员、人选工委副主任关切地问到“针对上述项目，义安区政府采取了哪些措施来保证完成项目治理工

作？”

“义安区政府成立“难安置”问题专项治理工作领导小组，明确专项治理工作方案，计划用 3 年左右时间，采取建设安置房、团购安置房和货币化安置相结合的方式，力争在 2023 年 12 月底前解决上述问题。”掷地有声的承诺直抵人心，折射出人大监督的制度力量 and 魅力。

.....

你出题，我作答；你质疑，我释疑。随着一个个问题的抛出和解答，现场气氛达到了高潮，不断有代表举手发问，不断有人对回答的内容再追问。每一个问题都是一份沉甸甸的期盼，而相关部门尽心尽责（下转第 11 页）







# 打造高水平职业教育 赋能城市高质量发展

——市人大常委会开展《职业教育法》贯彻实施情况专题调研

■ 汪 伟

职业教育工作肩负着为党育人、为国育才的重要使命。近年来，我市紧紧抓住国家大力发展职业教育这一战略机遇期，深入学习贯彻新修订的《职业教育法》，依法推进职业教育治理体系和治理能力现代化，不断深化产教合作，全市职业教育发展取得明显成效。为进一步推动我市职业教育高质量发展，8月上旬以来，市人大常委会教科文卫工

委在常委会分管领导带领下，组织开展了新修订的《职业教育法》贯彻实施情况专题调研，切实发挥人大监督职能作用，助力打造高水平职业教育。

## 多方调研全面掌握情况

市人大常委会调研组先后前往安徽雅斯顿智能科技有限公司、枞阳县职业技术学校、铜陵职业技术学院、铜陵理工学校实地调研校企合作情况、《职业教育法》

贯彻落实情况等，并围绕《职业教育法》实施以来采取的具体措施、取得的成效、存在的问题以及进一步贯彻落实好《职业教育法》的意见建议，与市、县区、相关职能部门以及基层人大代表开展座谈交流。据了解，截至目前，全市共有高职院校2所、中职学校5所，组建了安徽大江教育集团，全市在校生3.8万人；各校围绕我市主要产业，设置了113个专业点。2022年，安徽大江教育集团在全省职教集团综合评定中荣获A等，并入列全国第一批示范性技工教育联盟（集团）建设单位。铜陵职业技术学院和铜陵理工学校入选省“三全育人”综合改革试点典型学校培育名单。我市2018年、2022年两次受到省政府“职业教育改革发展明显地方”表彰激励。

在综合调研基础上，调研组认为我市贯彻新修订的《职业教育法》具有以下特点：



站位较高，学习宣传有温度。市政府及教体主管部门、县区政府及有关部门均高度重视新修订的《职业教育法》学习宣传工作。全市教体系统将学习宣传与职业教育活动周、中职招生工作相结合，编印学习手册，以专家解读、专题讲座、技能大赛、成果展示、微视频等形式开展多轮学习和宣讲，积极营造职业教育的浓厚氛围。

措施有力，落实责任有担当。出台校级层面《办学条件达标工程工作方案》，市政府健全完善了职业教育工作部门联席会议制度，近年来累计投入 3.18 亿元，改善中职学校办学条件，5 项主要办学指标全部达标，区域中职学校办学规模和效益均有提升。

统筹协调，产教融合有进展。启动市级产教融合型企业培育工作，合作企业 300 余家，校企共建公共实训基地 100 多个，5 家人选省级实训基地。牵头成立多个专业委员会和行业教学指导委员会，全面实施特色学徒制项目，实现了市级现代学徒制项目中职学校全覆盖。

强基固本，育人质量有提升。积极探索职校招生、工学结合、技能培养与本地就业一体化育人模式，助力经济高质量发展。在 2022 年全国中职学生技能大赛中，荣获 2 个全国三等奖；在 2022-2023 年度安徽省职业院校技能大赛中，7 人次荣获一等奖，20 多人荣获二、三等奖，职业技能大赛团体总分多年居全省第一方阵；在 2023 年全国职业院



校技能大赛（中职组）中式烹饪团体比赛中，铜陵理工学校荣获二等奖。

#### 深入分析直指问题核心

在充分肯定成绩的同时，调研组发现我市职业教育中的不足依然存在，具体包括：

法律法规宣传教育覆盖仍有短板。社会上对职业教育的认识存在一定偏差，“重普教、轻职教，重学历、轻技能”的现象较为普遍，职业教育吸引力不强。《职业教育法》宣传教育不系统不深入，覆盖不广、观念滞后已成为影响《职业教育法》贯彻实施和职业教育事业改革发展的突出问题。

职教办学质量不够均衡。两所高职院校不同程度存在办学条件不达标情况，民办中职学校普遍投入不足，枞阳职业教育面临生源下降招生困难。受师资和硬件等因素制约，专业设置和我市六大产业链契合度不高，职业教育服务地方经济发展能力有待提高。

产教融合、校企合作仍需深化。校企合作办学存在学校热、企业冷的现象，校企合作大多停留在浅层次。缺少产教融合信息共享平台，职业院校的专业、学制及学生数量、就业意愿和企业用工需求、招聘计划、人才发展前景等信息不能有效对接。有关部门和行业组织未充分发挥对校企合作的引导、协调和推动作用。

师资力量和队伍结构有待提升。结构性缺编较为严重，学校普遍缺乏理论知识和实践技能兼备的“双师型”教师、高级教师、专业带头人，专业链和产业链不能实现紧密对接。受周边发达地区人才虹吸现象影响，高水平专业教师人才引进难、留住难。

#### 务实建议助力难题破解

为认真贯彻新修订的《职业教育法》，推进我市职业教育高质量发展，教科文卫工委建议进一步强化政府统筹协调和政策供给功能，重点做好以下工作：

加大宣传力度，营造良好氛



国。深入贯彻落实习近平总书记关于职业教育的重要论述，在职业教育招生就业、师资队伍建设等方面加大政策倾斜和支持力度。进一步加强《职业教育法》的宣传，把普及法律、加强法治同重视职教、发展职教紧密结合起来共同推进，提高职业教育影响力和吸引力。大力宣传职业教育的办学成果和就业优势，积极营造促进职业教育发展的良好氛围。

加强资源整合，提升办学水平。充分发挥市政府职业教育工作联席会议作用，强化统筹协调，加强部门联动，形成工作合力。结合区域发展战略和经济社会发展规划，制定产教融合发展政策，进一步明确政府、园区、企业、学校之间责、权、利，为职业教

育师资培养、专业设置、学生实训以及就业等疏通堵点。围绕市“十四五”重点产业布局，着眼各县区支柱产业与市场需求，着力打造体现地域特色、具有地方品牌的“拳头”专业。

深化产教融合，增强发展活力。组建铜陵市职业教育产教融合发展联盟，加强现有职业教育集团建设，充分发挥其引领、带动和促进作用。瞄准我市六大产业发展，推进职业院校专业调整和课程改革，促进家政服务类从业人员、涉农人员的技能提升。鼓励企业与院校开展个性订单培养，引导职业教育更好地为经济社会发展和劳动者就业创业服务，切实解决本地就业率较低和企业留不住人的问题。

突出培训培养，强化队伍建设。适时重新核定公办职业学校教师编制，建立招聘绿色通道，通过人才引进、定向培养、兼职聘用等方式补充学校急需专业教师。加强校长、专业学科带头人和骨干教师培训，加强统筹协调，推动行业、企业与学校深度、系统对接，为教师掌握技术进步新动态、提高动手实践技能，向“双师型”转变提供便利。建立和完善专业课教师深入企业实践制度和企业大师工匠入校任教制度，让教师在实践中锻造，在大赛中磨砺，在岗课一体中培养，为提高职业教育教学质量、促进职教事业发展夯实基础。

（上接第17页）在软件建设上，探索开展代表联络站信息互动平台建设，补齐信息化短板，打造代表履职展示屏等“云平台”，创新代表履职方式，拓展联络站信息化体系，进一步畅通代表和人民群众的联系渠道，为群众解决难题、代表依法履职提供信息化服务。县域内其他代表联络站将在参照枞阳、白柳镇代表联络站标准化建设的基础上，结合各自实际，严格按照标准化建设要求，加快推进，11月底前实现

所有代表联络站迭代升级。

### 拓展功能，做好“联络站+”文章

代表联络站建设要“标”起来，使用功能也要“亮”出来。实践中，将做好结合文章，努力使联络站更好地“用”起来、“活”起来。与学习培训相结合，变联络站为“充电站”。定期开展集体学习和履职交流，重点学习党的二十大精神、人大制度、法律法规、履职的程序方法等。与其他活动相结合，变联络站为

“调研站”“调解站”。将代表进站活动融入代表小组活动，各联络站每季度至少开展1次视察调研。结合“聚民意、惠民生、助发展、促和谐，人大代表在行动”活动，进站代表发挥来自群众、贴近群众的优势，积极为基层矛盾纠纷的预防、调处、化解助力。“请进来”与“走出去”相结合，变联络站为“交心站”“宣传站”。鼓励代表定期“坐堂接访”同时，更多地“走出去”获取民意、宣讲政策。



# 枞阳县：标准化运笔， 写好代表联络站“升级版”文章

■ 王 凯

为深入贯彻全市人大代表联络站标准化建设推进会精神，枞阳县人大常委会牢牢把握“全国领先、省内一流”的新目标新定位，落细落实各项举措，着力打造代表联络站“升级版”。

## 精心准备，夯实标准化建设基础

他山之石，可以攻玉。赴相山区等地考察学习，详细了解代表联络站规范化建设、运行情况介绍，并结合我县实际，就进一步深化基层单元建设、发挥基层人大阵地作用进行深入探讨和交流，汲取宝贵经验。召开会议，作出部署。县人大常委会第一时间召开主任会议，听取有关考察情况汇报，拟定联络站标准化建设方案，研究贯彻落实相关工作举措；主任会议成员将分乡镇包片加强指导，各工作机构积极发挥沟通协调作用，不定期开展巡查，做到认识上再提高、定位上再精准、组织上再严密。结合实

际，开展调研。深入县内部分联络站调研查看，结合站点实际，就站点固定模块、特色区块、基础布局等进行现场指导、提出建设要求。

## 以点带面，打造标准化建设典范

针对县内各代表联络站前期建设中存在的站点不规范、标准不统一问题和缺少建设经验的实

际，决定采取“打造样板，稳步推行”的方式，以枞阳、白柳镇代表联络站为试点，打造代表联络站典型范例。在硬件设施上，紧扣《市人大代表联络站标准化建设实施方案》要求，充分利用有效空间，将站点升级的性质定位、发展历程、工作制度、代表信息、活动剪影、特色工作等六大板块有机结合。（下转第16页）



▲ 7月26日上午，枞阳县人大常委会副主任江习明在横埠镇调研指导人大代表联络站标准化建设工作。



# 铜官区：“建管用”并重 全力推进人大代表联络站提档升级

■ 杜 昕

铜官区人大常委会认真落实市人大代表联络站标准化建设推进会议的部署要求，按照“全国领先、省内一流”的新目标新定位，全面推进人大代表联络站标准化建设，注重“建管用”并重，着力打造人大代表与人民群众保持密切联系的重要平台和载体。

**在“建”上下功夫，推进代表联络站建设升级改造**

精心组织，有序实施，切实加强联络站硬件建设。成立以区人大常委会主任为组长的人大代表联络站标准化建设工作领导小组，统筹推进标准化建设工作。区人大常委会主任会议成员分别带队前往各自包保联系的代表联络站开展调查摸底，提出标准化建设实施意见。结合区情实际，铜官区将按照专用型和一室多用

型两种类型，分别对照标准化建设要求，因地制宜编制建设方案，落实建设资金，实施代表联络站标准化建设。根据方案安排，预计10月底前完成代表联络站标准化建设工作。

**在“管”上花力气，推动代表联络站有序有效运行**

加强对代表联络站建设和开展活动的指导与服务，进一步深化常委会领导联系包保代表联络站制度，及时协调解决联络站标准化改造提升和运行过程中遇到困难和问题。盯紧代表联络站站长，督促其切实担负“第一责任人”职责，在大力推进标准化改造提升工程实施的同时，全面加强和规范联络站的工作制度，完善工作流程，加大对代表联络站接待选民等工作落实的跟踪力度，确保代表联络站各项工作规范化常态化。

**在“用”上做文章，切实发挥代表联络站实效**



▲ 7月24日下午，铜官区人大常委会党组书记、主任方晓军在五松社区指导代表联络站标准化建设工作。



# 义安区：打造“工作评议”特色品牌 助力现代化美好铜陵建设

■ 王先锋



▲工作评议动员会会场

近些年来，铜陵市义安区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，守正创新，先后对义安区水利局、科技局、司法局、城管

局、农业农村局等区政府工作部门，开展工作评议，打造义安特色品牌，不断挖掘“工作评议”这一特色品牌内涵，助力人大工作作出新出彩，助推义安高质量发

展，为谱写现代化美好铜陵建设新篇章，贡献人大智慧和力量。

**加强领导，强力推进，树起“工作评议”特色品牌**

近些年来，为确保工作评议顺利开展，义安区人大常委会成立以区人大常委会主要领导为组长的评议工作领导小组，下设5个评议工作组和办公室，分别由5名区人大常委会副主任、党组成员牵头负责，领导小组办公室承担联络、统筹、协调、调度、督查等具体工作。区人大常委会将对区政府工作部门开展工作评议，列入常委会年度工作要点，摆上重要议事日程。区人大常委会和各评议工作组层层召开培训

坚持落实代表联络站活动机制，组织人大代表开展形式多样、内容丰富的全方位履职活动。把日常接待群众和联络站接待选民相结合，推动各代表联络站负责人带头进站接待选民。严格按照

接待选民规范，有序落实驻站代表开展接待选民活动，引导驻站代表自觉践行代表工作职责，服从联络站的工作安排，积极主动参加接待选民活动。代表接待选民时，要与选民充分沟通交流，

详细了解选民的诉求和意见，准确记录，如实反映。要按照建议办理流程，加强跟踪监督，实现闭环管理，确保事情有着落，问题能解决，以实实在在的成果赢得选民的信任。



动员会，精心部署，周密安排。为便于评议工作领导小组掌握情况，调度推进评议工作，区人大常委会建立评议工作调度机制。由领导小组办公室负责，对各评议工作组工作进展情况，实行每半月统计一次，每月调度一次。建立微信评议工作群，加强沟通交流，做到日常提醒到位，督促指导及时，统筹推进有力。领导小组定期召开会议，听取情况汇报，研究解决工作中遇到的实际问题。形式多样，多措并举，确保工作评议不流于形式，不走过场，不落空，不走偏，不变样，确保“工作评议”特色品牌顺利“树起来”。

### 挖掘内涵，打造特色，做强“工作评议”特色品牌

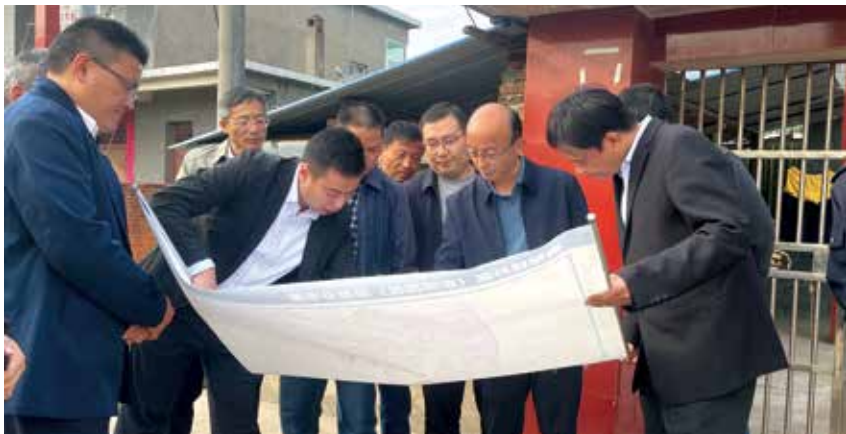
近些年来，义安区人大常委会精心制定工作评议实施方案，确保工作评议于法有据，评议内容科学合理，评议结果公平公正，并取得实实在在的效果。始终做到制定工作评议实施方案与法定职责相结合，与全区中心工作相结合，与工作实际相结合，与学

习借鉴外地先进经验相结合。依据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《安徽省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》《中共安徽省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》等法律法规，重点评议政府部门贯彻实施宪法、法律法规和依法行政情况；执行区人大及其常委会决议、决定情况；贯彻落实区委区政府和上级主管部门重大决策部署，履行工作职责情况。从指导思想、评议依据、评议对象及内容、组织领导、方法步骤、工作要求等6个方面，尤其是民主测评环节，科学谋划设计工作评议实施方案，征求方方面面的意见建议，反复修改完善。如《义安区人大常委会关于开展对区农业农村局工作评议的实施方案》，几上几下，几易其稿，最终形成科学合理的实施方案。为找准被评议部门评议重点内容，义安区人大常委会结合全区中心工作和重点任务以及被评议部门工作特点，将落实

政府工作报告任务，推进区委区政府重点工作、重点工程、重点项目，优化营商环境，乡村振兴，建设法治政府，办理人大代表建议等方面工作，作为评议共性重点工作。根据被评议部门职能职责特点和实际，确定多项工作作为评议个性重点任务。并就这些方面工作延伸多项具体任务清单，做到既突出共性重点工作，又突出个性重点任务。从制度设计上，保证评议内容的科学性、合理性、公平性、可行性、可操作性。结合学习借鉴外地工作评议先进经验，推进工作评议走深走细走实，着力打造义安特色品牌。

深入基层，深入一线，深入实际，深入群众，开展调查研究。为全面掌握被评议部门履行职责情况，评议组充分发挥各级人大代表的作用，采取听、问、查、走、谈、测等方式方法，开展走访、座谈、调研、视察、明查、暗访、问卷调查等活动，广泛听取各方面意见建议。如：区人大常委会对区科技局开展工作评议调研时，汪光明主任就要求调研人员要带着问题去听汇报，带着思考去听意见，既要到工作做得好的地方，又要到存在问题多的地方，零距离听取群众的呼声和意见。要追根问底，敢于多问几个为什么，真正掌握第一手资料。调研人员还采取上下联动的方法，运用现代化信息手段，面向广大群众征集各种建议谏言和呼声。

为确保工作评议人大代表参与的广泛性，区人大常委会注重



▲义安区人大常委会党组书记、主任汪光明调研农村人居环境整治工作

做好代表选派和培训指导。根据代表素质、专业特长，从区人大常委会工委委员、省市区人大代表中选派，每个评议工作组由8—10人组成。并在工作评议启动前，组织评议工作组成员，进行评议工作业务培训。注重集中评议的组织引导。从评议工作组成员、参与评议工作的其他人大代表、随机抽选的服务对象和相关区直部门工作人员中，各组分别确定30人，先进行小组评议和民主测评。后再组织29名区人大常委会委员和20名各评议工作组抽选的人大代表，参加区人大常委会会议评议和民主测评。在小组评议过程中，建立反向测评机制，制定多条负面清单，按比例量化扣小组评议得分。

坚持问题导向，坚持边评边改，立行立改。建立动态的问题交办及整改台账清单，促进区政府及其工作部门提升依法行政水平，推动工作落实，确保评出实效，鼓舞士气，增强信心，激发干劲。近些年来，通过开展工作评议，被评议部门依法履职意识和水平有了显著提高，影响带动和促进其它政府工作部门越来越重视支持人大监督工作，工作推进更加有力有序高效，依法行政水平不断提升。如：区人大常委会对区水利局开展工作评议调研时，围绕全区河湖长制工作情况，深入调研。区政府及其相关部门和乡镇（办事处）高度重视支持。在深入调研的基础上，区人大常委会会议听取审议政府专

项报告，提出审议意见5条，交区政府及相关部门办理，并跟踪督办，有力促进了义安区河湖长制工作取得长足进步。义安区河湖长制工作，2019年获得省政府真抓实干激励表彰。在铜陵市年度考核中连续5年位居全市第一。2020年顺安河成功创建铜陵市第一条省级幸福河湖，成为铜陵幸福河湖创建样板。

通过开展工作评议，人民代表大会制度优势进一步转化为促进全区经济社会发展的治理效能。如：2023年，义安区入选2023年农业现代化示范区创建名

争取支持，同向而行，提升“工作评议”特色品牌含金量。

义安区人大常委会党组书记、主任汪光明，介绍了打造“工作评议”特色品牌的二条重要经验：

一是人大开展的活动，必须积极争取党委重视和“一府一委两院”配合支持。区人大常委会对区政府工作部门开展工作评议，一直得到区委的高度重视和区政府积极配合支持。每年初，区人大常委会将开展工作评议列入年度工作要点，报区委研究批准。区委高度重视和区政府大力支持，促使工作评议得以扎实有



▲义安区人大代表走访了解垃圾分类情况

单，义安区被确定为第二批安徽省法治政府建设示范地区；2021年，水利部公布义安区为第四批节水型社会建设达标县（区）；2020年，义安区被认定为2020年安徽省休闲农业和乡村旅游示范园区（皖中片区）；2019年，义安区被农业部命名为“第二批国家农产品质量安全县”；2015年，义安区荣获第三批全国法治县市区创建活动先进单位；7次获“全国科技进步先进县”殊荣。

效开展。2022年7月至12月，区人大常委会对区城市管理行政执法局开展工作评议。在评议调查的基础上，区人大常委会客观准确地指出在市容市貌管理、垃圾处置、执法队伍建设等6个方面存在的问题，针对性地提出了整改意见。区政府及城管局认真整改落实。如就如何进一步做好全区生活垃圾分类工作，区政府出台10多项政策措施，强化培训，加大投入，推进试点，健全



考核体系，严格执法检查，加强宣传，强力推进全区生活垃圾分类工作。目前，全区党政机关等公共机构，居民小区居民实现了生活垃圾分类全覆盖，基本形成了机制完善、体制健全、全程闭环、社会协同、法制保障的义安区生活垃圾分类体系，改善了环境质量，提升了居民生活质量。义安区蝉联全市生活垃圾分类目标考核“四连冠”。

二是人大开展的活动，必须同党委的中心工作合拍同政府协力。只有做到这一条，才能同向而行，形成合力，起到不可替代的作用。区人大常委会开展工作评议，总是紧紧围绕全区改革发展稳定大局以及群众普遍关心的热点难点问题、“急难愁盼”问题开展。近些年来，区人大常委会先后开展 100 余项重点专题调查。其中，关于全区农村人居环境整治提升五年行动情况的调查，区委认为调查很深入，分析原因有理有据，观点和角度准确

鲜明，提出的对策建议很有针对性和建设性，要求有关部门和乡镇，认真分析研究，并提出具体落实措施。2022 年 8 月，区人大常委会会议听取审议了区政府关于全区农村人居环境整治情况的报告，提出 4 条审议意见，以“审议意见书”的形式交区政府研究处理。目前，审议意见得到较好落实。全区 99 个村整治率达 100%，生活垃圾分类处理覆盖率 100%，村容村貌发生巨大变化，农村人居环境水平有了显著提升，农民精神面貌焕然一新。乡村美了，农民笑了。义安区连续 7 年跻身“全省美丽乡村建设先进县”，荣获“2021 年全国村庄清洁行动先进县”。

#### 扩大宣传，讲好故事，唱响“工作评议”特色品牌

近些年来，义安区人大常委会充分利用《今日义安》《铜陵日报》《铜陵社科苑》《铜陵人大》《安徽人大网》《江淮法治》等报刊杂志网络平台，多渠道多

层次全方位加强宣传，讲好人大依法履行监督职权的故事，讲好代表故事。面向社会公开征求对被评议部门的意见建议，努力营造全社会支持参与工作评议的浓厚舆论氛围。坚持全过程公开。工作评议实施方案、民主测评结果和最终评定结果，以及整改落实情况等，均及时通过新闻媒体公开，把人大监督与新闻媒体监督、群众监督有机结合起来，真正形成闭环监督，切实增强监督刚性，着力提升监督质效。近些年来，《今日义安》《铜陵日报》《铜陵工作》《铜陵人大网》《铜陵社科苑》《铜陵社会科学》《安徽人大网》《安徽人大工作通讯》《江淮法治》等报刊杂志网络平台，均报道了义安区人大打造“工作评议”特色品牌的经验做法，扩大了人大工作社会影响和美誉度、知晓度。2022 年，义安区人大常委会荣获铜陵市人大常委会宣传信息先进集体评比一县三区类一等奖。



武者/摄



# 郊区：高质量推进代表联络站迭代升级 筑牢社情民意“连心桥”

汪瑞杰

加强新时代人大代表联络站工作，是密切代表与群众联系、有效发挥代表作用的载体平台和基础依托，对推进全过程人民民主具有重要意义。郊区自2019年10月启动建站，按照同规划、同部署、同推进的思路，在全市率先实现了乡镇（办事处）全覆盖。全区9个人大代表联络站基本上达到有场地、有设施、有组织、有制度、有活动、有记录的“六有”要求，取得一定成效，但同时也存在建设不规范、功能有待加强等问题。

按照市人大常委会关于《人大代表联络站标准化建设实施方案》要求，该区于今年7月召开了专题推进会议，以加快形成具有区域特色联系选民的“中心站+村居点+N”网格化阵地体系为目标，强力推进联络站标准化建设。目前已完成各站点优化选址工作，内部装修和布局设计正在有序推进，2023年底前将全

面完成各乡镇办人大代表联络站标准化建设工作。

## 提质增效，延伸扩点

在巩固提升现有人大代表联络站建设的基础上，以乡镇（办事处）代表联络站为中心站点，综合考虑人口和代表分布、方便群众等因素，优化空间布局，依托村庄、社区等组织，向村居延伸建设人大代表联络点，目前初步摸排联络点33个。

## 统一规范，完善功能

统一设计代表联络站陈设布局、宣传标牌等形象方案，体现践行全过程人民民主的特色元素，以高标准建设打造高颜值品牌。设立选民接待室、学习阅览室、代表工作室等，积极探索人大代表联络站功能多样化、品牌特色化。以代表联络站为阵地，组织代表开展形式多样的活动，切实打通代表与群众（下转第27页）



▲8月14日，郊区人大常委会组织召开全区人大代表联络站标准化建设方案汇报会。

# 种下“小坚果”走上“致富路”

——记市人大代表、星月村党委书记、村委会主任潘明华

■ 汪 伟



日前，在位于义安区顺安镇星月村的薄壳山核桃种植基地，成片的果林经过数年细心栽培已进入盛果期，将在9月左右迎来丰收。

“20多年前，我第一次接触到薄壳山核桃这个坚果品种，觉得它具有很好的经济效益和社会效益，于是萌发了栽培薄壳山核桃，与周边乡亲共同致富的念头。”市人大代表、义安区顺安镇星月村党委书记、村委会主任、市丰霖农业发展有限公司总

和省内多家企业，逐渐掌握了薄壳山核桃种植栽培的基础知识。

星月村及周边区域山地面积较大，林业资源优势明显。在当地党委政府和农业部门的关心支持下，潘明华积极发展经济林特色品种种植和培育，现拥有并带动周边种植薄壳山核桃1200亩，发展基地面积3600多亩，并顺利完成省科技重大专项薄壳山核桃良种选育及高效培育关键技术研究与应用项目专家组验收，形成地方薄壳山核桃种植技术规

经理潘明华告诉记者，他先后到浙江农林大学拜全国著名薄壳山核桃专家王正加教授为师，参加安徽农业大学、南京农业大学组织的培训学习，调研云南、浙江

程，初步建立良种供应、丰产栽培、产品加工薄壳山核桃特色经济林产业基地。潘明华先后被评为县级、市级农民创业带头人和市带头创业致富标兵、第一批市农业乡土人才。

致富不忘桑梓。作为市人大代表和村党委主要负责人，潘明华充分发挥省级林业产业化龙头企业带动作用，将农户自留地、采伐基地等集中统一经营，并以“公司+农户”的形式为村民种植经济林薄壳山核桃产业提供种植、管理等服务，累计带动农民就业160多人。他还提出将发展薄壳山核桃产业作为实施乡村振兴产业振兴的重要抓手，整村推进；引进企业大户推动规模化、集约化更新和产业化经营等建议，积极为打造一村一特色，实现村企互动、户户联动、村民共富建言献策，并得到了相关部门的高度重视和认真办理。

# 村企联动 共赢发展

——记市人大代表、永泉农庄公司总经理尹志平

■ 汪 伟

“他山之石，可以攻玉。触动不小，收获很大。”日前，刚从外地学习景区运营管理归来的永泉农庄公司总经理尹志平充满干劲地告诉记者，下半年，企业将在持续优化服务的同时，重点加大营销推广力度，让更多游客知晓铜陵、选择永泉。

从基层一步步成长为企业管理者的尹志平，身上充满了励志的色彩。在尹志平和同事们的努力下，义安区永泉农庄已晋升国家4A级景区并摘取了“5星级农家乐”招牌，成为安徽十大旅游度假基地之一。

2018年，我市首家由企业自发自建的联合党委——中共永泉村企发展联合委员会正式成立。联合党委以永泉旅游度假区为依托，把资金、技术和商机引入金桥村、清泉村、水龙村、金山村4个联建村，结合各自地理位置和自然禀赋，因村制宜、一村一策，实现融合共赢。

“我们采取‘党建+旅游+订单农业’的发展模式推动乡村振兴，在带动资本下乡、引领产业融合、促进村企发展等方面取

得了显著成效，逐步走出了一条‘创新组织体系、释放组织活力、促进融合发展、助力乡村振兴’的党建引领发展新路子。”尹志平介绍说，金桥村作为永泉落户

地，重点发展民宿、餐饮，与永泉旅游度假区形成差异化互补；清泉村作为永泉后花园，重点发展与企业配套的食材加工基地，并将域内已完成治理的清泉铁矿作为储备景区与企业开展合作；水龙村作为永泉产品供应地，进一步扩大蔬菜基地规模和产值；金山村作为永泉辅景区，重点打造龙潭肖“漂亮的房子”群，与企业融合发展。通过上述项目，联建村平均年增加20万元以上村集体经济经营性收入。

据统计，近年来，永泉村企发展联合党委和永泉实业集团直接带动就业1830人，人均年收入达到10万元左右；合作社辐射农户2072户，每户较联建前



每年平均增收4万元以上。永泉旅游度假区中高层负责人90%来自于周边村镇，并培育出周边农家乐及民宿负责人45人。联建村农村常住居民人均可支配收入3万元以上，高于全区平均水平8.8个百分点。

作为一名从基层成长起来的市人大代表，尹志平始终不忘初心、心系群众。她围绕加大农民工就业扶持、推动旅游服务业健康发展等积极建言献策，提出组织返乡人员专场招聘会、对企业解决返乡就业人员给予一定政策补助等具体建议，得到了市人社局等部门的高度重视和积极办理。



# “一委一品”蹚出一条高效履职之路

■ 章海文

长江之滨，青山碧水环绕的安徽省铜陵市义安区天门镇龙云村窑山村民组，村口拉上“天门镇人大代表流动联络点”横幅，摆上几张桌椅，8户人家围着区人大代表张三保和镇人大代表方怀祥坐成一圈，家长里短地唠着，人大代表流动联络点热乎“开张”。

“平时你们到镇人大代表联络站不方便，所以我们搞了个流动联络点，主要是上门听取大家意见。”张三保开门见山地说。

设立流动点，延伸人大代表联络站的“触角”，全方位、面对面听取群众意见建议，畅通人大代表联系群众的“毛细血管”。这是铜陵市人大常委会打造“一委一品”的生动注脚。市人大常委会深挖全市人大代表联络站建设工作内涵，积极探索创新，推动代表联络站建设扩容增效、迭代升级，形成“1+50+N”的代表之家、联络站和联络点网络体系，打造“发展为民、以站联心”的工作品牌。

## “一委一品”破题开局

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动人大工作高质量发展，既是题中之义，也是必然要求。

从哪儿破题？怎么推进？经过充分调查研究，铜陵市人大常委会将发力点聚集到各工作委员会，将其作为人大工作创新的基本单元，以“一委一品”为载体，创品牌、出精品、争一流，推动人大工作与时俱进、提质增效。

开展“一委一品”是一项探索性工作，铜陵市人大常委会从一开始就明确目标和定位，画好路线图，保证“一委一品”不落空、不走偏、不变样。

“在目标上，各工委的品牌要具有较高标识度、美誉度、知晓度，达到‘可操作、可复制、可推广’的标准；在定位上，要结合全市中心工作和常委会重点工作，从‘小切口’选准打造的品种，把宪法和法律赋予人大的

各项职能时代化、具体化、规范化，力争创出特色、创出质量、创出水平。”铜陵市人大常委会主任张梦生在“一委一品”工作推进会上谈道。

## “一委一品”全面开花

“一委一品”的启动，激起了人大工作一潭“春水”。铜陵市人大常委会各工委结合自身实际，深入思考、认真研究、精心谋划，打造出各自的工作品牌。

市人大常委会法制工作委员会着眼于人大工作的时代性，以打造“全过程人民民主的立法样板”为履职创建品牌，让立法工作载满民意、体现特色、发挥作用。

5月17日，市人大常委会主任会议研究通过了《关于在立法中践行全过程人民民主的实施意见》。“我们出台该意见，目的就是顶层设计上健全制度，把践行全过程人民民主融入立法工作各环节、全方面，深入推动‘一委一品’工作。”市人大常委会法工委负责人介绍说。目前，

法工委已先后建立健全立法计划编制办法、审议法规案若干规定、立法后评估等 10 余项制度，创新召开立法听证会，率先推进基层立法联系点标准化建设等，从立法项目立项到法规起草，从草案审议到听证评估，从征求意见到备案审查，从法规实施到法治宣传教育，让立法工作的每个流程、每个环节都呈现出践行全过程人民民主的生动“图景”。

市人大常委会其他工委也纷纷明确主抓的特色工作。预算工作委员会针对性地打造“两高”品牌，以预算管理监督高绩效助力经济社会发展高质量；农业与农村工作委员会以乡村产业振兴为主题开展“一委一品”创建工作；监察和司法工作委员会探索开展司法类案监督……

### “一委一品”结出硕果

打造“一委一品”，不是起个名字、树个牌子，而是“实打实”地促发展、惠民生、增实效。

5 月 26 日，安徽省十四届人大常委会第二次会议审查批准了《铜陵市优化营商环境条例》。

这是铜陵市人大常委会财政经济工作委员会“一委一品”的一项重要工作成果。营商环境是经济发展的重要软实力，也是核心竞争力。财经工委将助力优化营商环境作为履职品牌，坚持同题不同度，开展连续性、系统性工作，打出一套“立法+监督”的履职组合拳。“我们按照一届有主题、年年有主线的思路打造‘一委一品’。2022 年开展了执法调研，今年完成《铜陵市优化营商环境条例》立法工作，等法规实施后还要持续跟踪、推动落实。既擦亮‘亲商铜陵百分百’金字招牌，又打造人大工作亮丽名片。”铜陵市人大常委会财经工委负责人表示。

提升人大工作质效既是“一委一品”的内在要求，也是主要收获。“目前，我们在监督工作中，逐渐形成了‘1+N’的集成式监督方式。”铜陵市人大常委会秘书长沈永平介绍。

市人大常委会社会建设工作委员会以“用好‘法律巡视’利剑、保障大民生”为履职品牌，每年

聚焦一部民生类法律法规开展执法检查，并综合运用满意度测评、专题询问等多种形式，不断提升监督的深度、准度。市人大常委会城建环资工作委员会在提炼总结以往经验做法的基础上，聚焦生态环境保护，打造“1+N”“城建环资法治行”工作品牌，即在抓住监督年度环境目标完成情况这个牵引性工作的同时，通过开展执法检查、集体视察、专题调研、建议督办等“N”种方式，对生态环境领域议题进行监督，谱好“城建环资法治行”进行曲，守好铜陵生态“绿码”。

“市人大常委会‘一委一品’工作已初步形成品牌效应，走出了一条‘满园芬芳’的高效履职之路。下一步，我们将全面贯彻党的二十大精神，创新思路、细化举措，进一步深挖‘一委一品’内涵，持续推动人大工作出新出彩出效，不断释放人大制度优势和功效，助力经济社会高质量发展。”张梦生说。

（作者系市人大常委会研究室综合科科长）

（上接第 23 页）联系的“最后一公里”，进一步拓展其在民意收集处理、主题活动、督政议事、民生实事等方面的功能和作用。

### 精心组织、强化保障

成立由区人大常委会主任担任组长的人大代表联络站标准化建设工作协调领导小组。建立半月工作调度机制，并不定期开展

巡查。积极争取党委政府支持，保障人大代表联络站标准化建设所需经费，将乡镇（办事处）代表联络站日常办公和年度活动经费列入财政预算。配强代表联络站站长、副站长、联络员工作队伍。

### 加大宣传，营造氛围

建立评价激励机制，定期摸底汇总全区代表联络站建设情

况，对建设标准高、运行规范化、活动实效强的代表联络站进行通报表扬。加强人大代表联络站建设先进经验和活动成效的宣传，广泛宣传履职优秀的人大代表事迹。引导人民群众通过人大代表联络站有序反映意见建议，提升人大代表联络站在群众中的认知度、认同感、参与率。

# 以类案监督开辟人大司法监督新视角

■ 张云龙



2021年以来，市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，将加强和改进人大司法监督工作与优化司法环境、保障司法机关依法独立公正行使司法职权相结合，紧盯群众关心、社会关注的司法案件质量问题，连续三年开展司法类案监督，促进了司法机关依法履职、公正司法。这一创新做法，在今年7月底召开的深圳市第五届基层人大创新工作交流推进会上作了交流。近年来，深圳市人大常委会着眼于全国基层人大工作创新，每年选择性地邀请一些工作有创新、有一定影响的地方人大赴深圳座谈交流。今年7月中旬，深圳市人大常委

会向9个地方人大发出邀请函，我市人大常委会作为省内唯一受邀的地方人大在推进会上讲述了自己“创新案例”，分享了司法类案监督经验做法，受到与会专家学者和人大同仁的充分肯定。

## 一、建立制度机制，创新人大司法监督方式

对司法活动进行监督是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要职权，是代表人民对司法权进行监督的一种制度安排。2021年以来，市人大常委会主动作为，着眼于深化实化人大司法监督职能，探索开展司法类案监督工作。

总结借鉴，出台相关制度。在学习借鉴外地市人大相关制度

建设成果以及征求公、检、法、司等相关司法机关意见建议的基础上，结合司法监督工作实际，市人大常委会会议审议通过了《铜陵市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法》。《办法》共五章17条，对司法类案的概念进行了界定，规定了监督主体、职责以及确定监督议题的途径，明确了开展司法类案监督，必须始终坚持党的领导，确保类案监督工作方向正确；必须在保证司法机关依法独立办案的前提下进行，确保类案监督工作依法正确有效。

借用外力，提升监督能力。组建司法监督专家团队，邀请退休“两官”，公安、司法行政、监察部门专业人员，资深执业律师、法学专家担任常委会司法监督咨询员，发挥他们长期从事司法实务工作和司法理论研究的优势，参与人大司法监督活动。如在全市公安机关经济类刑事立案工作情况类案监督中，邀请市检察院原副检察长、市中院原审委会委员、市律协会长、铜陵学院



法学博士等6名司法监督咨询员参与司法类案监督工作。

## 二、强化调研评查，落实落细司法类案监督

全国人大常委会法工委组织编写的《监督法辅导讲座》一书指出：“听取和审议专项工作报告，就是工作评议，也可以说是类案监督，有利于更好处理人大常委会监督与保障“两院”依法独立行使审判权、检察权的关系”。据此，在司法类案监督过程中，市人大常委会结合听取相关专项工作报告，成立司法类案监督调研组和案件卷宗评查组，深化工作调研，细化案卷评查，落实落细司法类案监督工作。

选题力求精准。对群众来信来访反映较多或者比较具有代表性的问题进行梳理，将群众呼声作为司法类案监督选题的“哨声源”；结合日常调研掌握的情况，对苗头性、倾向性问题进行提炼，从中选取司法类案监督议题。2021年以来，市人大常委会结合听取和审议全市公安机关刑事立案工作、审判机关刑事审判工作、检察机关刑事诉讼监督工作专项工作报告，从小切口精准监督的角度，对公安机关经济类刑事立案情况、审判机关故意伤害刑附民案件情况、检察机关刑事审判监督情况进行了类案监督。

调研力求深入。制定类案监督调研评查工作方案，成立以市人大常委会分管领导为组长，监察和司法工委组成人员、部分市人大代表为成员的类案监督调研

组，综合运用听取汇报、实地考察、座谈交流、旁听庭审、函询相关部门、征集问题线索等多种调研方式，就相关监督议题开展深入调研，听取意见，查找工作中存在的问题，形成调研报告，提出改进工作的建议。如在全市法院故意伤害刑附民刑事审判工作情况调研中，向市检察院函询了2018年以来对刑事审判开展检察监督情况，调阅了市人大机关信访部门近三年来相关信访情况。

评查力求精细。根据类案监督具体议题，有针对性地抽选具备相应实践经验和理论水平的司法监督咨询员组成案件卷宗评查组，在调研组领导下，随机选取一定数量的相关案件卷宗开展评查，提出案件卷宗评查意见书。如今年上半年对检察机关2020年至2022年办结的33件刑事审判监督案件卷宗，从规范办理、文书质量等方面进行认真细致评查，形成类案评查意见书。

## 三、持续跟踪问效，强化延伸司法类案监督成果

依法履行宪法和法律赋予的监督职责，强化跟踪问效，打造监督闭环，强化延伸司法类案监督成果。

推动问题整改，形成监督闭环。对于类案监督调研和案卷评查中发现的问题、提出的意见建议，以常委会审议意见形式转送相关司法机关研究处理，并要求在3个月内将处理情况书面报告市人大常委会。相关审议意见和类案评查意见书印发后，相关部门高度重视，

对照列举的问题进行了逐项整改，市中院、市公安局制定任务分解方案，对相关案件质量进行了“回头看”；市检察院在收到审议意见后，组织相关部门进行学习，同时提出具体整改计划。

紧盯同类议题，提升整体水平。2021年、2022年分别对审判机关故意伤害刑附民案件、公安机关经济类刑事立案情况开展司法类案监督，今年选取对检察机关刑事审判监督工作作为类案监督议题，就是希望通过对不同司法机关“刑事”同类议题这种连续监督和跟踪问效，促进司法机关“刑事”相关工作整体得到提升。

推进公正司法，延伸监督成果。在督促相关司法机关认真落实审议意见的同时，推动建立完善相关工作制度机制，进一步规范司法行为。如在全市法院故意伤害刑附民类案评查意见的落实过程中，市中院对故意伤害刑附民类案件的法律适用、赔偿范围和赔偿标准在全市两级法院统一尺度，努力杜绝“同案不同判”现象。从类案评查发现的问题中，确定监督议题，也是类案监督工作成果之一。如在去年对公安机关经济类刑事立案工作进行类案监督过程中，针对了解到的电信网络诈骗案件发案率增长较快、社会危害性巨大的问题，将公安机关打击电信网络诈骗工作情况列为今年常委会重点议题之一。

（作者系市人大常委会委员、监察和司法工委主任）

# 不断推动发展全过程人民民主

■ 张文林

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。全过程人民民主是习近平总书记关于社会主义民主政治的重大原创性理论成果，深刻诠释了我们党人民至上的崇高理念与价值追求，极大地拓展了社会主义民主的丰富内涵，生动呈现了中国式民主的显著优势与独特魅力。

**全过程人民民主孕育于中国共产党的伟大奋斗，源自革命和建设的伟大实践。**中国共产党百余年的奋斗历史，就是一部探索与实现人民当家作主的历史。从

新民主主义革命时期的争取民主到社会主义革命和建设时期的建立民主，到改革开放时期的发展民主，再到新时代的升华民主，我们党以大党独有的清醒和坚定推动人民民主的理论与实践创新，走出了独具特色的中国式民主发展道路。

**全过程人民民主自觉承继与发展马克思主义民主思想精髓，开创了人类民主理论创新的新境界。**全过程人民民主是一套系统完整且严密的理论体系，开创了人类民主新形态，标志着我们党对中国特色社会主义民主政治发展的认识与把握实现了历史性的

飞跃，是对马克思主义国家治理观的创造性丰富和发展。

**全过程人民民主凝结我们党百年民主实践智慧结晶，彰显中国式民主的独特优势。**一是保障全体公民参与的最广泛民主。全过程人民民主真正意义上回应人民群众对民主的美好期盼，构建了覆盖不同区域、民族、种族、党派、性别、职业等的民主体系。二是充分体现人民意愿的最真实民主。全过程人民民主真正赋予人民广泛参与管理国家与社会的权利和自由，体现人民主权原则，充分反映人民意愿。三是突出制度链条完整性的最管用民主。通



过加强人民民主的制度化 and 法治化建设，建构保障全过程人民民主的制度体系与实践形式，切实保证人民参与、选举、管理、监督等各领域的民主权利更加充分地发展与实现。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这是对人民代表大会制度60多年来理论与实践发展的深刻总结，拓展了人民代表大会制度的时代内涵和实践要求。

**人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。**我国一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会，各级人大由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生、对人大负责、受人大监督。一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。各级人大代表忠实代表人民利益和意志参加行使国家权力。这些都是人民代表大会制度的重要内容，是发展全过程人

民民主、实现人民当家作主的可靠制度保障。

**人民代表大会制度的运行实践有力推进了全过程人民民主建设。**人民代表大会制度在选举、协商、决策、管理、监督的各个环节都坚持民主原则，依法保障人民行使民主权利。人大代表选举坚持普遍、平等、差额、直接选举和间接选举相结合、无记名投票的原则，是人民代表大会制度运行的基础。人大审议制定法律法规，审查批准计划、预算，决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题，作出决议决定等，都坚持民主集中制原则，广泛征求意见、反复酝酿协商，集思广益、凝聚共识，按照多数人的意见集体作出决定，做到民主决策、科学决策。依法对国家机关和国家工作人员进行监督，回应人民关切，保障人民权益，同时自觉接受人民群众的监督。

**人民代表大会制度为发展全过程人民民主提供有力法治保障。**人大及其常委会通过制定完善相关法律法规，以完备的法治推动全过程人民民主建设、保障人民当家作主。全过程人民民

主正是通过一系列法律和制度安排构建一个系统且完整的制度链条，其内容涉及民主政治的全部要素和各个环节，让广大人民群众能够依法依规参与国家和地方治理。无论从制度程序设计，还是参与民主实践，都形成了完整的逻辑闭环。

近年来，市人大常委会深入践行全过程人民民主，持续扩大人民群众对人大工作的有序参与，健全吸纳民意、倾听民声、汇集民智的工作机制，从而保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权真正落实到人大工作的各环节全过程。市人大常委会坚持深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，注重“小快灵”“小切口”立法，邀请省市县（区）乡镇四级人大代表广泛参与立法调研论证和审议，提高立法质效，执行立法听证制度、法规草案征求意见及采纳情况反馈办法等，让全过程人民民主真正落细、落小落实。先后制定出台《铜陵市优化营商环境条例》《铜陵市生活垃圾分类管理条例》《铜陵市文明行为促进条例》《铜





陵市养犬管理条例》等地方法规。

按照市人大常委会的部署，在全市深入开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，将全过程人民民主落在实际工作中，全市各级人大代表深入基层一线调研走访，展现代表为民建言履职的责任和担当，推动解决了一批人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。着力推动人大代表联系站建设，巩固“一委一品”创建成果，出台《加强代表履职平台建设的意见》，指导代表联络站工作与闭会期间代表小组工作的有机结合，推进代表联络站“一站一点一特色”建设，构建“实体+网上+掌上”代表联系群众新途径，同时探索建立群众反映社情民意的网上代表联络站。

习近平总书记对人大推进全过程人民民主建设提出了明确要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，全面贯彻党的二十大和中央人大工作

会议及省委、市委人大工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把全过程人民民主理念落实到人大各项工作中。一要坚持党的全面领导。把党中央关于发展全过程人民民主的部署要求不折不扣落实到位，不断扩大人民有序政治参与，确保中央重大决策和省委、市委部署要求得到有效贯彻落实。二要深入推进科学立法、民主立法、依法立法。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，推进立法协商，完善基层立法联系点、代表联络站、代表活动室、人大网站、人大信访等人大民主民意表达平台和载体，走好网上网下群众路线，保证人大立法、监督、决定、代表等各项工作都听到来自人民的声音，不断提高地方立法质量。三要坚持正确监督、有效监督、依法监督。健全人大对“一府一委两院”监督制度，增强人大监

督刚性和实效，保证宪法法律落地实施，保证人民群众合法权益得到维护和实现。四要充分发挥人大代表作用。保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表。加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。要完善人大的民主民意表达平台和载体。完善座谈、论证、咨询、听证、恳谈等工作方式，大兴调查研究，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。五要全面加强自身建设。持续深入开展“关注民生提建议，五级代表在行动”活动，认真贯彻省委持续深化“一改两为”、全面提升工作效能部署，把全市作风建设深化年部署落细落实，努力建设“四个机关”，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（作者系市人大常委会委员、教科文卫工委主任）

（上接第34页）提出的要求铜陵中学东城校区尽早交付使用的建议，得到了有效落实。去年秋季铜陵中学东城校区高一年级正式入驻。

#### 六、建立健全调研机制

建立健全人大调查研究工作机制，规范调研工作的基本程序。进一步明确调研议题、重点的确定、调研方案的制订、调研人员

的组成、调研的实施、调研报告的起草和定稿、调查成果的转化运用等各个环节的要求。建立完善经常联系机制，将调研功夫下在平时，密切人大常委会工作机构与对口单位的联系。建立健全调研工作激励机制，加强对人大工作者和人大代表的学习培训，进一步加强调研队伍建设，坚持把调查研究与提高干部素质结合

起来，努力激发做好调研工作的积极性和创造性。如今年初建立完善了优秀人大调研报告评选和调研成果转化运用制度，改变调不调研一个样、质量高低一个样、认不认真一个样的局面，推动了调查研究质量的提高。

（作者系铜陵市义安区人大常委会党组书记、主任）

# 加强调查研究 为谱写现代化美好铜陵建设新篇章贡献人大智慧和力量

■ 汪光明

习近平总书记指出：“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”，“要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。”我们要认真学习深刻领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，要从政治上、思想上、行动上深入把握，推动学习走深走细走实。

近几年来，铜陵市义安区人大常委会围绕中心，服务大局，守正创新，扎实开展了一系列富有成效的调研活动，有力促进了人大常委会正确行使职权，推进人大工作不断取得新进步新成效新发展，助力义安高质量发展，

为谱写现代化美好铜陵建设新篇章，贡献了人大智慧和力量。在调研工作中，我们着力抓好以下几个方面工作：

## 一、精心谋划调研主题

我们深知选题是调查研究的出发点，处于调查研究过程中的首要环节，决定着调研的方向，关系到调研的质量。因此，建立健全了科学选题机制，变“闭门选题”为“开门纳谏”。经人大机关充分酝酿、讨论、研究后，再广泛征求“一府一委两院”、人大代表、基层群众等各方面的意见建议后，确定调研课题。在调研议题的安排上，牢牢把握“四个围绕”：围绕党委的重大决策部署和经济社会发展重点，围绕义安区重大事项和“一府一委两院”的重点难点工作，围绕推动法律法规的贯彻实施，围绕人民

群众普遍关注的热点难点焦点和“急难愁盼”问题，多方面来选择调研课题，作为调查研究的重点。切实做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。如选择围绕全区农村人居环境整治提升五年行动、全区第三产业发展、红色资源保护传承、环境综合整治、应急管理体系建设等专题，进行了深入调研。许多建议被区委及时采纳，不少调研成果转化为了决策程序。

## 二、扎实做好调研准备

成立精干高效的调研组。调研课题确定之后，及时成立调研组，除有关常委会组成人员参加外，还吸收熟悉有关工作的人大代表和专业人员参加，以便发现问题，提出有分量的意见。拟定科学合理的调研方案。在充分征求各方面意见的基础上，本着务





# 九月

■ 詹敬鹏



九月,对铜陵城乡居民来说,又是一年铜陵白姜飘香的季节。

“早姜晚蒜”,食姜,已成为铜陵城乡居民日常生活中坚守的一种习俗。

白姜是铜陵特产,属于铜陵“八宝”之一,鲜姜皮为白略呈黄色,姜块成佛手状,被誉为中华白姜。它以块大皮薄,汁多渣少,肉细脆嫩、香味浓烈而闻名遐迩。在铜陵姜农生产生活中,至今还流传着种姜、腌姜的农谚,我也从农谚中,品味到铜陵白姜的别样风味。

种姜农谚:“太阳晒了箭(姜苗新叶)、等于要了命”;“端午”盖顶,“重阳”见天;“苗期三分太阳,七分阴,后期七分太阳三分阴”。这些简朴的种姜农谚,是铜陵姜农在千年的生姜种植实践中,对铜陵白姜搭棚遮荫传统技艺的经验总结。这次同行的摄影大师江积富先生就是天

门镇江村人,曾是种姜人。从他的介绍中了解到,铜陵白姜在生长期最大的特点,既怕烈日的曝晒,又怕暴雨的冲袭。搭盖姜棚,是铜陵姜农在2000多年白姜种植历史长河中,不断探索和总结出来的传统方法,并逐渐形成了铜陵白姜种植的特色技艺之一。

搭姜棚,天门人也叫“搭姜盘”。铜陵白姜在生长过程中喜阴而不耐高温强光,特别是刚出土的新芽新叶,最怕太阳曝晒。所以,在铜陵姜农生产中就有了这句“生姜晒了箭(新叶如箭),等于要了命”的农谚。为了防止炎热夏季高温强光照射生姜禾苗,铜陵姜农至今传承着搭盖姜棚遮荫的技术。江积富先生认为,铜陵白姜之所以其品质优特,含纤维少,与搭姜棚遮荫技术密切相关。不仅如此,他还认为搭姜棚与产量也有直接关系,在同一片姜田,不搭姜棚的,单产量要

降低百分之三十左右。

“苗期三分太阳,七分阴,后期七分太阳三分阴”这句农谚,也是姜农根据铜陵白姜生长的规律总结出来的。因为铜陵白姜的前期、中期和后期所需的阳光并不一样,姜棚遮荫的疏密度原则是“三分阳光七分阴”,正适合铜陵白姜生长的属性。搭姜棚时,芭茅叶片是展开的,初期遮光好,适宜生姜幼苗前期的生长;几个月之后,姜棚上芭茅经过日晒风吹雨淋,芭茅叶渐渐卷缩,遮光减弱,此时姜禾生长茂盛,植株茎叶封垅,少遮阳光适宜生姜中期茎叶的生长发育,有利于地下生姜根茎的成熟;时间进入九月,阳光强度减弱,生姜茎叶生长繁茂,不怕日照,此时的芭茅叶虽已卷缩,反而有利于鲜姜根茎的生长,为土里的姜块迅速形成佛手状创造了极为有利的条件。用芭茅搭姜棚的另一好处,用现在

的话说，就是原生态、环保无害。

在我的记忆里，过去铜陵姜农搭盖姜棚的原材料就地取材，主要是本地山坡上生长的芭茅。芭茅属禾本科，一般生长于山坡、草地及河沟边。芭茅叶像锋利的刀口，收割时一不小心，芭茅叶会把你的手割得血淋淋的。我少年时代上山砍柴，最怕的就是割芭茅。芭茅的用途也很广，既可捆扎作扫帚，叶鞘及茎秆可制芒纸；又可用来搭盖屋顶。不仅如此，芭茅顶端上的嫩心还可食用，整株可作为耕牛的食之用。尤其是芭茅叶上的露珠水，还是民间治疗眼疾的一种简易的传统方法。在天门姜农的眼里，用芭茅搭盖姜棚的生姜，优于塑料遮阳网搭盖姜棚的生姜，因为，芭茅是原生态的，塑料遮阳网是人工制作的。只不过现在的多数姜农，不大采用芭茅搭盖姜棚了，因为采用芭茅搭盖姜棚太麻烦，不仅费工费时，而且还费力费钱，没有用塑料遮阳网搭盖姜棚简易方便。如今的姜农，搭盖姜棚的材料，以塑料遮阳网逐渐代替了芭茅。这样，芭茅姜棚也成了摄影人最后追捧的风景。

腌姜农谚：“白露早，寒露迟，秋分腌姜正当时”。说的是白露前腌制生姜早了点，因姜嫩不易保存；如果到寒露腌制生姜就迟了，因姜老筋多口感差；只有在秋分前后腌制的生姜，不仅口感好，而且易保存。应该说，这句农谚既是铜陵姜农腌制生姜形成的风俗习惯，也是我多年来

自己动手腌制生姜的体会。

在上个世纪的1981年10月，我转业分配到古镇大通。在大通工作期间，每年的九月秋分前后，总是要挑选原新建乡福光村或大院村的白姜几十斤，从生姜的洗刮，下盐腌、翻动，到第二天早晨翻晒，再到晚上腌制、装瓶，都是自己亲手制作，从不用防腐剂，可以食用到第二年新姜上市不变质。我每年白姜腌制之法是从老一辈传承下来的压制法，有糖醋姜、酱姜和糖冰姜3种。糖醋姜，我喜欢用陈醋，其味是酸辣香；酱姜，我喜欢用胡玉美酱，或自家晒的酱，其味是酱辣香；而制作糖冰姜的工序较为复杂些，主要以白糖为主，其味是甜辣香。我的多年实践认为，铜陵白姜在制作过程中，晒姜这道工序是很有讲究的：一是用竹子编织的大簸筛或竹连子；二是挑选干净的稻草，把稻草均匀地摆放在大簸筛或竹连子上，再把头天晚上刮净用食盐腌的生姜，一块一块放在稻草上面晒，午时，把生姜翻过来再晒一下。用稻草晒的生姜，不仅姜白，而且脆嫩，香气浓郁，易保存，不易变质。如今，农业机械化取代了人工收割稻子，用稻草晒生姜也就成为铜陵城乡的历史，成为我们生活的记忆了。

在我的印象里，铜陵白姜在历史上能成为宫廷贡品，乃是糖冰姜。由于糖冰姜制作过程较为复杂，日照要好，选择天气很关键，其品质要求也较高，制作出

来的糖冰姜，形状上，薄如纸、白如霜；品尝时，进口即化，口留余香。所以，现在铜陵生姜市场上，糖冰姜逐渐淡出人们的视线，偶尔能品尝到，也是个别市民自己制作的。记得几年前，家居古镇大通的堂弟自己制作了斤把糖冰姜，在春节前送给我约半斤，这是我从大通移居到城关后，20多年来才品尝的糖冰姜。在我看来，糖冰姜也将成为人们的记忆了。

我喜欢食姜、品姜。从农谚中品味到铜陵白姜的别有风味，除有着独特的栽培技艺（搭棚阴）外，还有的就是城乡居民通过长期积累，探索和挖掘的白姜收获时间的选择及腌制方法。而如今，我已多年都没有亲自动手腌制白姜了，每年所品尝的铜陵白姜是亲朋好友赠送的，腌制方法也逐渐失去了传统之法，基本上是泡制法……

九月，既是铜陵乡村白姜收获的季节；

九月，又是铜陵城乡白姜腌制的季节；

九月，更是铜陵居民品尝新姜的季节。

于是乎，九月，铜陵城乡到处弥漫着姜香的味道。

# 老代表的故事

■ 王先锋

安徽省铜陵市义安区老洲乡中心村是我的家乡。

杨春节在我们老洲乡合作村（今中心村）当了20多年大队长，也当过多届老洲乡人大代表，村里人都习惯叫他杨大队长。

当乡人大代表和大队长的岁月里，杨大队长一心为民，爱民如子，勤政廉洁，村里人都很敬重他。平时他爱抽烟好喝酒，但村里人想请他吃一顿，比登天还难。他常说：“拿人家的手短，吃人家的嘴软，随便吃喝，还能挺直腰杆当大队长吗？”

杨大队长原则性强，处理问题时，总能把原则性与灵活性相结合，爷爷奶奶辈的老人们都这么说。

一天晚上，一个看队屋的老社员拎了二三斤花生到亲戚家去炒。第二天就被举报。起初大队要批斗他，杨大队长据理力争，后来这事由杨大队长处理。临了，老社员被要求写一份深刻检查，便可回家。他是个文盲，请求杨大队长代写。杨大队长欣然同意。

少数大队干部认为杨大队长这么做，丧失原则，性质变了。怒不可遏的他拍了桌子：“他是个睁眼瞎子！检查是他口述的，我记录整理的。他诚恳承认错误，保证今后不再犯类似的错误。干嘛要一棍子打死啊？！一切责任我杨春节负！就是反映到公社甚至县革委，我也不怕！”当晚，他要妻子送给老社员10元钱，买些油盐之类。妻子不解：“既然抓人家，干么又要资助人家？”他笑：“抓他，是帮助他提高认识，改正错误。他家都没钱买油盐了，此时不帮一把，还有人味吗？”

杨大队长家人口多，日子过得紧巴巴的。他心地善良，乐善好施。年终决算时，他家年年都是超支户。大队长家是超支户，这在全县是极其罕见的。

凡是上门讨饭的，只要他在家，总是面带微笑，或给点钱，或给些物，从不让乞讨者失望而去。他告诫家人：“遇到讨饭的，要像对待亲戚一般，态度和好，面带微笑。微笑能让人温

暖，能让人增强对生活的信心 and 希望！有的给，就给点，不允许黑着脸，更不允许恶语相加，污辱人格！人与人之间，就应该互帮互助互爱，能拉人家一把，就拉一把……”有一年正月初一，一位妇女到杨大队长家讨饭。她丈夫因盗窃罪坐牢，独自拉扯着4个小孩，万般无奈，只得乞讨。她怀里抱着一个幼儿，右手牵着一个男孩。小男孩手里拿着一根打狗棍。杨大队长见了，心如刀绞。心想：“我们大队社员讨饭讨到我家，这是打我的脸啊！身为大队长，没有想到这些特殊群体是怎么过年的，也没有关心他们的疾苦，更没有想他们之所想，急他们之所以，力所能及地为他们排忧解难，这是我严重失职啊！”

杨大队长把家里的米粉粑、炒米糖、年糕、腊肉什么的，装满一大竹篮，在竹篮底下藏着4张崭新的10元面额的钞票，作为包给那位妇女4个孩子的压岁钱。装满年货的竹篮太沉，杨



大队长叫他大女儿二女儿抬着，送母子回家。那位妇女死活不肯收下那些年货，杨大队长夫妇再三劝说，方才收下。当天，杨大队长深入了解那位妇女家庭情况后，便跟大队书记商定，把她作为重点帮扶对象，让她母子生活暖心，让她丈夫服刑安心。党的十一届三中全会后，村里实行家庭联产承包责任制。一天，一个章姓村民找到杨大队长：“我想买一条船跑运输，拿不出许多钱。想从乡信用社贷款一万，请你担个保！”

杨大队长觉得人家走致富路是好事，这个忙不能不帮，当即便找到乡信用社。乡信用社不愿放贷，理由是：章姓村民家穷，买船跑运输风险大，出了事，一万元就打水漂了。杨大队长拍着胸脯说：“请你们放一百二十

个心！出了事，他家还不起贷款，我杨春节还！”不几年，那个村民就发了。

那年，一个村民的儿子考取自费中专，家里无力供他。杨大队长晓得后，送去2千元。“别着急！有困难，大家共同想办法解决，不能耽误孩子的前程……”那个村民感激涕零。有人纳闷：“杨大队长！你们一不沾亲二不带故，你解囊相助，图什么呢？”杨大队长淡淡一笑：“啥也不图，只因我是老大队长啊！”

这年，杨大队长出任村老龄委主任。做老龄工作，是尽义务，作奉献，没有一丝半点的好处。但他却干得一身劲。一次，他走访一位空巢老人时，得知老人的儿女们在外地打工，不管老人死活，老人的日子过得很艰难。他好生难过，便把腰包里500多元，

全送给老人。他年纪大了，平时为抽烟喝酒，老伴和女儿们没少说他。当天回家，他没抽烟没喝酒。一连20多天，他烟不抽酒不喝。家里人都乐坏了，以为他戒烟酒了。其实不然，是他把老伴给他当月用来买烟酒的钱，给了那位空巢老人，没钱买烟酒了。不好意思向老伴要，也羞于向女儿们开口，只得与烟瘾酒瘾作抗争。后来，杨大队长与那位空巢老人的儿女们取得联系，多次对他们进行教育，使他们逐渐认识到自己的错误。再后来，老人的儿女们常寄钱给他，隔三差五地打电话问寒嘘暖。

2022年9月，杨大队长走了。出殡那天，方圆数里的群众自发集中在村口，哭送杨大队长。送葬的人排成长长的队伍，长达3里多路。



武者/摄



# 我在彭一执勤

■ 凌木子

解释一下，这里我讲的“彭一”全称，系上海市静安区彭浦新村第一小学。这所小学有一定的历史，是上海解放后兴建最早的工人新村之一——彭浦新村内一所大型配套的中心小学，始建于1967年，距今已有60多年了。我的外孙洋洋，就在这所位于东方都市上海西北隅的学校里。

该校开学期间的早晚，也就是上学和放学期间学生的安全保卫和维护是非常严谨的。采取的是有学校领导带队，学校老师、学生家长、校聘保安和区域民警参与几结合的安保措施。2023年新学期的首个星期三，轮到该校三年级挑选学生家长协助学校老师和校聘保安等进行安全执勤。

这个学校实行的是小学五年制，于是校方顺势而为，选择一年级学生家长周一执勤，二年级学生家长周二执勤，三年级学生家长周三执勤，周四、周五以此类推。今年这个学期周三执勤的任务，光荣地落在刚刚踏进三年

级301班的几位学生家长肩上。班主任邵老师非常负责，学生报到不久就通知洋洋的妈妈了。能为学校做些事，这是家长的期盼、愿望和光荣。自从听到这个消息后，我也跃跃欲试，因为最近这个时段我正在上海担负护送外孙去学校的任务，很显然首期的执勤也就非我莫属了。

周三那天，一扫阴霾，天气晴朗。早晨秋风习习，蔚蓝色的天空飘着朵朵形状各异的白云，美不胜收。7时不到，我就火急火燎地带着外孙出了门，乘公交车地铁7时半就到学校南大门，比学校约定的时间提前十分钟，但大门口的几位校聘保安已将可以收缩使用的黄柱红白相间一米多高的隔离栅栏逐一拉开，并在学校的大门口和两侧，摆成中间隔、两头圈排的阵势，把送孩子上学的家长隔离在栅栏之外，等待引导学生从栅栏内左右两边排队有序进入。

赵老师来了！她中等身材、带着白色口罩、披肩的长发用发

卡悄悄卡在发间，淡栗色并绘有细条的套装，使其显得十分的精干。她，就是我们几位家长今天首次执勤的联系人。她让我们登记并了解执勤的时间：早上上学7:40到8:15；下午放学4:20到4:40，然后签上家长的名字。最后发给我们执勤的服装，让我们穿上。服装是一件荧光黄的背心，背心两肩和腰部各印有两条竖向和横向约寸宽银灰色的反光条带，背心的后面有两排白字：护校安园、志愿者。赵老师指挥其中两位家长到北门，也是后门；我和另一位家长到南门，南门也是学校的正大门。

南大门进校的学生最多，一、三、五年级走南门，二、四年级走北门。南门有四位稍显年轻但已是中年人的校聘保安，他们头戴保安专用、上印有警徽、蓝条和护校字样的白盔，身着短袖米色保安夹克和墨绿色裤子，保安佩章标识明显，制服外又套有荧光黄背心，前后均有深蓝四字。前面是：校警、联防；后面是：

护校、安园。手中各分别持有短棒、齐眉棍、盾牌、防暴叉等。校门的左右一边两人眼观四周、精神抖擞地站在校门的两侧，偶尔走动或手势制止路人和家长进入栅栏之中，维护学生进校的正常次序。

今天早上在学生进校现场指挥的老师我有些熟悉，是外孙的数学老师，姓李。据说，还是校里的行政领导。李老师个子窈窕、较，带着浅色口罩和栗褐色镜框的眼镜，长发一大把紧扎在脑后，身着短袖白衫和深蓝色套裙，脚着厚底白色球鞋，也同各位执勤者一样，外加一件校聘保安使用的荧光黄背心，不同的是胸前比其他执勤者多了一个银亮的警哨。她让我和另一位家长戴上口罩，分别站在学校大门的两侧，配合保安维持学生进校的次序。李老师是现场最忙碌的，有点像赛场的领队或裁判，在校门的右侧带着微笑不断指挥络绎不绝进校的学生，“一年级、五年级的从这边走”，“三年级的从那边

走”，“大家排成‘一’字型一个跟着一个走”…，她双手摆动起来，闪现出她干净利索、做事干练的一面。

小学生年龄不同，进校走路形态也不一样。一年级新生穿着崭新校服，上白下蓝，白的耀眼，蓝的发亮。有的个子矮小，迈着小步，硕大的书包打着腿弯，跌跌撞撞。有的左右不分跑错了方向，细心的李老师和保安耐心帮助他们纠正。我在旁边观望，时常忍俊不禁。三年级和五年级学生就不一样了，训练有素。有点陈旧色的校服，胸前飘着鲜艳的红领巾，背着书包匆匆忙忙，鱼贯而入。学生面部表情也不同：有的学生雄赳赳气昂昂、目不斜视、紧行而入；有的彬彬有礼，“好、好、好”“早、早、早”不绝于口，频频挥动小手向校门口的执勤的老师、保安等打招呼。

半个多小时，早上有限的执勤时间在我按照校方的要求，学着李老师和保安的样子，偶尔张口劝导个别学生遵守纪律，或动

手扶扶个别走的不稳的一年级新生，叮嘱不要走得太快，排成“一”字型一个跟着一个走的过程中很快地消失了，但我内心是充实的，心情是愉快的。因为，我今天早上参与护卫的学生，虽然他们现在年龄还较小，胖瘦、高矮、性格、脾气、秉性、年级、班级也不一样，但再过十年、十五年、乃至二十年，可以毫不夸张地说，他们都是我们国家清一色的建设者、拓展者、保卫者，是我们国家强大而坚实的基石和各方面事业的顶梁柱、带头人。正如习近平总书记所说：“少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望”。我护卫着他们就是护卫着祖国的未来，中华民族的希望。因此我也暗暗决心，下午放学时的执勤要准时到岗，对本学期的每周星期三例行执勤也要争取多多参与，并要一丝不苟地完成学生家长所担负的护校安园任务，尽一位习近平同时代的少先队员义不容辞的责任和义务。





# 图片新闻



▲ 8月18日，市人大常委会主任张梦生率队开展大气污染防治“一法一条例”执法检查。



▲ 8月29日，市人大常委会副主任汪宜武督导包保联系重大项目。



▲ 7月20日，市人大常委会副主任陈昌生走访调研联系乡村振兴工作。



▲ 7月20日，市人大常委会副主任陈元中调研村级集体经济发展情况。



▲ 9月11日，市人大常委会副主任郑晓艳调研公共卫生体系建设。



▲ 9月12日，市人大常委会副主任、义安区委书记姚贵平率队调研拟进规重点企业。



▲ 6月30日，市人大常委会秘书长沈永平为“星级机关书屋”揭牌。





秋染白桦林

仇笑平\摄