

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

02

2023（总第208期）
内部资料 免费交流





市十七届人大常委会第十次会议召开

张梦生主持

6月28日，市十七届人大常委会第十次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生主持会议，副主任汪宜武、陈昌生、陈元中、郑晓艳、姚贵平及秘书长沈永平参加会议。市委常委、常务副市长何田，市中级人民法院、市检察院、市监察委员会相关负责人等列席会议。铜陵职业技术学院党委书记、市发改委主任凌勇作相关汇报。

会议听取和审议了市政府关于“重大项目突破年”实施情况报告、市检察院关于刑事訴訟监督工作情况报告，并开展了满意度测评，要求相关工委修改完善审议意见后，交市政府和市检察院办理；听取和审议了市人大常委会类案监督调研组关于全市检察机关刑事审判监督工作情况调研报告，要求相关工委修改完善后，交市检察院办理；听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查消防“一法一条例”实施情况报告，并开展了专题询问，要求相关工委修改完善后，交市政府办理；审议了《铜陵市城市生活污水排放条例（修改稿）》，要求相关工委进一步修改完善；审议了市政府关于市十七届人大常委会第八次会议审议意见、议案审查报告办理情况报告及市人大常委会相关工委督查报告；表决通过了《铜陵市人大代表履职守则》和有关人事任免事项，并举行了宪法宣誓。

张梦生充分肯定了今年以来全市人大工作取得的成效并指出，全市人大系统要强化政治统领，把牢正确政治方向，按照省市委的统一部署，结合人大实际，高标准、高质量推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。市人大常委会组成人员要先学一步，学好用好《习近平著作选读》等权威教材，掀起理论学习热潮。市人大机关要提前谋划、精心准备、认真实施，努力把主题教育成果转化为推动人大与时俱进、创新发展的实践成果。

张梦生强调，要增强行动自觉，聚力服务发展大局。高质高效落实市委部署，持续抓好黑砂河长治久清、畜禽和珍珠养殖污染防治的人大监督工作，深入推进人大系统招商引资工作，出色完成市委交办的任务。密切关注经济运行，持续加强创优营商环境监督，抓好《铜陵市优化营商环境条例》实施工作，深入调研，抓住关键，看准问题，从人大角度提建议、解难题、补短板。要践行为民宗旨，着力推动人大调研常态化、为民履职制度化和建议办理长效化，深入开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，大力推进代表联络站建设，加强对类似问题的分析研究，推动解决“一个问题”向破解“一类难题”、规范“一片领域”转变。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，高质量推进下半年工作、高标准创建工作品牌、高站位加强自身建设，充分发挥好人大制度优势，履行好宪法法律赋予的职责，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大力量、展现人大担当。

多采取“四不两直”方式深入调研

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。在全党大兴调查研究，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，也是主题教育的一个鲜明特色。广大党员、干部尤其是领导干部要多采取“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场”的“四不两直”方式深入调研，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。

领导干部要扑下身子真调研、真解决问题。各级领导干部要坚持眼睛向下、脚步向下，深入实际、深入群众开展调查研究。要科学研究制定调研方案，明确调研的项目课题、时间地点、方式方法，不能没有方案盲目调研，防止为调研而调研。要统筹安排调研工作，从实际出发选择调研地点，可以去基层，也可以去机关、企业等单位，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研，避免同一时间段到同一地点扎堆调研。要严格落实领题调研相关要求，盯紧一个课题把情况摸清摸透，不应随意增加调研题目，避免相近问题多头调研或同一问题重复调研，不能靠层层要材料来掌握情况，不能把调研任务简单地安排给基层单位。要多开展解剖麻雀式调研，多一些“七嘴八舌式”的讨论，不能只听听、转转、看看，搞作秀式调研。要多采取“四不两直”方式调研，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同，不增加基层负担。要坚持问题导向，

抱着解决问题的目的去调研，哪些方面问题突出就聚焦哪些方面，问题产生在哪个环节就聚焦到哪个环节，寻找务实管用的破解之策，避免浮在上面、大而化之。

对调研发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，发扬钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。要建立调研成果转化运用清单，从问题有没有解决、现状有没有改变、工作有没有提升、机制有没有完善等方面，评估调查研究的成效，决不能简单以调研报告代替调研成果。

当前，仍有个别领导干部怯于采取“四不两直”方式调研，既有作风不扎实的因素，也有能力不强、怕发现问题解决不了的顾虑，甚至担心问题提出来会得罪“左邻右舍”而瞻前顾后。

在主题教育中，要按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部扑下身子、沉到一线接地气，掌握真实情况和民情民意，在调查研究中加深对党的创新理论的理解，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程，成为转变作风、增进同群众感情的过程，成为提高履职本领、增强责任担当的过程，真正以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果，实现教育实践两手抓、两促进。

来源：新华网

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：张 勇 朱碧海 王 宾
叶志宏 徐安林 马怀保
刘 斌 丁朝鹏 许旭东
厉 军 黄 伟 孙习军
何社伟 郜国正 丁 笑
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：周明文

责任编辑：钱 睿

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2023 年 7 月 17 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

多采取“四不两直”方式深入调研····· 01

特 稿

忠诚履职、实干争先

把人大制度优势转化为发展动能和治理效能

——在市十七届人大常委会第十次会议上的讲话（摘要）

·····张梦生 04



学习笔谈

坚持“四个必须”

为建设更高水平的法治铜陵贡献人大力量

·····张梦生 07

提高政治站位 强化责任担当

高质量做好新时代人民宗侨外工作

·····郑晓艳 09

发挥“三个优势”把握“三个环节”

促进“三个转化”，推动人大调研提质增效

·····沈永平 12

法治经纬



- 7月1日起《铜陵市优化营商环境条例》正式实施
.....14
- 推动法律法规有效实施 保障经济社会高质量发展
——市人大常委会开展消防“一法一条例”执法检查
.....汪 伟 17

代表之窗

- 不负使命 履职为民
——记市人大代表、市阳光拍卖公司董事长刘红
.....汪 伟 19
- 传承好人精神 一路温暖乘客
——记市人大代表、市公交总公司11路路队长夏淮珍
.....汪 伟 20
- 当致富的“带头人” 做群众的“贴心人”
——记市人大代表、安徽官山生态农业发展有限公司董事长王士专
.....周明文 21

工作交流

- 铜陵人大：着力打造“监督链”当好百姓“守业人”
.....叶志宏 23
- 阅读润初心 书香满机关
——铜陵市人大常委会机关开展专题读书活动侧记
.....张 勇 / 徐 澈 25

- 聚力“五高”，打造枞阳检察工作新名片
.....陈雲雲 27
- 创新执行思路 破除执行难题
——关于王某信访事项化解案例的启示
.....叶 丽 29
- 加强行政审判，促进依法行政
.....张颖君 31

艺苑撷英

- 一起向未来 拼出新铜陵
——市人大常委会机关参赛诵读稿件
.....徐 澈 33
- 讲好红色故事 用好爱教基地
将红色资源转化为铸魂育人的重要力量
.....沈言胜 35
- 刘老师.....王先锋 37
- 药食同源的艾草在端午如期而至.....方孝红 40



- 封面（莲香高洁）.....陈家喜 / 摄
- 封底（书法作品）.....朱问根 / 书

忠诚履职、实干争先 把人大制度优势转化为发展动能和治理效能

——在市十七届人大常委会第十次会议上的讲话（摘要）

■ 市人大常委会党组书记、主任 张梦生

同志们：

经过大家的共同努力，会议圆满完成了各项议程。下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实工作。一要抓好相关制度的实施。会议审议通过的《铜陵市人大代表履职守则》，是全省市级层面率先出台的创制性文件。要以守则实施为契机，加强代表履职管理，充分发挥代表作用。对审议的城市生活污水排放条例，法制委要深化调研论证，进一步修改完善。二要抓好执法检查发现问题的整改落实。会议听取审议了市人大常委会执法检查组关于检查消防“一法一条例”实施情况的报告，并开展了专题询问，对发现的问题要紧抓不放，督促有关方面整改到位、落地落实。三要抓好有关监督事项的跟踪问效。会议听取审议了“重大项目



突破年”实施情况、刑事诉讼监督工作情况等报告，常委会组成人员也提出了一些意见建议，市政府、市检察院以及有关部门要认真办理，相关工委要加强跟踪督办，推动相关方面完善工作举措，提升工作质效。

会议通过了有关人事任免，

并举行宪法宣誓。希望新任命的同志牢记誓言、不忘初心，担当尽责、奋勇争先，做到“忠专实、勤正廉”，在新的岗位上展现更大作为、取得更好成绩。

同志们，今年以来，我们在市委的坚强领导下，深入学习贯彻党的二十大精神，按照常委会

工作“一要点四计划”，加快工作节奏、加大落实力度，优质高效推进各项工作，展现出积极向上、拼搏进取、团结奋进的良好面貌。一是紧跟核心，政治方向把得准。坚持第一时间、第一议题学习习近平总书记重要讲话精神，坚持最高政治原则，把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，严格执行向市委请示报告制度，出台关于在立法中践行全过程人民民主的实施意见，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。二是聚焦中心，服务大局扣得紧。将招商引资工作作为融入中心、服务大局最直接抓手，制定工作方案，明确目标任务，主任会议成员和各工委充分挖掘资源，开展招商活动，取得了一定的成果。认真落实市委交办的任务，围绕黑砂河长治久清、畜禽和珍珠养殖污染防治工作，深入调研、摸清实情，多方协商、共谋对策，多次开展督查、推动问题整改。三是坚守初心，为民履职落得实。常态化开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，推动解决一批群众“急难愁盼”问题；创新建立市委领导领衔督办代表建议机制，首次开展代表建议“回头看”活动，推动代表建议办理工作提质增效。这些创新做法丰富了人大制度在铜陵的具体实践，是我们坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的生动缩影。

下半年，我们要继续发挥

好人大制度优势，履行好宪法法律赋予的职责，以上半年的“满堂彩”冲刺“全年优”，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大力量、展现人大担当。

第一，要强化政治统领，把牢正确政治方向。第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育将从9月份开始，到明年1月份结束，贯穿于整个下半年工作。人大机关作为政治机关，政治属性是人大工作的第一属性。我们要把主题教育作为一项重要政治任务，按照市委的统一部署，结合人大实际，高标准、高质量推进主题教育工作，做到起步就提速、开局就争先，走在全市第一方阵。常委会组成人员要先学一步，学好用好《习近平著作选读》等权威教材，掀起理论学习热潮，为主题教育正式开展奠定坚实的思想基础。市人大机关要先谋一步，提前谋划、精心准备，既要增亮主题教育“成色”，又要体现人大“特色”，努力把学习成果转化为推动人大与时俱进、创新发展的实践成果。

第二，要增强行动自觉，聚力服务发展大局。上半年，常委会发挥人大优势，围绕市委中心工作，聚焦高质量发展，开展了一系列立法、监督、代表等工作，助力经济运行平稳增长。下一步，要高质高效落实市委部署，进一步鼓与呼、参与战、促与帮，积极行动、持续用力。这里，着重强调两件事。一是持续抓好市委

交办的黑砂河长治久清、畜禽和珍珠养殖污染防治2项抓手性事项，在前期工作的基础上深入推进，打造人大监督工作样板，以一流的水准出色完成市委交办的任务。二是深入推进人大系统招商引资工作。常委会各工委要对照目标任务，紧盯项目线索，加强跟踪服务，推进项目尽快签约落地、投产达效。要密切关注经济运行，围绕上半年计划、预算执行、“五经普”、“十四五”规划中期评估等监督工作，深入调研，抓住关键，看准问题，从人大角度提建议、解难题、补短板，为市委当好参谋、为政府增添助力。要加强创优营商环境监督，抓好《铜陵市优化营商环境条例》实施工作【条例于7月1日实施】，常态化走访联系包保企业，着力为企业“排忧”，为营商环境“聚势”，为经济发展“蓄能”。

第三，要践行为民宗旨，持续增进民生福祉。人民性是人大工作最鲜明的特性，坚持人民至上，必须办实事、解民忧【今年4月6日，《人民日报》政治版头条对我市人大常委会重点督办代表建议，解决民生难题予以报道，这也是近几年来我市人大工作首次被《人民日报》报道，取得了良好的社会舆论效果】。下半年，要推动人大调研常态化。调查研究是做好人大工作的基本功。坐在办公室看都是问题，走下去就会找到办法。要扑下身子、沉到一线，深入基层、深入群众，



掌握真实情况和民情民意，力求透过“真声音”，捕捉“真问题”，开出“真药方”。要推动为民履职制度化，深入推进“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，进一步优化环节、完善机制，不断提高意见建议办结率、满意率；深入推进代表联络站建设，年底前完成所有站点标准化建设，打造一批全过程人民民主基层实践基地。要推动建议办理长效化，对代表提出的建议要举一反三、由点及面，在推动解决具体问题的同时，加强对类似问题的分析研究，推动解决“一个问题”向破解“一类难题”、规范“一片领域”转变。

第四，要落实一流标准，推动人大工作创新发展。6月5日至7日，全国省市人大常委会负责同志学习班在北京举行，这次

学习班层次高、规模大、覆盖广，赵乐际委员长和所有学员合影留念，李鸿忠副委员长出席开班式并作重要讲话，强调坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，要做到“三个必须”【①必须坚持以理论上的清醒保证政治上的坚定，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作；②必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导；③必须围绕贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神，守正创新、担当尽责，全面推进新时代人大工作和建设】。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定制度自信，坚持守正创新，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。要高质量推进下半年工作，对照

年度目标任务，认真梳理，查缺补漏，统筹安排、扎实开展好各项工作，确保年初确定的各项任务全面完成。要高标准创建工作品牌，继续以“一委一品”“一县区一特色”为载体，在前期工作的基础上，深化拓展品牌创建内涵外延，保持工作的连续性，增强举措的创新性，注重总结提炼，强化完善规范，推动全市人大工作品牌引领、亮点纷呈。要高站位加强自身建设，以政治建设为统领，以能力建设为基础，以作风建设为保障，全面加强自身建设，使人大作为政治机关的根基更牢固，作为国家权力机关的职责更鲜明，作为工作机关的运转更高效，作为代表机关的作用更显著，更好肩负起新时代新征程赋予人大的新使命。

（上接第8页）促进司法公正，维护社会公平正义。

第四，必须不断夯实法治基础

习近平总书记指出，法治社会是构筑法治国家的基础。我们要立足人大职能，发挥人大优势，把依法履职与加快建设法治社会有机结合起来，弘扬社会主义法治精神，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

一是发挥领导干部“头雁效应”。推进全面依法治市，领导干部是关键。市人大常委会继续

通过任前法律知识考试、任中宪法宣誓、任后述职评议等方式，促进市人大常委会任命的国家机关领导干部忠于宪法、尊崇法治、敬畏法律，做到心中有法、决策依法、工作用法。

二是发挥人大代表模范作用。人大代表是人民代表大会的组成人员，也是党和国家联系人民群众的桥梁纽带，在推进法治建设中，依法承担着多项重要任务。我们通过专题培训、集中宣传、制定代表履职守则等方式，

进一步推动代表模范遵守宪法法律，引导代表运用法治思维和法治方式，执行代表职务，发挥代表作用，树好代表形象。

三是发挥人大督查推动作用。继续开展“江淮普法行”督查活动，及时对“八五”普法决议实施情况开展中期督查，推动有关方面加大普法力度、完善公共法律服务体系，引导全市人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，共同推动法治铜陵建设迈上新台阶。

坚持“四个必须”为建设更高水平的法治铜陵贡献人大力量

市人大常委会党组书记、主任 张梦生

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局和战略的高度，定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，创造性提出了全面依法治国一系列新理念新思想新战略，深刻回答了新时代为什么实行、怎样实行全面依法治国等重大问题，形成了习近平法治思想。党的二十大报告，首次用专章部署全面依法治国工作，进一步丰富和发展了习近平法治思想，为法治中国建设提供了根本遵循和行动指南。

深入贯彻习近平法治思想，坚持全面依法治国，是全党全社会的共同责任。地方人大作为立法机关和法律实施监督机关，处于社会主义民主法治建设第一线，更是责无旁贷。全市人大要以习近平法治思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣党的二十大



▲ 市人大常委会主任张梦生走访联系市人大代表

关于坚持全面依法治国的战略部署，坚决扛起地方人大的职责使命，为建设更高水平的法治铜陵贡献人大力量。具体来说，就是做到“四个必须”。

第一，必须牢牢把握党的领导这一根本保证

习近平总书记强调，党的领导是我国社会主义法治之魂。我理解，“法治之魂”深刻揭示了

党的领导是社会主义法治的最鲜明特征、最根本保证、最本质要求，确立了我国社会主义法治建设的根本政治原则。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，既是全面依法治国的核心要求，也是人大工作始终遵循的根本原则。

一是强化政治站位。旗帜鲜明讲政治，把坚持党的全面领导



作为人大工作的政治坐标，始终从政治上谋划、推动人大工作，使立法、监督、人事任免、代表等各方面、各环节，都体现政治站位、遵循政治逻辑、彰显政治效果，衷心维护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。

二是强化制度自信。历史和实践证明，我国政治制度、法治体系是适合我国国情和实际的制度，具有显著优越性。具体到地方人大工作，我们要按照赵乐际委员长提出的“把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”要求，坚定制度自信，把学习贯彻习近平法治思想与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想有机结合、融会理解、一体贯彻。在推进全面依法治国进程中，我们既要充分发挥国家根本政治制度优势，将其统一于地方人大工作创新发展的生动实践中，也要不断提升人大履职的法治化水平。

三是强化政治担当。坚持在市委的全面领导下开展工作，凡是法治建设中的重大问题、重要事项、重点工作，都向市委请示报告；坚决贯彻市委重大决策部署，找准法治工作与全市重点领域、重点任务、重点项目的契合点，做到市委工作重心在哪里、人大的法治工作就跟进到哪里，以实际行动体现“党委有声音、人大有响应，党委有部署、人大有行动”。

第二，必须加强高质量法治供给

党的二十大报告指出，要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。立法是基础和前提。地方立法是我国法律体系的重要组成部分，为改革发展稳定提供有力法治保障。就市人大来讲，要聚焦地方立法的实施性、补充性和探索性功能，发挥法治的引领、规范、保障作用，以更好地护航高质量发展、高品质生活、高水平治理。

一是坚持“高质量”。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全立项、起草、审议等环节的工作机制，不断加强和改进立法工作，提高立法供给质效，以良法促进发展、保障善治。

二是善用“小切口”。根据新修订的立法法，围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等四大领域，认真梳理我市经济社会发展方面存在的制度缺位问题，找准立法的着力点、切入口，开展“小切口”“小快灵”立法，做到立一件、成一件，确保“立得住、行得通、真管用”。

三是注重“全过程”。按照“全链条、全方位、全覆盖”的要求，健全公众参与立法方式，出台《在立法中深入推进全过程人民民主的实施意见》，用好代表联络站、基层立法联系点等“民意直通车”，广泛听取意见，汇聚各方智慧，凝聚社会共识，让立法工作直抵民心、满载民意。

第三，必须推动宪法法律全

面有效实施

人大监督，是法治监督体系的重要组成部分，具有最高的法律效力。我们要把宪法法律赋予的监督权用好用实，确保宪法法律得到正确、有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权在法治轨道上运行。

一是严“审”。全面落实宪法实施和监督制度，进一步加强规范性文件备案审查工作，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，确保规范性文件和国家法律、行政法规协调一致、有效衔接，更好地维护法治统一。

二是细“查”。执法检查是人大推动法律有效实施的重要抓手。开展法律法规实施情况检查，进一步把检查的对象聚焦到执法主体上、把检查的内容聚焦到法条落实上，更好地把执法检查与调查研究结合起来，采用明查与暗访、重点检查与随机抽查等方式，推动有关方面严格落实法律制度，把法律条文转化为社会法律秩序。

三是真“督”。进一步提高审议国民经济和社会发展规划、财政预决算和审计报告以及专项工作报告的质量，增强专题询问实效，拓展专题调研的深度、广度，深入查找法律实施中带有共性的问题。同时，注重跟踪问效，健全审议意见“清单制”，实行清单化、闭环式管理，促进依法行政，提升治理效能。今年，我们还将探索加强对法院、检察院“两官”的监督，（下转第6页）

提高政治站位 强化责任担当 高质量做好新时代人大民宗侨外工作

■ 市人大常委会副主任 郑晓艳

人大民族宗教侨务外事工作是人大工作的重要组成部分，做好人大民宗侨外工作事关社会稳定、经济发展和民生福祉。党的二十大报告对民宗侨外工作提出了明确方向，要求更严、标准更高，为我们做好相关工作提供了根本遵循。我们要深入贯彻党中央决策部署及市委、市人大常委会工作安排，强化自身建设，认真履行职责，紧紧围绕中心服务大局，准确把握大势精准发力，通过扎实有效的工作彰显人大作为。

一、提高政治站位，将坚持党的领导贯穿于人大民宗侨外工作全过程

一是把牢政治方向，提高政治判断力。人大作为政治机关，要始终坚持党对人大工作的全面领导，永葆鲜明的政治本色。各级人大及其常委会都在党中央和

各级地方党委集中统一领导下履行职责、开展工作。要持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。民宗侨外工作中要始终坚定政治立场，保持清醒头脑明辨大是大

非，做维护党中央权威和集中统一领导的表率，做严守政治纪律和政治规矩的表率。

二是深化理论武装，提高政治领悟力。党的二十大报告以“高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗”定题。习近平



▲ 市人大常委会副主任郑晓艳调研宗教工作



总书记作出了“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”的科学论断，强调要“牢牢把握团结奋斗的时代要求”。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要按照党中央的统一部署以及省、市委的工作要求，结合人大民宗侨外工作实际，通过多种形式加强学习，按照“五个牢牢把握”要求，认真领悟党的二十大提出的新思想新论断、作出的新部署新要求，全面、系统、深入学习，完整、准确、全面领会，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到习近平总书记的报告和重要讲话精神上来，做到常学常新，结合实际提升自己的政治领悟力。

三是锤炼业务能力，提升政治执行力。习近平总书记明确要求，领导干部既要政治过硬，也要本领高强。民宗侨外工作涉及面广，政治敏感性强，有其特殊性、复杂性、长期性，民族宗教工作无小事，侨务外事工作无小事，对台工作无小事，旅游工作对我市经济社会发展而言，具有重要意义。因此，我们要切实加强学习宪法和监督法和有关民族、宗教、侨务、外事、对台、旅游工作方面法律法规以及相关业务知识的学习，不断提高实际工作能力，包括提高与少数民族群众、宗教界人士、海外华侨华人和归侨侨眷、外籍人士等打交道的能力，为更好地开展人大民宗侨外工作打下扎实的基础。

二、把握时代要求，不断提升人大民宗侨外工作的针对性实效性

一是认清新形势。习近平总书记在党的二十大报告中指出：

“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”。如何在推进全过程人民民主的实践探索中，实现以人民为中心的发展思想，是摆在我们面前的一道新的重要课题，有许多需要深入学习和不断探求的内容。我们要时刻牢记为人民用权、为人民履职、为人民服务，在工作和生活中注重调研和思考，广泛了解积极反映群众呼声。要持续推进“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，从群众身边的小事入手，督促有关部门解决好民宗侨外各界群众的困难和问题，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。招商引资是推进全市经济社会发展的重要引擎、根本性抓手，我们要发挥人大民宗侨外工作的独特优势，多做传播信息营造氛围的工作，多做穿针引线搭桥铺路的工作，多做安商亲商真情服务的工作，为全市项目建设添砖加瓦。

二是把握新要求。党的二十大报告强调，要“完善大统战工作格局，坚持大团结大联合”；

“加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业”；“坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应”；

“加强和改进侨务工作，形成共同致力民族复兴的强大力量”；

“推动构建人类命运共同体”、

积极推进“人大对外交往”等。我们要充分认识到，民宗侨外工作是凝聚人心、汇聚力量的工作，新征程上人大民宗侨外工作任务更重、要求更高，也应有更大作为。要找准人大工作切入点和发力点，用扎实的努力、积极的探索、实在的成效，着力促进民族关系、宗教关系、海内外同胞关系和谐，更好地服务我市经济社会发展。

三是实现新发展。与全省其他兄弟地市相比，我市虽然民宗侨外领域涉及的规模不大、数量不多，但在全局工作中一样占有重要分量。做好民宗侨外领域工作，对维护稳定、增进和谐、发展经济、促进民族团结进步和祖国和平统一具有特殊的作用。因此，我们要切实加强人大民宗侨外工作，准确把握地方人大民宗侨外工作的性质、地位和作用，增强大局意识和政治意识，按照党中央及省市的决策部署开展工作，认真分析存在不足，切实改进薄弱环节，按照人大赋予民宗侨外工委的职责，积极开展调研视察和工作监督，努力推动相关问题的解决，充分发挥民宗侨外工作的优势作用。

三、勇于担当作为，不断增强做好人大民宗侨外工作的责任感使命感

一是在精准问效上下功夫。要坚持向中心聚焦、为大局出力，立足职能职责，自觉把工作放到全市工作大格局去谋划，紧跟中央决策和市委部署，紧扣全市发

展大局，紧贴人民对美好生活的向往，突出重点选题准确，查找“短板”“弱项”，把发展要求和人民意愿落实到立法、监督、调研、代表等各项工作中。要从依法护航我市高质量发展出发，聚焦推动民族和谐宗教和谐、广泛凝聚侨心侨力、优化涉外营商环境等履职尽责。要广泛团结民宗侨外各界人士，多做宣传发动鼓劲加油的工作，多做释疑解惑增进共识的工作，多做排忧解难促进和谐的工作，为建设现代化幸福铜陵凝心聚力。

二是在落实提标上下功夫。要统筹谋划、系统推进，围绕中央、省市县的决策部署和市人大

常委会党组的工作要点，对照工作计划，及时总结、梳理、调整，把准目标方向，有力有序推进。要拉高标杆、提升质效，以更高标准推进工作落实。要坚持与时俱进，创新方式载体，找准工作抓手，努力做出品牌。特别是要抓严抓实法律监督和工作监督，落细落实清单化、闭环式机制，增强监督刚性和实效。

三是在改进作风上下功夫。要全面贯彻全省持续深化“一改两为”全面提升工作效能大会精神，深入落实省市“一改两为”关于一以贯之五做到、踔厉奋发五提升的要求，多学、多干、多思，进一步增强责任意识，提升

精神状态，完善工作机制，创新工作思路。要加强市县区人大之间的协调与联动，互相学习交流经验，共同配合做好立法、监督、调研等工作，进一步增强工作合力。要注重与党委系统、政府相关部门的合作和配合，确保检查、调研等活动顺利开展、取得预期效果。要密切与人大代表、人民群众的联系与互动，充分听取民意集中民智，发挥好各级人大代表和人民群众在民宗侨外工作中的作用，把工作搞活做实，依法合力做好各项工作，推动人民宗侨外工作高质量发展。

（上接第16页）相关领域综合行政执法，建立健全跨部门、跨区域联合执法协作机制，推进行政法权力和力量向基层延伸和下沉。

推行综合查一次制度。除法律、法规和规章另有规定外，同一部门的日常监督检查应当合并进行；不同部门的日常监督检查能够合并进行的，由属地人民政府组织有关部门实施联合检查。

第二十二条 按照国家和本省规定全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕和可回溯管理、执法决定合法有效。

行政执法部门在行政执法过

程中应当推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段，依法慎重实施行政强制。

行政执法部门应当完善行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量权基准，规范行使行政裁量权。对市场主体实行免罚轻罚。

第二十三条 各级人民政府、有关部门及其工作人员违反本条例相关规定，未依法履行职责或者侵犯市场主体合法权益、损害营商环境的，依法依规追究责任。

公用企事业单位、中介机构以及行业协会、商会违反本条例规定损害营商环境的，由有关部门责令改正，依法追究法律责任。

第二十四条 有关单位和个人在营商环境改革创新工作中出现失误或者偏差，符合以下条件的，可以免除或者减轻责任：

（一）符合国家改革方向和政策取向；

（二）决策及其执行程序符合法律法规规定；

（三）履行勤勉尽责义务未造成损失；

（四）主动挽回损失或者有效阻止危害结果发生；

（五）法律、法规规定的其他情形。

第二十五条 本条例自2023年7月1日起施行。

发挥“三个优势”把握“三个环节” 促进“三个转化”，推动人大调研提质增效

■ 市人大常委会秘书长 沈永平

开展调查研究是人大工作的基本功，也是机关工作人员的基本功。人大开展调研有其独特的优势，如何将优势转化为解决问题、改进工作的实效，需要坚持系统思维，把握关键环节，推动成果转化，以人大高质量调研助推全市经济社会高质量发展。

一、发挥人大优势，大兴调研之风

人大具有特殊的法律地位和工作性质，人大开展调研既不同于专家学者，也有别于行政机关，有其独特的优势。

一是法律赋予的法定职责。立法法第19条规定，专门委员会和常委会工作机构进行立法调

研。监督法第10条规定，主任会议可以组织本级人大常委会组成人员和人大代表，对有关工作进行专题调查研究。地方组织法第35条规定，专门委员会在本级人大及其常委会领导下，对有关的问题进行调查研究。代表法第4条规定，加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力。开展调查研究是法律赋予人大的一项法定工作职责，也是人大一项重要的基础性、经常性工作。

二是阅历丰富的经验承载。市人大常委会组成人员都曾担任过市级领导或县区、部门主要负责人，不仅政治立场坚定、政策理论水平高、党性观念大局意识强，而且历经多岗位锻炼、领导经验丰富、工作作风务实，对全市经济社会发展各方面情况都有很深入了解，对工作中存在的问



▲ 市人大常委会秘书长沈永平走访联系企业

题站位高、想得深、看得透，建议捏得准、提得实、可操作，这些都是人大调研的独特优势。要充分发挥优势，在调研课题的选择、调研方式的改进、调研报告的起草等方面，充分听取意见建议，把调研工作做实做好，以达到事半功倍的效果。

三是联系群众的民意基础。人大代表来自人民、根植人民，最了解人民的所思所想所盼。人大工作最大的优势是密切联系人民。关心人民的疾苦、反映人民的诉求、维护人民的利益，是人大调查研究的重点内容，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。实践证明，大兴调查研究之风，不仅有利于改进工作作风，提高工作水平，也有利于拉近各级人大与人民群众之间的距离，让更多的人了解人大工作、关心人大工作、参与人大工作，从而为立法、监督、代表等工作奠定坚实的民意基础。

二、把握关键环节，提高调研质效

人大要大兴调研之风，提升调研质量和水平，需要把握好选题、调研、督办三个关键环节。

一是以精选课题为先。要把牢人大政治机关定位，坚持党的领导这一人大工作最高政治原则，紧跟党委重大决策部署，精选调研课题。要把牢人大权力机关定位，重点围绕盯住“法”、管好“钱”、把牢“图”、决定“事”，精选调研课题。要把牢人大工作机关定位，紧扣制约经

济社会发展的突出矛盾和问题，结合全市重点工作，精选调研课题。要把牢人大代表机关定位，紧贴人大代表、人民群众的所思所盼所愿，精选调研课题，使人大调研围绕中心、服务大局、突出重点、顺应民意。

二是以精心组织为基。要改进调研方式，多采取“四不两直”式、蹲点式、随机式调研，做到点面结合、好差结合、明察暗访、上下联动，综合运用座谈交流、现场察看、问卷调查、第三方评估、专家协查等方法，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调研。要发挥代表作用，组织代表参加调研，充分听取代表及群众意见。要下足研究功夫，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析，研究对策举措，切实做到调研到点子上、参谋到关键处，努力形成具有政治高度、理论深度、实践温度的调研报告。

三是以精准督办为要。没有落实落地的调研报告，就是一纸空文。为了防止“雨过地皮湿”，要科学整合资源，通过调研与监督手段的结合，实现调研质量与监督实效的同步提升。要加强与承办部门的联系，组织代表开展“回头看”，将调查研究和执法检查、集体视察、工作评议、询问质询、满意度测评等监督形式有效结合起来，建立起常态化运行机制，推动调研发现问题得到有效解决。

三、促进成果转化，实现调研目的

调研的终极目的是解决问题、推动工作。因此，要做好调研“后半篇”文章，推动调研成果得到有效转化，不断把“问题清单”转化为“成效清单”。

一要转化为党委决策参考。及时对调研报告进行提炼，将总结出的好经验、提出的好措施，以调研快报等载体报党委，为决策部署提供参考。新一届市人大常委会履职以来，共向市委报送调研报告94篇，市领导批示54条，为市委决策提供了重要参考。

二要转化为改进工作举措。抓好跟踪督办，推进承办单位认真研究吸采纳人大调研报告意见，以清单式、闭环式抓好整改落实、推动问题解决。注重举一反三、标本兼治，努力从政策、法规层面提出务实举措，推动由解决“一个问题”到破解“一类难题”再到规范“一片领域”的转变。

三要转化为人大有关工作。把调研成果与地方立法相结合，针对有关工作，可列入立法计划，或吸纳进正在审议的法规草案内容；与人大重大事项决定相结合，对具有普遍性长远性的问题，列入重大事项决定清单；与代表工作相结合，对调研中发现的有关问题“一事一议”，结合“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动的开展，作为闭会期间代表建议及时提出交办并督办，推动解决群众“急难愁盼”问题。

7月1日起《铜陵市优化营商环境条例》 正式实施

编者按：

7月1日，《铜陵市优化营商环境条例》正式实施。该条例采用小切口立法的形式，不设章节，共计二十五条。条例突出问题导向，针对我市项目建设审批不够高效、司法保障民营企业不够到位等问题作出了针对性规定；根据实践经验，固化了包括政策免申即享、“一窗受理、综合服务”、“双随机、一公开”监管等在内的一批改革成果；提出了设置“办不成事”窗口、推行“清单制+承诺制”审批和“综合查一次”制度、设立“企业家日”、对经济社会发展作出突出贡献的非铜陵籍市民授予荣誉市民称号等新举措。相较于国家《优化营商环境条例》和其他地市相关立法，《铜陵市优化营商环境条例》创新了优化营商环境人文环境的制度规定，着力破解铜陵营商环境中具体的“痛点”“堵点”问题，明确政务服务容缺受理工作机制，促进了包容审慎监管理念落地落实，具有鲜明的“铜陵特点”。

《铜陵市优化营商环境条例》

（2023年4月27日铜陵市第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议通过 2023年5月26日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议批准）

第一条 为了持续优化营商环境，保护市场主体合法权益，激发市场主体活力，推动高质量发展，根据国务院《优化营商环境条例》和有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内优化营商环境工作。

本条例对优化营商环境未作规定的，依照法律、行政法规的有关规定执行。

第三条 市和县、区人民政府应当加强对优化营商环境工作的组织领导，建立健全考核评价、工作激励等相关机制。各级人民政府主要负责人是本行政区域优

化营商环境的第一责任人。

市和县、区人民政府负责组织、指导、协调、监督检查本行政区域内优化营商环境工作，并定期向本级人大常委会报告工作情况。

市和县、区人民政府各部门、乡镇人民政府、政府派出的办事处、社区公共服务中心按照各自职责，做好优化营商环境相关工作。

第四条 采取设立企业家日等多种形式，营造企业家成长的人文环境，加强对市场主体创新、创业、创优、创富典型事迹的宣传报道，激发和弘扬创业精神、企业家精神、工匠精神，彰显和

发挥企业家作用，营造亲商安商的社会氛围。

对本市经济社会发展作出突出贡献的非本市居民，可以按照有关规定给予奖励、授予荣誉市民称号。

第五条 市和县、区人民政府及其有关部门应当建立畅通有效的政企沟通机制和常态高效的市场主体意见征集机制，听取市场主体的反映和诉求，了解市场主体生产经营中遇到的困难和问题，并依法帮助其解决。

第六条 市和县、区人民政府应当建立健全营商环境投诉维权机制，任何单位和个人可以通



过“12345”市民服务热线、政务服务平台等，对营商环境方面的问题进行投诉举报。

各有关部门应当畅通投诉举报反馈渠道，保障市场主体诉求得到及时响应和处置。

第七条 市和县、区人民政府及其有关部门应当健全市场主体培育、引进机制，制定并落实培育政策措施，促进市场主体发展壮大。

市和县、区人民政府及其有关部门应当持续优化市场主体开办办理流程，提供市场主体登记、印章制作、涉税业务办理、社保登记、银行预约开户、住房公积金缴存登记等需要一次性办结的服务。

第八条 市和县、区人民政府及其有关部门应当建立健全人才培养、引进、评价、激励机制，在职称评定、薪酬分配、医疗社保、住房、子女入学等方面给予保障或者提供便利。

支持普通高校设立与本地产业发展相关的专业学科、研究机

构，建立校企订单式人才培养使用机制。

人力资源和社会保障部门应当优化人力资源管理服务，建立人力资源信息共享平台，促进人力资源合理流动和优化配置。

第九条 市和县、区人民政府应当加强政银企合作，支持、引导金融机构提高中小企业授信额度，扩大信用贷款规模，为中小企业融资提供便利。

建立健全政府性融资担保机构资本金补充、风险补偿和保费补贴等机制，提升政府性融资担保机构担保能力。

加大上市后备企业培育力度，支持市场主体通过依法发行股票、债券等融资工具，扩大直接融资规模。

第十条 建立鼓励和支持企业自主研发、自主创新、与高校院所开展知识产权转化合作机制，促进知识产权成果转化。

完善知识产权保护体系建设，建立知识产权维权援助机制，加强跨部门、跨区域知识产权执

法协作机制，发挥行业协会、仲裁、中介服务等组织和机构的作用，完善知识产权行政保护与司法保护衔接机制，落实知识产权惩罚性赔偿制度。

第十一条 市和县、区人民政府及其有关部门应当平等对待各类市场主体，不得制定和实施歧视性政策。招标投标和政府采购应当公开透明、公平公正，不得设定不合理条件，或者以其他任何形式排斥、限制潜在投标人或者供应商，保障各类市场主体依法平等参与。

市和县、区人民政府及其有关部门应当实行公共资源交易目录管理，建立健全各类交易规则和制度，建立全市统一的公共资源交易、服务、监管电子系统和交易信用信息共享机制。

第十二条 制定涉及市场主体生产经营活动的地方性法规、政府规章、行政规范性文件和其他政策措施，除依法需要保密的外，应当坚持公开、透明的原则，广泛征求市场主体、行业协会商会等方面的意见，并建立健全意见采纳反馈机制。

涉企政策应当保持连续性和相对稳定性。因情势变更或者公共利益确需调整的，应当合理设置过渡期，为市场主体预留必要的适应调整时间。

第十三条 市和县、区人民政府应当建立健全集中统一的惠企政策直达平台，对符合条件的市场主体，惠企政策兑现责任单位应当主动精准推送。推广免申



即享办理模式。

第十四条 市和县、区人民政府及其部门应当诚信守诺，履行向市场主体依法作出的政策承诺、依法订立的各类合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约。因国家利益、公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依法进行。

市和县、区人民政府应当建立约束惩戒机制，防范和治理国家机关、事业单位违约拖欠市场主体账款。

第十五条 市和县、区人民政府应当提升政务服务平台功能，除法律、法规另有规定或者受场地限制、涉及国家秘密等情形外，政府服务事项应当全部纳入政务服务中心集中办理，优化政务服

务流程，完善网上办事功能。政务服务中心应当逐步整合部门单设的办事窗口，实现“一窗受理、综合服务”，提供帮办代办、异地办事等服务，设置“办不成事”窗口，提供兜底服务。

办理政务服务事项应当执行当场办结、一次办结、限时办结等制度。

建立政务服务事项容缺受理工作机制，对基本条件具备、主要材料齐全且符合法定条件，但次要材料欠缺或者存在瑕疵的，经申请人承诺，政务服务部门应当受理，并及时作出决定。

第十六条 市和县、区人民政府及其有关部门应当依照国家和省有关规定，推行行政审批告

知承诺制度。按照利企便民原则，编制可采取告知承诺制方式的政务服务事项，并向社会公布。

实行行政审批告知承诺的，相关部门应当一次性告知申请人审批条件和需要提交的材料。申请人以书面形式承诺符合审批条件的，应当直接作出行政审批决定。申请人未履行承诺的，审批部门应当责令其限期整改，整改后仍未满足条件的，应当撤销办理决定，并按照有关规定纳入信用信息平台。

第十七条 市和县、区人民政府应当深化投资审批制度改革，建立健全投资项目部门协同工作机制，根据项目性质、投资规模等，分类规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，实行与相关审批在线并联审批，并按照时限完成审批。

市人民政府应当按照国家有关规定，根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等，分级分类优化审批流程，推行联合勘验、联合测绘、并联审批、多图联审、联合竣工验收等方式，简化审批手续，限时办结，提高效能。

供水、供电、供气、排水与污水处理、通信等公用事业服务报装应当纳入工程建设项目综合窗口一窗受理、集成服务，并联办理规划、施工许可、绿化、占路掘路等审批，依托工程建设项目审批管理系统全程网办和数据共享。

对社会投资的低风险等建设项目，可以推行“清单制+承诺制”审批。

第十八条 供水、供电、供气、排水与污水处理、通信等公用企事业单位应当向社会公开服务标准、资费标准等信息，优化报装流程，在国家规定的报装办理时限内确定并公开具体办理时间。

市和县、区人民政府及其有关部门应当优化城市公共交通线网，在企业集聚区域合理设置公交线路和站点，为企业职工通勤提供保障和便利。

第十九条 市和县、区人民政府及其有关部门应当根据不同领域特点和风险等级实行分级分类监管，对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，依法实行全覆盖重点监管，其他行业、领域实施“双随机、一公开”监管。

对新技术、新产业、新业态、新模式等应当实行包容审慎监管，分类制定和实行相应的监管规则 and 标准，确保质量和安全，不得简单化予以禁止或者不予监管。

第二十条 市和县、区人民政府及有关部门应当按照国家有关规定建立健全以信用为基础的分级分类监管制度，依法依规开展守信激励和失信惩戒。

推进信用修复制度，将信用修复的标准、条件、方式和程序等内容向社会公布。鼓励市场主体通过主动履行义务、纠正失信行为、消除不良影响等方式，修复自身信用。

第二十一条 市和县、区人民政府及其有关部门应当按照国家和本省规定推进（下转第11页）

推动法律法规有效实施 保障经济社会高质量发展

——市人大常委会开展消防“一法一条例”执法检查

■ 汪 伟

安全重于泰山，防患胜于救灾。消防工作关系经济社会发展，事关人民群众生命财产安全。为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹发展和安全以及关于消防安全工作的重要论述，市人大常委会于4月组成执法检查组，通过听取汇报、座谈交流、查阅材料、现场检查、专题询问等方式，对我市贯彻实施《中华人民共和国消防法》《安徽省消防条例》（“一法一条例”）情况开展执法检查，全力为经济社会高质量发展创造安全环境。

高规格动员，全方位行动

4月7日，市人大常委会高规格召开消防“一法一条例”执法检查动员会。会上，市人大常委会社建工委通报了执法检查工作方案；市应急管理局、市消防救援支队、市公安局、市住建局、市城管执法局、铜官区分别汇报消防“一法一条例”执行情况、存在问题及意见建议；枞阳县、义安区、郊区、铜陵经开区等单



位作书面汇报。

“‘一法一条例’是规范、促进消防工作的重要法律法规。开展这次执法检查，对落实党中央及省委决策部署、服务铜陵发展大局、保障改善民生、维护法治权威，具有重要意义……”动员会一开始，市人大常委会主要领导从践行“两个维护”的政治行动、回应群众诉求的现实需要、履行人大职责的法治之举等三个方面，阐述了开展消防“一法一条例”执法检查的重要意义。

根据会上宣读的执法检查工作方案，4月至6月，市人大常委会执法检查组在分管副主任带领下，坚持问题导向，紧扣“依法”前提，深入我市机关单位、城乡社区、中小学校、公共场所及园区企业等重点场所，通过听取介绍、实地查看、现场观摩、座谈交流等方式，详细了解消防安全责任制落实、火灾防控、公共消防设施建设、灭火应急救援能力建设、消防“一法一条例”宣传教育等情况，就存在的问题



提出整改建议,并围绕“多合一”场所整治、城市高层火灾防控、基层消防组织建设等难点问题,广泛征求各方面意见。枞阳县人大常委会、义安区人大常委会分别于4月和5月就本地区“一法一条例”实施情况联动开展执法检查。

从检查情况看,“一法一条例”修订施行以来,全市各级、各部门认真开展学习宣传和贯彻实施,消防重点法律制度基本落地,政府及部门法定职责较好落实,法律法规实施效果较为明显。在全市上下共同努力下,我市连续15年未发生较大以上火灾事故,消防责任体系建设有新进展,消防安全执法监管有新成效,消防基础设施建设有新突破,消防应急救援能力有新提升,消防安全知识宣传有新改进。

开展专题询问,创新监督方式

开展专题询问,是人大依法履行职权、创新监督方式的重要举措,也是推动人大依法监督、正确监督、有效监督的重要方式。

6月28日下午,市十七届人大常委会第十次会议举行联组会议,专题询问消防法“一法一条例”实施情况。市人大常委会组成人员、分管市领导、部分市人大代表,以及作为应询单位的市应急管理局、部分县区政府主要负责同志等出席会议。

在前期开展执法检查、听取汇报、实地走访调研的基础上,市人大常委会部分组成人员分别围绕消防工作机制、消防责任落

实和火灾防控体系、灭火救援体系建设等方面,向市应急管理局、市消防救援支队、市住建局、市公安局、市民政局、市卫健委、市城管执法局、市市场监管局等进行了“一事一问”。相关部门(单位)主要负责人到会应询,回应人大代表和人民群众关切。

“为落实中央消防体制改革部署,修订后的消防‘一法一条例’规定,应急管理部门负责对消防工作实施监督管理。请问:我市应急管理部门是如何抓好具体落实的?”当天的询问以市人大常委会社建工委主任孙和平的问题开场,被询问单位市应急管理局认真回答询问。

“自消防体制和应急管理体制改革以来,市应急管理局坚持以健全消防监管体系、推进消防安全整治、压实消防安全责任为重点,不断加强消防安全综合监管,深入推进‘一法一条例’贯彻实施。2021年《消防法》修正以来,我市生产安全事故起数、死亡人数连续两年实现‘双下降’目标,未发生亡人火灾事故,安全形势持续稳中向好。”

“近期,一些地方陆续发生重大火灾事故,造成重大人员和财产损失,消防安全形势严峻。请问:我市在加强火灾防控,特别是严防较大以上亡人火灾事故发生方面,还存在哪些风险和问题?准备采取哪些措施加以防范?”

“铜官区作为主城区,高层住宅体量大、隐患多,消防压力

大。如虹桥家园和勤奋安置点,消防安全问题突出,被列入市政府挂牌督办的重大火灾隐患单位。请问:铜官区此类问题整改进展如何?区政府还将采取哪些措施确保整改到位?”

“建设工程消防审查验收既是消防安全源头管理的重要工作,也是推进‘放管服’改革的重点环节。请问:我市建设工程消防审查验收工作还存在哪些问题短板?如何加以推动解决?”

“《消防法》规定,公安派出所应当负责日常消防监督检查,开展消防宣传教育等工作。公安部日前发文,要求组织派出所积极做好防火工作。请问:我市公安派出所在加强基层日常消防安全监督,特别是‘九小场所’消防隐患排查整治方面,开展了哪些工作?如何进一步加强?”

……

本次询问共提出十个问题,聚焦消防法律法规执行及部门职责履行情况,重点了解相关单位贯彻实施“一法一条例”开展的工作、存在的问题以及下一步举措等。询问人紧盯消防安全薄弱环节,直面问题,有的放矢,直截了当,问得有“辣味”;应询人结合各自职能,务实回应,不回避问题,不避重就轻,答得有担当。整场询问严肃认真、气氛热烈,达到了预期效果。

不负使命 履职为民

——记市人大代表、市阳光拍卖公司董事长刘红

■ 汪 伟



“面对党和人民的信任，我既感到使命的光荣，又深知责任的重大。”自当选市人大代表以来，市阳光拍卖公司董事长刘红时刻牢记“全心全意为人民服务”宗旨，积极依照宪法和法律赋予人大代表的各项职权履职尽责，努力做到本职岗位和社会岗位双岗敬业。

从一名国企员工到国家注册拍卖师，刘红从事拍卖行业二十多年来，带领企业一步步发展壮大。阳光拍卖公司被中国拍卖行业协会授予“中国拍卖行业协会AAA级企业”资质，成为铜陵地区唯一获得此项资质的企业。刘红本人也先后获得“全国职工

演讲比赛一等奖”“全国优秀拍卖师”“安徽省第二届拍卖师主持技巧大赛二等奖”“安徽省优秀拍卖师”等荣誉，并被致公党省委

授予“扶贫先进个人”称号。同时，阳光拍卖公司还多次向春蕾计划、困难大学生捐资捐物并积极参与扶贫、抗疫等工作，取得了良好的经济效益和社会效益。

作为一名民营企业家代表，刘红对助推铜陵经济高质量发展格外关注。“近年来，我市高度重视优化营商环境工作，在激发市场活力和创造力、释放经济发展潜力等方面持续发力，采取了大量举措，极大地增强了民营企业携手共进的信心。但同时也要看到，营商环境优化只有进行时，没有完成时。”基于这一考虑，刘红提出了《关于进一步优化营商环境服务市场主体的建议》，

建议从加大政策宣传力度、大力解决融资难题、强化主动服务意识等维度，更好地优化我市营商环境，促进市场主体高质量健康发展。该建议也被评选为优秀代表建议。

作为铜官区第五代表小组组长，刘红积极围绕《在全市开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动实施方案》，组织开展调研视察活动和招商引资工作，提供有价值的招商引资线索，努力促成招商引资项目落户铜陵。同时，多次向各级组织提交民情民意见案、建议，紧扣群众切身利益问题和普遍关心的热点难点问题开展工作监督，深入调查研究，形成调查报告和建议意见并交有关部门认真办理，收到了较好的效果。铜官区第五代表小组还被评为“2022年度先进代表小组”。

“在今后的工作中，我将不断改进方法，提高实效，以无限的激情和不懈的努力履行代表职责，不负党和人民对我的信任和重托。”刘红说。

传承好人精神 一路温暖乘客

——记市人大代表、市公交总公司 11 路路队长夏淮珍

■ 汪 伟



每天清晨 5 时许，当城市还在熟睡，人们还在梦乡，市人大代表、市公交总公司 11 路路队长夏淮珍已经正式开始了一天的工作。在再三确认车辆安全性能、仔细检查车辆卫生状况后，6 时整，夏淮珍驾驶着 11 路首班车缓缓离开场站，迎着朝阳接送第一批乘客。

市公交总公司 11 路路队是“中国好人”、安徽省道德模范特别奖获得者、铜陵市首届道德模范雷鸣生前所在的路队，2014 年被全国总工会评为“全国工人先锋号”。“刚到 11 路的时候，我就是跟在雷师傅后面学习。他待人和蔼，责任心重，工作时对

的生活常态，满足乘客安全、便捷出行需求是她的工作追求。“路线上的哪辆车突发故障了需要去调度，排好班的驾驶员家里突然有事请假了需要去代班……与公交车和公交司机有关的事路队长都要管。”虽然辛苦，但性格开朗、任劳任怨的夏淮珍却看得很开：“活总得有人干，选择了公交司机这个职业，就得为一车乘客保驾护航。”

11 路公交车途经主城区，站多人多车多。在日常营运工作中，夏淮珍总是针对不同乘客需求提供暖心、细致的服务。每当遇到老弱病残孕或抱小孩的乘客时，她会尽量把车停在他们身边，

乘客既耐心又贴心，为我们树立了榜样。”夏淮珍说。

在师傅的教诲下，夏淮珍逐步成长为一名优秀的公交车驾驶员。

早出晚归是她

动员乘客给他们让座，耐心等待他们扶好坐稳后才起步行车；遇到询问换乘线路的乘客，她都耐心告知更便捷的路线，并在换乘点提醒乘客……热情、贴心的服务收获了乘客数不胜数的赞誉，很多乘客都把夏淮珍当成朋友和家人，他们在上下车之间的温馨互动，也让 11 路公交车成为我市一扇流动的文明窗口。

作为一名来自交通行业的市人大代表，夏淮珍十分关注城市交通发展，并积极建言献策。“随着市民环保意识的加强和国家新能源汽车发展战略的推广，越来越多的市民选择新能源汽车作为代步工具，这对充电设施的完善有了更高要求。”夏淮珍结合调查结果和工作实际，提出了《关于增加城市充电桩的建议》，包括完善快速充电网络、鼓励充电桩运营商参与充电桩建设与后期商业运营等，得到了市住建局、市发改委等部门的高度重视和妥善办理。

当致富的“带头人”做群众的“贴心人”

——记市人大代表、安徽官山生态农业发展有限公司董事长王士专

■ 周明文

从打工者到致富带头人再到市人大代表，一路走来，王士专始终心系家乡、不忘乡邻。十多年来，他依托地方自然资源优势，大力发展白茶种植，不仅带动村民一起增收致富，日子越过越红火，还心系群众，着力解决“急难愁盼”问题，是发家致富的“带头人”，更是乡亲们眼中的“贴心人”。

让“小茶叶”成为致富的“黄金叶”

早春时节，在枞阳县官埠桥镇官山村的安徽官山生态农业发展有限公司茶园里，漫山遍野的茶树已经迎着春光吐露新芽，茶农们腰挎茶篓穿梭其间，娴熟地采摘春茶鲜芽，脸上洋溢着收获的喜悦。

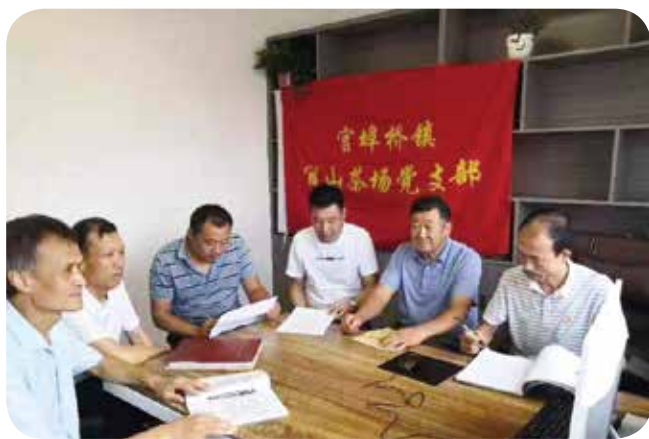
吴成友作为村子里的贫困户，因残致贫，“因为身体不方便，只能在家门口寻活计，现在有了茶园，我每天做些锄草施肥的活儿，偶尔还能采采茶叶，收入不错，活也不重，离家又近，一年下来算算也有两万元收入。”采茶间隙，采茶工人吴成友说道。

“精准扶贫‘输血’更要‘造血’输血，带领乡亲们一起发展产业，才能实现共同富裕，这也是我作为一名企业家代表的责任。”从小深知贫困

家庭疾苦的王士专说道。

2013年，王士专在枞阳县率先创建白茶基地，首次建设标准化茶园1526亩，通过不断引进新技术、新标准、新装备，成功引进香榧套种茶叶技术成果，现已建设标准化茶园近3000亩。企业生产的“仙羽舌”白茶、黄金茶先后通过了绿色食品、有机产品认证，“仙羽舌”白茶荣获安徽名牌产品称号，成为全县首家商标品牌示范企业。先富带动后富，王士专是这样说的，也是这样做的。

对于小农户，王士专采取引导带动农户开展家庭式、小规模、



▲ 王士专参与代表小组集中学习（左三王士专）

标准化茶园建设，免费提供技术支持，实施“订单农业”，以高于市场价回收产品，帮助农户增加收入。对于规模化茶业主体，采取产业联合抱团模式，以13个家庭农场为基本成员单位，建立利益共享、风险共担、内部融资的联合机制，实现现代农业产业的共同发展。2022年，联合体成员单位产值增长12%，利润增长15%，纳税增长8%。对于没有能力开展产业致富的脱贫农户，采取安排就业帮扶模式，根据个人能力和岗位需求，组织农户接受培训持证上岗。2022年，官山生态农业发展有限公司累计



安排农户就业 1126 人，其中固定岗位 71 人，年人均工资收入达 2 万余元。

看到茶农们的“钱袋子”一天天鼓起来，王士专既有成就感，同时也觉得身上的责任更重了。他表示，将保持初心，持续发展好茶叶产业，久久为功，带领群众共同铺就乡村振兴致富路。

提准“一个建议”，惠及“一方百姓”

“枞阳白茶已成为地方特色产业的名片，但却没有形成统一的白茶市场，不仅造成市场恶性竞争，而且阻碍了枞阳白茶产业的进一步发展。”作为一名企业家代表，产业发展始终是他关注的焦点。他立足产业发展实际，撰写提交了《关于实施枞阳白茶产业提档升级的建议》，从成立枞阳白茶产业全产业链发展工作专班、建设枞阳茶叶交易市场等方面提出具体建议，得到了市农业农村局等部门单位的高度重视和积极办理。

人大代表就像一个挑夫，一头挑着党委、政府的殷切嘱托，一头挑着人民群众的深切厚望。

王士专深感责任重大，工作之余，他走村串户，认真了解村民的发展意愿和所需所求，为村民排忧解难，让他们切实享受看得见、摸得着的实惠和福祉。

2020 年 4 月，在王士专的茶园中，一名采茶工人下山返回时意外摔伤。王士专立即拨打 120，垫付医疗费用，聘请护工进行护理，前前后后共花费近 20 万元，均由企业负担。伤者家属拉着王士专手说到，“幸亏是遇到了您这样负责任的老板，得到及时救治，不然后果不堪设想。”

由于种植技术和地理环境限制，白茶必须人工采摘。在茶叶采摘期，1500 亩茶园的每天用工量近千人。而枞阳县境内共有茶企 60 多家，种植面积达 3 万余亩，采摘季的日用工规模达 2 万人，其中 70% 的采茶工人为农村留守老人。这类群体由于年龄超过 60 周岁、用工形式灵活多变等特点，不属于工伤保险保障范围，一旦发生意外容易产生劳务纠纷，让原本就不富裕的家庭更加雪上加霜。他们的劳动保障应该由谁来维护呢？王士专不

经沉思起来。

今年 3 月，在市人大常委会主任张梦生走访联系市人大代表时，王士专将考虑多时的想法提了出来，希望政府协调保险公司出台专门险种，保障该类群体的劳动安全保障权益。

经过市人大常委会 1 个多月的认真督办，一种新的保险——“农业雇主责任险”诞生了。新保险在有效降低用企业工风险的同时，有力保障了农村灵活就业人员的劳动安全。保险一经推出，因其保障范围广、保障人员灵活、投保程序简单等优势，深受农业生产经营组织和农业大户欢迎。推出首月，枞阳县已有 3 家茶园投保，投保面积达 4650 亩，24 家养殖企业投保，惠及农业务工人员近 4000 人。

“‘人大代表’这个职务对我来说，不仅是一份荣誉和头衔，更是家乡群众对我的信任和厚望，我将积极投入到乡村振兴工作中，聚焦群众的‘急难愁盼’问题，用实际行动为群众致富、乡村振兴助力添彩。”王士专说。



铜陵人大：着力打造“监督链” 当好百姓“守业人”

■ 市人大常委会预算工委 叶志宏

近年来，铜陵市人大常委会积极打造“监督链”，通过深化政府全口径预决算审查、加强国有资产管理、做实地方政府债务管理、强化审计查出问题整改、推进预算联网监督等一系列强有力的举措，切实履行好宪法和法律赋予的预算审查监督职责，丰富监督内容、增强监督实效，积极推动人大预算审查监督工作做深做实。

算好家用，深化预决算审查监督

做实预算草案初审，以预算公开评审为抓手，提前全程参与预算编制，促进财政加强资源统筹，重点向项目预算和支出政策评审拓展，审查预算安排是否符合相关政策、是否优先“保基本民生、保工资、保运转”、是否做到更加积极有为并符合铜陵实际，为市人代会对预算草案的审

查批准做好充分准备。做好预算调整工作。根据每年市政府提请预算调整方案草案，针对具体调整项目，专题听取财税部门汇报，详细了解调整的具体原因，分析研究调整的必要性、可行性，重点对税收收入、上级补助收入、调入资金等收入完成情况进行初审，并提出审查意见，为审查批准预算调整方案草案做好服务。加强决算审查监督，每年决算审批前，组成专门的调研组，深入到财政、税务、海关、人社以及经济开发区等有关部门调查研究，全面掌握实际情况，为审查批准决算提供重要依据。

摸清家底，加强国有资产管理监督

根据市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，国有资产报告制度步入常态化，国有资产监督工作已成为市人大常委会的“法



定动作”，列入每年人大常委会监督工作计划。按照综合报告与专项报告相结合的报告方式，分年度听取和审议地方金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产（不含金融企业）、国有自然资源等国有资产管理情况专项报告，做到各类资产“全覆盖”。通过专题调研和集中审议，督促政府摸清国有资产“家底”，交出一本“明白账”，同时督促相关部门单位不断增强规范意识，提升国有资产、资源配置和运行效率，促进国有资产保值增值，推进国有资本做大做强。

管好家业，做实政府债务管理监督

认真落实中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，每半年听取一次政府债务管理情况的报告并开展全面审查，重点审查政府债务纳入预算管理的情况，严格债务限额控制，规范举债融资行为，对全市政府债务规模、结构、使用、偿还、

项目实施绩效情况以及重大建设项目资金到位、项目实施资金管理等情况，做到“心中有数”。督促政府及其相关部门做到“举债有度、用债有效、管债有方、化债有力”，坚决把债务率降到合理水平，守住不发生区域性风险的底线。

守好家产，强化审计查出问题整改监督

建立健全审计整改长效机制，推动审计监督由“揭示问题”向“解决问题”转变。采取“1+N”的审计整改报告模式，每年突出一个或几个重大问题进行跟踪督查，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在真改、实纠上持续发力，做到锲而不舍、紧盯不放。同时，注重把人大预算审查监督与审计监督工作有效衔接，强化对审计查出问题“根源”的剖析督查，做到有的放矢，极大扭转了审计查出问题“屡审屡犯”的局面，以实实在在的审计整改成效促进相关部门工作提质增效，让“整改清单”转化为推

动全市经济高质量发展的“成绩单”。

办好家事，持续推进预算联网监督

预算联网监督系统为新时代人大预算审查监督工作提供了信息和技术支撑，有助于增强监督的针对性和有效性。按照“平台为手段、数据为核心、问题为导向、分析为依据、监督为目的”的工作思路，注重加强制度建设和建立“建、管、用”长效机制，结合系统监测分析的信息以及法律法规规定的审查重点、人大代表和社会关注的问题、审计工作报告揭示的问题以及预算公开评审的支出政策（项目）执行情况等，有针对性地查询、分析提炼和有效使用数据，充分挖掘数据价值，用数据说话，在数据中找出政策尺度、发展强度、民生温度，使静态的片段化、单一性数据动起来、活起来，增强系统的“数字”力量和“智慧”能量，持续推动财政资金既合法合理取之于民，又更好更有效用之于民。



阅读润初心 书香满机关

——铜陵市人大常委会机关开展专题读书活动侧记

■ 张 勇 徐 澈

“《平凡的世界》里孙少平这一人物形象是路遥所处时代之人的一个缩影，他以独立的生活态度和对美好未来的向往憧憬，在理想和现实中不断前进向上，给我们带来了智慧的启迪——要做一个平凡却又不平庸的人，让自己的人生在平凡世界中闪烁着独有的光芒。”

“培养阅读的习惯能够为你筑造一座避难所，让你逃脱几乎人世间的所有悲哀。对于信奉生命在于静止原则的我而言，阅读是非常好的一种爱好。正如毛姆所说，这个爱好省钱，比起其他爱好投资，买书的费用真是九牛一毛，而且现在有公共图书馆及电子书等都可免费阅读到很多经典图书。”

“经济学告诉我们，如果想要理解人们在经济活动中实际所做的选择，必须对人类的动机加以更细致的分析。从理论上来说，现金奖励胜过同等价位的其他奖品。可人们往往偏好其他



形式的奖励。”

“总的来讲，通过回顾传染病的历史，我们了解到，在与传染病斗争的过程中，人类正逐步取得胜利。面对新型疾病，我们的反应不再是盲目的恐慌，而是理性的从容，所谓‘知彼知己，百战不殆’。随着医学与生命科学对疾病内在机制的不断深入揭示，人类在认知和应对疾病方面的能力显著提升，我们有信心未来终将战胜种种传染疾病。”

在铜陵市人大常委会机关4月21日举办的“世界读书日”

主题活动中，4名青年干部和大家分享了阅读《平凡的世界》《阅读是一座随身携带的避难所》《牛奶可乐经济学》《医学的温度》书籍的心得体会，机关全体团员集体诵读了《习近平的七年知青岁月》中的部分片段。

这是铜陵市人大常委会机关第一次以读书为主题的集体活动，活动得到了市人大常委会党组成员、秘书长沈永平的充分肯定，他指出，此次读书活动准备充分、形式多样、丰富多彩，彰显了机关年轻干部的优秀品质和



良好精神面貌。与会人员也纷纷表示，以“读书会”的形式开展主题活动，方式新颖，内容丰富，极大地激发了读书及学习的积极性，将在以后的生活和工作中，把读书作为一种良好的习惯，积极学习、主动交流，在阅读中感受文化魅力、提高自身修养、丰富精神生活。

为了全力打造好“书香机关”这一特色品牌，去年以来，铜陵市人大常委会机关做了大量基础性、扎实性工作，多措并举创新读书、学习模式，大力营造“爱读书、读好书、善读书”良好氛围，让“书香机关”成为人大的文化品牌，不断提升机关干部的综合素质、业务能力和文化素养，为推动新时期人大工作高质量发展提供重要思想保证和智力支持。

创机制，打造“书香机关”有保障。将“书香机关”纳入“模范机关”创建的重要内容同部署、同落实，坚持读书活动与年度机关党建计划、学习计划、学法计划等相结合、与人大机关工作实际相结合，做到一体推进、相互促进。明确建设“书香人大”具

体方案，围绕全年“机关读书会”安排，制定活动计划，丰富活动内容，从组织、制度、形式等各个方面确保阅读活动顺利开展。开展“每月一读”活动，通过确定一个书目、品读一本好书、分享一份体会等系列形式，在市人大常委会机关营造热爱读书、崇尚读书浓厚氛围，不断激发干部职工读书热情。

建阵地，打造“书香机关”有依托。提供方便的阅读场所，让全体机关干部都能参与阅读，是打造“书香机关”的重要前提。市人大常委会机关依托党员活动阵地，改造升级机关书屋，激活机关多年积累的图书资源，通过专项征订、委室推荐、个人捐赠等方式，有效扩大机关书屋藏书书目及种类，打造温馨阅读环境。积极探索与市图书馆共建“阅读点”，丰富图书资源，不断满足机关干部职工多元化阅读需求。完善书屋管理规定，健全借阅制度，为书屋正常运转开放提供制度保障。以“世界读书日”“七一”“十一”等重要时间节点为契机，开展专题“读书

沙龙”，组织多种形式读书交流活动，真正实现“阅读成常态、书香满人大”。

促履职，打造“书香机关”有特色。坚持将“书香机关”建设与学习型机关建设融合促进，利用“机关大讲堂”平台，将阅读学习活动与机关党建、人大业务工作深度融合。结合人大职能，重点围绕有关法律法规及业务知识，综合运用“研学+评学”模式，通过搭建专题讲座、干部论坛、工作复盘、文稿点评等多元平台，引导机关干部形成全面学、系统学、深入学的理论自觉和行动自觉，更好学出信仰、学出本领、学出担当。

下一步，铜陵市人大常委会机关将把“书香机关”建设作为一项重要工作长期坚持下去，进一步丰富载体、创新形式，为机关干部搭建更加广阔的学习平台，切实推动机关干部知识水平和履职能力不断提升，将学习成效转化为推动新时期铜陵人大工作高质量发展的强大动力。

聚力“五高”，打造枞阳检察工作新名片

■ 枞阳县检察院 陈雲雲

枞阳县院结合检察工作新形势、新任务、新要求，聚焦“五高”目标，努力推动枞阳检察工作现代化，更好服务保障中国式现代化。

一、以检察工作现代化为目标，为推动高水平法治筑牢机制协同

理念上，牢固树立“在办案中监督、在监督中办案”“精准监督”等新时代司法检察理念，持续贯彻落实少捕慎诉慎押、认罪认罚从宽等司法政策，奋力开创法律监督新局面。体系上，持续深化改革措施，健全内设机构业务衔接机制，促进“四大检察”职能融合发展。机制上，认真落实“捕诉一体”监督办案机制，实质化运行侦查监督与协作配合机制和法院的沟通协调机制，推进法律监督制度机制现代化。能力上，把宪法赋予的法律监督职责、求极致和精致铜检的要求落实到每一个具体办案活动中，

与时俱进提升检察人员政治素养、业务素质。

二、以政治建设为统领，为助力高质量发展厚植思想根基

建立健全以党组政治学习为龙头、全员学习为基础的多层次、全覆盖政治学习机制。创建“五星”党组织，规范支部活动场所建设，推动党建工作整体跃升。始终抓住“关键少数”，院领导坚持带头办理重大疑难复杂案

件，在检察履职各方面带头示范，以“头雁效应”激发“群雁活力”。紧密结合主题教育，把学习宣传贯彻党的二十大精神与落实“中发28号文件”和“皖发26号文件”精神结合起来，推进党建与业务同频共振、相融互促。

三、以业绩考评为导向，为实现高效能履职把稳实干之舵

聚焦全市业务考评，补短板、强弱项。做优刑事检察。大力推



进认罪认罚从宽工作和适用速裁程序，强化提前介入、引导侦查工作。加强与监委、公安等单位的协作配合，拓展线索来源。优化涉企案件办理模式，积极推进涉案企业合规工作。做强民事行政检察。坚持月例会制度，推动业务数据空白点尽快清零。以民事监督专项活动为重点，主动同行政机关沟通协调，综合运用调查核实、公开听证、专家咨询等手段，以“我管”促“都管”。做好公益诉讼检察。围绕“等内+等外”“行政+检察”切入点，聚焦中心工作以及群众关注的焦点，部署开展公益诉讼守护系列专项行动。做实控申检察。坚持和发展新时代“枫桥经验”，聚焦落实“群众信访件件有回复”、持续深化司法救助、全面推进公开听证等重点任务。做细案件管理工作。加强检察业务数据错填漏填的监测，每月统计公布员额检察官的办案数量和办案质效，明差距、促提升。

四、以能力建设为基础，为建设高素质队伍注入不竭动力

抓实检察信息宣传和理论研



究工作，通过制定年度任务，对各部门宣传稿件发稿数量和质量实行目标管理，对全院检察理论文章进行统筹量化。建立完善“传帮带”等人才培养机制，坚持实战实用实效，针对本条线突出能力短板，组织短平快、学练赛相结合的培训活动，通过“压担子、出点子、带路子”、“以案促战、以案带训、以案提能”等多形式多渠道，加强业务知识培训和典型案例剖析，提升检察实操能力。

五、以检察考核为抓手，为做实高标准服务激发内在动能

坚持“全员、全面、全时”考核，把考核工作与深化作风建

设相结合、数据通报与业绩考核相结合，形成“月初分析研判、月中细化督办、月末总结通报”的提升核心业务数据机制。树立“以实绩论英雄，凭实绩用干部”导向，实事求是分出考核等次，作为绩效奖金分配、评优奖励、职务职级晋升、检察官等级晋升的重要依据，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向。院领导班子对各项工作都尽可能设定时限和可量化的指标，加强监测、分析，以周保月、以月保季、以季保年，该督办的督办、该约谈的约谈，力促各项工作实现争先进位。



创新执行思路 破除执行难题

——关于王某信访事项化解案例的启示

■ 铜官区人民法院执行局 叶 丽

一、案件情况

2019年6月18日，铜官区人民法院判决被告人张长安等六人犯诈骗罪，退赔含信访人王某在内的58名受害人退赔款2138万元，信访人王某退赔金额确认为11.23万元。

2019年11月11日，铜官区人民法院依职权移送执行该案判决退赔部分，执行中，原承办人经扣划被告人银行存款、处置被告人房产及车辆，共退赔了各受害人约60%的退赔款1329.7万元。后因原承办人调离执行岗位，终结了本次执行程序。

2021年1月20日，铜官区人民法院依法恢复了该案的执行，对被告人张长安、黄浩桐位于池州市某地18处商业用房、25处办公用房及储藏室等不动产进行司法处置。经评估，18处商业用房评估价为1900.8万元，25处办公用房及储藏室评

估价为1292.7万元，一拍、二拍降价幅度分别为20%、15%，因商业房地产市场行情低迷，且降价后整体价格仍然偏高，上述不动产整体拍卖流拍。

整体拍卖流拍后，经铜官区人民法院合议庭讨论，承办人决定对上述不动产进行拆分拍卖，并通过在不动产处张贴广告、在当地电子媒体发布广告，变卖处置了5处不动产，拍卖款合计：160.7万元，其余20处不动产流拍。

流拍后，大部分受害人申请由受害人支付不动产推广2%佣金，通过中介促成拍卖成交。本案的司法拍卖所有流程虽已全部结束，但承办人大胆创新，敢于采纳受害人的申请方案，引入中介成功处置流拍的不动产，共得拍卖款677.8万元，支付佣金13.6万元，使被告人的资产能够快速变现，及时挽回了被害人

的损失，扣除中介佣金后受害人的受偿比例已经达到了100%。信访人王某支付中介佣金834元后，剩余赔款已全部到账。

二、经验与启示

本事项交办后，我区高度重视，由铜官区人民法院党组书记、院长陈文胜亲自包案，成立执行专案组对该事项进行重点攻坚。

1、集思广益，群策群力化解执行难题

案件恢复后，铜官区人民法院决定对被告张长安、黄浩桐位于池州市的商业房产进行司法处置。因国内电子商务对实体经济的冲击，各地商业房产处置困难，铜官区人民法院执行局成立以执行局局长江山红为组长的案件专案组，选取精兵，讨论处置方案，自2021年1月，专案组前往池州二十余趟，协调竞买人与物业、相邻权人的关系，协助竞买人办理过户，经过长达两年半的处置，

使被告人的资产能够顺利变现，及时挽回了被害人的损失。

2、转变思路，敢于创新，探索执行方式

铜官区人民法院通过电子媒体、张贴巨幅广告的形式，成交了5处商业房产。变卖结束后，剩余商业房产的处置陷入僵局，承办人大胆创新，敢于采纳受害人的申请方案，引入中介推广成功处置流拍的不动产。商业房产通过拍卖租赁权（全市首例）的形式也处置成功，受害人、被告

人的权益均得以保护，取得较好的社会效果。

3、启示

本案在处置僵局时，大部分受害人申请由受害人支付不动产推广2%佣金，受害人提供了全部受害人同意支付佣金的微信接龙，但因本案受害人众多，且遍布全国各地，一一电话核实比例困难，而微信接龙的证明力不具有法律效力，承办人应充分考虑所有受害人对待支付中介佣金的真实意愿，比如让所有受害人书

面邮寄同意书的形式避免本次信访隐患。

信访人王某不断的信访，其深层次的原因，是社会诚信的缺失，对法院工作的不理解，铜官区人民法院党组书记、院长陈文胜亲自包案，对专案组的工作予以支持，向信访人解释法律法规的规定、执行的经过，信访人的诉求已全部实现，且对法院的执行效果予以肯定，信访人已息访。

（上接第32页）典型行政案件庭审中，可以适时邀请人大代表及社会各界人士旁听，利用网络、电视、广播等多种媒介，争取全社会的关注和支持，增强普法效果，扩大社会影响。抓紧出台相应制度，加大对恶意诉讼、滥诉权、缠诉缠访行为的惩处力度，营造良好行政诉讼环境。

（二）督促地方审判机关提高工作质效，打通深入推动行政审判促进依法行政的壁垒屏障。依法裁判是行政审判工作的底色，人民法院在任何时候、任何情况下都必须坚守依法审判的底线。一要强化审判工作领导，学习借鉴先进经验，加强审判态势研判，抓好各项措施落实，推行院领导领办案件制度。二是要畅通诉讼渠道，依法受理各类行政案件，要警惕行政诉讼中司法的

过度谦抑现象，重视司法裁判的监督行政功能，同时抓好实体裁判和多元化解，倡导法治规范型诉源治理，通过个案公正裁判树立明确法律规则，达到“审一案、推全案、管类案、减量案”的社会治理效果。三是要建立行政审判工作定期汇报沟通机制。人民法院就行政审判工作情况主动向党委汇报、向人大常委会报告、积极与政府沟通，促进司法与行政的良性互动，为支持和加强行政审判工作奠定必要基础。

（三）督促行政执法机关强化责任担当切实提高依法行政的理念和水平。一是行政机关要强化依法行政理念，进一步完善行政执法程序，规范行政执法自由裁量权，全面落实行政执法责任制、过错追究制和评议考评制，切实提高依法行政水平。全面推

进政务公开，加大对行政执法人员的业务培训，在保证执法行为合法性的前提下，努力提高适当性、合理性，尽量避免社会矛盾的发生。二是行政机关要正确对待行政诉讼活动，尊重司法权威，理解、配合人民法院的司法监督，严格执行人民法院的生效裁判及和解协议，及时纠正违法或不当行政行为，严格落实和及时反馈人民法院发出的司法建议，从源头上预防和减少行政争议。三是要进一步推进行政机关负责人出庭应诉制度，强化行政机关负责人的法治意识，不断提高出庭应诉率和应诉能力，确保出庭应诉制度落到实处，并在推进依法行政、建设法治政府中发挥积极作用。

加强行政审判，促进依法行政

■ 义安区监察司法工委 张颖君

依法治国是我国宪法确定的治国基本方略。习近平总书记强调“依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。”依法行政是依法治国的核心内容和根本保证。行政审判是人民法院三大审判体系之一，对促进政府依法行政起着重要作用。加强行政审判，促进依法行政监督，是基层人大及其常委会的重要使命与职责。

一、基层人大加强行政审判促进依法行政监督的重要作用

行政管理影响社会生活方方面面，行政执法强调时效性、程序性和专业性，具体工作中新问题新情况层出不穷、复杂多变，出错往往在所难免。在法院通过行政审判促进依法行政的基础上，地方人大及其常委会通过监督审判机关依法审判，监督行政机关依法行政，可以更加有效地纠错，消除违法行使权力、滥用

权力现象。

（一）通过加强行政审判监督，能够更好地实现法律的公平公正。加强行政审判监督，不是介入和干扰具体行政审判案件，相反，是要更好地支持和保障法院独立开展行政审判。基层人大及其常委会可以通过适当选题开展调研、视察、执法检查 and 听取专项工作报告等，进一步加强对行政审判工作的组织领导，更新审判理念，改进工作作风，提高行政法官的司法能力，加强行政审判案件监管，提升行政审判工作质效。义安区法院 2020—2022 年上诉案件分别为 4 件、13 件、3 件，二审改判案件数分别为 2 件、4 件、3 件。“百分之一的错误，对一个当事人来说，那就是百分之百的灾难。”只有加强监督，行政审判工作质效提高了，才能更好地保障当事人的合法权益，更好地体现法律的公平公正。

（二）通过强化行政执法监

督，能够有效促进基层法治政府建设。依法行政水平，反映一个地方的发展和文明程度，直接关系到区域经济社会发展的综合竞争力，是法治政府的关键。基层人大及其常委会通过开展调研、视察、执法检查 and 听取专项工作报告等，进一步加强地方政府规范执法、依法行政、接受司法监督和配合法院开展行政审判工作情况等，可以有效促进依法行政。多年来的实践表明，行政审判对促进依法行政正发挥着越来越重要的作用，尤其近年来，行政审判加速倒逼依法行政作用日益凸显。区法院受理行政案件从最初的公安、土地等几类发展到目前治安管理、环境保护、土地征收和房屋拆迁等十多类，涉及行政管理众多领域。这表明，随着经济社会快速发展和人民群众的法律意识和维权意识不断提高，行政机关应对比较复杂的工作，依法行政能力跟不上形势需要。只

有加强监督，才能从源头上减少行政诉讼，法治政府建设才能进一步加快。

（三）通过寓监督于支持服务，能够促进地方社会和谐稳定发展。人大监督行政审判，促进依法行政，不仅仅是一种监督，更是一种支持和服务。行政审判的目标是实现公平正义，维护行政当事人的合法权益；依法行政的目的是执政为民，全部工作必须以最广大人民的利益为根本出发点和归宿点；加强行政审判和依法行政监督，目的是践行以人民为中心理念，确保法律法规的正确实施，更好地推进工作。所以从本质上说，法院开展行政审判、政府依法行政、人大及其常委会加强行政审判和依法行政监督，三者的目标一致，且是相互促进。法院通过行政审判促进政府依法行政，两者之间关系是单线的，加上现实中法院工作开展或多或少受制于政府，两者在行政审判工作中难免存在矛盾。在这种情境下，地方人大及其常委会通过监督法院依法审判，监督政府依法履行职权，协调政府和法院在行政审判工作中的关系，能够进一步深化诉源治理，减少争议纠纷，促进多元化解矛盾，促使行政审判案件得到尽快解决，把对行政当事人的损失降到最低，这对于营造更加公平正义的社会秩序、形成良好和谐的社会环境具有重要意义。

二、当前行政审判促进依法行政工作中的存在问题

（一）社会治理法治化的共识度不高。一些当事人利用法律规定疏漏非理性地行使诉权，频繁提起不解决实际问题、无端耗费司法资源的“连环诉讼”、“同类诉讼”，此类现象的增多，使得行政案件审理时常陷入程序空转境地，泡沫争议的产生还干扰了人民法院正常审判工作。尤其是一些案情复杂，难度较大的案件，程序多、周期长，维权成本大，部分行政相对人放弃或丧失维权信心，对司法公正不够认同，也同时导致“信访不信法”现象时有发生。

（二）行政审判工作质效需要提升。程序空转问题一定程度存在，起诉人的合理实体诉求没有得到有效及时回应。一方面，行政诉讼的上诉率高，行政争议不能及时有效化解在一审程序，当事人不得不触发后续程序维权。我们通过五年来行政案件结案总数与上诉案件数做简单测算，义安区法院的行政案件上诉率高达39%，远高于民事案件9.9%的上诉率。另一方面，行政诉讼的驳回起诉率高，义安区法院五年来行政案件驳回起诉率为17%，大幅度高于民事诉讼。有相当案件被一审法院以不属于行政诉讼受案范围、超过起诉期限、起诉人不具有原告资格为由等裁定驳回起诉或不予立案。查阅中国裁判文书网，如翟某某诉区水利局行政强制案、朱某某行政强制纠纷案，市中院都撤销了区法院驳回起诉的裁定，指

定其继续审理。上述案例不难看出，驳回起诉的案件虽然有一部分可能属于起诉人滥用诉权或者依法应当驳回起诉或不予受理的情形，但有一部分案件，法院有裁量空间，可以基于保护起诉人合法权益、维护公共利益需要对案件进行实体审理，实质性解决争议。

（三）行政机关依法行政的意识和能力有待加强。从行政机关败诉案件来看，不履行法定职责、程序违法、主要证据不足等是常见原因。有的行政执法机关和执法人员在执法过程中存在重实体、轻程序、“走捷径”等问题，对问题瑕疵不能及时主动纠正和汲取教训。有的涉诉行政机关接受司法监督自觉性、主动性不强，对行政诉讼重视程度不够，应诉意识不强，需要法院多次敦促、指导。有的行政机关负责人出庭应诉能力不足，只出庭不发声，出庭质量不高，效果不佳。有的行政机关对法院生效判决的履行力度不够，存在拖延履行等问题，对司法建议也需进一步加强研究、处理和反馈。

三、对地方人大加强行政审判促进依法行政的建议

（一）督促行政机关加大法治宣传，努力为行政审判的有效实施创造良好外部环境。加强法治宣传教育，通过对典型行政审判案例以案释法、诉讼指导等方式，切实提升行政机关依法行政意识、人民群众依法维权意识。人民法院在重大、（下转第30页）

编者按：市人大常委会机关参赛队在“新征程、红旗颂”全市机关干部诵读比赛决赛中荣获二等奖，现将朗诵稿件刊登，以飨读者。

一起向未来 拼出新铜陵

——市人大常委会机关参赛诵读稿件

■ 徐 澈



我抬眼是铜官山的空濛山色
我垂眸是天井湖的潋潋湖光
从朝阳到日落
从旧貌到新颜
三千年钟鼎流韵
十年间华丽蝶变
凝聚的是代代铜都人的上下求索
焕发的是千年古铜都的新生活力

从鹊江岸边的猎猎烽烟
到照耀天地的熊熊炉火

从新中国的首个铜工业基地
到奔涌而出的第一炉铜水、第一块铜锭
一个个振奋人心的时刻
一幕幕昂首向前的画面
刻画出了这座因铜得名 以铜而兴的城市
在历史长卷上的点点滴滴

艰苦环境下
老一辈创业者用铁锤钢钎
开山凿岩、掘井钻巷
拼出了这座城市曾经的辉煌
发展洪流中
面对日益枯竭的矿山资源
逐渐缩小的能耗空间
不断加大的转型压力
新一代接棒人如何拼出新的未来

醒来，铜陵的呐喊 / 破除思想的禁锢
起来，铜陵的决心 / 拉开蜕变的序幕
转型，铜陵的方向 / 引领未来的步伐

奋进新征程、走好赶考路



一年来，我们喜迎盛会、学悟精神，紧跟核心
谱新篇

一年来，我们凝聚合力、招强引优，服务大局
创佳绩

发挥人大职能，高质量监督，树牢高标准导向
突出人大特色，“小快灵”立法，赋能高质量发展

创新人大工作，“聚惠促”行动，顺应高品质
期待

激发“拼”的精神

鼓足“拼”的劲头

保持“拼”的姿态

我们栉风沐雨，蹄疾步稳

我们风帆更劲，信念如磐

面向未来，我们奋力拼出一个新铜陵

奋力拼出新铜陵，坚定敢拼之决心

事不避难、义不逃责

说了就算、定了就办

敢啃硬骨头，直面新问题

不躺平、不抱怨、不退缩

只为成功想办法

不获全胜不收兵

奋力拼出新铜陵，锤炼真拼之作风

历史浩荡汹涌，时光依然奔流

我们奔走在项目攻坚、乡村振兴、生态环保、
信访维稳的前线

一级带着一级干，一级做给一级看

工作落实在一线

全力冲刺攻坚战

奋力拼出新铜陵，锻造会拼之本领

干什么学什么、缺什么补什么

逢山开路、遇水搭桥

眼里有活、手中有招

以正确的方式做正确的事

苦干实干加巧干

创造出众新业绩

今日的铜陵

在党的二十大精神的指引下

在习近平新时代中国特色社会主义思想光辉的
照耀下

正一步步走向更加广阔的天地

三区一县，因势而动

一江两岸，顺势而为

千年古都，乘势而上

智造之城，聚势而强

看，春色吐露的伟大复兴就在眼前

瞧，迎风招展的美好山河徐徐呈现

振兴的使命由我们担当

与家乡同奋进、共成长

拼出一个更好的自己

拼出一个崭新的铜陵



讲好红色故事 用好爱教基地 将红色资源转化为铸魂育人的重要力量

■ 沈言胜

党的二十大报告指出,弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用好红色资源,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,着力培养担当民族复兴大任的时代新人。传承红色基因,赓续红色血脉,一直以来为市关工委所重视。“四点”发力推进红色基因传承,不断用红色基因教育、启迪、感化和鼓舞广大青少年,为奋进新征程、建设幸福美丽新铜陵凝聚强大精神力量。

一、深挖红色资源,筑牢红色基因传承支撑

一是发掘好红色历史。铜陵是皖南地区较早出现的红色热土,曾留下革命老前辈厚重的足迹,被称为“江南解放第一城”,拥有丰富的红色历史资源。市关工委分管领导先后前往所有县区和市教体局系统开展了近10次宣讲工作专题调研,强调发掘红色资源、讲好红色故事的重要性。

“五老”宣讲员通过实地走访、拜访革命英雄、查阅资料等多种途径,在深入挖掘我市本土红色历史资源、撰写宣讲材料上下功夫。

二是运用好革命文物。革命文物记录着革命历史事件,记录着革命人物的生平,记录着革命历史故事,有着丰富的精神内涵和教育意义。我市“五老”宣讲员戴恒勤同志是一名退伍老兵,曾多次获得军功荣誉,他收藏军功章二十余年,共收藏了400多枚,能将每一枚军功章背后的故事娓娓道来,无数青少年被他讲述的故事感动,愿意和他一起将这些沉甸甸的军功章中蕴含的宝贵精神传承下去。

三是宣讲好思想内涵。结合青少年的需求,重点突出红色资源中的思政教育意义,阐释好思想内涵。宣讲时,“五老”宣讲员根据孩子的年纪、接受水平的差异,灵活调整宣讲内容与方式,做到因人而教,让每个年龄段的

孩子更易于感悟红色故事的宝贵精神,以更喜闻乐见的形式接受爱国主义教育。

二、搭建平台载体,把握红色基因传承切入点

一是巩固拓展红色阵地。近两年来,经过多次摸排和调研,我市共确立3个省级关心下一代爱国主义教育基地、8个市级关心下一代爱国主义教育基地。各县区关工委也根据自身情况,不断巩固拓展红色阵地,发挥好爱国主义教育基地作为党和国家红色基因库的重要作用。

二是壮大红色宣讲队伍。我市各级关工委精心挑选了一批“五老”同志充实进红色宣讲团。据统计,全市现共有“五老”宣讲团100余个,“五老”宣讲员近400名,其中,市“五老”宣讲团成员从原来的10名发展到16名,有力壮大了红色宣讲力量。今年4月20日,召开市关工委宣传宣讲工作会议,总结近两年宣讲工作的做法成效,座谈交流



宣讲经验和建议，并将革命传统教育和爱国主义教育列为重点，部署全年宣讲工作。会上，还重新为市“五老”宣讲员颁发了聘书及胸牌，着力打造好红色宣讲队伍。

三是持续深化红色教育。爱国主义教育基地是最直观最立体的历史教科书。市关工委依托教育基地、博物馆、文化馆、党史馆、青少年宫等各种平台，坚持实践育人，广泛开展“放飞中国梦·传承红色基因”系列爱国主义主题教育活动，让广大青少年看得见历史风采，听得到革命故事。每年，结合清明节、建军节等时间节点，组织学生参观铜陵党史馆、渡江战役中线指挥部旧址纪念馆、范家湾烈士陵园、笠帽山烈士纪念馆、桐东抗日民主政府旧址革命文物陈列馆、铜陵“一大”会址、“渡江第一船”登陆地等，聆听革命故事，继承先烈遗志，争做红色新人。同时，引入科技力量，采取线上线下相结合的模式，用好爱国主义教育基地VR在线展馆、中国数字铜博物馆。通过云平台，开展丰富的免费线上教学、线上视频讲座，开设“‘云’观铜博·手绘经典”等线上微课堂。

三、加强红色宣传，擦亮红色基因传承闪光点

一是创新宣传方式。新时代既为宣讲工作提供了新条件，也提出了新要求，为此，我市关工委注重创新宣讲形式、方法，增强红色宣传的吸引力和感召力。

如，与铜陵广播电视台联合，通过《快乐城堡》栏目，我市“五老”宣讲员何竞开展了10余场红色故事“云上宣讲”直播活动，每场收听率达万人以上；宣讲员戴恒勤受北京理工大学邀请，为在校大学生作红色故事线上宣讲。

二是创作红色精品。每年初，市关工委组织集体备课，“五老”宣讲员认真整理编写宣讲材料，创作出一批精品红色宣讲材料。如，西湖镇关工委编印了《西湖红色印记》一书；“五老”宣讲员何竞、柳春、周晓舟等，依据铜陵革命英雄事迹，创作了许多高水平宣讲材料。最终“五老”宣讲材料由市关工委统一审定、汇编成册，再印发至成员手中，供宣讲使用，达到统一思想、资源共享、互相学习的目的。

三是策划主题宣传。紧紧围绕时代主题，我市各级关工委认真组织开展了“永远跟党走，筑梦新征程”少儿朗诵革命故事比赛、“赓续红色血脉，传承红色基因”红色故事宣讲会、“放飞中国梦、喜庆二十大”主题教育、“强国复兴有我”主题教育文艺展演等活动，进一步扩大红色宣传影响力。

四、做强红色研学，激活红色基因传承动力

一是打造红色研学品牌。2022年7月，市关工委会同市教体局，开展了首届“喜迎二十大，美丽家乡行”百名农村留守儿童研学实践教育活动，让学生们在红色研学旅行中，潜移默化

感受党的伟大领导和国家飞速发展成就，从而厚植爱党爱国爱社会主义情感。今年7月初，我们将开展“传承红色基因，共育励志行”铜陵市第二届百名留守儿童研学实践教育活动。活动中，将组织学生赴金寨红色教育基地开展红色研学活动，在实践中接受红色教育。

二是丰富研学内容形式。突出体验式教育。在基地内，组织学生参观禁毒预防教育、防空教育等主题场馆，邀请“五老”宣讲员走进教育基地，为学生们宣讲红色故事。在基地外，组织学生前往梧桐花谷、铜草花开、枞阳浮山等省市级研学实践教育基地，参与“重走长征路”、历史传统文化等实践教育。突出特色教育。我们结合铜陵自身的特色文化，开设了铜文化体验研学课程，让学生们在实践中了解家乡历史，感知家乡变化，增强爱乡情怀。

习近平总书记在安徽调研时强调，革命传统教育要从娃娃抓起，既注重知识灌输，又加强情感培育，使红色基因渗进血液、浸入心扉，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。我市关工委将继续深挖红色资源，建好红色队伍，讲好红色故事，用好红色阵地，切实将红色资源转化为铸魂育人的重要力量。

刘老师

■ 王先锋

铜陵市义安区老洲乡，是我的家乡。原铜陵县老洲乡合作小学，是我的母校。

20 世纪 70 年代，刘老师在合作小学教过多年的书。刘老师是一位女老师，是我的启蒙老师，更是我的恩师！

我是 1974 年上小学一年级的。当年报名时，要过数数这道关的，从 1 数到 100，数不了，就报不到名。

当时，负责一年级新生报名的，是刘老师。头一回见到刘老师，给我的印象极其深刻，至今记忆犹新。刘老师一头短发，气质非凡，一看就知道是个有学问的老师。

刘老师的家，住在老洲中学校园里，我家就在老洲中学后面住，所以刘老师对我很熟悉。

刘老师微笑着说：“国忠，你从 1 数到 100……”刘老师笑得真好看，但站在她面前，我两腿发抖，脑子一片空白。刘老师再三鼓励、反复温馨提示，但我总是数到 49，就卡壳了，再也数不下去了。在一旁的父亲，只

能干着急。父亲斗大的字都认不得几个，但他当过 10 多年生产队长，凡是认识他的人，都习惯地叫他老队长。刘老师对父亲很尊重，见我实在过不了关，便满面笑容地对父亲说：“老队长！带国忠回去吧。熟能生巧，在家多练练，明天上午再来……”

父亲满脸堆笑，恳求道：“刘老师，请你高抬贵手，放一码！先把国忠的名报了，回家我让他 5 个哥哥姐姐轮流教他数数……”

“老队长！我们是家门口人，不是我不近人情，这是学校的规定，数数过不了关，就不给报名，即便是我们校长的儿子也不行……”

父亲只得领着我，很失望地回家了。

第二天早上，母亲带着我去报名。一路上，母亲不停地给我打气鼓劲：“你跟刘老师很熟，不用怕。妈妈相信你这回笃定能过关。等报了名回家，妈妈打荷包蛋给你吃，打 2 个，不，打 4 个……”

到了学校，望子成龙、望女

成风的母亲，还给我支了一招：

“在刘老师面前数数时，不看她，低着头，闭着眼，就像在家里数数给妈妈听一样。”

母亲支的招不管用，数数时，我的双腿不再发抖了，但脑筋就是转不过弯来。刘老师始终面带微笑，给我鼓励和安慰，也给了我 10 次机会。但我一数到 90，就卡壳了。刘老师不急，但我急，母亲急，我身后排队等候报名的几个孩子和家长更急！

“笨蛋瓜！”“大呆鹅！”“猪脑子！”这些歧视性污辱性话语，从我身后传来，声音很小，但在场的人都能听到。刘老师脸上的笑容立马消失了，厉声道：“住嘴！不许污辱人！”

母亲满脸通红，想笑笑，却没笑出来：“刘老师，对不住！就不麻烦你了，也不为难这孩子了，我们过一年再来。”

刘老师赶忙叫住母亲，灿烂的笑容又回到她的脸上：“大姐！别走啊。国忠昨天只能数到 49，今天能数到 90 了，大有进步。回家再练练，很快就能过关的。

我这就给他办入学手续……”

报了名，刘老师从办公桌抽屉里拿出一捆小棒，笑容可掬地递给我：“国忠啊，这些小棒是我小儿子小毛小时候用过的，送给你。回家用小棒练数数，记得快，以后学习也能用得上。”

那年头农村穷，农家孩子大都买不起小棒，所用的小棒多半是大人们用柳树枝条做的。望着我手中那捆大半新正宗的小棒，母亲掀起衣角擦拭着眼泪，而后连声道谢。而我天生木讷，不晓得说声“谢谢”，只是用充满感激的目光望着刘老师。

当年，合作小学教师少，刘老师能者多劳，既教语文，也教算术，还当班主任。刘老师书教得好，循循善诱，因材施教，深入浅出，通俗易懂。学生们都喜欢上她的课，都说听她的课有劲。

刚上学那会儿，我什么都不懂。有一天上午最后一节算术课，刘老师布置了5道诸如“ $2+4=$ ”“ $3+3=$ ”之类的算术题。工夫不大，我就率先把算术本交给了刘老师。当时，同学们都瞪大眼睛，羡慕地望着我。刘老师看后，乐了：“国忠，不是要你把5道算术题照抄下来，而是要把算术题答案算出来哦。也怪我，没说清楚。你还小，上学没几天，不怪你。不急，慢慢做，老师我等你……”

回到座位，我拿出刘老师送的小棒，不用掰手指，很快就做好了算术题。刘老师看后，满意地笑了，还不忘给我一顶“高帽

子”戴上：“你真棒！”

我上小学一年级的時候，叫王国忠，不叫王先锋。当年发生的一件事，让我不得不改名。有一天晚上，在合作小学操场上放映电影《龙江颂》，我和同学们都看了。剧中有个坏蛋叫黄国忠（原名王国禄）。第二天上午，有个特别喜欢给别人起外号的同学，给我起了个外号：黄国忠。很快这个外号就叫开了，有的同学还叫我王国禄。黄国忠（王国禄），跟我的姓名王国忠关联度极高，这下坏了，我成了坏蛋，这还了得！得赶紧改名字。放学回家，我把这事告诉了父母亲，他们欣然同意我改名字。母亲说：“刘老师是个很有学问的老师，干脆就请她给国忠改个名字吧！”当天晚上，父亲就领着我到刘老师家去了。刘老师二话没说，就给我起了个响亮的名字：王先锋。刘老师笑着说：“国忠的大哥叫王先进，二哥叫王先国，他就叫王先锋吧。希望他今后处处当先锋，事事作表率……”这名字好！父亲乐得合不拢嘴，而我眼睛笑成一条缝。

我家离老洲中学很近，但离合作小学很远。有一天上午下小雨，放学后，跟我既同年又同班的老表喊我到他家吃中饭，他家离学校不远。我没跟任何人打招呼，就欢快地跟他走了。父母亲在家左等右等，始终不见我回来，母亲急了，就叫父亲去学校找我。父亲到学校没找到我，急坏了，一路小跑，赶到刘老师家。刘老

师正准备吃中饭，听父亲一说，比父亲还着急，脸上失去了笑容：

“老队长！我们分头去找，我去学校问问老师和其他人……”说完，拔腿就走。父亲感动地说：

“刘老师，我先找，你吃完中饭后再去学校……”刘老师打断父亲的话：“火都上房了，还有心思吃饭？时间不等人啊，赶紧找孩子吧！”接着，又对她先生陈国玺老师说：“你也别吃饭了，赶紧在中学周边找找国忠，小家伙你认识的。”陈老师便照刘老师的话做了。

刘老师急慌慌地赶到学校，问了不少人，最终有人告诉她，看见我跟老表走了。

全班同学的家，刘老师都走访过，有的还多次走访。老表的家，刘老师知道住在哪。当时她急着出门，忘记带伞，便冒着小雨赶到老表家。当刘老师找到我时，她浑身上下全被雨水淋湿了，满脸雨水夹杂着泪水。刘老师没有批评我和老表，只是要求我们今后外出要及时告诉老师和同学或转告家人。我和老表便把刘老师的话铭记于心了。

小学一年级下学期的一天，我和几个同学在学校路边堆放的电线杆子上来回走着玩，我一不小心滑倒了，还好，只是后脑勺碰破了皮，还流了血。我吓哭了。当时，有同学飞快地跑到学校向刘老师报告。刘老师吓白了脸，慌忙赶到现场。一边安慰我，一边掏出洁白的手帕，给我包扎伤口。之后，背起我，向学校附近

的合作大队合作医疗卫生室跑去。

当年农村实行合作医疗，我们老洲公社每个大队都有合作医疗卫生室，都配备了赤脚医生。当时，当班的是一位中年男医生，给我的伤口作了处理，说没事，不用包扎。刘老师很不放心地问：

“孩子的伤口不用包扎吗？万一感染了怎么办？”那位男医生认识刘老师，很热情地回答：“刘老师，我已作过消毒等必要的处理了，没事的，请你放一百二十个心吧！”

后来，刘老师背着我，把我送到家。并把事情的经过一五一十地告诉了母亲。刘老师歉意地说：“先锋摔破了头，我作为班主任，是有责任的。我没有管好、保护好我的学生，我向你们道歉……”

母亲虽然心疼我，但被刘老师的言行感动了，笑着说：“刘老师，我们做家长的不但不怪你，还要感谢你！你所做的事，让我们好感动。你真是一位好老师啊！没事的，小孩子就像小猫

小狗一样，擦破了皮不算什么，过一晚就好了……”

刘老师知道我家穷，临走时，留下10块钱，说是给我买些营养品，补补身体。那时候的钱，很值钱，10块钱能买好多东西呢。起初，母亲说什么也不肯收下钱，但最终拗不过刘老师，只得千恩万谢地收下了。第二天早上，刘老师就早早地在学校门口等着我。见到我，一边看看我的伤口，一边关切地问我感觉怎么样。当她看到伤口早就好了，我也没什么异样感觉时，这才放心了。

第二年立春的上午，刘老师上语文课时，给我们讲农村立春这天吃春饼（米粉粑粑）的风俗。讲完后，刘老师问：“同学们，早上都吃了米粉粑粑了吧？”同学们异口同声地回答：“吃了！”我低着头，不吱声。这个细节，被心细如发的刘老师看在眼里，记在心上。下午放学时，刘老师微笑着把一篮子米粉粑粑，递给我：“先锋啊，这些米粉粑粑，是我家亲戚做的，送给你。带回

家让家里人尝尝，看看我家亲戚的手艺怎么样……”洞察秋毫的刘老师，知道我早上没吃米粉粑粑，肯定事出有因。但她不问原因，怕伤了我的自尊心。立春的头二天，母亲突然病了，无力做米粉粑粑，年幼的姐姐们，又不会做。亲朋好友、左邻右舍，都不知道这个情况，也就没人送给我家米粉粑粑。当时，我感动得说不出话来，泪流满面。刘老师脸上堆着笑，望着我，眼中透出母亲般的疼爱，摸摸我的头，安慰道：“先锋啊，你是小男子汉了，男儿有泪不轻弹！不管遇到什么困难，都会过去的，一切都会好的……”听了刘老师的一番话，我暗下决心：一定要发奋念书，长大后有出息了，才能不辜负刘老师对我的殷切希望，这也是对她的最好报答！

刘老师离开我们好多年了，她的音容笑貌深深印刻在我的脑海中不曾忘却，她的谆谆教导令我终生受益，她的高尚品质和精神风范永远值得我学习！



药食同源的艾草在端午如期而至

■ 方孝红

癸卯兔年闰二月，因此端午节算得上是姗姗来迟，艾草却是踏着不变的步伐在端午如约而至。

我家的艾草是自产自销的，源于我的母亲馈赠给我们的艾草植株。那一年，老公在熟人荒废的土地上垦荒，挥洒着汗水，凝结出黄瓜、西红柿……乐此不疲。母亲也是个勤劳的人，每年都会送给我们许多捆扎成一小把一小把晒好的艾草，是冬天烧水泡脚的好材料，陈年老艾价值更高。许是从经济实惠考虑，母亲从朋友处讨要了艾草的活株，让我们栽在土地的边角上，说是艾草“肯发好养，无需费精力打理”。果然，艾草不需要太多的关注，可劲地向着天空伸长手臂，拥抱阳光，艾草是“阳”性十足的植物，是“追光族”，身体里也储存了热能，烧出的水泡脚，有渗透力。艾草水烧鸡蛋是美食，除湿，健身。

有人说端午节当天上午收获的艾草药性最好，所以每年端午

节当天我们会早早起床，带上镰刀绳子等物，直奔菜地，那里的艾草长势旺盛，散发着特有的清香，等待着我们的到来。儿子对收割兴趣不大，对艾草上偶有露面的瓢虫倒是有兴趣，他会仔细地数一数瓢虫身上的“星”，然后给我们科普：如果是七颗，益虫；反之，则是害虫。

老公是北方人，对艾叶一开始是“知其名不知其益处”的，后来冬天切身感受到艾叶的热情似火，不似开水泡脚的索然无味，收割起来也是劲头十足。因为是自家种的，多而密，于是送亲戚、送邻居，楼道里都是艾叶的清香，盈盈缭绕在鼻间，舒畅无比。老公的同事在得知了艾草的功效后，有一年也兴致勃勃地加入了我们收割的队伍中。收获回来，下一个工序就是将每两三根在一起折叠成一个“小把子”，捆扎好，用绳子串起来，挂在墙上晾晒，整个墙都是艾草，“晒夏”很是养眼。晒好后的艾草就

完成了从青涩到沉稳的转身，收藏起来，用时再取。

大家对艾草的喜爱是源于自古以来的传统，艾草可以做香囊，佩戴在身上驱除污秽；艾草在春天鲜嫩的时候还可以做青团、炒鸡蛋，唇齿留香。古人的智慧是超群的，长期的经验积累给后人留下了许多宝贵的草药，且药食同源，在享受美食的同时，也强健了体魄。更为难能可贵的是，艾草非常亲民，低价购入，存放久了，价值更高，可以煮沸后洗脸、洗澡，或适量饮用，对身体有一定的益处。将干艾草点燃可以驱除毒虫，还可改善空气质量，会制作艾条的人，还可以用来艾灸。有一位朋友将艾草燃烧后的灰烬涂抹在脚丫上，脚气竟然好了。所以说，艾草是宝，在任一阶段，都有益处，源源不断地贡献着自己的价值。这一点倒是给了我们为人处世许多启示和启发。

市人大常委会集体视察 “重大项目突破年” 实施情况

张梦生率队

6月20日上午，市人大常委会一行深入铜陵经开区、铜官区、义安区等地，集体视察“重大项目突破年”实施情况。市人大常委会主任张梦生率队，副主任汪宜武、陈昌生、陈元中、姚贵平，秘书长沈永平及部分省人大代表参加视察。市委常委、常务副市长何田，铜陵经开区党工委书记、管委会主任古劲松，铜陵职业技术学院党委书记、市发改主任凌勇参加活动。

张梦生一行先后前往赛得利年产3.7万吨水刺无纺布及0.5万吨无纺布制品项目、天海流体高端流体控制设备智能化生产基地项目、至信搏远年产4.8亿平方米锂电池用铝塑膜项目、嘉铜金属制品产业园项目、铜陵科创产业基地项目、景昌年产300万吨中宽板项目、中国有色锂电正极材料前驱体项目、铜陵有色绿色智能铜基新材料项目等重大项目建设现场视察并听取相关情况汇报。

每到一处，张梦生一行深入建设、生产一线，与项目负责人深入交谈，详细了解项目投资计划、亩均效益、主要产品、技术优势、市场前景等情况，认真听取项目建设过程中遇到的困难与问题。张梦生叮嘱企业及项目建设单位合理统筹，科学施工，抓住有利建设时机，按照时间节点，在保证安全和工程质量的基础上，全力加快项目建设进度，争取早投产、早见效。

张梦生强调，重大项目建设是推动经济高质量发展的重要支撑。各级各部门要牢固树立“发展为王、项目为王、实干为先”鲜明导向，深入推进“重大项目突破年”活动，坚持一切围绕项目转、一切盯着项目干，专班推进、逐一攻坚，切实做到快建设、快投产、快出效益。要优化审批流程，强化要素保障，破瓶颈、提进度、优服务，尽快解决项目建设中存在的难点、堵点问题，着力打造最优营商环境，全力推动项目建设提速提质提效。要用好用活既有产业资源，加强研究谋划，拓宽工作思路，延伸招商触角，大力开展以商引商、产业链招商，加快形成多极支撑的产业体系，为高质量发展注入强劲动能。



