

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

02

2020（总第196期）
内部资料 免费交流

民法典诞生





市十六届人大常委会第二十次会议召开

6月29至30日，市十六届人大常委会第二十次会议在市行政会议中心召开。市委书记、市人大常委会主任丁纯，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明分别主持。市人大常委会副主任叶萍、汪宜武、陈昌生，以及秘书长裴学和参加会议。市领导程双林、盛九江、昌红梅，市中级人民法院院长李令新，市人民检察院检察长曹敏等列席会议。

会议听取了市政府《关于新冠肺炎疫情防控情况的报告》《关于重大项目建设和招商引资暨与央企合作情况的报告》、市中级人民法院《关于全市法院商事审判工作情况的报告》、市中级人民法院和市人民检察院关于落实2019年市人大常委会决议和审议意见情况的报告，以及市人大常委会相关工委的初审意见和督查报告。会议对以上内容进行了分组审议，并进行了满意度测评。

丁纯指出，今年以来，面对突如其来的新冠疫情，市人大常委会坚持党的集中统一领导，主动担当作为、依法履职尽责，为夺取抗击疫情的阶段性胜利作出了重要贡献。当前，疫情防控形势依然严峻复杂，经济社会发展任务艰巨繁重，要充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，按照市委部署和市人大常委会工作要点的安排，围绕推进“六稳”“六保”、打好三大攻坚战、重大项目攻坚年等中心工作，更好地履行法定职责，贡献人大力量。

丁纯强调，要旗帜鲜明讲政治，在把握人大工作正确方向上彰显新境界。始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的全面领导，认真贯彻市委决策部署，落实党管干部原则，确保党的领导贯穿人大履职各方面和全过程。要聚焦中心促发展，在提升人大履职成效上展现新作为。把围绕中心、服务大局作为人大工作的永恒主题，在加快产业转型升级、推动高质量发展上，切实找准人大定位、肩负人大使命、发挥人大优势、作出人大贡献。要牢记宗旨守初心，在更好发挥代表主体作用上推出新举措。发挥好人大代表联系人民群众的优势，健全完善代表联络机制，强化代表建议办理工作，加强代表履职培训和工作宣传，进一步激励代表担当作为，促进代表依法履责。要务实创新求实效，在激发人大工作活力上探索新路径。不断解放思想，探索实践，积极适应近年来地方人大工作的新任务新要求，抓重点、补短板、强弱项，把人大工作做得更加扎实、更有特色、更具实效。

丁纯强调，要从严从实强党建，在加强自身建设上展现新形象。常委会党组要认真落实全面从严治党主体责任，充分发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用，不断增强领导班子的凝聚力和战斗力；切实弘扬求真务实作风，巩固拓展深化“三个以案”警示教育成果，改进会风、文风和调研之风；守好人大意识形态阵地，重视人大理论研究和人大宣传工作，讲好人大故事；加强上下联动，密切与上级人大联系，注重发挥基层人大作用，推动全市人大工作不断迈上新台阶。

会议还听取了市人大常委会相关工作委员会《关于进一步促进我市电子商务企业发展的议案的审查报告》《关于进一步加快我市现代农业发展议案的审查报告》《关于限期对水木冲尾矿库闭库治理议案的审查报告》；听取了市人大常委会执法检查组关于检查安全生产“一法一条例”实施情况的报告；听取了市政府办理市十六届人大常委会第15次、第17次会议审议意见情况报告和市人大常委会有关工委督查报告。会议对以上内容进行了分组审议。

会议邀请了安徽大学法学专家作了《民法典》专题讲座，还表决通过了有关人事任免事项。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益

新华社北京6月15日电 6月16日出版的第12期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《充分认识颁布实施民法典重大意义，依法更好保障人民合法权益》。

文章强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

文章指出，在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制度实施。党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

文章指出，民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

文章指出，要加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我

们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

文章指出，要加强民事立法相关工作。民法典颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。要坚持问题导向，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

文章指出，要加强民法典执法司法活动。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，多方面推进民法典实施工作。

文章指出，要加强民法典普法工作。广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓。把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典的基本原则、基本要求和一系列新规定新概念新精神。

文章强调，要加强我国民事法律制度理论研究，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

编印单位：铜陵市人大常委会
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
张志远 徐继祥 徐安林
马怀保 章毅民 袁 明
刘 斌 厉 军 朱碧海
俞正银 郜国正 马 斌
张灵中

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 叶志宏
邵 琼 吴 炜 张 勇
刘文娟

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2020 年 6 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

C O N T E N T S 目 录

卷 首

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章
充分认识颁布实施民法典重大意义
依法更好保障人民合法权益……………01

特 稿

奋力开创高质量发展新局面
努力交出全面小康高分答卷
——在市十六届人大三次会议闭幕式上的讲话
(摘登)……………丁 纯 04
深化“三个以案”警示教育 纵深推进全面从严治党
——在市人大常委会及机关深化“三个以案”警示教育
动员部署会暨党建和党风廉政建设工作会议上的讲话
(摘登)……………何刚明 07
站在维护宪法和法律权威的高度
推动人大规范性文件备案审查工作深入开展
——在市人大规范性文件备案审查工作培训会上的动
员讲话(摘登)……………陈昌生 10



立 法

铜陵市生活垃圾分类管理条例…………… 12
垃圾分类的“铜陵蓝本”
——《铜陵市生活垃圾分类管理条例》解读… 17
史上最严垃圾分类来了，一起行动吧！……张久愿 20

市人大常委会 2020 年立法计划确定—— 五部法规有待问世·····	张久愿 22
--	--------

■ 关 注

实干笃行，决战决胜全面建成小康社会 ——市人代会上代表们积极建言献策谋发展·····	24
---	----

■ 代表风采



在抗疫一线写下代表担当 ——记市人大代表、枞阳县雨坛镇党委书记陈来娣 ·····	杨 柳 26
当好社区疫情防控关键防线的排头兵 ——记市人大代表、义安区东联镇永新社区党 委书记潘芙蓉·····	詹敬鹏 28
主动出击带领企业危中取机 ——记市人大代表、铜陵汇宇实业有限公司总 经理周飞·····	田 园 29

■ 实践思考

新冠疫情对我市财税运行影响的思考 ·····	预算工委 31
关于促进我市民办教育事业健康持续发展的对策建议 ·····	教科工委 33

当前我市外贸外资企业亟待“疫”中寻机 ·····	民侨工委 35
-----------------------------	---------

■ 工作纪实

紧抓任后监督不松劲·····	刘文娟 37
扎实推进优抚工作的有益尝试 ——我市积极探索优抚协理员工作新机制 ·····	洪 霞 38

■ 县区人大巡览

枞阳县人大常委会不把饮水不安全问题带入小康 社会·····	何社伟 39
义安区人大常委会在发挥代表作用上开出“良方” ·····	詹 倩 41
战疫战贫 复工复产 枞阳县钱桥镇人大在行动 ·····	尹传苗 42

■ 论 坛

“监督与支持”和“监督与不支持”都应正确处理好 ·····	武香君 44
----------------------------------	--------

■ 文 苑

游“咱们牡丹园”记·····	凌木子 46
窗前谁种芭蕉树·····	章铜胜 47
兰草缘·····	程广群 48

封底（云雾山村）·····	琴 心 / 摄
---------------	---------

奋力开创高质量发展新局面 努力交出全面小康高分答卷

——在市十六届人大三次会议闭幕式上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 丁 纯



胜利闭幕。会议期间，来自全市各条战线的人大代表牢记人民重托，认真履行职责，依法行使权力，积极建言献策，共商发展大计，展现了饱满的政治热情、强烈的责任担当和良好的精神风貌。大会审议通过的市政府工作报告和其他各项报告，凝聚了全体代表的智慧和力量，谋实了发展的思路和举措，反映了全市人民的期盼和意愿。这次会议开得很成功，是一次承前启后、继往开来的大会，是一次高举旗帜、共谋发展的盛会，是一次民主团结、风清气正的大会。在此，我代表市委、市人大常委会，对大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！对全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

这次大会选举我担任市人大常委会主任，我深感使命光荣、责任重大，衷心感谢各位代表的

各位代表、同志们：
市十六届人大三次会议，
经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，即将

信任和重托。我将忠实履行宪法和法律赋予的职责，秉承历届市人大常委会的优良传统和作风，紧紧依靠市人大常委会组成人员的集体智慧，充分发挥全体人大代表的主体作用，带头讲党性、勇担当、重实干、做表率，恪尽职守、勤勉工作，回报各位代表和全市人民的信任和期望！

过去的一年，全市上下迎难而上、负重前行，转型发展迈出坚实步伐，各项事业发展取得新进展。今年一开年，我们就遭遇了突如其来的新冠肺炎疫情冲击，经受了前所未有的挑战和考验。全市人民在党中央及省委坚强领导下，守望相助、团结拼搏，在统筹疫情防控和经济社会发展中彰显了硬核力量、激发了巨大潜能，谱写出众志成城、同心战疫的壮丽篇章，也为全市上下奋起直追、加快发展打下了坚实基础。实践证明，只有实干出来的精彩，没有坐等出来的辉煌！

各位代表、同志们，每个时代都有每个时代的主题，每一代人都有每一代人的使命。今天，历史的接力棒交到了我们这一代人手里，我们就要努力跑好这一棒，跑出一个好成绩。今年注定是一个非同寻常之年，“两个一百年”奋斗目标在这里交汇，“两个大局”在这里交织，“两个五年”规划在这里交接，“两场硬战”在这里交加。在这样一个特殊时期，要完成本次会议确定的各项目标任务，必须克服前所未有的困难和挑战，付出前所

未有的艰辛和努力。非常之时，必须谋非常之策，用非常之力，尽非常之责。我们要以担当实干践行初心使命，把美好蓝图变为发展实绩，努力在大战大考中交出全面小康的高分答卷。

一要以对党忠诚的品格担当实干。对党忠诚，是品格更是信仰，是承诺更是责任。要旗帜鲜明讲政治，始终关注党中央在关心什么、强调什么，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要学思践悟新思想，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，持续用党的创新理论解放思想、统一思想，做到不忘初心听党话，牢记使命跟党走。要知行合一抓落实，跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，坚决贯彻党中央及省委决策部署，以践行新发展理念、推动高质量发展的实效检验对党忠诚。

二要以聚焦中心的行动担当实干。经济工作是全党的中心工作，也是当前铜陵最紧迫的重大任务。要牢牢把握发展第一要务，坚持统筹“两手”、打好“两战”，深入实施五大发展行动计划，坚定不移加快转型发展，以“六保”促“六稳”，在防输入、防反弹中稳住疫情防控成效，在稳投资、扩产能、促消费中稳住经济增长，在保就业、保供给、保运转中兜住民生底线，全力克服“降”的外部压力，增强“进”的内生动力。要牢牢把握项目第一抓手，坚持以项目看发展、以实绩论英雄，

抢抓长三角一体化、中央及省稳投资等重大机遇，把产业类和重大基础设施项目作为重中之重，创新完善双招双引、项目建设、园区建设管理体制机制，深入开展重大项目攻坚年活动，更加重视项目落地、建设、投产、达效的全生命周期服务，努力以大项目、好项目的真投入奋起直追、加快发展。要牢牢把握营商环境第一保障，对标沪苏浙的高标准，持续深化改革、扩大开放，深入推进“四送一服”，建立健全干部联系服务企业的长效机制，构建企业诉求闭环响应体系，做到有求必应、无事不扰，让最优营商环境成为金字招牌，不断开辟铜陵高质量发展新境界。

三要以注重实绩的导向担当实干。导向不明，担当难实；导向正，人心才齐。要坚持发展为首、项目为王、实干为先不动摇，让思发展、谋发展、抓发展成为主旋律，让想干事、能干事、干成事成为最强音。要强化问题导向，敢于直面转型发展和常态化疫情防控的双重考验，准确把握打赢三大攻坚战艰巨任务，辩证看待发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，知难而进、迎难而上，顺变应变、化危为机，既把握节奏力度，又聚力攻坚克难，以爬坡过坎、滚石上山的拼劲，一个节点一个节点地抓，一个堡垒一个堡垒地攻，一个战役一个战役地打，以创新性思维、创造性举措办成一批过去想办而没有办成的大事，破解一批长期

想解决而没有解决的难题。要强化目标导向，咬定决胜全面小康和“十三五”规划收官之年各项目目标，紧盯本级本部门本单位确定的重点任务，找准坐标、精准对标、不断提标，明确时间表、路线图、责任书，以一个个小目标累积发展的大跨越、事业的新高度。要强化民生导向，坚持以人民为中心的发展思想，坚决打赢精准脱贫攻坚战，深入实施民生工程，既解决好群众关注的大事、难事、要事，又解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事，以党委、政府带头过紧日子，让企业和市民过上好日子，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。要强化结果导向，以科学方法考事考人，重过程更重结果，看显绩更看潜绩，要奖杯更要口碑，搭建比学赶超的大舞台、大擂台，让实干者脱颖而出、有为有位；坚持“三个区分开来”，健全容错纠错、正向激励机制，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

四要以从严从实的作风担当实干。事业兴衰，关键在人，关

键在干部，关键在作风。各级领导干部要以身作则、以上率下，深入践行“三严三实”，勇挑最重的担子，敢啃最硬的骨头，既当指挥员，又当战斗员，叫响跟我上、一起干，自觉立标杆、做示范，更好发挥“头雁效应”，以关键少数带动绝大多数。广大党员干部要立足本职岗位，锤炼过硬作风，当好“施工队员”，在项目建设、创新创业、脱贫攻坚、乡村振兴、文明创建、环境治理等一线建功立业、展示风采，引领和带动全市上下形成众志成城、万众一心、团结拼搏的生动局面，不断汇聚加快建设现代化幸福美丽新铜陵的强大正能量。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。各级党委要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强和改进党对人大工作的领导，支持和保证人大依法履职、发挥作用，推动人大工作与时俱进、创新发展。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，增强依法履行职权的责任感、使命感，不断加强自身建设，

健全组织制度和工作制度，激发干事创业的精气神，更好地围绕中心、服务大局，奋力开创新时代人大工作新局面。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，带头严格自律，自觉接受监督，当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用，同人民群众保持密切联系，不断提升履职能力和水平，切实履行好人民赋予的权力，以新作为展示新形象。

各位代表、同志们，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命、永远奋斗，干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，努力交出一份党和人民满意、无愧于时代和历史的精彩答卷！



深化“三个以案”警示教育 纵深推进全面从严治党

——在市人大常委会及机关深化“三个以案”警示教育动员部署会暨党建和党风廉政建设工作会上的讲话（摘登）

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明



今天召开的会议，是在统筹推进疫情防控和经济社会发展的特殊背景下召开的一次重要会议。这里，我重点就常委会及机关深入学习贯彻十九届中央纪委四次全会特别是习近

平总书记在会上发表的重要讲话精神以及市纪委十届五次全会精神，纵深推进常委会及机关党建和党风廉政建设工作，深化“三个以案”警示教育，讲三点意见。

一、深刻把握全面推进新时代党的建设的新部署新要求，不断增强全面从严治党的自觉性坚定性

一是深刻理解习近平总书记关于“新时代全面从严治党”的重要论述，进一步增强从严管党治党的责任感和使命感

习近平总书记在讲话中用四个“坚定不移”，系统总结了党的十八大以来全面从严治党取得的历史性、开创性成就，产生的全方位、深层次影响，强调“全面从严治党是新时代党治国理政的鲜明特征”。

对于今年全面从严治党的总体要求，总书记在讲话中从六个方面进行了明确。这些部署要求，既从战略层面谋划，又从战术角度指导，我们要深入学习研究贯彻落实。此

外，总书记在讲话中指出，“要探索建立人大对监委的监督机制，确保执纪执法权受监督、有约束”，相关工委要按照指示要求，在市委坚强领导下，在法律框架内，着力探索新形势下如何有效开展和规范人大对监委的监督工作，更好推动把制度优势转化为治理效能。

二是准确把握省委、市委全面从严治党工作部署，坚定不移推动各项目标任务落实到位

省纪委全会上，省委书记李锦斌同志提出要做到“五个着力”，同时对我省纵深推进“三个以案”警示教育，持续整治形式主义官僚主义突出问题，以优良作风决胜全面小康、决战脱贫攻坚作出部署。市委对贯彻落实中央、省委全面从严治党要求高度重视。市纪委十届五次全会就深入学习贯彻中央纪委四次全会特别是习近平总书记重要讲话精神，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展从四个方面作出了部署。这些要求和任务，我们都要紧密结合人大工作实际加以贯彻实施。要进一步明确思路、把握重点，切实把今年全面从严治党的各项目标任务谋划好，把工作举措落实好，推动从严治党工作取得更大成效。

二、深入推进新时代人大常委会及机关党的建设和党风廉政建设，不断增强工作的针对性实效性

一是突出重点，全面抓好人大常委会及机关党建工作各项任务的落实。一要着力加强政治建设，做到“两个维护”。要始终坚定政治立场，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在市委领导下开展人大工作。要强化理论武装，坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为常委会及机关的首要政治任务。要把落实好总书记在中纪委全会上部署的六项任务，作为“两个维护”的重要体现，结合人大工作实际以及年度工作要点，逐项细化分解，加强督促检查，确保真正贯彻落实到位。二要坚持不懈严肃党内政治生活。要严格执行组织生活制度，全面落实“三会一课”、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，推进组织生活制度化、规范化、长效化。要严格开展批评和自我批评，增强政治警觉性和政治鉴别力，善于从政治高度审视问题。三要坚持不懈抓好党风廉政建设。从人大常委会及机关来看，虽然我们不处于经济一线，廉政工作的压力相对不大，但“四风”、转作风的任务依然艰巨，纪律要求不硬、执行制度不严的问题还不同程度存在。大家一定要克服侥幸心理，要做到心中有纪、心存有戒，习惯于凡事讲规律守规矩。

二是强化责任担当，着力健全人大常委会及机关党建和党风廉政建设责任体系。一要勇于承担责任。党组成员要严格履行“一岗双责”，带头过好双重组织生活，加强对党员干部的经常性教育和监督管理。机关党委和各支部要落实好《党和国家机关基层组织工作条例》，坚持从实际出发，着力提升机关党建工作质量，发挥好党员先锋模范作用，打造坚强有力的战斗堡垒。二要发挥示范作用。大家在工作和生活中，要始终做到以身作则、带头示范，不越底线、不踩红线、不碰高压线。尤其是对于常委会及机关部署安排的任务，要带头抓落实，提高执行力。三要强化监督检查。常委会及机关各级党组织都要认真履行好监督责任，各级党员领导干部也要加强对所在委室和所分管部门的教育管理，树立严管就是厚爱的理念，尤其是干部职工出现苗头性问题时，一定要早提醒、早教育。

三、进一步深化警示教育，不断推动常委会及机关作风建设持续向好

一是把准工作重点，确保有序有力开展。此次警示教育从4月开始到6月底结束，4月份侧重学习教育，5月份侧重检视问题、召开民主生活会，6月份侧重整改落实。各责任单位和部门要按照工作分工要求，紧密结合人大工作实际，精心谋

划，有计划、按步骤、分层次组织实施。特别是在中间还有可能召开人代会会议的情况下，要保持节奏不乱、紧张有序，确保各项规定动作落实到位。另外，本次警示教育安排了“四学”“四查”“四促”13个方面的重点工作，我们要准确把握这些重点，对准目标，结合实际，用心用力抓好贯彻落实，确保警示教育取得最好成效。

二是担当作为，展示人大良好作风。一要继续全力支持下一阶段疫情防控工作。要继续密切关注疫情防控的形势变化，进一步找准人大履职定位

和工作重点，扎实开展省人大《决定》《意见》执行情况监督检查，抓好我市疫情防控和复工复产中矛盾纠纷排查评估工作，认真调研了解我市疫情防控、疾控体系建设、疫情防控物资储备等相关情况，支持和督促政府及有关部门切实把防控工作抓紧抓实抓细。二要全力服务保障经济社会发展。要通过听取审议计划和预算执行、重大项目建设、长三角产学研合作、“十四五”规划纲要编制等报告、加强经济运行情况分析等，针对新冠肺炎疫情对经济发展带来的暂时困难

和问题，提出针对性、建设性强的解决思路和具体建议，更好地支持和监督政府科学施策、精准发力。同时认真落实好中央关于抓实安全风险防范各项工作、提高应急处理能力的部署，组织开展好《安全生产法》执法检查工作。三要抓好调研。要围绕统筹疫情防控和经济社会发展深入调研，选取小切口、小角度，客观反映全面情况，透彻分析问题及成因，精准提出具体可操作的意见建议，为市委决策提供参考，助力有关方面改进工作、解决问题。

(上接第11页)有”，落实“纳入”，凡是政府和下一级人大及其常委会制定的涉及公民、法人和其他组织权利义务的具有普遍约束力的文件，不论以何种形式，都必须报送人大常委会备案审查，做到应报不漏、有件必备、有一报一。二是审查单位有备必审，有错必纠。审查单位应加强对争议问题和实际情况的调研和论证，深入分析相关领域法律制度和方针政策的具体情况，加强与制定机关的沟通，对于存在违宪违法问题的，坚决予以纠正，切实增强备案审查监督实效。

(四)要发挥备案审查信息

化平台功能。去年12月份，我市完成规范性文件备案审查信息平台建设，实现了与省人大、覆盖市县区报备的互联互通。为此，要加大对备案审查平台运用力度，各单位在报备规范性文件时，除了要提供一式五份纸质材料外，还要通过信息化平台进行电子报备。

(五)要推动备案审查工作创新发展。针对目前备案审查工作存在的力量不足、能力不强、质量不高问题，要积极探索一些新的工作方式予以弥补。一是采取集中审查的方式进行审查。安排时间集中法工委和相关工委的工作人员，必要时让

政府相关部门的工作人员参加，对社会关注度高的规范性文件进行审查，提高审查工作的针对性和有效性。二是借助外脑开展审查。选取部分涉及民生、社会关注度高的规范性文件，交由院校、专家学者、律师及第三方机构进行主动审查，增强审查的权威性。三是探索建立专业审查小组。审查小组可以充分利用市人大常委会立法咨询专家，也可以吸收其他法律、城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的专家作为成员，共同参与审查，增强审查工作实效。

站在维护宪法和法律权威的高度 推动 人大规范性文件备案审查工作深入开展

——在市人大规范性文件备案审查工作培训会上的动员讲话（摘登）

■ 市人大常委会副主任 陈昌生



这个培训会是市人大常委会第一次召开关于备案审查工作的会议。目的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻上级有关备案审查工作要求和部署，总结我市人大规范性文件备案审查工作，研究强化措施，推动

全市人大规范性文件备案审查工作深入开展。下面，我围绕会议主题，就如何认真做好全市人大规范性文件备案审查工作讲三个方面的意见。

一、提高政治站位，充分认识备案审查工作的重要意义

规范性文件备案审查，是

实施依法治国的重要途径，是宪法和法律赋予地方人大常委会的重要职权，是地方国家权力机关行使监督权的重要手段。宪法和立法法、监督法对备案审查制度都有间接或直接的专门规定。党的十八大以来，中央就备案审查工作作出一系列重要决策部署。十八届三中全会提出，要健全法规、规章、规范性文件备案审查制度。十八届四中全会进一步从依宪治国、依宪执政的高度，明确提出要加强备案审查制度和能力建设。党的十九大报告指出：

“加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。”党的十九届四中全会通过的《决定》要求：“加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违法的规范性文

件。”加强规范性文件备案审查工作，是树牢“四个意识”、坚定“两个维护”的必然要求，是维护国家法治统一、保障人民群众根本利益的重要手段，是增强人大监督实效的重要途径。因此，要提高政治站位，增强政治自觉，努力把规范性文件备案审查工作抓紧抓实。

二、把握工作态势，增强做好备案审查工作的紧迫感

近两三年来，全国人大常委会明显加大了备案审查工作力度，同时对地方推进这项工作提出新的更高要求。备案审查工作呈现出全新的发展态势：一是这项工作正越来越受到重视。全国人大常委会自2017年连续三年听取审议了全国人大常委会法工委关于备案审查工作情况的报告。2019年我省十三届人大常委会第十四次会议首次听取并审议了省人大常委会法工委关于规范性文件备案审查工作情况的报告。截止去年底，31个省、自治区、直辖市人大常委会全部听取了备案审查工作情况专项报告，15个省、自治区所属的85个设区的市、自治州也报告了本级备案审查工作情况。二是对这项工作的要求越来越明确。近年来，全国人大陆续公开了一批已经纠正或者正在研究处理的规范性文件备案审查案例，如《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》对生态环境保护“放水”问题等。全国人大还编印了《备

案审查案例交流简报》，指导地方各级人大常委会加强规范性文件备案审查工作。2019年12月19日，十届全国人大常委会第四十次委员长会议通过了《司法解释备案审查工作程序》，对地方人大加强备案审查工作提供更详细、更周严的指引。三是这项工作的责任认定越来越严格。目前，有的地方正在探索建立包括审查机关的审查责任以及制定机关的配合责任的规范性文件的备案审查责任体系，它将成为今后备案审查工作一个方向。这意味着对备案审查工作失职追责将逐步成为常态。因此，我们要认清和把握备案审查工作面临的新形势，提高责任意识，增强风险意识，切实履行好备案审查工作职责。

最近几年，我市人大规范性文件备案审查工作有所发展。但与新形势新要求相比，还存在明显差距。主要有：一是认识不到位。说到底是把备案审查工作当作软任务，没有摆上应有位置，或者没有给予必要的投入。二是报备不规范。报备不及时、不全面或者报备有缺项。三是审查不深入。审查工作不较真、走过场、停留于表面的现象突出，提出有针对性的具体审查意见不多。四是督促不严格。对备案审查工作的分析、通报、报告、督促等力度不够，存在放任现象。五是能力跟不上。客观上目前从

事规范性文件备案审查工作人手少、能力水平不够高，主观上有关人员集中投入的时间精力也不足，导致备案审查工作效果大打折扣。

三、加大落实力度，努力提高备案审查工作质量效果

（一）要把备案审查工作上应有位置。市、县区两级人大的专门工作委员会、市政府有关部门以及其他有关单位，都要提高认识，都要将备案审查列入年度与阶段性工作计划，明确具体工作内容，确定具体责任人员，都要全面落实备案审查工作的相关规定，即便是在现有人手不能增加的情况下，都要保证相应的工作时间和精力上的投入。

（二）要推进备案审查工作标准化建设。一要统一备案格式，保证备案质量。法工委根据省人大备案格式制定了我市规范性文件备案格式标准，同会议材料一起印发给大家，请各相关单位以后严格按照统一的备案格式报送规范性文件。二要以报备率、及时率为标准，建立备案催报、补报、通报制度，并形成常态化安排，督促报备主体认真落实报备责任。三要细化审查程序，完善审查要求，防止审查流于形式，提高审查的有效性。

（三）要坚持做到备审并重有备有审。一是报备单位应必备。要围绕宪法、法律实施和监督，立足“所（下转第9页）

铜陵市生活垃圾分类管理条例

(2019年12月27日铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2020年3月27日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了规范生活垃圾分类管理,促进生活垃圾减量化、资源化、无害化,根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市城镇区域内生活垃圾的源头减量、分类投放、分类收集与运输、分类处置、资源化利用以及相关监督管理活动。

农村生活垃圾分类管理办法由市人民政府另行制定。

第三条 本条例所称生活垃圾,是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物,以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物。

第四条 生活垃圾应当实行定时定点分类投放,并分类收集、分类运输、分类处置。

生活垃圾分类管理工作应当遵循政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的原则。

第五条 市人民政府应当加

强对生活垃圾源头减量和分类管理工作的领导,建立生活垃圾分类管理工作综合协调机制,统筹协调生活垃圾管理工作。

市和县、区人民政府应当将生活垃圾源头减量和分类管理工作纳入本级国民经济和社会发展规划,确定生活垃圾源头减量和分类管理目标,统筹规划生活垃圾分类投放和收运处置设施布局并优先安排用地和建设,保障生活垃圾分类管理工作的资金投入。

乡、镇人民政府、政府派出的办事处、社区公共服务中心具体负责本辖区内生活垃圾分类日常管理工作。

第六条 市和县、区人民政府市容环境卫生部门是本市生活垃圾分类管理的主管部门,负责本辖区生活垃圾管理工作的组织、协调、指导和监督。

第七条 发展改革部门负责制定促进生活垃圾源头减量、资源化利用以及无害化处置的政策措施,协调生产者责任延伸制度

的落实,研究完善生活垃圾处理收费政策措施。

自然资源和规划部门负责将生活垃圾分类设施建设内容纳入相关规划。

住房城乡建设部门负责督促物业服务企业履行生活垃圾分类投放管理责任人义务。

市场监督管理部门负责督促农贸市场主办方开展生活垃圾分类管理工作。

商务部门负责可回收物的回收利用管理工作。

教育部门负责学校、幼儿园生活垃圾减量、分类管理和生活垃圾分类管理知识的普及教育等工作。

文化旅游部门负责从事旅游行业的单位和个人生活垃圾源头减量和分类管理的宣传教育工作。

生态环境部门负责生活垃圾污染环境防治工作的指导和监督。

财政、公安、交通运输、卫生健康、民政、科技、邮政、经

济信息化等部门以及机关事务管理机构按照各自职责做好生活垃圾源头减量和分类管理工作。

第八条 居民委员会、村民委员会应当协助做好生活垃圾源头减量和分类投放的宣传教育，引导居民、村民将生活垃圾源头减量和分类投放行为规范纳入居民公约、村规民约。

第九条 本市各级人民政府及其相关部门应当采取有效措施，加强生活垃圾源头减量、全程分类管理、资源化利用的宣传教育，提高市民生活垃圾分类意识，普及生活垃圾分类知识。

第十条 单位和个人应当遵守生活垃圾管理规定，减少生活垃圾的产生，履行生活垃圾分类投放义务。

单位和个人应当承担生活垃圾产生者责任，依法缴纳生活垃圾处理费。

第十一条 鼓励和引导社会资本参与生活垃圾分类投放、收集、运输、处置设施的建设和运营。

鼓励和支持生活垃圾处置科技创新，促进生活垃圾处置先进技术、工艺的研究开发和转化利用，提高生活垃圾处置的科技水平。

第十二条 鼓励再生资源、物业管理、快递物流、餐饮服务等行业协会制定行业自律规范，引导督促会员做好生活垃圾源头减量、分类投放工作。

第十三条 市和县、区人民政府应当对在生活垃圾分类工作

中取得显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

第二章 源头减量

第十四条 市和县、区人民政府应当建立涵盖生产、流通、消费等领域的各类生活垃圾源头减量工作机制。

第十五条 商品生产者、销售者、运输者等应当遵守国家限制产品过度包装的规定，减少包装性废物的产生。

企业生产、销售、进口被列入强制回收目录的产品和包装物，应当按照国家有关规定进行回收。

餐饮、娱乐、宾馆等经营服务单位应当采取环保提示、价格优惠等方式引导消费者减少垃圾的产生，不得主动提供一次性用品。

在商场、超市、药店、书店等场所，推广使用环保布袋、纸袋和可降解购物袋。

第十六条 引导与鼓励净菜上市、洁净农副产品进城。

新建、改建的农产品批发市场、农贸市场等，应当同步配置厨余垃圾就地处置设施；现有的农产品批发市场、农贸市场应当逐步建设厨余垃圾就地处置设施。

第十七条 党政机关、事业单位应当带头使用有利于保护环境的产品、设备和设施，提高再生纸的使用比例，减少使用一次性办公用品。

政府采购应当按照规定，优先采购可循环利用的产品。

鼓励企业、社会团体节约使用和重复利用办公用品。

第三章 分类投放

第十八条 本市生活垃圾分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾四类：

（一）可回收物，是指适宜回收利用的生活垃圾，包括纸类、塑料、金属、玻璃、织物等；

（二）有害垃圾，是指《国家危险废物名录》中的家庭源危险废物，包括灯管、家用化学品和电池等；

（三）厨余垃圾，是指易腐烂、含有机质的生活垃圾，包括家庭厨余垃圾、餐厨垃圾和其他厨余垃圾等；

（四）其他垃圾，是指除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾外的生活垃圾。

生活垃圾的具体分类标准，可以根据经济社会发展水平、生活垃圾特性和处置利用需要予以细化。

第十九条 市人民政府市容环境卫生主管部门应当按照国家、省市有关规定，制定收集容器配备、更新办法和投放站点、收集容器使用指南，明确收集容器放置、标示、标识要求，并向社会公布。

第二十条 生活垃圾实行定时定点分类集中投放，单位和个人应当按照规定的时段、地点，将生活垃圾分类投放到指定的垃圾收集容器或者收集场所，不得混合投放，不得随意倾倒、抛洒、堆放。

生活垃圾分类投放应当符合以下规定：

（一）可回收物应当投放至可回收物收集容器或者预约再生资源回收经营者回收；

（二）有害垃圾应当投放至有害垃圾收集容器，或者送至有害垃圾回收点，易碎或者含有液体的有害垃圾应当在采取防止破损或者渗漏的措施后投放；

（三）厨余垃圾应当投放至厨余垃圾收集容器，不得混入废餐具、包装袋等不利于后期处理的杂质；

（四）其他垃圾应当投放至其他垃圾收集容器。

体积大、整体性强或者需要拆分再处理的家具、家电等大件垃圾，可以预约再生资源回收经营者、生活垃圾分类收集单位回收，或者投放至指定的回收点。

第二十一条 禁止将工业固体废物、建筑垃圾、危险废物、医疗废物以及园林绿化垃圾等混入生活垃圾。

第二十二条 鼓励探索采用智能回收平台等方式，提高生活垃圾分类投放的准确率。

第二十三条 生活垃圾分类投放实行管理责任人制度，管理责任人按照下列规定确定：

（一）城市居住区，实行物业管理的，应当将生活垃圾分类管理纳入物业服务合同，物业服务企业为管理责任人；业主自行管理的，业主委员会或者业主约定的实际管理人为管理责任人；尚未实行物业管理和业主委员会

管理的老旧小区，社区公共服务中心为管理责任人。

（二）机关、团体、企事业单位及其他组织的办公或者生产场所，本单位为管理责任人。

（三）建设工程的施工场所，建设和施工单位为管理责任人。

（四）宾馆、娱乐、商场、商铺、集贸市场、展览展销等经营场所，经营单位为管理责任人。

（五）车站、港口码头、文化体育场所、公园广场、旅游景区等公共场所，管理单位为管理责任人。

（六）公路、城市道路、人行天桥、地下通道等，管理单位为管理责任人。

按照前款规定无法确定管理责任人的，由市容环境卫生主管部门确定。

第二十四条 生活垃圾分类投放管理责任人履行下列职责：

（一）落实责任区生活垃圾分类日常管理制度；

（二）设置、更换、清洁收集容器，维护生活垃圾分类设施；

（三）开展生活垃圾分类宣传和指导，公布生活垃圾分类指南、投放时段、投放地点和投放方式；

（四）劝阻不分类投放的行为，指导投放人按规定分类投放；对不听劝阻的，立即报告所在地市容环境卫生主管部门处理；

（五）分类驳运生活垃圾至中转站点。

有关单位和个人应当配合管理责任人履行职责。

第四章 分类收集、运输

第二十五条 市和县、区人民政府应当按照有关技术标准和规范，组织建设与生活垃圾分类管理相适应的转运站点，并配置分类运输车辆等设施设备。

第二十六条 从事生活垃圾分类收集、运输的单位，应当遵守下列规定：

（一）按规定配备作业人员和生活垃圾分类收集、运输设备，设置分类收运标志，并安装行驶及装卸记录仪；

（二）按照环境卫生作业标准和作业规范，在规定的时间内及时分类收运生活垃圾；

（三）收集、运输车辆应当实行密闭化运输，不得沿途丢弃、遗撒生活垃圾或者滴漏污水；

（四）及时复位收集设施，清理作业场地，保持收集设施、运输车辆和周边环境干净整洁；

（五）生活垃圾经过转运站转运的，应当密闭存放、及时转运，做到日产日清；

（六）建立生活垃圾收集、运输管理台账，记录生活垃圾来源、种类、数量、流向等；

（七）不得擅自停业、歇业。

第二十七条 禁止将已分类投放的生活垃圾混合收集、运输。

可回收物和有害垃圾应当定期或者预约收集、运输，厨余垃圾和其他垃圾应当每日定时收集、运输。

第二十八条 生活垃圾收集、运输单位发现责任区交付的生活垃圾不符合分类要求的，应当要

求交付单位改正；拒不改正的，收集、运输单位可以拒绝接收，同时应当向所在地市容环境卫生主管部门报告，有关部门工作人员应当在接到报告后2小时内到现场进行处理。

第五章 分类处置

第二十九条 生活垃圾应当采取下列方式进行分类处置：

（一）可回收物由再生资源回收利用企业或者资源综合利用企业采用循环利用的方式进行处置；

（二）有害垃圾由具有危险废物处置资质的单位进行无害化处置；

（三）厨余垃圾由具有处置资质的单位采用生化处理等方式进行资源化利用、无害化处置；

（四）其他垃圾由具有处置资质的单位采用焚烧等方式进行无害化处置。

第三十条 市人民政府商务部门应当建立与再生资源利用相协调的回收管理机制，采集、公布回收利用相关数据。

鼓励再生资源回收利用企业建立再生资源回收利用信息化平台，向社会公众提供预约回收服务以及可回收物目录、回收价格、回收方式等信息。

第三十一条 生活垃圾分类处置设施的建设应当符合国家或者行业标准。

鼓励生活垃圾处置服务单位采用高于国家标准或者行业标准的先进处理技术。

第三十二条 从事生活垃圾

分类处置的单位应当遵守下列规定：

（一）按照国家有关规定和标准接收和分类处置生活垃圾；

（二）按照要求配备城市生活垃圾处置设施，保证设施、设备运行良好；

（三）按照规定处理处置过程中产生的污水、废气、残渣、粉尘等，防止二次污染；

（四）建立生活垃圾处置台账，真实、完整记录所处置生活垃圾的时间、来源、数量及加工产品的种类、数量、流向等情况；

（五）建立环境信息公开制度，定期向社会公开年度环境报告书、生活垃圾处置设施主要污染物排放数据等；

（六）不得擅自停业、歇业；

（七）法律、法规规定处置企业应当履行的其他义务。

第三十三条 生活垃圾处置单位应当按照分类标准接收生活垃圾，发现收集、运输单位交付的生活垃圾不符合分类要求的，应当要求生活垃圾收集、运输单位改正；拒不改正的，可以拒绝接收，同时应当向市或者县、区人民政府市容环境卫生主管部门报告，由市或者县、区人民政府市容环境卫生主管部门及时协调处理。

第六章 监督管理

第三十四条 市和县、区人民政府应当建立生活垃圾分类管理工作综合考核制度，并纳入政府目标管理考核。

有关部门在开展精神文明创

建和卫生创建活动中，可以将生活垃圾分类管理工作纳入评比标准。

第三十五条 市和县、区人民政府市容环境卫生主管部门应当建立生活垃圾分类管理监督检查制度，对生活垃圾分类管理责任人和从事生活垃圾分类收集、运输、处置服务的单位进行监督检查。

第三十六条 市和县、区人民政府市容环境卫生主管部门和其他负有生活垃圾分类监督管理的部门，应当依法公开生活垃圾分类管理、资源化利用以及生活垃圾经营性许可、行政处罚、垃圾处理费的征收和使用等信息。

第三十七条 单位和个人发现违反生活垃圾分类管理规定的行为，可以向有关部门投诉、举报。投诉或者举报的受理部门应当及时调查和依法处理，并将处理结果告知投诉人或者举报人。

第三十八条 市和县、区人民政府市容环境卫生主管部门应当会同有关部门制定生活垃圾管理应急预案。

生活垃圾收集、运输和处置单位应当制定生活垃圾管理应急预案，并报所在地市容环境卫生主管部门备案。

第七章 法律责任

第三十九条 有关部门和单位在生活垃圾分类管理工作中不履行、不正确履行职责或者有其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的，由有权机关对直接负责的主管人员或者其他直接责任

人员依法处理。

第四十条 违反第二十条第一款规定，未按照分类要求将生活垃圾投放至相应的收集容器的，由市容环境卫生主管部门责令立即改正；拒不改正的，对个人处以处五十元以上二百元以下的罚款，对单位处以五千元以上五万元以下的罚款。

第四十一条 生活垃圾分类收集、运输单位不遵守相关规定的，由市容环境卫生主管部门按照下列规定处罚：

（一）违反第二十六条第二项规定，未按照环境卫生作业标准和作业规范，在规定的时间内收集、运输生活垃圾的，责令立即改正；拒不改正的，处以五千元以上三万元以下的罚款。

（二）违反第二十六条第三项规定，未实行密闭运输的，责令限期改正，逾期不改正的，处五千元以上三万元以下的罚款；

在运输途中，丢弃、遗撒生活垃圾的，责令立即改正，处以五千元以上五万元以下的罚款。

（三）违反第二十六条第四项规定，未及时复位收集设施，清理作业场地，保持收集设施、运输车辆和周边环境干净整洁的，责令立即改正；拒不改正的，处以五千元以上三万元以下的罚款。

（四）违反第二十六条第七项规定，未经批准擅自停业、歇业的，责令限期改正；逾期不改正的，处以一万元以上三万元以下的罚款。

（五）违反第二十七条规定，混合收集、运输生活垃圾的，责令立即改正；拒不改正的，处以五千元以上三万元以下罚款。

第四十二条 生活垃圾分类处置单位不遵守相关规定的，由市容环境卫生主管部门按照下列规定处罚：

（一）违反第三十二条第一项规定，未按照国家有关规定和技术标准处置生活垃圾的，责令限期改正；逾期不改正的，处以三万元以上十万元以下的罚款。

（二）违反第三十二条第二项规定，未按照要求配备城市生活垃圾处置设施，保证设施、设备运行良好的，责令限期改正；逾期不改正的，处以三万元以上十万元以下的罚款。

（三）违反第三十二条第六项规定，未经批准擅自停业、歇业的，由市容环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处以五万元以上十万元以下的罚款。

第四十三条 违反本条例规定的行为，有关法律、行政法规已有处罚规定的，从其规定。

第八章 附 则

第四十四条 本条例自 2020 年 6 月 1 日起施行。





垃圾分类的“铜陵蓝本”

——《铜陵市生活垃圾分类管理条例》解读

■ 法工委

《铜陵市生活垃圾分类管理条例》（以下简称条例），已经于2019年12月27日铜陵市第十六届人大常委会第十五次会议通过，并经2020年3月27日安徽省第十三届人大常委会第十七次会议批准，于2020年6月1日起施行。条例的实施，将对我市生活垃圾分类管理工作的规范化，促进生活垃圾减量化、资源化和无害化有着重要意义。

条例共八章四十四条，主要规定了以下内容。

条例适用于城镇区域

条例第二条第一款规定本条例适用于本市城镇区域内生活垃圾的源头减量、分类投放、分类收集与运输、分类处置、资源化利用以及相关监督管理活动。

农村生活垃圾分类怎么办？条例第二条第二款明确农村生活垃圾分类管理办法由市人民政府另行制定。

城镇区域，是指城市、镇的建成区，建成区以外的经济开

发区、产业园区、旅游景区、风景名胜區，以及市、县人民政府确定的实行城镇化管理的其他区域。

农村区域，是指本市行政区域内非城镇化管理的区域。

按照法规配套制度制定的有关要求，市人民政府应当自法规施行之日起六个月内制定出台《铜陵市农村生活垃圾分类管理办法》。

生活垃圾的定义与分类标准

条例第三条规定，生活垃圾是指单位和个人在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物。生活垃圾主要来源于生活，工业、农业等生产过程中产生的垃圾不属于条例调整的对象。

生活垃圾分类是生活垃圾管理的一个重要环节，一个科学而易为老百姓接受的分类标准，是做好垃圾管理工作的前提和基础。铜陵市的垃圾分类标准与国

家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T19095—2019）一致，将生活垃圾分为四类：可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾。

考虑到随着经济社会发展，生活垃圾的分类类别也会有所细化调整，条例第十八条第二款规定生活垃圾的具体分类标准，可以根据经济社会发展水平、生活垃圾特性和处置利用需要予以细化。

建立统一领导、各司其职、共同参与的管理格局

条例完善整体设计，着力构建一整套行之有效、持之以恒的管理机制。一是政府主导。明确规定市、县（区）政府职责，建立生活垃圾分类工作协调机制，规定了主管部门的职责以及相关部门的职责。同时规定了考核和监督检查制度。二是社会协同。条例特别规定了鼓励和引导社会资本参与生活垃圾分类投放、收集、运输、处置设施的建设和运营。

鼓励再生资源、物业管理、快递物流、餐饮服务等行业协会制定行业自律规范，引导督促会员做好生活垃圾源头减量、分类投放工作，引导生活垃圾分类各环节社会参与。三是属地管理。乡、镇人民政府、政府派出的办事处、社区公共服务中心具体负责本辖区内生活垃圾分类日常管理工作，推动生活垃圾分类投放管理制度的落实。

多措并举推动生活垃圾源头减量

生活垃圾治理，不仅仅是分类，更重要的在于源头减量，从源头减少垃圾的产生。

促进源头减量，政府部门带头是前提。条例第十七条规定党政机关、事业单位应当带头使用有利于保护环境的产品、设备和设施，提高再生纸的使用比例，

减少使用一次性办公用品。政府采购应当按照规定，优先采购可循环利用的产品。

促进源头减量，经营者减量措施是关键。条例第十五条规定：商品生产者、销售者、运输者等落实限制过度包装，减少包装性废物的产生；餐饮、娱乐、宾馆等经营服务单位应当采取环保提示、价格优惠等方式引导消费者减少垃圾的产生，不得主动提供一次性用品；在商场、超市、药店、书店等场所，推广使用环保布袋、纸袋和可降解购物袋。

促进厨余垃圾减量，农贸市场减量措施是重点。条例规定要引导与鼓励净菜上市、洁净农副产品进城。新建、改建的农产品批发市场、农贸市场等，应当同步配置厨余垃圾就地处置设施；现有的农产品批发市场、农贸市场应当逐步建设厨余垃圾就地处

置设施。

明确分类投放要求

为了便于有效督促分类投放，提高分类的参与度和准确性，条例第二十条第一款规定了定时定点分类投放制度。单位和个人应当按照规定的时段、地点，将生活垃圾分类投放到指定的垃圾收集容器或者收集场所，不得混合投放，不得随意倾倒、抛洒、堆放。

怎样投放？条例第二十条第二款分别规定了可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾的具体投放要求。针对反映较多的大件垃圾投放问题，条例第二十条第三款规定体积大、整体性强或者需要拆分再处理的家具、家电等大件垃圾，可以预约再生资源回收经营者、生活垃圾分类收集单位回收，或者投放至指定的



回收点。坚持问题导向，条例第二十一条规定了禁止混入其他垃圾制度，禁止将工业固体废物、建筑垃圾、危险废物、医疗废物以及园林绿化垃圾等混入生活垃圾。

实行生活垃圾分类投放管理责任人制度

加强生活垃圾分类管理，重点是明确管理责任人，落实日常监管。通过建立完善的责任人制度，能确保分类投放落实到位，为之后的后续工作奠定基础。条例第二十三条区分单位、居住区、公共场所等六类不同情况确定相应的管理责任人，并明确其权利义务。

大家关心的城市居住区管理责任人怎样确定？

条例第二十三条第一款第一项规定：城市居住区，实行物业管理的，应当将生活垃圾分类管理纳入物业服务合同，物业服务企业为管理责任人；业主自行管理的，业主委员会或者业主约定的实际管理人为管理责任人；尚未实行物业管理和业主委员会管理的老旧小区，社区公共服务中心为管理责任人。

对机关、企事业单位，以及其他单一的场所，虽然日常物业管理也委托物业服务企业负责，但责任人单一、明确，从发挥机关、企事业单位带头做好垃圾分类工作，有利于监管考核的角度，条例第二十三条第一款第二项明确机关、企事业单位为本单位办

公或者生产场所的生活垃圾分类投放的管理责任人。

“不分类、不收运，不分类、不处置”

分类收集、运输、处置是连接前端分类投放和末端资源化利用的重要环节。针对市民关注的分类投放后又被混装混运等问题，条例草案对分类收集、运输和处置作了较为全面的规范。一是规定应当按照有关技术标准和规范，组织建设与生活垃圾分类管理相适应的转运站点，并配置分类运输车辆等设施设备。二是严格规范收运和转运行为，明确收运单位必须按照规定的时间、路线分类收集、密闭运输，不得混装混运。三是规定了生活垃圾的主要处置方式。四是建立“不分类、不收运，不分类、不处置”的拒收制度，保障全程分类效果的实现。条例第二十八条规定生活垃圾收集、运输单位发现责任区交付的生活垃圾不符合分类要求的，应当要求交付单位改正；拒不改正的，收集、运输单位可以拒绝接收，并报告主管部门处理。条例第三十三条规定生活垃圾处置单位应当按照分类标准接收生活垃圾，发现收集、运输单位交付的生活垃圾不符合分类要求的，应当要求生活垃圾收集、运输单位改正；拒不改正的，可以拒绝接收，并报告主管部门处理。

拒不分类、混装混运、跑冒

滴漏、任性停业等行为将面临行政处罚

条例压实垃圾分类各环节的法律责任，规定对未按规定分类投放、收运单位、处置单位违反规定的法律责任。

条例第四十条规定未按照分类要求将生活垃圾投放至相应的收集容器的，由市容环境卫生主管部门责令立即改正；拒不改正的，对个人处以五十元以上二百元以下的罚款，对单位处以五千元以上五万元以下的罚款。

垃圾运输车跑冒滴漏，跑一路撒一路；垃圾清运不及时；居民垃圾分类后，运输企业混装混运的一直是市民关注的焦点问题。对此，条例第四十一条专门细化设置对应的处罚规定：未按照环境卫生作业标准，在规定的时间内收集、运输生活垃圾的；未实行密闭运输的；在运输途中，丢弃、遗撒生活垃圾的；混合收集、运输生活垃圾的等违反规定的行为都要面临行政处罚。

企业虽是市场行为，但事关公益，不得违反规定擅自停业、歇业，违者也要受到行政处罚。

垃圾分类管理工作政府及其相关部门主动作为的作用尤为重要，条例第三十九条规定了有关部门和单位及其工作人员在生活垃圾分类管理工作中不履行、不正确履行职责或者其他失职渎职行为的法律责任。

史上最严垃圾分类来了，一起行动吧！

■ 张久愿

经过将近一年的立法和准备，《铜陵市生活垃圾分类管理条例》（以下简称《条例》）从2020年6月1日起开始生效实施，我市进入了生活垃圾“强制”分类时代。我市每天产生生活垃圾630吨左右。万事开头难，如何让这部史上最严的垃圾分类法规真正贯彻执行到位，连日来，全市上下总动员，踊跃行动，倒排时间节点，掀起新一轮垃圾分类工作热潮。

人大法工委：立法者，更要当好普法者

在5月29日下午召开的《条例》实施新闻发布会上，市人大常委会法工委就《条例》中外界最为关心的内容进行了详细解读。法工委法规科科长丁朝鹏表示，《条例》的主要亮点表现在以下几个方面，即如何实现生活垃圾源头减量，生活垃圾怎样投放，城市居住区管理责任人如何界定，如何避免分类投放后又被混装混运，

以及如何处罚。《条例》从立法启动到出台经过了各项审议，听取了社会各界意见，符合铜陵的垃圾分类工作实际，具有很强的实用性，是垃圾分类的“铜陵蓝本”。

法规的生命在于实施。为了推进法规实施，市人大常委会法工委积极做好《条例》的公告及解读工作；安排工作人员参加全市生活垃圾分类管理条例宣贯培训工作，先后对全市城管执法、市容管理人员，中小学、幼儿园负责人及有关责任人员，物业服务企业、社区负责人等进行《条例》深入解读，务求参训人员真正学懂、弄通《条例》的精神实质与实务操作；会同城建工委赴市城市管理行政执法局开展法规实施准备工作的专题调研推进。

市城管局：首位首责下的自我加压

“这是全市人民生活中的大事，城管部门要有首位首责的担

当，让垃圾分类形成人人参与、人人有责的局面。”在5月26日上午召开的生活垃圾分类工作调度会上，市城管执法局局长黄捍东向全市城管系统发出了动员令。

黄捍东认为，《条例》让垃圾分类从城管部门单打独斗变成各界协同推进，同时赋予了城管部门的监督权和执法权，为今后推进垃圾分类工作提供了强有力保障。

在《条例》实施进入关键冲刺阶段，作为主管部门，市城管局要求各级城管执法部门按照职责分工，全面细化工作安排。其中，城管执法部门和社区共同开展“万人志愿者”入户宣传、桶边值守和督导。同时，按照处罚和教育相结合的原则，开展巡查监管，加大对重点行业领域的检查力度，对居民小区实施全覆盖检查，做到严格执法。并根据《条例》相关规定，开展对违法行为的处罚，重点对四类违法行为加

大执法查处力度：一是管理责任人未按规定设置垃圾分类容器、容器标识不清和混合驳运等违法行为；二是垃圾产生的单位和个人混合投放、随意堆放、乱扔垃圾等违法行为；三是收运作业单位混装混运，遗撒滴漏、擅自倾倒等违法行为；四是垃圾处置单位混合处置等违法行为。

对于居民未落实生活垃圾分类投放违法行为，将重在引导，采用教育劝阻、书面警告、执法处罚相结合的方式，对于拒不改正的，坚决进行处罚。

社区：全力打通居民认知的“思想梗阻”

垃圾分类牵动着每家每户，《条例》实施后，如何让“麻烦事”变成“份内事”，作为服务居民最前沿的社区，有很多工作需要完成。

“每个站点必须配备3个厨余垃圾桶，这样才能保证在垃圾桶转运和清洗期间都有地方可以倾倒。”“赶紧去买高压水枪，需要能打泡的那种，不然垃圾桶无法彻底清洗干净。”“社区会给每个站点增加志愿者，你们的清洗员、督导员本周内也必须全部到位。”5月27日上午，铜官区幸福社区党委书记朱军专门召集社区工作人员和物业公司，就《条例》实施后社区的每个环节工作进行细致对接。

幸福社区以老旧小区为主，大部分为老年人口，推广垃圾分

类工作并不轻松。朱军表示，生活垃圾分类是基层治理成果的直接体现，社区必须全力打通居民认知的“思想梗阻”，让生活垃圾分类入眼、入耳、入心、入行。

《条例》实施在即，该社区明确制定了以上门入户宣传到位、“三长三员”培训到位、点上督导分拣到位、转运清洗保障到位、拒不履行分类义务处罚到位、考核常态化奖罚到位为内容的贯彻《条例》具体方案，在社区营造浓厚的宣传氛围，突出定点定时投放这一重点，让工作推进安排进门入户、到点到户，让垃圾分类宣传居民群众应知尽知，确保打好这场全民参与的攻坚战。

物业公司：垃圾“一拖就走”的时代结束了

“小区环境优美又整洁，现在连我家宝宝都会垃圾分类了！”5月25日下午，在毓秀天成小区的垃圾定时定点投放点，陈婷女士告诉记者，她是去年7月搬到这个小区，不久后就在小区物业公司的倡导下开始了垃圾分类，如今对这里的生活环境非常满意。

毓秀天成小区是2018年12月才交房的新小区，去年居民陆续入住进来。刚进驻小区，宏信物业公司总经理方光亚就听说我市在推动生活垃圾分类立法，经过深思，他决定尽早在小区启动垃圾分类，“这是一个趋势，新小区、新环境、新管理反而好启

动，迟早都要做，晚做还不如早做。”他告诉记者，为此，该物业公司自掏腰包几万元，由开发商设计师专门设计，在小区里建设了两个定时定点投放站点，从去年11月22日开始全部撤桶并点，实行分类投放；同时在小区车库后面一处偏僻位置设立中转站，用于将分好的垃圾集中、转运和垃圾桶的冲洗，确保垃圾在小区内部全程闭环管理。“已经有很多省内外地人来我们这里考察，我们决定把在毓秀项目的成功模式复制到物业公司的其他项目中。”方光亚说。

“以前我们跟物业公司沟通的时候，他们往往不配合，但自从《条例》出台后，很多物业公司态度转变了，开始提前行动起来了。”垃圾分类督导员许代琴告诉记者。据悉，《条例》第23条对城市居住区管理责任人进行了明确界定，其中实行物业管理的小区，物业服务企业为管理责任人。这也意味着，物业公司已经成为垃圾分类工作的直接责任人。来自鸿鹤物业的工作人员张米广说：“原来垃圾‘一拖就走’的时代结束了，物业的工作量增加了，但小区环境、居民素质各方面因此提升了，我们需要有更现代的物业服务思维。”

垃圾分类开头难，养成习惯成自然。今天，《铜陵市生活垃圾分类管理条例》开始实施，让我们一起行动，成为一名守法文明的好公民。

市人大常委会 2020 年立法计划确定——

五部法规有待问世

■ 张久愿

近日，经中共铜陵市委批准，市人大常委会 2020 年立法计划正式确定。今年，我市本着“符合立法权限、体现地方需求、社会关注度高、条件成熟优先”的基本原则，共确定了 3 类、5 件立法项目，具体包括：新增提请审议项目 1 件，为《铜陵市城市管理条例》；继续审议项目 3 件，分别为《铜陵市文明行为促进条例》《铜陵市铜官山保护条例》《铜陵市扬尘污染防治管理办法》；调研项目 1 件，为《铜陵市数据共享开放条例》。

《铜陵市城市管理条例》——
聚焦城市管理“顽疾”破而后立
“为谁管”“谁来管”“管

什么”“怎么管”，面对城市管理领域长期存在的“顽疾”，今年，市人大常委会决定启动《铜陵市城市管理条例》立法工作，发挥立法对改革的引领和规范作用，明晰城市管理的执法程序，明确城市管理部门的职责分工与协作机制，规范城市管理执法权力与责任。

该项立法重点聚焦城市管理领域四个方面的问题，重点梳理城市管理领域的违法建设、建筑物外立面破损、乱设广告、城市公共设施受到破坏、“僵尸车”等热点、难点问题，进行法规制度设计，亟需广大市民踊跃参与立法活动，提出宝贵意见或建议。

《铜陵市文明行为促进条例》——以法治涵养文明的铜陵蓝本

作为全国文明城市，我市有必要、也有条件出台地方法规，为促进我市文明程度提升、加快建设现代化幸福美丽新铜陵提供法治保障。2019 年，《铜陵市文明行为促进条例》立法工作全面启动。文明行为立法重点是找准立法与促进社会文明的结合点，强化正面激励，倡导社会文明，强化精准施策，治理社会陋习。

《铜陵市文明行为促进条例》围绕群众日常生活，从公共秩序、公共环境、文明出行、文



明旅游、文明用餐、文明经营等多个方面，规范公民应当遵守的基本文明行为，让人一看就明白应该怎么做、什么不能做，引导全社会积极参与社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，自觉抵制不文明行为。目前，《条例（表决稿）》已经市人大常委会第18次会议审议通过，待省人大常委会批准后出台。

《铜陵市铜官山保护条例》——保护“母亲山”的生态立法

铜陵“因铜得名，因铜兴市”，铜官山是铜陵城市的发源地，是铜陵人民的精神家园和心中的“母亲山”。铜官山有着独特的历史、人文资源和丰富的工业遗存，该区域青山挺立、林木环绕，自然环境十分优美，也是城区不可多得的大型生态功能区。在提升我市城市形象，增强城市文化底蕴，彰显山水园林城市魅力，改善人居环境，推进经济社会可持续发展等方面发挥着极其重要和不可替代的作用。

市人大常委会于2018年将《铜陵市铜官山保护条例》列入立法日程，充分发挥立法在生态文明建设方面的引领和推动作用，规范铜官山保护与利用。目前，该项立法正在按照中办、国办《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》对自然保护地的保护体系、管理体制、发展机制等方面的新要求进行修改。

《铜陵市扬尘污染防治管理

办法》——为持续的“铜陵蓝”提供有力法制保障

一直以来，各类扬尘污染是影响我市空气质量的重要因素。近年来，我市围绕“压煤、降尘、控车、迁企、减排、增绿”六大行动，相继开展了石料矿山、选洗矿、港口码头及道路运输泼洒等一系列专项整治行动，扬尘污染防治工作取得一定成效，但管控形势依然不容乐观。为遏制扬尘污染，改善空气质量，有必要通过制定地方性法规确定系列稳定、可操作的治理机制，为扬尘污染防治工作提供指引和有力的法制保障。

2019年，市人大常委会启动了《铜陵市扬尘污染防治管理办法》立法工作。该项法规草案明确了建设、施工、监理三个单位的责任，分别从建设工程、预拌混凝土、贮存堆放物料、装卸运输、矿山开采与石料加工、重点扬尘污染源监控、重污染天气应对、巡查执法、监测网络建设、信息管理等提出扬尘污染防治的具体标准及要求。

《铜陵市数据共享开放条例》——填补大数据方面法规空白

2019年，我市发布了全省首个数字城市建设发展规划，组建了安徽长江工业大数据公司，在全省率先完成电子政务外网IPV6升级，“城市超脑”上线运行，政务服务“最多跑一次”改革事项占比达100%，数字正在让城市治理变得更加“聪明”。

随着数字铜陵建设步伐全

面加快，我市大数据方面存在的数字基础设施不够完善，政府各部门数据不能共享交换，数据资源开放应用还不够等问题亟需解决。制定数据管理地方性法规，规范在数据应用中的共享交换、开放应用、安全管理等工作，打破数据壁垒，实现数据共享，推进数据资源开放应用，对提升政务服务能力、水平，加快数字铜陵发展有着重要意义，是提升政府治理能力和服务水平的重要方式。今年，市人大常委会计划启动对《铜陵市数据共享开放条例》的立法调研工作。

据悉，为全面落实今年的立法计划，我市将不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，形成立法合力。同时，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量，完善和落实立法工作机制和相关制度，制定立法论证、听证制度，探索人大代表参与立法的工作机制；加强项目调研，坚持问题导向，广泛征求意见建议，注重“小切口”立法，写好“关键几条”，着力提升法规的针对性和可操作性；切实加强对法规草案起草工作的领导，认真组织，周密部署，做到“任务、时间、组织、经费、责任”五个落实，保证按期完成法规起草、提请审议任务；抓好立法宣传工作，通过舆论导向影响社会对法规的理解和实施，使立法过程成为引导社会舆论、凝聚各方共识、普及法律知识的过程。

实干笃行，决战决胜全面建成小康社会

——市人代会上代表们积极建言献策谋发展

市十六届人大三次会议期间，各条战线上的市人大代表就市政府工作报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告进行分组讨论。既有对政策环境的探讨，也有对民生问题的追问，代表们围绕各自领域建言献策，共商国是。从他们的殷殷建言中，可以窥出对这座城市当下与未来的期许。

加快转型升级 助推高质量发展

赵志军代表：惠企政策要持续推进，银行在考虑风险防范前提下，多支持企业发展。优化经济开发区优惠政策，通过好的政策引进核心企业到经济开发区落户。要加大对经济开发区道路的修复力度。环评收费要严格收费公示，并加强监管。

吴志祥代表：强化招商支持、政策支持、金融支持、智能支持，推动区域产业集聚，加快铝基产业和基地发展。



胡能国代表：建议市政府出台关于推进义安区互联网经济战略政策，促进义安区在新经济和互联网经济发展上实现新突破。

朱小娟代表：建议明确乡镇在发展集体经济中的主导作用，壮大集体经济。同时，多到发达地区进行实地考察和调研。

杨凌杰代表：报告里提到要支持“铜官乐”等电商平台做大做强。“铜”是铜陵的名片，但是近年来铜工艺、铜商品事业发展滞后，适合企业、普通群众的铜工艺品在市场上种类少、性价比低。希望政府加大“城市名片”的投入和扶持力度，推动铜工艺品行业做精、做强，使外地客户、旅游者更好记住铜陵。

王小平代表：开发区是经济建设的主战场、主阵地，要高度重视园区供水、供电、供气、绿化、亮化、环保设施建设，持续优化营商环境，不断提升园区核心竞争力。

钱旭轩代表：希望增加理解



包容，深化市县融合；发挥主体作用，充分调动县区工作积极性、主动性、创造性；完善容错纠错机制，激发干事创业激情，为共谋发展营造良好的环境。

周飞代表：推进优化营商环境，让政策制度化、体系化，避免“碎片化”，切实提高服务的主动性和针对性。发挥相关职能部门“店小二”精神，强化服务职责，突出政策指导。推进行政服务高效化和便捷化，尽快实现同级各部门数据库与政务中心互联互通，在更大范围内实现“一网通办”，确保营商环境的公平性和公正性。

王涛代表：要进一步完善和运用容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲，不断激发广大党员干部干事创业激情，为经济社会高质量发展保驾护航。

石玉伟代表：建议市政府进一步优化营商环境，加大对本土企业的支持力度。同时建议法院加大对案件的执行力度。

决战脱贫攻坚 决胜全面小康

丁义文代表：建议以乡镇、村为单位，因地制宜大力发展循环生态农业。大力扶持一批循环

生态农业企业，发挥龙头作用，促进乡村振兴。

朱海翔代表：进一步开展好“基层减负年”活动，市里相关部门要做好沟通，减少重复报表，同时要加强对基层的业务指导。

章传根代表：建议以农村环境“三大革命”为重点，通过环境整治、卫生改厕、污水治理等措施，推动美丽乡村建设；加强农村基础设施建设，提高农村合作医疗报销比例等。

唐高春代表：振兴乡村，必须使农业强旺、农村美丽、农民富裕。要明确当前乡村振兴的重要任务，做好农业产业及土地规划，坚持党建引领，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，以更加有力的举措、更加扎实的工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

周振华代表：要坚持农业农村优先发展。目前江北三镇有脱贫攻坚任务，产业发展尤为重要。高桥村水产养殖是特色产业，希望政府对乡村振兴和农业技术加大投入，加强技术指导。要做好农村功能区定位和村庄规划。要有更多普法队伍进农村，加大法律宣传力度。

方宏伟代表：5G产业要尽快破除短板，抢抓先机，在重点乡镇进行布局。

周雪松代表：要发挥4A级景区浮山国家地质公园及森林公园、百年名校浮山中学等优势，坚持规划引领，完善配套设施，深入挖掘内涵，加快推进浮山文



化旅游特色小镇建设。

陶建代表：建议立足本地实际，提升产品质量，发挥稻虾养殖优势，突出品牌效应，实现规模化发展，助推乡村振兴。

何世楼代表：建议加大对涉农案件的执行力度；进一步加强对农业机械和农机手的规范管理。

张仕仪代表：建议进一步界定好救助范围，提高救助标准，规范救助对象，提升救助层次，加大临时救助力度，完善救助制度，切实保障好困难群体生活。

聚焦社会热点

持续改善民生

杨雯代表：要加强对医疗卫生人才的引进和培养；政府要打造全民支持的疾病防控体系。

叶光代表：政府工作报告提到“建设健康铜陵，优化医疗卫生资源布局，强化乡镇、村等基层医疗机构能力建设”。目前，乡镇发热门诊建设不规范、应急措施不健全，建议政府建立正规发热门诊，提高基层医疗能力建设。

汪玉生代表：要适应高中新课程改革要求，高度重视枞阳智慧校园建设，加快推进数字化、智能化、信息化教育，不断提高教学质量，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

查会文代表：实施义务教育



质量提升工程，加强乡村教师队伍建设；加大培训力度，提升教师专业素养；加大倾斜力度，改善教师待遇条件；加大改革力度，优化编制配置。

王小庆代表：随着教育工作的深入，新的高考制度将要落实。建议提前谋划新高考制度改革落实；加大职业规划人才引进力度；加大教育基础设施的建设力度。

陆常波代表：教育需要更大的投入，才能打造更好的、符合百姓需求的卓越教育；加强联系，积极吸纳发达地区的教学经验；大力培养各类教育人才，留得住人才，催生当地人才；与高等院校加强沟通合作，建立我们自己的研究机构。

徐湘华代表：西湖方向新建小区入住率在提高，但是直通市区的公交线路还不完善，希望公交线路能往前拓展，给群众出行提供便捷。

尹志平代表：加强旅游宣传营销。以康养旅游为主题，丰富宣传推介手段。从政府各级部门到企业，形成整体化规范有序的促销机制，营造宣传铜陵、营销旅游的浓厚氛围。制定吸引游客的扶持政策。学习借鉴旅游强市经验，制定我市旅游激励政策，拓展旅游市场，激发市场活力，吸引更多游客。

在抗疫一线写下代表担当

——记市人大代表、枞阳县雨坛镇党委书记陈来娣

■ 杨 柳

明前至谷雨，是一年中茶叶采摘的最繁忙时期。4月中旬，在菜籽湖畔的枞阳县雨坛镇上行山，几百位村民正抓紧最后几天黄金期采摘本地产的白茶。远远望去，辛勤劳作的农民和郁郁葱葱的茶山融为一体，美景如画作。这是雨坛的绿水青山，也成就了当地的金山银山。

“这片基地今年预计能产茶近5000斤，平均每斤价格500多元。”承包该基地的安徽兴坛农林发展有限公司总经理吴多兴对今年的茶叶收成感到满意。可一个多月前，他还在为招不到采茶工发愁。由于今年的采茶期碰到了疫情，外地的采茶工无法过来。农时不等人，市人大代表、雨坛镇党委书记陈来娣迅速在本镇和外镇协调了400多名在家劳动力，帮他解决劳动力难题，也给在家农民增加了收入。

疫情防控、复工复产、春耕备耕、脱贫攻坚……疫情发生以来，在雨坛镇的各项工作中，都能看到陈来娣冲锋在前的身影。



在这个全市疫情防控的重点地区，他不仅是全镇的“领头羊”，用勇挑重担的魄力展现了新时代人大代表的担当。

今年元月底，突如其来的新冠肺炎疫情让雨坛这个外出务工大镇压力陡增。陈来娣从大年初一就带领全镇上下投入到摸排湖北返乡人员工作中。他建立镇干包村、村干包片、村民组长包户、医护人员包人的“双线四包”机制，要求镇、村干部务必做到村不漏户、户不漏人、人不漏信息，

对全镇发热病人和重点人员严格落实“一专班两落实”；并通过“党建引领+支部号召+党员带头+代表助力”，组建300多名党员和各级人大代表参加的志愿者服务队，形成疫情防控的强大合力。

“面对疫情谁都会害怕，可如果一名人大代表、党委书记都不主动、不带头，怎么能带领大家渡过这个难关呢？”这是陈来娣写在自己的“抗疫日记”里的话。一段时间来，他说自己甚至

压力大到夜夜睡不着。全镇 10 个村共摸排 400 多名武汉返乡人员，其中先锋村就出现两例确诊病例。陈来娣干脆把办公室搬到该村坐镇指挥，带领镇、村干部各家各户核准信息、登记造册。为了及时掌握密切接触者的隔离情况，他每天要到隔离区域了解人员体温情况，消毒次数，对每个人的情况做到如数家珍。

“这段时间我天天能看到陈书记过来，感觉真的很忙”，村民王周平如是说。“先锋村是我们全镇第二大村，在陈书记的带领下，我们 6 个科干包村，连续值守 24 天没有回家。”镇工作人员汪翔说。在他的带领下，全镇的疫情防控效果明显，形势逐渐

趋稳。

在此基础上，如何保障群众能有个好收成，贫困户能不能如期稳定脱贫，成了他心里最着急的事。在最大限度做好疫情防控的同时，他一边紧盯上级政策，一边关注市场行情。通过网上代表联络站、代表微信群等方式广泛收集民意，及时提出疫情防控和复工复产方面的合理化意见建议。在全省疫情响应下调的当天，他就下到各村和村民的田间地头进行了走访，召集村干部、村民代表以及部分企业负责人开座谈会，协调解决亟需解决问题 12 个。在他的示范带动下，“两代表”一委员、网格员、在村大学生、志愿者等群防群治力量，积

极走到群众中间宣传政策、采集信息，征求群众对复工复产的意见建议 48 条次。目前，该镇的土地流转率达 80%，大棚蔬菜、中药材基地、油茶基地等 9 个扶贫产业基地均已复工，中草药、茶叶、油茶、有机蔬菜、经果等扶贫产业正在扩大发展。另外，积极帮助贫困户就业，全镇有就业需求的 1321 贫困户中，外出就业 969 人，自主就业 136 人，就地转化 138 人，其他人员均安排在公益性岗位就业。

陈来娣说：“群众信任我，关键时刻一定要发挥作用，比别人先想一层、早走一步，才能做到心中有数、科学应对。”

(上接第 28 页)硝烟的战役中，由于认知上的差异，仍有不少居民对新冠肺炎疫情的危害性认识不足，对社区的疫情防控工作不理解、不支持、甚至出现排斥、抵抗等行为，潘芙蓉总是耐心的给他们做思想工作，给他们讲解国家政策、疫情的危害、防控的知识与重点等。她常对社区干部说，只要疫情不在小区出现、只要居民身体健康，受点委屈没什么，为人民服务是我们共产党员的根本宗旨。

自从新冠肺炎疫情发生后，作为社区负责人的潘芙蓉，全身

心投入到防控工作当中，每天工作 12 小时以上，从早上 8 点到晚上 8 点后，一直都在防控岗位上，部署工作、落实措施、小结分析、查漏补缺、总结上报、小区巡逻、劝离聚集、宣传讲解等已经成为她的工作中心词。连续 20 多天高强度的工作，让她疲惫不堪，累倒在“疫”场上。

疫情是一面镜子，折射出新时代人大代表的使命与担当。但她时刻提醒自己：“疫情不解除，决不下火线”。2 月 13 日晚，躺在病床上的她感觉稍微好了一点，又接二连三地打电话安排接

下来的防控工作，一边安排小区值守人员，一面联系防控物资，叮嘱社区同事们做好值班值守工作，一定要把社区这道防线守严守牢。第二天，她拖着虚弱的身体出现在社区疫情防控的“疫”场上。

潘芙蓉，这位市人大代表、永新社区的领头雁，在这场抗击新冠肺炎疫情的人民战争中，用实际行动交出了一份“人民代表为人民”的满意答卷。

当好社区疫情防控关键防线的排头兵

——记市人大代表、义安区东联镇永新社区党委书记潘芙蓉

詹敬鹏



自从新冠肺炎疫情发生以来，市人大代表、义安区东联镇永新社区党委书记潘芙蓉，在疫情就是命令，疫场就是战场面前，巾帼不让须眉，用行动践行“社区是疫情联防联控、群防群控的关键防线”。

潘芙蓉接到疫情防控任务的第一时间，就迅速落实上级党委政府和疫情防控工作的各项要求，制定了社区疫情防控方案和应急预案，成立了疫情防控临

时党支部，百余名党员纷纷主动“请战”组建党员突击队，签订“党员承诺书”170余份、认领“疫情防控先锋岗”、穿上“最美红马甲”。社区临时党支部将百名党员组成10支志愿者队伍，她始终冲在第一线，深入开展走近千户，服务万名居民的“十百千万”行动，把社区这道关键防线守严守牢。

疫情就是命令，防控就是战场。身为社区的领头雁和人大代

表的潘芙蓉，深知自己责任重大，认真当好守严守牢社区疫情防控关键防线的排头兵。广泛开展疫情防控宣传教育，提高社区居民的防范意识。她亲自带队利用小喇叭在小区循环播放，出动宣传车3辆，小喇叭6个，发放《通告》《倡议书》等资料18000余份，大力宣传疫情防控政策知识。同时为确保宣传到位，将宣传单贴到每栋楼的每个单元，对个别人员进行上门入户宣传，做到家喻户晓、人人皆知。对小区进行封闭管理，在主要出入口设卡点，对进出的人员和车辆进行登记和测量体温，严密监控小区进出人员的身体状况。加强社区卫生保洁，落实消杀措施。加强重点人群的管控，全面落实重点人员居家隔离管理制度，加强返乡人员排查监控，尤其是对在疫情期间有过武汉出入或接触史的人员登记造册，摸清疫情期间的活动轨迹，切实筑起群防群控的最严防线。

在这场没有（下转第27页）

主动出击带领企业危中取机

——记市人大代表、铜陵汇宇实业有限公司总经理周飞

■ 田 园

钢铁钝器，机器轰鸣，4月22日，市人大代表、铜陵汇宇实业有限公司总经理周飞正在公司生产车间里和工人们一起交流，车间的门口还挂上了“为了中联生产，大干60天”的醒目条幅。

“现在一有时间就想到车间来，帮一线工人们解决生产中的问题。”周飞说道。“因为疫情期间公司拓展了很多新业务，正在上下齐心提高产能，确保供应，并让这些新产品符合客户的标准要求。”

铜陵汇宇实业有限公司是周飞一手创立的集研发、制造、销售汽车、农机等零部件的高新技术企业，经过十多年发展，已经是国内一流车企、农机整机商的核心供应商之一，与上海大众、上海通用、奇瑞捷豹路虎、凯迪拉克等车企成功配套，主要加工的联合收割机零部件为中联重科提供配套。

创业多年的周飞深知自己所从事的实体经济对地方经济发展



的影响。疫情发生以后，身为市人大代表的周飞牢记自身的职责和使命，全身心投入到企业的疫情防控和复工复产中，第一时间做好了企业的各项疫情防控准备工作，顺利成为义安区首批复工企业。

复工尚且容易做到，但要达产却要受很多外部因素影响。在生产车间里，周飞拿起一个成品的汽车工装夹具给笔者看：“这个一般人看起来平平无奇，但对于我们就是能够带来真金白银的宝贝。”原来，这些小工具的每

种尺寸和大小都要非常精确，才能保证在汽车零部件在装配生产中能够丝毫不差的安装到位。今年受到疫情影响，汽车销售量大幅缩减，随之导致了对汽车行业需求的减少，汇宇实业的汽车工装夹具销量一下子锐减20%以上。

关键时刻，面对100多名员工的生存和企业的发展问题，周飞没有气馁，迅速把目光瞄准其他领域，积极开辟新市场。作为中联重科长达10年的合作企业，在对方其他供应商因疫情无法供



应的情况下，周飞积极争取，将主打的原来占 60% 供应份额的产品提高到了 100%，仅此一项就为公司今年增加了 2000 多万元的订单。

同时，周飞还通过密切关注“三通一达”系快递公司在安徽新投资的物流装备项目，成功将汇宇公司打入了对方的供应链体系，这一系列新订单目前也已经进入生产阶段。不仅如此，由该公司引进铜陵美天新能源科技有限公司建设生物质节能环保炉具项目，在去年实现当年建设、当年投产、当年收益的情况下，今

年迎来了更大的市场空间，市场销售额有望在去年的 600 万元基础上提升 2000 万元，近日该项目还被省科技厅列为高层次人才引进团队项目 B 级重点扶持。

有了这些新业务在手，周飞心中的底气增加了不少，“今年我们提出了销售额过亿元的目标。”另外，受到疫情启发，原本只从事实体经济的他也开始尝试了电商的新模式，在阿里巴巴 1688、百度搜索里专门开启了互联网销售的摸索，从网上接受订单和咨询。

在自身企业打出漂亮“翻

身仗”的同时，周飞还积极发挥人大代表的作用，通过了解本地企业疫情期间痛点，借鉴外地扶持政策，积极向上汇报企业复工复产过程中存在的困难、需协调的事宜，为铜陵市省内首发《关于应对肺炎疫情帮助中小微企业共渡难关的若干政策意见》提供了参考依据；并全面收集整理各级扶持政策，指导其他企业在政策申报方面提供实际帮助。他说：“面对疫情，人大代表理应在复工复产中起到示范带头作用，履行社会责任，为全市经济平稳健康发展积极作为。”



新冠疫情对我市财税运行影响的思考

■ 预算工委

新冠肺炎疫情发生以来，市委、市政府高度重视疫情防控工作，全市上下深入贯彻落实中央及省委省政府重要决策部署，以“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”为引领，迅速行动、扎实推进、全力应对。全市财税部门按照“特事特办、急事争办”原则，研究出台多项政策措施，为全市疫情防控提供有力保障，防控工作取得了阶段性成效。

当前全球疫情和经济形势依然严峻复杂、面临的风险和不确定性日渐增多，我市财政支出压力骤增，财税运行也受到直接影响，主要表现在：

一是对我市重点行业 and 重点税源的影响

受重点行业、重点企业产销利下滑影响，一季度，全市税收收入 36.1 亿元，减收 13.6 亿元，下降 27.4%。其中，3 月份入库税收 8.2 亿元，减收 7.7 亿元左右，下降近五成。疫情对重点税源企业产销冲击较大，企业税收宽幅

减收。上半年，收入预期形势难有明显改观，全市税收总量预计在 70 亿元左右，累计减收 20 亿元以上，我市部分行业税收尤其是增值税和海关税收减收明显，一季度增值税减收 3.9 亿元，海关税收减收 8.99 亿元。分行业看，有色行业、钢铁行业、化工行业以及房地产业、建筑业受巨大冲击，税收减收明显。此外，疫情对我市住宿餐饮、交通运输、文化娱乐业等具有人口集聚特征的线下服务业冲击尤为明显，预计一季度服务业增加值为负增长。

二是对财政收入规模和收入结构的影响

一季度，全市财政收入完成 40.6 亿元，累计减收 13.6 亿元，下降 22.8%。45 户重点税源企业合计减收超 4.8 亿元，31 户企业当期税全面下降，减收面近七成。从税种看，除个人所得税、印花税、城镇土地使用税增收以外，其他重要税种均不同程度减收。其中：进口货物增值税、国内增值税、企业所得税、契税、土地

增值税同比减幅分别为 50.6%、20.6%、7.7%、48%、50.5%，预计全年财政收入规模将出现锐减。

三是对地方财力和基层财政保障能力的影响

1. 财政资金调度紧张。一方面，受一般公共预算收入下降、暂无土地出让收入及对中小微企业税费减缓政策等多重因素叠加影响，入库财政库款明显减少。2020 年增加 5 个月的减税降费政策翘尾，预计减收 10 亿元以上；另一方面，为保障县级“三保”和疫情防控经费需求，市财政着力提高对县区库款调度，进一步加大了资金调度压力。截止目前，市财政已累计调度县区资金 7.7 亿元，本级财政库款保障水平已降至历史新低。

2. 财政收支矛盾突出。1-2 月份，全市地方税收收入库 12.3 亿元，市直下降 6.6%。3 月份，全市地方税收收入完成 3.1 亿元，同比下降 42.6%，其中市直当月入库 7000 万元，与支出需求相



比缺口较大，3月份，市直当月支出6.8亿元，远超组织的可用财力，财政平衡压力不断加大。

3. 化解风险任务艰巨。去年，我市综合债务率由红色等级降为橙色等级，降至270%以下。今年以来，受房地产销售、投资下降影响，经营性土地出让市场交易下滑，做大做强综合财力难度加大，维护好政府债务风险指标任务艰巨。同时，中小微企业社保费缓缴政策深入实施，财政对社保基金补助需要进一步增加，防控风险压力明显增大。

在当前疫情形势下，全市财税部门在做好应对常态化疫情财政保障工作的同时，还要充分发挥财政政策的引导和撬动作用，统筹抓好疫情防控和经济发展各项工作，促进经济社会平稳健康发展，预算工委建议：

一要精准施策，着力培育财税增收潜能

一是精准施策支持复工复产。落实下调中小微企业增值税税率和社保缴费免征等国家减税降费政策，落实落细帮扶政策，积极破解复工复产中的难点、堵点，帮助企业渡过难关重回正常轨道。二是精准投入支持主导产业。整合优化涉企资金，将有限的财政资金重点投向行业龙头企业和细分领域的专精特新企业，切实把优势主导产业做精做深、做大做强。三是精准引导支持转型升级。创新双招双引方式，突出招商实绩，将财税优惠政策与后续

的实际税收贡献挂钩，发挥资金项目杠杆作用，壮大新兴产业，发掘新增长点，推动高质量发展；积极运用扩大国有担保企业资本金、财政贴息等措施，吸引金融机构加大对创新驱动、产业转型升级、民营经济发展支持。

二要扩大投资，全力推动经济提质增效

一是紧盯投资导向争项目。抓住中央扶持“新基建”投资政策导向，与我市重大项目攻坚年有机结合，高质量、精准化推进一批重点项目，创新争取思路，打好政策组合拳，实现对上争取新突破。二是抢抓政策“窗口”争债券。抓住中央扩大专项债券发行规模的政策机遇，谋实谋细非标债项目，加大补短板投资力度，加快推进重大项目攻坚突破。三是支持国资国企改革见实效。通过注入优质资产，做优资产结构、流动性结构，加强市属国有企业市场化融资管理，支持提升信用评级，切实履行国有资产审查监管程序，坚定走好市场化有效运行的路子，坚决防止成为新的隐形债务平台。

三要突出重点，竭力保障财政平稳运行

一是兜实兜牢“三保”底线。全面盘活资产资源，拓宽财力筹集渠道，积极寻求对上争取，守住“三保”财政运行保障底线，出台新的增支政策务必充分考虑财政可承受能力。二是支持打好打赢“三大攻坚战”。聚焦问题，

强化统筹，发挥扶贫资金实效，巩固脱贫成果和防止返贫；建立常态和稳定的财政资金投入机制，保证资金安全、规范、高效使用，支持打造长江经济带水清岸绿产业优铜陵样板；全力压减隐性债务规模，在风险可控的范围内积极争取新增债券，充分发挥专项债券在补短板、扩投资、稳增长的积极作用，力促稳增长和防风险动态平衡。三是立足基本强化基层财政保障。抓住疫情防控后国家提高财政赤字率、扩大转移支付规模的政策机遇，加力可统筹转移支付争取，有效缓解短期资金困难。同时，要树牢“紧日子”思想，将绩效作为财政管理“硬约束”，实现财政资金提质增效。

四要深化改革，有力推进财税创新发展

一是推动县区园区发展。完善市与县区财税体制，强化激励约束，充分调动县区扩大税基、培育纳税主体的积极性，增强经济税收增长后劲。二是深化财税体制改革。推进教育、城建、交通等领域财政事权与支出责任划分，完善共同财政事权转移支付管理，健全基本公共服务保障标准体系，夯实基层财政保障基础。三是谋划好财政相关工作。即期及时做好财政预算（草案）的必要调整工作，推动预算编制更科学合理。远期提前谋划“十四五”和中长期财政发展规划，着力推动财政改革创新稳健发展。

关于促进我市民办教育事业健康持续发展的对策建议

■ 教科工委

近年来，在市政府及有关部门的支持和引导下，我市民办教育得到了一定的发展，拓展了教育服务领域，为家长和学生提供了多元教育选择。近日，市人大常委会教科工委调研发现，我市民办教育与省内先进市相比，在重视程度、规划引导、政策扶持等方面存在一定差距，在整个教育事业中仍属于薄弱环节，存在一些堵点亟待解决。

一、基本情况

我市现有各级各类民办学校 97 所（其中全日制民办中小学 12 所，中职学校 1 所，幼儿园 84 所），占全市学校总数的 21%；在校学生 2.8 万余人，占全市学生总数的 15.4%；教职工 3000 余人，占全市教职工总数的 20.4%。全市共有注册登记的教育培训机构 193 所，注册教师 1862 人。

二、存在问题

1. 思想认识不足，办学理念有待提升。一是工作站位不高，对民办教育在教育发展中的地位与意义认识不足，没有根据城市

发展及教育发展中长期规划的要求对民办教育进行统一协调引导，致使民办教育发展不充分，基本处于停滞状态。二是大部分民办中小学仍以与公办学校同质化发展的模式运行，没有形成自己的办学特色，市场竞争力不强，个别学校仅维持低水平运营。三是教育培训机构多以“应试”为导向，开展超前教学，违背教育规律。

2. 投入缺乏保障，发展后劲不足。资金困难是我民办学校面临的普遍问题，民办教育投入缺乏保障机制，尚未制定促进民办教育发展的资金激励政策（合肥市、芜湖市每年分别拿出 3600 万、2000 万专项资金用于奖补民办学校），民办初中、小学及普惠性幼儿园除生均经费外很难获得资金支持，主要依靠学费收入和自筹资金办学，经费来源有限。普惠性民办幼儿园执行的仍是 2012 年的收费标准，已与当前物价水平不相适应。一些学校没有自主校舍，基本建设面临较大资金压力，学校的可持续

发展受到了严重制约。

3. 师资水平不高，教师队伍不稳定。一是民办学校教师培训没有纳入全市教师培训计划，缺乏与公办教师交流业务的平台。二是教师学历偏低，多数未评定职称，职业素养不高。三是成长空间有限、环境不佳，加之待遇较公办学校低，每年流失率达 20%。民办学校教师师资水平不高、队伍不稳定已经成为制约民办学校发展的主要瓶颈。

4. 民办普通高中招生自主权缺乏保障。近年来初中毕业生人数下降，加之高中阶段招生有“职普比”要求，教育主管部门将民办普通高中也纳入整体招生计划，下达给民办普高的招生计划数严重不足。如枞阳县振阳公学，审批办学时核定普高招生规模为 600 人/年，区划调整后，每年划定普高招生计划仅 150 人/年，指标限制使得办学陷入困境。部分民办学校为了生存，千方百计走变通之路，一定程度上影响了办学行为规范和教育教学质量。

5. 教育培训机构管理压力较



大。近年来校外培训机构数量激增，举办者的管理水平和师资条件参差不齐，管理工作面临着不小挑战。教育培训机构退出机制薄弱，退出往往呈现无序、失序状态。由于民办教育管理涉及多个部门，各部门协作监管机制尚不完善，民办教育监管面临着职能分散、执法力量薄弱等问题。此外，有偿家教屡禁不止，一定程度上影响了教育培训机构的良性发展。

三、对策建议

1. 进一步优化民办教育发展环境。要根据经济社会发展和教育发展规划对全市民办教育事业进行统筹、科学地规划，坚持公益性与市场性兼顾，推进民办与公办教育差异互补、错位竞争、协调发展，充分发挥民办教育在市场补充和促进教育多元化上的应有作用。各级各类民办学校要进一步转变观念，推动办学改革、提高教学质量、加快特色发展，

为社会提供优质、多元、特色化的教育选择。

2. 加大投入保障力度。要研究建立支持民办教育发展的投入机制，加大对民办教育的支持力度。要探索出台有效激励政策，对办学规范、特色鲜明、质量较高的民办学校给予奖励，推动民办学校提升办学水平。要帮助民办学校降低办学成本，以租金优惠等方式将公办闲置校舍提供给民办学校使用，盘活闲置教育资源。要研究制定普惠性幼儿园收费管理办法，建立必要的收费调整机制。逐步探索公私合作办学，通过良性互补，推动民办教育发展，减轻公共财政教育支出压力。

3. 加强民办教师队伍建设。要将民办学校教师纳入教师队伍建设整体规划，保障民办学校教师在资格认定、职称评审、进修培训、评先评优等方面与公办学校教师享受同等待遇。切实保障一部分民办教育扶持资金用以改

善和提高民办学校教师待遇，加强民办学校教职工社会保障机制，提升队伍稳定性。要搭建公办学校教师与民办学校教师交流平台，促进业务交流活动常态化、规范化，以事业、待遇留住优秀民办学校教师。

4. 强化监督管理和指导服务。教育、发改、财政、民政、金融、市场监管等部门要形成工作合力，加强民办教育市场的规范化管理，健全教学质量评估体系，优化教育生态。要充分发挥市民办教育协会的作用，建立健全行业自律约束机制和行业诚信制度。对于有市场需求的课外辅导要堵疏结合，在继续保持在职教师有偿家教治理高压态势的同时，尽快出台民办教育培训机构监督管理办法，建立教育机构市场化退出机制，为教育机构构建良性发展环境，提供发展空间。

5. 深化教育体制改革。要切实贯彻《民办教育促进法》相关规定，保障民办高中的招生自主权，公平下放招生指标，可以根据学校的资源、设施等条件下达上限指标。要统筹整合高中阶段教育资源，充分依托本地职教资源，建立健全普通高中和中等职业学校合作机制，为学生提供双向选择的机会，促进普高与职高的协调发展。要以改革促进民办教育品质提升，增加优质教育资源供给，满足人民群众多样化的教育需求，增添教育发展的动力。

当前我市外贸外资企业 亟待“疫”中寻机

■ 民侨工委

为助力外贸外资企业应对疫情冲击，促进稳就业、稳外贸、稳外资等“六稳”工作，市人大常委会民宗侨外工委开展了专题调研。调研发现，外贸外资企业复工复产势头良好，但综合国际疫情加速蔓延形势变化看，困难交织并存，外贸外资企业亟待“疫”中寻机。

一、基本概况

我市坚持疫情防控与企业复工“两手抓、齐推进”，积极开展帮扶，推进复工复产，取得明显成效。截至3月上旬，全市246家进出口实绩企业复工242家，复工率98%，其余4家已停业或申请破产注销，其中铜陵有色、铜化集团等前20家以上重点进出口企业实现100%复工。48家正常运营外资企业复工45家，复工率93.8%，其中31家工业类企业全部复工，12家总投资3000万美元以上企业复工11家，5家境外世界500强投资企业全部复工，余下1家企业因亏损较大欲停业，2家企业因资金追加待筹建。

二、存在的问题

一是物流运输不畅影响履约。1. 由于前期国内部分地区交通限行，境外地区交通管控，导致原料、制成品、零部件配套不及时，图顺电力等企业反映在手订单按期完成困难。2. 出口货物受限，客运航班管控，供应链严重受阻，润龙实业等企业反映，春节前确定的出口货柜全部延期，技术人员停滞不前，售后服务无法履行，贸易纠纷隐患陡增。3. 境外客户对企业生产能力和物流环境要求高，前单如不按期履约，极有可能改往其他国家进货，造成后期订单骤减，精迅漆包线等企业颇为担忧。

二是企业成本增加影响生产。1. 部分外地工人一时难以返岗，企业不得已通过临时招工、短期雇员、加薪补贴等方式保障运转，增加用工成本。2. 少数专用防疫物资供应依然紧张，市场采购价格较高，增加防疫成本。3. 疫情诱发产业链供给困难，一些生产制造型外贸企业对上下游企业供给依赖较强，影响即期销

售，造成货品积压，增加仓储成本，鑫之达家居等企业反映库存基本达到最大库容量。

三是市场空间受压地位松动。1. 参加境内外展会受阻，华源麻业等企业预定相关展会停办，摊位费将不同程度受损，不排除取消预约订单和合作项目，甚至客户流失。2. 鉴于中美贸易摩擦影响发酵，像格瑞特挤出等公司产品处于加收25%关税目录，叠加交纳海关等管理费，实际费用超过30%，且疫情影响外方按期提货，并有转移采购渠道和转移关税由卖方承担的趋势，企业面临订单流失、利润萎缩双重打击；由于美对伊制裁升级，作为接收国内进出口企业货款唯一渠道的昆仑银行，年初决定只为亿元合同额企业服务，极大增加企业资金链中断风险。3. 因市场竞争、用工成本、融资压力等叠加因素，少数企业虽基础较好，但无力放手开拓，对于在疫情风浪中化危为机、扩大市场，有顾虑不敢闯。

四是政策完善滞后信心受

阻。各级政府出台了一系列扶持政策，对企业复工复产发挥了有力护航作用，但随着境外疫情扩散，新的问题和矛盾也将随之产生，少数涉及税费减免、通关出境、银行兑付等政策存在落地差，企业获得感不强。

三、对策建议

一要加强形势研判，做好应对之策。科学研判境外疫情升级蔓延新形势，指导企业继续抓好防疫工作。坚持问题导向、结果导向，梳理现实问题和主要困难，谋划针对性、操作性更强的应对举措，努力减轻预期影响、降低企业损失。发挥长三角一体化发展形成的联防联控、政策协同优势，及时宣传借鉴先进地区复工解困的好经验好做法，更好助力外贸外资企业提信心、保订单、稳市场、渡难关。

二要主动对接企业，实施精准扶持。深入企业走访对接，加强跟踪服务。站在企业角度想问题解难题，围绕防疫物资、用工、运输、社保、融资、参展、房租等实际困难，实施“一企一策”精准扶持。搭建政府平台，推动上下游产销对接、境内外沟通协商，全力保障供应链产业链畅通运转，合理利用不可抗力条款，支持妥善处理贸易合同事务，以特殊时期超常规扶持举措，帮助解决企业复工复产中的痛点阻点。

三要强化政策落实，全力助企纾困。进一步宣传解读国家和省市各项支持政策，对标落地落细政策，指导企业用足用好。针对境外疫情严峻复杂情况，聚焦企业关心的加大税费减免、提高出口退税、增加出口补贴、给予

物流补贴，以及便利通关出境等焦点问题，研究出台援企惠企实施细则或配套措施，加大政策扶持力度。坚持分级分类原则，对超出地方层面职权范围的，如昆仑银行兑付、地方银行降息等，及时向上反映，争取国家和省支持，力促外贸外资全面达产复苏。

四要优化营商环境，扩大对外开放。构建“亲”“清”政商关系，加强“点对点”服务，提供要素保障，当好服务企业、服务项目的“店小二”，做到“有事必应、无事不扰”，积极协调解决问题，持续营造有温度可预期的营商环境。发挥国际友城和驻外机构作用，多渠道推介我市投资政策，广泛搭建各类信息服务平台，帮助企业拓市场、降成本、稳经营，推进外贸外资企业可持续发展。



紧抓任后监督不松劲

■ 刘文娟

“按照市人大常委会安排，现将本人2019年履职情况报告如下……”近日，在市十六届人大常委会第十七次会议上，市发改委主要负责人向会议报告履职情况，由常委会组成人员进行测评。本次会议安排了市发改委、市科技局、市经信局、市住建局、市交通运输局等5个政府部门主要负责人和“两院”2名副职进行口头述职，15名政府部门负责人和14名“两院”工作人员进行书面述职。这是市人大常委会近年来结合贯彻实施监督法，着力加强干部任后监督的重要举措之一。

近年来，市人大常委会积极适应新形势、新任务对人大工作的新要求，牢牢把握人大监督与时俱进、不断创新的理念，以履职测评为主要抓手，着力加强干部任后监督。2015年初，在深入调研的基础上，市人大常委会制定出台了《关于市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院工作人员任后监督办法》，《办法》对常委会任命人员开展述职工作作出总体安排，要求每届内常委

会任命人员每人口头述职一次、每年书面述职一次，做到“两个全覆盖”。述职报告内容包括：遵守和执行宪法、法律、法规以及市人民代表大会及其常务委员会决议、决定情况，履行职责情况，勤政廉政情况等。市人民政府秘书长以及组成部门主要负责人还应当报告办理市人大代表提出的建议、批评和意见等情况。

《办法》的出台，为市人大常委会加强和规范对任命的“一府两院”工作人员履行职责情况的监督提供了制度保障。《办法》自实施以来，市人大常委会每年都会安排7-9名任命人员进行口头述职，形成了常态化的任后监督机制。

“认真执行人大及其常委会决议决定，扎实办理人大代表建议，着力解决群众反映强烈的各类问题。两年来，共办理人大代表建议70件，办结率、代表满意率均达100%。”“多次深入一线调研农村危房改造工作，在全省率先组织编制指导手册，完成农村危房改造4065户，相关经验做法得到了省领导的充分肯

定”……当天常委会上，7名任命人员认真汇报履职情况，常委会组成人员一边悉心聆听，一边在汇报材料中认真标记并写下点评。听完述职报告后，常委会组成人员根据现场报告和日常掌握情况，通过电子表决器进行满意度测评，测评分为“满意”、“基本满意”、“不满意”三个等次，会场大屏幕当场显示测评结果。会后，市人大常委会人选工委将测评情况向述职人员进行反馈，同时抄送市纪检委和市委组织部。测评结果让述职对象既感到了压力，也增添了动力。

任后监督工作的规范化、制度化、常态化，对于加强干部监督管理，促使人大任命的干部依法行政、勤政为民，增强人大监督工作实效具有十分重要的意义。接受履职监督的一名政府部门负责人深有感触地说：“我们的职权是人民赋予的，接受人民监督最直接最有效的方式就是自觉接受人大的监督，只有这样，才真正能够做到为民、利民、爱民。”



扎实推进优抚工作的有益尝试

——我市积极探索优抚协理员工作新机制

■ 洪 霞

2014年，我市大胆创新，在全省率先探索优抚工作协理员新模式，实现了优抚工作从过去的“管不全、管不好、管不完”到“制度保障、精细管理、无缝服务”的转变。2019年，建立起一支50人的优抚协理员队伍，有效改善了基层优抚工作力量薄弱，管理粗糙的状况，为打造有态度、有温度、有广度、有深度的优抚工作趟出了一条新路子。

完善制度建设

我市坚持从加强顶层设计，完善制度建设入手，先后出台了优抚工作协理员选聘、管理、工作职责、工作流程等一系列制度，使优抚协理员工作做到有章可循。为不断优化优抚协理员的管理模式，陆续出台了《铜陵市优抚工作协理员考核细则》，重新修改编印了《铜陵市优抚工作协理员工作手册》、《优抚工作协理员制度》，使优抚协理员工作逐步走上了正轨。

把好选聘关口

在选聘中除坚持政治合格、法律和政策水平较高、热心优抚且有群众口碑、具备做好优抚工作等硬指标外，还增加了如在优抚工作中做出成绩、获得过荣誉称号、热心公益事业的优先选聘等若干软指标。在选聘流程上，

坚持个人自荐与组织推荐、群众口碑与组织考察、激励先进与末位淘汰相结合的原则，从本人申请、社区（乡镇）推荐、县区审查、市局复核等关口，层层把关，好中选优，从而不断优化并壮大了优抚协理员队伍。到2019年末，我市优抚协理员队伍已从2014年建立初期的2人扩大到50人。

优化协理流程

我市以破解“最后一公里”难题为目标，在优抚协理员工作中全面推进“一二三四”工作法，即“一上报”：第一时间把退役军人和其他优抚对象的基本情况和服务需求等上报退役军人事务部门。“二必访”：每月至少两次入户用心走访困难退役军人和其他优抚对象，沟通联系、代办业务。“三摸清”：摸清优抚政策落实情况，摸清困难退役军人和其他优抚对象的生活、医疗和住房情况，摸清他们的服务需求情况。“四主动”：追踪服务做到主动上门、主动讲解、主动答复、主动反馈。在具体流程上，做到“一走访、二宣传、三报送、四代理、五反馈”。即通过走访及时了解退役军人需求，根据退役军人的实际状况进行政策宣传和引导，并及时将了解的情况报送相关部门，对于合理诉求代为

办理，有关结果及时反馈。

强化队伍建设

我市始终将优抚工作协理员的队伍建设作为优抚工作协理员管理的重中之重，注重从思想理论上加强引导，从业务技能上强化培训，使队伍建设上进一步增强。通过组织学习、集中培训、发放资料、个人自学、互相讲评、模拟演练等方式，不断加大对优抚协理员的思想教育和技能培养，有效促进了优抚协理员在政治上更加成熟，业务上更加专业。去年，选派戴恒勤、汪小明两位优抚协理员和34名复退军人到安徽省荣军康复医院进行为期19天的短期疗养。在不断完善优抚工作协理员队伍建设中引入了考核机制，制订了110分制的考核制度。考核采取自评、互评、复评、组织考核的方法进行，每年一次，不履职尽责、考核测评不合格者出局，通过选聘的方式补充新鲜血液。考核优异者给予疗养、培训、荣誉称号等适当奖励。通过考核，增强了朝气，弘扬了正气，提高了士气，培养了干事的力气，也遏制了暮气，真正建立了一支想干优抚工作、干好优抚工作、充满活力的优抚工作协理员队伍。

（作者单位：市退役军人事务局）

枞阳县人大常委会 不把饮水不安全问题带入小康社会

■ 何社伟

确保农村饮水安全，是脱贫攻坚“两不愁三保障一安全”至关重要的一环。2017年换届以来，枞阳县人大常委会从群众反映最突出、最集中的问题切入，用好重大事项决定权和监督权，依法推进城乡供水一体化，使农村饮水安全这一枞阳群众最关心、最直接、最现实的民生问题在法治轨道上得到解决。2019年12月底，枞阳县成为全省首个实现城乡供水一体化的县。

拥有50公里长江岸线，农村群众却吃不上干净的长江水，曾经是枞阳的尴尬。换届前，乡镇生活用水主要由37家小型自来水厂经营。小水厂普遍规模小、标准低、水质差，加之部分小水厂取水口不合理，枞阳县热线投诉中，涉及农村自来水问题的占70%以上。农村群众饮水安全一直是人大代表关注的焦点，代表建议年年提，政府及相关部门年年办，但年年成效不明显。2017年2月，在县十六届人大一次会议上，11名县人大代表就这一问题，联名提出了《关于加速推进农村饮用水并网问题的议案》，

大会主席团决定将该议案交由县人大常委会审查处理。

习近平总书记指出，不能把饮水不安全问题带入小康社会。常委会成立调研组，就议案所涉及到的问题，进行了一个多月的调研论证。调研组认为，加速推进农村水厂并网改造工程，是统筹解决农村饮水安全问题的迫切需要；国家启动实施农村饮水安全巩固提升工程，政策机遇的窗口正在打开；外地成功做法提供了实践经验，加速推进并网工程具有一定的基础，代表所提议案基本可行。在调研论证基础上，

常委会坚持大事说到、要事说清、难事说透，及时向县委报告了议案的必要性、现实性、可行性，得到了县委的高度重视和全力支持。2017年4月，常委会历史上首次就代表所提议案作出决议，要求县政府采取有效措施，确保2019年底完成全县农村自来水厂并网改造工程，使全县人民都喝上“放心水、明白水、安全水”。

决议落实的关键在于执行。常委会综合运用多种方式，着力打好“组合拳”，确保对全县人民的庄严承诺如期兑现。一是依法监督执行情况。决议执行期间，





每年开展专题调研，组织代表集体视察，实时向政府反馈有关情况和意见；定期听取政府专项工作报告，先后就调整供水规划、完善并网方案、拓宽筹资渠道、加大推进力度等提出针对性意见，促使政府从实际出发，优化顶层设计，强化过程管控。政府执行决议情况向每年的县人民代表大会书面报告，接受全县人民共同监督。二是推动部门形成合力。将决议明确的任务作为《环境保护法》《水污染防治法》等执法检查内容，督促有关方面切实加强水源地环境保护。结合常委会开展的工作评议，重点关注被评议部门落实决议情况。先后就住建部门承担的牵头协调及工程建设、卫健部门负责的水厂水质巡

查监测、财政部门负责的小水厂退出清产核资，以及水利、公安等部门相关执法工作，提出评议意见并跟踪整改情况。三是寓支持于监督之中。农村自来水并网涉及面广，困难多，难度大。常委会及时向县委汇报有关情况，主动与政府沟通会商，为决议执行“逢山开道、遇河搭桥”献计献策：资金筹集难，将 PPP 模式应用到农村饮水安全领域；小水厂清产核资慢，组建专门队伍并推进；工作统筹难，将全县划为三个供水区域，明确两个实施主体；推进缺力度，建立县干联系包保落实机制。同时，指导各乡镇人大聚焦当地突出问题，开展多种形式的履职活动，全方位支持乡镇工作专班开展工作。

决议从出台到落地，常委会自觉请示报告，始终在县委领导下行权履职；坚持民有所呼、我有所应，始终把以人民为中心作为履职之要；紧扣法治、厉行法治，始终将法治思维、法治方式贯穿工作全链条、各环节，真正打通了“三者有机统一”，充分发挥了人民代表大会制度功效。2019 年 12 月底，《关于加快推进农村自来水厂并网工程切实保障我县饮水安全的决议》执行圆满收官，集全县之智、举全县之力、积三年之功，总投资 18.65 亿元的枞阳城乡一体化供水网络如期建成，三大供水区域如期通水，惠及全县 59.89 万农村人口。

（作者单位：枞阳县人大办）

（上接第 41 页）加强区人大代表小组的意见》，印发《关于开展区人大代表小组活动的通知》，对代表小组活动的时间、内容、形式等进行规范，要求按时制定年度活动计划，每年开展集中活动不少于 4 次，形成有质量的调研报告不少于 2 篇。三年来，全区 14 个代表小组结合乡镇实际，就征地拆迁、环境整治、美丽乡村建设等开展 22 项专题调研，参加的代表达 200 多人次，形成调研报告 65 份，为地方党委政府决策和人大常委会审议有关议题提供了重要参考。

三是用“建议督办”破解“不

愿为”。把督办代表建议与监督工作紧密结合，把好代表建议提出关、交办关、督办关，采取领导领衔督办、工委对口督办、组织代表视察、建议办理评价、满意度测评、评选表彰等有效措施，切实提高代表建议的办理质量，激发代表履职热情。会前，加强服务指导，引导代表抓住事关全区大局和人民群众切身利益的问题准备议案建议；会后，明确办理责任，严格交办、承办、督办等程序，在抓好日常督办、专项督办、跟踪督办的同时，对重点建议由常委会领导牵头领衔督办，办理质量有了大幅度提高。同时，

重点强化代表建议办理评价工作，与代表面对面交流、零距离沟通，“背靠背”征求代表对建议办理工作意见，现场评价打分。三年来，共对 1 件代表议案和 348 件代表建议进行了督办和办理情况评价。所有议案建议全部在规定时限内答复代表，代表对办理工作的满意率也呈逐年上升趋势。与此同时，2019 年还首次启动了 B 类建议的滚动办理，对本届以来办理结果为 B 类的 93 件建议进行再督办再评价，推动了实际问题的有效解决。经办理，由 B 类转 A 类 65 件，代表满意率 86.7%。

（作者单位：义安区人大办）



义安区人大常委会 在发挥代表作用上开出“良方”

■ 詹 倩

近年来，义安区人大常委会针对代表不会、不善、不愿履职的问题，开出“治疗良方”，激发履职活力，增强履职实效。

一是用“培训学习”破解“不会为”。着眼提高代表政治理论水平、法治思维能力、履职作为能力，在初任培训的基础上，2018年在市委党校举办了区人大代表专题培训班，邀请省人大常委会人选工委负责人作代表履职实践专题讲座，并对代表进行了十九大精神和代表法等相关知识的讲授，全方位提高代表的综合素质、履职能力和工作水平，促进代表更好地为经济社会发展 and 民生改善建言献策、出力添彩。为代表征订《江淮法治》等资料，让代表了解掌握人大工作动态。同时，每年以乡镇为单位，分片组织基层人大代表围绕调研课题开展有针对性学习，提升人大代表的综合素质和履职水平。

二是用“履职活动”破解“不善为”。坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”

制度，充分发挥代表反映民意、吸取民智、凝聚民心的积极作用。常委会组成人员每年走访基层人大代表不少于2次，虚心听取代表建议，截至目前已走访基层人大代表164人次。完善代表参与重大活动机制，组织代表在闭会期间参加调研、视察、执法检查等活动，2017年以来共邀请298人次基层人大代表参加。扎实推进代表向选民述职活动，每年根据年初计划安排，制定下发《区人大代表向选民述职活动方案》，由乡镇人大组织1—2名区人大代表回原选区述职，向选民代表报告担任人大代表以来学习、履职、为民办实事等情况，现场接受选民代表的评议和测评。区人大常委会组成人员由分管领导带队，分赴各乡镇，指导和参加代表述职活动，为述职活动作会前动员，受到了广大选民的热烈欢迎和积极支持。截至目前，本届区人大代表已有48人完成述职，所有代表将在任期内完成向选民述职。高标准建设代表活动室，

按照“八个一”标准，在各乡镇全面规范建设人大代表活动室，统一设计各类公示栏、活动剪影栏、制度栏、计划栏等背影样式，统一制作市、区两级人大代表的视察证，统一冲洗过塑市、区人大代表的公示照片，并明确乡镇人大秘书对代表活动室进行日常维护与管理，保证乡镇人大组织活动有场所、开展活动有计划、联系群众有渠道。目前，全区65名市人大代表，178名区人大代表以及486名乡镇人大代表根据居住区域、工作及生活情况全部入驻各活动室。2019年探索建立2个乡镇代表联络站，2020年将全面推进其他7个乡镇（办事处）代表联络站建设，积极引导代表直接面向群众开展工作、接受监督，零距离听取并反映社情民意，促使代表履职更加“接地气”。规范代表小组活动，按照便于组织和开展活动的原则，对全区十七届人大代表按所在乡镇划分14个区人大代表小组，修订完善《关于（下转第40页）

战疫战贫 复工复产

枞阳县钱桥镇人大在行动

■ 尹传苗

连日来，枞阳县钱桥镇人大积极响应上级号召，勇于担当、迎难而上，各级人大代表率先垂范，带头支持和参与疫情防控、企业复工复产、农村春耕生产、脱贫攻坚工作，全力保护群众生命安全，统筹协调做好战疫战贫、复工复产工作，为夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利贡献力量。

奋战疫情防控一线，守住生命安全底线

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，钱桥镇人大亮身份、当先锋、作表率，联防联控织密疫情防控网，全力守护好自己的家园。人大代表主动向镇人大请缨，放弃休息时间，自觉参与到疫情防控工作中来，深入村组宣传防控知识，积极落实群防群治、联防联控，排查登记、网格化包保、宣传劝导、消毒值守等疫情防控各项任务，尽最大努力阻断疫情传播渠道。县人大代表、镇党委书记叶志娇始终坚持带头坚守在疫情防控一线，“群众安危大于天，

我们工作做细点辛苦点都值得，疫情一天不结束，我就一天不休息。”镇人大主席殷龙生每天两次深入钱桥镇洪湾村的武汉返乡人员进行走访，指导做好居家隔离，宣传疫情防控工作，带头参与疫情防控劝阻点值班值守；市人大代表、高丰村党委书记王小力深入高丰村各居家隔离户进行走访宣传，宣传疫情防控工作，亲力亲为抓好高丰村疫情防控工作；钱桥村牌西组有两户17人是武汉返乡人员，县人大代表、钱桥村党委书记吴瑞多次上门，在指导做好居家隔离的同时，全力提供生活保障，让他们安心隔离……

疫情无情人有情，人大代表献爱心

“新冠病毒肺炎疫情牵动着全国人民的心。身为一名基层共产党员、人大代表，为疫情防控出力出钱责无旁贷。”2月9日，镇人大代表、朝阳村副书记徐正根向村捐款1000元资助村疫情防

控，并主动缴纳1000元用于疫情防控工作党费。镇人大代表、朝阳村吴其建通过转账的方式个人捐赠2000元，委托好友将现金送到朝阳村村委会，用于资助该村新型冠状病毒肺炎疫情防控急需物资的采购。吴其建表示，疫情期间不能回家乡为疫情防控出力，他将密切关注疫情发展，尽绵薄之力与全社会一起共同奋斗，用实际行动传递社会的正能量。镇人大代表、镇非公党建企业——钱桥大修厂鲍汉明在疫情防控期间不忘“人大代表为人民”，向朝阳村、高丰村分别捐赠2000元，助力疫情防控，诠释了人大代表、民营企业的社会责任与担当。疫情防控期间，镇各级人大代表积极行动起来，出钱出力捐物奉献，给坚守在抗“疫”一线的工作人员送去春天般的温暖。

主动参与做好服务，抗疫不松抢抓复工

“口罩、体温枪、每天消杀是否都落实到位了？”“务工人员

的体温监测、分散就餐是否执行到位？”“各项疫情防控措施是否符合要求，是否有记录？”“目前复工复产进展如何，还存在哪些困难？”2月21日，殷龙生率队组织部分人大代表对镇复工复产企业进行督查，并赠送部分口罩给复工复产企业，推动各企业复工复产政策和疫情防控措施落实落细，确保各企业疫情防控有力、民生稳定、生产有序。镇人大还积极协调协助镇相关部门，深入开展“四送一服”，用好政策措施，保障员工有序返岗，帮助企业解决实际困难。

走访调研帮扶贫困户，战疫脱贫两不误

“去年在外务工情况怎样，今年受疫情影响，是否打算就近就业？”“疫情期间生产生活怎样，今年在家准备发展哪些产业？”“老人家，身体还好吧，慢性病药是否按时服用？”……2月25日，殷龙生带队深入到贫困户家中走访，详细了解他们的身体状况、受疫情影响贫困户外出务工意愿、就业服务、产业发展需求和春耕备耕情况。为助力疫情防控与脱贫攻坚两手抓、两不误，镇人大提早谋划实施疫情防控后的脱贫攻坚工作，组织部分人大代表、扶贫办等相关部门开展调研。镇各级人大代表在做好疫情防控的同时，深入贫困户家中进行走访，开展扶贫宣传、就业调查，产业引导……；帮助落实“一户一方案、一人一措施”，引导贫困户积极发展产业，加强

精准辅导，确保贫困家庭学生“停课不停学”，尽力解决贫困户存在的实际问题，鼓励他们树立战胜疫情防控的信心，激发贫困户的内生动力，不断巩固脱贫攻坚成效。

田间地头指导生产，有条不紊春耕备耕

随着气温逐渐回升，春耕农田管理进入关键阶段。镇人大积极协助镇村干部深入到村组指导，引导各村在疫情安全防护前提下进行春耕备耕生产作业，干农活时戴口罩分散下地，减少村

户就近就业情况，帮助解决存在的问题；连日来，在枞阳县邹姚村祥龙生态农业有限公司，市人大代表、祥龙公司负责人姚良祥与数十名贫困户一起正在忙着移栽、护理苗木花卉，一片春意盎然，姚良祥在做好疫情防控的同时，优先安排贫困户在公司务工，就近解决贫困户疫情期间的就业，同时开展特色种养业技能培训，向村民们无偿传授种植、养殖技术，低价提供种苗，通过“公司+农户+基地”的发展模式帮助贫困户增加收入；3月16日，镇人大代表、石马村党总支书记鲍恩



民之间的面对面交流；同时做好种苗、化肥、农膜、农机等农资保障供应，发动农技人员到田间地头实地进行技术指导。针对因疫情影响导致农产品滞销现象，镇人大发动党员干部力量，帮助草莓滞销户销售草莓、助力养殖户销售禽、蛋，解决农户燃眉之急。3月12日，殷龙生带队深入镇资产收益扶贫民生工程基地——马塘村草莓园调研，了解疫情期间草莓的生产、销售和安排贫困

户就近就业情况，帮助解决存在的问题；连日来，在枞阳县邹姚村祥龙生态农业有限公司，市人大代表、祥龙公司负责人姚良祥与数十名贫困户一起正在忙着移栽、护理苗木花卉，一片春意盎然，姚良祥在做好疫情防控的同时，优先安排贫困户在公司务工，就近解决贫困户疫情期间的就业，同时开展特色种养业技能培训，向村民们无偿传授种植、养殖技术，低价提供种苗，通过“公司+农户+基地”的发展模式帮助贫困户增加收入；3月16日，镇人大代表、石马村党总支书记鲍恩

益早上7点不到就来到石马村油茶基地，现场指导贫困户给油茶进行追肥、除草、管护……。

镇人大还积极做好疫情防控期间的群众思想工作，及时反映群众提出的疫情防控工作意见和建议，主动当好党委、政府同人民群众的“连心桥”，凝聚起疫情防控的强大合力，助力全镇凝心聚力打赢这场疫情防控阻击战。

（作者单位：枞阳县钱桥镇）

“监督与支持”和“监督与不支持” 都应正确处理好

■ 武香君

地方各级人大常委会监督“一府一委两院”工作是宪法和法律的明确规定，但是否应支持“一府一委两院”工作，法律并没有明确的要求。多年来，“正确处理监督与支持的关系”常见于各级人大常委会的工作报告和各级领导的讲话中，却鲜有“正确处理监督与不支持（反对）的关系”的表述。

人大常委会“正确处理监督与支持的关系”理应发扬光大，但也不应忽视“正确处理监督与不支持（反对）的关系”应在监督工作中视具体情况，该支持的支持，不该支持的就不支持（反对）。支持正确的、合法的、适当的；不支持（反对）错误的、违法的、不适当的。“监督与支持”和“监督与不支持”都应正确处理好。

多年来存在这样一种观点：只要人大常委会为了达到监督的目的，无论是对“一府一委两院”具体工作的肯定或否定，或者说无论是对具体工作的支持或不支持，都被认为是对“一府一委

两院”工作广义的支持，或者说在总体目标上是支持的。

上述观点未尝不可，但值得注意的是，为了达到监督目的，广义的总体目标的支持和对具体问题的不支持不是同一个层面的问题。不能把对具体问题的不支持 and 广义的总体目标的支持混为一谈。在具体问题上，支持就是支持，不支持就是不支持。刻意回避对具体问题“不支持”的表述和研究，不利于人大常委会对“一府一委两院”工作的监督。

人大常委会与“一府一委两院”总体目标一致，对其监督也不是对抗性而是合作性的，都是在党的统一领导下开展工作，出发点和目标都是一致的。不支持当然不是目的，而是为了纠正失误和偏差，为了履行人大常委会的法定职责，为了总体目标的实现。

支持正确的、合法的、适当的，主要应做好以下工作。

一是对“一府一委两院”依法履职给予支持。凡是“一府一委两院”应享有的法定权力，人

大常委会都应保证其实现，凡是“一府一委两院”合法有效的职务行为，人大常委会都应给予肯定和鼓励。人大常委会应结合本行政区域内的实际情况，有针对性地加强法律法规的贯彻施行，为“一府一委两院”行使职权创造良好的法治环境。

二是“一府一委两院”在特定时期对特定事件需人大常委会及时做出决议决定的，人大常委会要及时做出决议决定。如在扫黑除恶专项斗争中，对县级以上人大代表涉嫌犯罪急需采取强制措施的，当司法机关向人大常委会请求许可时，人大常委会应及时做出许可的决定，不要以种种理由拖延。

三是“一府一委两院”依法推动某项工作有难度时，人大常委会应积极配合，可视具体情况做出相应的决议决定，助力此项工作的开展。如政府开展精准扶贫需要花费大量的精力和物力，工作难度大，人大常委会可以作出关于精准扶贫的决议或决定。

四是当“一府一委两院”

依法履职受到缺乏法律依据的指责、非难的情况下，人大常委会在工作报告中，或人大常委会领导在相关会议场合，要旗帜鲜明的表明态度，给这些国家机关以坚定的支持。

五是人大常委会相关工作机构应把平时掌握的情况或开展调研了解的情况等及时向“一府一委两院”或其相关部门反馈通报，使其更好更科学地做好相关工作。

六是充分发挥代表作用。人大代表往往都是各条战线的精英人物，是一支重要的力量，人大常委会要根据具体情况，适时动

员本行政区域人大代表，帮助“一府一委两院”推进工作。

不支持（反对）错误的、违法的、不适当的，主要应做好以下工作。

一是要针对备案审查中发现的同宪法和法律相抵触的问题，或者发现政府作出的决议决定不适当时，人大常委会工作机构要及时与制定机关沟通，提出意见建议，督促其自行修改完善或废止。如制定机关久拖不决甚至拒不纠正，人大常委会应及时依法撤销。多年来，人大常委会撤销某件法规或政府决议决定很少见。当然，通过备案审查督促制

定机关也自行纠正了一些，但这并不表明就不需要人大常委会实施撤销权了。人大常委会要切实做到有错必纠。

二是依法应采取“质询”“特定问题调查”“撤职”等监督形式的，人大常委会就要启动这些形式。不能以伤了“和气”为由放弃本该依法行使的法定权力。实际工作中，应启动这些法定形式而没有启动在各级人大常委会都有不同程度的存在，不能也不应将这些刚性监督形式束之高阁，使之长期处于休眠状态。

（作者单位：凤阳县人民法院）

（上接第47页）道自己有多少次从学校花房边经过，都很少注意那株高出粉墙的芭蕉树，在雨中，也没有留意过雨点打在芭蕉上的声音。年轻时，很多东西都是可以忽略的，年轻时又好像总是睁着好奇的眼睛天天忙碌的样子。我们大概是不能责怪自己年轻时的疏忽大意，也不能责怪自己的无知和奢侈到什么都可以浪费的程度。

“窗前谁种芭蕉树，阴满中庭。阴满中庭。叶叶心心，舒卷有余情。伤心枕上三更雨，点滴霖霖。点滴霖霖。愁损北人，不惯起来听。”北方，大概是少有芭蕉的，到了江南的李清照，就格外在意窗前的那株芭蕉树，雨声点滴的芭蕉叶上，

敲打的是乡愁，还是离情，或许都有，或许是剪不断理还乱的纷乱情绪。窗前，不知是谁种下了那株芭蕉树，在李清照的词里，是异样的孤独，异样的纠缠。这些大概是我们永远都无法体会的，就像在少年时，我也无法体会雨打芭蕉的深情一样。

住在西湖边的秀才蒋坦是可爱的，世上可爱的人不多，而可爱的人所做的可爱的事，流传下来的就更少了。蒋坦做了一件可爱的事，也是我特别喜欢的事。一天，蒋坦在一枚芭蕉叶上题句：“是谁多事种芭蕉，早也潇潇，晚也潇潇。”那天，大概是雨刚停，也许是雨打芭蕉的声音扰了蒋坦的午梦，或是昨天夜里下了

一夜的雨，搅了蒋坦的美梦，秀才不开心了，就折了一枚芭蕉叶，写下了这样一句话。蒋坦的妻子，也是他青梅竹马的表妹关秋芙，她是了解蒋坦的，见了蒋坦题在芭蕉叶上的这句话，在后面也题了一句：“是君心绪太无聊，种了芭蕉，又怨芭蕉。”题在芭蕉上的两句话，是情趣，还是无聊，谁又能说得清呢。

窗前谁种芭蕉树，可能并不重要。你喜欢，或是不喜欢芭蕉树和芭蕉叶上的雨声，也不重要。重要的是你能听见芭蕉叶上风声雨声，你有心情坐在芭蕉树前慢慢地看着听着，你能看懂听懂芭蕉叶上的风雨之声。

（作者：安徽·铜陵）

游“咱们牡丹园”记

■ 凌木子



“何人不爱牡丹花，占断城中好物华”。一场春风化雨之后，天刚微微放晴，应约、慕名、乘车前往“咱们牡丹园”。这个牡丹园系义安人称“花痴”的刘华自费租地所创建。在我市是一个新兴的牡丹园，区域不大，约一亩三分地左右。据说引入几多国内外好的牡丹品种，让人心向往之。

该园园址，位于笠帽山山脚下一块高高的平台上。平台三面有林，左边有泡桐，右边有黄连，后边有榉树。前边有一株近百年的朴树，虽不成林，但绿树成荫。沿义安区人民医院门前宽敞的大道直行，到山脚下右拐弯，再缘坡道前行，右边的粉墙上有五六幅五彩缤纷、千姿百态、羞杀千花百卉的牡丹图和与牡丹有关的题词等。路的左边高高的护坎，青苔斑斑，斜面有一扇简易的栅门。门边上方耸立一块，三尺多长，一尺多宽，约寸厚的墨玉石板，石板上隽刻我市民间工艺大师黄百新书写的“咱们牡丹园”几个金黄色遒劲有力的大字。穿越这扇门，登十来个台阶，就

可看到令人神往的满园春色了。

去的时候，尽管天刚无雨，地里还是湿漉漉的，但园中已有络绎不绝、三三两两的游人。他们围着一丛又一丛盛开的牡丹花仔细观赏，还不时用手机与牡丹合影或留下牡丹仪态万千的倩影。入口处，在几把高约两米，伞冠两米多，色彩斑斓大伞的遮风避雨下，紫如碧血紫玉的“昌红”，粉似少女淡抹的“玉楼春”，红如日出东海的“岛锦”，还有白如积雪冰清的凤丹等牡丹花开得最盛。它们借助一个个高约五十公分，直径约两米左右的土台，个个显得格外高大、叶茂枝繁。每丛都有数十朵牡丹花，花大如碗，花朵簇簇，花蕊金黄，或仰、或府、或羞…，向背随意地藏身于翡翠般的绿叶之中。绿叶上珍珠般的水珠晶莹发亮，又给雍容的花儿增添了富贵之气。园子的中间部分，是数条高约三十公分，宽约五十公分，长十来米的地垄。上面种植的“花王”“太阳”等牡丹品种，已花桃累累，许多花桃小嘴已绽出了自己的本色。让

游人不难想象，再过数日，这里又是一片姹紫嫣红的景象。难能可贵的是园主别具匠心，在周边的牡丹丛中套种了金银花、天竺、玉兰、海棠、石榴等花卉树木，一可解决牡丹花开过后园子的单调，又可与牡丹结合成各种吉祥的良好祝愿。一般牡丹园都套有芍药，咱们牡丹园也不例外。因为，牡丹为王，芍药为相吗。最具有创意的，园主利用园中有坑，坑中有一个约一米见方的石柱，在其顶端砌墙填土种植了一株红牡丹，被游客戏称为“梦笔生花”。

“花不在多，有品则灵。斯是小园，花农最辛。”从今日看，园主千日有余的辛苦没有白费，换来的是花开盛世，内心充实和众人的肯定。从大处讲，他为传播中华民族的牡丹文化提供了舞台；从小处讲，他为爱花之人增加了一个牡丹极好的观赏之地。有人如此评价：咱们牡丹是市花，香透铜都千万家。

（作者：安徽·铜陵）

窗前谁种芭蕉树

■ 章铜胜

夏天，天太热的时候，总是盼望能下一场大雨，雨后，天气便凉爽了许多。雨中无事，独自倚在门前，或是坐在窗内，静静地看雨、听雨，都是我极喜欢做的事情。

雨下得大了，窗外雨线迷茫，地上、树上、屋檐上，雨点跳跃，眼前是白茫茫的一片，仿佛就要进入混沌一般。好在这样的暴雨时间都不会太长，大概是老天也没有那样大的蓄积和能量，能一直下那样大的雨，看着它发一会儿脾气之后，雨便小了。我喜欢雨下得小一点儿，雨小了，雨声便温情了许多，有时像是轻声细语，有时像是悠然叙说，有时点点滴滴地，又像是老祖母在说着一件陈年旧事时，忽然就忘了其中的细节，想了一会儿，想起来了，又开始絮絮叨叨了，就那样

慢慢地说着，总是岁月难老日月悠长的样子。

听雨，最好的地方，是种了芭蕉的窗前。有一年，我们一家去豫园玩，正赶上下着小雨，雨中豫园人少，倒多了旧时园林的幽静。我们走在园子里，在这儿停一停，在那儿看一看，处处都是风景，处处都是我们喜欢的样子。在一处长廊边，我在长廊的美人靠上坐了下来，一回头，便看见身边的一丛芭蕉。已是夏天，芭蕉叶子长得很宽大，一枚枚的芭蕉叶伸展开来，映得长廊里也是绿意盈盈。长廊外的雨还在下，不紧不慢，点点滴滴，打在芭蕉叶上。我就靠在那儿，望着远处的亭阁水榭，听着身旁的雨声，坐了好一会儿，直到女儿叫我时，我才一时恍然得手足无措。站起身离开时，又回头看了看那丛芭

蕉，还是不舍地在雨打芭蕉的淅沥之声里走出了长廊。再转身时，便不见了芭蕉，也听不到细雨打在芭蕉上的声音了。

学校花房里，入门转角的地方种着一株芭蕉树，芭蕉树已经很高大了，站在院子外，远远就能看到。芭蕉树的叶子那样宽大，碧绿，在粉墙之上，是颇有画意的。那株芭蕉树给我的印象，既像是一幅青绿泼墨的大写意，又像是一帧精致工笔。芭蕉树是适宜于写其意的，大块大块纯粹的颜色，多痛快啊。芭蕉叶上的叶脉清晰整齐，绿得那样细致，那样有耐心，一丝不苟的样子，也是宜于工笔细描的。工笔画的芭蕉叶上，最好是叶上还爬着一只七星，或是五星的瓢虫，或是一只盔甲有金属色泽，扬着长长触角的的天牛。我不知(下转第45页)



兰草缘

程广群

清晨，今年新植的兰草开了。含苞绽放，即闻雅香。

母亲曾说过，我的祖父在世时，每年春上，山里的人总会带来野生的兰草给祖父。有一年苔兰盛开满钵，放在临街的窗口，引许多人驻足观赏，香了一街。

后来父亲在八里外的山村教书，早春时节也总会带一两棵兰草回来，那是学生家长在山里挖的送他的。

老屋狭小的厨房有四方的天井，父亲就捞天井里的瘀泥放入铁的搪瓷脸盆中，栽了那含苞兰草。白的搪瓷脸盆外壁上有“横眉冷对千夫指 俯首甘为孺子牛”的手写体黑字。念书后才知道那是先生的诗句和手体，但当时是不懂其意的。

午后的暖阳从天井射进，一束亮光照在那盆兰草上，翠绿葱郁。我看见，那束柱状的光影中有粉尘轻舞，极小的点点或悬浮停置或舞动漂移，印象深刻。

不几日，那盆中的含苞兰草开花了。花香清雅，日渐馥郁。从此我识得了兰草和兰香。

上世纪八十年代，我到南冲山里亲戚家正月省亲，和小伙伴到村后竹林中寻过兰草的。那时

候，生态还是原生自然的。亲戚告诉我，山里竹林中已稀有兰草，单茎单花的叫幽兰，多茎多花的叫苔兰，都是春兰。

茂密的竹林中，没有杂树。腐叶黄枯，覆盖地表。间或有丛叶细的茎草，极象兰叶的。走洼处上坡地，踩在潮湿的地上，枯叶作响。

忽然，一缕清香若有若无入鼻。亲戚说这里有兰须细细找，闻香寻去，一棵竹下几片绿叶浮出，一茎兰花吐蕊，果然是棵细小的幽兰。

从此，与兰结缘，喜欢兰叶的飘逸，兰香的清幽，那水墨画中的神韵尤为可贵。

买过兰草，那年春节几百元一株养过。要过兰草，江南山行，从别人家花钵中拨过。等了三年，今年从白鹤养兰高人家分了两棵大别山野兰，在窗台静养。可这伤根动骨的新栽，竟也抽苔拔节了。

早春，花茎日见日高，茎秆拔节生长。茎结和花节之处，渗出细小的汁珠，极粘甜。

我想，正是这滋人的甜汁孕育出兰花的清香高雅。我没有见过开花如此艰辛的，粗壮的丛根

即便枯竭干瘪也不惜供着养份，那渗出茎节的露汁仿佛让你看见为生命涅槃的努力，这也有如为人母亲诞生生命的阵痛啊！

兰叶春葳蕤，春来发几枝。愿君多赏惜，此物远凡尘。改写过咏兰的诗。春来兰吐蕊，唯有暗香来。不为华众宠，若草最自在。是我对兰草的认知，寄情于物罢了。

最是古人的文字诠释了对兰草的偏爱：牛中书《雨兰赋》中有：绿叶丛丛兮，向云汉而发荣。素萼皎皎兮，披霖霖以呈英。细洒兮濯香蒂，沆瀣兮涤紫茎……唐·韩伯庸《幽兰赋》中有：阳和布气兮，动植齐光，惟披幽兰兮，偏吐国香。吐秀乔林之下，盘根众草之旁。虽无人而见赏，且得地而含芳。嫩叶旁开，浮香外袭。夫闹世隐遁之士，耿介高洁，不求闻达与人，而风流自著者，亦何以异！

市人多爱牡丹，而我独钟情于兰。我想，这正是我种兰，栽兰的缘起。其实，我是应该避讳言兰的，因为母亲的名字里有兰，还是我祖父取的。

（作者：安徽 铜陵）



▲ 6月4日，市人大常委会党组副书记、副主任宋国权率队来铜，就长江生态环境保护工作和加强新时代人大工作开展调研，市委书记、市人大常委会主任丁纯陪同调研



▲ 6月18日，市人大常委会党组副书记、副任何刚明主持召开2020年铜都环保世纪行活动组委会第一次会议



▲ 6月5日，市人大常委会副主任叶萍率队调研全市新冠肺炎疫情防控工作



▲ 4月22日，市人大常委会副主任汪宜武率队开展《消费者权益保护法》执法调研



▲ 5月9日，市人大常委会副主任陈昌生率队开展商事审判调研



▲ 6月16日，市人大常委会副主任陈元中带队调研全国人大《决定》和《野生动物保护法》贯彻实施情况



云雾山村

琴心/摄