

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

01

2023（总第207期）
内部资料 免费交流





市十七届人大常委会第八次会议召开

张梦生主持

2月28日，市十七届人大常委会第八次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会主任张梦生，副主任汪宜武、陈昌生、郑晓艳、姚贵平及秘书长沈永平参加会议。副市长汪发进、市中级人民法院院长李德文、市检察院检察长杨开江、市监察委员会相关负责人等列席会议。张梦生主持会议。

会议传达学习了省十四届人大一次会议精神；听取了市人大法制委员会关于《铜陵市优化营商环境条例（草案）》修改情况的说明；分别听取了市政府、市人大常委会财经工委2022年度政府性投资项目实施情况和2023年政府性投资项目计划的报告及初审意见，市政府、市人大常委会城建环资工委2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告和初审意见，市政府、市人大城建环资委员会关于《铜陵市国土空间总体规划（2021—2035年）》编制情况的报告和初审意见；听取了市人大城建环资委员会关于将晋济圩二分场沿江片区作为城镇建设用地纳入铜陵市国土空间规划议案的审查报告，决定将议案转为建议交市政府办理；听取了市十七届人大常委会第3次、第5次会议部分审议意见办理情况的报告及督查报告；会议对上述报告和初审意见进行了分组审议并集中听取了审议情况汇报；对市政府2022年政府性投资项目实施情况报告、环境状况和环境保护目标完成情况报告进行了满意度测评；听取和审议了市人大常委会代表资格审查委员会关于铜陵市第十七届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告及公告草案，表决了公告草案；听取了市人大常委会任命的部分工作人员述职并进行了测评；通过了人事事项；举行了宪法宣誓。

张梦生指出，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，大家要共同努力，大兴真抓实干之风，以真抓下足真功，以实干创造实绩，助力全市凝心聚力把发展抓上去。

张梦生强调，要把牢方向、忠诚尽职。坚守政治方向，强化凝心聚魂，扛起人大使命，坚定制度自信，更好地把人大制度优势转化为推动铜陵高质量发展的动能和高水平治理的效能。要服务大局、担当尽职。抓住切入点，紧扣党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，更好地向中心聚焦、为大局出力；抓好基本点，立管用之法、务监督之效、行决定之权，支持政府及有关方面进一步全力拼经济、实现高质量；抓牢关键点，继续把招商引资作为人大助力铜陵发展的最直接抓手、最关键之举，持续用力、久久为功，确保完成年度任务，为铜陵发展作贡献。要增进福祉、为民尽职。进一步践行群众路线，夯实人大工作民意基础；进一步保障人民民主权利，不断丰富全过程人民民主的铜陵人大实践；进一步维护好群众利益，深入开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，完善打法、扩大成效、形成常态。要提升效能、高效尽职。拉高标杆精细干，通过目标具体化、工作清单化、力量一体化，把每一项工作做好、做实、做精、做细；守正创新一流干，继续以“一委一品”“一区一特色”为载体，推动人大工作树品牌、创精品、争一流；优化作风务实干，持续深化“一改两为”，推动人大工作再出新成效、再上新台阶，为加快建设现代化幸福铜陵提供更加有力的法治保障。

全过程人民民主之路越走越宽广

习近平总书记在十三届全国人大四次会议期间参加内蒙古代表团审议时，当了几十年林业工人的周义哲代表，提出适当提高林区电信普遍服务试点建设成本补助比例等建议。建议被积极采纳、重点督办，如今大兴安岭重点国有林区公网通信覆盖率由10%提升至50%，林业工人基本不用再为“搜寻一格网络信号”满山跑。总书记在全国两会上同代表委员深入交流、共商国是，一条条意见建议不断转化为看得见、摸得着的民生福祉，成为中国式民主的一个生动体现。

好的民主一定是实现良政善治的，一定是推动国家发展的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主重大理念，健全人民当家作主制度体系，推动全过程人民民主取得历史性成就，开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。如今，从代表委员对政府工作报告审议讨论，到“小院议事厅”共商落实垃圾分类、“屋场恳谈会”化解基层矛盾纠纷，全过程人民民主扎根中国大地、融入国家治理，展示出勃勃生机和强大生命力。

全过程人民民主是持续的、完整的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。去年全国两会网民建言征集活动中，1100多条网民建言被转给《政府工作报告》起草组，推动公共政策进一步完善，就是生动的例证。通过坚持和完善根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度，全过程人民民主形成科学有效的制度安排，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，促进人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政

策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，实现了最广大人民的广泛持续参与，充分体现人民当家作主的主体地位。

坚持人民立场，是全过程人民民主的核心要义。民主是要用来解决人民需要解决的问题的。发展全过程人民民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。从“十四五”规划建议编制开展“网络问计”到党的二十大报告在起草过程中广开言路、集智聚力，从基层立法联系点直接收集基层意见到城乡社区协商制度拓宽群众参与基层治理渠道，全过程人民民主落实到治国理政各方面，把党的主张、国家意志、人民意愿有机融合在一起，使得党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体，形成了干实事、干成事的强大合力。全过程人民民主的高质量，促进了国家治理的高效能，推动“中国之治”不断迈上新台阶。事实有力证明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，并就“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出具体部署。准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求，充分激发全体人民的主人翁精神，我们定能积蓄起建设中国式现代化的强劲动力，凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量！

来源：《人民日报》

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平
副 主 任：陈昌龙
委 员：张 勇 朱碧海 王 宾
叶志宏 徐安林 马怀保
刘 斌 丁朝鹏 许旭东
厉 军 黄 伟 孙习军
何社伟 郜国正 丁 笑
陈 琳

主 编：陈昌龙
副 主 编：周明文
责任编辑：钱 睿

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2023 年 3 月 28 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS 目 录

卷 首

全过程人民民主之路越走越宽广····· 01

特 稿

大兴真抓实干之风
——在市十七届人大二次会议闭幕会上的讲话（摘要）
·····丁 纯 04
奋力谱写新时代铜陵人大工作发展新篇章
——在市十七届人大常委会第 19 次党组会议上的
讲话（摘要）·····张梦生 07

重点关注



铜陵市人大常委会 2023 年工作要点·····10
奋楫扬帆新时代 团结奋斗启新程
——省十四届人大一次会议综述·····章海文 14
砥砺奋进谱新篇 步履铿锵阔步行
——市十七届人大二次会议综述·····钱 睿 19
凝心聚力 奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章
——人大代表审议政府工作报告等·····22

代表之窗

架起一座便民桥 赢得两岸群众心



——访市人大代表、枞阳县传才食品公司经理钱桂凤
汪 伟 25

关注民生福祉 用心履职尽责
 ——访市人大代表、义安区西联镇钱湾村党总支书记、
 村委会主任郜雨云.....星 冉 26

在基层一线当好群众联络员和发言人
 ——访市人大代表、郊区桥南办白鹤社区党委书记、
 居委会主任汪厚明.....方文婷 27

法治经纬

为打造一流营商环境提供法治保障
 ——市人大常委会全力推动《铜陵市优化营商环境
 条例（草案）》立法工作
方文婷 28

县区人大

守正创新开新局 履职奋进谱新篇
 ——枞阳县人大常委会 2022 年工作综述
30

依法履职担使命 勇毅前行谱新篇
 ——铜官区人大常委会 2022 年工作综述
33

砥砺续华章 奋进新征程
 ——义安区人大常委会 2022 年工作综述
35

以高质量履职助力高质量发展
 ——郊区人大常委会 2022 年工作综述
37

工作交流

依法履行职权 突出监督实效
 扎实推进规范性文件备案审查工作
义安区人大常委会 40

发挥优势 主动作为
 精心打造高水平地方立法智库
铜陵学院法学院 41

人大城建环资工作中发展全过程人民民主的实践
 与思考
蒋筑球 43



学习体会

始终坚持以人民为中心的发展思想
张文林 45

艺苑撷英

学雷锋，做雷锋那样的人..... 詹敬鹏 47

封面（凤丹飘香）..... 周久生 / 摄
 封底（皖南三月）..... 仇笑平 / 摄

大兴真抓实干之风

——在市十七届人大二次会议闭幕会上的讲话（摘要）

■ 市委书记 丁纯

各位代表、同志们：

铜陵市第十七届人民代表大会第二次会议，经过大家的共同努力，即将胜利闭幕。来自全市各条战线的人大代表牢记人民重托，认真履行职责，依法行使权力，积极建言献策，共商发展大计，展现了饱满的政治热情、强烈的使命担当和良好的精神风貌。会议审议通过了市人大常委会和“一府两院”工作报告，审查批准了计划和预算报告，圆满完成了各项选举任务。这次会议开得很成功，是一次高举旗帜、共谋发展的大会，是一次凝心聚力、团结奋进的大会，必将鼓舞和激励全市人民朝着加快建设现代化幸福铜陵的宏伟目标阔步前进。在此，我代表市委，对大会的圆满成功和新当选的同志，表示热烈的祝贺！对全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

刚刚过去的一年，面对复杂严峻的外部环境和多重超预期因素冲击，全市上下坚持以习近平



新时代中国特色社会主义思想为指导，把迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神作为贯穿全年工作的主线，牢固树立“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，迎难而上、克难而进，团结拼搏、奋勇争先，转型发展取得引领性成果，项目攻坚

取得突破性进展，民生福祉实现持续性改善。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央及省委坚强领导的结果，是全市广大干部群众团结奋斗的结果，也饱含着全市各级人大和广大代表的共同努力和辛勤付出。实践充分证明，只要我们脚踏实地、

埋头苦干，就没有干不成的事、迈不过的坎，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

力量源于团结，奋斗创造奇迹。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。在高质量发展的新赛道和现代化建设的新征程中，我们以什么样的状态，展现什么样的作为，交出什么样的答卷，这既是省委的明确要求和全市人民的热切期待，也是我们必须扛起的使命责任。正如总书记强调的，只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真。我们要大兴真抓实干之风，雷厉风行、马上就办，致广大而尽精微，以钉钉子精神抓落实，全力跑好每一棒，以真抓下足真功，以实干创造实绩。

大兴真抓实干之风，我们要把牢方向、忠诚尽职。方向决定道路，道路决定命运。要坚守政治方向。高举中国特色社会主义伟大旗帜，学思践悟新思想，旗帜鲜明讲政治，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，自觉做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时常对标对表，及时校正偏差，做到真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要坚定拼搏志向。锚定“智造新铜都、生态幸福城”，聚力“四创两高”“四个倍增”，增强“慢进是退、不

进更是退”的发展危机感紧迫感，进一步激发“拼”的精神，鼓足“拼”的劲头，保持“拼”的姿态，努力奔跑、加速前进，凝心聚力把发展抓上去，以奋勇争先的状态和干劲，开辟铜陵高质量发展新境界。要坚持问题导向。把问题作为时代的声音，敢碰历史遗留的老大难问题，敢抓发展中出现的棘手新问题，敢在大事难事前负重前行，增强斗争意志、斗争精神、斗争本领，在项目攻坚、污染防治、防范化解重大风险、乡村振兴等工作中攻坚克难，以重点突破带动全局发展，做到既对当下尽责，更对未来负责。

大兴真抓实干之风，我们要扭住关键、聚力突破。抓工作要善于抓关键、抓要害、抓主要矛盾和矛盾的主要方面。要聚力总量抓突破。紧盯发展不充分这一最大市情和主要矛盾，紧扣经济总量迈进 2000 亿元这一目标，深入实施三次产业高质量发展协同计划，持续掀起重大项目攻坚热潮，全面打响有效投资攻坚战，千方百计提振市场信心，内育外引扩增量、优存量，形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的格局，更好支撑发展能级跃升。要聚力质量抓突破。在现代化建设过程中，我们既要重视体量，更要重视质量，着力构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，以高端化、智能化、绿色化、集聚化为方向，做强首位铜产业，大

力发展 5G 铜箔、电子铜带等精深加工，培育壮大新能源和节能环保、电子信息、半导体等百亿级产业，不断擦亮铜陵工业品牌，厚植高质量发展根基。要聚力效益抓突破。坚持有效市场与有为政府有机结合，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，充分发挥“亩均论英雄”评价牵引作用，统筹推进闲置低效用地清理、“标准地”改革，完善能源消费强度和总量双控制度，更好促进资源要素高效流动，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源。要聚力环境抓突破。围绕企业生存之难、发展之困，实打实了解需求、硬碰硬解决诉求，多做雪中送炭、雨中送伞的事，倍加珍惜和保护企业家，以一流营商环境支持企业家在奋斗中实现人生抱负、实现更大社会价值；在重视经济价值的同时，也追求生态颜值，坚决打好污染防治攻坚战，深化农村人居环境整治，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让铜陵青山常在、绿水长流、空气长新，让良好生态环境成为最普惠的民生福祉，着力打造宜居宜业宜游的城市。

大兴真抓实干之风，我们要为民造福、办好实事。党的二十大报告指出，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。面对人民群众对美好生活的新向往，我们不仅要解决“有没有”“缺不缺”的问题，更要解决“好不好”“优不优”的问题，努力把

百姓的呼声变成群众的掌声。要深入群众摸实情。把群众的难事当成自己的心事，把群众的急事当成自己的大事，时刻关注“大多数”，重点关注“极少数”，常走走“小街巷”、去去“农家屋”，好的差的都看，表扬批评都听，在“家长里短”和烟火气中听到意见建议、汲取智慧力量。要精准把脉出实招。坚持“民生”跟着“民声”走，出实招、求实效，聚焦就业、教育、医疗、养老、住房等“七有”领域急难愁盼问题，不说不能办、只说怎么办，从细微处入手、从关键处突破，在抓具体抓深入中细化为一个可量化、可操作的抓手。要尽力而为办实事。对民生实事，我们要抓紧办而不能等等再看、要持续办而不能抓抓停停、要统筹办而不能顾此失彼，突出尽力而为、量力而行相统一，每年办好一批为民办实事事项，深入推进暖民心行动，更好引导发挥市场和社会的力量，一件接着一件干、一年接着一年干，用越办越好的实事稳稳托起人民幸福。

大兴真抓实干之风，我们要干字当头、创造实绩。实干是最好的语言，实绩是最大的底气。我们必须练就担事的“铁肩膀”、磨砺干事的“金刚钻”，确保干则必成、干则必胜。要埋头苦干。拿出愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地、扎扎实实，以永不满足的事业心做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责，积跬步以至千里，用

自身工作的确定性应对外部环境的不确定性。要紧张快干。以“一天当作两天干、两步并作一步走”的干劲，坚持工作项目化、节点清单化、措施具体化，把每一周都作为关键周，把每一天都作为冲刺日，力求“进”得更大一些、发展得更“快”一些。现在已是一季度，全市上下要强化“起步就要冲刺、开局就是决战”的意识，全面动起来、立即干起来，统筹抓好当前经济运行和各项重点工作，确保实现首季“开门红”。要科学巧干。方法得当事半功倍，方法失当事倍功半。要始终把当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项作为努力方向，既在原则问题上寸步不让，也在策略问题上灵活机动，难办的想办法办、决不能退，需要协调的合力办、决不能推，实实在在“干好”，客观真实“说好”，让“硬实力”与“软实力”同步提升，推动铜陵高质量发展行稳致远。市委将一如既往地坚持好干部标准，以实绩论英雄、凭实绩用干部，大力选拔重用善谋划、重实干、肯担当、出实效的干部，让“躺平式干部”躺不住、让混日子的没市场，进一步激发和调动各级干部的积极性、主动性、创造性，营造干事创业、真抓实干的良好环境。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。市委将一如既往地加强对人大工作的全面领导，做到思想上高度重视、工作上鼎力支持、决策上充分尊重、感情上

紧密贴近，为人大工作提供坚强保证。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，围绕中心、服务大局，做到中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，创新开展立法、监督、重大事项决定等工作，以高效能履职服务高质量发展。“一府一委两院”要自觉接受、积极配合人大监督，扎实办好代表议案建议，主动为代表履职创造条件，提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级人大代表要发挥联系党和人民群众的桥梁纽带作用，做到与党委同心、与政府同力、与人民同声，在各自岗位、各条战线、各个领域上积极贡献智慧力量。

各位代表，同志们！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，心往一处想、劲往一处使，用真抓攻坚克难，用实干开创未来，凝心聚力把发展抓上去，努力交出现代化幸福铜陵建设的高分答卷！

奋力谱写新时代 铜陵人大工作发展新篇章

——在市十七届人大常委会第19次党组会议上的讲话（摘要）

■ 市人大常委会主任 张梦生

同志们，今天是春节后召开的主任会议“扩大会”，也是迅速调整状态、团结加油鼓劲的“收心会”，更是锚定奋斗目标、全面部署工作的“动员会”，希望大家主动切换“频道”、积极跑向“赛道”，从“过年模式”归位到“工作境界”，全身心投入新年各项任务，全方位开展新年人大工作。下面，我讲三点意见。

第一，新年要有新坐标。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是市人大常委会履职尽责的关键之年。要以新征程定位人大新坐标，以新思想引领人大新实践，以新目标激励人大新作为，奋力谱写新时代铜陵人大工作发展新篇章。

一要筑牢政治信仰根基。深入学习党的最新理论成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，忠诚践行“两个维护”，高站位



对标对表中央和省、市委新部署新要求，把讲政治、讲忠诚、顾大局作为人大工作的生命线，在提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力上下功夫，紧扣市委中心工作议事谋事，紧跟市委部署安排任务，重大事项及时向市委请示报告，使人大成为坚持党

的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二要把牢正确政治方向。省、市人代会为今后一段时间全省、全市发展指明了方向、擘画了蓝图，我们要紧密结合常委会工作实际，抓好省、市人代会精神贯彻落实，紧扣省人大工作总体部署和市委中心工作，细化目标任务，强化落实举措，为推动铜陵高质量发展行稳致远贡献人大力量。

三要扛起人大职责使命。进一步强化对人民代表大会制度的性质、地位和作用的深刻把握，认清人大的使命任务，带头维护宪法和法律权威，进一步激发担当履职的荣誉感、责任感，不断增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉，树牢“一线”意识，扛牢“一线”担当，把国家根本政治制度的作用坚持好、完善好、发挥好，为现代化幸福铜陵建设激发出更大动力、凝聚起更强合力。

第二，新年要有新作为。

新的一年，要按照市委部署要求，对照人大工作要点，立足铜陵未来发展，放眼全省全市大局，坚持守正创新，积极变革重塑，以“跳起来摘桃子”的精神，以“出手就出彩，完成即完美”的标准，全力干出铜陵人大的好业绩，真正树起权力机关的好形象，努力以人大工作亮点为全市工作添彩。

一要围绕中心促发展。人大工作只有同中心工作、同全市大

局紧密相连，才能突出重点、抓举有力、展现作为。当前，我市正处于转型升级、实干争先的关键期、攻坚期，市委在年初“两会”上发出了“大兴真抓实干之风、凝心聚力把发展抓上去”的动员令。市委有号召，人大见行动。我们要围绕高质量发展这个首要任务，与时俱进完善工作思路，紧扣双招双引、优化营商环境、三次产业高质量协同发展、科技创新、防范化解风险等重点工作，依法正确行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好向中心聚焦、为大局出力。要创新工作思路，进一步谋划人大监督权的行使和运用，找准切入点和契合点，以“小切口”做好人大监督“大文章”。要落实全市重大项目突破年暨作风建设深化年动员大会精神，进一步投身经济建设主战场，主任会议成员和各工委要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，全力以赴参与到招商引资工作中，广泛动员人脉资源，深度挖掘招商潜力，深入收集招商线索，在常委会及机关形成全员参与、人人招商的浓厚氛围，助力全市招商引资和高质量发展大局。

二要紧贴民心显担当。要把群众满意作为人大工作的价值追求。要真心联系群众，带着感情、带着责任，深入实际、深入一线，将心比心、换位思考，倾听群众“心里话”，了解群众“身边事”，掌握民意诉求，把准民生关切，

让群众感受到“人大就在身边”。要坚持问题导向，今年常委会要点安排民生事项的议题有不少，比如，保障粮食安全、打击电信诈骗、物业管理、安置房建设等，这些都体现了人大的人民立场，要认真抓好这些议题的调研、论证与督办，促进解决群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。再比如，对于群众呼声比较强烈的老旧小区加装电梯、小区停车难、人防车位利用、烂尾楼整治等“老大难”问题，要进一步体现人大作为，予以高度关注。要抓好信访事项办理，用心用力做好信访这项送上门来的群众工作，引导帮助群众依法理性反映诉求、维护权利，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

三要戮力同心开新局。新的一年，人大工作高质量发展需要调动方方面面的积极性、主动性、创造性，需要发挥全市3千多名各级人大代表的重要生力军作用。要常态化开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，进一步提高思想认识、强化措施保障、加强宣传引导、完善长效机制，不断推动活动向纵深发展，努力取得更大更好成效。要为代表履职尽责创造条件，继续抓好代表培训工作，探索建立专业代表小组，推进代表联络站建设，不断丰富代表履职平台，保障代表履职渠道畅通，凸显“民意窗”“连心桥”的作用。要加

强建议督办，建立市领导领衔督办代表建议机制，严格落实代表建议办理“一把手”责任制，支持和保障代表更好地履行法定职责。要强化代表履职管理，制定完善代表履职考核办法，建立规范科学的考评机制，激发表履履职热情，更好发挥代表作用。

第三，新年要有新气象。今天的会议也可以说，是市人大常委会及机关“新春第一会”。一年之计在于春，开局起步见精神。常委会及机关干部要立即干起来、动起来、跑起来，在谋划实施今年工作“一要点四计划”这一基本盘的基础上，把省委、市委最新部署要求切实贯彻到人大履职行权的全过程、各方面，坚持不懈改作风、提效能、促发展，以昂扬向上的精神状态和求真务实的优良作风履好职、尽好责。

一要对标对表优作风。省委

郑栅洁书记在“新春第一会”上，部署了“一以贯之五做到，踔厉奋发五提升”的重大任务，指出了作风建设“六重六轻”问题。对这些重大任务，我们要从人大的角度，找准切入点、结合点，发挥人大职能作用，更好把人大制度优势转化为高质量发展优势和治理效能；对指出的问题，我们要发扬自我革命精神，结合即将召开的民主生活会、组织生活会，进一步进行自查自纠，全面改进会风、文风、调研之风。

二要拉高标杆优作风。市委“新春第一会”上，丁纯书记指出，要坚持不是最好就学习最好、不是先进就追赶先进。去年，我们对标对表全国人大和省人大的好做法好经验，谋划开展了“一委一品”工作，取得了初步成效，推动了人大工作高质量发展。我在年初人代会上作常委会工作报

告时，提出要以“一委一品”为载体，把“提质增效”作为贯穿全年的工作主线。希望各工委进一步精准对标、拉高标杆，深挖“一委一品”内涵，推动人大工作树品牌、创精品、争一流，打造具有较高辨识度、美誉度、知晓度的铜陵人大工作“名片”。

三要从严从实优作风。要按照中央和省、市纪委会部署要求，坚持以严的基调、严的措施、严的氛围，把中央八项规定精神作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，对照新修订的实施细则，一条一条严格对标对表，不折不扣抓好贯彻落实，在践行全过程人民民主中持续深化“一改两为”，在强化人大“四个机关”建设中全面提升工作效能，为现代化幸福铜陵建设作出应有的更大贡献！



铜陵市人大常委会 2023 年工作要点

(2023 年 2 月 1 日铜陵市第十七届人大常委会第十九次主任会议通过)

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央及省委、市委人大工作会议精神，紧扣市委十一届四次全会决策部署，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，发展全过程人民民主，立足“四个机关”定位，依法履行宪法法律赋予的职责，以高质量立法保障现代化建设，以高效能监督推动工作落实，以高水平决定体现共同意志，以高标准服务发挥代表作用，持续推动新时代人大工作高质量发展，更好助力大兴真抓实干之风，凝心聚力把发展抓上去，为加快建设现代化幸福铜陵作出新的贡献。

一、全面贯彻落实党的二十

大精神，以更高站位推进人大工作

1. 坚持以党的二十大精神统领新时代人大工作。在全面学习、全面把握、全面贯彻党的二十大精神上下功夫，按照党中央部署及省委、市委要求，持续深入抓好大学习、大宣传、大贯彻活动，深刻领会党的二十大对新时代人大工作的新要求，深刻领会人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排的重大意义，深刻领会发展全过程人民民主、保障人民当家作主、全面依法治国的重要部署，从中找指针、找路径、找方法，切实把党的二十大精神转化为我市人大工作的动力源泉和生动实践。

2. 始终把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强政治

判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党的全面领导，发挥常委会党组把方向、管大局、促落实的作用，使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地。严格执行向市委请示报告制度，确保中央重大决策和省委、市委部署要求得到有效执行。抓好抓实中央及省委、市委人大工作会议精神的贯彻落实工作，加强和改进新时代地方人大工作，推动人大工作高质量发展。

3. 持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。全面把握这一创新理论的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，更加自觉用中国化时代化的马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作。坚持常委会党组集体学习制度，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，跟进学习习近平

总书记重要讲话指示批示精神，做到紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。按照中央部署及省委、市委要求，认真开展主题教育。

二、丰富和发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度功效

4. 积极投身全过程人民民主实践。把全过程人民民主贯穿地方人大工作，以“提高全过程人民民主制度化规范化程序化水平”为目标，通过搭好平台、建好机制、开好会议、立好法规、搞好监督、做好决定、实化代表工作、强化“四个机关”建设等措施，使全过程人民民主的显著优势生动地、现实地展现出来，更好发挥制度功效、体现时代特色。

5. 不断扩大人民群众对人大工作的有序参与。完善基层立法联系点、代表联络站、代表活动室、人大网站、人大信访等人大民主民意表达平台和载体，走好网上网下群众路线，保证人大立法、监督、决定、代表等工作都能听到来自人民群众的声音。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程。

6. 加强人民当家作主制度建设。健全人大会议制度，适时启动人大及常委会议事规则修订工作。完善人事任免相关制度，修订任免地方国家机关工作人员办法、宪法宣誓制度细则。完善监督工作

制度，修订常委会监督司法工作办法等。加强对全过程人民民主基层实践点等创新做法的总结，及时以制度形式加以推广。

三、提高立法工作质量，以良法促进发展、保障善治

7. 提升科学立法、民主立法、依法立法能力。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。注重开展“小切口”“小快灵”立法，增强立法的针对性、适用性、可操作性。深化开门立法，推进立法协商，执行立法听证制度、法规草案征求意见及采纳情况反馈办法等，发挥立法咨询专家、基层立法联系点作用，扩大人大代表、人民群众对立法工作的参与。

8. 组织实施年度立法计划。继续审议项目2件，分别是：优化营商环境条例、城市生活污水处理管理条例；提请审议项目2件，分别是：餐厨垃圾管理条例、公共汽车客运管理条例；调研论证项目5件，分别是：既有住宅加装电梯管理条例、非物质文化遗产保护条例、住宅物业管理条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、现场救护条例。

9. 加强规范性文件备案审查。认真执行修订后的规范性文件备案审查办法，听取审议备案审查工作报告，及时向市人大常委会报备市人大常委会制定的规范性文件，依法对市“一府一委两院”及县区人大常委会制定的规范性文件进行审查，加大主动审查力度，做到有件必备、有备

必审、有错必纠。

四、依法正确有效监督，更好服务发展大局

10. 听取审议专项工作报告。助推高质量发展，审议“四个倍增”计划、“重大项目突破年”活动、金融支持实体经济高质量发展、“双招双引”暨重点产业链招商、国家创新型城市建设、“十四五”规划中期评估、第五次全国经济普查、政府性投资项目计划、国土空间规划编制、房屋征迁超期未安置问题化解、代表建议办理等工作报告。保障增进民生福祉，审议环保年度目标完成、粮食安全、村级集体经济发展、医疗保障等工作报告。加强司法监督，审议打击电信诈骗、市中级人民法院行政审判、市人民检察院刑事诉讼监督等工作报告，对刑事审判监督案件开展类案监督。

11. 加强计划、预算审查和国有资产管理监督。关注经济运行情况，审议2023年上半年国民经济和社会发展计划报告。深化预算审查监督，审议2023年上半年预算执行情况的报告、2022年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告以及审计查出问题整改情况报告，审查批准2022年市本级决算，适时审查批准2023年预算调整方案。加强国有资产监督，审议2022年度国有资产管理情况综合报告和行政事业单位国有资产管理情况专项报告。加强政府债务审查监督，听取政府债务管理情况的

报告。加强预算联网监督工作，推进全面实施预算绩效管理。

12. 加强对法律法规实施情况的监督。开展执法检查，对消防“一法一条例”实施情况进行检查；开展执法调研，对专利法、职业教育法、档案法、行政处罚法、个人信息保护法、铜陵市文明行为促进条例等开展执法调研，推动法律法规有效实施。

13. 组织集体视察。对“重大项目突破年”实施情况、农村人居环境整治工作开展集体视察。

14. 深入开展专题调研。围绕能耗双控、金融服务实体经济、税制改革、港口建设、打造“全国最干净城市”、健康铜陵建设、供销社综合改革、农村供水保障、企业破产处置、民族团结进步、乡村旅游、新时代产业工人队伍建设改革等工作，扎实开展调研，形成一批高质量的调研报告。

15. 做好人大信访工作。依法做好群众来信处理、来访接待工作，积极回应群众关切。加强对信访突出问题的综合分析，积极推动解决群众诉求，维护社会和谐稳定。

16. 提升监督工作质效。用好审议专项工作报告、执法检查、专题询问、满意度测评、专题调研等方式，打好监督“组合拳”。健全“审议报告+问题清单+督促整改”全闭环监督工作机制。综合运用常规检查、随机抽查、专家协查、问卷调查等方式，紧扣法律法规逐条对照检查，

推动全面落实法律责任。探索建立人大监督与监察监督联动工作机制。

五、做好决定任免工作，确保市委决策主张转化为全市人民的共同意志

17. 适时作出决议决定。坚持党委决策与人大依法决定相统一，依法对市本级决算、预算调整等作出决议决定。结合审议专项工作报告、审查代表议案，依法作出相关决议决定，推进市委重大决策部署落实。对“八五”普法等决议决定的执行情况开展监督，促进人大决议决定落地见效，维护严肃性。

18. 依法开展人事任免。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，落实任前法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等制度，增强被任命人员法治意识、责任意识。加强任后监督，组织被任命人员向市人大常委会报告履职情况。

六、提升代表工作绩效，充分发挥代表主体作用

19. 提高议案和建议办理质量。对市十七届人大二次会议主席团交付的《关于将普济圩二分场沿江片区作为城镇建设用地纳入铜陵市国土空间规划的议案》等6件议案进行调研审查，并做好转办、督办工作。整理市十七届人大二次会议代表建议，转交“一府一委两院”及有关部门办理。建立市委领导领衔督办代表建议机制。健全主任会议成员重点督办、各专工委专项督办、

代表工作机构协调督办的督办机制，提高办理完成率和问题解决率。常态化开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，推动代表建议转化为改进工作的实际成效。

20. 加强常委会同人大代表的联系。主任会议成员参加所联系代表小组的活动，常委会组成人员走访联系的市人大代表，听取代表意见建议。扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表参加常委会重要会议、重要活动，组织代表参加立法调研、执法检查、专题调研、集体视察等工作。推动“一府一委两院”加强和改进联系人大代表工作。

21. 密切人大代表同人民群众的联系。丰富代表联系群众的内容和形式，引导和支持代表通过视察、代表联络站、代表活动室、代表接待日、网络平台等方式和渠道，了解社情民意，反映群众诉求，宣传方针政策和法律法规，做到民有所呼、我有所应。

22. 做好代表服务保障工作。组织代表学习培训班，提高代表履职能力。畅通代表知情知政渠道，定期发送相关工作情况和资料，通报全市经济社会发展情况。落实时间保障、经费保障等措施，为代表依法履职创造条件。开展先进代表小组、优秀代表建议评选工作。服务在铜的全国人大代表和省人大代表依法履职、开展活动。

23. 加强代表履职管理监督。修订加强代表小组建设的意见，

指导代表小组结合实际，打造活动品牌。出台加强代表履职平台建设的意见，拓展履职平台功能，丰富履职平台形式。健全代表履职管理档案，建立代表履职评价体系。探索建立专业代表小组。做好代表资格审查工作。

七、把牢“四个机关”定位，全面加强自身建设

24. 突出政治建设。把政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，提升政治站位，保持斗争精神。学习贯彻中央纪委及省纪委、市纪委全会精神，大力推进廉洁机关建设，营造风清气正的政治生态。加强对全面从严治党主体责任清单落实情况的监督检查，定期听取机关党建工作汇报，深化基层党组织书记述职评议考核工作，开展党建工作督导检查，推动支部标准化规范化建设。支持驻机关纪检监察组履行职责。认真履行意识形态工作

责任制。

25. 抓好能力建设。深化“一委一品”创建工作，打造品牌亮点。加强常委会及机关学习、培训、教育、监督、管理，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。常态化开办“人大讲堂”，开展理论学习、业务交流、专题讲座等活动。加强专门委员会、工作委员会建设，提升工作效能。加快建设“智慧人大”，提升机关信息化水平，提高工作效率。支持人大工作研究会开展工作。

26. 深化作风建设。严格执行中央八项规定精神及省委、市委实施细则，认真贯彻省委持续深化“一改两为”、全面提升工作效能部署，大兴真抓实干之风，坚决反对形式主义、官僚主义，切实把全市作风建设深化年部署要求落细落实。改进会风文风，

高质量开好法定会议，把更多精力放在推动工作落实上。改进视察、检查、调研工作，坚持问计于民，使人大工作建立在充分了解民情、广泛凝聚民智的基础上。

27. 加强宣传信息工作。加大新闻宣传和舆论引导工作力度，强化统筹谋划和组织协调，充分发挥新媒体、融媒体优势，讲好全过程人民民主故事、铜陵人大故事、人大代表故事。着力提高宣传信息质量，完善信息考核办法，推动稿件数量和质量双提升。办好《铜陵人大》杂志、人大网站和微信公众号。

28. 密切对外联系交流。加强与省人大的联系，争取工作指导支持。加强与外地人大的学习交流，学习借鉴好的做法，改进我市人大工作。加强与县区人大常委会的联系，强化工作联动，鼓励和支持基层实践创新，提高全市人大工作整体实效。

（上接第24页）理，建设好新农村。

陈志学代表认为，发展乡村产业，壮大农村集体经济，加快村庄建设，持续整治人居环境，不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感。

王海虹代表建议，将枞阳古城复建纳入“文化和旅游消费城市”铜陵示范区重点项目，促进铜陵枞阳文化和旅游消费高质量

发展。

杨开江代表建议，擦亮大通古镇历史名片，文化搭台，经济唱戏，带动三产融合发展。做好长江岸线发展文章，发展规划利用好长江黄金水道作用。种好拥江发展责任田，综合区域发展智慧，实现江南江北均衡发展。

江梅朵代表表示，政府工作报告中提到支持铜陵白姜发展，感到非常振奋。政府恢复抛荒地

块，推动了铜陵白姜规模种植，但白姜的销售没有建立有序的环境。希望政府加强对白姜销售市场的规范指导，打造白姜品牌专属平台，提升白姜影响力，保护白姜产品优质品牌，同时加大种植人员的培训力度。

张改英代表建议，加大城市环境保洁力度，及时清理河流漂浮物、河岸垃圾，以实实在在的举措打造最干净的城市。

奋楫扬帆新时代 团结奋斗启新程

——省十四届人大一次会议综述

■ 章海文

一、大会概况

省十四届人大一次会议于2023年1月12日至17日在合肥举行。会议听取审议了省人大常委会和“一府两院”工作报告，审查计划报告和预算报告，表决通过了报告的决议；选举产生了111名我省出席第十四届全国人民代表大会代表；选举郑栅洁为省十四届人大常委会主任，陶明伦、何树山、王翠凤、杨光荣、刘明波、韩军、魏晓明为副主任，白金明为秘书长；选举王清宪为省人民政府省长，费高云、张红文、张曙光、钱三雄、任清华、单向前、孙勇为副省长；选举刘海泉为省监察委员会主任；选举田云鹏为省高级人民法院院长；选举陈武为省人民检察院检察长，报最高人民检察院检察长提请全国人民代表大会常务委员会批准；选举王飞等61位同志为省第十四届人民代表大会常务委员会委员；表决通过了省第十四届人民代表大会各专门委员会组成人员名单。

会议期间，王清宪省长亲

临铜陵代表团参加审议，省人大常委会副主任刘明波参加审议发言，对铜陵工作给予充分肯定，对铜陵发展寄予殷切期望。市领导丁纯、孔涛、张梦生、洪建春、姚贵平，铜陵有色集团公司党委书记、董事长龚华东等参加会议。

代表们牢记组织和人民重托，保持昂扬斗志，忠实履行职责，为大会顺利召开、圆满成功作出了积极贡献。一是政治上对标对表。代表们从衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高度，坚决贯彻落实省委决策部署，积极参加讨论审议，依法行使选举权，圆满完成大会的各项任务。二是建言上求真求实。代表们紧密结合实际，立足铜陵、放眼全省，谈感受、谋思路、定措施，踊跃发言、建言献策，全团代表累计发言53余人次，编印简报5期；共提出议案8件、建议33件，内容涉及我市跨江发展、推进中小企业数字化转型等。这些都是铜陵迫切需要通过省级层面帮助解决的重点问题，充分反映了对发展大局的准确把握、对人民呼声的关心关注。三是宣传上出新出彩。主动作为、精准发力，组织代表在新华社、人民日报社、新华网、央广网等10家中央和省级以上媒体上，畅谈感受、共谋发展，共计26人次，发出了铜陵好声音，营造了浓厚氛围。四是作风上从严从实。代表及工作人员严格遵守政治纪律和政治规矩，严格执行宣传、保密、廉洁、安保等各项纪律，自觉接受会风会纪监督检查，保持了良好会风、展示了良好形象。

握、对人民呼声的关心关注。三是宣传上出新出彩。主动作为、精准发力，组织代表在新华社、人民日报社、新华网、央广网等10家中央和省级以上媒体上，畅谈感受、共谋发展，共计26人次，发出了铜陵好声音，营造了浓厚氛围。四是作风上从严从实。代表及工作人员严格遵守政治纪律和政治规矩，严格执行宣传、保密、廉洁、安保等各项纪律，自觉接受会风会纪监督检查，保持了良好会风、展示了良好形象。

二、大会主要精神

大会精神主要体现郑栅洁书记在闭幕会上的重要讲话，王清宪省长在铜陵代表团审议时的重要讲话以及省政府等六项报告中。

（一）郑栅洁书记在闭幕会上的重要讲话精神

郑栅洁说，省十四届人大一次会议，在全体代表和与会同志共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这是一次衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的大会，是一次锐

意进取、奋勇争先的大会，是一次凝心聚力、团结奋斗的大会。

郑栅洁指出，会议审议通过各项报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，凝聚了全体代表的智慧，反映了全省人民的意愿。会议依法完成各项选举任务，展现了风清气正的良好政治生态。大会选举我继续担任省人大常委会主任，这是习近平总书记和党中央的重托，也是各位代表和全省人民的信任。我一定牢记初心使命，自觉接受监督，忠诚履职、勤勉工作，同全体代表和全省人民一起，共同把安徽各项事业推上一个新台阶。

郑栅洁强调，回首过去五年，是安徽发展史上极不平凡的五年，也是全省人大工作取得重要进展的五年。全省各级人大及其常委会认真贯彻习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持把党的领导贯穿人大工作始终，践行全过程人民民主，发挥人大制度优势，担当人大职责使命，依法护航事业发展，推动安徽人大工作开创新局面。

郑栅洁指出，党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了新时代新征程的奋进号角。我们要永葆对党忠诚的品格，始终把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，有坚守的信念，有坚定的立场，有坚决的行动，做到发自内心、表里如一、言行一致，紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。要增强奋勇争先的斗志，强化慢进是退、不进更是退的紧迫感，坚定不移抓创新，集中精力抓产业，千方百计抓投资，持之以恒抓乡村振兴，奋力推动安徽

高质量跨越发展。要激发敢闯敢试的锐气，推动改革步伐走深走实、开放大门越开越大、营商环境更好更优，让安徽成为更多人才、企业、资本的优选地、首选项。要涵养一心为民的情怀，坚持以人民为中心的发展思想，深入实施暖民心行动，着力解决就业、教育、医疗、养老、生育托育、社会保障、生态环境等群众急难愁盼问题，不断实现人民对美好生活的向往。要砥砺攻坚克难的韧劲，持续深化“一改两为”，力戒形式主义、官僚主义，锚定“干”的决心、保持“拼”的劲头、下足“实”的功夫，构建清单化、闭环式落实机制，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

郑栅洁强调，人民代表大会制度是我国根本政治制度。全省各级党委要完善和落实党领导人大工作的制度机制，支持和保证人大依法履职、开展工作。各级人大及其常委会要坚持党的



领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好把人大制度优势转化为治理效能。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。各级人大代表要模范遵守宪法法律，提高依法履职能力，持续深入开展“聚民意、惠民生”行动，为实现本次大会确定的目标任务贡献智慧和力量。

郑栅洁强调，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章！

（二）王清宪省长在铜陵代表团审议时的重要讲话精神

1月15日下午，王清宪省长来到铜陵代表团，与代表们一起审议有关工作报告。省人大常委会副主任刘明波，省政府秘书长潘朝晖，省委副秘书长史翔等参加。

王清宪指出，铜陵是我省重要的长江沿岸城市、工业城市，要坚持以有效投资带动产业结构优化升级，突出创新引领、数字赋能，发挥铜产业等优势，做足补链延链强链文章，用好工业互联网平台，推进企业数字化改造，加快传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。要坚持绿色发展，深入打好污染防治攻坚战，提升开放能级，进一步嵌入长三角一体化发展，扎实开展城市功能品

质活力提升行动，不断激发全社会创新创业活力，打造更有魅力的长江沿岸城市，以高质量发展成果造福人民。

（三）政府工作报告主要精神

1月13日上午，大会听取了王清宪省长所作的政府工作报告。报告共分四部分：

第一部分，过去五年和2022年工作回顾。省十三届人大一次会议以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。全省人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，在省委领导下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持改革开放，坚持高质量发展，与全国同步实现全面小康的宏伟目标，经济实力实现重大跨越，全省域进入长三角一体化发展国家战略，科技创新策源地建设实现重大突破，新兴产业聚集地建设取得重大进展，改革开放新高地建设迈出重大步伐，经济社会发展全面绿色转型区建设取得重大成效，人民生活水平明显提高，现代化美好安徽建设取得新的重大成就。

刚刚过去的2022年，积极稳妥应对超预期因素冲击，实现了经济稳定向好和社会大局稳定。预计全省生产总值增长

3.5%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长0.2%左右，进出口总额增长10%左右，一般公共预算收入同口径增长9.9%，粮食产量820.02亿斤、再创新高，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长5%左右、6.5%左右，城镇新增就业69.02万人，城镇调查失业率控制在年度目标以内，居民消费价格涨幅2%左右。

第二部分，今后五年工作的总体要求和主要目标任务。今后五年，是我省全面贯彻落实党的二十大精神，以中国式现代化引领现代化美好安徽建设的关键时期。按照省委十一届四次全会部署，做好今后五年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神，认真落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，忠诚尽职、奋勇争先，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，靠创新驱动、招大引强厚植高质量发展动能，靠共同奋斗促进共同富裕，加快建设更高

质量的创新安徽、共进安徽、美丽安徽、开放安徽、幸福安徽。

第三部分，2023年重点工作。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值增长6.5%左右，在实际工作中力争更好结果；固定资产投资力争增长10%以上；社会消费品零售总额增长9.5%；进出口总额增长12%，其中出口增长17%；外商直接投资增长15%；一般公共预算收入增长7%；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业68万人左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长基本同步，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长7%、8%；全员劳动生产率15.2万元/人左右；研究与试验发展经费投入强度2.6%左右；常住人口城镇化率62%左右；粮食产量、单位地区生产总值能耗降低率完成国家下达目标任务。重点做好十一个方面工作：着力扩大内需，进一步强化有效投资关键支撑作用；全面加强教育科技人才发展，提升创新驱动发展效能；深化一产“两强一增”，大力推进农业农村现代化；深化二产“提质扩量增效”，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展；深化三产“锻长补短”，构建优质高效服务业新体系；坚决落实“两个毫不动摇”，持续深化市场化改革；强化国内国际两个市场联动，提高开放型经济

发展水平；落实国家区域协调发展战略，推动区域协同共进、加快发展；加强生态环境保护治理，协同推进降碳减污扩绿增长；多措并举惠民生暖民心，持续增进民生福祉；加强安全体系和能力建设，促进社会大局和谐稳定。

第四部分，提升政府治理能力现代化水平。要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚守勤政为民的本分，增强改革创新胆识，强化法治意识，自觉用法治思维和法治方式开展工作；强化系统思维，加快打造更智能更高效的政务服务新模式；强化担当精神和专业能力，全面提升斗争本领和履职水平；强化为民宗旨，坚守务实诚信、崇廉尚俭公仆本色，忠诚尽职、奋勇争先，更好推动经济社会发展各项工作。

（四）计划报告和预算报告主要精神

计划报告指出，2022年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省各地各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，在省委、省政府领导下，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，推进“一改两为”，实施三次产业高质量协同发展行动，全省经济顶住压力持续恢复，社会大局保持稳定，高质量发展取

得新成效，在建设现代化美好安徽新征程上迈出坚实步伐。

计划报告提出，2023年全省经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长6.5%左右，在实际工作中力争更好结果；全员劳动生产率15.2万元/人左右；一般公共预算收入增长7%；社会消费品零售总额增长9.5%；固定资产投资力争增长10%以上；进出口总额增长12%；外商直接投资增长15%；居民消费价格涨幅3%左右；城镇常住居民人均可支配收入增长7%；农村常住居民人均可支配收入增长8%；城镇新增就业68万人左右；城镇调查失业率5.5%左右；研究与试验发展经费投入强度2.6%左右，常住人口城镇化率62%左右；粮食产量、粮食播种面积、地级城市细颗粒物浓度、单位地区生产总值二氧化碳排放量降低、化学需氧量重点工程减排量、挥发性有机物重点工程减排量、氨氮重点工程减排量、氮氧化物重点工程减排量完成国家下达目标任务。

计划报告指出，为实现今年国民经济和社会发展目标，一要全力扩投资促消费，积极拓展内需新空间；二要强化政策精准供给，更大力度服务实体经济发展；三要实施科教兴皖战略，夯实教育科技人才基础性战略性支撑；四要深化“两强一增”做优一产，全面推进乡村振兴；五要深化“提质扩量增效”做强二产，加快建设制造强省；六要深化“锻长补

短”做活三产，构建优质高效服务业新体系；七要纵深推进改革攻坚，激发市场活力和内生动力；八要推进高水平对外开放，提高贸易投资合作质量和水平；九要坚定不移落实重大国家战略，推进区域协调发展；十要协同推进降碳减污护绿增长，推进生态优先节约集约绿色低碳发展；十一要增进民生福祉，提高人民生活品质；十二要着力防范化解重大风险，维护发展安全和社会稳定。

预算报告指出，2022年，全省坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，按照高质量发展要求，统筹疫情防控和经济社会发展，全省预算执行情况总体良好。全省一般公共预算收入3589.1亿元；全省政府性基金预算收入3091亿元；全省国有资本经营预算收入173.9亿元；全年累计新增减税降费及退税缓税缓费1276.9亿元，在稳定市场主体预期、稳住就业和全省经济社会发展基本面等方面发挥了重要作用；加大科技投入支持力度，全省一般公共预算科技支出508.4亿元、增长22.4%；聚焦补齐民生短板，增强民生福祉，全省财政投入资金920.7亿元，实施20项民生实事和10项暖民心行动。

预算报告提出，2023年，全省预算按一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等预算编制。全省汇编一般公共预算收入

3843.7亿元，增长7.1%，加中央税收返还及转移支付等4721.5亿元，收入总量为8565.2亿元；全省一般公共预算支出7943.1亿元，增长4.6%，加一般债务还本支出等622.1亿元，支出总量8565.2亿元。

预算报告提出，今年将重点做好五个方面工作。一是严格贯彻预算法及其实施条例；二是落实落细积极的财政政策；三是深化财税体制改革；四是防范化解政府债务风险；五是强化财会监督。

（五）人大常委会工作报告主要精神

1月14日下午，大会听取了省十三届人大常委会副主任陶明伦作的常务委员会工作报告。报告分为三个部分：

第一部分，过去一年主要工作。报告指出，过去一年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共安徽省委领导下，强化政治引领，把牢人大工作正确方向；强化立法保障，护航现代化美好安徽建设；强化监督问效，助力维护改革发展稳定大局；强化代表履职，丰富全过程人民民主安徽实践；强化决定任免，依法行使法定职责，实现本届人大的顺利收官。

第二部分，本届工作回顾与体会。回顾五年工作，做好新时代地方人大工作必须坚持党的全面领导，坚持向中心聚焦、为大局出力，坚持以人民为中心的发展思想，坚持依法履职、厉行法

治，坚持加强自身建设，更好肩负起新时代新征程赋予人大的新使命。

第三部分，今后五年和2023年工作建议。省人大常委会要深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力发展全过程人民民主，依法履行宪法法律赋予的职责，不断提高立法质量，着力增强监督实效，切实提升代表履职能力，全面加强党的建设，持续提升新时代地方人大工作质量和水平。

（六）“两院”工作报告主要精神

报告指出，“两院”过去五年来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持服务大局、司法为民、公正司法，聚焦维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，忠实履行宪法法律赋予的职责，为加快建设现代化美好安徽提供有力司法服务和保障。

报告指出，“两院”将全面学习贯彻党的二十大精神，认真践行司法为民宗旨，大力推进严格公正司法，以更实举措促发展，以更优标准司法为民守初心，以更大力度强监督，为奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章贡献力量。



砥砺奋进谱新篇 步履铿锵阔步行

——市十七届人大二次会议综述

■ 钱 睿

长风浩荡启新程，重任千钧维担当。2022年12月29日至2023年1月2日，铜陵市十七届人民代表大会第二次会议在市行政会议中心礼堂隆重召开。来自全市各行各业、各条战线的232名人大代表汇聚一堂，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，为人民群众代言，为经济发展把脉，为社会进步支招，以勇往直前的魄力和改革创新的精神，共同谱写新时代下的铜陵篇章。

会议听取并审议了人大、政府和“两院”工作报告，审查批准了相关报告的决议。一件件关系着铜陵经济社会发展和民生福祉的代表建议的落实，把人民群众对美好生活的期盼变为了现实。

与会代表对政府工作报告给予充分肯定，大家一致认为，政府工作报告总结成绩实事求是，分析问题客观全面，部署任务科学具体，全面概括了2022年我市经济社会发展取得的成就，对

2023年的工作安排目标明确、思路清晰。2022年，是党的二十大胜利召开之年，也是新一届政府开局之年。面对复杂严峻的宏观环境和散发多发的疫情冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，同心协力战疫情，克难奋进抓发展，实干攻坚保稳定，向着现代化幸福铜陵建设迈出新步伐。2023年是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，百年变局加速演进，区域竞争更加激烈，风险挑战交织叠加，我们既要有效应对严峻形势和难以预料的困难，更要充分用好有利条件和机遇，尤其是要发挥我市制造基础良好、区位优势、城市管理精细、文化

独具特色、改革氛围浓厚等综合优势，聚焦“四创两高”、聚力“四个倍增”，只争朝夕，苦干实干，不断开创各项工作的崭新局面，奋力向2027年经济总量2000亿目标迈进。

在审议市人大常委会工作报告时，与会代表一致认为，报告主题鲜明、实事求是，从把牢人大工作正确政治方向；助力经济发展提质扩量；推动民生福祉持续改善；推进法治铜陵建设不断深入；发挥人大代表主体作用；全面加强自身建设六个方面阐述了全年工作，总结成绩实事求是、令人振奋，部署工作思路清晰、突出重点。2022年的人大工作紧紧围绕中心、关注民生、守正创新、强化作风建设，取得了明显成效。2023年是全面贯彻党的二十大精神、迈上全面建设社会主义现代化强国新征程的起始之年，也是我市加快建设“智造新铜都、生态幸福城”的关键一年。要坚持以习近平



平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕市委十一届四次全会决策部署，大力发展全过程人民民主，积极履行各项法定职责，更好发挥全体代表作用，为加快建设现代化幸福铜陵贡献人大智慧和力量。

在审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告时，与会代表认为“两院”工作报告数据详实、事例具体、内容丰富，体现了大局观念和民生情怀，实事求是地对取得的成绩进行了全面总结，对新一年的工作安排目标明确、重点突出，是令人信服与振奋的好报告。过去一年，“两院”深入贯彻落实习近平法治思想，坚持司法为民，积极维护司法公平正义，有效确保了社会大局稳

定、保障人民安居乐业。同时，与会代表还就进一步助推依法治市、全民普法、用法为企优环境等方面提出建议。

市委书记丁纯在闭幕会上讲话，丁纯代表市委对大会的圆满成功表示热烈的祝贺。他说，刚刚过去的一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，牢固树立“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，迎难而上、克难而进，团结拼搏、奋勇争先，转型发展取得引领性成果，项目攻坚取得突破性进展，民生福祉实现持续性改善。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央及省委坚强领导的结果，是全市广大干部群众团结奋斗的结果，也饱含着全市各级人大和广大代表的共同努力和辛勤付出。

丁纯指出，党的二十大擘

画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。全市上下要大兴真抓实干之风，雷厉风行、马上就办，致广大而尽精微，以钉钉子精神抓落实，全力跑好每一棒，以真抓下足真功，以实干创造实绩。

丁纯强调，大兴真抓实干之风，我们要把牢方向、忠诚尽职。坚守政治方向，学思践悟新思想，旗帜鲜明讲政治，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，做到真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要坚定拼搏志向，进一步激发“拼”的精神，鼓足“拼”的劲头，保持“拼”的姿态，努力奔跑、加速追赶，以奋勇争先的精气神，凝心聚力把发展抓上去。要坚持问题导向，增强斗争意志、斗争精神、斗争本领，在

项目攻坚、污染防治、防范化解重大风险、乡村振兴等工作中攻坚克难，做到既对当下尽责，更对未来负责。大兴真抓实干之风，我们要扭住关键、聚力突破。要聚力总量抓突破，紧扣经济总量迈进 2000 亿，深入实施三次产业高质量发展协同计划，持续掀起重大项目攻坚热潮，全面打响有效投资攻坚战，千方百计提振市场信心，以大企业的“顶天立地”、中小企业的“铺天盖地”更好支撑发展能级跃升。要聚力质量抓突破，着力构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系，进一步做强首位铜产业，培育壮大新兴产业，不断擦亮工业品牌，厚植高质量发展根基。要聚力效益抓突破，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，充分发挥“亩均论英雄”评价牵引作用，统筹推进闲置低效用地清理、“标准地”改革，完善能源消费强度和总量双控制度，更好促进资源要素高效流动，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源。要聚力环境抓突破，围绕企业生存之难、发展之困，实打实了解需求、硬碰硬解决诉求，以一流营商环境支持企业家在奋斗中展现作为、实现价值；把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决打好污染防治攻坚战，深化农村人居环境整治，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力打造宜居宜业宜游的城市。

丁纯强调，大兴真抓实干

之风，我们要为民造福、办好实事。要深入群众摸实情，时刻关注“大多数”，重点关注“极少数”，常走走“小街巷”、去去“农家屋”，在家长里短和烟火气中听取意见建议、汲取智慧力量。要精准把脉出实招，聚焦“七有”领域急难愁盼问题，不说不能办、只说怎么办，从细微处入手、从关键处突破出实招、求实效，在抓具体抓深入中细化为一个个可量化、可操作的抓手。要尽力而为办实事，更好引导发挥市场和社会的力量，抓紧办、持续办、统筹办，每年办好一批为民办实事事项，深入推进暖民心行动，用越办越好的实事稳稳托起人民的幸福。大兴真抓实干之风，我们要干字当头、创造实绩。要埋头苦干，拿出愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，以永不满足的事业心做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责。要紧张快干，强化“起步就要冲刺、开局就是决战”的意识，坚持工作项目化、节点清单化、措施具体化，把每一周都作为关键周，把每一天都作为冲刺日，力求“进”得更大一些、发展得更“快”一些。要科学巧干，始终把当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项作为努力方向，既在原则问题上寸步不让，也在策略问题上灵活机动，实实在在“干好”，客观真实“说好”，推动铜陵高质量发展行稳致远。

丁纯指出，全市各级党委要持续加强和改进党对人大工作的

全面领导，做到思想上高度重视、工作上鼎力支持、决策上充分尊重、感情上紧密贴近，为人大工作提供坚强保证。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，围绕中心、服务大局，以高效能履职服务高质量发展。“一府一委两院”要自觉接受、积极配合人大监督，提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级人大代表要发挥联系党和人民群众的桥梁纽带作用，做到与党委同心、与政府同力、与人民同声，在各自岗位、各条战线、各个领域上积极贡献智慧力量。

丁纯最后强调，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，心往一处想、劲往一处使，用真抓攻坚克难，用实干开创未来，凝心聚力把发展抓上去，努力交出现代化幸福铜陵建设的高分答卷！

张梦生表示，新时代是奋斗者的时代，新征程是赶考人的征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，在市委的坚强领导下，忠诚尽职、实干争先，只争朝夕、奋勇拼搏，凝心聚力把发展抓上去，为加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵而努力奋斗！

凝心聚力

奋力谱写现代化幸福铜陵建设新篇章

——人大代表审议政府工作报告等

聚力项目攻坚 支撑高质量发展

经济航船行稳致远，社会和谐美丽，项目既是“稳定器”，更是“推进器”。如何高质量推进项目建设，人大代表们提出了真知灼见。

蒋培进代表对我市经济发展非常关注。他表示，2022年全市经济运行回升向好，社会大局和谐稳定。这些成绩都是在克服钢铁、水泥主要传统行业市场萎缩，需求下降等不利因素影响下取得的，实属不易。他认为，抓项目就是抓未来，随着我市在项目招引方面取得历史性突破，这些大项目、好项目的建成投产，必将带动全市经济更高质量发展。但铜陵的发展还存在不少困难和不足：经济体量偏小，发展速度偏慢，县区发展不平衡，园区支撑不够有力，招商项目转

化率还需提升等。这些问题通过政府在下一步工作中切实加以解决，今天的问题也必定能转化为明天发展的潜力。

俞萍锋代表建议，继续加大对本地头部企业项目建设帮扶力度，进一步优化营商环境，急企业之所急，想企业之所想，营造政府、企业团结一致谋发展的氛围；进一步发挥前期招商成功企业“现身说法”作用，加大招商力度，用足各项政策，着眼未来，招好商、招大商，为铜陵持续发展注入新鲜血液和持久动力。

齐文忠代表说，在全市上下的共同努力下，我市经济建设和社会发展正阔步前进，取得丰硕成果。为提高城乡发展活力，建议充分发挥商会、乡贤的作用，优化营商环境，提高乡友企业家回乡投资的吸引力；加强与在外求学的优秀青年人才联系，吸

引更多青年才俊积极投身家乡建设；充分利用各行各业在外乡贤的智力资源，有力推动现代思维转变和新型产业发展。

钱敏代表说，2022年全市招商引资力度和规模空前，各种惠企惠民的政策力度也在加大，成绩令人欣喜。同时，也要清醒认识到当前我市特色产业和企业产业链发展不充分，建议在打造产业链、留住人才等方面多做有益探索，持续加大招商引资的力度，大力提升在铜高校毕业生留铜率，努力为产业升级和产业结构调整做好智力储备。

优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

田畴迎丰收，乡村气象新。乡村发展是历史命题，更是时代课题。人大代表们围绕全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展等关心关注的话题，畅所欲言，



建言献策。

裴啟虎代表认为，大力发展乡村旅游是实现乡村振兴的一条有效途径，能够充分调动当地农民的参与积极性，在一定程度上拓宽农民的增收渠道，提高农民的经济收入。他建议加强顶层设计，强化政策扶持，在旅游路线精准规划、沿线设施完善等方面提供科学有效指导。同时，结合发展实际出台配套政策文件，统筹规划已有的文化旅游资源，帮助开发具有多元化、创新化、特色化的文旅产品和业态模式。此外，加大资金、服务保障力度，加强对乡村旅游的资金倾斜和扶持，重点建设一批乡村旅游示范村和示范项目。对特色产业加大培育力度，给予专项政策扶持，实现农业增效、农民增收、集体增益。通过努力发展乡村旅游经济助推乡村振兴，实现让群众“看得见山、看得见水、记得住乡愁”的发展目标。

刘东成代表建议，加大力度打造乡村旅游作为产业振兴项目，形成乡村文化特色，打造乡村振兴样板，努力在全省走在前、做示范。鼓励发展直播经济、夜间经济、首店经济，打造特色街区，打造国家文旅消费的试点景

区。全力打造城市副中心，促进居、业、游三产协调发展。大力发展农村电商，打通农产品销售“最后一公里”。

余青青代表表示，近年来，国家、省市出台了一系列扶持“菜篮子”的政策措施，为地方发展蔬菜产业提供了良好政策机遇。建议继续加强培训指导，提升农户的种植技术水平；加快科技成果的创新、转化和推广，努力实现新品种、新技术进村、入户、到田；加大产业振兴扶持，制定农业企业税费减免政策、信贷利率优惠政策、财政贴息政策、涉农金融机构支持政策、农业产业化扶持政策等。

高斌代表说，壮大农村集体经济发展，是当前及很长一段时期内村一级基层工作者特别是年轻村干部的首要任务。针对部分村干部不敢要项目、项目资金来了不敢接的状况，建议鼓励村干部外出取经，学习发达地区发展壮大集体经济的方式方法。同时，对敢干事、敢创业的干部进行鼓励，并实行“容错纠正”措施，提振干事信心。

优化营商环境 加大扶持力度

党的二十大报告提出高质量发展是全面建设社会主义现代化

国家的首要任务。人大代表们围绕市场主体可能遇到的痛点、难点、堵点问题献计出力。

叶立新代表建议，一是国家、省、市、区各级对营商环境越来越重视，铜陵未来营商环境会越来越越好。目前《铜陵市营商环境管理条例》已进入了人大立法讨论，希望通过立法进一步规范营商环境，进一步规范执法。二是从小处着手，增加企业确定性，降低成本。营商环境是应该包括精神环境和文化环境等软环境，铜陵作为资源有限的小城市，营商环境还有进一步提升的空间，减少非必要的检查考核，切实落实“无事不扰”。三是加大跨国公司、世界500强公司招引力度。

汪书高代表建议，一是希望政府支持企业跟农户合作，推销铜陵本地特色农产品，带动第三产业，推动乡村振兴。二是虽然疫情对餐饮业收入有所影响，但是百姓的消费市场还是比较大的。2022年政府和银行还是给予了众多支持。希望今后政府继续加大支持力度，将徽菜推向全国。

郑天勤代表建议，组织“百名厂长进百班”活动，让一些有职业教育情怀的企业家可以促使

学生能更好、更方便的了解产业结构，了解本地就业优势，与外地就业性价比作对比，提高本地就业率。开展企业家“提智”培训。组织企业家进入名校商学院进行理论培训，让他们增强发展的信心，有发展的谋略，促进互相之间互帮互助，起到支撑经济发展的有生力量。在后疫情时代，国家防疫政策的开放，企业要注重开拓国际市场，政府也要注重国际大集团项目的招引，站在全球视野，促进铜陵高质量发展。

钱桂凤代表建议，政府一如既往地加大对小微企业的扶持力度，让小微企业解危纾困，让民营企业发展壮大。继续加大对三农的投入，建好农业农村基础设施，增加广大农民幸福感获得感。加快推进现代农业发展，让先进科技形成生产力。逐步打造宜居宜业和美乡村，持续提高农村生活质量。

蒋筑球代表建议，进一步拉开“大招商”格局，方方面面调动利用好政治、自然、社会等资源，发挥好代表资源作用，组织邀请代表参与招商引资活动。

提高医疗保障水平 促进教育均衡发展

民生福祉的改善，是群众的

共同期盼。人大代表们围绕医疗、教育、人才建设等民生社会事业，积极建言献策。

程军民代表说，2020年新冠疫情发生以来，在市委、市政府有力组织和领导下，多部门联合奋战，取得了来之不易的防控成果，但也暴露出基层网底资源配置不牢、公立医疗机构资源配置不优、医疗专科发展水平不强等短板。建议加快基层网底的修复，扩充基层医疗卫生机构的人力资源；加强医疗资源的优化布置，强化东部城区医疗服务的能力；提升专科能力，逐步形成院有重点、科有专长的好格局。

杨遇代表建议，推进健康铜陵建设，提升市、县（区）医疗机构救治能力，引导广大医务工作者以“医者仁心”的使命担当，为人民群众提供更加优质高效的医疗服务。

贾胜武代表建议，要加快建设一流综合性大学和理工类院校，为我市经济社会文化建设提供强有力的创新人才支撑。同时，不断改善铜陵人居环境，留住人口、留住人才，从而拉动消费，提升经济。他还建议，成立科技成果转化引导资金，用以支持我市科技成果转化，重点支持种子

期、初创期、成长期的科技型中小企业，培育更多高新技术增长点，培育更多的科技型上市企业。

杨丽君代表认为，百年大计教育为本。目前，我市学前教育仍存在很多短板，如公办幼儿园建立后，存在师资不足的问题，希望教育主管部门能切实解决。此外，行业主管部门和学校之间应形成良性沟通，减少教学以外的工作，让教师回归教育本职，有更多时间用于提升教学质量，让铜陵教育更好更优更完善。

周秀华代表认为，我市应该引进大型国企、央企、知名企业、行业龙头企业进来，这样就能招引更多人才，也能留住本土人才，从而推动经济发展。另外，建议政府要合理优化教育资源的布局，促进教育均衡发展。

强化基层治理 共建美好家园

推动城乡融合发展，努力建设现代化幸福铜陵是全市人民的共同心愿。人大代表们围绕如何打造美丽宜居幸福之城，积极交流，踊跃发言。

王小力等代表建议，继续深入实施乡村振兴战略，加快补齐农村交通、水利等基础设施领域的短板弱项，发展壮大村集体经济，强化基层治（下转第13页）



架起一座便民桥 赢得两岸群众心

——访市人大代表、枞阳县传才食品公司经理钱桂凤

■ 汪 伟

“作为一名企业界的人大代表，我始终牢记为民服务宗旨，认真履职尽责，为地方经济社会发展贡献代表力量，不辜负白梅乡1万多选民的期望。”这是铜陵市人大代表、枞阳县传才食品公司经理钱桂凤对人大代表职责的解读。当选人大代表后，她实实在在为群众办实事、解难题，用实际行动践行“民有所呼，我有所应”的代表初心。

一座新桥，赢得两岸群众心

三月春风暖，杨柳吐新绿。站在建成不久的孙畝街道人行桥上望去，发源于柳峰山的孙柳河沿着蜿蜒的河道，穿桥而过奔向白荡湖，滋养着沿岸一代又一代的儿女。

“新桥的建成，离不开钱桂凤代表的坚守与呼吁，我们都很感谢她！”3月14日上午，正在自家门前修整院墙的孙畝村王庄村村民组村民钱四青激动的说到。新的人行桥不仅极大便利了周边6个村民组及孙畝街道商户的出行，留住了两岸居民对孙畝老街的记忆，更感受到党和政府

对农村建设的关心与支持。

在去年铜陵市人大常委会组织开展的“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动中，钱桂凤了解到

白梅乡孙畝村居民对重建孙畝街桥有着强烈诉求后，多次开展实地调研，深入周边商户、居民家中走访了解情况，积极与村干部沟通反映诉求，在充分掌握了大量第一手资料后，撰写并提交了《关于要求重建白梅乡孙畝老街水泥单孔拱桥的建议》，几经努力和坚持，终获肯定答复，为村里争取资金20余万元用于重建孙畝街桥。

2023年1月，一座长约16米、宽约2.5米的平板桥在群众翘首以盼中建成，并通过验收投入使用。不大的一座平板桥，承载着外出打工人的浓浓乡愁，凝聚着两岸居民对家乡“旧貌换新颜”



的喜悦，钱桂凤用自己的行动拉近了与人民群众的距离，更赢得了两岸群众的心。

一家作坊，带领老乡奔小康

“我是人民选出的代表，就应该植根群众、履职尽责，不仅要当群众的‘代言人’，破难题、解民忧，更要当致富路上的‘带头人’，促增收、共小康。”钱桂凤认真地说道。

走进枞阳县传才食品公司，几名工人正在晾晒场里翻动着红薯粉丝。几天以后，这些产品将会被打包销往周边合肥、安庆、池州等城市。

从事食品加工行业20年来，钱桂凤一步一个(下转第28页)

关注民生福祉 用心履职尽责

——访市人大代表、义安区西联镇钱湾村党总支书记、村委会主任郜雨云

■ 星 冉

“多亏了人大代表的建议，我们村现在实现了24小时供水，水质也有了保障。”日前，义安区西联镇钱湾村村民胡念带着记者来到自家厨房，拧开水龙头，清澈的自来水汩汩流淌。他告诉笔者，以前，村里虽然有自来水，但每天只供应12小时，下夜班回家的人用水非常不方便。今年，在市人大代表建议下，相关部门积极办理，村里实现24小时供水。

这件民生实事源于市人大代表、义安区西联镇钱湾村党总支书记、村委会主任郜雨云在市十七届人大一次会议上提出的“关于农村饮水集中供给的建议”。该建议从义安区境内农村供水价格、实现供水稳定和提升服务等方面提出问题 and 对策。此建议被市领导领衔督办。交办后，市住建局及时答复并积极办理，针对目前西联镇农村供水运

营管护的7个转供水企业普遍存在人员力量不足、服务不到位等问题，计划对小水厂经营权收购，取消转供水管理模式，由铜陵首创水

务公司直接运营管理或委托义安区自来水公司运营管理，全面提升供水服务水平。同时，在小水厂未收购前，督促供水企业提升服务意识，及时处理农村居民反映的问题。

这条建议关注民生实事且办理成效好，被市人大常委会评选为2022年度优秀代表建议。

结合市人大常委会开展的“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，郜雨云还在闭会期间提出建议6条，均被



采纳，其中有3条已经得到解决。

郜雨云表示，当选为市第十七届人大代表以来，十分珍惜代表资格，时刻牢记代表使命，“作为一名人大代表，就应把群众的意愿反映上去，提好人大代表建议和议案，这是代表履行职责、建言献策的一项重要内容。”郜雨云表示，今后，将积极参加学习，不断提高自身素质和履职能力，不负党和人民的重托，为选民行使权力，依法履职尽责。

在基层一线当好群众联络员和发言人

——访市人大代表、郊区桥南办白鹤社区党委书记、居委会主任汪厚明

■ 方文婷

“我在市十七届人大一次会议上提出的建议是关于民生的。今年我将继续关注经济社会发展和民生福祉方面的问题，提出优质建议，履行好代表职责。”汪厚明告诉笔者，在2022年初召开的市十七届人大一次会议上，他提出了“关于为桥南片部分居民小区接通天然气的建议”，提出政府及职能部门要进一步加强调研摸清底数，落实好小区接通天然气资金等建议，为郊区桥南片仍未接通天然气的几个居民小区尽快用上天然气而努力。目前，该建议作为B类滚动办理建议正在持续办理中。

自担任市人大代表以来，汪厚明始终坚持不忘初心、牢记使命，认真履行代表职责，积极发挥代表作用，为我市经济社会发展作出应有贡献。他加强学习，尤其是强化《宪法》《代表法》等与工作有关的法律知识学习，提升自身法律素养，提高依法履

职能力。工作中，他合理分配时间，做到代表履职与岗位工作两兼顾两不误。作为来自基层的代表，他发挥密切联系群众的优势，积极当好人民的联络员、发言人。

“人大代表从群众中来，更要经常回到群众中去，了解大家的愿望和要求。”汪厚明说，2022年，他在履职中认真落实市人大常委会开展的“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动各项要求，积极围绕经济社会发展和民生事业建言献策，提出了6条建议，如文明养犬、道路交通安全、流动摊贩管理、路灯开通、规范小餐饮店油烟排放等建议，均得到有关部门的重视并解决了相关问题。通



过对这些方方面面的小改变，让人民群众感受到实实在在的大幸福。

党的二十大对全过程人民民主提出了更高要求和更实举措。汪厚明表示，今后，他将更加珍惜人民赋予自己的权力，不断增强代表意识、提高自身综合素质，以与时俱进、开拓创新的精神面貌，奋发有为、只争朝夕的工作作风，用心用情履行好人大代表职责，把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。

为打造一流营商环境提供法治保障

——市人大常委会全力推动《铜陵市优化营商环境条例（草案）》立法工作

■ 方文婷

党的十八大以来，习近平总书记围绕优化营商环境作了一系列重要论述，强调“法治是最好的营商环境”，要“不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境”。2020年1月1日起，国务院《优化营商环境条例》与《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》同步施行，我省滁州、淮北等市也在2021年对营商环境涉及的各个领域确立了基本制度规范，为我市探索创新优化营

商环境的具体措施留出了空间。2022年，《铜陵市优化营商环境条例》纳入市人大常委会立法计划，同年9月初，市人大常委会办公室与市政府办公室联合印发了《〈铜陵市优化营商环境条例（草案）〉立法工作方案》，相关工作迅速启动推进。《铜陵市优化营商环境条例（草案）》把优化营商环境有关政策做法上升到地方性法规层面，使其进一步系统化、法制化、规范化，对

于有针对性地解决我市营商环境中存在的问题，持续优化我市营商环境，增强企业家发展信心，具有重要的现实意义。

依法起草修改 立法有序推进

起草工作启动以后，我市按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局和开门立法、科学立法要求，搭建工作机制并赴省内外考察学习，于2022年9月中旬起草了《铜陵市优化营商环境条例立法工作

（上接第25页）脚印将一个传承三代的传统食品加工作坊，发展成为白梅乡最具规模的现代化食品加工企业。一双布满老茧的双手，记下了一段段鲜活的创业经历，默默地向人们讲述着，她在锅炉旁奋斗了几十个春秋的故事。

目前，枞阳县传才食品公司已拥有4个生产车间、1个晾晒场，注册了“桂凤”等商标，主

要产品包括香油、粉丝、麻饼、方片糕等传统食品，带动周边50岁以上群众30多人实现就业，人均年收入达4万元以上。她一直热心公益事业，近年来累计出资十几万，帮助困难群众，倾力开发扶贫产品，主动帮扶8户贫困户实现家门口就业，用实际行动践行人大代表初心。

“成为市人大代表，既是一份崇高的荣誉，更是一份沉甸甸

的责任。”作为一名来自企业一线的人大代表，近年来，钱桂凤结合自身以及行业实际，相继提出了《关于解决当前疫情之下中小微企业发展困难的建议》等，并提出了强化价格宏观监控、引导银行创新体制机制、支持企业提高自主创新能力等一系列针对性措施，得到了有关领导及部门的高度重视和正面答复。

专题调研方案》，编制了面向重点企业的《铜陵市营商环境立法调研问卷》，由市民营经济促进局联合市人大财经工委前往县区开展实地调研，认真听取企业、商协会意见和建议，为立法工作夯实了工作基础。9月底，我市召开《条例（草案）》立法起草工作推进会，结合前期多渠道汇总的100余条优化营商环境举措及建议形成了《条例（草案）》初稿，在面向各县区政府、市直有关部门进行了两轮征求意见、开展网上征求意见并修改后，专题征求县区、铜陵经开区管委会、市直相关部门及大中小型企业和市级党代表、人大代表、政协委员的意见建议后再次修改完善，分别向市人大常委会、市政府分管领导汇报将修改完善情况，形成《铜陵市优化营商环境条例（草案）》（以下简称草案）。

2022年12月7日，市十七届人大常委会第六次会议对草案进行了第一次审议，共提出审议意见50余条。常委会组成人员认为草案基本可行，同时提出总体上篇幅冗长，文件化、口语化语言比较多，内容条理不够清晰及问题导向不够明确等问题。会后，市人大常委会法工委在铜陵人大信息网等网站公布了草案，向社会公开征求意见，同步对近两年来市人大代表提出的关于优化营商环境方面意见建议进一步梳理，于2023年1月中旬完成了对草案的初步修改。

在书面征求县区人大、财经

工委、市政协办、市政府有关部门、立法咨询专家、基层立法联系点、省市人大代表等意见建议，市人大常委会又采取分别召开3场座谈会、赴外地学习考察等方式，征集主要职能部门、不同市场主体、行业协会商会、开发区、基层代表等意见建议近60条，又历经多轮次修改和书面、电话征求有关部门意见。2月21日，市人大常委会召开会议，听取法工委关于修改情况的说明，进行了统一审议，形成了《铜陵市优化营商环境条例（草案修改稿）》。

紧扣立法目的 精心修订打磨

修改工作紧扣地方立法的定位和要求，发挥地方立法实施性、补充性、试验性功能作用，对草案中一些原则性、提倡性、宣示性的条款等，按照上位法相关原则根据不同情况予以删除、合并或文字精简；进一步强化问题导向，聚焦市场主体的期待和诉求，对有关企业用工难、办证难、融资难、信用修复难、惠企政策落地难、办事不够便利以及监管执法不够规范等相关条款逐一修改细化，突出地方特色，增强操作性，明确相关制度和措施，切实推动问题的解决。

修订工作体现“放、管、服”改革精神，着力提升为市场主体服务的能力和水平，将原草案第二章市场环境、第三章政务环境、第四章法治环境的标题分别改为“改善市场主体服务措施、优化政务服务、改进监管执法服务”；

针对草案条款普遍冗长、内容交叉重复、缺少法言法语等问题，按照逻辑关系、立法技术规范等要求进一步编排理顺，对具体条款逐条修改打磨，草案条款数由原来的50条，减少到31条，篇幅字数由9000多字减少到不到5000字，力求法条规定简洁明确、精准实用。

草案修改稿重点厘清政府、部门的职责，进一步改进完善要素市场化配置的体制机制，在方便企业开办、培养与引进高素质人才、缓解用工难、惠企政策兑现、破解融资难等方面，增加了“政府及有关部门应当持续优化开办流程”、“推动人才开放、交流和合作”、“惠企政策兑现责任单位应当主动精准推送”、“建立完善知识产权信用担保机制和质押融资风险补偿机制”等规定；侧重优化政务服务，增加了一条政务服务总体要求、审批管理中限时办结等内容，对“承诺即开工”“拿地即开工”提法进行了规范，进一步从制度层面上提高市场主体、群众办理政务服务事项的便捷度和满意度。

同时，聚焦进一步规范监管执法，通过增加实行分级分类监管条款、推进相关领域综合行政执法、全面落实行政执法三项制度及对追责、免责条款进行了认真研究和修改等举措，推进服务型执法，最大程度保护市场主体的合法权益，打造亲商、助商、安商的良好发展环境。

守正创新开新局 履职奋进谱新篇

——枞阳县人大常委会 2022 年工作综述

2022 年是党的二十大胜利召开之年，也是枞阳县十七届人大常委会履职奋进的第一年。一年来，县人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，举行常委会会议 7 次，作出决议决定 10 项，任免国家机关工作人员 140 人次，听取审议县“一府一委两院”专项工作报告 15 项，听取审议县政府关于计划、预算、审计等方面的工作报告 6 项，组织 4 项执法检查，开展 1 次专题询问、4 次工作评议，审查规范性文件 5 件，各项工作在守正中发展，在发展中提升。

把牢方向，坚持党的全面领导

做好人大工作，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。新一届人大常委会第一次会议首项议程集中学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，坚持把学习习近平总书记重要讲话指示精

神作为党组会议的第一议题、人大代表和人大干部培训的第一课程，并形成制度安排。紧扣迎接党的二十大胜利召开、学习宣传贯彻党的二十大精神，深学笃行，全力推动党中央和省市委决策部署落地落实。

党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效。自觉接受县委领导，以实际行动体现“党委有声音、人大有响应，党委有部署，人大见行动”。严格落实重大事项请示报告制度，提请县委制定贯彻落实中央及省委、市委人大工作会议重点任务的实施方案，召开县委人大工作会议，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题，有力保障了人大各项工作依法有序推进。

紧扣大局，助力经济社会发展

建设枞阳、发展枞阳、造福枞阳，是全县人民的共同心声，也是人大工作的不懈追求。

——助推经济发展高质量。围绕项目建设、产业发展、园区引领等深入调研，监督计划和预

算执行、政府性投资项目实施等，促进扩大有效投资，稳定地方经济增长。集体视察重点工业项目建设，围绕规上工业企业培育、重点项目用地用能、招商引资等开展专题询问，助力工业经济做大做强。主任会议成员积极参与产业链招商和重大项目攻坚，扎实开展“四送一服”“优环境、稳经济”等活动，在促成大事、促进发展上发挥了示范带头作用。

——助推公共财政提绩效。围绕为人民管好“钱袋子”，从预算编制、执行、调整、绩效和决算审查等环节入手，健全全口径预决算审查监督机制，促进有限的财政资金用在“刀刃”上。加强企业国有资产管理情况监督，推动县属国有企业加快市场化、产业化转型，提升运行质态和盈利能力。审议审计工作报告、审计整改情况报告，要求责任单位形成整改清单，实行销号管理，推动审计发现的各类问题整改到位。

——助推乡村振兴加速度。

关注乡村振兴促进法有效实施，开展执法调研，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。审议新型农业经营主体发展等专项工作报告，评议县水利局工作，集体视察水利兴修情况，引导代表就美丽乡村建设、农村人居环境整治等提出务实管用建议，推动枞阳农业更强、农民更富、农村更美。

——助推依法治县上台阶。

开展“12·4”国家宪法日“宪法宣传周”“江淮普法行”之“督查行”活动，将“谁执法谁普法”普法责任制落实作为重要内容，评议县司法局、文旅局、住建局等部门工作；修订规范性文件备案审查办法，依法督办涉法涉诉信访件，推动法治成为枞阳最优治理模式。

践行初心，提升人民幸福指数

以人民为中心，是我们党的宗旨所在，也是人大工作的初心所在。

——维护公众健康。突出传染病防治，开展执法检查，督促政府及相关部门防治结合，坚决防范重大传染病流行。就助力新冠肺炎疫情防控向全县各级人大代表发出倡议，常委会负责同志赴疫情防控第一线督导，机关党员全部下沉社区开展志愿者服务。专题调研全县卫生健康工作，围绕“做强县级、做活镇级、做稳村级”提出意见建议，促进全县人民更好享有公平可及、安全有效、系统连续的基本医疗卫生服务。

——守护绿水青山。以“贯



彻习近平生态文明思想，守护蓝天碧水绿地”为主题，在全县开展“江淮环保世纪行”“铜都环保世纪行”活动。跟踪监督环境保护“一法一条例”实施情况，就加强生态环境全方位、全地域、全过程保护提出监督意见，努力使枞阳的天更蓝、山更绿、水更清。

——促进公平正义。首次听取县监察委专项工作报告，推动监察机关树牢系统思维，始终保持整治群众身边腐败和不正之风的高压态势。监督县法院行政诉讼工作，要求增强法官判后答疑责任意识，提升法律文书说理水平，不断提高群众满意率和司法公信力。听取县检察院司法便民工作报告，推动检察机关与侦查、审判机关协作配合，着力降低“案-件比”，减轻人民群众“诉累”。

——增进民生福祉。关注农村低保政策落实情况，坚决防范

农村低收入人口致贫返贫风险。顺应农村群众由“安全饮水”向“高质饮水”转变的新期盼，调研城乡供水一体化项目运营情况，持续推动这项惠及千家万户的民生实事办实办好。组织各级人大代表接待选民群众，了解群众的呼声和期盼，推动解决了一批群众天天有感的“关键小事”，为民履职更有温度、更富实效。

依靠主体，充分发挥代表作用

尊重代表权利就是尊重人民权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。

——履职能力意愿更强。举办新一届代表履职培训班，为新一届代表上好“第一课”。健全代表履职补助制度，完善“双联系”机制，科学划分18个代表小组，出台关于进一步加强县人大代表小组工作的意见，开展先进代表小组、优秀议案建议评选活动，代表履职更有保障、更有

热情。

——主体作用发挥更好。组织代表参与常委会组织的视察、调研、执法检查等活动 400 余人次，建成 17 个代表联络站。开展“聚民意、惠民生、促发展、促和谐，人大代表在行动”活动，各级代表积极反映社情民意，自觉当招商引资的信息员、社会矛盾纠纷的化解员，展现了新时代人大代表风采。

——议案建议办理更实。优化“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈、代表评判”建议办理工作机制，力促每件建议办实办出成效。针对代表提出的相关建议，督促承办单位建立城市基础设施“即破即修”机制，强化农村环卫一体化项目绩效考核，开展 10 项暖民心行动，修缮了枞阳县第一个党支部活动旧址，一批群众关切、代表关注的问题得到解决。

凝聚合力，推动工作守正创新
做好新时代人大工作，既要

有不忘初心之守正，更要有与时俱进之创新。

——坚持党建引领。党组认真落实全面从严治党主体责任，着力发挥把方向、管大局、保落实作用。机关支部围绕庆祝建党 101 周年、“喜迎二十大、奋进新征程”等主题，联合结对社区开展“我为群众办实事”“社区吹哨，党员报到”等活动。党员干部对标“一改两为”部署，持续改进作风，不断提高执行力，树立了“讲政治、勇担当、善作为”的人大队伍形象。

——健全制度机制。新一届人大常委会第一次会议上，修订常委会议事规则、任免国家机关工作人员办法，为依法行政、依规履职打牢制度基础。坚持常委会会前学法、机关每月学法，就地方组织法、选举法、监督法以及与高质量发展密切相关的法律法规组织集中学习 11 次。严格落实专项工作报告“问题和原因部分不少于三分之一，解决问题

的举措部分不少于三分之一”，推进监督意见落实再监督，有效提升了监督工作的质量和效果。

——强化协同联动。与上级人大联动开展执法检查、专题调研等，注重与县“一府一委两院”的联系沟通，形成了工作合力。主任会议成员分片联系指导乡镇人大，各乡镇人大立足时代要求，创新履职的理念思路，开展了基层站所述职评议、村级“一事一议”项目建设视察、助力防范电信网络诈骗等一系列接地气的履职活动，合力推动了人民代表大会制度在枞阳的生动实践。

新征程上，枞阳县人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦发展要务、聚情民生关切、聚集代表力量，全面履行宪法法律赋予的各项职责，为加快建设现代化美好枞阳贡献更大力量。

（枞阳县人大办供稿）

（上接第 34 页）营造良好政治生态。认真履行全面从严治党主体责任，纵深推进党风廉政建设。落实意识形态工作责任制，为全区人大工作提供思想保证和精神动力。

提升依法履职能力。作出关于加强自身建设的决定，不断强化常委会组成人员的履职意识，规范履职行为。优化常委会议事

规则、主任会议议事规则，工作机制职责更明确、分工更合理。不断优化组织机构，提高人大工作专业化水平。加强学习型机关建设，坚持常委会会前学法和机关党支部周五学习日制度，提高理论水平和能力素养。

提高人大工作质效。强化上下联动，积极配合市人大常委会开展立法听证、执法检查、调

研、走访等活动，加强对外联系交流，对基层人大工作开展联系与指导，增强人大工作整体实效。加强舆论宣传，在安徽人大、《江淮法治》、铜陵人大等平台 and 媒体上刊登、采用信息稿件 170 余篇，讲好铜官人大故事。

（铜官区人大办供稿）



依法履职担使命 勇毅前行谱新篇

——铜官区人大常委会 2022 年工作综述



2022 年是铜官区二届人大常委会履职的开局之年。铜官区人大常委会围绕全区改革发展稳定大局，充分发挥制度优势，认真践行全过程人民民主，依法履行职责，着力强化“四个机关”建设，为全区经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

全年共召开常委会会议 8 次，主任会议 22 次；听取和审议“一府一委两院”专项工作报告 23 项，发出审议意见书 14 份；开展专题调研 10 次，执法检查

1 次，集体视察 2 次。

一、强化政治引领，在坚持党的领导上矢志不渝

思想上不断强化理论武装。把坚持党的全面领导贯穿于人大工作各方面、全过程，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保各项工作始终沿着正确方向前进。认真学习宣传贯彻党的二十大精神，增强全面学习、全面把握、全面落实的行动自觉。深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全年党组理论学习中心组开展理论学习 21 次、机关理论学习 35 次。

政治上始终把牢正确方向。自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导核心地位，严格执行向区委请示报告制度，确保人大工作同区委合力合拍、同心同向。依法行使重大事项决定权和人事任免权，作出决议决定 11 项，任免国家机关工作人员 79 人次，使人大工作更好地体现党的主张，更加符合人民意愿。

行动上主动融入中心大局。积极投身招商引资主战场，常委会领导多次外出招商，主动约见接待客商，积极帮助协调解决招商项目落地过程中的困难和问题。开展“新春访万企、助力解难题”“优环境、稳经济”等活动，助力优化营商环境。深入联系镇办社区，开展对疫情防控、

安保维稳、文明创建等重点工作的包保督导，机关全体干部下沉包保社区开展志愿服务。

二、忠诚履职担当，在推进高质量发展上笃行不怠

推动经济提质扩量。践行新发展理念，听取国民经济和社会发展规划执行、优化营商环境、楼宇经济发展等工作情况的专项报告。积极推进“五大平台”建设，集体视察重大项目建设情况，对横港化工园区建设和管理情况、乡村振兴先行示范区创建情况进行了专题调研，提出意见建议。

推进财政稳健运行。听取和审议财政决算、预算执行、“同级审”和审计查出问题整改情况的报告，审查批准年度财政决算和区级预算调整，审议企业国有资产管理的专项报告，调研税源经济情况，支持政府管好“钱袋子”。强化对政府债务审查监督，主任会议专题听取政府债务管理情况的报告，推动加强政府债务管理。用好预算联网监督系统，加强对预算的实时动态监督。

促进民生事业发展。认真贯彻以人民为中心的发展理念，集体视察 10 项暖民心行动和 14 项民生工程实施情况，促进政府及相关部门以更大力度、更实举措解决人民群众的“急难愁盼”问题。对“双减”贯彻落实、学前教育普及普惠、社会救助、食品安全监管、就业促进、环境状况 and 环境保护目标完成、城市更新试点、农村人居环境整治、全民健身、文化遗产保护、社区改革、

民族团结进步等工作开展专题调研，促进民生事业发展。

推进法治铜官建设。弘扬法治精神，常态化开展“江淮普法行”活动。首次听取规范性文件备案审查工作情况的报告，修订《铜官区人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，维护法治统一和权威。听取区人民政府关于法律援助工作、区监委关于整治群众身边腐败和不正之风工作、区人民法院关于未成年人司法保护工作、区人民检察院关于打击电信网络诈骗犯罪工作和检察建议工作情况的报告。认真做好人大信访工作，接待来信来访 9 批 35 人次，及时依法转交、督办。

切实增强监督实效。综合运用多种监督方式，对区教育局、科技局主要负责人开展述职评议，听取区数据资源管理服务中心和区疾控中心成立以来建设运行情况的报告，对代表建议办理工作开展专题询问，对《铜陵市住宅电梯安全管理条例》贯彻实施情况开展执法检查，强化监督实效。

三、尊重主体地位，在践行全过程人民民主上坚持不懈

完善机制，强化代表履职服务保障。完善代表工作机制，举办 2 期人大代表履职培训班，深化拓展“双联”机制，出台先进代表小组评选表彰办法。拓宽代表履职渠道，116 人次代表列席或参加了区人大常委会会议、常委会组织的视察调研活动和“一

府一委两院”组织的听证、征求意见等相关活动。依法补（增）选区二届人大代表 18 名。

搭建平台，丰富代表闭会期间活动。划分 17 个代表小组，制定关于强化代表小组建设和活动的意见。坚持常委会领导联系指导代表小组活动制度，各代表小组围绕就业促进、乡村振兴、老年助餐、托幼服务、住宅物业管理、生态港口建设等主题，共开展活动 67 次。6 个先进代表小组获得表彰。建成 16 个代表联络站，辖区 365 名五级人大代表入驻联络站，25 名代表进站向选民述职。

强化闭环，推动代表建议办理。扎实开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”专题活动。加强跟踪督办，推动人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事办实办好。开展优秀代表建议评选，10 件代表建议受到表彰。对《关于在我区建设运营蓝领公寓的议案》开展调研论证，决定将该议案转为重点建议交区政府推进办理。

四、坚持守正创新，在夯实履职基础上锲而不舍

筑牢思想政治根基。认真履行常委会党组把方向、管大局、保落实的领导职责，加强党组对常委会工作的组织领导和统筹协调。贯彻执行民主集中制，坚持重大事项集体研究、民主决策。加强党员干部教育管理，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，持续（下转第 32 页）



砥砺续华章 奋进新征程

——义安区十八届人大常委会 2022 年工作综述

2022 年，义安区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦区委重大决策部署和群众关心关切的热点难点问题，主动为全区经济社会高质量发展和民主法治建设贡献智慧和力量。

旗帜鲜明讲政治，强化人大政治机关属性

一年来，区人大常委会始终常委会始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，自觉把加强党的领导贯穿于人大工作的全过程和各方面。

坚持政治建设引领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全力做好迎接、宣传、贯彻党的二十大精神这一首要政治任务，把衷心拥护“两个确立”的政治自觉转化为忠诚践行“两个维护”的行动自觉。一年来，开展党组中心组理论学习 12 次、交流研讨 4 次，开展机关支部主题党日活动 12 次。

坚持党的全面领导。坚决贯彻中央、省委和市委决策部署。一年来，听取审议“一府一委两



院”专项工作报告 32 个，开展视察、调研和执法检查 39 次，形成调研报告、审议意见、工作建议 47 件。作出决议决定 3 项。任免国家机关工作人员 140 人次。主动融入疫情防控、招商引资、项目推进、文明创建、抗旱减灾等中心工作。

围绕中心顾大局，全力服务经济社会发展

一年来，区人大常委会始终坚持以服务全区发展大局为己任，聚焦经济发展和民生领域的

关键环节和热点难点，以高质量监督助力高质量发展。

聚焦财经领域加强监督。加强预算和计划执行情况监督，围绕地方金融企业国有资产管理 and 地方政府债务管理实施监督，管好政府“钱袋子”“家底子”。通过听取审议报告、专题询问、集体视察、调研走访，对工业投资暨规模以上工业企业发展、“双倍增”计划实施、第三产业发展、科技创新、重大项目建设等工作进行监督，助力优化发展环境，

筑牢高质量发展“压舱石”。

聚焦城乡融合加强监督。全力打造东向发展门户，围绕东部城区城市品质提升、教育水平提升、区医疗卫生事业等方面专题听取报告。关注“三农”工作，围绕河道清淤、河长制、乡村旅游发展、乡村产业经济发展开展专题调研，助力夯实农业农村发展基础，改善群众生产条件和居住环境。

聚焦民生事业加强监督。关注民生工程实施情况，听取政府专题报告，督促政府努力把好事办好、实事办实，以过硬质效回应群众期盼。加强生态环境保护工作监督，围绕长江禁捕退捕工作、环境保护综合整治等工作开展监督督促落实生态环境保护责任，推进突出生态环境问题整改。

维护公平促和谐，持续推进民主法治建设

一年来，区人大常委会始终坚持以法治义安建设为引领，以推进依法行政、深化司法监督、督促法律实施为抓手，推动全面依法治国迈上新台阶。

依法治理推向规范。首次听取区监察委员会专项工作报告，监督视角更加全面。加强规范性文件备案审查，对制定机关报送备案的6件规范性文件进行实质性审查。落实市人大“一县区一特色”工作要求，对区城市管理行政执法局工作进行评议，推动工作有特色、显成效。

司法公正推向全面。听取审议“两院”关于民商事案件诉调

对接工作和刑事执行检察工作情况的报告。率先在全省建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制。开展经济犯罪侦查工作情况监督，督促公安机关切实保护市场秩序，维护社会稳定。

普法教育推向基层。着力强化国家工作人员宪法意识，组织宪法宣誓42人次。深入推进《安徽省法治宣传教育条例》贯彻实施，督促落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入推进“八五普法”规划实施，积极配合参与省、市人大“江淮普法行”活动。

强化保障优服务，充分激发代表履职活力

一年来，区人大常委会始终坚持突出代表主体地位，不断加强和改进代表工作，保障和服务代表依法履行职责，更好地发挥桥梁纽带作用。

扩大有序政治参与。着力破解闭会期间代表履职难题，推动9个乡镇、办事处代表联络站管理科学化、制度化，规范开展代表小组活动，邀请代表列席常委会会议，参加视察、调研和执法检查等活动50余人次。

提升建议办理质效。严格落实代表建议分办、领办、督办机制，加强重点建议跟踪督办。听取审议区政府关于代表建议办理情况的报告，开展代表建议办理情况满意度测评，满意率达98.2%。支持东联镇人大探索实施“一号议案”工作机制。

加强履职能力建设。举办新一届区人大代表初任履职培训

班，邀请省人大、省委党校专家为代表作履职基础知识和十九届六中全会精神解读等专题辅导。扎实开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动，收到各级代表意见建议2421件，办结2407件，代表参与“双招双引”引进项目41个。

固本强基增动能，着力提高自身建设水平

一年来，区人大常委会始终把加强自身建设摆在突出位置，不断健全完善体制机制，强化制度保障，全力塑造人大良好形象。

坚持党建领航凝心聚力。持续加强常委会党组建设和机关党建，在疫情防控、文明创建、抗旱减灾、志愿服务等工作中，党组班子和全体党员始终冲锋在前。深入推进党风廉政建设，压实意识形态责任，讲好新时代人大故事，全年信息宣传工作位居全市县区人大系统第一。

坚持健全机构强化保障。依法作出关于设立新桥办事处人大工委的决定，履职职权覆盖更全。制定完善《义安区人大常委会会议事规则》等48项规章制度，促进人大工作制度化、规范化、程序化。认真讲好人大故事，

坚持常抓作风驰而不息。持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定精神和省、市、区实施细则，以钉钉子精神纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，自觉接受人民群众的监督，营造风清气正、干事创业的良好生态。

(义安区人大办供稿)



以高质量履职助力高质量发展

——郊区人大常委会 2022 年工作综述



2022 年，是郊区十三届人大常委会开局之年。在区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻落实党的二十大精神，全面对标中央及省委、市委关于新时代人大工作的新部署、新要求，围绕全区工作大局，忠诚尽责，依法履职，务实进取，不断发挥人民代表大会

制度优势，全力以赴推进现代化幸福美丽新郊区建设。

一年来，召开常委会会议 5 次、主任会议 9 次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告 26 项，开展执法检查、集体视察、专题询问 14 次，建成市级基层立法联系点 1 个，作出决定决议 9 项，本届人大一次会议交付审议的 98 件代表建议全部办结，

任免国家机关工作人员 41 人次，全面完成了区十三届人大一次会议确定的目标任务，实现了新一届区人大工作的良好开局。

紧扣大局大势，勇担监督之责

2022 年，郊区深入开展“重大项目攻坚年”活动，打出“双招双引”新攻势，全年签约亿元以上项目 64 个，G3 长江公铁大桥、江北港铁路专用线加快建设，G236 青通河大桥竣工投用，G347 普济圩至无为一级公路改建先行工程全面开工。过去这一年，区人大常委会始终坚持与区委同心同向，紧紧围绕区委重大决策部署和全区中心工作，积极应对新形势新变化，深入包保乡镇、企业，开展“新春访万企、助力解难题”、“优环境、稳经济”等活动，协调落实助企纾困政策，开展了《优化营商环境条例》执法检查，以监督实效助力发展质效稳步提升。

推动经济企稳回升。区常委会围绕稳中求进工作总基调，聚焦区政府实施“四个倍增”计划进行专题调研，首次开展专题询问。对全区税收工作开展专题调研，关注和支持镇域经济发展，赴枞阳县、义安区开展镇域经济和乡村产业发展代表视察活动，要求区、乡镇两级政府高度重视镇域经济发展，因地制宜、特色融合，为全区经济提供有力支撑。

加强计划预算监督。紧盯“钱袋子”，加强对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监管，听取审议了预算执行和决算报告，审查批准了区政府2022年国民经济和社会发展计划指标调整方案。听取和审议同级审计情况的报告，不断完善审计查出问题整改工作机制，强化财政预算联网审查监督机制，进一步提升监督实效，提高资金使用绩效，促进经济健康有序发展。

一年来，区人大常委会还对全区国有资产管理、政府债务风险防控、信访工作、乡村振兴、全区建筑企业发展等工作情况进行视察调研，全力助推高质量跨越赶超发展。

顺应民心民意，恪守为民之志

“江北三镇基础建设管理较薄弱，自来水管网建设、农村垃圾治理、生活污水治理、危房改造等方面还有许多工作有待进一步推进，建议区住建局进一步关注民需，做好建设计划统筹，提出切实可行的方案。”这是

去年9月底，郊区人大常委会赴陈瑶湖镇开展对区住建局工作评议征求意见时座谈会上的一幕，2022年，区人大常委会历时5个月对区住建局工作开展了专项评议，召开动员会、座谈会6场次，征求意见和建议18条。促进了被评议对象行政行为更加规范，服务效能不断提升，依法行政意识不断增强。过去这一年，常委会始终紧扣民心这个最大政治，深入贯彻以人民为中心的发展理念，围绕人民群众对美好生活的向往务实监督，留下了坚实的足迹。

高度关注生态郊区建设。常委会听取和审议了全区2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，组织开展了《长江保护法》执法检查，针对全区河湖长制工作落实情况进行了代表集体视察，努力使全区河湖管理纳入制度化、长效化轨道。

聚力打赢疫情防控阻击战。常委会领导班子深入包保联系乡镇办，督查疫情防控工作，调研企业生产经营状况，组织全区人大系统干部长期坚守在交通防疫卡点和集中隔离点一线参与疫情防控志愿服务。各级人大代表服从服务于防疫抗疫，辛勤工作，无私奉献，为疫情防控做了大量扎实有效的工作。

全方位推动各项社会事业发展。常委会组织代表对15项民生工程、10项暖民心行动进行集体视察，听取了区政府民生工程实施情况报告，一批民生实事

项目快速推进。关注应急安全管理和教育综合改革，专题调研了全区消防应急救援工作和“双减”工作落实情况。

有效推动社会治理现代化。主任会议专题听取区人民法院关于“扫黑除恶”斗争情况、区人民检察院关于“检察公开听证”工作情况报告，开展法官、检察官履职评议工作，常委会首次听取区监察委专项工作报告，区人大常委会主要领导公开接待群众来访，主任会议成员带队赴各乡镇办开展信访工作督查，听取了区政府信访工作报告。

充分聚力聚能，发挥主体作用

2022年，区人大常委会积极响应省、市人大常委会要求在全省各级人大代表中开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动倡议，高位谋划安排，召开动员会、推进会，印发实施方案，全区三级人大代表带着满腔热情，进厂门下基层，与群众面对面、心贴心，区人大代表古凤仙在走访群众时了解到，当地大量留守老人难以解决家用电力维修事项问题，经与普济圩供电所协商，可直接拨打供电所报修。灰河乡人大代表周春接访选民周美高反映本村夹山组机耕路500米未通，100亩螃蟹养殖生产及运输得不到保障问题，通过“一事一议”项目申报3公里机耕路项目予以解决困难。一件件关系着郊区经济社会发展和民生福祉的代表建议落实落地、见



到成效，把人民群众对美好生活的殷殷期盼变为现实。过去这一年，常委会始终尊重人大代表主体地位，不断优化机制，强化举措，依法保障代表充分发挥主体作用，不断巩固发展具有郊区特色的代表工作实践。

切实办好代表议案建议。健全完善办理工作机制，常委会听取审议了区政府关于代表建议办理情况报告，区十三届人大一次会议提出的建议得到有效办理，满意度达到95.92%；闭会期间转办代表建议24件，均得到了较好的落实。

精心打造代表履职平台。

以代表联络站建设为抓手，在全市率先建成9个联络站，部分乡镇推进人大代表联络点向村级延伸，初步形成了1+N的站点网络布局。全年共有各级人大代表277人次进站接待选民，累计反映问题72个，已经协调处理58个，真正发挥了听民意、聚民智、惠民生的“连心桥”作用，受到《光明日报》《安徽日报》等国家、省级媒体宣传报道。

全面推进“双联系”走深走实。完善常委会组成人员联系基层代表机制，加大代表对常委会工作的参与力度，促进区“一府一委两院”同代表的联系，推荐

代表参与检察开放日、法院公开审理等活动30余人次，推荐2名代表担任区监察委员会特约监督员，为代表反映民意和了解政务创造良好条件。

回望，为了更远地前行；蓄力，向着更高处进发。承载着郊区人民的殷殷期待，肩负着时代赋予的神圣使命，区十三届人大常委会将奋楫扬帆、勇毅前行，答好时代出卷人的新考题，接受人民阅卷人的检阅和评价，为奋力谱写现代化幸福美丽新郊区作出新的更大贡献！

(郊区人大办供稿)

(上接第40页)完善，联络协调、联合审查机制等相关制度尚未建立；审查力量相对薄弱，按照现有机构设置，区人大常委会的备案审查专门机构和人员难以落实。以上困难和问题，我们将在今后的工作中加以克服和解决。

三、下步工作安排

一是全面宣传，强化思想认识。广泛深入宣传《监督法》和省市人大关于规范性文件备案审查工作的相关规定。通过举办专题讲座和培训、利用区内媒体开辟专栏等形式，进一步增强区人大常委会开展规范性文件备案审

查的责任感和使命感，增强“一府一委两院”依法行政、公正司法、接受监督的主动性和自觉性，推进我区规范性文件备案审查工作全面开展。

二是重点落实，强化审查质效。加强与“一府一委两院”和乡镇人大等规范性文件制定机关的联系，进一步明确备案范围和要求，督促文件制定机关依法、及时、规范做好报备工作，做到应备尽备。推动形式审查向实质审查转变。年内，在调查研究的基础上，选择两个重点规范性文件，严格按照审查要求开展实质

性审查。建立切实可操作的审查程序，逐步做到有备必审，不留死角。

三是积极探索，强化能力建设。以“走出去”的方式，借鉴先进地区备案审查工作好做法、好经验。积极整合备案审查机构以外的力量，委托专业机构，吸纳具有专业知识的人大代表参与审查工作，广泛听取人民群众的建议，推进备案审查工作的专业化、科学化和民主化，更加充分地体现人民意志、保障人民权利。

依法履行职权 突出监督实效 扎实推进规范性文件备案审查工作

■ 义安区人大常委会

规范性文件备案审查是一项宪法性制度。对规范性文件实行备案审查,是维护宪法法律尊严、保障宪法法律实施、保证国家法制统一和维护人民群众合法权益的重要制度安排,是宪法法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。近年来,义安区人大常委会依法履行职权,突出监督实效,扎实推进规范性文件备案审查工作,取得了初步成效。

一、主要做法

一是坚持高位推动。今年上半年,省人大就《规范性文件备案审查规定》落实情况来铜开展调研后,义安区人大主动作为,召开主任会议专题研究部署备案审查工作,会议明确要求严把规范性文件备案审查的责任关、标准关、程序关。为更好推进备案审查工作,邀请市人大常委会法工委来我区进行具体指导。随后,还组织召开了“一府一委两院”相关负责人参加的座谈会,就备

案审查工作中出现的问题互相交流,有效保障工作顺利开展。

二是完善制度体系。今年初,区十八届人大换届结束后,区人大先后召开党组会、主任会和常委会,明确要求适应新形势和新要求,完善各项规章制度,其中,常委会党组和主任会议重点学习了《安徽省各级人民代表大会常务委员会实行规范性文件备案审查规定》,并结合义安区实际,重新修订了《义安区人民代表大会常务委员会实行规范性文件备案审查的规定》,明确了监察司法工委承担备案审查工作,保障备案审查工作有章可循。

三是做到常学常新。为增强“一府一委两院”及乡镇人大相关人员专业素养,区人大常委会采取以会代训方式,利用召开工作会议和相关座谈会,组织学习省市人大关于规范性文件备案审查的相关规定,重点学习备案范围、程序等。此外,还组织

“一府一委两院”和乡镇人大相关工作人员参加2022年全省规范性文件备案审查工作培训视频会议,提高备案审查工作水平。

四是提升监督实效。依法履行监督职能,进一步加强与规范性文件起草部门的工作衔接,强化关口前移。定期督促区政府对继续有效、废止和失效的规范性文件目录,通过人民政府网站向社会统一公布,不断完善依法行政制度体系,推进法治政府建设。

二、存在的主要问题和不足

规范性文件进行备案审查是一项系统性、规范性、专业性很强的工作。我们在推进此项工作上虽然进行了一些尝试,但同“有件必备、有备必审、有错必纠”的目标要求相比,还有较大的差距。主要表现在:学习宣传不到位,政府部门主动备案审查的自觉性不高,报备不及时、不规范、甚至该备不备的现象依然存在;工作机制还不(下转第39页)

发挥优势 主动作为 精心打造高水平地方立法智库

■ 铜陵学院法学院

铜陵学院法学院自2018年11月被市人大常委会确定为首批基层立法联系点以来，充分发挥学科、专业、人才优势，紧紧围绕全市立法工作大局和重点，全面加强市人大常委会法工委的联系，积极开展立法理论研究与实践探索，主动服务地方立法，致力于打造高水平地方立法智库。今年7月，铜陵学院法学院升格为铜陵市地方立法研究基地。

一、精心组建服务地方立法团队，强化服务地方立法工作人才支撑

自学院被确定为基层立法联系点以来，学院按照市人大常委会基层立法联系点的总体要求，紧密结合实际，认真组建服务地方立法团队：一是由学院主要行政领导（院长）担任联系点（基地）负责人，统筹推进联系点（基地）地方立法工作；二是由地方立法方面成果丰硕的专家担任联系点

（基地）的业务负责人，具体负责联系点（基地）的有关地方立法理论研究和实践研讨；三是遴选具有一定的理论功底和实践经验的骨干教师作为团队成员，参与有关地方立法理论研究和地方立法实践工作。

现已组建了一支具有较高水平的地方立法理论研究与实践工作团队。团队现有正高级职称3人、副高级职称12人，博士16人（含在读），安徽省学术技术带头人1人，安徽省优青1人，安徽省教学名师2人，安徽省教坛新秀3人，铜陵市拔尖人才2人，铜陵学院翠湖学者1人，具有律师或司法资格教师20人，团队成员大都具有挂职锻炼经历或行业工作背景。

二、高度重视地方立法理论研究，强化服务地方立法工作理论支撑

1. 鼓励团队成员积极申报地方立法研究项目，主动服务地方

立法需求

联系点自成立以来，围绕地方立法需求，先后申报并获批省级以上的有关地方立法研究项目10余项。如：“安徽省设区的市立法科学化研究”“安徽省公共卫生地方立法建设研究”“安徽省新获立法权的市地方立法质量优化研究”“《安徽省社会科学普及条例》立法研究”“安徽省生态红线制度实施的保障机制研究”“安徽‘三线一单’生态环境分区管控法律机制研究”“淮河生态经济带环境健康风险法律规制研究”“安徽省资源枯竭型城市转型过程中的政企关系法治化研究”等项目，通过项目申报与研究，主动服务地方立法需求。

2. 鼓励团队成员积极围绕地方立法撰写理论文章，理论引领地方立法实践

联系点自成立以来，为满足安徽省及铜陵市地方立法的实际需求，联系点研究人员针对立法

实践中面临的重大理论问题，开展专题研究。研究过程中，坚持突出安徽及铜陵特色，紧扣安徽及铜陵实际，深刻总结提炼相关领域行之有效的经验做法，推进理论研究与实践决策相衔接，用以指导、促进和服务地方立法工作。先后出版《地方立法协作研究》专著1部，公开发表地方立法研究相关论文40余篇，内容主要涉及设区的市立法规范化问题、《立法法》规定的较大市拥有立法权限的领域的具体立法问题。学院教师撰写的《公共卫生地方立法建设的对策建议》被省级智库《法治建设决策参考》（内参）采纳并刊发。

三、深度参与地方立法工作实践，强化服务地方立法工作实践支撑

1. 撰写相关立法草案意见、建议。先后就《铜陵市铜官山保护条例（草案）》《铜陵市文明促进条例（草案）》《铜陵市养犬管理条例（草案）》等撰写了意见和建议，提交了《铜陵市2020年立法工作项目建议》等报告。相关意见建议被铜陵市人大常委会采纳，取得了较好的社会效果。

2. 参加相关立法草案的论证会、听证会。团队成员受邀参加了《铜陵市铜官山保护条例（草案）》《铜陵市文明促进条例（草案）》《铜陵市养犬管理条例（草案）》等法规的论证会、听证会，发表具有较强针对性的专家意见建议，并就完善“开门立法”提

出针对性对策建议，受到各方好评。

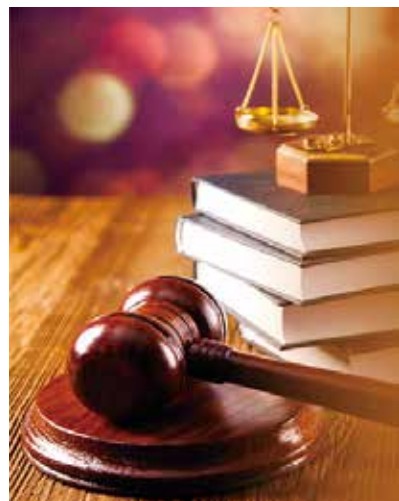
3. 参与立法草案评估论证与立法工作调研。承办了《铜陵市扬尘污染防治管理办法（草案）》立法评估论证会，牵头组建由省人大法工委成员、实务部门、高校专家学者组成的评估团队，制定评估方案，形成全面的评估论证报告，得到省、市人大法工委充分肯定。

4. 积极开展法律法规宣传教育。坚持以学习宣传宪法和习近平法治思想为核心，深入宣传中国特色社会主义法律体系，弘扬社会主义法治精神。学院成立了法治宣传小分队，6名教师入选市、区“八五”普法讲师团成员，3名老师入选市习近平法治思想宣讲团成员、2名老师入选民法典宣讲团成员，他们利用自身专业理论知识，为社会各界提供法律法规宣讲服务，助力法律法规的宣传与贯彻实施。利用“3·15”消费者权益保护日、“12·4”法制宣传日、知识产权宣传周、“暑期送法下乡”“江淮普法行”等活动组织师生到街头、社区、广场开展法律志愿服务和普法宣传活动，形成了普法规模效应，深受市民好评。

联系点成立以来，工作中取得了一些成效，但还存在不足，如：工作站位还不够高、队伍结构还不够优、制度机制还不够全、理论研究还不够深，意见质量还不够好、经费来源还不够多等。

下一步我们将进一步优化工作机

制，提升基地建设高度；聚焦地方立法热点焦点，拓展理论研究深度；创新工作方式，拓宽意见征询广度；优化队伍结构，展示基地工作靓度；拓宽经费来源，强化资金保障力度。继续发挥好学科、专业、人才优势，积极组织团队成员立足实际，坚持目标导向、问题导向，围绕党的二十大报告中就立法工作的新部署新要求，结合安徽及铜陵实际，深入开展地方立法研究与调研，主动参与地方立法相关工作，不负所托，做好铜陵地方立法的参谋员、信息员、宣传员，将基地致力于建成集立法理论研究、立法实践评价与立法人才培养于一身，合立法研究、政府咨询、教学实践为一体的综合型、开放性研究基地，为安徽及铜陵地方法治建设提供专业化的智力支持，为提升安徽及铜陵地方立法工作科学化民主化水平，加快建设法治铜陵、法治安徽做出应有贡献。





人大城建环资工作中发展 全过程人民民主的实践与思考

■ 蒋筑球

习近平总书记在中央人大工作会议上首次全面系统地阐述了全过程人民民主的价值内涵、制度要求和具体工作措施；在党的二十大报告中进一步指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，并强调：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”推进全过程人民民主，立足中国国情，融合马克思主义学说和中国优秀传统文化，贯穿经济、社会、文化、政治各个领域、各个方面、各个环节。

人大城市环资工作涉及城市建设、交通发展、生态环境保护、自然资源管理和规划，从领域上看包括空中、地面和地下，与人民群众的生活息息相关，同时对地方的经济发展和社会稳定都起着举足轻重的作用。城建环资领域的工作既是人民群众天天有感的关键小事，也是人民群众牵肠挂肚的民生大事，人民群众既是

收益者，也是参与者和推动者，因此践行施行全过程人民民主十分必要。近年来我市人大城建环资工作在市人大领导和工委主任的带领下，把全过程人民民主贯穿于各项工作中，收到了较好的工作效果。

一是民众参与上做到全。人大代表来自人民、根植人民、服务人民，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，是践行全过程人民民主的重要力量。城建环资工委充分发挥代表密切联系群众优势，始终做到为人民用权、为人民履职、为人民服务，在代表履职过程中充分践行全过程人民民主。工委成员加强与人大代表的联系和交流，经常走访联系基层人大代表，积极参加所在代表小组活动，注意倾听、收集代表对人大工作和工委工作的意见和建议，针对代表提出的城建环资方面的建议，采取重点督办、日常督办相结合，推进了面代表建议办理工作不断取得实效。建立城

建环资领域专家库，让专业小组成员及时了解我市城建环资领域发展情况和存在的突出问题，主动邀请专业小组成员参加专项工作调研、执法检查 and 集中视察，推动城建环资工作高质量发展。

二是职能履行上做到全。城建环资方面任何一项工作都关系到人民群众的切身利益，忽视了任何一个细节，某个方面的群众利益就可能受收到损失。城建环资工委对自身的职能进行全面的梳理，对工作中对应的相关部门职责也进行全面分析，做到无缝对接。一年来围绕人民群众关注的生态环境、规划、交通设施、城市建设方面工作，多次听取《铜陵市国土空间总体规划》编制工作情况并提出很多建设性的意见；针对我市环境保护工作中存在的突出问题，将大气、水、土壤、固体废物等生态环保领域专项法律实施情况作为监督工作重点，助力打好污染防治攻坚战；加强民生城建项目建设监督，先

后围绕全市老旧小区改造、城市污水管理、物业管理、人防工程建设规划及管理使用情况、交通重点工程建设开展调研和监督，促进了人居环境改善。

三是施程序上做到全。全过程人民民主不仅注重目标和结果，更关注整个的过程。人大城建环资的每一项工作都坚持从群众中来到群众中去的方法，每一项调研或督查工作的程序都是按照听取群众的意见、工委及成员酝酿、工委主任会议提出初步议题、征求对应的政府职能部门意见（重大事项通过政府领导）、向市人大常委会主任会议报告、市人大常委会确认、及时开展调研和督查、组织代表和群众进行评议等程序，每一个环节上都把人民群众的意愿放在首位，把人民群众的要求作为工作的重要依据，工作上得到了人民群众的积极支持。

四是法治法制建设上做到全。全过程人民民主是一项系统的长期的工作，必须要以法规和制度的建设进行保障。城建环资工委通过调研、座谈、论证、评估等方式，多层次、全方位、多渠道调查了解实际情况，广泛听取各有关方面对法律案的意见建议，使立法工作体现民主民意。我们打算督促对口联系对应部门每年出台1--2项法规制度，2022年工委本着“针对性、适用性、小切口”原则，与法工委、司法局、城建、发改、水利、环保等部门多次讨论、研究，确定了《铜陵市城市生活污水排放管理办法》立法议题。围绕这样议题我们反复征求代表群众意见、听取承办部门和相关责任部门意见、开展专项调研、邀请专家指导、接受上级部门建议，目前该项法案已经进入二审程序。下一步我们准备就人民群众关心的铜

陵市公共汽车客运管理或餐厨垃圾管理方面进行立法，确保城建环资工作有章可循有法可依。

我们在践行全过程人民民主工作中充分认识到要始终坚持党的领导，把党对人民群众的关心落到实处。坚决做到两个维护，在具体工作中根据市委和市人大常委会党组的工作中心，保证各个时期中心工作的顺利完成；始终坚持以人民为中心的理念，把人民群众满意不满意作为工作的标准。坚决做到一切为了群众、一切依靠群众，广泛听取人民群众的意见和建议，把人民群众的支持作为推进工作的动力；始终坚持科学方法，增强工作实效。加强学习和调研，掌握最先进的方法和技术，减轻人民群众和政府部门的工作负担，减少履职的各项成本，使全过程人民民主产生最佳的效应。





始终坚持以人民为中心的发展思想

■ 张文林

习近平总书记在党的二十大报告中提出，要“坚持以人民为中心的发展思想”。这充分体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。在新时代新征程上，我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴力量。

“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。坚守人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，是马克思主义政党区别于其他一切政党的根本标志。人民立场是马克思主义的根本立场。《共产党宣言》

鲜明指出了无产阶级政党的根本立场：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”。我们党坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，团结带领中国人民在推动中国社会伟大变革中改变了中华民族和中国人民的命运。

中华优秀传统文化是以人民为中心的发展思想的深厚根脉。

“敬德保民”“民为贵，社稷次之，君为轻”“水则载舟，水则覆舟”等，都体现出重民、爱民、护民、安民、亲民、恤民、利民、

富民等理念。这些思想理念与人民群众是历史创造者的唯物史观具有高度契合性。我们党坚持以马克思主义为指导，对中华优秀传统文化中的民本思想进行批判地继承和发展，赋予其全新的历史、时代、实践和理论内涵。以人民为中心的发展思想，在坚持马克思主义立场、观点、方法的前提下，深刻反映了中华民族自古以来的梦想和追求，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的生动范例。

坚持以人民为中心的发展思想，充分体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命。作为马克思主义政党，中国共产党从诞生之日就把为共产主义而奋斗确定为自己的纲领，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，把“人民”二字铭刻在心、把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜

上。党章明确规定，党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。党的十八大以来，习近平总书记明确提出以人民为中心的发展思想，并强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“我将无我、不负人民”，“与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡”，“人民是我们党执政的最大底气”，“民心是最大的政治”，这些真挚动情的话语，给全党以方向和指引，给人民以温暖和力量。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。习近平总书记谆谆告诫全党，要在新时代前进的征程上不忘初心、牢记使命，回答好“从哪儿来、往哪儿去”，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题。这是对中国共产党历史使命和行动价值的鲜明宣示，习近平总书记的系列重要论述，为我们坚持以人民为中心的发展思想，做好一切工作提供了基本遵循。

人民至上是中国共产党风华正茂的成功密码。“为国者，以民为基”。坚持人民至上是唯物史观的本质要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论及立场观点方法的具体体现。以人民为中心的发展思想，不仅是掷地有声的誓言，更是念兹在兹的行动。比如，我们完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。再比如，历时三年的疫情

防控，我们始终坚持人民至上、生命至上，始终把人民群众的生命健康放在第一位，用实际行动诠释了人民至上的真谛。当前，我国新冠疫情防控的工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”，从1月8日起，对新冠病毒感染调整为“乙类乙管”，但这决不是放开不管。各级各部门采取多种有效措施，持续有效应对，加强对老年人、有基础病人群、儿童、孕产妇等重症高风险人群的疫苗接种、个人防护和感染后的及时救治，确保防控措施调整转段的平稳有序，使“保健康、防重症”真正落到实处。

10年来，正是因为我们始终坚持人民至上，才经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。

人民群众是历史的创造者，从根本上决定着党和国家的前途命运，中国特色社会主义伟大实践，从根本上说就是人民群众的实践活动。完成新时代新征程党的使命任务，必须始终同人民想在一起、站在一起、干在一起，带领人民、依靠人民开展新

的实践，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度把广大人民的积极性、主动性、创造性发挥出来，最大限度把各方面的智慧力量凝聚起来，汇聚起团结一心、共同奋斗的强大合力。

要着力推动高质量发展。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动铜陵高质量发展，要增强时时放心不下的责任感，提升积极担当作为的精气神，贯彻贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，对照市委全会、市委经济工作会议、市“两会”确定的目标任务，牢牢扭住项目攻坚、双招双引、园区发展、营商环境、为民办实事等关键抓手，埋头苦干、团结奋斗。既把“蛋糕”做大做好、又把“蛋糕”切好分好，最大限度激发人民群众创造美好生活的热情活力。

要把共享发展理念落到实处。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。党的二十大报告明确提出，要实推进共同富裕。这就要求我们树牢共享发展理念，把老百姓的安危冷暖时刻放在心上。要始终坚持以人民为中心的发展思想，采取更多惠民生、暖民心举措，在高质量发展中促进共同富裕，让人民幸福生活水平更高、成色更足、内涵更丰富。

学雷锋，做雷锋那样的人

■ 詹敬鹏

今年3月5日，是毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家，题词“向雷锋同志学习”发表60周年。60年来，学雷锋活动在全国持续深入开展，雷锋的名字家喻户晓，雷锋的事迹深入人心，雷锋精神滋养着一代代中华儿女的心灵。实践已证明，无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时。学雷锋，弘扬雷锋精神，仍有重要的现实意义。那么，在新时代征途上，我们应如何学习雷锋，怎样学习雷锋？笔者认为，学习雷锋，最重要的是要做雷锋那样的人。

首先，学习雷锋，我们应抓住根本学

这个根本就是像雷锋同志那样，树立为共产主义事业奋斗终身的无产阶级世界观，全心全意为人民服务的人生观，乐于奉献的价值观。习近平总书记明确指出：“雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为。”所以，学雷锋，做雷锋那样的人，就是要像雷锋同志那样，有信仰，有

抱负，对党忠诚，热爱祖国，热爱人民，甘当革命的螺丝钉，党把自己拧在哪里，自己就在哪里闪闪发光。正如周恩来总理题词那样：“憎爱分明的阶级立场，言行一致的革命精神，公而忘私的共产主义风格，奋不顾身的无产阶级斗志。”

如今，60年过去了，我们仍然在传播他的故事，阅读他写下的日记，传唱纪念他的歌曲，并以他为榜样，让“学雷锋”群众性志愿活动，成为历经半个多世纪而不衰的社会风尚，实实在在见证了“雷锋精神”代代相传。

其次，学习雷锋，要针对不同对象、不同行业，提出不同的学习要求和标准

譬如，在青少年中开展学雷锋，应提倡像雷锋同志那样，发扬“钉子”精神，为振兴中华而刻苦读书；在企业职工中开展学雷锋，应提倡像雷锋同志那样，敬业爱岗，干一行，爱一行，甘当中国式现代化建设的螺丝钉；在农村农民中开展学雷锋，应提

倡像雷锋同志那样，爱国家，爱集体，关心别人比关心自己为重的集体主义思想；在服务行业中开展学雷锋，应提倡像雷锋同志那样，对待顾客像春天般的温暖；在党政干部中开展学雷锋，应提倡像雷锋同志那样，吃苦在前，享受在后，在工作上向高标准同志看齐，在生活上向低标准同志看齐，堂堂正正做人，踏踏实实干事，当好人民的勤务员，特别是各级领导干部要带头学雷锋，用雷锋精神作为自己为官处事的尺度，并结合学习焦裕禄、孔繁森、郭明义、杨善洲，做新时代人民满意的公务员。总之，各行各业都要把学雷锋活动与做好本职工作有机结合起来。

再次，学习雷锋，要做到润物细无声

雷锋同志短暂的一生，没有惊天动地的壮举，他的很多事迹都是润物细无声。如果要问雷锋精神在今天的社会还有什么意义，也许正是在于这些平凡中的伟大。无数细微的温暖加起来，

社会就更加和谐。就像《雷锋日记》中所说的：“人的生命是有限的，可是，为人民服务是无限的，我要把有限的生命，投入到无限的‘为人民服务’之中去。”正是如此，毛泽东同志发出“向雷锋同志学习”号召60年来，全国学雷锋活动蓬勃开展、持续深入，雷锋精神广为弘扬、赓续传承，激励着一代又一代人忠诚于党、奉献祖国、服务人民。

显然，在中国式现代化的新征程上，学雷锋，做雷锋那样的人，就要深刻把握雷锋精神的时代内涵，更好发挥党员、干部模范带头作用，加强志愿服务保障和支持，不断发展壮大学雷锋志愿服务队伍，让学雷锋在人民群众特别是青少年中蔚然成风，让学雷锋活动融入日常、化作经常，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。

第四，新时代开展学雷锋活动应注意以下几个问题

一是要注意学雷锋上层热，基层冷的现象。目前，在城市、学校、企事业单位开展学雷锋活动的热情比较高，但在基层尤其是农村群众学雷锋的热情还没有激发起来。对此，各级党组织在开展学雷锋活动中，对热的要继续做好“保温”工作，对冷的要进行“加温”和引导。

二是在开展学雷锋活动中要注意由表及里，即由学雷锋做好事，学雷锋就要做雷锋那样的人



的转变，要像雷锋那样，把自己有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去。

三是要在深化雷锋精神研究阐释、加强思想政治引领上下功夫，发挥党员、领导干部和先进典型示范带动作用，丰富拓展学雷锋活动的平台载体，推动形成齐抓共管的长效机制，使学雷锋活动更有时代感和吸引力，做到常态化、长效化。四是在总结经验，表彰学雷锋典型人物时，切不可忽视那些在本职岗位上，学雷锋，敬业爱岗，默默奉献的人。只有这样，学雷锋就不会出现“三月来，四月走”的现象。

雷锋精神是我们中华民族最宝贵的精神财富，是我们党全心全意为人民服务宗旨的集中体现。特别是党的十八大以来，习近平总书记对弘扬雷锋精神作出了一系列重要论述，指导推动新时

代学雷锋活动不断拓展内容、创新形式、丰富载体，涌现出一批又一批雷锋式先进集体和模范人物，为新时代伟大变革注入不竭精神动力。无疑，学习二十大，奋进新征程，建功新时代，就要深入学习习近平总书记关于弘扬雷锋精神的重要论述，深刻把握雷锋精神的时代内涵和实践要求，深化拓展学雷锋活动，引导广大党员、干部、群众学习雷锋，做雷锋那样的人，处处事事以雷锋为榜样，树立崇高理想追求，践行社会主义核心价值观，激发爱党爱国爱社会主义巨大热情，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把个人追求融入为党和人民事业奋斗中，为中国式现代化建设添砖加瓦，在全社会逐步形成做人就要做雷锋那样的人的良好氛围，让雷锋精神永驻人间。

图片 新闻



▲ 2月17日，市人大常委会主任张梦生实地督查城市黑臭水体治理项目现场。



▲ 3月15日，市人大常委会副主任汪宜武率队赴市国资委调研相关工作。



▲ 1月5日，市人大常委会副主任陈昌生主持召开市委全面依法治市委员会立法协调小组全体会议。



▲ 3月17日，市人大常委会副主任陈元中赴枞阳县、郊区走访调研特色农业企业。



▲ 2月16日，市人大常委会副主任郑晓艳率队赴枞阳县开展议案审查调研活动。



▲ 2月27日，市人大常委会副主任姚贵平率队督导全国两会期间安全生产工作。



▲ 3月3日，市人大常委会秘书长沈永平主持召开全市人大宣传信息工作座谈会。



皖南三月

仇笑平/摄