

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

# 铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀  
内部资料性出版物

## 05

主管：铜陵市人大常委会  
2019（总第193期）  
内部资料 免费交流



# 全市人大系统庆祝新中国成立七十周年 和地方人大设立常委会四十周年 书画摄影开展展



丹青敷彩歌盛世，翰墨流霞颂华章。9月26日上午，全市人大系统庆祝新中国成立七十周年和地方人大设立常委会四十周年书画摄影展在市行政中心开展。市委书记、市人大常委会主任李猛，市人大常委会副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，市级离退休老干部赵指南、徐宗督、唐世定，市人大常委会秘书长裴学和等到场参观。

本次展览由市人大常委会办公室、市人大工作研究会主办，主要以书画摄影形式回顾光辉历程，赞美辉煌成就，抒发爱党、爱国和爱铜陵激情，对激发砥砺奋进、共建共享幸福美好生活的热情具有重要意义。展览得到了全市各有关单位大力支持，得到了各级人大代表、机关干部和离退休老同志的热烈响应。大家挥毫泼墨，赋诗作画，采风创作，积极送展。在短短两个月时间里，共收到书画作品226幅，摄影作品769幅。经专家反复遴选，本次共展出书法作品54幅、美术作品36幅、摄影作品115幅。这些作品从不同侧面热情赞美了伟大祖国在党领导下的辉煌进步，反映了铜陵近年来经济社会发展和人大工作取得的优异成绩，展示了人民追求幸福生活、各级人大代表和人大工作者努力奋斗的精神面貌，弘扬了更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，为决胜全面建成小康社会、谱写中华民族伟大复兴中国梦铜陵篇章而不懈奋斗的主旋律。

# 以人民为中心是人大工作的 根本出发点

在人大机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，使我们有机会通过与历史的共鸣、与现实的对话，探寻我国为什么要实行人民代表大会制度、人民代表大会制度是怎样一路走来的，从而真正弄清楚人大工作的出发点是什么，人大工作必须依靠谁、为了谁。

中国共产党为什么“能”、中国特色社会主义政治发展道路为什么“行”、人民代表大会制度为什么“成”，这是时代的声音，也是历史的回响，所有的答案就藏在“人民”这两个字中。

初心系于人民，使命为了人民。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调，守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。重温初心、感悟初心、践行初心，才能将我们党的根本宗旨和奋斗目标内化于心、外化于行，保持党同人民群众的血肉联系，让党的根基永固、让党的力量永存。

人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。把人民立场作为党的根本政治立场，是我们党区别于其他政党的显著标志。每一个共产党人，都需要在为民造福中实现自己的价值，在无私奉献中提升人生的境界，坚守人民至上的宗旨信念，践行服务人民的铮铮誓言，把“以人民为中

心”这一思想贯穿到我们的工作中。

以人民为中心，从国家政权设计的角度讲，就是要保证人民当家作主，这也是我国社会主义民主政治的本质和核心。从近百年来风云激荡的历史看，中国共产党领导人民实行人民民主，就是要保证和支持人民当家作主。保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须通过一定的制度载体，落实到国家政治生活和社会生活之中。中国共产党人创立人民代表大会制度的初心和使命就是实现人民当家作主。人民代表大会制度的设计和运行、人大及其常委会依法行使职权，都是为了保证和发展人民当家作主，彰显“国家一切权力属于人民”的宪法理念。

“为民服务解难题”，是这次“不忘初心、牢记使命”主题教育的具体目标之一。习近平总书记在主题教育工作会议上强调：“为民服务解难题，重点是教育引导广大党员干部坚守人民立场，树立以人民为中心的发展理念，增进同人民群众的感情，自觉同人民想在一起、干在一起，着力解决群众的操心事、烦心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。”

“为民服务解难题”，是“以人民为中心”这一重要思想在人大工作中的具体体现。人大工作的最大优势是密切联系群众，最大危险是脱离群众。由我们国家的政权性质所决定，人大工作必须依靠人民、为了人民，必须把人民群众的呼声当作第一信号，把人民群众的需要当作第一考虑，把人民群众的满意当作第一标准。只有这样，人大工作才能充满生机和活力，才能赢得百姓的信赖和支持。

主 管：铜陵市人大常委会  
编印单位：市人大研究室  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：裴学和  
副 主 任：刘永荣  
委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾  
          张志远 徐继祥 马怀保  
          章毅民 袁 明 刘 斌  
          刘照杰 朱碧海 俞正银  
          郜国正 马 斌 张灵中

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 徐安林  
              叶志宏 厉 军 邵 琼  
              吴 炜 张 勇 刘文娟

### 本期责任编辑：

刘文娟

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印刷单位：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2019 年 11 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、  
省人大代表，市人大代表，市、县、区  
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

# CONTENTS

## 卷 首

以人民为中心是人大工作的根本出发点……01

## 特 稿

牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线 高标准高质量抓好主题教育这个重大政治任务

——在全市“不忘初心、牢记使命”主题教育部署会议上的讲话（摘要）……李 猛 05

认真开展主题教育工作 确保取得预期效果

——在市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话……何刚明 09



## 立 法

垃圾分类：知其然，知其所以然

——《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法调研持续进行……张久愿 11

当你老了，谁来帮你养老？……田 欣 14

## 代表之窗

当好人民的代言人 树立代表的好形象

——记省人大代表、铜陵日科电子有限责任公司董事长兼总经理崔应文……方 菲 16

特别的选择 无悔的青春  
——记省人大代表、枞阳县山镇民政办办事员钱小娟……………田 园 17

## ■ 调查研究



强化统筹 提升品质  
——推进我市乡村旅游工作的几点建议  
……………民侨工委 18

关于我市减税降费政策落实情况的调研报告  
……………预算工委 20

关于我市优化营商环境工作情况的调研报告  
……………市人大工作研究会 22

莫让小区“停车难”给文明城市“添堵”  
……………社建工委 24

## ■ 主任笔谈

深植初心 勇担使命 奋力书写新时代人大工作枞阳答卷……………占聆娜 27

牢记初心使命 强化责任担当 推动人民代表大会制度在铜官区的生动实践  
……………方晓军 29

践行初心使命 勇于担当作为 高质量做好新时代人大工作……………汪光明 31

坚持“四心” 常怀“四有” 永远对党忠诚  
……………倪学文 33

## ■ 工作纪实

破解污染难题 保护清水绿岸  
——市人大常委会专题询问向突出生态环境问题“开刀”……………杨 柳 35

## ■ 思 考

打造新时代社区工作者队伍 推进基层社会治理现代化……………铜官区人大第一代表小组 37

汇四海铜陵英才 筑文化铜都高峰  
——建立铜陵籍宣传思想文化艺术人才库的几点思考……………马乐陵 39



## ■ 文 苑

冰清玉洁的凤丹……………凌木子 41

九月百合香……………詹敬鹏 43

封面(塔川秋色)……………陈家喜/摄

封底(竹石风韵)……………乔 夫/摄

# 牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线 高标准高质量抓好主题教育这个重大政治任务

——在全市“不忘初心、牢记使命”主题教育部署会议上的讲话（摘要）

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛

**一、充分认识开展主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神上来，统一到党中央及省委部署要求上来**

第一，要从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，把开展主题教育作为持续深化党的创新理论武装的重要载体。我们党是一贯重视理论指导和勇于进行理论创新的马克思主义政党。习近平新时代中国特色社会主义思想，闪耀真理之光、传递信仰之力，是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。党的理论创新每推进一步，党的理论武装工作就要跟进一步。党的十八

大以来，我们扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，持续开展“五大一新”活动，全市广大党员干部政治素养和理论修养持续提升，但在理论学习上同党中央要求相比还存在不小差距。我们要通过开展主题教育，强化思想建党、理论强党，推动广大党员干部逐字逐句读、入脑入心学、由浅入深悟，进一步加深对习近平新时代中国特色社会主义思想重大意义、科学体系、丰富内涵、实践要求的理解，增强政治认同、思想认同、情感认同，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

第二，要从经受“四大考验”、克服“四种危险”的高度，把开展主题教育作为推进全面从严治党向基层延伸的重要抓手。我们

党是马克思主义执政党，同时是马克思主义革命党。党的十八大以来，我们认真贯彻中央及省委决策部署，以永远在路上的执着推进全面从严治党，以钉钉子精神落实管党治党要求，特别是结合实际开展“讲看齐、见行动”专题学习大讨论、“讲重作”“讲严立”专题警示教育，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转。但保持党的先进性和纯洁性不可能一劳永逸，我们要通过开展主题教育，认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向基层、向一线、向群众身边延伸，引导广大党员干部不断掸去思想上的灰尘、淬炼政治上的坚定，促进各级党组织全面进步全面过硬。

第三，要从巩固党的执政根



基的高度，把开展主题教育作为坚持以人民为中心、保持党同人民群众血肉联系的重要途径。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的十八大以来，经过党的群众路线教育实践活动的熏陶、“三严三实”专题教育的洗礼、五级书记遍访贫困对象及“严强转”集中整治专项行动等的开展，党员干部同人民群众的血肉联系进一步密切。同时也要看到，一些党员干部为民服务不实在、不上心、不尽力，脱离群众的现象仍不同程度存在，我们要通过开展主题教育，引导广大党员干部始终保持对人民的赤子之心，以“无我”和“赶考”的状态，把群众观点、群众路线深深根植于思想中、具体落实到行动上，着力解决群众最关心最现实的利益问题，筑牢党长期执

政最可靠的阶级基础和群众根基。

第四，要从中华民族伟大复兴的高度，把主题教育作为实现党的十九大确定的目标任务、加快建设现代化幸福美丽新铜陵的重要动力。今年是新中国成立70周年，我们正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。决胜全面小康，走向民族复兴，呼唤各级党组织和每名党员干部坚守初心使命，书写新的时代篇章。当前外部环境更趋复杂严峻，中美经贸摩擦升级对我国经济发展造成一定负面冲击，国内结构性矛盾仍比较突出。从我市看，既有主动调结构、促转型引发的“阵痛”，又有外部经济形势变化带来的影响，推动高质量发展、融入长三角一体化发展、打好“三大攻坚战”等方面的任务十分艰

巨繁重。面对新形势新挑战，我市绝大多数党员干部能够恪尽职守、担当作为，主流是好的，但也有少数党员干部干事创业精神不振、担当劲头不够。我们要通过开展主题教育，引导各级党组织和广大党员干部勇于“担担子”，勤于“钉钉子”，创造经得起检验的业绩，开创建设现代化幸福美丽新铜陵的新局面。

## 二、坚持前后相续，突出工作重点，以强烈政治担当推动我市主题教育扎实开展

第一，要明要求、明任务、明措施，牢牢把握主题教育的正确方向。一是总体要求。“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，是总书记根据新时代党的建设任务、针对党内存在的突出问题、结合这次主题教育的特点提出来的。守初心是思想根

基，担使命是精神动力，找差距是主要方法，抓落实是成效体现，紧密联系、有机融合、相互促进，我们要整体把握、统筹推进，做到在守初心中铸忠诚，在担使命中显风骨，在找差距中补短板，在抓落实中见成效。二是目标任务。落实好思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位“四个到位”指示精神，以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。三是具体要求。第二批主题教育涉及的单位和人员范围广、类型多、数量大，情况千差万别，要在把握总体要求和目标任务的基础上，针对不同层级、不同领域、不同对象，科学合理作出安排，改进组织指导方式，防止左右一个样、上下一般粗，做到精准部署、精准推动、精准指导。要突出县处级以上领导班子和领导干部这个重点，按照第一批主题教育期间印发的相关文件、要求和第二批主题教育相关意见、方案抓好贯彻落实。普通党员参加主题教育，要以党支部为单位，结合“两学一做”学习教育常态化制度化，增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。市、县区要围绕做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作，着眼推动解决本地区改革发展稳定突出问题、党的建设面临的紧迫问题、群众和

企业急难愁盼问题。市、县区及其直属单位要聚焦精神不振、能力不足、作风不实等问题检视整改。乡镇、社区要重点解决贯彻落实中央及省委、市委决策部署和服务群众“最后一公里”问题。村要聚焦脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理、服务群众等找差距、抓落实。学校要紧紧围绕为党育人、为国育才，突出党的政治建设，紧扣立德树人根本任务，健全全员全程全方位育人的体制机制。国有企业要把贯彻新发展理念、推动转型升级、加强党的建设等作为重点。非公经济组织和社会组织要下大力气把党员组织起来、把党的工作开展起来、把职工群众凝聚起来。

第二，要系统学、深入学、跟进学，牢牢把握学习教育的主题主线。一是在学习内容上要聚焦主线。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是贯穿主题教育的主线和根本任务，要聚焦而不散光、专注而不泛化，推动科学理论在党员干部内心深处铸魂扎根。党员领导干部要通读党章、《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习总书记关于本地区本部门本领域工作的重要讲话和重要指示批示精神，学习总书记视察安徽重要讲话精神，学习党史、新中国史，注重运用本领域攻坚克难典型案例开展学习；其他党员干部要原原本本通读《习近平关于“不忘初心、

牢记使命”重要论述摘编》等，通过“三会一课”、主题党日等交流学习体会。开展革命传统教育，要坚持就近就便原则，结合国家公祭日纪念活动，用好本地党性教育基地和红色资源。需要特别强调的是，要按照省委“双教育”的部署要求和经验做法，持续开展“三个以案”警示教育，真正在思想认识、严明规矩、作风整顿上来一次触及灵魂的大起底、大改变，坚决把形式主义官僚主义连根拔起，让这个党和人民的大敌无处遁形。二是在学习方式上要科学务实。坚持个人自学与集中研讨交替进行，是这次主题教育的一大特色。个人自学是基础，集中研讨是升华，要结合实际、列好专题，带着问题学、奔着问题去、讲到根子上。读书班是学习研讨的重要抓手，要把“课堂学”与“实践学”、“听人讲”与“自己讲”结合起来，防止用专家讲座、理论辅导代替自学和研讨。这次主题教育，不对写读书笔记、心得体会等提出硬性要求，但要真正入脑入心、学懂弄通做实。三是在学习效果上要融会贯通。要认真读原著、学原文、悟原理，用心学进去、用情讲出来、用力做起来，着力抓深化、抓消化、抓转化，做到学思用贯通、知信行统一。学习研讨、交流发言，要防止偏离主题、泛泛而谈，防止以工作问题代替思想问题。领导干部要带好头，先学一步、学深一层，做实学习研讨，发挥表率作用。

第三，要有深度、有精度、有温度，牢牢把握调查研究的基本要求。一要深入基层。采取“四不两直”方式，一竿子插到底，掌握第一手资料，不搞扎堆调研、层层陪同，不搞不解决实际问题的调研，真正做到“听实话、察实情、出实招、求实效”。二要找准问题。紧扣“六个围绕”确定调研主题，明确调研目标，有针对性地开展调查研究，形成一批高质量的调研成果，推出一批务实管用的工作措施，解决一批重点难点问题。三要饱含温情。在思想深处牢固树立群众观点，走好新时代党的群众路线，进万家门、听万家言，深入了解企业经营之困、群众民生之需、社区治理之急，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

调研结束后，各级领导班子成员要梳理调研情况，召开调研成果交流会；各级领导干部要在学习调研的基础上讲好专题党课。要紧密结合学习研讨、调查研究成果，联系个人思想和工作实际，讲好悟初心、担使命的深刻感悟，讲清本单位本部门存在的问题差距，讲透改进工作、解决问题的思路举措，通过党课引发思想共鸣，凝聚奋进力量。

第四，要找差距、找不足、找根源，牢牢把握检视问题的重要环节。一要对标对表找差距。没有对比，就没有差距。要紧密联系思想工作实际，按照“四个对照”“四个找一找”的要求，

敢于直面问题、勇于修正错误，不避重就轻、避实就虚。要开好对照党章党规找差距专题会议。二要敞开大门找不足。“群众的眼睛是雪亮的”，党员干部身上的问题群众看得最清楚、最有发言权。要采取上级点与群众提、“走下去”与“请上来”、小型座谈与个别访谈、线上与线下相结合等方式，敞开大门、敞开心扉，面对面、背靠背地听取群众意见，真心诚意让群众挑毛病，不要怕戳到痛处，更不能讳疾忌医。三要触及灵魂找根源。针对发现的问题短板和具体问题，真正把自己摆进去、把职责摆进去，从思想、政治、作风、能力、廉政等方面逐条梳理、逐一分析、列出清单，真正把问题找准查实，把根源剖深析透，做到思想除尘、行动纠偏。领导班子及成员的问题清单要报巡回督导组备案。

第五，要动真格、见真招、求真效，牢牢把握整改落实的质量标准。一要抓专项。按照我市“1+9+1”专项整治方案，重点整治落实党中央决策部署阳奉阴违，不担当不作为，违反中央八项规定精神，层层加重基层负担，领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业问题，以及侵害群众利益、基层党组织软弱涣散、对黄赌毒和黑恶势力听之任之甚至充当保护伞、领导干部利用名贵特产特殊资源谋取私利等问题，制定问题、任务、责任、标准“四项清单”，逐条逐项抓落实。二要抓结合。把主题教育整

改落实与巡视巡察、脱贫攻坚督察、环保督察、扫黑除恶专项斗争等反馈问题整改结合起来，一件一件梳理、一条一条研究、一项一项落实，让群众切实感受到主题教育带来的新变化。三要抓减负。全面落实中央“基层减负年”各项举措和省“十戒十做”、市“十减十不”具体要求，持续巩固“严强转”专项行动成果，紧盯文山会海、督查检查考核过多过滥、过度留痕、问责泛化简单化等问题，从各级领导机关做起，自上而下开展整治，真正抓好上面、管住中间、让基层有感。整改情况要以适当方式向党员干部和群众通报，并开展随机测评，对群众不满意的要及时“返工”“补课”，对发现的违纪违法问题要严肃查处。县级以上领导班子要召开专题民主生活会，紧密联系问题排查和整改落实情况，认真开展批评和自我批评。

### 三、加强组织领导，统筹协调推进，以高标准严要求确保主题教育高质量开展

一要坚持以上率下，把责任扛起来。市委主题教育领导小组要充分发挥好牵头抓总作用，及时开展学习，定期听取汇报，研究谋划工作，强化指挥调度；领导小组办公室要加强日常安排、统筹协调、督促指导和服务保障，建立工作提醒制度，做好对上对下工作；组织、纪检、宣传等成员单位要密切配合、履职尽责。全市各级党委（党组）要抓紧成立相应领导机构和工作机

构，扛起主体责任；市、县区党委作为主题教育的关键层级，既要抓自身，又要抓基层，充分发挥承上启下的重要作用，承担落实上下联动的整改任务。各级领导机关和领导干部要坚持以上率下，树立更高标准，先学一步、先改起来，同时要担负好领导指导责任，抓好所属单位党组织的主题教育。主要负责同志要担负起第一责任人职责，带头学、带头改、带头抓，发挥好“头雁效应”；班子成员要认真履行“一岗双责”，对分管领域加强指导督促。对开展主题教育消极对待、敷衍应付的要严肃批评，对走形变样、问题严重的要严肃处理。

二要坚持分类指导，把要求严起来。要精准督导，注意把握县区、市直单位、乡镇（社区）、企事业单位、非公经济组织和社会组织等不同特点，因地制宜、分级分类、靶向施策，防止“一

刀切”“一锅煮”。行业系统主管部门要认真履职尽责，向所属单位派出督导组，加强对本行业本系统的指导，防止“块块管不了、条条管不到”的脱节现象。要严格督导，发扬斗争精神，讲原则不讲关系，讲规矩不讲面子，对不符合中央及省委要求的，要及时指出、督促纠正；对组织领导不力、搞形式主义的，要严肃追责问责。要科学督导，注意方式方法，充分依靠各级党委（党组）开展工作，多帮助出主意、想办法，做到到位不越位、指导不包办。

三要坚持宣传引导，把氛围浓起来。正面宣传要入脑入心，充分阐释开展主题教育的重大意义、总要求和目标任务，加强对主题教育各项要求的精准解读，及时反映主题教育进展情况和实际成效。典型宣传要可信可学，广泛选树、大力宣传秉持理想信

念、保持崇高境界、坚守初心使命、敢于担当作为的先进典型，形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风尚。方式手段要创新更新，充分发挥主流媒体和“两微一端”等新兴媒体作用，不断提高宣传力度、深度、效度，着力营造良好舆论氛围。

四要坚持统筹兼顾，把实效提起来。把开展主题教育与落实改革发展稳定各项任务结合起来，与坚决打好“三大攻坚战”、深度融入长三角一体化、推动实现高质量发展结合起来，与力戒形式主义官僚主义、树立正确用人导向、纵深推进全面从严治党结合起来，做到两手抓、两促进，把各级党组织和广大党员干部在主题教育中焕发出来的工作热情和奋斗精神，转化为攻坚克难的强大动力、干事创业的实际成果，以新作为新业绩庆祝新中国成立70周年！

（上接第10页）参与者，更是主题教育的推动者、指导者。要带头参加学习教育，带头交流研讨，带头深入调研，带头检视问题，带头整改落实。办公室、研究室、各工委、机关党委及各党支部也要按照方案要求，抓好活动的谋划、部署和推动。

二是做到统筹兼顾。年内，常委会工作任务比较繁重，根据工作要点安排，我们要召开两次常委会，审议垃圾分类办法等法规案、政府和“法检”两院的7

项专项工作报告，主任会议还要听取3项报告。因此，在开展主题教育时，一定要统筹兼顾、科学安排，做到以主题教育推进常委会工作、以工作业绩体现主题教育成效。

三是抓好宣传引导。要充分利用微信等新媒体，宣传解读中央和省、市委关于主题教育的重要精神、部署要求，宣传市人大常委会及机关开展主题教育的做法、成效。同时，要及时向市委第二巡回督导组、市主题教育办

公室，报告进展情况，确保在市委的领导下，开展好人大主题教育活动。

同志们，从今天开始，市人大常委会及机关主题教育正式启动。希望大家在市委坚强领导下，在市委第二巡回督导组正确指导下，积极参与、主动作为，为加快建设现代化幸福美丽新铜陵、推动融入长三角一体化发展，作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年和地方人大设立常委会40周年！

# 认真开展主题教育工作 确保取得预期效果

——在市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明



9月12日，市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在市行政会议中心召开。

同志们：

今天，我们在这里召开市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，主要任务是按照中央和省、市委要求，对常委会及机关开展主题教育进行动员部署。刚才，市委第二巡回指导组组长李全棉同志，对开展好主题教育工作进行了指导，我们要按照指导组要求、抓好落实。借此机会，我讲几点意见。

## 一、充分认识开展主题教育的重大意义，增强开展主题教育的政治自觉和行动自觉

习近平总书记在中央主题教育工作会议上，就开展主题教育对党和国家事业的重大意义，用“四个迫切需要”作了十分深刻而精辟的阐述。具体到市人大常委会及机关，开展主题教育，也是非常及时、具有重要意义。今年正逢地方人大设立常委会40

周年，人大工作在党的领导下，取得了历史性成就。在这个时刻，开展主题教育，回望过去、检视现在、展望未来，为新时代人大工作再出发，找准方向、积蓄力量，尤显重要。具体来说，有四个“有利于”：

一是开展好主题教育，有利于我们更好地推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，往深里走、往心里走、往实里走，特别是深学细悟总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于地方人大设立常委会40周年重要指示精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二是开展好主题教育，有利于我们更好贯彻新时代党的建设总要求，认真检视人大机关在党建工作中存在的突出问题，进一步端正认识，使讲政治、敢担当、改作风，成为每个党员干部的自觉行动，更好地服务于人大事业发展。

三是开展好主题教育，有利

于我们更好地铭记全心全意为人民服务的根本宗旨，把联系和服务代表群众作为人大工作的生命线，更好地发挥人民代表大会制度的优势，建设密切联系人民群众的“代表机关”。

四是开展好主题教育，有利于我们更好发挥“工作机关”的职能作用，树立起主动担当、积极作为、勇于创新的斗争精神，更好地扫除人大工作中的形式主义官僚主义，提高工作质量，增强监督实效。

## 二、全面贯彻中央和省、市委要求，确保主题教育取得实实在在成效

本次学习教育，从9月份开始，到11月底基本结束，集中教育的时间不少于3个月。主题教育在全体党员中开展，以县级以上干部为重点。在推进过程中，我们要严格落实市委部署、落实督导组要求，做到规定动作不走样、自选动作有新意。

一要将学习教育、理论武装贯穿主题教育全过程。在内容上，主要是选编、纲要等重点书目，重要讲话和会议精神，关于人大制度的论述和批示指示等。在方式上，坚持以自学为主，要列出学习计划和时间安排，完成规定篇目的学习。两个党组要采取理论中心组学习、座谈交流等多种形式，组织好专题集中学习研讨活动。同时，要把学习教育与机关学习活动相结合，通过参观红色教育基地、重温入党誓词，开展革命传统教育和党性教育；深

入脱贫攻坚一线，开展形势政策教育；运用正反面典型案例，开展先进典型教育和警示教育，以增强学习效果。

二要将调查研究、提出建议贯穿主题教育全过程。习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道。6月份以来，市人大常委会党组、机关党组结合“三个以案”警示教育，深入基层一线，走进代表和群众，征求到对全市经济社会发展9个方面15条意见；对人大工作6个方面11条意见，李猛书记作出指示，要求将这些意见建议纳入检视问题、整改落实中。下一步，我们要继续结合调研，征求意见，听真话、察实情，努力形成一批高质量调研报告，并召开调研成果交流会，相互学习，取长补短。

三要将检视问题、查找不足贯穿主题教育全过程。按照中央和省、市委要求，在这次主题教育中，要按照“四个对照”【对照新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样】要求，查摆自身不足。具体工作中，大家都要采取自查与他查相结合的方式，通过谈心谈话、书面征询、自我对照，广泛征求各方面的意见建议，为整改落实提供精准靶向。办公室、研究室要加强组织协调，通过召开座谈会、开设网络平台等方式征求意见，把问题找细找实找全，抓住根源，找准“病因”，明确今后的努力和改

进方向。

四要将整改落实、解决问题贯穿主题教育全过程。要按照市委要求，整改工作从主题教育一开始就要改起来，从检视剖析的问题中，列出几个最突出的、在主题教育期间能够解决的问题，立行立改。一时解决不了的，要通过不断深化认识、增强自觉、持续整改。要加强专项整治，围绕市委部署的11个专项整治，结合人大工作实际，列出需要整治的突出问题，进行集中治理。要建立健全整改工作的长效机制，结合常委会及机关制度建设，对各项规章制度进行梳理，真正形成靠制度管人管事的机制。

主题教育结束前，两个党组和各支部要分别召开领导班子专题民主生活会和党支部专题组织生活会。会上，要以斗争精神，红脸出汗，严肃开展批评和自我批评；会后，要将专题民主生活会情况和整改情况在一定范围内通报，接受监督检验。党组各位成员要认真参加所在支部的组织生活会。

## 三、切实加强组织领导，确保主题教育有序有力开展

为高标准、高质量抓好这次主题教育，常委会党组及机关党组成立领导小组和工作机构，机关党委、各支部要按照领导小组的部署要求，自觉扛起责任，层层抓好落实。

一是强化主体责任。两个党组成员、驻会委员、机关县级干部既是主题教育的(下转第8页)

## 《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法调研持续进行

# 垃圾分类：知其然，知其所以然

■ 张久愿

根据国家发改委、住建部对全国46个重点城市的要求，到2020年底，我市需要基本建成垃圾分类处理系统，实现生活垃圾回收利用率达到35%以上。为推进上述目标任务的实现，连日来，市人大常委会副主任陈昌生带领立法调研组深入铜陵海螺生活垃圾无害化处理厂、铜陵市隆中环保公司、安徽双赢集团东南公司、铜陵正源固废处理中心等垃圾末端处理单位，以及多个居民小区，了解我市垃圾分类工作的现状，加快推进《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法工作。

**垃圾分类不是简单的举手之劳，如何让“麻烦事”变“分内事”？**

习近平总书记曾在上海虹口区市民驿站考察时指出，垃圾分类工作就是新时尚。如今，这股时尚之风已经刮进了铜都。

“以前走到单元楼下总能闻到垃圾飘出的异味，现在一点没有了，感觉小区里连苍蝇蚊虫都少多了！”9月6日傍晚6时，在新华苑小区的定时定点垃圾投放点，居民陆女士告诉记者。

“投用一个多月以来，居民们适应很快，配合很好，整个小区187户实际入住居民分类投放率达到了95%以上，准确率也高达85%以上。”来自浙江联运环境公司的垃圾分类督导员徐晓荣说。

今年7月10日，学苑社区

新华苑小区建成了垃圾分类定时定点集中投放站点。一个小小的“撤桶并点”举动，改变了整个小区的居民生活方式。以往单元楼下就能随手一放的垃圾，现在只能送到一处集中投放；每天在规定时间内还有督导员现场指导居民进行正确分类投放，居民在家就要将垃圾先分好。举手之劳的小事瞬间变成了“麻烦事”。

取而代之的是，屡屡飘出的垃圾异味没有了，脏兮兮的垃圾桶变得洁净明亮，集中投放站点边安装了供居民洗手的水龙头，用手去打开垃圾桶盖也变得不再难。

“目前我们已经在5个小区建成了集中投放站点，下一步还将增加到10个小区。”浙江联运环境公司铜陵项目负责人王银对记者表示。

尽管集中投放试点取得了显著成效，但作为我市34个小区的垃圾分类市场化运营商，后面的扩面工作还是让王银有些担心，“前面都是以两三栋房子为主的小区，居民居住比较集中，下一步还有几十栋房子的规模小区要搞，居民居住比较分散，集中投放点的设置标准不太好把握。”

王银头疼的问题也是目前垃圾分类面临的普遍问题。虽然有过几年的试点工作经验，目前我市的垃圾分类还面临分类覆盖率不高的局面，市民垃圾分类的意识还没有真正转化成自觉行动，主动分类投放的行为习惯还没有完全形成。“今年我市城镇居民垃圾分类覆盖率从去年的35.32%提升到了46.99%，与原定今年年底达到60%的目标还有



9月上旬，市人大常委会副主任陈昌生率队到企业开展生活垃圾分类调研。

距离。”市城市管理执法局相关负责人告诉记者。

近日，一场座谈会在铜官区学苑社区服务中心召开，市人大常委会法工委组成的立法调研组来到这里，认真倾听来自社区、物业公司、市场化运营商和志愿者等一线工作人员关于垃圾分类立法工作的意见。

“这次上海的垃圾分类宣传很成功，我们也要借鉴他们的方法，通过多种渠道宣传，让人们在生活中处处感受到垃圾分类已成为生活中的一部分。”来自蓝天物业公司的工作人员表示。

“我已经从事垃圾分类工作好几年，除了劝导之外，似乎没有其他手段，我觉得只有立法才能增强大家的意识，让大家看到垃圾分类不是搞形式走过场。”市民王庆江说道。

“垃圾分类是一项利国利民的工作，但也需要思考怎么去便

民，对于有几十栋房子的规模小区来说，居民们跑大老远去扔垃圾也不现实。”学苑社区服务中心主任赵华锋表示。

一个个来自基层一线的建议为垃圾分类立法工作献出了良策。

“为什么说垃圾分类是一场革命，就在于它需要全民参与、共同推进。这次要颁布的地方性法规和市政府规章不同，效力也不一样，我们希望这部法律进一步落实垃圾分类主体责任，让垃圾分类由‘推着干’变成‘我要干’，由‘麻烦事’变成‘分内事’。”市环卫处主任刘骏表示。

据了解，根据当前的新形势、新要求，目前我市已经制定扩面提标方案，明确目标步骤，从9月份起在市辖区全面推开生活垃圾分类，到2019年底做到市辖区城镇居民生活垃圾分类全覆盖。

**末端决定前端，如何让分好**

### 的垃圾实现“回家”？

分好后的垃圾究竟去了哪里？会不会出现“先分后混”的情况？

国家发改委和住建部在《生活垃圾分类制度实施方案》中明确指出，要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。这也意味着，垃圾分类是一个庞大的系统工程，居民对垃圾的分类投放只是整个分类工作的第一步，后面还有一整套体系需要建立。

厨余垃圾分类处理是我市当前垃圾分类的重中之重。“厨余垃圾占到家庭生活垃圾大约一半以上，如果把这部分垃圾能够分好，每天就可以少向海螺运送很多垃圾。”刘骏表示。

“所有的餐厨垃圾进来之后，先经过机器分选，筛出其他的杂质，再经过破碎和加热处理，实现油、水、气、渣三相分离。”近日，记者来到市隆中环保公司，看到了餐厨垃圾的处理场景。

据了解，分离之后的水需要经过公司自身的污水处理系统第一步处理，然后进入污水处理厂进一步处理，达标后排放；油脂将被输送到下游企业用于制作工业用油和生物柴油；产生的沼气全部用于公司内部的工业化生产需要，剩下的不到20%的沼渣再运回海螺处理。针对目前尚未回收利用的沼渣，公司也在加大技术攻关力度，“我们的黑水虻饲养已经取得成功，通过生物转化，可以消化沼渣，用于制作保

健品和肥料。另外，我们也在加大有机肥研究力度，朝着全部回收利用方向去努力。”市隆中环保公司总经理刘荣喜告诉记者。

2012年，我市建设了餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目，确定市隆中环保公司为项目实施单位。该公司依托江南大学科研院高校技术平台，拥有国内先进的厌氧发酵技术与设备，实现了我市餐厨废弃物的统一收运，从源头上杜绝了“地沟油”“泔水猪”流入市场。项目设计处理能力为200吨/天，目前项目一期处理能力100吨/天全面建成投用。

如今，随着我市垃圾分类工作的大力推进，该公司在做好餐

厨垃圾处理的基础上，也看到了下一步的发展契机。“我们实际处理能力已经达到150吨/天，超过了一期的设计能力，目前最迫切的是建设二期项目，但用地尚未落实，目前还未动工。”刘荣喜表示。

通过连日来对我市各个垃圾末端处理现场调研，调研组普遍认为我市已经建立了多元化的垃圾末端处理设施，但具体每个终端单位也还存在不同程度的问题，距离作为全国生活垃圾分类重点城市的相关要求还有距离，亟待下一步推进解决。

市人大法工委相关负责人表示明确表示：“整个调研过程是有收获的，收集了多方的意见。针对

其中发现的问题，我们将以相关条文的形式，在法规中予以明确，真正颁出一部具有可行性和操作性的地方性法规。”据悉，目前法规草案的第一稿已经由相关部门起草完成，现已进入修改论证阶段，将分别征求各界的意见。

“垃圾分类是末端决定前端，如果末端没有建设好，前端的分类就没有多大意义。但反过来说，末端建设是加大投入可以解决的，但行为习惯的养成并非一朝一夕，不是花钱就可以解决的。”市城管执法局相关负责人一席话表明，只有前后端对接顺畅，做到源头分得开、末端用的好的状态，分好的垃圾才能真正实现“回家”。

（上接第15页）委会第十次会议审查批准，《条例》从今年10月1日开始施行。

《条例》以促进居家养老服务社会化发展、满足老年人居家养老服务需求、提高老年人生活质量为立法目的，分别就责任分工、养老设施规划与建设、服务供给与保障、监督管理、法律责任等内容作了规定。

其中，针对责任边界不清晰的问题，《条例》对家庭、政府、群众自治组织等职责分工作了明确界定，构建了独具铜陵特色的居家养老服务组织体系，特别规定了子女及家庭成员应当履行的义务，明确了政府应当发挥的主

导作用和提供的基本公共服务。针对服务供给不足、服务水平较低等问题，不仅对居家养老服务设施建设作出了“硬规”，同时提出了依托社区打通服务老年人“最后一公里”，培育社会力量，推进医养融合，建立人才培养体系等工作思路。

“这部法规的出台，为我市居家养老服务提供了重要的法律‘护航’，必将有更多老年人从中受益。”市人大常委会法工委相关负责人表示。为推动法规得到很好地贯彻实施，8月22日，市十六届人大常委会主任会议专门听取了市政府关于《条例》施行准备工作进展情况

的报告。9月16日，市政府召开了《条例》宣传贯彻工作任务部署会。9月30日，市人大常委会同市民政局、市新闻办召开了新闻发布会，向外界通报了《条例》的主要亮点和实施准备情况。目前，市民政局已经起草了《关于贯彻落实〈条例〉的实施意见》，即将正式印发实施。

市人大常委会社工委相关负责人对记者表示：“接下来，人大将适时开展执法检查，保证法律全面有效实施；并在一段时间后开展立法后评估工作，检查法规执行效果，及时发现法规存在的问题，准确提出修改完善建议。”

每个家庭都有老人，每个人都有年老的时候，如何让老人拥有一个更好的晚年，是全社会必须认真面对和亟待解决的课题。2019年10月1日，《铜陵市居家养老服务促进条例》正式施行。我市成为继合肥市之后，在省内第二个对居家养老进行人大立法的地市。借助这部法律的实施契机，本期让我们来关注——

## 当你老了，谁来帮你养老？

■ 田欣

### 老年人占比已达两成 人口老龄化持续加深

人来人往的小区广场，锻炼身体、唱歌弹琴的基本是老年人。来回穿梭的公交车，经常碰到整个车厢一半是老年人。只要细心观察一下就会发现，我们的这座城市老人越来越多。

统计数据也证实了上述事实。截至2018年底，全市60周岁以上常住人口达到32.6万人，占全市常住人口的20%，人口老龄化程度高于全国和全省平均水平。其中，市区和农村老年人口分别为18.3万人和14.3万人，分别占比56.13%和43.87%。

“铜陵市从2000年进入老龄化城市行列，之后以每年接近2%的速度往上增长，预计到2030年人口老龄化率将达到25%。”近日，市民政局养老服务科科长巫晓明对记者表示。这也意味着，在未来的10年里，

我市的人口老龄化程度还将进一步加深。为了解我市老年人的养老服务普遍需求，此前我市专门做了一次调查摸底。据初步统计，全市老年人口中健康老年人27.64万人，占比84.8%；需日间照料的半失能老年人3.65万人，占比11.2%；需全托护理的失能失智老年人1.3万人，占比4%。人口老龄化、高龄化、失能化、空巢化趋势加速，未富先老矛盾凸显，加快社会养老服务体系建设和满足老年人多样的养老服务需求，是摆在我们面前的一项十分重要而紧迫的任务。

### “9064”格局形成 居家养老占据主流市场

“快进来，快进来！”10月16日上午，当志愿者敲开官塘社区郭金凤老人的家门，老人顿时喜笑颜开。已经90岁的她是一位独居老人，享受政府提供的居家养老服务，每天有服务人员上门

为她打扫卫生。由于行走不便，老人大部分时间在家里。虽然有6个子女，但各自忙各自的生活，她觉得自己孤独得很。“每次服务员小张过来，我叫她卫生简单弄弄就行了，多陪我说说话。幸亏享到共产党的福，不然自己早就不在了。”她说。尽管独居生活不好，但老人却告诉记者，她从没有想过要去住养老院。“我们走访过很多老人发现，老一代的生活观念，加上熟悉的生活环境和习惯，更重要的是考虑经济因素，绝大多数老人选择在家养老。”从事居家养老服务工作十年的铜官区夕阳红居家养老服务中心负责人还洪霞告诉记者。

家庭养老在我国具有悠久的历史。但随着经济发展和工业化、城市化进程不断加快，人们的居住方式和生活方式发生了变化，青年人与老年人分开居住和生活已成为普遍现象，对老人的照顾



10月20日，铜官区“夕阳红”居家养老志愿者在滨江社区居民周志兰家中，为老人打扫卫生、保健理疗。

变得越来越难实现，家庭养老功能日益弱化。

当养老服务需求大量增加与供给不足的矛盾不断出现时，居家养老越来越得到人们重视。居家养老中的“家”具有开放形态，不局限于家庭，而是扩大到老人所处社区。老人既留在熟悉的环境中，又能得到生活和精神上的照顾。

巫晓明对记者表示，目前很多地方推行一种“9064”养老服务格局，即90%的老年人为居家养老、6%在社区养老、4%到养老服务机构集中养老。这其中，社区还发挥着为居家老人送餐、医疗保健等重要职能。也就是说，居家养老渐渐在我国的养老服务格局中占据绝对主流位置。

### 人大立法能为我市居家养老服务带来哪些变化？

虽然居家养老拥有诸多优点，但在具体的实践中却并非有

口皆碑。在居家养老“怎么养”上，各地区、各层面都在积极探索适合的路径。

“这几年，我们通过开展‘情暖夕阳’关爱老人志愿服务，让很多困难老年人感受到了来自社会的爱心，但我们还需要政府更大力度的资金扶持，才能更大范围发挥社会组织在养老服务中的作用。”市与我同行爱心协会秘书长刘静认为。

“养老服务一方面需要专业人才，另一方面年轻人不愿意干，钱少了没人干，护理人员像走马灯一样，来了又走了，人员队伍很不稳定。”东联镇敬老院院长章洁指出了当前养老服务业普遍存在的问题。

“中国人所说的养老，绝对不是单纯地把老人圈起来，必须要考虑父母同堂、亲情共享的人文需求，实现老有所养、老有所乐，要养出老人的精气神。”市

传统文化交流协会会长刘群呼吁人们多关注老人的精神需求。

据了解，我市的养老服务工作一直走在全省前列，自2016年起已经连续4年在省民政厅民政综合评估中位列优秀等次。2017年，我市入选第一批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，并在2017年度民政部、财政部的年度考核中，作为全国5个考核结果优秀地区之一被通报表彰；2018年，省政府通报表彰我市为“养老服务体系建设的真抓实干、成效明显的市”。

“虽然这几年我们自己与自己比取得了长足进步，但与目前大的形势和供需矛盾相比，我们需要做的还有很多。随着改革的深入，一些制约居家养老服务发展的问题日益突出，亟需从法制层面予以破解。”市民政局副局长李素华对记者表示。

经市委研究批准，2017年，我市将《铜陵市居家养老服务促进条例》纳入当年立法计划。当年3月，市人大常委会启动了立法工作。起草小组开展了广泛调研论证，在认真分析我市居家养老服务体系发展具体情况，借鉴部分省内、省外设区的市经验基础上，形成了法规草案，分别提请市十六届人大常委会第三次会议、第七次会议、第十次会议审议，并在2019年4月26日第十一次会议全体会议上表决通过。经2019年5月24日安徽省第十三届人大常(下转第13页)

# 当好人民的代言人 树立代表的好形象

——记省人大代表、铜陵日科电子有限责任公司董事长兼总经理崔应文

■ 方菲

近日，记者来到位于狮子山高新区的铜陵日科电子有限责任公司看到，公司的石英晶体谐振器无尘生产车间里正在加足马力生产，这些每个都不足一个小指甲大小的产品，工人们用挑剔的眼光一一审查，确保符合顾客的质量要求。公司董事长兼总经理崔应文向记者介绍。

2004年1月，崔应文凭借多年刻苦钻研和工作积累，成立了以开发设计和生产销售石英晶体谐振器和各种高低频变压器为主的铜陵日科电子有限责任公司，属于我市最早一批创办的电子元器件企业之一。多年来，经过不断的设备改造升级，加上对科技研发和人才培养的重视，公司的市场份额不断扩大，逐渐成为一个各方面发展成熟的企业，年产值已经突破6000万元。

但崔应文觉得自己还可以做得更多。2016年，在国家大力倡导“大众创业、万众创新”的背景下，他依托公司在市场、技术、资金和厂房等方面的优势，创办了日科电子创业园，用于孵化一批初创型电子科技企业入驻。目前已经培养和扶持30多个小微企业入驻公司平台创新创

业，解决就业600多人，产值已达5亿元。创业园也被认定为省级科技企业孵化器和安徽省小微企业创新创业基地。“我希望通过我们相对成熟的市场和资源，为更多处于初创期的小微企业带来帮助，让他们更快的发展壮大。”他告诉记者。

2018年，崔应文当选为安徽省第十三届人大代表。他感到这是党和人民给予自己的信任。他更加严格要求自我，开始积极反映民情民意，参与更多社会事务。两年来，他先后提交了《关于支持铜陵市铜官区国家级服务业综合改革试点建设的议案》《关于进一步加强专业孵化器建设的建议》《关于支持铜陵构建长三角科技成果转化的建议》等，均得到了相关部门的认真答复。

身为一名来自民营企业的人大代表，崔应文非常关注民营企业的发展。在省十三届二次会议期间，他接受了安徽电视台和安徽经济报的采访，重点提出了努力营造良好的营商环境，让民营企业在法律的保障和政策的扶持中不断增强安全感和获得感，让企业在持续的发展中为社会的发



展回馈助力等建议。他还先后多次参加由省、市组织的民营企业发展座谈会，根据掌握的第一手情况对经济形势行深入分析，对我省、我市民营经济发展建言献策，并为中小企业纾解困难提供对策。“习总书记专门召开了民营经济座谈会，铜陵市也专门成立了民营经济促进局，广大民营企业必须好好抓住发展的良机。”

同时，他坚持立足企业，奉献社会，坚持把依法办好企业、担当社会责任作为第一要务，积极参与各项公益事业。每年都坚持资助不少于10名困难学生，每年“八一”都要前往部队慰问官兵，并专门投资30多万元建设公司党建展示厅，让党旗飘扬在公司各个角落。“我要努力当好人民的代言人，表达群众意愿，积极奉献社会，树立一个人大代表的良好形象。”

# 特别的选择 无悔的青春

——记省人大代表、枞阳县山镇民政办办事员钱小娟

## ■ 田 园

轻松的马尾辫、朴素的着装，爱笑的眼睛，近日，记者在枞阳县山镇政府为民服务大厅里见到了钱小娟。这个阳光女孩不仅是山镇民政办办事员，还是安徽省第十三届人大代表。

今年29岁的钱小娟是一个地地道道的山人，在农村长大，通过自己的努力进入了北京读大学，完成了走出农村的第一步。可接下来她做的选择却让所有人震惊。2014年毕业后，她放弃了已经找好的银行工作，转而参加了大学生村官考试，选择了回到家乡当一名大学生村官。

“当时所有的人都觉得诧异，好不容易从农村走出去又回到农村？父母的投入，大学所学的知识是不是都白费了？”钱小娟回忆。面对所有人的质疑，经过认真思考之后，她却认定了自

己要走的路：“城市虽繁华，但农村更需要我们，如果大家都离开农村，农村就成了被遗忘的角落，我想为农村的发展贡献一点微弱的力量。”2014年的一天，她毅然决然背上行囊，踏上了回乡的路程。

回来之后，钱小娟在白荡湖村当了四年的大学生村官。四年里，她把“用微笑温暖他人，用爱心服务群众”作为工作准则，沉下心、扑下身，用耐心和温暖帮助村民们化解一个个困难，足迹走遍了村里的角角落落。时间长了，只要在路上遇到，村民都会主动问候她。有一次上班途中她的衣服被雨淋湿，村民还主动送衣服给她穿。“在我看来，农村人民真的非常淳朴，一个简单的帮助就会让他们很满足，我觉得自己所有的付出都是值得的。”

四年的付出，不仅让她收获了群众的信任，也收获了组织的认可。去年，她光荣当选了安徽省第十三届省人大代表，成为了目前最年轻的在铜省人大代表。钱小

娟觉得，这是对自己当初的选择和几年的青春最大肯定，也让她更坚定了自己要走的路。去年，她还一次性考上了四个政府机关单位，但她最终选择了留在山镇当一名乡镇公务员。

为了真正担负起人大代表这份神圣职责，钱小娟比以前更努力了。她把自己几年来在农村工作的思考、感悟转化为一份份建议书，努力把最基层的声音传递出去。在去年召开的省十三届人大一次会议上，她根据2016年洪灾的教训，提出了《关于提前实施菜子湖、陈瑶湖、白荡湖流域治理的建议》，希望省委省政府将其列为灾后水利薄弱环节建设性治理重点区域，该建议得到省委省政府高度重视。现在，当记者来到位于汤沟镇共义村和山镇白荡湖村之间的大堤时，罗昌河右岸加固工程只剩下最后一块堤顶公路混凝土正在浇筑，“以后遇到20年一遇的大水都没有问题了！”山镇水利站站长唐义新开心地说。今年的省十三届人大二次会议上，钱小娟提出了《关于推进农村公路建设的建议》，指出迫切需要加快农村道路建设进程，并与(下转第21页)



# 强化统筹 提升品质

——推进我市乡村旅游工作的几点建议

■ 民侨工委

近年来，我市将发展乡村旅游作为实施乡村振兴战略的重要抓手，结合美丽乡村建设和全域旅游示范区创建实际，坚持以农促旅、以旅强农、农旅结合、城乡互动，完善和落实乡村旅游各项政策措施，深入挖掘特色旅游资源，推进项目、品牌建设，夯实旅游服务设施，积极开展宣传营销，全市乡村旅游工作取得了明显成效，有力推动了旅游业发展，为乡村振兴作出了重要贡献。目前，我市已有省级优秀旅游乡镇 12 个，省级乡村旅游示范村 18 个，3 星级以上农家乐（民宿）100 多家。

我市乡村旅游发展态势良好，但还存在一些问题和不足：一是对乡村旅游的统筹指导不够，规划不健全，开发与营销策略缺乏系统性，在乡村开发建设中往往照搬城镇化，失去了原真，丢掉了乡愁；二是乡村旅游产品从总体上看，规模较小、档次较低、管理粗放，产品内容较为单一，地方特色不鲜明，对文化遗产的深度开发较少，产品同质化现象普遍存在；三是公共交通、垃圾污水处理、路灯照明等乡村



9月27日，市人大常委会集体视察我市乡村旅游工作。

旅游配套设施投入仍显不够、落实进度不快，对旅游项目开发造成了不同程度影响；四是少数乡村旅游示范村开发理念相对滞后，旅游业发展迟缓，整体旅游意识有待提高。

乡村旅游市场需求旺盛、富民效果突出、发展潜力巨大，是新时代促进居民消费升级、实现乡村全面振兴、推动经济社会高质量发展的重要途径。建议各级政府及相关部门要提高认识，拓宽思路，进一步加强组织领导，落实责任和措施，全力推进乡村

旅游工作深入开展。

**一要加强统筹引导。**深化乡村旅游工作的系统研究，完善全市乡村旅游规划体系，做好各类规划衔接，增强规划实施的针对性和可操作性。坚持因地制宜、突出特色的原则，不能搞“千村一面”工程。在开发建设中注重保留、恢复乡村区域的整体自然风貌，禁止大拆大建，避免对原有的山水田园、文化民俗景观进行破坏性开发。

**二要塑造品牌特色。**着力引进一批知名旅游企业，加快重

大乡村旅游项目建设，鼓励创建旅游景区和旅游度假区、现代农业庄园。督促指导乡村旅游示范村、星级农家乐（民宿）加强经营管理，完善服务规范，树立品牌意识，不断提升旅游服务水平。高度重视对文化遗产的保护性开发，深入挖掘整理农耕传统生产方式、生活习俗，更有效地将乡土文化转化为旅游资源、发展资本。大力推进乡村旅游“后备箱”工程，支持、鼓励将农产品开发为特色旅游商品，促进乡村旅游购物消费。

**三要完善设施配套。**加强乡村交通路网建设和路灯照明设施建设，推动公共交通体系向乡村延伸，尽快开通犁桥村等重点乡村的城乡公交班线，着力提升乡

村旅游可进入性。在乡村旅游地域积极推广城乡环卫一体化生活垃圾收运处理系统，加快建设污水收集管网和污水处理设施，确保系统设施正常运行，切实改善乡村生态环境。

**四要加大宣传力度。**完善部门联合、上下联动、区域联动的乡村旅游营销推介机制，加强对乡村旅游的统一策划、整体包装，借助各类媒体平台和社会力量，广泛宣传展示铜陵乡村旅游形象。统筹举办全市乡村旅游特色节庆活动，坚持“一村一品”“一乡一特”，突出地域文化，注意错时安排，力求做到长年有活动、场场都精彩。

**五要强化保障措施。**用好各级土地流转、土地整治等政

策，引导和鼓励农村集体经济组织盘活农村土地、房屋等资产资源，参与乡村旅游开发和经营管理。充分发挥财政资金的杠杆作用，综合采用以奖代补、贷款贴息、直接补助等多种办法，为乡村旅游发展提供资金支持。实施乡村旅游培训工程，切实增强农村基层干部的旅游管理意识，提高乡村旅游发展带头人、经营户在项目开发、市场营销、管理服务等方面的素质和技能。健全完善与乡村旅游发展相适应的管理体制机制，加强旅游部门与发改、规划、农业、水利、交通、住建等职能部门的协作联动，构建各司其职、齐抓共管的工作格局。



# 关于我市减税降费政策落实情况的调研报告

■ 预算工委



9月中旬，市人大常委会副主任汪宜武率队调研我市减税降费政策落实情况。

更大规模减税降费是党中央、国务院针对当前我国经济社会发展做出的一项重大决策，是一项利国利民、普惠企业的政策红利，是服务经济高质量发展的重要举措。为全面掌握我市贯彻落实国家减税降费政策措施的具体情况，进一步推动税收优惠政策执行到位，近期，市人大常委会预算工委组织开展了关于我市减税降费情况的专题调研。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况及主要做法

(一) 党委政府高度重视，积极组织贯彻落实。为贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府

为深化供给侧改革、激发微观主体活力、促进经济高质量增长出台的一系列减税降费政策措施，市委、市政府高度重视，及时召开专题会议认真研究，迅速向下传达中央及省里有关政策精神。同时，市、县（区）政府及相关部门及时制定出台了相应的贯彻意见和实施方案，认真执行减税降费政策规定，统筹兼顾、协调各方，并不断规范涉企收费行为。

(二) 制定配套政策，保障优惠落地。为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步激发民间有效投资活力促进经济持续健康发展的指导意见》，市政府制定出台

了《铜陵市人民政府办公室关于进一步激发民间有效投资活力促进经济高质量发展的实施意见》，对简化审批程序、落实税费优惠政策作出了具体规定。为贯彻落实《中共安徽省委 安徽省人民政府关于促进经济高质量发展的若干意见》，市政府印发了《铜陵市人民政府关于调整市区城镇土地使用税等级税额标准的通知》，市财政局出台了《关于调整市区城镇土地使用税奖励政策的通知》，市、县（区）财政部门及时转发了《安徽省财政厅转发财政部关于降低部分政府性基金征收标准的通知》等文件，县（区）税务机关也就相关政策及时出台了相应的实施细则，大幅减轻了企业税费负担。

(三) 加大政策宣传，优化管理服务。市、县（区）财政、税务部门通过现场和视频培训、短信告知和微信公众号、大厅张贴公告及税企QQ群等多种方式向纳税人宣传税收优惠政策，充分利用“税E家”、纳税人学堂等形式面向纳税人开展培训，进一步推动政策的贯彻执行。税务工作人员深入企业走访，了解纳税人的涉税需求，指导纳税人升

级开票软件、宣传辅导降低税率政策。

## 二、落实政策的工作成效

(一) 切实减轻企业负担, 助力实体经济发展。2019年1-7月, 全市纳税人申报营业收入2497亿元, 按税收与营业收入比计算负担, 比例从2.95%降到2.58%, 实现税收负担再减轻0.38个百分点。截至7月底, 全市登记纳税人4.85万户(含企业和个体), 按绝对数计算, 户均减负1.94万元, 其中, 企业户均减负4.1万元。2019年1-7月, 全市新增减税9.4亿元(对应2018年以来新出台的减税政策), 月均减税1.34亿元。其中, 2018年到期后在2019年延续执行的税收优惠政策减税1406万元, 月均减税201万元; 2018年税收优惠政策在2019年的翘尾减税3.1亿元, 月均减税0.44亿元; 2019年新出台的税收优惠政策减税6.16亿元, 月均减税0.88亿元。这一政策措施切实减轻了企业负担, 激发了市场主体活力。

(二) 依规调整权力清单, 有效规范涉企收费。截至2018年底, 市级涉企行政事业性收费

24项、涉及11个部门(单位)。涉企政府性基金15项, 涉及9个部门(单位)。涉企行政审批前置服务收费2项, 涉及11个部门(单位)。投标、履约、农民工等涉企保证金(抵押金)10项。与2017年相比, 部分行政事业性收费和行政审批前置服务项目收费有所调整。根据国务院的有关规定, 因市级行政权力中介服务清单的调整, 行政审批前置服务项目中, 市发改委(物价局)涉及的“项目申请报告编制收费”和“节能评估报告书、报告表编制收费”、市经信局涉及的“项目申请报告编制收费”、市文旅局涉及的“资产评估收费、可行性研究报告收费”、市公安局涉及的“见证取样检验收费”等项目退出了涉企收费清单。

## 三、存在问题及相关建议

1、减税降费政策宣传辅导不够到位。一方面, 由于国家税收优惠政策密集出台, 培训频率高, 培训内容多, 导致纳税人受训跟进不及时; 另一方面, 纳税人经营状况不一, 有的企业是代帐会计参加辅导培训, 未及时向企业负责人转达; 有的企业财务人员自身学习不够, 难以准确掌

握政策、熟练运用政策, 在办理纳税申报过程中, 还存在不少政策适用错误; 有些非正常户、规模小不达点的个体户以及僵尸企业无法联系或不愿参训, 影响了培训目标的实现。

建议: 进一步拓宽宣传培训渠道, 创新宣传培训方式, 提升宣传培训效果。市、县(区)政府及相关部门应做好协调联动, 充分利用各级政府平台, 多措并举有针对性地加强对企业法人代表或财务人员的培训辅导。

2、部门协作因素导致信息不够对称。减税降费政策措施的贯彻落实, 需要各有关部门的密切协作与相互配合, 信息交换就是其中的一个重要环节。有些减税降费政策涉及到相关纳税人具体信息的采集, 仅仅依靠税务部门自身的力量难以有效实现目标, 需要与人社、民政、退役军人事务等相关部门建立健全信息共享机制, 加强信息交换, 更加有效地完成好减税降费任务。

建议: 由市政府牵头, 在全市范围内, 自上而下以制度规范的形式明确相关部门职责, 建立涉税信息交换制度和业务协作规范, 畅通交换渠道, 保障信息共享。

(上接第17页) 产业发展、脱贫攻坚乡村旅游相结合, 为实施乡村振兴战略注入强劲动力。目前该份建议已经收到了来自省交通运输厅、省农业农村厅、省文旅厅的正式答复, 我省已经明确

将持续推进“四好农村路”建设, 将公路建好、管好、护好、运营好, 让农村更强、农民更富、乡村更美。

自2014年一别, 钱小娟就再没有回过北京。如今的她通过微

信朋友圈, 感到自己的生活已经与昔日大学同学有着天壤之别。但她却一点也不后悔, “跟着自己的心走就是对的, 我希望能守初心、担使命, 不辜负群众的信任, 做一个尽职尽责的人大代表。”

# 关于我市优化营商环境工作情况的调研报告

■ 市人大工作研究会

为认真贯彻落实习近平总书记关于进一步改善营商环境的系列重要讲话精神，了解我市优化营商环境情况以及工作中存在的短板，近期，市人大工作研究会成立专题调研组，走访了市经济技术开发区、义安金桥工业园区近10户企业，召开了两次小型座谈会，就我市营商环境情况进行了认真分析和研究。现就有关情况报告如下。

## 一、部分企业对我市优化营商环境工作的正面评价

近年来，市委、市政府坚持

把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要突破口和工作切入点，积极转变政府职能，改进工作作风，提升服务效能，改善发展环境，对此，调研所接触到的绝大多数企业表示满意或者认可。

座谈中，企业总体上给予积极评价甚至赞扬的举措包括：一是近几年来持续开展“百名干部进百企”、常态化开展“四送一服”活动，确实帮助许多企业解决了一些实际问题，一定程度上体现了对民营企业的重视态度。

二是深化“放管服”改革，推进项目审批制度改革等举措，有利于从体制机制上改善和优化营商环境。三是比较重视推动招商引资工作，有的招商引资项目从洽谈到注册、从动工到投产，有关园区以及市、区两级政府全程给予有效政策指导、强力工作协调与跟踪高效服务，创造出诸如“福乐德”速度这样的业绩，给投资者留下深刻印象，相关企业予以高度评价。四是高效务实建设公共服务平台，如国家PCB质量监督检验中心为有关企业提供相关检测服务，对企业帮助很大，每年能为企业减少数万元乃至数十万元的成本，市经济技术开发区多家企业一致叫好。

企业所肯定的我市优化营商环境相关措施值得研究思考。调研组认为，其背后，一方面反映了企业的真实愿望、内在需求，另一方面也证明，优化营商环境的措施只有真正务实、做实，管用、有效，才会给企业带来获得感，企业也才会真正欢迎。

## 二、我市营商环境存在的需要研究解决的问题



9月中旬，市人大工作研究会成立专题调研组，对我市营商环境情况进行调研。

调研中，园区、企业反映的问题集中在以下四方面：

一是主动服务意识与主动担当精神仍不足。政府有关部门和工作人员“门难进、脸难看、话难听”的衙门作风或许基本杜绝，但办事难、办事慢的现象依然存在，在推进项目落实中办事效率仍然不高，行动迟缓。坐等企业上门寻求服务的情况多，主动深入企业了解情况提供精准服务的少。有企业反映，相关经济综合部门领导干部到企业现场调研少；有的部门领导干部对新的知识点以及国家政策导向把握不准，到需要解决问题的时候“明哲保身”，不是“朝前站”而是“往后缩”，服务能力跟不上新形势新发展要求；有的招商引资资金项目，例如九星铜业，有关园区反复对接，项目落户万事俱备，就是因为该作为无作为、该担当不担当，回避所谓的废铜回收开票等“风险”而前功尽弃，以致项目最终花落江西贵溪。

二是政策制定落实与实际需求有脱节。有企业反映，铜陵地区的工业用电价格，即便是有直供电，每度电仍比江浙一些发达地区高0.2元以上，增加了用电大户的生产成本，对此反映没有任何部门在调研的基础上给予回应；对引进新的招商项目比较注重，对已经落户的企业则不够重视，市里组建的基金对落户后的企业扶持力度小；金融和担保机构对企业不加区别、不作分类，抵押担保门槛高，有企业反映“抵

押很多东西拿不到多少贷款”，企业融资难问题没有缓解；企业的一些个性化的政策需求，特别是需要省级及以上层面予以解决的，争取力度不大；有的招商引资政策，例如市经济技术开发区土地使用税返还比例，国家政策的变化不应该成为不全面予以落实的理由。

三是招商引资关联问题解决不配套。金桥园区国展电子反映，企业生产经营中遇到的设备维修、配件购置等服务，本地不能提供，一台设备坏了要拉到外地花好几天维修，无形中增加了成本，产业配套环境有待优化。随着近些年在我市落户的高新技术企业与项目逐步增多，企业引进高端人才的需求也明显增加，而企业普遍反映我市高端人才引进政策不配套，兑现引进高层次人才政策以落户铜陵为前提，好看不好用。义安金桥园区反映，一方面新的招商项目需要场地，征收拆迁耗时长、成本高，另一方面，园区内存在的“僵尸”企业数量不少，资源闲置浪费，而盘活与处置这些资源又没有相应的政策依据；同时该园区基础设施、生活设施不配套，人才公寓建设滞后，公交开不到园区，员工上下班很不便。

四是建设法治化的营商环境有差距。据反映，民营企业在项目申报、资源分配、政策争取等方面，时常仍会遭到不公平的对待，有的经济综合部门做不到将其与国有企业一视同仁。有单位

还反映，我市少数行业如货运物流、混凝土行业等，存在垄断或变相垄断现象，造成短距离运输比长距离运输贵，地产品销售价格比外面贵，一定程度上增加了铜陵企业项目建设等成本，市场环境失序。

### 三、对进一步优化我市营商环境的意见建议

综合企业与园区反映的问题和意见，结合日常了解掌握到的一些情况，调研组建议：

第一，要建立健全狠抓营商环境的领导体制机制。营商环境能否不断优化，关键看领导是否到位；要不要加快发展，主要看抓不抓营商环境。优化营商环境要从建立健全领导体制机制入手，建立务实有力的领导组织，整合力量，常抓不懈。要严格各级各部门领导的责任，明确专责机构，做到有规划思路、有具体目标、有年度任务、有阶段性工作重点、有相应的工作专班。同时，要建立健全工作统筹调度、领导分工负责、信息全面搜集、问题及时调处、落实跟踪督办等机制，务必让优化营商环境工作的成效看得见、摸得着、感受得到。

第二，要着力提高优化营商环境的政策供给水平。没有政策配套，就没有营商环境。政策供给要与发展需求紧密对接，即从产业发展的迫切需要、企业发展的实际需求、园区发展亟待解决的实际问题出发，确定政策选项，制定针对措施。结(下转第23页)

# 莫让小区“停车难”给文明城市“添堵”

## ■ 社建工委

根据市委主要领导指示，近期，市人大常委会社会建设工委在常委会分管领导带领下，对小区停车难问题开展调研，现将调研情况报告如下：

### 一、当前小区停车存在的突出问题

（一）停车位供给不足，中心城区停车难问题尤为明显。一是车辆增长较快。市区机动车从2014年的96764辆增加到2018年的155678辆，年均增长12.6%。私家车从2014年的82225辆增加到2018年的137350辆，年均增长13.7%。二是中心城区停车位缺口较大。市区停车位现有128989个，与市区私家车137350辆相比，缺口8361个；中心城区停车需求35761个，停车供给18581个，缺口17180个。三是停车位错峰错时使用率低。因为没有建立统一、在线的停车信息平台，大型商场地下停车位和企事业单位停车位，夜间大量闲置；很多新建小区地下停车位一直空置。

（二）因规划滞后，老旧小区停车难问题十分突出。1998年之前建成的义淮新村、长江西村等老旧小区，没有规划停车位，

虽然通过老旧小区综合整治，增设了部分车位，但供需矛盾依然突出。小区内占道停车、碾压草坪现象普遍，特别是阻碍消防、救护车辆进入小区施救，存在重大安全隐患。

（三）新建小区停车位配建标准低，地下停车位使用率低。1998年至2003年建成的次新小区，停车位配建比例较低。如：万泰翡翠城配建比仅1:0.35。2005年以后建成的万锦新城、高速地产、天馨花园等新小区，虽然停车位配建达到1:1，但因地面停车不收费或低收费，使得大部分业主选择地面停车，地下停车位平均使用率20%左右。

（四）小区停车管理部门职责不清，执法未进小区。一是没有明确的执法主体。小区停车管理工作涉及公安、城管、规划、住建、人防、发改（物价）、消防等多个部门，但目前还没有明确的牵头单位，处于无人监管的盲区，平时主要靠专项整治，阶段性开展。市政府2018年出台的《关于进一步加强新形势下物业管理工作的意见》，拟建立城管贴罚单、交警处罚的互通互认平台，目前没有建立。二是对小

区乱停车引发的纠纷执法不严。有的车主以方便自己为首选，在小区内就近停车、随意乱停；有的车主长期在消防通道、绿化带乱停车；有的车主破坏地锁、车库闸道，给电动车“飞线”充电；市民投诉、物业公司多次劝阻无效后报警，但执法部门处理不及时、执法不到位。小区“僵尸车”认定难、治理难，执法部门职责不清、相互推诿，虽然开展了集中整治，但仍有回潮。

（五）停车收费混乱，地下停车位“租售并举”落实不到位、产权不明晰。停车收费应坚持“地面高于地下、平面高于立体”原则，而实际执行中标准倒挂。一是地面低于地下。因小区地面停车位属于业主所有，目前小区内地面停车大部分不收费；而地下停车位月租金130元至380元不等，售价为3万至15万元不等，两者差距较大。二是平面低于立体。长江路立体停车楼自2017年10月对外收费运营，但因该停车楼周边的路内停车不收费或低收费，导致该停车楼使用率不到15%；淮河路立体停车楼现免费停车，使用率略高一些。三是有的地下停车位“只售不租”，



9月中旬，市人大常委会副主任陈元中率队调研小区停车难工作。

有的租金、售价偏高。有的开发商急于资金回笼，对除人防工程外的地下停车位“只售不租”；有的月租金在300元以上，变相迫使业主购买地下停车位；有的地下停车位出售后不能办理产权，如：天馨花园小区，地下停车位售价3.5万元/个，业主购买后至今不能办理产权。四是有的地下停车位产权不明晰。我市主城区人防地下停车位10978个，使用率仅30%左右。关于人防停车位产权问题，法律尚不明确，但明确不得买卖，但有的开发商变相低价出售后却不能办理产权，引起部分业主上访。安置房地下停车位基本没有使用，主要原因是小区内车辆较少、地面停车不收费，但开发商认为政府在回购安置房时，也应一并回购地下停车位，有的开发商已将此问题起诉至法院。

（六）公共停车场建设进展较慢。2018年6月，市政府研究同意《铜陵市主城区停车场建

设规划（2017—2020）》。《规划》明确2020年前，在核心区建设18个公共停车场、停车位1605个；在中心区建设28个公共停车场、停车位3943个。目前有的公共停车场建设方案已制定，但还没有开工建设。

（七）市民“付费停车”意识淡薄。因“停车收费”的理念宣传不到位，执法未进小区，市民免费使用小区公共资源的意识较为普遍；有的小区地下停车费尽管较低，少数业主仍不接受，如：恒大绿洲地下停车费仅130元/月，有的业主仍不满意。有的业主认为地面、地下停车位已计入房价成本，权益应为业主所有，特别是2016年南京鼓楼区法院判决部分地下停车位为业主所有的案例，引发连锁反映，使得拟购买、租赁地下停车位的业主持观望态度。

## 二、对策建议

（一）实施差异收费和共享停车，提高空置停车位利用率。

要降低地下停车位的租金、售价，引导车主将车辆停放至地下。可将主次干道内、沿街商住楼和大型商场、机关企事业单位、老旧小区改造、新建小区和公共停车场等所有停车位，整合成一张网并动态发布信息。可在中心城区实施停车资源错峰错时共享，小区停车位白天对外开放，商场和机关企事业单位停车位，晚上对周边居民开放。

（二）明确小区停车管理和执法主体，推动停车有序。市政府要研究确定小区停车主管部门，牵头负责全市停车管理的统筹协调，解决职能分散、权责交叉问题。要让执法力量进小区，落实市政府《关于进一步加强新形势下物业管理工作的意见》要求，尽快完成城管、交警联合执法平台建设，可委托物业公司收集上传车主违停信息，由执法部门跟进处理。

（三）加强规划建设，增加小区停车供给。要加快《主城区停车场建设规划（2017—2020）》实施，抓紧核心区18个、中心区28个公共停车场建设。可利用中小学校操场，改造建设地下停车场。新建小区配建标准不低于1:1，并适当提高。新建小区在规划时，要实现人车分流。地面不设置停车位，在保证消防通道的前提下，让车辆全部进入地下。继续开展老旧小区综合整治，结合拆除违章建筑、以乔木代替草坪绿化，在腾出的地面上铺设生

态砖，增加停车位。加大对公交的投入，优化公交线网布局，提高公交的覆盖率和通达深度，以降低私家车的出行比例。在土地招拍挂时，就要明确地下停车位建设成本及产权，以防止纠纷，有利地下停车位出租出售。

（四）坚持试点带动，探索小区智能化停车管理。选择部分群众基础好、社区工作力量强的老旧小区，在全面普查、广泛宣传的基础上，试点开展停车封闭式管理，打造电子扫码进出、停车引导、差异收费、错峰错时共

享停车位等智能管理系统。对试点小区要给予一定的政策、资金支持；配备执法力量，保证严格执法；充分发挥社区、物业公司、业主委员会、小区内党员、党政机关工作人员作用，合力支持试点工作。公开收费标准、资金使用，争取小区居民理解支持，打造试点样板。

（五）广泛宣传引导，提升文明停车和“付费停车”意识。充分运用新媒体开展宣传和讨论，凝聚“停车应当入位、停车应当交费、违法停车受罚”的社会共识。加强日常巡查，畅通市

民在线举报平台，点名曝光不文明停车行为。将文明停车行为纳入征信系统，对堵塞消防通道、破坏公共设施等违法乱停车行为，记入诚信黑榜并公开曝光。

（六）制定规章制度，实现停车依法依规。市政府要围绕小区停车，对停车规划建设、服务管理、监督执法等作出规定，建立较完备的规章体系和闭环管理模式。市人大可根据政府规章执行情况，启动人大立法工作，组织好立法调研、起草修改、征求意见、组织审议等活动，推动小区停车管理法规尽早出台。

（上接第 23 页）合部分企业与园区反映的情况，调研组认为，下列事项值得研究梳理乃至具体组织突破：一是进一步完善企业扶持办法，各类扶持措施均严格按相应的标准分类、按明确的条件匹配并进行动态化调整，避免政策不公或“一刀切”。二是鼓励有条件的企业开展产业整合，提供数据管理、能源管理、污染治理、技术贸易等公共服务；大力引进和培育有利于促进产业配套的生产与服务性企业。三是推进市级公共服务科技平台建设，做优 PCB 质检中心，研究推进 5G 高频高速新材料测试评价等新的平台建设的可行性。四是学习借鉴外地经验，研究园区“僵尸”企业分类处置办法、多层工业厂房分层销售与“工业地产”

的可行性，完善引进高层次人才和人力资源办法。

第三，要切实构建新时代“亲”“清”政商关系。如同政商之间的“清”需要严格监管一样，政府部门与企业之间的“亲”也需要有力的促进措施，而不能只是仅仅停留在口头上。要让加强与企业、企业家的联系交流沟通成为各级领导干部、各有关经济综合部门工作的重要任务，在现有的领导干部企业联系点制度的基础上再升级，可以按照企业类别、产业类别等，建立各级企业联系小组、联系片区、联系网络，并通过相应的信息汇总机制。要把联系企业情况纳入有关领导干部考核述职内容，把为企业服务情况作为考核提拔综合经济部门业务骨干的重要内容。对该作

为无作为、应担当不担当影响项目落地、贻误发展良机的典型案例要公开曝光。

第四，要集中力量推进各类经济发展园区的建设。高度重视园区干部配备工作，坚持选优配强，既为干事创业创造风清气正的良好环境，又要为他们撑腰鼓劲。高度重视园区产业发展，把园区招商形成的现实生产力及其产能、税收、就业等作为衡量和考核园区的中心内容。高度重视园区产业、企业、土地等资源整合，发挥各自优势，打造各类产业集群，推进园区优化发展。高度重视园区配套建设，完善狮子山高新区、义安开发区供水、供电、人才公寓、公共交通等基础设施建设，加大园区及其周边文化、体育、教育、卫生等生活配套设施投入，促进产城融合发展。

# 深植初心 勇担使命

## 奋力书写新时代人大工作枞阳答卷

■ 枞阳县人大常委会主任 占聆娜

初心体现价值追求，使命蕴含责任担当。人民代表大会制度是党领导人民建立发展起来的，是党践行初心使命的伟大创造和制度成果。市人大常委会践行党的初心使命，就是要聚焦“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本任务，围绕“理论学习有所获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的五个具体目标，深植初心，勇担使命，奋力书写新时代人大工作新答卷。

### 一、强化理论武装，以“不待扬鞭自奋蹄”的学习自觉践行初心使命

理论上的“信仰度”，决定对党的“忠诚度”和对党的事业的“执着度”。习近平总书记指出，“政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。”要加强人大党组、人大机关的理论学习研讨，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求的理解，教育引导人大

党员干部真正搞清楚弄明白初心使命这个事关党的理想信念和执政之基的重大命题，真正搞清楚弄明白中国特色社会主义民主、我国根本政治制度为什么“好”等重大理论问题，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要及时跟进学，联系实际学，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神与做好新时代人大工作结合起来，真正搞清楚弄明白人民代表大会制度在新的历史方位下，“坚持和巩固什么”、“完善和发展什么”等重大现实问题，以理论上的清醒，坚定不移地推进人民代表大会制度在枞阳的生动实践。

### 二、把准机关定位，以“风雨不动安如山”的政治定力践行初心使命

人大是党领导下的重要政

治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。要致力建设让党放心的政治机关，把政治建设摆在首要位置，坚持政治建设和人大工作“一盘棋”，时刻把人大工作置于政治的视角下透视，确保人大工作始终保持正确的政治方向。把坚持党的领导作为人大工作的根本政治原则，践行好习近平总书记强调的“善于使党的主张通过法定程序成为国家意志”“善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员”“善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导”“善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一”的要求，高质量完成好党交给的政治任务。把坚持党的领导贯穿人大工作始终，自觉与地方党委同心同德、同向同行，不折不扣贯彻落实重要事项请示报告制度，重要情况及时反映，重要工作及时汇报，重要事项及时请示，真正做到党委的决策敲定到哪里，人大的工作就跟进到

哪里；党委的重心摆放到哪里，人大的监督就推进到哪里；党委的主题明确到哪里，人大的力量就汇聚到哪里，确保人大各项工作体现党委意图、紧跟党委部署。

### 三、服务中心大局，以“奋楫扬帆立潮头”的实干姿态践行初心使命

围绕中心、服务大局，是人大的重要使命和职责。要时刻牢记发展的大策、改革的大计、稳定的大局，找准服务全县中心工作的路径和抓手，加强对重大问题的关注研究，对热点难点问题的分析解剖，认真“选题”、用心“答题”、用功“破题”，自觉围绕中心大气谋事、服务大局合力成事、勇于担当昂扬干事。充分发挥人大的优势，把宪法和法律赋予的各项职权用好用实作为服务中心大局的根本方法，坚持用法治思维凝聚改革共识、用法治方式规范发展行为、用法治手段促进社会和谐稳定。突出重点议大事，聚焦党的重大决策部署和人民群众重大关切，对条件成熟的重大事项，依法及时作出决议决定，推动发展不平衡不充分等问题的有效解决。探索创新监督方式方法，围绕打好“三大攻坚战”、重点项目建设、优化营商环境、县域经济发展等领域，综合运用听取审议专项工作报告、视察调研、执法检查、专题询问等手段，找到具体问题，提出意见建议，强化目标问效，务求依法监督有始有终、有花有果。坚定地站在民主法治建设的

第一线，抓好宪法和法律的宣传贯彻，强化工作监督和法律监督，促进依法行政、公正司法，推进多层次多领域的依法治理，在法治轨道上为优化改革发展环境贡献人大力量。

### 四、牢记根本宗旨，以“万家忧乐到心头”的人民情怀践行初心使命

习近平总书记指出：“以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。无论走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记当初为什么出发。”践行党的初心，就是要牢记党的根本宗旨，坚守人民立场，标定以人民为中心的工作导向，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、落实到人大工作上。密切同人民群众的联系，通过选题征集、视察调研、代表建议等形式，拓展民意表达渠道，使人大工作建立在更广泛的民意基础之上。把发挥代表作用作为基础性工作，以更加到位的服务、更加有效的管理、更加管用的办法，提升服务保障水平，支持代表深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智。自觉站在群众的立场上想问题、作决策、抓监督、促落实，围绕人民群众关注的精准脱贫、乡村振兴、生态环境、人居环境整治等问题，开好增进民生福祉“新处方”。聚焦群众所急、所需、所盼，着力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，以钉钉子的精神抓好县人大常委会《关于加快推进

农村自来水厂并网工程切实保障我县饮水安全的决议》的贯彻执行，确保2019年年底前全面完成并网任务，从根本上解决枞阳农村自来水水质问题，使全县人民都喝上“放心水、明白水、安全水”。

### 五、弘扬清风正气，以“打铁必须自身硬”的严格要求践行初心使命

忠诚干净担当，是责任，是操守，是使命要求。要始终牢记第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，加强党性锻炼，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，对党绝对忠诚，始终做政治上的明白人。自觉加强主观世界改造，勤于检视心灵、洗涤灵魂，坚守理想信念，校准价值坐标，时刻站在党和人民的立场上谋事做事，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，不断增强政治定力、道德定力。正确面对公和私、义和利、苦和乐，清醒认识崇尚什么抵制什么，坚持高标准定位、严要求自律，把纪律和规矩挺在前面，心有所畏、言有所戒、行有所止，不断增强纪律定力、抵腐定力。驰而不息反四风树新风，自觉把党风廉政建设融入到人大工作中，坚持“零容忍”立场不动摇，以自身示范弘扬清风正气，让政治过硬、清正廉洁成为人大机关党员干部的鲜明烙印。

# 牢记初心使命 强化责任担当

## 推动人民代表大会制度在铜官区的生动实践

■ 铜官区人大常委会主任 方晓军

主题教育开展以来，我认真学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，重点学习了发展社会主义民主政治论述，对“不忘初心、牢记使命”有了更深刻的认识。结合平时的学习和对人大工作的思考，谈谈我对个人的学习体会。

习近平总书记强调，“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”我们党是在人民群众中成长和发展起来的，从诞生之日起就带着“人民”的烙印，就怀着了一颗为人民求解放、谋幸福的初心。尊重人民主体地位，保证人民当家作主，是我们党的一贯主张，也是为人民谋求幸福的一条最重要的路径。保证人民当家作主，不仅是一个政治目标、政治口号、政治原则，同时更需要一

套完整有效的制度保障。为此，中国共产党创造性地把马克思主义基本原理同中国具体实践相结合，对民主政治制度模式进行了积极探索和实践。

大革命时期，在城市建立罢工工人代表大会和市民代表会议，在农村组建农民协会，进行政权建设的最初探索；土地革命战争时期，建立工农民主专政的苏维埃政权，实行工农兵代表大会制度，具有了人民代表大会制度的基本形态；抗日战争时期，在陕甘宁边区实行了以“三三制”为原则的参议会制度，初步提出建立人民代表大会制度的构想；解放战争时期，各解放区相继召开人民代表会议，向正式建立人民代表大会制度过渡……经过这一系列的探索和实践，我们党终于找到了适合中国国情的根本政治制度——人民代表大会制度。人民代表大会制度的建立和发展，表明共产党人自始至终都有探索、坚持和完善人民群众参与政

权建设的政治自觉，是我们党一直以来坚守初心、勇担使命的历史写照。

新时代对人大工作提出新的更高要求。区人大常委会要坚守实现人民当家作主的初心，强化做好新时代人大工作的使命担当，按照十九大报告中提出的“两个机关”的要求，与时俱进的做好人大工作，推动人民代表大会制度在铜官区的生动实践。

**一是通过有效监督增进人民福祉。**人大依法行使监督职权，实质上是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。人大贴近民生开展监督工作，通过开展执法检查、听取审议有关国家机关工作报告等形式，督促有关国家机关正确有效行使职权；有关国家机关对人大负责，认真接受人大监督，解决人民群众所需所急所盼，增强人民的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记要求“人大及其常委会和

国家有关监督机关要担负起宪法和法律监督职责，加强对宪法和法律实施情况的监督检查”。栗战书委员长指出各级人大要“坚持正确监督、有效监督”。要准确把握监督与支持的关系，全面聚焦事关全区改革发展稳定的重大事项和人民群众反映强烈的问题，围绕经济发展、环境保护、教育卫生、社会治理、城市建设、依法治区等工作情况开展监督，推进“一府一委两院”依法行政、公正司法。要创新监督方式，综合运用执法检查、视察调研、听取报告、专题询问、工作评议等多种监督形式，多管齐下，组合发力，推动问题解决。要进一步强化跟踪督办，对常委会作出的决议、决定和审议意见的落实情况跟踪问效，切实保障人大常委会的决议决定、审议意见落到实处。

**二是通过讨论决定重大事项保证人民当家作主。**人民有权决定国家的一切重大事项，是人民当家作主、管理国家事务的表现。区人大及其常委会要始终把全区中心工作作为人大讨论决定重大事项的重点，紧紧围绕区委重大决策部署，及时依法行使重大事项决定权。要始终把事关人民群众切身利益的热点难点问题作为人大讨论决定重大事项的出发点和落脚点，切实推动群众生产生活中的重大现实问题得到有效解决。

**三是通过代表工作保持和人民群众的血肉联系。**习近平总书

记鲜明指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求。尊重代表主体地位、支持和保障代表依法履职，就是人民当家作主的重要体现。区一届人大常委会成立以来，我们已经形成了一整套比较完备的密切联系人大代表、人民群众的工作制度，比如，建立常委会组成人员联系代表制度、代表向选民述职制度、常委会领导领衔督办代表建议制度等，还建立了邀请代表参与视察、调研、执法检查、列席常委会会议等常态化履职活动机制；在镇办社区设立人大代表活动室便于代表闭会期间开展活动、联系群众。今后，区人大常委会将继续强化服务保障，为代表履职提供更多平台和机会，充分发挥代表履职积极性。进一步密切代表与选民之间联系，有计划地组织代表向原选区选民述职，虚心听取选民的意见建议，及时了解群众所思所盼，使代表真正成为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。强化代表议案建议督办工作，坚持常委会领导领衔督办、相关工作机构跟踪督办制度，不断提高议案、建议办成率和代表满意率。

**四是通过不断改进工作作风强化为人民服务的宗旨意识。**

习近平总书记指出，“作风建设永远在路上。”“作风问题核心

是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线，把出发点和落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来，归结到为民务实清廉上来，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的过程。”改进工作作风，就是要牢固树立以人民为中心的思想，把人民利益看得高于一切、重于一切、大于一切。始终保持同人民群众的密切联系，把群众满意不满意作为检验我们工作好坏的根本标准。改进工作作风，就是要担当作为，尽职尽责的为党和人民工作。坚决克服“船到码头车到站”“得过且过”的消极思想，力戒形式主义、官僚主义。要强化理论学习，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。要严守政治纪律、廉洁纪律、工作纪律，不折不扣贯彻落实党中央和省市区委决策部署，踏踏实实干好工作，用高质量的工作推动铜官区高质量的发展，为全面实现小康社会，建设现代化幸福美丽新铜官而努力奋斗。

# 践行初心使命 勇于担当作为 高质量做好新时代人大工作

■ 义安区人大常委会主任 汪光明

初心和使命，承载着我们党初创时的希冀与信念、责任与担当。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要深化对初心和使命深刻内涵的认知，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解，激发广大党员干部干事创业的使命感。具体到人大工作，就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，高质量做好新时代人大工作，以新气象新担当新作为践行初心使命，为奋力推进全区经济社会高质量发展贡献人大力量、体现人大担当、展示人大作为。

## 一、践行初心使命，必须坚定信仰不动摇

心中有信仰，脚下有力量，前行有方向。坚定信仰信念，必须重视理论学习，强化理论武装。通过读原著、学原文、悟原理，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想这一党的创新理论的理解和领会，做到理论创新每前进一步，理论武装就跟进一

步。要旗帜鲜明讲政治，坚持党的领导，对党绝对忠诚，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机关统一，始终把党的领导贯穿于依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面，坚决维护区委总揽全局、协调各方的领导核心，保证人大工作始终与区委同心、同向、同步。

## 二、践行初心使命，必须为民服务不松劲

“全心全意为人民服务”是我们党的根本宗旨，也是我们党区别于其它政党最显著的标志。守初心担使命，要永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以实实在在的工作业绩兑现让群众过上美好生活的庄严承诺。人大常委会是人大代表选出来的，人大代表是由选民选出来的。人大常委会与人民有着天然的联系。党的十九大报告提出，“使各级人大及其常委会成为同人民

群众保持密切联系的代表机关”。区人大常委会要牢固树立以人民为中心的思想，始终把人民利益放在第一位，走好新时代党的群众路线。经常深入基层认真开展调查研究，掌握一手资料，推动工作开展。要通过开展多种形式的代表小组活动，不断拓展代表履职的路径。要通过开展有效的代表培训，提升人大代表的履职能力。要通过完善领衔督办、对口督办、建议评价、评选表彰等制度，增强代表建议办理的效果。要通过代表述职、走访代表等活动的开展，加强常委会与代表、代表与群众的常态化联系。要通过建立代表联络站，进一步畅通社情民意反映和表达渠道。

## 三、践行初心使命，必须履职尽责不懈怠

担当是成事之要。敢于担当作为是中国共产党人的鲜明品格和时代责任，担当作为的背后反映的是对党的忠诚、对党和人民的事业的态度。区人大常委会要准确把握新方位新使命，加强思想政治引领，广泛凝聚社会共识，充分利用调研视察、执法检查、



专题询问等多种监督手段，认真履职尽责，为全区经济社会高质量发展出实招、谋良策，真正体现人大的担当作为。加强经济和预算审查监督，围绕财政预决算、审计、经济开发区建设发展、民营经济等开展调研、视察、听取报告，开展预算公开评审，建立预算联网监督系统，实行政府全口径预算监督。加强民生和社会事业监督，围绕农村人居环境整治、水利工程、生活垃圾分类、乡镇集体排涝泵站改造等开展调研、听取报告，积极回应群众关切。加强司法监督，围绕刑事审判、法院基本建设、《道路交通安全法》贯彻落实情况等开展调研、执法检查、听取报告，维护

社会公平正义。坚持党管干部原则与人大依法任免的有机统一，不断规范任前审查，完善任前法律知识考试、任职发言等制度。着力探索任后监督新路径，开展常委会任命人员就年度工作任务完成情况进行述职工作。严格落实宪法宣誓制度，进一步强化任职人员忠于宪法、忠于职守的法治理念。着眼于适应大局、服从大局，议大事、谋全局，严格按照法律和有关规定，健全人大讨论决定重大事项制度，依法讨论决定重大事项，推进决策的科学化、民主化。

#### 四、践行初心使命，必须严于律己不放松

自觉守纪律讲规矩，以《党

章》《准则》《条例》为总规矩，知敬畏、存戒惧、守底线，始终做政治上的明白人。贯彻落实全面从严治党要求，认真履行“一岗双责”，正确行使人民赋予的权力。进一步加强党性修养，提高思想觉悟，带头践行“三严三实”，做到明大德、守公德、严私德，着力增强保持清正廉洁的思想自觉和行动自觉。牢固树立法治意识和法治思维，严格按照法律法规和规章制度用权办事。牢固树立底线思维，建好“防火墙”，念好“紧箍咒”，坚守法纪红线和道德底线，从小节上加强修养，从点滴中完善自我，自觉净化朋友圈、管好身边人，克己慎行、防微杜渐。

# 坚持“四心” 常怀“四有” 永远对党忠诚

■ 郊区人大常委会党组书记 倪学文

**一、“不忘初心、牢记使命”，对党忠诚首要的是坚定理想信念不动摇**

习近平总书记说“中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上”。自从中国共产党把马克思主义确立为自己的政治信仰后，就把马克思主义信仰、共产主义远大理想和社会主义信念，坚定地贯彻到党的“为民谋幸福，为民族谋复兴”的伟业中，实现了马克思主义中国化五大理论成果：毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想就是当代中国马克思主义，系统回答了进入新时代，中国共产党人应当怎样坚持和发展中国特色社会主义，包括总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件和政治保证

等，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略。

**二、“不忘初心，牢记使命”，对党忠诚要常怀敬畏之心不动摇**

习近平总书记指出：“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。”我们每个党员在入党时，誓词中就有一句“严守党的纪律”。党的纪律是全党意志的体现，是形成强大战斗力的重要基础，是维护党的团结统一、完成党的任务的重要保证。《党章》在党的纪律一章第四十条明确了党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等六项纪律。

第一、政治纪律是“生命线”。政治纪律是最根本、最重要的纪律，是打头、管总的纪律。遵守政治纪律最核心的就是切实做到“两个维护”，一是维护习近平总书记核心地位，二是维护党中央权威和集中统一领导。“两个维护”是最大的政治纪律和政治规矩，全体党员干部必须牢固树

立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，毫不动摇的守住政治纪律这条“生命线”。

第二、组织纪律是“边防线”。党的组织纪律就是党员干部必须守护的“边防线”。党的组织纪律的核心是坚持民主集中制。一是要做到“四个服从”，党章规定的“四个服从”，既是党最基本的组织原则，也是最基本的组织纪律；二是坚持集体领导，重大问题必须集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，由集体讨论、少数服从多数，既要反对独断专行，也要反对各自为政，既要反对议而不决，也要反对决而不行、行而不实，坚决反对和纠正当面不说、背后乱说，会上不说、会后乱说，当面一套、背后一套等错误言行；三是贯彻执行好党组织的决定，执行决定不能计较个人得失，不能打折扣，不

能凭个人好恶取舍。从近年来查处的老虎、苍蝇案件来看，其中案件的主角就是完全违背了组织纪律，独断专行，视党的组织纪律如家法家规，肆意妄为，最终走向人民的对立面，成为阶下之囚。

第三、廉洁纪律是“高压线”。习近平总书记指出：“人民群众最痛恨各种消极腐败现象，最痛恨各种特权现象，这些现象对党同人民群众的血肉联系最具杀伤力。”廉洁纪律第一要义是“公权为公、绝不以权谋私”。每个党员干部一定要时时做到“心中四有”，划清权力边界和用权底线，公私界限必须泾渭分明。勤政为民、廉洁从业是党员干部的立身之本、立业之基。《红岩》主要作者罗广斌从监狱里带出烈士们写的“狱中八条”，其中第一条“防止领导成员腐化”，第六条“重视党员特别是领导干部的经济、恋爱、和生活作风问题”，告诫党内同志要遵守廉洁纪律。党的早期领导人关向应用党费住洋房、养女人，最后变节投敌，近几年查处的党内干部腐化堕落，在“高压线”下，违反廉洁纪律的人纷纷倒下，被钉上历史的耻辱柱，这方面的教训极为深刻。

### 三、“不忘初心，牢记使命”，对党忠诚要坚定为民情怀不动摇

第一、站稳人民立场。治理之道，莫过于安民；安民之道，在于察其疾苦。读过《梁家河》、《习近平的知青岁月》和《习近

平在正定》三本书，习近平在梁家河插队和在正定当县委书记的奋斗历程给我们很多心灵震撼和深刻启示，特别是他心中始终装着老百姓、始终为老百姓谋事的记录，一件件一桩桩，乍看起来没有惊天动地，但时时处处都体现了他实实在在为民办实事、一心一意谋发展的家国情怀。有几例印象非常深刻。一是在梁家河建起了陕西省第一口沼气池，解决了群众煮饭、照明问题。二是为了扩大梁家河村土地，开辟良田，突发奇想、费尽周折打造出淤地坝。三是在正定工作时，千辛万苦寻找石家庄车床附件厂工程师武宝信办厂一事。正是这种心中“永远装着老百姓”的赤子情怀，才使得他在不同的从政岗位成为老百姓的主心骨——“我的执政理念，概括起来就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”

第二，勇于担当作为。“不忘初心，牢记使命”责任重于泰山。在县区工作，直接面对群众，直面经济社会发展中各种矛盾和问题。使人民群众有更多的获得感、幸福感，是基层干部永远的初心和使命，更是党和人民赋予的光荣使命。学理论、悟理论，不是讲话、报告、文章中多一些理论的章句，或者是撑门面、赚吆喝，而是实实在在把习近平新时代中国特色社会主义思想应用到实践中，应用到解难题、谋发展。对于新郊区来说，在发

展规划上要有一篇高水平的“隆中对”，促进一江两岸跨越发展；在培育产业上要有一批高质量的“压舱石”，着力产业结构、经济结构的调整，不能仅靠“一企独大”；在社会治理上要有几把亮的出的“杀手锏”，要转变观念，大胆创新；在完成目标任务上要有一支敢担当的“冲锋队”，基层工作的任务重、矛盾多，没有一支冲锋陷阵的干部队伍是不可能完成初心和使命的。

第三，提升工作能力。现在县区工作任务十分繁重，矛盾问题纷繁复杂。我们既不能犯经验主义错误，自我感觉良好，更不能有长官意志，拍脑袋决策、拍胸脯蛮干。我们要学会用马克思主义的观点来看待和解决问题，掌握矛盾运动的基本原理，强化问题意识、坚持问题导向，掌握唯物辩证法的根本方法，增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。在我们基层实践中，有一些工作还没有做，说困难、说问题、打退堂鼓的现象不同程度存在，缺少斗志和进取之心。新郊区的发展历史的落在我们这些人肩上，只能进、不能退，要站在更高的格局，在其位谋其政，干实事展才华，不负党和人民的重托。

# 破解污染难题 保护清水绿岸

——市人大常委会专题询问向突出生态环境问题“开刀”

■ 杨 柳



10月31日下午，市人大常委会第14次会议举行联组会议，结合审议市政府《关于突出生态环境问题整改落实情况的报告》开展专题询问，向我市突出生态环境问题“开刀”。在当天历时一个小时的专题询问里，来自市人大常委会组成人员和列席会议的市人大代表围绕当前群众最关心的热点、难点问题，共提出了10个问题。

## 千方百计完成今年大气污染防治任务

近年来，我市空气质量不断改善，但今年1至9月可吸入颗粒物指数却有所上升。市人大常

委会委员李昭宇首先提问：年内只有两个月了，即将进入冬季大气污染天气高发季节，今年我市的大气污染防治目标任务如何完成？

市生态环境局局长秦岩表示，今年受高温少雨的不利气象条件影响，加上工作力度和手段与去年相比有差距，思想上有所松懈和偏差，细颗粒物指标不降反升。此前市政府开展了大气污染防治“百日攻坚”行动，已经取得初步成效。但要完成后面的任务，必须采取更加切实可行的措施。一是进一步高位推动，理顺管理体制，形成全市上下、部

门、县区攻坚合力；二是对没有及时淘汰的落后产能及时查封，依法对重点企业采取执法措施；三是严格执行国家政策，采取应急天气减量措施和秋冬天气攻坚措施，力争完成今年的目标任务。

## 明年城市黑臭水体将基本消除

当前我市正在实施大面积的雨污分流施工，给市民生活带来不少影响。市人大常委会委员曹秀平提问：主城区的雨污分流什么时候结束？能不能达到预期目标？

市住建局局长肖尚俊表示，根据国家关于2020年前城市建成区基本消除黑臭水体和2021年实现城市水体提升两个目标，我市从2016年开始推进黑臭水体治理，2017年主城区7条黑臭水体通过阶段性末端治理，把向长江排放的主要污染物降了下来，实现了阶段性成效。为了实现由治标到治本，2018年以来我市按照彻底“雨污分流”的方案，对7条黑臭水体进行重新梳理，从源头进行分流，现在已经完成了惠溪河、秀水河、狮矿大沟等五大片区、30平方公里的任务，生活污水不再接入这五大片区的五条水体。

当前正在施工的是翠湖上游幸福渠和黑砂河流域。幸福渠区域工程将于12月底结束；黑砂河流域小区内、商业街的雨污分流明年1月完成，主干网明年3月完成。也就是到明年城市建成区将基本消除黑臭水体。我市将围绕水质提升工程要求，实现“三确保一机制”，即到2021年底要确保建成区范围内的雨污分流全部完成、生活污水应收尽收、城市污水处理厂从一级B提升到一级A，建立长治久清的管理机制。

#### 加快老旧港口码头的环保设施提标改造

在今年市人大常委会开展的《水污染防治法》执法检查 and 近期开展的突出环境问题调研中，发现我市港口码头环保设施存在不少问题。市人大常委会委员陈家喜询问：我市港口码头环保设施还一定程度存在标准低、设施简陋等问题，有无提标改造措施和安排？

市交通运输局副局长王晓斌表示，一直以来，我市港口码头存在环保设施建设普遍不足问题，其中老旧码头的废水、货场

冲洗水、初期雨水收集是薄弱环节。2018年以后，我市要求各个老旧码头开始改造，依据现有情况进行废水截留，不得直排长江，对冲洗水进行全部收集，对强降雨15分钟雨水进行全部收集。在今年上半年进行一轮排查后，目前又在进行新一轮的排查。市交通运输局将坚持管行业、管环保，加强现场监管，白天全覆盖，晚上突击抽查，通过综合监管，加大处罚力度，提高港口码头环保水平。

#### 综合施策对畜禽养殖企业废物实现资源化利用

畜禽养殖是保障居民生活的重要产业，但其养殖过程中对环境产生的影响也一直广受诟病。市人大常委会委员周文之提问：我市拟采取哪些措施加强非舍饲畜禽规模养殖场的水污染防治？

市农业农村局副局长马胜本表示，近年来我市大力推进畜禽养殖企业环保整改和资源化利用，目前省里交给我市的225家规模养殖企业整改已经完成，装备配套达到100%，资源化利用达到91.76%。市农业部门进行了65次“回头看”，这项工作

处在全省领先地位。

同时，我市还对五个江心洲规模养殖企业实行逐年退出，今年已经退出3家，明年再退出2家。自我加压，对长江15公里范围内215家规模养殖企业进行整改，已经完成整改134家，正在整改81家，主要集中在郊区，水禽居多。近期，我市专门制定针对水禽养殖的整改办法，并在上级资金支持下，拿出了300万元支持郊区，用于水禽养殖企业整改达标，确保年底完成整改任务。

市人大常委会党组副书记、副主任何刚明指出，人大常委会会议期间开展专题询问是加强对“一府一委两院”监督的重要方式，是提高常委会会议审议质量，增强监督工作实效的有效途径。受邀列席会议的副市长吴强表示，市政府将借此次专题询问契机，围绕蓝天、碧水、净土“三个重点”，抓好突出环境问题整改销号，对这次询问的重点问题和意见建议认真研究，督促有关部门整改落实，还百姓蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底。



# 打造新时代社区工作者队伍 推进基层社会治理现代化

## ■ 铜官区人大第一代表小组

社区是社会的根基，社区治理是国家治理体系的基础，推动实现社区治理体系和治理能力现代化，对于实现全面深化改革目标具有重大战略意义。充分了解掌握社区工作者现状，探求社区工作者成长规律，培养和造就适应新形势新要求的社区工作者队伍，已成为推进基层治理现代化面临的重大课题。近期，铜官区人大第一代表小组就社区工作者队伍建设情况，前往铜官区阳光社区、天井湖社区等区直管社区进行了实地调研，针对调研中发现的问题提出意见建议。

### 一、当前社区工作者队伍存在的主要问题

(一) 队伍结构不够优化。目前，铜官区共有社区工作者800多人。近几年，我市通过各种招录招考，越来越多大学生进入社区工作岗位，社区工作者队伍的整体结构与过去相比，年轻化优势明显。但队伍的结构性问题仍然存在：一是性别结构有待

优化。女性在社区工作者中的占比高达70%以上，特别是基层网格管理人员，男性少，一些特殊时段和特殊性质工作的执行力受到影响和制约。二是队伍稳定性不足。40岁以下社区工作者占总人数近50%，受社会地位和福利待遇等因素影响，部分人员不能安心工作，流动性较大。

(二) 薪酬待遇总体水平偏低。一般来说，社区工作者的职业身份主要包括以下三大类：一是行政、参公编制人员，主要集中在社区两委班子成员中；二是事业编制及参照事业管理的聘用人员，主要是退役士兵安置人员；三是基层特岗人员和聘用人员，这类人员占到了80%以上。在占主体的这类聘用人员中，其工作人员月收入大约是二、三千元，总体水平较低。据调查反映，近70%的社区工作者对薪酬感觉不满意。

(三) 工作任务重压力大。近年来，随着城市建设速度加快，

城区总人口和流动人口不断增加，给社区带来了大量的管理服务性工作。除此之外，社区还承接了大量政府职能，包括一些常规性和临时性工作。如铜官区，目前社区工作者一般都实行AB岗制度，即社区工作者一方面承担了作为A岗的诸如计生、社保、民政等社会公共服务体系性质工作，以及经管、党建、文明创建、综合治理等行政性工作，同时还承担了B岗的网格化管理工作任务。社区工作者面对的是繁杂的事务，劳动强度大，其现实工作状态影响社区工作者的职业效能，也降低了社区工作者服务于居民的有效性。

(四) 职业发展通道不够顺畅。一是培训机制有待进一步加强。目前社区工作人员的工作能力获取主要靠传统的传、帮、带形式，获取工作能力的主要目的是完成上级指定任务，所接受的培训也仅限于为完成任务所必须接受的业务指导，缺少诸如提升

群众工作能力、应变协调能力、开拓创新能力等综合性培训；二是交流机制有待进一步完善。社区工作人员固定化，一般只在本社区内部流动，极少轮岗；三是晋升和发展机制有待进一步理顺。如，职务晋升存在“天花板”。社区中层管理人员事情多、责任大、职务待遇低，一般社区工作人员晋升到中层岗位的动力不强；又如，社区中层以下干部晋升希望渺茫。社区一般只有主要负责人是公务员或者事业编制身份，而其他人员多为聘用人员，因为受身份限制，晋升可能性较低。虽然我市出台了《加强和完善城乡社区治理的实施意见》等“1+8”政策文件，在公务员和事业单位招聘中对社区干部有一定的政策倾斜，但受数量的限制，难以有更多的社区中层和基层岗位的同同志走上更高的工作岗位，社区工作者的积极性受到一定影响。

## 二、打造新时代社区工作者队伍的对策思考

（一）优化队伍结构，提高队伍专业素质和职业素养。健全选拔机制，以选优配强为重点，严格规范社区工作者队伍的“入口”。在招考中，以专业为主、年龄梯次、优势互补为原则，优先录用社会管理、法律援助、医疗卫生、居家护理、文化艺术、心理咨询等相关专业的大学毕业生，以及具有社会工作职业资格证书或国家认定的各类专业技能证书的专业人才，提升专业化服

务水平。构建公开公正的考试录用机制，规范笔试、面试、考核、聘任等程序，确保真正的选优选强。

（二）完善综合培训机制，搭建成长“立交桥”。一是完善培训体系。为更好地服务社区居民，可以考虑在全市推广以党建工作培训和业务工作培训为内容的“双育”模式，建立全员培训、骨干培训、专业培训相结合的市、区、社区三级社区工作者综合培训体系；二是拓展培训渠道。鼓励和引导社区工作者通过自学和教育培训，获取职业资格等级证书。依托市委党校、铜陵学院等院校的师资力量建立社区工作者培训基地；三是明确培训重点。着力培训提升社区工作者的沟通协调能力、群众工作能力、活动策划能力、组织实施能力、运用现代办公手段能力等。

（三）建立健全激励举措，激发工作热情。一是政治激励。建立完善社区工作者的成长机制，打破社区工作者职业晋升“天花板”，仿照“三类人”进班子制度，坚持“德才兼备、以德为先”，对长期服务基层、埋头干事、敢于担当、群众公认的优秀社区党工委书记要给予提拔，对工作能力强、政治素质高的部门负责人给予晋升机会。进一步提升公务员、事业单位招聘社区干部的优惠幅度和加分力度，让社区工作者感到有上升空间。二是经济激励。建立社区工作者岗位与等级相结合的职业薪酬体系，

以科学分配为关键，构建绩效考评机制，不断提高社区工作者报酬待遇，建立完善社区工作者基本工资和津补贴的增长机制，根据取得的行政岗位、职称、工龄等情况，适当拉开收入差距，激励广大社区工作者的上进心，规范政府绩效奖励面向社区工作者的全覆盖考核及发放，提高社区工作者的积极性。三是业务荣誉激励。定期表彰一批先进的社区工作者，树立社区工作者良好形象，做好舆论宣传工作，提升社区工作者的社会认同度和自我认同度。

（四）强化社区班子建设，抓好“牛鼻子”。要坚持党管干部的原则，将社区班子建设纳入全区干部人才队伍总体规划。加大人才引进力度，多渠道遴选优秀人才，推动社区班子结构优化、能力提升。加强对社区班子监督管理，建立社区干部能上能下能进能出机制，社区可以采取换届选举和日常调整相结合的办法，从年纪轻、素质好、熟悉城市基层管理和基层建设的优秀社区工作者中选拔一批热爱基层、办事公道、作风民主、清正廉洁的优秀人才充实到社区干部队伍，让年轻的支部委员和居委委员在社区各项工作中发挥着生力军作用。建立健全社区干部交流机制，促进社区人才合理流动。

# 汇四海铜陵英才 筑文化铜都高峰

——建立铜陵籍宣传思想文化艺术人才库的几点思考

■ 马乐陵

当前，有一批铜陵籍宣传思想文化艺术领域的人才（以下简称“文艺人才”）在北京、上海、广州、深圳、杭州、南京、武汉、合肥等各大城市发展，为各个城市的建设贡献自己的力量。这其中有：“微博大V”知名作家“法医秦明”，电影《再见，少年》导演殷若昕，梨视频副总编辑鲍志恒，获冰心散文奖、老舍散文奖的作家江少宾，金牌影视剧编剧周林，出演《变形金刚》的最美功夫女星王滢，浙江电视台主持人陈祺，代表中国青年导演前往芝加哥国家电影节担任评委的汪丹妮，2015TVB国际中华小姐内地总冠军陆贞婷，多次出国巡演的中国歌剧舞剧院舞蹈演员余伟靓，当红组合SNH48前成员丁紫妍等等，可谓是人才济济。

在当下“抢人大战”愈演愈烈之际，充分整合宣传思想文化艺术人才资源，建立铜陵籍文艺人才库，显得尤为重要。将铜陵籍文艺人才凝聚起来，对提升城市软实力大有裨益。一是给文艺人才“筑巢”，提升人才归属感；

二是让文艺人才“引凤”，激活铜陵文艺圈。就如何建立铜陵籍文艺人才库，笔者有三点浅显的微思考。

**广发“英雄帖”，搜集文艺人才信息。**文艺人才信息搜集，需要狠下一番功夫。一是单位联动，资源共享。由市委宣传部牵头，市教体局、市文旅局、市卫健委、市文明办、市文联、市社科联、铜陵日报社、市广播电视台、团市委、市人才办等单位、部门联合发力，明确专人负责，系统梳理近年来本系统、本行业涌现出的铜陵籍宣传思想文艺人才，将有关信息以登记表形式填写完整，客观展现出文艺人才的履历信息及突出成果。二是媒体联动，通力合作。传统媒体与互联网媒体联动宣传，通过报纸、广播电视，互联网即时信息，微博、微信公众号等载体和形式，广发“英雄帖”，做到推荐自荐“两驾马车”并进，充分挖掘铜陵籍文艺人才，并分类汇总。三是“大V”代言，营造声势。通过微博、微信等网络“大V”转发生动有

趣网络推文，号召人才“回家”，帮助在外奋斗的铜陵籍文艺人才找到家乡的官方“组织”。借助网络“大V”的众多粉丝进行广泛宣传，营造“全方位、立体化、多维度”传播态势。

**组建“人才库”，整合文艺人才资源。**建立文艺人才库，要充分整合铜陵籍文艺人才资源，做到“人尽其才”。一是明确人才入库标准。在工作履历、行业成就等方面，针对不同年龄段做好细分，明确评审模式、入选标准、培养方式等，打通人才入库“绿色通道”。二是做好人才分类工作。将搜集到的宣传思想文艺人才，根据工作性质和爱好特长等信息，划分到文学、影视、媒体、书法、绘画、雕塑、戏剧、舞蹈、音乐、摄影、动漫等不同门类，有针对性完善人才其它信息。根据获取的信息，创新设置北上广深等一线城市“人才驿站”“人才加油站”，绘制“人才地图”“人才树”，做到文艺人才信息一目了然。三是定制人才培养政策。针对铜陵籍宣传思

想文艺人才现状，参考文化名家和拔尖人才选拔管理办法，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和“四力”教育实践，量身定制一揽子人才扶植政策，在人才培养、奖励、使用等方面做出明确规定，探索“国家级一流宣传文艺人才”培养计划，着力推动铜陵文艺人才享誉全省、迈向全国，开启从“文艺高原”到“文艺高峰”的新征程。

**打造“文化圈”，发挥文化人才价值。**将滨江“最美阅读点”、新图书馆、龙潭肖“美丽的房子”、文化馆、村居文化站以及大通古镇、天井小镇、犁桥水镇等影视拍摄基地作为载体，整合青铜文化博览会、

青年音乐节、体育赛事、艺术展演、影视剧摄制、签售会等诸多方面宣传文化资源，发挥宣传思想文化艺术人才价值，精心打造“青铜文化圈”。探索建立江南（铜陵）文化节、音乐节、影视节、舞蹈节、摄影节等艺术节日盛典，让更多铜陵青少年催生文艺细胞。助推铜陵“文化圈”把握中国文艺脉搏、紧跟中国文艺潮流。一是在农林、犁桥、群心等地尝试通过打造“艺术家港湾”“艺术家村落”“艺术家会客厅”等平台，进一步提升铜陵籍文艺人才的归属感、自豪感；二是通过青年文艺人才发挥示范引领作用，推进“青年艺术苗子”

不断攀登艺术高峰，为文化铜都增光添彩；三是可以依托“文化圈”的宝贵财富，用创意塑造铜陵形象，提升城市文化核心竞争力以及知名度、美誉度；四是铜陵文化产业可持续发展注入活的“源泉”，为“双招双引”提供更多文化产业人才、创意、信息资源。

综上，建立铜陵籍宣传思想文化艺术人才库，可进一步凝聚人才，发挥人才独特影响力优势，提升铜陵整体形象，扩大对外影响力，为宣传铜陵、推介铜陵、提升铜陵汇聚更多精英人才。让世界每个角落都能唱响“铜陵好声音”，传颂“铜陵好故事”。

（作者单位：市委宣传部）



# 冰清玉洁的凤丹



■ 凌木子

江南牡丹是中国牡丹的重要组成部分，而位于安徽南部的凤丹牡丹却是江南牡丹群中的翘楚。花色以白为主，如雪、冰清玉洁；花型硕大，香气怡人。因分布并生长于安徽省铜陵市凤凰山一带山川而得名。

凤丹是当地的特色产品，历史悠久。唐代《四声本草》记载药用牡丹：“今出合州者佳，白者补，红者利；出和州、宣州并良”。“据沈宝安考证，今铜陵凤凰山和与凤凰山接壤的南陵丫山一带，在唐代均为宣州辖境（摘自韩继刚等《凤丹资源调查及其油用价值》）”。可见，早在1000多年前的唐代宣州，现在的铜陵凤凰山一带曾有过野生药用牡丹分布。李嘉珏教授也说，“按唐宋本草著作记载推测，安徽铜陵、宁国一带有‘凤丹’的野生分布是完全可能的。”根据铜陵当地的传说，凤丹不仅是当地的“老药（野生）”，而且在当地人工种植也有1600多年的历史了。铜陵史志记载：“仙牡丹，长山石窠中，有白牡丹一株，高尺许，花开二三枝，素颜绝尘，

相传为葛稚川所植”。葛稚川就是东晋道教学者、炼丹家、医药学家葛洪的“字”。这个史志所述，比东晋末年谢灵运《谢康乐集》所记载的“永嘉（今浙江温州），水际竹间多牡丹”，要早近百年。

凤丹皮是道地的中药材，质量最佳。凤丹的特色，特就特在它的根皮的药用上。牡丹根皮中含有牡丹酚、牡丹酚甙、牡丹酚原甙、芍药酚甙和芍药甙。丹皮酚是丹皮提纯结晶产物，具有抗菌消炎、消肿止痛等功效，还有抗凝血、解热、抗惊厥、抑制中枢以及对血管系统免疫力均有促进作用。牡丹皮种类很多，但凤丹皮在我国传统中药的药材界闻名遐迩，是道地的、名贵的、最好的牡丹皮。《中华大辞典》评述：“牡丹皮……安徽省铜陵县凤凰山所产的质量最佳”。凤凰山一带历来为全国著名的牡丹皮产区，当地人把牡丹皮列为当地的主要物产之一。顺治《铜陵县志》载：“丹皮，居山人多栽之，以售他处”。同时还说：“邑产姜、苕麻、丹皮之类，近亦间有服贾者，但远人市贩者居多”。可见，

当时凤凰山牡丹皮的生产已经有相当的规模，很多远处的药商都来贩其货。历史上，有段时间凤丹皮价格高得惊人。清同治年间（1862—1872年），牡丹皮紧俏，市价昂贵，未经晒干的凤丹皮鲜根竞价至“万斤稻谷易其担”，即一担凤丹皮可以换一万斤水稻。

凤丹在新世纪有新贡献，油脂新宠。2011年3月22日中华人民共和国卫生部第九号公告：根据《中华人民共和国食品安全法》和《新资源食品管理办法》的规定，批准牡丹籽油为新资源食品。凤丹牡丹籽是其两大原料之一，且占主要地位。

用牡丹籽榨油是山东菏泽人民的新发现，追根溯源也有凤丹走出凤凰山的功劳。建国之前，铜陵凤凰山一带的凤丹种苗是绝不外传的。20世纪六十年代之后，这个禁锢被打破。当时，我国牡丹皮供应趋紧，市场紧俏，各地大量引种铜陵凤凰山的牡丹。《中国牡丹》一书介绍：1958年以后，药材部门在全国范围推广。铜陵人民毫不保留、慷慨解囊，

支持各地有条件的地方种植凤丹。到七十年代初，约有 20 个省区 571 个市县从凤凰山调出牡丹种苗数百万株，种子十来万公斤。山东菏泽也是在那个时候引种的，如今菏泽人还习惯称“凤丹”为凤凰山牡丹。

这种以牡丹籽仁为原料，经压榨、精制等工艺而成的金黄色透明油状液体，不饱和脂肪酸高达 92% 以上，是当今食用油中最高。其中  $\alpha$ -亚麻酸占 42%，多项指标超过号为“液体黄金”的橄榄油。亚麻酸是一种生命核心物质，是构成脑细胞、组织细胞重要成分，是一种人类一生当中每天都需要的营养素。因此，牡丹籽油被油脂专家形象描绘为“食用油中的‘钻石’，可以吃的‘化妆品’”，并预言在未来一定会成为食用油脂的“新宠”。

凤丹孕育成百上千精品，母仪天下。2014 年初，中央电视台《牡丹》专题片介绍：北京中科院植物研究所国家重点实验室是目前世界上最大的牡丹基因数据库。一批中国最优秀的植物学家，正试图从牡丹品种的基因中，揭开牡丹色彩神秘之谜。基因专家周世良发现，九大野生牡丹中，主要由紫斑牡丹、凤丹牡丹和矮牡丹参与了进化，也就是说这几种野生品种主宰、领导、杂交、繁衍成为今天人们眼中姹紫嫣红的万花之王。中科院植物研究所研究牡丹栽培的专家刘政安博士，讲的更加显然、明了：

“凤丹牡丹对中原牡丹、中国牡丹、世界牡丹作出了巨大贡献。凤丹牡丹母仪天下，孕育了成百上千的牡丹精品，擎起了牡丹王国的半壁江山。”

绿云簇簇片片舞，单瓣白牡丹是原种。凤丹是牡丹的老祖宗，也是接近最原始状态下的牡丹。从观赏的角度讲，有自己独特韵味。“冰洁肌肤淡雅妆，长居山野远华堂。丹心灼灼紫黄蕊，风云翩翩爱素装。任是世人多重色，独此天性持留芳。铜陵自古风流地，天下牡丹第一香。”凤丹枝干挺拔、花朵向上、洁白无瑕，研究牡丹的老专家刘俊夫把凤丹的色彩、特征以及不同点表现的淋漓尽致。凤丹观赏性的最大特点：气势磅礴。“它种植于连绵起伏的群山之中，四月花开，满山遍野、连阡接陌、灿如朝霞，犹如玉龙飞起、气吞山河。”这种感觉在花园里、庭院内是无论如何也不会产生的。

凤丹浑身是宝综合开发，前景无限。凤丹牡丹的叶、花、籽、茎、根都是宝。叶含有膳食纤维、没食子酸。叶片煎剂对痢疾杆菌、绿脓杆菌、金黄色葡萄球菌均有显著的抗菌作用。叶片单独或其它中药混合可以做茶，防辐射、降血压、降血脂等。花儿含有丰富的黄酮类物质、活性多糖、儿茶素、氨基酸和维生素及多种微量元素，同时还有某些延缓人体衰老的激素和抗菌素等。花粉含有人体所必须的各种氨基酸、多糖、膳食纤维和矿物质。因而，

花瓣和花蕊可以加工成茶或作为生物医药的原料，花朵的萃取物可以加工系列化妆品。茎，也是枝条，仍可利用。将枝条的表皮剥下，放入高温反应釜，经过蒸馏得中间品，再与残花败叶须根放在一起煎煮、搅拌、蒸馏，提取牡丹液。牡丹液可以用于化妆品、保健品等。木质部分和果荚可做活性炭。此外，蓇葖果的果荚含丰富的芍药苷，成分同芍药根的成分大体相同，工厂可从废弃的果荚中提取芍药苷。牡丹籽压榨后的饼粕，内含丰富的蛋白质和种子胶。可生产种子胶、蛋白质粉或其它营养食品及高级饲料等。

潜力巨大、最有开发前景的，仍然是牡丹籽油和根皮。根皮是传统的中药材，其提取物—丹皮酚已经载入中国药典。主要功能是消炎、抑菌、抗过敏，以及镇静、催眠、抗氧化、降血压等。丹皮酚可以内服，也可以外用和注射用。科研初步证明是一种功能确切的无公害杀菌抑菌天然产物，未来在防止滥用抗生素方面可做较大贡献。牡丹籽油的营养成分丰富，功能全面，除了作为高端食用油为人类体魄强健、国家粮油安全作出贡献外，还可以向化妆品、保健品、治疗心脑血管疾病领域发展。北京大学王宪曾教授在 CCTV 发现之旅中说：牡丹籽油在医药领域，在健康食用油、化妆品、保健品、生物医药等方面前景广阔。

(作者：安徽 铜陵)

# 九月百合香

■ 詹敬鹏

九月，对于农民兄弟来说，这是一个有梦的季节，更是一个从守望到收获的季节。所以，国家在2018年将秋天的6个时令的秋分，定为“中国农民丰收节”。

九月，对于城乡居民来说，又是一个品尝新鲜百合的季节。因为在这个季节食用新鲜百合，可防秋燥、宁心神，助睡眠。于是乎，在这收获的九月，我再次来到铜陵市义安区天门镇的金塔村，站在梦思康水果百合园的田埂上，在聆听着九月秋风那细腻绵长呼吸的同时，眺望着在茎秆枯萎百合田园里的十几个农民工，两人为一对，正在采挖地下已经成熟百合的劳作身影，嗅到了九月百合的香甜味。

据史料记载：百合，又名强蜀、番韭、山丹、倒仙、重迈、中庭、摩罗、重箱、中逢花、百合蒜、大师傅蒜、蒜脑薯、夜合花等，是百合科百合属多年生草本球根植物，原产于中国，主要分布在亚洲东部、欧洲、北美洲等北半球温带地区，全球已发现至少有120个品种，其中55种产于中国。近年更有不少经过人

工杂交而产生的新品种，如亚洲百合、香水百合、火百合等。

梦思康水果百合园坐落在天门镇金塔村塔山自然村境内。据安徽梦思康中药材有限公司董事长任绪平介绍说，水果百合园有一百亩，百合种子是从全国各地引进的优良品种，由于这种新鲜百合，瓣大、鲜嫩、水份多，口感极好，所以称之为水果百合。接着，任董事长还向笔者介绍了食用百合的五大好处：一是润肺止咳。百合鲜品含黏液质，具有润燥清热作用，中医用之治疗肺燥或肺热咳嗽等症常能奏效；二是宁心安神。百合入心经，性微寒，能清心除烦，宁心安神，用于热病后余热未消、神思恍惚、失眠多梦、心情抑郁、喜悲伤欲哭等病症；三是美容养颜。百合洁白娇艳，鲜品富含黏液质及维生素，对皮肤细胞新陈代谢有益，常食百合，有一定美容作用；四是防癌抗癌。百合含多种生物碱，对白细胞减少症有预防作用，能升高血细胞，对化疗及放射性治疗后细胞减少症有治疗作用。百合在体内还能促进和增强单核细

胞系统和吞噬功能，提高机体的体液免疫能力，因此百合对多种癌症均有较好的防治效果；五是甘凉清润。百合主入肺心，长于清肺润燥止咳，清心安神定惊，为肺燥咳嗽、虚烦不安者所常用。这天中午，主人非常客气，盛情留我们品尝一下别有风味的农家饭。这顿由新鲜百合作配料的农家饭，有新鲜百合炖老鸡汤、有百合烧鲫鱼、百合炒芹菜和百合炒鸡蛋，尤其是百合老鸡汤和百合炒鸡蛋，让我们这些食客至今口中留有水果百合的香甜味。

据了解，梦思康水果百合园，是皖南地区目前规模最大的一个水果百合庄园，种植的是食用、药用与观赏“三合一”的百合，分为白、黄、红、粉、绿、橙、紫七种。五、六月份，市民能观赏七彩百合花，到了九、十月份，城乡市民就能品尝新鲜香甜的百合了。据相关资料介绍，百合营养十分丰富，每100克鲜茎中含蛋白质约3.36克，蔗糖10.39克左右，还原糖3克，果胶5.61克，淀粉11.46克，脂肪0.18克及生物素、水仙碱、磷、钙、维生素

B1, 维生素 B2, 等营养成分。百合除含有淀粉、蛋白质、脂肪及钙、磷、铁维生素 B1、B2、C、泛酸、胡萝卜素等营养素外, 还含有一些特殊的营养成分, 如秋水仙碱等多种生物碱。这些成分综合作用于人体, 不仅具有良好的营养滋补之功, 而且还对秋季气候干燥而引起的多种季节性疾病有一定的防治作用。

在梦思康水果百合园, 我还了解到这一百亩水果百合园于去年 11 份种植, 今年 9 月进入收获期, 目前正是水果百合采挖季节。从目前百合采挖实情来看, 应该说是一个丰收年。预计亩单产在 750 千克, 总产量在 75000 千克, 产值在 150 多万元。为了打开水果百合销售市场, 任绪平把目标瞄准了上海、苏州, 从 8 月 25 日起, 经过多次与其商谈试销, 现已在上海建立了 40 个销售点, 在苏州建立了美团网销售, 现已销售新鲜水果百合 5000 多千克。任董事长对笔者说, 今年水果百合的试种成功, 给他增添了发展水果百合产业的

信心。公司将在原有一百亩的基础上, 扩大种植面积, 发挥联合党委党员的示范作用, 鼓励党员带头发展种植水果百合, 以带动更多的村民种植百合致富, 逐步实现“观田园风光、赏中药文化、品百合美味”康养小镇之目标。这使我想起习近平总书记在浙江主政时, 曾以笔名“哲欣”在《浙江日报》的“之江新语”栏目发表了题为《绿水青山也是金山银山》的评论。评论指出: “如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势, 那么绿水青山也就变成了金山银山。绿水青山可带来金山银山, 但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾, 又可辩证统一。”

任绪平, 这位平凡的民营企业家, 在他又一次面临创业的抉择时, 让他想起了自己的家乡天门镇。尽管自己的家乡有山有水, 绿水青山, 美丽迷人, 但乡村经济却一直薄弱, 大多数青壮年进城务工, 留下大量荒芜的土地。

于是, 他带着一颗感恩的心, 回乡创业, 带领乡亲们共同致富。他认为, 乡村振兴, 发展绿色产业, 一定要走符合本地实际的路子, 遵循乡村生态的发展规律, 充分体现农村特点。所以, 他创办的梦思康水果百合园, 注意乡土味道, 保留乡村风貌, 留得住绿水青山, 记得住乡风乡愁。

九月的金塔, 天空湛蓝, 田野金浪, 百合飘香。秋分的阳光, 照耀在美丽乡村的田野上, 显露出一片丰收景象。显然, 在我的脑海里, 乡村九月, 确实是个品尝新鲜百合的季节, 让我感悟到在这个季节的一切, 总是那样地美好, 又是那样地醉人。我手捧九月乡村的阳光, 像是闻到了满地的水果百合香; 我随风而行, 又像是走进了梦中的田野。这个小小村庄, 既见证着乡村振兴战略的真实含义, 更是辉映着铜陵美丽乡村的未来。

(作者单位: 义安区委宣传部)



# 市十六届人大常委会第十四次会议召开



10月31日，市十六届人大常委会第十四次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持会议；副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和参加会议；副市长吴强、市中级人民法院院长李令新、市检察院检察长曹敏、市政府秘书长周剑等列席会议。

会议听取了关于《铜陵市生活垃圾分类管理条例(草案)》起草情况的报告、关于市十六届人大二次会议代表建议办理情况的报告、关于铜陵市突出环境问题整改落实情况的报告、关于健康铜陵建设情况的报告、关于全市法院全面提升审判质效工作情况的报告以及市人大常委会相关工委的审查报告和初审意见。会议分组审议了上述报告，并听取了分组审议情况汇报。

会议书面听取了市十六届人大常委会第十二次会议审议意见办理情况的报告及督查报告；对市政府关于突出环境问题整改落实情况开展了专题询问；对市政府《关于健康铜陵建设情况报告》和市中级人民法院《关于全面提升审判质效工作情况的报告》开展了满意度测评。会议听取和审议了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告及公告草案，并表决通过了公告草案。

何刚明指出，“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，市人大常委会党组一体推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，取得了阶段性成效，接下来要在这四个方面持续发力，高质量完成好主题教育工作。要认真抓好全年各项任务的完成和落实，《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》即将提请下次常委会表决，各相关专委会和工委要加快进度、加大力度，确保年度各项任务圆满完成。要认真抓好十九届四中全会精神的学习贯彻，聚焦“国家治理体系和治理能力现代化”，找准与人大工作的切合点，将全会精神贯彻好、落实好。要提前谋划明年工作，着眼新形势、贯彻新精神、把握新期待，推动明年各项工作早起步早落实。



乔夫/摄