

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

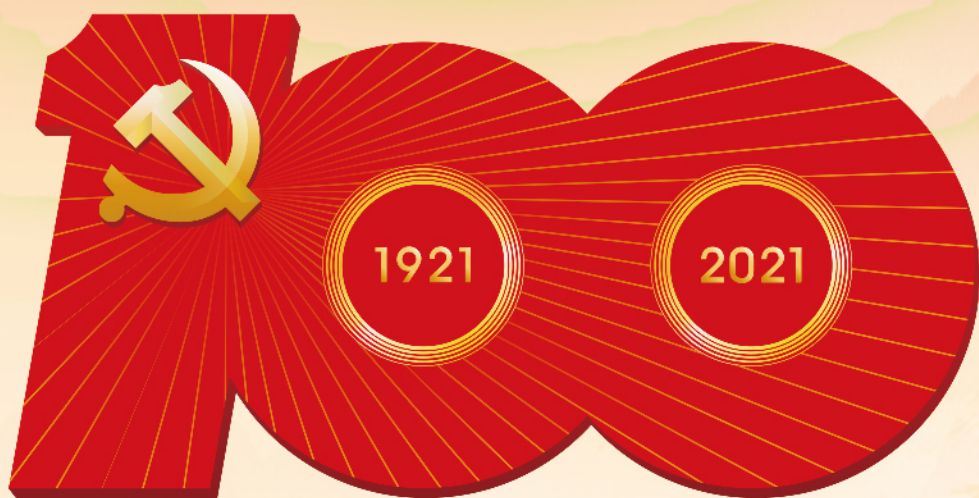
铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

02

2021（总第200期）
内部资料 免费交流



庆祝中国共产党成立100周年

The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China



市十六届人大常委会第三十次会议召开



6月30日，市十六届人大常委会第三十次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会党组书记、副主任何刚明主持会议，副主任叶萍、汪宜武、陈元中，秘书长裴学和参加会议；副市长黄学龙、市中级人民法院院长李令新、市检察院检察长曹敏等列席会议。

会议听取了关于《铜陵市住宅电梯安全管理条例修正案（草案）》的说明；听取了市政府《关于国家产业转型升级示范区和先进结构材料产业集群建设情况的报告》和市人大常委会财经工委的初审意见；听取了市退役军人事务局《关于全市退役军人事务工作情况的报告》和市人大常委会工作评议组的评议报告；听取了市检察院《关于服务保障民营经济发展工作情况报告》和市人大常委会监察和司法工委的初审意见。

听取了市人大常委会执法检查组关于《固体废物污染环境防治法》执法检查情况的报告，以及市十六届人大常委会第27次会议审议意见办理情况的报告及督查报告。会议对以上事项进行了分组审议，听取了分组审议情况汇报，并对国家产业转型升级示范区和先进结构材料产业集群建设情况报告、全市退役军人事务工作情况报告、服务保障民营经济发展工作情况报告进行了满意度测评，并开展了《固体废物污染环境防治法》专题讲座。

会议还听取和审议了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，表决通过了有关公告。会议还进行了人事任免事项。

何刚明指出，今年上半年，在市人大常委会组成人员以及全体人大代表、全体工作人员的共同努力下，在“一府一委两院”的大力支持与配合下，市人大常委会立法工作稳步推进，监督工作有力有效，代表工作走深走实，自身建设全面加强，人大各项工作取得了新进展新成效。何刚明强调，要牢牢把握庆祝建党100周年这条主线，紧跟中央及省市重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣治理体系和治理能力现代化提出的法律需求，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，着力推动新阶段人大工作创新发展，提升党史学习教育的针对性和实效性，履行好宪法法律赋予的职责，推动常委会各项工作更好体现时代性、更能把握规律性、更加富有创造性。

百年大党 风华正茂

习近平总书记指出，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！

100年风雨兼程，永葆初心使命；100年奋勇争先，拼搏书写奇迹；100年不懈奋斗，矢志复兴梦想……近日，人民日报新媒体推出建党百年主题系列微视频《这百年》，一个个历史时刻，一段段拼搏故事，见证着百年风雨的光荣与梦想，也让人感受到中国共产党的朝气与活力。百年大党，风华正茂！

展现一个政党风貌的，不仅是岁月之短长，更是初心和使命的力量。探寻我们党的常青之道，会发现初心和使命是我们党长盛不衰的关键原因。习近平总书记指出：“一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。”正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。面向未来，每名党员都应该不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力，做到初心如磐、使命在肩。如此，我们党就一定能够始终立于不败之地。

胜负之征，精神先见。精神所在，就是血脉所在、力量所在，就是活力所在、信心所在。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我

奉献的先进模范，构筑起了中国共产党人的精神谱系。正是那么一股革命加拼命的强大精神，支撑着我们党战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利。大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，就能让我们党不断焕发青春活力。

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。放眼人类历史长河，从来没有哪个政党能像我们党一样，始终保持自我革命精神，保持承认并改正错误的勇气，一次次拿起手术刀来革除自身病症，一次次靠自己解决了自身问题。正因为我们党勇于进行自我革命，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，由此形成了依靠党自身力量发现问题、纠正偏差、推动创新、实现执政能力整体性提升的良性循环。“凡是影响党的创造力、凝聚力、战斗力的问题都要全力克服，凡是损害党的先进性和纯洁性的病症都要彻底医治，凡是滋生在党的健康肌体上的毒瘤都要坚决祛除”，这是中国共产党人的政治本色，也是我们党生机勃勃、充满活力的关键所在。

百年征程波澜壮阔，百年大党风华正茂。回望历史，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党把辉煌写在了历史深处；展望未来，民族复兴前景光明，更光辉的篇章等待我们去书写。对历史最好的庆祝，就是创造新的历史。不忘初心、牢记使命，永远奋斗，这样的政党，必将永远年轻，必能团结带领人民不断创造新的更大奇迹。

摘自《人民日报》

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：陈昌龙

委 员：黄 伟 王 宾 徐继祥

徐安林 马怀保 章毅民

刘 斌 厉 军 张 勇

朱碧海 俞正银 郜国正

马 斌 张灵中

主 编：陈昌龙

副 主 编：刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印刷数量：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2021 年 7 月 6 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

百年大党 风华正茂·····01

特 稿

加强党的全面领导 充分发挥职能作用

奋力开创新阶段全市人大工作新局面

——在市委人大工作会议上的讲话（摘登）

·····丁 纯 04

从百年党史的历史方位中深刻把握人民代表大会制
度的历史大势和历史逻辑 筑牢信念根基 汲取奋
进力量

——市人大常委会及机关“七一”专题党课报告
（摘登）·····何刚明 08



市委人大工作会议

坚定制度自信 把握工作规律

推动新时代地方人大工作新实践

·····枞阳县人大常委会 12

加强党的领导 支持依法履职

奋力开创新阶段义安人大工作新局面

·····义安区委 15

坚持“四个聚焦”保障依法履职	
.....铜官区西湖镇党委	17
守正创新 以“三型”人大助力古镇发展	
.....郊区大通镇人大主席团	18



党史学习教育	
市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题学习研讨会召开	20
市人大常委会机关组织参观铜陵党史馆	21
市人大常委会及机关“四聚焦”推深做实党史学习教育活动	22

人大法治汇	
运用监督利剑助推高质量就业	
——市人大常委会就业促进“一法一办法”执法检查完成	23

调查研究	
关于产业基金筹集和使用管理情况的调研与思考	
.....预算工委	25
当前我市司法鉴定工作存在的问题及对策建议	
.....监察和司法工委	27

关于我市万亩圩口排涝泵站更新改造情况的调查报告	农工委 29
推动我市及枞阳生态文化旅游产业发展的对策建议	
.....民宗侨外工委	31

工作纪实	
建好代表联络站 搭建为民服务“连心桥”	
——枞阳县钱桥镇人大代表联络站工作纪实	
.....尹传苗 殷龙生	33

思 考	
浅析代表候选人当选的票数底线及变化历程	
.....武 春	35



文 苑	
盛度系何方人士?	
——其户籍刍议	盛 也 凌木子 37
铜陵革命老妈妈——福奶奶	詹敬鹏 39
夏日三章	王天护 40

庆祝中国共产党成立 100 周年 (封面)	
铜陵之晨 (封底)	乔 夫 / 摄

加强党的全面领导 充分发挥职能作用 奋力开创新阶段全市人大工作新局面

——在市委人大工作会议上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 丁 纯



署下一阶段重点任务，奋力开创全市人大工作新局面，为加快建设新阶段现代化幸福铜陵提供有力法治保障。

刚才，枞阳县人大、义安区委、西湖镇党委、大通镇人大分别作了发言，既有经验交流，又有思路举措，讲得都很好，希望大家相互学习、共同提高。市委对开好这次会议高度重视，会前市委常委会专门进行了研究，审议通过《关于加强新时代人大工作和建设的意见》。各县区、各部门要紧密结合实际，认真抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、提高政治站位，牢牢把握新阶段人大工作正确方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，习近平

市委人大工作会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和

完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实省委人大工作会议精神，总结近年来人大工作，部

总书记亲自部署、亲自推动，提出一系列新思想新观点新论断，为我们坚持和完善人民代表大会制度、不断加强地方人大工作，提供了根本遵循。在省委人大工作会议上，李锦斌书记就深入学习贯彻习近平总书记重要思想、做好我省人大工作提出了明确要求。我们要认真学习领会，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

一要在理论和实践的结合中领会核心要义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，集中体现为“十个坚持”，也就是：坚持党的领导，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持民主集中制，坚持全面贯彻实施宪法，坚持以良法促进发展、保障善治，坚持正确监督、有效监督，坚持民有所呼、我有所应，这标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新高度。我们要在学深悟透上下功夫，与学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神结合起来，深刻领会精神实质，精准把握核心要义，真正把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想转化为铜陵人大的生动实践。

二要在历史和现实的贯通中坚定制度自信。习近平总书记深刻指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是历史的选择、人民的选择、时代的选择；实践充分证明，人民代表大会制度是行得通、真管用、有效率的好制度。党的十九大报告指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。十九届五中全会再次强调，要坚持和完善人民代表大会制度，更好发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。我们要结合党史学习教育，从中感悟人民代表大会制度创建发展史和人民民主政权建设史，深刻认识其强大生命力和巨大优越性，进一步坚定制度自信，毫不动摇地坚持，与时俱进地完善。

三要在长板和短板的比较中把握形势任务。近年来，全市各级人大在党委的坚强领导下，牢牢把握“两个机关”定位要求，认真履行宪法法律赋予的各项职权，抓大事、强监督、重落实，真正做到了为党分忧、为发展尽责、为人民服务。突出表现在四个方面：一是政治方向坚定坚决。坚持把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，把市委重要决策部署作为履职重点方向，通过法定程序将市委决策转变为全市人民的共同意志。二是服务大局有力有效。紧扣打好“三大攻

坚战”、推进资源型城市转型发展、推动长三角一体化发展、统筹疫情防控和经济社会发展等中心工作，充分行使法定职权，创新建立人大预算联网监督、国有资产管理情况报告等制度，强化跟进监督、精准监督，有力有效推动了工作落实。三是为民履职用心用情。紧盯群众急难愁盼问题，健全“两个联系”制度，规范建设乡镇代表联络站，以小切口入手，促进发展成果更多更好更公平共建共享。特别是在地方立法上，聚焦民生社会建设领域问题，着力立规范、建机制，先后制定实施9部地方性法规，为满足群众需求、推进市域治理现代化提供了有力制度供给。四是自身建设从严从实。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“三个以案”警示教育等，规范制定立法后评估、加强人大代表履职管理等15项制度，各级人大干部政治素养和履职能力不断提升。同时也要清醒认识到，面对新形势新任务新要求，人大工作仍存在一些差距和不足。主要是：立法精细化水平还需进一步提高，监督工作机制还需进一步优化，人大代表作用发挥还需进一步激发，等等。对此，我们要高度重视，精准发力，补齐短板、拉长长板，不断谱写人大工作新篇章。

二、服务中心大局，不断彰显新阶段人大工作担当作为

围绕中心、服务大局，是人大工作的出发点和落脚点。



市委十届十四次全会确立铜陵“十四五”发展“四创两高”思路目标，这是全市上下的共同愿景，需要全市上下的共同努力，特别需要发挥人大制度优势。全市各级人大要进一步总结经验、发挥优势，在紧跟大势、紧扣大局、紧抓大事中不断开拓前进，更好向中心聚焦、为发展聚力。

一要聚焦中心促发展。坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，进一步找准依法履职与中心工作的结合点、切入点。服务大局要同步化。充分发挥人大联系群众密切的优势，聚焦铜陵发展不平衡、不充分的问题，多建务实之言，多献管用之策。比如，围绕如何抓住用好长三角一体化发展、长江经济带建设等战略机遇，如何攻坚重大项目、推进乡村全面振兴、促进跨江融合发展等大事要事，深入研究中央及省委的要求是什么、铜陵发展的需求是什么、人民群众的诉求是什么，积极为市委、市政府决策献计出力，助推科学、民主、依法决策。立法护航要精准化。注重发挥立法引领推动作用，立足铜陵实际，加强重点领域、新兴领域立法，比如城乡建设管理、推动绿色低碳发展等，以高质量立法护航高质量发展。决定事项要规范化。坚持守正创新，加强对全局性、战略性问题的研究，尤其是各级政府，在重大决策出台前要及时向人大报告，提高决定的质量和效率。

二要紧扣重心抓落实。依

法履行监督职责，积极开展监督工作，促进各项重大决策政策的落实，是各级人大及其常委会的一项基本职权。要找准监督重点。善于聚焦发展堵点、改革难点、民生热点，做应该做、必须做、做得成的事，力求干一件、成一件、见效一件，做到党委、政府工作推进到哪里、人大监督就跟进到哪里。当前，特别要围绕“十四五”规划实施、深度融入长三角一体化发展、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、规上工业企业和高新技术企业“双倍增”、生态环境保护等，积极主动地依法开展监督。要创新监督方式。注重引入第三方专业力量，叠加运用专项审议、专题询问、执法检查、工作评议等手段，使人大监督更加客观、公正、到位。善于把监督关口前移，通过专题调研、组织视察等形式，多给党委和“一府一委两院”出点子、提建议，变事后监督为事前提醒。要提升监督实效。关键是要动真碰硬，该点名的点名，该质询的质询，真正使人大监督有规有矩，成为发现问题、解决问题的有效手段，以监督问效之“力”，倒逼部门落实之“为”。尤其是对已经实施监督的，不能“一督了之”“一审了之”，要强化跟踪督办、一督到底，推动各项工作从“做了”向“做好了”转变。

三要坚定信心强善治。习近平总书记强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度

的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。铜陵是全国市域社会治理现代化试点城市，试点工作涉及方方面面，人大要主动参与其中，创新方式方法，助推制度优势转化为治理效能。要以立法强保障。立法对城市治理具有重要的引领、规范和保障作用。比如禁放规定、文明行为促进条例等，都是很好的实践和探索。要继续瞄准小切口，围绕缺什么、立什么，推进精准立法，管用几条、就制定几条，不搞“大而全”“小而全”，切实提高法治保障与社会治理的契合度。要以执法提效能。围绕行政、司法执法权力运行的关键环节，完善行政执法协调监督工作体系，促进各级行政、司法机关严格规范公正文明执法。探索运用司法类案监督机制，督促司法机关统一法律适用，提高案件办理质效，更好促进公平正义。要以守法夯基础。依托“代表联络站”“代表接待日”等载体，通过“看得见、摸得着、可参与”的基层民主，引导群众主动参与治理实践，自觉遵法守法用法，在全社会弘扬办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念。这方面，希望人大多做探索，尤其是重复信访和积案，发挥好代表联系作用，多做春风化雨、释疑解惑的工作，为改革发展稳定凝聚共识、增强合力。

四要坚守初心聚民意。习近平总书记强调，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。代表工作接地气、有生气，人大工作才能增动力、见活力。就我市来说，现有各级人大代表 3275 人，来自社会的方方面面，把代表作用发挥好了，就能有效汇集民意、集中民智、赢得民心。要架好党群“连心桥”。推动“两个联系”常态化制度化，畅通社情民意表达和反映渠道，积极回应群众对美好生活的新期待，坚持群众立场，加强调查研究，更好地为党委政府问政于民、问需于民、问计于民搭桥铺路。要做好群众“代言人”。人民当家作主，民生小事就是我们执政的大事。要围绕群众的烦心事、操心事、揪心事，结合开展“我为群众办实事”实践活动，主动深入乡镇、社区、企业了解民情、倾听民声、反映民意，真正做到人民有所呼、人大有所应。要当好代表“娘家人”。完善支持代表履职的制度机制，做细做实服务保障工作，把提高代表履职能力摆在突出位置，加强学习培训和工作交流，拓宽知情知政渠道，引导代表更好履行职责。就议案和建议办理来说，代表提出是在帮助我们工作，办好是我们的职责，一定要把办理工作做实做细，同时要避免就事论事，对这一类问题进行完整、

系统的思考，做研究型工作，用真情、下真功、见实效。

三、加强党的领导，着力推动新阶段人大工作提质增效

人大工作具有很强的政治性、政策性、法律性，加强和改进党的领导，是做好新时代人大工作的根本保证。

一要强化保障、增动力。各级党委要把人大工作纳入总体工作部署，与中心工作一体部署、一体推进、一体落实，多给人大出题目、交任务、提要求，定期听取工作汇报，切实解决实际困难。党委主要负责同志要带头参加人大活动，带头密切联系群众，善于通过人大集中智慧，实现科学民主依法决策。人大常委会党组要树牢政治机关意识，发挥好党组作用，使各级人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二要强化统筹、聚合力。各级党委要大力支持人大及其常委会依法行使重大事项决定权和任免权，维护权威和严肃性，使党的主张经过法定程序成为共同意志、得到顺利实施。“一府一委两院”要强化由人大产生、对人大负责、受人大监督的意识，主动配合做好人大立法、监督、代表等工作，严格执行人大及其常委会作出的决议决定，全面落实审议意见，认真办理议案建议，真正把各方面工作都置于人大的有效监督之下。纪检、组织、宣传等部门，要在人大党的建设、代

表队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传等方面提供有力支持，协同配合、协调联动，形成合力。

三要强化基础、提能力。新形势新任务对人大工作提出了新的要求，必须以更高标准加强自身建设，推动人大事业高质量发展。要完善工作制度，健全科学决策、地方立法、有效监督、代表工作等机制，进一步提高人大工作的科学化、制度化、规范化水平。要强化人大工委建设，充实具有法治、财经、科技、环保等实践经验的组成人员。要锤炼干部队伍，把当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项作为努力方向，不断提升各级人大干部的专业知识、专业能力、专业素养，充实基层人大工作力量，夯实人大工作的基层基础，增强队伍的生机和活力。

同志们，人大工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度，牢记初心使命，发挥独特优势，依法履职尽责，奋力开创新阶段全市人大工作新局面，为加快建设新阶段现代化幸福铜陵作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

（文题为编者所加）

从百年党史的历史方位中深刻把握人民代表大会制度的历史大势和历史逻辑 筑牢信念根基 汲取奋进力量

——市人大常委会及机关“七一”专题党课报告（摘登）

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明

第一，我们要从党史的维度，用大历史观，领会和把握人民代表大会制度，不断坚定制度自信

在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。人民代表大会制度作为根本政治制度，见证和保障了中国共产党带领中国人民从站起来、富起来到强起来的光辉历程。我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对人民代表大会制度的自信。这种自信，是建立在对这一制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的深刻理解和把握上的。我们从党史中去追寻人民代表大会制度的起源、形成和发展的脉络，更能深刻领会人民代表大会制度的历史必然和显著优势，从而不断从中汲取初心和力量。



习近平总书记指出：“在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题”。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索，君主立宪制、议会制、多党制、

总统制等各种西方政治制度和政治模式都试过，但都以失败而告终，没有找到正确道路。屡试屡败的惨痛经历证明，在中国照搬照抄西方政治制度的模式行不通。

中国共产党成立后，对国家政权应该怎样组织、怎样活动、怎样支持和保证人民当家作主等根本性问题，进行了不懈探索和实践。大革命时期，党领导的罢工工人代表大会、农民协会，是在政权建设方面的最初探索，是人民代表大会制度的萌芽。土地革命时期，1931年11月，在江西瑞金召开了全国工农兵苏维埃代表大会，成立中华苏维埃共和国，实行工农兵代表大会制度，制定苏维埃共和国宪法大纲、地方政府组织条例等，选举产生各级苏维埃政府。这是人民代表大会制度的源头和雏形。抗日战争时期，1939年1月，党在陕甘宁边区召开了第一届第一次参议员代表大会，建立边区参议会，选举了常驻议员、议长和边区政府组成人员。参议会闭会期间，由常驻会行使其职权，其特点是实行三三制。现在人民代表大会制度的许多做法，在“三三制”参议会制度中都能找到源头。

经过实践探索，党创立了自己的政权组织形式理论。1940年，毛泽东在《新民主主义论》中首次提出了以人民代表大会制度作为新民主主义政权组织形式的构想。

到了解放战争时期，各解放区实行人民代表会议制度。在这过程中，毛泽东、周恩来等中央领导人多次对如何建立人民代表大会制度发表言论，这些论述极大地丰富了毛泽东1940年提出的人民代表大会制度的理论，也

为人民代表大会制度的最终确立做了最后的准备。

1949年，中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会职权，正式确定了人民代表大会制度作为我国根本政治制度的法律地位。1953年，党领导人民进行了中国历史上第一次规模空前的普选，并开始逐级建立人民代表大会。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议胜利召开，制定新中国第一部宪法。从此，人民代表大会制度在全国范围建立起来。

从1954年到1957年，全国人代会基本上做到按期举行。全国人大及其常委会的工作朝气蓬勃、富有成效，在人民代表大会制度建设的道路上，留下了光辉的足迹。

1957年后，“反右”斗争影响了民主政治和法制建设的进程，人大工作陷入低谷。“文化大革命”期间，全国人大的工作基本停滞。1964年12月三届全国人大一次会议召开后，在长达十年多的时间里，全国人代会再没有举行过一次，人民代表大会制度遭到了严重破坏。

改革开放40多年来，人民代表大会制度得到了恢复和发展，进入了一个全新的蓬勃发展阶段。

通过回顾人民代表大会制度的形成和发展历程，我们重温了老一辈无产阶级革命家追求人民民主的坚定信念，重温了在党的领导下中国人民建立、巩固、发

展人民代表大会制度的轨迹。这一切都是我们在新时代不断坚持和完善人民代表大会制度的宝贵财富，是我们坚定制度自信、增强做好人大工作的责任感和使命感的动力源泉。

第二，我们要从精神的维度，用大格局观，锤炼人大工作作风，不断滋养精气神

一是在精神谱系中坚定理想信念。崇高的理想信念是共产党人精神谱系的主线。作为人大党员干部，要带头旗帜鲜明讲政治，做信仰的坚定者、政治的明白人。要增强政治意识，把讲政治的要求融入到人大日常工作中，善于从政治上观察和分析问题，善于从政治上把握和推动工作，善于从政治上衡量和检验成效，努力使人大的立法、监督、人事任免、代表等工作体现政治站位、遵循政治逻辑、彰显政治效果。要把牢政治方向，一体推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实增强以新思想定方向、明思路、谋举措的本领。要站稳政治立场，坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为我们思考、谋划工作的导向，用更加务实管用的立法工作体现民意，用更加精准有力的监督工作增进民利，用更加优质高效的代表工作体察民情。

二是在精神谱系中砥砺担当作为。担当最能体现一个干部的胸怀和格局，是共产党人精神谱



系的永恒主题。作为人大党员干部，要知责于心、担责于身、履责于行，树立更高的目标追求，确立更高的工作标准，不断增强人大工作服务大局的实际成效。要坚持率先垂范。常委会组成人员是“代表中的代表”，要发挥工作经验丰富、政策理论水平高、实战能力强的优势，紧扣工作议题，深入开展调查研究，认真做好审议发言。要积极参加代表小组和“代表联络站”活动，及时把群众所思所想转化为履职尽责的重要内容，推动解决群众关注的热点难点问题。要坚持精益求精。人大机关工作效率的高低、效果的好坏，关系着人大工作的实际水平。机关干部要树立“精品”意识，用心抓工作细节，精心审慎地做好每一项工作。具体来说，就是在平时的工作中，大家要静下心来问一问自己，沟通协调到位了没有，服务保障跟进了没有，方案预案周全了没有，文稿报告打磨了没有，还有哪些方面工作没有过细、做得不够到位，做到不让领导交办的工作在自己手中延误，不让工作差错在自己身上发生，不让机关形象因自己的失误而受到损害。

三是在精神谱系中坚持求真务实。“少讲空话，多干实事”，不只是个工作作风问题，而且还是个精神状态问题。作为人大党员干部，要厚植“求真务实”的红色基因，做求真务实的倡导者、实践者、推动者。要厚实。学习是做到修养厚实、底

蕴厚实和功底厚实的唯一路径。我们机关干部大部分都是在人大机关成长起来的，对人大工作的规则和程序比较熟悉，但在实践历练上、在知识结构上、在能力素质上还有提升的空间，需要坚持不懈地加强学习锻炼，丰富知识储备，把当学习型干部、做研究型工作、谋抓手性事项作为努力方向，切实增强修养、提升本领、培植厚实。要务实。对于人大工作来讲，务实尤为重要。我们在制定法规、作出决议决定、制发审议意见书前，都需要做大量的调查研究工作，都要奔着问题去、追着问题走，把问题研究深、分析透，才能提出务实可行的措施建议。如果不切实实际，就等于做了无用功、前功尽弃，甚至还会影响到人大的声誉与权威。所以大家一定要秉持务实的作风。要廉实。做到廉洁自律，才会踏踏实实。尽管人大工作不直接涉及到工程、项目、资金的管理，但是我们人大干部还是要筑牢防线，严守政治规矩，强化党员意识，时刻保持如临深渊、如履薄冰的警醒，始终坚持君子检身、常若有过的自省，做到清清白白做人、干干净净干事。

第三，我们要从实践的维度，用大视野观，在新的起点上推动人大工作高质量发展，不断坚持学史力行

人民代表大会制度随着党和国家事业的发展，不断巩固、完

善、发展，形成了一整套内涵丰富的科学制度体系，在实践中展现出强大的生命力和巨大的优越性，发挥了极为重要的根本政治制度功效。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人民代表大会制度建设和人大工作，发表一系列重要论述，作出系列重要指示，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征、本质要求，明确了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。

与此同时，人民代表大会制度的铜陵实践也不断得到了与时俱进，组织制度和工作制度不断完善，制度优势和工作成效不断彰显，为我市的经济社会发展提供了有效的制度支撑和保障。6月11日，市委召开了市委人大工作会议，对加强我市人大工作和建设作出了全面部署。面对新形势新任务新要求，我们要践行知行合一，用大视野观，把人大工作放到经济社会发展的大环境和形势变化的大背景中去研究思考，在大局中找准位置，在大局中把准方向，进一步总结经验，发挥人大制度优势，在紧跟大势、紧扣大局、紧抓大事中不断推动地方人大工作和建设。当前，我们要重点做好3个方面工作。

一是紧扣目标，全面落实年度重点工作。常委会今年安排了50多项任务，总的看，进展顺利，

成效明显。目前,时间快已过半,剩下的任务重、时间紧、要求高,常委会及机关要加大力度、加快进度,通过积极有效的履职,在实现高质量发展中发挥有力的助推作用,在创造高品质生活中发挥重要的保障作用,在推动高效能治理中发挥法治的支撑作用,切实履行人大职责和使命,贡献人大智慧和力量。要聚焦经济高质量发展,认真听取审议计划执行、预算执行、工业投资暨规模以上工业企业发展、招商引资重点项目落地、国土空间规划编制等情况的专项工作报告,组织开展好交通重点工程建设、旅游项目建设等集体视察,从人大监督角度加强经济形势分析研判和跟踪问效,服务经济发展大局。要聚焦生态环境保护,稳步推进铜官山保护条例等立法工作,审议好固废法执法检查报告、长江流域重点水域禁捕工作情况的专项报告等,集体视察横港、扫把沟片区水环境治理和生态修复,组织“铜都环保世纪行”活动,持续推进环境质量改善。要聚焦保障改善民生,加强对民生工程实施、应急管理体系建设等工作的监督,督办涉及民生问题的代表建议,认真组织住宅小区停车管理、全市教育资源布局等专题调研,不断增进人民群众的获得感。

二是提升质效,推深做实党史学习教育。当前,常委会及机关党史学习教育正处于稳步有序

推进的关键时期,要按照市委部署要求,把学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿始终,进一步搭建载体、创新方式,推动学习教育走深走实,力争走在全市前列。要持之以恒抓学习,把感悟思想伟力摆在首要位置,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,并注重联系人大实际,重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深化对人大制度和人大工作规律性的认识,从中学出坚定信仰、学出奋进力量、学出使命担当。要细之又细重落实,严格按照时间节点、方法步骤和工作要求,积极探索和改进学习方式、组织方式、实践载体,精心组织好专题学习、专题培训、专题研讨等活动,把党史学习教育与推进常委会年度重点工作结合起来,与查找和补齐人大工作的短板弱项结合起来,努力把学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、提质增效的实践成果,不断提高学习的针对性和实效性。要用心用情办实事,常委会及机关领导干部要结合“我为群众办实事”实践活动,积极投身“走万户访千企”活动,以推动解决反映的突出问题体现“办实事”。要立足人大工作的特点和优势,把“我为群众办实事”实践活动与人大工作深度融合,从立法、监督、代表工作等方面精准发力,推动解决好就业、教育、社保、医疗、养老、食品安全等群众的急难愁盼

问题。

三是强化实施,推动人大工作和建设。这次市委人大工作会议和市委《意见》,对未来5年人大工作和建设作出了重要的制度性安排,与“十四五”发展高度重合,是与时俱进推动人大工作和建设的重要契机。我们要带头抓好贯彻,确保各项任务落到实处,推动人大工作和建设迈上新台阶,不断打造铜陵人大工作新品牌、新亮点、新名片。要抓实学习宣传,通过召开党组会、常委会会议等多种方式深入学习,运用铜陵人大网站、微信公众号等平台广泛宣传,进一步加强对会议精神的宣传,积极营造推进人大工作的浓厚氛围。要抓好任务落实,对市委《意见》中由常委会落实的任务进行梳理,将立法、监督、决定重大事项、人事任免、代表工作和自身建设等方面的规定和要求,分解到各工作机构和办事机构,确保任务有人认领、工作有人落实。要抓严督导检查,主任会议成员、各工作机构和办事机构负责人在开展调研、走访时,主动关注、指导县市区人大常委会抓好贯彻落实。适时协助市委开展督查,进一步推动市委《意见》落实到位。



编者按：6月11日，市委人大工作会议在市行政会议中心召开。会上，枞阳县人大常委会、义安区委、铜官区西湖镇党委、郊区大通镇人大主席团作了交流发言。现予以刊发，以飨读者。

坚定制度自信 把握工作规律 推动新时代地方人大工作新实践

■ 枞阳县人大常委会

在习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想的指引下，枞阳县人大常委会坚定制度自信，认真贯彻市委及同级党委关于人大工作的部署要求，在市人大常委会的有力指导下，切实把握人大工作规律，遵循“两个坚持”，紧扣“四个法定”，围绕“三个做实”，突出“两个

提升”，积极推动新时代地方人大工作新实践。

一、遵循“两个坚持”，推动人大工作站位更高、定位更准

坚持思想引领。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代人大工作的根本遵循。我们坚持在“学懂”上抓消化，建立党组

理论中心组常态化学习、机关每月集体学习、人大代表培训学习机制，采取集中学习、专题研讨、座谈交流等方式，常学常新、常悟常明。坚持在“弄通”上抓深化，邀请省人大专家专题授课，召开全县人大学习贯彻重要思想交流会，学思践悟、精准把握人大工作的时代命题、实践课题。

坚持在“做实”上抓转化，深入贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，聚焦“更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”，知行合一、细照笃行，真正发挥重要思想的定标领航作用。

坚持党的领导。人大是党领导下的政治机关。我们牢牢把握政治机关定位，切实把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，重大事项、重要工作主动向县委请示报告。坚持“发展为要、项目为王、实干为先”，县委的重要决策部署，常委会及时跟进，充分发挥职能作用，聚力推动经济高质量发展。近年来，人大机关招引的玉堂防伪新材料、龙宸纺织、雄盛纺织、荷叶田田农庄、鑫耀田园综合体等一批项目落地，机关双招双引、目标管理考核连续多年获得全县先进、优秀等次。

二、紧扣“四个法定”，推动人大工作成色更足、成效更优

依法定“事”。县十六届人大以来，先后就生态文明建设规划、财政预决算等，讨论决定重大事项 20 项。正确把握党委决策、人大决定、政府执行的关系，从群众反映最突出、最集中的问题切入，推动重大事项决定“脱虚向实”。2017 年，针对人大代表普遍提、反复提的农村饮水安全问题，在充分调研论证的基础上，坚持大事说到、要事说清、难事说透，积极与县委、政府沟通农村自来水并网的必要性、现

实性、可行性，得到了县委的高度重视和政府的全力支持，常委会依法作出了《关于加快推进农村自来水厂并网工程切实保障我县饮水安全的决议》。决议执行中，常委会每年集体视察建设情况，政府每年向人代会报告执行进展。在全县上下的共同努力下，总投资 18.65 亿元的城乡一体化供水网络如期建成，枞阳县成为全省首个实现城乡供水一体化的县。去年 10 月，全国城乡供水一体化研讨会在枞阳县召开。

依法管“钱”。强化审计成果运用，推动管好用好财政资金。常委会党组出台《关于完善审计查出问题整改工作机制的实施意见》，对问题整改实行销号制，坚持三个“不放过”，即“责任不落实的坚决不放过、问题不解决的坚决不放过、整改不到位的坚决不放过”。强化预算审查监督，着力把好预算源头关，督促政府逐年提高公共财政预算编制“到位率”，并提出了硬性要求。创新预算监督方式，在市人大常委会的大力支持下，在全省县级人大率先建成预算联网监督系统，覆盖县级所有预算单位，实现了对预算执行的在线监督、全程监督、实时监督。

依法任“人”。坚持党管干部原则与人大依法选举任免相统一，县十六届人大以来，县人大及其常委会选举任免国家机关工作人员 281 人次，市委、县委推荐的人选均通过法定程序成为地方国家机关的领导人员。规范选

举任命程序，全面落实拟任干部法律知识考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度，增强被任命人员的法律意识、人大意识和责任意识。

依法强“督”。加强法律法规实施监督，本届人大运用“法律巡视”利剑，聚焦生态环保、社会民生、执法司法等领域，开展法律法规执法检查、执法调研 20 次。加强职能部门工作监督，工作监督中全面推行“满意度测评”，测评结果书面抄送党委、政府，向有关方面公开，促使监督对象真重视、真整改。本届人大实现政府组成部门满意度测评全覆盖。着力增强监督的针对性，坚持问题导向，每年选取一件党委力推、政府在干、社会关注的事开展专题询问。比如，去年开展了优化营商环境专题询问，就各方面反映突出的办事审批难、用工用地难、惠企政策及资金兑现难等问题，询问了 8 个相关部门工作。询问中，安排企业旁听和视频全程录播，委员们真点问题、点真问题，督促职能部门“痛快办事、有为履职”，要求“如实作答、说到做到”。此项工作得到了省人大的关注，省人大《江淮法治》对所提问题及询问过程，以实录形式进行了刊载。

三、围绕“三个做实”，推动人大工作更接地气、更有担当

做实联系群众。常委会主任会议成员带头，坚持每年接待选民、回访选民。建立“双联系”制度，常委会组成人员直接联



系 2-3 名县人大代表，向代表通报常委会工作情况，征求代表对常委会工作的意见建议；县人大代表依托“代表活动室”、代表联络站、代表小组视察调研等平台为载体，密切与人民群众的联系。对联系群众中收集到的社情民意，定期分析，及时回应。

做实建议办理。人大代表建议反映着群众呼声，集中了人民智慧。针对建议办理中存在的“重答复、轻落实”现象，常委会积极破题，推动“答复满意”向“落实满意”转变。出台《县人大代表建议办理工作考评办法》，将代表建议办理工作纳入全县目标管理考核体系。重点关注“正在解决”“已列入解决计划”的建议，定期开展建议办理情况“回头看”。在代表的呼吁和各方面努力下，枞阳县道路交通基础设施建设加快推进，公交一体化跻身全省先进行列，城乡人居环境整治成效显著，一批人民群众关心的热点难点问题得到解决。今年，常委会对本届人大一次会议以来的所有代表建议落实情况，一对一进行了回访，对其中的 39 件基本满意和 18 件不满意件，由主任会议成员领衔再次进行督办。

做实一线担当。脱贫攻坚是第一民生工程。常委会发挥人大优势，围绕推进电商扶贫、规范扶贫驿站运行视察调研，关注健康脱贫、产业扶贫开展专项工作监督，聚焦兜底保障、就业保障评议职能部门工作；常委会班子成员下沉一线包保乡镇，机关倾

力支持帮扶村增强造血功能，如期高质量完成了脱贫攻坚任务。2020 年，新冠疫情突如其来，洪涝灾害历史罕见。在疫情防控一级响应的第一时间，动员全县各级人大代表，在各个领域、各条战线，以各种方式，投入到疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全县各级代表亮出代表身份，在疫情防控各个岗位当表率、作示范，代表“战疫”事迹被省、市主流媒体报道百余次。面对江河湖水高位运行、外洪内涝恶劣组合、风险隐患叠加交织的特大洪涝灾害，主任会议成员全力以赴参与抢险救灾和转移安置群众，许多人大代表坚守堤防一线，不畏险、不怕苦、不叫累，在“急难险重”任务面前展示了人大人的“硬核担当”。

四、突出“两个提升”，推动人大工作能力更强、活力更旺

提升履职能力。建立常委会党组学法、常委会组成人员会前学法制度，增强运用法治思维、法治方式指导实践、推动工作的本领。充实履职力量，县十六届人大常委会组成人员由十五届的 25 人增至 35 人，专职组成人员比例达到 62.8%；常委会机关增设预算审查工委、社会建设工委，积极选调、招录工作人员，基本解决工作机构“一人委”问题。提请县委出台关于进一步加强和改进人大工作的意见，将加强乡镇人大工作和建设纳入全县整体工作布局，各乡镇均设专职人大主席，配备了副主席及专门工作人

员，人大工作基层基础不断夯实。

提升履职活力。积极为代表履职搭建平台、提供保障、做好服务，坚持正向激励有效做法，大力宣传展示代表履职风采，每年评选表彰一批先进县人大代表小组和优秀代表议案建议。注重增强队伍活力，本届以来，县人大机关干部提拔 2 人，重用 1 人，对外交流 2 人。开展《安徽省乡镇人民代表大会工作条例》执法检查，力促乡镇人大规范履职。坚持县乡人大工作开展深度融合、视察调研统筹安排、代表活动共同开展、信息经验交流共享，带动乡镇人大充分履职，全县人大工作水平整体提高。

几年来的履职实践启示我们，人大工作只有与党委同向同行，才能发挥政治优势，在推动改革、促进发展中有为有位；只有与人民群众同心同力，才能始终履职为民，在代表人民、服务人民中厚植为民情怀；只有与民主法治同步同轨，才能增强履职底气，在依法有序、精准监督中保障人民当家作主。我们将认真学习贯彻本次会议精神，坚定制度自信，坚持“三者有机统一”，不断彰显政治机关的鲜明特征、工作机关的责任担当、代表机关的为民风采，更好把人民代表大会制度优势转化为县域治理效能，为加快建设新阶段现代化幸福铜陵贡献枞阳人大力量，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

加强党的领导 支持依法履职 奋力开创新阶段义安人大工作新局面

■ 义安区委

近年来，义安区委深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央和省、市委加强人大工作和建设的系列决策部署，按照总揽全局、协调各方的原则，进一步加强党对人大工作的领导，奋力开创新阶段全区人大工作新局面。重点做了以下三个方面工作。

一、坚持三项制度，切实加强党的领导。一是突出政治建设，引领人大工作方向。区委坚持定期听取区人大工作汇报制度，全面及时了解、掌握人大工作，协调解决具体问题，强化人大党组建设，为区人大常委会依法履职、扎实有效开展工作提供了强有力的政治保证。2017年以来，共听取区人大党组工作汇报5次，听取专题工作报告28次。区委领导全程指导人代会和区人大党组民主生活会召开，促进了党建与人大工作紧密结合、融会贯通。二是聚焦重大决策，倾听人大代表声音。坚持民主集中制，

区委全会、区委常委会、区委经济发展务虚会等重大会议，均邀请人大领导参政议政。在制定区“十四五”规划和起草区第二次党代会报告过程中，通过召开座谈会、书面征求意见等形式，充分吸纳了人大代表的智慧，确保决策民主化、科学化。同步将人大工作纳入党委工作全盘，坚持四大班子主要领导月度碰头会机制，确保人大工作与党政工作做到同谋划、同部署、同推进。三是围绕中心大局，发挥人大组织优势。区委注重发挥人大自身优势，坚持“发展为要、项目为王、实干为先”鲜明导向，积极安排人大常委会领导班子成员包保联系重点项目、双招双引、棚改征迁、生态环保、文明创建等中心工作。同时，聚焦察实情求实效，围绕高质量发展的关键课题、群众关注的热点问题，积极支持区人大围绕区委决策落实情况开展视察调研等活动。2017年以来区人大常委会共开展视察、调研、执法检查159次，有效推动政令畅通。

二、聚焦三项职权，推动人大依法履职。一是支持人大依法行使决定权。凡属人大依法决定的重大事项，特别是对事关全区经济社会发展和群众切身利益的大事，区委及时提交人大及其常委会审议决定，确保党的主张与人民意志相统一。2017年以来，区委共支持人大依法作出决议决定48项。二是支持人大依法行使监督权。督促“一府一委两院”自觉接受人大监督，主动向人大及其常委会报告工作，并接受人大评议。充分发挥人大财经监督职能，支持人大预算联网监督中心建成运行，实现预算审查全口径在线监督，走在全省前列。支持人大依法督促法院进一步完善审判流程管理制度，支持人大作出《关于加强检察建议工作的决议》，增强检察建议刚性，着力提升司法效能和公信力。三是支持人大依法行使任免权。区委坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相统一，大力支持区人大实行任前考法、任职票决、任期述职等制度，持续规范人事任免

程序，提升被任命人员的宪法意识，督促尊崇宪法、依法办事。2017年以来，区人大依法任免国家工作人员227人次，确保了党委组织意图贯彻落实。

三、落实三项保障，凝聚人大工作合力。一是加强人大队伍建设。始终把人大干部的配备、培养、提拔和交流纳入区委干部队伍建设总体规划，坚持对人大干部高看一眼、厚爱一分。目前，全区9个乡镇（办事处）均设置了专职人大主席和副主席。坚持党的领导贯穿人大换届全过程，换届选举作风风清气正、圆满顺利。与市委党校合作举办人

大代表和人大干部培训班，有效提升代表履职能力和综合素质。同步做好在区的省市人大代表履职服务工作。二是加强建议办理实效。区委始终关注代表建议办理工作，督促相关职能部门加大督办力度，提升办理质量，确保件件有落实、事事有回音。2017年以来，代表提出的657件建议已全部办复完毕，建议办理满意率达94.5%。特别是有关农村地区道路交通、污水处理、学前教育、饮水安全等议案建议办理，得到人民群众一致点赞。三是加强要素保障支撑。在区级财力十分有限的情况下，区委始终确保

对区人大的经费投入，每年安排区人大代表视察经费43万元。对人大重要会议、重要活动所需专项经费均列入财政预算之中，给予足额保证。全区9个乡镇（办事处）全部建成代表联络站，“代表工作室”、“代表之家”进一步规范完善，民意表达渠道更加畅通，接受群众监督更加直接，乡镇代表履职更“接地气”。

下步，区委将以此次会议为契机，持续加强和改善党对人大工作的领导，进一步拓宽代表知情知政渠道，切实为人大履行职能、开展工作提供有力的支持与保障。

（上接第17页）年组织开展各项活动13次。创新明确11位镇党政班子成员和相关部门负责人作为人大代表联络站咨询员，提供民生政策、信访纠纷、经济发展、国土资源、征地拆迁等专业化政策咨询，大大提高代表联络站工作的多样性与实效性。二是推动代表建议办理。督促各部门及时办理人大代表提出的意见建议，对带有全局性、普遍性、社会关注度高、群众反映强烈的建议、批评和意见，会同镇人大联合督办。对镇本级无法解决的问题，支持和帮助镇人大利用多种渠道向上争取与呼吁。三是及时补选缺额代表。切实担负起人大代表选举工作的领导责任，严格把好代表的政治关、素质关和结

构关，确保代表选举工作质量。及时组织开展缺额选区的代表补选工作，保障顺利延续、高效推进。2020年依法补选区人大代表1名，镇人大代表3名。

四、聚焦能力提升，推动自身建设

习近平总书记强调，“加强自身建设是搞好人大工作的前提”。我们高度重视和支持镇人大加强自身建设，不断适应新时代基层人大工作新要求。一是抓好组织建设。镇人大设专职主席1人，与镇党委书记、镇长同职级，同时配备了1名经验丰富的专职副主席和1名人大工作联络员，强化人大工作力量，确保镇人大各项工作高效落实。二是推动制度建设。坚持从实际出发，支持

督促镇人大对工作、学习、会议等制度进行修订完善，推动人大专职人员联系选民、联系基层代表等制度落地落实，着力推进人大工作的制度化、规范化。三是推动作风建设。支持人大加大调研监督力度，倾听人民群众呼声，反映人民群众意愿，推动政府及相关部门为民办实事、为民办好事，不断增强人大工作的影响力和渗透力。督促人大主席团加强党风廉政建设，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。

下一步，我们将认真贯彻本次会议精神，全面落实市、区关于加强新时代人大工作和建设的意见要求，全力支持镇人大在加快铜官区“三区建设”中，发挥更大作用、作出更大贡献。

坚持“四个聚焦”保障依法履职

■ 铜官区西湖镇党委

近年来，西湖镇党委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在上级党委、人大的领导和指导下，坚持“四个聚焦”，支持和推动本级人大服务大局、积极作为。

一、聚焦政治引领，坚持党的领导

习近平总书记强调，“坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟党的领导是人民代表大会制度的最大优势，始终坚持把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。认真执行《中共安徽省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》《安徽省乡镇人民代表大会工作条例》和《中共铜陵市委关于进一步加强和改进人大工作的意见》，推动建立健全镇人大组织制度、工作制度和议事规则，每年按时召开两次镇人代会，听取审议镇政府工作报告，审查财政工作报告，批准财政预算和决算，把党和政府的中心工

作变成了全镇人民的共同行动。镇党委每年召开镇人大工作专题会议，每季度听取镇人大主席团工作报告，建立镇人大重大事项向镇党委请示报告制度，加强党对人大工作的全面领导。

二、聚焦履职保障，强化行动自觉

习近平总书记强调，“各级党委要支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作”。我们坚持把人大工作纳入镇党委工作总体布局，统一谋划、同步思考、整体推进，做到重大决策听取意见、重点工作全面参与，确保人大工作始终与党委中心工作同心同向、同频共振。一是聚力乡村振兴主战场。支持镇人大组织开展西湖镇“十四五”空间发展规划、乡村振兴战略调研，对农林村村庄规划、铜陵西湖铜艺小镇创建方案提出意见和建议，引导代表积极参与、全力支持村级集体经济发展，推动美丽乡村建设实现“经济有指标、项目有着落、百姓有实惠、生态有保护”。二是聚力防疫防汛最前线。面对2020年罕见的疫情与汛情，动员全镇73名区、镇两

级人大代表奔赴一线防疫防汛。支持镇人大围绕恢复生产生活、重建美好家园等开展调研，对人大代表提出的实施“跃进圩河道治理工程”“东湖农业水利基础设施建设项目”等意见和建议及时吸收、落实。三是聚力城区环境攻坚战。支持镇人大组织开展城区物业管理、生活垃圾分类、市容环境整治等专项监督检查，现场指出问题并督查整改到位，推进环境优化和城市品质提升，助力全国文明城市和国家卫生城市顺利通过复审，不断提升“西湖颜值”。

三、聚焦作用发挥，激发代表活力

习近平总书记强调，“各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求”。我们牢固树立系统观念、法治思维，全力支持和保证人大代表依法执行职务。一是健全代表选民联络机制。支持镇人大按照市、区人大常委会统一部署，设立人大代表联络站，完善工作制度，为在镇的各级人大代表履职提供平台，2020(下转第16页)

守正创新 以“三型”人大助力古镇发展

■ 郊区大通镇人大主席团

大通镇辖区内现有市人大代表2名、区人大代表28名、镇人大代表45名，人大代表联络站1个，主席、副主席及专职秘书各1名。近年来，镇人大始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以人大代表联络站为平台，学党史办实事，守初心践三微，在弘扬宪法精神上履职尽责，在有效监督上从严务实，在战“疫”战“洪”中贡献人大力量，在助力小镇发展中厚植人民情怀，为我镇的社会发展作出了积极贡献。具体做法如下：

一、打造“智慧型人大”，赋能代表履职新潮流

一是用活代表联络站。大通镇人大代表联络站于2019年11月正式挂牌成立，2020年4月通过验收，站内设施配备齐全，各项规章制度完备，站内设有站长、副站长、联络员及法律顾问各1名。无特殊情况将每月15日作为代表接待日，每次接待安排市、区、镇三级代表5到6名，截止目前共接访群众25人次，

记录诉求35余条，解决问题25个，涉及道路安全、棚户区改造、渔民上岸、自来水改造、环境整治等多方面内容。围绕秸秆禁烧、渔民退捕转产、市场监管等专题调研15余次，代表进站率达95%，充分调动了各级代表的联动性，让代表进站履职成为闭会期间的“新常态”。

二是拓展代表履职“朋友圈”。近年来，大通镇人大密切联系群众，开展代表走访选民活动10余次，收集议案、建议32条，配合区人大及有关部门开展议案、建议督办20余条，做好选民的知心朋友，当好选民的传声筒。同时结合党史学习，开设“我为群众办实事之‘码’上找代表”主题活动，以不同职业为依据，分别选出农业代表、医生代表、民政代表、企业代表等不同群体的二维码贴在联络站最显眼位置，供选民扫码咨询，拓展人大代表的履职“朋友圈”，发挥代表自身优势，对口快速便捷解决群众难题。

三是不断完善“三微活动”。

线上线下相结合，学好“微课堂”，做好“微服务”，讲好“微故事”。线上推送基层人大履职新闻30余条，并设置“人大要问”、“小微课堂”等模块，供代表自主学习；线下以代表联络站为平台，制定“小微课堂年度学习计划”，组织“代表讲课”4次，开展“宪法知识竞赛”、“讲好履职故事争做优秀代表”等活动3次。围绕“微服务”工作要点，利用“随手拍”平台，及时解决群众反映的生活问题，截止目前已处理饮用水、出行道路、偷倒垃圾等问题6件，事情虽小，但事关民心。

二、打造“服务型人大”，按下经济发展快捷键

发展是第一要务，大通镇人大始终坚持与党委同心，与政府同力，与大局同步，将“三微”活动与人大代表联络站建设相结合，紧紧围绕助力经济社会发展依法履职。

一是强化监督，推进重点项目落地落实。近五年来，镇人大积极围绕全镇重点项目，强化监督，跟踪问效，协助全镇完成财

政收入 3.67 亿，固定资产投资 90.98 亿元，招商引资 49.8 亿元，引进亿元以上项目 15 个。在古码头亲水平台项目、澜溪书院项目、永平老旧小区改造项目、淡水豚保护区边沟整治提升工程等项目建设中，组织代表走访调研 10 余次，积极协助解决问题 3 个。经全镇各部门努力，S221 滨江大道南延伸线顺利通车，G236 青通河大桥建设稳步推进，海螺环保升级改造项目及超低值排放升级改造、海螺数字化矿山、海螺光伏发电项目圆满完工。

二是加强走访，指导传统产业升级突破。以人大代表联络站为平台，组织代表开展乡村振兴、美丽乡村建设等调研 6 余次，有关农业发展培训 3 次，积极推进农业结构调整。一年多来，配合农业部门走访余家贡姜、白鳍豚小磨麻油、山礼人家、姜军府等 10 余家特色农业品牌，观看了怡康盆景园艺公司种植、直播、寄运等一整套新型销售流程。同时充分发挥人大代表的宣传力

量，利用微信、抖音、公众号等积极宣传我镇民风民俗、小镇美景，推广美食文化节、龙舟赛、马拉松等文化活动吸引游客，助力古镇文旅发展。近年来，大通古镇风景区年均吸引游客 50 万人次，实现旅游收入 6000 万元，古镇内核不断强大。

三、打造“学习型人大”， 坚守初心使命跟党走

深入学习习近平总书记关于人民代表大会制度、加强“四史”、“三个以案”等警示教育的学习，是践行人民代表大会制度的根本要求。

一是加强“四史”学习，感受思想伟力。自党史学习教育启动以来，在镇党委的统一部署下，大通镇人大积极响应、精心组织，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。镇人大于 4 月 2 日开展了“学党史敬英烈”清明祭扫活动；4 月 21 日组织部分党员代表参加了党史学习教育市委宣讲团报告会；5 月 31 日开展了“重温党史开新

局”之参观市党史馆活动。通过“学习强国”APP、安徽干部教育在线、党员电教远教等平台，开展“小微课堂”党史集中学习 2 次，发放党史学习书籍 700 余本，报送“我身边的共产党员”暨党史学习教育征文 2 篇，参与党史知识问答 34 人次。

二是加强“制度”学习，提升履职水平。利用信息化平台，研究吃透《选举法》、《组织法》及人民代表大会制度等相关理论，积极组织代表参加市、区组织的专题培训。认真开展人大换届前的法规、流程、纪律培训，提前谋划换届工作，严格换届纪律，选优配强人大队伍。以“三个以案”警示教育为契机，着力解决工作懈怠、怕苦畏难、敷衍塞责等问题，促进代表转作风提效率，有提案建议的水平和落实议案建议的能力，有为民服务的决心更有为民代言的底气，力争打造智慧型、服务型、学习型基层人大新面貌，为建设宜居富民现代化新大通而努力奋斗。

（上接第 22 页）圩口排涝泵站更新改造、司法鉴定等工作，开展视察调研，推动解决人民群众关心关注的难点、痛点、堵点问题。认真开展主任会议成员联系代表小组、组成人员联系代表活动，加强与基层代表联系，积极回应人民群众关切；充分发挥人大代表联络站作用，推动人大代

表运用这一平台，倾听群众呼声，了解社情民意。常委会党组及机关党组深入基层群众、联系村和联系企业，广泛听取群众意见、了解民生需求，及时帮助协调解决企业招工难、消防验收难、企业技改及上市、企业周边生产环境治理、村内主干道交通安全隐患、贫困户大病医保报销、生态

文化旅游发展等问题。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持对口帮扶的枞阳县官埠桥镇岱冲村、继光村发展产业。组织机关干部职工进社区开展志愿服务、到联系村走访结对帮扶对象，通过贴近群众、贴近实地的方式，确保党史学习教育取得实实在在的成效。



市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题学习研讨会召开



4月1日上午，市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组专题学习研讨会在市行政中心

召开。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持，副主任汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴

学和参加会议。

会上，何刚明、陈昌生、裴学和等中心组成员围绕学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神，结合参观爱国主义教育基地进行学习交流研讨；汪宜武、陈元中等中心组成员对照中央巡视反馈指出问题、日常调研监督发现的问题等作交流研讨。

何刚明指出，常委会及机关党员、干部要坚定理想信念，认真学习党史，坚持学思用贯通、知信行合一，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实

市人大常委会机关组织参观铜陵党史馆

为高标准高质量推进党史学习教育，5月21日下午，市人大常委会机关组织全体干部职工走进铜陵党史馆，参观党史图片和实物，接受党性洗礼。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和参加活动。

在展馆一楼大厅，面对鲜红的党旗，机关党员干部职工进行了庄严宣誓，重温了入党誓词。随后，在讲解员的带领下，大家通过一面面浮雕、一张张历史照片、一件件馆藏，重温了从1919年五四运动至今100多年来，铜陵人民在党的坚强领导下进行新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主



义现代化建设、中国特色社会主义新时代等不同时期奋斗历程和辉煌成就。

大家表示，铜陵人民在党的领导下面对艰难困苦，前仆后继，展现出了大无畏的精神，将倍加

珍惜来之不易的幸福生活，更加坚定理想信念，牢记党的宗旨，以高度的责任感，认真履职尽责，扎实主动作为，为铜陵高质量发展贡献人大力量。

践者；认真抓好人民代表大会制度理论研究和宣传，全面反映市人大及其常委会行权履职实践和成效，准确把握新时代地方人大工作的特点和规律，带动提升全市人大工作整体水平。要强化责任担当，把党史学习教育与落实市人大常委会全年重点工作任务结合起来，不断提高立法质量、

增强监督实效、发挥代表作用。要践行党的宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众普遍关注的热点难点问题加强监督，开展特色鲜明的“我为群众办实事”实践活动，在党史学习教育中厚植为民情怀。要强化自我革命，深入查找市人大常委会及机关工作中的形式主义官僚主

义新动向，对照中央巡视和市委巡察反馈问题整改，将问题改到位、改彻底；深入落实全面从严治党各项要求，切实履行党组主体责任和班子成员“一岗双责”，积极营造风清气正的良好政治生态。

市人大常委会及机关“四聚焦” 推深做实党史学习教育活动

党史学习教育开展以来，市人大常委会及机关迅速行动，自觉对表对标中央、省委、市委决策部署，紧扣目标要求和学习重点，紧贴工作实际，认真谋划、精心部署，不断推动党史学习教育走深走实。

聚焦抓落实、抓带动，在提高思想认识上求实效。市人大常委会党组及机关党组高度重视党史学习教育工作，把开展党史学习教育作为贯穿全年的一项重大政治任务，做到常委会党组与机关党组党史学习教育紧密融合、统筹推进。第一时间成立了党史学习教育领导小组，下设办公室，具体承担日常工作。结合人大实际，研究制定了《市人大常委会及机关党史学习教育实施方案》，确定了工作目标和全年各阶段任务；同时，列出了重点工作安排表，明确了活动的工作安排、主要任务、责任部门和完成时限。召开动员会，对常委会及机关党史学习教育活动进行动员部署。机关上下同频共振、步调一致，形成一级带一级、一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

聚焦抓领悟、抓深化，在学透党史内容上把好关。市人大常委会领导坚持以上率下，在学习上高标准、严要求，充分发挥示范带动作用，参加了市委理论学习中心组党史学习教育专题研讨会，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明联系自身实际，结合工作，作了研讨发言。召开了市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组党史学习教育专题研讨会。会上，中心组成员围绕学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神，结合参观爱国主义教育基地进行学习交流研讨。与此同时，机关各党支部采取“三会一课”、主题党日、开展党史学习教育集中学习会、观看党史教育片、听取党史辅导讲座、参观爱国主义教育基地等形式，组织机关党员干部开展各种学习活动，不断促进党史学习教育入脑入心，走深走实。

聚焦抓载体、抓常态，在营造学习氛围上下功夫。在铜陵人大网、“铜陵人大”微信、《铜陵人大》杂志等载体开辟党史学

习教育专栏，宣传中央及省委有关部署，宣传学习教育的重大意义、目标任务和基本要求，宣传人大学习教育进展成效，营造党史学习教育的浓厚氛围。截止6月份，共制作宣传展板4期，刊发、推送相关文章、学习内容100余篇次。

聚焦抓关键、抓成效，在突出成果转化上见真章。注重把学习党史与人大工作深度融合，坚持问题导向和“小切口”立法，有序开展年度立法工作，研究修改了《铜陵市铜官山保护条例》《铜陵市住宅电梯安全管理条例》等法规草案，确保以良法促发展、保善治。坚持以人民为中心的发展思想，统筹谋划2021年监督工作任务，专题听取了市政府2020年政府性投资项目实施情况和2021年政府性投资项目建设计划、2020年度全市环境状况和环境保护目标完成情况、基层公共卫生服务机构建设等报告，开展就业促进“一法一办法”、固体废物污染环境防治法执法检查，深入基层一线，围绕加强县乡人大建设、万亩(下转第19页)

运用监督利剑助推高质量就业

——市人大常委会就业促进“一法一办法”执法检查完成

■ 张久愿

就业是民生之本。党中央将就业放在“六稳”“六保”之首。2008年1月1日起施行的《中华人民共和国就业促进法》和2010年7月1日起施行的《安徽省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》（以下简称“一法一办法”）是我市促进就业工作的法治依据。为了解法律法规在我市的贯彻实施情况，今年市人大常委会专门组织开展了“一法一办法”执法检查。这是市人大常委会连续三年将就业工作列为关注议题，开展调研和监督。

3月11日上午，市人大常委会“一法一办法”执法检查动员会在市行政中心召开。在此后的一个多月时间里，市人大常委会副主任陈元中率执法检查组，深入市人社、教体、财政、农业农村、退役军人事务、市场监管、扶贫开发、残联等部门听取汇报，实地检查部分县区、园区企业、职业院校、实训基地，先后召开县区人社部门、园区、企业、职业中介机构等系列座谈会，开展问卷调查，发布检查公告，多方



征求意见建议，并对检查对象反映的有关问题开展延伸调研。

全市就业工作保持稳中有进态势

通过检查发现，“一法一办法”实施以来，特别是党的十八大以来，市政府及有关部门认真贯彻落实党中央决策部署，深入实施就业优先战略，就业规模持续扩大，就业结构更加优化，重点群体就业稳定，就业质量稳步提升，全市就业保持稳中有进的良好态势。

又到一年毕业季。6月7日上午，笔者走进安工学院，副院

长秦华生向笔者介绍了该校当前招生和学生就业情况，“我们目前在籍高职学生人数大约4900人，这几年的就业率始终保持在96%以上，今年毕业生的去向大部分已经落实。”据了解，在国家发展职业教育的导向下，该院在2019年5月移交市政府统筹管理后，已经连续两年招生人数不断增加，目前已经开设了28个专业，专门培养高职技术技能人才，努力为铜陵企业培养人才，争取更多人才留在铜陵就业。

“十三五”期间，我市城镇新增就业15.1万人，登记失业

率控制在 2.61% 以内；农村劳动力累计转移就业 46.7 万人，城镇零就业家庭实现动态清零。特别是在 2020 年，面对新冠肺炎疫情防控的考验，实现城镇新增就业 2.65 万人，超额完成目标任务。

2020 年，我市三次产业就业人数占比为 28.1: 27.3: 44.6，第三产业吸纳就业能力充分显现。脱贫攻坚工作开展以来，全市共帮助 51675 名建档立卡贫困劳动力实现就业。铜陵学院、铜陵职业技术学院、安徽工业职业技术学院、铜陵技师学院等 4 所院校 2020 年毕业生就业率分别是 82%、88.81%、96.27%、98.18%，留铜就业率分别是 11.3%、19.67%、21.28%、63.17%。2018 年、2019 年我市就业工作在全省考核中分列第二名、第三名。

多重因素影响下就业形势依然严峻

2017 年，铜陵旭创科技有限公司落户铜陵经济技术开发区，项目总投资 11.29 亿元，主要为苏州旭创科技有限公司布局 5G 和数据中心市场提供重要支持，重点打造具有国际领先技术的 100G 系列超高速光电模块生产基地。

项目落地顺利，拥有现成技术，订单供不应求，万事俱备之下，让企业没想到的是，2018 年项目一期投产前卡在了用工难题上。由于光通信行业属于人员、资金和技术密集型行业，加工过程精密度要求高，公司需要大量

年轻技能型员工（男性 37 岁以下，女性 45 岁以下），一时很难招到足够员工。在市人社部门的“一对一”帮扶下，经过两年多的努力，目前公司已经拥有了 1600 名员工，满足了项目一期的需要。但是按照公司计划，二期项目将于明年投产，新的招人工作又迫在眉睫。“到二期投产我们需要增加到 3500-4000 名员工，目前我们自己在努力，政府也在想办法，如果人力跟不上，订单就做不完，母公司很多产能就没法向铜陵基地转移。”公司人事工作负责人汪绪表示。

根据 2020 年市级人力资源市场的监测数据，我市求职人员中技能人才占比 4.8%，岗位需求中技工岗位占比 13.05%，技工求人倍率（求人倍率 = 有效需求人数 / 有效求职人数）一直在 3.5 以上。这一数据表明我市当前存在用工岗位缺口较大、技能型人才短缺的情况。同时，2020 年全市新成长劳动力约 2.75 万人，加上城镇登记失业人员和就业困难人员等，每年需要就业的劳动力约 3.75 万人，就业总量的压力依然处于高位。

一方面“招人难”，一方面“找工作难”。针对这一“纠结”局面，市人社局就业促进科科长许定堃对笔者表示：“目前我市就业工作存在用工难和就业难并存的结构矛盾，大部分生产性企业用工缺口较大，同时大龄、低技能者就业困难。”

市人大常委会社会建设工委

负责人告诉笔者：“通过此次执法检查发现，虽然我市就业工作已经取得很大进步，但受多重因素叠加影响，就业总量压力较大，结构性矛盾依然突出，就业服务能力不足，资金投入力度不够，就业形势依然严峻，法律实施中仍存在一些困难和问题，需要重视和解决。”

运用法治思维和方式推动问题解决

就业是最大的民生。针对执法检查中发现的问题，市人大常委会社会建设工委已经形成了执法检查报告。报告专门从“以经济高质量发展增加就业总量”“加强职业教育和培训，缓解就业结构性矛盾”“提升就业服务能力水平”“加大就业保障力度”“强化重点群体就业保障”等方面对我市就业工作提出针对性意见建议。

目前，执法检查报告经 4 月 29 日市人大常委会第 29 次会议审议通过后形成了相关审议意见，已转交市政府研究处理。相关处理结果将在三个月内形成结果报告，市人大常委会社会建设工委将对办理情况展开跟踪督查，并形成督查报告。市人大常委会副主任陈元中表示，此次执法检查是运用法治思维、法治方式推动我市就业工作，提高发现问题、分析问题、解决问题的能力，通过发挥监督“利剑”作用，推动就业促进“一法一办法”在我市认真实施。

关于产业基金筹集和使用管理情况的调研与思考

■ 预算工委

5月中旬至6月中旬，市人大常委会分管主任带领预算工委与市地方金融监管局组成调研组，就产业基金设立、资金筹集、投资运营及成效等情况开展“全覆盖”调研。

一、基本情况

近几年来，我市产业基金经历了从无到有、从小到大的逐步发展，基本形成产业基金借市场找项目、落项目，借项目带产业、兴产业的良性发展格局。

一是政府产业基金体系初步形成。探索布局建立了“1+N”母子产业基金运营模式，按照“投资基金化、基金市场化、运作专业化”思路，创新资本运营方式，推进基金集聚发展，逐步实现资产分配由直接到间接、分散到集中、无偿到有偿的转变，有力推动政府资本转化为产业资本，成功打造了一个布局合理、进退有序的“基金部落”，初步形成产业全链条覆盖、企业全生命周期投资的基金运营体系。

二是基金“牧羊人”效应逐步发挥。落实“双招双引”首位工程战略，建立常态化项目对接

机制，通过基金投入企业，促进资金要素精准对接，以股权投资为带动，突破投资区域限制，实现“投出去，引进来”，发挥基金的“牧羊人”效应，招引了安科生物、中际旭创、长江工业大数据、富乐德等一批新材料、新技术、新模式、新业态优质产业项目落户我市。其中：以中际旭创定增为代表的资本运作，填补了我市光电高端制造产业的空白。

三是推动企业对接多层次资本市场。以打造上市企业为目标，努力培育本地项目走向资本市场。积极引入省壹号基金、江苏毅达资本等资源，成功投资蓝盾光电、铜都流体等企业，有效丰富企业股权结构，扩大产能，加快上市进程。其中：蓝盾光电于去年8月份首发上市，是创业板注册制下全国首批18家上市企业之一，打破了我市13年上市空档期。

四是产业基金赋能国有企业良性发展。产业基金通过精选与我市产业相关的上市公司进行定投、跟投，多渠道加强资本市场运营和资金运作，不断实现较高

的投资回报，增强市属国有企业自身的“造血”功能，已形成投入、培育、上市、退出及再投入的投资生态链。

五是扩大“朋友圈”提升城市品牌形象。积极打造“基金部落”，搭建了京沪南北空间的基金架构布局，先后参与发起了长三角（上海）产业创新股权投资基金、长三角（铜陵）融合发展股权投资基金等，将发达地区资本资源、创新资源、上市公司资源等通过市场化方式深度整合，打造了基金管理公司、证券公司、银行机构、第三方专业机构等金融生态“合作圈”，有效扩大我市的“朋友圈”，不断提升城市品牌形象。

二、存在问题

调研组在调研中也发现，我市产业基金运营中还存在一些问题和困难，应引起高度重视。

一是监管体制机制有待进一步健全。从我市现状看，产业基金的设立、运营等主要由基金公司内部决策，市级层面监管主体不明确、管理责任不具体，顶层组织架构缺失，对基金的运作缺

乏有效的监管,易出现风险盲区。

二是市、县、区基金发展不够均衡。从基金实际运营情况看,各市属国有企业间、县区间发展不平衡,各方主体参与度、活跃度相差较大,有的尚停留在起步阶段,造成产业基金使用率不高,助力产业发展作用没能更好发挥。

三是考核评价机制不够健全有效。基金投资属于周期长、风险高的投资方式,存在长期投资与短期考核时间错配矛盾,且目前我市尚无针对产业基金投资的尽职免责机制,国有资本的投资积极性受到一定影响。

四是专业人才与管理团队匮乏。随着产业基金规模日益扩大,对专业化投资管理人才的需求日益增加,与之不相适应的则是专业人才的不足,跟不上基金发展壮大步伐,不能为“基金部落”的良性发展提供有力人才支撑。

五是风险防控亟需进一步加强。在资金来源方面,我市产业基金筹资渠道狭窄且存在“短债长投”现象,由此造成债务和投资风险问题不容忽视。在基金运作方面,部分项目因决策不当、操作不规范,造成基金运营状况不佳,可能出现较大投资损失和潜在风险。

三、意见和建议

一是坚持产业发展导向,支持基金做优做强。市政府及其相关部门要充分尊重市场规律、遵守市场规则,切实树牢“发展为首、项目为王、实干为先”的鲜

明导向,善于用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事,引导创新业态、创新模式、创新技术等向我聚集,打造一个布局合理、进退有序的市场化、专业化、精细化的“基金部落”,构建好产业基金发展的更优生态。

二是不断完善监管体系,保障基金良性运营。市政府要明确牵头监管部门,统筹加强顶层设计,对产业基金发起和设立进行统一规划、引导、监管,实现决策、评审、执行相分离、相制约,促进产业基金规范运营。同时,要加强制度建设,根据国家相关规定,制定符合我市实际的监管制度,并进一步完善对基金运行的评价考核,推动考核目标和薪酬水平市场化,解决好长期投资与短期考核时间错配矛盾,探索建立高管(团队)项目跟投机制,为产业基金的良性运营提供保障。

三是探索上下联动机制,发挥基金规模效应。市政府要发挥好牵头抓总的作用,积极加强基金与企业、园区、战新基地、头部资源的对接,加强与县区政府互联互通,指导和统筹推进县区政府产业基金协同发展。紧紧围绕我市战略性新兴产业、智能制造、半导体等重点产业,建立基金投资项目库,引导社会资本投向先进制造业和工业转型升级,重点通过投贷联动、招商引资引智、市外项目“回流”落地等方面,推进市、县区产业结构调整及转型升级,努力实现市、县区

产业基金从“跟投”到“自主投”,从“自主投”到“领投”的更好发展。

四是加强专业人才培养,打造基金管理团队。市政府相关部门要制定政府投资基金人才专项工作计划,加大对基金投资相关领域人才的培养、引进力度,支持引进熟悉金融创新、擅长资本运作、拥有行业背景、精通现代管理的基金投资人才。鼓励相关部门与专业投资基金及管理团队达成人才培养协议,通过交流、委托培养等多种形式加强专业队伍建设。在基金管理机构的制度设计中,通过引入管理层持股、绩效奖励等措施吸引人才、留住人才。

五是强化产业链思维,提升基金风控能力。产业基金运作不应只局限于财务投资,要注重发挥基金在贯彻产业政策、引导和扩大社会投资、稳定经济增长等方面的政策带动作用,提升支持本地产业链发展能力。坚持“政府引导、市场化运营、专业化管理”原则,加强产业基金的事前监管,组建专家咨询委员会对基金投向进行产业政策符合性审查,确定产业的投资领域和重点,建立健全全市产业基金体系,压紧压实责任链条,细化完善防控措施,精准筛选投资项目和管理团队,及时掌握基金投资、财务和运营情况,严控金融风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。

当前我市司法鉴定工作存在的问题及对策建议

■ 监察和司法工委

司法鉴定是指司法鉴定人在诉讼活动中运用科学技术或者专门知识对诉讼涉及的专门性问题进行鉴别和判断并提供鉴定意见的活动。它是应审判工作的需要而产生，服务于诉讼活动，在维护司法公正、解决社会纷争中具有不可替代的作用。为推动我市司法鉴定工作健康有序发展，市人大常委会监察和司法工委在常委会分管领导的带领下，对我市司法鉴定工作情况进行了专项调研。

一、基本情况

截至目前，我市共有司法鉴定机构4家，其中2家机构已获得省级资质认定；鉴定人64人，其中兼职46人，专职18人，具有中高级专业技术职称54人。2018年1月至2020年12月，共办理鉴定业务6615件，为人民法院诉讼活动提供有效服务的同时，还为人民调解、保险理赔、交通事故处理等提供了技术支持，为满足人民群众多元司法需求、保障当事人合法权益、维护社会和谐稳定作出了积极贡献。

我市司法鉴定工作有以下特点：

1. 业务量与业务收入增长较快。2019年和2020年鉴定业务量与上年相比分别增长37.4%和30%，同期业务收入分别增长32.16%和15%。由此可见，司法鉴定需求呈增长态势。

2. 鉴定机构规模与办理的业务量不匹配。从2020年我市各司法鉴定机构办理的业务量来看，有的司法鉴定机构其鉴定人占全市鉴定人数近一半，但办理的业务量却只占5%左右，有的司法鉴定机构其鉴定人约占四分之一，而办理的业务量却占四分之三。鉴定人专兼职对办理业务影响较大，专职鉴定人多的鉴定机构其办理的业务量相对较多。

3. 司法鉴定赴外地占比大且重新鉴定率较高。从市中院了解的情况看，近三年来，全市法院共委托鉴定1066件，其中赴外地鉴定771件，占鉴定总量72.33%；重新鉴定383件，占鉴定总量35.93%，且其98.43%的业务是在外地进行的。这说明我

市司法鉴定机构的公信力有待提高，鉴定资质和能力有待提升。

4. 投诉类型相对集中，有效投诉不多。近三年来共发生相关投诉27件，反映的问题主要是虚假鉴定、违规设点以及不服鉴定结论三个方面，其中认为存在虚假鉴定问题19件，占70.4%，不服鉴定结论7件，占25.9%，反映违规设点问题1件，占3.7%。经调查核实，有效投诉共6件，占投诉总量22.2%，违规情节主要是对委托事项审查不严、鉴定意见书适用条款不当、对鉴定意见复核后没有签名以及违规设点等，一定程度上反映了司法鉴定领域的生态。

二、当前司法鉴定工作中存在的主要问题

1. 在行业监管和服务方面。一是行政监管职责与管理手段不统一。地市级司法行政部门依法负责对本行政区域内司法鉴定活动的监督管理，但其最高行政处罚权仅是警告，司法鉴定的行政许可和较为严厉的行政处罚权则由省级司法行政部门行使，这使

地市级司法行政机关对司法鉴定活动的管理缺乏力度和权威性。二是鉴定标准不统一。主要是人身伤害案件中，伤残鉴定标准不统一，行业标准和部门标准并存，相应的鉴定结果相差悬殊。三是鉴定机构与法院等委托机关沟通不畅。如需要委托机关派人到场时，鉴定机构沟通协调困难。四是考核激励机制和相关保障缺乏。据反映，鉴定工作干好干坏都差不多，没有有效的奖惩措施。

2. 在鉴定市场方面。一是“司法黄牛”利用当事人对鉴定流程、标准不熟悉，凭借信息不对称，通过买断、代理等方式揽案包案牟利，既扰乱了正常的鉴定市场秩序，也侵害了当事人利益（极少数案例中，当事人拿到的赔付款不足实际的一半）。二是重新鉴定被滥用。在一些人身伤亡的交通事故中，有关人员采取申请重新鉴定等方式拖延时间，给受害方施压，以迫使受害方因“等不起”选择妥协而和解。三是对鉴定收费要求不一致。如有关鉴定协会要求会员单位在鉴定业务招标中投标价不得低于收费标准80%，而一些部门具体招标时，则要求不得高于收费标准50%才可以参与竞标。四是一些鉴定机构为多揽业务，未经批准擅自设点，并通过低收费、许愿鉴定结果等来获得业务。

3. 在鉴定机构及鉴定人方面。一些鉴定机构和鉴定人责任心不强、自我约束不严，甚至进行“金钱鉴定、人情鉴定、虚假

鉴定”，影响了鉴定质量、损害了鉴定公信力，也成为赴外地鉴定、重新鉴定问题突出，加重当事人鉴定成本的原因之一。一是有的司法鉴定机构受利益驱使，超鉴定范围和能力违规受理业务，或者故意提高或降低鉴定等级标准。二是责任心不强、工作不规范。有的司法鉴定意见书对鉴定结论说理不清、论证不详；有的司法鉴定卷宗鉴定复核人员未签字，相关医学证明材料没有标明出处；有的司法鉴定实际鉴定人与鉴定意见书的签名人不一致。三是对鉴定人的管理监督不到位，有的鉴定人私自接受委托。如大部分鉴定机构对鉴定人员年度执业考核都流于形式、走过场。四是鉴定时间过长。有当事人反映不少案件的鉴定时间超过了规定的期限。

三、推进司法鉴定工作的几点建议

1. 完善监管机制。一是要加强与上级司法行政部门的联系沟通，定期不定期地报告我市鉴定工作情况，不仅报告好经验好做法，还要报告我市鉴定机构和鉴定人工作中出现的问题，并提出处理意见和建议。二是推动司法鉴定管理与使用有机衔接、相互促进。建立完善司法行政部门与公、检、法等机关联席会议制度，沟通协商司法鉴定管理与使用中存在的突出问题，研究解决办法。三是建立完善司法鉴定信息共享机制。司法行政部门要定期通报对司法鉴定机构和鉴定人的督查

和处理情况，便于办案机关在委托司法鉴定时进行选择；办案机关要定期向司法行政部门反馈司法鉴定机构鉴定结论在诉讼过程中被采信情况，便于司法行政部门对采信率偏低的司法鉴定机构进行业务指导。

2. 规范司法鉴定市场管理。一是推动司法鉴定机构进驻公共法律服务中心。司法鉴定机构指派有经验的司法鉴定人入驻中心开展公益咨询，提供司法鉴定咨询解答，符合条件的司法鉴定机构还可以依法受理鉴定，在扩大案源的同时，让群众获得公开、透明的司法鉴定信息，挤压“司法黄牛”生存空间。二是探索实施共同委托。如嘉兴市建立了保险公司现场见证制度，对于单独委托鉴定的涉保案件，伤者、被保险人和保险公司三方对司法鉴定机构无异议的，签订共同委托司法鉴定确认书；对于执意进行单方委托的，告知后果，由其签字确认。这样不仅减少了重新鉴定造成的司法资源浪费和鉴定时间的拖沓，也从源头上切断了“司法黄牛”介入通道。三是办案机关委托司法鉴定要考虑当事人的经济负担。在尊重当事人个人意愿和符合法律规定的前提下，尽可能采用属地原则、就近原则，以降低当事人的诉讼成本。

3. 提升司法鉴定质效。一是加大对鉴定仪器、设备等硬件设施的资金投入，保障鉴定程序合理严谨，严格遵守科学与法律双重认可的标准，（下转第36页）

关于我市万亩圩口排涝泵站更新改造情况的调研报告

■ 农工委

今年4至5月，市人大常委会农工委在分管领导带领下，对我市万亩圩口排涝泵站更新改造情况开展专题调研。

一、基本情况

为贯彻落实市人大常委会关于加快中小型水利设施建设的决议，市政府于2018年9月研究出台万亩圩口排涝泵站更新改造五年行动计划，拟投资35460万元，用5年时间，对全市17个万亩圩口的28座排涝泵站进行更新改造（其中枞阳县9个圩口15座泵站、义安区4个圩口4座泵站、郊区2个圩口6座泵站、普农集团2个圩口3座泵站），形成总装机台数127台、总装机功率18865千瓦、总设计流量190.22立方米/秒、受益耕地面积31.81万亩的规模能力。

五年行动计划实施以来，市政府及相关职能部门加强统筹协调、项目稽察和指导帮扶，投入1.7亿元非标专项债资金用于项目建设。枞阳县、义安区、郊区政府和普农集团认真落实主体责任，制定属地项目实施计划，组建项目法人，做好项目初步设计、招投标、建设管理、竣工验收、资金筹措与使用等各方面工作。目前，全市万亩圩口排涝泵站更新改造项目共完成9个（其中枞阳县2个、义安区1个、郊区4个、普农集团2个），总投资约4320万元；在建7个（其中枞阳县4个、义安区1个、郊区2个），总投资约13163万元。已完成的9个项目在2020年汛期均及时运行，发挥了抗灾减灾的积极作用。

二、存在问题

我市万亩圩口排涝泵站更新改造取得了阶段性成效，同时也存在一些需要重视、解决的问题，主要表现在：

一是建设进度总体滞后。全市未建项目尚有12个（其中枞阳县9个、义安区2个、普农集团1个），工程施工全部积压到今年汛后至2022年，完成建设任务的压力较大，工作较为被动。同时，于2020年汛后开工建设的7个项目均未按计划要求在今年4月完工，目前项目进度不一，个别项目建设工期较长，施工进展较慢。造成全市项目建设迟缓的主要原因，一是受雨水天气较多、泵站站址地质条件较差、建设用地涉及生态红线和占用基本农田、供电基建未能同步跟进等客观因素



的影响,尤其是2020年汛情影响;二是部分干部对万亩圩口排涝泵站更新改造工作的重要性认识不足、现实紧迫感不强,属地项目建设的责任落实不到位,部门单位间沟通与协作不够。

二是资金筹集存有难度。我市万亩圩口排涝泵站更新改造资金完全依靠地方筹集,由市、县(区、普农集团)两级分担。受宏观经济形势、减税降费、“六保六稳”等因素影响,地方财政预算内资金安排压力较大,同时目前政府债务风险指标高位运行,继续争取非标专项债资金支持的难度正在加大。据测算,完成全部项目建设任务尚有0.77亿元的市级资金缺口。

三是建管水平有待提高。部分项目质量管理体系不健全,建设全过程的质量检查、监控做的不够。已建和在建项目引进先进技术不多,技术创新能力不强。重建轻管现象依然存在,一些项目建后管护专业技术人员缺乏,管护经费尚未落实到位。此外,项目所在圩区内的灌排沟渠淤塞问题较为普遍,过水能力不足,导致排涝泵站难以全面发挥设计效益。

三、几点建议

(一)强化责任意识,加快项目建设进度。要切实把更新改造万亩圩口排涝泵站作为一项民心工程、富民政策,进一步提高认识,强化组织领导和部门单位之间协调配合,层层压实工作责任,加快统筹推进全市项目建设,

确保到2022年如期全面完成五年行动计划目标任务,确保所有完成后的泵站工程排涝能力达到10年一遇以上标准。对7个在建项目,要细化进度安排,加强指挥调度,想方设法克服施工困难,推动项目尽快全面完工并交付使用;对剩余12个未建项目,要尽早排出项目建设进度表,抓紧做好各项前期工作,成熟一个开工一个,确保在今年下半年全部动工建设,明年上半年汛期前建成并投入排涝运行。

(二)强化质量意识,严格建设过程监管。要规范万亩圩口排涝泵站更新改造项目初步设计和招投标,择优选定符合资质要求、实力较强、经验丰富的工程勘测设计单位、施工单位、监理单位 and 设备材料供应单位,为争创优质工程提供技术能力保障。要严把施工质量关,健全完善项目法人负责、监理单位控制、设计与施工单位保证的质量管理体系,加强全过程质量监督,严格执行水利工程技术标准、规范、规程,全面落实质量一票否决、技术交底、竣工质量检测等制度。要重视技术创新,积极推广运用新材料、新产品、新技术,引进一批效率高、能耗低的主机组设备和控制保护设备,提升泵站运行的可靠性和管理水平。要加强技术服务,及时组织协调水利、农业、土建等方面专家深入工程现场指导帮扶,有效解决施工过程中的技术难题。

(三)强化绩效意识,抓好

项目资金统筹。要落实万亩圩口排涝泵站更新改造项目建设资金投入,拓宽市、县(区、普农集团)两级资金筹集渠道,尽快补齐资金缺口,按进度足额拨付到位,全力保障项目顺利建设。要进一步规范资金的分配和使用,深化财政、审计部门与水利部门协调联动,加强事前审查、事中控制、事后监督,对项目资金运行实施全过程监控,保证资金使用安全。要建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理机制,创新绩效评价方式,强化绩效考核结果运用,压实资金绩效管理主体责任,提高资金使用效益。

(四)强化管护意识,保障工程长效运行。要明晰工程建后管护的主体、责任、方式,完善管护工作支持政策,健全管护组织,落实管护经费,充实管护队伍专业技术力量,构建归属清晰、权责明确、科学规范的长效管理体制机制,推动排涝泵站设施持续稳定运行。要积极探索实践市场化经营,灵活调整工程管护模式,通过政府购买服务、财政奖补等措施,鼓励水利工程专业化管护单位、村集体、新型农业经营主体和其他社会力量参与工程建后管护。要联动推进农田水利“最后一公里”建设,对万亩圩区内的农田灌排系统加强综合治理,及时清淤,疏竣沟渠,完善配套设施,提升过水能力,确保圩区排水网络畅通,使排涝泵站能够充分发挥最大设计效益。

推动我市及枞阳生态文化旅游产业发展的对策建议

■ 民宗侨外工委

日前，市人大常委会民宗侨外工委结合有关议案审查论证，就推动我市及枞阳生态文化旅游产业发展情况，深入一线开展调研，针对存在的问题，分析各方面意见，提出相关对策建议。

一、存在的困难和问题

近年来，我市及枞阳依托长三角一体化发展时机，围绕全域旅游示范区建设，统筹生态文化旅游资源，推动生态文化旅游产业发展，取得了一定成效。但综合我市及枞阳生态文化旅游产业整体发展状况，以及对照旅游相关标准体系来看，当前还存在一些瓶颈问题和实际困难。

一是土地、规化、水利受限尤为突出。一方面自然保护地、生态保护红线管控与景区开发建设相冲突。根据自然资源部、生态环境部、国家林草局关于自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整部署，我市自然保护地和生态保护红线地达 416 平方公里，其中枞阳近 200 平方公里，

浮山、白荡湖等景区均在管控核心区域，目前国家尚未批准实施调整成果，后续存在很大不确定性，且因管理部门主体多元，协调难度较大。另一方面从国家统筹水利基础设施建设相关要求，以及争取两湖流域中小河流治理项目看，白荡湖、陈瑶湖综合治理工程项目申建存在一定的不确定性。

二是全域旅游尚存薄弱环节。主景区建设和提升不够，比如浮山景区，旅游规划蓝本至今未形成，景区多数设施老化，尤其缺乏互动体验的项目；文化挖掘、品牌打造不够，文物古迹、民俗旅游等文旅产品整合开发匮乏；景点碎片化、规模小，配套设施不完善，没有 4 星级以上旅游饭店；宣传推介不够，枞阳故事讲得不够准、不够响，企业主动营销意识不强，旅游影响力、辐射力不广；旅游发展理念滞后、模式单一、层次不高，缺乏专业市场主体开发、经营和管理。

三是项目招商引资短期落地困难。由于旅游整体开发规划和土地制约、项目同质化明显、建设主体自有资金实力不够等叠加因素，导致投资商普遍对投资回报信心不足，大多数洽谈心愿较好，但最终意愿难以满足，致使对一些在谈的项目落实增加了变数，而重大项目的落地难，很大程度又影响了浮山、白荡湖等景区开发建设和升级提档。

二、下步工作的对策建议

一要完善规划定位，进一步推进枞阳全域旅游示范区创建和浮山 5A 级旅游景区创建。加快推动制定我市服务业发展“十四五”规划、长三角地区一体化发展 2012 年工作要点及三年行动计划（2021 年—2023 年），将生态文化旅游产业发展列为重点规划事项予以实施，以此带动三产发展、反哺乡村振兴。将创建工作置于全市生态文化旅游产业发展规划中，尤其结合打通规划实施的瓶颈，完善切实可操作

的规划和方案，用力推动有关重点储备项目落地转化。积极对接市场需求，加快编制“大浮山景区”旅游总体规划和主要景点详规，丰富旅游精品线路，梳理确定年度实施项目，有序开展景区基础设施提升建设。积极发展旅游产品，开发一批具有地域特色的标志性旅游商品，满足游客多样化、便捷化需求，提升旅游吸引力。进一步加强旅游宣传营销，切实考证并恰如其分讲好与枞阳紧贴的桐城故事、石刻故事等，增强枞阳旅游美誉度。

二要统筹要素保障，进一步支持枞阳旅游基础设施建设。市县相关部门要聚焦土地、规划受限问题，密切跟进国家部委调整成果报批进度，及时衔接好自

然保护地和生态保护红线管控规则；学习借鉴长三角先发地区理念和做法，找准生态保护利用和景区开发建设结合点，在不违背上位法前提下，科学合理设定生态保护范围，依法稳妥地谋划推动相关工作。完善财政资金扶持政策，不断提高投入和优化结构，发挥好财政资金的引导作用。加强与上级交通、水利部门对接，积极将浮山和白荡湖公路连接线、白荡湖陈瑶湖综合治理等工程纳入国家和省建设计划，争取政策支持和技术指导。强化“专业人干专业事”理念，积极引导培训或引进优秀专业人才队伍，切实提升旅游营销管理能力水平。

三要争取有效投入，进一步

促进重大文旅项目招引落地。善用中央全面推进乡村振兴和政府专项债券重点投向文化旅游领域政策机遇，整合相关资源，捆绑优化项目，积极指导并申报项目专项债。积极引进企业主体，探索灵活有效的市场机制，发挥企业开拓市场、拉动产业发展的引领作用。积极发挥社会资本作用，用市场思维谋项目，以市场力量增活力。统筹全市文旅项目招商信息，市级牵头统一组织专项招商，深化与长三角地区交流互动和项目合作。研究探索文旅项目招商引资的专有政策，提高经营主体投资积极性，鼓励本土企业和知名乡贤投入运营，更好地带动全市及枞阳生态文化旅游产业加快发展。



建好代表联络站 搭建为民服务“连心桥”

——枞阳县钱桥镇人大代表联络站工作纪实

■ 尹传苗 殷龙生

钱桥镇位于枞阳县西北部，辖 11 个行政村，5.9 万人。全镇共有市级人大代表 3 名、县级人大代表 16 名、镇级人大代表 71 名。为进一步发挥人大代表在闭会期间的履职作用，搭建人大代表学习、交流的平台，丰富代表活动的内容，畅通各级人大代表与选民、群众之间的联系渠道，打通联系服务群众“最后一公里”，枞阳县钱桥镇人大先行先试，在原有人大代表活动室的基础上，高标准、高质量开展人大代表联络站建设工作，优化平台、健全机制、创新活动，为人大代表与人民群众之间建起了一座沟通交流的“连心桥”。

争取党委重视支持 组织保障有了“主心骨”

在试点建设人大代表联络站伊始，钱桥镇人大就及时向镇党委作了详细汇报，提出了联络站建设的详细方案和经费概算，争取党委的重视和人财物方面的支持。镇党委专门召开会议研究，

把联络站建设作为阶段工作的重要环节，并明确了“起点要高、一步到位”的建设原则，镇党委、政府坚决想方设法筹措资金，用最短时间完成了腾挪场所、设计、施工等一系列工作，人大代表联络站建设做到了党委重视、保障有力、推进有序、投入有效。

狠抓规范建设 打造履职尽责“主阵地”

钱桥镇人大精心组织，先后

赴市郊区等地考察代表联络站建设情况，学习经验的同时，结合钱桥实际，理清钱桥镇建站的思路和特点，明确了怎么建、怎么规范、怎么运行。按照就地就近、方便选民、方便群众、方便代表开展活动的原则，将代表联络站设在钱桥镇政府办公楼，联络站办公用房近 100 平方米，分联络站代表活动室和代表接待室，专门配备办公设施，确保能容纳驻





站代表进行学习交流和开展活动，并设立了意见箱。联络站设站长1名、副站长1名、联络员1名，专人负责代表联络站日常活动开展、档案管理及设施维护工作，制定了《联络站工作制度》、《接待选民制度》、《接待选民工作流程》、《接待选民计划表》、《联络员工作职责》等。各项工作制度统一上墙，代表身份统一亮相，活动时间统一公布，既保证了代表工作有固定场所，又方便选民了解、联系代表，让代表自觉接受选民群众的监督。同时，钱桥镇人大积极创新代表联系群众工作“微平台”，建立工作微信群，实现人大代表联络站信息公开化。

注重素质培训 构筑交流学习“加油站”

钱桥镇积极顺应新时代人大工作的新要求，把提高自身政治理论水平、法律知识水平和履职能力作为出发点，结合脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接以及民生工程等各项重点工作等，制定了详细的学习计划，定期组织开展人大代表学习活动，采取多种方式组织代表学习了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及《宪法》、《代表法》、《组织法》等，在每次开展专题调研视察之前，有针对性地学习相应的法律法规，使代表在建言献策时能够有的放矢，能够更加深入

地认识到法律所赋予的神圣职责，在提高代表自身业务素质的同时也为“行使国家权力、协助宪法法律实施，汇聚智慧和力量、积极建言献策”打下坚实基础。

强化服务提升 搭建服务群众“连心桥”

充分发挥联络站“桥梁纽带”的作用，定时定点开展选民接待活动，与选民交心，了解选民意愿，掌握选民需求，积极解决合理诉求和实际困难。建站之初，钱桥镇人大就明确了联络站的原则：尽职不越位、受理不处理、监督不代办。安排每月1日为代表接待日，有效整合省、市、县、镇四级人大代表的资源，实施分类接待，让人大代表能更直观感受民生、更直接了解民情、更自觉反映民意；结合“社区协商”、“三长合一”，让代表当好“五大员”（宣传员、联络员、信息员、调解员、协管员），密切联系群众，倾心听取群众的意见和建议，了解民情民意，畅通社情民意反映和表达的渠道，使代表真正成为选民的“代言人”。同时根据收集到的选民群众需求，定期开展专题接待活动，既提高了工作效率，又提升了人民群众的满意度。

开展代表活动 打造和谐发展“助力车”

联络站把组织和指导好代表活动作为一项重要工作来抓，并将镇级人大代表小组活动开展情况纳入全镇工作考核。2020年，新冠疫情突如其来，洪涝灾害历史罕见，钱桥镇人大充分发挥联

络站优势，助力夺取“战疫”、“战洪”斗争胜利。组织人大代表深入朝阳机电、宝玉堂雨具等重点企业，了解生产经营和受疫情影响情况，帮助企业分析存在的困难和问题，为企业运营出谋划策，搞好服务；围绕项目建设这个总抓手，就农田水利、“四好农村路”建设、集镇建成区污水治理等项目进行视察调研，推动项目实施；组织代表调研视察村集体经济，促进村集体经济增收；围绕人民群众最关心最关注的问题，加大监督力度，力促民生改善，努力让人民群众有更多的获得感和幸福感；开展汛前执法检查，确保水利工程安全度汛；开展危房改造调研，将群众的危房改造成“放心房”、“暖心房”；开展安全生产工作视察，做到安全生产警钟长鸣，确保生产安全；开展美丽乡村建设和人居环境整治视察，健全完善长效管护机制，让“美丽乡村”美丽常在；着力解决村容村貌问题，营造整洁舒适的居住环境；组织开展脱贫攻坚和污染防治工作督查，助力打赢“三大攻坚战”；开展秸秆禁烧工作巡查督查，改善空气质量，打好“蓝天保卫战”。2020年以来，联络站共开展接待和走访活动100余次，开展代表活动12次，建言献策近20条，帮助协调解决群众之忧30余件，督促政府相关部门改进工作，助力钱桥和谐发展。

浅析代表候选人当选的票数底线及变化历程

■ 武 春

1953年中央人民政府委员会制定了选举法，标志着我国正式确立了人大代表的选举制度。1979年全国人大修订了选举法，并于1982年、1986年、1995年、2004年、2010年、2015年、2020年进行了修正。值得注意的是，关于选民直接选举的县乡两级人大代表候选人至少获得多少赞成票才能当选，选举法在不同时期的规定是不尽相同的。

一、确定代表候选人是否当选涉及到的几个概念及含义

1、全体选民。选区是选举产生县乡两级人大代表的基本单位，在本选区内只要有中国国籍、年满18周岁、没有被剥夺政治权利者，都是本选区的选民，都有参加选举的权利。

2、参加选举的选民。何谓参加选举的选民，对此法律没有做出明确的界定。比如选民领了选票但没有投票，是否属于参加选举的选民，对此还有不同的认识和看法。在法律没有明确规定的情况下，现代汉语词典的解释为我们正确理解参加选举的选民提供了依据。

关于选举，现代汉语词典解释为：“用投票或举手等表决方式选出代表或负责人”。这表明，只有投了票或举了手，才能叫选举，因而投了票或举了手的选民才是参加选举的选民。只领了选票不投票，并不是参加选举的选民。

选区的全体选民都有参加选举的权利，实践中往往有一些选民因种种原因没有参加选举。因而本选区参加选举的选民要比本选区的全体选民人数少（至多相等）。

3、参加投票的选民。何谓参加投票的选民，对此法律也没有做出明确的界定。比如选民领了选票但没有投票，是否属于参加投票的选民，对此也有不同的认识和看法。关于投票，现代汉语词典解释为：“选举的一种方式，由选举人将所要选的人的姓名写在票上，或在印有候选人姓名的选票上做出标志，投入票箱”。这表明，只有把选票投入票箱才能叫投票，把选票投入票箱的选民才是参加投票的选民。只领了选票不投票，并不是参加投票的选民。

无论是参加选举的选民，还

是参加投票的选民，根据现代汉语词典的解释，都是把选票投入票箱（举手等其它表决方式另当别论），在采用选票选举的情况下，这两个概念的含义是一样的，也即参加选举的选民和参加投票的选民是一回事。

二、历次修订修正选举法对代表候选人当选底线的规定

1953年选举法第56条规定：“选举大会和各级人民代表大会须有选民或代表过半数的出席，始得开会进行选举。如出席选民或代表不足过半数时，应由选举委员会或主席团定期召集第二次大会进行选举，但第二次如仍不足过半数时，应即进行选举”。第59条规定：“各级人民代表大会代表候选人获得出席选民或代表半数以上选票时，始得当选。如候选人所获选票不足半数时，应另行选举”。

此规定表明：选民直接选举的代表候选人必须获得出席选民二分之一以上的赞成票才能当选。

1979年和1982年的选举法第38条规定：“各级人民代表大会的代表候选人，获得选区全体

选民或者选举单位的代表过半数的选票时，始得当选”。

从此规定可以看出，选民直接选举的代表候选人必须获得全体选民二分之一以上的赞成票才能当选。这表明，1979年和1982年的选举法对代表候选人的当选要求比1953年的选举法要求高。

1986年选举法第38条规定：“在选民直接选举人民代表大会代表时，选区全体选民的过半数参加投票，选举有效。代表候选人获得参加选举的选民过半数的选票，始得当选”。

从此规定可以看出，选民直接选举的代表候选人必须获得参加选举的选民二分之一以上的赞成票才能当选。这表明，1986年的选举法对代表候选人的当选要求比1982年的选举法要求低。

1995年选举法第41条规定：“在选民直接选举人民代表大会代表时，选区全体选民的过半数

参加投票，选举有效。代表候选人获得参加投票的选民过半数的选票时，始得当选”（之后历次修正选举法此规定一直未变）。

从此规定可以看出，选民直接选举的代表候选人必须获得参加投票的选民二分之一以上的赞成票才能当选。由于参加选举的选民和参加投票的选民是一回事，因而1995年的选举法对代表候选人的当选要求和1986年的选举法要求是一样的。

如：某选区共有选民1000名，在选举县人大代表时，发出选票800张，收回501张，候选人张某获得赞成票251票。如按1953年、1979年、1982年的选举法规定就不能当选，按照1986年及以后的选举法规定就能当选。

三、选举法修改代表候选人当选底线的主要原因之我见

通过对历次修订或修正代表法比较，不难看出，关于对当选

代表的赞成票的要求，是一个从低到高，再由高到低的过程。之所以这样变化，笔者认为，1953年制定选举法时，由于是解放初期，可能组织选举难度较大，为了能一次性选举成功，当时对代表当选的票数要求是不高的。随着我国政权的巩固，条件的改善，为了广泛动员选民参加代表选举，提高参选率，充分体现选举的普遍性、广泛性、平等性和民主性，1979年修正选举法时，把代表当选的底线要求提高到选区全体选民过半数始得当选。改革开放后特别是流动人口大量增加，给选举带来了难度，如果对当选代表的票数要求过高，就会增加代表一次性当选的难度。为了提高一次性选举成功率，1986年修正选举法时，又降低了代表候选人的当选要求。

（上接第28页）运用各项高新技术进行司法鉴定，确保鉴定结论的科学性、权威性和公正性，提升司法公信力。二是强化鉴定质量管控。常态化开展鉴定质量评查、执业考核等工作，对违反司法鉴定规定的机构和人员，依法依规给予相应处罚，推动司法鉴定质量提升。三是建立第三方鉴定诚信评估体系。制定司法鉴定诚信第三方评估办法，建立诚信档案，实施动态管理，定期向社会公布评估结果，对“失信”

鉴定机构和鉴定人，依据相关规定予以惩戒，督促鉴定机构和鉴定人依法诚信执业，牢牢守住鉴定质量的生命线。四是认真做好涉鉴投诉工作，发现问题严肃处理。对被投诉的鉴定案件进行登记备案，对经调查核实存在违规违纪的鉴定人实行处罚，并将违规违纪情况录入个人诚信档案。

4. 加大司法鉴定队伍建设。一是坚持把思想政治建设放在首位，确保司法鉴定队伍始终忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于

法律。二是加强法治培训，提高司法鉴定人运用法治思维和法治方式处理问题的能力，促进依法执业。三是加强业务培训。在协助上级有关部门开展相关业务培训的基础上，认真研究制定好本地教育培训计划，加强司法鉴定人基本理论、专业知识和岗位技能培训，重点开展好新进鉴定人转岗培训和司法鉴定机构负责人培训，切实提高司法鉴定行业的整体能力和水平。

盛度系何方人士？

——其户籍刍议

■ 盛 也 凌木子

盛度在铜陵是个知名度较高的人物，关键是他留下的御赐牡丹经过千余年，至今花期还开花“数百朵，清香远闻”。

盛度（968—1041），宋太宗端拱二年举进士及第，仁宗景祐二年拜参知政事、四年知枢密院事，以太子少傅致仕，谥文肃。据嘉靖《池州府志》、乾隆《铜陵县志》等文献记载，盛度是本地已知官职最高的乡贤。但《余杭县志》记其为余杭人，康熙《商丘县志》选举志也收录其名。盛度户籍在哪里，究竟是哪里人氏？本文以国史、方志、家谱、墓址、碑铭、诗文为证，初步揭示盛度既是铜陵人、又是余杭人、还是河南人的历史成因。

“当代写志，隔代修史”。

《宋史》主修者为元右丞相脱脱，其虽为蒙古族，但崇儒尚学，自小受学于浙江金华名儒吴直方，执政后更力复科举取士。仓修良先生在《中国史学名著评价》中指出：“一部《宋史》，卷帙浩繁，既有许多问题，又有不容否定之处。”得失俱在其间，《宋史》完整继承了宋廷实录和国史档案，不足之处也在于收罗广泛

而未作深度挖掘。

《宋史》为李昉、程戡、夏侯峤、盛度、丁度、张观、郑戡、明镐、王尧臣、孙抃、田况共11位名公巨卿同卷列传，但唯一对盛度的籍贯未像其他传主直接言明为某某地人，而是“盛度，字公量，世居应天府，后徙杭州余杭县。”语焉不详虽留遗憾，为后人平添困惑；但另一方面，从中亦可窥见著者的审慎。

我们以为，脱脱的著史班子定是看到了盛度籍属差异的第一手资料，才没有轻易下笔断论。查诸现存一些古方志，也确实发现许多不同记载，如《开封府尹题名碑记》、康熙《商丘县志》记为应天府（今河南商丘）人，嘉靖《池州府志》记为铜陵石洞耆（今安徽铜陵天门镇）人，民国重刻《余杭县志》记为杭州余杭人。盛度户籍之争时有耳闻，姑析之。

一、盛度祖上：从河南商丘到浙江余杭

《宋史》盛度传载“曾祖珙，仕钱氏为余杭县令”。钱氏系指五代十国时吴越，由钱镠在后梁开平元年（907）所建，定都杭州。

吴越国先后尊后梁、后唐、后晋、后汉、后周和北宋等中原王朝为正朔，并且接受其册封。武肃王钱镠，907年—932年在位，盛珙任余杭县令当在此一时期。

《新昌彩烟盛氏宗谱》袁应春序有记，盛珙“后唐天成二年（927），南来浙江。”又《宋史》盛度本传载：“世居应天府，后徙杭州余杭”。由此可知，从应天府徙居余杭发生在曾祖盛珙身上。盛度祖父名讳未见《宋史》。从盛氏宗谱对其记载来看，浙江余杭的敬爱堂、垂裕堂不同，与浙江新昌也不一致，与江西、安徽等地记载也存差异。因代远年湮，加之史志无征，故从略。

二、盛度父亲：北上开封再南奔铜陵

《宋史》文肃公度传载：“父豫，从钱俶入朝，终尚书度支郎中。”盛豫曾奉吴越王钱俶之命出使宋廷，由汴京归，人曰：“盛太傅无忧色，吾属安矣。”这里的“盛太傅”，是指盛豫仕吴越为检校太傅，位于三公之一。

“太平兴国三年，诏俶来朝，俶举族归于京师，国除。”宋廷对前朝降王，无论大小，举族入

朝，即使各国大臣也不例外。降王一般都住在汴京，便于监视。作为前代的重臣，盛豫又入宋仕尚书度支郎中，按理应携家室北上。

扬州出土的盛度后辈盛仲孙墓志铭可以作证，“盛氏之先，受氏于周，至汉乃易今姓，而为谯郡虞城人（今河南商丘下辖县）。其后仕吴越钱氏，举国入朝。公曾王考（盛豫）实以幕府从留京师，遂为开封人”。盛度祖居地应天府，又随父迁籍应天府，还曾任应天府尹，是故《开封府尹题名碑记》、康熙《商丘县志》记其为开封府人也。

《容斋续笔》卷第十三有记，“予家藏咸平元年孙仅榜盛京所得小录，犹用唐制，以素绫为轴，贴以金花，先列主司四人衔……别用高四寸绫，阔二寸，书‘盛京’二字，四主司花书于下，粘于卷首，其规范如此，不知以何年而废也。但此榜五十人，自第一至十四人，惟第九名刘烨为河南人，余皆贯开封府，其下又二十五人亦然。这“咸平元年孙仅榜”上的进士盛京，与本文所讲的盛度关系，史上有多种说法，其中这两种为主，一是从兄弟，一是亲兄弟，这里就此不做评论。盛京被说成开封人，那么盛度呢？著者洪迈见其中绝大部分都是开封籍人，疑为外地人寄名托籍。是否有寄名托籍不得而知，其中世家子弟移籍都中肯定是原因之一。

宋初前代君主入朝后，大多

循优待、软禁再亡命的路径演进。太宗朝，降王都相继而亡。其中，南唐李煜是978年，时42岁；南汉刘鋹是980年，时39岁；湖南周保权是985年，时34岁；漳泉陈洪进是985年，时72岁；吴越钱俶是988年，时60岁；北汉刘继元是991年，不超过40岁。“端拱元年春，（钱俶）徙封邓王。会朝廷遣使赐生辰器币，与使者宴饮至暮〔暮〕，有大流星堕正寝前，光烛一庭，是夕暴卒，年六十。”钱俶和李煜一样都“暴卒”于自己生日之夜，巧合过甚。

北宋朝廷对前代旧臣极少重用，严加防范。钱俶暴卒前后，驱隔其旧部尤其是重要干臣应成为选项。五松盛氏宗谱记，盛度父亲“见其兵凶，拂袖而行”，于端拱年间“南奔蔓延于池（州）之铜陵”“爱铜陵山水之胜，遂卜构石洞家焉”。放逐皖南山水之间，遁身抚慰老小，从此远离威胁，对盛豫一家来说当时应是一个很好的选项。

三、盛度：走出铜陵宦游天下

开宝元年（968），盛度出生于吴越都城杭州。太平兴国三年（978），钱氏纳土归宋，盛度随父移籍开封。端拱年间，再随父到铜陵。天圣三年（1025），盛度尚在朝廷任上，五松盛氏修了到铜陵后的第一个家谱，并请翰林修撰朱珍写序：“盛氏子系散居于天下，望汝南，兴广陵，徙舒州，居铜陵，富贵显功名”。由此可见，此前盛家已搬迁铜陵。

是故嘉靖《池州府志》、乾隆《铜陵县志》均以邑人收录，也是有一定道理和根据的。

端拱二年（989），盛度进士及第，此后宦游天下，但父母所在地——铜陵，必牵挂心间。帝赐牡丹一本归以奉亲，而今牡丹尚在就是证明。尤其是丁父母忧持服守制，按理盛度应在铜陵居留相对较长一段时间。宋朝倡导“忠孝一体”，推行“以礼入政”，以期“教孝求忠”“以孝侍君则忠”。初期官员虽丁忧时长不一，并武官时有夺情，但基本的孝道必须遵守，否则即留一生污点，甚至仕途受挫倾覆。太祖至仁宗朝，登临宰辅的赵普、沈义伦、卢多逊、李穆、陈尧叟、李咨均有丁忧去职记录，神宗朝“李定匿丧”、理宗朝“史嵩之起复”事件更掀起党争轩然大波。铜陵天门镇老坟山盛度祖辈大墓至今完好，题赠北宋著名科学家、同乡陈翥的诗文尚见，盛度在铜陵生活的印迹并未全部淹没于历史风尘。

自秦汉以来，我国就有严格的户籍制度，因历史长河的冲刷，很多历史档籍不存，我们也无法找到更多的依据。但中华文化的传承告诉我们，判定一个人是哪里人可以根据祖籍、出生、户籍、父辈、长期居住等方面。因此，综上我们的分析，盛度既是安徽铜陵人，也是浙江余杭人，同时又是河南商丘人，更是中国人，只不过同一人不同时空下的投影而已。

铜陵革命老妈妈——福奶奶

■ 詹敬鹏

近日，在庆祝建党百年的党史学习教育活动中，我再一次走进中共铜陵敌后县委联络站旧址展馆，瞻仰坐落在义安区西联镇兴桥村杨坦孙村的红色交通站。目睹眼前这一幅幅珍贵的历史照片，一个个感人肺腑的战斗故事，特别是孙氏家族的女主人俞嫦娥、人称福奶奶与敌人斗智斗勇的战斗精神深深地感染了我。在抗日战争最艰苦的岁月里，正是这位革命老妈妈，不仅积极支持儿女们（先后有9人）投身到抗日救亡的革命斗争中，而且无微不至地照顾新四军指战员，她的家成了新四军战士的家，铜陵地下的红色堡垒，不知有多少新四军指战员在她的掩护下从敌人的魔爪下安全转移……

我伫立在专门介绍杨坦孙村“福奶奶”展板前，缅怀这位受人尊敬的铜陵革命老妈妈。回想起“福奶奶”的后人孙和平先生向我讲述他祖母慈祥、机警、沉着的几个令人既难忘又敬佩的战斗小故事。

故事一：不能让抗日游击队饿着肚子去打鬼子。在铜陵敌战区，当时抗日游击队指战员的生活是十分艰苦的，国民党政府

不给一分钱的经费，部队经常在东西二湖及周边宿营，日军清剿时，他们就坐船到湖中间芦苇荡躲避，夏天采莲蓬、水藕等食物充饥，有时候等环境稳定下来，就整班整排来到杨坦孙村交通站来吃饭。记得有一次，部队来了一个排，有30多人，家中的大米不够，福奶奶就到其他农家去借米，也要把米饭做好，让抗日游击队指战员们吃饱喝足。她对儿媳们说：“部队上的人，离家来到这里打日本鬼子，我们不能让他们饿着肚子去打鬼子啊。”

故事二：把自家的住房改建成一个游击战场。由于杨坦孙村地理位置非常适合新四军游击队出入，他家交通站来往的人员较多，敌人也经常出来扫荡。为了保护新四军指战员的安全，她的祖母很有心机，依据自家住房的地形和结构，把这个家改建成一个游击战场。首先是能够上“天”。她在房顶部做成双层天花板能藏人。如1941年1月，“皖南事变”后，新四军的张排长等4个人突围出来，在他家住了4天养伤，敌人来搜查时，他的祖母就让张排长等4个人躲在天花板上。“皖南事变”以后，皖南特

委书记李步新来到杨坦孙村交通站，召开铜陵敌前县委和铜陵敌后县委领导人会议，遇到险情时也是躲进了天花板上藏身才化险为夷。其次是能入“地”。这位老妈妈真的不简单，她在灶头、牛栏、墙角等处，挖了5个可以进出藏身的地窖。1942年，皖南游击队队长刘奎护送皖南山地中心县委书记去江北无为汇报工作，在返回途中时，路过张家桥时与日军遭遇，身负重伤。他父亲孙林得到情报后，率领民兵把他抢救出重围，先转移到东湖，后伤势严重了，转移到杨坦孙村交通站，大多数时间都是在地窖里度过的。福奶奶每天为他擦洗伤口，敷药疗伤，端茶送饭，经过一个多月的治疗，伤愈归队。解放后，曾任安徽省军区副司令员刘奎同志多次讲到，他永远感谢福奶奶的救命之恩。第三是巧施“掩眼法”。这位革命老妈妈用芦苇和泥糊砌成可以隐身的夹壁墙，以便在家应付紧急事变。1942年秋后的一天晚上，朱农来到杨坦孙村，在交通站召集孙林、孙太英和区委宣传委员孙举南一道研究工作到凌晨，刚刚休息，天蒙蒙亮时，村里民兵孙河

夏日三章

王天护

夏

炽热 如流火般
漫过岩石
在熔炼中岩石不语
只将伤痛 深深
藏在心底 一如
冬雪时的
坚硬与冰寒
却在我吻你时
烙疼了我的唇
这让我认识了你
深邃的思想
和绝世的容颜

雨

雨如山瀑
风助长了雨的
野性 让夏天的雨
得以在沉雷下
长驱直入
以一往无前的泼辣
直达 G 点
从而 将万物收入囊中
唯有心灵
在夏雨中坚守
那里 还保留着
最后的
圣洁和宣言

荷

在夏的锻铸和
雨的淬炼中
小荷 慢慢
露出一抹新色
翡翠的湿润
一点 两点
紧接着三点四点
尖角稚嫩
却昂首向天
田田间 蜻蜓
便有了亮翅的风流
尔后——尔后
便是芙蓉翩跹

海去村边上厕所，发现日本鬼子进村，他立即就往交通站去报信。此时转移来不及了，福奶奶沉着、机警，指引朱农、孙林、孙太英、孙举南 4 人躲进准备好的房屋后夹墙里。鬼子来到夹墙房子用刺刀胡乱乱刺，加上房子里摆了粪桶臭气冲天。此时，福奶奶又急中生智，连忙大声在外面叫喊：那边在叫了！意思说要集合了。鬼子在夹墙房子里没有发现可疑目标，又在叫集合了，才不得不离去。正是福奶奶事先准备的“掩眼法”，才使朱农等人转危为安。

故事三：要像保护生命一样保管好革命经费。笔者从孙和平先生提供的相关资料了解到，孙和平的父亲孙林进山之前，把铜青南县委和沿江中心县委留下的一大批经费交给了母亲保管，

当时应该有 2000 元大洋，还有一些纸币。为了保管好这笔来之不易的革命经费，福奶奶把大洋分成几个罐子装起来，先是放在自家的屋梁上和地洞里，后来敌人经常来家里抄家搜查，她又把它转到田间地头，转移到自家的毛芋地里。她把毛芋连土挖起来，再挖成一个坑，把经费埋下去，然后再把毛芋栽上去。有时候，她又换到塘边，把罐子埋下去。福奶奶就是这样不断变化保管方式，并经常告诉家人：“这是党对我们一家人的信任，把革命经费交给我们保管，我们要像保护自己生命一样精心保管好。即便在敌人抄家断粮的艰苦情况下，公家的经费也不能动用分文呀。”1949 年 6 月，池州军分区警卫团团长查富德和孙林回铜

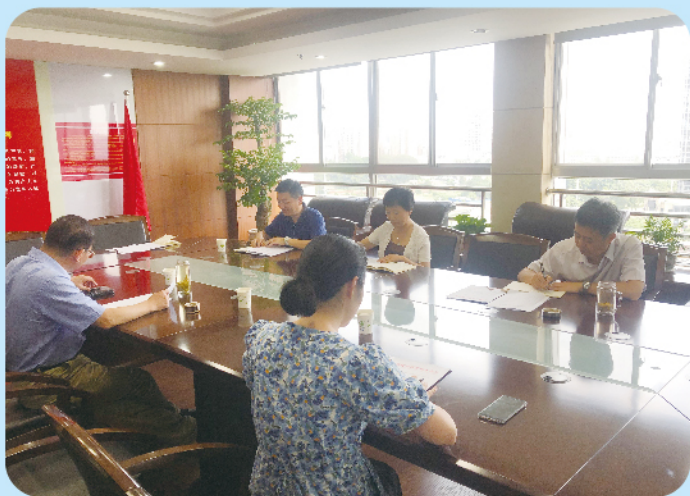
陵探亲，福奶奶将用生命保存下来的革命经费，一分不少地交给了党组织，用行动见证了这位不是共产党员的革命老妈妈无私奉献的革命精神。

在回城的路上我在想：中共铜陵敌后县委联络站旧址展馆，印记着这个红色之家，为了新中国的诞生，不畏艰难、不怕牺牲、艰苦奋斗的革命斗志和献身精神，更是凝聚着战争岁月这个红色之家的家国情怀，学习和传承革命先烈用鲜血和生命凝聚的红色基因，是承载着一个民族、一个国家的精神追求。如今，我们缅怀英烈，既是回归初心、珍惜现在，更是为了开创我们的美好未来。

图片新闻



▲ 6月1日，市人大常委会党组副书记、副任何刚明带队赴义安区开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查。



▲ 6月24日，市人大常委会副主任叶萍主持召开督办会，就市人大代表吴曙生等提出的《关于促进义务教育阶段学生身心健康和全面发展的建议》进行领衔督办。



▲ 5月26日，市人大常委会副主任汪宜武率队前往枞阳县调研产业基金运行情况。



▲ 6月3日，市人大常委会副主任陈昌生率队赴市检察院调研检察机关服务保障民营经济发展工作情况。



▲ 5月28日，市人大常委会副主任陈元中率队调研退役军人事务工作，实地察看西湖镇退役军人服务站建设情况。



铜陵之晨

乔夫/摄