

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

06

主管：铜陵市人大常委会

2019（总第194期）

内部资料 免费交流





市十六届人大常委会第十五次会议召开

12月27日，市十六届人大常委会第十五次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会党组书记、副主任何刚明，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，以及秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，副市长黄学龙，市中级人民法院院长李令新，市人民检察院检察长曹敏列席会议。何刚明、陈昌生、陈元中分别主持相关议程。

会议听取了关于《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案修改稿）》的说明、关于《铜陵市文明行为促进条例（草案修改稿）》的说明、关于《铜陵市扬尘污染防治办法（草案）》的说明及审查意见。会议对以上3个法规案进行了分组审议，集中听取了分组审议情况汇报；同时听取了关于《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案修改稿）》审议结果的报告，并表决通过了《铜陵市生活垃圾分类管理条例（表决稿）》。

会议听取了关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告及初审意见、关于2019年市本级政府性基金和国有资本经营预算调整方案的报告、关于农村集体产权制度改革情况的报告及初审意见、关于民事行政检察工作情况的报告及初审意见、《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作规定（草案）》的说明、市十六届人大常委会第十三次会议审议意见办理情况的报告及督查报告、关于停止审议《铜陵市城乡规划管理条例（草案）》的报告。会议对以上报告、意见和说明进行了分组审议；并对市政府及市自然资源和规划局、地方金融监管局、住建局审计发现问题整改报告，以及市政府农村集体产权制度改革报告、市检察院民事行政检察报告开展了满意度测评；举行联组会议，对我市农村集体产权制度改革工作进行了专题询问。同时，表决通过了《市人大常委会关于批准2019年市本级政府性基金和国有资本经营预算调整方案的决议》和《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作规定》。

会议还听取和审议了关于2019年度优秀代表建议暨先进代表小组评选工作情况的报告，市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告及公告草案，关于召开市十六届人大三次会议的决定草案，市十六届人大三次会议议程、日程建议草案。会议表决通过了以上决定、公告和建议。

会议补选了丁纯同志为安徽省第十三届人民代表大会代表；并表决通过了有关人事任免事项。

何刚明指出，本次常委会作出了关于召开市十六届人大三次会议的决定，常委会及机关要以饱满的政治热情、昂扬的精神状态、严实的工作作风，认真做好大会筹备及会议期间各项工作；要认真做好参加省人代会的准备，及时通知各位代表做好参会和议案建议准备，深入开展调研，认真梳理归纳，形成高质量的议案建议；要深入思考和谋划常委会明年工作，研究制定2020年常委会工作要点和立法计划，精心选择监督议题，服务推动改革发展，统筹运用各种监督方式，切实把党的十九届四中全会精神贯彻落实到人大工作全过程、各方面。

弘扬宪法精神 完善国家治理

在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际，我们迎来第六个国家宪法日。弘扬宪法精神，树立宪法权威，全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握治国理政规律，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，运用法治力量有效推进国家治理体系和治理能力现代化。小智治事，中智治人，大智立法。历史和现实深刻昭示，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持全面依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威。党领导人民制定和完善宪法，就是要发挥宪法在治国理政中的重要作用，把宪法确立的国家指导思想落实到国家政治和社会生活中去，在宪法统领下推进全面依法治国，支持和保证人民当家作主。从设立国家宪法日，到实行宪法宣誓制度；从推进合宪性审查工作，

到党的十九届四中全会部署健全保证宪法全面实施的体制机制，党中央出台一系列重大举措，切实维护宪法的尊严和权威，推动宪法的实施和监督工作，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供坚强有力的宪法保障。

“盖天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。新时代推进全面依法治国，必须进一步加强宪法实施和监督。要贯彻落实党的十九届四中全会作出的决策部署，着力在落实宪法解释程序机制、加强备案审查制度和能力建设、健全法律面前人人平等保障机制等方面下功夫，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施、加强宪法监督。要坚持宪法法律至上，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究，真正让文本上的宪法“活起来”“落下去”，充分发挥国家根本法的作用。

“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”以多种形式开展宪法学习宣传教育，让宪法精神深入人心，是实施宪法的重要基础。要抓住领导干部这个“关键少数”，推动领导干部带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，让领导干部对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责。要丰富宪法宣传教育形式，使宪法走入日常生活、贴近人民群众，不断凝聚法治共识、强化法治信仰，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化厚植法治根基。

主 管：铜陵市人大常委会
编印单位：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
张志远 徐继祥 徐安林
马怀保 章毅民 袁 明
刘 斌 厉 军 朱碧海
俞正银 郜国正 马 斌
张灵中

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 叶志宏
邵 琼 吴 炜 张 勇
刘文娟

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2020 年 1 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

C O N T E N T S

卷 首

弘扬宪法精神 完善国家治理……………01

特 稿

王晨在第六个国家宪法日座谈会上强调
弘扬宪法精神 增强制度自信
推进国家治理体系和治理能力现代化……………04
对标新思想新任务新要求
推动人大工作再上新台阶
——在 2020 年市人大工作务虚会上的讲话（摘
登）……………李 猛 05

本期聚焦

2020 年市人大工作务虚会发言摘编……………09



《水污染防治法》重点任务实施情况如何
市人大常委会执法检查首次引入第三方评估
……………张久愿 18

代表之窗

最美的社区书记 最好的人大代表
——记市人大代表、枞阳县枞阳镇新华社区党
支部书记张仕仪……………方 菲 19

“做个有心人，当个好代表！”
——记市人大代表、安徽中汇规划勘测设计研究
院股份有限公司园林景观设计所所长周蓓
..... 田 园 20

■ 思 考

建议高质量推进我市美丽乡村建设
..... 市人大工作研究会 22
推进农村人居环境整治工作的对策建议
..... 龙 伟 24
守正创新 善学善谋
推进关工委宣传和宣讲报告团工作上水平
..... 沈言胜 26



■ 他山之石

看地方人大如何开创工作新局面
——来自部分省区市的调研报告..... 28

■ 两院之声

市中级人民法院
创新禁毒宣传举措 助力“无毒铜陵”建设
..... 31

市检察院
落实办案责任 深入推进扫黑除恶专项斗争
..... 32

■ 基层人大



“三微”显活力 代表添动力
——郊区大通镇人大在代表中开展“三微”活
动侧记..... 张久愿 33

■ 艺海拾贝

庆祝新中国成立 70 周年和地方人大设立常委会
40 周年摄影作品展..... 34

■ 文 苑

2020，遇见更好的自己..... 张辉祥 37
为问梅花消息..... 章铜胜 38
一袭优雅独芳华
——读《杨绛传》..... 杨 杰 39

封面（方塘晨雾）..... 太阳岛 / 摄
封底（秀美义安）..... 周久生 / 摄

王晨在第六个国家宪法日座谈会上强调 弘扬宪法精神 增强制度自信 推进国家治理体系和治理能力现代化



12月4日是第六个国家宪法日。全国人大常委会办公厅会同中宣部、司法部在人民大会堂举行“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”座谈会。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九届四中全会精神，弘扬宪法精神，增强制度自信，努力把全面实施宪法

提高到新水平。全国人大常委会副委员长丁仲礼出席会议。

王晨指出，全面实施宪法对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义，弘扬宪法精神是增强中国特色社会主义制度自信的内在要求。党的十九届四中全会对新时代全面贯彻实施宪法提出了新的更高要求。要在党中央集中统一领导下，以宪法为根本活动准则，维护宪法权威，捍卫宪法尊严，坚持和落实党的领导制度，坚持和完善人民代表

大会制度，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施和监督，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。要回应好人民对宪法宣传教育的新期盼，讲好厚重、深刻、生动的中国宪法故事，推动宪法深入人心。

中宣部、全国人大常委会港澳基本法委、国家发展改革委、教育部、司法部、生态环境部等部门负责同志和有关专家学者作了发言。

对标新思想新任务新要求 推动人大工作再上新台阶

——在 2020 年市人大工作务虚会上的讲话（摘登）

■ 市人大常委会主任 李 猛



今年是新中国成立 70 周年，也是地方人大常委会设立 40 周年。一年来，市人大常委会坚守人民代表大会制度的初心和使命，聚焦中心大局，积极履职尽责，各项工作都取得了新进展、新成效。一是旗帜鲜明讲政治。始终把政治建设放在首要位置。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中全会精神和习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要

批示指示精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。自觉把人大工作置于党委领导之下，重大事项及时向市委请示汇报，围绕中心工作积极建言献策，坚决保证组织提名人选依法当选，始终与党委同心同德、同向发力。二是服务大局有作为。自觉把人大工作放在全市大局中去谋划、去推进，有力地推动了高质量发展落地落实。围绕转型发展，开展江北新

区规划建设调研、工业转型升级及智造强市专题询问，作出《关于加快江北新区建设的决议》。聚焦“三大攻坚战”，开展集中审议、专题询问、执法检查、集体视察、专项督查等活动，积极履行监督职能。三是为民履职有温度。把关注民生、反映民意、实现民愿作为人大工作的出发点和落脚点。围绕基础教育、医药卫生、减税降费、人居环境、小区停车等群众关切的热点难点问题，深入开展调研，广泛征集意见，持续推动整改，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。以立法推动城市治理现代化，率先出台《居家养老服务促进条例》，正在制定《铜陵市生活垃圾分类管理条例》《铜陵市文明行为促进条例》，在《铜陵日报》开设“人大法治汇”专栏，引导公众感知立法、参与立法，彰显立法为民底色。四是探索创新有亮点。在全省率先开启“互联网+预算审查”的全口径、全过程

在线监督模式；首次引入第三方专业机构参与《水污染防治法》执法检查；组织对“一府两院”落实2018年度决议决定和办理审议意见情况进行集中“年检”，做好监督工作“后半篇文章”；制定人大代表经费管理办法、设立乡镇（办事处、社区）人大代表联络站，为代表履职搭建稳定的平台。五是自身建设有成效。全面落实从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，思想政治基础进一步筑牢。筹建市人大社会建设委员会，设立社会建设工作委员会，成立预算联网监督中心，组织体系进一步健全。修订主任会议、党组会议议事规则，规范专门委员会会议议事规则、工作委员会工作规则，机关工作制度进一步完善。优化干部教育管理，选拔使用了一批优秀年轻干部，干部队伍活力进一步激发。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。人大肩负的任务将会更加繁重，责任将更加重大。对标全国人大、省人大的部署要求，我们要以更高的标准、更实的举措、更大的力度，推动人大工作实现新作为，更好地服务现代化幸福美丽新铜陵建设。下面，就做好今后的人大工作，讲三点意见：

一、对标新思想，不断开辟人大工作新境界。

人民代表大会制度是我国根本政治制度安排。习近平总书记高度重视人大工作，作出了一系

列指示批示。我们要进一步提高站位、找准定位、立足岗位，推动人大工作再上新台阶。

一要把稳政治方向。人大及其常委会是党领导下的国家权力机关，是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式，是党执政兴国的重要载体。坚持和依靠党的领导是人大工作的根本原则，也是做好新时代人大工作的根本保证。要时刻保持思想上的清醒、立场上的坚定、政治上的自觉，始终不渝地把人大工作置于党的领导之下，紧紧扣住贯彻执行中央大政方针和省委决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住厉行法治、推进全面依法治国，不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，在铜陵形成生动实践。

二要找准职能定位。习近平总书记在地方人大常委会设立40周年之际指出，“地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”，为我们做好新形势下地方人大工作指明了方向。要自觉在围绕中心、服务大局中的找准定位，把服务、支持和保障全市改革发展稳定，推动高质量发展作为人大工作的基本着眼点，紧紧抓住对区域经济社会发展带有根本性、全局性和长远性的事项，积极助力地方经济社会健康持续发展，

更加全面有效地依法履行各项职能。要密切与“一府一委两院”的工作联系，及时沟通，加强协调，充分考虑“一府一委两院”的工作规律、计划安排以及实际工作推进中可能遇到的问题和困难，努力使监督工作更加协调一致、衔接更加顺畅自如，做到在监督中体现支持、在支持中实施监督，形成在党委领导下，各司其职、相互支持、共谋发展的工作机制。

三要坚持总结创新。本届人大经过第一年打基础、定格局阶段，到今年各项工作有了全面提高，如何把今后的工作推上更高的台阶，既要勇于作为，又要善于作为。要注重总结提炼。按照总结、继承、完善、提高的原则，重视总结实践中的创新经验，不断上升为规律性认识，打造“铜陵人大品牌”。比如，明年是我市开展立法工作第5个年头。我们要对5年来的立法工作进行回顾、梳理，总结成绩，查找不足，促进我市的立法水平进一步提高。要强化制度规范。近年来，我们在立法、监督、决定、代表工作等方面积累了一些好做法，要及时把这些成效好、反响好的创新举措固化为制度，使之能够长期坚持，形成长效机制。如，人大常委会对“一府两院”落实办理上年度决议和审议意见的情况进行集中审议的做法，就可以考虑使之制度化常态化。要勇于探索实践。创新是推进人大工作不断发展的动力。我们要在严格

依法办事的前提下，结合人大实际，在实践中勇于探索尝试，激发人大工作的活力。比如，在为民服务方面，可以借鉴浙江等地人大经验做法，对民生工程项目代表票决制方面进行一些有益探索，使之更好地符合民意、体现民愿。再比如，要加强人大信息化建设，摆上议事日程，在立法审定、预算监督、服务代表、提高常委会工作效率等方面，充分发挥信息技术的支撑作用。

二、对标新任务，加快助推经济社会高质量发展

十九届四中全会《决定》明确提出“坚持和完善人民代表大会制度这一根本制度”，对标新部署新任务，要找准人大工作

与推进国家治理体系和治理能力现代化的结合点、切入点，科学谋划和制定2020年市人大常委会工作计划，切实做好立法、监督、决定等工作，努力为全市经济社会高质量发展提供民主法治保障。

一要聚焦重点领域立法。充分发挥人大立法主导作用，推动城乡区域协调发展、基层社会治理、美丽乡村建设、生态文明建设、数据利用与保护、历史文化保护等重点领域立法，发挥立法的引领推动作用。加强立法工作统筹，在授权范围内，围绕最缺什么，就立什么，推动开展“小切口”精准立法，提高法治保障与现实需求的契合度。着力提高

立法质量，加强对立法项目的调研论证，立人民群众拥护、富有铜陵特色、解决实际问题的良法，增强立法的可操作性，解决好法律实施的“最后一公里”问题，确保地方性法规立得住、行得通、真管用，为全市高质量发展提供有效的法制供给。

二要提升监督工作实效。围绕全市中心工作，找准监督工作的切入点、着力点，综合运用集中审议、专题询问、执法检查、集体视察、专项督查等多种方式，推动监督选题从重目标导向向重问题导向转变，监督过程从粗放式向精细化转变，监督结果从重交办到重落实转变，切实提升监督实效。在产业发展方面，重点



对重大工程、创新体系建设、战略性新兴产业培育、引才育才留才等开展监督；在农业农村方面，重点就农村集体产权制度改革、精准扶贫精准脱贫、乡村振兴战略实施情况依法开展监督；在民生保障方面，重点对就业、医药卫生体制改革、教育管理体制改革等开展监督；在生态环保方面，重点就全面深化河湖长制、大气污染防治、年度环境保护目标完成等开展监督；在法治建设方面，重点就公正司法、公共法律服务等开展监督。通过人大监督，让工作推进更快，让群众获得感更强。

三要依法用好决定权。围绕对接长三角推动高水平开放、实现精准扶贫与乡村振兴有效衔接、江北新区产业规划、国有资产监督运营、学前教育发展等重点课题开展调研，助推市委决策科学化、民主化、法治化。针对全局性、根本性、长远性的问题，特别是我市立法权限以外不能通过立法解决的问题，通过创制性地作出决议决定，为全市高质量发展提供有效的制度供给。

三、对标新要求，努力建设一流“两个机关”

“两个机关”建设是坚持和完善人民代表大会制度的总体要求。常委会要抓好自身建设和代表工作，努力建设成让党委放心、让群众满意的模范机关。

一要加强自身建设。坚持以“学”为基。巩固拓展主题教育成果，深入学习习近平新时代中

国特色社会主义思想和党的十九大精神，把握精髓要义，不断涵养政治定力。全面、系统地学习宪法法律知识和人大业务知识，做到依法行权、依法履职，打造学习型、创新型、担当型人大。坚持以“实”为要。发扬求真务实作风，力戒形式主义、官僚主义，始终秉持脚踏实地、实事求是的作风。凡是人大常委会作出的决议、决定事项，都要坚持深入基层，进行细致的调查研究，做到反映人民心声、维护人民利益。凡是开展的视察、监督检查活动，都要察实情、说实话、谋实招、求实效，做到有的放矢、直指要害。凡是形成的审议意见、调查报告，都要有针对性、操作性的意见建议，做到有理有据、有力有节。坚持以“严”为本。抓牢全面从严治党的主体责任和“一岗双责”，切实把纪律和规矩挺在前面，强化法纪思维特别是程序意识。在公务接待、会议考察、培训调研等工作中，严格落实中央八项规定精神，不碰红线、不触底线，着力塑造清廉人大、有为人大的良好机关形象。

二要更好地发挥代表作用。人大工作的水平看代表，人大工作的活力在代表。要拓宽代表履职渠道，健全人大常委会与代表、代表与群众“双联系”制度，丰富代表小组活动的形式和内容，探索开展跨区域、跨层级、跨部门的代表活动。坚持因地制宜、方便群众、务实管用的原则，加快打造一批代表联络站示范站

点，通过典型引领促进面上提升，全面推动代表联络站建设提档升级，使人大代表联系群众的渠道更加畅通。要提升代表履职水平，开展代表履职培训，把加强代表思想政治作风建设、提高代表素质能力摆在突出位置，督促代表积极履职尽责，模范遵守宪法法律，自觉接受人民监督。推动代表向原选举单位报告履职情况，接受选民或选民代表的测评，促进代表正确履职、有效履职、充分履职，努力提升人大代表的履职能力和水平。要激发代表履职热情。重视代表建议办理工作，狠抓建议办理。通过召开交办会、现场督办等形式，推动相关问题的解决。加大重点建议的督办力度，每年在代表提出的建议中确定几件重点督办建议，由市领导和人大常委会相关工委牵头负责，进行跟踪督办，严格把好进度时限关，规范答复关，反馈意见处理关。

同志们，现在临近年底，各项任务十分繁重，做好年终各项工作既关系到年度目标的完成，又关系到明年工作的衔接。要合理安排、统筹兼顾，不疏不漏，扎实做好主题教育的总结评估、民主生活会整改落实、人大常委会第十五次会议以及人代会筹备等各项工作，确保各项工作齐头并进，圆满完成任务，向全市人民交上一份满意答卷。



2020 年市人大工作务虚会发言摘编

编者按：12月9日上午，2020年市人大工作务虚会在市行政会议中心召开。会上，市人大常委会各工作、办事机构负责人就今年主要工作和明年工作思路作了交流发言。现将发言内容摘编如下。

法工委：

2019年主要工作

一是承担市十六届人大二次会议代表提出的《关于加快城市管理和执法方面立法的议案》《关于制定〈铜陵市城市管理条例〉的议案》审查工作。

二是推进2019年立法计划实施，完成了年度立法工作任务。一年来，经省人大常委会批准公布实施的1件，即《铜

陵市居家养老服务促进条例》；即将提请表决的1件，即《铜陵市生活垃圾分类管理条例》；即将提请二次审议的1件，即《铜陵市文明行为促进条例》；完成修改适时提请表决的1件，即《铜陵市铜官山保护条例》。协调促进市政府《铜陵市扬尘污染防治管理条例》起草工作。

三是完善工作机制，提升立法质量。坚持把科学立法、

民主立法、依法立法的要求贯穿于地方立法工作始终，坚持开门立法，广泛征求意见，强化立法调研，认真做好法规修改工作。

四是加大地方立法宣传力度。与铜陵日报社合作开办了“人大法治汇”专栏，围绕生活垃圾分类管理立法、居家养老服务立法共推出4期较有深度的报道，收到了一定效果。

五是加强和改进备案审查工作。认真做好规范性文件的报备、登记、存档工作。全年接受报备规范性文件 39 件，向市人大常委会报送备案审查的规范性文件 11 件。推进备案审查信息化建设，筹建了市人大常委会备案审查信息平台。

六是不断强化自身建设。

2020 年工作思路

一是组织实施 2020 年立法计划。将对 2 件法规继续审议，分别是《铜陵市文明行为促进条例》《铜陵市铜官山保护与建设条例》；安排提请审议 2 件法规，分别是《铜陵市扬尘污染防治管理办法》《铜陵市城市管理条例》。

二是进一步完善立法工作机制。重点是要在坚持市委领导前提下，完善政府依托、拓展公众参与渠道方面下功夫。争取形成先规章后立法，提高立法解决实际问题的针对性；做实与市政协立法协商工作，争取市政协相关工委参与到立法过程中，实现全程协商。有计划地邀请代表、委员参与立法论证、调研、审议修改工作。

三是加强备案审查工作。做好对报备的规范性文件的登记、分办、审查、反馈等工作，对政府规章和涉及社会公众利益领域的规范性文件予以重点关注，开展重点审查。完善已初步建成的备案审查信息化平台功能，举办全市范围内报备



单位参加的备案审查信息平台培训，规范、统一备案审查网上电子报备的标准和要求。

四是开展立法后评估。对我市生效实施满一年的法规进行评估，对其中争议较大的法规打算委托第三方评估。认真利用立法后评估结果，对评估中反映法规存在的重要问题，适时启动法规的立、改、废程序。

五是加强立法宣传，讲好立法故事。重点依托“人大法治汇”栏目，提高宣传品质，围绕立法工作计划，通过全程策划和深度报道，生动展现人大民主立法过程，引导群众关注立法。

六是深入推进自身建设。

预算工委

2019 年主要工作

一是切实聚焦减税降费实施效果，监督保障政策执行到位。组织开展专题调研，深入走访，召集相关部门座谈，市、

县（区）政府及相关部门认真执行减税降费政策规定，频出实招，显见成效。

二是持续关注金融风险防范与金融生态优化，促进推动更高质量发展。开展专项调研，重点关注金融担保资产处置、担保体系完善优化乃至重构，优化服务，整合资源，促进信息共享。

三是强化人大国有资产管理监督职能，建立常态化听取国有资产管理情况报告制度。组织开展专题调研，对我市国有资产管理情况的综合报告和行政事业单位国有资产管理情况的专项报告进行初步审查，收集整理有关方面意见和建议，交由市政府研究并在报告中作出回应。

四是建立运用预算公开评审机制，着力提升预算绩效。继续深化运用部门整体支出预算和支出政策抽查与公开评审相结合的方式，确定 38 个市直

一级预算单位进行部门整体支出和支出政策预算公开评审，将新增支出政策和延续性支出政策 100 万元以上项目纳入评审范围，同时对财政部门的初审意见进行深入审查。

五是建立审计整改情况报告督查制度，强化专题监督质效。先后多次到审计整改重点问题牵头部门现场督查整改。

六是强化构建制度体系，推进规范预算联网监督。全面建成了市、县（区）人大预算联网监督系统，实现了全覆盖。同步制定了联网监督系统管理工作规定及配套管理制度，形成了“1+2”制度体系。

2020 年工作思路

一是以增强监督实效为目标，着力加强预算审查监督。1、加强预算相关报告的审查审议。深入调研预算执行和调整过程中存在的问题，认真梳理汇总各方意见，提出高质量的审查报告和审议意见书。2、精选预算监督议题，实施有效监督。在完成各项法定工作任务基础上，全年集中力量对一到两个问题实施重点监督。3、邀请代表参与监督，充分发挥代表职能。

二是以落实改革任务为重点，着力深化预算审查监督。1、全面深化政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。按计划听取审议国有资产管理情况的综合报告和国有企业国有资产管理情况的专项报告，

督促市政府相关部门落实和完善各项管理规定和监督制度。

2、扎实推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。进一步深化财政专项项目库建设，依法加强对支出预算和政策的审查监督。3、进一步加强政府债务监督。将负债率较高的市、县（区）平台纳入监控范围，督促打好防范化解重大风险收官战。4、推进全市人大预算联网监督工作制度化规范化。全面施行预算联网监督相关制度规定，保障系统稳定运行和高效利用。

财经工委

2019 年主要工作

一、服务大局，加强经济工作监督。一是加强计划草案审查和执行监督。做好计划报告、计划草案初步审查工作。听取和审议市政府关于 2019 年上半年经济和社会发展规划执行情况报告，遴选工业转型升级及智造强市等工作开展专题询问。二是加强政府性投资项目监督。重点围绕计划编制、重点项目及融资计划和资金安排等情况进行调研，同时联合市人大城建工委、教科工委、农工委等相关工委，结合各自对口联系部门同步开展了专题调研。三是加强“三重一创”等专项工作调研。

二、关注热点，开展财经类议案和建议督办工作。一是积极开展议案调查论证工作。

对市十六届人大二次会议上代表提出的《关于全市农村农排电改造的议案》和《关于加强社会信用体系建设落实金融支持民企政策的议案》开展调查论证工作。二是重视代表建议督办工作。召开专门会议，对建议办理大户及领衔的代表建议办理情况进行了集中督办。

三、加强交流，不断推动财经监督工作。一是加强与县区人大常委会交流。年初，分别召开市县、市区人大财经工作座谈会。会上通报了市人大常委会财经工委 2019 年工作要点。二是积极配合省人大做好相关调研工作。一是开展《中小企业促进法律法规》执法检查。二是对我市县域经济开展调研。三是配合人选工委做好省人大代表来铜视察我市半导体产业相关工作。三是加强与对口联系单位的工作联系。四是加强与外省市人大工作交流。

四、加强自身建设，提高履职能力。

2020 年工作思路

一、围绕依法履职行权，在增强监督实效上下功夫。一是围绕做好十六届人大三次会议计划报告审查工作，起草计划审查结果报告及决议草案代拟稿。二是做好 2020 年上半年计划执行情况的初审工作。三是做好我市“十三五”规划纲要执行情况总结和“十四五”规划纲要编制情况报告的调研

服务工作。四是做好财经方面的议案论证工作。

二、围绕经济高质量发展，在调研督查上下功夫。加强对政府性投资项目的监督，开展现代服务业、中小企业服务体系、国家级先进结构材料产业集群、农村电商平台建设调研，以及《消费者权益保护法》执法调研。

三、围绕自身建设，在提高履职水平上下功夫。一是加强财经有关法律法规和业务知识的学习。二是加强与省内外人大财经工作机构的联系。三是加强对县、区人大财经工委的联系指导。四是加强与代表小组、市人大代表联系。五是加强与政府有关部门的沟通协调。六是完成财经委员会开展有关调研、视察活动的落实工作。

监察和司法工委

2019 年主要工作

一、突出工作重点，为全市工作大局和常委会履职服务。协助常委会听取和审议市中院关于全面提升审判质效工作情况的报告、市检察院关于民行检察工作情况的报告和检察建议工作情况的报告并作出相关决议；组织开展网络安全法执法检查；对涉及市中级人民法院家事审判、执行攻坚和市人民检察院公益诉讼等报告的审议意见落实情况进行督办；对列入常委会 2019 年工作要点的行政执法和刑事司法衔接机制

建设、非机动车管理工作和构建大调解工作机制等议题开展专题调研。

二、推进普法执法工作，提升法治铜陵建设水平。组织开展以“加强全民普法、树立法治信仰”为主题的铜陵市 2019 年“江淮普法行”活动，举办活动启动仪式。组织开展了“督查行”活动。5 月下旬协助主任会议听取了我市法治政府建设情况的报告。

三、强化主体意识，认真做好代表工作。对市十六届人大二次会议上代表提出的《关于加大刑事被害人救助力度的建议》《关于强化基层社会治理的建议》《关于加强我市流浪狗（猫）管理的建议》进行重点督办。坚持邀请代表参加工委开展的调研、督查、执法检查等活动。组织部分人大代表旁听市中院公开审理的一起劳动纠纷再审案件。

四、强化沟通交流，增强工作互动。参加全省人大监察和司法工作座谈会，召开全市人大监察司法工作座谈会，配合省人大监察司法工委开展监察体制改革和监察法实施情况、扫黑除恶专项斗争情况专题调研，组织征求对《中华人民共和国公职人员政务处分法（草案）及说明》的意见建议。

2020 年工作思路

一、开展相关议案审查工作。对市十六届人大三次会议期间代

表提出的监察司法方面的议案进行审查，提出审查报告。

二、协助做好监督工作。建议常委会听取和审议市中院关于商事审判工作情况的报告、市检察院关于贯彻落实认罪认罚从宽制度情况的报告。建议主任会议听取市公安局关于开展扫黑除恶专项斗争工作情况的报告。建议开展诉源治理工作情况、加强检察建议工作决议实施情况、铜陵监狱加强罪犯普法教育工作情况等专题调研。

三、法治宣传教育工作。组织开展铜陵市 2020 年“江淮普法行”活动，组织开展《铜陵市人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》执行情况检查。

四、代表工作。做好工委相关代表建议督办和办理评价工作，协助做好常委会主任会议成员牵头的相关代表建议重点督办工作；组织代表旁听案件庭审、参加检察开放日等活动。

五、工作交流和自身建设。

人选工委

2019 年主要工作

一、依法做好人事任免工作。一年来，市人大常委会依法任免常委会工作机构组成人员 20 人次；市政府组成部门主要负责人 13 人次；市监察委员会委员 3 人次；市中级人民法院法官 31 人次；市人民检察院检察官 13 人次。组织常委会任命的 6 名国



家机关干部向常委会作口头述职并进行测评，同时安排 14 名被任命人员书面述职。

二、积极推进代表工作。一是探索开展人大代表联络站建设试点。提出常委会《关于开展乡镇（办事处、社区）人大代表联络站建设工作的意见（试行）》稿，经主任会议研究后，印发县区人大常委会，并指导县区人大常委会因地制宜设立人大代表联络站。二是进一步夯实代表履职工作。坚持为全体代表征订和寄送《中国人大》、《江淮法治》和《铜陵人大》等学习资料，组织市人大各代表小组相关人员赴全国人大会议中心参加履职培训学习，组织市人大代表小组组长观摩 2018 年度先进代表小组市人大枞阳县第一代表小组建设情况，并召开座谈会，相互交流去年小组工作，谋划今年代表小组安排。三是组织开展 2019 年度优秀代表建议和先进

代表小组评选活动。

三、强化代表建议督办工作。及时将市十六届人大二次会议代表提出的 201 件建议进行梳理归类并上传至代表建议网上办理平台。在充分发挥主任会议成员领衔督办和重点督办的示范推动作用的同时，主动加强与市政府督查室等部门联系，了解建议办理进展，协调推动办理工作。

四、做好在铜省人大代表联络服务工作。组织在铜的省人大代表列席省人大常委会会议，参加省人大常委会举办的财政经济、城建环资等四期专题学习班。做好省人大常委会负责同志来铜走访联系代表，以及在铜省人大代表参加省人大常委会委（室）来铜调研等落实工作。做好省人大常委会组织的部分在皖全国人大代表来铜视察和西藏山南市人大代表来铜调研的相关服务工作。坚持向市直部门征集议案建议

素材，并落实在铜省人大代表出席省十三届人大二次会议。会议期间，认真做好代表议案、建议报送工作。组织在铜省人大代表开展专题调研和集中视察活动。

五、认真做好代表补选相关工作。

六、努力加强自身建设。

2020 年工作思路

一、依法做好人事任免相关工作。

二、推进代表工作。一是为代表征订《中国人大》等学习资料，强化代表履职培训。二是组织代表列席常委会会议，参加常委会组织的视察、检查等活动。加大对代表履职事迹突出的代表宣传力度。三是指导代表小组开展好活动。四是开展先进代表小组评选活动。五是制定代表履职管理办法。

三、加强建议督办工作。及时梳理市十六届人大三次会议期间代表提出建议，转交市人民政府及相关部门办理。坚持领衔督办、集中督办和日常督办相结合，推进代表建议办理落实。开展优秀代表建议评选活动。

四、完善代表联络站规范化建设。指导县区人大常委会完善代表联络站规范化建设，适时对代表联络站工作进行总结。

五、做好在铜全国和省人大代表服务工作。

六、强化自身建设。

城建工委

2019 年主要工作

一、依法推进生态文明建设。（一）牵头组织开展水污染防治法执法检查。此次执法检查有五个方面特点：一是重点突出。重点围绕饮用水安全保障制度和措施落实、中央和省环保督查反馈的涉水问题、法律责任落实、人民群众普遍关注的水环境突出问题等开展检查。二是全面覆盖。检查组分别赴一县三区、开发区实地检查，听取了县区政府和有关部门的汇报，实地查看了 30 余家单位和项目，比较全面地掌握了全市水污染防治工作第一手资料。三是创新方式。首次引入第三方专业机构，对我市贯彻实施水污染防治法情况进行评估。四是问题导向。对发现的问题及时整理，形成了包含 38 项具体问题的清单，及时转市政府办理。五是跟踪督查。（二）督查全市突出生态环境问题整改。形成我市突出生态环境问题的初审意见，提请市十六届人大常委会第十四次会议审议。梳理出大气质量状况、城区雨污分流工程实施情况等 10 个群众普遍关注的焦点问题，常委会组织开展专题询问。就相关主管部门应询承诺落实情况进行了督查，持续跟踪问效。（三）开展 2019 年铜都环保世纪行活动。以“守护碧水蓝天净土，建设幸福美丽铜都”为主题，聚焦水污染防治、环境

突出问题整改落实、生活垃圾分类处理三个方面工作，开展宣传采访活动。（四）认真落实全国人大常委会水污染防治法执法检查相关工作和意见。

二、积极推进城市建设协调发展。（一）认真开展议案审查。组织开展对市十六届人大二次会议期间代表提出的《关于加快编制江北区域总体规划的议案》《关于出台加快推进跨江发展战略实施意见的议案》进行审查，市人大常委会作出《关于加快江北新区建设的决议》交市人民政府办理。（二）专题调研全市“四好农村路”建设情况。

三、积极参与城建环资方面立法。审查《铜陵市生活垃圾分类管理条例(草案)》和《铜陵市扬尘污染防治管理办法(草案)》。

四、加强代表工作。一是认真督办代表建议。市十六届人大二次会议及闭会期间，市人大代表共提出 50 件城建环资方面的建议。工委高度重视代表建议办理工作，通过常委会分管主任领衔督办、工委重点督办、日常督办相结合，推进了城建环资方面代表建议办理工作不断取得实效。二是加强与人大代表的联系和交流。

五、加强自身建设。

2020 年工作思路

一、立法工作。组织推进城建环资方面相关立法工作，

适时提请常委会审议。配合法工委做好《铜陵市扬尘污染防治办法(草案)》的审议工作。

二、议案审查。对市十六届人大三次会议期间代表提出的城建环资方面的议案组织进行审查，提出审查报告，提请市人大常委会会议审议。

三、监督工作。1. 根据市人大常委会安排，配合开展《中华人民共和国土壤污染防治法》执法检查。2. 以长江（铜陵段）大保护为主要内容，组织开展环保检查督查活动。3. 围绕我市人防工程地下空间管理使用情况开展调研。4. 开展《安徽省物业管理条例》执法调研。5. 配合省人大开展好相关立法调研、执法调研。

四、专题调研。开展饮用水水源保护、重大交通项目建设推进、城乡建设与管理、房地产与建筑业发展相关政策落实、城建环资方面民生工程实施情况等专题调研。

五、代表工作。加强与代表的联系。加强代表建议督办。

六、自身建设。

教科工委

2019 年主要工作

一、发挥主导作用，抓实立法工作。1. 扎实开展文明行为促进立法工作。一是迅速启动，及时召开立法工作部署会，成立《条例》立法工作领导小组和工作专班。二是学习为先，收集外地市已出台的文明行为

促进条例，将相关材料汇编成册，作为立法参阅资料。三是有的放矢，广泛开展“不文明行为”新闻调查，掌握我市亟待规范的不文明行为，确定立法工作重点。四是借力完善，公开征集意见和建议，组织召开征求意见座谈会，形成《铜陵市文明行为条例（草案）》，提请市十六届人大常委会第13次会议审议。2. 积极参与上级人大立法工作。协助省人大教科文卫委员会来铜开展《安徽省老年教育条例》立法调研。受省人大委托，就《中华人民共和国档案法（修订草案）》认真征求相关部门和专家意见，及时整理上报。

二、坚持问题导向，提升监督实效。协助常委会会议听取和审议市政府关于健康铜陵建设情况的报告，协助主任会议听取市政府关于全市文化产业发展情况的报告，专题调研我市科技成果转移转化工作，专题调研我市民办教育工作，受省人大常委会委托开展《高等教育法》执法检查。

三、跟踪决议落实，强化建议督办。1. 推动常委会决议落地落实。为推动市人大常委会关于建立铜陵市新蓝领基地的决议落地见效，一年多来，多次召集市教体局、部分职业院校负责人，了解基地建设进展情况，提出督办意见，并于基地正式开班教学后，组织了专项督查活动。2. 开展议案调

研审查。对市十六届人大二次会议上，部分市人大代表联名提出了《关于建立新时代文明实践救护志愿者服务队伍的议案》进行调研审查。3. 认真督办代表建议。对涉及教科文卫方面的41件建议进行了督办。加强与代表及承办部门的联系沟通，认真阅看承办部门办理答复。

四、强化自身建设，增强依法履职能力。

2020 年工作思路

一、工作监督。协助常委会会议听取和审议市人民政府关于长三角产学研合作工作情况报告，协助主任会议听取市人民政府关于深入推进分级诊疗制度情况的报告，协助主任会议听取《市人大常委会关于建立铜陵市新蓝领基地的决议》落实情况督查报告，协助组织常委会集体视察全国文明城市创建工作。

二、法律监督。开展《中华人民共和国公共文化服务保障法》执法调研。

三、调查研究。调研我市科技奖励制度改革、校外培训机构治理、全市中小学生体质健康情况。

四、代表工作。邀请代表参与调研等活动，进一步加大议案建议督办力度，不断改进督办方式，切实提升代表满意度。

五、自身建设。

农工委

2019 年主要工作

一、突出监督重点。1. 围绕常委会听取和审议我市农村集体产权制度改革工作情况报告并进行专题询问，协助做好监督工作。2. 围绕常委会集体视察我市农村人居环境整治工作情况，做好视察活动服务保障。3. 围绕主任会议听取我市农村饮用水安全工作情况报告，协助做好监督工作。

二、深化涉农调研。调研农民增收、新型农业经营主体培育、休闲农业及乡村旅游、脱贫攻坚、供销系统综合改革等情况，配合省人大农业与农村委开展专题调研。

三、做好跟踪督办。1. 督办常委会会议关于加快中小型水利设施建设的决议。听取市水利局关于决议办理落实情况的汇报，提出有针对性地意见建议。2. 督办常委会会议关于我市扶贫工作情况报告的审议意见。3. 督办人大代表建议。对24件涉农代表建议进行分类梳理，研究确定常委会分管领导领衔督办和工委重点督办的代表建议。听取承办单位汇报，督促承办单位提高建议办理质量、增强办理实效，邀请建议提出人参与督办工作。

四、加强自身建设。

2020 年工作思路

一是持续关注“三农”发展，协助常委会开展监督工作，

形成有关意见建议。提请常委会听取和审议我市脱贫攻坚工作情况的报告并进行专题询问；提请主任会议听取我市农田水利建设情况的报告；督办常委会会议关于我市农村集体产权制度改革工作情况报告的审议意见；督办主任会议关于我市农村饮用水安全工作的意见。

二是调研审查涉农代表议案，形成审查报告，提请常委会会议审议。

三是深入了解涉农领域工作情况，有重点、有针对性地开展专题调研。调研我市农村集体经济、高标准农田建设、县区农村人居环境整治等工作。

四是密切联系人大代表，积极回应代表关切，加大涉农代表建议督办力度，促进代表知情知政、依法履职。

五是加强与全市涉农单位的沟通联系，指导、支持涉农单位开展工作，凝聚共识，形成合力。

六是自觉接受省人大农业与农村委的工作指导，与县区人大、外地市人大加强联系交流，学习借鉴好经验好做法。

七是加强政治理论、党纪法规和业务知识学习。

八是做好信息编报工作，及时反映工作动态与成果。

民侨工委

2019 年主要工作

一、加强监督调研。围绕主任会议听取市政府关于铜陵口岸建设情况的报告，组织开展专题调研。协助常委会开展乡村旅游工作集体视察。协助省人大民宗侨外委员会率队来铜开展就台湾同胞投资权益保护情况执法调研。开展《出境入境管理法》实施情况执法调研。专题调研我市宗教活动场所管理、义安区全域旅游示范区创建、铜台两地文创产业交流合作、利用外资、侨务等工作。

二、加强督查督办。督查

常委会主任会议关于铜陵口岸建设意见的落实情况，实地查看了铜陵（皖中南）保税物流中心（B型）建设现场、长江外贸码头口岸核心能力建设现场，听取了市商务局等部门单位情况汇报。督办代表提出的《关于复建枞阳清真寺的建议》《关于做好少数民族公益事业、建好枞阳回民公墓的建议》《关于加强旅游服务业人才引进激励机制的建议》《关于着力打造义安区旅游新亮点的建议》《关于加大乡村旅游基础设施建设的建议》。

三、加强联系交流。联系我市对口单位。走访有关对口单位，了解工作情况以及存在的困难问题，听取加强我市民宗侨外领域工作的意见和建议。支持对口单位开展工作，参加指导侨台联谊、台湾青年创新创业体验营、县区宗教工作督查等活动。联系省人大以及县区、外地市人大有关机构。协助指导枞阳县第三代表小组、铜官区第五代表小组开展活动。走访基层代表，听取代表的意见建议。

四、加强自身建设。

2020 年工作思路

一是突出监督工作重点。拟主任会议听取审议市人民政府关于对外交往和国际友城工作情况的报告，围绕议题深入调研，做好会议意见的交办督办。

二是深化专题调研活动。



对《外商投资法》实施情况开展执法调研,对我市宗教活动场所规范化建设(含财务管理)、旅游公共服务、打击涉外领域犯罪成果、企业进出口、侨务及侨资侨属企业、枞阳县全域旅游示范县创建工作情况开展专题调研,对上年度关于铜陵口岸建设主任会议意见进行“回头看”,进一步督促做好涉及口岸建设的有关项目验收、管理和运营工作。

三是加强工委督查工作。

四是注重与省人大、外地市人大工作联系,加强与县区人大联系和沟通,开展上下联动监督。

五是强化自身建设。

社建工委

2019 年主要工作

一、开展走访联系,谋划工委全年工作。一是走访人社、民政、医保、应急管理、退役军人、残联和工青妇等对口联系的9个部门,通报工委工作安排,了解其工作职责特别是机构改革后工作衔接情况,听取部门工作汇报。二是研究制定工委全年工作要点,围绕监督、调研督查、自身建设等方面,提出12项具体工作安排。三是加强与省人大联系。配合省人大接待全国人大社建委来铜调研《老年人权益保障法》实施和养老服务工作。

二、加强调查研究,促进调研成果转化。一是落实常委

会年度工作要点安排,开展促进就业、社会救助、《劳动合同法》实施等三项调研。二是贯彻市委主要领导指示,开展小区停车难、农贸市场建设与管理等两项调研。三是加强与省人大社建委联系,联动开展《老年人权益保障法》实施和养老服务调研。

三、组织督查督办,推进人大意见落实。一是及时督办有关审议意见。对关于就业报告的审议意见办理情况进行了督查,重点对办理不到位、进展不明显的审议意见办理工作提出要求。二是组织督查安全生产工作。6月,就汛期安全生产工作进行实地督查。7月,观摩全市矿山边坡坍塌应急救援演习。三是认真督办代表建议情况。对常委会分管领导领衔督办的《关于编制养老设施布局规划和加强养老设施建设的建议》进行专题督办。对工委联系部门承办的21件代表建议,结合工作调研、视察督查进行日常联系督办。

四、密切联系代表,发挥代表主体作用。一是参加指导代表小组活动。二是密切联系基层人大代表。采取上门走访、调研座谈等方式,听取代表对各方面工作的意见,征求其对社建工委的建议,并落实在工委具体工作中。三是邀请代表参加工委活动。

五、夯实履职基础,不断强化自身建设。

2020 年工作思路

一、立法工作。1. 服务常委会审议有关法规案。根据常委会2020年立法计划,协助做好相关法规案审议的相关工作。2. 开展立法调研论证。根据省人大要求,协助开展《安徽省人力资源市场条例》《安徽省养老服务条例》《安徽省反家庭暴力条例》等法规的调研论证、征求意见工作。

二、议案审查。对市十六届人大三次会议期间代表提出的社会建设方面的议案进行审查,形成审查报告提请市人大常委会会议审议。

三、监督工作。服务常委会开展《安全生产法》执法检查,服务常委会审议市政府关于养老服务工作报告的报告,服务主任会议听取市政府关于城乡医保工作情况的报告,开展退役军人事务、未成年人保护、产业工人队伍建设等工作调研,协助配合做好市人大常委会开展的执法检查、专题调研等工作。

四、代表工作。督促办理代表建议,着力提升代表满意率和问题解决率。走访联系代表,参加代表小组活动,邀请代表参与工委立法、监督等工作,征求并研究吸纳代表意见,努力提升代表服务保障水平和能力。

五、自身建设工作。

《水污染防治法》重点任务实施情况如何

市人大常委会执法检查首次引入第三方评估

■ 张久愿

经过4个月的评估，日前，市人大常委会《水污染防治法》执法检查组印发了《关于铜陵市〈水污染防治法〉重点任务实施情况第三方评估工作的报告》，标志着我市首次引入第三方专业机构对法律实施情况开展评估工作顺利完成。

按照省人大常委会的部署和要求，市人大常委会于5月份开始开展《水污染防治法》执法检查。为从更加客观、专业的视角审视、评价法律实施情况，找准法律实施过程中存在的问题，理清下一步工作思路和对策，执法检查期间，市人大常委会创新监督形式，在全省率先引入第三方专业评估机构。经过招投标程序，确定安徽德乔环境科学技术研究发展有限公司为中标的第三方专业评估机构。自8月份开始，该机构对照《水污染防治法》等法律法规和有关政策标准，就我市工业、城镇生活、农业和农村、船舶港口水污染防治，以及饮用水水源保护和饮用水安全保障、水生态保护修复、水污染防治主要制度实施与监管等方面重点任务，深入各相关单位收集资料，



先后对46个部门、单位和企业开展现场调查，查阅统计报表、法规标准及监测报告等，召开了座谈会广泛听取意见，并开展了公众问卷调查。

在评估期间，市人大常委会有关工作机构就评估工作开展情况、评估报告编制情况先后五次听取该机构的汇报，督促其补充调研、完善资料，在保证质量的情况下加快评估工作进程。11月22日，评估报告通过了专家评审，并根据专家评审意见进行了修改完善，形成了《铜陵市〈水污染防治法〉重点任务实施情况评估报告》以及《评估发现问

题与对策建议清单》，共梳理出七个方面存在的30项问题，并提出了对策和建议。

市人大常委会城建环资工委负责人表示，本次第三方评估工作技术路线合理，内容重点突出，调查资料丰富，对问题分析到位准确，对我市下一步的水污染防治工作具有较强指导意义。市人大常委会将把本次评估成果转交市政府研究办理，并跟踪监督《水污染防治法》执法检查报告和第三方评估报告所涉问题的办理情况。

最美的社区书记 最好的人大代表

——记市人大代表、枞阳县枞阳镇新华社区党支部书记、居委会主任张仕仪

■ 方 菲

从 1980 年来到新华社区工作,转眼近 40 年了,市人大代表、枞阳县枞阳镇新华社区党支部书记、居委会主任张仕仪把一生中最美的时光奉献给了新华社区,是居民心中最值得信赖的社区书记、最贴心的邻家大姐,也是最好的人大代表。

近日,笔者来到位于枞阳县新华社区的人大代表活动室,凤凰巷杨巧萍、庙巷里金秀霞等四五个居民正围坐在张仕仪面前,向她反映情况。

“我们现在住的还是上世纪六七十年代的平房,家里连个卫生间都没有,能不能请书记这次跟市里提提建议,把我们这里也纳入改造计划,让我们也享受一下现代的生活。”金秀霞说道。

张仕仪认真在记录本上把情况记录下来,并说道:“市里的人代会召开在即,这段时间我就是在集中收集大家的意见,在人



代会上一并提出来。”

听到张仕仪给出的积极答复,金秀霞感觉很开心。在她看来,张仕仪是最值得自己信赖的人大代表。几年前,因为庙巷里一条不起眼的人行道路被车子压得到处坑坑洼洼,雨天出门靠胶靴。她向张仕仪反映了这一情况

后,意见立刻就被带到了人代会上,枞阳县住建局迅速进行了庙巷里人行道路改造,以前的旧石板换成了水泥路,地下水管网也疏通了,破损不堪、垃圾遍地、污水横流的现象再也没有出现。

居民杨巧萍也有同感。她带笔者来到了西寺巷的一条人行道。这条只能步行和骑车经过的小巷,却是孩子们上学、居民们买菜的必经通道,但

之前路面已经破损严重,加上旁边没有护栏,还有人不慎掉下去,着实危险。今年 6 月 5 日她在张仕仪的代表接访中反映了这一情况后。张仕仪迅速就向枞阳县里提出了建议,县政府随即出资对道路进行了修缮。“现在孩子们开开心心上学、(下转第 21 页)

“做个有心人，当个好代表！”

——记市人大代表、安徽中汇规划勘测设计研究院股份有限公司园林景观设计所所长周蓓

■ 田 园

12月19日下午，气温骤降，寒冬已至。市人大代表、安徽中汇规划勘测设计研究院股份有限公司园林景观设计所所长周蓓专程来到刚建好的幸福社区邻里中心，看看这里建成后的运营情况。只见两层小楼内部暖意融融、热热闹闹，老人们有的打牌、有的下棋、有的吹乐器，玩得不亦乐乎。

“文艺达人”何秀珍老人开心地告诉她，自从有了新场地后，她经常来到这里，吹笛子、拉二胡，每天开开心心。

“看得出来老人们非常喜欢，中心的活动也开展得很丰富，老年食堂也运营了，我感到很开

心。”周蓓此行是为了实地了解她在年初人代会上提出的建议落实情况。作为一名从业27年的城市规划师，周蓓敏锐察觉到了与当前的人口老龄化形势相比，

设计的建议》，建议我市尽快组织编制专项规划，并量身打造为老年人提供就近照护服务的“社区长者之家”和“社区助餐工程”。市政府高度重视该建议。一年来，

市民政局通过实施社会养老服务体系建设工程，大力推进城乡养老基础设施建设，在已建成51个城乡养老服务三级中心的基础上，今年又投入2000多万元，共建成了91个养老服务三级中心；新增10个社区老年食堂，解决社区老年人的吃饭难题。同时，市民

政局在答复中还明确，拟通过政府购买服务的方式推进养老服务设施布局规划，并将于2020年编制“十四五”养老事业规划时配套完成。



我市还缺乏相应的养老设施布局专项规划，养老设施建设也较为滞后。市十六届人大二次会议期间，周蓓提交了《关于编制养老设施布局规划和加强养老设施建

周蓓是安徽中汇规划勘测设计研究院股份有限公司园林景观设计所所长，拥有城市总体规划、单元控制性详细规划、乡镇总体规划、美丽乡村规划等丰富的国土空间规划工作经验，2017年底当选市人大代表。虽然是一名新代表，但周蓓通过充分发挥自身的专业特长，恪尽职守，不负众望。在2018年初召开的市十六届人大一次会议上，周蓓提出了《关于启动原焦化厂、金泰化工地块土壤修复工程的建议》，认为市政府应该高度重视土壤污

染治理工作，对用途拟变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的企业用地及时启动修复，以切合城市发展需要。2018年，我市专门组织开展了对亚星焦化关闭场地、原顺华合成氨关闭场地、原星辰化工关闭遗留场地、原金泰化工关闭遗留场地、宝兴化工关闭场地等疑似污染地块的调查评估。在此期间，周蓓积极参与并主动提供相关规划资料，提出意见和建议，配合编制完成评估报告。同时，我市还根据环境调查评估结果，逐步

建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，合理确定土地用途；建立部门间信息沟通机制，实行联动监管，严格用地准入，持续推进土壤污染修复工作。

周蓓认为，规划工作应该以人为本，体现公众意识，维护公众利益，这与人大代表的职责是一致的。“成为人大代表后，我在工作中要做个有心人，通过规划编制和实施，发现实施、管理中存在的问题，提出价值更高、分量更足的建议案，努力当一个好代表。”

（上接第19页）高高兴兴放学，旁边还加了围挡和护栏，小区里人人都说好！”

从1986年当选人大代表开始，张仕仪已经是市、县、镇三级人大代表，对做好代表履职工作早就了然于胸。但至今她还记得当时的那份自豪和喜悦，“自从我被选为人大代表的那一刻，我就下决心要走好这条代表的路，坚守一份代表的初心。”

新华社区地处县城的老城区，很多都是建于上世纪六七十年代的房子，改善居住环境一直是居民们最迫切的愿望。多年来，作为三级人大代表，张仕仪一直在为此努力。早在2013年，她就对新华社区的棚户区改造形成了专项调研报告。2016年上码头被县政府确定为棚户区改造重点区域。如今笔者来到这里看

到，这里的居民都已经实现了异地安置，房屋已经被拆除，新的工程正在对外公开招标。这几年，她又先后提出了将老旧小区庙巷里纳入市棚户区改造范围、将新华社区庙巷

里和凤凰巷改造纳入棚户区改造建设计划等多项建议，目前相关建议已经引起了上级部门的高度重视。去年，她所在的市人大枞阳县第一代表小组还专门就棚户区改造工作开展了专题调研，形成的棚改工作问题和建议还被刊登在了《铜陵人大信息》上。

“只有保持一颗永远为人民服务的热忱，才能诠释一名人大代表的真谛。”她说。如今，



走在新华社区，提起张仕仪，无人不知、无人不敬。哪条路不好走了，哪个下水道不通了，哪里路灯还没亮？只要是居民们的需求，在张仕仪眼中就是必须要解决的大事。坚持和群众打成一片，和群众站在一起，通过把社区书记和人大代表的“双重身份”作用发挥出来，张仕仪成为了居民心中最美的社区书记、最好的人大代表。

建议高质量推进我市美丽乡村建设

■ 市人大工作研究会

美丽乡村建设是美丽中国的重要组成部分，也是城乡协调发展的重要载体。为全面掌握我市美丽乡村建设情况，9月上旬，市人大工作研究会常务副会长袁心玲带队对我市美丽乡村建设工作开展专题调研。调研组实地察看了枞阳县、义安区和郊区等部分美丽乡村建设示范点，并就相关工作开展座谈讨论。

一、总体评价

近年来，我市美丽乡村建设经历“探索发展、示范引领、全面建设”三个阶段的发展，取得了明显成效。截至目前，在全市375个行政村中，布点规划中心村245个，已建成140个省级中心村、155个市级中心村、8个特色自然村。其中：省级中心村超额完成了建设任务，位居全省前列。传统村落正在向现代化新农村华丽转身，“农村让城市更向往”渐渐变成现实。

二、存在的问题

1. 思想认识有待提高。对少数党员干部来说，把美丽乡村建设简单地理解为环境整治，局限于村庄美化、亮化、硬化等“硬

件”建设，轻视乡风文明、农民素质提升等“软件”建设。同时，美丽乡村建设工作经过多年的发展，“好吃的肉都吃完了”，剩下的扩面选点、成片推进等工作，面临着地域更偏、条件更差、投资更大的现实挑战，少数党员干部懈怠、畏难情绪加重。对部分群众来说，有的群众对政策了解不足，片面认为美丽乡村建设是政府行为，存在“上热下冷”“干部干、群众看”现象。

2. 协调发展有待均衡。从全域看，全市美丽乡村建设工作发展不够平衡，枞阳县美丽乡村建设整体水平有待提升。从局部看，建成的中心村干净有序、整洁美观，但与未建的行政村、未建的自然村之间，甚至同一个村的组与组之间，产业水平、公共设施、生活条件、卫生环境都有较大反差。

3. 产业经济有待壮大。产业发展和农民增收是建设美丽乡村的根本基础。而我市大多数乡村产业发展不强，牵引作用发挥不足，导致农村留守的人较少，没有人才、缺乏人气，“空心村”尚未形成有效退出机制，即使建

设的再好，建设成果也没人享用、没人管护，不少地方公共服务设施成为摆设。

4. 资金投入有待加强。美丽乡村建设是一项复杂的工程，需要投入大量的建设资金和维护资金。一是多元化投入机制尚未有效形成，受县区财政有限等因素影响，存在有项目、无配套资金情况。二是管护资金不足，美丽乡村中心村长效管理资金投入机制不健全，有些村在建设时，不考虑实际，如盲目建设多个公厕，产生了没人管护、没钱管护的现象。三是资金投入有待优化。美丽乡村建设涉及职能部门较多，各涉农项目的安排、渠道不尽相同，导致有些项目难以有效衔接，资源项目需要进一步整合优化。

三、对策建议

1. 在凝聚共识上取得新突破。要提升宣传深度，如综合运用新媒体、村务公开、宣传橱窗、宣传图册和明白纸等多种形式，营造“人人知晓、户户参与”的美丽乡村建设氛围，促使农民群众积极投身美丽乡村建设。党员干部思想认识要再提高再深化，

消除厌战心理，在美丽乡村建设的扩面提质上下功夫，一体化推进脱贫攻坚、美丽乡村建设、乡村振兴等工作，促进各类项目、各种资源在政策取向上相互协调、在落实过程中相互促进、在实施效果上相得益彰。

2. 在发展路径上取得新突破。要坚持规划先行，把握村庄演进规律，进一步优化空间布局。在编制村庄建设规划时，要因制宜，突出“实用性与艺术性相统一、历史性与前瞻性相协调，一次性规划与量力而行建设相统筹，专业人员参与和充分听取农民意见相一致”，不搞千村一面。要充分发挥规划在引领发展、指导建设、配置资源等方面的基础作用，充分体现地方特点、文化特色，融田园风光、人文景观和现代文明于一体。如对枞阳县钱铺镇鹿狮村铜陵有色井边铜矿遗址，可按照《铜陵市工业遗产保护与利用条例》进行整体保护与利用，打造矿业遗址文化与乡村建设相结合的特色景观，使其成为市区与枞阳县深入交汇的精神纽带。

3. 在惠民工程上取得新突

破。突出产业引领，以推进农业供给侧结构性改革为抓手，壮大“一村一品”，加强对传统优势农业的传承和拓展，如发展枞阳黑猪、媒鸭子、义安生姜等产业。大力发展龙头企业、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，推进特色农产品标准化、专业化、规模化经营。要创新路径，以培育发展乡村旅游、休闲农业为方向，大力促进美丽乡村与旅游休闲、健康养生等深度融合，拓展美丽乡村产业发展新空间，开辟农民增收新渠道。以深化农村集体产权制度改革为契机，稳步推进“三变”改革试点，培育壮大村级集体经济。

4. 在建设水平上取得新突破。坚持系统治理，在地域上，要整体推进美丽乡村建设工作，省级中心村建设在做优垃圾处理、饮水安全巩固提升、污水处理、村庄绿化亮化等10项规定动作同时，打造不低于50%的“升级版”；市级中心村要围绕垃圾处理、卫生改厕等5项基本内容，打造美丽乡村建设“基本版”，做到全覆盖，一个不落下，促进局部美

向全域美转变。在形态上，要科学谋划，通盘考虑，致力于推进环境、空间、产业和文明相互支撑、一二三产业整体联动、城乡一体有机链接，力求全市美丽、全市发展。在治理上，坚持硬件与软件建设同步进行，建设与管护同步考虑，“塑形”与“铸魂”同向发力，通过农村道德建设，大力推行“传育立行”，实现乡村文明提升与环境整治互促互进。

5. 在组织保障上取得新突破。要加大资金筹措力度，创新融资渠道，通过政府购买服务、PPP等方式吸引市场主体参与美丽乡村建设，引导产业大户、农产品合作社、招商引资项目向美丽乡村示范点集中，逐步建立政府投入引导、农村集体和农民投入相结合、社会力量积极支持的多元化投入机制。积极整合农村水利、农村危房改造、农村环境综合整治等各类资金，发挥资金的整体优势。要强化基层组织建设，结合“不忘初心，牢记使命”主题教育活动，推深做实“一抓双促”工程，发挥党建引领作用。



推进农村人居环境整治工作的对策建议

■ 龙 伟

近年来,我市围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”总目标,着力开展农村人居环境整治三年行动,农村厕所改造加快实施,非正规垃圾堆放点整治提前完成,农村生活污水治理规划修编完善,村庄清洁行动扎实推进,农业废弃物资源化利用水平逐步提高,中心村和示范村规划建设走在全省前列,广大农村的村容村貌得到有效提升,美丽乡村建设在提质扩面上取得新的成效。

我市农村人居环境整治效果显现,但也存在一些问题和不足,主要表现在:

一是农村环境整治成效覆盖面还不够高,全面改观仍需久久为功。一些乡镇重“点线整治”,轻“面上扩展”,整体环境面貌距离整治目标尚有较大差距。部分村庄厕所改造不规范,垃圾收运处理不及时。有的村庄环境“脏乱差”问题仍然存在,没有得到有效治理。全市农村生活污水处理率较低,污水处理设施及配套管网建设滞后,难以满足农村污

水治理需求。

二是基层主体作用发挥不充分,“等靠要”思想仍然存在。部分乡镇整治工作责任和压力传导不够,基层干部现场指挥调度不到位。部分群众参与环境整治的主动性和积极性不高,认为环境整治是政府的事,消极观望,不主动作为,存在“干部干、群众看”“上边热、下边凉”的现象。教育引导群众改变陋习、转变思想观念、增强内生动力的任务依然艰巨。

三是基础设施建设欠账较多,资金投入压力较大。由于涉农资金整合难度较大、多元化投入机制尚未形成,改善农村人居环境的重点基础设施建设主要依靠政府投入,资金缺口较大,多数项目只预算基建投资,运行、维护、管理所需经费没有得到有效保障。

持续改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐。要提高政治站位,

强化思想认识,聚焦重点问题和关键环节,精准发力,综合施策,推动我市农村人居环境整治工作取得更大成效。

(一)科学规划,统筹发展。改善农村人居环境,必须以规划为基础和前提。各级政府在制定乡村建设规划时要立足村庄实际,着眼一二三产业发展布局,坚持“多规合一”理念,加强与土地利用规划、产业开发规划、生态环境保护规划等相衔接,遵循农村建设发展客观规律,保证规划的科学性、协调性和可持续性。既要注重解决当前村庄整治重点问题,又要充分考虑后续村庄管理需求,突出农村特色,留住乡愁记忆,推进可持续发展。

(二)抓住重点,持续推进。要紧扣厕所、垃圾、污水治理“三大革命”等重点任务谋划布设项目,加快补齐农村人居环境突出“短板”。要强化对农村厕所改造的现场指导,因地制宜选择改厕模式,严格按照建设规范组织实施,并加强与污水治理的有效衔接。要合理布局农村生

活垃圾收运和处理设施，结合我市生活垃圾分类扩面提标工作方案要求，加快建立农村生活垃圾“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。要以解决问题为导向，合理布局安排农村生活污水统一收集处理和分散式处理方式，切实加强污水处理设施及配套管网建设，对标对表找差距，尽快赶上建设时序进度，确保2020年完成全市乡镇政府驻地、美丽乡村中心村全部建成生活污水处理设施的目标任务。

（三）分类指导，因村施策。要针对不同区域、不同村情，实行一村一策，防止简单化和一刀切。对美丽宜居示范村，要查遗补缺，提升标准和档次，推进村庄绿化美化亮化；对传统村落，要坚持保护与开发相结合，保留住村落历史风貌，保护好农耕文化遗产，防止建设性破坏；对镇政府所在地的村，要加大小城镇

开发力度，推进城乡基础设施统一规划建设，加快城乡一体化进程；对贫困村，要落实精准扶贫政策，加快改善农田水利、道路、住房、供水、供电等基本生产生活条件。

（四）强化主体，落实责任。各县区及乡镇政府是本区域改善农村人居环境的组织者和实施者，要始终坚持高位推动，政府主要负责人直接抓，对重要问题亲自研究、亲自部署、抓好落实。农民群众是农村人居环境整治的受益主体，也是参与主体，要充分发挥村两委的组织领导作用，发挥农村党员带动示范作用，采取多种有效形式加强对农民的文明健康宣传教育，引导农民养成良好的生活生产习惯，动员农民自觉动手改造和美化家园，切实增强改善农村人居环境的内生动力。

（五）构建机制，确保长效。

要完善政府投入机制，加大涉农项目资金整合力度，市级配套奖补资金要按照工程建设进度及时拨付到位。要拓宽建设资金筹措渠道，鼓励各类企业参与农村人居环境整治项目，推广政府和社会资本合作模式，推动金融机构扩大贷款投放，引导在外乡贤支持家乡建设。要构建技术支撑机制，健全农村改厕、垃圾污水处理技术规范，加强对整治项目建设的技术指导，加大基层管理人员技术培训。要建立健全长效管护机制，推进农村垃圾、污水处理的专业化、市场化运行管护，加强专业管护队伍建设，探索建立财政补助、村集体补贴、农户适当付费的管护经费保障制度。要强化督导评估，尽快出台农村人居环境整治考核标准和办法，全面开展检查验收，层层传导压力和责任，促进整治工作提升质量水平。



守正创新 善学善谋 推进关工委宣传和宣讲报告团工作上水平

■ 沈言胜

关心下一代工作是党的重要工作的重要组成部分，关工委宣传宣讲是关工委重要工作和基础工作。关工委宣传和宣讲（报告）团工作，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记对关心下一代工作的重要论述精神，紧紧围绕关心下一代事业大局，坚持守正创新、善学善谋，切实把关心下一代的宣传和宣讲（报告）团工作抓实、

抓到位、抓出成效。

首先，认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，进一步增强做好新时期宣传宣讲工作的责任感和使命感。2015年8月25日，习近平总书记就做好关心下一代工作作出重要批示。习近平指出，十年树木，百年树人，祖国的未来属于下一代。做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。2018年8月，习近平总书记在

做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。因此，各级关工委组织要进一步认真学习领会习近平总书记的系列重要论述，充分认识新形势下做好关心下一代工作和宣传思想工作的地位和作用，进一步增强做好新时期下关心下一代工作和宣传宣讲工作的责任感和使命感，始终把关工委宣传宣讲工作列为年度工作重点内容，加



强领导、切实安排，务求落实。具体做到“五有”“三性”“一考核”。“五有”即市关工委和各县级以上单位关工委有分管宣传宣讲工作的领导和具体负责宣传工作的同志；宣传宣讲工作年度有计划有任务；日常研究工作有宣传宣讲工作的事项；重大活动和特殊节点时有宣传宣讲工作的跟进；宣传宣讲活动开展所需经费和相应条件有必要保障。“三性”即市、县（区）关工委创办的内刊，保持宣传宣讲工作的常态性；市、县（区）关工委在办公场所、社区宣传栏等开设的关工图片宣传橱窗要定期更新，使关工委宣传宣讲工作保持开放性；对现有的工作机制和工作动态要不断丰富宣传载体和宣传内容，使宣传宣讲工作具有生动性。“一考核”即制定出台关工委宣传宣讲工作考核办法，做到每季度考核一次，年终总评，对先进单位和先进个人予以表彰激励。

其次，突出宣传宣讲的重点，着力于青少年的思想道德教育。要为广大青少年健康成长成才提供理论指导、舆论力量、精神支撑，还要创造条件，为广大青少年营造更多良好的成长环境。“五老”宣讲（报告）团是对青少年开展教育的重要载体，关工委主题教育的内容，都是通过“五老”的宣讲来入脑入心的。要充分发挥“五老”自身优势，充分利用我市丰富的红色教育资源，结合国情、省情、市情、县（区）情，向青少年讲好中国故事、中国共

产党故事和改革开放故事。让青少年了解中华民族是如何从站起来到富起来、再到强起来的伟大飞跃过程，更全面、更具体、更生动地了解我们的国家与民族，从而进一步树立爱国、爱党、爱社会主义，听党话、跟党走的信心和决心，激发他们奋发努力，健康成长，争做时代新人。

第三，继续做好典型和品牌推广宣传宣讲工作。多年来，市关工委系统涌现出了一大批先进典型，有获得全国、全省、全市的先进集体、先进个人。这些先进典型对关心下一代工作的开展起到了十分重要的带动作用。我们要继续把典型宣传作为关工宣传的重点内容和重要手段来抓。要继续巩固拓展老的先进典型和品牌宣传宣讲，使其更好地发挥示范作用。同时，要在工作实践中发现培育新的典型，提炼和塑造新的品牌，并大力宣传宣讲推广，争取主流媒体报道。“五老”宣讲（报告）团更要注重品牌建设，既要有“团”的品牌，也要有“课”的品牌，还要有“师”的品牌。“银发群英荟，满满正能量。”宣讲（报告）团“五老”中，有无私奉献的老模范，有满腹经纶的老教师，有才艺精湛的老专家，还有从政经验丰富的老干部，他们许多人本身就是典型，有品牌效应，要充分发挥这一优势，精心组织，全力打造特色鲜明的宣讲（报告）团品牌，展示“五老”风采，亮化关工形象。

第四，主动争取党委宣传

部门的重视与支持，融入党委宣传思想工作大局。要主动融入党委宣传思想工作大局，认真落实党委关于宣传思想工作的要求和宣传部门的部署。各级关工委要积极主动地向党委宣传部门汇报，争取支持和指导。加强与媒体的沟通联系，积极创造条件，与媒体联办专栏、专题节目；加强与教育、共青团、妇联、司法等关工委成员单位的协同配合；健全完善“党委宣传部门牵头，主流媒体大力支持，关工委主动作为，相关方面积极参与”的关工宣传大格局，不断完善适应新时代要求的宣传和宣讲（报告）团工作的运行机制。

重视运用好新媒体，努力构建全媒体宣传教育平台。充分发挥好我们自办的报刊、网站、微信公众号以及微信群、QQ群等多种媒介的作用，加大网上宣传教育的分量和力度，不断创新形式，通过新媒体平台，吸引广大“五老”和青少年在线上和线下一起开展各种活动。

第五，着眼于自身能力提升，努力培养和造就一支高素质的宣传教育队伍。要适应新形势变化和发展，充实和加强队伍建设，要注意吸收从宣传、教育战线上退下来的老同志进入关工委队伍。要继续重视“五老”宣讲（报告）团队伍建设，采取多种形式加强队伍培训，形成培训机制，使这支队伍不断提高面对面向青少年开展教育的能力和水平。

（作者单位：市关工委）

看地方人大如何开创工作新局面

——来自部分省区市的调研报告

生活垃圾分类已经成为上海市民的新时尚。7月1日,《上海市生活垃圾管理条例》正式施行。如今,全市居住区垃圾分类达标率从去年底的15%提高到90%,每天生活垃圾资源化利用量比2017年底提高了41.7%。

为了这个条例的出台,上海市人大常委会连续两年将生活垃圾分类管理作为市、区两级人大代表下社区活动的主题;条例草案先后听取市民意见近2万人次,发放了3万余份调查问卷;150多位市人大代表参加立法实地调研和代表论坛,270多位市人大代表提出380多条意见建议。

这是地方人大立法促进治理方式转变和治理能力提升的生动写照。

习近平总书记指出:“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导,在推动地方人大工作完善发展方面作出一系列重大决策部署。各级地方人大创造性地开展工作,进一步密切同人民群众的联系,全面担负起宪法法律赋

予的各项职责。近日,记者赴河北、内蒙古、上海、浙江、广东、贵州等地进行了调研采访。

创造性地做好立法、监督等各项工作

“特色菜”聚焦民生关切

想要查阅政府部门的各类数据信息,动动鼠标就能轻松获得;去医院看病,一部手机就能“一网通办”,不同的医疗机构之间共享就诊者的医疗数据……在贵州省贵阳市,大数据的深度运用带给市民可见可感的便捷。而这背后则是大数据地方立法的保驾护航。

“我们率先在全国设区的市一级层面制定出台了3部大数据地方性法规,将大数据立法与大数据发展中的难点痛点、民生热点紧密结合。”贵阳市人大常委会法工委主任陈寿宇说,为了让地方立法“立得住、行得通、接地气、有实效”,贵阳市人大始终恪守“不抵触、有特色、可操作”的原则。这也是宪法和法律为地方立法所设定的“底线”“红线”。

在法定权限范围内,就国家尚未立法的事项试点探索、先行先试,发挥“试验田”作用,形成了可复制推广的经验和做法,

为国家层面立法积累成熟经验,是地方立法的价值所在。

“每一项改革成果最终要推广复制,第一步就是实现制度化。”在深圳市人大法制委员会主任委员刘曙光看来,地方立法工作不仅保证了宪法法律的规定细化落实,更促进了地方治理方式转变和治理能力提升。

深圳一系列地方立法的“特色菜”让人耳目一新:通过立法,将商事登记改革中出现的“除名”制度法治化,解决“僵尸”企业退出难问题;通过立法,明确辅警的职责、权利、待遇,缓解城市警务力量紧张问题;通过立法,改变过去政府主导拆迁的模式,探索居民和企业谈判分享土地升值收益的制度……先行先试的改革和精雕细琢的立法相伴前行,将经济发展、社会治理等方面的“老大难”问题都纳入法治轨道上解决。

在调研中,记者发现,近年来地方人大围绕党中央决策部署,紧扣同级党委中心工作,聚焦民生关切,推动解决了一大批实际问题,彰显了人大监督的实效和权威,在创新完善监督工作方式方法上也积累了许多好经验。

去年，内蒙古精准脱贫进入了攻坚拔寨关键期和爬坡过坎的紧要关口。自治区人大常委会为了找准脱贫攻坚工作还存在哪些问题，由主任会议成员带队分赴31个贫困旗县进行调研。内蒙古自治区人大常委会秘书长施文学介绍，这次调研先后走访66个苏木乡镇、99个嘎查村，入户1726户，最终在17份调研报告的基础上，总结出问题清单，包括5个方面25个问题，反映的都是基层在脱贫攻坚上出现的问题。

为了切实解决问题，内蒙古自治区人大常委会建立“问题清单销号制”，要求对问题落实情况连续监督，解决一个才能销号一个。如今，25个问题中已经整改的有11个，正在整改还需要长期坚持的有13个。

2014年，浙江丽水市云和县人大常委会出台的一份决定，一石激起千层浪。这是一份名为《关于组织特定问题调查委员会对财政存量资金开展调查的决定》，县人大常委会开展特定问题调查，这样的探索在浙江此前还从未有过。

10余名人大代表、专家组成特定问题调查委员会，通过走访、座谈、听取汇报等多种形式，对全县政府性存量资金情况开展全面调查，历时两个月，基本摸清了县财政的“家底”。在此基础上，云和县人大常委会作出《关于盘活存量提高资金使用效益的决议》，要求县政府出台盘活财

政存量资金的“理财”举措。

这次调查彻底扭转了财政部门“只管财，不理财”的旧思路。从2014年至今，云和县累计清理、整理结余资金6.93亿元，其中5.42亿元已经统筹用于稳增长、调结构、惠民生等重点领域和关键环节。

“地方各级人大及其常委会直接面对基层、面对人民群众、面对政治经济社会发展的最前沿，做好新时代人大立法、监督各项工作，确保党中央决策部署和法律法规正确有效实施，对于坚持和完善人民代表大会制度，推进国家治理体系和国家治理能力现代化，有着十分重要的意义。”中国人民大学法学院教授冯玉军说。

用法治保障人民权益、增进民生福祉

民生小事也是“当家作主”的大事

浙江大学华家池校区34幢，建于1995年，6层12户基本全住着大学教授。20多年过去了，教授们大多步入耄耋之年，年龄最大的已经95岁。83岁的潘根生教授说，6层楼对于年轻人来说轻轻松松，但对于老年人而言，却是个难题。加装电梯，成了他们最迫切的需求。

从2010年开始，老人们多次申请加装电梯，但因为缺乏政策依据，牵涉部门多，经费难落实，问题一直未能解决。

转机来自“民生实事项目人大代表票决制”。2018年2月，

杭州市人大票决出10件民生实事项目，“积极推进市区既有住宅电梯加装，做到愿改尽改”赫然在列。老人们得偿所愿。

当一件件民生小事，纳入人大代表票决这一制度体系后，就成了体现“人民当家作主”的大事。目前，民生实事项目人大代表票决制已经在全国推广，人大代表充分发挥密切联系群众的优势，在政府和群众间架起桥梁。

在河北正定，人大代表的办公桌摆到了集市上，乡亲们早已习惯在赶集的时候跟人大代表唠唠嗑。同时，遍布正定城乡的人大代表之家和人大代表联络站，也已成为“摸情况”“听反映”的新阵地。每一个乡镇、街道都设立了“人大代表之家”，而且多数就设在政府办公楼一层最醒目的位置，为的是方便代表“回家”、群众“进家”。正定县人大常委会主任崔庆朝说，哪里有突出的矛盾纠纷，哪里有集中的困难问题，就把代表联络站设在哪里。

近年来，全国各地类似这样代表与群众之间沟通联系的平台、渠道越来越多、制度越来越完善、效果也越来越好，成了代表学习的课堂、联系选民的桥梁、履职尽责的平台、服务群众的窗口和创新社会治理的抓手。

人大代表解决的问题，可以小到一个路灯怎么点亮、一个井盖怎么装好，也可以大到一个产业怎么盘活、一方经济怎么兴旺。

“有一次，楼上漏水，公司

办公室被水泡了。按理说，这是物业纠纷，应该自己解决。但我初来广州，人生地不熟，于是找到人大的社区联络站反映情况，没想到，问题很快得到解决。”广州越维信息科技有限公司负责人赵熙说，他从来没想过，人大代表还关注这种小问题，这让他愿意留在广州发展。

东莞市大朗镇人大代表周淦华提出了当地迫切需要解决的一个大问题。他针对大朗镇毛织企业面临“融资难”“融资贵”问题，提出《关于加快建设“大朗镇毛织产业金融服务平台”的建议》，引起了当地党委政府高度重视。10个月后，大朗毛织产业金融服务平台建成，600万元贷款帮助困难企业经营重上轨道。

在调研中，记者真切感受到，每位人大代表都积极履职尽责，为群众办实事、办好事，人大的职能作用就能得到充分发挥，人大制度的优越性就能得到充分彰显。

加强自身建设、提升履职能力 敢问敢管敢查、善问善管善查

这是上海长宁区虹桥街道基层立法联系点交出的成绩单：两年多来，1800多人次参与立法意见征询，10多个立法问题成为社区公共议题，其中2个进入2018年虹桥街道社区代表会议议题，成功推进了多个社区服务项目……“建立基层立法联系点，就是为了将听取意见的触角延伸到基层，将公众参与直接引入立法过程，拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式，进一步提高

立法质量。”上海市人大常委会法工委主任丁伟说，这是上海市人大常委会推进立法精细化，提升地方立法质量的创新举措。

上海闵行区七宝镇人大是上海人大基层立法联系点之一，共设立了36个居村采集点，每个采集点都吸纳了一批退休或者在职法律工作者、教师、工程师等，组成群众智囊团和专家顾问团。这让收集上来的立法意见更专业，促进立法工作更加规范、科学。

2015年3月，十二届全国人大三次会议通过关于修改立法法的决定，赋予所有设区的市地方立法权。立法权的下放在释放各地活力的同时，也存在着加强地方人大立法制度建设、维护全国法制统一的问题。

在广州市人大常委会，立法信息化系统成为人大工作的好帮手。每一部正在制定中的地方性法规一目了然，全程留痕、节点提醒，立法的全过程清晰可控。庞大的数据库可以对法规条款进行大数据比对，确保条款与上位法不冲突，与其他法规相协调。

此外，还有司法工作联网监督系统、预算联网监督系统、经济运行联网监督系统、代表履职服务系统等12个应用系统，共同组成了“广州智慧人大”，范围覆盖市人大主要业务领域，实现了联网数据采集、在线实时监督、可视化技术分析等多种功能。

质询是人大颇为有效的监督手段，但实践中往往顾虑重重。

对谁质询？质询包括哪些程序？如何确保质询的合法性？如果这些问题没有制度回答，质询就无法顺利开展。

2015年，浙江金华市人大常委会通过了专题询问和质询试行办法，其中明确规定，市人大常委会组成人员认为有关国家机关存在违法违规、不认真执行人大决议、对执法检查报告等审议意见不认真研究处理等情形，可以依法联名提出质询案；质询案由市人大常委会主任会议决定受质询机关名单；市人大常委会应当组织对受质询机关答复情况进行满意度测评。

调研中记者发现，地方人大依法履职能力和水平不断提升，体制机制也在不断创新，对法定职责范围内的问题，特别是关乎群众切身利益的重大事项，敢问敢管敢查，善问善管善查，增强了工作实效。

回看40年，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使宪法法律赋予的各项职权，履职尽责、锐意进取，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

展望新时代，地方人大还将进一步发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，致力于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

（摘自《人民日报》）

市中级人民法院

创新禁毒宣传举措 助力“无毒铜陵”建设

“现在开庭！”近日，铜陵中院第一法庭内，随着一声清脆的法槌声响，上诉人李某犯贩卖毒品罪，上诉人苏某某犯贩卖、运输毒品罪，原审被告项某某犯容留他人吸毒罪一案庭审正式开始。铜陵地方海事局、铜陵学院三十余名机关干部、大学生现场旁听了庭审。该庭审还进行了网络直播。

2018年8月5日，被告人李某在湖北省武汉市，以每克260元的价格，向被告人苏某某贩卖甲基苯丙胺50克，共收取毒资13000元，苏某某购得毒品后，当日驾车返回铜陵，于同年8月至11月以每克450元至500元不等的价格贩卖给王某某（另案处理）等人。2018年8月至10月间，被告人项某某通过王某某多次从被告人苏某某处购得甲基苯丙胺后，并在其住处四次容留阮某吸食。2018年11月20日，被告人苏某某以贩卖为目的，在收取王某某20000元毒资后，再次前往武汉找被告人李某购买毒品。李某遂以每克200元价格向苏某某贩卖甲基苯丙胺99.44克，共收取毒资20000元。后苏

某某驾车携带毒品返回铜陵，于次日凌晨2时许，在铜陵南高速收费站处被公安机关抓获。2018年11月30日，公安机关在湖北省武汉市抓获被告人李某，并在其住处查获甲基苯丙胺7.07克，甲基苯丙胺片剂17.33克。案经铜官区人民法院审理后，对被告人李某以贩卖毒品罪，判处有期徒刑十五年，并处没收个人财产人民币十万元；对被告人苏某某以贩卖、运输毒品罪，判处有期徒刑十五年，并处没收个人财产人民币八万元；对被告人项某某以容留他人吸毒罪，判处有期徒刑九个月，并处罚金人民币五千元。一审宣判后，被告人李某、

苏某某不服，提出上诉。

铜陵中院二审经法庭调查、法庭辩论、上诉人最后陈述后，合议庭评议认为：原判认定事实清楚，证据确实、充分，定罪准确，量刑适当，审判程序合法。遂当庭作出“驳回上诉，维持原判”的终审裁定。

案件宣判结束后，审判长趁热打铁，随即在法庭内召开座谈会，向旁听人员讲述毒品类型、危害、涉毒犯罪的诱因与特点，以及如何预防毒品犯罪，并勉励大家要热爱学习、热爱生活，谨慎交友，远离毒品。法官助理现场还向旁听人员介绍近年来我市毒品犯罪审判工作基本概况，发



市检察院

落实办案责任 深入推进扫黑除恶专项斗争

市检察院认真落实中央、省、市关于深入推进扫黑除恶专项斗争的新部署新要求，加大组织推动力度，严格落实司法办案责任，在打防并举、标本兼治上下功夫，始终保持专项斗争高压态势。

一是加大办案力度，组建扫黑除恶专业办案团队5个，2018年以来逮捕150人，起诉207人。与侦查机关加强沟通配合，积极开展提前介入引导侦查，对涉黑涉恶案件实现批捕、起诉提前介入全覆盖。

二是发挥表率作用，检察长带头办理涉黑涉恶大要案21件，



院领导包案督导7件，深入基层开展专题调研17次。对重大涉

黑案件实行挂牌督办。

三是积极推动综合治理，专项斗争开展以来，针对办案中发现对行业、领域、基层建设等方面存在等问题漏洞，向有关单位发出检察建议17份，已回复14份，反馈率82.35%。

四是狠抓落实整改，中央督导反馈移交铜陵市涉及检察机关的22个问题，已经全部整改到位。

(市检察院供稿)

放禁毒宣传手册和礼品，教授大家如何识毒防毒。旁听人员纷纷表示：像这样“零距离”接触毒品案件庭审，内心受到了前所未有的震撼，深刻感受到毒品危害性，以及国家对毒品犯罪零容忍的态度和坚决打击的决心，今后一定自觉珍爱生命，远离毒品。

为了将禁毒理念辐射更深、更广，市中院与铜陵电视台合作，借助铜陵法院宣传特色品牌《铜都法庭》专栏，将此次庭审活动

制作一期电视普法教育片，进一步扩大禁毒宣传受众面，巩固和升华禁毒宣传效果。

近年来，铜陵中院在以高压态势，严惩毒品犯罪的同时，紧紧围绕传统媒体和新兴媒体两个阵地，积极延伸审判职能，不断加大禁毒法制宣传和普法力度，不断拓展禁毒法制宣传的广度和深度。充分利用司法公开“四大平台”，以庭审为阵地，通过网络直播、旁听庭审、发布典型案

例等方式，多措并举推进审判公开常态化、制度化。加强以案释法，充分发挥典型案例的警示教育作用。在全社会大范围、全方位、多层次宣传毒品危害，引导群众深刻认识毒品危害，牢固树立珍爱生命，远离毒品的观念，提高全社会拒毒、防毒意识，努力从源头上预防和减少毒品犯罪，为将铜陵创建成为全国禁毒示范城市不断贡献司法力量。

(市中级人民法院供稿)

“三微”显活力 代表添动力

——郊区大通镇人大在代表中开展“三微”活动侧记

■ 张久愿

每天打开“大通代表之家”微信公众号，浏览最新的人大新闻，已成为镇人大代表、大院村党总支书记鲍双九的新习惯。今年4月以来，郊区大通镇人大依托新开通的微信平台和新建成的人大代表联络站，广泛开展以学好“微课堂”、做好“微服务”、讲好“微故事”为内容的“三微”活动，并以积分制管理激发代表参与积极性，大大提升了基层代表的履职能力和水平。

人大之窗、法律法规、小微课堂……点开“大通代表之家”可自动链接到全国人大的官方网站，也有本镇的人大动态，是全面的“人大知识库”。鲍双九最喜欢其中的“代表履职”版块，有很多优秀的人大代表履职故事。“看完之后心里很受触动，身作为一名基层人大代表，从他们身上汲取了很多经验，也想在平凡的岗位上勇挑担子，把大院村建设成为一个美丽村庄。”鲍双九如是说。

“如果一个人人大代表没有人民代表人民选的服务意识，不知道履职尽责的基本知识，不懂得如何与选民打交道，那么就不能算是一个合格的人大代表。”镇

人大主席曾象春认为目前基层人大代表的综合素质与新时代人大工作的要求还有距离。这也是他们决定在全镇开展“三微”活动的起因。

大通镇和悦村委会委员刘芹是本届最年轻的区人大代表，小姑娘生性腼腆，言语不多，每次开会总是不爱发言。这一苗头让镇人大主席团注意到了。“三微”活动开展后，她每天坚持在“大通代表之家”里学习最新知识，还通过管理员在“大通人大代表联络群”发送的试题，主动进行知识测试，检验知识掌握水平。今年10月11日，她参加了镇人大举办的“讲好履职故事、争做优秀代表”演讲比赛，在代表联络站里向其他39名代表分享了全国人大代表侯艳梅的履职故事，收获大家的好评，履职信心大大增强。她说：“作为新代表就要从各方面多多学习，才能写出更好的建议案，把村民的意见反映上去。”

目前大通镇辖区内共有市人大代表1名、区人大代表28名、镇人大代表48名。通过“三微”活动的开展，代表们的履职责任感和服务意识不断增强。镇人大

代表陈华杰所住的新建村上峰小区是一个回迁安置小区，基础设施较差。近年来小区内持有大货车的居民越来越多，把原本仅有的一条小区进出道路压得破损不堪。今年很多选民找到他要求解决。为此，他到选民家里听取意见，搜集解决方案，再向村里和镇人大反映。镇领导到现场查看情况，最终，镇政府投资20多万元对小区道路进行了拓宽和取直改建。居民陈文庆欣喜地说：

“以前一脚下去就是泥巴，现在路好多了，人大代表真的在为百姓办实事。”

据悉，“三微”活动开展以来，镇人大共组织代表走访选民12次，梳理解决疑难问题5起，开展人居环境整治、秸秆禁烧、棚户区改造、美丽乡村建设、红色教育等调研5次以上。人大代表联络站建成后，可以辐射辖区各级人大代表，镇人大进一步完善了代表接访制度，在每个月15日安排各级代表轮流接访，给每名代表发放《联系选民手册》《代表履职记录簿》，将“微服务”推向精准化、制度化，让代表履职从理论走向实践。

庆祝新中国成立 70 周年和地方人大设立常委会 40 周年摄影作品展

9月26日上午，全市人大系统庆祝新中国成立七十周年和地方人大设立常委会四十周年书画摄影展在市行政中心开展。本次展览共展出书法作品54幅、美术作品36幅、摄影作品115幅，这些作品从不同侧面反映了铜陵近年来经济社会发展和人大工作取得的优异成绩，展示了人民追求幸福生活、各级人大代表和人大工作者努力奋斗的精神面貌。本刊选登部分作品，以飨读者。



四季西湖（叶萍/摄）



湿地欢乐（黄玲/摄）



温馨福地 孝亲金塔（袁心玲/摄）



滨江书屋夕照（陈家喜/摄）



又见宏村（李必胜 / 摄）



阳光社区（胡新树 / 摄）



青海湖边（徐文菁 / 摄）



腾飞（张陵生 / 摄）



我和我的祖国（周久生 / 摄）



赛龙舟 (陈锦满 / 摄)



井湖夜色 (朱寅生 / 摄)



池枞大桥 (马满华 / 摄)



时光隧道 (鲍逸秋 / 摄)



舞龙 (余庆平 / 摄)

竹马灯 (花成清 / 摄)



2020，遇见更好的自己

张辉祥

2019 年的人生舞台，我们恣意挥洒热情与辛劳，欢笑和泪水，或许还有几分遗憾，或许带有些许留恋……无论如何，旧岁已经落下帷幕，再见 2019 年；迎着冬日里一缕温暖的阳光，新年如约而来，你好 2020 年！

过去的一年，芸芸众生一直努力生活，辛勤付出。在新年的期许中，普通人的心愿朴实而简单：老年人希望锻炼身体，增强体质，延年益寿；中年人希望多读几本好书，长识益智，开阔视野；学生们希望认真学习，感受世界的多彩与美好……原来，每天渗透在生活中的细微而温暖的人和事，以及那些平静安逸和被爱滋润的时光就是我们追寻的幸福。

2019 年，马不停蹄为生活奔波；2020 年，怀揣心愿迈向理想的梦田。巴菲特曾说过：“做你没有做过的事情叫做成长，做

你不愿意做的事情叫做改变，做你不敢做的事情叫做突破。”那么，2020 年我的小目标就是：成长、改变、突破。

新年新气象，我坚信能够学会一些新技能，比如说，学会如何烹制几道美味食物，在周末与家人、朋友共同分享；学会一门乐器，在闲暇的时候可以拨弦两三曲，弹出自己的心声。我们每个生命体都在一次次的尝试中成长，并且，在环境中改变与在逆境中突破都是使自己的成长更加完美。

新年就是一种希望，希望能阅读几本书，从不同的角度去观察这个世界；希望每天能够抽出时间，不当玩手机的“低头族”，放开脚步，昂首挺胸跑出健康人生；希望能成为一个给别人带来欢乐的人……用美好的憧憬去迎接新年，同时感恩过去一年的经历，正是那些风风雨雨的岁月让

我成长。沐浴新年的暖阳，与时光同行，每天都努力地成为一个更好的自己，不忘初心，方得始终。

愿新年的阳光，照亮你我的梦想。我们有“自我”的心愿，也有“小家”的希望，更有“国家”的宏愿。我希望：自我，淡定从容，坦然生活；小家，让昨天安然，让未来更好；国家，有国才有家，国若安好，便是晴天。用一种心愿焊接一种心愿，用一种希望巩固一种希望，用一种梦想坚守一种梦想，把自己化成岁月的风帆，与新年远航前行。

奋斗，是一种新年的姿态，“往者不可谏，来者犹可追”。站在新年的起点，未来充满着憧憬，孕育着希望。2020 年，用自己的方式走进一片生命的热土，遇见更好的自己，让幸福恣意地流淌！

（作者：四川 广汉）

为问梅花消息

章铜胜



每年从小寒至谷雨，共四个月，八个节气，每个节气十五天，每五天为一候，八个节气共二十四候。每候以一种花的风信对应，就有了二十四番花信。小寒一候的花信是梅花，梅花便成了引领百花开放的先锋，惹得人们频频吟诵也就不足为怪了。

二十四番花信，常不能守时，在小寒一候的那几天里，您不一定能见到梅花开，这是憾事，也是好事。遗憾的是不能见到期盼中的梅花开，所喜的是还可以继续等着梅花的消息，心里又会生出新的期盼。等一种花开的时候，总会勾起心中对这种花的种种美好印象，也会因之而衍生出一些想象来。有时，看到期待中的花开，反而会让我心有怅怅，若有所失。

花开失时，并不是花失信于我们，我觉得这是再正常不过的事情了。地可分南北，气候有差异，土壤有肥瘦，一种花的花期自然不会年年一致，岁岁守时了。对于一种花的花期，想清楚了，也就释然了。等花开的心情，因了一份时时的牵挂，也就显得更

加美好了。我知道花会开，我知道它会给我以惊喜。

每到岁末天寒，我都在等着梅花的消息。记得去年，也是这个时候，正赶上入冬后的第一场雪，皖北的同学要去皖南，约我同行，便欣然答应。同学是去学校参加聚会的，我到学校除了参加聚会外，更多的原因是为寻梅，虽然我们各有所求，也算是趣不同而道相合吧。

到学校时，天色已晚，只得早些休息，另作安排。同学多年不见，好不容易聚在一起，相见当然须尽欢，晚上便睡得迟了些。第二天清晨，我还是起了个早，去学校的花房看梅花。学校花房是熟悉的，那些梅桩，也似曾相识。清晨的寒意里，寒梅可相亲，真好。

在花房里，我遇到了教我盆景的洪吉兆老师，年届古稀的洪老师，看上去精神矍铄，真是令人高兴的事。洪老师是歙县卖花渔村人，卖花渔村是皖南赏梅的圣地，也是徽派梅桩盆景的发源地，洪老师从小就学习制作梅桩盆景。1992年，他制作的梅桩

盆景“回头一笑”，曾在南京的国际梅展中获过金奖，可惜的是时隔不久，那盆梅桩在冬季的严寒中冻死了。洪老师曾将“回头一笑”的枯干摆在花房入口的显眼处，旁边配上“回头一笑”花开时的图片，看到这些时，他的心中应该会很难受吧。

我不敢在洪老师面前提起往事，但还是忍不住要向洪老师问起这些年的梅花消息。洪老师的话语却显得有些含糊，可他的目光始终没有离开过那些梅桩，时而停留，时而一扫而过，在他的表情和眼神里，我似乎读懂了他心中的梅花消息：是探问枝间繁花著未的疑问，是看到点破胭脂一点红的惊喜，是看到枝上点点绿萼红梅的欣然，也是驻足于某一株梅桩前的神思黯然。我知道洪老师与梅花的故事，我大概也知道梅花消息之于他的意义所在。

在学校没有见到梅花开放，是有些遗憾的。就像我不敢向洪老师问起二十多年前的梅花消息一样，我不想勾起那些令人伤感的往事，虽然它和梅花消息有关，

一袭优雅独芳华

——读《杨绛传》

■ 杨 杰

说起江南女子，眼前就会出现“温温婉婉、柔柔弱弱、吴侬软语”等一系列词语。杨绛就是这样一个温婉如月的江南女子。

杨绛出生于一个书香世家。父亲杨荫杭是维新派，他认为阴历是清朝的日历，清朝既已推翻，就不该再用阴历，所以杨绛的生日是以1911年7月17日这个公历日子为记的。

杨绛是幸运的。她有着开明的父母，有着优渥的家庭环

境，受到了良好的教育，在父母的荫庇下，度过了幸福美好的童年、青年生活。及笄之年又遇到了志同道合的爱人，她和钱钟书都酷爱文学，痴迷读书，因心灵相契、志趣相投缔结一生美满的婚姻。新婚的他们一起到牛津、巴黎留学，养育了一个聪明乖巧的女儿钱瑗。学成归来后，她在翻译、剧本、文学创作方面均有不凡建树。尤其令世人称道的是，杨绛和钱钟书执手一生，既是相濡以

沫的夫妻，又是浪漫亲昵的情人，亦是在学术上相互砥砺的知己朋友。

杨绛又是不幸的。中年父母离世，已近花甲之年的她在文革中被下放干校，和“牛鬼蛇神”一起挨批斗，历尽各种磨难。86岁时，唯一的女儿因病不治，接着丈夫也撒手西归。两年内，失独丧夫，祸不单行。命运为她布下如此大劫，让她旧伤未愈，新愁骤添，等着她折服、低头。

有些往事还是应该让它们像寒风中的一缕梅香一样，悄然地飘散吧。

对于每一个喜欢梅花的人来说，梅花消息依然是让人时时牵挂的。王维在《杂诗》中说：“君自故乡来，应知故乡事。来时倚窗前，寒梅著花未？”那样情意殷殷的探问，总是深情的，我不知道远离故乡的王维希望听到怎样的梅花消息，来自故乡的客人

又会怎样作答呢。王维大概也想起了自己在故乡倚窗望梅时的景况了吧。

苦等梅花消息，而不得，是会让人着急的。朱熹在他的《探梅得句》一诗中，写了他寻梅不遇，以诗相催的趣事，诗中说：

“迎霜破雪是寒梅，何事今年独晚开？应为花神无意管，故烦我辈着诗催。繁英未怕随清角，疏影谁怜蘸绿杯。珍重南邻诸酒伴，

又寻江路探香来。”

古人有羯鼓催梅之说，而朱熹却以诗催梅，以羯鼓催梅也好，以诗催梅也罢，总觉得是有些心急了些，等待梅花消息，还是顺其自然的好。寒梅尚未著花，我们又何必苦苦相催呢。

梅花消息何需问，每年天寒之时，我只是愿意静静地等着梅花消息，它一定会来的。

（作者：安徽 铜陵）

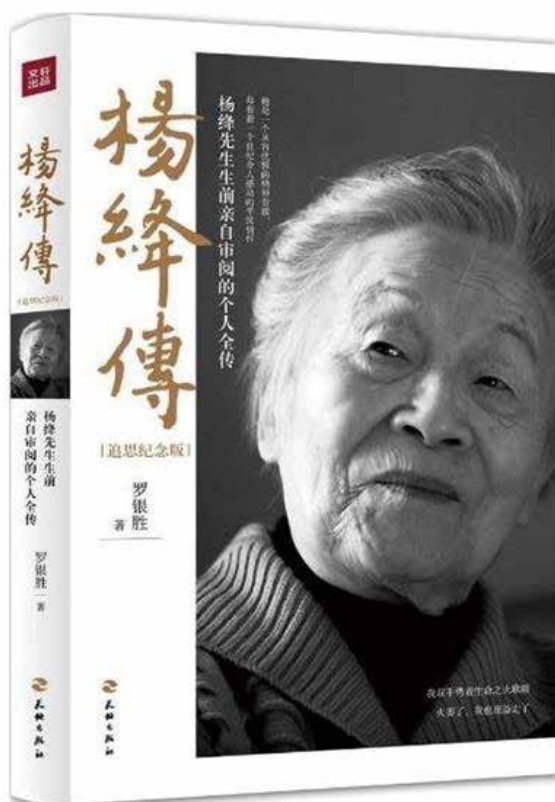
杨绛是坚韧的。抗战时期，为贴补家用，她开始尝试编写剧本。初出茅庐的她，就在话剧舞台上独占一席之地。而在她声名鹊起之时，却主动退至幕后，为了丈夫的大作《围城》早日问世，身为大家闺秀的她，甘为灶下婢。

杨绛是勤奋的。为了翻译《堂吉珂德》，47岁的她坚持自学西班牙语，投入22年的时间，历尽艰辛，不言放弃。1986年，西班牙国王颁给杨绛“智慧国王阿方索十世十字勋章”，以表彰她对传播西班牙文化所做的贡献。

杨绛是不屈的。“钟书逃走了，我也想逃走，但是逃哪里去呢？我压根儿不能逃，得留在人世间，打扫现场，尽我应尽的责任”。她平静地接受现实，化悲痛为动力，通过翻译《斐多》，得以挣脱肉体的牢笼，像苏格拉底那样安静地度过人生的最后苦刑阶段。

杨绛是有担当的。她戏称自己是“钱办主任”，放下自己的创作，将全部精力投入到钱钟书学术遗物的整理工作中。2003年，3卷《容安馆札记》面世；2011年，20卷《钱锺书手稿集·中文笔记》出版；2016年3月，六辑48册《钱锺书手稿集·外文笔记》由商务印书馆全部出版面世。

杨绛是可敬的。晚年的她



弃市井繁华，却没有与世隔离，心心念念地想着清华以及莘莘学子。2001年，清华大学90周年校庆前夕，杨绛代表一家三口与清华大学签订了《清华大学好读书奖学金基金信托协议书》，把自己和钱锺书当年的稿酬72万元，以及其后所有作品的报酬全部捐赠给“好读书”奖学金基金，资助贫困学子完成学业成才报国。

杨绛是勇敢的。为丈夫钱钟书、女儿钱瑗的书信和手稿被拍卖一事，102岁的她走上法庭，打赢官司，不但维护了自身权利，也将对拍卖相关的法律法规产生了标杆性意义。

作为女性，杨绛是“最贤

的妻，最才的女”，是最慈爱的母亲，和丈夫、女儿风雨并肩、甘苦同尝。

作为学者，杨绛以作家、翻译家、戏剧家和外国文学研究家等重量级身份，享誉于世。

“在这物欲横流的人世间，人生一世实在是够苦”。但杨绛始终柔韧、清朗、独立，一袭优雅独芳华。从容地活出了人生的长度、高度和密度，粲然至105岁的百年春秋。

斯人已去，但杨绛的人格品质以及宏大作品的精神传承将会流芳百世。

（作者：安徽 铜陵）



▲ 12月12日，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持召开市人大常委会工作报告征求意见座谈会



▲ 12月11日，市人大常委会副主任叶萍率队调研民办教育工作



▲ 12月17日，市人大常委会副主任汪宜武参加2020年预算草案暨财税征管部门工作谋划调研座谈会



▲ 12月6日，市人大常委会副主任陈昌生主持召开法制委员会会议，审议《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》《铜陵市文明行为促进条例（草案）》



▲ 11月21日，市人大常委会副主任陈元中率队调研《反家庭暴力法》执行情况



秀美义安

周久生/摄