

十年画卷 如此多娇

大江奔流，激荡着深沉的历史回音；铜都大地，书写着发展的壮美华章。

十年春华秋实，一路繁花绽放。

这十年，我市提升优势产业能级，培育壮大新兴产业，大力推进资源枯竭城市转型发展，开启了高质量发展、高品质生活新篇章。在铜陵有色金冠铜业公司，业内首创的室外重载无人运输车载着铜阳极板和电解铜往来穿梭。车间里，剥片机组机器人正在满负荷工作，一摞摞电解铜板经过机械臂高效快捷剥离、打包，每天有1270吨电解铜走下生产线，它们将作为铜箔的原材料走向不同的精深加工车间。昔日老企业，今朝换新颜。作为与共和国同龄的老国企，铜陵有色风雨兼程，不断创新工艺、更新设备，用新旧动能转换“拥抱”高质量发展，一次又一次站上更高的起点。

十年转型，让铜陵产业从“一铜独大”到多元支撑。走进滨江阅读点，立刻被浓浓的书香气息包围。书屋四壁以书架为墙、为椅，面向江面逐级下沉，形成台阶状的阅读空间。捧一本书，席地而坐，说不出的舒适和惬意。而这里，曾是“散乱污”遍地、临江不见江的采砂码头。秋日的暖阳照耀在滨江生态公园，8公里健身绿道串联各类休闲健身场地。曾经，这里地面脏、风貌差等城市问题凸显，随着滨江生态岸线建设项目的有序推进，如今已成为城市一道靓丽风景线。

有着“铜陵外滩”之称的滨江生态公园，荣获“中国人居环境范例奖”的黑砂河下游生态岸线整治工程，以及西湖国家城市

湿地公园和100多个美丽乡村省级中心村，已成为铜陵绿色蝶变的生动见证……

这十年，我市把解决好“三农”问题作为全市工作的重点，全力做好“农”字文章，扎实推动“三农”各项工作任务落地落实，有效促进乡村振兴。义安区天门镇龙云村，一直以来集体经济薄弱，乡村产业发展迟缓，农村经济发展困难，传统的农业发展也是举步维艰。前几年，龙云村争取了政府扶持项目资金50万元，村两委一班人先后到潜山等地实地考察，最终确定了瓜蒌种植项目。通过一年的经营发展，当年收益干籽7000多斤，委托加工销售收益20多万元。目前，村集体正积极筹建瓜蒌加工厂，打造“龙云村”品牌产品，形成集生产、加工、销售为一体的瓜蒌产业链。同时，引导大户、带动农户投入瓜蒌种植，采取“供销合作社+公司+农户”的种植经营模式，做大做强瓜蒌产业，带领村民共同致富。

这十年，我市深化平安铜陵、法治铜陵建设，人民群众安全感、对政法队伍工作满意度位居全省前列。我市深化文明培育、文明实践、文明创建，市民素质和社会文明程度显著提升，2021年获得国家卫生城市“四连冠”，并荣获全国爱卫办评选的2020年度各省份健康城市建设样板市殊荣，为全省唯一。

十年砥砺奋进，换来成绩斐然。未来十年，踔厉奋发的铜陵干部群众，必将在新发展理念指引下，走向更美好未来。

（摘自《铜陵日报》）

印编单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：黄 伟 朱碧海 王 宾
徐继祥 徐安林 马怀保
章毅民 丁朝鹏 刘 斌
厉 军 张 勇 汪 婧
何社伟 郜国正 马 斌
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：刘文娟

责任编辑：钱 睿

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：合肥锦华印务有限公司

印刷时期：2022 年 9 月 30 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、省人大代表，市人大代表，市、县、区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

目 录

卷 首

十年画卷 如此多娇

..... 01

聚 焦

吉炳轩率队来铜开展乡村振兴促进法执法检查

彭清华娄勤俭等参加 陶明伦沈强丁纯孔涛张梦生等陪同 04

全国人大社会建设委员会来铜调研

景汉朝率队 丁纯孔涛张梦生等陪同或参加活动...06

在皖全国人大代表来铜调研

谢广祥率队 丁纯张梦生等参加.....07

省人大常委会在铜开展长江保护法执法检查

刘明波率队 丁纯孔涛张梦生等参加活动.....08

特 稿

抬高工作标杆 增强工作质效 以一域之光为全局添彩

——在市十七届人大常委会第四次会议上的讲话
..... 张梦生 09

工作纪实

法治护航，助力打造美丽滨江

..... 刘 希 11

立法听证 听出满满的民意

——市人大常委会首次立法听证会侧记

..... 章海文 13

产业铺路 振兴有路

..... 刘 洋 15

代表之窗

周红：奋斗的青春最美丽

..... 潘 勤 16



调研快报

浅析我市金融支持实体经济发展和重大项目建设的问题及对策

..... 预算工委 18

关于加强公安机关刑事立案工作的建议

..... 监察和司法工委 20

关于推进现代农业园区建设的对策建议

..... 农工委 22

关于落实义务教育阶段“双减”工作的建议

..... 教科工委 24

县区人大

枞阳县人大：打好监督“组合拳”

..... 王 璇 26

铜官区人大：以工作评议促进履职担当

..... 杜 昕 27

义安区人大：连续五年助推农村人居环境整治

..... 王先锋 30

郊区人大：代表联络站 社情民意“直通车”

..... 吴 彬 周传国 32

论 坛

列席不是只坐听

..... 王鸿任 33

文 苑

凤丹他乡结出“幸福果”

..... 凌木子 34

铜陵小沙漠 老洲西沙滩

..... 叶 子 36

满城尽是中国红

..... 马庆民 38

秋韵三章

..... 王天护 39



封面（长江岸线生态美）..... 陈 晨 / 摄

封底（一叶知秋）..... 陈家喜 / 摄

吉炳轩率队来铜开展乡村振兴促进法执法检查

彭清华娄勤俭等参加 陶明伦沈强丁纯孔涛张梦生等陪同



8月16日，全国人大常委会副委员长吉炳轩率队来铜，就

乡村振兴促进法贯彻实施情况开展执法检查。全国人大农业与农

村委员会副主任委员彭清华、全国人大财政经济委员会副主任委



员娄勤俭、全国人大农业与农村委员会委员许为钢、张沁荣及部分全国人大代表参加检查。省人大常委会党组副书记、副主任陶明伦，省人大常委会副主任沈强，市领导丁纯、孔涛、张梦生、陈元中、吴强，市人大常委会秘书长沈永平陪同。

在铜期间，执法检查组前往官山生态农业发展有限公司、有机地标数字农业产业园、义安区天门镇金塔村、铜陵白姜发展有限公司、铜陵凤丹种植科技开发有限公司，听取了我市乡村振兴促进法实施和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况及各企业发展情况的汇报。

吉炳轩指出，乡村振兴促进法实施以来，安徽省委省政府、铜陵市委市政府深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对安徽作出的系列重要讲话指示批示，深入落实党中央决策部署，扎实开展乡村振兴促进法的学习宣传和贯彻落实工

作，自觉把实施乡村振兴战略放在全局中统筹谋划、系统实施，全面推进农业农村现代化，有力推动了乡村振兴促进法落实落地。

吉炳轩强调，乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，对“三农”工作作出的重大决策部署，顺应了亿万农民对美好生活的向往，具有广泛的现实需求和深刻

的时代必然性。要提高思想认识，充分认清依法促进乡村振兴，对于全面建设社会主义现代化国家、顺利实现第二个百年奋斗目标的重要意义。要坚持问题导向，大力弘扬小岗精神，积极探索大胆创新，着力解决产业发展、社会治理、要素保障、城乡一体化发展等方面存在的短板和不足，大力发展特色手工业和新型农村集体经济，走出乡村振兴特色路径。要坚持把促进农民增收作为实施乡村振兴战略的中心任务，因地制宜引导支持农民发展特色种植养殖业，增强农民工务工技能，强化农业支持政策，深化农村集体产权制度改革，多途径增加农民收入，让亿万农民在共同富裕的道路上赶上来、不掉队。

（摘自《铜陵日报》）



全国人大社会建设委员会来铜调研

景汉朝率队 丁纯孔涛张梦生等陪同或参加活动



9月22日至23日，全国人大常委会委员、全国人大社会建设委员会副主任委员景汉朝率调研组来铜调研。全国人大社会建设委员会社会事务室副主任刘新华，民政部政策法规司副司长、一级巡视员范瑜等参加调研。省人大社会建设委员会副主任委员、省人大常委会社会建设工委副主任诸文军，省民政厅副厅长许静静，市领导丁纯、孔涛、张梦生、何田、陈元中、杨文萍，市人大常委会秘书长沈永平等陪同调研或参加活动。

22日下午，市人大常委会主任张梦生主持召开座谈会，副市长杨文萍汇报了我市居委会和志愿服务有关工作情况；与会人员围绕基层党组织领导作用发挥、居委会职责定位、居委会与社区的关系、社区工作者队伍专

业化建设、社区治理创新、社会组织培育等工作开展座谈交流。23日上午，调研组一行前往滨江生态公园、义安区五松镇惠泉社区、铜官区幸福社区现场调研。

景汉朝对我市居委会和志愿服务工作取得的成效，尤其是在疫情防控等应急处理事务中发挥的作用予以肯定。景汉朝指出，铜陵市积极落实中央关于坚持和完善基层群众自治等各项部署要求，立足优势，大胆创新，不断加强和改进基层社会治理工作和法治建设，建成符合城市实际的城市治理体系和简约高效的基层管理体制，在基层自治方面探索了很多很好的经验。景汉朝强调，居委会是中国特色社会主义民主政治建设尤其是基层民主建设的重要组成部分，要从国家治理体

系和治理能力现代化的高度认识居委会的法律定位，在实际工作中体现《城市居民委员会组织法》立法精神。在新形势下，如何实现居民委员会组织科学配置、高效运行是个大课题，要在党的领导下进一步强化居委会自治理念，平衡好公权力运行和居民自治之间的关系。要充分考虑新形势下的社会环境和中国几千年来文化传统，在人大立法工作中既要注重法律条文的具体内容，更要理解条文背后的立法精神，既要研究法律文本，又要考虑整个国家的治理理念和治理方式，推动立法工作水平再上新台阶。调研座谈中提出了很多有价值的问题和非常详实的意见建议，调研组将整理归纳上报，运用到下一步立法工作中去。

张梦生表示，我市将以此次调研为契机，进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于加强基层治理现代化、推进志愿服务的重要讲话和指示精神，全面落实党中央和省市委决策部署，做深做实做细这项工作。市人大将强化使命担当，依法履行职责，为推动基层治理体系和治理能力现代化发挥人大作用、贡献人大力量。

(摘自《铜陵日报》)

在皖全国人大代表来铜调研

谢广祥率队 丁纯张梦生等参加



9月6日至7日，全国人大常委会委员、省人大常委会副主任谢广祥率部分在皖全国人大代表来铜开展“生态文明建设”专题调研。全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司总经理丁士启等参加调研。市领导丁纯、张梦生、汪宜武、王勇、汪发进，市人大常委会秘书长沈永平等陪同调研或参加活动。

在铜期间，谢广祥一行前往铜陵有色集团公司展示馆、西湖城市湿地公园、义安区董店舒山采石厂闭坑矿山地质环境治理项目、铜陵海螺生活垃圾处理项目、滨江生态岸线整治工程等处实地调研并听取相关情况汇报。

谢广祥对我市近年来生态文明建设取得的成果予以肯定。他强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，提高政治站位，增强“四

个意识”，切实增强做好生态环境保护的思想自觉和行动自觉。要坚持久久为功，确保矿山修复治理、长江岸线整治等各项工作取得长久成效，不断巩固生态文明建设成果。要拓宽工作思路，推动方法创新，通过土地流转、发展经果林产业等途径，探索闭坑矿山修复治理后的绿色发展之路，形成独具铜陵工矿城市特色的生态文明建设工作品牌。要坚决扛起长江大保护的重任，坚持生态优先、绿色发展，完善机制、同心协力，积极履行人大民主监督职责，全面推动生态文明建设水平再上新台阶。

（摘自《铜陵日报》）



市人大常委会在铜开展长江保护法执法检查

刘明波率队 丁纯孔涛张梦生等参加活动

9月15日至16日，市人大常委会副主任刘明波率队在铜开展长江保护法执法检查，市人大常委会副秘书长、一级巡视员郭再忠，省人大监察和司法委副主任委员潘法律等参加。市领导丁纯、孔涛、张梦生、陈昌生、汪发进、王晓斌，市人大常委会秘书长沈永平等参加活动。

在执法检查座谈会上，市政府汇报了我市贯彻落实长江保护法工作开展情况；市发改委、市生态环境局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局等汇报了贯彻落实长江保护法工作开展情况；与会人员座谈交流。

刘明波对我市实施长江保护法的有力举措和显著成效予以充分肯定。刘明波要求，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江保护的重要讲话指示精神，全面推动长江经济带生态优先、绿色发展。要全面推动制度规定的落地落实，确保长江保护法有效实施，认真对照法律各项规定查找差距，履行法定职责，处理好保护与发展的关系。要坚持统筹推进、系统治理，严



格落实法定责任、生态保护的红线、环境质量的底线、资源利用的上线和生态环境准入的清单。要推进环境问题整改，加大普法宣传力度，持续推进长江生态保护修复，更好地依靠法律、遵循法治，实现经济效益、社会效益、环境效益相统一，努力把长江铜陵段建设成为水清岸绿产业优的高质量发展样板。

张梦生表示，我市将以此次执法检查为契机，不断推动长江流域生态环境保护修复和全市经济社会发展全面绿色转型，坚决落实好长江保护法。市人大常委会将从立法、监督、代表工作等

各环节发力，持续发挥“法律巡视”监督利剑作用，跟进长江保护法在我市的贯彻实施，在保护长江母亲河中彰显人大作为，以法治力量护航高质量发展。

在铜期间，执法检查组一行开展了江上检查，实地了解我市禁渔、禁砂工作情况；前往滨江生态公园、大通古镇、铜陵淡水豚国家级自然保护区，实地检查港口综合整治、滨江生态岸线整治、城市黑臭水体治理及城市生活污水处理提质增效、古镇保护、保护区生态环境问题整改等情况。

（摘自《铜陵日报》）

抬高工作标杆 增强工作质效 以一域之光为全局添彩

——在市十七届人大常委会第四次会议上的讲话

■ 市人大常委会主任 张梦生

同志们：

在大家的共同努力下，本次常委会会议顺利完成了各项预定任务。会议听取审议的法规案、各类报告，涉及多个领域，事关我市经济社会发展、法治铜陵建设等相关内容，都非常重要。会后市政府及有关部门要抓好相关专项报告审议意见的办理工作，将审议意见转化为实实在在的工作成效。会议还表决通过了人事任免事项并组织了宪法宣誓，希望新任命的同志牢记誓言、忠诚履职、勇于担当，努力在新的岗位上创造出更加优异的成绩。

当前，全市上下正处于“奋战三季度，夺取全年胜”的关键时期，常委会及机关全体人员、各级人大代表要进一步树牢争先意识，抬高工作标杆，增强工作质效，推动人大工作高质量发展，以一域之光为全局添彩。下面，结合近期工作，我讲三点意见。

一要在加强政治理论学习上下苦功。习近平总书记多次强调，党员干部一定要加强理论学习、厚实理论功底，自觉用新时代党

的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。作为人大的党员干部，包括各级人大代表，更要以思想自觉引领行动自觉，带头把学习体现在工作中、落实到行动上。要深入系统学。当前，要把习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话、《习近平谈治国理政》第四卷同习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述和总书记近期各类重要讲话精神贯通结合起来，全面系统地读原著学原文、悟原理知原义。在集体学习、交流研讨等形式之外，也要注重自主学习，增强学习内生动力，不能觉得学过一遍就行了，必须坚持常学常新、常用常新，做到理论学习有收获、思想政治受洗礼。要联系实际学。就是要在学习过程中切实把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，做到在实践中学习、在实践中感悟。比如，本次常委会我们专题学习了

《长江保护法》，相关工委在下一阶段开展执法检查时，就要结合本次学习的内容，并将其与习近平总书记关于生态文明建设的重要论述融会贯通，从中去找到依据、寻求方法、指导实践，在深化理论武装的同时，推动实际工作取得扎实成效。要带着问题学。把思考问题贯穿于学习的全过程，在学习中勇于直面问题、善于发现问题、研究解决问题。上个月，市委全会总结了上半年工作，部署了下半年任务，大家在学习全会精神的同时，就要聚焦制约我市改革发展的重点问题、群众反映强烈的突出问题，结合人大工作实际，去寻求破解难题的钥匙、拿出破解难题的办法，奋力在推进“双招双引”、优化营商环境、改善民生福祉等中心工作中彰显人大担当、贡献人大智慧。

二要在推动会议成果有效落实上出真招。在立法方面，本次会议对《铜陵市养犬管理条例》进行了三审。出台养犬管理条例，是推进市域社会治理现代化、推



动养犬管理工作步入规范化法治化轨道的现实需要，也是创建文明城市、顺应立法为民的重要举措。法制委员会要根据会议的审议意见，深入调研论证、继续修改完善，按照程序提请常委会会议表决。在监督方面，本次会议审议了市政府上半年计划执行、预算执行、预算调整、财政“同级审”、新材料、新能源和节能环保产业链招商、公安机关刑事立案、义务教育阶段“双减”等工作报告，并提出了很好的审议意见。市政府及有关部门要认真对照审议意见要求，压实工作责任，加强组织协调，加快补齐短板，抓好落实转化。相关工委要加强督办，根据部门办理情况及时提出督查报告，构建“发现问题、提出问题、跟踪问题、推动解决问题”的闭环工作体系，推动审议意见落实见效，切实增强

监督工作的针对性、实效性、常态化。

三要在抓好年内重点工作上见实效。一是以崭新面貌迎接党的二十大胜利召开。党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。我们要以迎接、宣传、贯彻党的二十大为主线，以更加饱满的政治热情和奋发有为的精神风貌，更好履行各项法定职责，聚焦中心大局担当作为，深入推进全面从严治党，持之以恒强化自身建设，确保党的二十大精神在人大工作各方面贯彻落实到位。二是以优良作风抓好当前重点工作。马上就要进入三季度最后一个月份，年底前我们还有两次常委会，议题较多，任务

也较重，各工作、办事机构要围绕本年度工作要点，认真梳理存在问题 and 不足，进一步厘清工作思路、细化工作举措、加大工作力度，做到立法工作更加高效、监督工作更加严实、代表工作更加规范、专题调研更加深入。另外，“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”专题活动也要持续推进，再接再厉、提升成效，让代表满意、群众受益。要持续推进“一委一品”创建工作，各工委要在前期工作的基础上，继续优化细化方案举措，确保此项工作不断稳步推进，出特色出亮点。总之，在年内剩余的四个月里，大家要努力把各项工作抓得细之又细、实之又实，以高质量的工作业绩迎接党的二十大胜利召开。

法治护航，助力打造美丽滨江

■ 刘 希



“码头变公园了？我在这片区域曾工作几十年，想不到有生之年竟然能看到它旧貌换新颜，太让人惊喜了！”退休职工李大妈站在滨江生态体育公园回忆往昔时不由发出感慨。我市拥有长江岸线资源 142.6 公里，经过专项整治后，昔日脏乱差的滨江岸线已成为美丽的“铜陵外滩”。如今站在长江岸边，只见波光粼粼的江面上不时掠过水鸟的身影。沿着江边健身步道行走，沿途是青草、绿植，俨然一幅水清岸绿、碧水蓝天的美丽画卷。滨江岸线生态环境悄然改变的背后是全市上下共同努力的结果，同时也凝聚了市人大常委会的智慧和力量。

近年来，市人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，以及习近平总书记对长江保护作

出的重要指示精神，积极主动作为，依法履职尽责，以法治护航助力打造美丽滨江岸线。

跟踪问效，推动问题整改

《中华人民共和国长江保护法》于 2021 年 3 月 1 日正式实施。一年多来，该法实施情况如何？淡水豚保护区生态环境问题整改、个别码头抑尘措施不到位等问题整改情况怎样？2022 年 8 月 30 日，市人大常委会主任张梦生率队开展长江保护法贯彻实施情况专题督查。督查组一行前往大通古镇、皖能滨江码头、港务公司码头、滨江生态公园等地，通过实地检查、乘船开展江上检查、听取汇报等形式，详细了解了大通古镇保护利用、禁渔、港口综合整治、滨江生态岸线整治、城市黑臭水体治理及城市生

活污水处理提质增效等工作开展情况。

带着问题，督查组深入现场，仔细查看，反复询问相关部门负责人，开展跟踪问效。

“船舶岸电使用率不高，沿江码头扬尘防治工作仍需进一步加强。”“联合执法体系尚未完全建立，执法效果有待提升。”……督查组针对发现的问题，不时提出建议。

为进一步加深督查组成员对长江保护法的理解和把握，切实提升监督能力和水平，8 月 25 日，市十七届人大常委会第四次会议举办了长江保护法专题辅导讲座。

“要严格贯彻实施长江保护法，狠抓长江经济带生态环境突出问题整改，持续改善生态环境质量。结合铜陵实际，采取行之有效的针对性措施，加强长江流域生态保护修复和综合治理，推动长江流域绿色发展，维护长江流域水安全、生态安全。”张梦生在督查中强调。

立法先行，筑牢法治屏障

守护一江碧水，重在建章立制。该如何守护好这汪清流？近年来，市人大常委会加快生态环境保护立法步伐，围绕长江大保护，坚持“小切口”立“务实管用的法”，用心用情助力长江生

态环境保护。

2017年1月，市人大常委会在取得地方立法权后，在全省率先出台关于生态环境领域的实体性法规——《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》，实行市区禁放禁售烟花爆竹，促进了大气质量、环境卫生、噪音污染明显改善。同年3月出台了《铜陵市城市绿化条例》，从规划、建设和管理等方面对城市绿化进行了规范，厘清了职责，使城市绿化实现了有法可依。2020年6月，出台了《铜陵市生活垃圾分类管理条例》，对生活垃圾分类投放、收集、运输、处置要求及监管责任予以规范。

2021年4月1日《铜陵市扬尘污染防治管理办法》正式实施，《办法》明确规定“港口码头、矿山、填埋场和消纳场应当实施分区作业，并采取密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等有效抑尘控尘措施。”同年11月，市人大常委会听取了市政府关于该条例贯彻实施情况的报告，并就条例实施中存在的问题提出意见建议。

为进一步推进生态环境改善，2022年初，市人大常委会将《铜陵市城镇生活污水排水管理办法》列入年度立法计划审议项目，目前该办法草案初稿已完成。建筑垃圾处置、机动车和非道路移动机械排气污染防治等也都分别列入了立法规划，符合铜陵市情、科学完备的长江生态环境保护地方性法规体系将逐步构建。

“这些法规的制定实施，既

为《长江保护法》的贯彻实施奠定了坚实的法治基础，又为长江流域共抓大保护、不搞大开发提供了坚实的法治保障。”市人大常委会法工委负责人表示。

监督发力，打造立体防线

“要高位组织推进，全面排查溯源，从工业废水治理、生活污水治理、面源治理、内源治理和生态修复五个方面，系统化开展横港扫把沟片区水环境治理工作。”

“针对秀水河、翠湖等部分水体污染整治效果不佳的情况，要进一步加大整治力度，不让一滴污水进入长江。”

……

2022年6月23日，市十七届人大常委会第三次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国环境保护法》《安徽省环境保护条例》实施情况的报告，常委会组成人员围绕报告，突出生态环境治理，提出针对性意见建议。

近年来，市人大常委会始终坚持将长江岸线生态环境保护及修复作为常委会监督工作的重点，综合运用专题调研、执法检查、听取专项报告等多种监督方式，多点突破、持续发力，努力打造长江生态环境保护的立体防线。常委会每年听取和审议全市年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，以强有力的监督举措推进生态环境保护 and 绿色发展。持续开展“铜都环保世纪行”活动，以长江大保护为重点，深入开展固废污染、黑臭水体污染、水污

染防治情况等专项视察和检查，一批突出环境问题得到有效整治。发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，先后对水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法以及环境保护“一法一条例”等法律法规实施情况开展执法检查，全面排查影响长江生态环境质量问题，全力助推蓝天、碧水和净土保卫战。

长江“十年禁渔”是以习近平总书记为核心的党中央为长远计、为子孙谋的重要决策，是一项事关长江保护和发展的重大战略。2021年8月26日，市人大常委会召开主任会议专题听取了《市政府关于长江禁捕退捕工作情况的报告》。主任会议成员对该市长江禁捕退捕工作给予充分肯定，同时建议要把禁捕工作作为当前重大政治任务，进一步压实责任，完善工作协调机制，细化各项政策措施，确保禁捕工作顺利开展、取得更大成效。目前，铜陵市退捕任务已全部完成并全面落实禁捕措施。全市建档立卡退捕渔船592艘、退捕渔民1737人，退捕渔民的养老、医疗、住房、转产就业等工作100%完成。

“一江碧水长流，是百姓幸福生活所系，也是经济社会发展所需。市人大常委会将把共抓长江大保护作为践行全过程人民民主的重要内容，继续发挥好地方国家权力机关的重要作用，用法治力量护航水清岸绿、碧水东流。”市人大常委会负责人如是说。

立法听证 听出满满的民意

——市人大常委会首次立法听证会侧记

■ 章海文



让立法承载民意，是立法工作者的理念，更是市人大常委会的具体实践。

“我认为，一只犬是养，两只犬也是养，关于‘每户限养一只’的规定，于情于理都有些偏颇。小型犬体型比较小、好安静、易管理，建议可以适当放宽到2至3只。”

“我不同意您的观点，立法就要平衡各方利益需求。每户限养一只非禁养犬，既保障了爱犬人养犬的权利，又明确了养犬人的义务，同时也考虑到了管理的

可行性，比较契合实际。”

……

这是听证陈述人在市人大常委会举行《铜陵市养犬管理条例（草案修改稿）》立法听证会上，现场发言、交流辩论的场景。

“这次立法听证会是我市自2015年取得立法权以来，首次举行的立法听证会，也是一次践行全过程人民民主的生动实践。”市人大常委会有关负责人介绍道。

从民意中来

近年来，随着人民群众生活

水平的提高，市民的养犬需求日益增长，市辖区的犬只数量已突破1万只。但由于养犬管理体制机制不健全，市民文明养犬的习惯尚未养成，犬只管理问题日益显现，犬只伤人、吠声扰民、犬只随地便溺等问题层出不穷，群众反映较为强烈。

“每天饱受楼上的狗乱叫乱吠，被吵醒的时间，比鸡起来的还早。打电话报警，警察说这个也没有更好的办法，铜陵市没有相关的规定。希望抓紧出台犬类管理方面的法规，谢谢！”一名网友在人民网地方领导留言板上留言道。

生活中，也有些养犬人随意遗弃犬只、对犬只管理不严，造成流浪犬、逃逸犬的数量不断增加。市城市管理执法局一名执法人员介绍，2019年以来，已累计受理市民投诉流浪犬只扰民问题120余起，全市捕捉收容流浪犬只超过1000余只。

由于养犬管理缺乏统一的法规依据、部门职责不清，难以满

足现实管理需要。广大市民要求通过立法形式，规范养犬行为、加强犬只管理的呼声日益高涨。

犬事虽小，但民之所望，就是履职所向。市人大常委会积极回应人民群众的法治诉求，迅速启动《铜陵市养犬管理条例》立法工作，为规范养犬行为提供制度供给，用法治力量办好人民群众天天有感的关键小事。

到民意中去

“法规草案已经二审了，但有些争议还是比较大。怎么去调整、实现平衡？当时，我们考虑到，这部法规是从民意中来的，就要到民意中去。”市人大常委会法工委负责人说。

怎么去？以什么形式去？

“去年，我们制定了立法听证办法。有了顶层设计，今年我们就举行一次听证会，以听证的方式‘听’民意、‘征’良法。”市人大常委会有关负责人在一次工作例会上谈道。

第一次举行听证会，没有经验可循。为确保立法听证会取得预期效果，市人大常委会高度重视，主要领导亲自研定听证会方案，明确了听证的程序、内容、组织实施等事项。

6月9日，市人大常委会在《铜陵日报》、铜陵人大网站等媒体上发布听证公告，向社会各界征集听证陈述人和旁听人。

一石激起千层浪，公告引起了社会各界的广泛关注，许多群众电话咨询。最后，结合个人意愿，初步确定了20名听证候

选陈述人。

7月7日，组织召开立法听证会预备会议，向听证候选陈述人介绍了法规草案内容以及听证会目的、听证内容、注意事项等，并提供了一些参阅材料。会后，根据听证候选陈述人的行业特点、专业知识以及与听证事项的利害关系等情况，遴选了10名听证陈述人，确定了10名旁听人员。

“我们遴选的听证参会人员中有养犬人、退休职工、私营企业管理人员、普通市民、律师、法律专家等，具有一定的广泛性和代表性，有利于我们客观、公正、全面地听取社会各界的意见和建议。”市人大常委会法工委负责人介绍道。

7月15日，《铜陵市养犬管理条例（草案修改稿）》立法听证会正式召开。听证会上，听证陈述人围绕6项听证内容，踊跃发言，畅所欲言，各抒己见，在不同的观点碰撞中，拉开了一场情与法、法与理的交锋。

再到聚民意

三个多小时的听证会，既没有一边倒的“集体沉默”，也没有无关痛痒“走过场”，有的是平等的沟通，有的是问题的探讨，有的是观点的博弈，光记录人员的记录纸就记满了几十页，“厚重”的民意被充分表达出来。

“关于养犬登记、年检的规定是否合理可行，我认为，实行养犬登记制度比较好，但养犬登记要采取在线年检的方式，年

检内容要涉及免疫证明、养犬基本信息等。”基层社区工作者沈加玲提出自己的看法。

听证陈述人蒋建民，在陈述“关于携犬外出的有关规定是否合理可行”时提出：“条例对特殊人群携犬没有规定，比如盲人出行需携带盲犬，建议允许这类人员携犬进入部分公共场所”。

“这次立法听证的过程，不仅是交流互动的过程，也是个凝聚共识的过程。社会各利益群体参与到立法活动中，积极表达自己的意见，有助于厘清问题、破解难题、化解分歧、凝聚共识；立法机关从不同的角度和层面，倾听民意、汇集民智，有助于地方立法‘立得住、行得通、真管用’。”听证会后，铜陵学院法学院副教授、法学博士姚明谈了自己的认识。

经初步汇总，听证陈述人提出90余条意见建议，旁听人员提供5条书面建议。市人大常委会法工委负责人介绍，目前正在归纳梳理听证陈述人的意见建议，形成听证报告，并将其作为修改法规草案的重要依据，让人民群众的“金点子”，变成立法的“金钥匙”。

“下一步，我们将认真总结立法听证会的经验，继续探索人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式，积极践行全过程人民民主，让立法之路载满民意。”市人大常委会有关负责人表示。

产业铺路 振兴有路

■ 刘 洋



8月19日，枞阳县官埠桥镇岱冲村的丽萍采摘园，但见烈日下的采摘园内满目青翠，“红美人”青果挂满枝头。“‘红美人’柑橘皮薄个大、汁水充足甜度高，深受消费者喜爱，单价可是不错呢。”看着满园青果压弯了果树枝丫，采摘园负责人方沪生脸上笑容灿烂，“再有一个月左右，这些‘红美人’就该上市了。”

丽萍采摘园规模虽然不大，但是园内种植有西瓜、柚子、梨等多种水果。“前段时间采摘园一季西瓜获利十多万元。园内水果全部收获后，纯利润能达到30多万元。”方沪生介绍，今年他还盘算着进一步扩大规模，打造水果、蔬菜、中药材综合种植基地。

“乡村的发展离不开产业支

撑，发展一个农业经营主体就能带动一片区域内的百姓致富，丽萍采摘园每年光支付村民们的用工工资就有十多万元。”岱冲村第一书记、驻村工作队队长章志刚表示，村里在帮扶单位市人大常委会机关的帮助下，整合并盘活土地、水面等资源，提升完善道路等基础设施，吸引了外来投资，培育了农业主体。目前，岱冲村已有龙头企业4个，直接带动了近百户村民就近务工就业。

家住岱冲湖旁，面朝团山，岱冲村梁庄组村民江发青依托自家庭院办起了农家乐。“眼下虽然是淡季，但是春天的时候我们这儿的人气高着呢，青山绿水加上紫云英花海，美丽景色还上过中央电视台呢。”江发青说。

岱冲村是景色优美的“山水村庄”，境内不仅有岱冲湖、团山、龙王尖山等自然景观，还有“孝子牌坊”、方苞老屋等人文景观。该村因地制宜，建设了美丽乡村中心村，修通了沥青路，打造了环湖步道，建好了停车场，迈步发展起了乡村旅游。

“近年来，市人大常委会及机关领导常态化走访村里，不仅帮助我们落实好各项帮扶政策，还结合实际为村里的发展出谋划策、梳理思路。”岱冲村党支部书记王金海表示，如今村里产业发展迈向多元化，村容村貌大变样，为乡村振兴打下了良好基础。当天，市人大常委会机关还邀请了有机地标（铜陵）数字农业有限公司、铜陵禾田中药饮片股份有限公司两家企业负责人到岱冲村实地走访考察，洽谈合作项目。

“中草药也可以打造‘四季花海’，假如中草药种植项目能够落地，那么与村里的乡村旅游业发展相契合，可以产生相互促进、相得益彰的效果。”章志刚表示，将充分发挥机关单位联系广泛的优势，积极推动相关项目落地，培育更多更强的经营主体，带动乡亲致富，助力乡村振兴。

周红：奋斗的青春最美丽

■ 潘 勤

“作为一名来自基层的人大代表，我要为人民群众代言，勇做领头雁，敢当开拓者，全力把我们的乡村建设得更加美好。”省人大代表、安徽铜草花现代农业科技有限公司董事长周红时时处处都在思考着如何履职尽责，如何才能更好地为民代言。她以人才培养、产业孵化、电子商务、研学旅游的产学研相结合模式，打造国家级创业平台，并先后建设铜陵特产馆、生鲜馆、扶贫商城、直播学院与村播学院等，专注于农产品品牌建设与推介，并将乡村电商与乡村旅游进行深度融合，助力乡村振兴。一路走来，有辛劳，有汗水，更有满满的喜悦与收获。

用实干扛起责任担当

2018年初，周红当选为省人大代表，开始了激情澎湃的履职时光。对于人大代表的工作，她从当选初期的陌生，到能积极履职、主动探索与创新思考，她很自豪，但更珍惜。几年来，周红积极参加各种培训和学习，提高自己依法履职的能力，在人代会上提出议案建议30多件，实地走访调研上百次，踊跃参加所在代表小组组织开展的视察调研等活动。其中，让她最难忘的履



职经历，是她在努力打造地方红色主题教育的点点滴滴。

周红的创业基地位于铜陵市东部城区国家农业科技园内，承载着大量创业服务工作。2018年底一位前辈给她建议：“你们在创业服务方面做得不错，红色文化也丰厚，但科技园交通闭塞、人迹罕至，这可要想想办法。”前辈提及红色文化很兴奋，他说影片《渡江侦察记》中的女英雄刘四姐就是在这个村里长大的。前辈和周红一起去了刘四姐的墓地，因年久失修，墓前广场狭小，地面已有些破损。看到这一幕后，周红百感交集：“我们这一代人，一直在爱国主义教育片中成长起来，刘四姐的飒爽英姿留存在我

童年的记忆中，我由衷希望这种对英雄的崇拜和敬仰，能够永远流传下去”。

周红经过多轮走访调研，向相关部门呼吁修缮刘四姐烈士墓和修建城山村部分道路，同时提交《关于加强建设皖南新四军红色教育基地的建议》等建议，得到了相关部门的高度重视，目前部分建议已得到落实。缘于周红的基地有着优质精良的研学团队和精彩丰富的课程，加上大城山独特的自然风光，刘四姐红色文化主题研学很快在铜陵广为人知，大城山也逐渐繁荣起来。环水库的山路重修了，周边的人文环境开始建设，很多参加过红色研学的人结对来村里采购土鸡、

土鸭及农产品，如今村里一派繁忙的景象。

而最令周红感动的是 2019 年的一天，公司门外来了几个白发苍苍的老人，工作人员很快上去询问，才知道是刘四姐的女儿慕名而来。老人 80 多岁了，面色和蔼、精神矍铄，她激动地说：

“我是来感谢你们的，感谢你们让那么多人来缅怀我的母亲，我们一家都觉得特别光荣……”那一刻，周红忽然觉得做了一件非常有意义的事情，为人大代表这个职务增了光、添了彩。

截至 2021 年底，周红的创业基地以突出的示范带动效应，先后 5 次获得国家级授牌。她本人也相继获评 2018 年度“全国三八红旗手”、2019 年度“全国乡村文化和旅游能人”、2020 年国家级创业导师、2021 年度“全国百姓学习之星”等称号，她打造的“铜草花开·众创空间”创

业品牌，成了创业人追求的一种精神之花。

是建言者更是践行者

在近 5 年的履职过程中，周红不敢有丝毫懈怠。除了积极参加人大会议和代表小组活动外，周红还经常利用工作之余深入基层一线调研，并通过选民接待日、代表联系原选区选民等活动，了解群众诉求，听取民声民愿，在此基础上认真撰写议案建议。

在 2018 年初召开的省人代会上，周红经过深入思考与实地调研，在铜陵代表团分组审议时提出，“乡村振兴需要加大人才队伍的建设，也特别需要有思想的新农人加入……”这条建议得到了与会人员的赞同。同年，周红提出的《关于乡村振兴要加大农村实用人才培养的建议》《打通乡村金融通道，支持现代农业发展的建议》引起有关方面的高度重视和认真办理，有力地推动

了乡村振兴工作。

2018 年至 2019 年间，周红参加了省人大代表履职学习培训班、省人大农业农村专题学习班，并作为学员代表作了专题发言。2021 年底，周红作为乡村振兴的创业代表，被邀请参加由部分省人大代表、党员和群众代表出席的座谈会，在会上提出了关于加大乡村振兴建设力度的相关建议。2022 年初召开的省十三届人大五次会议上，周红又提出了关于加大乡村振兴数字化公共服务平台建设力度的建议，旨在进一步助推全省乡村数字化平台建设进程……

人民选我当代表，我当代表为人民。在周红看来，“为人民”三个字，重如千钧。“奋斗的青春最美丽”，这是周红的座右铭，也是她一直坚持在乡村振兴这条道路上践行的诺言与使命。



浅析我市金融支持实体经济发展和重大项目建设的问题及对策

■ 预算工委

近年来，我市树牢“发展为首、项目为王、实干为先”的鲜明导向，加大金融服务实体经济力度，注重用好市场逻辑、资本力量，引导更多信贷资金支持实体经济发展和重大项目建设，在增添实体经济发展动能、营造良好金融服务环境等方面取得了一定成效，但仍存在一些困难和问题，应引起重视。近期，市人大常委会预算工委就相关情况开展了专题调研，针对存在的问题，提出意见建议。

一、存在的困难和问题

（一）发展意识树得不够牢固。一是贷款指标受经济下行、固投不足、消费低迷等影响持续走弱，多数市场主体与有关方面守成思想居多，争先进位、加快发展意识减弱，在金融信贷领域表现尤为明显。二是存贷比持续走低，特别是县域，尽管2021年新增贷款接近2019、2020两年新增贷款之和，仍居全省59个县末位。

（二）服务小微企业不够精准。一是全市小微企业贷款规模增速均低于全省平均水平。一方面说明小微企业发展后劲不足，另一方面表明金融机构针对小微企业相比较大型企业信贷门槛仍



然存在。二是担保及抵押门槛增加中小微企业的贷款难度和还款压力。三是中小微企业固定资产占比较少，而存货、应收账款、预付账款占比较高。普惠金融领域的信贷产品供给相对缺乏，难以满足中小微企业多样化需求。

（三）项目建设需求不够旺盛。一是受疫情等因素影响，部分企业一时不愿扩张规模的现状愈加明显，有效投资项目更显不足，信贷需求不旺，造成信贷总量难以有效扩大。从今年上半年情况看，我市开工动员项目开工率97%，居全省第9。二是信贷资源向存量的、传统的支柱性企业、上市公司、平台公司集中，全市金融机构“垒大户”行为依然存在。

（四）协同推进机制不够有

效。一是全市尚未形成“行业主管部门提供行业清单式融资需求+金融管理部门督促金融机构跟进式投放”的高效工作机制，使得在挖潜增量有效信贷需求方面进展不快。二是信用信息未实现互联互通。客户在不动产登记、纳税、公积金缴纳、社保参保、用水、用电、用气等领域的信用信息，还没做到在线传输，需金融机构逐一上门对接，不利于金融机构更快更好地提供信用贷款。三是良性有序服务机制未能形成。金融机构为提高经营效益，完成信贷考核任务，在“盯企业、盯项目”金融服务上同业竞争较为激烈，造成企业和项目在选金融机构上存在“打价格战”现象。

（五）防范风险主动担当不

够。一是个别金融机构受前期部分有问题企业影响，风险防范过度，担当意识减弱。客观上很多金融机构分支机构的信贷审批权限仍然呈进一步上收态势，金融机构内部尽职免责制度难以落实到位，客户经理的信贷投放信心明显不足。二是超前谋划意识还有欠缺。在企业市场准入总体日趋宽松的大背景下，相关部门在招商引资工作中特别是在决策之前，缺少对招引项目深入调查、专业研判，未能提出可行性研究报告和风险规避防范建议，在项目招引与风险防控担当上还有较大提升空间。

二、意见建议

（一）聚焦担当作为，聚力稳住经济大盘。坚持责任导向，面对激烈的区域竞争，牢牢扭住“项目为王”不放松、持续发力“实干为先”不动摇，增强“慢进是退、不进更是退”的紧迫感，认真落实国务院 33 条、省政府 22 条稳经济大盘措施在我市落地见效。推深做实“五进”活动，对标对表经济考核指标体系要求，建立健全“高位推动、部门联动、县区拉动、项目驱动”协同推进机制，完善金融支持地方经济发展考核办法，明确目标、补齐短板、压实责任，激发内生发展动力，全力推动我市经济社会加快发展。

（二）聚焦有效信贷，聚力服务实体经济。坚持问题导向，从金融供给方和需求方双向发力，共同研究破解金融服务实体经济发展、重大项目建设中存在的难题。

按照“管行业就要管融资”的要求，督促行业主管部门会同金融监管部门，精细化开展融资对接，推行重点领域融资优先保障机制，实行项目清单化、银行名单化管理，进一步加大重大项目融资保障和协调调度力度，为金融机构发放中长期贷款提供有效需求。实施小微企业融资服务提质增效工程，提供“滴灌式”精准服务，降低融资成本，疏通中小微企业金融“血脉”；在壮大政府融资性担保公司资金实力为小微企业增信的同时，主管部门协同金融机构建立小微企业成长的金融服务体系，帮助小微企业提升获贷率，培育更多市场主体。

（三）聚焦优化投向，聚力支持重点领域。坚持发展导向，把“四个倍增”落实到具体行动、具体项目、具体抓手，加大“双招双引”工作力度和本土企业技改扩张扶持力度，切实通过项目招引、项目落地、项目实施进一步培育全市有效信贷需求。围绕上市公司上下游产业链配套做文章，切实发挥上市公司对全市经济发展的带动和助推作用，全面挖潜有效融资需求。金融监管部门要引导银行机构跨前一步，提供“项目谋划、项目对接、项目实施、项目运行”全过程服务，并对“跨前一步服务”较好的金融机构，在财政性资金存放、支持地方经济发展考核中给予倾斜和嘉奖。

（四）聚焦共享协同，聚力精准银企对接。坚持绩效导向，助力政银企精准对接，形成正向

反馈机制，加大有效投入。加快推进金融机构征信与政府行业主管部门间信息互通、资源共享，增强全市信用体系联动效应，便于各方及时掌握企业在发展中的实情和“差异化”诉求，进而“常态化”“名单制”“精准化”跟进落实，更好地实现金融考核体系、放贷条件与市场主体协同耦合。金融监管部门要发挥专业主管优势，一方面积极向上争取对我市发展有利的政策、资源，强化政策引领和监管引导，提升监管容忍度，提振投放信心。另一方面帮助金融机构解决项目贷款落地过程中遇到的瓶颈，提升项目贷款落地的成功率。

（五）聚焦风险防控，聚力优化金融生态。坚持市场导向，树立“发展是解决问题的关键，不发展才是最大的风险”意识，进一步做好货币政策、信贷政策、宏观审慎管理和监管政策及时落地，赋能实体经济发展和重大项目建设。同时，坚决维护金融机构合法权益，加大金融债权保护力度，提高金融案件的立案率、执结率。严格执行失信惩戒机制，对恶意逃废金融债务且拒不整改者列入黑名单并向社会公示，采取限制市场准入等惩戒措施。大力宣传金融知识，引导在铜金融机构回归普惠、深耕普惠，把自身经营融入地方经济发展大局，加强县域和基层金融基础设施建设，提升市场主体金融知识素养、规范财务管理、树立诚信合法经营意识，进一步优化区域金融生态环境。

关于加强公安机关刑事立案工作的建议

■ 监察和司法工委



刑事立案是刑事司法程序的首要环节，是维护刑事司法公平公正的第一道防线。近年来，全市公安机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以保护人民群众生命财产安全为己任，聚焦主责主业，加强刑事立案工作，严厉打击各类刑事犯罪，为维护我市社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业提供了有力的法治保障。

市人大常委会高度重视公安机关刑事立案工作，市十七届人大常委会第四次会议听取审议了市人民政府关于刑事立案工作情况的报告，并对经济类刑事立案

工作情况开展了类案监督。

结合工作调研、类案评查和会议审议，发现我市公安机关刑事立案工作还存在一些问题。

一是严格规范公正文明的执法理念贯彻不全面。一些干警对公安部《公安机关办理刑事案件程序规定》执行不严，受案时，没有制作受案登记表和受案回执，仅口头告知报案人；有的涉案财物移交、保管不规范，导致案件当事人私人物品损坏。二是行政执法和刑事司法衔接机制不完善。刑事司法与行政执法存在证据间不衔接的问题，有些行政执法人员证据采集意识不强。少数部门出于政绩考评机制的驱

动，往往倾向于用行政处罚替代刑事立案。三是应对新型犯罪能力不足。面对来势汹汹的新型网络犯罪手段和日益突出的网络安全风险，公安机关受制于技术装备与技侦手段的滞后，破案率总体不高。四是通过立案情况分析研判犯罪发展趋势不够。通过对刑事立案数据进行分析研判，深挖数据背后反映的办案质效以及类案发展趋势、社会运行态势等方面工作还有待强化，从“统计”到“参谋”的角色转变还未实现。通过数据追踪、分析研判，对公共安全风险进行科学预警，推动警力优化部署的模式还未实现，推动打击刑事犯罪从被动受案到主动防范的环节还未打通。

为此，建议：

一要提高思想认识，切实转变执法理念。要准确把握当前刑事立案工作面临的形势和主要任务，牢固树立严格规范公正文明的执法理念，全力维护社会大局稳定。要完善受案立案程序，落实办案质量终身负责制，确保受案立案环节执法规范有序，从源头上预防和减少执法问题发生。要通过汇编典型案例、制定受案立案环节操作手册等方式进一步

规范警务人员自由裁量权行使，杜绝以刑事手段介入经济纠纷或有案不立等倾向性执法现象。牢固树立为人民服务的宗旨意识，切实做到打击犯罪与预防犯罪相结合，刑事惩罚与保障人权相结合，最大限度实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

二要深化“两法衔接”，加强受案立案环节协作配合。由市政府牵头，将“两法衔接”案件的移送、立案等工作执行情况纳入依法行政考核指标体系，树立科学的政绩考评机制，倒逼工作规范开展。深化府检联动协作，共同探索“两法衔接”系统和政法机关 206 系统信息共享功能，实现各部门办案系统的数据对接，进一步节约行政、司法资源。要强化协同办案制度，对可能涉嫌犯罪的复杂、疑难案件，由检察机关会同公安机关提前介入，指导、帮助其他行政执法机关收集和固定证据、定性分析等，提高“两法衔接”工作效能；加大公安机关和其他行政执法机关

联合执法和专项检查力度，确保案件证据收集的全面、及时、有效，提高执法司法效率。要有计划、有针对性地开展“两法衔接”通用法律知识以及调查取证能力等培训，为推进“两法衔接”的纵深发展增强后劲。

三要坚持多措并举，提升应对新型犯罪水平。要坚决遏制以电信诈骗、养老诈骗为代表的新型违法犯罪多发高发势头，坚持打、防、管、控同步推进、多管齐下，推动形成齐抓共管、综合治理的工作格局，对新型违法犯罪行为及其黑灰产业开展全链条打击。要进一步优化完善涉案资金止付冻结工作机制，在接处警核实情况后，第一时间启动紧急止付程序，提高受案立案环节冻结止付的成功率，织密“防护网”，保护群众“钱袋子”，切实维护人民群众财产安全和合法权益。要紧盯犯罪手法新变化，强化技术攻关和技侦设备升级换代力度，充分运用大数据资源和高科技手段，建成精准高效的技

术拦截反制系统。探索建立专家咨询员机制或引入听证制度，根据案情需要邀请网络、通信、金融等方面的外部人才和互联网企业技术力量参与，对重大疑难复杂案件立案、定性、侦查方向等，有针对性地咨询相关专家意见，使打击更具有专业性和针对性。

四要强化分析研判，精准打击治理刑事犯罪。要着力加强受案立案数据分析研判工作，在综合分析案件、问题线索的基础上，认真研究刑事案件发案规律、案件趋势，精准认识犯罪治理形势，深度挖掘数据关联性和规律性，有的放矢提出可量化、可落地、操作性强的阶段性建议，真正发挥数据“参谋”作用。要强化数据分析对警情预测的支撑作用，为公安机关打击刑事犯罪提供前瞻性视角，提前调整警力布局，使有限的警力得到最优化的部署。要基于数据分析研判，探究改进受案立案体系、提升社会治理效能的路径和方法。

(上接第 23 页)标志农产品认证，实施园区农产品质量安全追溯信息管理，大力培育和宣传推介区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。

五要加大政策支持，提升运营管理水平。要优化整合、积极向上争取现代农业发展扶持资金政策，设立现代农业园区建设专项资金，优先、集中用于园区发展，撬动更多金融和社会资本投

入园区建设。要将园区建设用地纳入市、县区国土空间规划，年度新增建设用地指标优先保障园区建设需求，探索实践针对园区的“点供”用地，用好用足设施农业用地政策。要围绕国家级园区创建及铜陵食品科技产业园建设，加快出台具有针对性、可操作性的专项扶持政策。要充分借鉴工业类园区管理理念和模式，

健全完善园区管理机构，规范设立、适当合并、升格升级相关园区管委会，尽快落实编制和人员，切实发挥管委会专业管理、综合协调服务作用。要强化“项目为王”理念，狠抓园区产业链招商，推动签约项目尽快开工，在建项目早日竣工、早日投产达效，超前谋划储备一批牵动性强的项目，蓄足园区发展后劲。

关于推进现代农业园区建设的对策建议

■ 农工委



近日，市人大常委会农工委就我市现代农业园区建设情况开展专题调研，针对存在的不足，提出意见建议。

一、基本情况

近年来，我市多措并举加强现代农业园区建设，积极培育市场主体和发展平台，整合项目资源，强化要素支撑，践行多种有效建设模式，有力推动了全市农业现代化、规模化、特色化发展，乡村产业振兴取得了新的成效。目前全市已建成铜陵国家农业科技园区、义安区国家农村产业融合发展示范园等2个“国字号”园区，铜陵普济圩现代农业产业园、义安区天门现代农业产业园、

郊区陈瑶湖现代农业产业园等3个省级现代农业产业园；枞阳省级农业科技园区正在创建之中。另外，铜陵食品科技产业园、铜草花电子商务产业园、有机地标数字农业产业园等一批“园中园”和基地型园区已投入运营。据统计，全市各类现代农业园区总规划面积79.5万亩，2021年园区总产值近72亿元。

二、存在的主要问题

一是统筹推进不够。现代农业园区建设管理工作目前主要由县区负责，市级层面缺乏统筹协调，园区建设多数缺少上位规划支持，发展空间、项目建设进程受到严重制约。国家级和省级现

代农业产业园、农业科技园区、农村产业融合发展示范园的申报创建分别由市农业农村局、市科技局、市发改委牵头，整合调动资源、集中力量推动园区创建的力度不够。相关园区联合创建国家现代农业产业园、国家农业高新技术产业示范区等工作推进难度较大，没有形成全力争创的局面，亟待上升到全市战略高度主推主抓。

二是发展质量不高。全市现代农业园区经济总量较小，园内规上企业数量少，缺乏牵动性大项目支撑，产业集聚效应和辐射带动能力普遍较弱。园区功能比较单一，农产品加工以初级加工为主，处于产业链中低端，缺乏精深加工、物流、研发、休闲、示范服务等功能板块，农业生态、旅游、文化价值没有得到深度挖掘。部分园区生产能力和技术水平较低，难以体现示范引领作用。全市农业园区发展不均衡，枞阳县作为农业大县，园区建设相对滞后，枞阳农业科技园区尚处于初期启动阶段，园区规划项目亟待落地实施。

三是要素保障不优。现代农业园区政策环境亟待改善，财政资金在支持现代农业发展上存

在“撒胡椒面”现象，尚未形成集中财力用于园区建设的运作机制；受“三区三线”划定影响，园区土地性质较难调整，适用于规模化建设加工产业项目和设施农业项目的用地指标紧缺，成为限制园区产业发展的重大障碍；围绕园区建设缺乏综合性扶持政策，园区基础设施依然薄弱，交通网络不完善，道路普遍狭窄，路况较差，物资和产品运输不畅；园区农田地块有待平整，田间生产机耕道路有待修缮，沟渠淤塞不畅、桥涵泵站配套不够等农田水利问题仍较普遍，高标准农田建设总体覆盖面不广。

四是运营能力不强。全市现代农业园区平台在集聚人才、技术、资金、信息等方面的作用发挥不够，有效整合各方资源、形成协同效应的能力有限，招商引资、招才引智成效不大。园区运营管理体制机制不健全，目前仅有铜陵国家农业科技园区成立管委会，天门农业产业园、陈瑶湖农业产业园至今尚由地方农业农村部门代管，管理能力水平较低；枞阳农业科技园区管委会仍在组建之中；铜陵国家农业科技园区、义安区国家农村产业融合发展示范园与天门农业产业园在运营管理上存在交叉重复问题，职能关系有待理顺。

三、几点建议

一要加强统筹协调，完善工作推进机制。市政府要把现代农业园区建设摆在更加重要的位置，尽快成立市现代农业园区建

设领导小组，明晰牵头部门和责任部门，统筹指导全市各类农业园区建设管理工作。要实行“市级统筹、县级主责、园区主抓、企业主体”的工作机制，推动构建上下贯通、落实有力的责任体系，扎实开展国家级、省级、市级园区创建工作。要全力以赴加快园区建设进度，突出抓好普济圩农业产业园提档升级，力争枞阳农业科技园区早日高质量通过省级验收，持续做大铜陵食品科技产业园规模体量，系统谋划推进普济圩农业产业园与陈瑶湖农业产业园联合创建国家现代农业产业园、铜陵国家农业科技园区与天门农业产业园联合创建国家农业高新技术产业示范区事宜，实现全市现代农业园区重点突破、协调发展。

二要注重规划布局，强化基础设施配套。要立足地域资源条件、区位特点和产业优势，科学制定现代农业园区建设规划和实施方案，与我市国土空间规划、“十四五”农业农村现代化发展规划等相关规划有效衔接。要以“一业为主、多业融合、复合发展”定位园区产业，合理设置规划区、核心区、示范区和辐射区，统筹布局生产、加工、物流、研发、休闲、示范服务等功能板块，实现规模种养与加工流通相协调、服务设施与生产设施相配套，构建“园镇村一体化”的发展格局。要切实改善园区生产条件，推动土地相对集中连片开发，加强水电路讯、沟渠涵闸、泵站堤防等

基础设施建设，及时拓宽园区主干道路，大力修建机耕路，加快改造中低产田、建设高标准农田，为园区产业发展创造良好环境。

三要突出主导产业，推动三产融合发展。要围绕水稻、白姜、凤丹、特色水产、绿色食品等地域优势主导产业，建设规模化原料生产基地，发挥新型农业经营主体在基地建设中的主体作用，组织带动广大农户全面开展标准化生产。要引导农产品加工项目尤其是食品产业项目向园区集聚，做大做强做优农业产业化龙头企业，加快锻造原料生产与初加工、精深加工衔接配套的上下游产业链条，有效提升农产品附加值。要配套建设物流配送中心、产地批发市场和网上交易平台，推进农超、农校、农企等产销对接，建立稳定的农产品及加工品市场销售渠道。要积极开发利用园区资源，发展休闲旅游、农事体验、科普教育等新产业、新业态，促进园区与美丽乡村相融共生。

四要坚持科技强国，打造优质绿色品牌。要拓宽科技进入园区渠道，主动加强与高校、科研院所的对接合作，打造科研平台和成果转化平台，加大科技特派员驻点服务力度，推进良种良法配套、农机农艺结合，开展产业链技术集成与示范，推动新品种、新技术、新工艺、新装备率先在园区推广应用。要积极推行园区全域全产业链绿色生产方式，强化“一控两减三基本”，推进绿色、有机、地理（下转第21页）

关于落实义务教育阶段“双减”工作的建议

■ 教科工委



自2021年7月“双减”政策实施以来，市政府高度重视，认真贯彻党中央、国务院决策部署，职能部门发挥学校主阵地作用，强化“五项管理”，深化课后服务，落实监管职责，规范校外培训行为，健全保障机制，推进“双减”工作落实落细。日前，市人大常委会教科文卫工委就我市落实进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担（以下简称“双减”）工作开展

了专题调研。调研组先后实地察看一县三区部分义务教育中小学校、校外培训机构，听取县区政府工作汇报，召开市教体局等职能部门负责人和部分中小学校校长、学生家长参加的座谈会。同时，为广泛征求各方意见建议，还委托县人大常委会开展了专题调研。重点了解我市落实“双减”工作现状，同时针对存在的问题，提出意见建议。

一、基本情况

（一）组织领导作用有效发挥。市政府把“双减”工作作为重要政治任务和重大民生工程，列入重要议事日程，成立“双减”工作专门协调机制，明确具体措施，从顶层设计助力“双减”落地。每季度召开会议分析研判“双减”工作，确保“双减”工作及时全面、有序推进。

（二）学校主阵地职能得到凸现。市教体局成立“双减”工作专班，出台一系列政策措施，围绕打造高效课堂、减轻作业负担、提升课后服务水平等关键环节，开展师德师风主题教育活动，提升课堂教学质量；优化作业管理，控制作业总量，学生的作业负担有效减轻；制定课后服务方案，按照“一校一案”形成“基础托管”和“特色课程”为主的课后服务机制，促进学生全面发展，健康成长。

（三）校外培训行为治理得到加强。严格落实县（区）监管和审批校外培训机构主体责任，对义务教育阶段学科类校外培训

机构全部重新审核登记，统一登记为非营利性机构，进一步规范校外培训行为。坚持问题导向，加强检查督导，义务教育阶段学科类校外培训机构大幅压减，学生的校外培训负担有效减轻。

一年来，经过全市上下的共同努力，我市“双减”工作亮点做法，多次受到教育部和中央省级媒体关注推介，群众满意度普遍提升，义务教育阶段“双减”工作取得了阶段性成效，实现了一年內学生过重作业负担和校外培训负担有效减轻的工作目标。

二、存在的主要问题

我市“双减”工作在持续推进落实落细的过程中，还存在一些问题和不足。

一是社会共识需要进一步形成。部分学校和教师未能完全适应“双减”改革后教育观念和教学方式的转变，部分家长对新政策、新措施存有疑虑和矛盾焦虑心理。

二是校内教学质效需要进一步提升。部分学校课堂教学方式、作业设计不够优化，有待提质增效。县区之间课后服务推进不够平衡，部分农村学校形式单一，吸引力不够强。初中学校面临升学压力，校内减负、校外增负的现象时有发生。

三是校外培训行为需要进一步治理。少数托管机构假借作业辅导之名变相开展学科类培训；部分非学科类培训机构违规穿插辅导学科类培训内容。少数隐形变异的课外补习情况依然存在。

四是保障机制需要进一步完善。部分学校课后服务体艺科普类教师紧缺；基层一线执法力量不足；相关部门审批与监管职责有待理顺。

三、意见建议

“双减”工作是党中央、国务院做出的重大决策部署，社会关切，群众期待，是一项长期艰巨的系统工程。市政府及职能部门要落实立德树人根本任务，坚定不移推进“双减”工作落实落细，进一步加大校内校外监管力度。校内要加强教师的师风师德教育，杜绝教师有偿家教，校外要强化对培训机构的检查督查，防止违规学科类培训反弹，切实“减负增效”，积极回应群众期待。

一是提高政治站位，凝聚“双减”合力。市政府及相关职能部门要充分认识“双减”工作的重要性和必要性，认真贯彻落实习近平总书记关于办人民满意教育的重要论述，严格按照党中央、国务院和省委省政府决策部署，推动“双减”工作落实。进一步做好“双减”政策的宣传解读，加强家校沟通，充分发挥家庭、学校、社会三位一体教育作用，优化教书育人评价机制，争取教师、家长、学生和社会广泛理解支持，努力凝聚各方共识，共同营造支持“双减”工作的良好社会氛围。

二是坚持守正创新，提升办学质量。进一步发挥学校教书育人主阵地作用，突出教育的整体性、系统性、协同性，让教育回

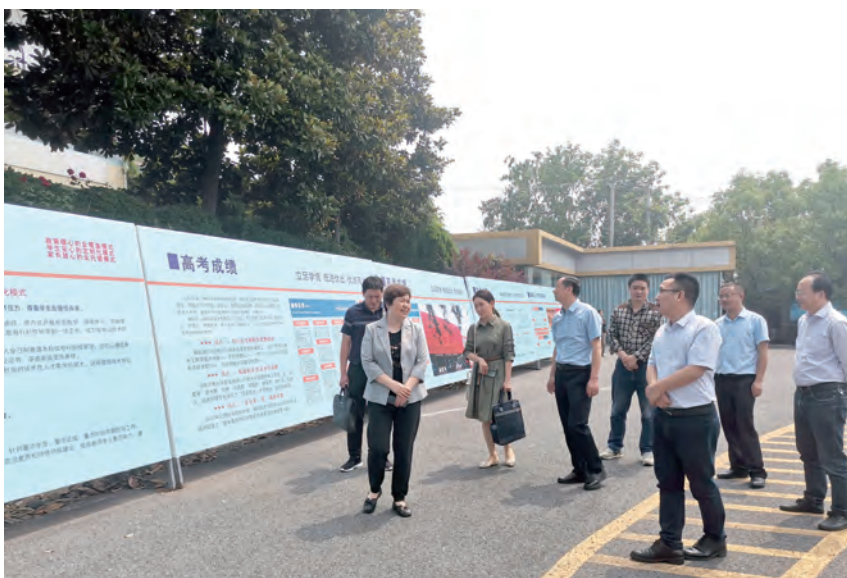
归育人本质。加强师德师风建设，提升师能师技水平。坚持减负与提质并举，深入研究课堂教学方式方法，在课堂提质增效上下功夫。准确把握课后延时服务内涵，增强课后服务吸引力。提高作业设计的科学性合理性，构建精准训练体系，做到减时减量不减质，缓解家长焦虑。关心爱护教师，减轻教师身心压力，推进教师弹性上下班制度，依法保障教师合法权益。

三是加大监管力度，规范校外培训。强化校外培训机构监管，严把审批关卡，加强培训资金监管，对教师资格、培训教材、培训课程等方面严格审查，防止违规学科类培训反弹。建立联合监管和执法机制，加大整治力度，不定期开展排查、督查、指导，严查严办违法违规培训机构，及时问责通报，广泛接受各方监督，实现全面监管。

四是加强统筹协调，完善体制机制。强化各级政府“双减”主体作用，统筹挖掘区域内人才资源，积极引进体艺科普类紧缺型教师，提升课后服务专业化指导水平，满足学生多样化需求，打造“双减”工作品牌。进一步明确部门职责，理顺各类关系，加强调度指挥，推动形成教体、科技、文旅、人社、市场监管等部门各司其职、齐抓共管的校外培训监管执法机制，不断提升人民群众教育满意度。

枞阳县人大：打好监督“组合拳”

■ 王璇



近年来，枞阳县人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，着力打好监督“组合拳”，提升人大工作质量和水平。

调查研究突出深度。定方案与学法规相结合。调研前制定详细方案，明确调研目的、内容、对象、方法以及工作要求，并针对性地开展学习培训，使调研组成员了解掌握相关的政策法规和业务知识。听汇报与听民声相结合。在听取相关部门情况汇报的基础上，组织代表现场走访群众，安排有关方面座谈交流，做到多层面了解情况、多方面听取意见、多角度获取信息。学典型与破难题相结合。注重借鉴“他山之石”，

对一些重点难点工作，组织调研组成员到先进地区考察，结合县情实际提出“管用之策”，推动痛点堵点问题有效解决。

专题询问不走过场。2017年以来，先后就城乡医疗保障、人居环境整治、食品安全等群众普遍关心关注的热点难点问题开展5次专题询问。为避免茫而问之、空而问之、统而问之，询问前，依据调研掌握的情况，分析归纳社会普遍关注的现象和问题供常委会组成人员询问参考。询问时，安排电视直播，要求应询部门开门见山说明问题的原因并作出改进工作的承诺。询问后，主任会议成员带队，对照问题清

单和责任部门，跟踪监督承诺事项落实情况，确保询问不走过场。

执法检查力求规范。做实检查前期准备。按照精干、效能原则，组建由常委会领导担任组长、相关工委成员、人大代表等组成的执法检查组。每次执法检查前，围绕检查项目开展前期调研摸底，听取法律法规实施主管机关汇报，了解法律法规贯彻实施情况、群众意见建议和存在的突出问题，在此基础上认真制定检查方案。认真开展检查活动。遵从法定程序、紧扣法律规定，采取明察暗访、随机抽查、突击检查等方式，重点了解和掌握法律法规实施的真实情况、存在的具体问题特别是典型问题，着力找准影响法律实施、制约法律执行、损害群众利益的突出问题和深层次原因。优化检查方式方法。注重把执法检查与法律法规的宣传普及结合起来，推动全社会学法尊法守法用法，做到以检查促规范、以规范促发展。

审议督办注重实效。全面落实“有关国家机关向人大常委会报告专项工作，问题和原因部分不少于三分之一，解决问题的举措部分不少于三分之一”的要求，



铜官区人大：以工作评议促进履职担当

■ 杜 昕

开展工作评议，是人大常委会强化监督的一项重要载体和手段。近年来，铜官区人大常委会认真运用好这一监督形式，在探索 and 实践中不断完善机制、创新方式，工作评议取得了一定成效，有效促进了被评议部门强化履职担当、提高工作水平。

一、主要做法

区人大常委会紧扣评议中的几个关键环节，形成全流程闭环，确保评议工作取得实效、落到实处。

突出重点，精心选择评议对象。相比于对某个专项工作的监督，工作评议是对一个部门工作的综合评价，涉及面广、工作量大，不宜贪多求全，必须要有针对性。区人大常委会每年年初制定年度评议计划，选取 1-2 个经济、社会、法治、民生领域，工作重要性突出、社会关切度高的



部门作为评议对象，通过对部门的评议推动经济社会发展和民生事业改善。2016 年以来，共对住建、人社、教育、司法等 9 个部门开展了评议，充分体现了法定性和突出重点的原则，受到了区委的肯定、政府的支持和社会的认同。

注重科学，充分做好评议准备。成立评议工作小组，由常委会分管领导牵头，相关工委负责人及有行业、专业背景的人大代表参加。针对不同评议对象，制定切合实际、可操作性强的评议方案，提交主任会议审定。评议方案对评议目的、评议内容、方

主任会议初审有关机关的专项工作报告，符合规定要求的，方可列入常委会会议建议议程。常委会会议召开 3 日前，通过电子邮件将会议听取的专项工作报告和初审意见发常委会组成人员，便

于提前作好审议准备。每个议题每组确定 1 名情况熟悉或有专业背景的主题发言人，主题发言以指出存在问题和提出改进工作的建议为主。审议意见送达“一府一委两院”和有关部门后，常委

会相关工作机构及时了解办理情况，对一些影响较大或涉及面广的审议意见，通过开展跟踪检查和督办问效，对其研究处理情况进行“再监督”。

法步骤等作出具体明确的规定。特别在评议内容上,强调针对性,除了依法行政、工作作风、接受人大监督情况等共性内容外,还根据被评议部门的工作职责,制定个性化的内容。如对区民政局评议中,重点了解其社会救助、养老服务体系等工作;对区卫健委评议中,重点了解其疾病预防控制体系建设、公共卫生监督管理等工作情况。组织评议小组成员学习相关法律法规知识、被评议部门的有关职能及工作评议的方法、步骤,让评议组成员“不打无准备之仗”。向被评议单位发出评议通知,要求被评议部门进行思想动员和组织动员,拟定迎评方案,并认真开展自查自纠,形成自查报告。

双管齐下,广泛开展调查研究。选取不同层次的人群作为调研对象,集中调研和分散调研相结合,保证调研的深度和广度。集中调研主要是通过视察走访、召开座谈会、查阅台账资料等方式深入地了解被评议部门各方面情况;分散调研则是通过发放调查问卷函、电子调查问卷等方式广泛地征求人大代表、群众的意见建议,既保证面上的广泛性,又保证点上的代表性,力求全面客观掌握被评议对象的真实情况。区人大常委会将收集到的意见建议认真归纳梳理,形成评议报告,为会议评议奠定基础。

强化刚性,严肃开展现场测评。区人大常委会注重将对“事”监督与对“人”监督相结合,工

作评议既是对部门工作的监督,也是对被任命干部的任后监督。常委会会议开展现场评议,被评议部门负责人向会议作报告、“亮答卷”,并回答询问或进行解释、说明。常委会组成人员结合评议组的评议报告,对被评议部门的工作报告进行认真审议,对工作中存在的不足提出建设性意见和建议。评议发言后,常委会组成人员对评议对象进行现场满意度测评,现场公布评议结果,被评议部门负责人在会上对如何改进工作进行现场表态。现场测评的仪式感,有效强化了监督刚性,维护了工作评议的严肃性和权威性。

力求实效,强化会后跟踪督办。工作评议是手段,促进履职才是目的。区人大常委会将整改措施落实作为工作评议的重要环节,第一时间将评议意见向被评议部门进行反馈,要求被评议部门在半个月内拟定整改方案,经主任会议审定后向常委会书面报告。整改方案要列出整改清单,明确整改责任人和整改措施及期限。相关工委对口监督,定期对被评议部门整改情况和整改效果进行跟踪督查,“销号式”督促问题整改,必要时组织“回头看”活动,扎实做好工作评议后半篇文章,不断巩固和扩大评议工作成效。

二、特点及成效

一是全过程人民民主贯穿始终。工作干得好不好,人民最有发言权。区人大常委会在开展工

作评议中,认真践行全过程人民民主,扩大代表和群众对评议工作的参与度,丰富了民主形式,拓宽了民主渠道。在调研中,除了召开座谈会,征求被评议对象班子负责人、二级机构及下属单位、与被评议对象工作联系多的部门的意见,还与被评议单位的服务对象进行面对面交流,并向代表、群众发送电子调查问卷,广泛征求对被评议部门的意见建议。座谈会上,为了让参会人员畅所欲言,除了班子座谈会外,其余座谈会都要求被评议部门负责人回避,取得了很好的效果,收到了很多真实的意见。以对区教育局的工作评议为例,辖区内部分中小学、幼儿园负责人、教师代表参加了座谈会,指出了教育资源不均衡、教师培训交流力度不大等问题。在收回的389份电子调查问卷中,也收到很多人大代表和教师、家长们提出的建议,经归纳整理,共有30余条,涉及教育公平、学校和教师管理、教育教学、工作作风等方面。评议组将其吸纳进评议报告中,使评议报告及后续的评议意见充分体现民意民智。

二是坚持问题导向。工作评议的目的是发现问题,改进工作。评议组对被评议单位进行面对面评议,紧扣群众反映强烈、普遍关心的热点难点问题,结合被评议部门工作职能和年度任务,查找被评议部门工作中的不足,列出清单、直击痛点。评议报告力求客观公正地评价成绩,

直言不讳地指出问题，原汁原味地反馈意见，真刀真枪地要求整改，切实起到了咬耳扯袖、红脸出汗的效果。

三是“红脸出汗”推动了“干事流汗”。工作评议是促进部门改进作风、优化服务、提升效能的助推器。工作评议对被评议部门负责人既形成了压力，也转化成了动力。如2018年对区科技局评议中，科技局主要负责同志收到评议通知的第一时间就与相关工委联系沟通，明确评议的重点内容、具体步骤等，制定了详细的迎评方案，积极配合评议组的各项工作。在整改方案中，针对三个方面7个具体问题，逐条明确了整改措施。成立了整改领导小组，局长任组长，统筹推进整改。一年后，区科技局向常委会提交书面报告，4项问题整改到位，另有3项正在推进。2020年，相关工委进行跟踪监督时，问题已全部整改完毕，有效提升了科技服务水平。

三、几点体会

一是党委支持是根本保证。坚持党的领导是人大工作中必须遵循的政治原则，党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效。工作评议的结果是被任命干部的“成绩单”。区人大常委会强化评议结果运用，将评议结果抄报区委及组织人事部门，为党管干部提供情况和依据。这一做法得到了区委的肯定。区委主要领导指出，人大常委会开展的工作评议及干部述职中，对部门及干部的满意度测评结果，和区委了解的情况基本一致，为区委考察干部提供了更为细致的信息。在今年9月召开的教师节表彰大会上，区委主要领导再次指出，区人大常委会对区教育局提出的30余条评议意见，客观准确、针对性强，教育局要认真对照，推动落实。并要求人大常委会继续加强对教育工作的监督，共同推动办好人民满意的教育。有了区委的支持，为评议工作的开展营造了良好的环境。

二是健全机制是关键所在。

工作评议并不在监督法赋予人大的几种监督形式之中，现行法律也没有明确的规定。各地开展工作评议，都是在探索中进行，机制也是在实践中不断完善。2016年区划调整后，铜官区人大常委会成立伊始，就将工作评议作为一项重要的监督手段，出台了《铜官区人民代表大会常务委员会工作评议办法》，并在实践中对有关内容进行修改完善，使办法更加科学合理、操作性更强。

三是转变观念是重要前提。工作评议是手段，促进部门改进工作是目的。一些同志担心工作评议会得罪人，其实大可不必。在实践中，一些被评议部门负责人在收到评议结果后，看到了自身工作与代表和群众的要求还有较大的差距，也认识到工作评议既是监督更是支持。由此可见，只要出于公心，寓支持于监督之中，就能做到人大常委会与被评议部门心往一处想、劲往一处使，共同促进部门工作的改进，真正发挥工作评议的作用。



义安区人大：连续五年助推农村人居环境整治

■ 王先锋

天蓝、地绿、水清、村美……通过农村人居环境整治，如今义安区的乡村正悄然发生着可喜的变化，一幅生态宜居的乡村画卷正徐徐展开。2018年以来，义安区连续五年跻身“全省美丽乡村建设先进县”。获此殊荣，来之不易，这与义安区人大强化监督，连续五年强力助推农村人居环境整治密不可分。

农村人居环境整治是党和国家有关“三农”工作的重大战略部署，是关系农村全面发展的基础工程和乡村振兴的重点工程，也是事关广大人民群众切身利益的民生工程。自2018年开展农村人居环境整治三年行动以来，义安区认真贯彻落实中央、国务院和省委、省政府关于开展农村人居环境整治三年行动的工作部署，全力推动农村人居环境整治各项工作。区人大及时将该项工作纳入重点监督事项，多向发力，助推农村人居环境整治走深走实。

深入调研 推动“厕所革命”

2018年3月区人大对“三大行动”之一的农村厕所改造情况，进行调研。通过听取专题报告、

深入村组与农户座谈、实地查看户用厕所现状等方式，掌握了农村“厕所革命”点多面广情况复杂、群众顾虑多等第一手资料。针对三年行动方案要求高、任务重等实际情况，区人大提出“提高认识压实责任、整合项目保障投入、分类推进示范引导、强化考核确保实效”等具体建议。区政府及时予以落实。同年11月，农工委对农村厕所改造进展情况进行调研。针对存在问题，提出“农村厕所改造应坚持尊重群众意愿与强化宣传引导相结合、专项资金补助与农户自筹相结合”等意见建议，有关部门及时落实。区人大还发动在农村的各级人大代表进村入户，向农户宣讲“厕所革命”行动方案，宣传改建新建的具体补助政策，帮助农户算成本账、生态账、经济账，坚定农户信心。2018年，全区共完成30座公厕建设任务，完成10000余户农村户用厕所新（改）建，农村户用卫生厕所普及率达到98.6%。

强化督办 推进一号议案落实

2019年元月，43名区人大代表联名向区十七届人大四次会

议提交了《关于进一步提升农村人居环境水平的议案》。全体会议将此议案作为第一号议案列为大会议案，作出《关于进一步提升农村人居环境水平的决议》，要求区政府认真组织实施农村人居环境整治三年行动计划，确保全区农村人居环境整体水平全面提升。

一号议案针对“少数中心村周边及主干道沿线环境卫生整治，还停留在集中整治、临时应对阶段，先治理、后反弹，再治理、再反弹的现象突出；部分群众对人居环境治理认识不足，支持和参与热情不高”等问题，建议区政府要强化村庄规划管理，全面推进村庄综合整治，创新统筹协调工作机制，持续加大专项资金投入，强化治理工作督导考核。

会后，一号议案提交区政府办理。区政府高度重视，及时召开政府常务会议专题研究部署办理工作，将一号议案作为主要领导领衔督办的议案。区政府陆续出台了一系列政策措施，把提升农村人居环境水平作为重中之重来抓。

自一号议案交办后，区人大

紧盯不放，跟踪督办、滚动督办。

“请问您知道您家实施了哪些人居环境方面的项目吗？是否满意？存在什么问题？”2019年5月，区人大常委会主任汪光明带领部分人大代表，深入乡镇、村，向村民了解相关工程实施情况。9月区人大常委会会议听取审议区政府《关于全区农村人居环境整治情况的报告》，并将审议意见交区政府办理。同年底，区人大常委会会议听取区政府《关于〈区人大常委会关于全区农村人居环境整治情况的审议意见〉办理情况的报告》，一号议案中提出的5条建议，均得到了较好的落实。

强力督导 促进污水治理

农村污水治理是三年行动计划五大工程的重点项目。针对农村污水治理范围广、难度大的实际情况，2020年1月，区人大常委会启动专项督导机制，既抓专项督导，又督促常委会相关工委所联系的部门落实治理责任。督导时，毫不留情。如对某镇污水

处理站建设进度相对滞后问题，区人大常委会副主任张家才多次深入现场督导，督促区美丽办、水利局和镇政府，现场办公，解决施工中遇到的问题10余个。为确保新建成的污水处理站有序运转，督促区政府当年投入运行经费200余万元。针对乡镇污水设施短缺问题，常委会组织开展对有关部门项目争取工作的专项督导，有关部门积极包装并向上争取项目。当年底，8个乡镇全部建成污水处理设施。

开展视察 助推整治提升五年行动

2021年义安区开始实施农村人居环境整治提升五年行动。区人大坚持把此项行动作为监督工作的重点，紧抓不放，久久为功，或是组织代表开展视察，或是召开推进会……形式多样，监督成效显著。为推进村庄清洁行动，2021年11月，区人大在胥坝乡群兴村召开乡镇人大工作推进会，组织乡镇人大主席、部分农村区乡代表现场观摩学习。代

表们看到示范点家家户户房前屋后码放得整整齐齐的柴禾、高矮适中的菜园竹篱笆、简易实用的垃圾分类收集箱，不无感慨：“只要做到扫干净、拆通透、码整齐，村庄清洁就不难。”

2022年4月中旬，常委会组成人员再次深入乡镇、村，通过现场察看、召开座谈会、问卷调查、查阅档案资料等形式，视察农村人居环境整治提升五年行动情况。针对存在问题，视察人员要求有关部门和单位，能立即整改的，即行即改。2022年8月，区人大常委会会议听取区政府专题报告。

目前，全区99个行政村整治率达100%，生活垃圾分类处理覆盖率100%，村容村貌发生巨大变化，全区农村人居环境水平有了显著提升，农民精神面貌焕然一新。下一步，义安区将深入推进“三大革命”，全面提升农村人居环境质量，努力绘就新时代美丽乡村新画卷，奋力打造徽风皖韵美丽宜居“新义安”。



郊区人大：代表联络站 社情民意“直通车”

■ 吴彬 周传国

“你好，我们家有时突然停电，不知什么原因，能否请你们帮忙看一下？”8月30日，在郊区灰河乡人大代表联络站内，72岁村民何应兰向该乡人大代表柳杨寻求帮助。接到群众诉求后，柳杨立即登记情



况，并联系村里的电工，答应马上去她家帮助处理。群众所急能够得到快速解决，得益于该乡人大代表联络站发挥的积极作用。

人大代表联络站是代表联系群众、倾听民情民意、开展履职活动的重要平台和场所。据了解，为贯彻落实省人大常委会关于开展“关注民生提建议，五级代表在行动”部署要求，切实解决群众生产生活的“大事小事”，郊区将人大代表联络站覆盖到全区所有乡镇办，激活倾听民意的“神经末梢”，推动人大代表“热起来”、民生实事“办起来”。同时，将596名三级人大代表就近编组分批交换到全区9个人大代表联络站，以上门走访为主、定点接待为辅，在村头巷尾、田间地头、集市摊位开展“聚民意、惠民生、促发展”活动，坚持“群众点菜、

代表下单、政府买单”的形式，将群众普遍关注的问题，通过人大代表履职，及时转化为视察调研、审议意见和闭会期间代表建议，让联络站真正成为收集社情民意的“直通车”、维护社会稳定的“减压阀”，在推进基层治理中发挥着独特作用。

在实现途径上，区人大常委会高位谋划精心部署，推动活动开展走深走实。建立了从意见建议的提出到办结落实的闭环式工作机制，构建了代表建议收集、研处、分级、办理、反馈、评价“工作闭环流程图”，并不定期召开代表意见建议交办工作专题会，督促政府及有关部门抓好意见建议办理落实，促使民生实事落地见效。同时，构建平台延伸服务，促进代表密切联系群众。在做好规定动作的同时，该区人大常委

会研究制定代表“七个一”履职活动的实施意见，详细规范代表履职工作；建立意见转化机制，畅通建议办理“绿色通道”。今年以来，全区三级人大代表共提出建议539件，其中已交办或转办建议304件，承办单位已办结

227件。

代表们还心系群众衣食住行、天天有感的“关键小事”，通过“微建议”快速解决，深受群众欢迎。郊区人大代表古凤仙在走访群众时了解到，当地大量留守老人难以解决用电维修问题。她立即协调相关部门，由普济圩供电所成立了电力维修志愿服务队，上门开展志愿服务。人大代表联络站布局于群众较为集中的地方，便于代表第一时间接地气、察民情，同时代表们注重将代表履职与日常工作融合起来，立足岗位力所能及为群众办实事、办好事。今年以来，郊区人大代表累计接待选民1260余人次，收集社情民意1190余件次，为民办实事410余件次，对群众反映事项，做到事事有回音、件件有落实，受到群众广泛好评。

列席不是只坐听

■ 王鸿任

《代表法》规定：“县级以上各级人民代表大会代表可以应邀列席本级人民代表大会常务委员会会议”。这是法律赋予代表的权利，也是代表履职的一种形式，同时又是提高常委会会议质效的重要举措。然而常常听到列席会议的代表这样说：“列席会议，就是坐那儿听听。”他们这样说，也真的是这样做的。这与列席会议的职责相对照有着严重缺失，缺失认真负责地发表意见。近几年来，全国人大常委会委员长栗战书同志几乎每次全国人大常委会会议，都同列席代表进行一次座谈交流，认真听取列席代表的意见和建议，为地方各级人大常委会做出了具有样本意义的表率。地方各级人大常委会应当参照这一做法，着力扭转代表列席常委会会议“只坐听”的现象。

扭转列席只坐听现象，必须增强列席代表列席会议的责任意识，提前围绕会议议题做好发表意见的充分准备。不论是人大代表还是人大常委会，都应明白：人大代表应邀列席人大常委会会议，不是人大常委会“赐予”人大代表的“荣誉”，不能将这一

法律规定当成“摆设”走个“过场”。列席代表在会议上发表意见，也不是“喧宾夺主”、“多此一举”，而是法律赋予列席代表的重要职责，尽管在会议上履行的职责与人大常委会组成人员有所不同，但围绕会议议题发表意见的重要意义不可忽视。《代表法》这一规定，是在该法第三章即“代表在本级人民代表大会闭会期间的活动”一章里，其本意应当理解为：代表应邀列席会议是人大闭会期间开展代表活动的一种形式，列席代表在会议上发表意见是履行职务的一种手段。他们与常委会组成人员在会上发言的目标取向是一致的，即使有不同观点也是正常的，对会议的集思广益是有益的。因此列席代表会前同样需要做好发表意见的准备，不能只是坐听或者心中无数地“随便说说”。

扭转列席只坐听现象，必须将列席代表发表意见列入会议议程，不能象征性地“客套”一下了事。人大常委会会议都有议题、议程，还会在议题议程基础上加以细化，形成一份主持会议的主持词，可在地方各级人大常委会会议的主持词里，很难找到请列

席代表发表意见的程序。有时会议主持人出于客气，也问上一声“列席会议的代表，有什么意见发表吗？”“如果没有，那就进行下一个议程了。”即使有的列席代表做了发言准备，听会议主持人这么一说，也就免谈了。是否需要像全国人大常委会会议那样，安排一次列席代表座谈交流会，有些地方已在尝试之中，今后能否将此做法写进代表法的实施办法之中，应该说也是值得期待的。但就目前而言，让列席代表发言在会议程序中占有一席之地是应该的。这不单单是对列席代表个人的尊重，更是对法律赋予列席代表权利的尊重，将此形成制度也是对人大常委会会议程序的健全和规范。

扭转列席只坐听现象，必须为列席代表发表意见提供必要的条件，给予指导、协助和保障。从发出召开会议的通知到召开会议，要留有做好参会准备的时间，并将应在会前发给与会人员的文字材料及时发给列席代表，给他们必要的调研时间，以便充分做好发言的准备。因为常委会组成人员会前也需要调查研究，准备会议发言材料，（下转第35页）

凤丹他乡结出“幸福果”

■ 凌木子



烈日炎炎的八月上旬，应中国林业经济协会牡丹产业分会的通知，来到河南省西北部“天鹅之城”美丽的三门峡市参加“油用牡丹高质量发展现场会”。临行前满腹疑虑，三门峡市有什么牡丹，又有什么牡丹产业？

到了三门峡市的当日傍晚，听到会议组织者某位朋友先声介绍，三门峡市市委市政府高度重视牡丹产业和林下经济，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，依托本地丰富林地资源发展林下经济，全市林下经济发展面积达到374.62万亩，产值达157亿元，已成为引领带动乡村振兴的优势产业。近几年还重点引进并培育一个以集农林业种

植、生物科技研发、工业深加工、市场服务贸易于一体的农林业“三产融合”全产业链集团。该集团始终如一致力于打通油用牡丹林下经济全产业链，最大限度的开发油用牡丹和林下经济的效益与价值。这个集团就叫，“牡丹仙牡丹产业集团”。朋友绘声绘色的介绍，令我神往。

翌日现场会，十几台同款同色的中巴车载着与会人员穿山越岭，实地考察了三门峡市陕州区菜园乡杜村林下油用牡丹种植基地和湖滨区工业园区牡丹仙牡丹产业集团加工基地。集团农林种植业拥有种植公司6个，种植油用牡丹约近10万亩，主要品种“凤丹牡丹”。距离牡丹仙集团总部最

近的基地就是菜园乡杜村林下油用牡丹种植基地，编号为“16”。该基地分三个自然村，流转面积1200余亩，采取的是“核桃+牡丹”的种植模式，即核桃树下套种油用牡丹。其基本原理，核桃树借用油用牡丹在根部压草压荒、保湿保温；油用牡丹凭借核桃树茂密的枝叶为己遮光，防阳光直晒、暴晒。随引领人员我们穿梭于基地，树是绿的、牡丹也是绿的，层层叠叠的绿浪蓬勃舒展，让人心旷神怡。一棵棵2-3米高的核桃树挂着许多尚未成熟、露着稚嫩青色、若鸡蛋大小的核桃，一株株油用牡丹毛茸茸的5角、6角乃至更多角的蓇葖果正在尽情地吸收夏日的阳光雨露。看着“16”号基地上核桃树和油用牡丹硕果累累，一派即将丰收景象，我们虽汗流浹背，但仍兴趣盎然。

林下经济是科学经营林地、实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态林业模式，对缩短林业经济周期、增加产业附加值、开辟林农增收渠道、巩固生态建设成果具有重要意义。根据油用牡丹喜光不喜直晒、耐旱耐寒耐贫瘠的特性，牡丹仙牡丹集团公司大力推广“上乔下灌”

的林下经济模式，在集团公司流转林地中，采用“桑树、元宝枫、山楂、翅果油、枇杷、文冠果等乔木+油用牡丹”模式，建设种植油用牡丹近10万亩。全年直接或间接带动农户6500户，给付劳务工资1.2亿元左右。

如果说上乔下灌套种油用牡丹的种植模式让我们耳目一新，看到他们的琳琅满目牡丹食品、牡丹保健品、牡丹化妆品…更让我们精神为之一振，感慨牡丹产业前途无限、前景远大，是个朝阳产业。牡丹集团产业加工基地位于湖滨交口工业园，占地560多亩，建有产品加工公司5个，10大生产资质，26条生产线，生产食品、饮料、花果酒、化妆品、食用油、消字号、保健食品、中药饮片等16大系列，100多个类别、400多种产品，年设计生产能力达500亿元，并配套建有综合立体仓库、大型冷库、示范化验中心、研发中心、中试研发实验中心等。集团公司聘请

中原学者提供技术支持，和中科院、西北农林科技大学进行深度的课题合作，目前拥有专利技术57项，其它科研成果20多项，申请商标1100个，蓝帽保健食品技术批件37项，中药批号3个，品类全，产能大，产融结合多元化。

与会的参观者顶着烈日，品尝着牡丹饼或牡丹点心，喝着牡丹核桃露、牡丹叶茶、牡丹全花茶，有兴趣的还可以喝点牡丹花露酒，品尝品尝牡丹香酒…。跟随集团领导并听其导播同期介绍，与会参观者穿行于基地各大加工车间和运营中心。车间内工人们着装整洁、身影忙碌，各类牡丹产品像汩汩的泉水在流水线上欢快地流淌…，高大宽敞的运营中心摆满了整装待发各类产品。

集团产品销售主要依托电商模式运营，先后成立电商聚集中心、F2C零展示大厅，采取线上线下融合的新零售营销模式，

以地面实体店为依托，上通过商城、社群、天猫店、淘宝店等引流成交。据介绍集团去年销售产值10个多亿。

凤丹是国家规定的油用牡丹两种品种之一，也是三门峡市油用牡丹推广的主要品种。铜陵是凤丹的原产地，虽然多年来政府工作报告和市委市政府的“关于推进乡村振兴战略的实施意见”，都提到要加快我市牡丹的全产业链开发，提高农业产业化发展水平，但是无论种植规模、或加工深度与三门峡市都是不可比的，且差距很大，我们必须承认差距。油用牡丹产业，全链开发，简言之就是油用牡丹根、茎、花、实的综合利用。这是一个新课题，也是一个新的挑战，能否结合我们的实际情况，再创铜陵凤丹的辉煌，还要看决策层的决心和牡丹企业能否振奋精神继续保持以往“撸起袖子，加油干”的劲头和深入科研的势头。

（上接第33页）为避免重复调研，常委会应安排机关工作人员协助列席代表，有的放矢地提高调研针对性，做好调查研究的服务工作。每次列席会议的代表人数毕竟有限，因此，列席代表在调研过程中，应尽可能多地征求不列席会议代表的意见，形成能够广泛代表不同层面代表的真知灼见，为会议形成针对性较强的审议意见、决议、决定，提供比

较有价值的参考意见。

扭转列席只坐听现象，必须强化“两个层面”自觉接受监督的意识。按照法律规定，县级以上的人大常委会作为本级人民代表大会的常设机构，应当接受本级人大代表的监督；而人大代表又应当接受选民或选举单位的监督。就人大常委会这一层面来说，对于列席代表发表的意见，不能听之了之，因为这是接受代表监

督的一个重要路径，既要认真听取，又要重视吸纳；就列席代表这一层面来说，因为在会议上发表意见是一种履职行为，而这一职责履行得如何，也应当作为自己向选民或选举单位述职，接受其监督的重要内容，既要畅所欲言，又要注重实效。同时强化这两个层面”自觉接受监督的意识，有效提高列席质效，才能收到代表列席常委会会议的预期目的。

铜陵小沙漠 老洲西沙滩

■ 叶 子

早就听说铜陵对江的老洲乡，有一处比光辉村洲头“太阳岛”要大好几倍的金沙滩，位于老洲乡中心村境内的西江边。据说如果不是疫情的影响，乡政府计划在今年春上杨柳依依的四月，在西江边的金沙滩上举办一年一度的风筝节。也正是因新冠疫情的关系，我们已有4年没有去铜陵对江的老洲“太阳岛”采风了。

近日，我们一行专程驱车赴老洲乡探寻西江边的金沙滩。在城西老洲码头乘轮渡过江，第一站是到光辉村洲头“太阳岛”看看金沙滩变迁的模样。小车一下轮渡，行驶约200米向左一拐沿着江堤奔驰着，我们也坐在车内，迎着江风欣赏着窗外九月田野的风光。不一会儿，小车就来到闻名遐迩的光辉村洲头的“太阳岛”，当我们走下车，穿过水杉林带，伫足在“太阳岛”沙滩的高处，映入我们眼帘的“太阳岛”金沙滩，早已失去了往日“太阳岛”金沙滩上，“纸鸢满天飞，江涛惊拍岸”的壮美景象。

铜陵老洲，是江水与江沙凝固托起的江心沙洲，古为曹韩、

白沙两洲，初现于宋朝，成洲于明代，明朝中后期始有住户。因长江挟带的泥沙沉积，两洲江水退落，洲头上便呈现出漫无边际的沙滩，江水缓缓地向两边分流而去。百年难得一遇的江心洲胜景，是光辉村洲头沙滩呈圆形状散射，使江水、沙滩、蓝天融为一体，蔚然壮观，成就了铜陵美丽“太阳岛”的形成，也成了铜陵城乡居民春季休闲游玩的胜地。此时此刻，我的脑海里呈现出老洲乡第二届风筝节的画面：那是2017年3月25日，老洲乡政府在“太阳岛”主办了“唱响牛歌 放飞梦想”为主题的乡村旅游文化节。旅游文化节上，风筝唱主角，来自安徽省风筝运动协会的专业人员，还为文化节带来了精彩的风筝秀，并现场放飞了不少造型新颖的大型风筝，让铜陵城乡市民大饱眼福。我还记得，那年的风筝节，有不少家长带着孩子学习放风筝，老洲“太阳岛”沙滩上，人头攒动，五颜六色、形态各异的风筝将“太阳岛”上空装扮一新。这年的风筝节，现场还有精彩的文艺演出、风筝DIY、农产品展示、印象老

洲图片展等多项颇具特色的表演展示活动，吸引了铜陵城乡3万多人参与，接待游客达15万人次。不仅如此，在这届旅游文化节上，美丽的“太阳岛”，被安徽省风筝协会确定为风筝放飞基地，为传承与发展老洲风筝文化奠定了良好基础。

尽管现在的“太阳岛”沙滩面积，比昔日缩小了不少，要想再举办像样规模的风筝节也是不可能了，因为，如今的“太阳岛”已失去了“放飞纸鸢”的精彩，但我们5人依然走进沙滩深处，用手中的相机捕捉一些不一样的小景……

上午9时许，我们带着一份遗憾的心情离开了“太阳岛”，驱车沿着西江边的大堤去探寻老洲乡另一处金沙滩。凭着朋友介绍的大致印象，我们将小车停在西江大堤一处的路边，沿着一片成熟黄豆地的地埂，朝着江边方向走去，穿过一片意杨林来到了西江边。我举目眺望，茫茫沙滩，宛如沙漠，令人感叹；奔腾长江，百舸争流，长风浩荡。沙滩不远处，正在觅食休息的近百只白鹭，还没有等我们靠近，惊得展开双

翅，一边惊叫着，一边向天空飞去，几位摄影大师急忙端起手中的相机，抓拍这一精彩的瞬间。

我也迫不及待地走进沙滩，犹如走进了祖国西北部的大漠，恍惚是我去年8月行走在宁夏沙湖的沙漠上。宁夏沙湖，一边是湖泊，一边是大漠。老洲的西江，一边是长江，一边是沙滩。湖与漠，江与沙，南方与北方，是巧合，还是大自然的恩赐，我就不得所知。于是，我把老洲西江沙滩，取名为铜陵小沙漠。因为我觉得，老洲西江边的这片沙滩，也许是铜陵江岸最大的“沙漠”了。我带着新奇的心情，迈开双脚，踩着松软细柔的江沙，以虔诚的身姿，躬身一步一步地与向往已久的铜陵“小沙漠”零距离接触。我不知道这片沙滩有多大面积，也无法用脚步去丈量它的长与宽。我只是用眼光注视着脚下这片江沙，沙子在阳光的照射下，有银色的，也有淡黄色的，颗粒很细很软，逶迤之处可清晰看到江水退后的波痕，这波痕是水纹的图案，很有规则，像披在沙滩上的一件精美的织品；我还看到，美丽的白鹭在沙滩上，用

双脚轻轻地抚摸着，留下了一行行美丽的脚印，颇有一点韵味。沙滩上，几丛芦苇正迎着江风在摇曳着，与几丛野草绽放的小花遥相呼应，显露出这片金沙滩无限的生命力。

我伫立在“小沙漠”的中央，看着大江上来来往往的船只，揽视着9月蔚蓝的苍穹，脚下拥有广袤无垠的“小沙漠”波痕，好似一架行云流水的千古鸣琴，在老洲的西江边，正弹拨着大江上的阵阵排浪，而江风的手也正紧握那支如椽大笔，一次又一次改写老洲金沙滩的模样。如今光辉村洲头“太阳岛”金沙滩，也随着江水的不断冲刷，渐渐失去了昔日的广阔与壮观，却促成了西江边“小沙漠”的形成，这也许就是老洲的“沙缘”吧。面对大江，我遥想着明年的阳春四月，老洲乡政府能在这刚形成的“小沙漠”上举办风筝节，那场景肯定是非常壮观的。当然，老洲乡西江边的金沙滩，像现在原始现状举办风筝节是不可行的，还需要精心策划与打造。

古往今来，风筝与人类有着不解之缘，风筝诗、风筝画、风

箏联、风筝节、风筝经济等，形成了情趣盎然的风箏文化。而老洲乡在1958年就被国务院授予“文化之乡”，并由周恩来总理亲笔命名。同时，老洲乡还是省级非遗“铜陵牛歌”发源地。现如今，老洲乡金沙滩乃是铜陵放飞风筝的胜地，老洲风筝的底蕴与艺术气息，都离不开文化这一杠杆和支点。老洲风筝文化的传承与发展，不仅丰富了铜文化的内涵，而且使社会环境更富有文化的韵味。正如郑板桥在诗中所描写的那样：“纸花如雪满天飞，娇女秋千打四围，五色罗裙风摆动，好将蝴蝶斗春归”。

那洲，还是原来的洲；那岛，失去了原来的模样；那滩，却给我们带来了惊奇。不知不觉，时间飞逝。在接近午时，我们才恋恋不舍地离开了老洲西江金沙滩，铜陵的“小沙漠”。在返程的途中，大家都期待着明年的阳春四月，期待着铜陵“小沙漠”上举办风筝节。通过举办一年一度的风筝节，让风筝文化源远流长，不断提升和扩大老洲“文化之乡”的知名度与影响力。



满城尽是中国红

■ 马庆民



早起上班，车子一驶出小区，便被一团喜庆的红色撞了个满怀。一眼望去，满城尽是中国红。这一路上，大大小小的街头、高架桥、各条主干道的路灯杆上，一夜之间都悬挂上了国旗。一面面鲜艳的五星红旗，映衬着蓝天白云，迎风飘扬；一抹抹红色，汇聚成一道道喜庆夺目的风景线，散发着热烈、喜庆的节日氛围。

很多人都注意到了街头的变化，不时地看见有开车的人摇下车窗，走路的人停下脚步，或是拍国旗，或是和国旗自拍。一张张脸上都洋溢着幸福的笑容，映红了这热情的城市，也映红这红火的生活。

经过一个广场时，我看见有几个人正在忙着拍小视频，当《我和我的祖国》的歌声响起时，他们全都情不自禁地昂首挺胸，跟着节奏唱起来。此情此景，身为一名中国人的自豪感油然而生。

我也忍不住把车停在路边，心情特别激动地拍下了一段小视频，然后发到朋友圈。结果瞬间就有不少人点赞转发。有人留言

说：之前看奥运会，很多次五星红旗这样冉冉升起，总是无比自豪，因为这面红旗代表着中国人的骄傲和荣耀；也有人留言说：这一抹“中国红”，是祖国强大实力的展现，也代表祖国经历的艰辛和汗水，所以我们每个人都要努力；还有人留言说：这满城的红色，让我上班顿时充满了力量……

在单位门口停好车时，恰好遇到正在悬挂国旗的工人师傅，我便上前同他攀谈起来，我问他总共要悬挂多少国旗？得几天忙完？师傅告诉我：“我们从9月23日就开始忙起来了，按照计划是要在100多条城市道路、桥梁、商圈、旅游景点等区域统一采取‘工’字形张挂约5万组，共计10万面国旗。”师傅悬挂完一面国旗后，又小心翼翼地取出另一面国旗，此时脸上挂满笑容，看得出他们虽然辛苦，却很开心，也很自豪。

师傅又说，“去年的时候几个桥梁只在桥面挂国旗，今年从引桥到桥面都张挂了国旗，视觉上更有效果。另外我们这个国

旗，从材料到工艺相比往年都有进一步提升，用的是防水防晒防风的高科技材料，实现高温不褪色，下雨不渗透，水落上去就像落在荷叶上一样，会自动滚落。而且今年悬挂的国旗，还增加了竖式支撑。以前只有上下的横杆，今年增加了两根竖杆，哪怕在恶劣天气下国旗也不会轻易翻卷变形。”师傅一边熟练地挂着国旗，一边美滋滋地对我炫耀，“厉害了我的国！”

师傅的笑容和一面面国旗一样，让我倍感亲切，倍感踏实，倍感温暖。

秋风阵阵，桂花飘香；旗帜鲜艳，迎风飘扬。鲜红的旗面被风吹起，像一团团热烈的火焰，点燃了红红火火的日子，也点燃了我们生生不息的信仰——我爱你中国！

无论何时何处，只要看到那面鲜艳的五星红旗，总会让我们肃然起敬，激情豪迈，因为它是最与众不同的情怀，也是最鼓舞人心的色彩。



秋韵三章

■ 王天护

秋 收

当原野呈现出
一片金黄的时候
我明白这个季节的
最亮颜色是谷穗的清欢

当联合收割机
在原野上撒欢的时候
我明白这个季节的
最大特色是谷仓的丰满

然而，这个季节
最不能让我忘记的
是一九二七——
秋收起义的一声枪响
历史，翻开了
全新的一篇

那一年
锤头如林
镰刀如林
一个伟人站在三湘大地
在如林的锤头镰刀中
发出了开天辟地的
一声呐喊

从此，中国共产党人

以前无来者的勇气
开始了漫漫的征程
他们坚信——
枪杆子里面出政权

然后，一九四九年的十一
当五星红旗在天安门广场
高高升起的时候
那个收获的季节
恰是秋天

秋 叶

一片火红的枫叶
在风中摇曳
很快——
便是万山红遍
层林尽染

我爱这无尽的秋色
在一叶红透的时候
我仿佛听到了那句名言：
绿水青山
就是金山银山

从一九三五年遵义的小楼
到新世纪香山的红叶
我们跨过的不仅仅是

一段岁月
而是完成了
从民族独立到国家富强
从民生凋敝到摆脱贫困的
历史转换

红色开启了一个
伟大的时代
五千年的传承
那就是中华民族
生生不灭的火焰

如今，秋叶的嫣红
已成为一种象征
那是党旗的底色
那是国旗的底色
那还是我们美好生活的底色
秋叶，正是万山红遍
层林尽染

秋 声

这个秋天
秋高气爽 天空蔚蓝
云雀高歌 百灵欢唱

众鸟和鸣 如琴瑟合欢
最美的声音
总是来自秋天
从党的一大开启了
秋天的大门
到党的十八大奠定了
丰收的门槛

从“中国人民
从此站起来了”
到“江山就是人民，
人民就是江山”

历史总是一脉相承
思想总是前后呼应
我们从烽火硝烟中走来
我们在中国特色的
新时代续延

今年的秋天
我们期待一个最强音
党的二十大
将是一次新的开始
将是一个新的腾飞
将是一声新的召唤

