

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

03

2021（总第201期）
内部资料 免费交流



图片新闻



▲ 9月8日，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明率队督察老旧小区改造工作。



▲ 9月9日，市人大常委会副主任叶萍参加《铜陵市工业遗产保护与利用条例》贯彻落实情况座谈会。



▲ 9月23日，市人大常委会副主任汪宜武率队调研国有资产管理情况。



▲ 9月3日，市人大常委会副主任陈昌生率队调研行政执法协调监督工作。



▲ 9月14日，市人大常委会副主任陈元中带队调研新型农业经营主体发展情况。

奋力谱写铜陵高质量发展和现代化建设新篇章

激扬先行气概，续写奋进华章。9月29日，在雄壮激昂的《国际歌》声中，肩负全市人民重托、凝聚各方共识力量的市第十一次党代会，圆满完成各项议程胜利闭幕。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

这次大会是在“两个大局”交织、“两个一百年”交汇、“两个五年规划”交接的关键节点召开的一次十分重要的会议。会议期间，来自各板块、各条线的代表们肩负着全市10万余名共产党员的重托和170万人民群众的期盼，以对党、对人民、对铜陵事业发展高度负责的精神，认真履行职责，充分发扬民主，积极建言献策，为加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵绘出了好蓝图，选出了好班子，从思想上、政治上、组织上为铜陵今后一个时期高质量发展奠定了坚实基础、提供了坚强保证。这次大会，是一次承前启后、继往开来的大会，是一次高举旗帜、催人奋进的大会，是一次团结奋进、凝心聚力的大会，是一次纪律严明、风清气正的大会。

新的形势任务，新的机遇挑战，新的责任使命。未来五年，是我市深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神、开启新阶段现代化建设新征程的关键时期。当今世界百年未有之大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，碳达峰、碳中和带来广泛而深刻的经济社会变革，长江经济带、长三角一体化、中部地区崛起等国家战略叠加效应加速释放，我省“三地一区”建设高位推动、聚力突破，我市发展仍然处于重要机遇期。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“两个坚持”“两个更大”使命任务和“三地一区”战略定位，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“智造新铜都、生态幸福城”，聚力创新驱动、创业强基、创优提质、创富惠民，推动高质量发展、创造高品质生活，奋力谱写新

阶段现代化幸福铜陵建设新篇章！

蓝图已经绘就，使命催人奋进，关键在于落实。全市上下要忠诚担当抓落实，把旗帜鲜明讲政治贯穿履行职责全过程、各方面，全力推动中央及省委、市委决策部署落地见效。要聚焦发展抓落实，树牢“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，坚持向改革要动力、向开放要活力、向创新要潜力，以奔跑的姿态前行、用决战的状态实干。要践行初心抓落实，始终把发展的着力点放在为党尽责、为民造福上，在推动高质量发展中促进共同富裕，让高品质生活更加可感可获可享。要久久为功抓落实，始终保持战略定力和历史耐心，强化底线思维，激发斗争精神，锤炼过硬本领，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，稳扎稳打、干事担事，事不避难、义不逃责，努力在新的赶考路上交出优秀答卷，把党代会描绘的美好蓝图变成生动现实！

党建兴，则事业兴；党建强，则发展强。全市各级党组织要把学习贯彻本次党代会精神作为一项重要政治任务，迅速组织广大党员干部群众深入学习宣传贯彻大会精神，切实把思想和行动统一到大会作出的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来。各位代表要带头学习好、宣传好、落实好大会精神，真抓实干、埋头苦干，在本职岗位上认真履行职责、当好先锋模范，在奋进新征程中展现更大作为、贡献更大力量，努力创造经得起检验、让群众满意的新业绩！

新使命呼唤新担当，新征程要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，实干担当、勇争一流，为聚力打造“智造新铜都、生态幸福城”，加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵而不懈奋斗！

（《铜陵日报》社论）

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：陈昌龙

委 员：黄 伟 王 宾 徐继祥

徐安林 马怀保 章毅民

刘 斌 厉 军 张 勇

朱碧海 俞正银 郜国正

马 斌 张灵中

主 编：陈昌龙

副 主 编：刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印刷数量：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2021 年 10 月 8 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

奋力谱写铜陵高质量发展和现代化建设新篇章
..... 01

特 稿

中国共产党铜陵市第十一次代表大会隆重开幕
..... 04

中国共产党铜陵市第十一次代表大会胜利闭幕
..... 07

市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题
传达学习市第十一次党代会精神..... 09



党史学习教育

弘扬伟大建党精神 开启人大财经预算工作新局面
.....汪宜武 10

马克思主义在中国落地生根的文化逻辑
.....陈昌生 13

学习百年党史 凝聚奋进力量
推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接
.....陈元中 16

市人大常委会及机关“三坚持”认真
学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神
.....章海文 19

■ 人大法治汇

如何解决“同案不同判？”

——市人大常委会首次开展类案监督探索司法监督新路径……………张久愿 20



■ 人大代表联络站

全市人大代表联络站工作座谈会召开……………22

一“站”到位 “联”接民心……………23

让群众诉求“件件有着落”

——人民社区人大代表联络站“三单制”工作法成效明显……………25

■ 调查研究

关于开发园区项目建设的建议

……………市人大工作研究会 26

我市长江禁捕工作存在的问题及对策建议

……………农工委 27

关于全市应急管理体系建设情况的调研报告

……………社建工委 29

■ 代表之窗

“密切联系群众是我的职责所在”

——记市人大代表、枞阳县土地收购储备中心主任傅旺明……………田 间 31

用好专业“基本功” 学好代表“履职经”

——记市人大代表、安徽智全律师事务所合伙人高成军……………杨 柳 32

■ 工作实践

市人大常委会加强制度建设 全面提升新时代人大工作效能……………吴 炜 33

市人大常委会聚焦“四突出” 助力优化涉企扶持政策……………预算工委 35

■ 县区人大

畅通民主渠道……………杜 昕 36

■ 换届选举

人大换届选举知识问答……………39



■ 文 苑

树荫慢慢消失……………章铜胜 41

天门姜香九月天……………叶 子 42

最可爱的人 不朽的军魂

——观看电影《长津湖》感怀……………詹敬鹏 44

中国江南文化苑（封面）……………周久生 / 摄

海滨之晨（封底）……………仇笑平 / 摄

中国共产党铜陵市第十一次代表大会 隆重开幕

丁纯代表中共铜陵市第十届委员会向大会作报告 孔涛主持会议

9月27日上午，中国共产党铜陵市第十一次代表大会在行政会议中心礼堂隆重开幕。丁纯代表中共铜陵市第十届委员会向大会作题为《践行新理念 奋进新征程 加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵》的报告。这次大会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“两个坚持”“两个更大”使命任务和“三地一区”战略定位，践行新理念，奋进新征程，为加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵而努力奋斗。

党徽熠熠生辉，红旗鲜艳如火。上午8时许，来自全市各条战线的党代表肩负着重托和使命，满怀豪情、精神饱满地步入会场。大会主席台正上方悬挂着“中国共产党铜陵市第十一次代表大会”的会标，金色的党徽悬挂于帷幕中央，与两侧鲜艳的红旗交相辉映，显得格外庄严。

本次大会应到代表382名，实到370名，符合规定。

大会主席团常务委员会委员丁纯、孔涛、金春龙、刘亚东、昌红梅、潘荣华、洪建春、郑刚、金中华、胡启书，主席团成员、市政协主席张梦生在主席台就座。省委换届指导组（换届风气督导组）组长郭本纯到会指导并在主席台就座。

老干部赵指南、孟永范、陈乐宁、徐宗督、唐世定、陈良平、古亚伟等出席开幕式并在主席台就座。大会主席团其他成员、部分在职市级党员领导干部也在主席台就座。

市各民主党派、工商联和无党派人士十分关心这次党代会的召开，专门向大会发来了贺信。

大会由孔涛主持。上午8时30分，孔涛宣布大会开幕，全体起立，奏唱《中华人民共和国国歌》。

在热烈的掌声中，丁纯代表中共铜陵市第十届委员会向大会作报告。报告分五个部分：一、攻坚克难，决胜全面建成小康社会；二、勠力同心，奋进新阶段现代化建设新征程；三、实干笃行，奋力推动高质量发展；四、共建共享，努力创造高品质生活；五、从严从实，不断推进党的建设新的伟大工程。

丁纯在报告中全面回顾了市第十次党代会以来的工作。他说，五年来，在省委坚强领导下，市委团结带领全市党员干部群众，始终牢记习近平总书记的谆谆教导和殷殷嘱托，坚决落实中央及省委各项决策部署，实施五大发展行动计划，推动高质量发展，“十三五”规划顺利完成，“十四五”规划扎实开局，经济社会发展取得新成就。五年来，市委以知责尽责破除千难万难、以苦干实干凝聚民心民力，在一



次次大战大考中践行初心使命、展现担当作为，实现了全面建成小康社会目标，转型发展提质增效，改革开放迈出更大步伐，跨江融合发展呈现新气象，生态文明建设成效显著，人民生活持续改善，民主法治建设不断进步，党的建设全面加强。

丁纯指出，五年砥砺奋进，不仅为未来发展奠定了坚实基础，也积累了宝贵经验：必须以实际行动坚决做到“两个维护”，必须以新发展理念引领高质量发展，必须以为民情怀践行初心使命，必须以良好精神状态攀高比强，必须以坚定决心全面从严治党。

丁纯强调，当前和今后一个

时期，是我市深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神、奋进新阶段现代化建设新征程的关键时期。要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，聚焦“两个坚持”“两个更大”使命任务和打造“三地一区”战略定位，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展

格局，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，统筹发展和安全，锚定“智造新铜都、生态幸福城”，聚力创新驱动、创业强基、创优提质、创富惠民，推动高质量发展、创造高品质生活，奋力谱写新阶段现代化幸福铜陵建设新篇章。

丁纯强调，高质量发展是高品质生活的基础，高品质生活是高质量发展的目的。今后五年，高质量发展要实现重大突破，经济实力更大跃升，创新能力更大提升，开放活力更大激发，城市承载力更大增强。高品质生活要实现长足进步，人民创新创业，奋斗之美更加彰显；全民健身健心，健康之美更加彰显；精神自

信自强，人文之美更加彰显；服务普及普惠，共享之美更加彰显；环境宜居宜业，和谐之美更加彰显。到二〇三五年，铜陵经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，特色现代产业体系基本建成，人均地区生产总值达到长三角平均水平，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，一座创新活力足、产业实力强、开放程度深、生态环境美、生活品质高的新阶段现代化幸福之城屹立于皖江之滨。

丁纯指出，要坚定不移贯彻新发展理念，努力走出一条符合铜陵实际的高质量发展之路。强化智造引领，推进经济发展高质量；强化动能转换，推进科技创新高质量；强化对标先进，推进改革开放高质量；强化跨江联动，

推进协调发展高质量；强化有效衔接，推进乡村振兴高质量；强化绿色导向，推进生态环境高质量。要瞄准群众所忧所急所盼，筑牢高品质生活的收入基础，丰富高品质生活的服务供给，构筑高品质生活的精神高地，夯实高品质生活的治理基石，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，扎实推动共同富裕，不断增强群众获得感幸福感安全感。

丁纯强调，要全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，弘扬伟大建党精神，坚定不移推进全面从严治党，以高质量党建引领和保障“四创两高”。要加强政治引领，不忘初心筑牢信念根基；强化党的领导，把关定向统揽发展全局；坚持固本强基，上下贯通完善组织体系；树正用人导向，育选管用建强干部队伍；深化正风反腐，一以贯

之全面从严治党。

丁纯最后强调，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，负重前行、加压奋进，为聚力打造“智造新铜都、生态幸福城”，加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵而努力奋斗！

中共铜陵市第十届纪律检查委员会向大会作了书面报告。

列席大会的有：不是市第十一次党代会代表的十届市委委员、候补委员；不是市第十一次党代会代表的十届市纪委委员；民主党派主要负责人和无党派代表人士；不是市第十一次党代会代表或非中共党员的市直单位、在铜高校主要负责人。

摘自《铜陵日报》

（上接第9页）高品质生活要求，瞄准群众所急所忧所盼的有效举措。围绕这些议题，要组织好调研、起草报告、开展好审议等活动，充分发挥好人大调研优势，加强分析研判，找准短板不足，提好工作建议，为促进全市经济社会高质量发展提供坚实的法治保障和民意支持。

会议要求，要牢牢坚持“两个机关”的定位，积极顺应时代

发展的新要求，把握人大工作规律和特点，不断提升常委会及机关干部依法履职能力和水平。要结合市委从严治党整体部署，坚定扛起管党治党政治责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责。要坚持“学史力行”，继续深入开展党史学习教育工作，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，把党史学习教育的成效体现到实际工作中。要按照省委、省人大

部署要求，高标准抓好和指导好市县乡人大换届选举工作，最大限度凝聚起人民群众共同奋斗的智慧力量。要认真谋划明年乃至未来五年的人大主要工作，确保各项工作紧扣全市中心大局，做到有传承、有发展、有突破，不断深入推动全过程人民民主在铜陵的生动实践，为加快建设新阶段现代化幸福铜陵作出新的更大贡献。

中国共产党铜陵市第十一次代表大会 胜利闭幕

丁纯主持并讲话

选举产生新一届市委、市纪委和铜陵市出席省第十一次党代会代表
通过了关于十届市委报告的决议和关于十届市纪委工作报告的决议



9月29日上午，中国共产党铜陵市第十一次代表大会圆满完成各项议程，在市行政会议中心礼堂胜利闭幕。大会号召，全

市各级党组织、广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，大力弘扬伟

大建党精神，不忘初心、牢记使命，实干担当、勇争一流，聚力打造“智造新铜都、生态幸福城”，为加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵而不懈奋斗。

本次大会应到代表382名，实到代表372名，符合规定。

大会主席团常务委员会委员丁纯、孔涛、金春龙、刘亚东、昌红梅、潘荣华、洪建春、何田、郑刚、金中华、胡启书，主席团成员、市政协主席张梦生在主席台就座。丁纯主持会议并讲话。

老干部赵指南、孟永范、陈乐宁、徐宗督、唐世定、陈良平、古亚伟等出席闭幕式并在主席台就座。大会主席团其他成员、部分在职市级党员领导干部也在主席台就座。

省委换届指导组到会指导。

在总监票人和监票人的监督

下，大会以无记名投票方式选举产生中国共产党铜陵市第十一届委员会委员49名、候补委员9名，中国共产党铜陵市第十一届纪律检查委员会委员35名，铜陵市出席中国共产党安徽省第十一次代表大会代表23名。当选举结果宣布时，全场响起了热烈的掌声。

大会以举手表决的方式，一致通过《中国共产党铜陵市第十一次代表大会关于中共铜陵市第十届委员会报告的决议》和《中国共产党铜陵市第十一次代表大会关于中共铜陵市第十届纪律检查委员会工作报告的决议》。

大会完成各项议程后，丁纯发表了讲话。他说，中国共产党铜陵市第十一次代表大会，在省委的坚强领导和省委换届指导组的精心指导下，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。这次大会，是在“两个大局”交织、“两个一百年”交汇、“两个五年规划”交接的关键节点召开的一次十分重要的会议，是一次高举旗帜、团结奋进、风清气正的大会。

丁纯指出，大会审议通过的十届市委报告，全面总结市第十次党代会以来的工作，进一步明确了当前和今后一个时期全市发展的奋斗目标和重点任务，对于我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，大力弘扬伟大建党精神，聚焦习近平总书记

赋予安徽强化“两个坚持”、实现“两个更大”使命任务和省委打造“三地一区”战略定位，聚力打造“智造新铜都、生态幸福城”，加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵，具有重大而深远的意义。报告凝聚了全体代表的智慧，顺应了全市广大党员和干部群众的期待，是大会精神的集中体现，是指导当前和今后一个时期铜陵经济社会发展和党的建设的纲领性文件。

丁纯强调，蓝图已经绘就，使命催人奋进，关键在于落实。要忠诚担当抓落实，把旗帜鲜明讲政治贯穿履行职责全过程、各方面，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上持续下功夫，始终胸怀“国之大者”，不断提高“政治三力”，以实际行动践行“两个维护”、诠释对党忠诚。要聚焦发展抓落实，树牢“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，坚持向改革要动力、向开放要活力、向创新要潜力，扭住双招双引、项目建设、规上工业企业和高新技术企业“双倍增”等关键抓手，奋力攻坚进位、争创一流业绩。要践行初心抓落实，始终把发展的着力点放在为党尽责、为民造福上，在解决群众操心事、烦心事、揪心事中增进民生福祉，在推动高质量发展中促进共同富裕，让高品质生活更加可感可获可享。要久久为功抓落实，始终保持战略定力和历史耐心，强化底线思维，发扬斗争精神，锤炼过硬本领，

一锤接着一锤敲，一任接着一任干，不断谱写铜陵高质量发展和现代化建设新篇章。

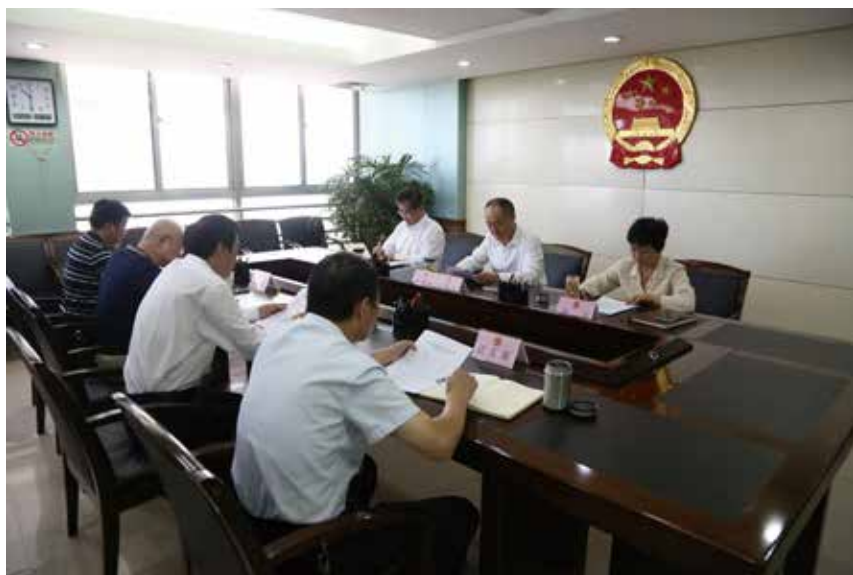
丁纯强调，当前，全市各级党组织要把学习贯彻本次党代会精神作为一项重要政治任务，迅速组织广大党员干部群众深入学习宣传贯彻大会精神，切实把思想和行动统一到大会作出的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来。各位代表要带头学习好、宣传好、落实好大会精神，真抓实干、埋头苦干，在本职岗位上认真履行职责、当好先锋模范，在奋进新征程中展现更大作为、贡献更大力量，努力创造经得起检验、让群众满意的新业绩。

丁纯最后强调，新使命呼唤新担当，新征程要有新作为。我们坚信，有党中央及省委的坚强领导，有历届市几套班子打下的坚实基础，有全市广大党员和干部群众的团结奋斗，这次党代会描绘的宏伟蓝图一定能够实现，铜陵的明天一定会更加美好，铜陵人民的生活一定会更加幸福！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，实干担当、勇争一流，为加快建设“四创两高”新阶段现代化幸福铜陵而不懈奋斗！

大会在雄壮的《国际歌》声中闭幕。

摘自《铜陵日报》

市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题传达学习市第十一次党代会精神



9月30日上午，市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题学习会议在市行政中心召开，会议专题传达学习市第十一次党代会精神，研究贯彻落实措施。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持会议并讲话。

何刚明指出，市第十一次党代会是在我市“十三五”圆满收官、“十四五”全面开启之际的关键时期召开的一次重要会议。

大会审议通过的市委工作报告，客观总结了市第十次党代会以来取得的工作成绩，科学谋划、全面部署了未来五年全市工作的指导思想、奋斗目标、主要任务和具体措施，是指导今后五年乃至更长一个时期内新阶段现代化幸福铜陵建设的纲领性文件，对于做好今后全市工作以及人大工作具有重要的指导意义。

会议强调，要把学习贯彻落实好市党代会精神作为一项重

要政治任务，切实把思想和行动统一到党代会确定的目标任务上来，把党代会提出的思路举措、任务要求及时落实到人大的立法、监督、代表等各项工作中，找准人大定位、发挥人大优势，为推进铜陵经济社会发展积极贡献人大智慧和力量。要对照年初制定的常委会工作要点，认真梳理今年工作完成情况，查漏补缺，确保全年任务按时高效完成。下一阶段，常委会还将审议《铜陵市养犬管理条例（草案）》、工业投资暨规模以上工业企业发展、国有资产管理、同级审查发现问题整改、新型农业经营主体发展、代表建议办理、青少年体质健康情况等法规案和报告，就“八五”法治宣传作出决议，集体视察交通重点工程建设。主任会议也将听取政府招商引资暨重点项目落地、民生工程、公安机关打击经济犯罪等报告。这些重点工作都是契合市委决策部署，紧扣高质量发展、（下转第6页）



编者按：日前，市人大常委会领导结合庆祝中国共产党成立100周年，以“学党史、悟思想、办实事、开新局”为主题，分别在所在党小组、联系村讲党史专题党课。现将党课报告摘登如下。

弘扬伟大建党精神 开启人大财经预算工作新局面

■ 市人大常委会副主任 汪宜武

一、对习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话以及伟大建党精神的认识

习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话，纵贯百年、统筹全局、远眺未来，深刻阐述了一系列重要思想、重要论断、重要要求，彰显了中国共产党的政治品格、精神谱系、光荣传统、红色血脉，展现了中国共产党的政治担当、历史自觉、人民立场、复兴使命，

是指引全国人民立足百年大党新起点、接力百年奋斗新征程的马克思主义纲领性文献。作为市人大机关的党员领导干部，要深刻领悟习近平总书记讲话的精髓要义，结合实际，履职尽责，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的力量。一要明晰精神之源，牢记初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行一切奋斗、一切牺牲、一切创造，都是为了实现中华民族的伟

大复兴。在新征程上，弘扬伟大的建党精神，需要牢记“江山就是人民，人民就是江山”，让人民生活幸福，牢记国之大者，守住中国共产党的精神源头，守住人民的心。二要崇尚忠诚，永葆政治本色。对党忠诚既是党对党员干部最基本的政治要求，也是党员干部最重要的政治素养。总书记指出，要崇尚对党忠诚的大德，广大党员、干部永不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛

党的誓言，做到始终忠于党、忠于党的事业，做到铁心跟党走，九死而不悔。新征程上弘扬伟大建党精神、对党忠诚是共产党人首要的政治品格，任何时候、任何情况下，不改其心、不移其志、不悔其节。三要铸牢理想之魂，应对风险挑战。一百年来，党带领团结中国人民奋斗的伟大成就是马列主义同中国实践相结合的硕果，是马列主义思想伟力深刻改变了中国。总书记指出中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！党的百年奋斗昭示我们信仰、信心是战胜一切强敌，克服一切困难、夺取一切胜利的强大精神力量。新征程上，弘扬伟大建党精神，就要牢记理想信念是中国共产党人的政治灵魂，要增强对马列主义、共产主义的信仰，增强对中国特色社会主义的信念，增强对实现中华民族伟大复兴的信心。四要壮大斗争之志，争取更大光荣。总书记指出，一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党不畏强敌，不惧风险，敢于斗争，勇于胜利的品格和品质，这是我们党最鲜明的特点。新征程上，弘扬伟大的建党精神，要牢记努力为党和人民争取更大光荣，艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取，在新的赶考之路上交出更加优秀的答卷。

二、对中国共产党成立百年以来的几点认知

第一，我们党始终坚定“四个自信”，即理论自信、道路自

信、制度自信、文化自信。

第一个是道路自信。道路就是党的生命。在革命阶段，我们首先走了以农村包围城市，最后夺取城市的道路。随后经历土地革命、包括新民主主义革命，包括“一化三改造”的过渡阶段，再到基本建立了社会主义基本制度，最后通过改革开放，走上中国特色社会主义道路。十八大以后，在新阶段新时代，我们走进了中国特色社会主义崭新阶段。这些道路一脉相承，这是一条植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的道路，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的必由之路，是实现我国社会主义现代化和创造人民美好生活的必由之路。只有坚持道路自信，才能确保中国特色社会主义实现路径的科学。

第二个是理论自信。理论是政党的行动指南。理论自信来自于实践检验，党的十一届三中全会以来，我们党带领广大人民开启了改革开放、建设社会主义现代化伟大事业，逐步形成了中国特色社会主义理论体系。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观到习近平新时代中国特色社会主义思想，这些理论是产生于改革发展的伟大实践而又被中国30多年发展举世公认的成就所证明的科学理论。正是因为始终

坚持用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和国家治理体系建设，我国国家制度和国家治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明中国特色、民族特色和时代特色。

第三个是制度自信。有道路有理论必须有制度作根本保障。制度自信是马克思主义政党先进性的重要标志，我们党无论是革命战争年代还是建设、改革发展阶段，都强调党的根本制度、基本制度和具体制度。战争年代，党的三大法宝，也就是制度法宝：党的领导、武装斗争和统一战线，这也是革命阶段党的基本制度。在建国以后，我们党在几代领导人的带领下，逐步形成了党在政治、经济、文化、社会、生态一系列方面制度体系。习近平总书记曾明确指出，制度自信能激发全面深化改革的勇气，不断深化改革，制度自信才能更彻底、更久远。回顾过去，中国特色社会主义制度已经彰显出巨大优势，为中国革命、建设、改革提供了强大的制度保障。当前，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。面向未来，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保障。

第四个是文化自信。文化自



信,是指人们对我们党、国家和民族文化的历史传统、价值内涵和现实意义的认识、认同以及在此基础上建立起来的信念。习近平总书记强调,“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信”。我们党从成立之初到现在,一以贯之地坚持社会主义、共产主义核心价值体系,形成了一系列的精神谱系。建党百年以来,特别是延安整风运动以后,逐步形成我们党的文化,即三大作风:理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评,这些优良的作风反映了党的性质和宗旨,体现了中华文化的精髓。只有坚持文化自信,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,才能不断增强全党全国各族人民的精神力量,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神支撑。

第二,我们共产党人始终具有鲜明的政治品格。“人无精神则不立,国无精神则不强。”一百年来,中国共产党之所以能够从小到大、由弱到强,团结和带领中国人民不断创造历史伟业,是因为在伟大革命的过程中形成并不断弘扬伟大建党精神,构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。无论是战争年代还是和平建设发展年代,始终是坚定理想信念,对党忠诚、不怕牺牲、勇于奉献,在各行各业中作表率、当先

锋,这些都是共产党人的鲜明特征。从战争年代革命烈士到百年“七一”勋章获得者,这些个体、群体都有着鲜明的政治品格,本质上是一脉相承、相通相融的,更清晰折射出伟大建党精神是中国共产党人精神谱系的“源头”,追根溯源,这些精神都是伟大建党精神在不同时期、不同地域、不同领域、不同人群中的具体展现,从不同方面体现了伟大建党精神的基本内涵和共性特征,体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风,凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格,为立党兴党强党的伟大事业提供了丰厚滋养。

第三,我们党具有强大的自我革命能力。中国共产党的历史就是一部勇于自我革命的历史。无论在战争年代还是建设年代,难免有曲折。但是我们党最大的特征是具有强大的自我修复能力、自我革新能力或者说是自我革命能力。革命时期,针对中国特殊的社会历史条件给党的建设带来的一系列重大问题,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人发扬勇于自我革命精神,把党建设成为思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党。改革开放后,我们党在推进伟大社会革命的同时,不断推进伟大自我革命。改革开放之初,邓小平同志就明确提出了“执政党应该是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”的问题,以勇于自我革

命的精神不断推进党的建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领我们开辟了社会主义新境界、新纪元,尤其是这个阶段我们党的反腐倡廉力度之大,形成了“不能腐、不敢腐、不想腐”的压倒性态势。在党的十九大报告中,习近平总书记强调:勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格。习近平总书记的这些重要论述,深刻揭示了中国共产党永葆旺盛生命力的原因。

三、学史力行,切实做好人大财经预算监督工作

党史学习教育,明理是前提、增信是保障、崇德是基础,力行才是最终目的。人大财经预算工作政治性、法律性、程序性都很强,还具有专门化、专业化、精细化的特点,从事人大财经预算工作的同志都要干好人大工作,要树立三个机关意识。

第一,要树立政治机关意识。政治机关就是要求我们在任何时候都要旗帜鲜明讲政治,要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正地把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。历史和实践充分证明:只有坚持党的领导,才能真正坚持和完善人民代表大会制度,保持人大工作正确的政治方向,保证人民代表大会制度的社会主义性质,保证人民当家作主的地位。

第二,要树立法律机关意识。要以依法履职为前提,保证人大

马克思主义在中国落地生根的文化逻辑

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

一百多年之前，马克思主义传入中国。那时先后被介绍到中国的源于西方世界的思想学说，如过江之鲫，不知凡几。改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等等，如同走马灯一般，“你方唱罢我登场”。马克思主义何以能够在纷纭众说中脱颖而出、让中国社会的先进分子如获至宝，最终奉之为圭臬，成为中国革命、建设和改革的强大思想武器？追根溯源，其中不仅有非常深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，还有非常深刻的文化逻辑。从历史、理论、实

践等视角分析研究的论述已经很多，但从文化的视角比较系统地进行研究讨论的仍不多见。

对中国来说，马克思主义是西方文化的产物，是在异质文明里结出来的思想硕果。它的思维方式与思想方法，与中国传统文化固有的思维模式与思想方法当然存有差异，但这种差异并没有妨碍马克思主义的思想种子在中国大地生根发芽、成长壮大以致日益繁茂。之所以如此，不只是因为它自身具有非凡的理论品质，也不只是因为历史发展的滚滚洪流推动，还有一个重要原因，就是中华文明为它提供了适宜的

乃至丰厚、肥沃的土壤。单单就民族立场而言，这是马克思主义在中国大地能够扎根，马克思主义能够不断中国化的内在根本原因。

中华文明五千多年绵延不绝，具有吸收外来文明思想的优秀品质。这种品质即便不具唯一性，但毫无疑问有其独特性，使得中华文明在吸收异质文明思想成果方面具有自己的先天优势。2019年5月14日，习近平总书记同希腊总统帕夫洛普路斯会谈时讲过，“中华文明绵延传承至今从未中断，从不具有排他性，而是在包容并蓄中衍生发展。”

各项工作无论内容还是程序都在法律的框架内。我们每位同志要认真学习宪法和相关法律法规，广泛学习各方面特别是财经预算方面专业知识，全方位提升自身的理论水平和能力素养。在财经、预算监督工作中，学会从人大角度去掌握好分寸，重点围绕政府“干得怎么样”这方面去开展工

作。

第三，要树立代表机关意识。人大代表是通过民主程序选举产生，我们要尊重代表的主体地位，各项人大工作中要牢固树立“以人民为中心”的发展思想，无论是财经工作还是预算工作，都要体现“人民性”这一基本点。我们要从百年党史中深刻领悟“江

山就是人民，人民就是江山”这一朴素真理，坚持人民至上，涵养为民情怀，充分发挥人大职能优势和工作特点，围绕人民群众“急难愁盼”和依法治国的落地落实，精准发力，全方位监督，促进党委政府的各项决策更加符合实际、更加贴合民意。

中国历史上的“百家争鸣”与彼此吸收是中华文明内部思想的包容并蓄，佛教东传、“伊儒会通”、“西学东渐”等是中华文明博采外来文明之长的包容借鉴。包容并蓄、海纳百川正是中华文明最鲜明的特性之一。“万物并育而不相害，道并行而不相悖”。彰显的正是中华文明的雍容气度。与包容并蓄密切相关，求新合异、自强不息是中华文明的又一个鲜明特性，“和羹之美，在于合异”，“周虽旧邦，其命维新”，“苟日新，日日新，又日新”，“日新之谓盛德”，创新、自强是中华文明的精神内核。中华文明正是在域内外诸多民族文化的交流互鉴、诸多思想学说的辩难碰撞中衍生、变化、积淀和发展的，文化基因、文化系统从来都是开放的而不是封闭的。封建文化专制特别是明清时代的闭关自守国策，虽然严重阻碍了中华文明吸收其它民族创造的优秀文明成果，但没有也不可能消除中华文明的固有特质，吸收外来文明思想的文化传统不绝如缕，从未止息。“通过古丝绸之路的交流，古希期文明、古罗马文明、地中海文明以及佛教、伊斯兰教、基督教都相继进入中国，与中华文明融合共生，实现本土化，从来没有发生过文明冲突和宗教战争。”只要风云际会，就会彩霞满天。一百多年来，马克思主义席卷中国，与这种文化传级息息相关。

习近平总书记说过，“历史，

往往在经过时间沉淀后可以看得更加清晰”。就像马克思主义的诞生不是偶然的一样，马克思主义传入中国之后扎下深根也绝不是偶然的，而是马克思主义与中华优秀传统文化交互、交汇、融合引发强烈共鸣并不断创新升华的结果。

首先，马克思主义对共产主义愿景的壮丽描绘与中国古代思想家对人类社会的美好憧憬高度契合。马克思主义在揭示人类社会发规律的基础上，对人类未来进入的共产主义社会的特征作了许多天才的展望。那是一个没有剥削、没有压迫，既摆脱了人对人的依赖又摆脱了人对物的依赖的人人平等、人人自由的社会。

“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”这些精辟思想与中国古圣先哲关于“大同世界”的构想可谓异曲同工。“大道之行也，天下为公。选贤举能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独疾废者皆有所养”。那同样是一个处处和谐，人人幸福的极乐世界。“大同世界”的梦想虽然与共产主义的理想相距两千多年，但“金风玉露一相逢”，必然会直入苦难深重的旧中国先进分子的内心深处，产生回荡，引发回响。而马克思主义理论的“彻底性”，被俄国十月革命实践所证明了的高度现实性、可行

性，点亮了人类建设美好社会、实现自由解放的前进灯塔，这对鸦片战争以来一直在黑暗中苦苦摸索的中国社会，对一百年前的无数革命先驱，既产生了无穷的感召力量，又起到了极大的鼓舞作用。

其次，马克思主义的伟大人民情怀与中华文明的深厚人文精神彼此呼应。马克思早在青年时代就立下了为最广大人民利益而奋斗不息的豪迈志向，他在中学毕业论文《青年在选择职业时的考虑》里写道：“如果我们选择了最能为人类福利而劳动的职业，那么，重担就不能把我们压倒，因为这是为大家而献身；那是我们所感到的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣，我们的幸福将属于千百万人，我们的事业将默默地、但是永恒发挥作用地存在下去”。他是这样写的，更是不屈不挠地用他毕生的行动，用他的煌煌如炬的思想利剑作了最为完备的注脚。反动统治者对他的残酷迫害，颠沛流离的艰辛岁月、贫病交加的无尽煎熬、丧失亲人的锥心之痛以及来自四面八方的恶毒诋毁，都不能让他有丝毫动摇。马克思解放全人类的伟大思想及其彪炳千秋的伟大人格力量，对处在漫漫长夜里的中国先进分子无疑产生了巨大的精神激励。“天视自我民视，天听自我民听”。“仁人之事者，必务求兴天下之利，除天下之害”。关注斯人、改善民生是中华文明的鲜明特点。受中华文明浸润滋

养的先进分子,笃信“民为帮本”,不忘家国情怀,自觉“以天下为己任”,追求“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”,不泛“虽千万人吾往矣”的豪迈气概。“天地英雄气,千秋尚凛然”。这两者相互激荡、高度聚合,必然孕育出马克思主义中国化的光明前景。

其三,马克思主义的科学思想方法与中华优秀传统文化思想虽有差异,但也存有诸多相通之处。唯物辩证法是马克思主义认识世界和改造世界的根本方法,而中国历史上不仅存在源远流长的唯物论传统,而且具有丰富的辩证思维方法,广大人民“日用而不觉”,如此两者便容易相互贯通。马克思主义关于认识的本质及其发展规律的学说,关于实践的观点、生活的观点等,与中国传统的实践主义、经验主义、历史主义等知识体系可以有机联接。马克思创建的唯物史观与阶级斗争学说,所揭示的人类社会发展规律,所展现的彻底的革命精神和批判精神,在一贯信奉“汤武革命,顺乎天而应乎人”、从来不把希望寄托于过去和来世的中华文明语境里,自然也容易找到很多印证。马克思主义的严密系统,为中华优秀传统文化串珠成链、集结汇聚提供了强大有力的思想武器。

所有这些,包括同中之异、异中之同,都决定了马克思主义融入中国、扎根中国,具有深厚的思想沃土,不会成为空中楼阁。

事实上,马克思主义与中华优秀传统文化相化合,融入中国社会,在很大程度上对中华优秀传统文化起到了有效的激活、引领和整合作用,在很大程度上对我国传统文化中的陈腐、消极与落后因素产生了消解、清除和改造效果,极大地促进了中华文化的创新与升华,在思想上深刻地改变了中国。毛泽东同志说,“自从中国人学会了马克思主义以后,中国人在精神上就由被动转入了主动”,确是不刊之论。

马克思主义与中华优秀传统文化的结合不是也不可能是自动进行的。完成引进马克思主义工作的是一百多年之前中国社会的先进分子,推进马克思主义与中华优秀传统文化实现结合的核心力量则是中国共产党。中国共产党人既是马克思主义的坚定的信奉者和实践者,又始终是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者,他们不仅在理论认识上而且用实际行动有力回答了马克思主义与中国实际必须结合、与中华优秀传统文化必须结合以及怎样结合等一系列问题,在中国革命、建设和改革的历史进程中,以艰苦卓绝的努力,培育伟大的革命精神,发展社会主义先进文化,铸就了中华文化新辉煌,使中国大踏步赶上了时代。中国共产党人正是在推进马克思主义与中国实际结合、与中华优秀传统文化结合的过程中,产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,产生了

习近平新时代中国特色社会主义思想这些马克思主义中国化的伟大成果,不断开辟出马克思主义发展的崭新境界。

马克思主义与中国实际相结合,始于与中华优秀传统文化的结合。这种结合也是中国社会吸收、汲取马克思主义思想精华,并用以丰富、改造、升华自身的过程。马克思主义与中国革命、建设和改革实际的结合,是思想文化层面的结合在实践中的再运用、再检验、再创新、再发展。这就是马克思主义在中国落地生根发芽、不断发展壮大的文化逻辑。明乎此,对我们从源头上把握历史发展规律和大势,更加坚定文化自信,进而更加坚定理论自信、道路自信和制度自信,具有十分重要的意义。

历史启迪我们,推进马克思主义与中华优秀传统文化结合没有休止符。中国共产党成立以来的一百年,是马克思主义与中华优秀传统文化相结合的一百年;中国特色社会主义现代化国家建设的新征程,也必将是马克思主义与中华优秀传统文化再结合的新征程。我们要始终坚持在中国共产党的领导下,面向现代化、面向世界、面向未来,大力激浊扬清,大胆吸收世界文明成果,增强文化创造自觉、理论创新自觉、道路发展自觉和制度完善自觉,以更强有力的步伐迈向中华民族伟大复兴。

学习百年党史 凝聚奋进力量 推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接

■ 市人大常委会副主任 陈元中

一、在学习党史中厚植情怀、 坚守立场、凝聚力量

我们党一百年的历史中，蕴含了领导人民取得伟大成就的制胜密码，蕴藏了继往开来的强大动力。我们要把党史作为教科书、营养品、清醒剂，在学习中厚植爱国爱党的情怀、坚守为民服务的立场、凝聚继续前行的力量。

一要在学习党史中厚植爱国爱党情怀。在革命战争年代，红船精神、井冈山精神、长征精神、西柏坡精神、延安精神，汇聚起夺取伟大胜利的蓬勃动力；在和平年代，大庆精神、特区精神、北斗精神、“两弹一星”精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神，迸发出众志成城促发展的强大势能。党员干部要学深学细学精，学以致用，把党史作为最好的营养品，在读原著、学原文、悟原理中，寻找中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的密码钥匙。在学习切实增强民族

自豪感、厚植爱国爱党情怀，把党史中的“营养”转化为行动上的“实干”。

二要在学习党史中坚守人民立场。我们党的百年历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。井冈山斗争时期，敌人严酷封锁，红军吃盐陷入困难。朱德总司令看到一位老大爷走路摇摇晃晃，得知是缺盐导致的，尽管他知道部队严重缺盐，依然给大爷送去一包盐，坚持“只要红军有盐吃，就得让老百姓的菜碗也是咸的”。在延安时期，班长张思德带领战士挖窑洞时遇到塌方，他把战友推出洞去，自己却被埋牺牲。追悼会上，毛主席说：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”在淮海战役中，解放军有60万人参战，而支前的老百姓就达到225万，他们把358.5万吨粮食、弹药等物资从后方送到最前线，把近10万名伤员运回后方。指挥淮海战役的

首长陈毅说“淮海战役的胜利，是人民群众用小车推出来的！”。习近平总书记曾指出：“淮海战役的胜利，是老百姓用小推车推出来的；渡江战役的胜利，是靠老百姓用小船划出来的；热火朝天的社会主义建设，是老百姓撸起袖子干出来的；改革开放的历史伟业，是亿万人民怀着热血与激情创造出来的。”我们要从百年党史中，用心体悟党同人民群众始终保持的血肉联系，站稳人民立场。

三要在学习党史中凝聚奋进力量。回望百年党史，伟大成就由党团结带领人民共同书写。事实充分证明，在中国这么一个有着14亿多人口的大国，每个人出一份力，就能汇聚成排山倒海的力量，每个人做成一件事、干好一件工作，党和国家事业就能向前推进一步。站在第二个百年奋斗目标的新起点上，我们每个党员必须牢记初心使命、团结各方力量，始终想在一起、干在一

起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗！

二、精准脱贫，我们创造了脱贫攻坚的“人间奇迹”

今年2月，在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了彪炳史册的人间奇迹！这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！

我市认真贯彻党中央决策，认真落实省委部署，也如期完成脱贫任务：65个贫困村全部出列，11.5万贫困人口全部脱贫，并涌现出很多先进个人和集体，其中：浮山镇政府、白柳镇党委书记乔东福受到全国表彰。晓春村也成功实现村出列、户脱贫的目标，190户、637人全部脱贫。这里面，有村“两委”、驻村工作队的艰苦努力和付出，有各位党员的大力支持和配合。关于脱贫攻坚工作，我有三点体会：

一是我们践行了初心和使命。我们党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命。新民主主义革命时期，党团结带领广大农民“打土豪、分田地”，实行“耕者有其田”，帮助穷苦人翻身得解放，建立了新中国，为摆脱贫困创造了根本政治条件。

新中国成立后，党团结带领人民完成社会主义革命，推进社会主义建设，组织人民自力更生、艰苦奋斗，为摆脱贫困、改善人民生活打下了坚实基础。改革开放以来，党团结带领人民实施了大规模、有计划、有组织的扶贫开发。特别是去年以来，我们党团结人民，有效应对新冠肺炎疫情、特大洪涝灾情带来的影响，决战脱贫攻坚，取得了最后的胜利。

二是我们锻造了伟大的脱贫攻坚精神。习近平总书记强调：

“脱贫攻坚伟大斗争，锻造形成了‘上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民’的脱贫攻坚精神。”脱贫攻坚精神，是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照，是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显，传承了伟大民族精神和时代精神。新时代，我们要大力弘扬脱贫攻坚精神，团结一心，继续奋斗，推进各项事业取得更大的胜利！

三是我们创造了减贫治理的中国样本。摆脱贫困一直是困扰全球发展的难题。改革开放以来，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困，减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。特别是在全球贫困状况依然严峻、一些国家贫富分化加剧的背景下，我国提前10年实现联合国提出的减贫目标，赢得国际社会广泛赞誉。对比世界上任何国家，没有哪一

个国家能在这么短的时间内实现几亿人脱贫，这个成绩属于中国，也属于世界，为推动构建人类命运共同体贡献了中国力量！

三、再接再厉，有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴工作

习近平总书记指出，脱贫不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚胜利后，防止返贫的任务还很重。他强调：民族要复兴，乡村必振兴。我们一方面要巩固脱贫攻坚成果，另一方面要推进乡村振兴工作。

一要学习领会党中央和省委、市委各项决策部署。中央决定，对摆脱贫困的县，设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，主要是“四个不摘”：摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。中央还提出有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴工作。去年底和今年初，中央和省委、市委先后出台《关于脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的意见》；去年召开的五中全会，还首次提出实施乡村建设行动；全国人大制定的《乡村振兴促进法》，已于今年6月1日起实施。我们要认真学习中央及省委、市委决策部署，领会其精神，为开展工作打好基础。

二要巩固好脱贫攻坚成果。巩固脱贫攻坚成果关键是要确保不出现返贫。要定期跟踪回访，重点监测收支变动和“两不愁三保障一安全”状况。要按照上级部署要求，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中

资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。要做好兜底保障，对老弱病残孤脱贫户，特别是对完全丧失劳动能力的脱贫人口，以及低收入家庭中的重度残疾人、大病患者，要重点关注，保障其基本生活。同时，要注意方法，不能简单地一兜了之。对其中有劳动能力的，要坚持开发式帮扶，帮助他们勤劳致富，不能靠发钱养人，防止政策养懒汉。

三要有效衔接好脱贫攻坚与乡村振兴工作。主要是落实上级要求，搞好五个方面的衔接：发展规划的衔接、政策保障的衔接、产业发展的衔接、帮扶工作的衔

接、工作机制的衔接。这里面有些工作，主要是上级主导，村里配合，比如：政策保障、工作机制、帮扶工作的衔接；有些方面，村里要发挥主动性、主导性，比如：发展规划、产业发展的衔接，村“两委”要结合晓春村实际，利用好晓春村自然资源，谋划好未来的发展规划和产业发展的具体项目，各位党员也要献计出力，多想办法，多提好点子，支持、帮助村里抓好项目、发展产业、增强实力。

最后，还有一件事，需要重视、强调下，那就是村干部队伍建设。乡村要振兴，关键在人。

今年是市县乡村换届年，选优配强村“两委”班子，是我们的重要工作。根据省里安排，村“两委”换届工作将于9月启动，12月完成。我们要在县委县政府的领导下，把那些党性强、作风正、懂经济、会管理、能经营、受拥护的党员和能人，推荐、选进村“两委”班子特别是带头人。同时，要拓宽选人用人渠道，注重在本村致富能手、外出务工经商返乡人员、大学生村官、退役军人、农村专业合作社负责人等群体中，发现、培育村干部人选，为巩固脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴，提供坚强组织保障。

（上接第19页）史馆等，进行“沉浸式”党性教育和爱国主义教育。开设“微信小课堂”。充分运用铜陵人大微信公众号，向人大党员干部和全市人大代表宣传习近平总书记“七一”重要讲话精神，并转发人民日报评论文章10余篇，解读总书记“七一”重要讲话精神，营造浓厚的学习氛围。

三、坚持联系实际学，奏出“进行曲”。坚持以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引，扎实做好立法、监督、代表工作等各项任务，深入推进常委会及机关党史学习教育。聚焦经济高质量发展，认真听取审议国家产业转型升级示范区和先进结构材

料产业集群建设、产业基金筹集和使用管理、服务保障民营经济发展、政府性债务管理等情况的专项工作报告，从人大监督角度加强经济形势分析研判和跟踪问效，服务经济发展大局。聚焦生态环境保护，稳步推进铜官山保护条例等立法工作，审议固废法执法检查报告，开展横港、扫把沟片区水环境治理和生态修复情况调研，组织“铜都环保世纪行”活动，持续推进环境质量改善。聚焦保障改善民生，加强对万亩圩口排涝泵站更新改造、民生工程实施、基层公共卫生服务机构建设等工作的监督，督办涉及民生问题的代表建议，不断增进人民群众的获得感；结合开展“我

为群众办实事”实践活动，常委会领导及机关干部累计走访群众300余户、企业240余家，为基层解决困难问题50多个，不断推动学习落到实处、工作取得实效。

下一步，市人大常委会及机关将按照要求，把学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神与深入开展党史学习教育结合起来，与学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与高质量推进常委会年度重点工作结合起来，把学习成果转化为做好人大工作的动力源泉，不断推动新阶段人大工作取得新进展、新成效。

市人大常委会及机关“三坚持”认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

■ 章海文

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，是当前的重要政治任务，也是党史学习教育的核心内容。连日来，市人大常委会及机关多措并举学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，教育引导广大人大干部学深悟透讲话精神，进一步推动党史学习教育走深走实。

一、坚持系统全面学，奏响“主题曲”。“七一”当天，组织机关全体党员干部集中收看庆祝中国共产党成立100周年大会，全覆盖、无遗漏地聆听学习习近平总书记“七一”重要讲话。大会结束后，市人大常委会党组及机关各级党组织分层分类、一体推进学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，形成党组理论学习——支部学习小组——党员个人自学“三级联动”的学习机制。常委会党组和机关党组分别召开理论中心组学习会，对人大常委会及机关学习宣传贯彻工作作出安排部署；各支部以“三会一课”



为载体，开展专题学习，组织党员干部原原本本学、逐条逐段领悟“七一”重要讲话精神；党员干部充分运用安徽干部教育在线学习、“学习强国”App等平台开展学习，深刻感悟党的伟大成就、伟大建党精神、伟大经验和伟大号召。

二、坚持形式多样学，奏好“共鸣曲”。开展集中研讨。4名常委会领导、10名机关党员干部围绕“全面建成小康社会的

历史性成就”、“贯彻落实伟大建党精神”、“准确把握‘以史为鉴、开创未来’的‘九个必须’经验启示和根本要求”等主题，紧密联系思想和工作实际谈体会、话感悟、激干劲，让认识在研讨中凝聚、思想在交流中升华。开展“主题党日”活动。根据统一部署，组织以“学党史、感党恩、跟党走”为主题的党日活动，先后参观铜陵县首次党代会纪念馆、铜陵市党（下转第18页）

如何解决“同案不同判？”

——市人大常委会首次开展类案监督探索司法监督新路径

■ 张久愿



8月20日，市十六届人大常委会第三十一次会议听取和审议了类案监督调研组关于全市法院故意伤害刑附民类案件办理情况的调研报告，以及类案评查组关于全市法院2018年至2020年审结的部分故意伤害刑附民类案件卷宗的评查意见；此后，市人大常委会会议关于类案监督调研报告的审议意见，经主任会议讨论通过，交由中院研究办理。这是市人大常委会积极探索司法监督新路径，首次开展司法类案监督工作。

监督法实施后对司法监督的新探索

党的十八届四中全会指出，必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督；党的十九届四中全会强调，要加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》以

下简称《监督法》）《安徽省各级人民代表大会常务委员会监督司法工作的若干规定》中都有明确规定，地方各级人大常委会对司法活动进行监督是宪法和法律赋予的重要职权，是代表人民群众对司法权进行监督的一种制度安排。

市人大常委会监察和司法工委副主任马怀保表示，为加强对司法工作的监督，《监督法》实施以来，地方人大主要通过执法检查、听取专项工作报告、组织人大代表旁听庭审、办理人大代表议案建议和对司法机关任命人员进行任前考试、任后述职等方式加强对司法活动监督，对促进司法机关公正司法发挥了重要作用；但与此同时，在加强新时代司法监督工作中还有新的短板需要补齐，特别是与推动司法工作高质量发展的监督要求相比还有明显差距，通过司法监督推动有关问题解决力度不适应新形势新要求，对司法工作的监督还有必要进一步深化。

“《监督法》实施以后，如

何在不影响司法机关独立审判的情况下,提升司法监督的针对性,让人大对司法监督不止停留在面上,而是延伸到里子里,就成为新的探索课题。”马怀保表示,近年来,一些地方人大就深化司法监督工作作了积极探索,积累了一些经验,我市人大在学习借鉴外地人大的做法经验基础上,决定选取类型相同或相近的某一类案件开展司法类案监督。

首次类案监督列入今年人大工作要点

今年初,市十六届人大常委会第二十五次会议审议通过了《铜陵市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法》(以下简称《办法》),并将故意伤害刑附民类案件类案监督列入市人大常委会2021年度工作要点。《办法》明确,司法类案是指本级人民法院、人民检察院和公安机关、司法行政机关(统称司法机关)已经办结或者已经生效的类型相同或者相近的案件。

据了解,开展司法类案监督,可以在保证司法机关依法独立办案的前提下,督促其完善内部监督制约机制、统一法律适用,促进其提高案件办理质效,更好实现社会公平正义;通过聘请专业人士担任司法监督咨询员,对司法机关办结或生效的类型相同或相近的案件开展质量评查,查找存在的问题和不足,提出意见建

议,使司法监督工作更加精准化;可以寓支持于监督之中,发挥人大密切联系代表、联系群众的优势,宣传司法机关工作中的好经验好做法,宣传案件办理取得的法律和社会效果,进一步提升司法公信力。

“人大类案监督着眼于找出我们工作中一些具体的共性问题并推动解决,有助于加强和改进我们的工作,促进公正司法。”市中院刑庭庭长王克启认为。

全方位保障首次类案监督工作有序推进

“能受邀成为首批人大司法监督咨询员,我感到非常荣幸,接下来我要用自己的专业知识参与到这次类案监督中,认真评查每个案件,提出意见建议。”今年4月22日,接过聘书的市律师协会会长赵礼平告诉笔者。

为组织开展好类案监督工作,市人大常委会第七十三次主任会议讨论通过了选聘市人大常委会司法监督咨询员的报告,决定从市监察委、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局、铜陵学院、市律师协会等单位聘请10名同志为市十六届人大常委会司法监督咨询员,主要承担司法类案评查和司法咨询等工作。市人大常委会第八十一次主任会议讨论通过了由常委会监察和司法工委研究起草的《关于对市中级人民法院办理的故意

伤害刑附民类案件开展类案监督的调研评查方案》,并决定成立由常委会副主任陈昌生任组长的类案监督调研组,以及由司法监督咨询员储杨等5人组成的案件评查组。

7月上旬至8月中旬,常委会类案监督调研组和案件评查组,对全市法院2018年以来故意伤害刑附民类案件办理情况进行了调研,对相关案件组织开展了评查。调研组通过走访、召开座谈会、听取情况介绍,全面深入了解全市两级法院故意伤害刑附民类案件办理情况;案件评查组在调研组领导下,借助法院案管平台对全市两级法院2018年至2020年办结的故意伤害刑附民类案件,随机抽选50件案件(其中市中级人民法院21件,枞阳县人民法院11件,铜官区人民法院11件,义安区人民法院6件,郊区人民法院1件),历时近半个月对其卷宗包括正卷和副卷进行评查,形成类案评查意见。

调研和案件评查反映的情况表明,全市两级法院能够依法履行审判职责,充分保障当事人和其他诉讼参与人的诉讼权利,办案程序合法,适用法律正确,注重结合证据真实性、关联性、合法性和刑民证据证明标准不同,依法认定犯罪事实,阐释法律精义,释明判决理由,并在法定审理期限、法定裁量范围之内作出公正裁判,实现了法律效果和社会效果的有机统一。但与此同

全市人大代表联络站工作座谈会召开



7月7日上午，全市人大代表联络站工作座谈会在郊区周潭镇政府召开。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明参加座谈会。

与会人员现场观摩了周潭镇

代表联络站。会上，枞阳镇、幸福社区、顺安镇、周潭镇人大代表联络站负责人分别进行经验交流；各县区人大常委会分别汇报工作推进情况；大家就目前代表联络站工作存在的问题和下一步

工作安排进行座谈交流。

何刚明指出，通过近两年的探索，我市人大代表联络站平台体系不断完善，活动开展不断规范，工作实效不断彰显。要认真总结工作成绩，坚定做好全市人大代表联络站建设的信心；坚持问题导向，提高对人大代表联络站重要性的思想认识，加快推进联络站全覆盖，加强日常运行管理，不断增强工作实效；人大代表联络站开展活动要与推进党委中心工作、人大重点工作紧密结合，动员组织代表开展“我为群众办实事”实践活动，进一步深入基层、走进企业、走进农村，广泛征求民意、了解民情、汇集民智，推进人大代表联络站工作再上新台阶。

时，依然存在少数案件办理不够精细，个别法官在审理故意伤害类案件中刑民并重的司法观念不强，调解能力不足，附带民事诉讼的占比过低等影响司法公信力的问题。

为此，市人大常委会在审议意见中明确要求，市中院要就类

案审查意见书中指出的问题，研究提出有针对性的整改方案，限期整改，以进一步加强和改进全市两级法院故意伤害刑附民类案件办理工作。

目前审议意见交由市中院办理，市人大常委会监察和司法工委将于近期前往市中院，了解相

关整改方案制定情况。三个月后，市人大常委会将听取市中院的专项整改报告。马怀保表示：“希望通过此次类案监督，推动解决影响司法公信力的‘同案异判’问题，不断提升人大司法监督工作的实效。”

2019 年以来，市人大常委会以属地为单位，按照“五有”标准，大力推进人大代表联络站建设，打通代表联系服务群众“最后一公里”——

一 “站” 到位 “联” 接民心

郊区大通镇大院村是铜陵白姜原产地，余检宝一家几代人以种姜为生，现在全村的白姜育种就放在他家的姜阁。日前，他一大早来到大通镇代表联络站，打算反映一桩“心事”。“家里四个姜阁从父亲手里就开始用，已经 40 多年了，不少地方破损，改造要花不少钱，政府能不能给一些补贴，让这门手艺传下去？”余检宝显得有些难为情。

“我也是土生土长的大院村人，知道姜阁育种对铜陵白姜的品质和白姜文化传承的重要性，我一定会向上级部门反映。”听到区人大代表、镇农办副主任阮宜保的回答，余检宝的眉头顿时舒展开来，“有了代表联络站，反映问题真是方便了不少！”

“现在每月 15 日是我们站的代表接待日，所有进站代表根据年初安排轮流接待选民，因为代表和选民都是本地的，大家对本地情况非常清楚，沟通起来非常顺畅。”该站联络员李燕告诉笔者。

群众反映问题多了一个场地，代表履职也多了一块阵地。幸福社区是我市主城区首个建成代表联络站的社区，建成后辖区内省、市、区 39 名人大代表全部“编组进站”。6 月 30 日上午，市人大代表周蓓根据安排来这里接待选民，一上午便“收获颇丰”，“来到联络站跟选民零距离接触，感觉自己的履职思路都拓宽了很多。”

如何在代表与选民之间架起一座沟通的“连心桥”？在充分

考察调研的基础上，市人大常委会于 2019 年 8 月出台了《关于开展乡镇（办事处、社区）人大代表联络站建设工作的意见（试行）》，探索代表联络站建设工作。随后，各县区人大常委会本着因地制宜、就近就地的原则，积极推进站点布局和建设。截至今年 7 月份，全市共建有人大代表联络站 29 个，其中枞阳县 3 个、铜官区 9 个、义安区 8 个、郊区 9 个。

打造标准化代表联络站。市



人大常委会专门对代表联络站的设置、主要职责、接待场所、运行管理、问题处理等进行了具体明确。目前，每个代表联络站均按照要求设有固定场所，统一命名、统一挂牌，配备了站长、副站长和联络员，建立了工作职责、接待群众工作流程等一系列制度；同时，每个代表联络站都制定了代表接待群众计划安排表，在每月固定一天，设立代表接待日，将辖区内各级人大代表安排进站并组织代表开展活动，督促解决群众反映的问题。

建立规范化的接待制度。

根据要求，代表联络站每次提前三天张贴发布代表接待日通知；

代表接待群众时认真记录来访群众反映的问题和意见建议，并填写《人大代表接待群众情况登记表》；接待结束后对问题和意见建议及时进行了梳理汇总、分类交办，办理答复情况由联络员或负责接待的代表反馈给相关群众，并将相关资料及时存档，做到件件有着落、事事有回应。今年6月以来，市人大常委会还组织全市各级人大代表开展“我为群众办实事”实践活动，目前各代表联络站正通过代表接待日收集群众反映强烈的突出问题，努力为基层社会治理贡献人大代表的力量。

“用一站串起五级人大代

表，一方面为群众反映社情民意提供表达渠道，一方面丰富了人大代表闭会期间的履职活动，真正让代表与群众的联系走深、走实、走心。”市人大常委会人选工委负责人表示，通过近两年的试点，目前全市每个站点都达到了“五有”（有机构、有人员、有场地、有制度、有计划）标准，初步建立了代表联络站的活动机制。下一步，市人大常委会将推进全市所有乡镇、办事处人大代表联络站建设全覆盖，并保障联络站运行规范化、常态化、长效化，做到建好站、管好站、用好站，推进各站活动丰富多彩、务求实效。

（上接第44页）气壮山河、视死如归的壮烈画面至今挥之不去。正是他们用中华民族“舍生忘死、向死而生”的血性，谱写出惊天地、泣鬼神的悲壮诗篇。毫无疑问，长津湖战役是抗美援朝战争中最残酷、最惨烈的战斗之一。影片《长津湖》，就是通过这一幅幅的艺术画面，向广大观众讲述了这场战役是如何的残酷与悲壮：铁道列车被炸的惨烈、乱石阵上的隐忍、通信塔之战的紧张激烈、新兴里战斗的气壮山河，特别是影片尾声“冰雕连”的英雄们，以战斗姿态全部壮烈牺牲的英雄壮举，更是令每一位观众亦为之动容……最可爱

的人，不朽的军魂。

走出电影院，心里久久不能平静。笔者深深体会到，抗美援朝战争，既是中国人民站起来后屹立于世界东方的政治宣言书，更是我们中华民族走向伟大复兴的重要里程碑。从电视剧《跨过鸭绿江》到电影《长津湖》的上映，向全党、全国广大党员干部、人民群众，特别是广大青少年，讲述抗美援朝战争的这段历史，无疑的是具有最鲜明的现实意义和启示意义：光荣革命传统不能丢，爱国主义精神不能丢，尊崇英雄的精神不能丢。让我们永远记住长津湖，永远记住长津湖的冰雪，永远记住冰雪里那些最可

爱的人，永远记住他们为捍卫国家和民族安危用生命写就的精神史诗。不仅如此，电影《长津湖》的上映还充分说明，这段非凡的历史，祖国不会忘记，人民不会忘记。抗美援朝战争仍是作为民族意志、国家立场政治宣示的宏大叙事，是反帝反霸思想在新时代的真正回响，更是发挥凝聚人心的精神激励正能量。所以，电影《长津湖》上映以来，就深受广大观众的高度赞誉，不仅深刻反映出蕴藏于全国人民内心的爱国主义情怀、民族自豪感和英雄情结，而且深刻反映出中华儿女对祖国强盛的渴望、对美好生活的向往。

让群众诉求“件件有着落”

——人民社区人大代表联络站“三单制”工作法成效明显

“现在人民新村、中市村都有了活动场地，但长江新村还没有，能不能请代表帮忙反映，为长江二路后面这片居民增加一块活动场所。”8月10日上午，铜官区人民社区退休老党员李长根走进社区人大代表联络站，向当天来接待的市人大代表吴曙光和胡宏进反映问题。

人民社区位于中心城区，以老旧小区为主，居民老龄化程度高，以前只有人民新村原长江路派出所一处居民活动中心，满足不了居民需求。去年李长根和其他选民一起到联络站反映此诉求后，人大代表对问题进行了交办。随后社区与市委老干部局协调，将中市村180平方米的房屋无偿提供给社区居民使用，有效缓解了该区域居民活动用房紧张问题。

“你说的确实是老小区的实际问题，接下来我们会形成交办督办单，向社区积极反映并争取解决，然后形成反馈单给你。”吴曙光一边听问题，一边在选民问题意见反映单上记录。“人大代表联络站贴近基层，能反映老百姓的心声，解决老百姓的诉求，这项工作还要继续推进。”李长根对人大代表联络站工作表示满意。

据悉，自2020年6月建成

以来，人民社区人大代表联络站深入开展代表联系选民活动，并通过选民问题意见反映单、代表交办督办单、解决问题反馈单“三单制”，将“民有所呼、我有所应”做深做实。

该站现有驻站市、区代表31人，联络站设正、副站长和联络员，负责组织安排接待工作及代表们日常学习视察活动，每月开展一次现场接待选民活动。代表们在接待选民后，将选民反映的情况详细记录在选民问题意见反映单中。每次接访活动结束后，代表对选民反映的建议、意见认真分析、梳理，根据内容分类填写代表交办督办单，本级可以处理的分别交给属地社区处理；本级不能处理的，协调转交或形成代表建议提交。联络员负责对接联络代表及选民，交办的建议由承办部门专人跟进。问题

处理完毕后，以解决问题反馈单的形式及时反馈给选民。建站至今，该站已先后开展进站接待日活动14次、下访5次，参与接访、下访联系群众代表40余人次，代表进站联系接待选民50余人次，收集问题意见7件，协调解决了选民长期反映的步行街区域基础设施陈旧老化，路面坑洼破损、管网堵塞严重，部分路段被雨水冲毁空鼓，低洼地段内涝严重等突出问题，建立了社区一刻钟生活服务圈，得到了选民的高度肯定。

该联络站站长王友群告诉笔者，建设人大代表联络站后，使代表履职和选民需要有效结合起来，通过实施“三单制”工作法，确保了群众诉求“事事有回应、件件有着落”，让人大代表真正成为群众的贴心人、选民的代言人。



关于开发园区项目建设的建议

■ 市人大工作研究会

项目建设是推动发展的第一抓手。开发园区是项目建设的主战场、主阵地。为了解我市部分开发园区的项目建设情况,近期,市人大工作研究会到市经开区和狮子山高新区,实地调研了旭创光模块产业园等10个项目。

通过走访调研,总体上感觉,今年开发园区的项目建设取得了较好的成效,保持了“总体平稳、稳中有进、稳中向好”的态势,发挥了项目建设对全市经济发展的支撑和引领作用。从调研接触到的项目看,开发园区项目建设有一些好的做法值得总结,主要表现为:一是招商引资“外引内生”的路径更加多元。富乐德投资的微芯长江半导体碳化硅晶圆片项目是以商招商的模式,鸿亿包装材料项目是围绕洁雅生物产业链招引的,旭创光模块产业园二期项目、中锐电子半导体封装项目是企业扩大投资的内生性项目。二是园区服务“更快更优”的品质更加精细。开发园区积极推行工业项目“承诺即开工”、盘活闲置房产、建设标准化厂房等举措,持续优化服务,推动巨目光学、大气环保先进成套设备制造等项目快速落户、快速建设、

快速投产。三是项目园区“耦合联动”的效应更加明显。调研的项目涉及半导体材料、半导体封装、生态环保、光学仪器、医药催化剂等行业,与开发园区的发展定位、主导产业优势高度契合,有利于推动园区集群化发展,彰显出落户的项目和开发园区发展相互耦合、相得益彰的效果。

调研中,也发现了一些问题,主要是:项目数量偏少,产业类项目更少;项目体量偏小,大项目占比较低;效益转化偏慢,产生税收收益的周期较长;项目推进机制还不够完善等等。为此,提出如下几点具体建议:

一、树牢招商引资的效益意识。在继续加大招商引资力度的同时,更加注重招引的效益,把亩均投资强度、亩均税收、形成规上企业数量、形成高新技术企业数量等指标纳入项目建设的考核标准,并贯穿于项目的筛选、招引、建设、运行等各环节、全过程。

二、健全项目建设调度机制。建立健全从项目对接、签约、开工、投产到跟踪服务的一体化工作机制,既要明确各个项目跟进责任分工、责任人,又要定期统

一协调调度,全周期地服务、管理、调度项目建设,确保招商项目“招得来、落得下、建得快、发展好”。

三、重视摸排企业发展项目。坚持需求导向,既要重视大企业、大项目的诉求,也要了解园区内既有意愿又有能力的处于成长期、发展潜力大的中小企业的诉求,摸排项目,实打实地帮助企业做大做强。

四、注重安全生产工作。调研时,一些项目边建设边生产,干劲十足,值得肯定。但部分操作工人的劳动防护不到位,存在一定的安全隐患。在快速推进项目建设的同时,要注重处理好相关的安全生产工作,做到项目建设快中有稳、稳中有快。

五、加强员工人文关怀。目前,一些企业员工入住园区的职工公寓后,集聚的员工人数比较多,后续的管理服务没有跟到位。要关注这些员工的后续服务管理工作,可通过工会、人社等部门,利用工人的闲暇时间,组织开展职工文化体育活动、技能培训等,丰富职工的精神文化生活。

我市长江禁捕工作存在的问题及对策建议

■ 农工委

我市长江流域重点水域禁捕范围涵盖铜陵淡水豚国家级自然保护区和白荡湖翘嘴红鲌省级水产种质资源保护区，长江干流铜陵段，枞阳县所属菜子湖（包括长河）水域。近期，市人大常委会农工委对我市长江禁捕工作开展调研。

据了解，近年来，各级政府及相关职能部门认真贯彻落实习近平总书记关于“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，把长江流域重点水域禁捕工作作为重大政治任务，紧盯“六无四清”目标，加强统筹协调、上下联动、分类施策、系统治理，着力推进退捕渔民安置、渔船渔具处置、非法捕捞和交易行为查处等重点任务落实，全市禁捕工作取得了阶段性成效，“铜陵市依法打赢长江禁捕退捕攻坚战”获评安徽省2020年度十大法制事件。

我市长江流域重点水域禁捕工作成效明显，但也存在一些困难和问题，主要表现在：

一是捕捞监管难度较大。禁捕区域范围较广，江心洲分布较多，夹江岸线较长，地理环境复杂，全覆盖监控和迅速查处难度大。一些非法捕捞者利用夜间

偷钓或在偏僻水道水域、市际交界水域“游击”作案，甚至利用大型运输船舶自带工具船作案；乡镇属地生产生活类、勤务类自用船舶未设置明显标识，执法过程难以分辨是否为“三无”船舶；白荡湖翘嘴红鲌省级水产种质资源保护区的禁捕监管尺度不好把握，保护区约占白荡湖面积1/2，保护区禁捕与渔业养殖区生产性捕捞不能严格区分，增加监管查处难度。

二是市场监管亟需加强。我市虽已建立流通环节水产品索证索票溯源体系，但在水产品索证索票溯源过程中，一些水产品是从外地购进，禁捕区域周边农村“露水”集市分布零散，鱼贩流动性强，是水产品销售监管薄弱地带。

三是渔民安置有待深化。退捕渔民是特殊的就业困难群体，技能相对单一，文化程度偏低，普遍年龄偏大，自身就业能力整体较弱，接受培训转岗比较困难，就业岗位以保安、保洁、护绿等相对简单劳动为主，平均劳动收入较低，能够实现自主创业和发展产业的人数较少。部分退捕渔民受传统捕鱼生产生活习惯影响，转产就业意愿不强，存在“等、靠、

要”思想，有的不愿受制于固定上下班工作制度，即使上岸后也难以适应新岗位；有的认为转产就业收入与捕鱼收入差距太大，对就业岗位和待遇要求过高。

四是执法能力仍显不足。各级渔政执法人员及协助巡护人员业务水平有待提高，新招录执法人员工作经验较为欠缺。执法设备建设相对滞后，长江渔政专用码头缺失，影响禁捕执法调度和效率；执法船艇、雷达、视频监控等装备数量有限，部分装备性能落后，偏僻水域未布设自动监控点位，信息化、智能化技术运用不够，渔政信息中心作用发挥不充分，难以满足全时段、无盲区监管需要。禁捕联合执法机制尚不完善，执法协作、联勤联动、信息共享有待加强，禁捕举报奖励制度成效不明显。

五是制度设计不够完善。国家及省级层面对非法渔获物、非法渔具等涉案物品的认（鉴）定机构、范围、标准、方法等缺少系统完整的制度性设计，影响基层禁捕执法操作和办案效率。如，关于长江流域重点水域禁用渔具、禁用捕捞方法的有关目录和规定不全面，在执法实践中适用性不强，导致查办相



关案件时不便裁量和行刑衔接。垂钓监管是禁捕工作的一大难点，目前对禁捕区域垂钓行为缺乏法律法规方面的管理和处罚规定，铜陵市虽发布重点水域禁止垂钓通告，但在执法过程中只能对垂钓者进行劝离和教育，执法效果难以保证，垂钓行为屡禁不止。对江岸、湖岸丰水期与枯水期交替形成的大量滩涂湿地，也欠缺禁捕监管明确规定。

目前长江流域重点水域禁捕工作已由攻坚战转入持久战，各级政府及相关职能部门要充分认识“十年禁渔”的长期性、艰巨性和复杂性，切实提高政治站位，始终坚持问题导向，持续用力，久久为功，确保禁捕工作全面深入开展、取得更大成效，坚决高质量打赢禁捕持久战。

一是夯实禁捕工作责任。把禁捕工作作为保护长江母亲河和加强生态文明建设约束性任务，

纳入政府绩效考核和河（湖）长制等目标任务考核体系，加强督促检查，建立健全定期通报和约谈制度，对工作推进不力、责任落实不到位的问责追责。切实保障禁捕资金需求，加大地方财政投入，统筹利用中央奖补、省级配套等资金优先支持退捕渔民安置，落实好禁捕执法能力建设资金和管理经费。

二是严打非法捕捞行为。聚焦长江夹江、菜子湖及长河等偏僻水道水域、市际交界水域和传统江鲜捕捞季等重点时节时段，突出抓好网格化监管，加大日常巡查尤其是夜间巡查频次，深入开展打击非法捕捞专项行动，始终保持禁捕高压态势。持续整治“三无”船舶，加强对大型运输船舶自带工具船的管控，完善禁捕区域查获“三无”船舶移交处置流程，规范乡镇属地生产生活

类、勤务类等自用船舶管理，实现乡镇自用船舶统一登记、统一标识。进一步细化禁捕区域范围，将江岸湖岸、江心洲、湖中岛滩涂湿地等季节性被淹没的区域纳入禁渔范畴，对围坑养殖和捕捞行为实施监管查处。切实加强水产种质资源保护区建设和管理，配备专业管护队伍，增设管护点和浮标、挂网等醒目边界，严禁在核心区域从事捕捞活动。加强垂钓管理，结合贯彻实施新修订的《中华人民共和国行政处罚法》，出台具有针对性管理办法，对禁捕区域垂钓行为设定具体明确罚则。

三是狠抓市场销售监管。聚焦水产品交易市场、餐饮单位等市场主体，健全完善水产品索证索票和溯源工作机制，加大对水产品合法来源、规范进销凭证票据的监督检查力度，依法严厉（下转第 38 页）

关于全市应急管理体系建设情况的调研报告

■ 社建工委

近期，市人大常委会社会建设工委对全市应急管理体系建设情况开展调研。从调研情况看，2019年应急管理机构组建以来，全市应急管理体系建设工作成效明显，但仍存在一些突出问题需要重视解决。

一、机构改革后我市应急管理体系建设情况

一是应急管理机构改革工作全面完成。市县区政府分别组建应急管理机构，落实责任和人员。健全安全生产委员会、防灾减灾救灾委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、抗震救灾指挥部等“三部两委”议事机构，“大应急”管理格局初步构建。

二是安全生产形势总体稳定。强化党政同责，出台实施细则，制定责任清单；落实县区属地责任和部门监管责任，纳入目标考核并实行“一票否决”；落实企业主体责任，加强执法检查，强化事故责任追究，提升企业安全意识和违法成本。

三是防灾减灾救灾工作扎实有效。为应对洪涝、台风、干旱

等自然灾害，提前预警监测，首次开展自然灾害综合风险普查工作，推进应急与气象工作融合发展，扎实推进全国、全省综合减灾示范区创建工作，受灾群众基本生活不受影响，生产生活秩序稳定。

四是应急救援队伍健全，救援能力得到提升。编制总体应急预案和各类专项应急预案，开展应急资源普查，组建矿山救护、森林防火等各类专业应急救援队伍，开展应急演练，加强物资储备，建立应急联动协调机制，区域协作互助、优势互补、资源共享能力得到提升。

五是基层基础逐步加强。基层安全生产、自然灾害风险管理深入推进。建立政府主导、群众参与、商业保险公司具体运作的民生保险工程，形成政府救助、保险保障、社会救济的灾害救助机制。危化品、尾矿库等监测预警系统建成，应急管理科技支撑能力不断提升。

二、存在的主要问题

一是应急管理工作职责边

界没有完全厘清。调研中，县区政府和有关部门反映较多的问题是：机构改革后应急管理工作职责分工还未能完全厘清。在防灾减灾、防汛抗旱、防火灭火、地质灾害、防震救灾等方面，应急救援综合管理职能调整至应急管理部门，日常工作仍在相关职能部门，但在实际工作中，应急部门和相关部门的“统”与“分”、“救”与“防”的职责边界尚未完全分清，具体运行中衔接还不够顺畅，工作中有推诿现象。有的部门以系统管理为主，在业务上保持相对独立性，应急管理的工作合力不强。

二是基础工作仍有短板。安全生产企业主体责任还没有全面落实，部门监管能力需要加强，2020年全市生产安全事故起数、死亡人数同比分别上升14.3%、10%；截止今年8月31日，同比分别上升22.7%和8%。应急预案编制模式化，重形式上的合规性，轻内容上的针对性，有的应急预案大多只是简单的套用上级或历年预案，预案重点不明，

应变性不强。社会公众应急管理意识和能力不强，自我防护和应急技能较弱。应急宣传宣传的方式不够丰富，公众参与率、知晓率不高。

三是队伍建设仍有不足，应战能力仍需提高。防汛、防火、防震等应急管理专业人员少、力量弱，基层队伍老化较重，存在断档现象。危化品行业从业人员应急处置能力不强，应急管理人才缺失；监管部门相关专业人员少，整体监管能力不高、行政执法力度不强。应急演练以桌面推演、单一部门组织为多，实战演练、多部门联合演练少、频次低，实际救援综合能力需要加强。

四是综合保障相对不足，工作合力还需加强。数字应急指挥平台因资金投入不足，进展不快。我市的智慧消防项目建设滞后，市政府2017年立项后，目前还没有实质性进展。铜官区车站消防站2020年1月被鉴定为D级危房，省消防救援总队督办要求整改，目前仍未落实。应急储备以物资为主，专业救援设备不足，森林火灾监测手段还没有实现信息化，缺乏林火识别、自动报警等设施。部门之间依然存在信息壁垒现象，不能有效利用大数据和信息化手段，提高应急处置的精确性和便利性。在应急工作中，存在各部门交叉重复报表现象，同一事件需要重复报不同部门不同数据，增加基层负担。

三、意见和建议

一要理顺职责关系，健全工

作机制。按照“防”是相关部门共同职责、“救”是应急管理部门主要职责的原则，明确应急管理部门与其他部门在地质灾害、森林防火、防汛抗旱、防震减灾等方面的分工，发挥应急管理部门的协调职能，发挥相关部门的专业优势。完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制，应急管理机构发挥枢纽作用，协调较大应急事件先期处置应急联动工作。建立常态化沟通协调机制，解决衔接过程中出现的问题。建立共同参与、各负其责的信息资源互通共享机制，减少管理成本，提升处置能力，减轻基层负担。

二要强化保障投入，夯实工作基础。推进应急管理信息化建设，建立数字应急指挥平台；整合利用物华公司等社会资源，通过政府购买服务方式，推进智慧消防项目建设，启动森林防火预警监测系统。适时启动对铜官区车站消防站危房改造。制定实施应急救援装备规划，及时补充更新专业救援设备设施。编制修订各类应急预案，健全应急预案体系，提高预案的实用性和可操作性。严密安全生产责任体系，落实属地领导责任，强化行业监管责任，压实企业主体责任，遏制安全生产事故多发频发势头。广泛开展宣传教育，组织形式多样的身边风险隐患识别活动，提升公众突发事件防范意识和自救互救能力。

三要坚持以防为主，完善防控体系。加强风险源头管控，努力实现从灾后救助向灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。全面开展自然灾害风险普查，全面开展城市风险评估，支持企业行业开展安全风险评估，建立灾害风险和隐患信息数据库。依托大数据、物联网，建设安全生产、自然灾害、城乡安全等三大数字监测预警系统，建设风险感知网络，强化预警预报能力，提升网络舆情监测能力。完善风险分担机制，推广安全生产责任保险、自然灾害保险、火灾公众责任险等险种，发挥保险在风险管理、灾后救助等方面的积极作用。

四要加强队伍建设，提升应急能力。加强综合性消防救援队伍建设，采用“分散建设、集中调配”模式，提升“一队多能”能力。加强非煤矿山、危化品等专业救援队伍建设，构建全域覆盖、功能齐全、快速反应的专业救援体系。支持专业化社会应急救援力量发展，通过政府购买服务、与企业签订“服务协议”、搭建协作服务平台等形式，引导社会力量参与应急救援。支持专业性应急志愿者队伍发展，引导志愿者和志愿服务组织参与应急救援与服务。强化领导干部应急管理培训，加强应急管理基层队伍建设。

“密切联系群众是我的职责所在”

——记市人大代表、枞阳县土地收购储备中心主任傅旺明

■ 田 间



有着 226 平方公里湖群面积的菜子湖是我省重要的湿地资源，里面生活着大量珍贵的鸟类、鱼类和植物。如何让菜子湖的生态系统得以完整保存，为子孙后代留下一片青山碧水？国庆假期刚过，身为市人大枞阳县第三代表小组组长傅旺明就组织本组代表前往菜子湖区域展开了一次集体实地调研，“这是我们今年重要的小组活动之一，筹备了很长时间，主要想围绕如何做好湿地的保护和开发、建立湿地保护相关机制来展开，之后我们将形成调研报告交给有关部门参考。”傅旺明如是说。

傅旺明的本职工作是城市规划与管理，目前担任枞阳县土地收购储备中心主任，2017 年底当选市人大代表。由于在工作岗位上多年的知识积累，傅旺明对枞阳的经济社会发展情况非常了解，通过提交一份份议案建议为枞阳的发展建言献策。他表示：“区划调整后，江南江北发展不平衡、不协调问题显现出来，每年市政府工作报告都会提出要坚持协调发展，我一直关注我市的跨江联动发展，关注市政府支持枞阳发

展相关政策措施落实情况。”

几年来，在市人代会期间，他就加快枞阳县道路交通、港口岸线、水利等基础设施建设，提出了《关于加强“十四五”枞阳交通基础设施建设的议案》《关于支持枞阳县港口岸线发展的议案》《关于进一步促进江南江北协调发展的建议》；围绕发展浮山旅游，建议做大做强浮山旅游，提出了《关于落实长三角一体化发展纲要 推动生态文化旅游产业发展的建议》；针对枞阳劳动力外流、空心村严重的现象，对枞阳县农村空心村进行了深入调研，提出了《关于加快推进“空心村”整治工作的建议》。

他认为，要解决江南江北发展不平衡问题，枞阳县一定要立足区域资源禀赋，坚持差异化发展路线，推进基础设施全面跃升，大力发展全域旅游。通过一份份建议的提出，在全市上下的支持下，区划调整以来，枞阳县经济社会发展取得了令人瞩目的成就，五年累计交通建设投资超百亿，水利建设同步推进，县城防洪安保工程等一批水利工程陆续实施，防洪排涝能力明显提

升；县域供水、公交、环卫、医养“四个一体化”齐头并进。这一切都让这位来自枞阳县的人大代表看在眼里、喜在心里。

2020 年 6 月，傅旺明开始担任市人大枞阳县第三代表小组组长。为方便代表小组活动的正常开展，他将小组活动室迁到自己的工作单位，按照代表小组活动“六有”建设标准，在县自然资源和规划局醒目位置公示了每位代表的信息，每月固定安排代表接待群众，听取群众意见；经常性组织小组代表开展学习交流和外出调研活动，充分发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。

2019 年 8 月初，在收到白梅乡孙畈的小微企业安徽传才食品公司负责人钱桂凤反映企业用地困难问题后，他会同县人大人选工委负责人专程赴企业调研，经和相关部门多次对接会商，帮助企业解决了实际困难，企业负责人还专门向他发送微信表示感谢。“每次受到企业的赞扬和群众的点赞，我的内心就非常激动，作为人大代表，始终保持同人民群众的密切联系是我的职责所在。”他说。

用好专业“基本功” 学好代表“履职经”

——记市人大代表、安徽智全律师事务所合伙人高成军

■ 杨 柳



义安区老观村一位村民的父亲十几年前在村江堤圩荒滩种植树苗，2019年村委会将该江堤圩荒滩公开对外拍租征求村民意见时，该户并未提出异议，此后该江堤圩荒滩被一个体林场承包经营，荒滩内树木也一并有偿转让给个体林场。今年5月该村民以树苗系其父亲种植为由，未办理任何砍伐手续将荒滩内几十棵成材树木砍伐，准备变卖出售，个体林场予以制止，由此发生矛盾。面对如此专业的法律纠纷，村委会选择了向法律顾问高成军求助。接到通知后，高成军专门赶到村里进行调解，通过分析法律关系和宣传法律规定，促成由村委会少量补偿该村民种植树苗成本支出，被砍伐的成材树木归个体林场所有，最终促使双方达成和解。

“农村的法律服务需求其实很大，但专业人才又偏少，作为律师希望尽可能多出一点力。”安徽智全律师事务所合伙人、专职律师高成军坦言道。1980年出生的高成军自称“八零不后”，已经有着21年的律师工作生涯，2005年和另外几位合伙人一起创办了安徽智全律师事务所。

2017年底，他当选市十六届人大代表，同时还是义安区十三届政协常委、市律师协会理事。

当选人大代表之后，高成军从“怎样才能切实履行代表职责、不辜负选民期望”的思考中起步，在自己繁忙和熟悉的办案工作之余，不断加强对人大代表法律法规知识的学习，提高自身的政策理论水平，积极向老代表们学习借鉴履职经验，进一步提升自己的履职能力。

“我们在办案过程中会直接与当事人接触，了解到社会各种热点难点话题，以前只知道办好每个案件，但现在会有更多思考，这些是不是普遍性问题，能不能转化成自己的意见建议。”高成军说，有了这一思路的转换，他将自己的专业特长融入到自己的代表履职工作中，让一名人大代表的作用得以充分发挥。

今年人代会期间，他提交了《关于优化我市法治化营商环境促进民营企业发展的建议》，对优化我市法治化营商环境提出了多条意见，获得了市领导领衔办理，并在今年8月17日召开的建议提案答复见面会上得到了市司法局现场答复。“其实这个建

议就是我在办案时获得启发的，果然有了深入的调研和思考才能有更高质量的建议。”

几年来，高成军还积极参加各类社会活动，不断拓展自己的履职视野。2019年他被义安区委政法委聘任为特邀执法监督员，此后每年他都会通过走访基层司法所和派出所、旁听庭审、参加检察院开放日等活动，积极参与对义安区政法单位工作的监督。同年他又响应义安区司法局“一村（社区）一法律顾问”活动号召，担任了该区西联镇老观村、钱湾村、东城村、观兴村、汀洲村五个村委会的法律顾问，义务为村委会和村民提供涉法咨询、法律宣传和民事调解；与此同时，他还担任我市6家企业的法律顾问。2019年5月他被授予我市首届“优秀青年律师”荣誉称号。

“与我刚参加工作时候相比，如今群众的法治意识已经发生翻天覆地的变化，但是促进群众依法依规维护自身权益还有很多工作要做，我希望不断提高自己的能力，努力做一个组织放心、群众满意的人大代表，为法治铜陵建设贡献一份力量。”他表示。

市人大常委会加强制度建设 全面提升新时代人大工作效能

■ 吴 炜

加强制度体系建设,是人大及其常委会更好发挥人大制度优势、依法有效履行职权的重要保证。近年来,市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及关于地方人大工作批示指示精神,深入落实省委人大工作会议精神,主动适应新形势新任务新要求,围绕大局,突出重点,有序推进常委会制度建设,先后制定完善有关依法履职、代表工作、自身建设等多项制度,基本形成一套内容较为全面的制度框架体系,为推动全市人大工作创新发展提供了有力支撑。

逐步完备立法工作制度。自2015年获得地方立法权以来,市人大常委会不断完善立法工作体制机制,高起点扎实推进制度体系建设,不断提高地方立法质量和效率。先后设立并制定基层立法联系点和立法咨询专家制度,注重发挥联系点作用和专家优势,就立法工作广开言路,提高法规草案质量。出台立法后评估办法,立足本市实际情况,按照一定程序和标准,对法规的立

法背景、立法质量、立法效果、实施情况进行综合分析评估,有针对性地提出改进立法、执法等工作意见和建议。2020年首次对住宅电梯安全管理条例的立法质量、实施效果进行“体检”,为今后立法、修法总结经验、提供借鉴。建立人大与政协的立法协商机制,借鉴和发挥政协委员的专业优势,进一步构建完善立法协商的体制机制,健全立法机关和社会公众沟通机制,深入推进科学立法、民主立法。出台法规配套制度制定的规定,就配套制度的定义、制定主体和期限、制定配套制度的具体要求、人大监督的职责分工等作出规范,要求市政府及其工作部门在法规实施六个月内制定配套制度,切实推动法规有效实施。

持续完善监督工作制度。近年来,市人大及其常委会围绕完善监督制度、增强监督实效进行了积极的实践探索,监督工作不断制度化、规范化。制定并完善《铜陵市人大常委会监督意见督办办法》,明确办理时限、办理内容、督办方式等,从制度层面规范常

委会各项监督意见的督办落实工作。2019年至2021年,“一府两院”连续三年向市人大常委会报告上年度决议决定和审议意见办理落实情况,取得了良好效果。制定并落实政府向人大报告国有资产管理工作的制度,列入每年常委会监督工作计划,明确规定政府报告内容、报告形式以及常委会监督内容,进一步提升常委会监督国有资产管理工作的质效,保障国有资产安全。建立了《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作规定》以及相应的操作规程、身份认证密钥管理办法和中心工作职责等,对运行使用预算联网监督系统作出明确规定。制定司法类案监督工作办法,选取类型相同或相近的某一类案件进行监督,今年首次开展了故意伤害刑附民案件类案监督,进一步促进了司法公正,全面推进依法治市。

不断细化代表工作制度。尊重代表主体地位,支持和保障代表依法履职,是人大工作保持生机和活力的重要基础。市人大常委会遵循和把握代表工作规律,研究制定了一系列工作制度,为

加强和改进代表工作提供有力保障。制定代表经费管理办法,界定代表经费的使用范围,明确代表履职的补助标准,为代表依法履职、开展活动提供更好经济支持。制定代表优秀议案建议评选办法和先进代表小组评选办法,细化评选条件、评选程序、奖励措施等,激励代表积极履职尽责,提高代表议案建议质量,促进代表小组工作规范化、制度化,不断推动代表小组活动增强实效。制定了设立乡镇(办事处、社区)人大代表联络站建设的意见,持续推进代表联络站规范化建设,制定代表接待群众计划,协助代表开展接待、走访等履职活动,明确代表联络站的接待场所、运行管理原则、受理问题处置方式

等,进一步畅通社情民意反映渠道,密切人大代表同人民群众的紧密联系。

与时俱进加强自身建设。

加强人大自身建设,是依法推动和保障常委会履行职能的重要基础。市人大常委会适应新形势下人大工作的职能和任务要求,修订了主任会议、党组会议两项议事规则,统一了各工委的工作规则、各专委的议事规则,常委会议事和决策程序进一步规范,确保集体行使职权和科学民主决策得到有效执行。结合上位法修订情况,着手修订市人民代表大会议事规则、市人大常委会会议议事规则,更好地规范市人民代表大会和市人大常委会会议议事程序,切实提高议事效率和会议质量,

保障市人大代表及常委会组成人员依法履职行权。加强机关建设,修订了机关财务管理、公务用车、公务接待、印刷管理、信息宣传考核等10多项规章制度,着力提升机关事务工作保障和管理效能。

制度的生命力在于执行,市人大常委会将继续强化责任担当,紧扣推进治理体系和治理能力现代化,将制度体系建设作为一项长久性、持续性工作来抓,切实强化机关干部职工制度意识,严格执行各项已出台的制度举措,使制度成果落地见效、科学管用,推动将制度优势更好转化为治理效能,为加快建设新阶段现代化幸福铜陵积极贡献人大力量。



市人大常委会聚焦“四突出” 助力优化涉企扶持政策

■ 预算工委

近日，市人大常委会认真贯彻落实全国人大关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，首次与财政部门协同开展全市涉企扶持政策集中公开评审。

为保障此次公开评审达到既定成效，评审组由相关领域专家组成，通过专家独立评审与专家合议相结合的形式，分批对20个部门的2021年涉企扶持政策预算进行评审。本次公开评审申报涉企政策224条，评审通过158条（含整合归并同类奖补政策），政策调整优化核减率为29.46%。

一是突出“产业”，明晰扶持重点。紧扣高质量发展要求，紧紧围绕市委市政府确定的新能源和汽车核心零部件、高端装备制造、精细化工、现代农业和食品加工、文化和旅游、新型绿色建材和智能家居等8大产业集群、12条产业链，优化整合涉企扶持政策。

二是突出“目标”，强化绩效导向。以完善绩效评价指标体系，全面设定绩效目标，对评审不通过的政策予以退出，将涉企资金绩效评价结果纳入部门目标



管理考核，开展重大政策支出事前绩效评审，建立专项资金设立科学决策机制，提高政策扶持的精准性。

三是突出“效益”，挂钩社会贡献。评审中明确市级涉企扶持政策资金兑现与企业星级评定、工业企业亩均税收指标挂钩，突出扶优扶强，对市委市政府确定的重点领域、重点项目，与省级扶持政策联动叠加支持，发挥财政资金的撬动效应，营造公平竞争的环境。

四是突出“法规”，强调政策合规。把合法性、合理性、程序的正当性作为评审的重点，着重评审制定主体、权限、程序和内容等要件是否合法。对在合法性评

审中发现的问题及时与被评为单位沟通，督促认真修改，确保涉企政策质量，突出政策合法合规。

实行对财政涉企扶持政策公开评审，一是体现了人大监督重点向支出预算和政策拓展改革导向，实现了人大预算审查关口前移，在编制下年涉企资金政策项目支出预算前，及时纠正部门在涉企资金项目预算编制中存在的政策性偏差；二是增强了人大预算审查监督力度和深度，提高了部门预算编制的准确性和科学性，优化了涉企资金预算资金分配的合理性和公平性；三是从源头上引导和从财力上保障中央和省委、市委的涉企扶持政策有效落地，支持助力企业实现更好发展。

铜官区人大常委会切实保障人民当家作主，将人大工作之根深深扎入群众之中。

畅通民主渠道

■ 杜 昕

3月24日上午，铜官区人大代表汤金兰和王海啸随区人大常委会调研组来到西湖春城小区和蓝山名苑小区，实地调研安置房小区建设和管护工作，现场查看小区入住、基础设施运行和物业管理等情况，并有针对性地提出意见建议。

在今年1月召开的区一届人大七次会议上，汤金兰和王海啸在分组审议政府工作报告时，都对安置房小区建设和管护情况提出了相关建议。他们的发言引起了区人大常委会的高度重视，并将安置房小区建设和管护工作纳入了今年的监督议题。

从代表的发言和人民群众的普遍关切中寻找主题，适时开展监督工作，是铜官区人大常委会畅通民主渠道、坚持人民主体地位的真实写照。

工作怎么干 代表说了算

铜官区人大常委会在谋划全年工作时，注重广开言路，多渠道收集监督议题，除了向“一府一委两院”发送征集议题函，还通过人大常委会网站、邮箱和各代表小组，向代表和群众广泛征集意见建议，使常委会的工作更

接地气，更能反映群众关切。此外，常委会注重从工作的点滴中寻觅线索，除了关注代表审议报告时的发言外，代表建议也是重要的渠道来源，体现着群众所想和民生所需。每年区人代会一闭幕，常委会就及时梳理代表建议，把代表提出的事关全区经济社会发展的大事和人民群众普遍关心的问题提取出来，纳入全年的监督主题中。

狮子山老城区是因矿而兴的城区，建设时期长期强调“先生产，后生活”，将城市基础设施划入了非生产性建设范畴，造成先天不足，再加上长期高强度、大规模开采，矿产资源衰减，地质灾害易发，基础设施受损严重，公共服务功能缺失，发展不

平衡不充分问题日益凸显，严重影响了居民生产生活。区人大代表王大宝长期在狮子山老城区工作生活，感同身受，在广泛调研的基础上，他在2019年召开的区一届人大五次会议上领衔提出了“关于改造狮子山老城区环境的建议”，表达了老城区居民改善生活环境的强烈愿望。区人大常委会将该建议作为主任会议成员牵头重点督办建议，并纳入全年的监督议题。常委会主要负责同志多次组织代表视察，深入区发改、住建、自然资源规划、交通、文旅等相关部门调研和论证，提出意见建议。

区政府高度重视，精心谋划改造思路，编制规划方案，全力推进改造项目实施。2020年，



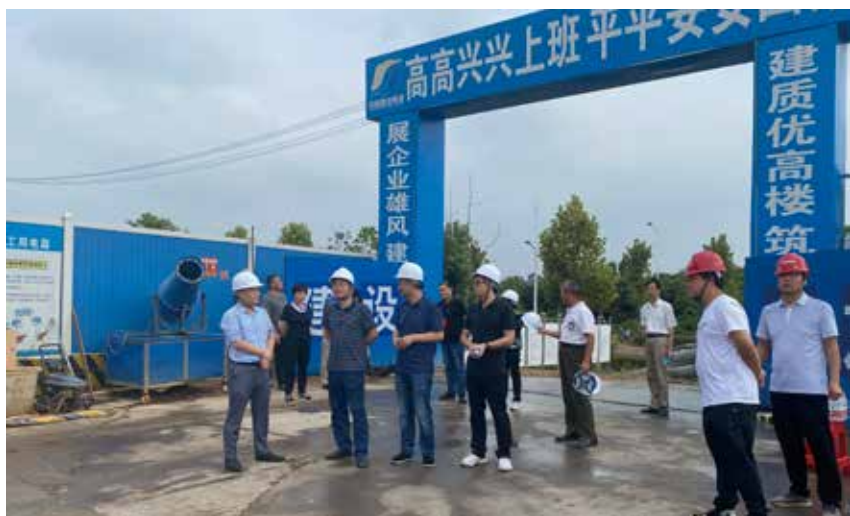
国家发改委实施“十四五”期间采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升工程，铜官区以此为契机，以改善居民生产和生活条件为首要任务，以完善基础设施和公共服务功能为支撑，以培育发展接替续代产业和促进就业为重点，积极研究部署狮子山独立工矿区改造升级工作，并积极向上申报，终于在年初被成功纳入国家政策支持范围。目前，铜官区正在按国家政策要求，有序推进狮子山独立工矿区改造升级工作。

卫生教育均衡、垃圾分类、医疗卫生、养老服务……这些代表建议中提及的和群众关切的高频词纷纷出现在常委会工作要点中，印刻在常委会履职的足迹中，增强了人大代表参与人大工作的责任感和使命感。

民生面对面 有话当面谈

铜官区人大常委会切实保障人民当家作主，将人大工作之根深深扎入人民群众之中，不仅在拟定工作计划时邀请代表和群众“出题”，在监督实施过程中，也更加注重问计于民，特别是事关民生的议题，邀请群众参加座谈会，面对面征求意见。

2019年5月，区人大常委会开展《安徽省物业管理条例》执法检查。除了政府相关部门，还邀请了部分物业公司、小区业委会代表、业主代表参加座谈会。针对当前物业专业化规范化程度不高、管理机制不顺畅等问题，业委会代表余海英提到：“物



业开始进驻管理和服务都很好，时间一久便较难维持。譬如业主特别关注的电动车乱停乱放、楼道广告满天飞的情况一直难以改善。”居民代表谭志婷更是直言不讳地指出：“对物业公司的一些不作为行为，长期缺乏有效监管，造成这些问题长期得不到解决，群众也不太满意。同时，物业与业主缺乏有效沟通，纠纷处理能力欠缺，手段方法单一。”执法检查组将收集到的各类问题汇总成执法检查意见，要求政府相关部门认真贯彻执行好条例规定，积极探索物业管理机制，厘清相关职能，加大投入力度，提高城市治理水平。

2020年，区人大常委会对区民政局工作进行评议，在前期调研中，召开了多层次的座谈会，邀请了民政局的服务对象和镇、社区的基层民政干部参加，多角度了解民政局的工作。晖仁养老院的负责人葛辉对养老工作提出了几点建议，并表达了对这次座谈会的肯定：“这种形式的座谈

会非常接地气，给了我们一个直抒胸臆的平台，大家的想法可以直接传递给人大常委会和政府部门，对于养老事业的发展是非常好的事情。”齐山公墓的负责人王欢也补充道：“这是我第一次参加这种形式的座谈。直接面对面地听取殡葬管理工作的困难和建议，反映了区人大常委会的务实作风，也使我对人民代表大会制度有了更深的了解。”群众的认可就是前进的动力。邀请群众面对面交流，扩大了人民群众对人大工作的参与，使人民群众以主人翁的姿态参与到社会治理中来，不断丰富人民代表大会制度在铜官区的生动实践。

网络发问卷 直接提意见

想要在监督过程中更为广泛听取代表和群众的意见建议，光靠小范围座谈，广度显然不够，而且代表和群众在座谈会上，为了照顾相关部门的“面子”，发言时难免“有所保留”。仅仅依靠传统纸质的信函征求意见，不仅函来函往的过程需要大量的行

政成本，效率也很低。为此，区人大常委会创新方法手段，在开展监督时，依靠小程序制作网络调查问卷，发送给代表和居民填写。代表和居民只需扫描二维码或点击链接，就可以匿名对政府某项工作作出评价，提出意见建议，随后一键提交，这些建议就直接呈现在常委会小程序的后台，被归纳整理后反馈给政府进行整改。

公办幼儿园布局应进一步优化、教育考核评价应多向边远学校倾斜、应加强优秀教师的流动、教育资源分配应更加均衡、多组织家校共建活动……这些都是在对区教育局评议工作网络问卷里收集到的意见建议。2019年，区人大常委会对区教育局的工作

开展评议。围绕义务教育教学、学前教育管理、素质教育发展、教育均衡、教师队伍建设等方面，设计了调查问卷，并通过网络向人大代表、一线教师、学生家长等征求评价意见。常委会对收回的393份问卷进行了统计，对区教育局工作总体满意率为84.99%，满意和基本满意率为97.71%，并收集意见建议56条，涉及教育布局、教师交流培训、教育公平、作风建设等方面。常委会及时对这些意见建议进行了梳理，形成了评议报告，要求教育局对存在的问题进行整改，进一步办好人民满意的教育。

在开展《安徽省物业管理条例》执法检查中，运用网络调查问卷，征集整理出了12类69个

存在的问题和10类64条改进建议，常委会将这些问题和建议原汁原味地反馈给区政府。区政府高度重视，要求相关部门逐条对照整改，并积极落实人大常委会执法检查反馈意见，于2020年在全区范围内推行准物业管理，进行季度考核，年底汇总，优胜劣汰，全面提升了小区物业管理水平。

区人大常委会通过多种方式方法搭建了与代表、群众直接联系的空中桥梁，让常委会直接听到群众的心声，掌握第一手资料，促进了具体问题的解决，使常委会和政府的工作更加符合人民的期望，切实践行为人民服务的宗旨，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（上接第28页）打击收购、加工、销售、利用非法渔获物等行为，严格追查进货来源、销售渠道和其他涉案线索，有效斩断地下产业链。加强对禁捕区域周边“露水”集市、流动鱼贩执法监管，杜绝非法渔获物上岸交易。紧盯渔具销售店铺和生产厂家，严肃查处非法渔具制售行为，坚决取缔“电毒炸”等非法渔具制造黑窝点。进一步规范网络交易，督促属地电商平台完善治理规则，及时处置相关违法行为，强化线上线下一体化监管。

四是加强退捕渔民保障。扎实开展退捕渔民建档立卡“回头看”，完善信息填报和动态更新机制，深入宣传禁捕退捕相关政

策，逐步摸清渔民帮扶需求。充分考虑退捕渔民年龄结构、受教育程度、技能水平等实际情况，制定针对性更强转产转业安置方案，推进渔民转产安置和更高质量就业。结合市场需求和退捕渔民意愿，持续开展适用性强职业技能培训，注重培训实效，提高渔民转产转业能力。维护好退捕渔民社会保障权益，进一步优化社保服务，及时代缴或拨付参保补贴，兑现保险待遇。

五是提升执法监管能力。抓好各级渔政执法队伍及协助巡护队伍建设，强化业务培训，保障执法专业性和独立性。配足配强禁捕执法设施装备，加快建设长

江渔政专用码头、基层值班执勤场所，配置好执法船艇、无人机、记录仪等设备，在长江夹江、菜子湖、白荡湖等水域增设雷达、视频自动监控点位等，推进监控信息系统全面使用。健全完善联合执法、联合办案、异地协查机制，加强交界水域执法协作，常态化开展专项执法行动，加快实现信息数据互联共享，提升跨部门、跨区域联动监管合力。落实落细举报奖励制度，鼓励社会公众对非法捕捞和销售行为开展举报监督。推进禁捕行政执法与刑事司法衔接，对构成犯罪的坚决追究刑事责任。

编者按：新一轮的人大换届选举已经全面启动。“选举”是我们经常会提到的词，每个人似乎都懂它的意思，但如果真拿来说道说道，你还真不一定能说出个所以然来。现摘登人大换届选举小知识，以飨读者。

人大换届选举知识问答

县乡两级人大代表选举日如何规定？

县乡两级人大代表选举日通常是在县乡两级人大代表选举工作实施方案中规定的，并分别由县乡两级选举委员会通过公告的形式予以公布。

县乡两级选举委员会在选举工作实施方案中确定选举日，主要依据的是县级人大常委会在关于县乡两级人大换届选举的决定中对选举日的安排。

而县级人大常委会在关于县乡两级人大换届选举的决定中对选举日的安排，依据的是上级人大常委会关于县乡两级人大代表选举时间的决定和上级党委批转的县乡两级人大换届选举工作的安排意见。

通常情况下，先由全国人大常委会作出决定，或者以全国人大常委会办公厅名义发出通知，要求各省、自治区、直辖市人大常委会在规定的时段内，结合本地具体情况，安排本行政区域内县乡两级人大代表的选举。

之后，根据全国人大常委会的决定或者全国人大常委会办公

厅的通知要求，省级人大常委会向同级党委汇报，按照党委的安排，作出关于本行政区县乡两级人大代表选举时间的决定；省级党委批转全省（自治区、直辖市）县乡两级人大换届选举工作的安排意见。

设区的市级人大常委会根据省级人大常委会的决定，作出关于本行政区县乡两级人大代表选举时间的决定。在省（自治区、直辖市）的县乡两级人大换届选举工作的安排意见中，一般规定同一省（自治区、直辖市）、同一设区的市（自治州）范围内的县乡两级人大代表选举工作在同一段时间内进行。

最后，县级人大常委会根据省级人大常委会关于县乡两级人大代表选举时间的决定和省级党委批转的县乡两级人大换届选举工作的安排意见，作出关于县乡两级人大换届选举的决定。决定中的一项重要内容，就是确定县乡两级人大代表选举日。县乡两级人大代表选举一般同步进行，对县乡两级人大代表的投票选举可以确定同一选举日。

县级人大代表的名额如何确定？

县级人大代表的具体名额，由省级人大常委会依照选举法确定，报全国人大常委会备案。

具体的确定方法是：

代表名额基数为一百四十名，每五千人可以增加一名代表；

人口超过一百五十万万的，代表总名额不得超过四百五十名；

人口不足五万的，代表总名额可以少于一百四十名；

代表名额基数与按人口数增加的代表数相加，即为代表总名额。

聚居的少数民族多或者人口居住分散的县、自治县，经省、自治区、直辖市人大常委会决定，代表名额可以另加百分之五。

代表总名额经确定后，不再变动。如果由于行政区划变动或者由于重大工程建设等原因造成人口较大变动的，代表总名额由省级人大常委会依照选举法的规定重新确定。

重新确定代表名额的，省、自治区、直辖市的人大常委会应当在三十日内将重新确定代表名



额的情况报全国人大常委会备案。

乡级人大代表的名额如何确定？

乡级人大代表的具体名额，由县级人大常委会依照选举法确定，报上一级人大常委会备案。

具体的确定方法是：

代表名额基数为四十五名，每一千五百人可以增加一名代表；但是，代表总名额不得超过一百六十名；人口不足二千的，代表总名额可以少于四十五名。

代表名额基数与按人口数增加的代表数相加，即为代表总名额。

聚居的少数民族多或者人口居住分散的乡、民族乡，经省、自治区、直辖市的人大常委会决定，代表名额可以另加百分之五。

代表总名额经确定后，不再变动。如果由于行政区划变动或者由于重大工程建设等原因造成人口较大变动的，代表总名额由县级人大常委会依照选举法的规定重新确定。

对于重新确定乡级人大代表名额的，在县级人大常委会依法

确定并报上一级人大常委会备案后，上一级人大常委会还应当向省级人大常委会报备。省级人大常委会应当在三十日内将重新确定代表名额的情况报全国人大常委会备案。

县级人大代表名额如何分配？

不设区的市、市辖区、县、自治县的代表总名额确定后，由本级选举委员会根据本行政区域所辖的各选区的人口数对代表名额进行分配。

具体分配的原则是：

1. 每一代表所代表的城乡人口数相同，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表。

2. 人口特少的乡、民族乡、镇至少应有代表一人。

3. 不设区的市、市辖区、县、自治县境内每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会；人口特少的聚居民族，至少应有代表一人。

4. 应当有适当数量的妇女代表名额。

5. 境内归侨人数较多的，应当有适当名额的归侨代表。

6. 同驻军有关领导机关协商后，分配驻军的代表名额。

代表名额由选举委员会分配到选区，按照每个选区应选一至三名代表的原则分配。

乡级人大代表名额如何分配？

乡、民族乡、镇的人大代表总名额确定后，由本级选举委员会根据本行政区域所辖的各选区的人口数对代表名额进行分配。

具体分配原则是：

1. 每一代表所代表的城乡人口数相同，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表。

2. 每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会。人口特少的聚居民族，至少应有代表一人。

3. 应当有适当数量的妇女代表名额。

4. 境内归侨人数较多的，应当有适当名额的归侨代表。

代表名额由选举委员会分配到选区，按照每个选区应选一至三名代表的原则分配。

（来源：全国人大常委会办公厅联络局）

（上接第 41 页）天气凉了，我们会希望那些仍留在树上的叶子落得快一些，再快一些。浓密的树荫，遮挡着季节的温暖，总是不相宜的。就像我们，在不同的年纪里，在不同的时间和地点，会有不同的心境一样，这种过程

的转变慢到不易察觉。博尔赫斯在诗集《布宜诺斯艾利斯激情》的《序言》中写下那句话时，一定想起他在一九二三年的某个荒郊的黄昏，想起曾经有过的某种忧伤。那时，他也不会想到一九六九年，他在市区的某个清

晨里，内心的宁静，仿佛四十六年前的淡淡忧伤不曾有过，虽然，他们是同一个人。

树荫慢慢消失之后，我看见了站立在那儿的同一棵树，看见了那棵树的春夏秋冬。

树荫慢慢消失

■ 章铜胜

在秋天，总有些事情让人很无奈，比如慢慢消失的树荫。秋天不至于太热，但午后在树荫下行走，依然是一种不错的选择。当秋日的凉风一阵阵吹来时，树上的叶子开始落了，美是美的，但总感觉有些莫名的遗憾在其中飘落。一片一片的落叶，如从时间之树上飘零下来的花朵，矜持而又傲慢，也像是飘飘荡荡的某一段时光，以舒缓的姿态，吸引着人们的目光，给人以时光漫漫的某种错觉。我也被那些纷然而落的叶子所迷惑了，总怀疑那些在夏天里如此浓密的树叶，不至于这么快就全落了吧。然而我错了，当我发现那些树荫慢慢消失的时候，我再也找不到那些落叶的曼妙姿态了。

前段时间，我刚发现河边的枫杨树开始落叶时，还特意在树旁停了下来，看着它们飘落的样子。那些金黄的叶子落到地上，要不了多长时间，就会干枯，被风吹拢在一起，变成灰褐色，或是落入河里，随水流去，难觅踪影。踩在干枯的落叶上，叶子瞬间碎裂成粉末，碾作尘埃，仿佛

它们在树上的鲜绿时光不曾存在过一样，这是一片落叶的归宿和遗憾。阳光从落了叶的树枝的间隙里洒下来，窥探着落叶的秘密，是慢慢稀疏的树荫给了它方便，阳光应该也看到了，那一树的浓荫正在慢慢地消失。阳光是多情的，也是无情的，对于浓荫和落叶如此，对于春荣秋枯的植物也是如此。

阿根廷作家豪尔赫·路易斯·博尔赫斯在《拉雷科莱塔》一诗中写道：“给人以恬适的树荫，轻摇着小鸟栖息的枝头的徐风，消散之后融入别的灵魂的灵魂”。在他的这些文字里，我们读到的是随着枝头的徐风慢慢消失的树荫，还有随着树荫慢慢消失的树叶，那是空间、时间和生命在慢慢的消散。有时，我并不喜欢这样伤感的句子，可有时，我却会迷恋这样一种让人无法遗忘的文字之美。就像博尔赫斯在诗集《布宜诺斯艾利斯激情》一书《序言》中写的一样：“我那时喜欢的是黄昏、荒郊和忧伤，而如今则向往清晨、市区和宁静。”这是作者在时隔四十六年之后，为这本

诗集写下的《序言》，那是一段时间慢慢流逝的漫长时光，对于作者而言，时间、地点和心境都已改变，而在时间的河流旁，“我们是同一个人”。就像一棵树，在不同的季节里萌芽、茂密、落叶，将光秃秃的枝丫伸向天空，指点虚空与寂寞一样，树荫在慢慢消失，时间也在慢慢流走，而它们仍以一棵树的姿态站立在那儿，看着风雨，看着我们。

夏天的一树浓荫，在秋天里慢慢消失了，这是无法逆转的自然规律，而这也是可以追寻的某种现象，看得多了，心里也就释然了。当我看到树上叶子落时，会自然地想起它在春天时萌芽的样子；会想起夏日的浓荫之下心生凉意的某个清晨，或是午后；也会想起树叶渐渐稀疏的午后，我走在树下，阳光一缕一缕地洒下来，风有凉意，阳光也不再热得灼人了。我忽然觉得，此时树叶该落了。如果叶落不可避免，让它们慢慢地落吧，让那些树荫慢慢地消失吧。也许这样，才是一种最好的方式。

秋到深时，（下转第40页）

天门姜香九月天

■ 叶 子

九月，对铜陵姜农来说，是中华白姜丰收的季节；九月，对铜陵城乡居民来说，却是溢满姜香的时节。于是，9月11日清晨，我们一行4人驱车从铜陵城区来到天门镇，专程去拍摄天门姜香九月的美丽。

我们第一站是天门镇双龙村。双龙村是中华白姜种植的主产区，铜陵市白姜研究会和铜陵中华白姜文化园就坐落在这个村。当我们的车行驶离“铜陵中华白姜文化园”不远处，乡村公路边有一块用芭茅搭盖的姜田映入我们的眼帘，坐在副驾驶位置的刘荣胜摄影大师急忙说，查师傅，车子停一下，现在姜农用芭茅搭盖的姜田很难看到了，拍几张天门姜农传统种植的记忆，是非常有价值的，也是很有意义的。这次同行的江积富摄影大师就是天门镇江村人，他曾是种姜人。从他的介绍中了解到，铜陵白姜在生长期最大特点，既怕烈日的曝晒，又怕暴雨的冲袭。搭盖姜棚，是铜陵姜农在2000多年白姜种植历史长河中，不断探索和总结出来的传统方法，并逐渐形成了铜陵白姜种植的特色技

艺。所以，铜陵姜农种植白姜，至今传承着搭盖姜棚的技术。

在我的记忆里，过去铜陵姜农搭盖姜棚的原材料就地取材，主要是本地山坡上生长的芭茅。芭茅属禾本科，一般生长于山坡、草地及河沟边。芭茅叶像锋利的刀口，收割时一不小心，芭茅叶会把你的手割得血淋淋的。我少年时代上山砍柴，最怕的就是割芭茅。芭茅的用途也很广，既可捆扎作扫帚，叶鞘及茎秆可制芒纸；又可用来搭盖屋顶。不仅如此，芭茅顶端上的嫩心还可食用，整株可作为耕牛的食之用。尤其是芭茅叶上的露珠水，还是民间治疗眼疾的一种简易的传统方法。在天门姜农的眼里，用芭茅搭盖姜棚的生姜，优于塑料遮阳网搭盖姜棚的生姜，因为，芭茅是原生态的，塑料遮阳网是人工制作的。只不过用芭茅搭盖姜棚虽省钱，但费工费时费力，没有用塑料遮阳网搭盖姜棚简易方便。如今的姜农，搭盖姜棚的材料，以塑料遮阳网逐渐代替了芭茅。这样，芭茅姜棚也成了摄影人最后追捧的风景。

我们在这块用芭茅搭盖的姜

田里，从不同的视角拍摄了不到10分钟，上车后直接开到铜陵中华白姜文化园附近的姜田边停下。一下车，我就看到路边一个简易工棚的方桌上，放有一块白色泡沫塑料板，上面书写着“今年生姜不够卖”7个字。我举目望去，这片姜田大约有6亩左右的生姜出售已接近了尾声，由于近期天干少雨，姜田的土质比较板结，在只有半垄的姜田里，一位姜农一边将铁锹对着生姜根部用脚踩挖，一边用手抓住姜禾向上提，埋在姜垄土里的生姜带土拔起放在地下，两位妇女用剪刀对着生姜红衣处，咔嚓、咔嚓，将姜禾剪下，接着又将夹在生姜块里的泥土轻轻磕打掉，然后将整块白姜放进塑料袋里。这批来双龙村姜田里买生姜的听口音好像是桐城人。

据当地姜农介绍，今年天门白姜不够卖，比去年上市要提早半个月，还不到中秋节，天门镇姜田里的生姜剩下的也不多了，姜农基本上是坐在姜田边，等候城里人开车到姜田里买现挖的生姜。虽说到姜田里买生姜价格一般在10至15元之间，要比在城

里市场上买生姜在价格上要贵得多，但能保质保量买到正宗的天门白姜。于是，为了能买到天门正宗的中华白姜，不少城里人舍近求远，纷纷开车到天门姜田里买生姜，成了九月乡村一道最美的风景。我们去的这天正好是双休日的第一天，市区的市民有的是结伴开车到天门姜田买姜，有的是夫妻俩开车到天门镇双龙村亲自选择姜田买姜，天门白姜，成了铜陵城乡市民九月的香饽饽。

我们这次天门九月之行，主旨是想拍摄天门乡村九月，村民们卖姜、洗姜、刮姜、晒姜、腌姜的传统民俗风情照片，尤其是在传统村落江村古宅刮姜的照片。当我们拍完姜农在姜田卖姜的照片之后，已是上午9点多钟了，急忙驱车来到天门镇五峰村“阿朵白姜”家庭加工厂。

“阿朵白姜”家庭加工厂的主人叫江梅朵，也是铜陵江村人。这是典型家庭式小作坊，昔日的客厅成了出售成品姜的门面，后院进行了简易改造后，也成了制作生姜的手工小作坊，楼上的平台成了生姜的晒场，有二三十平方米。走进“阿朵白姜”家庭小作坊，扑面而来的浓郁姜香。整个客厅摆满了即将出售的成品姜，有酱姜，有糖醋姜，一瓶瓶、一盒盒，正整装待发；而后院的手工小作坊，有10多个本村妇女劳力，正在突击加工白姜的第一道工序：洗净、去皮、剥丝、腌制等；楼上的平台上，两位女工正在进行第二道工序：

翻晒刚腌制过的生姜。翻晒，是加工制作铜陵白姜必不可少的一道工序。我在大通工作期间，每年的九月，总是要挑选原新建乡福光村或大院村的白姜几十斤，从生姜的洗刮，到翻晒、腌制，再到装瓶，都是自己亲手制作，有糖醋姜、酱姜和糖冰姜三种。糖醋姜，我喜欢用陈醋，其味是酸辣；酱姜，我喜欢用胡玉美酱，或自家晒的酱，其味是香辣；而制作糖冰姜的工序较为复杂些，主要以白糖为主，其味是甜辣。我的多年实践认为，晒姜的这道工序是很有讲究的：一是用竹子编织的大簸筛；二是挑选干净的稻草。用稻草晒的生姜，不仅姜白，而且脆嫩，易保存，不变质。

我们拍完“阿朵白姜”家庭加工作坊第一二道工序之后，又驱车来到传统古村落铜陵江村。在车上，江积富先生向我们介绍说，据《萧江氏宗谱》记载，萧江从江西婺源迁移铜陵已有740多年，而江村种姜历史就有600多年，江村第一代种姜人是江永祯，他就是靠种植生姜发家的，并建成铜陵江村第一屋至今留存。小车停在江村一户农家门口，

我们下车后路过江其平的家，看到他的妻子刘艳玲正在自家院子里翻晒生姜。我们走进院子，拍摄了她翻晒生姜的几张照片，从与她交谈中了解到，她家今年种植了6亩多生姜，可收获1万多斤鲜姜，加工成品姜后对外销售。离开刘艳玲院子后，我们就直奔江村保存完好的江娘故居。江娘故居为“四正两厢”两层结构，占地面积约220平方米。走进老宅，从“阿朵白姜”家庭加工作坊赶来的5个村妇，正坐在老宅天井旁刮着刚洗净的生姜，整个老宅弥漫着阵阵姜香。此时，一束阳光从天井射进老宅，映满了老宅，并映照在5个刮姜村妇身上……好一幅“江村老宅姜飘香”的画面定格在我们的相机里。

这正是：时节已到秋分边，天门姜香九月天。家家户户腌姜忙，幸福笑容润心田。



最可爱的人 不朽的军魂

——观看电影《长津湖》感怀

詹敬鹏

国庆节长假，我和外孙女一起观看抗美援朝战争电影《长津湖》。这场近3个小时的电影《长津湖》，把我们带入71年前那场冰天雪地里的英雄们，以血肉身躯“擒熊”的浴血之战，让我看得壮怀激烈，感怀万千。

这部电影主要描写在抗美援朝第二次战役东线作战中，以长津湖战役为背景，以中国人民志愿军第九兵团的英雄团队“穿插连”战斗行动为主线，选取了抗美援朝战争中的重大事件、典型场景、主要行动和代表性人物的令人荡气回肠的战斗故事，将伟大抗美援朝精神的生动形象，再次呈现在亿万观众面前，深刻诠释了爱国主义精神、革命英雄主义精神、革命乐观主义精神和国际主义精神。这部影片再现了中国人民志愿军第九兵团广大指战员，在零下40摄氏度极端恶劣的战场环境中，凭借钢铁般的意志和顽强的战斗精神，与美军最精锐的部队搏杀了三天三夜，并

以冻伤22%的代价，成建制全歼了整个北极熊团。长津湖一战，不仅收复了“三八线”以北的东部地区，打出了令世界瞩目的中国的国威和军威，而且一举扭转了整个战争的局势，直接改变了朝鲜战争，以及整个世界历史的走向。

《长津湖》电影中的“穿插连”是中国人民志愿军“抗美援朝、保家卫国”的一个缩影，更是中华民族精神风骨的集中体现。影片一开始，就向观众展现了连长伍千里回家探亲准备给住在破船上的父母盖几间房子，已经复员回到上海的指导员梅生想多陪陪久别的女儿、教女儿学文化，老排长“雷公”也想找个安身之处、种好几亩地……然而，当美帝国主义将战争之火强加于我们，在国家安全面临严重威胁之时，以毛泽东主席为核心的党中央一声令下，所有官兵义无反顾，从四面八方迅速归队集结，充分体现了我军严格的组织性、

纪律性和召之即来、来之能战的过硬战斗作风。毛主席的爱子毛岸英主动要求上前线，牺牲在朝鲜战场上的感人画面，以及普通民众（连长伍千里的弟弟伍万里）积极参军、参战，全国人民的全力支前，深刻反映了我们党与人民休戚与共、生死相依的血肉联系，实实在在地展现出面对侵略者万众一心、勠力同心的伟大民族力量。

通过影片画面，我还看到，在以美国为首的敌军不仅拥有全套机械化装备、而且掌握绝对制空权的情况下，我人民志愿军武器装备落后，又面对强敌飞机狂轰滥炸、坦克横冲直撞、大炮肆虐狂吼，志愿军广大指战员却视死如归、前赴后继、愈战愈勇。特级战斗英雄、连长杨根思，抱起炸药包冲入敌群与敌同归于尽不怕牺牲的英勇瞬间，尤其是我看到老排长“雷公”，为引开敌机驾驶载有标识弹的汽车，不惜自己粉身碎骨的（下转第24页）

市人大常委会集体视察横港扫把沟片区 水环境治理和生态修复工作



为贯彻落实市委人大工作会议精神，8月6日上午，市人大常委会开展了横港扫把沟片区水环境提升和生态修复工作情况集体视察。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，副市长王纲根，市人大常委会秘书长裴学和，驻会常委、副秘书长以及办公室、研究室负责人参加活动。视察组一行先后实地查看了桂家湖周边排口治理情况、方港河泵站排水情况和荷花塘水环境治理工作情况；随后召开了座谈会，听取了安徽中汇规划勘测设计研究院关于横港扫把沟片区水环境治理方案的介绍，市政府相关部门关于治理工作进展情况和下一步安排的汇报，以及市人大常委会城建环资工委前期调研情况的汇报。视察组针对存在的问题，提出意见和建议。

市人大常委会集体视察我市文旅项目建设工作



9月15日上午，市人大常委会对我市文旅项目建设情况开展集体视察。市委常委、政法委书记、副市长昌红梅；市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任叶萍、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和，市人大常委会驻会委员、副秘书长，办公室、研究室负责人及部分在铜省人大代表参加活动。视察组一行分别前往犁桥水镇、永泉旅游度假区、铜官山·1978文化创意园，实地视察了各景区内的特色景点，听取了景区负责人关于运营情况、项目进展和下一步规划思路的介绍，详细了解项目建设过程中存在的困难和问题，并提出有针对性的意见和建议。



海滨之晨

仇笑平/摄