

学党史 悟思想 办实事 开新局

开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。“在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在‘两个一百年’奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。”习近平总书记在党史学习教育动员大会发表重要讲话，深刻阐述开展党史学习教育的重大意义，系统回答了为什么学、学什么、如何学等重要问题，对党史学习教育进行全面动员和部署，为开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视学习党的历史，就党史学习、研究和运用等提出一系列要求、作出一系列部署。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求，对推进党和人民事业发展具有重大而深远的意义。

3月4日，市人大常委会及机关开展党史学习教育动员会召开，会议就在市人大常委会及机关开展党史学习教育作出了系统部署，明确了各项要求。市人大机关党员干部群众要积极投身学习教育活动之

中，牢记共产党人的初心和使命，牢记人民代表大会制度的初心和使命，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，不断提高做好新时代地方人大工作的责任感和使命感。

聚焦学党史。不仅要坚持学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，还要坚持学习人民代表大会制度的建立和发展历程，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要善于总结运用人民代表大会制度建立和发展的历史经验，在新的历史起点上，奋力开创我市人大工作新局面。

聚焦悟思想。要把握新时代人大工作的根本遵循，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，深刻学习领会新时代党的创新理论，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，确保人大工作正确政治方向。

聚焦办实事。要通过这次学习教育，引导市人大全体党员干部大力发扬红色传统、传承红色基因，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为我们工作的指向，用更加务实管用的立法体现民意，以更加精准有力的监督增进民利，不断彰显人大工作的人民性。

聚焦开新局。市人大常委会要把发展开新局作为重要目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持系统思维，进一步向中心聚焦、为大局聚力，找准人大工作切入点、发力点、落脚点，不断发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，全面履行法定职责，推动实现高质量发展、努力创造高品质生活，确保“十四五”发展开好局、起好步。

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 徐安林 马怀保
章毅民 袁 明 刘 斌
厉 军 朱碧海 俞正银
郜国正 马 斌 张灵中

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：叶志宏 丁朝鹏 邵 琼
吴 炜 张 勇 刘文娟

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1000 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2021 年 4 月 6 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

学党史 悟思想 办实事 开新局……01

特 稿

当好主人翁 奋进新征程

努力谱写新阶段现代化幸福铜陵建设崭新篇章

——在市十六届人大四次会议闭幕式上的讲话
(摘登)……丁 纯 04

关 注



铜陵市人大常委会 2021 年工作要点……07

担当尽责开新局 勠力同心再出发

——省十三届人大四次会议综述……章海文 11

履职为民促发展 砥砺前行谱新篇

——市十六届人大四次会议综述……梅明俊 16

不忘初心勇前行 实干实绩建新功

——在铜省人大代表迅速贯彻落实省“两会”精
神和李锦斌书记明确要求……汪 伟 18

共商发展大计 同绘美好蓝图

——市人大代表审议政府工作报告等……19

■ 立 法

- 铜陵市扬尘污染防治管理办法····· 21
用法治力量守护“铜陵蓝”
——《铜陵市扬尘污染防治管理办法》出台侧记
····· 刘文娟 26

■ 代表之窗

- 敢为群众说真话 善为政府献良策
——记市人大代表、枞阳县文旅局文化市场综合执法大队队长王海虹····· 张久愿 28

■ 回眸 2020 年

- 极不平凡之年的履职答卷
——枞阳县人大常委会 2020 年工作综述····· 29
履职尽责守初心 务实笃行担使命
——铜官区人大常委会 2020 年工作综述····· 32
砥砺前行 书写担当
——义安区人大常委会 2020 年工作综述····· 34
勇于创新有效作为 高站位推动人大工作
——郊区人大常委会 2020 年工作综述····· 36



■ 工作动态

- 市人大常委会突出“五项关注”深化预算审查监督
····· 叶志宏 38
市人大常委会出台意见加强代表履职管理
····· 刘文娟 39
铜陵法院落实跨境立案让异地诉讼不再难
····· 盛华铭 40



■ 文 苑

- 李世民与铜陵牡丹····· 凌木子 41
春雨怀想····· 王天护 42
东联玉楼山与赵氏宗祠····· 詹敬鹏 43

花海人醉（封面）····· 武者 / 摄
烟雨山乡（封底）····· 仇笑平 / 摄

当好主人翁 奋进新征程 努力谱写新阶段现代化幸福铜陵建设 崭新篇章

——在市十六届人大四次会议闭幕式上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 丁 纯



各位代表、同志们：

市十六届人大四次会议，
经过全体代表和与会同志的共同

努力，圆满完成各项议程，即将
胜利闭幕。会议期间，来自全市
各条战线的人大代表牢记人民重

托，认真履行职责，依法行使权力，积极建言献策，共绘发展蓝图，展现了饱满的政治热情、强烈的责任担当和良好的精神风貌。会议审议通过市政府工作报告和其他各项报告，审查批准市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，凝聚了全体代表的智慧和力量，谋实了发展的思路和举措，反映了全市人民的期盼和意愿。这次会议开得很成功，是一次高举旗帜、共谋发展的大会，是一次凝心聚力、团结民主的大会，是一次承前启后、继往开来的大会。在此，我代表市委、市人大常委会，对大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！对全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

刚刚过去的2020年，是铜陵发展历程中极不寻常的一年。

最令人鼓舞的是，党的十九届五中全会胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，特别是习近平总书记时隔四年再次亲临安徽考察，赋予安徽强化“两个坚持”、实现“两个更大”的新航标新使命，为我们谋划“十四五”发展指明了前进方向。最令人难忘的是，面对历史罕见的疫情汛情，全市上下众志成城、顽强拼搏，在全省率先实现确诊病例治愈清零，万亩圩口无一溃破，生动诠释了“人民至上、生命至上”的宗旨理念。最令人欣慰的是，疫情没有击倒我们，汛情没有冲垮我们，变局没有困住我们。面对前所未有的困难挑战，我们牢固树立“发展为先、项目为王、实干为先”的鲜明导向，明确提出“对标沪苏浙、办好自己事”，主要经济指标全部扭负转正，“十三五”圆满收官，贫困人口全部脱贫，小康梦想即将实现，在大战大考中交出了一份满意答卷。实践证明，只要全市上下凝聚一条心、拧成一股绳，人人出力、个个尽力，就没有克服不了的困难，就没有跨不过去的坎。

各位代表、同志们，一座城市的发展，既是一场马拉松，更是一场接力赛，离不开每一代人的接续奋斗，也离不开每一个人的努力拼搏。在铜陵发展的舞台上，我们每一个市民都是主角，每一份力量都不可或缺，每一份努力都弥足珍贵。你怎么样，铜陵就怎么样；你奋力拼搏，铜陵

就奋勇向前。全市广大干部群众和各位代表要以强烈的主人翁意识和姿态，立足新起点、奋进新征程，努力谱写新阶段现代化幸福铜陵建设的崭新篇章。

奋进新征程、谱写新篇章，必须增强当好主人翁的强烈意识。思想是行动的先导。我们要用新思想统一思想，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九届五中全会和总书记考察安徽重要讲话指示精神，团结带领广大群众自觉听党话、跟党走，把“两个维护”内化于心、外化于行，增强当好主人翁的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要用新蓝图引领方向，立足新阶段、新理念、新格局，紧紧围绕市委十届十四次全会明确的“四创两高”思路目标，把党中央及省委、市委部署要求与群众对美好生活的需要对接起来，自觉与“北京时间”对表，与时代脉搏共振，与铜陵发展同行，推动各项决策部署落地生根、开花结果。要用新目标凝聚力量，牢牢把握本次会议确定的目标任务，深入基层一线宣传宣讲，充分调动广大干部群众的积极性、主动性、创造性，广泛凝聚“铜陵发展，人人有责、人人尽责”的共识与合力。

奋进新征程、谱写新篇章，必须鼓足当好主人翁的干劲拼劲。奋斗最真，实干最美。当好主人翁，关键在干。我们要把“发展为先、项目为王、实干为先”的导向树得更牢，始终保持勇争

先、创一流的干劲和状态，努力把铜陵打造成创新创业的热土、创优创富的沃土。要鼓足创新的闯劲。坚持工业立市、产业强市不动摇，坚持“抓住铜、延伸铜、不唯铜、超越铜”，发扬敢为人先、敢闯敢试的精神，积极融入长三角创新共同体建设，建强用好科创中国、先进结构材料产业研究院、中科院皖江中心等创新平台，构建产业和创新生态，促进更多科技成果在铜转化，激活高质量发展新动能。要鼓足创业的干劲。充分激发各板块、各条线和广大党员干部干事创业的动力，深化双招双引和重大项目攻坚主题年活动，深入实施规上工业和高技术企业“双倍增”计划，全面落实产业链链长制，发挥好企业家创新创业主力军作用，树牢以实绩论英雄、以贡献比高低的鲜明导向，营造“劳动光荣、创业可贵”的良好风尚，形成能人创企业、群众创家业、干部创事业的生动局面。要鼓足创优的拼劲。把创优营商环境作为主窗口，在纵横比较中找准坐标，在精准对标中补齐短板，像爱惜眼睛一样珍视来之不易的好口碑，严格落实首问负责制、企业诉求闭环管理和全程响应等机制，以有呼必应、无事不扰的精神当好服务企业和群众的“店小二”，真正以好环境集聚好资源、助推快发展。要鼓足创富的韧劲。坚持以人民为中心，把提高城乡居民收入作为保障改善民生的首要任务，千方百计加快富民增收步伐，推动

巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,拓展深化全国文明城市、双拥模范城、长安杯等创建成果,在做大“蛋糕”的同时更加科学地分好“蛋糕”,在富裕“口袋”的同时更加注重富裕“脑袋”,在创造高品质生活中不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

奋进新征程、谱写新篇章,必须扛起当好主人翁的责任担当。面对百年未有之大变局,站在“两个一百年”的历史交汇点上,铜陵仍处于重要战略机遇期,同时也是转型升级、追赶跨越的关键期。我们既面临多个重大机遇,也面临多重挑战考验。越是这个时候,越要勇于开顶风船,善于化危为机,越要敢于迎难而上,扛起责任担当。要在破解难题中勇担当。树牢“干事光荣、避事可耻”的责任意识,敢碰历史遗留的老大难问题,敢抓发展中出现的棘手新问题,敢在大事难事前负重前行,力避工作中的“岁月静好”,增强斗争精神、斗争本领,善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,在项目攻坚、污染防治、防范化解重大风险、乡村振兴等工作中攻坚克难,以重点突破带动全局发展,做到既对当下尽责,更对未来负责。要在深化改革中善担当。以刀刃向内、自我革命的精神,拿出更多实招硬招,苦干实干加巧干,持续深化园区发展、国资国企、综合考核、社会事业等重点领域改革,着力破除机制性障碍,形成制度性创新,推动有效市场与有

为政府更好结合,推进治理体系和治理能力现代化,实现综合效益最大化和效率最优化。要在为民惠民中真担当。聚焦群众“急难愁盼”,坚持尽力而为与量力而行相统一,着力补短板、强弱项、提质效、促均等,努力把群众关切的难事办好,把群众受益的好事办实,把群众期盼的实事办到位,以党委、政府带头过紧日子,让企业和市民过上好日子。

奋进新征程、谱写新篇章,必须锤炼当好主人翁的过硬本领。当好主人翁,既要有担当的宽肩膀,更要有成事的真本领。思想要更解放。传承弘扬改革创新的城市基因,善于运用全局性眼光、系统性观念、市场化思维,不断突破思维定势、工作惯性和路径依赖,既从别人走过的路中学习经验,也敢从没有路的地方闯出新路,让越来越多的不可能变成可能,用思想理念破冰为高质量发展破局。工作要更专业。更加自觉地当学习型人才、做研究型工作,干一行爱一行、爱一行钻一行、钻一行精一行,不断提升专业知识、专业素养和专业精神,让自身能力跟上时代节拍,在学习实践中练就过硬本领、成为行家里手。作风要更严实。践行“三严三实”,发扬敬业精神,把岗位当阵地守、把职业当事业干,精益求精、追求卓越,推动各项工作从“做了”向“做好了”转变,努力把苦劳变成功劳,把实干变成实效。

人民代表大会制度是我国的

根本政治制度。各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,加强和改进党对人大工作的领导,全力支持各级人大依法履职、发挥作用。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,不断加强自身建设,激发干事创业的精气神,更好地围绕中心、服务大局,奋力开创新阶段人大工作新局面。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督,认真执行人大的决议决定,不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识,发扬民主作风,带头严格自律,自觉接受监督,当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用,始终同人民群众保持密切联系,不断提升履职能力,切实履行好人民赋予的权力,以新作为展示新形象。

各位代表、同志们,时光不负实干者,奋斗铸就新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神,永葆初心、勇担使命,开拓进取、团结拼搏,不断谱写新阶段现代化幸福铜陵新篇章,以优异成绩庆祝建党100周年!



铜陵市人大常委会 2021 年工作要点

(2021 年 2 月 26 日市十六届人大常委会第 27 次会议通过)

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在市委的坚强领导下，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，按照市委十届十四次全会作出的决策部署，围绕市十六届人大四次会议确定的目标任务，以主人翁的担当、只争朝夕的状态、履职为民的情怀，扎实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关作用，为实现“十四五”良好开局，加快建设高质量发展、高品质生活的现代化幸福铜陵作出新贡献。

一、提高政治站位，牢牢把握人大工作正确方向

1. 始终把政治建设摆在首位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，筑牢做好新时代人大工作思想基础。认真学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，不断增强全面依法履职、做好人大工作的责任感和使命感，把制度自信转化为行动自觉，把制度优势转化为治理效能。

2. 始终坚持党对人大工作全面领导。自觉在市委领导下开展工作，严格执行重大问题、重大事项向市委请示报告制度，把党的领导落实到人大工作全过程各方面。积极贯彻省委关于加强新时代人大工作和建设的意见，协助市委召开人大工作会议，推动全市人大工作和建设迈上新台阶。

依法保障和推动中央、省委和市委决策部署落地落实，聚焦市委十届十四次全会明确的“四创两高”思路目标，围绕“十四五”重大平台、重大工程、重大改革、重大行动，主动对标对表，依法履职尽责，聚力推动“十四五”规划取得实效。

3. 严格落实意识形态工作责任制。深入学习贯彻习近平总书记对意识形态工作的重要指示精神，认真落实意识形态工作主体责任，抓好网络意识形态安全，牢牢掌控意识形态工作主动权。加强宣传阵地建设与管理，善于运用互联网等平台，不断改进新闻宣传和报道工作，办好《铜陵人大》《市人大常委会公报》和铜陵人大门户网站、微信公众号，讲好“人大故事”，唱响“人大声音”。

二、提升立法质效，更好发挥良法善治作用

4. 进一步完善立法工作机制。坚持党对立法工作的领导，

及时将年度立法计划、法规起草和审议中的重要事项报市委研究决定。强化人大立法主导，严把法规立项关、起草关、审议关，研究制定人大常委会立法听证制度，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。加强立法项目调研，坚持问题导向，注重“小切口”立法，提升法规的针对性和可操作性。

5. 有序实施年度立法计划。按照“立法为民、问题导向、法治思维、有效管用”的立法要求，坚持人民有所呼、人大有所应，为法治铜陵建设提供高质量制度供给。继续审议法规案1件：铜官山保护条例。提请审议法规案1件：养犬管理条例。审议论证法规案1件：城市管理条例。修订法规案1件：住宅电梯安全管理条例。

6. 注重推动地方性法规落地落实。开展立法宣传工作，以“人大法治汇”栏目平台为重点，多形式多渠道宣传立法过程、阐释法规条文，为法规实施营造良好氛围。加强法规配套政策制定情况的督查，有计划地对实施满一年的地方性法规开展执法检查，督促法规落地生效。继续开展法规立法后评估工作，对工业遗产保护与利用条例进行立法后评估，加大评估成果应用。

7. 继续深化备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，及时做好规范性文件备案审查工作，切实维护法制统一。听取关于2020年规

范性文件备案审查工作情况的报告，推进备案审查工作制度化、常态化。

三、坚持正确有效监督，着力服务全市改革发展大局

8. 围绕推动创新驱动加强监督。听取审议市人民政府关于国家产业转型升级示范区、先进结构材料产业集群建设情况、招商引资暨重点项目落地情况等报告，推进新型工业化进程。听取审议市人民政府关于新型农业经营主体发展情况的报告，开展现代农业园区建设情况、“十四五”涉农规划编制情况等专题调研，推进现代农业加快发展。开展数字经济发展情况专题调研，推进数字产业化和产业数字化。配合省人大开展专利法律法规执法检查，推进科技创新能力实现新提升。

9. 围绕推动创业强基加强监督。听取审议市人民政府关于2020年度政府性投资项目实施和2021年政府性投资项目计划安排情况、产业基金筹集和使用管理情况、万亩圩口排涝泵站更新改造情况等报告，组织开展交通重点工程建设、旅游项目建设情况等集体视察，开展皖中南B型保税物流中心运营专题调研，推进产业投资和双招双引工作。听取审议市人民政府关于工业投资暨规模以上工业企业发展情况的报告，开展高新技术企业倍增计划实施情况专题调研，推进实施规上工业和高科技企业“双倍增”计划，培育创新创业的企

业主力军。

10. 围绕推动创优提质加强监督。听取审议市人民政府关于全市公安机关打击经济犯罪工作、市人民检察院关于服务保障民营经济发展工作情况的报告，推进优化营商环境，提升服务质量。听取审议市人民政府关于2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、国土空间规划编制情况、长江流域重点水域禁捕工作情况等报告，组织开展固体废物污染环境防治法执法检查，开展省人大土壤污染防治法执法检查反馈问题整改落实情况“回头看”，适时开展《铜陵市城市绿化条例》执法调研，继续开展“铜都环保世纪行”活动；开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作专题调研，推进全面实施乡村振兴战略和乡村建设行动，创优人居环境，不断提升城市品质，

11. 围绕推动创富惠民加强监督。听取审议市人民政府关于民生工程实施、应急管理体系建设、基层公共卫生服务机构建设、青少年体质健康情况等报告；组织开展就业促进法执法检查，开展未成年人保护法、食品安全法、药品管理法和《铜陵市文明行为促进条例》执法调研；开展住宅小区停车管理、全市教育资源布局、五松山文化等专题调研；探索开展退役军人事务工作评议，着力推动人民群众“急难愁盼”问题有效解决、人民生活品质持续改善。

12. 围绕计划预算执行加强监督。密切关注经济运行，审查批准2020年度市本级财政决算，听取审议市人民政府关于上半年国民经济和社会发展规划、预算执行情况等报告，促进宏观经济平稳发展。加强对预算绩效管理工作的监督，听取审议市人民政府关于2020年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作、审计查出问题整改情况等报告；充分利用预算联网监督平台，持续推进预算审查重点向支出预算和政策拓展。继续做好国有资产管理 and 政府性债务监督工作，听取市人民政府关于2020年度国有资产管理情况综合报告，听取审议市人民政府关于国有自然资

源资产管理情况专项报告，进一步摸清家底；听取审议政府性债务管理情况报告，加强政府性债务风险管控。

13. 围绕法治铜陵建设加强监督。听取审议市中级人民法院关于刑事审判工作情况的报告，并按照《市人大常委会关于司法类案监督工作办法》规定，对故意伤害刑附民类案件开展类案监督；开展全市行政执法、司法鉴定等工作调研，进一步促进依法行政、公正司法。听取审议市人民政府关于“七五”法治宣传教育工作情况的报告，并作出“八五”法治宣传教育的决议，继续开展“江淮普法行”活动，促进全社会树立法治信仰。认真

做好人大涉法涉诉信访工作，切实维护人民群众合法权益。

14. 改进监督工作方式方法。改进审议工作，听取审议专项工作报告时，明确问题和原因部分、解决问题的举措部分均不少于三分之一篇幅，并对部分专项工作报告进行满意度测评。改进执法检查工作，突出问题导向，强化上下联动，多采用暗访和随机抽查、组织专业力量辅助检查、委托第三方机构调查评估等好的形式，增强检查实效。改进督办工作，全面推行审议意见及问题清单交办督办制度，跟踪督办审议意见办理情况，听取审议“一府两院”落实上年度常委会决议决定和办理审议意见情况的报告。



四、严格法定程序，认真做好决定和任免工作

15. 依法行使重大事项决定权。坚持依法决策、科学决策、民主决策，依法行使重大事项决定权，及时对市十六届人大四次会议代表议案、上年度市级财政决算、预算调整方案、“八五”法治宣传教育等作出决议，充分发挥人大讨论决定重大事项在凝聚共识、推动工作中的作用。加强对决议决定执行情况的监督，开展关于加强检察建议工作的决议实施情况专题调研督查。

16. 依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，完善工作流程，依法做好人事任免工作，确保市委人事安排部署顺利实现。认真落实任前法律知识考试、供职发言和宪法宣誓等规定，增强被任命人员宪法意识、责任意识和公仆意识。继续开展常委会任命的“一府两院”工作人员任后述职，并进行测评，增强任后监督实效。

17. 扎实做好县乡两级人大换届选举指导工作。进一步加强与县区人大的联系，认真做好指导工作，促进县区人大常委会履行换届选举组织责任，保障县乡两级人大换届选举依法顺利进行。

五、深化代表工作，不断激发代表履职活力

18. 强化代表履职服务保障。坚持代表列席常委会会议制度，加大代表参加立法调研、执法检查、专题审议等活动的力度，进

一步扩大代表对常委会工作的参与。认真落实《关于加强市人大代表履职管理的意见》，做实代表履职档案，探索建立代表履职绩效评价机制，开展先进代表小组和优秀代表建议评选活动，进一步激发代表履职积极性。扎实做好在铜的全国及省人大代表各项服务工作。

19. 推动代表联系群众常态化。加快代表联络站规范化建设，设立代表接待日，打造一批具有示范作用的代表联络站，促进代表联络站工作规范化和接待群众常态化。丰富闭会期间代表活动，建立代表反映社情民意网络平台，发挥代表小组作用，支持代表小组跨小组、跨区域开展专题调研和集中视察，增强代表履职活力。

20. 加大代表建议督办力度。听取审议市人民政府关于市十六届人大四次会议代表建议办理情况的报告，继续开展建议办理满意度测评，进一步推动建议办理提质增效。坚持常委会领导领衔督办、各工委分工督办、代表工作机构联系督办机制，完善代表建议办理工作“回头看”制度，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。

六、注重强基固本，切实抓好常委会及机关建设

21. 落实全面从严治党主体责任。严肃规范党内政治生活，履行好管党治党责任，推进常委会党建暨党风廉政建设工作向纵深发展。按照市委统一部署，扎

实开展中共党史学习教育，精心开展建党100周年庆祝活动，激励人大干部始终坚定理想信念、牢记初心使命。主动对照中央巡视反馈意见，举一反三。结合人大工作实际，扎实开展新一轮深化“三个以案”警示教育，力戒形式主义官僚主义。支持派驻纪检监察组履行职责。巩固机关巡察工作整改成果，持之以恒抓好作风建设。深入开展调查研究，推进调研成果转化。

22. 提升履职能力和工作水平。加强理论业务学习培训，丰富培训形式，当学习型干部、做研究型工作，大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，不断提高专业化能力，提升敬业精神。加强常委会和机关信息化建设。加强制度建设，修订市人民代表大会会议事规则、常委会议事规则等，健全立法、监督、代表等工作制度，推动相关工作不断规范、与时俱进。

23. 加强对外交流与工作指导。围绕推进长三角高质量一体化发展，积极开展与长三角先进地区人大对接交流。加强与上级人大的联系沟通，密切与县区人大工作联系，协同开展重点工作，进一步增强人大工作整体合力。

担当尽责开新局 勠力同心再出发

——省十三届人大四次会议综述

■ 章海文

一、大会概况

省十三届人大四次会议于2021年1月28日上午开幕，2月1日下午闭幕，正式会期5天。会议听取并审议了省人大常委会和“一府两院”工作报告，审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和预算报告，表决通过了相关报告的决议；选举王清宪为安徽省人民政府省长，选举魏晓明为安徽省第十三届人民代表大会常务委员会副主任，选举白金明为安徽省第十三届人民代表大会常务委员会秘书长，选举汪莹纯、赵馨群、高莉、郭德成4位同志为安徽省第十三届人民代表大会常务委员会委员，选举陈武为安徽省人民检察院检察长，提请全国人大常委会批准，圆满完成了各项议程。

会议期间，李锦斌书记亲临铜陵代表团听取审议，既充分肯定成绩，又精准把脉指向，提出新的更高要求，充分体现了对铜陵代表的关心厚爱、对铜陵人民的深厚感情、对铜陵发展的关注支持。省人大常委会副主任刘明

波，副省长、省公安厅厅长李建中，省高级人民法院院长董开军等参加铜陵代表团审议，对我市经济社会发展给予充分肯定。市领导丁纯、刘亚东、洪建春，铜陵有色集团公司党委书记、董事长杨军，与代表们一起审议各项报告。市领导胡启生和在铜的全国人大代表全程列席会议。各位人大代表牢记使命，认真思考，围绕经济社会高质量发展、优化营商环境、融入长三角一体化发展、接续推进乡村振兴、保障和改善民生等问题畅所欲言、献计献策，共向大会提交议案14件、建议22份，并报送8条意见建议至省委办公厅专项督办，以实际行动树立了良好形象，展示了铜陵代表团代表的风采。

二、大会主要精神

大会精神主要体现在省委书记李锦斌在参加铜陵代表团审议时重要讲话、在闭幕会上重要讲话以及省人大和“一府两院”的工作报告中。

（一）李锦斌书记在参加铜陵代表团审议时重要讲话精神

1月31日上午，省委书记李锦斌来到铜陵代表团，与代表们一起审议。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在中央政治局第二十七次集体学习时的重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，完整把握、准确理解、全面落实新发展理念，勇担当、敢登攀，确保“十四五”时期安徽发展开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

李锦斌说，铜陵承东启西、连南接北，长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起等多重国家战略叠加，发展机遇难得。过去的一年，铜陵遇到的困难比预想的大，取得的成绩比预料的好，经济发展稳中有进，改革开放进中有为，民生福祉为中有升，党的领导坚强有力，在大战大考中交出了一份优秀答卷。

李锦斌指出，完整准确全面贯彻新发展理念，必须用好新发展理念这个“指挥棒”，树牢高



质量发展的根本引领，坚持整体把握，不能畸轻畸重、以偏概全；坚持辩证思维，抓住主要矛盾和矛盾主要方面；坚持系统推进，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。必须聚焦共同富裕这个“出发点”，锚定高质量发展的奋斗目标，推动“一江两岸”融合联动，解决地区差距；推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面融合发展，解决城乡差距；推动居民收入与经济发展同步增长，解决收入差距。必须激发改革开放这个“动力源”，抓实高质量发展的关键一招，围绕科技创新抓改革开放，出手更多独门绝技、助力解决“卡脖子”问题；围绕长三角一体化发展抓改革开放，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素有序流动、高效配置；围绕长江经济带发展抓改革开放，坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，持续深

化“三大一强”专项攻坚行动，健全“长江禁渔”体制机制，真正让绿色优势转化为发展胜势。必须坚持系统观念这个“方法论”，践行高质量发展的客观要求，统筹国内国际两个大局，打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链；统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，确保不出现规模性输入和反弹；统筹发展和安全，切实增强发展的安全性。必须夯实党的领导这个“压舱石”，筑牢高质量发展的坚强保障，要坚定不移讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对“国之大者”了然于胸，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时校准偏差；要坚定不移扛责任，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，该做的事顶着压力也要干，该负的责任冒着风险也要担，发现问题苗头要及时处理；要坚定不移提

能力，进一步强化专业思维，提高专业素养，掌握专业方法，不断增强落实新发展理念、推动构建新发展格局、推进高质量发展的能力和水平，为全面建设新阶段现代化美好安徽作出新贡献。

（二）李锦斌书记在大会闭幕式上重要讲话精神

2月1日下午，省委书记、省人大常委会主任李锦斌在闭幕会上发表讲话。李锦斌说，省十三届人大四次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这是一次高举伟大旗帜、坚定维护核心的大会，是一次民主团结、务实创新的大会，是一次立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、引领安徽高质量发展的大会。

李锦斌指出，会议审议通过的省政府工作报告和其他各项报告、审查批准的省“十四五”规划和2035年远景目标纲要，是做好当前和今后一个时期工作的重要指导性文件。大会的圆满成功，必将极大地鼓舞7000万江淮儿女焕发干事激情、迸发硬核力量，奋力开启新阶段现代化美好安徽建设新征程。

李锦斌指出，回首“十三五”，这是全省上下乘风破浪、争先进位的五年，也是安徽发展成果丰硕、令人自豪的五年。五年来，全省上下认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，抢抓长三角一体化发展、长江经济带发展、促进中部地区崛起等国家

战略机遇，高质量实施五大发展行动计划，破除了一大批制约高质量发展的突出短板，解决了一大批群众关心关切的难点问题，办成了一大批对安徽长远发展具有标志性的大事要事，经济总量向着全国第一方阵迈进，科技创新在国家战略中更加凸显，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，交出了一份中央放心、百姓满意、可以载入安徽发展史册的优异答卷。

李锦斌强调，展望“十四五”，站在“两个一百年”的历史交汇点，我们阔步踏上了现代化建设新征程。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚力抓好省“十四五”规划和2035年远景目标纲要、《政府工作报告》落地见效，以开局就是决战、起步就要冲刺的精神状态，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，抓紧每一天时间、干好每一件实事，奋进新征程、再创新辉煌，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

李锦斌强调，人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度，创造性做好立法、监督、决定、代表等工作，更加密切同人民群众的血肉联系，切实把人大

制度优势转化为治理效能。全省各级人大代表要模范遵守宪法法律，优先执行代表职务，带头学习宣传贯彻本次会议精神，共同把大会确定的各项目标任务落到实处，把“十四五”发展的宏伟蓝图变为美好现实。

李锦斌号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、锐意进取，改革创新、真抓实干，全面开启经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽建设新征程，以优异成绩庆祝建党100周年！

（三）政府工作报告主要精神

1月28日上午，大会听取了李国英同志代表省人民政府所作的《政府工作报告》。报告共分三部分：一、2020年工作和“十三五”时期发展回顾；二、“十四五”时期主要目标任务和重大举措；三、2021年重点工作。

《报告》指出，2020年，是安徽发展史上极不平凡的一年。我省先后遭遇百年不遇的新冠肺炎疫情和历史罕见的大范围严重汛情。全省人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实党中央、国务院及安徽省委决策部署，众志成城，克难奋进，一仗一仗地去打并打胜了疫情防控阻击战、复工复产联动战、精准脱贫收官战、防汛救灾保卫战，实现了经济发展稳定向好、社会大局和谐稳定。新冠肺炎疫情防

控取得重大战略成果；抗击特大洪涝灾害取得全面胜利；经济运行实现稳中有进；脱贫攻坚战圆满收官；科技创新取得重大突破；实施长三角一体化发展战略取得重大进展；生态环境质量持续改善；改革开放取得新成效；民生保障和社会建设水平得到新提升。

《报告》指出，过去五年，全省人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神的科学指引下，有效应对严峻复杂的形势变化，坚持稳中求进，加强改革创新，高质量实施五大发展行动计划，“十三五”规划主要目标任务全面完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

《报告》指出，根据《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，省人民政府编制了《安徽省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。《纲要（草案）》锚定2035年远景目标，贯彻习近平总书记对我省提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，围绕加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽，明确了今后五年经济社会发展的主要目标和战略任务，提出了一系列支撑发展的重大平台、重大工程、重大改革和重大行动，突出了以下四个方面：一是立足

新发展阶段，推动经济实力实现更大跃升；二是贯彻新发展理念，推动高质量发展实现更大突破；三是服务构建新发展格局，在打造国内大循环重要节点、国内国际双循环战略链接上实现更大作为；四是顺应人民新期待，推动民生福祉实现更大进步。

《报告》明确，今年发展的主要预期目标是：全省生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 5% 左右，社会消费品零售总额增长 9% 以上，固定资产投资增长 9% 以上，城镇常住居民人均可支配收入增速高于全国水平，农村常住居民人均可支配收入增速高于全国 0.7 个百分点左右，城镇新增就业 63 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右，居民消费价格涨幅 3% 左右，全员劳动生产率 9.8 万元/人左右，研究与试验发展经费投入强度 2.34%，常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点左右，粮食产量稳定在 800 亿斤以上，能耗及生态环境质量指标完成国家下达年度目标任务。着力抓好以下重点工作：提升科技创新能力；推动制造业升级和新兴产业发展；着力扩大内需畅通循环；大力实施乡村振兴战略；推进长三角一体化发展和区域协调发展；深化重点改革，激发市场主体活力；加快自贸试验区建设，推进更高水平开放；持续抓好污染防治和生态建设；进一步提高民生保障水平；扎实推进平安安徽建设。

（四）人大常委会工作报告

主要精神

大会听取了省人大常委会副主任沈素琨受省人大常委会委托所作的《安徽省人民代表大会常委会工作报告》。报告分为两个部分：过去一年的主要工作和今后一年的主要任务。

《报告》从六个方面，总结了过去一年的主要工作。省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察安徽重要讲话指示精神，自觉对表对标，在中共安徽省委的坚强领导下，突出围绕决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、统筹推进疫情防控和经济社会发展、科学谋划“十四五”乃至更长时期发展等，依法履职尽责，注重立法质效，强化经济社会发展法治保障；坚持正确有效监督，促进中心任务落实；认真履行决定和任免职责，确保中央及省委部署落实；充分发挥代表作用，凝聚事业发展合力；提升履职能力本领，更好担负职责使命，为强化“两个坚持”、实现“两个更大”，全面建设新阶段现代化美好安徽作出了应有贡献。

《报告》强调，今年是中国共产党成立 100 周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是新阶段现代化美好安徽建设进程中具有特殊重

要性的一年。省人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察安徽重要讲话指示精神，围绕中央及省委关于“十四五”发展和 2035 年远景目标的重大决策部署、满足人民日益增长的美好生活需要等，全面履行法定职责，更好发挥代表作用，奋力续写新阶段人大工作新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

（五）法院工作报告主要精神

大会听取了省高级人民法院院长董开军所作的《安徽省高级人民法院工作报告》。《报告》包括 2020 年主要工作和 2021 年工作安排。

《报告》指出，2020 年，省高级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在省委坚强领导下，在省人大及其常委会有力监督下，在省政府、省政协以及社会各界大力支持下，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予职责，为我省统筹推进

疫情防控和经济社会发展提供有力司法服务保障。

《报告》强调，2021年，全省法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，依法履行审判职能，推动新时代安徽法院工作高质量发展，为全面开启新阶段现代化美好安徽建设新征程提供有力司法保障。

（六）检察院工作报告主要精神

大会听取了省人民检察院副

检察长陈武所作的《安徽省人民检察院工作报告》。

《报告》指出，2020年，在省委和最高检坚强领导下，在省人大及其常委会有力监督下，全省检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入践行习近平法治思想，认真落实省十三届人大三次会议决议，自觉把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神转化为推动检察工作高质量发展的强大动力，各项检察工作取得新进展。

《报告》强调，2021年，全省检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，领悟践行习近平法治思想，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，切实做到“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”，为全面开启经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽建设新征程贡献更大检察力量。

（下接第20页）补齐基层疫情防控短板。

李昭宇代表：我市下大力气治理环境问题取得显著成效，但产业结构调整依然任重道远，需要进一步改进提升。

统筹推进乡村振兴，同享小康

汪志友代表：建议对钟仓河全段进行清淤，使河道排水畅通，提高钟仓河的行洪和调蓄能力；对两岸生态治理进行统一规划，以达到“水畅、岸绿、景美”的目标要求。

查显久代表：要加大对农业农村方面的投入，在2021年市政府重点工作中能够有所倾斜。要加大对空心村组的整治力度。

余永华代表：建议加强农村队伍建设，配备年轻干部力量，提高村干部工资待遇，设立奖励机制。

谢珏代表：建议盘活农村闲置学校等资源，发展民宿、养生、观光等新型农村经济业态，促进乡村振兴。

凤为友代表：建议大力发展农村电子商务，支持枞阳县争创国家全域旅游示范县，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

唐森林代表：制定好涉农方面的政策措施，统筹解决好包括村级干部队伍待遇等“三农”方面的问题，促进乡村振兴。

王小平代表：政府工作报告提出支持枞阳县创建国家全域旅

游示范区，建议加强研究，处理好白荡湖“渔”与“旅”的关系，明确今后发展的重点。

章登银代表：要深入思考脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接问题，乡村基础建设、规划要落实到位，发展现代农业和相关产业。要充分发挥当地能人作用，发挥村两委作用，促进乡村长远发展。

周东斌代表：周潭镇山林较多，但没有设置防火道，存在较大安全隐患，建议将防火通道纳入政府重点工程实施范围。

王涛代表：支持枞阳江心洲加快发展特色旅游业，走“人无我有、人有我优、人优我特”的发展道路。

履职为民促发展 砥砺前行谱新篇

——市十六届人大四次会议综述

■ 梅明俊

1月18日至1月22日，市十六届人大四次会议在市行政会议中心礼堂隆重召开。

会议期间，来自全市各条战线的人大代表以高度的政治自觉、强烈的责任担当，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，共商改革发展大计，齐谋城市建设良策。会议中的每一次审议和讨论，都凝聚着智慧；每一次发言和表决，都传递着民意。会议听取并审议了市人大常委会和“一府两院”工作报告，审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和预算报告，表决通过了相关报告的决议。

与会代表对政府工作报告给予充分肯定，认为过去一年，是铜陵发展历程中极不平凡的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在省委、省政府和中共铜陵市委的坚强领导下，众志成城，共克时艰，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在极为

困难的情况下，实现了经济发展稳中向好、社会大局和谐稳定。经过全市人民团结拼搏、接续奋斗，我市如期完成“十三五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得历史性成就。

2021年是实施“十四五”规划的起步之年，是我市开启现代化建设新征程中具有特殊重要性的一年。今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长8%以上；一般公共预算收入增长4%；固定资产投资增长9%；社会消费品零售总额增长9%；进出口总额增速高于全国平均水平；城镇登记失业率控制在3.2%以内；居民消费价格涨幅控制在3%左右；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%；完成省政府下达的节能减排目标任务。重点做好八个方面工作：着力扩内需畅通“循环链”；着力提升现代产业“集聚度”；着力跑出项目攻坚“加速度”；着力筑牢经济增长“主平台”；着力释放改革开放“新红利”；着力推动城市品质“再提档”；着力打出乡村振兴“组合拳”；着力打好民生改善“持久战”。

会议期间，与会代表还结合自身工作实际，围绕经济社会发展踊跃发言，就加强生态环境保护、文化卫生教育、乡村振兴等提出了意见和建议。

在审议市人大常委会工作报告时，与会代表一致认为，在过去的一年中，市人大常委会以习近平总书记重要讲话指示精神引领履职实践，依法助力疫情防控，积极助推融入长三角，合力绘就新蓝图；坚持发展为要，聚力推进全市中心任务落实，推动经济稳定恢复、发展提质增效和财政绩效提升；坚持厉行法治，着力推进依法治市进程，切实保障社会公平正义；坚持以人民为中心，努力推进民生福祉持续改善，多维助力推动社会建设；坚持代表主体地位，持续推进代表工作走深走实。同时，与会代表还就提高立法质量、充分发挥代表作用等积极建言献策。

在审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告时，与会代表认为，“两院”在市委坚强领导下、市人大及其常委会有力监督下，坚持以人民为中心，忠实

履行宪法法律赋予的职责，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，强化担当作为，强化司法为民，强化改革创新，强化队伍建设，加快推动高质量发展，努力创造高品质生活，为奋力开启新阶段现代化幸福铜陵建设新征程提供了更加有力的司法保障。同时，与会代表还就进一步助推法治铜陵建设、树立法治信仰、让人民感受司法的公平正义等提出建议。

市委书记、市人大常委会主任丁纯在闭幕会上讲话，代表市委、市人大常委会对大会的圆满成功表示热烈祝贺，对全体代表和同志们的辛勤努力表示衷心感谢。丁纯指出，2020年是铜陵发展历程中极不寻常的一年。一年来，全市上下深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚决打好防疫防汛两场硬仗，牢固树立“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，突出“对标沪苏浙、办好自己事”，推动主要经济指标全部扭负转正，“十三五”圆满收官，贫困人口全部脱贫，小康梦想即将实现，在大战大考中交出了一份满意答卷。

丁纯强调，奋进新征程、谱写新篇章，必须增强当好主人翁的强烈意识。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，立足新阶段新理念新格局，聚焦强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，紧紧围绕



市委十届十四次全会和市人代会明确的目标任务，自觉用新思想统一思想、用新蓝图引领方向、用新目标凝聚力量，充分调动广大党员干部群众的积极性、主动性、创造性，广泛凝聚“铜陵发展，人人有责、人人尽责”的共识与合力。奋进新征程、谱写新篇章，必须鼓足当好主人翁的干劲拼劲。始终保持勇争先、创一流的状态，鼓足创新的闯劲、创业的干劲、创优的拼劲、创富的韧劲，发扬敢为人先、敢闯敢试的精神，深度融入长三角一体化发展，深入实施创新驱动发展战略，深化双招双引和重大项目攻坚年活动，发挥好企业家创新创业主力军作用，形成能人创企业、群众创家业、干部创事业的生动局面；把提高城乡居民收入作为保障改善民生的首要任务，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，拓展深化全国文明城市、双拥模范城、长安杯等创建成果，着力推动高质量发展，努力创造高品质生活，不断增强人民群众

获得感、幸福感、安全感。

丁纯强调，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全市各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进党对人大工作的领导，全力支持各级人大依法履职、发挥作用。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，不断加强自身建设，激发干事创业的精气神，更好地围绕中心、服务大局，奋力开创新阶段人大工作新局面。

“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，带头严格自律，自觉接受监督，当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用，始终同人民群众保持密切联系，不断提升履职能力，切实履行好人民赋予的权力，以新作为展示新形象。

不忘初心勇前行 实干实绩建新功

——在铜省人大代表迅速贯彻落实省“两会”精神和李锦斌书记明确要求

■ 汪 伟

1月31日上午，省委书记李锦斌来到省十三届人大四次会议铜陵代表团听取审议，既充分肯定成绩，又精准把脉指向，提出新的更高要求，充分体现了对铜陵代表的关心厚爱、对铜陵人民的深厚感情、对铜陵发展的关注支持。

在圆满完成大会各项议程，陆续返回各自工作岗位后，在铜省人大代表纷纷表示，将带头学习好、宣传好、落实好省“两会”精神特别是李锦斌书记对铜陵发展的明确要求，立足岗位实际，尽心履职尽责，力争为加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽贡献更大力量。

省人大代表、市工商联副主席、铜陵日科电子有限责任公司总经理崔应文表示，李锦斌书记在铜陵代表团的讲话让我们备受鼓舞，也给我们今后工作指明了方向。下一步，我们要以自我优化提升为方向，积极对接先进生产力，抢抓沪苏浙产业梯度转移机遇，主动融入，加快发展；

要适当错位，进一步发展有优势和竞争力的产业，积极发展其它地区忽视或难以发展的产业；要用现代科技为传统产业赋能，避免同质竞争；要胸怀国家战略大局，面向高质量发展中的短板和难点，重视人才引进，不断加大科技创新力度，争当解决“卡脖子”问题的生力军。要锐意进取，开拓创新，抓住经济社会中的“痛点”“堵点”，努力交出深度融合入长三角、打造全国发展强劲活跃增长极的满意答卷。

省人大代表、胥坝乡文兴村党总支书记何永俊表示，要结合工作实际，迅速组织干部群众认真学习省“两会”精神，切实找准当前农村工作的切入点、着力点，抓紧抓实抓好当前农村防疫、长江禁捕、生态环境保护、村级经济发展和社会稳定等工作，坚持不懈提能力、提素质，努力把大会描绘的美好蓝图变为当前农村工作的实践。

省人大代表、安徽铜峰电子股份有限公司常务副总经理、总工程师兼技术中心主任储松潮

说，要完整把握、准确理解、全面落实新发展理念，并贯穿到企业技术创新活动中去。要围绕长三角一体化发展、跨江发展、共建长江经济带等契机，坚持创新驱动发展战略，加强企业自主创新能力建设，持续塑造新的发展优势。要做好科技人才队伍建设，建立完善知识、技术等创新要素价值收益分配机制，激发科技人员积极性，更好地促进企业技术创新。要建立技术创新项目绩效考核机制，吸引更多高端技术人才和高技能型人才加入，推动我市企业技术创新。

省人大代表、枞阳县农业农村局农质股股长、县种植业管理局办公室主任吴翠筠表示，将认真贯彻落实省“两会”精神，为巩固脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴积极建言献策。围绕做大做强龙头企业和科技示范园区创建，继续做好产业技术指导服务，努力推动我市农产品走出去，帮助更多农民富起来。



共商发展大计 同绘美好蓝图

——市人大代表审议政府工作报告等

市十六届人大四次会议期间，各条战线上的市人大代表就市政府工作报告等进行分组讨论。既有对政策环境的探讨，也有对民生问题的追问，代表们围绕各自领域建言献策，共商国是。

报告站位高内容实，催人奋进

顾大伟代表：政府工作报告全面总结了2020年及“十三五”时期的工作，报告内容实，问题点得准，“十四五”目标制定切合实际。建议不断提高城市管理水平和城市品质，在发展新城区的同时，关注老城区的改造提升。建立城市管理登记大数据，对于高层广告、老旧小区、违法建设等进行摸排。

石文彬代表：政府工作报告客观全面，全市以经济建设为中

心的导向更加鲜明，要坚持“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，让我市经济规模不断扩大，为今后五年奠定坚实的经济税源基础。

张劲松代表：政府工作报告充分体现了实干精神，取得的成绩相当不易。建议在招商引资过程中，开阔眼光、精准撒网，认真挑选符合我市产业发展方向的项目。

张云龙代表：赞同市政府三个报告、“十四五”规划和2035年远景目标，下一步更关键的是谋划好项目。

吴瑞玲代表：政府工作报告既关注了经济发展，又兼顾了民生改善，思路清晰，方向明确。建议加快改造老旧小区并加装电梯及配套设施。

激发经济主体活力，提质增效

姚贵平代表：义安区要打造长三角产业合作新园区，做成食品加工科技产业园；打造全域旅游示范区，努力打造成省级乡村旅游示范区；打造“一村一品”特色农产品，为村集体经济增长和农民增收提供动力。

王金亮代表：要打击恶意逃避债务行为，营造优良营商环境。鼓励在外人员回乡投资，为铜陵高质量发展多做贡献。

占聆娜代表：争取将白荡湖、陈瑶湖流域等综合治理列入省重大水利工程建设计划；加快谋划推进铜枞宜铁路建设，尽早落实已竣工的“四好农村路”市级配套资金。

杨秀颀代表：市级部门要帮





助枞阳积极向上争取国省干道、铁路等项目，加快构建现代化综合立体交通网络。

吴爱林代表：科技和财政部门要进一步加大对高新技术企业的支持力度，在融资、人才等方面给予倾斜，促使我市高新技术企业不断发展壮大。

刘家有代表：要充分利用在外创新创业的人才资源，支持其返乡投资创业，努力形成示范效应。

张敬代表：政府要帮助担保公司发展，增强其代偿能力，化解代偿风险。

许志代表：要抓住长三角一体化的新机遇，不仅在经济上合作、在资源上共享、在规划上统筹，更要在理念方面、政策方面、体制机制方面与沪苏浙协同。要践行新发展理念，特别是在绿色发展方面要下决心，扩大禁煤区域和项目，促进城市健康持续发展。

查全钢代表：企业发展需要大量职业工人，目前企业职工年龄偏大，建议政府出台相关政策，通过政府、企业、高校共同努力，培育、吸引、留住职业人才。

蒋培进代表：建议拓展“B保中心”功能，使之成为上海期

货交易所的交割仓库或国际铜的交割仓库，扩大铜陵及铜陵有色金属在铜产业的影响力，有利于铜产业招商引资工作。

朱根节代表：在规划5G新基建过程中，应重点加强新城区5G基础设施的统一规划、统一管理，建议在西湖新区设立示范区，打造铜陵市新基建新高地。

努力创造高品质生活，共促和谐

汪继宏代表：铜官区作为主城区，在发展好经济的同时，也要狠抓社会事业。建议在全市范围内做好统筹，调动各方面积极性，落实各方面任务，共同努力做好社会事业。

黄大吉代表：要强化生态保护意识，坚持以旅游规划为引领，结合区域资源禀赋，构建全域化旅游发展新格局。

周凤英代表：要加快老旧小区改造，缓解停车难的问题；规范垃圾分类制度，加强对社区垃圾分类的管控。

张云峰代表：要加强对矿区的不定期检查，着重检查矿下环境、安全设施以及粉尘排放等，同时加大对安全生产、环保排放的投入，力求达到环保标准。

周雪松代表：市政府要统筹

谋划，合理配置教育资源，加大对基层教育设施、信息化建设等支持力度，实现铜陵教育均衡发展。

吴桢嵘代表：要加强食品安全监管，营造安全卫生环境。

姚刘杰代表：要深化交流合作，强化协同创新，打造特色办学优势，引进优质高校来铜创办分校，促进教育均衡发展。

胡伶俐代表：常态化疫情防控下，防控措施要随着疫情形势发展进行调整，对于一些当前没有指导意义的措施要及时做减法，减轻基层卫健工作者压力。

叶立新代表：要加强危险固体废物废弃物处理工作，相关环保工程需要加快建设，确保可持续发展。

朱军代表：基层治理还存在诸多的难点、堵点甚至痛点，需要市委市政府和市人大常委会出台更多的地方性法规作为支撑，加强法治环境建设，努力实现基层治理体系和治理能力现代化、市域治理现代化。

杨运方代表：政府工作报告中提出要推进常态化疫情防控工作，建议政府拿出专项资金，加强基层“哨点门诊”建设，并出台相关规定尽快(上接第15页)

铜陵市扬尘污染防治管理办法

(2020年10月30日铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过
2020年12月24日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了防治扬尘污染,保护和改善大气环境,保障公众健康,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》和有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内扬尘污染防治及其监督管理活动。

第三条 本办法所称扬尘污染,是指在房屋建筑施工、市政基础设施施工、建(构)筑物拆除、装饰装修、道路施工、河道整治、砂浆混凝土搅拌、物料贮存和运输、公共场所和道路保洁、绿化作业、矿产资源开采等活动以及因城市建成区内裸露地面产生的粉尘颗粒物对大气环境造成的污染。

前款所称的物料,包括砂石、灰土、灰浆、灰膏、水泥、煤炭、建筑垃圾、工程渣土、工业固体废弃物等易产生粉尘颗粒物的物料。

第四条 扬尘污染防治应当

遵循源头预防、分类施策、综合治理、损害担责的原则,建立政府负责、单位施治、区域联动、公众参与、社会监督的工作机制。

第五条 市和县、区人民政府应当将扬尘污染防治工作纳入环境保护规划和环境目标责任制考核,建立扬尘污染防治统筹协调、长效管理和资金投入保障机制,优化产业结构、运输结构、能源结构,加强城乡绿化,逐步改善大气环境质量。

乡镇人民政府、政府派出的办事机构按照职责做好管辖范围内扬尘污染防治有关工作。

村民委员会、居民委员会应当协助开展扬尘污染防治工作。

第六条 生态环境行政主管部门负责对本行政区域内扬尘污染防治工作实施统一监督管理,协调其他相关部门履行扬尘污染防治管理职责。

经济和信息化部门负责对砂浆混凝土搅拌、非煤矿山生产环节等扬尘污染防治实施监督管理。

自然资源和规划部门负责对能源矿产资源开采、地质环境治

理等活动和已收储土地等地块扬尘污染防治实施监督管理。

住房城乡建设部门负责对房屋建筑及市政基础设施的建设、拆除、装饰装修工程,城市公共绿化项目施工等活动扬尘污染防治实施监督管理。

城市管理行政执法部门负责对城区内道路清扫保洁、物料运输等扬尘污染防治实施监督管理。

公安交通管理部门负责划定易产生扬尘污染的物料运输货车禁行、限行的区域和时间,配合相关主管部门对未采用密闭方式运输、沿途遗撒泄漏等违法行为实施监督管理。

交通运输管理部门负责对公路、桥梁、水运等工程建设与拆除,公路养护保洁和绿化作业,职责范围内道路上物料运输以及港口物料堆场等扬尘污染防治实施监督管理。

水利管理部门负责对水利工程建设与拆除以及河道管理范围内砂场等扬尘污染防治实施监督管理。

发展改革、财政、农业农村等部门按照职责做好扬尘污染防治相关工作。

第七条 企业事业单位和其他生产经营者应当自觉履行扬尘污染防治义务，采取有效措施防止、减少扬尘污染，对污染所造成的损害依法承担责任。

第八条 任何单位和个人有权对扬尘污染违法行为和不依法履行扬尘污染防治监管职责的行为进行举报。

生态环境行政主管部门与其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当建立举报、奖励制度，以“12369”平台为基础建立健全扬尘污染投诉受理快速处置工作机制。

第九条 各级人民政府及其部门和社会团体、学校、基层群众性自治组织、企业，应当宣传普及扬尘污染防治法律法规和相关科学知识，倡导文明、节约、低碳、绿色的生产方式、消费方式和生活习惯。

新闻媒体应当开展扬尘污染防治公益宣传和舆论监督。

第二章 防治措施

第一节 一般防治措施

第十条 从事易产生扬尘污染的作业活动应当符合下列要求：

(一)负责和参与作业活动的企业事业单位和其他生产经营者应当实施精细化管理，作业场地（所）大气颗粒物浓度符合相关标准。

(二)从事工程施工、砂浆混凝土搅拌、道路保洁、绿化作

业、矿产资源开采等作业活动，应当采取湿法作业或者作业前进行润湿处理。

(三)矿山资源开采、工程施工、混凝土搅拌站等生产活动作业场地（所）应当采取围挡、遮盖、喷淋等有效防尘降尘措施，并按行业规范要求硬化地面和运输通道，运输车辆、非道路移动机械出入口应当设置清洁设施。

(四)贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料应当密闭；不能密闭的，应当设置不低于堆放物高度的严密围挡，并采取有效覆盖措施防治扬尘污染。

(五)运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料的车辆应当采取密闭或者其他措施防止遗撒泄漏，并按照规定路线行驶。装卸物料应当采取密闭或者喷淋等方式防治扬尘污染。

(六)从事土方挖填、土地平整、建筑垃圾清运、建（构）筑物拆除、地面铺装、人工清扫保洁等活动应当分段作业、择时施工。

第十一条 配套建设的扬尘污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，不得擅自拆除或者闲置。

编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目竣工后，建设单位应当按照规定，对配套建设的扬尘污染防治设施进行验收。验收合格后，方可投入生产或者使用。

第十二条 可能发生重污染天气时，市人民政府应当及时启动应急预案，向社会发布重污染天气的预警信息，并按照预警级别，采取应对措施。

第二节 工程施工污染防治

第十三条 建设单位应当在施工承包合同中明确施工单位扬尘污染防治责任，将防治费用列入工程安全文明施工措施费，作为不可竞争费用列入工程成本，并在开工前足额支付给施工单位。

第十四条 从事房屋建筑、建（构）筑物拆除、市政基础设施工程施工、河道整治、公路建设等施工单位，应当承担工程施工期间的扬尘污染防治责任，制定、落实具体的扬尘污染防治实施方案，并向有关监督管理部门备案。

扬尘污染防治费用应当专款专用，不得挪作他用。

第十五条 工程施工除应当符合一般防治措施规定外，还应当符合下列要求：

(一)在施工现场出入口公示扬尘污染防治措施、负责人、环保监督员、扬尘监督管理部门等有关信息。

(二)施工现场应当设置密闭硬质围挡，城区主要干道、景观地带以及人口密集区域，其边界应当设置高度二百五十厘米以上的围挡，其余区域设置一百八十厘米以上的围挡。

(三)施工现场应当综合采用清洗、清扫、覆盖、绿化、喷

淋、喷雾、吸尘、封闭等扬尘污染防治措施。

(四)施工现场应当按照规定使用预拌混凝土、预拌砂浆。经批准可以现场搅拌混凝土、砂浆的,应当采取密闭搅拌并配备、使用防尘除尘装置。

(五)施工现场建筑结构脚手架外侧应当设置符合标准的密目防尘网或者防尘布。

(六)施工中产生的弃土、弃料及其他建筑垃圾,应当采用专用垃圾道、封闭式容器或者袋装等办法及时清运,不能及时清运的应当集中堆放并覆盖。

第十六条 城市建筑物装饰装修工程除应当符合一般防治措施规定外,还应当符合下列要求:

(一)装饰工程现场确需切割、钻孔作业的,应当采用湿法作业或者采取其他有效的防尘措施。

(二)施工现场涂料、油漆施工过程中应当设置有效遮挡,

减少粉尘飞扬。

(三)确需在现场切割配置岩棉、玻璃棉板等易产生扬尘污染材料的,应当在封闭的空间内进行,并采用布袋式吸尘器等器具防止碎屑、纤维飘散。

(四)装饰装修过程中产生的各种固体、可燃液体等废料,应当按照规定的位置、方式和时间堆放和清运。

第十七条 城市建成区建设用地区域内拆除房屋或者其他建筑(构)筑物,除应当符合一般防治措施规定外,还应当符合下列要求:

(一)易产生扬尘污染的拆除工序应当采取喷淋、洒水、喷雾等防治措施,严禁冲淋水溢出场外。

(二)在临街和人口密集区域进行拆除作业时,应当设置防护排架并外挂密目安全网。

(三)拆除工程产生的建筑垃圾应当及时清运至指定场所进

行处置;在场地内堆存的,应当有效覆盖。

第十八条 道路建设工程除应当符合一般防治措施规定外,还应当符合下列要求:

(一)道路路肩、边坡等裸露地面应当根据场地使用情况,进行硬化、绿化或者覆盖防尘材料等。

(二)施工期间应当按照施工现场临时交通封闭方案的要求做好现场围蔽工作。

(三)工程开挖作业应当采取分段开挖、回填等方式,开挖产生的土石、破碎物以及已回填的沟槽,应当采取洒水、覆盖、硬化等措施。

第三节 砂浆混凝土搅拌、物料贮存运输污染防治

第十九条 砂浆混凝土搅拌除应当符合一般防治措施规定外,还应当符合下列要求:

(一)砂浆混凝土搅拌应当采取密闭、围挡、洒水、冲洗等



防尘措施。

(二) 搅拌主机除与各类材料秤体和除尘设备连接口外, 不应有其他出口。

(三) 混凝土搅拌运输车应当安装卫星定位系统, 配备使用防滴漏、遗撒装置。

鼓励、支持发展全封闭混凝土、砂浆搅拌。

第二十条 贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料除应当符合一般防治措施规定外, 还应当符合下列要求:

(一) 物料堆场应当保持物料堆放区域和道路整洁。

(二) 港口码头、矿山、填埋场和消纳场应当实施分区作业, 并采取密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等有效抑尘控尘措施。

第二十一条 装卸、运输易产生扬尘污染的物料除应当符合一般防治措施规定外, 还应当符合下列要求:

(一) 运输车辆应当洁净上路, 车身外侧不得夹带物料、泥砂。

(二) 运输车辆应当安装卫星定位系统, 并按照规定的路线行驶。

第四节 道路保洁、绿化作业污染防治

第二十二条 道路保洁应当按照保洁级别标准作业, 并符合下列要求:

(一) 道路保洁应当根据路况和气象条件, 择时选择适宜的湿法清扫、路面冲洗、真空吸尘等作业方式。

(二) 城区道路推行使用低尘机械化清扫作业方式; 采用人工方式清扫的, 应当符合市容和环境卫生作业服务规范。

(三) 路面破损的, 应当采取防尘措施并及时修复。

(四) 疏通雨污管道的淤物应当在二十四小时内清运, 不得在道路上堆积。

车站广场、码头、停车场、公园、城市广场、街头游园以及专用道路等露天公共场所, 应当保持整洁, 防止扬尘污染。

乡镇、村的主要街道、露天公共场所应当保持清洁, 防止扬尘污染。

第二十三条 绿化作业应当符合下列要求:

(一) 绿化作业产生的垃圾应当在二十四小时内清运完毕。

(二) 为栽植行道树开挖树穴应当在四十八小时内完成栽植; 不能完成的, 应当对树穴和栽种土采取覆盖等有效抑尘、控尘措施。

(三) 绿化种植土回填后, 应当对种植区采取洒水等有效抑尘、控尘措施。

(四) 绿化带、行道树下的裸露地面应当进行绿化或者铺装透水材料。

第五节 矿产资源开采、裸露地面污染防治

第二十四条 矿山资源开采除应当符合一般防治措施规定外, 还应当符合下列要求:

(一) 爆破穿孔作业应当采用带有收尘净化装置的凿岩设备

或者采用湿法方式作业。

(二) 矿石破碎加工、储存应当采用全封闭作业设施, 配备收尘装置或者符合粉尘防治技术标准的其他降尘抑尘装置。

(三) 矿石加工区实行围挡封闭, 围挡高度不低于一点八米。围挡底边应当封闭并设置沉淀井, 防止泥砂溢出。

(四) 矿山主要运输道路和矿石加工区道路应当实施混凝土硬化, 裸露场地应当采取覆盖或者绿化措施。

(五) 矿区、矿石加工区出口应当配备车辆冲洗设施, 驶出的机动车辆应当冲洗干净, 运出的矿石、固体废弃物等应当封闭运输。

已经关闭或者废弃矿山的生态修复, 按照法律、法规和《安徽省矿山地质环境保护条例》有关规定执行。

第二十五条 城市建成区裸露地面应当按照下列规定进行扬尘污染防治:

(一) 待开发的建设用地, 建设单位负责对裸露地面进行覆盖; 超过三个月的, 应当进行临时绿化、铺装或者遮盖。

(二) 市政道路及河道沿线、公共绿地的裸露地面, 分别由住房和城乡建设、水利等部门组织按照规划进行绿化或者透水铺装;

(三) 其他裸露地面由使用权人或者管理单位负责采取绿化、铺装或者遮盖等防尘措施。

第三章 监督管理

第二十六条 生态环境行政主管部门及其环境执法机构和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门，应当通过现场检查监测、自动监测、遥感监测、远红外摄像等方式，对排放粉尘颗粒物的企业事业单位和其他生产经营者进行监督检查。被检查者应当如实反映情况，提供必要的资料。实施检查的部门、机构及其工作人员应当为被检查者保守商业秘密

生态环境行政主管部门可以组织有关监管部门定期开展联合执法检查，相关部门应当予以配合。

第二十七条 企业事业单位和其他生产经营者生产作业活动产生的扬尘造成或者可能造成严重大气污染，或者有关证据可能灭失或者被隐匿的，生态环境行政主管部门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门，可以对有关设施、设备、物品依法采取查封、扣押等行政强制措施。

第二十八条 生态环境行政主管部门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当根据社会经济发展状况和扬尘污染防治工作需要，建设与完善扬尘污染监控、监测网络，实行扬尘污染防治监管信息互联互通。

生态环境行政主管部门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当依法公布扬尘污染监管信息、违反扬尘污染防治法律法规受到处罚的企业事业单位及其负责人名单。

第四章 法律责任

第二十九条 各级人民政府和负有扬尘污染防治监督管理职责的部门及其工作人员在扬尘污染防治工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第三十条 违反本办法第十条、第十五条、第十六条、第十七条、第十八条规定，城市房屋建筑及市政基础设施的建设、拆除、装饰装修工程施工过程中未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府城市管理行政执法部门、住房城乡建设部门责令改正，并由城市管理行政执法部门处二万元以上十万元以下罚款；公路、桥梁、港口等工程施工过程中未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府交通运输管理部门责令改正，处二万元以上十万元以下罚款；水利以及河道整治等工程施工过程中未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府水利管理部门责令改正，处二万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治。

第三十一条 违反本办法第十条、第十九条规定，砂浆混凝土搅拌生产过程中未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府经济和信息化部门责令改正，处二万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治。

第三十二条 违反本办法第十条、第二十条规定，物料贮存过程中未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府生态环境等主管部门责令改正，处二万

元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治。

第三十三条 违反本办法第十条第五项规定，运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料的车辆未采取密闭等防尘措施防止物料遗撒的，在城市道路范围内的由县级以上人民政府城市管理行政执法部门责令改正，处二千元以上二万元以下罚款；在城市道路范围以外公路上的，由县级以上人民政府交通运输管理部门责令改正，处二千元以上二万元以下罚款；拒不改正的，车辆不得上道路行驶。

第三十四条 违反本办法第十条、第二十四条规定，非煤矿山企业未采取扬尘污染防治措施的，由县级以上人民政府经济和信息化部门责令限期改正，处二万元以上十万元以下罚款；逾期未改正或者经改正仍达不到要求的，责令停产整顿。

第三十五条 违反本办法规定，建筑施工或者贮存易产生扬尘的物料未采取有效措施防治扬尘污染受到罚款处罚，被责令改正，拒不改正的，依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额按日连续处罚。

第三十六条 违反本办法规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第五章 附 则

第三十七条 本办法自 2021 年 4 月 1 日起施行。

用法治力量守护“铜陵蓝”

——《铜陵市扬尘污染防治管理办法》出台侧记

■ 刘文娟

4月1日，经过反复修改和征求意见的《铜陵市扬尘污染防治管理办法》（以下简称《办法》）将开始实施。这是我市深入践行习近平总书记生态文明思想的重要举措，也是我市拥有地方立法权之后首部即将实施的环保法规，对持久做好全市大气污染防治工作具有深远意义，让守护“铜陵蓝”有了更强法治力量。

现实呼唤 立项扬尘污染防治

打赢大气污染防治攻坚战，推动空气质量持续改善，是党中央重要决策部署，也是不断满足人民日益增长的优美生态环境现实需要。随着经济社会快速发展，我市作为传统工矿城市，由建筑施工、交通运输、工业生产、物料堆放等活动产生的扬尘对全市空气质量造成的影响愈加严重。近年来，尽管我市十分重视扬尘污染防治工作，制定并实施了一系列管理措施，围绕“压煤、降尘、控车、迁企、减排、增绿”六大行动，相继开展了石料矿山、选洗矿、港口码头及道路运输泼洒等一系列专项整治行动，并取得一定成效，“铜陵蓝”受到广

大人民群众的充分肯定和好评。然而，大气污染防治具有复杂性、长期性。2019年以来，大气中二氧化硫、氮氧化物等含量普遍下降的同时，细颗粒物（PM_{2.5}）、可吸入颗粒物（PM₁₀）出现不降反升现象，一度位列全省高位，全市大气污染防治形势严峻，有效控制扬尘已成为我市改善环境质量的重中之重。

市人大常委会城建工委负责人介绍说，“扬尘污染形势在一定时期内仍然难以遏制，一方面由于扬尘污染是一种开放性的污染，既有瞬时性人力因素，也有持续性风力使然，且具有流动性强等特点，面广、点多、成因杂造成管理难；另一方面由于国家和省均未对扬尘污染防治方面制定专项的法律法规，现行相关法律法规对扬尘污染防治的监管主管部门作出了由地方人民政府确定的原则性规定，现实中易出现职责不明、边界不清、措施不力等诸多问题，也容易引发‘推诿扯皮’现象。因此，迫切需要制定一部专门的地方性法规，进一步理顺扬尘污染防治管理体制，规范扬尘污染防治行为，为我市

扬尘污染防治工作提供指引和法制保障，真正解决上位法实施过程中‘最后一公里’的具体问题。”

数易其稿 务求法规立得住 行得通

2019年，市人大常委会充分征求多方意见，在《中华人民共和国大气污染防治法》《安徽省大气污染防治条例》等上位法陆续颁布实施的基础上，结合我市实际，正式将《铜陵市扬尘污染防治管理办法》列入立法计划。为做好该项立法的相关工作，市人大常委会城建环资委员会从年初起就高度关注，提前介入，及时了解掌握有关工作进展情况。开展立法调研，结合有关环保督查、执法检查、专题调研等，就扬尘污染防治涉及的相关问题广泛征求意见。跟踪督促法规起草工作，多次到市生态环境局了解情况，并就该项法规所要解决的主要问题提出意见和建议。《办法（草案）》移交市司法局后，又及时听取有关工作汇报，对征求意见、做好审改、报送工作提出建议和要求。

《办法（草案）》形成后，立法起草小组通过铜陵人大网、

铜陵市政府网等媒体上向社会公众公开征集意见，并分别组织召开了立法咨询专家、市直有关部门、县区政府及人大常委会、行政相对人（法规涉及的企业）等多个层次的征求意见座谈会，收集各类意见建议40余条。起草小组先后多次开展集中讨论，对《办法（草案）》进行了数轮修改，最终形成了《办法（草案）》。在起草过程中，市人大常委会分管领导多次调度起草工作进度，并给予具体指导，保证了《办法（草案）》质量。

《办法（草案）》先后经市十六届人大常委会第15次、第22次和第23次审议，并经2020年12月24日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准，自2021年4月1日起实施。市人大常委会法工委负责人表示，“办法从立项提出到公布实施，历时两年有余。市人大常委会、市政府及起草单位坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真践行以人民为中心的发展思想，既维护国家法治统一和权威，又结合我市实际，进行实施性、补充性、探索性立法，确保办法立得住、行得通、真管用。”

内容明晰 利于操作推动工作

《办法》共五章三十七条，分别对制定目的、适用范围、概念定义、政府责任、部门职责、防治措施、监督管理、法律责任等都作了具体规定。

突出重点，界定法规的适用范围。本次立法对上位法中没

有明确的扬尘污染统一了定义标准，采取不完全列举的方式，依据扬尘污染产生的原因对其定义和范围进行了界定。

压实政府主导和监管部门的行业主管职责。扬尘污染防治工作是一项综合性系统工程，强化顶层设计、优化责任体系成为这项复杂工程的重要一环。为构建各有关部门各司其职、通力协作、齐抓共管的管理体制，《办法》在生态环境行政主管部门对扬尘污染防治工作实施统一监督管理的基础上，根据法律法规规定对经济信息化、自然资源规划、住房城乡建设、城市管理行政执法、交通运输管理、水利等有关部门的扬尘防治责任分工进行了明确界定。

“《办法》紧紧围绕针对性、指导性、可操作性总要求，立足解决实际问题和创新突破，针对近年来我市扬尘污染防治和行政执法过程中发现的突出问题，对扬尘污染防治措施进行了细化量化，作出了进一步规范。”市人大常委会法工委负责人如是说。

一是明确共性防治措施。《办法》对从事易产生扬尘污染的作业活动应当符合的基本要求作出统一规定，对配套建设的扬尘污染防治设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用作出严格要求。

二是分门别类明晰责任，明确扬尘污染防治措施的重要共性要求和特殊要求。《办法》针对该市扬尘污染防治的严峻形势，突出重点，明确了工程施工扬尘污染防治的共性要求，并在此基

础上，根据各类工程的特点，对装饰装修工程、建筑物拆除工程、道路建设工程等，都按其不同的特性，补充规定的扬尘污染防治的特殊要求。根据砂浆混凝土搅拌、物料贮存运输、道路保洁、绿化作业、矿产资源开发、裸露地面等活动的不同特性，对其扬尘污染防治的特殊要求分门别类作了规定。

三是细化量化防治措施，增强办法的实用性、指引性和可操作性。《办法》结合有关防治城市扬尘污染技术规范和实践经验，对扬尘污染防治的重点措施进行了细化量化。比如对工地细化规定了设置围挡或者围墙的高度、施工现场出入口公示信息要求、施工中产生的弃土弃料清运等具体量化要求。

此外，还强化污染行为法律责任，增强法规刚性。办法规定了工程施工、砂浆混凝土搅拌、物料贮存、运输遗撒行为、矿产资源开发等活动过程中污染行为的法律责任，明确了执法部门、执法范围、执法标准，规定了按日连续处罚情形，增强了法规的刚性与可操作性。

市人大常委会副主任陈昌生表示，通过此次立法，进一步改进和完善扬尘污染防治管理过程中的不足，为全市场扬尘污染防治提供有力法律保障。这是一部“小切口”立法，充分体现了铜陵的地方特点，不仅要扬扬尘污染“治病”，更要实现“治未病”，从而找到扬尘污染“治本”之路。

敢为群众说真话 善为政府献良策

——记市人大代表、枞阳县文旅局文化市场综合执法大队队长王海虹

■ 张久愿



3月24日上午，位于枞阳县城的三角公园里，68岁的樊光明老人悠闲地坐在长椅上，享受着阳光和空气。“每天送完孙子上学后，我就到这边来坐坐，大家一起聊聊天、散散步。”因为要给孙子做陪读，去年他搬到县城的天城学府小区居住，刚来时这里还是一片荒芜，没什么可以遛弯的地方，但不到一年时间公园建好了，附近的老年人和小孩都过来耍。

“这边附近都是新建小区，有个能够休闲娱乐的地方是周边老百姓的共同愿望。”市人大代表、枞阳县文化和旅游局文化市场综合执法大队大队长王海虹认为，随着人们生活水平的提高，文化和旅游消费是人民对美好生活追求的重要一部分，加快推进旅游产业发展非常重要。

在今年初召开的市十六届人大四次会议上，她领衔提交了《关于落实长三角一体化发展纲要，推动生态文化旅游产业发展的议案》，建议市政府抢抓长三角一体化发展的投资拉动机遇，支持枞阳发展生态文化旅游业，加大对枞阳县旅游基础设施投入。王

海虹表示，枞阳山清水秀，人文荟萃，素有“诗人之窟、文章之府、气节之乡”的美誉，在发展生态文化旅游方面具有得天独厚的条件，但由于受多年以来形成的体制性障碍等方面因素影响，枞阳在发展文化旅游产业方面显示出诸多不足，需要市政府给予更多支持。2020年，长三角区域一体化发展拉开了序幕，铜陵作为27座长三角中心区城市之一，迎来发展关键机遇期，这对枞阳的旅游发展也是千载难逢的机会，希望能通过代表议案加快这一工作步伐。

针对这一议案，3月10日，市人大常委会副主任叶萍率民宗侨外、教科文卫专委会以及工委部分人员，深入枞阳县浮山、白云岩等景区开展了实地调研，并于次日组织市文旅、发改、财政等部门负责人召开座谈会，对议案内容的可行性和必要性进行了详细审查论证，目前相关审查报告将提交市人大常委会会议审议。

“作为人大代表，我既要敢于为人民群众说话，又要善于为政府和社会的长远发展建言献策。”王海虹说。从2011年担任市、

县两级人大代表以来，她始终牢记肩上的神圣使命，不断加强自身学习和修养，深入了解情况，真实反映民情民意，履行一个人大代表的应尽职责，并聚焦民生和群众普遍关注关心的社会热点问题，先后提交了《关于进一步加强全市文物保护工作的建议》等几十件议案。区划调整后，王海虹专门到市区考察了全民阅读点建设，随后迅速提交了《关于进一步拓宽市民阅读渠道的建议》。2018年，枞阳县政府积极响应这一建议，在县城布点建设了三个全民阅读点，2019年全部投入使用。“在王代表的推动下，本来枞阳一家阅读点都没有，现在宗子书社三个馆的总面积达到2000平方米，总人流量已经达到了11万多人，不论是孩子、老人、还是青年学生都喜欢来到这里看书。”阅读点管理人员翟枫霞如是说。

王海虹告诉笔者，能够为人民群众代言是自己人生中一个难得的机会，今后要继续严格要求自己，不辜负人民的重托和期望，做一名“组织信赖，人民满意”的人大代表。

极不平凡之年的履职答卷

——枞阳县人大常委会 2020 年工作综述

2020 年，是决胜之年、收官之年、大考之年。讨论决定重大事项 3 项，任免国家机关工作人员 67 人次，审议专项工作报告 23 项，开展执法检查 8 次、专题询问 1 次、工作评议 4 次……极不平凡的一年，枞阳县人大常委会秉承“忠诚、担当、有为”理念，高质量履行宪法法律赋予的职责，在大战大考中向全县人民交出了一份浓墨重彩的履职答卷。

坚定正确方向，坚持党的集中统一领导

正确的政治方向是做好人大工作的根本所在。常委会旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面。

强化思想政治引领。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，坚持组织学习第一时间、谋划工作第一步骤、落实任务第一要求。深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和



完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，深化对新思想的理解把握，对标对表指导人大工作实践。

坚持党的全面领导。深入学习贯彻领会党的十九届四中全会精神，对照县委实施意见逐项研究落实。严格执行重大事项请示报告制度，推进党领导人大工作的制度化、规范化。围绕贯彻党的决策部署，统筹安排常委会年度工作，着力议大事、督要事、促成事。坚持党管干

部和人大依法任免有机统一，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员。

扛起重大责任，守护人民群众生命健康安全

新冠疫情突如其来，洪涝灾害历史罕见。常委会坚持“人民至上、生命至上”，坚决扛起重大责任，助力夺取“战役”“战洪”斗争胜利。

在疫情防控一级响应的关键时刻，动员全县各级人大代表，在各个领域、各条战线，

以各种方式，投入到疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全县各级代表亮出代表身份，当表率、作示范，全县各级代表“战疫”事迹被省、市主流媒体报道百余次。贯彻全国及省人大常委会决定，围绕禁止非法野生动物交易革除滥食野生动物陋习、依法做好新型冠状病毒肺炎疫情防控、多元化解疫情防控和复工复产中矛盾纠纷，开展执法检查，审议专项工作报告，提出监督意见，切实守护人民群众生命健康安全。

面对“江河湖水高位运行、外洪内涝恶劣组合、风险隐患叠加交织”的特大洪涝灾害，坚持把人民生命安全放在第一位，主任会议成员全力以赴，机关干部全员参战，圆满完成抗洪抢险、群众转移安置等工作任务。洪涝灾害过后，着眼于“建重于防”，集体视察城乡重大水利基础设施建设，跟踪监督水利局工作评议意见落实情况，推动防洪排涝设施补短板、强弱项；着眼于“防重于抢”，开展《气象灾害防御条例》执法调研，着力筑牢气象防灾减灾第一道防线。

增强监督实效，助力经济社会发展和改革攻坚

更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，是习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示要求。常委会实施正确监督、有效监督，紧扣厉

行法治、推进法治，自觉当好改革发展的支持者、参与者和推动者。

助力决胜全面建成小康社会。聚焦全面建成小康社会底线任务，加强产业扶贫工作的监督，推动统筹做好产业扶贫与乡村振兴有效衔接；评议民政局工作，督促抓好脱贫攻坚兜底保障，保证全面建成小康社会的道路上，各类困难群众和特殊群体不漏一户、不落一人。聚焦全面建成小康社会生态底色，深入开展《大气污染防治法》《土壤污染防治法》《水污染防治法》执法检查，助推美丽枞阳“天更蓝、地更绿、水更清”。聚焦全面建成小康社会重要标志，突出食品安全这一重大民生问题，检查食品安全“一法一条例”贯彻执行情况，督促有关方面落实“四个最严”要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

助力经济社会高质量发展。围绕扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，审议计划执行、政府性投资项目实施等报告，评议经济和信息化局工作，调研纾困惠企政策落实情况，着力稳住经济基本盘。审议预算执行、审计工作等报告，审查和批准 2019 年县本级财政决算，通过《枞阳县人大预算联网监督系统管理工作规定》，组织代表参加项目预算公开评审，着力构建全方位、全过程、全覆盖的预算监督体

系。审议行政事业性国有资产管理情况报告，加强国有资产管理监督，推动各层级、各领域国有资产经营管理水平整体提升。审议优化营商环境工作报告，专题询问 8 个县政府工作部门，聚力打造营商环境“升级版”。坚持汇集民意、汇聚民智，就根本性、长远性影响高质量发展的重大问题提出意见建议，合力绘就县“十四五”发展蓝图。

助力深化法治枞阳建设。围绕《公共文化服务保障法》《旅游法》等法律法规贯彻实施，评议文旅局工作，在法治轨道上促进文旅融合发展。开展《安全生产法》《行政处罚法》执法检查，推进依法行政、严格执法。备案审查规范性文件 9 件，进一步完善了审查意见研究处理反馈机制。组织代表旁听案件庭审，依法交办、督办涉法涉诉信访件 10 件。监督民事审判工作，调研认罪认罚从宽制度落实，关注新实施的《社区矫正法》和新形势下的公益诉讼工作，推动司法机关更新司法理念，努力实现司法公正与效率的统一。将《宪法》《民法典》的学习宣传作为重点任务，开展“江淮普法行”活动，弘扬宪法精神，传播法治文化。调研“七五”普法规划实施，督促有关方面推进普法与执法、司法贯通融合，使普法宣传更有特色、更富成效。

尊重主体地位，充分发挥

人大代表作用

人大代表是人民代表大会制度的主体。常委会积极探索新时代代表工作的有效途径，努力为代表履职搭建平台、提供保障、做好服务。

强化履职服务保障。坚持以阵地建设促联系群众、以平台搭建促建言献策、以正向激励促动力倍增、以活动开展促常态履职，试点建设代表联络站 3 个，组织代表参加各类征求意见活动 90 余人次，评选表彰一批先进代表小组和优秀代表议案建议，指导代表小组围绕推进常态化疫情防控、脱贫攻坚、灾后恢复重建等重要工作，开展多种形式的履职活动，推动代表履职展现“好状态”、亮出“好声音”、晒出“好成效”。

提高建议办理质量。将议案建议中代表普遍关注的事项纳入年度监督工作计划，统筹推动代表所提问题的解决。审议政府办理代表建议情况报告，重点关注“正在解决”“已列

入解决计划”的建议，要求明确办理计划和落实时限，办理进展情况定期向代表反馈。代表关注的城乡道路交通基础设施建设加快推进、公交一体化跻身全省先进行列、人居环境整治成效显著，一批人民群众关心的热点难点问题得到有效解决，代表反馈落实满意率达 99%。

加强自身建设，提高依法履职能力水平

抓好自身建设，是做好新时代人大工作的基础保障。常委会着力固本强基，推进党的建设与人大工作有机融合，不断提高履职能力和水平。

党的建设走深走实。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，开展深化“三个以案”警示教育，推进党支部建设提升，严格履行党风廉政建设主体责任，坚决守牢意识形态主阵地，有效发挥人大党组织在宣传党的主张、贯彻党的决定、推动人大工作中的引

领带动作用。坚持用制度抓落实、以规矩促规范，力戒形式主义官僚主义，构建了正气充盈、崇廉尚实的良好机关生态。

履职能力整体提高。坚持开展法律培训和业务学习，着力提高常委会组成人员运用法治思维、法治方式指导实践、推动工作的本领。综合运用实地考察、走访群众、座谈交流、问卷调查等调研方式，形成调研报告 30 余篇，增强了监督工作的针对性、实效性。推进县乡人大工作联动，支持乡镇人大创新实践，全县人大工作整体推进、全面加强。

初心是奋进的动力，实干是最美的语言。2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，枞阳县人大常委会将不忘初心再出发，牢记使命勇担当，以更加优异成绩庆祝建党 100 周年！

(枞阳县人大办供稿)

(下接第 37 页)里走、往心里走、往实里走。

切实改进工作作风。扎实开展“基层人大制度建设年”活动，对区人民代表大会会议议事规则等 9 项规章制度，进行了修订完善并汇编成册。研究制定了《关于加强和改进区人大机关党建工作实施意见》，认真履行全面从严治党主体责任，纵深推进党风廉政建设。坚

持深入基层一线，广泛开展调查研究，提出意见建议，全年共完成各类调研报告 20 余篇。增设社会建设工作委员会，内务司法工作委员会更名为监察和司法工作委员会。“郊区人大”微信公众号正式推出。首次启用市人代会电子签到、电子表决系统。

提升乡镇办人大工作水平。坚持全区人大工作“一盘棋”，

加强对基层人大工作的督促和指导，促进乡镇办人大工作跟上新形势、不断上台阶。全区乡镇办人大工作在同级党委高度重视和支持下，亮点突出、各有特色。坚持好中择优原则，评选大通镇人大主席团、周潭镇人大主席团、安铜办事处人大工委为 2020 年度“基层人大工作先进单位”。

(郊区人大办供稿)

履职尽责守初心 务实笃行担使命

——铜官区人大常委会 2020 年工作综述



2020 年，铜官区人大常委会围绕全区改革发展稳定大局，充分发挥制度优势，依法履行职责，积极担当作为，为夺取抗疫救灾和区域经济社会发展双胜利作出了积极贡献。

突出政治引领，以坚持党的领导为遵循把握正确方向

在学思践悟中提高政治站位。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察安

徽时重要讲话指示精神，夯实思想根基，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。学习贯彻省委人大工作会议精神和《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，坚持党对人大工作的全面领导，筑牢压实重要政治机关职责使命。坚持工作中的重大问题、重要事项、重大活动及时向区委请示报告，坚决维护区委总揽全局、协调各方的领导地位。

在同频共振中落实决策部

署。围绕区委重大决策和事关全区改革发展稳定大局以及人民群众普遍关心的重大问题，依法作出决议、决定。坚持党管干部原则与人事任免权相统一，依法任免国家机关工作人员。积极参与全区中心工作，围绕文明创建、项目建设等重点，深入包保联系单位开展调研督查，推动相关工作的落实。

在抗疫防汛中体现责任担当。认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话精神，及时宣传贯彻省人大常委会《关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。领导班子全员参与疫情防控督导。认真落实省人大常委会《关于依法做好多元化解疫情防控和复工复产中矛盾纠纷工作的意见》，深入企业开展“四送一服”，着力推动复工复产。在汛期，常委会班子成员带队靠前指挥，一线督导，全力推动打赢防汛抗洪救灾保卫战。

紧扣中心大局，以服务高质

量发展为使命增强监督实效

推动经济发展稳中有进。听取和审议计划执行、财政预决算、审计查出问题整改等情况报告，依法批准 2019 年区本级决算、2020 年区本级预算调整方案。集体视察重点项目建设暨两个国家级平台建设情况，听取区政府关于“十三五”规划完成和“十四五”规划编制情况的报告，对 2019 年政府性投资项目完成情况和 2020 年项目安排、国有资产管理情况、疫情对区财税运行的影响、政府购买社会服务情况进行监督。强化预算联网监督，不断增强预算监督的针对性和时效性。

促进社会事业健康发展。集体视察民生工程项目实施情况，促进项目提质增效，不断满足人民对美好生活的期待。听取了新冠肺炎疫情防控情况、医联体建设情况、初中下划后教学管理情况的报告，对教育均衡工作、应急管理体系建设情况、农贸市场改造情况、“两馆”（图书馆、文化馆）建设情况、公共服务中心搬迁新址后运营情况进行监督，提出意见建议，推进全区各项事业发展。对区民政局工作开展评议，督促民政部门努力提高民政服务和依法行政水平。

推动区域环境持续改善。调研了 2020 年度环境状况和环保目标完成情况。深入贯彻全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健

康安全的决定》精神，专题调研野生动物保护情况。对生活垃圾分类管理情况、老旧小区改造、农村人居环境综合整治等情况开展监督，不断促进城乡面貌改善。

力促法治建设水平提升。坚持宪法宣誓制度，维护宪法权威。开展以“加强全民普法，促进全面小康”为主题的“江淮普法行”活动。组织开展了《就业促进法》《宗教事务条例》《安徽省市容和环境卫生管理条例》执法检查。对司法局工作开展评议。听取和审议区人民法院关于提升审判质效工作情况的报告、区检察院关于扫黑除恶专项斗争工作情况的报告。

强化代表履职，以健全工作机制为保障发挥代表作用

丰富代表履职活动载体。坚持常委会领导联系指导代表小组活动制度。坚持开展先进代表小组评选活动，对当选的 6 个代表小组给予表彰奖励。2020 年全区共开展代表小组活动 49 次，撰写调研报告 8 篇。加强代表活动阵地建设，不断完善代表活动室工作制度，并在镇办社区划片建立 9 个代表联络站。全年区人大代表共接待走访选民 170 人次。坚持开展代表向选民述职活动，18 名代表向选民述职，并接受选民现场评议。

推动代表建议落地见效。及时交办代表建议，常委会领导领衔督办 6 件重点建议，推动建议办理工作整体质效提升。召开代表建议办理工作座谈会，组织开

展代表建议办理满意度测评。听取和审议代表建议办理工作情况的报告，促进代表建议得到较好落实。继续开展优秀代表建议评选，5 件优秀建议获得表彰。

强化代表履职服务保障。落实常委会组成人员联系代表制度，深化拓展“双联”机制。拓宽代表知情知政渠道，一年来，112 名区人大代表列席市区相关会议，以及参加调研视察、执法检查、旁听庭审、检察开放日等活动。加强对代表的学习培训，要求各代表小组将政治理论和法律知识学习作为代表小组活动的重要内容列入小组活动计划中，并进行考核。

过去的一年，常委会始终牢记加强自身建设是做好新时代人大工作的重要保障，不断健全工作机制、持续转变作风、增强能力素质。认真履行全面从严治党主体责任，纵深推进党风廉政建设，持续深化“三个以案”警示教育，力戒形式主义、官僚主义。坚持常委会会前学法制度，组织学习全国人大常委会有关决定、《中华人民共和国民法典》等法律法规，提高履职能力。加强对基层人大工作的联系与指导，提高全区人大工作整体水平。

（铜官区人大办供稿）

砥砺前行 书写担当

——义安区人大常委会 2020 年工作综述



挑战前所未有、奋斗始终如一。翻开义安区人大常委会 2020 年的履职日志，展现在眼前的是一部不负重托、履职尽责、群众满意的多彩篇章。

提升政治能力彰显新动能

过去一年，义安区人大常委会始终秉持为人民代言、为人民服务、为人民履职的初心，在区委的坚强领导下，坚持旗帜鲜明讲政治，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿于人大

工作各方面、全过程。

常委会始终把政治建设作为首位工程，牢牢把握党领导下的政治机关定位，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，注重用最新理论成果武装头脑、指导实践，在深学细悟中不断提高政治站位。

坚持把人大工作放在全区大局中谋划，把党的主张和各项要求融入监督、决定、任免等各项工作中。坚持重大问题、重要事

项及时向区委请示报告，确保各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。

坚持以“两个机关”建设为抓手，不断加强党建、作风效能和制度建设，努力提升履职能力。常委会始终注重党组自身建设，严格落实党建主体责任和党风廉政建设、意识形态工作责任制。

助力富民强区实现新作为

坚持正确监督、有效监督，助力推动全区经济社会高质量发展，是区人大常委会不倦的追求。

2020 年，常委会通过依法审议决算、预算执行、审计工作、国民经济和社会发展规划执行情况等报告，开展预算公开评审，督促政府切实管好“钱袋子”。审议“十四五”规划编制以及国民经济和社会发展规划执行情况的报告，开展投融资平台转型建设工作调研，重点督办涉及营商环境的代表建议，积极推动区人大预算联网监督中心建设运行工作走在全省前列，护航经济社会高质量发展。

关注乡村振兴战略实施，视

察调研林业生态保护、林业产业发展及林长制“五绿”工作现场，听取供销改革情况的报告，围绕国家农业科技园区产业化发展情况开展调研，为促进农业农村现代化建言献策。

优化发展环境体现新担当

恪守政治定位、法律定位，以法治方式落实新发展理念，积极推进法治义安建设，是区人大常委会始终的坚持。

助力优化法治环境。深入开展“江淮普法行”活动，促进全社会尊法、学法、守法、用法。坚持会前学法制度，促进常委会组成人员法律素养和履职能力提升。落实任前法律知识考试、宪法宣誓等制度，全年共对拟提请任命人员进行任前法律知识考试 47 人次，组织向宪法宣誓 3 人次。开展常委会任命人员述职评议，强化被任命人员法律意识。

全力推进法律实施。开展《大气污染防治法》《动物防疫法》《宗教事务条例》《安徽省多元化解纠纷促进条例》执法检查，督促加强问题整改，促进法律法规实施。

着力加强司法监督。听取区人民法院关于审判管理工作情况的报告，审议区检察院关于适用认罪

认罚从宽制度工作情况的报告，开展公安刑事侦查工作调研，着力通过人大的监督履职，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

增进民生福祉取得新成效

坚持民有所呼、我有所应，把满足人民群众对美好生活的需要，是区人大常委会工作履职的根本出发点和落脚点。

常委会始终关注群众生活环境改善，通过集体视察农村饮用水工程建设工作、开展就业创业工作情况调研、听取“四好农村路”建设情况的报告、开展农村面源污染防治工作调研等，倡导践行“绿色发展”理念，促进人民群众生产生活环境不断提质升级。

持续关注民生热点、难点，面对“疫情”“汛情”大考，常委会领导及时奔赴一线指挥调度，及时听取疫情防控工作报告，开展防汛抗旱工作调研，确保生产生活秩序稳定。通过审议食品安全追溯体系建设工作报告、开展征收安置项目建设和医养结合工作情况调研、围绕群众关注的民政和科技工作开展评议等，倾心倾力推动民生持续改善。

发挥代表作用开拓新途径

充分发挥代表作用，激发人大工作的生机活力，是区人大常委会始终不懈的追求。

过去一年，常委会认真做好代表工作，精心安排邀请代表列席人大常委会、工作评议等会议，组织代表参加常委会各项视察、调研、执法检查等活动，安排 12 名区人大代表代表回原选区进行述职。对评选出的 6 个先进代表小组、5 件优秀议案建议、16 名优秀人大代表进行表彰，充分激发履职活力。全区 8 个乡镇和新桥办代表联络站全部建成。此外还通过丰富的学习培训、工作交流等活动，着力提升代表依法履职能力和服务群众本领。

提高建议办理实效，通过常委会领导领衔督办、各工委对口督办，以及现场督办、跟踪督办等形式，推动一批群众关心关注的突出问题得到解决。听取审议区政府办理代表建议工作情况报告，首次对代表建议办理工作进行了专题询问。区十七届人大五次会议代表提出的 82 件建议和四次会议 34 件 B 类建议已全部办复完毕，经综合评价，代表对建议办理的满意率达到 90.5%。

(义安区人大办供稿)



勇于创新有效作为 高站位推动人大工作

——郊区人大常委会 2020 年工作综述



2020 年在中共郊区区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，依法履行宪法、法律赋予的职责，组织召开常委会会议 9 次、主任会议 13 次，8 月份组织召开了区十二届人大第五次会议，全年听取和审议“一府两院”工作报告 13 项，开展执法检查、视察、专题调研

活动 14 次，圆满完成了区十二届人大四次会议确定的各项目标任务。

坚持党对人大工作的领导，高站位推动工作落实

坚持党的全面领导，围绕中心谋篇布局。坚定不移坚持党对人大工作全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终把全区人大工作放

在区委工作大局中来谋划，坚持专题向区委报告人大常委会党组工作，全年请示报告 6 次。

坚决贯彻区委意图，依法决定重大事项。围绕经济社会发展大局，深入开展调研，多方听取意见，依法作出决定。围绕“十三五”收官、“十四五”开局，发挥人大职能优势，把依法履行重大事项决定权贯穿于“十四五”规划编制的全过程。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，贯彻党委意图，严明政治规矩，严肃任免纪律，全年依法任免国家机关工作人员 36 人次，接受辞去职务 6 人次。

维护全区工作大局，聚焦助力防疫防汛。区人大常委会学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示精神，广泛动员各级人大代表支持、参与全区防疫工作；及时听取和审议区政府疫情防控情况报告，专题调研全区野生动物保护工作现状，密切关注疫情对全区经济

运行影响，集体调研灾后水利项目谋划情况等。常委会组成人员严格落实蹲点包保制度，为疫情防控和防汛救灾工作取得重大胜利作出了积极努力。

坚持围绕中心服务大局，高质量推动依法监督

推动经济由负转正。区人大常委会及时听取和审议 2020 年上半年国民经济与社会发展计划执行情况报告，支持区政府采取有效措施，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务；高度重视“钱袋子”监管，依法审议财政决算、预算执行、审计整改等工作报告，加强预算联网监督，不断提升财政资金运行质量，听取和审议国有资产管理专项报告，集体视察全区电子商务发展情况，参与推进“项目攻坚年”活动。

推动做实三大攻坚战。聚焦污染防治攻坚战，组织开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查；听取和审议了区政府关于垃圾分类工作的报告。聚焦防范化解重大金融风险，专题听取政府性债务管理情况，支持区政府抢抓国家政策机遇，全力做好风险防控。聚焦打赢脱贫攻坚战，听取脱贫攻坚专项工作报告，督促区政府要确保完成脱贫攻坚任务，如期实现脱贫攻坚目标。

推动民生持续发力。认真贯彻以人民为中心的发展思想，聚焦助力 32 项民生工程实施，专题听取和审议全区民生工程情况

报告。持续关注乡村振兴战略实施，集体视察农田水利基础设施建设进展情况；围绕教育均衡发展，调研江北三镇教育发展现状情况；专题调研文化旅游融合发展情况，结合文化、旅游和产业一体化发展，为“十四五”全区旅游发展建言献策。

推动法治水平新提升。组织常委会会前法律辅导讲座 5 次，完善人大常委会任后监督机制，开展任职人员履职监督。历时 5 个月对区市场监督管理局工作开展了专项评议。听取和审议了区检察院公益诉讼工作情况报告，支持区检察院积极履行公益诉讼检察职能。听取和审议了区政府关于“七五”普法情况的报告，督促区政府进一步落实普法责任制，提升普法工作实效，全面完成“七五”普法任务。

坚持发挥代表主体作用，高效率提供服务保障

深化代表联络站建设。自 2019 年底启动以来，全区 6 个乡镇、2 个办事处、1 个直管社区建站 9 个，在全市率先实现了乡镇、办事处全覆盖。全年三级人大代表进站人数达到 183 人次，问题解决率达 76%。去年 4 月 17 日，省人大常委会副主任李明视察了我区代表联络站，并对“建设联络站这样的平台，加强代表与选民之间的联系”给予充分肯定；4 月 26 日《安徽日报》以“人大代表联络站里听民声”为题，报道了陈瑶湖镇代表联络

站工作开展情况；9 月，区人大常委会在全省人大代表工作会议上就代表联络站建设作了经验交流。

强化代表建议办理督办。全年转交区政府办理的 81 件建议已全部办复，通过人大考核评价，被评为“满意”等次的 78 件，占承办总数的 96.3%，较上年度提高了 8 个百分点，基本做到了让代表的“好建议”成为部门的“真行动”。继续开展评优评先活动，评选优秀建议 9 件，为促进全区经济社会发展、加强依法监督、认真履行代表职责发挥了表率作用。

丰富闭会期间代表活动。全年邀请代表列席常委会会议、参与调研视察、执法检查、工作评议等活动 220 余人次。继续深入推进区、乡镇两级代表向选民述职活动，20 余名代表面对面向选民报告履职情况并接受民主测评，促进代表更好地对人民负责。坚持“双联系”制度，鼓励和支持各级代表更广泛更深入地联系和接待选民。

坚持加强自身建设，高水平履行常委会职责

着力强化思想引领。全年常委会共组织召开党组（中心组）学习会 25 次，系统学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》。邀请市委宣传部负责人、市委党校教授等为常委会组成人员作意识形态工作辅导报告，推动学习贯彻不断往深（上接第 31 页）

市人大常委会突出“五项关注” 深化预算审查监督

■ 叶志宏

近年来，市人大常委会在丰富监督内容、增强监督实效上下功夫，突出“五项关注”，切实做好预算审查监督工作。

一是关注预决算审查监督。

做实预算草案初审，以预算公开评审为抓手，提前全程参与预算编制，促进财政加强资源统筹，重点向项目预算和支出政策评审拓展，审查预算安排是否符合相关政策、是否优先“保基本民生、保工资、保运转”、是否做到更加积极有为并符合铜陵实际，为市人代会对预算草案的审查批准做好充分准备。加强决算审查监督，每年决算审批前，组成专门的调研组，深入到财政、税务、海关、人社以及经济开发区等有关部门调查研究，全面掌握实际情况，促进预算绩效精细化管理，为常委会审查批准决算提供重要依据。

二是关注国有资产监管。根据市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，加强人大依法监督国有资产管理，每年听取政府国有

资产管理情况综合报告和有关专项报告，通过调研和审议，督促政府摸清国有资产“家底”，交出一本“明白账”，同时督促相关部门单位不断增强规范管理意识，提升国有资产配置和运行效率，促进国有资产保值增值，推进国有资本做大做强。

三是关注政府债务监管。在控制地方政府性债务风险中，人大监督到位不缺位，定期开展政府性债务管理情况的专题调研，加强“借、用、还、管”各个环节的监督，对全市政府债务余额、债务限额、债务率等情况，做到“心中有数”。针对债务管理方面存在的问题，提出了相关建议，督促政府及其相关部门做到举债有度、用债有效、管债有方、化债有力，坚决把债务率降到合理水平，守住不发区域性风险的底线，保障全市经济社会持续健康发展。

四是关注审计查出问题整改。采取了“1+N”的审计整改报告模式，每年突出一个或几个重大问题进行跟踪督查，坚持问

题导向、目标导向、结果导向，在真改、实纠上持续发力，做到锲而不舍、紧盯不放，注重把人大预算审查监督与审计监督工作较好衔接，强化对审计查出问题“根源”的剖析督查，做到有的放矢，极大扭转了审计查出问题“屡审屡犯”的局面，有力促进了财政资金高效使用。

五是关注预算联网监督。按照“平台为手段、数据为核心、问题为导向、分析为依据，监督为目的”的工作思路，注重加强制度建设和建立“建管用”长效机制，结合系统监测预警提示的信息以及法律法规规定的审查重点、人大代表和社会关注的问题、审计工作报告揭示的问题以及预算公开评审的支出政策（项目）执行情况等，有针对性地查询、分析提炼和有效使用数据，确保“联得上、用得好、有效果、可持续”，让系统为人大预算审查监督提供有力支撑，成为预算监督的必备“工具”。

市人大常委会出台意见 加强代表履职管理

■ 刘文娟

为进一步深化市人大代表工作，加强人大代表履职管理，保障人大代表依法履职，充分发挥人大代表作用，日前，市人大常委会出台了《关于加强市人大代表履职管理的意见》（以下简称《意见》），对代表在市人民代表大会会议期间的工作和闭会期间的活动进行履职管理。

市人大常委会将从加强代表思想作风和素质能力建设、严格会风会纪要求、依法规范代表闭会期间的活动、密切代表同人民

群众的联系、统筹“一府一委两院”联系代表工作、提高代表提出议案和建议的质量、建立代表履职评价机制、加强代表履职监督、服务代表履职保障等方面，加强代表履职管理。

《意见》要求重视代表学习培训工作，扩大覆盖面，确保基层代表每届任期内至少参加一次学习培训。同时明确，代表开展闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组和代表联络站为基本形式。要求代表应当优先执

行代表职务，可以通过提出建议批评意见的方式推动有关问题解决，但不直接处理问题。《意见》还要求，建立完善代表履职档案，并进行全面客观评价；同时明确，市人大常委会对履职积极和不积极的代表，应视情采取不同的方式予以处理。此外，《意见》加强对代表履职监督，要求代表应依法履职，并将执行代表职务与从事个人职业活动区别开来。

（下接第 41 页）两三枝，素艳绝丽”光彩形象。试问，葛洪栽培的白牡丹从何而来？从这则历史溯源看来，葛洪肯定不是从铜陵境外搬运而来，而是从本地的山野之中移植而来。古人治病“一根针、一把草”，讲究的也是就地取材。葛洪移植牡丹、栽培牡丹的其根本目的，我以为就是为了给人治病方便。

三是进一步证明铜陵牡丹名声在外。这则历史溯源是否可信，暂且不作讨论。最起码说明，铜陵牡丹闻名遐迩且由来已久。中

国古籍出版社的《中草药鉴别与应用》牡丹皮小档案：“牡丹皮产于河北、山东、四川、陕西、甘肃等地，以安徽铜陵产牡丹皮质量最好，产量最高”。人民卫生出版社出版的《张仲景 50 味药证（第四版）》：牡丹皮为毛茛科植物牡丹的根皮。牡丹皮以条状皮厚，粉性较足者为佳，安徽铜陵凤凰山所产者质量最佳，奉为道地药材，称为凤丹皮。化学工业出版社《中药传统的鉴定技术》牡丹皮“主产于安徽、湖南、四川、陕西、山东、河南等

地。多栽培。以安徽产量最大，其中又以铜陵凤凰山产丹皮质量最优，名凤丹皮”。广东科技出版社《名贵中药材鉴别图册（下）》牡丹皮“分布于河南、河北、山东、四川、陕西、甘肃等地。全国各地均有栽培。主产于安徽、四川、甘肃、陕西、湖北等地。安徽的凤丹皮质量最佳”。《常用中药材品种整理和质量研究》南方协作组于不久前调查：牡丹皮类药材，发现除正品牡丹外，还使用凤丹、滇牡丹和紫斑牡丹等，且凤丹为目前商品药材的主流。

铜陵法院落实跨境立案 让异地诉讼不再难

■ 盛华铭



无论身在何处，您都可以通过中国移动微法院小程序向铜陵法院申请网上立案，跨境立案让异地诉讼不再难！

为进一步优化铜陵国际化营商环境，以更高水平为对外开放提供优质司法服务和保障，为跨境诉讼当事人提供更加优质、高效、便捷的诉讼服务，2021年1月14日，在最高院的统一部署安排下，铜陵两级法院安排专人参加并圆满完成全国法院跨境立案首次演练！

铜陵法院以新年第一次大型

网上演练工作为开端，依托信息化手段，不断提升现代化诉讼服务水平。一是大力推广网上立案，当事人通过微信小程序中国移动微法院，即可在线申请办理民事一审、行政一审、刑事自诉、国家赔偿、首次执行等多种案件的立案手续，还可以在线查阅案件卷宗材料、在线提交证据、申请鉴定、与承办法官一对一视频连线；二是加强跨域、跨境立案的宣传力度，让更多身在异地、异国的当事人免于奔波之苦，当事人可自行或委托代理人前往就近

的人民法院，即可向全国任一法院申请立案，让异地诉讼不再难；三是提升审判辅助事务的信息化应用率，不断提高送达平台、委托鉴定平台、保全平台、律师服务平台、在线调解平台等五大平台的日常应用率，将信息化带来的实惠落到每一个当事人的心坎里。



李世民与铜陵牡丹

■ 凌木子

不久前，在上海福州路上海书城偶见湖北科学技术出版社出版的《名人用药与中医》一书，被其中一则历史溯源所吸引。书中说道：相传唐太宗李世民率唐军征战，至安徽铜陵凤凰山时，遭受瘟疫侵袭，全军有半数人员患病不起，高热不退，神昏谵语。随军大夫抓耳搔腮，束手无策。李世民仰天长叹，怨天不助。这时军中一位老卒前来献策。这位老卒入伍前是花农出身，懂得牡丹的药用功能，他见满山遍野皆生长着牡丹，便嘱众军人采集牡丹根皮，洗净后砸碎成泥，然后用山泉水搅拌药泥为浆给兵卒灌服，使众兵卒皆转危为安。全军重振雄风，所向披靡。后来李世民登基称帝，为感谢牡丹之功，就御封牡丹为“花中之王”。

这则历史溯源从何而来？编著者在书中的前言曰：“名人与名药，历代叙述颇多，但散见于各种医籍之中，查找使用，殊觉不便。有感于此，笔者遍览历代诸书，广搜博辑，斟酌筛选，汇集成这册《名人用药与中医》”。可见这则历史溯源是有来历的，应出自于“各种医籍”和“历代诸书”，也就是说具有一定的科学性和可信度。为了证明此源可

信，编著者还在这则历史溯源典故的后面，介绍了中医运用牡丹花、牡丹根皮、牡丹叶的药理、功效和部分例证。

这册《名人用药与中医》约有三十余万字，介绍我们常见的中药材有二百余种，牡丹皮是其中的一种。每一种药材基本上都是名称，历史溯源，中医观点和例证等。在介绍活血化瘀的牡丹皮时，涉及的名人是唐代帝王李世民，涉及的地方就是安徽铜陵凤凰山。最为引我们骄傲的是“牡丹乃天地之精，全花之首，艳压群芳”，被帝王李世民封为“花中之王”的背后还有我们铜陵牡丹的功劳耶！

当然，上面的感叹仅仅是站在铜陵人角度上的一种骄傲或者讲是一种说笑而已，可不必当真。但我以为《名人用药与中医》中的这则历史溯源，对铜陵牡丹来说，其真正的意义是否可以说在于以下几个方面：

一是进一步证明铜陵牡丹古已有之。中国牡丹，最早是原产于我国诸多山脉的野生花卉，“今丹、延、青、越、滁、和者山中皆有”。牡丹药用，最早见于《神农本草经》。唐代《四声本草》记载药用牡丹时说：“今出合州

者佳，白者补，红者利；出和州、宣州并良”。据有关专家考证，今铜陵凤凰山和与凤凰山接壤的南陵丫山一带，在唐代均为宣州辖境。据此推算，早在一千多年前的唐代宣州，也就是现在的铜陵凤凰山一带曾有过野生药用牡丹分布。我国牡丹界的泰斗李嘉珏教授也曾说过，“按唐宋本草著作记载推测，安徽铜陵、宁国一带有‘凤丹’的野生分布是完全可能的。”这则历史溯源讲到李世民征战到安徽铜陵凤凰山，用过牡丹皮治疗瘟疫，我以为又是一个有力的佐证。

二是进一步证明葛洪种植的牡丹取之于本地。铜陵史志记载东晋的道学家、化学家、医学家葛洪曾在铜陵隐居，研究道学和利用铜陵诸多的氧化铜、朱砂等原料炼丹，其间适逢民间天花流行，狂犬病肆虐，葛洪利用牡丹等中药材的药理、功能和验方，救治民众无数。铜陵史志的这些记载，同《名人用药与中医》这本书中，关于牡丹皮历史溯源讲的抗击疫情何等相似。为了治病救人，葛洪后来就在自己常住之地栽种了大量的牡丹及杏树，留下了杏山遗迹和长山“白牡丹一株，高尺余，花开（上接第39页）

春雨怀想

■ 王天护

(一)

春日迟迟，晨起慵慵。

然后，我就看到了薄薄的晨雾，乳白色，在楼阁间飘忽不定，极轻极淡。再然后，一阵风来，那种有点凛凛的风，雾便突然消散，犹如还没开始便已结束的爱情，只留下一丝想念。

在风的后面，我看到了雨的丝弦，轻盈、丝滑而柔软。

有融入其中的欲念。

春天的雾和雨，总让你有点波澜。

(二)

春雨连绵，如泪眼婆娑，虽流尽了伤心往事，却也迎来了新叶绽枝。

薄暮朦胧中，总有风情万种；烟雨魅惑里，总有遐想千丝。

将一抹思念先放在春雨中淋湿，再放到春风中晾干，剩下的，便是一朵盛开的花痴。

任一掬春雨流入口中，在咀嚼中吟哦，将奢望变成一行情诗——乘长风，越雨幕，遥寄去一缕相思。

(三)

入夜，细雨绵绵，叮咚清脆。搬一张椅，捧一本书，沏一壶茶，在南窗下聆听。

雨打芭蕉，似丝弦，如哦吟，

若风铃；雨落天棚，似炒栗，如丝帛，若飘萍。

“春风放胆来梳柳，夜雨瞒人去润花”，板桥先生最懂春雨多情。

窗下听雨，夜雨入心。享一抹清静，得一缕安宁，忘了茶，忘了书，只收获淅沥雨声。

(四)

春天的第一场雨就这样羞羞答答地来了，如豆蔻少女的情怀初开般，羞羞答答地来了。

那雨丝线连连，情愫默默，勾起了无限遐想：是轻罗小扇？是红袖添香？还是琵琶半掩？

其实，是什么并不重要，重要的是我们已经知道这就是春天——也许还有寒风，也许还有冷雨，但已挡不住蝴蝶舞于花丛，蜻蜓立于荷尖。

(五)

风很大，雨很密，天地被织成了一张幕。

一把雨伞，一个姿势，时间被定格成了一张图。

在雨幕的背后，一个人的踽踽独行淹没了城市的喧嚣，你是为了逃避？还是为了执著。

逃避，是因为你不愿在苍白中憧憬；执著，是因为你还能在凄美中等候。

风在继续，雨在继续，油纸伞下独行的那个人，憧憬中的等候——也在继续。

(六)

缠绵的雨丝织成了网，网住了天地万物，也网住了窗台上那一缕淡淡的相思。

看着那张网越织越密，刚来的及说“我爱你”，便变成了泡沫而杳然不见踪影。

闪电纠缠成天空的伤痕，在夜幕下一蹴而去，却留下了光的永恒。

窗台边的女孩彷徨着，试探的脚步在雨网中忧伤，在忧伤中娉婷。

缠绵的雨网啊，细密而揪心。

(七)

夜半，弯月如镰，收割一帘清梦，那梦五色斑斓。

梦醒，笺书似卷，湿了一角铅字，那字沉重如山。

忽见月钩沉入湖底，换来细雨叮咚，弱风蹒跚。

恍惚中，我叩击夜空，雨如诗行，风若飘发，与我擦肩而过，渐行渐远。

咽下咸苦的离别，细嚼甜蜜的相吻，然后坚定了怀想的信念。相思在雨中淋湿了，不知如何烘干。

东联玉楼山与赵氏宗祠

■ 詹敬鹏

在铜陵义安区东联镇境内，有一座玉楼山，山不高（海拔38米），不远处有座近千年历史的徽派建筑风格的赵氏宗祠，宗祠内有个赵氏戏楼，2014年入选第三批中国传统村落名录。近日，笔者来到东联镇玉楼山下，遇见了合兴村老年人协会会长、77岁的赵奎进老人（系赵氏108世）。在赵奎进老人的引领下，我们驱车来到水汭村义兴小圩内的赵氏宗祠。

伫足在赵氏宗祠的广场上，注视着这座历经千年风雨洗礼、又经过现代人修缮的赵氏宗祠，让我看到了传统村落的魅力，就是在现代经济发达的今天，这种原生态的民俗文化尤其珍贵，是我们中华民族文化最根本之源泉。此时，我突然发现赵氏宗祠石阶左侧放着一块牌匾，走近一看，这块牌匾是国家住房与城乡建设部颁发的，上方是“中国传统村落”标识，标识下方是中国传统村落和东联赵氏戏楼，“楼”字旁刻印“二维码”，落款时间是2020年8月。各种牌匾我见到很多，像中国传统村落刻印“二维码”的牌匾还是第一次，足见国家对抢救和保护传统村落的重视程度。于是，我用手机扫描“二维码”，

立即显示出赵氏戏楼简介：“水汭村赵氏戏楼村形成年代：元代以前；主要民族：汉族；地形地貌：丘陵。赵氏戏楼坐落在铜陵县东联乡水汭村小圩水汭村境内，顺安河古道东岸，玉楼山西侧，南朝矶头、叶山诸峰、北望浩荡的长江。坐北朝南，是锦绣田园，前门有广阔的广场，西侧有三十余亩面积河池，环境幽雅，风景如画。紧临水汭庙、大墩赵和上头墩三个自然村共135户、520人，全都以赵姓为主，全村赵姓按户计算70%以上，该自然村历史悠久，人杰地灵。赵氏戏楼主体建筑为一幢三进两层一合院，一中厅组成。即前是戏楼、四合院、中大厅，后为祖牌位楼，中有大井。村落形成原因为南宋始迁。”此时此刻，我想起了冯骥才先生的一段精辟论述：“传统村落是中华民族宝贵的历史遗产，是一个文化容器，是物质和非物质文化遗产的综合体”。

是的，在古代社会里，一个家族的兴旺，宗祠往往代表着这一家族的经济实力、审美趣味乃至独特的人文内核。接着，赵奎进老人向笔者讲述了玉楼山与赵氏宗祠的故事。大约在公元1000年前，宋太祖赵匡胤长子德昭的

次子惟安，字自然（69世），因宫廷之事，患有胎患，就携其家属逃离卞梁京都（河南省开封市），越过淮河、长江来到繁昌、铜陵等地，当行走到东联境内时，看见此地有一座并不高的玉楼山，却是风景秀丽，山水相依，就定居在玉楼山的东南处，从此开荒创业，百事不祧，泯然于民间。据《赵氏宗谱》记载，惟安公生于北宋建隆三年，即公元962年正月15日，卒于1009年2月15日；其妻王氏生于建隆二年，即公元961年8月15日，卒于1003年10月13日。惟安夫妇合葬于玉楼山山腰间的东南向。赵奎进老人介绍说，在2010年十修《宗谱》期间，东联水汭村赵氏后人将其墓进行了修缮，每年的清明、冬至，都有惟安公后裔前来扫墓祭祀。

自惟安夫妇合葬于玉楼山之后，惟安公后裔于南宋孝宗淳熙年间，即公元1180年前后，在水汭村义兴小圩内兴建了这座建筑面积为980平方米的赵氏宗祠，历经宋、元、明、清朝代，至今已有840年。赵氏宗祠建成后，曾迭遭水患和兵乱，屡损屡建。在清代道光十四年续修此宗祠，道光二十九年又遭水灾又续建，清同治十三年再次遭受大水，祖



牌楼被洪水冲倒飘流，后又重建。赵奎进老人深有感触地说，水浒村赵氏宗祠历经风雨沧桑，为了保护赵氏宗祠这一文明的“活化石”，在水浒村赵氏族长的带领下，克服种种困难，出钱出力，在很远的老山区和荻港等地购买优质木料和石料，采取人工抬运和水上船运的办法，齐心协力，终于在1921年全部修缮建成，至今已百年。

众所周知，乡村是传统文化的重要载体，透过传统村落认识传统文化，促进优秀传统文化的传承和发展。所谓传统村落，是指形成较早，拥有较为丰富的物质和非物质文化遗产，具备一定的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值，具有地域文化特色或传统风貌的村落。显然，这座赵氏宗祠能幸存800多年，风范依旧，古韵犹存，是赵氏家族在铜陵延续至今的历史见证。同时又完全得益于国家出台抢救和保护传统村落的决策。2014年，赵氏宗祠

以“赵氏戏楼”申报第三批中国传统村落名录成功后，2016年获国家财政专项补助资金项目的支持，在修缮完成赵氏宗祠内的赵氏戏楼主体工程之后，水浒村按照美丽乡村建设标准和发展乡村旅游的相关要求，又将赵氏宗祠前后和附近水面、民宅打造一新，修通了道路，兴建了水中曲桥、亭阁等。应该说，东联镇水浒村赵氏宗祠是铜陵义安区保存至今的唯一一座宋代宗祠，不仅见证了铜陵农耕文化千百年来变迁与发展，而且传承了赵氏家族的历史文化。由此看来，水浒村赵氏宗祠背后的故事，可连接到宋朝开国皇帝赵匡胤长子德昭的次子惟安公，由惟安公连接到玉楼山，再到赵氏宗祠的兴建，真实反映了赵氏家族在铜陵地区的形成、发展以及演变的历史过程。毫无疑问，赵氏宗祠内的赵氏戏楼是铜陵的“民间国宝”，现已列入区、市、省三级文物保护单位。

这是我第二次来到水浒村赵

氏宗祠。第一次是与几位影友为合兴村申报全国美丽乡村示范时，顺路来到水浒村，当时正在修缮赵氏宗祠内的赵氏戏楼，我们只好匆匆而来，匆匆离去。这次我有幸遇到了赵氏108世的赵奎进老人，十分感谢赵老向我讲述了赵氏宗祠的前情后果，并给我提供了玉楼山与赵氏宗祠的相关资料。令我唯一遗憾的是赵氏宗祠的大门紧闭着，未能进入宗祠内详情了解修缮后赵氏戏楼的真面目，又是匆匆而来，匆匆离去。

一个传统村落，就是一部传统历史文化。在回城的路上我想，随着时代的变迁，这些幸运保存至今的传统村落和宗祠，应成为一个地方的旅游名片，带动当地乡村旅游产业的发展。铜陵义安区3个中国传统村落，分别是钟鸣龙潭肖、天门江村和东联赵氏戏楼，每个传统村落都蕴藏着自己特有的农耕文化，记载着自己特定的历史发展背景和人文环境背景。通过对传统村落的保护和宣传，让我们的子孙后代深深懂得，传统村落是人类文明的“活化石”，保护传统村落就是保护珍贵的历史文化和自然资源遗产，就是传承中华民族精神，增强中华民族的凝聚力和创造力，就是培养我们现代人的文化自觉和文化自信，以实现文化强国。

无疑，保护好宣传好传统村落任重道远，发挥好传统村落历史文化和自然资源遗产为子孙后代服务，更是任重而道远。