

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

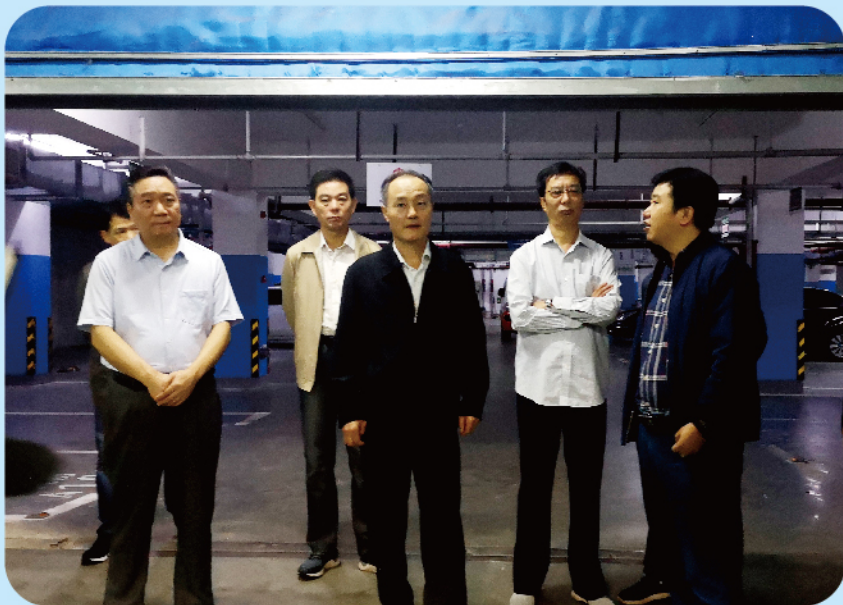
03

2020（总第197期）

内部资料 免费交流



图片新闻



▲ 9月23日，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明率队调研人防工程地下空间管理使用情况。



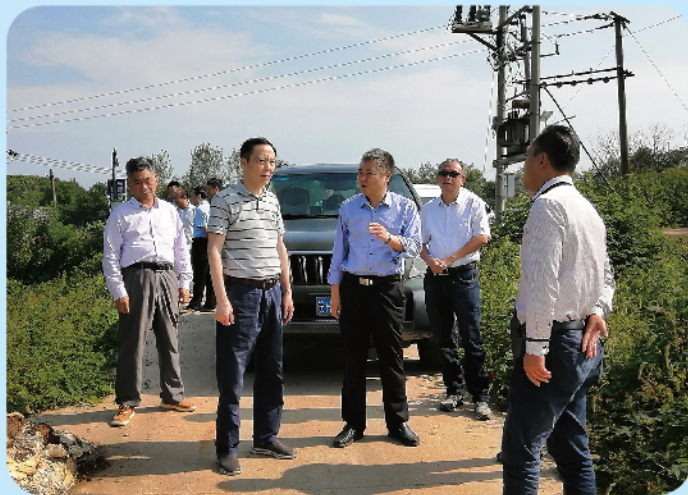
▲ 9月2日至9月3日，市人大常委会副主任叶萍率在铜部分省人大代表围绕战略性新兴产业发展情况开展调研。



▲ 9月17日，全市人大预算联网监督系统培训班在市委党校举办。市人大常委会副主任汪宜武出席开班式并作动员讲话。



▲ 8月21日上午，铜陵市2020年“江淮普法行”活动启动仪式在万达广场举行。市人大常委会副主任陈昌生出席仪式并宣布活动启动。



▲ 9月18日，市人大常委会副主任陈元中带队调研灾后恢复重建“四启动一建设”工作。

市人大常委会深入学习宣传贯彻 习近平总书记考察安徽重要讲话精神

连日来，市人大常委会坚持做好“大学习”“大宣传”“大贯彻”的文章，切实推动习近平总书记考察安徽重要讲话精神落地生根、开花结果。

一是及时部署学习。市人大常委会先后召开党组会议、主任（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神和省委常委会、市委常委会扩大会议精神，研究部署市人大常委会及机关学习贯彻工作。通过集体学习、集中研讨、专题讲座辅导等多种方式，引导全市人大系统干部掀起学习热潮，在学懂弄通做实上下功夫，真正推动学习工作往心里走、往深里走、往实里走，确保习近平总书记重要讲话精神在市人大常委会及机关落地生根、取得实效。

二是强化宣传引导。积极向各级主流媒体推送有关新闻稿件，充分利用铜陵人大网站、微信公众号、机关宣传展板等载体，刊发系列报道、评论，进行广泛宣传。在《铜陵人大》杂志开设专题、专栏，大力宣传全市各级人大和人大代表贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的生动实践，充分报道全市各级人大和人大代表在灾后恢复重建、推进经济高质量发展、加强民生保障和社会建设、加强疫情防控、“十四五”规划纲要编制、夯实党执政的群众基础、扎实推进长三角一体化发展等方面的做法和成效，不断把学习宣传工作引向深入。

三是认真开展调研。聚焦习近平总

书记强调的“两个坚持”“两个更大”目标要求和部署的重点任务，结合人大职责和常委会工作安排，从9月份开始，由市人大常委会各位副主任分别牵头开展为期一个月的深入系统调研。各工委通过实地走访、座谈交流等形式，深入实际、深入基层、深入群众和代表，摸清实情，全面查找制约铜陵高质量发展的瓶颈和问题，形成高质量调研报告，供市委决策参考。

四是持续抓好落实。全面贯彻落实习近平总书记对长三角区域提出的三大使命要求，落实市委十届十三次全体（扩大）会议要求，在推进融入长三角一体化发展方面加强调研。听取审议长三角产学研合作情况专项工作报告，推动铜陵与区域创新体系的无缝嵌入、同步提升，深度融入长三角。主任会议适时听取市政府关于“十四五”规划编制情况情况和主要内容的报告，推动“十四五”规划编制工作。突出防疫防汛、污染防治、脱贫攻坚、文明创建等重点工作，开展灾后重建调研，审议扬尘污染防治管理办法等法规案，督查脱贫攻坚审议意见办理，听取养老服务、民生工程等工作报告，助力全面建成小康社会。全面推进代表联络站建设，制定代表履职管理办法，进一步延伸代表们的履职链条，调动各行各业代表的履职积极性，引导代表建言献策，通过代表的力量推动高质量发展。

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
张志远 徐继祥 徐安林
马怀保 章毅民 袁 明
刘 斌 厉 军 朱碧海
俞正银 郜国正 马 斌
张灵中

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 叶志宏
邵 琼 吴 炜 张 勇
刘文娟

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2020 年 9 月 28 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

市人大常委会深入学宣传贯彻习近平总书记
考察安徽重要讲话精神……………01

特 稿

深度融入长三角 推动发展高质量
努力交出铜陵决胜全面建成小康社会的满意答卷
——在市委十届十三次全体（扩大）会议上的讲话
……………丁 纯 04



学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神

深学细悟笃行习近平总书记重要讲话精神
在推动铜陵高质量发展中展现人大新作为
……………何刚明 13
充分发挥人大职能作用
推进经济社会高质量发展
……………汪宜武 14
找准点位转化 展现担当作为……………陈昌生 15
在新起点上奋力推进农业农村和社会建设工作
……………陈元中 17

学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神
切实抓好人大常委会及机关自身建设
.....裴学和 18

■ 经验交流

完善“五个一”工作体系
推进人大预算联网监督工作
.....汪宜武 19

■ 立 法

铜陵市文明行为促进条例.....22
良法善治 让法治护航城市文明建设
——《铜陵市文明行为促进条例》解读···法工委 26
法治涵养文明 文明点亮城市
——写在《铜陵市文明行为促进条例》实施之际
.....张久愿 28



■ 工作纪实

把脉问诊 精准助力脱贫攻坚
——市人大常委会专题询问脱贫攻坚工作侧记
.....刘文娟 30

脱贫路上风雨同舟 小康之约携手共赴
——市人大常委会机关 2016 年以来定点帮扶工
作综述.....吴 炜 32
用心用情打造“公园城市”品牌
.....盛向锋 马乐陵 35

■ 调查研究

关于提升我市物业管理水平的对策建议
.....袁 明 37
强化多元解纷 助力市域社会治理现代化
.....马怀保 39
关于完善领导干部担当作为激励机制的研究
.....朱碧海 41

■ 思 考

建议进一步加快我市现代农业发展
.....农工委 43

■ 县区人大巡览

风雨激流显本色
——枞阳县县乡人大助力防汛抗洪工作纪实
.....何社伟 45

■ 文 苑

缅怀我的老首长王云普
——谨以此文纪念建军 93 周年.....詹敬鹏 48

铜陵新城(封面).....周久生/摄
一城山色半城湖(封底).....陈家喜/摄

深度融入长三角 推动发展高质量 努力交出铜陵决胜全面建成小康社会的 满意答卷

——在市委十届十三次全体（扩大）会议上的讲话

■ 市委书记、市人大常委会主任 丁 纯

市委十届十三次全体（扩大）会议的主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记在中央政治局会议和考察安徽时的重要讲话以及省委常委会扩大会议精神，围绕“深度融入长三角、推动发展高质量”主题和“决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会”目标，结合市党政代表团学习考察情况，动员全市上下对标沪苏浙、办好自己事，树牢“发展为要、项目为王、实干为先”的鲜明导向，统筹推进疫情防控、防汛救灾和经济社会发展工作，集中精力抓好“六稳”“六保”，总结今年以来工作，部署下步重点任务，努力在对接对表、比学赶超中交出满意答卷。

下面，我代表市委常委会，讲三点意见。

一、对标沪苏浙，以更宽视

野推动高质量发展

有多宽视野，就有多大胸怀。深度融入长三角一体化发展战略，是铜陵必须抓住用好的重大机遇，也是一个从“身入”到“心入”不断深化的过程。去年7月，市委十届十一次全会就推动长三角一体化发展铜陵行动作出专题部署；随后，市党政代表团赴上海浦东新区、松江区考察学习，并与松江区签订战略合作协议。今年以来，在防疫防汛形势初步稳定的情况下，市委、市政府加速推进与沪苏浙地区合作发展，分批赴南京、杭州、苏州、无锡等地招商考察，特别是本周市党政代表团再赴苏浙学习考察。沪苏浙在应对复杂变局中保持的强劲发展势头，让我们深受震撼；在推进转型发展中积累的宝贵经验和成功做法，让我们深受启发；当地干部展现的不懈追求、过硬

作风和专业素养，让我们深受教育。我们必须提高站位、高点定位，用长三角一体化的大视野审视自身、谋划工作，打开高质量发展新局面。

第一，深度融入长三角，就要对标沪苏浙，以高度的自觉贯彻国家战略、践行“两个维护”。实施长三角一体化发展战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼我国社会主义现代化建设全局和实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大战略决策。我们必须站在“两个维护”的政治高度，深入学习贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的重要指示批示精神，坚决贯彻中央及省委决策部署，努力在落实国家战略、服务党和国家工作全局中扛起新担当，在全面对标沪苏浙、加快一体化进程中展现新作为。

第二，深度融入长三角，就

要对标沪苏浙，以主动的姿态对接先进生产力、融入国内大循环。沪苏浙是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，集聚了一大批行业顶尖的龙头企业、科研院所和人才团队。铜陵与沪苏浙产业结构契合度高、互补性强，去年以来铜陵从沪苏浙招引项目 177 个，占新招引项目的 47.8%；今年从沪苏浙引进高层次人才团队 7 个，占到全市的一半。我们对标沪苏浙，就要紧盯传统产业的高端环节、新兴产业的核心环节，努力在关键企业招商、关键人才引进、关键核心技术合作上取得突破，实现铜陵与区域创新体系的无缝对接、同步提升。

第三，深度融入长三角，就要对标沪苏浙，以宽广的胸怀接轨国际化、深化改革开放。沪苏浙勇立改革开放潮头，以国际化视野谋划发展，坚定不移扩大开放，抢抓机遇下好先手棋，不仅是国内循环的重要引擎，也是国际循环的重要门户枢纽。苏州抢抓先机，以世界一流为目标，打造中新合作苏州工业园区；常州以职业教育为纽带，开展国际合作，定向培养人才，精准招引外资；湖州不沿海、不沿江，但积极打造河海联运、多式联运枢纽，内河集装箱运输量居全国同类港口首位。铜陵作为一座精致大气、开放包容的移民城市，有解放思想、改革创新基因。我们对标沪苏浙，就要学习其国际视野和开放胸怀，着力打造内陆开放新

高地。

第四，深度融入长三角，就要对标沪苏浙，以创新的思路借鉴经验做法、借力助推发展。作为先发地区，沪苏浙在转型升级过程中，克服了后发地区正在面临的许多困难和挑战，多看看他们走过的路，我们就能少走或不走弯路。同样面对“缺地”问题，昆山 2002 年在全国首次提出土地投资强度标准；同样面对“缺人”问题，常州在改革开放之初就引进上海“星期天工程师”；同样面对“缺钱”问题，苏州积极支持企业股改上市，A 股上市公司数量居全国第 5 位；同样面对资源约束、环保压力，湖州作为“两山”理念诞生地，从过去“卖石头”到今天“卖风景”，打通了绿水青山向金山银山的转化通道。我们对标沪苏浙，就要从解决自身问题出发，勇于学习借鉴其先进理念、成功做法和成熟制度，善于用创造性举措攻坚克难。

第五，深度融入长三角，就要对标沪苏浙，以进取的精神勇于攀高比强、奋力争先进位。无论是过去、现在还是将来，沪苏浙城市干工作，都主动与最强的拼，与最快的赛。今天，沪苏浙的发展已走在全国前列，但仍具有强烈的忧患意识和对标意识，始终保持危机感、紧迫感。浦东新区作为“全国第一区”，提出七年 GDP 超 2 万亿，再造一个新浦东，勇闯改革开放“无人区”；苏州提出“始终争第一创唯一”，在成功打造电子信息万

亿产业之后，又聚全市之力打造生物医药新万亿产业，支撑未来可持续发展。城市能级的争先进位，离不开战略性、引领性支柱产业的支撑。强者恒强，当前沪苏浙城市正在产业高原上打造最具标识度的产业高峰。而我们在产业发展的主攻方向上仍然不够明确、用力比较分散。必须把主要精力聚焦到“做好一件事”上来，保持住定力，下绣花功夫，潜心营造产业生态、创新生态，打造城市产业地标，真正把美好愿景变成扎实行动和生动实践，为铜陵赶超发展提供强劲动力。

二、办好自己事，以更足干劲推动高质量发展

深度融入长三角、推动发展高质量，是当前和今后一个时期全市发展的主旋律和最强音。铜陵作为长三角中心区 27 个城市之一，要以新成员的锐气、后来者的冲劲，搭上长三角一体化发展快车，专注办好自己事。

第一，要辩证看待成绩，坚定发展信心与决心。今年以来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力把方向、管大局、作决策、保落实，顶住了疫情汛情的压力，稳住了经济发展的势头，推动各项事业发展取得了新进展新成效。概括起来就是“1234”：一个鲜明导向凝心聚力。坚持以经济建设为中心、以新发展理念为引领，提出“发展为首、项目为王、实干为先”的鲜明导向和 2020 年扭负为正、2021 年达省

均、2022 年为全省发展做贡献的务实目标，引导全市各级各部门和广大党员干部思考“我在中心干什么？我为中心做什么？”，激发背水一战、奋起直追的危机感紧迫感，凝心聚力把发展思路谋得更清楚，把项目基础打得更扎实，把工作重心聚焦到发展上来，推动高质量发展行稳致远。两道“加试题”高分完成。答好防疫防汛新考卷，坚持人民至上、生命至上，坚决打好疫情防控阻击战，在全省率先制定推行交通卡口“六有、三规范”工作标准，率先实现确诊病例全部清零，率先出台帮助中小微企业共渡难关“16 条”；坚决打好防汛抗洪保卫战，万亩以上圩口无一溃破、人员无一伤亡。在抗疫抗洪最紧要的关头，涌现出一批紧急驰援武汉、争上抗疫一线、日夜驻守大堤的最美逆行者，在大战大考中展现出过硬担当。三大攻坚战成效明显。坚决贯彻中央及省委关于打好三大攻坚战、长江“十年禁渔”等重大决策部署，统筹抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、长江经济带生态环境警示片等反馈反映问题整改，开展“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动，推出 16 个市域社会治理重点实事项目，上半年 PM2.5、PM10 平均浓度下降 35.2%、21%，空气质量优良天数比例 93.3%，扶贫项目开工率 99.2%，政府性债务风险总体可控。四件紧要事强力推进。主攻重大项目，坚持“五看五

比”，突出产业类和重大基础设施项目，组织开展重大项目攻坚年活动，上半年重点项目完成投资 246.7 亿元、增长 21%，产业类项目占比 47.7%。主抓开发园区，研究出台深化开发区体制机制改革等政策意见，着力破边界、激活力、保要素、优环境、强考核，释放园区发展新动能。主打环境招牌，突出用户思维、客户体验，先后召开纳税大户、科创企业、企业上市工作等座谈会，面对面听取服务对象意见建议，建立企业诉求闭环管理和全程响应机制，当好服务企业、项目、群众的“店小二”。主推正向激励，以实绩论英雄、为发展配干部，出台充分发挥纪检监察机关职能作用为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供坚强保障的若干意见，健全考核评价、容错纠错、谈心谈话等机制，深化“三个以案”警示教育，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

总的来看，我们交出的这份“期中卷”，浸透着汗水，饱含着心血，凝聚了全市上下、方方面面的共同努力。各级各部门和广大党员干部群众一仗接着一仗打，一关接着一关闯，顶住了巨大压力，经受了重大考验，推动铜陵加快发展、争先进位的方向更明确、路径更清晰、斗志更昂扬。我们坚信，只要上下同心、团结拼搏，就一定能克服诸多困难，战胜诸多挑战，谱写高质量发展新篇章！

总结今年以来的成绩，我们

要倍加珍惜、不断巩固拓展，但也要辩证理性、全面客观地看待。

一是从主要指标分析，有喜有忧。上半年全市 GDP 扭负为正，增长 1.7%，居全省第 2 位；规上工业增加值增长 2.8%，居全省第 8 位；实际利用内、外资增长 14.9%、15.2%，居全省第 3 位、第 4 位；工业用电量增长 4.1%，居全省第 7 位；水路货运量和货物周转量增长 7.7%、7.9%，均居全省第 3 位。但我们决不能沾沾自喜，必须清醒认识到，上半年 GDP 等主要经济指标增幅在全省位次前移，与去年的同期基数较低紧密相关。试想一下，这半年多来，大家忙于防疫防汛，全市经济基础和产业发展到底改善了多少？又有多少个新项目投产达效了？可以说，铜陵还是那个铜陵，我们自身远没强大起来。同时，我们对比省内兄弟城市，去年增长快、基数高的滁州市，今年上半年固定资产投资、工业投资、战略性新兴产业产值增速仍比我市高 13.7、20.1、26.8 个百分点；同样的资源型城市淮北市，上半年工业投资、战略性新兴产业产值增速比我市高 23.1、13.6 个百分点。不怕底子差，就怕条件好的人比你努力还拼命。我们要深刻认识数字背后反映的问题和隐忧，既看数字更看基础，全力打好“下半场”，坚决打赢发展翻身仗。

二是从项目投资分析，量质不高。会前，我们开展了现场观摩，让好项目晒一晒、让各板块

比一比，也看到了人心思进的干劲、竞相发展的势头、真抓实干的成效。但也要清醒看到，项目体量总体偏小、质量不高，尤其是牵动性重大项目较少。从双招双引看，上半年全市新入库、新签约、新开工亿元以上项目133个、77个、56个，其中10亿元以上项目仅7个、4个、5个，占比很低。从产业项目看，上半年全市新开工产业类亿元以上项目56个、竣工39个，占全部项目比重的55%、71%；集中开工项目98个，其中27个未入库入统；在建产业类亿元以上项目175个，完成投资仅117.8亿。从有效投入看，上半年固定资产投资下降5.5%，其中工业投资下降17.7%、技改投资下降20.8%，分别居全省第16位、第12位、第13位，持续增长的基础不牢、后劲不足。

三是从发展目标分析，短板不少。上半年，我们克服了疫情汛情的挑战和考验，主要工作总体实现时间过半、任务过半，但部分工作推进不快。从年度目标看，上半年全市固定资产投资、战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值、社会消费品零售总额等未达序时进度，增幅居全省第16位、第16位、第14位、第15位。同样一张考卷，我们在全省的位次，说明了我们干得怎么样，也反映出干部干事创业的精气神。应该说，GDP、规上工业增加值更多代表的是昨天和今天，而固定资产投资、工业投

资、战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值占比更多反映的是今天发展的质量和未来发展的后劲。这几个关键指标，必须高度重视。从“十三五”规划目标看，涉及的30项核心指标中，GDP、财政收入、固定资产投资、城乡居民可支配收入等7项指标未达序时进度，完成压力较大。要对照目标找差距，瞄准问题补短板，持续用力锻长板，精准发力固底板，推动实现更充分、更均衡、更高质量的发展。

第二，要聚焦聚力攻坚，努力实现“十三五”圆满收官。当前，境外疫情持续蔓延，国内疫情局部反复，常态化防控任务依然艰巨。要按照中央政治局会议及省委常委会扩大会议的部署要求，强化时间观念、安全意识和底线思维，统筹疫情防控、灾后重建和经济社会发展，用“防得住”保障“放得开”，以“六保”促“六稳”，努力完成各项目标任务。

一要聚焦稳企业、保市场主体，着力稳住经济基本盘。“六稳”“六保”，关键要稳企业、保主体。受防疫防汛、宏观环境等因素叠加影响，企业生产经营面临诸多困难。上半年，全市469户规上工业企业亏损142户，亏损面30.3%；457家限上批发零售和住宿餐饮企业，296家营业额负增长，占比65%。要把保市场主体作为“六保”的关键一环，千方百计帮助企业渡过难关。

要真金白银惠企。全面抓好减税降费、减租降息、融资信贷

等纾困惠企政策落实，直达市场主体，在放水养鱼中增强动能，在留得青山中赢得未来。各级干部要坦坦荡荡地同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，涉企政策制定要多听取企业家的意见和建议，提高政策针对性、操作性和实效性。

要真帮实扶暖企。牢固树立“服务企业是天职、服务不好是失职”的理念，把企业的事当自家的事来办，把企业评价和口碑作为营商环境的检验标尺，尊重市场规律，强化法治意识，常态化开展“四送一服”，一企一策精准帮扶，多做雪中送炭的事，增强企业获得感，提高服务满意度。

要真功实效增企。每一次危机，都会带来一轮行业洗牌，终归有一批企业倒下，让出一片空间，也总有一批企业乘势而上，做大做强。要推进个转企、企转规、规转股、股转市，实施规上工业、高新技术企业倍增计划，建立重点产业链“链长制”，提升产业配套能力，推动大中小企业融通发展，打造更多团体冠军、单打冠军、隐形冠军和潜在冠军。要把为企业解决具体问题作为对企业上市最大的支持，帮助企业轻装上阵，推动资本市场“铜陵板块”扩容提质。要推进铜官区国家服务业综合改革试点和省级服务业集聚区建设，突出发展生产性服务业，培育壮大服务业企业，促进服务业提档升级。

二要聚焦补短板、强弱项，

打好三大攻坚战。打好三大攻坚战，事关经济社会发展质量和全面小康成色。

要突出精准导向，决战决胜脱贫攻坚。脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。要紧盯核心指标真脱贫，巩固中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”等反馈问题整改，聚焦“两不愁三保障”及饮水安全，打好秋冬攻势，全面做好灾后恢复重建帮扶和脱贫攻坚普查工作，加大驻点督导、挂牌督战力度，确保市县位次同步前移、市县等次同步为好。要紧盯产业发展促脱贫，加快推进扶贫项目实施，加强扶贫龙头企业和致富带头人培育，完善紧密型利益联结机制，带动贫困群众稳定就业增收。要紧盯有效衔接稳脱贫，加大返贫和脱贫边缘监测户帮扶力度，严防因疫因灾致贫返贫，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

要突出绿色发展，系统推进污染防治。绿色是全面小康的底色。要打赢问题整改歼灭战，深入推进“三大一强”专项行动，紧盯六国化工磷石膏堆场、循环园挂牌督办等难点问题，持续抓好长江经济带生态环境警示片、中央及省环保督察等反馈问题整改。要打好治理修复组合拳，精准、依法、科学治污，加强秋冬季大气污染防治、入河排污口整治和饮用水水源地保护，抓好《土壤污染防治法》执法检查指出问题整改，高质量完成长江重点水域禁捕退捕任务，科学务实打造

智慧环保，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。要打造绿色发展新亮点，推进国家无废城市、生活垃圾分类试点市和工业资源综合利用基地建设，打造循环经济升级版，建立制止餐饮浪费长效机制，加快形成绿色生产和生活方式。

要突出底线思维，加强重大风险防控。防风险，关键是防范化解重大金融风险。要减存量，加大债券争取力度，盘活各类资产资源，建立偿债资金周转池、优先保障和多元化解机制，确保综合债务率稳定在合理区间。要控增量，牢固树立过紧日子思想，加强全口径债务管理，规范新增债券和PPP项目管理，推动平台公司市场化转型，严控政府债务增量、隐性债务总量和超财力投资项目。要防变量，坚持市场化法治化原则，指导地方法人金融机构、担保机构妥善处置不良贷款和资产，稳步推进重点企业风险化解，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性风险底线。

三要聚焦扩投入、增动能，推进重大项目攻坚。区域发展之间的差距，实质上就是项目体量、数量、质量的差距，必须把项目建设牢牢抓在手上。

要引好路，扩大有效投入。坚持有所为有所不为，为资本找项目，为项目找资本，当好各方面投资的引路人。要抓向外招引，抢抓沪苏浙城市“腾笼换鸟”机遇，在承接产业溢出转移上深耕

细作，持续强化精准招商、重大项目招商、全产业链招商，健全项目全周期服务机制，努力做到招一个引一批；注重招引龙头型、平台型、基地型产业项目，加大柔性引才力度，大力引进高层次人才团队和创新创业团队，既筑巢引凤，又引凤筑巢。比如，我们在苏州考察的某某装备公司，亩均税收60万元/亩，而当地园区要求的最低门槛是80万元/亩，其数控机床附加值比较高，应该没问题，但其传统的石油管道压力阀门，压力就比较大。这方面我市有一定的产业基础，是不是有机会呢？要积极对接、主动承接。要抓向上争取，用好专项债券等政策机遇，把握“两新一重”等政策导向，抓住灾后重建等时间节点，加快项目谋划、申报和推进，争取一批重大基础设施、重点产业、重要民生项目挤进国家及省规划盘子。年内要开工建设有色闪速冶炼升级改造、润衍新材料、G3长江公铁大桥等重大项目；做实做细富乐德三期、国电铜陵电厂二期、北沿江高速等重大项目前期工作。要抓向内激活，帮助企业用好技改、科技成果转化、高新企业认定等政策，争取企业技改扩能、增资扩股、利润再投、链式发展、以商引商，着力优存量、扩增量、提质量。要抓效益提升，定期组织产业类项目税收贡献、亩均投资、亩均税收“回头看”，公益类项目社会效益、环境效益“回头看”，提高土地要素等空间资

源配置质效，以最低投入创造最好效益。

要搭好台，强化支撑能力。以平台建设为产业发展赋能，全面提升项目承载力。要做强产业集聚平台，以国家产业转型升级示范区、先进结构材料产业集群建设为抓手，深入推进“三重一创”；发挥县园区发展主力军、主阵地作用，每个园区精选1到2个主攻产业，在资源配置、政策导向上聚焦用力，加快培育壮大特色产业集群，筑牢板块硬支撑。在苏州考察时，我们表达了与苏州工业园区合作的意向，他们也表示给与支持。请化锋同志以此为契机，牵头抓紧研究，借鉴苏滁现代产业园等做法，趁热打铁、积极对接。要做实创新创业平台，提升中科大创业园、中科院皖江中心等平台，高水准建设先进结构材料产业技术研究院，深化产学研合作，支持创新产品纳入省级“三首”产品目录，争取“首张订单”，加快推广应用。应该说，中科院合肥物质科学研究院、合工大等实力都很强，与我们有合作但不够紧密，有成效但成果转化不多。科技等相关部门要深入研究，学习借鉴沪苏浙成功经验，比如股权激励就是很好的手段，通过一定的股份激励，让人才从打工者变为合伙人，激发出主人翁精神。这里面有很多机遇、很大空间，包括前不久西北工大常务副校长黄维院士，也带队来铜走访沟通。相关部门要在把我市产业研深研透、把企

业需求摸清摸准的基础上，有针对性地对多主动出击，加大产学研合作力度，加快创新驱动和新动能培育步伐。要做大金融支持平台，扩大优质企业信贷支持，创新信贷模式和融资工具，充分发挥基金引导作用，深化投融资平台市场化改革，激发各类投资主体活力。

要赶进度，确保早日见效。深入推进重大项目攻坚年活动，着力扩大有效投入。要坚持任务倒逼，对照年度目标、阶段目标，及时盘点，对标对表，算清任务差，找准发力点。要坚持时间倒逼，压茬推进项目前期工作，加快产业类项目转化和建设速度；提高政策支持的精准度、行政审批的时效性和要素保障的到位率，让资本愿投、敢投、能投，让项目落得下、留得住、活得好。要坚持责任倒逼，对推进不力、措施不硬、行动不及时、效果不明显等不作为慢作为行为问责问效，抓典型案例。

四要聚焦抓痛点、激活力，深化改革开放。坚持以改革解难题，以开放增活力，做深做透改革开放这篇大文章。

要以体制机制改革为抓手，提升园区能级。深化开发区体制机制改革，增强发展内生动力，提升园区综合实力。市经开区要牢记初心使命，树立雄心壮志，明确追赶方向，继续艰苦创业、锐意创新、对标创优，争当全市改革开放排头兵、高质量发展领头羊，打造全省有地位、全国有

影响的一流开发区。狮子山高新区要坚持“发展高科技、实现产业化”方向，把牢高新定位，强化创新驱动，全力保牌进位，打造产业融合发展创新高地。枞阳、义安、郊区开发区要突出主导产业，瞄准产业链核心环节，打造竞争力更强、综合效益更高的产业集群，在错位发展中打造特色板块。

要以最多跑一次改革为抓手，优化营商环境。环境是最大竞争力。要强化需求导向，把企业 and 群众需求放在第一位，落实企业诉求闭环管理和全程响应机制，变“企业围着政府转”为“政府围着企业转”，在服务理念上与沪苏浙先发地区等高对接。要强化问题导向，抓住企业和群众普遍关注的问题，用好“互联网+智慧政务”，从“办成一件事”入手，强化部门协同、监管兜底，推进环节精简、流程再造，提高行政审批效率，降低制度性交易成本，变“网上能办”为“网上办成”，实现从“做了”向“做好”转变。要强化法治保障，平等保护各类市场主体合法权益，主动靠前为市场主体提供行为规范和指引，推广柔性执法、善意执行，让企业经营更有安全感。

要以强化载体功能为抓手，发展开放型经济。越开放，越发展。要学习借鉴长三角先发地区在自贸区建设、品牌运营、项目招引等方面的经验做法，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格

局，提高开放质量和效益。要建好用好开放平台，充分发挥铜陵港、B保物流中心等平台产业引导和集聚作用，一手抓建设，增强基础设施承载功能，提升通关便利化水平；一手抓招引，抓紧明确主导产业、布局入驻企业，形成多样化业态，推动外贸由大进大出向优进优出转变。要做大做强开放主体，大力支持企业拓展海内外市场，精准对接消费需求，因地制宜推动出口产品转内销；积极支持企业抢抓后疫情时代市场机遇，加快创新转型，提高国际市场竞争能力。

五要聚焦惠民生、促一体，推进共建共享。坚持以人民为中心，聚焦“七有”领域，精准实施民生工程，推进城乡统筹发展，全面建成小康社会。

要改善民生兜底线。就业是最大的民生。要坚持就业优先，全面落实援企稳岗各项政策，加强线上线下就业服务，有效对接供需信息，积极开发就业岗位，全面做好高校毕业生、返乡回流务工人员、退役军人、残疾人、退捕渔民等重点群体就业工作，动态消除零就业家庭。落实特殊困难群体兜底保障。整合优化城乡教育资源，推动义务教育优质均衡发展。健全常态化疫情防控机制，提高基本医疗服务水平，坚决守护人民健康。坚持文化惠民，完善公共文化服务体系。

要完善功能提品质。紧盯防疫中暴露出的公共卫生等短板，加强公共卫生体系建设；紧盯防

汛中暴露出的易涝易淹区域和江湖湖堤薄弱环节，抓好灾后重建“四启动一建设”工作，完善提升防洪保安工程，提高防灾减灾能力。今年汛期确实很特殊，我市短时降雨量一度达到全国第一。有群众给我写信，说前两年家里进水受淹。大家试想一下，家里三天两头进水，还怎么过啊？汛期过后，要对易涝易淹片区进行整治，环境可以简洁一点，但不让老百姓家进水是底线，要努力打造不淹不涝城市。同时，要加强交通、市政等基础设施建设，加快城市更新和开发建设方式转型，推进城镇老旧小区改造和县城城镇化补短板，推动城市精明增长、精致建设、精细管理。深化群众性精神文明创建，全力做好国检补缺补差工作，确保实现全国文明城市“三连冠”。大力实施乡村振兴战略，因地制宜发展乡村产业，加快发展现代农业，推进农村环境“三大革命”“三大行动”，打造村强景美民富新农村，让绿水青山更好转化为金山银山。

要综合治理促和谐。深入贯彻十九届四中全会精神，更加注重和突出社会治理的基本职能和民生事项的基本需求，统筹实施社区“管家计划”等项目，全面提升市域社会治理现代化水平。深入推进法治建设，抓好民法典的宣传教育，掀起学法典、尊法典、用法典的良好氛围，用维护群众利益、化解社会矛盾，探索更多实现共建共治共享的新路

径。始终保持高压态势，持续深化“六清”行动，推进自然环保、工程建设等十个重点行业专项整治，夺取扫黑除恶专项斗争三年行动全面胜利。加强应急体系和应急能力建设，全面落实维护安全稳定责任，努力使人民群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第三，要着眼长远发展，深入谋划编制“十四五”规划。深入贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要论述和重要指示，努力编制出一个高质量的五年发展规划。

一要把顶层设计与地方实际结合好。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为规划编制的总依据和主线，深刻把握“世界处于百年未有之大变局”的时代背景和我国社会主要矛盾变化，深刻把握长三角一体化发展、长江经济带建设、中部崛起等国家战略机遇，深刻把握铜陵转型升级、高质量发展的阶段性特征，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。要全面梳理评估铜陵“十三五”发展存在的突出问题和“十四五”发展可能面临的重大问题，善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，大胆设想、小心求证，努力寻求最优解决方案，切实总结过去、把握当下、看清未来。

二要把目标任务与重大举措

匹配好。按照站得高、看得远、可操作、能落实的要求，谋划提出更多契合铜陵实际的重大改革举措、重大工程项目、重大创新平台，支撑全市现代化建设开好局起好步。坚持开门编规划，广泛征求社会各界的意见建议，切实吸收各方研究成果，发挥专业机构、专家智库作用，使规划更加契合市情实际、彰显铜陵特色，更好体现人民意志、反映群众心声。

三要把上位规划与本级规划协同好。跟踪衔接国家及省“十四五”规划和专项规划，争取更多铜陵元素纳入国家及省规划；加强与沪苏浙规划的协调协同，借鉴运用其经验做法。坚持“多规合一”，突出“十四五”规划的总纲地位，统筹各专项规划的编制，充分发挥规划在重大生产力布局、引导市场主体行为、优化资源配置、完善治理体系等方面的重要作用，增强规划的严肃性、权威性和约束力。

三、全面强党建，以更硬担当推动高质量发展

要毫不动摇坚持和完善党的领导，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以高质量党建保障和引领高质量发展。

一要讲政治、把方向，坚决做到“两个维护”。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。要以政治建设为统领，想问题、作决策、办事情多从政治高度来考量，多从大

局角度来定位，涵养政治定力，恪守政治规矩，做政治上的明白人。要以理论清醒保证政治坚定，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，一体抓好《习近平谈治国理政》一、二、三卷学习贯彻，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，始终关注党中央在关心什么、强调什么，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”内化于心、外化于行。

二要重实绩、树导向，锻造过硬干部队伍。坚持好干部标准，把干部实绩考准，把用人导向树正，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。要在“考准考实”上下功夫，全方位、多角度、近距离考察干部，加强对大事、急事、难事处理情况的及时跟踪，从工作岗位的难与易、工作成效的优与劣、群众口碑的好与差中为干部精准“画像”，提高知事识人的精准度。要在“选准用对”上下功夫，坚持德才兼备、以德为先，坚持事业为上、人岗相适，以实绩论英雄、凭本事坐位子，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向。要在“千锤百炼”上下功夫，坚持在干中学、学中干，把干部放在吃劲岗位上经受磨练，在重大任务中摔打锤炼。这次我们与常州签订的全面战略合作框架协议中，提出“加强干部培养合作”，请组织部门抓紧研究对接，拿出具体方案，通过跟班学习等方式，让干部不断开阔视野、提升能力、

取到真经。

三要抓基层、明指向，筑牢坚强战斗堡垒。习近平总书记强调，要把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。要以提升组织力为重点，突出政治功能，顺应新技术、新业态、新模式的发展变化，创新党组织设置，按“地缘”“业缘”“趣缘”等方式将党组织建在区域链、管理链、产业链上，有效实现党的组织和工作全覆盖，把党的主张、党的声音、党的温暖及时传递给广大党员群众。要以提升执行力为根本，突出作用发挥，深入实施“三抓一增强”“一抓双促”工程，持续整顿软弱涣散基层党组织，抓好带头人队伍建设，做到基层党组织说话有人听、办事有人跟。要以制度建设为关键，突出规范运行，认真贯彻支部工作条例、基层组织选举工作条例等党内法规，严格落实民主集中制、“三会一课”、主题党日活动等制度，把有效做法、典型经验上升为制度，提升基层党组织规范化建设水平。

四要优作风、正取向，浓厚干事创业氛围。大兴实干之风，广泛汇集干事创业正能量。既要做到又要做好，提升工作标杆，强化结果导向，像抓防疫防汛、项目建设、脱贫攻坚一样抓好各项工作，努力做精做优、做到极致。既要减负又要加压，力戒形式主义官僚主义，建立精文减会、“四不两直”长效机制，防止用形式主义做法解决形式主义



问题；以每天都是节点、奋力攻坚冲刺的状态，倒排时间、挂图作战、提速提效，真正把不良作风减下来，把党员干部的责任担当加上去。既要严管又要厚爱，综合运用监督执纪“四种形态”，扎实做好巡视巡察后半篇文章，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；坚持“三个区分开来”，用好容错纠错、澄清正名、关爱回访等机制，让敢担当、善作为的干部腰杆硬起来！

五要齐动员、立志向，凝聚发展强大合力。有梦想才有力量，有追求才有方向。在长三角一体化发展的新形势下，全市上下要同心同向同行，树立重塑铜陵辉煌、重回第一方阵的雄心壮志，鼓足爬坡过坎、滚石上山的拼劲韧劲，放飞梦想去奋斗，点燃激情去打拼。市委常委会要总揽全局、协调各方，带头加强自身建设，健全党的全面领导制度，大

力支持人大、政府、政协、监委、“两院”依法按章开展工作，不断巩固和发展爱国统一战线，扎实做好退役军人事务工作，着力推动双拥共建、军民融合深度发展，更好发挥群团组织作用。县区园区要担纲承梁、比学赶超，拼尽全力抓项目、兴产业、稳增长，提高工作首位度和发展贡献度，努力以板块的竞相发展支撑全市的争先进位。市直部门要紧扣中心大局，发挥职能优势，全面加强对条线政策的对接争取，主动优化对板块发展的指导服务，为推动高质量发展贡献更大力量。各级领导干部要既当指挥员，又当战斗员，自觉当先锋、打头阵，叫响跟我上、一起干，以头雁效应激活雁阵效应。广大党员干部要以“你怎么样，铜陵就怎么样”的主人翁意识，以“今天再晚也是早、明天再早也是晚”争分夺秒的紧迫感，咬定目标干、

创新思路干、履职尽责干，在改革发展主战场、决胜小康第一线、服务群众最前沿建功立业，在干事创业中践行初心使命，在真抓实干中展现担当作为，推动形成万众一心加油干、众志成城勇争先的生动局面。

同志们，深度融入长三角、推动发展高质量，是路径更是使命，是目标更是担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府坚强领导下，知重负重、苦干实干，在危机中育新机、于变局中开新局，努力在大战大考中交出满意答卷，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力开创新时代铜陵高质量发展新局面！

（上接第13页）调查研究，协调解决项目建设、企业生产经营中的难题。二是聚焦长三角一体化发展。听取审议长三角产学研合作情况专项工作报告，推动我市与区域创新体系的无缝嵌入、同步提升，深度融入长三角。加强人大工作交流沟通，探索建立与江苏等地市人大的交流合作机制，学习借鉴好的经验做法，协同推进立法、监督、代表等工作。三是聚焦“十四五”规划编制。组织各工委就我市“十三五”发展存在的突出问题和“十四五”

规划编制情况开展全面调研，发动各代表小组以规划编制为主题收集反映相关建议，为高质量编制规划提供参考。同时，按照省人大提出的开展规划编制若干重要问题专题调研的要求，从加快构建现代产业体系、推进长三角区域协调发展、推动高水平开放合作、金融支持实体经济发展等7个方面开展调研，并参加省人大研讨会，积极反映我市“十四五”重大项目、基础设施、产业转型示范区建设等需求，力求从省人大层面争取更多铜陵元素纳入国

家及省级规划。四是聚焦保障民生。突出防疫防汛、污染防治、脱贫攻坚、文明创建等重点工作，开展灾后重建调研，审议扬尘污染防治管理办法等法规案，督查脱贫攻坚审议意见办理，听取养老服务、民生工程等工作报告，助力全面建成小康社会。五是聚焦代表作用发挥。全面推进代表联络站建设，制定代表履职管理办法，进一步延伸代表们的履职链条，调动各行各业代表的履职积极性，引导代表建言献策，通过代表的力量推动高质量发展。

编者按：9月17日上午，市人大常委会党组及机关党组深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神专题学习研讨会议在市行政中心召开。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和等作了交流发言，现将发言摘登如下。

深学细悟笃行习近平总书记重要讲话精神 在推动铜陵高质量发展中展现人大新作为

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明

一、坚持入脑入心，做到以学促思。一是进一步坚定了信心决心。这次考察之行，也是习近平总书记时隔4年后再次亲临安徽，充分体现了总书记对安徽人民的关心关爱、让人倍受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲，为推动高质量发展注入了强大动力、坚定了信心决心。二是进一步明确了方法路径。总书记考察安徽重要讲话，高瞻远瞩、总揽全局，高屋建瓴、引领航向，满怀了对安徽事业发展的殷切期望，具有极强的思想性、针对性和指导性，为推动高质量发展提供了科学指南和根本遵循。三是进一步升华了初心使命。在学习中，能时刻感悟到总书记讲话中亲民为民的深情大爱，体现了人民至上、生命至上的执政理念，是对全心全意为人民服务根本宗旨的生动诠释，为推动高质量发展激发了践行初心使命的责任担当。

二、坚持对标对表，做到以思促悟。一是不断强化政治意识。

我们要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深入学习宣传贯彻总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，确保总书记的重要讲话指示精神在人大工作中落地生根、开花结果。二是不断强化大局意识。我们要围绕中心工作，深入贯彻习近平总书记关于安徽发展战略定位和目标要求、统筹常态化疫情防控和经济社会发展、做好防汛救灾和灾后恢复重建工作等一系列重要指示精神，找准服务全市中心工作的路径和抓手，做到中心工作推进到哪里，人大工作就跟进落实到哪里。三是不断强化人民意识。要坚持以人民为中心的发展思想，自觉担负起人大在夯实党执政的群众基础上的政治责任。一方面，通过选征、征集、民意沟通、视察调研等形式，拓展民意表达渠道，使人大工作具有更广泛的民意。另一方

面，关注人民群众最关心、最关切的现实问题，立足人大职能找准切入点，切实推动解决群众关心的住房、教育、养老、医疗、环保等实际问题。

三、坚持知行合一，做到以悟促行。下一步，将按照总书记在安徽考察时提出的新部署新要求，结合落实市委十届十三次会议精神和人大年度工作，准确把握实践指向，抬高工作标杆，拓展工作思路，为奋力推动铜陵在构建高质量发展格局中实现更大作为，贡献人大力量。一是聚焦高质量发展，坚持“两手抓”。一手抓监督，认真审议国有资产管理、审计整改等情况报告，围绕重大项目建设和招商引资暨与央企合作情况报告的审议意见落实情况，加强工作监督，提高监督实效，进一步助力政府及部门改进工作。一手抓帮扶，深入联系重点项目和帮扶企业，围绕产业类、重大基础设施类和灾后恢复重建项目，开展（下转第12页）



充分发挥人大职能作用 推进经济社会高质量发展

■ 市人大常委会副主任 汪宜武

习近平总书记考察安徽重要讲话精神，高瞻远瞩、思想深刻，主题重大。一是明晰了安徽发展战略定位及目标要求。明确提出“坚持改革开放、坚持高质量发展”“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”，即强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求。二是明确了新时代安徽发展的重点任务，即做好防汛救灾和灾后恢复重建工作、奋力推进经济高质量发展、加强民生保障和社会建设、夯实党的群众基础。三是指明了新时代安徽发展的方法路径。深刻把握危中有机、化危为机的辩证关系，坚持把做实做好实体经济作为主攻方向，把生态保护与实现高质量发展有机统一。习近平总书记的重要讲话既是对安徽工作的精准把脉，也是治国理政的最新要求，是马克思主义中国化的最新理论成果，同时也给安徽带来了许多事关长远的重大利好。

学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神是当前头等重要的政治任务，省委和市委先后作出了部署，作为市人大常委会党组的一员，要深刻领会总书记讲话的精髓意义，掌握精神实质，以高度的政治自觉和坚定的政治担当，结合常委会分管工作认真抓好贯彻落实。

一要推进铜陵经济高质量发展。牢固树立“工业立市、智造强市、产业兴市”的理念，强化科技创新，大力推进铜陵国家产业转移升级示范区建设，促进铜陵产业转型、城市转型、社会转型、生态转型；全力抓好“双招双引”首位工作，项目为王、实干为先，坚持产业延伸与产业替代相结合，一手抓传统优势产业的改造升级，一手抓战略性新兴产业的培育，和政府一道招引推进一批新兴产业项目落地见效，促进县区经济、园区经济高质量发展。要下好改革先手棋，共同谋划促进铜陵高质量发展的体制机制。要发挥人大优势，把高质量发展的主旋律唱得更响。

二要科学审议好“十四五”规划。认真学习贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制的一系列重要指示精神。第一抓好城市精准定位。要自觉把铜陵发展放在全省、长三角和全国的大局下来定位，谋定厘清好战略层面的问题。第二厘清重大逻辑关系。如经济与社会、文化生态的关系、城市与农村的关系、江南与江北发展的关系等。第三谋划重大战略支点。围绕重大战略、重大平台、重大政策、重大改革、重大项目等，谋划精准，同时要提请政府多与国家、省有关部门上位规划对接，争取更多纳入上位规划。第四搞好规划衔接。要做好“十四五”规划与国土空间规划及其他专项规划的无缝衔接，构建强有力、全支持的规划体系。第五认真做好“十四五”规划审查工作。按照省人大财经委在马鞍山召开的座谈会要求，市人大常委会财经工委会同各工委认真做好专题调研，广泛征求社会各界意见，做好主任会议及明年人代会审议“十四五”规划的各项

找准点位转化 展现担当作为

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

第一，要在助推经济高质量发展上找准更多结合点、展现更多作为。对铜陵这样的后发地区来说，推动经济高质量、一体化发展尤其需要综合发力，既要做实做强做优实体经济，更要在理念观念上与苏浙沪等高对接，在营商环境上与先进地区全面对标。人大机关推动与此相关的工作，应该而且可以展现作为。今年市人大常委会在审议商事审判情况报告过程中，就营商环境问题梳理的情况、提出的建议得到市委主要领导的多次批示，市政府加大了相关工作力度，有关部门已经制定了涉及企业破产的税

费问题处理办法。前不久，丁纯书记批示要求，监察司法工委年内要就有关部门的制度落实情况再进行跟踪。这件事情启示我们，只要我们结合点找得准、做得实，就有可能产生实效。在今后的司法监督工作中，我们要学习先进发达地区服务发展的监督理念，把“保护和激发市场主体活力”作为不变的任务和课题，通过个案追踪、“类案评审”等方式，持续监督、跟踪监督，推动法治化营商环境建设。

第二，要在助推生态环境高质量发展上找准更多结合点、展现更多作为。从近些年我市人大

工作实践来看，着力研究制定小切口、能操作、有特色的地方性生态环境保护方面的法规，持续开展生态环境保护方面的执法检查，支持司法机关有针对性地开展生态环保公益诉讼工作等，无疑是地方人大推动生态环境高质量发展的有效方式和途径。我们要在总结经验、不断提高上述工作质量的同时，持续加大地方生态环保法规宣传普及、实施工作的监督力度，积极探索推动地方生态环保法规进入司法环节、开展司法实践，更多地形成人大法律监督和工作监督的完整链条，避免工作有缺项、有脱节。

准备工作。

三要加快铜陵融入长三角一体化发展。围绕“高质量”和“一体化”两个关键词，按照习近平总书记的讲话要求和市委的实施方案，督促市政府系统突出重点、明确任务、落实责任，夯实举措、务求实效，当前要重点加强开放型经济发展，加快完善通达长三

角立体交通网络，加紧深度学习长三角发达地区营商环境，加大长三角一体化发展的体制机制对接等。

四要牢固树立以人民为中心的思想。在审查明年和“十四五”规划过程中，以民生需求为导向，要更加关注人的发展和“七有”民生事业；要更加注意社会领域

的建设，特别是补齐公共卫生和传染病防治领域的短板；要更加重视“三农”工作，巩固脱贫成果，做好与乡村振兴战略的有机衔接，继续加大农村水薄弱环节的投入。在人大履职过程中，多到基层一线听民意、解民忧、集民智、共决策。

第三，要在助推城乡建设高质量发展上找准更多结合点、展现更多作为。习近平总书记在推进长三角一体化发展座谈会上强调，要“提升长三角城市发展质量”，特别提到“要注意保护好历史文化和城市风貌”。我由此联想到最近正在开展的地方立法后评估相关工作。人大助推城乡建设发展过去比较多地体现在城市总体规划的审查、城乡重大项目建设的决定等方面，加强城市建设管理立法、推动地方法规确定的有关专项工作的常态化开展等，也应当成为我们推动城乡建设高质量发展的重要工作内容。我觉得有必要对工业遗产保护、绿化条例等地方性法规进行立法后评估，把立法工作与法律监督工作有机结合起来，进而推动相关专项工作深入有效开展。

第四，要在助推社会治理

高质量发展上找准更多结合点、展现更多作为。近几年来，党中央围绕建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略目标，研究提出了一系列新的具体举措，例如实施规范性文件备案审查制度，推行认罪认罚从宽制度，完善社区矫正办法，拓展公益诉讼案件范围，等等。这些举措在我市是怎么落实的、落实得怎么样等，与人大工作都有非常直接或相对间接的联系。通过社会舆论、群众信访、代表建议等渠道反映的小区消防安全、鉴定机构管理等社会治理问题，人大机关应当不断综合梳理，并以相应的方式列入人大的工作内容，通过人大监督职能作用的发挥，促进问题解决。

第五，要在夯实党执政的群众基础上找准更多结合点、展现

更多作为。习近平总书记对人大提出了成为“两个机关”的要求。我认为，各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，必须首先成为同人民群众保持密切联系的代表机关，人大工作本质上就是群众工作。不论是立法工作、执法检查，还是专题调研、集体视察，都要把有没有更多更深入地走入基层一线、走近群众身边，有没有更好更广泛地听取群众的意见建议，有没有更准更充分地反映群众呼声作为重要标准加以衡量。事实证明，只要真心走进群众，就一定受教育、有收获。作为领导干部，我们要坚决防止和反对形式主义和官僚主义，带头示范，树好形象，以实际行动贯彻落实党中央的要求。



在新起点上奋力推进农业农村和社会建设工作

■ 市人大常委会副主任 陈元中

一、深刻领会习近平总书记重要讲话指示精神的核心要义，在强化“两个坚持”、做到“两个更大”上学思践悟

一是习近平总书记对安徽发展的关爱极其深厚，我们要用心细悟，增强奋进方向感。2014年3月，总书记在参加全国两会安徽代表团审议时，提出了“三严三实”，随后中央政治局带头，在全体党员中开展了“三严三实”专题教育，集中“补钙”和“加油”。2016年4月，总书记亲临安徽考察，提出安徽要实现“一大目标”，扎实推进“五大任务”。这次在安徽考察提出的“两个坚持”“两个更大”的新要求，这些既是总书记对安徽的信任和关怀，也是对安徽发展的肯定和期待，我们唯有紧扣目标要求，按照省委提出的“12项重点任务”、市委提出的深度融入长三角一体化发展的要求，认真做好各项工作，推动总书记讲话指示精神落地见效。二是在习近平总书记的亲自主持下，安徽正加快融入长三角一体化发展。2005年12月，首次长三角发展座谈会就由习近平任职的浙江省担任“东道主”，当时我们安徽还不其中。2008年，安徽省首次参加长三角主要

领导座谈会。在今年8月20日下午召开的调研座谈会上，安徽省委领导说：“那时候我们还是旁听生。在总书记批准和推动下，我们变成了插班生，现在成为了正式生。”总书记说：“当时主要考虑是拉兄弟一把。从安徽来讲，加进来后，就犹如种地，改良了土壤和墒情，加上优质的种子，庄稼就长旺盛了。”当时，会场气氛热烈、一片欢笑。长三角一体化发展国家战略的实施，也为安徽发展注入强大动力，这次在合肥召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会，必将进一步推动安徽加快融入长三角步伐、加快高质量发展步伐。

二、以习近平总书记重要讲话指示精神为指导，推进新时代地方人大工作

一是提前谋划涉及农业农村和社会建设方面的“十四五”发展目标、思路举措。围绕农业农村四项重大改革、社会保障、社会事务、公共安全、劳动就业等领域，与工委对口联系部门加强沟通，广泛征求代表意见建议，谋深谋实相关规划。二是着力加强对农业农村工作的监督。以脱贫攻坚、乡村振兴、灾后恢复重建和农村水利建设、现代农业发

展、农村集体产权制度改革、培育新型农业经营主体、野生动物保护等为重点，加强调研督查，推动中央和省市委重大决策部署的落实。近期，我们正在围绕灾后“四启动一建设”开展调研，针对查找的问题，提出意见建议。三是着力加强对社会建设事业的监督。上个星期，我和社建工委同志一道，参加了首次全省人大社建工作培训班，并在会上作了交流发言。通过学习培训，提升了对社会建设的内涵和发展的理解；通过相互交流，增强了做好社会建设监督工作的信心和力量。社会建设工委于去年3月成立，成立一年半来，调研成果比较丰富并得到较好转化，有4篇调研报告得到市委书记批示，2篇调研报告专报省委。近期，我们正围绕常委会议题，开展养老服务调研，检查《铜陵市居家养老服务促进条例》实施一周情况，争取形成较高质量的调研报告。今后，将重点围绕社会治理体系和治理能力现代化建设，多开展有质量的调研督查，为市委决策提供参考，推动市政府及有关部门改进工作。

学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神 切实抓好人大常委会及机关自身建设

■ 市人大常委会秘书长 裴学和

一要强化理论武装。学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神是一项重大政治任务，市人大常委会及机关的工作性质，要求我们必须始终把“讲政治”放在首要位置，及时出台学习宣传贯彻方案，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，确保总书记重要讲话指示精神在人大落地落实。要充分发挥常委会党组和机关党组理论学习中心组的示范引领作用，带动机关党委、各党支部、机关干部职工等不同层面深入开展学习交流。同时，要实施定期学习制度，将学习贯彻总书记考察安徽重要讲话指示精神与学习贯彻总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神结合起来，切实增强人大履职尽责的大局意识和责任担当，切实提高做好人大工作的能力和水平，把理论学习成果转化为人大工作的实践成效。

二要深入调查研究。常委会各工作机构和办事机构都要紧紧围绕全市中心工作，围绕人大常

委会工作安排，精准选好课题，深入调查研究，为常委会审议各项专题报告提供针对性的意见和建议，为常委会履行好监督职权提供服务和保障，为市委就重大事项的决策部署积极建言献策。总书记在安徽考察时指出，从明年开始，我国将进入“十四五”时期，这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，意义十分重大。在这一特殊时期，人大机关更要着眼于全市工作大局，着眼于发挥人大职能和优势，坚持问题导向，加强调查研究，为我市深入分析评估“十三五”规划成效、科学编制好“十四五”规划、深度融入长三角一体化发展进程、加快铜陵经济和社会发展提供更多更好的调研报告，提出更多既有前瞻性又有针对性的意见和建议，贡献人大智慧。

三要始终坚持人民至上的理念，践行好为人民服务的宗旨。四年前，总书记到安徽考察，专程前往金寨查看老区脱贫情况，今年，总书记又深入王家坝镇扶贫车间查看产业扶贫情况，

实地考察马鞍山薛家洼、肥东县的十八联圩生态湿地蓄洪区巢湖大堤的生态环境治理情况，深切体现了总书记人民至上的治国理政情怀。人大常委会是人民代表大会的常设机关，就是代表人民说话，代表人民履行监督职权的专责机关，学习贯彻总书记考察安徽重要讲话精神，就要更加牢固地树立以人民为中心的发展思想，更好地践行全心全意为人民服务这个根本宗旨。一直以来，我们人大在研究部署工作时都是这样做的，今后，更要按照总书记的指示要求，紧密结合人大职责职权，运用好听取和审议“一府两院”专项工作报告、开展执法检查、专题调研等各种监督方式，围绕经济社会发展的重大议题，围绕人民群众最为关心关切的现实问题，安排好、组织好与社会民生事业密切相关的脱贫攻坚、环境治理、重大项目建设、教育、养老、医疗、就业等领域的调研，行使人大职权，提出人大意见，发挥人大作用，贡献人大力量！

编者按：7月2日下午至3日上午，省人大财经委、常委会预算工委在我市组织召开全省人大预算联网监督工作现场会，总结前期经验，加强学习互鉴，对预算联网监督工作进行再动员、再部署。会上，我市人大常委会副主任汪宜武作了题为《完善“五个一”工作体系 推进人大预算联网监督工作》交流发言，现将发言摘登如下。

完善“五个一”工作体系 推进人大预算联网监督工作

■ 市人大常委会副主任 汪宜武



一、凝聚好一个协同推进的思想共识

认识是行动的先导，形成共识是良好结果的开端。在系统建设伊始，本着监督与支持相统一的原则，迅即从认识上着手，在决策层形成一个“党委重视、政府支持、人大主导”的工作格局。

一是党委重视。全省预算联网监督工作推进会召开后，市人

大常委会预算工委就会议主要精神整理形成学习传达提纲，并提出了明确的会议贯彻措施。经市人大常委会主任（党组）会研究后，向市委作了专题汇报，得到了市委主要领导的高度重视，要求全市各级各方面落实省委和省人大统一部署，推进预算联网监督工作，确保如期实现联网监督目标。

二是政府支持。在联网系统

建设之初，市政府明确要求相关部门从立项批复、场地安排、经费保障、数据资源共享等方面提供全方位支持，把预算联网监督平台纳入智慧政务系统，作为政府接受人大监督的重要平台。

三是人大主导。市人大常委会专题研究预算联网监督系统建设工作，成立了预算联网监督工作领导小组，负责预算联网监督工作的组织领导以及重大问题的协调。领导小组多次召开会议，按时序节点推进工作。

二、构建好一个强有力的支持体系

建设好人大预算联网监督系统需要一个强有力的工作团队和支撑体系。

一是办公室牵头抓好落实。领导小组下设办公室，设在预算工委，负责牵头落实领导小组的决策部署、拟定项目需求与建设实施方案，配合软件系统招标、硬件设备

采购、场地设计装潢，并负责相关数据信息对接、管理制度拟定等基础工作，促进我市预算联网监督系统建设快速稳步推进。

二是各职能部门通力配合。市财政局等相关责任部门及时成立工作专班，抽调信息中心专业骨干力量直接参与工作，更新接口、扩容主服务器。市人大常委会和行管局等部门积极协调，落实市人大预算联网监督系统查询中心办公用房。市信息办和市、县公共资源交易监管局都加快工作节奏，即时组织专家开展立项、评审、批复和联合招标采购工作。审计、人社、国资、医保等部门，密切协作，积极配合做好人大预算联网监督系统的资源共享、数据推送等工作。市编办及时将增编增人事宜列入议题，报经市委编制委员会研究同意，批复设立了市预算联网监督专门机构，并核定事业编制5名。

三是市县区统筹推进。在市本级和试点枞阳县人大按照同方案、同招标、同步骤完成系统建设的同时，加强对辖区人大联网系统建设的指导和支持，实行市级统筹，县区同向，协同推进。一是指导各辖区成立区级人大预算联网监督工作领导小组，细致谋划推进方案。二是要求区级系统开发设计参照市级系统技术标准进行，在预留接口、编码体系、联网方式和信息安全体系等方面与市级系统保持一致，实行三个区同体联合公开招标。三是要求各辖区根据工作开展情况，及时

建章立制，明确安全保密纪律，规范系统管理和有效使用。

三、制定好一个切合需求的实施方案

明晰项目需求的实施方案是推进预算联网监督系统建设的关键环节。

在内容上，依据预算法等法律法规的规定，把满足人大及其常委会有效监督政府全口径预算等作为第一要素考虑，适应常委会和人大代表依法监督的履职需求以及操作人员的监测需求，以监督政府“四本预算”及部门预算与执行为基本内容，并落实涵盖政府向同级人大报告国有资产管理情况、审计监督及问题整改情况、政府性投资和债务管理情况以及向支出预算和政策拓展等监督内容。

在技术上，系统总体架构以基础硬件层、基础数据层、专题应用层三个层面为体系建设，所设计的系统能根据未来需求变化进行升级、扩展，所选择的设备技术符合国际标准和业界标准的相关接口，有较好的开放性和兼容性，能够与其它相关系统实现可靠的互联互通，在实时采集和定期推送全口径预决算等数据资料的基础上，实现基于自动采集数据和模型智能分析功能。同时，依托财政信息化建设硬件、网络架构，复用、共享其建设成果，做到访问可控、访问授权、访问留痕，确保数据信息安全。

在体系上，通过建立审查监督模块，打通数据的关联性，体现

系统的穿透性，从预算批复到部门执行、从项目实施到资金拨付、从预算科目到会计凭证、从收款单位到银行账号，追踪资金流向，多维度、多层面提供对政府预算、部门预算、预算执行以及专项监督的穿透查询和智能分析功能，对预算评审、编制、执行、调整、决算和绩效管理等情况进行关联分析，包括完整性分析、结构性分析、对比分析、预决算衔接差异分析等等，及时发现存在问题，确定跟踪监督方向和重点；并可提供依据相关法规标准设置预警指标和数据导出功能，满足个性化监督需求。同时，注意把握数据信息公开的尺度和权限开放的程度，开发了预算联网监督系统数据可视化传输接口，通过财政专网采集的数据，经技术脱敏处理，可以向人大门户网站及APP端推送过滤后的预决算等政务公开事项。

四、选择好一个务实高效的承建单位

选一个好的承建单位，是建好系统的核心环节。我市上线的人大预算联网监督系统是一个应用层面的操作系统，按照“统一编码体系、统一联网方式、统一数据标准规范、统一信息安全体系，市和县（区）分级应用”的思路，通过联合公开招标方式，依规合理设定可量化的评标细则，根据招标需求设定不同分值权重进行评分，最终根据得分高低择优确定承建单位。

一是细心沟通协调，认真对接需求方案。在系统建设前期，

承建单位派出专业精干人员与我们就建设目标、建设内容及需要达到的建设成果进行细致的对接，一个环节一个环节研究，一个问题一个问题解决，相互沟通，密切配合，为系统的顺利实施做了充足的准备。

二是精心设计界面模块，注重提取核心数据。根据铜陵市和县（区）不同的地域文化特色，承建单位设计出不同风格的系统界面，并按需求打造出政府预决算审查、部门预决算审查、预算执行监督、专项监督、监督预警、政策法规、代表服务、系统管理等功能模块。在数据提取环节，承建单位拟定了数据采集清单，分发财政、审计、国资、社保等各部门，要求专人专责限时提供。针对财政等相关部门形成的海量的原始数据，进行科学的合理选择，采取“T+1”方式，实时自动采集和定期推送相结合，做到“以我为主，为我所用”。

三是潜心实施项目，高效优质建好系统。承建单位进驻现场后，安排专业技术骨干，严格按照项目施工图，实行扁平化管理，按照时间节点，分步骤组织施工。承建单位后台研发人员对系统的建设也给予了全方位的跟进配合与支持协作。系统建好完成验收后，承建单位严格按合同办事，重诺诚信，注重系统优化升级，提供全方位运维服务。

五、建立好一个“建管用”的长效机制

铜陵市人大常委会将开展预

算联网监督作为改革创新监督模式的重要举措，积极探索建立“建管用”的长效机制，确保预算联网监督实现“联得上、用得好、有效果、可持续”的工作目标，为实现实时监督政府“钱袋子”打下坚实基础。

起点在“建”。一是加强硬件配备。在人大机关专门设立查询中心，用于布置专用计算机、显示器、打印机等硬件设备，便于人大代表对联网监督系统的运用。在查询中心设立联网监督系统的链接端口，供有关各方随时查询预算执行的情况，实现监督预算从“被动性接受”到“主动性参与”的转变。二是加强队伍建设。设立正科级建制的市人大预算联网监督中心，从市大数据中心和政府投资审计中心选调2名专业工作人员，专门负责系统查询、分析、维护工作。县、区人大也相应新增了1-2名工作人员，增强预算审查监督力量。三是加强经费保障。市、县（区）财政每年在人大机关部门预算中安排专项经费用于系统软件升级和硬件设备运行维护。

重点在“管”。坚持近期目标与长远规划并举，网络建设与制度建设并重。在系统建设的同时，积极探索，深入调研，同步建立了“1+N”制度体系。“1”即《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作规定》。该规定对系统管理部门及职责、系统应用目标、授权使用对象、监测问题处理反馈及系统数据维护等作了进

一步明确，切实解决人大和政府换届后，人与事衔接不畅，系统运行“挂空档”的问题。“N”即《铜陵市人大预算联网监督系统操作规程》《铜陵市人大预算联网监督系统身份认证密钥管理办法》《铜陵市人大预算联网监督中心工作职责》三个配套制度。各县区也比照制定了相关的管理制度。以上“1+N”制度已“上墙”，并编印了《铜陵市人大预算联网监督工作手册》备查。

关键在“用”。以业务培训为切入点，确保“会用”。组织开展全市预算联网监督系统业务培训班，使市、县（区）人大和相关部门的系统操作人员能熟练地应用在线监督系统，让系统真正成为预算监督的必备“工具”。以系统安全使用为出发点，确保“能用”。加强安全和保密防控，妥善处理好查询信息的完整性和数据系统安全保密性的关系，通过物理隔离，建立防火墙和认证使用身份、使用权限等措施，确保预算联网监督系统安全运行。以及时更新数据为根本点，确保“好用”。经过各方面努力，预算联网监督系统已完成与市政府有关部门的业务系统数据联接，全面实现了对政府预算“四本账”以及国资、审计、债务等事项的联网监督，正在考虑与税务、金融等部门的数据接入，最终构建成为一个多领域、多维度、多部门、多层次的“直观透明”的数据监控中心，为人大预算审查监督提供有力支撑。

铜陵市文明行为促进条例

（2020年5月6日铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过
2020年7月1日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准）

第一章 总 则

第一条 为了培育和践行社会主义核心价值观，引导和促进文明行为，提升社会文明程度，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内的文明行为促进工作。

本条例所称文明行为，是指遵守宪法和法律、法规，遵循社会主义核心价值观，践行社会主义核心价值观，维护公序良俗、有益于社会文明进步的行为。

第三条 文明行为促进工作坚持党委领导、政府实施、社会参与、奖惩结合、统筹推进的原则。

第四条 市和县、区精神文明建设指导委员会统筹组织本行政区域内文明行为促进工作。

市和县、区精神文明建设指导委员会工作机构具体负责本行政区域内文明行为促进工作的指导协调、督促检查和评估。

第五条 市和县、区人民政府应当将精神文明建设、促进文明行为工作纳入国民经济和社会发

展规划，工作经费列入财政预算。

政府有关部门应当按照各自职责做好文明行为促进工作。

乡镇人民政府、政府派出办事机构应当做好辖区内文明行为促进工作。

居民委员会、村民委员会应当协助开展文明行为促进工作。

第六条 国家机关、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织以及其他组织应当结合自身实际，积极支持和参与文明行为促进工作。

国家公职人员、社会公众人物等应当在文明行为促进工作中发挥表率作用。

公民应当积极参与文明行为促进工作，自觉抵制不文明行为。

第二章 文明行为基本规范

第七条 公民应当遵纪守法、明礼尚德，遵循社会公德、职业道德、家庭美德，提升个人品德，做到爱国、敬业、诚信、友善。

第八条 公民应当自觉维护公共场所秩序：

（一）着装整洁、言行文明；

（二）等候服务依次排队，主动礼让老、弱、病、残、孕、幼；

（三）观看体育比赛、文艺演出，遵守场馆秩序；

（四）在图书馆、纪念馆、博物馆、影剧院等公共场馆活动不大声喧哗，不干扰影响他人；

（五）文明就医，尊重医务人员，遵守正常医疗秩序，通过合法途径和程序处理医疗纠纷；

（六）文明旅游，尊重当地风俗习惯、文化传统，保护生态环境和文物古迹、风景名胜等旅游资源；

（七）突发事件发生时，应当服从人民政府、居民委员会、村民委员会或者所属单位的指挥和安排，配合人民政府采取的应急处置措施，积极参加应急救援工作，协助维护社会秩序；

（八）遵守法律、法规规定的其他公共场所文明行为规范。

第九条 公民应当自觉维护公共环境：

（一）不随地吐痰、便溺，不乱扔垃圾、不乱倒污水；

(二) 在公共场所咳嗽、打喷嚏遮掩口鼻,有感冒等症状外出时采取适当的防范措施;

(三) 不在禁止吸烟的公共场所吸烟;

(四) 不破坏、侵占公共绿地,不攀折、偷盗花木;

(五) 不在建筑物、构筑物以及树木、户外设施上涂写、刻画或者未经批准悬挂、张贴宣传品;

(六) 不在依法划定的饮用水水源和备用饮用水水源保护区等水域内游泳、洗车、洗衣、洗涤污物、捕捞鱼虾、垂钓、网箱养殖或者从事其他可能污染水体和破坏生态环境的行为;

(七) 禁止在城区从事产生烟尘污染的露天烧烤以及其他产生烟尘污染的焚烧行为;

(八) 不得非法猎捕、交易、运输、食用野生动物;

(九) 组织广场舞、露天演唱等健身娱乐活动,应当合理使用场地、设施和音像器材,不干扰影响他人;

(十) 遵守法律、法规规定的其他公共环境文明行为规范。

第十条 公民应当自觉文明出行:

(一) 行人应当在人行道内行走,没有划分人行道的应当靠路边行走;通过路口应当按照交通信号灯指示通行,不闯红灯、乱穿马路、翻越隔离设施;

(二) 乘坐公共交通工具不抢占座位,不妨碍驾驶员安全行车;

(三) 驾驶非机动车不违规载人、逆向行驶,不在非机动车上违规加装遮阳棚等影响交通安全的设施;

(四) 驾驶车辆不拨打、接听手持电话;

(五) 机动车遇有前方车辆排队等候或者缓慢行驶时,不穿插、借道超车或者加塞;直行车辆不占用右转弯车道;

(六) 机动车行经人行横道应当减速,遇行人正在通过应当停车让行;

(七) 驾驶机动车应当规范使用灯光,在城市夜间照明条件较好的情况下不启用远光灯;在非禁鸣时段,通过非禁鸣区域的居民小区、医院、学校时,不鸣笛或者少鸣笛;

(八) 驾驶人和乘客不向车外抛物;

(九) 机动车和非机动车、共享单车应当在规定的地点整齐停放,不占用盲道及其他无障碍设施,不妨碍其他车辆和行人通行;

(十) 遵守法律、法规规定的其他文明出行行为规范。

第十一条 公民应当自觉维护社区秩序:

(一) 遵守居民公约、村规民约、管理规约;

(二) 邻里之间和睦共处,文明处理矛盾纠纷;

(三) 遵守生活垃圾分类管理规定;

(四) 不违反规定搭建建筑物或者构筑物,不私拉电线为助

力车充电,不在公共设施上晾晒衣物,不从建筑物、构筑物向外抛掷物品;

(五) 不侵占、损坏小区的共用部位、共用设施设备,不占用绿地种菜,不在公共楼道内堆放杂物;

(六) 不在消防通道、他人车位车库和妨碍小区道路通行的地方停车;

(七) 装修房屋应当遵守规定采取措施控制噪声,不干扰他人生活;

(八) 不违反规定在小区内饲养家禽家畜;

(九) 遵守法律、法规规定的其他社区秩序文明行为规范。

第十二条 公民应当文明养犬,携带犬只外出,应当使用束链等安全装置,及时清理粪便;除导盲犬外,不携带犬只乘坐公共交通工具、进入室内公共场所和设有禁入标志的室外公共场所。

养犬具体管理办法,由市人民政府另行制定。

第十三条 个体工商户和其他经营者应当自觉文明经营:

(一) 诚信经营、公平竞争,自觉履行法定和约定义务;

(二) 保持门前清洁卫生,不违反规定摆摊设点、出店经营;

(三) 在商业经营活动中不违反规定使用高音喇叭或者通过其他高噪音的方式招揽顾客;

(四) 遵守法律、法规规定的其他文明经营行为规范。

第十四条 网络运营者、使用

者应当文明办网、文明上网:

(一) 依法办网、管理网络信息内容、传播健康信息,不编造、散布虚假信息;

(二) 恪守网络道德,规范和遵守网络秩序,不发布、散布侵权或者违法信息;

(三) 监督防范网络隐患,维护网络安全,不泄露他人隐私;

(四) 不得允许未成年人进入互联网上网服务营业场所;

(五) 遵守法律、法规规定的其他文明办网、文明上网行为规范。

第三章 鼓励和倡导的行为

第十五条 鼓励公民见义勇为。

鼓励公民在他人出现伤病或者其他人身危险时,在能力范围内予以救助。

第十六条 鼓励公民参与无偿献血和自愿捐献造血干细胞、人体(遗体)组织及器官的行为。

第十七条 鼓励单位和个人以捐赠财产和提供服务等方式开展慈善活动。

第十八条 鼓励公民参加志愿服务组织和志愿服务活动。

鼓励优先为未成年人、老年人、残疾人和其他有特殊困难的群体提供志愿服务。

第十九条 倡导下列文明行为:

(一) 和睦家庭,敬老爱幼,重视家庭教育,树立良好家风;

(二) 节约粮食、水电气等资源;

(三) 合理消费,不铺张浪费;

(四) 文明就餐,聚餐使用公筷公勺;

(五) 低碳生活,绿色出行,尽量乘坐、使用公共交通工具;

(六) 学习先进人物,崇尚英雄,捍卫烈士荣誉;

(七) 尊崇科学、崇尚劳动,爱岗敬业,勤劳奉献;

(八) 节简操办婚庆、节庆等喜庆活动,人情往来合理节制;

(九) 简朴办理丧事,绿色环保祭祀;

(十) 其他有益于社会文明和进步的行为。

第四章 促进措施

第二十条 市和县、区人民政府应当加强文明行为促进工作相关基础设施的规划、建设和管理。

积极推进无障碍环境建设、老年宜居环境建设,为保障残障人士、老年人等参与社会生活提供便利。

符合条件的车站、医院、商场、景点等公共场所和女职工集中的国家机关、企事业单位,应当按照有关规定配备独立的母婴室。

鼓励单位和个人利用自有场所、设施设立爱心服务点。

鼓励沿街单位的车位和厕所向社会开放。

第二十一条 市和县、区人民政府及有关部门应当按照规定对践行文明行为以及在文明行为促进工作中表现突出或者取得显著成绩的单位和个人予以表彰奖励,对生活有困难的文明行为先进人物可以给予帮扶。

鼓励企业、社会组织对其职工、会员的文明行为予以表彰奖励。

第二十二条 单位和个人具有下列情形之一的,由有关部门按照规定予以表彰奖励:

(一) 见义勇为或者紧急救助中做出突出贡献的;

(二) 做出显著成绩和贡献的无偿献血者和造血干细胞、人体(遗体)组织及器官捐献者;

(三) 慈善公益活动中表现突出的;

(四) 在志愿服务事业发展中作出突出贡献的;

(五) 其他应当予以表彰、奖励的情形。

第二十三条 市和县、区人民政府应当建立志愿服务保障和激励机制,按照规定给予优待。

开展志愿服务的单位、组织应当按照规定建立志愿者志愿服务激励回馈制度。

第二十四条 市和县、区人民政府应当组织开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。

市和县、区精神文明建设指导委员会工作机构应当组织开展道德模范、身边好人、优秀志愿者等先进人物推选活动,引导公民参与新时代文明实践活动。

第二十五条 鼓励用人单位在同等条件下优先录用获得表彰的道德模范、身边好人、优秀志愿者等先进人物。

第二十六条 鼓励国家机关、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织以及其他组织将文明行为规范纳入本单位入职培

训、岗位培训内容。

第二十七条 市和县、区人民政府及其部门和相关单位应当宣传和倡导文明行为规范和文明礼仪。

报刊杂志、广播电视、网络等新闻媒体和户外广告设施经营管理单位应当通过开办文明行为宣传栏目、专题节目和刊登、播出公益广告等形式,开展文明行为宣传教育。

第五章 实施与监督

第二十八条 市和县、区人民政府及其部门应当建立和完善教育指导、检查监督、投诉举报、奖励惩戒等文明行为促进工作机制。

第二十九条 教育主管部门和教育机构应当推进文明校园建设,建立校园文明行为规范,将文明行为规范纳入学校法治和德育教育范围;加强师德师风建设,组织和引导教师模范遵守职业道德规范。

第三十条 鼓励建立文明督导员制度。有关单位可以组织文明督导员在车站、码头、道路、广场等公共场所开展文明行为监督、引导工作。

第三十一条 网信、发展改革、教育、公安、民政、交通运输、农业农村、卫生健康、商务、文化和旅游、市场监管、城管执法等部门应当依据各自工作职责,及时制止、处理相关不文明行为。

第三十二条 居民委员会、村民委员会、业主委员会等可以组织将文明行为相关内容纳入居民公约、村规民约、管理规约,由成员共同遵守。

第三十三条 任何单位和个人有权对文明行为促进工作提出意见和建议,投诉、举报违反本条例的行为以及不履行工作职责的部门和单位。

负责处理投诉、举报的部门应当依法及时处理、答复,并为投诉、举报人保密。

第六章 法律责任

第三十四条 违反本条例第九条第五项规定,在建筑物、构筑物以及树木、户外设施上涂写、刻画或者未经批准悬挂、张贴宣传品的,由城管执法部门除责令纠正违法行为、采取补救措施外,给予警告,并处一百元以上五百元以下罚款。

第三十五条 违反本条例第

十条规定的,由公安机关交通管理部门依据有关道路交通安全法律、法规的规定予以处罚。

第三十六条 违反本条例第十一条第七项规定,装修房屋未按照有关规定采取措施控制噪声,严重干扰他人正常生活的,由公安机关处以警告;警告后不改正的,处二百元以上五百元以下罚款。

第三十七条 采取暴力威胁、侮辱等方式报复劝阻人、投诉人、举报人的或者阻碍执法人员依法执行职务的,由公安机关依法予以处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十八条 有关部门和单位在文明行为促进工作中不履行、不正确履行职责或者有其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的,由有权机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法处理。

第三十九条 违反本条例规定的行为,法律、行政法规已有处罚规定的,从其规定。

第七章 附 则

第四十条 本条例自2020年9月1日起施行。



良法善治 让法治护航城市文明建设

——《铜陵市文明行为促进条例》解读

■ 法工委

2020年7月1日，安徽省第十三届人民代表大会常委会第十九次会议批准了《铜陵市文明行为促进条例》（以下简称《条例》），条例将于2020年9月1日起施行。它是我市制定的第一部关于精神文明建设的法规，是我市深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极将社会主义核心价值观入法的有益实践，标志着我市精神文明建设进入了法治化推进的新阶段，对提高城市管理水平、提升市民文明素养和社会文明程度具有重要的意义。

条例共七章四十条，分别为总则、文明行为基本规范、鼓励和倡导的行为、促进措施、实施与监督、法律责任及附则，通过确立文明行为促进工作机制、明确文明行为规范、细化促进措施、规范法规实施与监督举措，将涉及文明行为促进工作的方方面面都纳入法治轨道。

倾听民意 回应群众期盼

近年来，我市贯彻落实中央、

省委决策部署，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，不断加强精神文明建设，广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建，使我市精神文明建设实现了较大的发展，市民文明素养和社会文明程度也得到了较大提升。但随着经济社会的发展，人民群众对社会文明程度的期待也越来越高，对不守公德、不守秩序、不讲诚信、不懂礼仪、不讲卫生等不文明行为和陋习容忍度越来越低，我市文明程度与人民群众的期待还有不小的差距。为顺应人民群众期盼，助推我市经济社会发展，我市制定了《铜陵市文明行为促进条例》，将精神文明建设纳入法治轨道，为推动我市精神文明建设向更高水平发展，加快建设现代化幸福美丽新铜陵“添劲助力”。

凝聚共识 明确行为规范

对于“不文明行为”？没有上位法确定，社会公众也有不同认识。为此，起草小组在立法过

程中，通过新闻调查、问卷调查等形式，广泛征求社会各方面意见和建议，发出铜陵市“最不受欢迎的不文明行为”问卷调查表5000份，收集“群众身边不文明行为”500余条，经认真统计和分类研究，并结合我市文明城市创建过程中急需解决的问题，最终确立公共秩序、公共环境、文明出行、社区文明、文明养犬、文明经营、网络文明等七大类40余种行为，作为本条例主要规范对象，即《条例》第二章“文明行为基本规范”。该章将实践中人们广泛认同、操作性强的道德要求和较为成熟的公共规则上升为具有刚性约束力的法律规定，发挥法治的规范和支撑保障作用。

文明行为的塑造需要依靠“法”的约束，也需要依靠“礼”的正向引导。为此，《条例》不仅在第二章提出了明确的约束性行为，还单设一章具有引领性的鼓励与倡导行为，即《条例》第三章“鼓励与倡导的行为”，该



章将符合社会主义核心价值观和社会认可的道德导向法定化，强化《条例》对文明行为的引导、教育，倡导美德善行、弘扬公序良俗，以利于形成培育和弘扬社会主义核心价值观的价值导向。

着眼未来 明确促进机制

不文明行为的出现，除了文明意识缺失导致的，还有包括基础设施、硬件建设、激励机制等跟不上而引发的问题。例如城区主次干道的停车位、非机动车停车点因总量欠缺、设置不够科学、执法不到位等而导致一些车辆乱停乱放的现象仍然一定程度存在，小区、车站、医院、商场、景点等公共场所无障碍设施建设不够人性化，公园、广场、群众文体活动中心等场馆的有效供给跟不上日益增长的社会需求，社

会对文明行为的激励机制不够完善，使人民群众享受文明建设成果还不充分、参与文明建设的积极性主动性还有待进一步提高等等。对此，《条例》第四章从设施保障、表彰奖励、志愿服务嘉许回馈、开展文明创建、奖励优待、文明行为规范培训、文明宣传等与文明行为促进相关的方面明确、细化促进措施，推进城乡基础设施的建设，完善文明行为激励机制，细化文明创建机制，从而为我市文明水平提升创造“软”环境和“硬”基础。

汇聚力量 促进社会共治

文明行为的养成，不可能一蹴而就。它既离不开个人文明习惯培养和道德素养提升，也离不开政府部门的推动和社会各界参与。为此，《条例》第五章将我

市文明创建工作实践所取得的经验上升为法律制度，从建立和完善相关文明行为促进检查督促制度、习惯养成、文明督导员制度、执法管理、自治管理、监督公开等方面对有关管理者、参与者在文明行为促进工作中的权责作出规定，强化法规实施和监督，形成政府推进、公众参与、个人协作的多元合作共治的文明创建模式。

文明是一座城市最亮丽的底色，反映了一座城市的内存气质，展现了一座城市的精神风貌。《条例》的实施，将会进一步推进我市城市文明建设，提高我市公民的文明素质和社会的文明程度，让文明的理念和文明的行为在我市蔚然成风，让每一个人都能生活得更有质量、更幸福。

法治涵养文明 文明点亮城市

——写在《铜陵市文明行为促进条例》实施之际

■ 张久愿

文明是什么？

它是斑马线前“车让人、人守规”的风景，是穿梭背街小巷为居民提供服务的“红马甲”，也是垃圾分类后越变越美的环境，还是外出旅行中一个带来美好回忆的细节……

今年9月1日，经过反复修改和征求意见的《铜陵市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）将开始实施。这部首个关于精神文明建设的不地方性法规，将带领我市进入用法治涵养文明的新阶段。

时代要求呼唤立法

2018年5月，中共中央印发了《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》，提出力争经过5到10年时间，推动社会主义核心价值观全面融入中国特色社会主义法律体系。此后，全国多地陆续启动了文明行为立法工作，河北、

贵州、天津颁布了省级文明行为促进条例，青岛、无锡、湖州等近40个城市相继出台了市级文明行为促进条例。

“作为全国文明城市，我市有必要、也有条件出台文明行为促进条例，为促进我市文明程度提升、加快建设现代化幸福美丽新铜陵提供法治保障。”市人大常委会教科文卫工委副主任刘斌表示。

多年来，我市已经在文明城市创建工作中积累了丰富的实践经验，早在2015年2月就荣膺第四届全国文明城市称号，2017年成功蝉联第五届全国文明城市，2018年11月通过第六届全国文明城市首年测评。但与此同时，一些难以整治到位的突出问题依然存在，市民对一些不文明现象反映还比较强烈。市文明办相关负责人表示，目前的文明创建工作有些存在执行上的法律空白，有些法律

法规在执行过程中没有具体表述，导致管理处罚举措乏力、不文明行为违法成本低，亟待通过法律强制力强化约束，引导规范文明行为，提升市民文明素养和城市文明程度。

因此，以立法促进文明行为是推进公民道德建设、深化文明城市创建、提高市民文明素养的多重现实呼唤。

开门立法汇聚合力

文明行为与日常生活息息相关，涉及人数多、涵盖内容广。为了让这部法规科学、务实、管用，市人大常委会从开始就树立了开门立法的思路，努力汇聚各方力量为立法提供意见和建议。

2018年，市人大常委会将《条例（草案）》纳入2018—2022年立法规划。2019年2月26日，《条例（草案）》立法工作部署会召开，立法工作正式启动。市人大教科文卫委员

会迅速行动，制定立法工作方案，成立立法工作领导小组，抽调10多家单位组成立法起草小组。起草小组面向全市开展“不文明行为”新闻调查和“最不受欢迎的不文明行为”问卷调查，收集“群众身边不文明行为”500条，形成意见建议81条次，发出问卷5000份，初步掌握了我市亟待规范的不文明行为，确定立法工作重点。

《条例（草案）》形成后在铜陵人大网、铜陵文明网等媒体上公开征集广大市民群众的意见和建议，并分别组织召开了立法咨询专家、市直有关部门、县区人大常委会、市人大代表和市政协委员等多个层次的征求意见座谈会，共收集各类意见建议30余条。

在起草过程中，市委有关领导和市人大常委会分管领导多次调度起草工作进度，并给予具体指导，保证了《条例（草案）》质量。市人大常委会分管领导率队赴杭州、连云港、临沂等地开展立法调研，学习借鉴文明行为促进工作中的宝贵经验。起草小组及时梳理国家及安徽省相关法律法规中涉及文明行为规范的条款，学习外地市已出台的文明行为促进条例，作为立法参考。

《条例（草案）》先后经市人大常委会第13次、第15次和第18次会议审议，并经2020年7月1日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议

批准，自2020年9月1日起施行。市人大常委会法工委负责人表示，《条例》不仅具有规范、震慑、惩戒的作用，也有潜在的价值导向、社会评价、教育教化的功能，是构筑城市文明建设的“框架”和“筋骨”。

法治护航城市文明

《条例》共七章40条，对随地吐痰、乱扔垃圾、高空抛物、噪声扰民等40多种常见不文明行为进行精准画像，大力鼓励见义勇为、无偿献血、器官捐献、慈善活动和志愿服务行为，倡导家庭和睦、节约资源、合理消费、文明就餐、低碳生活、学习先进人物等10项有益于社会文明和进步的行为，还明确了文明行为促进措施、相关权责规定和处罚规定。

“与垃圾分类、城市绿化等单项工作管理型立法不同，《条例》是为了培育和践行社会主义核心价值观，提高公民文明素养和社会文明程度，主要是如何促进、怎样提高，属于促进型立法。”市人大常委会法工委法规科科长丁朝鹏如是说。因此，《条例》内容以指导性规范和倡导、鼓励性规范为主，但同时对禁止性规范也作出了规定，特别对玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为作出处罚规定，以督促有关部门和单位及其工作人员在依法履职过程中文明执法、文明办事、文明服务；并重点对张贴“牛皮癣”、违规驾驶非机动车、房屋装修扰

民等不文明行为设定了相应的法律责任。

《条例》还对今年以来新冠肺炎疫情发生以来出现的文明行为新问题进行了及时吸纳。其中针对疫情期间出现的少数人不服从防控管理的现象和一些不健康的生活习惯，新增了突发事件时配合政府采取应急处置措施，公共场所咳嗽、打喷嚏采取防范措施，不得非法捕猎食用野生动物，文明就餐食用公筷公勺等规定。为深入贯彻习近平总书记关于制止餐饮浪费行为作出的重要指示精神，《条例》第十九条已经将“节约粮食、水电气等资源”“合理消费，不铺张浪费”等内容纳入倡导文明行为中。

市文明办副主任黄文进表示，《条例》为文明行为立规矩、树导向、定红线，让人一看就明白应该怎么做、什么不能做，知晓什么是文明、如何践行文明。接下来，我市将以贯彻《条例》为契机，结合第六届全国文明城市创建工作，教育引导市民群众见贤思齐、崇德向善，努力让每个市民都成为《条例》的践行者、推动者，确保《条例》得到贯彻实施，让城市文明在法治的呵护下持续提升、让文明“软实力”成为高质量发展的“硬支撑”，为我市文明创建工作实现“三连冠”提供有力的法治保障。

把脉问诊 精准助力脱贫攻坚

——市人大常委会专题询问脱贫攻坚工作侧记

■ 刘文娟

8月20日下午，市行政会议中心第一会议室内座无虚席。市十六届人大常委会第22次会议联组会议在这里召开，市政府副市长黄学龙，扶贫开发、教体、民政、财政、人社、住建、农业农村、水利、商务、卫健、医保等11个市政府部门负责人围绕着全市脱贫攻坚工作接受市人大常委会委员的询问。这是我市决战决胜脱贫攻坚进入倒计时的冲刺阶段，市人大发挥监督作用，助力脱贫攻坚的一项重要举措。

专题询问“问”什么？怎么“问”？市人大常委会分管农业农村工作的副主任陈元中认为，要紧扣脱贫攻坚中心工作，贴近民生实际，回应社会关切，“问”热点、“询”焦点。为确保专题询问问在“点子”上，市人大常委会在制定脱贫攻坚专题询问实施方案的同时，利用7、8两个月时间，由常委会副主任带领组成人员和农工委组成调研组，赴枞阳县和郊区部分乡镇进行专题调研，实地走访贫困户，与镇村干部、驻村工作队和村民代表进行座谈。



7月中旬，召开全市脱贫攻坚工作调研座谈会，听取了市扶贫开发局等12家部门和单位相关情况汇报，进行了座谈交流。调研组通过座谈、汇报、实地走访等方式，分析困难和问题，面对面了解群众脱贫需求，在此基础上，形成了全市脱贫攻坚工作专题调研报告，以此为蓝本，最终确定了询问的方向和重点。

当天的询问会上，首先提问的是市人大常委会委员张凤山，他向副市长黄学龙提出了这样的问题：今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，请问，目前我市脱

贫攻坚工作还存在哪些困难和问题，市政府将采取哪些措施确保如期完成脱贫攻坚目标任务？

“我市在市委的坚强领导、人大的依法监督和社会各界的大力支持下，目前65个贫困村全部出列，11.3万贫困人口实现脱贫，脱贫率达98.2%，脱贫攻坚工作取得了决定性成就。但我们也清醒地认识到，脱贫攻坚从取得决定性成就到夺取全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。从减贫任务看，要啃的硬骨头多。从巩固成果看，防致贫返贫任务重。从防控风险看，疫情汛情叠加影响大。

针对这些困难和挑战，我们将从以下五个方面来狠抓各项工作落实，确保如期完成脱贫攻坚目标任务……”黄学龙在应询中结合数据，指出了当前脱贫攻坚工作存在的困难和问题，同时介绍了就下步具体工作措施。

今年以来，新冠肺炎疫情和洪涝灾害给脱贫攻坚带来严峻挑战。孙彬委员抛出“第二问”：

“县区政府是如何应对疫情和汛情不利影响，全力推进脱贫攻坚决战决胜之年工作的？”

黄学龙应答道：我市扶贫工作的重点在枞阳县和郊区。今天枞阳县和郊区政府负责人也在现场，这个问题我想请他们来作个回答。

枞阳县副县长查晓强首先回应说：我县积极应对疫情和汛情对脱贫攻坚影响。疫情方面，通过外出务工输出一批，就地就近吸纳一批，开发公益岗位安置一批，积极帮助贫困人口就业。同时，组织电商企业和电商网点开展滞销农产品线上销售，组织开展各类直播，以网络直播带货的形式加速推动农产品上行等形式，助力农产品销售。截至3月上旬，基本实现“无压栏、无压田、无压塘、无滞销”。汛情方面我县聚焦因灾产生的“五类风险”，排查出受灾贫困户3226户、受灾边缘户55户，暂无因灾新纳入监测户和边缘户。

郊区区长刘磊表示：我区全力推进疫情、汛期期间脱贫攻坚各项工作。截至目前全区236户

未脱贫、112户脱贫不稳定户、234边缘户，累计落实各项帮扶措施45796条经评估未脱贫户人均收入稳定在5000元以上，脱贫不稳定户人均收入稳定在6000元以上，边缘户人均收入稳定在7000元以上，三保障一安全得到有效保障，我区无因疫情、汛情返贫致贫和纳入脱贫监测户、边缘户管理的情况。下一步，我区将进一步压紧压实攻坚责任，加快扶贫项目灾后重建工作。

耿利华委员十分关注贫困家庭子女的教育工作。他提问：“让贫困家庭子女有学上、上好学，是扶贫开发的重要任务和长远战略。请问，教育部门如何改善贫困地区办学条件？如何落实控辍保学任务？”

对此，市教育局局长谷越谈到从经费保障、硬件提升、智慧教育、队伍建设四个方面抓。同时，介绍了下一步工作安排，将进一步加大“县管校聘”推进力度，加大相关资金拨付力度，不断改善贫困地区办学条件，实现教育均衡发展。

“近年来，市财政投入大量资金支持脱贫攻坚工作，就加强财政扶贫资金绩效管理，请问有哪些具体措施？”“打赢脱贫攻坚战，必须完成基本医疗有保障的目标任务，请问，医疗保障部门如何全面落实综合医保政策，防止因病致贫、返贫？”……

询问持续了近2个小时，组成人员围绕当前群众关注的热

点、难点问题，共提出了12个问题。组成人员的询问重点突出、直截了当、紧扣实际，抓住了脱贫攻坚工作的主要矛盾和问题，反映了人民群众的关切，到会应询的同志积极客观、实事求是、坦率真诚地回答了提问，达到了预期效果。

“专题询问就是一个从问到改的全过程，问只是手段，在肯定工作的基础上，查找问题，督促改进和推动工作才是目的。”陈元中表示。“近年来，我市脱贫攻坚工作成效显著，但从全面巩固提升脱贫攻坚成果，高质量打赢打好脱贫攻坚战来看，仍然存在一些实际困难和突出问题。市人大常委会开展专题询问工作的着眼点和着力点就是为了查找问题和不足，谋求对策，改进和推动工作。”

他希望，强化跟踪督办，在抓好专题询问审议意见的落实上下功夫。聚焦脱贫攻坚目标任务，在促进询问成果转化上求实效。当前决战决胜脱贫攻坚已经进入倒计时的冲刺阶段，时间紧、任务重、要求高、要求严。市政府及相关部门和县区政府一定要将脱贫攻坚作为当前一项重大而紧迫的政治任务，摆到十分突出的位置，进一步总结经验、查摆问题、明确责任、细化措施、推动落实，确保如期全面完成脱贫目标任务，以优异的成绩接受省检和国考，奋力夺取脱贫攻坚的全面胜利。

脱贫路上风雨同舟 小康之约携手共赴

——市人大常委会机关 2016 年以来定点帮扶工作综述

■ 吴 炜

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，这是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，也是人类历史上前所未有的伟大壮举。

回望来路，2016 年以来，市人大常委会机关按照党中央关于坚决打赢脱贫攻坚战的战略决策部署，根据市委统一安排，紧紧围绕脱贫攻坚工作总体目标，以发挥城乡一体化党建效能为抓手，以产业扶贫为引领，充分发挥人大机关职能优势，强化帮扶力度，细化帮扶措施，认真落实定点帮扶各项任务，机关两个联系村继光村和岱冲村的脱贫攻坚工作取得了显著成效。截止 2019 年底，继光村共脱贫 142

户 526 人，岱冲村共脱贫 124 户 413 人，村容村貌有了明显的改观，村级治理能力和水平有了明显提升。

坚持高位推进迈步伐

市人大常委会党组、机关党组、办公室形成三级联动抓脱贫攻坚工作机制，提高政治站位，把脱贫攻坚作为头等大事抓紧抓实。

常委会领导常态化到两个联系村走访调研，就基础设施、产业发展等方面进行检查指导，协调解决岱冲湖水面纠纷等困难问题 16 个，协调捐助资金 2 万余元。

机关党组将脱贫攻坚工作纳入机关年度中心工作，先后召开专题会议 15 次，认真听取脱贫攻坚工作情况汇报，分析总结工作情况，

研究解决具体问题。自觉服从市委安排，努力克服机关人员紧缺的问题，选派政治坚定、责任心强的干部担任驻村工作队长。

办公室作为责任主体，严格落实市委部署要求，压紧压实帮扶责任，加强对联系村帮扶指导，不断加大投入扶持力度，确保圆满完成脱贫攻坚任务。三年来，机关累计直接投入用于基础设施建设、产业扶贫、赈灾救济送温暖、驻村工作队后勤保障等各类资金 120 余万元，帮助引进各类资金 80 余万元。

狠抓项目和基建显作为

市人大机关充分发挥职能优势，加强与各行业脱贫攻坚相关部门联系对接，统筹争取各类资源，形成帮扶合力，做到人、财、



物向联系村聚焦。

“要想富，先修路”。在村组道路建设方面，市人大机关积极联系市、县交通部门，加大力度实施农村道路畅通工程。三年多来，先后协调支持继光村建设了官桥中学至官山村2公里道路路基，岱冲村建设和硬化了方屋到良庄、永中到老屋、永中到小圩等村组道路8.8公里，协调各类建设资金1500多万元。2019年，在常委会领导亲自协调和推动下，环岱冲村4.1公里道路纳入“四好农村路”项目建设，并加快实现高质量改造，群众出行难问题基本解决。

水利设施建设上，2016年洪灾之后，在时任市人大常委会主要领导的大力关心下，市人大机关协助岱冲村争取了40多万元资金，实施了岱冲圩40米堵口复堤和圩堤加固工程，协调安排100多万元资金建成了132KW的排涝电站，投资400余万元建成155KW泵站，筑牢防洪抢险安全屏障。此外，近年来机关还协调了继光村前程圩、汪冲圩、王阜圩干沟护砌等小型农田水利项目，协调筹集各类资金80余万元，已全部完成项目建设。

在公共服务设施建设方面，积极推进农村安全饮水工程，协调市县水利、农业农村部门，将岱冲村安全饮水纳入民生工程，2017年底全面铺设自来水管网，群众安全饮水问题彻底解决。协调市县组织、民政等部门，建设

继光村250平米为民服务大厅、岱冲村110平米为民服务大厅及配套扶贫驿站、扶贫工厂、停车场等设施，分别于2017年底和2019年度完工并投入使用，村级阵地面貌焕然一新。

全方位多举措开展帮扶

“输血”救一时，“造血”度一生，除人力、物力和政策落实保障外，市人大机关协助联系村扎实抓好各项脱贫产业和惠民项目政策的落实，确保脱贫路上不漏一户、不落一人。

在产业扶贫方面，岱冲村大力发展特色产业，流转土地80亩，引进种植大户，发展无公害蔬菜种植。利用村集体现有岱冲湖3800亩水面，开发精养鱼池。流转土地300亩，建立苗木花卉基地。借全县油菜花旅游节东风大力发展乡村旅游，推动2家农家乐挂牌营业。继光村完成三个圩口的招标发包工作，总承包金近70万元。

在光伏扶贫方面，协助两村分别建设了130KW的光伏电站，85户享受光伏扶贫政策，年带动增收31.5万元。在金融扶贫方面，落实两村62户享受分贷统还政策，年带动增收18万元；301户免费享受综合保险政策，纳入合作社贫困户152户贫困户，每年带动贫困户增收7.8万元。

在教育扶贫方面，落实资助参加各类教育人员165人，金额28万元。在社会兜底扶贫方面，获得五保、低保、残疾等各类补

助373人，共计补助238万元。在健康扶贫方面，补偿402人次，补偿费用112.3万元。两村村民养老保险参保率和新型农村合作医疗均达到95%以上。

经过三年来的不懈努力，两村的经济状况和人民群众的精神面貌都得到了较为明显的改善。产业扶贫带来的成功经验，使得当地经济发展的内生动力大大增强，基本实现了自身发展的“造血”功能。

发挥好党建示范引领作用

始终坚持抓党建就是抓中心的工作理念，贯彻落实市委城乡党建结对共建要求，着力构建城乡党组织互帮互助常态化机制，把加强党的建设引领脱贫攻坚实践切实做实做细做出成效。

成立了市人大机关·县人大机关·继光村·岱冲村联合党委，签订了联建协议。认真落实“四个一”工作机制，坚持每月开展一次走访调研，每季度召开一次联合党委会，每半年共过一次集体生活，每年上一次党课。四年来共召开联合党委会议16次，学习宣传中央、省市有关脱贫攻坚会议和文件精神，研究解决脱贫攻坚重点难点问题21个，开展以农村人居环境整治等为主题的集体党日活动6次，常委会党组及机关党组领导到村上党课11次。

压实干部包户责任，动态调整联系名册，组织机关党员干部每月定期开展入户走访活动，四年来共走访3500余户次，协调

解决贫困户各类问题 160 余个，购买当地农产品金额 3 万余元，帮助销售当地农产品金额 1 万元，扶持贫困人口数 800 余人。落实上级要求，积极开展“扶贫一日捐”、“冬日暖阳”、贫困儿童圆梦“微心愿”、慰问困难党员和复退军人、为贫困大学生提供助学金等，实现党建工作与精准扶贫的深度融合。

心手相牵，成效不断凸显

四年来，在市人大常委会及机关的大力协调和支持下，在驻村工作队和村“两委”班子的不懈努力下，继光村和岱冲村脱贫攻坚工作迈出了坚实步伐，取得

了显著成绩。

村集体收入不断增加，2019 年继光村集体收入 17.5 万元，比 2015 年增长 60%；岱冲村从 2016 年村集体欠账 60 余万元到 2019 年村集体收入 51.7 万元，切实筑牢了脱贫攻坚和乡村振兴根基。

群众生活水平不断提高，初步实现村组道路全覆盖，进村道路全硬化，自来水、通电、通信网络、广播电视全覆盖，住房安全有保障，为群众生产生活提供了可靠保障。

农村人居环境不断改善，在常委会及机关党组领导的重视与

支持下，岱冲村、继光村两个中心村纳入省级美丽乡村建设。岱冲村梁庄中心村相继省级美丽乡村建设已于 2019 年顺利通过验收，继光村新民中心村各项规划编制、资金管理及组织实施正在进行中，现代化新农村已初现雏形，群众幸福指数不断提升。

但愿苍生俱饱暖，矢志不渝扶贫路。展望未来，站在新的历史起点上，市人大常委会机关将以人民为重的情怀和国家使命的担当，狠抓各项工作落实，以始终不变的决心和信心迎难而上，确保如期实现预定目标，为奋力夺取脱贫攻坚全面胜利作出新的更大贡献。

（上接第 48 页）岔河，我们连的饮用水是用毛竹破开除掉竹节后，当作水管从高处农田，将水引致连部不远的水池里。我们连队正是吃了农田不干净的水，不少战士患了急性肠炎，我也是那时迫不得已学会了食用生大蒜。为了解决两个连队指战员的饮水和库区消防用水问题，老首长王云普不顾自己体弱多病，三次带领干部战士和技术人员爬山钻洞，探测水源。之后，他又亲自和干部战士一道埋水管、修水池，仅花了一个多月的时间，就铺设管道 7000 多米，使多年没有解决的水问题得到了解决。可以说，在老首长王云普担任库主任几年里，他守初心，敢担当，带领全库干部战士发扬艰苦奋斗的光荣传统，在站好岗、守好库的同时，加强营区基础建设，使库区营区发

生了可喜的新变化：库区盖起了一栋栋楼房，营区栽上了一排排果树，从连队到机关开出了一条条新路……

我作为政治处宣传干事，又兼任宣传报道工作，老首长王云普的一言一行感染了我，激励着我，特别是我在参加成都军区新闻培训班学习回来后，用手中的笔，将老首长王云普身上发生的这些平凡小事，撰写了一篇人物小通讯：“要革命化，不要特殊化——记共产党员、仓库主任王云普同志二三事”，刊登在成都军区《战旗报》1979 年 6 月 13 日三版头条，报社编辑还配发了题为“这种品质最高尚”的短评。《重庆日报》也在 1980 年 6 月 11 日三版，“党的生活”专栏以“一点也不能特殊”为题刊发。

后来，《战旗报》社在部队来稿述评中，特意用一段文字，肯定这篇文章抓住生动具体事例的写法。《战旗报》社编辑这篇短评和述评，对我后来从事业余写作影响很大，它是我能常年累月坚守“爬格子”的不竭动力，使我受益终生。

岁月匆匆，星移斗转。老首长王云普早已仙去，但他那种身先士卒、艰苦朴素的军人本色让我懂得：军人的本质是忠诚、军人的品德是善良、军人的追求是正义、军人的胸怀是奉献、军人的精神是担当、军人的荣誉是和平。时至今日，我已届古稀之年，荏苒光阴冲淡了我许多记忆，唯独对这段刻骨铭心的军旅情结，仍一直挥之不去，让我永远珍惜曾穿过的那身绿色戎装。

用心用情打造“公园城市”品牌

■ 盛向锋 马乐陵

在天井湖公园，欣赏清风徐来、水波荡漾的美景；在滨江生态公园，近看水榭亭台，远看浩渺长江；在翠湖公园，在茵茵绿草上和风筝共舞……初秋时节，古铜都花开四处，处处是风景。每到早晨和傍晚，市民纷纷走向公园、绿地，感受大自然的气息。

“很喜欢处处如画、步步成景的天井湖公园，美如云锦、灿若珍珠的城市口袋公园。”市民汪庆表示，“公园是城市里连接人与自然的重要纽带，是提供给市民的重要绿色生态产品。”

铜陵是典型的“矿山城市”。近年来，我市不断扩大、提升公园建设，不仅城区公园比比皆是，而且公园“颜值”高、功能全。

“工矿城市”建起一个个公园

因铜而生，因铜得名。建市初期，我市到处是沉寂的荒滩，公园更是稀缺之物。

天井湖公园，承载着铜陵人的记忆。“随着革命生产形势的发展，为更好地为生产服务，为城乡人民生活服务，经市委常委会研究决定建设天井湖公园。”笔者在市住建局保存的1973年

的一份文件中找到了这样的文字记录。历经几年建设，我市第一座综合性公园——天井湖公园终于建成。1980年，水面面积达1330亩、包含30多处游憩场所和风景的天井湖公园开始对外开放。该公园建成后，引发了我市公园建设的第一个高峰。继其之后，螺蛳山公园、板栗山公园、笔架山公园等相继建成并对外开放。

“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖生命共同体”“以人民为中心”……党的十八大以来，我市将园林绿地建设作为生态文明建设的重要抓手，充分发挥“临江拥山含湖”的独特优势，以打造“生态山水铜都”为目标，拓展绿化空间，优化绿地结构，在中心城区核心区域建成了众多公园、游园和广场。

城市公园建设的铜陵经验

城市公园建设，没有成功的样板可直接复制。“临江、拥山、含湖，这是我们这个资源型城市的最大优势。”市住建局园林局负责人告诉笔者，充分利用江、洲、河、湖、山等自然要素，合

理布局绿地系统，促进城市生态环境和城市绿化景观有机结合，把整座城市“无缝镶嵌”到大环境自然山水之中，是我市园林绿化的最大特色。

公园建设，离不开规划的引领。近年来，在充分调研、深入分析城市绿化现状和城市发展趋势的基础上，我市完成了《铜陵市绿地系统规划（2017-2030）》《铜陵市城市绿线规划》《铜陵市绿道总体规划》《铜陵市城市蓝线规划》《铜陵市城市生物多样性保护规划》等一系列园林绿化专项规划编制工作。2013年至今，我市持续实施了覆盖城乡的“城市绿化提升和森林增长工程”“城镇园林绿化品质提升行动”“增绿补绿”绿化提升行动等，在“扩绿、增花、添彩”的基础上，提出了打造“‘繁花似锦、四季多彩’中国花园铜都”的建设目标。

在城市园林建设中，我市十分注重围绕生态环境保护和治理建设生态型精品园林工程。在“长江大保护”和“矿山生态修复”“城市修补”背景下，实施了滨江生

态岸线整治工程，建成了滨江生态公园、滨江岸线北延笠帽山景区和南延伸段（金山路—金阳船厂）、大通段码头等景区；结合城市矿山治理，实施大铜官山公园进山道路和东入口区域环境整治、登山步道等建设；开展黑臭水体治理，昔日秀水河、黑砂河等城区臭水沟、“龙须沟”华丽变身为滨水景观带和城市公园；实施“退田还湖”工程，建成了占地4.75平方公里的西湖国家城市湿地公园。

此外，我市还通过“拆违建绿”“整治增绿”“见缝插绿”等方式，按照“300米见绿、500米见园”的原则，自2014年以来在中心城区新建了89处街头游园、绿地。同时，高标准建成了杨村游园、绿源游园、汇景公园、联盟游园、廉政公园等一批具有生态、游憩、交往功能的居民身边的城市口袋公园。

众多公园让城区变身景区

山峦环绕，湖光水色，相映成趣……经过持续多年精心建设，现在的天井湖风景区包括了北湖、南湖、东湖三大水体，水域面积超过2平方公里，这里每天游人络绎不绝。更让人可以预期的是，随着下步规划总面积9.48平方公里的“天井湖旅游度假区”的创建，我市的“城市客厅”将成为一张更加靓丽的名片。该度假区内“江、湖、山、洲（岛）”等生态资源一应俱全，天井湖、老洲太阳岛、笠帽山共同勾勒出秀丽迷人的山水画卷。

铜官府、安徽民俗文化村、天下生肖乐园、天井湖画舫、北斗铜街、码头书屋、休闲沙滩等含有铜文化和民俗文化等特色的旅游景点或项目，可以为游客提供滨湖度假、江边骑行、沙滩休闲、水上运动、民俗体验、科普教育等多样化旅游体验。

“通过大力实施‘城市绿化提升和森林增长工程’以及‘增绿补绿’绿化提升行动等一系列园林绿化项目，城市绿量持续增加，城市品位明显提升，城乡面貌显著变化，园林绿化呈现量质并举、持续向好的喜人局面。”市住建局局长肖尚俊介绍，截至2019年底，我市城市建成区绿地总量达3500多万平方米，建成区绿地率达43.44%、建成区绿化覆盖率达45.22%、建成区公园绿地面积730万平方米，城市公园总数已达17个，人均公园绿地面积13.64平方米。城市绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积、公园绿地服务半径覆盖率等主要评价指标均位居全省前列，2008年被命名为“国家园林城市”、2017年入选“国家森林城市”。

向“国家生态园林城市”迈进

城市公园建设的步伐，还在向前不断迈进。“按照建设‘现代化幸福美丽新铜陵’的总体要求，尊重自然、利用地形，结合地貌，充分利用江、洲、河、湖、山等自然要素，通过绿地系统的合理规划布局，建立良好的城市生态环境，不断巩固和发展国家

园林城市和森林城市的建设成果。”肖尚俊表示，我市今后五年发展目标明确，继续加强城市各类公园建设，扩大公园绿地规模，围绕百姓需求，精细化打造“小、多、匀”公园绿地体系。同时，进一步巩固“国家园林城市”成果，按照“精准建设、精细管理、精明发展”的理念，高标准做好城市园林绿化的“规划、建设、管理、保护”工作，积极向“公园城市”和“生态园林城市”目标迈出实质性步伐。

根据这一目标，我市也确定了发展对策和工作重点：加快《铜陵市绿地系统规划（2017-2030）》的实施工作，坚持将园林绿化与生态、文化、绿色发展等理念紧密结合，追求人、园林动植物、城市环境、城市生态四者间的和谐共存，继续加快城市绿道、绿廊、林荫路、林荫停车场、口袋公园建设。同时，重视滨江、滨湖、滨河绿地建设，沿城市内河构建生态景观廊道，应用景观生态学原理处理水体景观，使之洁净、富于情趣。

古铜都生机勃勃，人们围绕“公园城市”心往一处使：不久前，市发改委发布《关于铜陵市城市口袋公园可研批复前公示》；市住建局明确提出今年将建成3个口袋公园、绿道15公里，新增和改造提升绿化面积100万平方米……未来我市成为国家生态园林城市目标可期。

编者按：近期，市人大机关副县级干部围绕全市中心工作及市人大常委会2020年工作要点安排，聚焦经济社会高质量发展，聚焦人民群众关注的热点难点问题，并结合工作实际，选定调研题目，围绕调研课题，深入基层开展专题调研，形成了高质量的调研报告。本刊将分期对调研报告进行摘登。

关于提升我市物业管理水平的对策建议

■ 袁 明

一、基本情况

十多年来，我市物业管理工作，从无到有，从小到大，呈现出较好的发展势头，特别是《安徽省物业管理条例》实施以后，我市物业管理水平有了明显提高，对优化人居环境，加强社会治理，提升城市形象，保障群众安居乐业起到了重要的作用。一是建立了物业管理政策体系。出台了《关于进一步加强新形势下物业管理工作的意见》《铜陵市住宅物业服务标准》等一系列政策措施，强化了制度保障。二是加强了物业管理市场监管。以贯彻落实《安徽省物业管理条例》为抓手，逐步推进物业管理市场规范化、标准化。认真执行《铜陵市物业管理工作考核办法》，将考核情况纳入对物业服务企业的诚信评价。三是强化措施推进解决重点问题。试点“准物业”管理。出台《老旧小区准物业管理实施方案》，在45个老

旧小区开展准物业管理试点，逐步探索老旧小区准物业管理。规范维修资金管理使用。在加大归集力度的同时，优化物业维修程序，减少物业维修申报受理要件数，精简资金使用程序，提升物业维修效率。推进老旧小区改造。先后实施老旧小区道路微循环与停车设施建设、雨污分流改造、多层住宅加装电梯等，有效改善老旧小区居住环境。

二、存在的主要问题

（一）管理体制不畅。做好物业管理，需要基层政府和社区组织，以及住建、民政、公安、消防、人防、市场监管、物价、环保、供电、供气等多个职能部门和单位密切配合，各尽其责。目前我市物业管理主要采取“住建部门监管+属地负责”模式，相关部门密切配合、环环相扣、无缝对接的工作机制欠缺，各职能部门的管理大多各自为政，没有形成齐抓共管的工作格局。

（二）业主委员会成立难，作用甚微。一方面，成立业主委员会程序较多，主管部门、基层政府和组织对成立业主委员会指导不够；另一方面，多数业主“要服务”意愿强，愿意付出时间和精力“做服务”意愿低，不愿参与业主委员会的选举和被选举，导致很多小区多年来无法成立业主委员会，全市实施物业管理小区337个，成立业主委员会仅122个。即使成立了业主委员会，但其成员对物业管理及相关政策法规了解不多，遇到困难与矛盾时，业主委员会的维权和协调作用发挥十分有限。

（三）物业服务水平总体偏低。由于已取消物业服务企业资质审批，物业行业准入门槛低，从业人员接受专业培训的比例相对较低，存在管理水平不高、服务标准不规范、诚信经营不足等问题。一些物业服务企业没能依法规范操作，尤其是一些承担

前期物业服务的企业在和开发商交接时,对业主的利益重视不够(如配套设施未能及时移交),以致在后来的物业管理中与业主产生矛盾,对出现的问题与开发商相互推诿扯皮,直接导致业主利益受损。

(四)物业管理收费难。不交物业管理费现象在部分小区较为普遍,究其原因,一方面少数业主(主要是老旧住宅小区、安置房业主)的物业有偿服务消费意识淡薄,认为物业服务是政府该管的事,不愿意承担物业管理费;另一方面,一些开发商交房时配套设施不完善,遗留问题物业服务企业无力解决,业主将怨气转嫁到物业服务企业,加之一些物业服务企业收费按标准,服务质量却较低,“质价不符”,导致业主以不交物业管理费来抵制,形成了“物业费收缴难—服务水平低—业主不满意—收费更困难”的恶性循环。

三、对策和建议

(一)进一步完善物业管理工作机制。要压实物业管理工作职责,按照“条块结合、属地管理、行业监管”的原则,强化主管部门、相关职能部门、区(县)人民政府主体责任,形成市、区、社区(镇、办)三级物业监管工作格局;主管部门要切实发挥好牵头作用,加强对新形势下物业管理问题的研究,把好物业服务企业准入关、加强诚信体系建设和行业监管,健全制度,完善措施,切实解决当前物业管理工作

热点难点问题。

要整合物业管理、城管执法等信息和资源,及时发现问题,督促相关职能部门实行快速联动处置,解决小区综合管理中的矛盾和问题。

(二)进一步发挥业主委员会的自治功能。要加快小区业主委员会的成立,辖区政府、社区(镇、办)要加强对新建小区前期物业的指导和管理,成立业主委员会。要加强对业主委员会成员法律法规、理事能力的学习培训,提高履职能力。业主委员会要充分发挥作用,当好“监督员”,监督物业服务企业依法履行物业服务合同,维护业主权益;当好“协调员”,促进业主与物业服务企业的沟通,及时调解物业管理纠纷。对尚不具备条件成立业主委员会的住宅小区,所在社区(镇、办)要代行好业主委员会职责。

(三)加强监管提升物业管理服务品质。一要建立健全物业服务准入与退出制度。完善物业服务企业考核评价机制,引进、扶持优质物业管理团队,建立甄选机制,淘汰服务水平低,行业风评差的物业公司。二要强化物业服务合同管理。加强检查监督,敦促物业服务企业树立法治意识、诚信意识,严格履行合同条款,提供合同约定的物业管理服务。三要提升物业从业人员素质。物业服务企业要加强员工管理与培训,树立服务意识,提高服务技能,增强沟通能力,提供

优质服务。

(四)着力破解物业管理热点难点问题。一要提高物业费收缴率。要加强宣传,引导业主树立正确的物业消费观念,使广大居民充分认识作为业主必须履行的义务,同时将有关收费标准、物业服务内容、特殊困难群体的优惠政策等,在各小区公布。物业企业要把提升服务质量和水平,作为解决“收费难”问题的关键,以优质的服务赢得业主的理解和信任,以服务促收费。二要加快“准物业”试点工作。我市老旧小区较多,实施“准物业”管理对于提升老旧小区治理水平具有较强的现实意义。要加快推进“准物业”试点工作,总结工作经验,为全面推广老旧小区“准物业”规范化管理奠定基础。三要深入推进行政执法进社区。要按照“重心下移、属地管理、条块结合、以块为主”的要求,调整城管管理模式,加强派驻社区城管中队执法力量,由城管执法部门对住宅物业管理区域集中行使行政处罚权,切实做到服务高效、执法规范,提升社区管理效能和管理水平,把政府管理、协调和服务送到群众的家门口。四要推动专项维修资金便捷使用。要进一步优化程序设计,简化维修资金使用审批程序,建立应急维修机制,提高维修资金使用效益,促进维修资金使用的便捷化、透明化、公开化。

强化多元解纷 助力市域社会治理现代化

■ 马怀保

党的十九届四中全会强调，要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。强化矛盾纠纷多元化解，对于推进市域社会治理现代化，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，具有十分重要作用。

近年来，我市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，矛盾纠纷多元化解工作社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提高，有力维护了社会和谐稳定，促进了地方经济高质量发展。但同时，调研显示当前矛盾纠纷多元化解工作中还存在以下问题：

一是认识水平不高。不少基层群众对诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制不了解，对多

元解纷认识不足，认为非诉讼解纷的权威性不够，不仅不主动寻求矛盾纠纷多元调处解决，甚至认为有关部门按规定移送调处纠纷是在推诿责任，即便双方当事人同意调解，成功率也不高。同时各多元化解平台对矛盾纠纷化解标准把握不一致，客观上导致“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”。一些参与化解矛盾纠纷的代理人，受到化解周期长和经济利益的影响，参与积极性不高。

二是统筹协调不力。各职能机构之间合作联动、矛盾联调的工作机制不够健全，部门间缺乏紧密协作意识，有时存在一定的互相推诿现象，导致调处化解工作易陷入困境；多元化解资源发挥不充分，造成调解资源空转和浪费；矛盾纠纷多元化解合力不足，各类化解主体缺乏沟通协调机制，矛盾纠纷化解信息不能做到及时共享，影响了化解效果。

三是经费保障不足。经费短

缺是导致多元化解矛盾纠纷工作力度不够，培训、宣传等相关工作难以开展的最直接原因。有的矛盾纠纷多元化解机构工作经费一直未能拨付；有的虽纳入财政预算，但经费保障标准不足；有的矛盾纠纷多元化解机构因后续经费保障未能持续跟进，已经名存实亡。调解工作经费不足和个案补贴标准偏低，一定程度上也影响了调解员的工作积极性和主动性，制约了调解工作的开展。

四是队伍建设亟需强化。矛盾纠纷多元化解工作行业性专业性调解组织不健全，不利于相关领域服务水平提升和社会的和谐稳定。如当前物业矛盾纠纷虽处于高发多发态势，但相应的物业纠纷调解组织大多未设立。基层调解员尤其是村（社区）调解员，虽然社会经验丰富，但因年龄和文化水平等原因限制，习惯用传统方法处理矛盾纠纷，侧重于情理的运用，对协议制作、司法确认程序启动等了解不多，难以适

应当前矛盾纠纷类型多样化、利益诉求复杂化的形势，既不利于维护双方当事人合法权益，也降低了矛盾纠纷化解的公信力。

五是考核奖惩机制未有效落实。《安徽省多元化解纠纷促进条例》规定，“各级综治统筹协调部门对化解纠纷成绩显著的单位和个人按照有关规定给予表彰奖励”。当前，各级综治办因机构改革不再保留，县区一级设立的综治中心，仅为矛盾纠纷多元化解平台，并无专职工作人员，相关工作未开展。

强化矛盾纠纷多元化解势在必行，建议从以下四个方面探索改进：

一是提高政治站位，以更高要求做好新时期矛盾纠纷多元化解工作。要深入贯彻习近平总书记完善社会矛盾纠纷多元预防化解综合机制的指示精神，进一步增强做好矛盾纠纷多元化解工作的责任感使命感，坚持和发展新时代“枫桥经验”，将预防矛盾纠纷贯穿于重大决策、行政执法、司法诉讼全过程，从源头上减少矛盾纠纷的产生。要积极探索矛盾纠纷多元化解工作新思路、新方法，加大宣传力度，注重宣传效果，努力营造多元化解良好氛围，提升广大群众对矛盾纠纷多元化解的认知度。

二是强化统筹协调，不断完善矛盾纠纷多元化解机制。要加快构建党委领导、政府主导、综治协调、司法推动、各部门充分发挥职能作用，属地管理与权责

统一相结合的矛盾纠纷多元化解工作格局。要重视发挥群团组织和基层组织在化解矛盾纠纷中的基础作用，有针对性地解决好群众矛盾问题。要建立完善矛盾纠纷多元化解通报协商督导机制，增进信息的沟通交流，及时主动分析研判矛盾纠纷，找出问题症结，提出对策建议，及时发出预警。要健全多元化解矛盾纠纷衔接联动机制，推动诉与非诉矛盾纠纷解决机制的对接，在行政裁决、行政复议中积极运用调解方式化解纠纷，并通过司法确认增强调解协议的法律效力。

三是加大服务保障力度，着力构建矛盾纠纷多元化解体系。要加大经费保障力度，建立统一的案件补贴标准以及调解个案补贴动态增长机制，细化各类经费、补助、薪酬的发放渠道，完善矛盾纠纷多元化解工作经费保障。要加强行业性专业性调解平台建设，在进一步规范医疗纠纷、婚姻家庭等行业性专业性人民调解组织的基础上，以物业管理等领域为重点，拓展行业性专业性人民调解组织覆盖范围。要进一步加强专职调解员队伍建设，强化司法机关和行政机关对基层组织、企事业单位矛盾纠纷多元化解工作的指导培训，促进其知识结构更新，增强处理各种矛盾纠纷的能力和水平。要继续打造个人调解品牌，培育一批社会知名度高、调解能力强、群众认可的个人调解工作室。

四是创新方式方法，更好发

挥多元化解矛盾纠纷对社会治理的促进作用。要将法治、德治理念融入矛盾纠纷化解工作中，使矛盾纠纷既能得到“依法化解”，防止“大闹大解决，小闹小解决，不闹不解决”，也能“和风细雨”，防止矛盾纠纷激化，让群众有温暖、有遵循、有保障。要把社会治理的重心向基层下移，落实到城乡社区，创新工作方式方法，在社会治理网格化管理工作中发挥好矛盾纠纷多元化解的重要作用。要推行矛盾纠纷“互联网+”调处新模式，打造矛盾纠纷多元化解工作的“升级版”。要进一步强化多元化解矛盾纠纷考核奖惩机制，建立完善考核标准，对经费保障、人员配备等进行量化考核，对做出显著成绩的单位和个人按照规定给予奖励，对不认真履行职责，导致发生影响社会稳定事件的单位和个人，按照规定追究责任。要积极探索通过购买服务等方式将矛盾纠纷化解交给社会组织等第三方承担，引导社会组织参与矛盾纠纷化解工作，发挥社会力量和社会治理的协同作用。

关于完善领导干部担当作为激励机制的研究

■ 朱碧海

2018年以来,中央和省委、市委相继出台关于激励广大干部新时代新担当新作为的意见办法,从制度层面为担当作为的干部撑腰鼓劲,我们聚焦破解干部不担当不作为突出问题,开展调研并提出意见建议。

一、激励干部担当作为存在的主要问题

(一)正向激励效果未能充分显现。因缺乏经验,有的基层职能部门运用正向激励机制、实施容错纠错时,思想顾虑多,容错力度不大,成效不明显。有的对相关政策和典型案例,宣传引导不够,导致干部对其了解不深不透。从工作实践看,对容错免责的范围和边界等规定的比较笼统,具体操作程序不够完善,称量尺度不好把握,容错与纠错之间的联动不够,容易发生一容了之、只容不纠等问题。

(二)干部对完善激励机制有更多期待。在职数资源稀缺、消化超配任务繁重、脱贫攻坚期干部不脱贫不调整的现状下,干

部提拔的空间收窄。有的基层干部在碰上晋升“天花板”后,工作失去激情,这一现象在乡镇、事业单位中较为突出。不少基层干部反映,不同单位尤其是上级机关和基层单位,在职位职数、晋升空间差距较大,挫伤了基层干部积极性。有的干部反映,作为辅助收入的绩效考核奖,通常是吃“大锅饭”,奖励程度与贡献大小脱钩。基层干部特别是年轻干部生活压力较大,获得感、幸福感较低。

(三)容错纠错仍需加强。当前,对干部的容错纠错的保护还不够,客观上导致一些干部担心追责而不敢、不愿担当作为,“为官不易”“为官不为”心态在一定程度存在,不敢干、求稳定的问题比较突出,开展工作怕担责、怕误踩“红线”、怕被“揪辫子”,有的怕“洗碗效应”,认为多做多错。随着问责制、终身追究制等制度相继出台和完善,对干部的责任追究在层层加码,一些干部“怕出事而宁可

干事”。

(四)少数干部担当作为能力不足。随着国家治理体系和治理能力现代化建设的推进,对干部的能力素质提出更高要求,有的干部难以适应新要求,工作上老办法不敢用、现有办法不管用、新办法不会用,缺乏解决新问题的能力和办法,只能是手足无措甚至消极逃避。有干部反映希望组织多安排赴发达地区参观考察、跟班培训、异地调学,提升担当作为的本领。

(五)作风建设仍有短板。一些工作台账过度留痕现象仍然存在;少数单位为了减少发文数量,不标注文号以便函、便签形式下发;有的干部反映加入的微信群过多,需要时刻关注回复。经随机了解1名驻村扶贫队长兼村第一书记、1名镇党政办工作人员,他们因上级工作部署,分别加入的微信有15个、25个。有的单位制定考勤制度,加强签到管理,只是解决了“在岗”的问题,没有解决“在状态”的问

题。有的企业反映“少数干部不担当不作为，导致项目落地难、落地慢；少数干部招商引资去时主动、看了心动、回来不动”。

二、完善激励干部担当作为机制的意见建议

（一）完善教育考核机制，克服“不想为”。注重思想教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部头脑，加强理想信念教育、党纪党规和法律法规教育、从政道德和职业道德教育，增强责任担当。强化宣传引导。充分发挥主流媒体、自媒体作用，积极宣传各行业、各领域积极干事的先进典型事例，营造积极作为的氛围。加强正向激励。探索建立改革创新风险备案制度和改革创新激励制度，破除“做得越多、错得越多”等消极思想。对承担改革发展稳定重点工作、重大项目的干部，对做出突出贡献的干部，给予表彰、奖励和重用。发挥考核作用。在干部识别上，重点考察其政治素质以及担当能力和实绩；推荐干部不唯票数，建立干部一线考察办法，畅通基层干部向上渠道；改进督查考核办法，把为基层减负落到实处。

（二）完善容错纠错机制，破除“不敢为”。推动制度落实落细。针对不敢容、不会容的共性问题，汇编整理容错纠错典型案例，发挥案例引领、示范作用。对已经容错免责的干部，在各类考核、评先评优、选拔任用等方面要正确对待，确保不受影响。

对符合容错情形、从轻或者减轻处理的干部，影响期满后该使用的要大胆使用。加大澄清正名力度。严格落实今年1月中办印发的《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，加快问题线索办理进度，核查认定失实的，要及时予以澄清正名，防止因线索处理过久而影响干部工作生活和提拔作用。切实关心爱护干部。落实好谈心谈话制度，特别是对受处理的干部，要定期回访，及时掌握他们的思想动态，防止出现“破罐子破摔”等消极思想。及时了解、考察影响期满且表现优秀的干部，安排他们到重要岗位锻炼锤炼，把“有错干部”变为“有为干部”。

（三）完善监督执纪问责机制，解决“不愿为”。提升监督效能。探索运用大数据、互联网+、云计算等新技术，综合运用平时观察、谈心谈话、检查抽查等形式，近距离、常态化监督。探索建立干部“八小时外”负面信息库。聚焦监督重点。对工程项目建设、财政资金管理使用等腐败易发领域，要查准管理漏洞、制度空隙，提升制度执行力。对基层党组织监督弱化问题，要以深化基层纪检监察体制改革为契机，推行村务、居务、校务、院务和企务“五务”监督，规范基层权力运行。提高问责质效。对因领导决策不完善、上级部署不到位，导致部门、基层工作出现失误的，应当不追究具体经办人员、基层干部责任，避免责任“甩

锅”；坚持“尽职免责、整改减责”，对在落实上级决策部署中存在不足，但按照责任清单尽力履职的，可以免于问责；对经调查发现工作失误，但及时采取措施挽回损失的，可以减轻问责或免于问责。

（四）完善实践锻炼机制，治理“不会为”。持续为基层减负。领导机关和领导干部要带头力戒形式主义、官僚主义。要发挥社会监督作用，从细微处切入，解决基层反映集中的问题。探索建立基层减负动态监测机制，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的“套路”中解脱出来。锤炼担当本领。建立与干部工作需求相配套的培训体系，合理安排培训班次，完善点名调训制度。围绕党中央和省、市委系列重大决策部署，分级分类举办专题培训班，切实帮助干部补齐知识弱项、能力短板。加强实践锻炼。选派干部到发达地区“外挂”开拓视野、提升能力，到市直相关部门“上挂”锤炼品质、补足短板，到信访局和窗口单位“特挂”强筋健骨，提高解决矛盾和应对突发事件的能力；沉到基层“下挂”驻村第一书记磨炼意志，在实践中锻炼、在斗争中成长。

建议进一步加快我市现代农业发展

■ 农工委

近年来，我市以实施乡村振兴战略为“三农”工作总抓手，深化农业供给侧结构性改革，抓重点、补短板、强弱项，扎实推进农业现代化建设，全市农业呈现出规模与质量同步提升、生产加工与市场开拓相互促进、基地建设与龙头企业协调发展的良好局面。

一是农业产能得到提升。全市目前已划定粮食生产功能区75万亩、重要农产品生产保护区44万亩，建成优质专用粮食生产基地15万亩，完成高标准农田建设3.43万亩、农田水利“最后一公里”专项治理7.15万亩。创建部级标准化畜牧业示范场7家，省级示范场9家。全市水产养殖面积28.2万亩，稻渔综合种养面积12万亩，创建部级水产健康养殖示范场28家。

二是农业品质得到改善。全市现有“三品一标”获证企业133家，“三品一标”农产品总数171个。义安区实施省级农业绿色发展先行区试点，枞阳县建设农业绿色防控和农药化肥减量示范区7个。建立市县乡三级农产品质量安全监管体系，建成乡

镇快检系统63套。

三是经营主体得到发展。全市现有各类家庭农场2057个，农民专业合作社1694个，其中省级示范家庭农场59个，省级合作社示范社17个，国家级合作社示范社14个。拥有市级农业产业化龙头企业230家，省级龙头企业33家。

四是产业链条得到延伸。“铜陵白姜”产业入选全省“一县一业（特）”全产业链示范创建名单，旭阳粮业、白荡湖渔业、铜雀二乔、凤丹科技等4个农业基地入选长三角绿色农产品生产加工供应基地示范创建名单。枞阳县实施国家级农作物秸秆综合利用试点7项工程。普济圩农业集

团公司着力创建国家级现代农业产业园，并不断加快推进食品加工园区建设。

五是农村改革得到深化。全市目前已有384个村（社区）完成农村集体经济组织成员身份确认；360个村（社区）完成农村集体资产股份合作制改革并组建了新的集体经济组织，290个村（社区）初步完成“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革；161个村（社区）获得发展集体经济的政策扶持。通过土地“三权分置”改革，全市耕地流转面积达76.9万亩。

我市现代农业发展取得了明显成效，但还存在一些问题和不足：一是农业产业化水平相对较



低，农产品加工业发展不快，规上龙头企业数量较少、带动力不强，家庭农场、农民专业合作社发展质量总体不高；二是乡土品牌杂而不亮，国家和省级驰名商标、农业“三品一标”总量偏少，市场知名度不高；三是农业基础设施建设仍显不足，抗灾能力不强，重建轻管现象不容忽视；四是农业科技推广体系不够健全，基层农技指导服务能力有限；五是财政支农效率还不高，金融支农力度不够，社会资本投农动力不足；六是农村集体经济比较薄弱，集体产权制度改革有待深化。

发展现代农业，繁荣农村经济，能够有效补齐“三农”短板，是实现乡村振兴最根本、最重要、最基础的工作，是各级政府的应尽职责，在当前新形势下加快现代农业发展具有重大现实意义和长远战略意义。笔者建议：

一、筑牢农业发展新理念。

要深入贯彻落实中央和省市委关于“三农”工作的决策部署，切实提高认识，增强紧迫感，用抓工业的理念抓农业，把发展现代农业与推动工业转型升级同等规划定位，同等鼓励扶持，同等绩效考核。要加快推进农业供给侧结构性改革，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业质量效益和竞争力。要坚持规划引领，调优农业重点产业区域布局，充分发挥各县区比较优势，因地制宜发展适应性农业，提升农业产业与资源环境的匹配度。

二、夯实农业生产能力基础。要全面落实永久基本农田特殊保护制度，科学划定和建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区。要加快高标准农田建设和农田水利“最后一公里”建设，推进土地整治、灌区设施配套与改造，严格落实管护机制，有效提升耕地质量和抗旱防洪除涝能力。要加快建设农业科技创新体系，深化农业科技成果转化和推广应用，推进良种基地建设。要深入实施农业机械化提升工程，促进农业装备提档升级，加速向自动化、信息化、智能化方向发展。

三、提升农产品供给质量。要深入实施质量兴农战略，健全完善质量兴农工作体系，大力推行标准化生产，增加绿色优质特色农产品供给，加快推动农业由增产向提质方向转变。要强化“三品一标”认证，扩大“三品一标”总量规模，培育塑造一批“铜字号”名牌农产品，打造“一村一品、一乡一业”发展新格局。要健全农产品质量安全保障体系，完善风险评估、产地准出、市场准入、质量追溯等制度，切实加强农产品检测能力建设。

四、推进农村一二三产业融合发展。要大力实施农产品加工业提升行动，鼓励支持特色和优势农产品就地加工转化增值，加快引进一批农产品加工重大项目。要健全农产品产销衔接机制，深化电子商务进农村综合示范，推进农村流通现代化。要充分挖掘农业的生态、文化价值，丰富

发展观光型、体验型、养生型等休闲农业业态，开发特色鲜明的乡村旅游产品。要加大各类农业示范园区建设力度，着力将园区打造成集生产经营、科技创新、企业孵化、生态休闲于一体的现代农业样板区和产业集聚区。

五、壮大新型农业经营主体。要推动农业经营集约化、组织化、规模化，加快培育壮大新型农业经营主体，实现小农户和现代农业发展有机衔接。要加大对农业产业化龙头企业的支持和服务力度，积极引导城市工商资本下乡，促进龙头企业做大做强。要鼓励家庭农场和农民合作社探索多种发展路径，提高现代化管理水平和经营效益。要培育发展各类专业服务组织，推进农业生产全程社会化服务，帮助小农户节本增效。要提升集体经济组织经营管理能力，探索创新集体经济有效实现形式。

六、强化改革创新和政策保障。要全面深化农村土地制度改革、集体产权制度改革及“三变”改革，为加快现代农业发展提供持续动力。要大力培养造就乡村人才，构建教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育体系。要完善涉农资金统筹整合长效机制，优化现代农业专项资金分配管理，集中财力支持现代农业重大项目建设。要落实用地、用水、用电、税费等优惠政策，加强金融支农服务，为现代农业项目建设创造良好的发展环境。

风雨激流显本色

——枞阳县县乡人大助力防汛抗洪工作纪实

■ 何社伟

七月的雨，绵密又急促。
“刚才岱冲下了大暴雨，现在岱冲湖水涨势迅猛，菜子湖水位更是猛涨，已开始向岱冲湖倒灌，马上组织民工筑拦水坝。”“@钱育雄 辛苦了，事关重大，要确保万无一失。”“@钱育雄 县水利局技术人员马上赶到，你对接好。”“我跟班作业，请领导放心！”这是7月6日15时枞阳县人大机关微信群中，驻村帮扶干部与常委会主要负责同志的一段对话。

入梅以来，受长江上游来水和多轮强降雨影响，枞阳县遭受“江河湖水高位运行、外洪内涝恶劣组合、风险隐患叠加交织”的特大洪涝灾害，受灾人口、紧急转移人口之多全省罕见。在最紧急关头，枞阳县各级人大干部闻令而动，冲锋在前，日日夜夜奋战在抗洪抢险第一线，以实际行动践行了“人民至上，生命至上”。

抢险：没有硝烟的战斗

江河湖圩洪水泛滥，县城防洪墙河水抵顶，洪水严重威胁着几十万人民群众的生命财产安

全。“所有调研安排延期，本月主任会议延期。”“立即报送有乡镇工作经历的机关干部名单，按照县防指命令，派驻乡镇参加抗洪抢险。”“机关中青年干部全部参加县直机关抢险突击队，24小时待命，办公室准备好抢险工具和救生衣”。7月6日，枞阳县进入紧急防汛期，县人大常委会主任占聆娜紧急前往岱冲湖抢险现场途中，对机关防汛工作连发三道指令。7月9日，枞阳县防汛启动一级响应，除一名同志在单位值班外，县人大机关所有干部全员参加抗洪抢险。

“殷主席，借个充电宝，我再到圩口看下排查情况，手机又只有一格电了”。县人大常委会

副主任周晓娟联系钱桥镇，入汛以来，坚持每日巡查该镇所有防线一遍。“快，赶快运砂石，打桩固基，党员先锋上……”。7月7日早7时，钱桥镇高塘圩堤出现一处塌方，镇人大主席殷龙生一边急促地指挥，一边与干部群众紧急运送防汛器材、机械。打桩、石子装袋、夯实、加固……，晚8时，70多米的塌方险情成功处置完毕。连续十多个昼夜，这样的战斗他自己也记不清有多少回。

“正连夜抢筑外障子堤，已筑外障子堤十一处。上了机械和船，突击队十五人，很快了。”县城防洪墙险情略有缓解，农工委主任、机关抢险突击队队长姚社国又接到命令，连夜赶赴横埠





镇四角圩。“蚁害堤段吧？我在唐山圩见了不少。必须下外障，导渗不可少。”“确是蚁穴，早上一阵大雨后又现一塌洞，正在紧急处置。”一大早，大家一边放大着微信群中现场险情图片，一边讨论着抢险措施。

“我下水看看！”“主席，冒水花处附近有高压线路，水底肯定有碎河蚌壳和碎玻璃，下水太危险！”“这里的情况我最熟悉！”7月11日下午，长沙乡新农村巡查人员发现农建段西堤鱼塘中间两处持续性冒大水花。乡人大主席刘清学向乡防汛指挥部报告后，迅速脱去上衣，跳进了水中。“底部有脸盆大的槽子，杂质较多，无沙及细土粒，应该是水底大量气体冲击所致，初步排除管涌可能。”为以防万一，他在冒泡附近用树枝标记，叮嘱巡堤人员密切关注。“新农村堤段堤身薄，狗獾洞多，管涌一定要注意，排查再细点，千万别大意，险情第一时间报告。”急匆匆换了一身湿衣后，他又赶往下一站。

前方打胜战，后勤是保障。

“每餐都有五六个菜，我们吃得都比较满意。住宿在地方的一所中学，生活物资、防暑降温用品这些，我们来的时候这边都给我们安排好了。各个驻点最近还配备了烘干机，每天都有干净的衣服穿。”第72集团军某部战士柯伟江说。县人大常委会副主任马满华负责县防汛物资保障组和驻军保障组工作，40多个日夜连轴转，协调应急物资的调度，对接安排来枞部队的衣食住行、疫情防控、医疗保障、油料供应，确保抗洪抢险官兵保持旺盛战斗力。“我们想到的，地方都想到了，我们没有想到的，地方比我们考虑得更细致。我们非常感动，更有信心打赢这场抗洪抢险保卫战。”第72集团军某部指导员廖珠辉接受采访时说。

安置：洪水无情人有情

“岱冲圩在村两委和村民的顽强拼搏下，坚守住了十六个平安的日夜。今天，终不敌超历史水位的冲击，堤顶大面积漫水，岱冲圩一片汪洋在即！可叹几年的努力被自然灾害摧毁，心里无

比难受！”7月19日夜，县人大机关驻村扶贫工作队干部钱育雄向各帮扶干部通报灾情。与往日不同，这次微信群陷入沉寂。想到被淹没的扶贫基地、待摘的蓝莓、澳洲梨以及在基地就业的贫困户，大家心情格外沉重。“受灾的群众都转移了吗？我帮扶的两户贫困户房子有没有上水？安置点条件怎么样？可缺什么物资？”半晌后，大家才回过神来急切地追问。

“7月7日20时，长江桂坝水位15.27米，呈现持续上涨趋势。县防指召开会商会，决定成立转移安置组，由我任组长。”“7月9日，启动铁铜、凤仪和长沙三个江心洲紧急转移安置预案。”“天热温度高，食物变质的快，绝对不能让变质食物进入各安置点”。县人大常委会副主任齐大忠的防汛工作日记，既记录着每日的工作安排，也事无巨



细地提醒自己在安排安置工作时应关注的事项。

7月15日，白荡湖水位严重超保证线，横埠镇后方大圩内育才村乌石咀组群众必须立即转移

至方正小学安置点。镇人大主席周俊顶着倾盆大雨，与村两委班子挨门逐户做工作，动员村民转移。乌石咀组章某 2016 年因直肠癌动了手术，女儿、女婿 2019 年发生重大车祸；一特困户患肺结核，妻子视力残疾，儿子两年前因病去世。周俊上门时了解到这一情况，与指挥部同志商量后，对两户“特殊灾民”进行了“特殊安置”。“群众离家来到安置点，不容易。我们一定要让他们脸上有笑容，心中有阳光！”这是周俊同志的一番话。“不能因为这个灾情，耽误了孩子们的学习。”他支持方正小学校长孙海船办起了安置点“爱心教室”。7 月 16 日，育才村 130 名村民转移安置到方正小学。7 月 17 日，“爱心教室”首日开课，十几位小学生合唱起《我和我的祖国》，“我和我的祖国，一刻也不能分割；无论我走到哪里，都流出一首赞歌……”

坚守：钉住就会胜利

三伏的阳光，炽热又暴烈。“付指挥长，今晚你回家换套衣服吧，我们会不间断巡查，保证

不出问题。”一名干部既关心又嫌弃地说。“等会洗澡多抹点香皂，我爱人明早就送衣服来，你们闻不惯就离我远一点哈，我没意见。”7 月 10 日，人大常委会副主任付和平进驻马鞍山水库第五天，一身的泥水混着汗水，早已散发出莫名的味道。由于出发时走得急，爱人已经收拾好的换洗衣服，不知被他遗忘在哪个角落。

“手术很成功，熬几晚夜能出什么问题？到了交接班时间了，你们赶紧回去补个觉。”人大常委会人选工委主任唐传奎不久前做完心脏起搏器植入手术，原计划近期到医院复查，考虑到防洪墙机关责任段 24 小时值守任务重，他谢绝了同志们的“特殊照顾”，坚持站好每一班岗。

“我们住在圩内一户人家，防汛特殊时期，没那么多讲究。四人一间、两人一床是挤了点，主要是房东家两个大小伙子呼噜声少有，打雷似的。”从四角圩胜利回撤后，市人大常委会农工委主任姚社国对爱人说。



“防汛工作终究是人的工作，只要我们隐患排查到位、汛情监测到位、险情处置到位、及时转移到位，就没什么好担心的！”7 月 14 日，会宫镇人大主席胡辉国趁着无雨“窗口期”，组织群众抓紧时间加高圩堤，准备迎接下一轮降雨的到来。搬运物资的同时，他不忘给大家鼓劲打气。此时，他已经在包保圩口——庆华村养鱼圩连续奋战了 9 个日夜。自踏上圩埂的那一刻，他就如同一颗钉子，牢牢地钉在了那里，看水位、查隐患、搬物资、定方案……

“人大的同志经验足，责任心强，还特别能吃苦，无论是疫情防控还是抗洪抢险，打硬仗从来不含糊。”一名领导同志评价道。

“桂家坝 12 小时落 0.06m，菜籽湖落 0.05 m，白荡湖落 0.02 m，枫沙湖落 0.02 m。”一连几天的晴朗天气，终于让人松了口气。7 月 20 日凌晨 3 点，市人大常委会监察司法工委主任张力巡查交接班后，即兴填了首打油诗：“望射蛟台——枞阳城外洪水狂，波涛汹涌奔长江。汉武当年弓一射，此蛟至今不称王！”



缅怀我的老首长王云普

——谨以此文纪念建军 93 周年

■ 詹敬鹏

今年 8 月 1 日是中国人民解放军建军 93 周年。这个建军节，让我想起了最受尊敬的老首长王云普，缅怀他身居山沟，艰苦奋斗，不搞特权，不谋私利，甘当普通一兵，永葆军人本色的点点滴滴往事。

我是 1968 年 3 月从铜陵参军入伍来到山城重庆，3 个月新兵训练结束后，被分配到川贵交界的一个叫綦江安稳的大山沟里，当了一名后勤仓库兵。在我 14 年军旅的记忆里，老首长王云普是一位解放战争时期参加革命的老同志，他平易近人的笑容，以身作则的作风，清正廉洁的品德，一心一意扑在仓库建设上的忘我精神，给我烙下了终生难忘的印记。

老首长王云普有两件清廉小事让我至今记忆犹新。记得那是 1978 年 5 月，我在新兵连当指导员，高维荣参谋任连长，训练的是四川峨眉兵。新兵训练结束时，连里节约了几十斤菜油，司务长看到王主任家里没有油吃，就在新兵连按国家牌价给他家购买了几斤油。当王主任知道这件事时，立即让把油退掉，还借此机会要求连队干部严格遵守党的纪律，

保持清正廉洁的品行。他的模范行动，使我们连干部深受教育。

记得还有一次，王云普主任的女儿小华到安稳集市买鸡蛋，恰好没有买到。勤务二连的给养员看到后，就把她带到收购站，在连队供应计划上买了 10 斤鸡蛋。回到家里，当王主任了解到女儿买的是连队的计划鸡蛋时，一边教育女儿不要搞特殊化，一边让女儿小华把鸡蛋全部退还给连队。要不要在连队供应计划里买几斤油，一些鸡蛋，不要说是现在，就是在当时那个年代，是买，不是送，应该说不是什么大事。然而，它却是对一个党员，一个党的领导干部党性和党的观念的考验。正是通过这两件微不足道的小事，让我看到了受党教育多年老首长无比高尚的思想境界。

老首长王云普甘当普通一兵的本色更是历历在目。那是在 1977 年 3 月，王云普主任到勤务二连代职当连长，他认真履行连长的职责，早上带操，晚上点名，夜间查铺查哨，他都亲自干。当时，二连正在施工修路，年过半百的王云普主任和连队干部战士一起战斗，晴天一身汗，雨天一身泥。

战士们看到这情景，深受教育和鼓舞，大家一鼓作气，提前完成了修路任务。还有一次，王云普主任带二连到机关开会，其他连队各单位的带队干部已向值班参谋报告了人数，轮到二连时，值班参谋看到是王云普主任带队，不好意思叫老首长报告人数。而王云普主任非常认真地对这个参谋说：“我现在不是库主任，是二连连长，我要执行连长的职责。”他坚持向值班参谋报告了到会人数。我还记得 1979 年年底，王云普老首长在民工连蹲点时，白天深入工地第一线参加劳动，调查研究；夜晚和带民工的同志一起研究工程进展情况。吃饭和民工一起排队，睡觉和民工同住大库房。有时饭菜凉了，他就用开水泡泡吃；有时食堂的菜卖光了，就用大葱渍酱油、或者夹一块豆腐乳吃，从来不要特殊照顾。

特别是老首长王云普为了库区建设呕心沥血的精神更是令人信服。由于当年仓库区布局不合理，库房管理和基层干部战士的实际问题较多，尤其是饮水成了大问题。让我难以忘怀是当年勤务二连扎住在三（下转第 34 页）

市人大常委会集体视察 全市文明创建工作



8月13日上午，市人大常委会分组集体视察全市文明创建工作。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明；副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和参加活动。

何刚明、汪宜武、裴学和一行深入北斗体育公园、毓秀家园、万达广场、立新佳园、义安区新时代文明实践中心、顺安镇牡丹城市场等地视察；叶萍、陈昌生、陈元中一行深入北京路市场、新苑小区、

杨村花园、铜山社区等地视察。视察组成员实地了解游园广场、商场超市、农贸市场的文明创建工作情况，居民小区垃圾分类开展情况，安置点小区管理情况，新时代文明实践中心的工作情况，并沿途查看了主次交通秩序、公交站台、道路管护、清扫保洁、公益广告宣传等情况。

视察组认为，当前我市文明创建工作依然还有需要完善空间，尤其是对一些薄弱难点问题要着重解决。视察组要求，要紧紧围绕当前第六届全国文明城市创建攻坚，加快农贸市场升级改造和老旧小区整治等步伐，推进一批创建难点问题彻底解决；深入推进公益广告、市容环境、交通秩序等重点领域提升行动，做好市容常态化管理；深入推进市领导“三包两保”督导，严格开展双创周考月评和日常督查，开设文明创建曝光台，加大通报曝光和约谈问责力度；大力推进志愿服务制度化建设，拓展深化新区新时代文明实践中心建设。同时，认真贯彻落实已经颁布实施的《铜陵市生活垃圾分类管理条例》，深入推进垃圾分类工作；围绕就即将实施的《铜陵市文明行为促进条例》，切实开展好宣传贯彻工作，在全市上下营造更为浓厚的创建氛围，推动文明创建工作让群众受益。





一城山色半城湖

陈家喜/摄