

全过程人民民主具有强大生命力

各国历史文化传统、现实国情不同，实现民主的方式也不可能千篇一律。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的过程中，深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界，丰富了人类政治文明形态，为各国走符合国情的民主发展道路提供了中国经验。

得到人民广泛拥护。中国共产党坚持将马克思主义民主理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造了符合人民利益、符合中国国情、符合中国历史文化传统的民主新形态。全过程人民民主这一民主新形态，既具有鲜明中国特色，又体现全人类共同价值，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主保证人民依法享有广泛权利和自由，形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，人民的民主生活日益丰富多彩。全过程人民民主得到人民广泛拥护，具有深厚现实基础和广阔发展前景。

立足基本国情。民主是历史的、具体的、发展的，各国民主植根于本国的历史文化传统，成长于本国人民的实践探索和智慧创造，民主道路不同，民主形态各异。世界上没有定于一尊的民主形式。各国民主制度的建立和民主进程的发展都有其历史性和民族性，都有自身独特价值。只有

扎根本国土壤，民主之花才能绚丽绽放、结出累累硕果。全过程人民民主之所以在中国行得通、很管用，是因为它植根中华优秀传统文化沃土，从中汲取丰富的民主智慧和养分，同时始终立足基本国情，正确把握民主与发展的关系，始终把发展作为第一要务，以民主促进国家发展、在国家发展基础上推进民主。善于发现并不断解决不同历史阶段人民需要解决的问题，积极稳妥、稳中求进推进民主建设，不断推动民主制度体系更加成熟、更加定型。

具有完整的制度程序和参与实践。在中国这样一个幅员辽阔、人口众多、国情复杂的东方大国，真正把14亿多人民的意愿表达好、实现好并不容易，必须依靠制度力量，用制度体系保证人民当家作主。党领导确立并不断完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等政治制度，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，这不仅要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权。全过程人民民主保证人民在日常政治生活中持续广泛参与，形成完整的参与实践。在中国，人民既参与国家和社会事务管理，又参与经济和文化事业管理；既参与国家发展顶层设计的意见建议征询，又参与地方公共事务治理；既参与民主选举、民主协商，又参与民主决策、民主管理、民主监督；既通过人大、政协等渠道表达意愿，又通过社会组织、网络平台等表达诉求，使民主过程真正体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。（摘自《人民日报》）

印编单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：沈永平

副 主 任：陈昌龙

委 员：黄 伟 朱碧海 王 宾
徐继祥 徐安林 马怀保
章毅民 丁朝鹏 刘 斌
厉 军 张 勇 汪 婧
何社伟 郜国正 马 斌
陈 琳

主 编：陈昌龙

副 主 编：刘文娟

责任编辑：钱 睿

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：合肥锦华印务有限公司

印刷时期：2022 年 7 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

C O N T E N T S

目 录

卷 首

全过程人民民主具有强大生命力

..... 01

特 稿

向中心聚焦 为发展聚力 在拼出新铜陵中展现
人大作为

——在市委人大工作会议上的讲话

..... 丁 纯 04

忠诚履职 实干争先 在奋力拼出一个新铜陵中
展现担当作为

——在市十七届人大代表培训班上的讲话

..... 张梦生 08

聚民意惠民生促发展

“一改两为” 代表担当

..... 刘文娟 刘 洋 12

人大法治汇

以法律法规“利剑”构建环保与发展共赢局面

——市十七届人大常委会打响生态环保领域法
律监督第一战

星 冉 14

直面问题切中肯綮 “一问一答”彰显担当
——市人大常委会对《铜陵市居家养老服务促进条
例》实施情况进行专题询问（上）.....

方文婷 17

对“症”下“良药”跟踪问长效
——市人大常委会对《铜陵市居家养老服务促进条
例》实施情况进行专题询问（下）.....

方文婷 19



调研快报

- 关于推进我市“双招双引”工作的建议
.....财经委员会 21
- 关于加强法院审判监督管理工作的建议
.....监察和司法工委 23
- 关于推进农村河沟渠清淤疏浚的对策建议
.....农业与农村委员会 25
- 关于加快铜陵口岸复航、推动港口发展的建议
.....民宗侨外委员会 27
- 关于进一步加强我市减税降费工作的建议
.....预算工委 29
- 关于推动我市文化创意产业发展的建议
.....教科工委 31

监督纪实

- “办了件惠及子孙后代的好事”
——义安区人大持续推进东部城区教育发展纪实
.....王先锋 33

代表履职实务问答

- 代表履职实务问答.....35

文苑

- 盛度曾有“盛玄”“盛元”姓名考
.....凌木子 39
- 百合花开醉游人
.....詹敬鹏 42
- 那年中考那人那事
.....王国忠 43

- 封面(郜荷).....陈家喜/摄
- 封底(峡谷云烟).....琴心/摄



向中心聚焦 为发展聚力 在拼出新铜陵中展现人大作为

——在市委人大工作会议上的讲话

■ 市委书记 丁 纯

市委人大工作会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央及省委人大工作会议和栗战书委员长在安徽调研时的讲话精神，总结我市人大工作，研究部署下步重点任务，推动新时代人大工作高质量发展。

近年来特别是去年以来，全市各级人大认真贯彻党中央及省委决策部署，在市委的坚强领导下，团结依靠广大代表，推动各项工作取得新进展、新成效。一是政治立场坚定坚决。始终坚持党的领导，把市委重要决策部署作为人大履职方向，通过法定程序将市委决策转变为全市人民的共同意志和实际行动。二是服务大局有力有效。紧扣我市“十四五”发展思路目标，围绕重大项目攻坚、优化营商环境、乡村振兴、生态环保等中心工作，开展专题视察、专项调研、专题询问等，有力推动了全市经济社

会发展。三是为民履职用心用情。起草审议《养犬管理条例》，修改《住宅电梯安全管理条例》，开展“一法一条例”等执法检查，做到立法贯彻民生主线、监督突出民生导向、议案建议体现民生需求。四是自身建设从严从实。扎实开展党史学习教育，认真落实省委“一改两为五做到”部署，人大队伍的凝聚力战斗力不断增强。

同时也要清醒看到，人大立法的针对性、实效性还需进一步提升，联系群众的方式和渠道还需进一步丰富，监督的方法和手段仍需进一步改进。对此，我们要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

下面，我讲三点意见。

一、自觉提高政治站位，牢牢把握人大工作正确方向

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐释了人大工作“是什么、干什么、怎么干”等重大理论和实践问题，是一篇闪耀着真理光芒的纲领性

文献。栗战书委员长对学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，提出“八个深刻认识和把握”的明确要求，今年3月在安徽调研时又强调，必须把握住、坚持好“四条重要原则”。省委书记郑栅洁在省委人大工作会议上指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想具有历史纵深感、彰显制度优越性、贯穿正确民主观、富有实践引领力，是做好人大工作的基本功。我们要一体学习领会、一体贯彻落实。具体来说，要从三个方面来把握。

一要从学思践悟新思想的高度来把握人大工作。习近平总书记用“六个必须坚持”，丰富拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的凝练升华和最新成果。我们要在学懂弄通做实上下功夫，把学习贯彻新思想作为必修课和基本功，准确把握其核心要义、丰富内涵和精神实质，以实际行动拥护“两个确立”、



践行“两个维护”。

二要从坚持根本政治制度的高度来把握人大工作。习近平总书记深刻指出，当今世界正经历百年未有之大变局，大国之间的竞争实质是制度和制度优势的竞争。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了重要制度保障。实践证明，人民代表大会制度是行得通、真管用、有效率的好制度。我们要充分认识这一根本政治制度的独特优势，进一步坚定制度自信，毫不动摇坚持、与时俱进完善。

三要从坚持党的全面领导的高度来把握人大工作。坚持党的全面领导，是人民代表大会制度的本质特征。我们要始终坚持党对人大工作全面领导这一最高政治原则，牢牢把握其历史逻辑、政治逻辑和法理逻辑，善于通过国家政权机关实施党对国家的和社会的领导，将党委中心工作与人

大工作同谋划、同部署、同推进，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二、突出人民主体地位，深入践行全过程人民民主

这次中央人大工作会议，鲜明提出要坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。习近平总书记在讲话中就中西方民主制度做了深入对比，强调，“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家做主；全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”我们要深入学习领会，丰富铜陵实践，更好发挥人大作为主要民主渠道的独特作用和优势。

一要完善制度，把人民立场站得更稳。全过程人民民主是以人民为中心的新型民主，人民是出发点，也是落脚点。要始终站在人民立场上想问题、作决策、

办事情，充分尊重人民意愿、体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，完善人民通过法定途径、方式和程序参与国家治理的制度机制，推动民主选举、民主决策、民主管理、民主监督贯通衔接，将人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程，用更加健全的制度体系保证人民当家做主。

二要扩大渠道，把人民参与拓得更宽。人民群众能够充分表达自己的意愿，广泛参与到参政议政的过程中，就是对民主最好的诠释。要构建多样、畅通、有序的民主渠道和表达平台，健全吸纳民意、汇集民智的制度机制，用好代表小组、代表联络站等参与平台，推动基层立法联系点扩面提质增效，建立更多民意表达直通车，以小站点汇集大智慧，更好畅通“线上+线下”民意渠道，让更多群众参与调研、论证、咨询、听证、座谈等活动，变“为民作主”为“由民作主”，确保

人民群众能找得到人、说得上话、办得了事。目前，市人大常委会正在编制新一届立法规划，要把“眼睛”和“耳朵”直接深入到基层一线，回应人民群众需求，让每一项立法项目都汇聚民意。

三要注重实效，把人民满意提得更高。习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。我们要坚持民有所呼、我有所应，把群众呼声作为第一信号，推动百姓所盼与政府想干同频共振，以我市“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”实践活动为抓手，深入实施省级民生工程和市级28项民生实事项，通过专项调研、专题视察、工作评议、满意度测评等方式，持续加强监督检查和跟踪问效，推动群众急难愁盼问题有力有效解决，真正让全过程人民民主看得见、摸得着、落得实。

三、把准服务大局落位，在拼出新铜陵中展现人大作为

围绕中心、服务大局，是习近平总书记对人大工作一贯的、明确的要求。拼出新铜陵、实现“四个倍增”是当前全市的中心任务，需要全市上上下下、方方面面的共同努力，同样也需要各级人大紧紧围绕“四创两高”，更好向中心聚焦、为发展聚力，充分发挥制度优势，展现更大担当作为。

一要以良法善治保障发展。一方面，要以法治优环境。好的营商环境就是生产力、竞争力。

这方面我们做了很多工作，出台了系列政策，但还没有以营商环境为主题专门制定地方性法规。我们既要眼睛向内，善于通过立法把实践成果固化下来；也要眼睛向外，学习沪苏浙和兄弟城市的好经验、好做法，切实以法治加快转变政府职能，营造公平透明、稳定可预期的营商环境，让市场主体放心投资、安心创业、顺心发展。另一方面，要以法治优治理。市域社会治理是一个系统课题，人大要主动参与其中，创新方式方法，助推制度优势转化为治理效能。比如养犬管理条例、文明行为促进条例等，都是很好的实践和探索。立法工作越到地市层级就越需要具体，越需要找准解决现实难题的突破口。人大要发挥主导作用，积极回应社会关切，瞄准小切口，注重“小快灵”，缺什么就立什么，科学、精准、务实立法，不搞“大而全”“小而全”，提高法治保障与社会治理的契合度。今年人大确立的5件立法项目，比如户外广告设置、海绵城市管理、单用途预付消费卡管理等，都是人民群众关心关切的问题。需要强调的是，宪法是国家的根本大法，推动全面贯彻实施宪法是人大的法定职责。今年是现行宪法实施40周年，要用好国家宪法日、“八五”普法等抓手，以群众喜闻乐见的方式普及宪法知识，自觉维护宪法和法律权威，让宪法精神家喻户晓，让法治理念深入人心。

二要以监督问效护航发展。

各级人大要准确把握监督工作的准度和力度，切实行使好监督权，做到正确监督、有效监督、依法监督。要牵牢“牛鼻子”。人大监督实质上是帮助支持“一府一委两院”改进工作。要坚持与党委工作同向，善于抓住关键发力，寓支持于监督之中，聚焦改革堵点、发展难点、民生热点，做到干一件、成一件、见效一件。当前，要紧紧围绕“四个倍增”、重大项目攻坚、创优营商环境、改进工作作风、公正执法司法等工作，依法开展针对性监督，确保各项决策部署议而有决、决而有行、行而有果。要管好“钱袋子”。中央赋予地方人大新的监督职责，包括预算联网审查监督、政府重大投资项目审查监督、国有资产管理监督、地方政府债务审查监督等。要主动适应新任务新要求，强化经济监督职能作用，提高资金使用效率，加强政府性债务监督，督促管好家底、用好钱袋、管控风险。要探出“新路子”。创新监督方式，在运用好跟踪调研、跟踪检查、跟踪督办等常规监督手段的同时，加大明查暗访力度，探索运用专项工作评议、第三方评估、代表约见等监督方式，提高专题询问、满意度测评的实效，推动各项工作从说了、做了向做好了、做成了转变，真正让人大监督“长牙齿”。

三要以凝心聚力助推发展。代表工作接地气、有生气，人大工作才能增动力、有活力。全市有各级人大代表3421名。这些

代表是全市人民群众的代言人、知心人，也是全市经济社会发展的生力军、主力军。要拓展联系深度。坚持和完善“双联系”制度，丰富联系渠道和方式，经常性组织代表参加视察、检查、调研等活动，用好信息化手段畅通民意沟通渠道，引导代表在“面对面”“键对键”的互动中，多做释疑解惑、化解矛盾、促进和谐的工作，为改革发展稳定凝聚共识、增强合力。要提升履职准度。人大工作的主体是代表，作用靠代表，水平看代表，活力在代表。当前，市县乡人大换届已完成，要高度重视办好新任代表“履职第一课”，推动新任代表履职培训全覆盖，常态化开展代表为群众办实事活动，引导代表珍惜人民赋予的权力，以过硬本领履好职、尽好责。要加大办理力度。办理代表议案建议，需要党委、人大、政府同向发力。最近，我们正在开展五级代表“聚民意、惠民生”活动，要求每名代表每月至少提一条建议，要做好分类处理、及时交办。各级人大要汇总梳理、跟踪督办，重要建议实行提级办理、领导领衔督办；承办单位要认真对待、压实责任，即收即办、随提随办，完善办理机制，做到提建议真管用、抓办理不走过场，提高办结率和满意率。同时，对确需一定时间或一时不具备条件办的，要加强解释沟通，争取理解支持。

四要以一线状态融入发展。

总的来说，我市各级人大机关干

部状态是好的，是想干事也是能干事的。领导干部转岗到人大，这是党和国家事业发展的内在需要，也是干部队伍新老交替的必然规律。到人大任职的干部大多长期在经济社会发展一线工作，经验足、联系广，人脉资源也很丰富，无论是经历、阅历、眼界，还是招商引资、招才引智等方面都有独特优势，而且到人大后，位置也更超脱。当前，铜陵正处于爬坡过坎、转型升级的关键期、攻坚期，发展不充分仍是铜陵最大市情和主要矛盾。今年一季度，我市经济运行、为民办实事等多项指标在全省排名居后，发展压力很大。要完成全年目标、实现“四个倍增”，迫切需要全市各条线、各板块协同发力，也需要各级人大担当作为、奋勇争先。各级人大及其常委会要牢牢把握“四个机关”定位，把政治建设摆在首位，聚焦中心大局，心系改革发展，主动站位一线，以一流业绩扛起一线担当。各级人大干部要增强“慢进是退、不进更是退”的发展紧迫感、危机感，围绕“一改两为五做到”，不断加强和改进作风，经常性深入群众调研，始终保持学习状态，把当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项作为努力方向，不断提升专业能力、专业素养，为双招双引和项目建设牵线搭桥、建言献策，为推动改革发展稳定凝心聚力、加油鼓劲，以自身工作的出新出彩为全市大局增光添彩。各级人大代表要发扬“铜陵

发展，奋斗有我”的主人翁精神，发挥好桥梁纽带作用，始终保持同人民群众密切联系，不断提升履职能力，切实履行好人民赋予的权力，以新作为展示新形象。

人大工作是党的全局工作的重要组成部分。各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实加强了对人大工作的领导，把人大工作纳入全局工作统一安排部署，多给人大出题目、交任务、提要求，严格落实党委常委会定期听取人大党组工作汇报制度，及时研究提出指导性意见，针对性解决人大工作中的实际困难和问题。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各相关部门要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，切实加强工作保障，认真办理议案建议，在全社会营造尊重人大、关心人大、支持人大的良好氛围。

同志们，坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，忠诚尽职、实干争先，奋力开创新时代全市人大工作新局面，为加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵作出新的更大贡献，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

忠诚履职 实干争先 在奋力拼出一个新铜陵中展现担当作为

——在市十七届人大代表培训班上的讲话

■ 市人大常委会主任 张梦生

各位代表，同志们：

经过一段时间的筹备以及疫情防控的需要，市十七届人大代表培训班今天正式开班。首先，我代表市人大常委会，向参加培训的各位代表致以诚挚问候！在代表法颁布实施三十周年，在本届人大各项工作开局起步之际，组织代表进行学习培训，上好代表第一课、迈好履职第一步，非常必要，非常及时，也非常有意义。希望大家珍惜机会，认真学习，以学促行，学以致用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论创新与实践创新，人大工作取得历史性成就，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。特别是去年，中央首次召开人大工作会议，这在人民代表大会制度历史上具有里程碑意义，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，为我们坚持和完善人民代表大会制度、开创人大工作新

局面，指明了前进方向、提供了根本遵循。不到一年的时间，省委、市委也先后召开人大工作会议，对做好新时代地方人大工作进行研究部署，明确了重点任务，提出了工作要求。这些都充分说明，中央和省委、市委对人大工作高度重视，各级人大在国家治理体系和治理能力现代化中地位越来越重要、作用越来越彰显。在这样一个大背景下，同志们当选为市十七届人大代表，有幸成为铜陵市地方国家权力机关的组成人员，接过人大事业的“接力棒”，使命光荣，责任重大。我们一定要珍惜党和人民的信任，找准位置、进入角色，忠诚履职、实干争先，在奋力拼出一个新铜陵中展现担当作为，不辜负人大代表这一光荣称号。下面，我讲三点意见，供大家参考。

一、以更高的站位，准确把握人大代表的身份定位

习近平总书记高度重视人大代表工作，对各级人大代表寄予殷切期望，从坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一的高度，围绕支持和保障代表依法履职、做好新时代代表工作，作出一系列重要论述。栗战书委员长也多次就代表履行职责、发挥作用提出要求，强调人大代表要正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式，做到“三个不能走偏”【对代表身份的认识不能走偏，对肩负职责的定位不能走偏，对履职行权的范围不能走偏】。认识到位，行动才会自觉。作为人大代表，我们首先要从认识上提高，主动对标对表，遵循习近平总书记的指引，深入理解、准确领会人大代表的内涵和要求，不断增强履职的责任感和使命感。具体来说，就是把握好“三个度”。

一是政治高度。习近平总书记指出，每一位人大代表都要站稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人。坚持正确政治方向，是当好代表的首位要求，是代表依法履职的前提和根本。从代表履职内容看，人大是党领



导下的重要政治机关，每一项职权、每一项工作都包含着政治。人大代表履行职责、行使权力，是神圣的政治使命，无论是出席人代会，审议各项议案报告，选举地方政权机关领导人员，还是参加闭会期间活动，都是严肃的政治任务。从代表履职要求看，各项活动都要提高政治站位，在政治上考量、大局下行动，以中央的决策部署和省市委的工作要求，统一思想、统一行动、统一步调，通过依法履职，保证党的主张成为国家意志，保证党组织推荐的人选成为地方政权机关领导人员。

二是制度维度。习近平总书记在中央人大工作会议上，回

顾了人民代表大会制度 60 多年来的发展历程，指出人民代表大会制度既不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，而是我们党立足中国实际、领导中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，并概括了人民代表大会制度的优势和功效。人大代表是人民代表大会的主体，是坚持和完善人民代表大会制度的主力军，有着不可替代的重要作用。作为人大代表，我们要深入学习习近平总书记重要讲话精神，深刻感悟制度伟力，坚定制度自信，联系自身实际，从中找准“人大代表”的身份定位，进

一步强化使命担当，履行法定职责，以实际行动做人民代表大会制度的实践者、维护者、推动者。

三是人民角度。习近平总书记指出，中国 260 多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。栗战书委员长今年 4 月在安徽调研时强调，各级人大代表要从践行初心使命、夯实党执政根基的高度，把“一切为了人民、一切依靠人民”贯彻体现到履职全过程、各方面。每逢人大换届时，我们都能看到“人民代表人民选、选好代表为人民”的宣传标语，这个标语深刻地说明了代表与人民的关系，也表达了人民对代表的期盼和要求。我们每一位代表

都是人民选出来的，一定要站在人民立场上，认识理解“人大代表”的涵义，始终牢记代表身份，心中装着群众，凡事想着群众，自觉为人民用权，所提的每一个议案建议，发表的每一条批评意见，都装满民意、饱含温度。

二、以更大的作为，忠诚履行人大代表的职责使命

人大代表不是荣誉称号，而是一个重要的法定职务，也是一个严肃的政治职务，有着相应的地位、作用和应尽的职责。栗战书委员长曾经举过一个例子，说有位人大代表认为，“代”是为人民代言，“表”是发挥作用作表率，这个说法把人大代表的要求讲得很形象、很生动。本届人大的任期，正是全市上下锚定“智造新铜都、生态幸福城”，加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵建设的重要时期。作为人大代表，适应形势的发展、时代的要求，在新征程上做出新成绩、展现新作为，关键是要发挥好四个作用。

一要做好推动发展的作用。围绕中心、服务大局，是人大工作的鲜明主题。当前，铜陵正处于爬坡过坎、转型升级的关键期、攻坚期，发展不充分仍是铜陵最大市情和主要矛盾。今年一季度，我市经济运行、为民办实事等多项指标在全省排名靠后，发展压力很大。要完成全年目标、实现“四个倍增”，迫切需要全市各条战线、各个板块协同发力，同样也需要各级人大代

表担当作为、奋勇争先。我市共有五级人大代表 3400 多人，是一支重要的力量，在发展大局面前，我们都不是旁观者、局外人，都负有义不容辞的责任。希望大家要进一步增强“铜陵发展、奋斗有我”的主人翁精神，自觉向中心聚焦，主动为发展出力，立足岗位，各尽其职、各展所长，争做经济社会发展的排头兵、干事创业的领头羊，为全市加速追赶、争先进位贡献智慧力量。

二要做好代表主体作用。人大的作用靠代表、水平看代表、活力在代表，人大各项职权的行使，都离不开代表的参与。大家对代表职务的认识深度、对依法履职的重视程度、对执行职务的工作力度，不仅关系到自身在群众心目中的形象，而且关系到人大工作的实际成效。各位代表都是兼职的，大家平时工作也很忙，在这种情况下，更要重视履行好代表的法定职责，正确处理参加人代会与闭会期间活动的关系，不能会上代表、会后事了，也不能会上在线、会后隐身，应当主动参加人大的各项活动。要正确处理执行代表职务与做好本职工作的关系，要妥善安排好个人的生产和工作，优先执行代表职务，对人大常委会组织开展的监督工作，比如调研视察、执法检查、审议专项报告等活动，要保证时间参加，在推动“一府一委两院”改进工作中，发挥监督促进作用。同时，也希望大家打

破“立法离自己很远”的思维惯性，积极参与人大立法的立项、起草、审议等各个环节，发挥代表贴近实际、贴近生活的优势，为地方法规的制定建言献策，形成全过程人民民主的生动实践。

三要做好桥梁纽带作用。人大代表来自人民，与人民群众有着天然的、紧密的联系，是党和政府与人民群众之间的桥梁纽带。这种作用发挥得好，就能下情上达、畅通民意，也能上情下达，让人民群众自觉执行党的方针政策。作为人大代表，要发挥自身优势，一方面要当好政策宣传员，向身边的人民群众，积极宣传党的方针政策和国家的法律法规，积极宣传人大的决议决定和政府的重大决策，使人民群众能够了解、理解，成为自觉行动。另一方面要当好民情收集员，注重倾听群众的呼声，收集群众的意见，做体察民情的“有心人”。目前，我市人大代表联系群众的平台主要有两个，一个是“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”专题活动，要求每位代表每月至少提出一条有关民生的建议；还有一个是代表联络站，我们已经在全市范围内建成 50 个联络站，实现了全覆盖。各位代表可以就近进站，接待群众、听取意见。希望大家利用好这些平台，聚焦人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事，及时将人民群众的意见建议、愿望诉求反映上来，让政府“干的事”精准对接群众“盼的事”，

把群众的“呼声”变成群众的“笑声”。

四要发挥好模范带头作用。目前，市人大代表共有 300 人，从构成来看，有的代表是在某一方面作出了突出贡献，有的代表具有某个领域的技术特长，还有的代表是党员领导干部。大家都是由广大选民层层推荐、选举产生的，是各行各业的优秀分子，是工作中的表率、行动上的楷模，最受人民信赖，一言一行具有较强的号召力和影响力。因此，各位代表要自觉增强先进意识，在学习、工作和生活中，时时、处处走在前、作表率，努力做推动经济发展的模范，做带头尊崇法治的模范，做维护社会稳定的模范，做为民履职尽责的模范。

三、以更严的标准，全面展现人大代表的时代风采

随着民主法治的不断推进，人大代表的作用越来越重要，对代表履职的要求也越来越高。履行好代表职责，仅靠良好愿望和积极性、主动性是不够的，需要大家顺应时代要求，以学习为先，夯实思想基础，打牢业务根底，成为人大工作的行家里手，以高质量履职展现人大代表的精神风貌。

一要强化理论武装。理论上清醒，政治上才能坚定。各位代表要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为重中之重，坚决做到旗帜鲜明讲政治，把衷心

拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，融入血脉、铸入灵魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二要提高履职能力。人大工作涉及到经济社会发展的方方面面，并且政治性、法律性、综合性都很强，没有过硬本领是很难做好的。人大代表参加会议审议、调研视察、执法检查，只有具备相应的知识储备和业务素养，才能真正听出“味道”、看出“门道”、讲出“道道”，才能真正发挥好职能作用。特别是新任代表，进入一个全新的角色，面对一个全新的工作，许多方面都需要从头学起、增强本领。

三要提好议案建议。提出议案建议，是代表履职的基本方式，也是代表发挥作用的重要方面。全国人大、省人大对代表议案建议都非常重视，栗战书委员长提出了“两个高质量”的要求【内容高质量、办理高质量】。希望各位代表要把提出好议案、好建议摆在个人履职的突出位置、作为衡量个人履职成效的重要标准，聚焦党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，把议案提好、建议提准，既从自己熟悉的领域入手，以小见大，力求以小建议形成大决策，以小切口解决大问题；又要站位全局，着眼长远，提出有见地、高质量的议案建议。其中优秀的议案、建议，人大将以《代表之声》专刊的形式，直接报送市委市政府领导，在决策层面进行高规格研

究处理。

四要严格自我要求。人大代表身份特殊、地位重要，从某种意义上说，代表的不仅仅是自身形象，还是一个单位、一个行业、一个选区、一个地域的形象。各位代表要珍惜政治荣誉，注重自身修养，自觉尊法学法守法用法，积极践行社会主义核心价值观，严守纪律规矩，认真落实中央八项规定精神和省委实施细则，严格执行代表管理和监督的有关规定，正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，不做与代表身份不相符的事情，始终做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，树立良好形象。

各位代表，市人大常委会是人大代表的“娘家”，服务代表是我们应尽的责任。换届以来，我们在这方面进行了研究，采取了一些措施，努力为代表履职创造条件。今后，市人大常委会各个工作机构、办事机构，要进一步增强服务意识，加强与代表的联系沟通，帮助代表排忧解难，支持和保证代表依法履职，真正把人大机关建成“代表之家”。希望大家以高度的政治责任感和对党对人民高度负责的态度，依法履行好代表职责，充分发挥代表作用，为开创新时代地方人大工作新局面，加快建设现代化幸福铜陵作出自己的贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

最后，预祝本次培训班取得圆满成功，祝大家身体健康、学习愉快。谢谢大家！

“一改两为” 代表担当

■ 刘文娟 刘 洋

今年4月份以来，市人大常委会深入贯彻落实省人大常委会相关要求，结合实际和市委中心工作，制定专门的实施方案，在全市各级人大代表中开展“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动。全市各级人大代表立即行动、高效参与，深入基层一线，围绕群众“急难愁盼”问题，广泛收集社情民意，及时将群众呼声、人民愿望转化为建议并推动相关工作落实，取得了显著成效。

聚焦企业 助企纾困

“要提高为企业服务的精准度和专业化水平，通过解决实际问题把工作做在关键处、紧要时，以务实举措真正为稳经济、促发

展、保民生作出积极贡献……”6月22日，市人大常委会主任张梦生前往铜陵狮子山高新区开展“优环境、稳经济”活动现场集中办公，了解企业困难，听取企业诉求，助力企业解难题。

“聚民意、惠民生、促发展，人大代表在行动”活动开展后，全市各级人大代表积极行动起来，广泛走访企业、倾听意见建议，并将来自一线的建议及时进行提交。市人大在将代表建议及时交政府督查室转办相关部门同时，遴选部分人民群众和社会关注度高的代表建议，印发《代表之声》专刊，呈送市领导批阅，督促承办部门加大办理力度。

作为一名企业界的人大代

表，钱桂凤在参与企业生产经营过程中了解到，受疫情影响，铜陵一些中小微企业发展面临“总体经营状况走低、市场需求下降、生产成本上升、资金较为紧张”等困难。为有效帮助中小微企业坚定信心、渡过难关，钱桂凤通过代表履职平台提交了“关于解决当前疫情之下中小微企业发展困难的建议”。

《代表之声》印发了此建议，并获得市政府主要领导批示：请市经信、民促等部门要帮助企业尽可能享受国务院、省政府及市里出台的一系列助企纾困政策，助力企业渡过难关。目前，相关部门正按照批示要求，认真办理落实，推动问题尽快解决。

倾听民声 为民解难

“小区里新增了这么多的电动车充电桩，不仅消除了之前的‘飞线’充电安全隐患，还为我们业主解决了充电难题，太贴心了。”近日，家住义安区五松镇月瀛小区的王先生看到家门口建起了充电桩，高兴之情溢于言表。

在这之前，市人大代表、义安区实验小学副校长耿芳通过调研了解到，义安区五松镇月瀛小





区无电动车充电桩,不少居民“飞线”充电,存在重大安全隐患,于是便通过代表履职平台提交了相关建议,要求尽快解决。

这条建议转交后,相关部门高度重视,及时到现场协调解决相关事宜,为电动车充电桩安装项目落地扫清了障碍。目前充电桩已安装完成并投入使用,受到小区居民的一致好评,耿芳脸上也露出了欣慰的笑容。市委主要领导也对此作出批示,点赞“很好!服务群众、服务发展、大有可为。”

近期,类似的事情在我市还有很多。“聚民意、惠民生、促发展,人大代表在行动”活动中,一批人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事得到有效解决。据不完全统计,截至目前,市人大通过这项行动已收集各类意见建议 6779 件,已办结

2378 件。

对接项目 服务发展

市人大常委会在高质量完成省人大常委会在全省各级人大代表中开展“聚民意、惠民生”行动这一“规定动作”的基础上,紧扣市委中心工作,聚焦“重大项目攻坚年”活动,增加“自选动作”,即增加了“促发展”这一主题,制定人大招商引资工作经费补助办法,鼓励动员各级人大代表积极投身、参与到全市招商引资大局中,招引一些大项目、好项目落地铜陵。

行动开展以来,全市各级人大代表积极响应号召。领导干部代表以身作则,发挥表率作用,市人大常委会领导作为市六大招商产业链负责人,主动拜访企业,积极对接项目,开展招商活动;普通代表充分发扬“铜陵发展、奋斗有我”的主人翁精神,努力

发挥联系广泛、信息灵通的优势,利用乡情、亲情、友情等资源,主动找信息、挖线索,努力促成项目签约落户铜陵。目前,一批项目正在洽谈之中,一批项目有意签约落地,已促成签约项目 1 个、投资资金达 11 亿元。

“下一步,我们将继续加强工作指导。一方面,进一步完善与承办单位的建议交办工作机制,加大对具体问题的协调力度,促进解决一批群众‘急难愁盼’问题;另一方面继续聚焦全市中心工作,积极跟踪招商引资项目进度,紧盯项目落地,助力经济社会高质量发展。”市人大常委会主要负责人表示,将推深“聚民意、惠民生、促发展,人大代表在行动”活动,确保取得更大的工作成效。

以法律法规“利剑”构建环保与发展共赢局面

——市十七届人大常委会打响生态环保领域法律监督第一战

■ 星 冉

5月10日上午，市人大常委会环境保护“一法一条例”执法检查动员会在市行政中心召开，就本次执法检查工作全面动员部署。这次检查坚持以人民为中心的发展思想，坚持全过程人民民主，突出问题导向，坚持正确监督、有效监督、依法监督，以法律的武器治理污染，用法治的力量保护生态环境，依法推动打好污染防治攻坚战，加快实现生态环境质量改善由量变转向质变。

七年常抓不懈 整治成效显著

修订的《中华人民共和国环境保护法》（以下简称环境保护法）实施七年来，我市十分重视环境保护法律法规的宣传教育及贯彻实施工作，以改善环境质量为核心，坚持依法保护生态环境、依法治理环境污染，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，污染攻坚取得显著成效，生态环境质量总体改善，较好地完成了“十三五”及2021年度目标任务。七年来，我市生态管理机制体制不断完善并发挥良好成效，环境质量改善成效大、生态环境保护

事业发展好，人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。2017年，我市因“环境治理项目推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善”受到国务院办公厅通报表扬。

七年来，我市深入推进“一法一条例”宣传普及，树立“环境保护要靠法治”理念，围绕环境质量改善目标，精心制定并严格实施规划，先后制定了“十三五”环境保护规划、五大园区环境保护规划、大气环境质量达标规划等重要规划，并严格遵照规划要求推进项目实施。强力推进规划约束性指标完成，“十三五”及2021年，组织实施的大气、水、土壤污染综合防治等共计十大类99项重点环保工程基本完成。

围绕污染治理，强力推进“三大”保卫战。系统推进蓝天保卫战，全市大气环境质量显著改善，空气质量优良天数比例位居全省第三；全力打好碧水保卫战，长江铜陵段水生态环境明显改善，全市水环境质量稳居全省

前三位；扎实开展净土保卫战，全市土壤环境总体安全可控。同时，坚持创新发展，“无废城市”建设稳步推进。

我市坚持问题导向，扎实推进问题整改。以“三大一强”专项攻坚行动为抓手，以长江经济带警示片披露问题、中央及省环保督察反馈意见以及省“23+80+N”突出生态环境问题为重点，建立“问题、任务、责任、标准”四项清单，对标整改、合力攻坚，突出生态环境问题整改取得阶段性成效。省“23+80+N”清单涉及我市108个问题，已完成整改102个，整改完成率94.4%，省“N”清单涉及我市87个问题，已完成整改85个，整改完成率96.6%。此外，交办信访件涉及我市600件，已全部完成整改。

突出检查重点 巩固攻坚成果

《环境保护法》是生态环保领域的基础性、综合性法律，是习近平生态文明思想的充分体现。此次开展环保“一法一条例”执法检查，是市人大常委会围绕



中心、服务大局的主动作为，也是巩固深化污染防治攻坚成果的重要举措。

本次执法检查采取调查研究、召开座谈会、听取群众意见、深入现场明察暗访、检查台账、接受举报等方式进行。检查重点包括《环境保护法》修订实施以来，我市生态环境保护工作取得的成效和经验；“一法一条例”学习宣传普及，配套制度、规5月10日上午，市人大常委会环境保护“一法一条例”执法检查动员会在市行政中心召开，就本次执法检查工作全面动员部署。这次检查坚持以人民为中心的发展思想，坚持全过程人民民主，突出问题导向，坚持正确监督、有效监督、依法监督，以法律的

武器治理污染，用法治的力量保护生态环境，依法推动打好污染防治攻坚战，加快实现生态环境质量改善由量变转向质变。

七年常抓不懈 整治成效显著

修订的《环境保护法》实施七年来，我市十分重视环境保护法律法规的宣传教育及贯彻实施工作，以改善环境质量为核心，坚持依法保护生态环境、依法治理环境污染，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，污染攻坚取得显著成效，生态环境质量总体改善，较好地完成了“十三五”及2021年度目标任务。七年来，我市生态管理机制体制不断完善并发挥良好成效，环境质量改善成效大、生态环境保护事业发展好，人民群众生态环境获得感、

幸福感和安全感不断增强。2017年，我市因“环境治理项目推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善”受到国务院办公厅通报表扬。

七年来，我市深入推进“一法一条例”宣传普及，树立“环境保护要靠法治”理念，围绕环境质量改善目标，精心制定并严格实施规划，先后制定了“十三五”环境保护规划、五大园区环境保护规划、大气环境质量达标规划等重要规划，并严格遵照规划要求推进项目实施。强力推进规划约束性指标完成，“十三五”及2021年，组织实施的大气、水、土壤污染综合防治等共计十大类99项重点环保工程基本完成。

围绕污染治理，强力推进“三大”保卫战。系统推进蓝天保卫战，全市大气环境质量显著改善，空气质量优良天数比例位居全省第三；全力打好碧水保卫战，长江铜陵段水生态环境明显改善，全市水环境质量稳居全省前三位；扎实开展净土保卫战，全市土壤环境总体安全可控。同时，坚持创新发展，“无废城市”建设稳步推进。

我市坚持问题导向，扎实推进问题整改。以“三大一强”专项攻坚行动为抓手，以长江经济带警示片披露问题、中央及省环保督察反馈意见以及省“23+80+N”突出生态环境问题为重点，建立“问题、任务、责任、标准”四项清单，对标整改、合力攻坚，突出生态环境问题整改取得阶段性成效。省“23+80+N”清单涉及我市108个问题，已完成整改102个，整改完成率94.4%，省“N”清单涉及我市87个问题，已完成整改85个，整改完成率96.6%。此外，交办

信访件涉及我市600件，已全部完成整改。

突出检查重点 巩固攻坚成果

《环境保护法》是生态环保领域的基础性、综合性法律，是习近平生态文明思想的充分体现。此次开展环保“一法一条例”执法检查，是市人大常委会围绕中心、服务大局的主动作为，也是巩固深化污染防治攻坚成果的重要举措。

本次执法检查采取调查研究、召开座谈会、听取群众意见、深入现场明察暗访、检查台账、接受举报等方式进行。检查重点包括《环境保护法》修订实施以来，我市生态环境保护工作取得的成效和经验；“一法一条例”学习宣传普及，配套制度、规划的制定等情况；环境保护目标责任制、年度环境报告、排污许可、环境监测、环境信息公开、生态保护补偿等主要法律制度措施落实情况；市、县（区）、乡政府及其相关部门、企业、公众环境保护法律责任落实情况；重点

区域、重点行业大气污染防治，饮用水安全保障和重点流域水污染防治，重点地区农用地和建设用地土壤污染防治，生活垃圾分类、危险废物处置等固体废物污染防治，新污染物治理等情况；执行按日连续处罚、查封扣押等环境执法监管情况，行政执法与司法衔接等情况；加强生态环境要素保障，促进经济高质量发展情况；法律法规实施中存在的主要问题和原因，深入推进法律法规实施和修改完善法律法规的意见建议等。

人大执法检查是“法律巡视”，是保证法律得到有效实施的一把“利剑”，本次执法检查将从法律法规中找“答案”，运用法治方式推动这些问题解决，让生态环保工作成为“两高”项目的过滤器、优化营商环境的净化器、促进经济发展的助推器，构建环境保护、经济发展、民生改善的共赢局面。





直面问题切中肯綮 “一问一答” 彰显担当

——市人大常委会对《铜陵市居家养老服务促进条例》实施情况进行专题询问(上)

■ 方文婷

5月27日上午,市十七届人大常委会第2次会议举行联组会议,对《铜陵市居家养老服务促进条例》贯彻落实情况(以下简称《条例》)进行专题询问,分管市领导及枞阳县、市民政局、

市住建局、市自然资源和规划局、市人社局、市卫健委、市医保局、市财政局等单位部门负责人作为应询人参加。近2个小时的询问,问者有理有据,针对性强,直击要害;答者面对问题不回避、不

遮掩,谈举措、作承诺,诚恳务实,措施具体。

会前准备掌握一手资料

“询问”是人大及其常委会依法行使职权的方式之一,“专题询问”针对特定议题有计划、

有组织、有准备地进行问答，与一般询问相比，重点更加突出，制约力更强。为了确保专题询问取得实效，会前，在4月13日市人大常委会召开《条例》执法检查动员会后，市人大常委会分管副主任率队，开展了系列专项执法检查。4月15日，召开座谈会，与枞阳县浮山镇中心敬老院、白柳镇公塘养老服务站、铜官区安康通养老服务站、铜陵颐园养老院、南山康养中心、夕阳红居家养老服务中心、义安区顺安镇东正社区养老服务站、老洲乡光辉日间照料中心、郊区普济圩老年公寓、桥南办社区养老服务站等养老机构负责人深入交流，听取县区民政局就相关工作情况的汇报；4月22日，前往铜官区晖仁老年食堂、官塘社区养老服务站、义区天门镇金塔村日间照料中心开展检查调研活动并入户走访老人，实地了解情况；5月9日，开展《条例》延伸执法检查调研活动，前往翠湖湾、三正滨江之星等项目，就新建住宅区配建社区养老服务设施（房地产开发项目）与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用等情况开展实地调研，为询问做好前期工作。

问答之间体现依法监督

“加强社区居家养老服务设施建设，对于推动居家养老服务工作至关重要，请问《条例》实施以来，我市在社区养老服务设施建设方面，做了哪些主要工作？针对存在问题，如何加强改

进？”当天的询问以市人大常委会社建工委副主任李莉的问题开场，被询问单位市民政局认真回答询问。

“在社区养老服务设施建设方面，一是建成220个城乡养老服务三级中心。近年来，全市累计投入5000余万元，完善城乡养老服务基础设施，建成市、区两级5个养老服务指导中心、33个乡镇（办）养老服务中心、182个社区（村）养老服务站、6个社区嵌入式养老机构、22个城乡日间照料服务中心，实现县、乡镇和城市社区三级中心全覆盖，服务老年人口超过20万人。二是完善社区居家养老服务设施配建。目前城市社区居家养老服务设施配建率100%，平均每百户达到29平方米。建成8个智慧健康养老康复辅具租赁站点，为特殊困难家庭老人免费提供租赁产品；累计为620户经济困难的老年人家庭，开展适老化智能化改造，逐步改善居家养老条件。今年，全市将新增35个老年食堂（助餐点），新增15个村级养老服务站（农村幸福院），完成260户困难老年人适老化改造任务。”

“发展居家养老服务离不开社会力量参与。请问，我市是如何引导社会力量参与到居家养老服务中的？”

“《条例》明确，要开展家庭医生签约服务，为行动不便的老年人提供上门巡诊和家庭病床服务。请问卫健部门是如何开

展这项工作的？如何将基层医疗机构与居家养老服务进行深度融合，发挥基层医疗机构作用，让居家老人享受更高质量、更多内容的专业医疗护理服务？”

“《条例》明确要求：‘新建住宅区配建社区养老服务设施应当与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用’，但执法检查发现，‘四同步’特别是同步验收、同步交付使用的环节上，还存在衔接不顺畅、落实不到位的问题，请问相关责任单位对这项工作是如何具体落实的？”

“老旧小区养老服务设施改造，一直是养老设施配建的难点，请问住建部门是如何开展这项工作的，针对工作中存在的难点，下一步有哪些计划安排？”

“老年助餐是居家养老的重要内容，我市已于2020年开展了老年助餐试点，受到老年人的普遍欢迎。请问当前老年助餐还存在哪些困难和问题？下一步将如何扩大试点、提升服务质量？”

……

本次询问共提出十个问题，涵盖《条例》施行以来我市采取的措施、取得的成就、面临的问题和下一步工作安排等。针对询问人的问题，被询问单位会前认真准备，会上从容应答，并不时对询问人的补充问题作出回应，询问现场气氛严肃而热烈。询问直面问题持续跟踪问效，力求实现以良法促善治的最终目标。



对“症”下“良药” 跟踪问长效

——市人大常委会对《铜陵市居家养老服务促进条例》实施情况进行专题询问(下)

■ 方文婷

《铜陵市居家养老服务促进条例》(以下简称《条例》)自2019年10月1日实施以来,市政府及相关部门扎实推进,《条例》关于公共服务、职责分工、配套建设、保障机制等四个方面22条重点内容,已落实和基本落实占86.4%,但依然有不少问题亟待解决。

深入剖析问题指出症结所在

《条例》施行中存在的主要问题包括职能划分不够清晰,工作落实不够到位。市人大常委会在开展《条例》实施情况检查中发现,《条例》宣传工作还不到位,社会知晓度不高;新建住宅区配建社区养老服务设施应当与住宅同步规划、同步建设基本落实,但同步验收和同步交付使用并未落实到位,已建成住宅区适老化改造与社会需求和老年人家庭需求相比仍有差距。养老服务工作机制不够健全。开展家庭医生签约服务成效不明显;目前尚未建立居家养老志愿服务相关机制,也没有相关制度来规范和鼓励居家养老志愿服务发展,目

前全市尚未建立养老服务行业协会。公共服务水平难以满足老年人需求。城区之间、城乡之间在硬件建设、服务供给、服务质量等方面发展不平衡不充分,为高龄、失能失智老年人提供家庭病床、医疗康复护理、关怀访视、心理咨询、紧急救援等服务供给不足,老年助餐工作远不能满足实际需求;养老服务信息化平台功能不足,智慧养老服务工作推进力度不够。

医养结合推进力度不足。养老机构与医疗机构虽已签订合作协议,但在具体融合中存在问题;基层医疗卫生机构技术人员和专业护工缺乏,养老机构护理能力不足,养老机构举办的医疗机构维持困难;医疗机构举办的养老机构,合作模式和扶持政策不健全;医保政策宣传不到位,支持力度不够。服务设施配建落实不到位。城区养老服务用房总体面积虽然配置到位,但仍有些老旧小区养老用房面积不达标、养老服务设施建设严重不足;老旧小区无障碍设施欠账较多,特

殊困难老年人家庭适老化改造进度远不能满足需求。人才队伍建设亟待加强。人才队伍专业化水平和社会需求有较大差距,为失能失智老年人服务的专业护理人员短缺;养老服务专业技能人才待遇不高,面向社会的养老职业技能培训尚处于起步阶段;目前我市养老服务、康复护理与管理等专业的大中专毕业生从业持证奖励、特岗补贴等优惠政策未完全落实。

提出意见建议持续跟踪问效

开展《条例》实施情况检查和专题询问的根本目的在于推动《条例》各项规定落到实处。针对目前存在的问题,市人大常委会深入分析症结,提出一系列针对性意见建议。

坚持规划引领,建立健全养老服务机制。严格落实《铜陵市“十四五”养老服务体系规划建设》和《铜陵市养老服务设施布局规划(2021—2030年)》,积极构建多层次养老服务体系;合理规划养老服务设施空间布局,加快补齐农村养老短板,健

全完善齐抓共管的养老服务工作机制，扎实推进《条例》全面贯彻落实。加大培育力度，提升养老服务社会化运营程度。建立社区养老平台，构建具有铜陵特色的“智慧养老平台+居家养老”服务体系，大力培育专业运营主体，支持养老机构规模化、连锁化发展，打造一批有影响力和竞争力的养老服务品牌，带动和提升社区居家养老服务水平。坚持精准施策，改善养老服务整体质量。鼓励有条件的养老机构延伸居家和社区养老服务，支持各类养老机构向社会提供多样化、多元化的养老服务，加大对已引进品牌企业和本土连锁企业的扶持力度，探索建立包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、

长期照护、安宁疗护等内容的老年健康服务体系。

积极探索创新，助推医养康养深度融合。完善医养结合服务体系支持政策，推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸，推进居家和社区养老与机构养老相互融入，加强医养结合示范创建，鼓励社会资本进入康养领域，打造“互联网+康养”发展模式，引进优质养老服务和老年产品制造企业。加强全程管理，严格落实设施配建要求。新建住宅小区养老服务设施配建应当符合我市养老服务设施布局规划，按照“统筹规划、均衡布局、分级设置”的原则，建设适合养老规模和需求的“15分钟养老服务圈”；完善新建小区养老服务设施的规

划、建设、验收到移交的全过程管理，明确将养老服务设施配建指标纳入不符合要求的已建成住宅区改造计划中，开展特殊困难老年人家庭适老化改造，推进无障碍设施建设；推进农村养老服务设施建设，实现村级养老服务站全覆盖。优化资源配置，加强专业人才培养。推进养老服务实训基地建设，健全完善学历教育、职业教育和在职教育相结合的养老服务人才培养体系，加快推进“养老服务+家政服务”的创新发展，建立养老护理员职业技能等级认定制度，落实养老服务从业人员入职奖补和学费补偿等优惠奖励政策，吸引专业人才加入。



关于推进我市“双招双引”工作的建议

■ 财经委员会

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市各有关部门扎实推进“双招双引”首位工程，坚持招大引强、招新引优，聚力攻坚重大项目，取得了一定成效，但与长三角先发地市相比，还存在一些短板和不足。近日，市人大财经委员会结合代表议案审查论证，就相关情况进行了调研，针对存在的不足，提出意见建议。

一、基本情况

招商引资方面：2021年，全市亿元以上省外投资项目实际到位资金758.4亿元，同比增长12.2%；实际利用外资4.6亿美元，同比增长4.7%。全市新签约亿元以上项目272个，总投资815.2亿元；新开工亿元以上项目228个，总投资566.6亿元。招才引智方面：2021年，开展各类高校行招才引智活动，接收简历及达成就业意向5335人次；近三年，引进“双一流”高校毕业生200余人，柔性引进高校院所专家460余人，招引科技人才团队74个，其中30个团队入列省高层次科技人才团队。

二、存在的短板和不足

（一）引进的大项目、好项目

较少。总体上，项目体量偏小，层级不高，牵动性大项目较少。2021年新签约亿元以上的272个项目中，1-5亿元项目231个，占比84.9%，平均投资规模仅1.54亿元；新开工项目中，1-5亿元项目202个，占比88.6%，平均投资规模仅1.61亿元。

（二）要素供给成为瓶颈。

土地供给方面，全市省级以上开发区批而未供、闲置建设用地、工业低效土地逾万亩，功能区承载能力、标准化厂房建设不足。能耗指标方面，我市作为工业主导城市，能耗基数较大，单位GDP能耗超全省平均，实现“双碳”目标难度较大；现有“两高”项目占比较大，受指标管控限制，审批难度和周期都大幅提升。劳动力供给方面，“七普”全市常住人口仅131万，较“六普”减少25万，高校毕业生留铜率低，人才、劳动力流失等现象严重，企业用工难问题较为突出。

（三）项目转化率较低。

2021年，新签约亿元以上项目当年开工率仅54.8%，与全省十大新兴产业开工率76%相比，差距较为明显。据不完全统计，

近三年新开工亿元以上的工业项目入规率仅32.2%；过去两年竣工的175个产业项目中，尚有60个招商引资项目未入规。

（四）招引机制有待健全。

一是招引渠道仍需拓展。市场化招工引才程度不高，缺乏知名人力资源企业，通过相关服务机构等途径招引外地人力资源效果不明显。二是企业薪酬竞争力不强。据重点用人企业监测数据显示，目前我市一线普工工资待遇每月约为3900元，虽超省均，但与长三角先发地市相比差距较大。三是配套保障不够完善。目前我市园区功能承载能力不足，生活、交通等配套仍有短板，难以满足相应需求。

三、意见建议

（一）聚焦重大项目招引，提升产业链发展水平和竞争力。

一要明确招引方向。抢抓发展机遇，紧盯头部企业和行业领军企业等，积极承接能够延伸产业链、提高产业聚集力的大项目，开展“一对一”招商、“点对点”对接。注重拓展本地企业的存量空间，促进原有企业新项目落地。二要强化项目落地转化。通过在央企



等重点企业所在地派驻招商组，加强项目信息摸排研判，对有意向投资的企业由招商“小分队”接手开展全程招商服务，确保招得来、留得住。三要完善考评机制。突出项目导向、效果导向，建立以招商转化为导向的考核评价体系，强化投资入库、企业达标、税收效益等结果考核，严防只洽谈不签约、只签约不落地。

（二）聚焦“一改两为”，大力优化营商环境。一是畅通要素供给渠道。通过积极向上争取指标、提高土地利用效率等途径，破解土地要素制约问题。加强政银企三方信息交流，依托现有平台建立融资对接的快速响应机制，切实解决融资难题。加大存量能耗挖潜力度，建立健全能耗指标收储、使用、监管办法，破解能耗“卡脖子”问题。二是建立健全政策体系。优化完善招商引资、产业发展的政策体系，推

动政策全面落实，提高政务服务质量，优化市场秩序，形成全社会重商尊商的浓厚氛围。三是强化服务保障机制。突出企业满意导向，持续优化流程、压减时限、靠前服务。建立高效决策、落地限时办结、转化责任清单等机制，强化招引项目保障。

（三）聚焦队伍建设，打造高素质招商团队。一是优化招商队伍。调整完善招商一线人员架构，整合全市懂经济、懂产业、懂政策的招商人员，充实招商队伍。二是创新招商方式方法。强化与商会协会等专业机构合作，鼓励支持机构依法设立专业化招商公司，跨区域设立异地商会，完善沟通协调机制；强化以商招商，充分发挥乡贤等招商资源。三是加强招商专业能力建设。组织年轻干部赴发达地区（园区）和知名企业跟班锻炼，举办常态化招商知识培训班，提升干部理

论素养和业务水平。

（四）聚焦服务保障，扎实推进招才引智。一要完善人才招引政策体系。突出政策的吸引力和导向性，加大人才政策兑现力度，精准服务重点产业引进人才，充分保障人才需求，确保人才引得进、留得住、用得好。二要拓宽人才招引渠道。常态化开展招才引智高校行、急需紧缺人才专项引进等活动，同时加强对职业技能型人才的招引，吸引我市“用得着、用得上”的青年人才落户。三要加强本土人才培养。充分利用本地项目载体，通过合作开发、共同开展研究等形式，培育本土高层次人才和创新创业团队。注重本土新生代企业家及本地院校人才培育，将其纳入全市人才工作的整体规划，研究建立具有针对性的培训制度。

关于加强法院审判监督管理工作的建议

■ 监察和司法工委

加强和完善审判监督管理工作，是人民法院进一步落实司法责任制的重要内容。近年来，全市两级法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持司法为民、公正司法，加大审判监督管理力度，不断提升审判质效，为我市经济社会发展营造了良好的法治环境。2019年以来，全市两级法院共受理各类案件111006件，结案106047件，结案率为95.53%。市中级人民法院改判、发回重审案件667件，占二审案件总数的14.95%；审结再审案件136件，改变原生裁判96件，改变率为70.59%。

市人大常委会高度重视法院审判监督管理工作，市十七届人大常委会第二次会议听取审议市中级人民法院关于法院审判监督工作情况的报告，并进行了满意度测评，测评结果为基本满意。

结合工作调研和会议审议，发现当前我市法院审判监督管理工作存在以下问题：

一是对审判监督管理工作的认识有待深化。一些法官对法

官独立行使审判权的认识不够全面，存在不敢监督、不善管理等问题；少数办案法官主动接受监督意识不强，对上级法院就程序性问题启动再审有抵触情绪，存在重实体轻程序现象。二是审判监督成果的运用有待强化。对发改案件进行系统梳理和剖析，常态化地开展相关审判业务态势分析，有针对性地研究制定相关指导意见和类案审判指引不够，存在重纠错轻预防现象。三是内外联动的监督机制有待完善。在一些法律条文的理解和适用上，与检察机关的沟通协调还不充分；一些基层法院对检察机关制发的再审检察建议重视不够；两级法院衔接机制不够完善，审判标准不一，存在同案不同判现象。四是与执行工作、涉诉信访化解联动有待加强。审执兼顾意识不强，执行案件的执行到位率总体有待提高；因当事人对审判、执行结果不满引发的涉诉信访居高不下。

为此，建议：

一要转变理念，增强审判监

督管理意识。牢固树立“抓审判就必须抓管理”的理念，以扎实的审判监督管理推动案件审判质效提升。加强履职指引，进一步完善审判权力和责任清单，压实院庭长审判监督管理职责，发挥好专业法官会议和审判委员会的职能作用，确保权责清单制度落实。教育和引导办案法官正确认识依法独立审判与接受监督的关系，强化实体与程序并重的意识，敢于纠错、及时纠错，真正让司法赢得群众信任。

二要强化研判，深化审判态势分析。建立改判、发回重审、再审案件分析研判机制，通过对审判监督案件的类型化分析，就特定案件的常见问题、多发问题及时归纳整理，揭示案件规律和类案趋势，合理调配审判资源。及时总结归纳原审存在的问题和教训，加强案例指导，发挥好审判监督程序的警示功能，切实预防和减少瑕疵案件、差错案件的发生，使审判监督管理工作从个案到类案，从事后纠错延伸到事前防错。



三要完善机制，凝聚审判监督工作合力。完善上下级法院双向协调沟通反馈机制，统一裁判尺度，减少不同审判层级之间在法律适用中存在的分歧。规范法官尤其是主审法官自由裁量权行使，全面落实类案检索制度，防止出现类案不同判现象。强化履职报告意识，主动向人大相关工作机构报送审判工作数据及员额法官审判质效情况；主动接受检察机关法律监督，通过类案分析会商等形式，共同研究解决审判监督司法实践中遇到的问题；认真执行检察长列席审委会会议制度，完善“两院”协调配合机制，使抗诉案件得到有效处理，检察建议得到有效落实。

四要落实责任，提升审判工

作质效。加快完善与司法责任制改革审判权运行相适应的案件质量评查、法官司法责任认定和办案业绩考核机制，强化考核评价结果运用，加大问责力度，促进法官提升办案质效。加强案管部门等审判监督管理队伍建设，优化队伍结构和梯次配备，大力培养审判监督业务骨干，着力增强审判监督人员执行法律、发现问题、分析研判的能力。积极推动审判监督工作与科技应用的深度融合，强化司法大数据管理和应用，优化对案件数据自动分析、综合应用等功能。

五要强化联动，同步推进各项工作。树立审执一体化意识，在立案审查、庭审裁判时要充分考虑当事人权利的实现，强化财

产保全的规范性、有效性，慎重处理保全异议，有效控制涉案财产。加强与外地法院的沟通协调，确保外地法院冻结本地企业资产、资金的程序合法合规。加大审结案件的执行力度，严格终本程序审查审核，加强财产定期核查，及时恢复案件执行，防止一终了之。更加注重发挥调解的息诉止纷作用，坚持“调解优先、调判结合”工作原则，加大在审案件调解力度，完善判后答疑机制，最大限度地减少诉讼案件转化为信访案件，推动矛盾纠纷实质性化解。建立涉诉信访态势分析研究制度，健全涉诉信访化解长效机制，强化审判监督纠错功能，防止程序空转，努力实现法律效果与社会效果的统一。

关于推进农村河沟渠清淤疏浚的 对策建议

■ 农业与农村委员会

近日，市人大农业与农村委员会结合代表议案审查论证，就我市农村河沟渠清淤疏浚情况进行了调研，针对存在的不足，提出意见建议。

一、基本情况

据初步统计，全市农村现有流域面积在1至50平方公里的河沟渠约2460条、总长度5405公里。“十三五”以来，我市高度重视农村水利工作，通过统筹实施农业与水利项目，将河沟渠清淤疏浚纳入重要建设内容，一体化部署推进，不断夯实水利基础，构建了防洪、排涝、灌溉、供水等多功能的农村水利体系，为乡村振兴提供了有力保障。一是综合实施小型水利工程改造提升、“小农水”重点项目建设、农田水利“最后一公里”、灌区节水配套改造工程、小流域生态治理工程、中小河流治理工程等水利系统项目，共清淤疏浚农村河沟渠约1078条、1808公里。二是全力推进高标准农田建设，2019年以来共完成高标准农田建设23万亩，清淤疏浚农村河沟渠约255公里。三是保持资金投入规模，成功发行农村水利非标专项债，“十三五”期间全市

各级财政累计投入22.8亿元用于各类农村水利项目建设。

二、存在的主要问题

一是农村河沟渠清淤疏浚任务依然较重。由于历史欠账较多，尚有部分农村河沟渠淤塞严重，河沟渠与水系节点泵站连通不畅，每逢强降雨即出现河沟渠上游农田涝灾严重，下游泵站却外排不足甚至无水可排的现象，降低了农村水系排涝灌溉的能力效益。如铜陵市枞阳县枞阳镇永登圩1#主沟、藕山镇大港村主干沟渠、义安区东联镇丰字河西干渠淤积较为严重，亟需进行整治。据初步统计，铜陵市各县区流域面积在1至50平方公里以内、需要不同程度清淤疏浚的农村河沟渠约1448条、长3330公里。

二是农村水生态环境易遭破坏。很多农村河沟渠成为生产生活污水的排放通道，加之部分群众环保意识淡薄，随意往河沟渠内倾倒垃圾，导致河沟渠变成“死水沟”“垃圾场”，既丧失了排灌、生态功能，又污染了周围环境。如铜陵市枞阳县汤沟镇新河村部分沟渠内有大量秸秆堆积腐烂，破坏了当地水体水系资源。

三是清淤疏浚资金缺口较大。

虽然近些年市财政以及县区自身在农村水利方面的投入逐步增加，但没有专项安排河沟渠清淤疏浚的资金，涉及清淤疏浚的相关投入也较少，地方筹资困难，与实际需求还有较大差距。如高标准农田项目亩均投资2250元，但建设内容偏重于耕地质量提升、土地平整等，用于河沟渠清淤疏浚的资金十分有限。据估算，铜陵市仅圩区内主干沟渠清淤总长度就达1200公里，清淤体积约1300万立方米，所需资金约3.7亿元。

四是疏于管护问题突出。多数已完工的河沟渠清淤疏浚工程缺少有效管护措施，相关体制机制不健全，没有专门的管理机构，管护经费欠缺，导致长期以来河沟渠养护和配套设施修缮难以落实，一些工程完工不久就出现淤积堵塞、护砌和道路桥涵损坏的问题。如铜陵市郊区老洲镇东风河部分河段虽经过整治并建有护砌，但由于管护不到位，短时间内又再次淤塞。

三、几点建议

一要谋深规划计划，统筹工程项目实施。对全市农村河沟渠现状及淤塞情况开展深入调查，分县区、分类别全面摸清底数。



紧密结合“十四五”农业、水利等专项规划，统筹涉及河沟渠清淤疏浚的各类工程项目，制定切实可行的清淤疏浚工作计划，与万亩圩口排涝泵站、沿江大中型泵站等水利工程做好配套，分段分类组织实施，将淤塞严重的河沟渠尽快整治一遍，实现农村河沟渠与水系节点泵站协同发挥最大综合效益。健全完善农村河沟渠清淤疏浚管理工作体制机制，落实牵头单位，明晰职责分工，加强农业农村部门与水利部门之间的协调合作，压紧压实县区及乡镇主体责任，提升清淤疏浚计划执行效率。

二要注重生态治理，促进乡村环境美化。将河沟渠清淤疏浚与实施农村人居环境整治提升五年行动、深化美丽乡村建设有机

结合，大力推进乡村生态保护和环境治理。清淤疏浚工程应尽可能保留河沟渠的自然属性，减少浆砌块石等硬质驳坎的使用，积极尝试应用各类生态型护岸结构形式。在满足工程防洪安全和灌排功能的前提下，引导开发河沟渠的生态、景观、旅游功能，使农村河沟渠成为广大农民群众家门口的景区景点。

三要加大投入力度，提高资金使用效益。进一步拓宽资金筹集渠道，统筹各类财政资金，全力支持县区申报发行专项债券，广泛引导金融资金和社会资本投入，多渠道达成农村河沟渠清淤疏浚工程项目需求。密切关注涉农涉水政策动向，积极主动争取上级更多政策、项目和资金支持。强化资金绩效管理，加快支出进

度，推动河沟渠清淤疏浚有关资金精准落地、及时拨付到位，确保资金安全高效使用。

四要巩固工作成果，构建长效管护机制。将河沟渠纳入河长制管理范围，建立健全县镇村三级管护体系，严格落实管理责任制，实现多级联动、各方共守，确保长效发挥河沟渠功能作用。设立涵括河沟渠在内的农村水利工程运行管护资金，足额落实河沟渠管护经费。充实各级农村水利管理机构，明确乡镇、行政村河沟渠管理人员及管护责任，推行网格化管护模式，加强河沟渠日常巡查，及时组织保洁维护。积极探索市场化运作方式，鼓励社会力量参与河沟渠管护，提升管护质量与实效。

关于加快铜陵口岸复航、推动港口发展的建议

■ 民宗侨外委员会

近年来，市政府及其相关部门不断加强铜陵港规划、建设和发展，加大投入完成口岸核心能力项目建设，高分通过国家海关总署验收，口岸营商环境进一步优化。但因受经济下行、疫情反复等影响，近几年铜陵口岸直航运量逐年下降，港口整体发展较缓，与当前我市加快对外开放和高质量发展的形势不相适应。市人大民宗侨外委员会结合代表议案审查论证，就相关情况进行了调研，针对存在的问题，提出意见建议。

一、存在的困难和问题

（一）直航引航困难较大。交通运输部明确要求，外轮进入内河航道后，按照“白天航行、夜间停靠符合疫情防控要求的专用锚地”原则全程闭环管理，同时引航员不得在船舶食宿如厕，并严格按照“14+14+10”轮班工作，对引航员防疫要求极高。因我省尚未建立外轮夜间停靠防疫专用锚地，也未发布全省统一水运口岸疫情防控系列要求，致使夜间直航皖江段外轮防疫风险难控、运输周期拉长，进而导致外

轮无法从铜陵口岸直航。

（二）直航成本提高。受航道条件限制，万吨级外轮不能进入铜陵口岸，远洋外轮一般3万吨以上，无法停靠。我市外贸进出口运量以有色进口铜精砂等矿产品为主，主要从南美、非洲通过3-5万吨远洋货轮运至上海、南通、张家港等港口换内河驳船运至铜陵，如换成5000-8000吨小型海轮远洋直运铜陵，受疫情影响，运输成本抬高，即使从新加坡等东南亚地区改船转运入境，每吨成本也将增加40-50元。

（三）进出口货物结构性问题导致大部分货物难以利用直航运输。我市进出口货物主要是铜精矿、铁矿石、钢材、化工原料、水泥熟料等大宗原材料，根据海关检验等要求，多数通过沪苏浙口岸转关，不能纳入直航运量统计。其他本地产品如电容器、日化产品、亚麻服装等，因货量小、班线少、组箱慢、周期长等因素制约，货运企业为提高物流效率，多数运到上海港拼船通过远洋货船出口。

二、几点建议

目前，国家口岸办考虑疫情

特殊情况，直航运量暂不与一类口岸退出挂钩，但长远看，直航运量仍是口岸评估的重要指标，随着疫情平稳，若迟迟没有实质提升，铜陵口岸有可能面临一类口岸资质被退出的风险，需引起高度重视。市政府及其相关部门要进一步迎难而上、顺势而为、主动作为，抓住关键问题，谋深应对举措，积极推进相关工作。

（一）进一步强化口岸发展工作机制。一是参照省级模式完善口岸工作机制。强化口岸工作领导小组，负责口岸规划、建设和发展，定期研判口岸开放运行情况，及时协调重点难点事项。二是对成员单位作出相应调整。由市政府办、卫健、交通、商务、边检、海关、海事、发改、财政和有色、铜化、港务、交投、港投等部门及企业共同参加，紧扣问题导向，压实各方责任，合力解决难题。

（二）积极拓展提升直航运量渠道。一是协调外轮引航防疫相关事项。市交通、卫健等部门要加强与上级主管部门对接争取，推进在皖江中段设立外轮停靠防疫指定



锚地，推动省级层面出台引航、停靠、查验及登轮作业等港口疫情操作指南。二是加强与省交通、港航等部门对接，整合进出口资源，统筹开通东亚、东南亚、港台等近洋直达航线，通过政策引导，鼓励航运企业改变进出口货物运输方式，同时争取在铜陵港开通到洋山港的内支线固定班轮，提高外贸运输效率，降低航运成本。三是深挖组织直航货源。会商有色、铜化、港投等重点企业，对接黄山池州一带石料矿山非金属矿石及生石灰、方解石等生产经营情况，摸清当前进出口货物的物流运输情况，做实直航成本测算，为下步直航航线恢复后组织货源夯实基础。四是发展外向型经济主体。加大对重点外贸企业的扶持力度，扩大政策性考核奖励幅度和标准，加快培育一批具有核心竞争力、行业影响力的龙头企业，

补齐外贸直航短板。

（三）加大铜陵港建设和开放力度。一是夯实港口基础，用好岸线资源。通过整合港口资源、完善配套设施、不断扩容和强化功能，加强铜陵港建设，重点推进长山、永丰港区发展，加快推进长江外贸、金园、新兴际华等码头提能升级，更好发挥长江岸线服务作用。二是加快江北港区建设和扩大开放。组建市交通、商务、海关、交投等部门参加的工作专班，坚持高位规划、政府主导、市场运作方式，引进战略合作伙伴投资，加大江北港区建设力度。适时启动口岸扩大开放审理计划申报，力争“十四五”期间通过国家验收。借鉴江苏做法，通过园区漂移的模式，推进江北港城一体发展。三是利用引江济淮航道建设契机，加快枞阳

东方船厂片枢纽港区建设。四是打造“公铁水”多式联运枢纽。加快铜陵南至江北港铁路货运线、江北港铁路专用线、G3铜陵长江公铁大桥等重大项目建设，打造集约高效智慧绿色现代化港口，建设“公铁水”多式联运无缝衔接集疏运体系，推进与沪苏浙港口联运合作。

（四）优化完善口岸发展系列政策。加强促进外向型经济开放发展政策研究，重点研究直航促进政策措施。借鉴周边口岸城市做法，以企业诉求和市场规律为导向，制定操作性强、精准度高、符合铜陵实际的政策措施。同时，把握绩效评估要求，对照政策免申报条件，加快政策出台并实施，引导企业多办出入境业务，培育壮大口岸外贸直航市场。

关于进一步加强我市减税降费工作的建议

■ 预算工委

近年来，我市充分运用减税降费政策工具，为市场主体减负纾困，缓解企业资金压力，激发市场主体活力，取得了一定成效，但减税降费过程中仍有一些值得关注的问题，应引起高度重视。近日，市人大常委会预算工委就我市减税降费情况开展了专题调研，针对存在的问题，提出意见建议。

一、基本情况

2019年国家实施更大规模减税降费以来，我市累计新增减税降费47.5亿元，其中：新增减税31.8亿元（新增减税规模最大的一项是深化增值税改革，减税15.6亿元，占近三年减税规模的49.1%），新增降费15.7亿元（新增降费规模最大的是降低和减免征收企业养老保险费11.4亿元，占近三年降费规模的73.3%）。今年以来，国家实施新的组合式税费支持政策，针对市场主体特别是中小微企业、个体工商户、制造业等六大行业提供税费支持，并加大增值税留抵退税力度。截至5月底，全市共办理增值税期末留抵退税2006户13.42亿元，较去年同期增长16.7倍，户均退税66.9万元，

其中，适用新增政策留抵退税额12.53亿元，占比93.4%，适用原政策留抵退税额0.89亿元，占比6.6%。

二、存在的主要问题

（一）政策宣传力度不够与部门联动亟需加强并存。一是减税降费政策性强，涉及面广、情况复杂，由于政策宣传力度不够，社会认知度不高，普遍认为仅是财税部门的工作，被动接受的多，主动作为的少，影响了政策实施质效。二是今年中央为降低退税对地方财政的冲击影响，加大新增留抵退税补助力度，尤其在留抵退税的政策窗口期内，各有关主管部门以及县区、园区上下联动、部门互动、企业主动还不够充分，多方联动协同亟需加强。

（二）减税退税时间紧任务重与风险防控负荷骤增并存。一是今年增值税留抵退税规模大、含金量高、惠及市场主体多，由于形成留抵税款的链条短、环节少、时间快，使得退税审核工作要求高，风险防控压力大。二是少数不法企业通过虚开发票、隐匿销项、虚增进项、虚假申报等方式骗取留抵退税，影响助企纾困政策实施秩序。

（三）减税降费影响财力多与财政平衡难度大并存。一是组合式税费支持政策实施范围和规模均超出预期，完成年度税收目标压力加大。一方面大规模留抵退税新政加上按原政策执行的留抵退税共达17.8亿元，远超出年初预测的10.8亿元；另一方面对标长三角土地使用税降标降等约影响2.4亿元，超出年初预测的1.4亿元；再者“六税两费”扩围政策的执行，预计全市财力减少1亿元，加之工伤保险基金收支倒挂，这些将对全年地方财力产生较大影响。二是退税资金垫付压力大。3月份，全市受疫情影响，企业被迫停工停产，较多企业面临资金流动性不足问题，对退税需求尤为迫切。从4-5月申报留抵退税企业看，不少大中型企业已集中申报增量留抵退税，上述退税资金地方承担部分需由地方财政资金先行垫付，短期内地方财政资金支付压力大。

三、意见建议

（一）构建多方协同的工作推进机制。加大减税降费政策宣传力度，着力构建“政府主导、财税牵头、部门协同、企业参与、信息共享”税收共治推进机制。

坚持上下联动、部门联动、税企联动，抢抓中央政策补助机遇，充分利用上级专项资金政策窗口期，精准把握减税降费尤其是留抵退税新政策，筛选符合条件的企业，建立清册，明确专人明确时间提供“保姆式”服务，引导企业将预期新建、改建项目提前实施，提高新增留抵规模，减轻地方财政以后年度收支压力。确保企业“能享尽享、能退尽退、能快尽快”办结增值税留抵税额，缩短企业的增值税“产税周期”，降低政策到期后远期退税支出压力，有效形成利好叠加，为主体创造良好环境。

（二）健全纵横联合的风险防控机制。纵向上，结合我市工

作实际，在省税务部门防控指标体系基础上，细化完善重点风险行业企业风险指标，采取“技防+人防”的方式，依托税收大数据，将风险防控嵌入留抵退税办理全流程，从退税减税启动环节同步实施风险监控、人工辅助审核、风险防控核实、税务稽查查处，有效确保疑点发现快、风险防得住、管理跟得上。横向上，实行税警联合跟进，对查实的骗取留抵退税行为，坚持“露头就打”“打早打小”，形成防范骗取退税的高压态势。同时，加强舆情的正向引导，为税务部门倾力落实退税减税新政营造良好的舆论氛围。

（三）抓好聚力增效的政策

兑现机制。相关部门要主动作为，用积极的财政政策应对经济下行压力，通过财政收入的“减法”，换来企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，用“政府过紧日子”换来“企业过好日子”。要精准把握当前宏观经济税收形势，超前预判、综合施策，既要抓好当前最大力度减税降费政策的落实，确保该减的减下来，实现“放水养鱼”；又要抓好财税收入，推进综合治税，强化收入预期管理，做好减税降费政策落实与收入组织、库款调度衔接，确保实现全年财税组织收入目标，有效缓解财政收支“紧平衡”压力，为奋力拼出一个“新铜陵”提供坚实财力保障。



关于推动我市文化创意产业发展的建议

■ 教科工委

根据市人大常委会 2022 年工作安排，日前，市人大常委会教科文卫工委就我市文化创意产业发展情况进行了专题调研。调研组通过实地查看、听取汇报、座谈交流等方式，重点了解我市文化创意产业发展现状，同时针对存在的问题，提出意见建议。

一、基本情况

近年来，我市坚持规划引领，强化政策支撑，着力培育文创企业，有效推动我市文化创意产业可持续发展，取得了较好成效。目前，全市共有数字文化创意重点企业 51 家，铜艺文化企业 30 余家，其中规模以上企业 6 家，“铜官山 1978”文创园、铜官府铜工业文化产业园等 3 个项目入选全国文化和旅游投融资项目，青铜时代、新九鼎等企业主导项目入选全国文化产业项目投资指南。2021 年签约项目 14 个，签约金额达 80 多亿元。

二、存在的主要问题

一是市场主体较少，产业规模偏小。我市文化创意企业普遍规模不大、分布较散。如铜艺文化创意企业主要分布在铜街和铜商品市场，此两地企业重复率较

高，“一人两企”“一企两店”现象较为普遍。目前，全市 30 余家铜艺企业，只有铜官府、新九鼎、青铜时代、聚福缘、金蜗牛、铜欣祥等 6 家为规上企业，单个铜艺文化企业年产值破亿元屈指可数。2021 年，全市规模以上铜艺文化企业产值仅 3 亿元，企业集聚速度和产业集聚效应都有待进一步提升。

二是融合不够深入，发展不够平衡。文化创意产业与工业、科技、饮食、教育、旅游等传统产业的联动力度不够，产品创意赋能较浅，附加值不高。文旅资源相对分散，资源整合尚有欠缺，且与多媒体、新兴业态融合不够深入，整体特色效应不明显，市场竞争力不足。数字创意企业主要集中在铜官区，其他县区数字创意企业数量少、区域发展不够平衡，产业发展还需要进一步统筹。

三是创新意识不强，创新动力不足。文化创意企业多以传统产业为主，创新型企业较少，投入创新的资源基础相对薄弱，对软件和信息技术、互联网等新兴文化产业的引擎带动作用不明

显，具有自主知识产权的产品较少，市场认可度有限。如对青年受众群体影响较大、在抖音等新媒体出圈的铜艺创意企业还不多，对国潮、盲盒、爆品、出圈等概念的把握受人才、资金等条件限制，仍处于初级阶段。

四是龙头企业缺乏，专业人才短缺。在创意设计、文化智能制造、影视创意、网络视听、动漫游戏、数字演艺娱乐、文化会展等领域缺乏有影响力的文化创意大企业、好企业，亟需行业龙头企业引领带动。目前，我市文化企业急需的文化创意方面的人才较少，存在专业人才招聘难、本土专业人才流失多，尤其是高层次人才短缺，制约了企业自主创新能力，严重影响了我市文创企业做大做强。

三、意见建议

一是进一步突出规划引领，彰显铜文化地域特色。牢固树立“一盘棋”思想，制定符合铜陵发展实际并切实可行的文化创意产业规划，借助驻外招商平台、商协会、中介招商机构等，广泛开展招商引资工作，发挥现有铜艺企业主体作用，以商引商，力

争促成来铜投资创业。围绕铜建筑装饰、铜雕塑、铜生活用品和铜创意产品的设计与开发,打造产业集群,延伸开发铜文化产业链,聚力打造铜陵铜文化新品牌、城市新名片,为把铜陵打造成“世界铜艺之都”提供文化支撑。

二是进一步加强政策支撑,做好文商旅融合文章。重点围绕直播电商、跨境电商、数字创意、云计算、软件信息等领域,有针对性地制订完善相关扶持政策和要素保障,创建一流营商环境,推动企业形成发展联盟,产业政策高效联动。如产业园区集聚引导、企业融资上市、创意赋能、文旅融合、赋能城市更新等,充分发挥政策的引导和激励作用,激发行业发展内生动力,促进文化创意产业快速高效发展。学习外地经验模式,争取抖音支持,

力争通过抖音全国性平台形成“中国铜艺之都”共识,进一步培育旅游资源,规划开发铜文化旅游专线,做好文商旅融合发展,形成整体合力。

三是进一步搭建研发平台,提升企业自主创新能力。充分利用长三角丰富的科研院所和高校资源,整合各类文化研发平台,设立文化和科技研发产业基地,优化科技信息技术等资源布局,支持各类文化产业园区企业加大科技投入,加快科技创新,鼓励企业开展联合设计研发、关键技术攻关和协作配套生产,增强产品的科技含量和市场竞争力,吸引更多的资源进驻园区,壮大产业集聚规模。创造新的文化业态,探索建立文化领域的“产学研”合作和供需对接机制,推动文化领域的科技成果转化和应用,加

速推动文化产业经济发展。

四是进一步招引优质潜力企业,提升人才集聚吸引力。抢抓长三角城市群一体化发展机遇,在招商引资中围绕数字创意、电子商务、跨境电商、软件设计等新兴产业开展重点项目招引,促成优质潜力企业落户我市。充分发挥高等院校人才要素资源这一主阵地作用,鼓励铜陵学院、铜陵职业技术学院等开设文化创意相关专业,鼓励社会组织开展文化创意相关技能人才培养,提升文化人才的整体素质。柔性引进创意与铜艺文化高端技术人才、设立铜艺文化产业人才库,完善文化创意产业高端人才落户和职称评定招引机制,提升人才集聚归属感和吸引力,为企业发展破除人才制约瓶颈。



“办了件惠及子孙后代的好事”

——义安区人大持续推进东部城区教育发展纪实

■ 王先锋

百年大计教育为先，教育兴则义安兴。义安区人大深谙此道。一直以来，区人大始终高度关注、强力支持全区教育发展，尤其是铜陵东部城区教育发展。

铜陵东部城区，是铜陵东部门户，规划用地面积42平方公里，分为顺安、义安经济开发区和钟鸣三个片区。自2008年启动建设以来，东部城区城市功能日臻完善，共集聚人口约5万人，一座充满活力的宜居宜业生态新城悄然崛起。东部城区现有各类中小学校26所（高中3所，初中7所，完全小学12所，教学点3个，九年一贯制学校1所），在校中小學生8280人。幼儿园15所，幼儿总数2510人。在职教师812人。

面对蒸蒸日上的东部城区，如何加快东部城区教育发展，是区委、区政府高度重视的问题，也是区人大关注的重点。2021年，区人大常委会将此事列入议事日程。元月初，教科文卫工委组织部分人大代表调研东部城区教育发展情况。结合调研，区十七届人大六次会议期间，14名区人大代表联名向大会秘书处提交了



《关于加快提升东部城区教育水平，推进城乡融合发展的建议》。大会秘书处认为此建议法定性、必要性、针对性、可行性都很强，完全可作为议案提出，但还需进一步调研论证。经多方征求意见，反复分析论证，提案人对此建议进行补充完善，精心梳理加工，形成正式议案文本……后来，大会主席团将审议后的议案作为第1号议案，提请全体会议表决。最终全体会议决定将第1号议案列为大会议案，并作出《关于加快提升东部城区教育水平，推进城乡融合发展的决议》，要求区

政府从2021年起，利用3年时间，加快提升东部城区教育水平，推进城乡融合发展。

议案指出，近年来，东部城区教育存在服务功能不全，资源布局有待优化；教育品质不高，教育内涵有待提升；学校建设标准不高，教育投入有待加强等。为此，建议区政府要认真研究，制定方案，实施三年行动计划：一是加快推进铜陵中学东城校区建设；二是加快实施顺安中心小学西校区改造工程建设；三是加快实施顺安中学寄宿制学校建设；四是继续大力实施学前教育

品质提升工程；五是加快推进教育信息化建设；六是完善教师流动机制，优化师资队伍结构；七是加大教育投入。

大会结束后，议案提交区政府办理。区政府高度重视，及时召开区政府常务会议，专题研究部署办理工作。区政府还将一号议案作为主要领导领衔督办的议案，强力推进办理工作。此后，区政府陆续出台了《义安区创建全国义务教育优质均衡发展区实施方案》《义安区基础教育资源布局优化工作实施方案》《全面推进义安区中小学教师“县管校聘”管理改革的实施方案》等10余项政策措施，均把加快东部城区教育发展作为重中之重来抓。

“义安区人大及其常委会在依法行使监督职权时，要坚持做到敢于监督、善于监督、勤于监督、严于监督、勇于监督，要在敢于监督上求实效，在善于监督上下功夫，在严于监督上树形象……”区人大常委会主任汪光明是这么说的，也是这么做的。自一号议案交办后，区人大常委会对一号议案的办理工作，始终紧盯不放，跟踪督办、滚动督办，推动议案落到实处。2021年4月中旬，区人大组织教科文卫工委成员和部分人大代表，深入东部

城区，通过现场察看、召开座谈会、问卷调查等形式，全面深入了解东部城区教育发展情况。肯定成绩，指出问题，提出改进工作的意见和建议。同年6月区人大常委会会议听取了区政府《关于东部城区教育发展情况的报告》。会后，区人大常委会将《关于东部城区教育发展的审议意见》交区政府办理。同年底，又召开常委会会议听取区政府《关于〈区人大常委会关于东部城区教育发展的审议意见〉办理情况的报告》。这些举措有力地推动了一号议案的办理落实，增强了监督实效。

2022年以来，区人大常委会坚持把东部城区教育发展作为监督工作的重点，紧抓不放，久久为功。组织部分代表开展视察活动、开展专题调研、听取专题汇报……形式多样，监督成效显著。2022年8月，区人大常委会会议将再次听取区政府专题报告，持续推进一号议案落细、落深、落实。

铜陵中学东城校区建设加快推进，2022年秋季铜陵中学东城校区高一年级将正式入驻；区政府加大教育投入，2021年用于东部城区学校建设和发展资金达620万元。项目、资金优先安排

并满足东部城区学校建设和发展需求……目前，一号议案中提出的七条建议，均得到了较好的落实。

如今，在区人大持续推进下，东部城区教育得到了长足发展，教育质量和水平有了显著提升，城乡融合有了新的发展。下一步，义安区将以东部城区学校布局调整为重点，通过优化小学学校布局、推进寄宿制初中建设、加大公办幼儿园建设等方式和途径，进一步合理配置东部城区基础教育学校资源，彻底消除大班额，提升东部城区整体办学效能、教育质量和办学品质。力争到2023年，公办幼儿园在园幼儿占比不低于50%，普惠性幼儿园占比不低于90%，公益普惠、覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系基本建立；义务教育学校达到现代化学校建设标准，义务教育优质均衡发展水平居于全市前列；普通高中办学质量在全市领先，市民满意度显著提高。

义安区人大高度关注、强力支持东部城区教育发展，受到了广大干部群众的欢迎和好评。“义安区委、区人大、区政府为义安区人民办了件惠及子孙后代的好事……”一位八十多岁的老教师如是说。



代表履职实务问答

1. 地方各级人大代表在会议期间的主要工作是什么？

地方各级人大代表在地方各级人大会议期间的主要工作为：

（1）按时出席本级人大会议，包括大会全体会议、代表团全体会议和代表团小组会议；（2）听取和审议本级人大常委会、人民政府、人民法院、人民检察院的工作报告，乡镇人大代表听取和审议本级人民政府的工作报告；（3）听取和审议本地社会发展规划及计划执行情况的报告，听取和审议本地预算和预算执行情况的报告；（4）审议列入大会议程的其他议案；（5）依法提出代表议案；（6）依法对各方面工作提出建议、批评和意见；（7）依法审议人事任免案，参加大会的各项选举；（8）参加大会的各项表决等。地方各级人大代表应当按规定出席大会会议，参加各项议程活动，依照宪法和法律赋予代表大会的各项职权，代表人民的利益和意志，参与行使国家权力。

2. 人大代表如何行使审议

权？

审议是对列入大会议程的各项议案和报告进行讨论、研究，并给予肯定、否定或者提出修改意见。代表法规定，代表有权出席本级人民代表大会会议，参加审议各项议案、报告和其他议题，发表意见。在人大会议上，参加审议政府、人大常委会、法院和检察院的工作报告，审查和批准国民经济和社会发展规划及计划执行情况的报告、国家预算和预算执行情况的报告，是代表参与决定国家事务的重要职责，也是行使代表权利的重要方面。人大代表在行使审议权的过程中应注意这样几个问题：

第一，提高对审议工作的认识。一是要明确审议工作性质，例如审议“一府两院”的工作报告，是对“一府两院”进行监督的重要手段，不能把审议工作理解为“学习文件”“领会精神”。二是要明确审议是人大代表参加管理国家事务的重要方式，又是国家权力机关立法或者作出决议、决定的前提，在人大工作中，

没有审议也就没有法律、地方性法规和决议、决定的产生。

第二，认真参加各种审议的会议，包括大会全体会议、代表团全体会议、小组会议或者联组会议，以及主席团会议和专门委员会会议，对有关议案和报告进行认真审议。

第三，会前做好调查研究工作，对审议的议案和报告要有充分了解，对有关议案的背景情况、有关报告的实际内容等做到心中有数，提高审议的实效。

第四，围绕会议议题发表审议意见，遵守议事规则。全国人大议事规则对代表的发言时间、发言顺序作了规定。地方各级人大代表发表审议意见的规则，也可以参照全国人大议事规则的规定。

第五，实事求是，切实维护国家和人民群众的根本利益。审议议案和工作报告时，不仅要阅读，还要进行讨论和研究。对于不清楚的问题，可以向有关部门提出询问，由相关部门的负责人回答；对不符合实际的情况，要

敢于提出建议、批评和意见。

代表审议本级人民政府、人大常委会、人民法院、人民检察院的工作报告，要判断工作报告对过去工作的总结是否实事求是，对今后的工作安排是否符合实际，要全面、客观地评价有关机关的工作。要把全面审议与不同方面的审议结合起来，充分发挥代表来自人民群众和各行各业的特点，结合自身工作和生活实际，客观公正地审议和评价。需要特别注意的是，在审议时，不要过多地汇报地方工作，不要讲空话、套话，不能提出超越代表职权范围的要求等。

3. 什么是议案？议案的基本要求是什么？

议案是由具有法定提案权的国家机关、会议常设或者临时设立的机构和组织，以及一定数量的个人，向民意机构提出进行审议并作出决定的议事原案。从提出议案的主体来看，议案共有两类：一类是有关机关提出的议案。以全国人大的提案权人为例，根据有关法律规定，代表大会主席团、全国人大常委会、全国人大各专门委员会、国务院、中央军委、最高人民法院、最高人民检察院，可以向全国人大提出属于全国人大职权范围内的议案。实践中，列入大会会议的议案，多为此类议案。另一类是代表联名提出的议案，也就是习惯上讲的代表议案。根据有关法律的规定，可以把代表议案的要求概括为“三个法定”：第一，主体法

定，即提出议案的主体要符合法定资格或者法定人数。根据法律规定，全国人大一个代表团或者30名以上代表联名，才可以提出议案；县级以上地方各级人大代表10人以上联名、乡镇人大代表5人以上联名，才可以提出议案。

第二，内容法定，即代表议案的内容必须是属于本级人大职权范围内的事项。宪法和地方组织法规定了全国人大和地方各级人大的职权，各级人大代表应当根据本级人大的法定职权，提出有关议案。

第三，形式法定，即代表提出议案，应当有案由、案据和方案。案由是指提出议案的理由，就是为什么要提出该议案，通过该议案的必要性等；案据是指提出议案的依据，包括理论和事实依据，该议案的合理性、可行性等；方案是指解决问题的具体办法，具体办法是议案的核心内容，是要交付表决的内容，只提出问题，没有具体解决方案，不能作为议案提出。立法法规定，提出法律案，应当同时提出法律草案文本及其说明，并提供必要的资料，法律草案的说明应当包括制定该法律的必要性和主要内容。

4. 代表怎样提出议案？

代表提出议案，应该按照法律规定的要求提出，除了在议案的内容和形式上要注意符合法律规定之外，还应当注意以下几个问题：

第一，代表应通过视察、专

题调研等活动，深入实际，调查研究，在认真酝酿并充分准备的基础上提出议案，保证议案的质量，对人民负责。

第二，代表议案一般在大会会议期间提出。

第三，代表团提出议案，应当经过代表团全体会议充分讨论，由代表团全体代表的过半数通过，并由代表团团长签署。代表联名提出议案，领衔代表应当向参加联名附议的代表分别提供议案文本，经附议人认真审阅同意后，再签名附议；有条件集体讨论的，应经集体讨论，取得一致意见后，签名提出，以示共同负责。

第四，在大会会议期间提出的代表议案，由各代表团在规定的议案截止时间前送交大会秘书处；在大会闭会期间提出的代表议案，由省、自治区、直辖市人大常委会办事机构送交全国人大常委会办事机构。

第五，对议案与建议、批评和意见的作用要有正确的认识。有些代表认为用议案形式提出的事项容易受到重视，用建议、批评和意见形式提出的事项难以受到重视，因此把本属于建议、批评和意见的内容以议案的形式提出。国家权力机关与行政机关在处理议案与建议、批评和意见工作中，有着明确的分工，对不同内容的问题，应当用相应的形式去处理。议案及建议、批评和意见分别由人大及政府有关部门、其他组织处理，同样会受到重视。

代表应把议案同建议、批评和意见严格区分，不能把建议、批评和意见的内容作为议案提出来。

第六，注意代表议案的细节问题：一事一案，一件议案只就一个问题提出。议案应当使用大会印发的议案专用纸，为了保证议案的严肃性，方便议案的提出与处理，大会统一印制了议案专用纸（包括首页、附页、签名附页）。专用纸不能复印后填写，也不能填写后用复印页提出。事先打印的材料，可以剪贴在专用纸的有关栏目内。一页粘不下，可以多用几页，不要折叠，以免复印时遗漏，也可以附在首页后，参加联名提出议案的每位代表，都要亲笔签名，同时填写清楚代表证号码、邮政编码和详细通信地址。代表联名提出议案，由谁领衔，提出议案的代表可以自行商定。现在，代表使用无纸化、电子化方式提出议案的情况越来越多，也要注意以上事项。在同一件议案中，代表不要重复签名。以代表团名义提出的议案，需要由代表团全体代表的过半数通过，并由代表团负责人签名。代表议案应当书写工整、字迹清楚可认，以保证大会秘书处按照程序及时将代表提出的议案送请主席团审议。如果内容修改较多，应重新抄写。代表团、代表对本次大会审议的各项议案的意见，可以在有关会议上发表，也可以整理成书面意见直接送大会秘书处，不要作为议案提出。

5. 什么是代表建议、批评和

意见？

人大代表的建议、批评和意见，是人大代表向本级人大或者人大常委会提出的对各方面工作的看法、建议、主张、批评和意见等的总称，通常被简称为“代表建议”，人大代表依法向本级人大及其常委会对各方面工作提出建议、批评和意见，是代表执行代表职务，反映人民群众意见和要求的重要形式，是代表参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。认真研究处理代表建议、批评和意见并认真答复，是有关机关、组织的法定职责。根据有关法律规定，代表提出建议、批评和意见应符合下列基本要求：

第一，向本级人大或者人大常委会提出。代表法规定，代表在本级人大会议期间，有权向本级人大提出对各方面工作的建议、批评和意见；县级以上各级人大代表在本级人大闭会期间，有权向本级人大常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见。

第二，围绕国家改革发展稳定的大局，政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，对本级人大及其常委会、人民政府及其部门、监察委员会、人民法院、人民检察院和其他机关、组织的工作提出建议、批评和意见。从实践来看，代表的建议、批评和意见范围很广，主要包括以下几个方面。一是法律规定属于人民代表大会职权范围内的问题，包括立法问

题，如建议尽快制定或修改某项法律或者地方性法规；监督问题，如对“一府一委两院”的执法情况提出批评和意见，以及对全国或者本行政区域内带有根本性、长远性和重大性的问题的决策提出建议、批评和意见。二是关于人大会议中的各项工作，如在审议议案和报告中发现的问题，以及常委会的其他各项工作问题。三是关于发展和完善人民代表大会制度的重大问题。四是涉及国家方针政策的一些问题。五是关于国家机关职权范围内工作的问题和有关国家机关工作人员的失职行为。六是人民群众关心的其他“热点”问题。七是代表在视察中发现的问题等。

第三，应当明确具体，注重反映实际情况和问题，简明扼要，做到有情况、有分析、有具体意见。代表法规定，代表提出的建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题。这是为了使承办单位能够看明白代表反映的情况，了解代表的要求，并能有针对性地采取措施解决问题。如果建议、批评和意见的内容空泛、笼统，承办单位就难以研究处理。对于涉及解决代表本人及其亲属个人问题的，代转人民群众来信的，属于学术探讨、产品推介的，没有实际内容的问题，不应当作为代表建议、批评和意见提出。

第四，以书面的形式提出，一事一议，使用统一印制的代表建议、批评和意见专用纸，并亲

笔签名。代表的建议、批评和意见可以由代表一人提出，也可以由代表联名提出。联名提出的，领衔代表应当采取适当方式，使参加联名的代表了解建议、批评和意见的内容。参加联名的代表应当切实了解建议、批评和意见的内容，确认其能够真实表达自己的意愿。

6. 人大代表提出的建议、批评和意见的处理程序是怎样的？

人大代表的建议、批评和意见是依据法律规定的程序处理的。根据全国人大组织法第四十六条，地方组织法第十九条，代表法第十八条、第二十九条和第四十二条的规定，县级以上各级人大代表向本级人大或者人大常委会提出的对各方面工作的建议、批评和意见，有关机关、组织应当认真研究办理。乡、民族乡、镇的人大代表向本级人大提出的建议、批评和意见，由本级人大主席团交有关机关和组织研究处理并负责答复。代表法第四十二条第一款规定，有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见，并自交办之日起三个月内答复。涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见，应当自交办之日起六个月内答复。

承办单位应当建立和健全处理代表建议、批评和意见的制度，实行主管领导和具体承办人员分级负责制，严格处理程序，努力提高处理工作的效率和水平。

承办单位对代表建议、批评

和意见应进行分析，拟定处理工作方案；对代表建议、批评和意见中提出的主要问题或者同类问题，应统一研究处理措施。对人大常委会办事机构交办的需重点处理的代表建议、批评和意见，以及综合性强、涉及面广、处理难度大或者问题反映比较集中的代表建议、批评和意见，由主要负责人亲自负责研究处理。承办单位研究处理代表建议、批评和意见过程中，应当加强与提出相关建议、批评和意见的代表沟通、联系，通过走访、调研、座谈等多种方式，充分听取意见。对重点建议、批评和意见，应当邀请相关代表参与研究。代表建议、批评和意见涉及国家秘密的，承办单位应当做好保密工作。

由两个以上单位共同承办的代表建议、批评和意见，主办单位应当主动与协办单位协商，协办单位应当积极配合。协办单位应当在收到代表建议、批评和意见之日起一个月内将处理意见告知主办单位，由主办单位统一答复代表。主办单位答复代表时，应当向代表说明相关协办单位的处理意见。需要两个以上单位分别处理的，各有关承办单位应当依照各自的职责处理，并分别答复代表。政府有关部门因意见不一致，需要上级进行综合协调的，政府办公室应当进行协调。

承办单位应当区别不同情况，将处理代表建议、批评和意见的结果答复代表；能够解决的问题，应当尽快解决并明确答复

代表；应该解决但一时难以落实解决措施的，应当先向代表如实说明情况，明确办理时限，在妥善解决后再行答复。

对大会会议期间提出的代表建议、批评和意见，承办单位应当在闭会之日起三个月内，至迟不超过六个月内，予以答复。大会闭会期间提出的代表建议、批评和意见，承办单位应当在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月内，予以答复。提出建议、批评和意见的代表可以通过人大常委会办事机构，向承办单位了解有关建议、批评和意见的处理情况。代表对答复不满意的，可以将具体意见及时告知人大常委会办事机构，由人大常委会办事机构交由有关机关、组织再作研究，承办单位应当在三个月内再次答复代表。

承办单位对代表建议、批评和意见的答复，应当按照统一格式行文，由承办单位负责人签发，并加盖本单位公章。代表联名提出的建议、批评和意见，应当分别答复每位代表，或者经领衔代表同意后请领衔代表转复其他代表。

承办单位对代表建议、批评和意见的答复，应当同时抄送人大常委会。承办单位在代表建议、批评和意见全部办结后，应当及时向人大常委会办公厅综合报告办理情况。

盛度曾有“盛玄”“盛元”姓名考

■ 凌木子

友人盛也，原名胜利，盛氏子弟，研究北宋侍奉宋太宗、宋真宗、宋仁宗三朝皇帝盛度的历史文化，由来久矣。最近，他在铜陵市盛度文化研究微信群“爆料”，盛度原来名叫“玄”。并引一段宋史作为例证：“先是，上召翰林学士梁颙夜对，询及当世台阁人物。颙曰：‘晁烱笃于词学，盛玄敏于吏事’。上不答，徐问曰：‘文行兼著如赵安仁者有几？’颙曰：‘安仁才识兼茂，体裁凝远，求之具美，未见其比也。’既而颙卒，以安仁为翰林学士。”这段“夜对”中“盛玄”的发现，为我们了解、研究盛度的早期历史，又找到了一条很好的线索。

追寻这条线索，我在历史资料中也查出几条史料，可以佐证盛度曾用过盛玄这个姓名是正确的。

一是《续资治通鉴长编》卷五十七：“初，开封尉张易捕盗八人，送左军巡，狱成坐流，既决，乃获真盗。御史台劾问得实，前知府梁颙已卒，判官、屯田员外郎、直史馆盛玄责监洪州税，推官、赞赏大夫李湘责监永丰税”。这里记述的“盛玄”是否是我们

熟知的盛度呢？翻阅宋史《盛度传》，盛度“…开封府判官，坐决狱失实，降监洪州税”。很显然，这两段史料虽然粗细、详略不同，但从时间、地点、官名等几个方面推测，可以肯定讲的是同一个人、同一件事。这两段史料的相互参阅，我们不仅对《盛度传》中盛度为何从开封府谪洪州的具体原因弄清楚了，而且对盛胜利所引的那段宋史中“上不答”也弄明白了。

开封府作为北宋的国都，具有地方和中央的双重身份，身份特殊。当年，宋太祖赵光胤采纳赵普建议，在全国各州郡中设立通判，明确其职责就是对知州及其他官员进行监察，但“开封府是不设通判的——全国所有中级政区，只有这个府例外”（摘自《一本书读懂宋史》）。《续资治通鉴长编》里曾提到太平兴国七年（982年）开始设置开封府通判一职，由文官充任，但仅此一例。为什么？我以为关键是宋代沿袭隋唐的习俗，有亲王“尹京”的传统。历史上，宋太宗、宋真宗等不少皇家子弟和亲王都担任过开封府尹。在皇权大于天

的封建王朝，设置开封府的通判能对他们所作所为进行监察吗？

开封府判官，官名。宋初置，为开封府尹副贰。后设开封少尹二个，若遇他官领尹事，则改少尹为判官。根据这个注释推测，开封府的判官虽不是名正言顺的副职，但最起码也可以说是开封府知府的协助，没有监察职责，仅有协助之任。如：秦王赵廷美被任为开封尹，吕端被任为开封府判官。赵元禧出任开封尹，宋太宗任命张去华等二人为开封府判官、推官，并亲自召见他们，对他们说“…所以选择你们担任这些重要职务，请好好辅佐我的儿子。”各赏赐钱100万（贯）。后又再次任命吕端，重新让他担任开封府判官，辅佐这位皇位继承人。又如：宋真宗任开封尹时，毕士安被任命开封府府判官。张去华太宗时历任京东、江南转运使；真宗时，历知杭州、苏州，以工部侍郎致仕。吕端和毕士安在真宗朝都先后担任同平章事，也就是我们常说的宰相。由此可见，被选任开封府判官的人是前途无量的。

在此，综合上述一些摘录分



析，开封府的府尉张易捕获偷盗者八人，送交左军巡院，经过左军巡院审讯并对偷盗者提出流放的意见，开封府裁定执行后，又抓到真正的偷盗者。御史台得到检举揭发的信件，查清事实真相正准备对相关人员进行追责时，前开封府知府梁颙正好去世，作为协助知府工作的判官、屯田员外郎、直史馆盛玄被问责，被贬谪到洪州监督有关税收的上缴。这里讲的判官是盛度的实际职务，屯田员外郎是其享受的级别，直史馆是他的职称。看起来，盛度被降职似乎有点冤，但前开封府知府一把手已过世，作为协助知府分管具体工作的判官，被处理问责也在情理之中。

“盛度谪洪州”发生在景德

元年八九月间，而例证摘引的史料中“上召翰林学士梁颙夜对”，文前还有一句话，明确记载“夜对”是在景德元年的“秋七月”。当开封府知府梁颙讲到“晁烱笃于词学，盛玄敏于吏事”，此时“上不答”也就不难理解了。可以推测，“上”也就是宋真宗应已收到对开封府错案的检举揭发，并有绝对可能御笔亲批到御史台要求查办。这时，开封府的知府梁颙却不知底细地讲“晁烱笃于词学，盛玄敏于吏事”，让宋真宗如何回答？他只能缓缓地问梁颙：“文行兼著如赵安仁者有几？”，把话题岔开。

二是《续资治通鉴长编》卷七十五，大中祥符四年（1011年）己巳，“上谓宰相曰：‘朕阅唐

六典，起居郎、舍人、司谏、正言凡十二员，近者此官多阙，可因覃庆选有才望，为中外所知者补之。’於是直史馆陈尧佐、乐黄目、盛玄、王随、路振、崔遵度、陈知微、李谿、陈越等九人，悉授两省官。盛玄，余杭人，后改名度。”这段史料更加清楚了，最后一句明确指出“盛玄，余杭人，后改名度。”至此，白纸黑字、明明白白，盛度曾用名“玄”，我们应该不容置疑了。

宋时，通称门下省与中书省为两省，统称门下省五品以上或五品以下官至左散骑常侍、左谏议大夫、给事中、起居郎、左司谏、左正言与中书省五品以上或五品以下官右散骑常侍、右谏议大夫、中书舍人、起居舍人、右

司諫、右正言为两省官。结合其他史料，可以推测，真宗大中祥符四年，是年四十四岁、年富力强的盛度进入两省，被起用为“起居舍人”，进入台阁，与皇帝朝暮相处，掌修记言之事。

三是清代所编的《宋诗纪事》和《宋会要辑稿》等其它宋史专著，内无“盛玄”却有“盛元”的记载。《宋诗纪事》卷七记载：盛元《送何水部蒙出牧袁州》的一首诗：“文昌郎位改清资，乞领鱼符赋式微。雉省月寒慵夜直，隼旌风细喜秋归。宜春酒助新开宴，侍史香余旧赐衣。客向西山思井旧，莫教讴鸟见人飞。”这里的“何水部蒙”就是宋朝的何蒙，字叔昭，洪州人，曾任水部郎中。大中祥符四年（1011年），加官太府少卿。后任太平知州，又任袁州知州。后又调任濠州。大中祥符六年（1013年）死去，终年七十七岁。这是盛元大在中祥符四年后送别何蒙去袁州任知州的一首诗。

这里的“盛元”是谁？《宋诗纪事》是清代厉鹗编辑的宋代诗歌资料汇集，共100卷。书中收录宋诗3812家及其小传。书中记载了与诗歌有关的事迹和人物。诗后列举了有关诗的作者本来的身份。在盛元《送何水部蒙出牧袁州》的尾部有按语说：“《宋诗纪事》作盛元诗，据《续资治通鉴长编》卷七五，盛元即盛度。”《续资治通鉴长编》卷七五文字讲的是“盛玄，余杭人，后改名度”。从这里可以揣测，盛元即盛玄也。

《宋会要辑稿》·礼九·大

阅讲武：十六日，大阅诸军于东北郊。明日，又赐近臣饮于中书，诸军将校饮于营中，内职饮于军器库，诸班卫士饮于殿门外。大阅所践民田，蠲其租。上作《大阅》五言诗，令属和。儒臣梁颙、曾致尧、盛元、刘锴、杨岷等各上大阅颂、赋、铭，诏付史馆。

《宋诗纪事》盛元《送何水部蒙出牧袁州》的按语和《宋会要辑稿》所摘的《宋会要辑稿》·礼九·大阅讲武，为什么将盛玄称为盛元呢？

历史的大背景，《宋诗纪事》的主编厉鹗（1692年——1752年），生活在康熙皇帝玄烨执政期间，《宋会要辑稿》的主编徐松（1781——1848年）生活在康熙执政之后，但其大背景就是清朝最为盛行的“御名避讳”。《清朝御名避讳指南》一文指出：“从康熙到乾隆，越往后禁忌越多，越往后越容易触犯圣讳。”（摘自北京青年报）。清朝皇帝的名字不能写，更不能乱写。乾隆年间，河南有一个书贩刻印《圣讳实录》，本来是想教大家怎样避清朝皇帝的名讳，结果被乾隆所杀，因为书里写了康熙、雍正和乾隆的名字。如何避讳？康熙名叫玄烨，假如你生活在康熙即位以后，你要写书、写文章，那就得避开“玄”字和“烨”字，用别的字代替。你本来想写“天地玄黄”，只能写成“天地元黄”，想写“其光烨烨”，只能写成“其光煜煜”。假如你敢直接写“玄黄”和“烨烨”，一旦被人举报

上去，那就是掉脑袋的事了。因为避“玄”为“元”的人太多了，“玄”改“元”就约定俗成、人们一看到“元”字，就会联想到“玄”字。因此，清朝文人在编写宋诗、宋书时，见到“盛玄”为了避讳，只能改为“盛元”。从这个角度讲，我们也可以反证“盛元”就是“盛玄”，“盛玄”就是“盛度”。

盛玄为何改名为“度”？我以为，应该与这件事有着密切的联系。大中祥符五年（1012年），宋真宗对其宰执说他梦见了玉皇，令赵氏祖先授予他天书。赵氏祖先自称是远古人皇九人中的一人，曾转世为轩辕黄帝，主赵氏之族，总治下界，名曰九天司命保生天尊赵玄朗。当年闰十月，宋真宗追尊赵玄朗为九天司命保生天尊大帝，庙号圣祖，并昭告天下：玄、郎二字避讳。如当时孔子的封号是“玄圣文宣王”改作“至圣文宣王”，大将杨延朗改名为杨延昭。此时，身为皇帝身边的要人、官员“盛玄”肯定要率先执行，及时避讳，改称盛度，免遭生事。度，儒家中庸之道也，以“度”为名，很符合盛度“凡事有度”，“做人有度”，“做事有度”的吏事风格。当然，这个结论可以继续讨论，但不管怎么说，盛度史书上曾用“盛玄”、“盛元”的发现，对研究盛度历史和文化的同仁们，进一步收集、整理盛度史料，尤其是收集盛度早期史料，窃以为是有很大帮助的。

百合花开醉游人

詹敬鹏

梦思康百合庄园，位于安徽省铜陵市义安区天门镇金塔村。这里群山皱皱褶褶、缠缠绕绕，五月的阳光铺满在山坡上，遍布绽放的七彩百合花，蔚蓝色的天空下点缀着星星点点的赏花人，带着欢笑声在慢慢地移动着。整个画面，仿佛是一部彩色的视频，又像一群群五彩斑斓的蝴蝶，只有那七彩百合花漫天浓浓淡淡的清香，在空气中飘飘忽忽、聚聚散散，撩拨着我的鼻息和睫毛。这清新明丽的金塔小山村，是多么的美丽动人！

清晨，我又一次来到这个小山村的百合庄园，站在铜青公路旁眺望，跃入眼帘的是“梦思康百合庄园”内的七彩百合争相绽放。整个百合庄园景区设计精巧：4座红顶的荷兰风车，分别代表着绿水、青山、金山、银山；5座漂亮的红房子，按照金、木、水、火、土的顺序，在百合园一处较高的田埂上一字排开；园中百合花丛中的熊大、熊二、光头强、大头儿子和小头爸爸，还有两头十分可爱的小毛驴、长颈鹿、12生肖，将百合庄园景区装扮得惟妙惟肖；四周环水的两个小岛屿

中间，悬空着一尊硕大的茶壶，一股清澈的水从壶口喷泻而出，停泊在水中的4条小红船，既为游客增添了赏花休闲的乐趣，又为百合庄园景区增添了最佳拍摄景点。如果从高空俯瞰眺望，两个小岛屿，一个是方形，一个是圆形，像是在告诉人们：没有规矩，不成方圆。走进百合庄园景区，仿佛是走进了我国中医药历史之深处：华佗、扁鹊、李时珍……我在漂亮的红房子里张贴的宣传画中了解到，我国历史上十大名中医，经过千百年的伟大实践，让后人懂得，中华中医学博大精深，而每一味中药材都是有生命的，就像一曲灵动的音乐，去和鸣你的心弦，让你体味生命的真谛与美妙。显然，地球上所有的动物和植物，都是一个共同的祖先，那就是从最简单的单细胞生物进化而来。凡生命，皆相通。尤其是人类培育和钟情几千年的精灵——百合，入药、入食。我十分喜爱食用百合，一碟百合香芹，一盘百合花饼，一碗百合绿豆汤，一杯百合花茶，伴着温润的清泉，进入口舌，流入喉咙，沁入肠胃，融入血液，沿着你的

每一根神经，浸润末梢，甘醇宜人，真趣真义，润身润心。

五月的百合庄园，百合花景色清丽明快，生机勃勃，耳得之而为声，目遇之而成色，到处洋溢着游人的活力与欢笑。我们手拿着相机，走进百合花丛中，那大片盛开的七彩百合花，让人目不暇接，蓝天白云下，漫步花垄间，一株株百合花茎秆亭亭玉立、叶片青翠，花朵白的素雅，红得娇艳，黄得可爱，紫得高贵，橙得纯真。好似一张张笑开的脸颊，热情地欢迎你。于是，我在百合园里一边欣赏着百合花绽放的艳丽，一边拍摄着游人的每个欢笑的时刻，记录着他们每个欢乐的动作……这里，山清水秀、滴青流翠、沁人心脾，在水韵清风中，呈现出浓郁的农耕文化之人文风情；这里，乡风纯朴、风光旖旎、古韵犹在，新罗国王子金乔觉在赴九华山途中，曾在塔山留下千年的脚印，建造了“东台寺”传播佛教文化的传说故事；这里，七彩百合、晶莹雅致、清香宜人，让城乡居民在休闲赏花游玩和品尝药膳美食中，感受我国博大精深的中医药文化之魅力。

那年中考那人那事

■ 王国忠

我老家在四面环水的义安区老洲乡。1983年夏天里发了特大洪水，洪水一个劲地猛涨，老洲大圩危在旦夕，父老乡亲死保着。为防万一，住在地势低处的人家都在大圩堤上搭个芦席棚，老弱病残者都在棚里过夜。我家也不例外。那年洪水虽大，但中考如期举行。

记得中考第一天凌晨三点，母亲特地给我做了一碗荷包蛋，三个鸡蛋加一大把炒米和一勺红糖。这是很奢侈的早餐，只有逢年过节才能吃得到。当父亲把那一碗荷包蛋端到我棚里，并叫醒我时，我乐坏了。还没吃出滋味来，一大碗汤汤水水就下了肚。父亲是个斗大的字都不认得几个的农民，平时话很少。当时对我说：“带好东西，我送你去渡口。”一路无话。到了东江边船泊站渡口，送考的老师和同学们几乎到齐了。父亲露出少有的微笑说：“别怕，好好考。”就回去了。坐在机班船上，望着白浪滔天的洪水，当时年仅十四、五岁的考生们，有的白了脸，有的软了腿。最终还是平安抵达县城渡口。

当天上午考语文。语文是我的强项。离交卷少说还有半个钟头时，我发兴，提前交卷了。不知姓名的女监考老师很关心地小声说：“同学，还早，再检查检查……”我当时只有15岁，只跟父母到县城去过一趟，没见过世面，也不知好歹。见女监考老师劝我检查试卷，竟然连说“谢谢”都不会，拔腿欲走。女监考老师以为我没听清，提高了声音：“同学，时间还早，把试卷再检查一遍，有好处……”没等她说完，我慌忙跑出了考场，引得全场考生都抬起头来，诧异地望着我。

中餐自理。在县城我家没亲戚，我无处可去，就用清早父亲给我的二毛钱买面条吃。在一个街角面条摊前，我诚惶诚恐地对一个年过五旬的大妈说：“大妈，能不能给我下半碗面？”我家寒，深知父母每一分钱都来之不易。我想省下一毛钱，第二天中午用。一看那位大妈就知道她是个城里人，衣着虽朴素，但收拾得清丝丝的。大妈乐了：“小小小伙子！今天中考，一看你就是个考生。半碗面不好下，再说，你正在长

身体，半碗面怎能吃得饱？下午还要考试，不能饿着肚子呀。”大妈给我倒了一碗白开水，“你先坐，喝点水，一上午没喝水了吧……”功夫不大，大妈给我端来了一大碗手擀面，笑道：“小小小伙子！半碗面也好，一碗面也罢，我只收你一毛钱。”吃着吃着，泪水吃下来了。没想到，碗底居然卧着二只卤鸡蛋！以前我听大人们说过，城里人小气。这位素不相识的大妈，为什么平白无故地如此慷慨关照我呢？我百思不得其解。闲聊中，我得知大妈姓陈，她也晓得了我是老洲人。吃完面条后，陈大妈对我说：“小小小伙子！眼下，洪水还在猛涨，老洲圩堤危险得很。许多人到县城投亲靠友了。为了安全起见，你今晚就到我家住，直到考试结束。我大儿子跟你差不多大，我包你吃住，分文不收……”我虽不懂事，也木讷，但陈大妈的一番话感动得我半天说不出话来。良久，我回过神来：“大妈！这事我做不了主。我爸妈都在家里……”大妈笑：“你告诉你们班主任，要他转告你爸妈……”后来，我把这事告诉了送考的班



主任。他既感动又高兴，答应我下午考完试后，就送我去陈大妈家，回去再告诉我爸妈……

下午考“政史地”。我所在的考场，在原铜陵县教师进修学校，都是平房。时值盛夏，酷暑难耐。我的座位正好在教室西边的窗户边，西晒，窗户没遮阳棚。开考时，刺眼的阳光，直接笼罩着我，晒得我汗流浹背，汗水模糊了双眼，印湿了试卷。突然，我感到不再那么热了，也没了阳光。我抬头往窗外一看，只见一位中年女监考老师，打着一把黑色雨伞，站在窗外，不时用手帕擦着满脸的汗水。原来，不知从何时起，她默默地打着伞，为我挡住了阳光和炎热！我望着她，呆呆发愣。女监考老师微笑着小声说：“同学，快做题呀……”这下是泪水模糊了我的双眼。

考试结束后，班主任陪我按照陈大妈给我的家庭住址，找到了她家。陈大妈夫妇非常热情地接待了我们。陈大妈家房子不大，一家五口人，丈夫是建筑工人，有二个儿子和一个女儿。当晚我就在她家住下了。晚餐时，陈大妈给我做了荤素搭配的三菜一汤，都是我从没吃过的。为了让我晚上安静复习和休息，陈大妈要她丈夫把大儿子送到奶奶家住，把二儿子和小女儿送到外婆家住。洗澡时，她像母亲一般，给我拎来了一大桶温水，拿来了大儿子的短裤头和背心。我复习时，她又把家里唯一的台式电风扇给我吹，夫妻俩打着蒲扇外出了。当时我发誓：等我长大有出息了，我一定要报答这家人！

中考分数公布那天傍晚，老洲中学校长章尚文到我家报喜，

老远就边走边喊：“王先锋中考考了359分！老洲第一！全县第二！”那年中考总分400分（语文100分，数学100分，“政史地”100分，“理化生”100分）。英语100分（不计入总分，仅作参考分，我考了92.75分）。填报志愿时，父母要我填报蚌埠粮校，说将来毕业分配到家乡粮站后，我家买米时就不会被搭山芋干子什么的。三年后，我从蚌埠粮校毕业上班了。拿到第一个月三十六块五毛钱的工资时，全部买了食品，去看望陈大妈一家人。那天到了陈大妈家时，却没看到她。她丈夫告诉我说，陈大妈在我毕业的头一年，因病过世了。当时我惊呆了！当年陈大妈口中的小小子已变成大小伙子的我，放声痛哭起来……