

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

04

主管：铜陵市人大常委会

2019（总第192期）

内部资料 免费交流



图片新闻



▲7月31日，市人大常委会召开会议听取“一府两院”上半年工作情况汇报,市委书记、市人大常委会主任李猛主持会议并讲话



▲7月18日，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明参加全市人大新闻宣传工作会议



▲8月9日，市人大常委会副主任叶萍率队调研枞阳县全域旅游示范区创建工作



▲8月13日，市人大常委会副主任汪宜武率队到平安保险铜陵分公司走访调研



▲8月15日，市人大常委会副主任陈昌生率队调研生活垃圾分类工作



▲8月29日，市人大常委会副主任陈元中率队调研小区停车难工作

“四不两直”让人大监督更具有刚性和实效

调研检查是地方组织法、监督法明确规定的法定义务，是各级人大及其常委会的重要履职形式。人大议事决策，不是简单地少数服从多数、强音战胜弱音，而是要深入调研检查，真实了解社会实际，科学把握事物规律，避免知情浮于表面，履职与实际脱节。然而，个别地方人大常委会调研检查还存在一些误区和不足，通常采取“大兵团式”的调查检查，事先安排线路和走访地点，调研检查所见所闻常常是“亮点”和壮观场面，还有的满足于听汇报、看现场、开座谈会，会议室成“调研检查”的主要地点，听政府汇报的多，直接收集基层意见的少，明查的多，暗访的少。这样浮于表面、走马观花的调研检查，浪费大量人力物力财力，饱受民众诟病，也在很大程度上影响了人大履职的公信和形象。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场……此项名为“四不两直”式下基层调研，赢得广大党员群众的叫好。“四不两直”方式，追求的不是兴师动众、轰轰烈烈的场面，而是客观真实地掌握实际情况，以问题为导向查缺补漏，最终促进问题的解决。“四不两直”的调研检查，不给被调研检查单位以“精心准备”时间，基层的实情、现场的实况，一切都可以原汁原味地呈现。直接深入一线和现场，对重点工作随机暗访、实地督查，到相关企业突袭暗访，不为被检查单位的汇报、陪同等所影响，从而真正发现问题、找出症结。调研检查离真实近了，监督履职才有发言权和主动权，

人大监督的才更具刚性和实效。同时，“四不两直”方式，还破解了基层单位为迎接调研检查加班加点编造资料的形式主义问题，有利于推动基层工作关口前移、重心下移，把基层干部从准备材料务虚事务中解放出来，更多地真抓实干、服务基层群众。

“没有调查，就没有发言权；不作正确的调研，同样没有发言权。”提倡“四不两直”并不是否定人大调研检查的其他方式运用，否认以二手资料或者间接性信息资料为调研检查对象。在地方人大及其常委会有效工作力量不足情况下，人大调研检查大量依赖于“一府一委两院”的前期工作，基本情况、基础数据甚至专业分析，也大多由“一府一委两院”提供。提升调研检查的效用，关键在于坚持调研检查的独立性原则，强化调研检查的主体性、开放性和全面性。作为调研检查主体的人大要坚持“以我为主”，自主确定调查视察内容，主动而不是被动地选择走访和路线对象，努力为走访对象提供宽松自由的语言环境。要开门调研，注重点面结合、明察暗访、上下联动，把听取汇报、实地察看、走访群众、召开座谈会等方式结合起来，把集中统一调研检查和组织代表分散视察结合起来。要扩大调研检查的信息来源，注意运用新闻媒体、互联网等现代科技手段，收集和分析数据、民意、资讯等各种信息资料，找准事物本质规律和发展趋势，提出符合真理、符合实际、符合最大多数人利益的真知灼见，以开放、包容和公正的立场与姿态，提升人大议事决策民主化和科学化水平。

主 管：铜陵市人大常委会
编印单位：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 马怀保 章毅民
袁 明 刘 斌 刘照杰
俞正银 郜国正 马 斌
陈 琳

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 叶志宏
张志远 徐安林 厉 军
朱碧海 张 勇 刘文娟
邵 琼

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2019 年 9 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

C O N T E N T S 目 录

卷 首

“四不两直”让人大监督更具有刚性和实效…01

特 稿

习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示…04
凝心聚力 群策群力 扎实推动全市经济社会高质量发展
——在市人大常委会听取“一府两院”上半年
工作汇报会上的讲话（摘登）……李 猛 05

用好法律利器 维护网络安全

——在《网络安全法》执法检查动员会上的讲话（摘
登）……陈昌生 08

关 注

以新作为彰显新担当

——市人大常委会 2019 年上半年工作盘点…… 12

立 法

垃圾分类，真的来了！……张久愿 13



代表之窗

在用心履职中绽放人生价值

——记市人大代表、安徽旋利达电机公司会计宗琳
……杨 柳 16

了解群众所想 关注群众之难
——记市人大代表、义安区市场监管稽查大队监
督员彭陵……………田 园 17



■ 调查研究

我市高等教育发展亟待除瓶颈上台阶
……………市人大教科工委 18

关于贯彻落实《安徽省乡镇人民代表大会工作条
例》的几点建议……………枞阳县人大大选工委 20

换道超越 创新发展
——铜官区人大赴贵州、江西等地考察科技创新
及大数据产业发展情况的报告
……………铜官区人大常委会课题组 22

■ 纪念地方人大设立常委会 40 周年

与时代同步伐 与改革同频率 与实践同发展
——地方人大设立常委会 40 年展现人民代表大
会制度优越性…………… 24

■ 论 坛

地方法院检察院 “不要作为提案主体”
……………王鸿任 27

人大许可权：惯性做法与法律规定之碰撞
……………汪自彬 滕修福 28

■ 两院之声

另辟蹊径促调解 护航民企得双赢……………盛丽娜 30

市检察院启动服务保障长江（安徽）经济带建设专
项检察活动…………… 31

■ 县区巡览

铜官区人大三管齐下提高代表小组活动质量
……………杜 昕 32

郊区人大四举措做好新时代人大工作
……………郜 畅 33

枞阳县钱桥镇人大代表参与监督信访事项公开听证
评议……………尹传苗 35

先锋葡萄园结出丰收果……………沈卫蛟 35



■ 文 苑

我市助力“文化名家”增强“硬本领”提升“软实
力”……………马乐陵 36

高洁风雅自强不息的铜草花……………李圣锋 37

母亲的“流水账”……………方孝红 39

封面（西湖湿地）……………陈家喜 / 摄

封底（晨曦染东方）……………仇笑平 / 摄

习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责，开拓进取，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

习近平指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，

更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。

纪念地方人大设立常委会40周年座谈会7月18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。他表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记重要指示精神，在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，发挥各级人大职能作用，全面提升新

时代人大工作水平。

栗战书指出，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真总结并坚持地方人大工作的经验，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色。要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要按照党中央对人大工作的要求，全面落实党中央重大决策部署，认真做好立法、监督、代表等工作，担负起宪法法律赋予的各项职责。要坚持以人民为中心，密切同人民群众的联系，努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。



凝心聚力 群策群力 扎实推动全市经济社会高质量发展

——在市人大常委会听取“一府两院”上半年工作汇报会上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛



今年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实中央及省委、市委决策部署，推动经济社会发展质量持续提升，民主法治建设持续加强，社会大局保持稳定，呈现负重前行、转型升级的态势。这些成绩的取得，是全市人民努力奋斗的结果，也凝聚着

市人大和“一府两院”全体同志的辛劳和付出。对此，市委是充分肯定的，在此向大家表示诚挚感谢！

昨天召开的市委十届十一次全会，发出了全面融入长三角更高质量一体化发展的动员令，吹响了做好下半年各项工作的冲锋号，下一步关键还是抓落实。这

里，就进一步做好下半年各项工作，讲三点意见。

一、紧扣中心大局，汇聚奋进正能量

当前，我市经济运行质量效益扎实提升，但产业转型升级阵痛加剧，经济下行压力加大，发展中仍存在不少困难和问题。越是在困难的时候，越需要我们提振精神，坚定信心，看到希望，以“不负人民”的精神和担当，保持定力、增强耐力，奋力滚石上山、爬坡过坎，为我市经济社会发展多出主意、多谋良策、多拿实招、多办实事，同唱一台戏、共拉上坡车，凝聚推动高质量发展的强大合力。

一要把牢政治方向。市人大常委会和“一府两院”要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出政治建设，认真贯彻总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话



精神,把牢政治方向,提升政治能力,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要自觉服从中央及省委、市委决策部署,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉,保持政治同向、思想同心、工作同步、发展同力的良好局面。

二要服务中心大局。市人大常委会和“一府两院”职责虽不同,但工作目标是一致的,都要聚焦大局精准发力,全心全力服务中心工作。要把各自主业与市委中心工作融合共进,齐心协力谋转型、促发展。市人大常委会要坚持议大事、议要事、议难事,坚持实施正确监督、有效监督,紧紧围绕市委决策部署,行使法定职权,贡献人大力量。市政府要把转型发展作为中心任务,围绕“奋力争当长三角更高质量一体化发展排头兵、加快建设现代化幸福美丽新铜陵”的目标定位,大力实施“双招双引”首位工程,深入开展“四送一服”双千工程、“三比一增”专项行动、重点项目攻坚行动,比出发展的新速度、项目的新热度、服务的新温度,加快发展动能转换,推动全市经济高质量发展。市“两院”要主动服从服务于全市中心工作和发展大局,坚持公正司法、严格执法,切实提高司法公信力,为全市经济社会发展营造良好的法治环境。

三要强化目标导向。市人大常委会和“一府两院”要坚持目标不变、力度不减、劲头不松的

总要求,按照省委十届九次全会、市委十届十一次全会决策部署和市“两会”确定的目标任务,抓住铜陵融入长三角一体化发展的着力点和突破口,凝聚和激发各方面积极性、主动性、创造性,形成攻坚合力。要坚持问题导向,比标杆、找差距,学先进、找方法,明确发力重点和主攻方向,增强抓落实的主动性,提高抓落实的执行力。下半年经济社会发展任务十分繁重,市政府及各部门要按照市委全会部署,强化分析调度,跟踪重点指标,采取扎实措施,以旬保月、以月保季、以季保年,努力完成年度各项目标任务。

二、牢记使命担当,奏响实干最强音

这次市委全会对我市融入长三角一体化发展作出了系统部署。这是全市上下共同的使命和责任。大家要立足自身岗位,认真履职尽责,相互支持配合,心往一处想、劲往一处使,以昂扬奋进的状态干事业、抓发展,掀起担当作为、狠抓落实的实干热潮。

一要树牢法治思维。要带头树立法治信仰,善于用法治思维来思考问题、分析问题,善于用法治方式来解决问题、落实问题,全面提升依法治市水平。市人大常委会要始终对法律负责,坚定地站在民主法治建设第一线,使人大履职的过程成为弘扬法治精神、推进法治实践、提升法治水平的过程。市政府要始终坚持在党的领导下、在法治轨道上开展

工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。市“两院”要坚定司法理念、强化法治思维、提升司法品质,尤其要把“打铁必须自身硬”要求贯穿办案始终,努力让人民群众在每一个司法案件中真正感受到公平正义。

二要主动担当作为。市人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实总书记日前对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神,以建设“两个机关”为目标,进一步加强和创新人大工作,认真做好立法、监督、代表等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要进一步发挥立法主导作用,充分发挥地方立法切口小、有特色、精准细化、可操作性强的优势。2017年3月,我市被列为先行实施生活垃圾强制分类的46个城市之一。开展生活垃圾分类,推行垃圾减量化、资源化、无害化,是对传统生产生活方式的一场变革,是一项长期复杂的系统工程,也是国家首批“无废城市”建设试点的重要任务。市人大常委会要依法加快立法工作步伐,为提升生活垃圾管理水平和实效、创造“无废城市”建设试点典型经验提供坚实的法治保障。要不断加强和改进监督工作,总结有效做法和成功经验,进一步完善具体组织方式和工作方法,在灵活运用、增强

实效上下功夫，督促市“一府两院”依法履职尽责。近日，栗战书委员长专门就做好执法检查工作、增强监督实效作了重要讲话。市人大常委会要认真学习领会，今后开展执法检查，要按照委员长重要讲话要求，加大综合运用第三方评估、暗访暗查、问卷调查等力度，增强监督效果，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。按照预算法和有关改革指导意见的要求，预决算审查监督要重点向支出预算和政策拓展。我们要充分利用预算联网平台，加强对支出预算和政策的审查监督，提升审查监督内容的详实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。要“像重视立法、监督工作一样重视代表工作”，科学谋划、统筹推进代表联络站建设工作，更好发挥人大代表主体作用。

市“一府两院”要及时向市人大及其常委会报告工作，认真贯彻执行人大决议决定，自觉接受人大专题询问和工作评议。要积极配合人大执法检查以及人大代表视察和调研，认真负责地抓好人大审议意见办理工作。要及时办好人大代表议案和建议，切实解决群众反映的热点难点问题。议案和建议是代表通过深入调研提出的，反映了群众呼声，抓好办理工作既是接受监督的具体表现，也是“一府两院”的法定职责，要不断强化办理工作，做到件件有答复、事事有着落，努力使代表满意、让群众受益。

三要增强团结协作。市人大常委会和“一府两院”要进一步处理好监督与支持的关系，做到在监督中体现支持，在支持中实现监督。要继续坚持人大常委会与“一府两院”的联系沟通机制，进一步健全人大各工委与“一府两院”各部门对口联系制度，加强工作对接和良性互动。“一府两院”要增强宪法意识、人大意识、法治意识，切实把尊重和支持人大及其常委会依法行使职权、接受人大及其常委会的监督，作为践行民主政治制度的内在要求，作为工作遵循的一项基本原则，作为提高依法行政、公正司法能力和水平的重要途径。

三、坚持示范带领，勇当发展新标杆

根据中央及省委统一部署，第二批“不忘初心，牢记使命”主题教育活动9月份将启动。市人大常委会和“一府两院”要以此为契机，带头开展主题教育活动，坚持学在先、走在前、当示范，不断提升推动发展的能力。

一要坚持“学在先”，不断固本培元。要始终把理论学习作为一种政治责任、一种精神追求，坚持先学一步、学深一层，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下更大功夫，读原著、学原文、悟原理，全面掌握贯穿其中的马克思主义思想方法和工作方法，做到学思用贯通、知信行统一，不断提高运用党的创新理论指导实践的能力，把学习成效更好地转化推进各项

工作的强大动力，转化为攻坚克难、干事创业的实际行动。

二要坚持“走在前”，狠抓工作落实。要提前“预热动作”“预习功课”，认真学习贯彻总书记重要讲话和中央及省委主题教育工作会议精神，准确把握主题教育的部署要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，把开展主题教育与打好“三大攻坚战”、推动高质量发展结合起来，与做好当前工作、解决实际问题结合起来，做到两手抓、两促进，以实际行动践行初心使命。

三要坚持“当示范”，带头严以自律。要充分发挥“头雁效应”，深入践行“三严三实”，把开展“三个以案”警示教育作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的先期动作，始终严守政治纪律和政治规矩，力戒形式主义官僚主义，推动作风建设不断走深走实，引导党员干部更加自觉地守初心、担使命、找差距、抓落实。

同志们，做好全年工作，办好铜陵事情，关键在于各级领导班子和领导干部，关键在几大班子和衷共济、团结拼搏。市委将一如既往地发挥总揽全局、协调各方的作用，全力支持市人大常委会和“一府两院”履职尽责，集思广益、凝心聚力、群策群力，扎实推动全市经济社会高质量发展，加快建设现代化幸福美丽新铜陵，以新作为新业绩庆祝新中国成立70周年！

用好法律利器 维护网络安全

——在《网络安全法》执法检查动员会上的讲话（摘登）

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

一、深入学习贯彻习近平总书记关于网络安全的系列重要论述，充分认识开展执法检查的重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，高度重视网络强国建设，从总体国家安全观出发，将网络安全上升到国家战略高度，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性的工作，推动网络强国、网络安全建设从认识到实践发生了历史性、全局性、转折性重大变化。总书记关于网络强国包括网络安全建设的一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想理论重要有机组成部分，为我们各级适应时代要求、推动经济发展、维护国家安全提供了重要遵循。市人大常委会今年安排开展网络安全法执法检查，不仅仅是常委会履行法定监督职责的一项重点安排，更是我们围绕市委中心工作、服务发展大局、助力防范化解重大风险攻坚战的一项重要举措。

（一）执法检查有利于增强



全市上下的网络安全意识，推动网络安全战略在铜陵更好地贯彻实施。在信息化时代，网络已经并将继续深刻改变社会形态。网络在给人们工作、生产、生活带来极大便利的同时，也带来了网络攻击、网络恐怖主义、网络犯罪、网络有害信息等一系列安全方面的严峻挑战，成为各类风险发生发酵发展的策源地、传导器、放大器，成为意识形态斗争的主战场、主阵地、最前沿。网络安全成为基础性、全局性国家安全问题，事关党的长期执政，事关

国家长治久安，事关经济社会发展和人民群众福祉。因此，习近平总书记强调，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。通过开展网络安全法执法检查，审视法规落实情况，加强普及法律宣传，有助于增强全市各界的网络安全意识，提升对总体国家安全观的认识，推动国家网络空间安全战略和重要领域安全规划在铜陵进一步落到实处。

（二）执法检查有利于加快

全市网络安全建设步伐，促进我市经济社会信息化健康发展。在网络社会，经济运行乃至整个社会运转都高度依赖信息网络的支撑，经济社会信息化深入发展势在必行。面对新的形势，习近平总书记强调，安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进，网络空间安全战略和网络强国战略必须摆在同等重要位置。我们必须在建设网络强国的同时筑牢安全屏障，必须有过硬的技术、良好的网络基础设施、严格的网络安全管理、高素质的网络安全与信息化人才队伍。网络安全法对这些都有明确的规定和要求。开展网络安全法执法检查，就是要督促各级政府和市有关部门认真落实法律要求，完善配套制度，细化支持促进措施，促进网络安全技术、网络安全产业发展，推动各有关单位积极应对挑战，完善网络安全制度机制建设，加强网络安全管理，增强维护网络安全能力，进而促进铜陵经济社会信息化更好地发展。

(三) 执法检查有利于加强网络空间治理，促进我市网络生态持续优化。网络空间虽然被称为虚拟空间，但汇聚人员的数量日益增长，网络上信息传播速度之快、范围之广、影响之大难以估量。习近平总书记指出，网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络上的内容会对亿万网民的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响，并将深刻影响

到他们对国家、对社会的看法。网络安全法用多个条款对网络信息发布进行规范，要求任何组织和个人必须对使用网络的行为负责，网络运营者、有关监管部门要及时处置违法信息，等等。开展网络安全法执法检查，就是要督促法律实施主管机关依法加强网络空间治理和网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，为广大网民营造一个风清气正的网络空间；促进有关方面统筹运用互联网、大数据、人工智能等手段抓好舆情监测、分析研判，及时清除有害信息，提高对潜在风险的把控能力，不断优化我市网络生态。

(四) 执法检查有利于促进个人信息保护，维护市民合法权益。随着信息技术和网络系统的进步，人们的信息消费迅速增加。个人信息的收集、处理、使用、利用愈加方便、容易，侵犯个人信息的行为也更频繁，并呈现多样性趋势。近年来，通过网络非法获取、泄露、倒卖个人信息的案件在我市也时有发生，严重损害了市民合法权益。开展网络安全法执法检查，督促法律实施主管机关采取得力措施，消除监管盲区，加大对违法行为的打击力度，进一步推动网络安全法关于个人信息保护的规定落实到位，使广大市民的合法权利免受不法侵害。

二、切实发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，认真做好执

法检查各项工作

(一) 要聚焦法律规定，推动解决突出问题。要紧扣网络安全法的法律条文，重点就网络安全法在我市的贯彻实施情况，网络安全产业发展、网络安全制度机制建设、网络安全法律法规宣传教育以及公民个人信息保护制度落实等，开展执法检查。特别是对照法律规定的网络安全等级保护制度、关键信息基础设施运营者应当履行的安全保护义务等具体条文，严格检查询问，从中发现法律实施中存在的问题，并有针对性地提出整改措施，对执法检查中发现的具体问题要按照即查即改的要求进行督促，切实推动相关单位把存在的问题尤其是突出问题真正解决到位。

(二) 要坚持开门检查，切实增加深入程度。全国人大把执法检查上升到“法律巡视”的高度来对待，内涵十分丰富，包括对执法检查的方式方法、深入程度、实际效果等都有要求。参与执法检查工作的同志要认真领会，并切实贯彻到实际工作中去。一是要认真组织和落实好随机问卷调查工作，对有效问卷全面分析，了解社会公众对网络安全法律法规的知晓程度以及主观诉求等情况。二是要面向社会发布网络执法检查组执法检查公告，公开征集网络安全建设方面的意见、建议并收集问题线索。对各方面的意见建议要认真记录梳理，对反映的问题线索要及时处理并及时有效地予以回应。三

是按照执法方案要求,把由部分单位负责人、人大代表、网络运营商和专家学者参加的执法检查调研座谈会组织召开好,认真听取意见和建议。四是在今天听取有关单位贯彻实施网络安全法情况汇报的基础上,实地查看部分关键信息基础设施运营单位、网络运营单位,进一步上门“看”、“查”、“问”,努力把实际情况了解透彻,把问题摸清摸准。

(三)要发挥专家作用,提高检查专业水准。这次执法检查我们邀请了市网络安全领域的有关专家参加检查,他们的工作对整个执法检查质量非常重要。我们虽就专家的检查工作明确了任务与分工,但考虑到在整个执法检查工作中,有关专家既要参加执法检查组的执法检查活动,又要对有关重点网站有针对性地进行专项检查,任务相对是比较重的。市人大常委会监察和司法工委要坚持分工协作,加强组织调度,统筹做好安排,认真做好服务工作。也希望相关专家克服困难,按照进度要求抓好落实。

(四)要做到善始善终,形成工作闭环。这次执法检查工作,从今天会议动员部署开始,到7月底至8月初为实施检查阶段。但整个执法检查还要做执法检查情况汇总、执法检查报告起草与讨论修改、提交主任会议讨论、提请常委会会议审议、跟踪督查审议意见整改落实、形成整改落实情况督查报告等一系列工作,市人大常委会监察和司法工委都

要明确时间切点,做到环环相扣,逐项衔接落实。

三、严格执法检查监督原则和作风要求,务求执法检查取得实效

这次检查涉及部门多、范围广,时间紧、任务重,专业性、技术性强。检查组全体同志要坚持依法、有效的监督原则,坚决避免搞形式、走过场,坚决避免“粗、宽、松、软”问题,确保检查取得预期效果。

第一,切实加强学习,严格依法检查。这次动员会上,邀请了市公安局网安支队的同志作相关辅导;市网信办组织编印的学习资料也发给了大家。检查组成员和工作人员要认真学习,在深入学习领会习近平总书记关于网络安全重要论述的基础上,努力学习网络安全法等法律,以及网络安全有关知识,熟悉和掌握法律的重点内容和网络安全的关键环节,明确执法检查的主要目的和任务,始终依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展工作,依法履行好职责。

第二,坚持问题导向,增强检查实效。执法检查组要通过深入了解情况、听取意见建议,既要客观公正地肯定成绩,更要认真负责地查找问题、剖析原因,有针对性地提出意见建议,着力推动法律实施中重点、难点问题的解决,把检查当前和谋划长远结合起来,推动政府和相关单位切实改进工作,努力增强执法检查的针对性和实效性。

第三,注重协作配合,形成工作合力。各有关部门和单位要自觉接受监督检查,认真汇报情况,提供详实资料,积极配合做好执法检查相关工作。监察和司法工委要加强与常委会有关办事机构和工作机构的联系沟通,共同做好相关组织协调工作。各县区人大常委会要主动开展工作,督促、协调本级政府及有关部门做好网络安全问题的整改落实工作。

第四,加强舆论宣传,形成浓厚氛围。网络安全需要政府、企业、社会组织和广大网民共同参与。各有关单位要重视发挥新闻媒体的宣传教育和舆论引导作用,抓住执法检查的有利时机,采取多种形式,广泛深入地开展网络安全法律法规的学习宣传,把网络安全工作中的一些典型经验宣传报道出去,扩大执法检查的社会效果,努力把执法检查的过程变成法律宣传和实施再动员的过程,进一步提高全社会的网络安全意识。

同志们,维护网络安全是全社会的共同责任。让我们以此次执法检查为契机,查找不足、补齐短板,推动法律实施中重点、难点问题的解决,推动法律更好地贯彻实施,为建设现代化幸福美丽新铜陵提供更可靠的网络安全保障和更有力的信息化支撑,让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感,以优异的工作成绩迎接新中国成立70周年!

以新作为彰显新担当

——市人大常委会 2019 年上半年工作盘点

2019 年上半年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央和省委、市委各项决策部署，依法行使职权，积极主动作为，共召开常委会会议 4 次、主任会议 8 次，听取和审议工作报告 9 项，调研论证代表议案 6 件，作出决议决定 5 项，审议地方法规 3 件、通过 1 件，依法任免国家机关工作人员 67 人次，开展执法检查、调研督查 100 余次。

坚持党对人大工作的全面领导

市人大常委会始终坚持正确的政治方向，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。一是加强思想理论武装。召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会，总结交流学习成果和实践经验；学习习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精

神，结合实际抓好贯彻落实。二是严格执行请示报告制度。坚持向市委报告人大党组年度工作，及时将立法、监督、决定、代表等工作中的重大事项向市委请示报告，认真落实市委部署要求并及时报告落实情况。三是落实全面从严治党主体责任。召开常委会及机关党建暨党风廉政建设工作会议，贯彻落实中央和省、市委全面从严治党决策部署。认真落实意识形态工作责任制，开展人大制度、人大工作和人大代表宣传。支持派驻纪检组履行职责、开展工作，持之以恒抓好纪律和作风建设。

发挥人大在立法中的主导作用

加强人大和政府在立法工作中的沟通配合，发挥政府在法规起草中的基础性作用，做好人大立法项目与政府制定规章的衔接。制定并报请市委批准全年立法计划，召开全市立法工作会议，推动立法目标任务的落实。审议通过《铜陵市居家养老服务促进

条例》，经省人大批准后将于今年 10 月 1 日起施行。继续对《铜陵市铜官山保护条例》《铜陵市城乡规划条例》进行审议和修改，开展《铜陵市文明行为促进条例》《铜陵市扬尘污染防治办法》立法调研、起草工作。落实市委部署要求，及时调整立法计划，启动垃圾分类立法工作。首次就立法工作作出决议，对加强城市管理和执法方面的立法工作提出具体要求。

紧扣中心工作、重点工作开展监督

市人大常委会贯彻以人民为中心的工作原则，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为根本要求，依法开展监督工作。一是围绕促进经济发展实施监督。审议市政府投资报告，并进行满意度测评，提出要强化前期研究、规范项目管理、防范债务风险、及时报告变更情况等审议意见。审议财政预决算报告，审查批准 2018 年财政决算，提出要加强规范



监管、提升财政运行质量、深入推进改革、强化财政绩效管理等审议意见。调整时间安排，提前审议审计工作报告，为年内听取审计整改报告预留时间。二是助力打好“三大攻坚战”。组织开展《水污染防治法》执法检查，首次引入第三方评估，加大暗访暗查力度，将执法检查中发现的38个具体问题列出清单、督促整改落实。开展“铜都环保世纪行”活动，围绕水污染防治、环境突出问题整改、垃圾分类处理等内容，开展宣传采访活动。主任会议成员开展遍访贫困户行动，帮助联系村协调解决问题；开展“两不愁三保障”及饮水安全问题大排查、“农村清洁行动”主题党日等活动。调研政府债务管理情况，支持政府摸清债务底数和结构，围绕降低综合债务率，丰富手段、压实责任、加强监管。三是推动解决民生领域重点问题。审议就业工作报告并开展满意度测评，针对

就业工作中存在的结构性矛盾突出、政策落实不到位、服务体系不健全等问题提出意见建议。听取农村饮水安全情况报告，提出提升供水能力、加强建后管护、加强水质检测等意见。听取文化产业发展情况报告，提出完善扶持政策、培育市场主体、加强队伍建设等意见。听取口岸建设情况报告，就我市口岸发展总体水平较低、基础设施建设滞后、直运服务能力欠缺等问题提出意见建议。四是促进司法公平公正。审议市检察院关于加强检察建议工作报告，做出《关于加强检察建议工作的决议》。听取法治政府建设情况报告，针对执法行为不规范、执法能力水平不高、衔接机制不畅等问题，提出意见建议。依法对“一府两院”、县区人大及其常委会报送的23件规范性文件进行审查。召开全市人大信访工作会议，总结工作，剖析问题，推动全市人大信访工作再上新台阶。

常委会还创新监督举措，首次听取“一府两院”关于人大决议决定和审议意见办理情况报告，督促认真办理、提高实效。

认真行使重大事项决定权

围绕年初人代会交付的6件代表议案，组织开展调研，提出审查意见并向市委报告，就其中两件议案作出决议。一是作出《关于加快城市管理和执法方面立法工作的决议》，要求市政府制定城市管理专项立法计划，每年至少向市人大常委会报送1部城市管理领域立法项目，在2020年年底向市人大常委会提出《铜陵市城市管理条例》法规案。二是作出《关于加快江北新区建设的决议》，要求加快启动江北新区建设，高起点编制新区规划，科学定位新区主导产业，促进新区产城融合发展，合力保障新区建设。

提升代表工作整体性和规范性

市人大常委会高度重视发挥

《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法工作全面启动

垃圾分类，真的来了！

■ 张久愿

作为全国首批 26 个垃圾分类试点城市、全国 46 个垃圾分类重点城市和全国 11 个“无废城市”试点城市之一，我市是国内垃圾分类起步最早的城市之一。2018 年 9 月 1 日，市政府规章《铜陵市生活垃圾分类管理办法》正式施行，在全省率先将生活垃圾分类纳入法治框架。为了提升垃圾分类治理“强制力”，增强整体推进效果，今年 6 月，

市人大常委会启动了《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法工作，计划于 2020 年尽早审议通过并提请省人大常委会批准后实施。这意味着，垃圾分类将在我市上升为地方性法规。

垃圾围城——一个必须面对的严峻现实

一座城市一天究竟会产生多少垃圾？答案可能超乎你的想

象。2019 年 1-7 月，我市日均垃圾运输量为 530 吨，是 2011 年的约 2.5 倍，其中 7 月 15 日出现了最高峰值 640 吨。这也预示着，今年我市的城区生活垃圾处理量预计将超过 19 万吨。

“增长势头非常迅猛，还在增长！”近日，记者来到铜陵海螺生活垃圾处理厂，垃圾焚烧工段长袁春林忧心地对记者说。作为我市城市生活垃圾的处理场

代表主体作用，不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职。一是加强服务保障。抓好代表履职培训，组织参加 3 期代表履职培训班，提高代表履职能力。研究制定《铜陵市人大代表经费管理办法》，规范代表经费使用和管理。就设立代表联络站开展调研，研究提出初步方案。引导代表围绕全市重点工作和民生事务，开展代表活动，提出意见建议。二是提升代表参与人大工作的深度和广度。组织代表参与立法调研、法规审议、执法检查、调研督查等活动。安排代表列席常委会会议，研究吸纳代表

意见建议。落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度；邀请在皖全国、省人大代表来铜视察半导体产业发展情况，对调研组提出的意见建议进行整理，转交市政府研究处理。组织在铜省人大代表专题调研农业科技园发展情况，并向省人大报送调研报告。三是加强代表建议督办。主任会议成员领衔督办重点建议、办理大户办理情况，督促提高办理质量。要求承办单位办理前征求代表意见、办理中邀请代表参加、办理后及时答复代表。

强化自身建设展示人大新形象

着力提升履职能力，组织常委会组成人员和机关干部参加专题培训。认真开展“严强转”集中整治形式主义官僚主义专项行动，研究部署“三个以案”专题警示教育工作。严格执行“基层减负年”工作要求，坚持“四不两直”调研，严控文件、会议数量。加强组织建设，组建社会建设工委，明确工作职责，有序开展工作。开展县乡人大工作和建设专题调研，针对存在问题，列出近期和长期办理工作的责任清单，推进整改，抓好落实。召开全市人大新闻宣传工作会议，总结经验，表彰先进，部署工作。

地，铜陵海螺曾经书写了我市生活垃圾处理的神话，吸引了一批批外地人员前来参观学习。

2010年4月10日，由海螺集团开发的具有自主知识产权的利用新型干法水泥窑处理城市生活垃圾系统一期300吨/日垃圾处理系统正式建成投运，在国内最早采用先进的城市生活垃圾流化床气化处理技术，结合水泥厂新型干法预分解生产中高温煅烧工艺，彻底解决了我市生活垃圾的无害化处理问题，实现了我市垃圾处理方式的一大变革。

运行的前几年，海螺不仅能实现对全市生活垃圾的“吃干榨尽”，甚至还遇到“吃不饱”的情况。但随着生活垃圾的产生量迅速增长，局面悄然发生变化。为了解决由“吃不饱”到“吃不了”的难题，2017年7月31日上午，铜陵海螺生活垃圾焚烧厂第二条日处理300吨生产线正式建成投运，形成了总共600吨的日处理能力生产线。

可如今不到两年时间，海螺已经逐渐感到“吃不消”。“如果满负荷运行的话，现在勉强能处理过来，但一遇到设备检修和故障的时候就麻烦了，一天就要堆积大量垃圾，再多几天就是垃圾成山了。”袁春林说。

其实，放眼全国，“垃圾围城”已经成为很多城市不得不面临的问题。随着居民消费水平提高，垃圾产生量迅速增长，不仅造成了资源浪费，也使环境隐患日益突出。如何有效实现生活垃

圾的减量化、资源化、无害化处理，是摆在我们面前的重要课题。

垃圾分类——一场势在必行的革命

“你是什么垃圾？”“纸巾，干垃圾，不管多湿都是干垃圾；瓜子皮，湿垃圾，不管多干都是湿垃圾。”7月1日，伴随着史上最严的垃圾分类新规在上海实施，垃圾分类成为了这个夏天铜陵人火热的话题之一。

习近平总书记曾多次就垃圾分类工作作出重要指示，指出由于垃圾数量增加迅速，传统填埋方式处理空间不足，而采取清洁的焚烧方式普遍受到“邻避”干扰，重要原因就是没有普遍建立垃圾分类制度。

“这是一场革命。”市环卫处主任刘骏指出。其实对于垃圾分类，铜陵人并不陌生。从2015年被确定为全国首批26

个生活垃圾分类试点城市之一开始，我市从制度设计到落地实施，从党政机关到居民小区，从社会到学校，开展了全方位的试点工作。目前，我市在市级党政机关等公共机构开展了生活垃圾强制分类工作；在市辖区62个居民小区、5.17万户居民家庭开展了垃圾分类试点工作，市辖区城镇居民生活垃圾分类覆盖率达35.32%；在铜官区官塘社区开展了垃圾分类示范片区建设工作；在天香牡丹园、新华苑等5个居民小区建设生活垃圾分类定时定点投放站点。中小生活垃圾分类科普读本作为铜陵市地方教材发放到全市中小学生手中。

据市城市管理执法局相关负责人介绍，通过几年的探索，我市的垃圾分类工作取得了阶段性成效，具体表现在市民对垃圾分类的意义和知晓率大幅提升，党政机关和公共机构的示范引领作



用明显，垃圾分类进校园实现了对全市所有中小学的全覆盖，部分小区的试点和探索为全市推广总结了经验。

但与此同时，作为全国46个重点城市之一，我市垃圾分类工作存在的短板和问题依然明显，全市的垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系尚不健全，市民的主动参与意识和分类率还有待提高，垃圾分类工作的责任落实还不到位等。这一切，都需要从更高层面去解决问题。

立法升格——将垃圾分类推向“强制时代”

“这次上海给我们上了一堂生动的课。”近日，刘骏笑着对记者表示。从事垃圾分类工作多年，在他看来，上海之所以能刮起垃圾分类的“强旋风”，关键在一部地方法规的出台——《上海市生活垃圾管理条例》，是这部法规把上海人带进了垃圾分类的“强制时代”。

据统计，目前先行开展垃圾分类试点的46个城市中，有12个城市已经出台了垃圾分类地方性法规或者政府规章，15个城市正在制定地方性法规或者政府规章。

2018年9月1日正式施行的《铜陵市生活垃圾分类管理办法》是我市取得地方立法权后制定出台的首部实体性市政府规章。根据《立法法》有关规定，地方政府规章所设定的行政措施



为2年有效期。为了妥善处理好地方政府规章与地方性法规的衔接工作，并根据市委书记、市人大常委会主任李猛的指示要求，今年6月18日，市人大常委会法工委专函市司法局、市城市管理行政执法局，要求全面启动《铜陵市生活垃圾分类管理条例（草案）》立法工作，按照要求，倒排时间点，制定工作方案，成立起草专班，落实相关责任，确保市政府在年内向市人大常委会提出相关法规案。

根据要求，市政府调整了今年的立法计划，补充增加了审议项目，全面加强立法协作，由市司法局牵头起草，市城市管理行政执法局为起草第一责任单位，市人大、市政府相关部门和单位密切配合；坚持开门立法，广泛征求社会公众和有关专家、代表的意见建议，倾听民意、凝聚共识；坚持问题导向，通过立法完善制度，切实解决我市生活垃圾分类方面存在的问题。目前立法工作

正处于调研起草阶段，接下来，市政府还将对法规草案进行修改论证、立法审查，并计划于今年11月经市政府常务会议审议后，向市人大常委会提出法规案。

同时，为收集、研究和掌握第一手信息和资料，为年底市政府提请法规草案审议、修改做好准备，加快立法进度，近期，市人大常委会也启动了生活垃圾分类管理立法调研活动，由市人大常委会副主任陈昌生带队，深入居民小区、垃圾处理各个环节进行实地调查，并计划赴先进地区学习考察立法情况和经验做法。“在法规起草阶段就和市政府方面同步进行调研，对市人大常委会的立法工作来说是特例，我们希望能加快立法进度，并通过掌握第一手情况，让颁布的法规能够立得住、真管用。”市人大常委会法工委相关负责人对记者表示。

垃圾分类正在由一个居民道德行动转变为法定义务。

在用心履职中绽放人生价值

——记市人大代表、安徽旋利达电机公司会计宗琳

■ 杨 柳

“有了食堂之后真好，我和老伴每天都过来吃饭，中午就不用做饭了！”近日，在枞阳县枞阳镇新华社区老年食堂，家住龙湖国际城的苏菊老人欣喜地说。中午11点20分，老年食堂准点开饭，打饭窗口前排起了队伍，一份份荤素搭配、价格优惠的午餐赢得了社区老人们的喜爱。

这与人大代表宗琳的努力是分不开的。2017年，宗琳在枞阳县十六届人大一次会议上建议政府在社区创办一个居家养老公益爱心食堂，方便社区老年人就餐，解决他们子女的后顾之忧。县政府积极采纳了这一建议，于去年8月30日在新华社区建成了全县首家社区老年人食堂，如今已经运行一年，深受社区老年人的好评。

今年48岁的宗琳出生在枞阳县一个回民家庭，是安徽旋利达电机公司的一名会计，曾连续担任枞阳县第十五届、十六届人大代表，并于2017年底当选市人大代表。当选人大代表后，宗琳深感责任重大，时刻不忘人民的信任和重托。为了解群众最真实的呼声，几年来，她坚持利用周末及节假日，到社区、企业、学校，广泛联系和走访各界人士特别是

基层群众，搜集掌握社会热点难点问题，认真听取并记录他们对政府工作的意见和建议。今年，宗琳的市人大代表接访日正赶上4月5日清明节。为做好选民来访，她放弃了与家人相聚的时光。因为备受选民信任，那天来访的选民络绎不绝，她一边耐心听取意见和建议，一边认真记录在人大代表接访本上。



她所在的选区渡江路有一条巷道，人流量大，但未安装路灯，夜晚漆黑一片。一名女工向她反映，一次夜班回家险遭不法分子袭击，幸好全力挣脱才未酿成悲剧。为此，她专门提交了《关于要求安装渡江路路灯的建议》。如今路灯已经安装好，解决了周边群众夜晚出行难问题。

在今年召开的市十六届人大二次会议上，宗琳一口气提交了五份议案，并附议了《关于“为

基层减负，让乡镇政府职能回归本位”的议案》等多份议案。其中，由她领衔提交的《关于再次请求调整枞阳城镇职工基本医疗保险政策逐步解决基金结余偏大的议案》，市人大常委会预算工委专门开展了调研论证，形成了议案审查报告。4月26日，市十六届人大常委会第11次会议听取并审议了关于解决枞阳县医保基金结余偏大问题议案的审查报告，明确将此议案转为建议交市政府办理。目前，市医保局已经根据报告意见制定解决方案提请政府研究。

此外，作为一名少数民族人大代表，宗琳还积极关注少数民族公益事业。今年，她提交的《关于复建枞阳清真寺》《建好枞阳回民公墓的建议》也得到了关注和重视。

一件件民声民意得到传递，一个个民生难题得到解决，宗琳感到由衷自豪和荣幸。她觉得，人生的意义不仅仅是完成本职工作，还要做一个有热血、有情怀、有高尚情操的人，在为群众奉献中不断提升自己的人生价值。“作为一名人大代表，我将继续认真履职尽责，广泛参与社会事务，发挥人大代表的社会价值，展现自己的人生价值。”

了解群众所想 关注群众之难

——记市人大代表、义安区市场监管稽查大队监督员彭陵

■ 田 园

彭陵是义安区市场监管稽查大队的一名监督员，曾经长期从事食品药品质量监督工作，2017年底开始从事产品质量监督工作。2012年她当选为市十五届人大代表，2017年又当选为市十六届人大代表，同时还担任市人大义安区第一代表小组联络员。

“当选为人大代表，我感到既是荣誉，更是责任。荣誉是党和人民对我的信任，压力是肩上的责任更重了。”近日，彭陵对笔者表示。多年来，在做好本职工作的同时，她坚持更要履行好人大代表的职责。她积极参加省、市人大常委会组织的代表培训学习。

2013年4月参加了省人大组织的人大代表及代表小组组长培训班，2018年5月到北京参加了地方人大代表培训班。“通过学习，我的政治敏锐能力和政治鉴别能力增强了，依法履职的责任感、使命感增强了，群众意识、权力意识、法制意识、服务意识、代表意识、监督意识也增强了。”她告诉笔者。

为了提交具有前瞻性、代表性、针对性、准确性、可操作性的议案和建议，她始终坚持深入基层，了解民众疾苦，努力做人民群众的代言人。食品药品安全关系广大人民群众的身体和生命安全，社会关注度极高。多年来，彭陵先后在市人代会上提交了《关于加强监管队伍建设切



实保障食品安全的建议》、《关于整合我县食品检验检测资源的建议》等13条建议，积极为健全完善全市食品药品监管体系建言献策。随着各类食品药品生产经营单位数量快速增加，食品药品监管工作面临着新的挑战。

“2013年的时候，全区的餐饮单位达到了1000多家，全部由稽查大队来监管，但是整个大队

的监管人员只有7人，监管力量严重不足。”令她感到高兴的是，她的建议通过人代会提出后，得到政府及其有关部门的高度重视，义安区坚持每年对外招考人员充实市场监管稽查大队，目前稽查大队的监管力量已经从之前7人陆续增加到16人。为了解决食品安全监管的“最后一公里”

问题，她又专门提交《关于进一步完善乡镇食品药品“四员”制度的建议》，推动建立了更完善的基层食品安全监管网络。

作为人大代表，彭陵积极参加市人大组织开展的各类活动，《铜陵市燃放烟花爆竹管理规定》立法征求意见座谈会、全市小餐饮食品安全情况视察、食品安全法执法检查及大气污染防治“一法一条例”执法检查等活动都活跃着她的身影。2018年她还被聘为环保督查员。彭陵坦言：“作为代表就是要注重倾听不同群众的呼声，了解群众所想，关注群众之难，才能提出更加有全局性的建议。”

我市高等教育发展亟待除瓶颈上台阶

■ 市人大教科工委

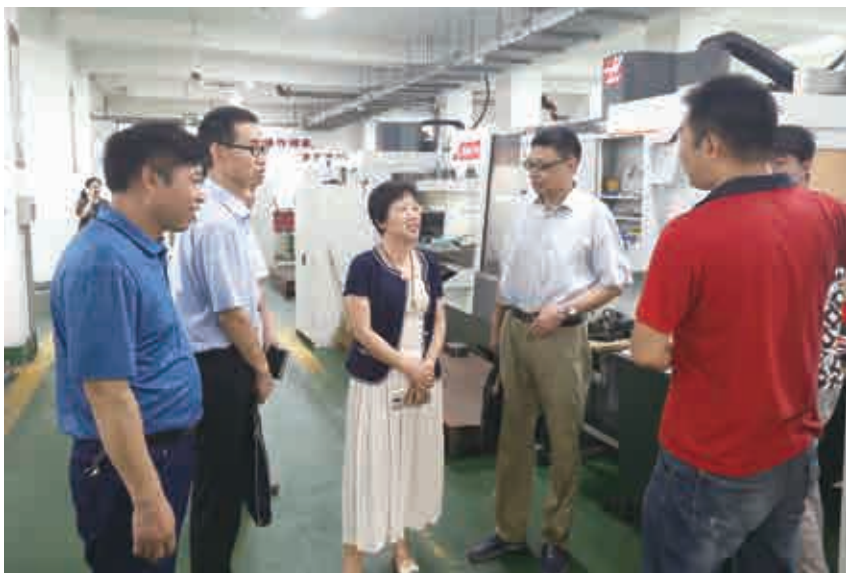
近年来，我市积极推进高等教育改革发展、转型提升，初步形成了布局合理、学科齐全、具有一定特色的高等教育体系。近日，市人大常委会教科工委通过专题调研发现，我市高等教育整体规模和实力均有所提高，在人才培养和服务经济社会发展方面取得了可喜的成绩，但也存在一些堵点亟待解决。

一、基本情况

我市现有高等院校4所，分别是铜陵学院（省属院校）、铜陵职业技术学院（市属院校）、安徽工业职业技术学院（市属院校）和安徽广播电视大学铜陵分校，高等院校在校生4.3万人，教职工1600余人。

二、存在问题

一是高等教育投入依然不足。虽然省级财政保障了省属高校生均经费投入，但预算内生均经费定额偏低，难以满足高校快速发展的需要。目前省级财政对市属高校无投入，作为市属高校唯一资金保障的市级财政投入也十分有限。同时，高校普遍存在“等靠要”思想，缺乏争取社会资源的主观能动性。



市人大常委会副主任叶萍率队开展《高等教育法》执法检查

二是高职教育办学压力大。全社会对职业教育的重视不够，没有将职业教育摆在与普通教育同等重要的地位上。高等职业教育基础薄弱，办学层次偏低，结构不甚合理，部分院校面临生存压力。比如安徽工业职业技术学院，曾是企业兴办职业教育的典型，但近年来随着企业效益下滑，投入乏力，办学水平逐渐滑坡，已于2019年5月份正式移交市政府统筹管理。

三是办学特色不够鲜明。部分高校分类管理、目标定位还不够清晰。一方面，存在舍本逐末

现象。院校因热衷于兴办各种热门专业和学科，而使得原有的办学特色和优势学科逐渐削弱，原有的特色专业逐渐变得特色不鲜明。另一方面，同质化办学倾向明显。部分高校注重追求“高、大、全”，办学特色不够鲜明，重复设置学科专业。

四是人才引进培育难度较大。由于各地对人才引进的竞争日趋激烈，在区位优势不足、缺乏强有力的人才政策、高校教师编制短缺等多重因素影响下，我市高校“引才难”，尤其难吸引高端人才。加之我市高校为中青

年教师提供的发展平台有限，内部培养力度不够，“留才难”凸显。

五是高校办学自主权落实尚不到位。我市高校在专业课程设置、财务管理、科研项目经费管理、物资设备采购、职称评定、人才引进和人事调配等方面都没有足够的自主权。比如铜陵学院需要为一科研项目采购设备，项目计划整体用时三年完成，而按照各类手续完成采购需要将近一年时间，大大影响了科研效率。

六是服务地方经济社会发展的能力不强。由于缺乏与社会合作的机制与平台，高校学科建设与地方经济社会发展需求联系不紧密，主动融入不够，服务意识不强。地方对高校学科建设指导不够，校地合作热情不足。

三、对策建议

一要建立多元投入机制。完善高等教育经费持续投入保障机制，建立生均培养经费拨款增长机制，改进投入方式和结构。激发高校争取社会资源的能力和水平，增强高校活力，提升社会投入。开展高等教育收费体系专项调研，建立科学合理的高等教育收费体系。完善高校经费使用绩效评价机制，提高经费使用效益。加强对省以下主办高校的省级指导，建议以奖代补形式给予鼓励支持。

二要优化提升高等教育资源。强化省市政府对高等院校的

统筹管理，科学配置教育资源，调整优化院校、专业设置。在充分考虑学校办学条件、地区生源质量、高等教育持续协调发展的前提下，遵循科学性、灵活性、前瞻性、可持续性原则，编制招生计划。推进高等教育教学资源共建共享平台建设，提升资源利用效率。根据全省各市地方经济社会发展水平、产业发展特色，合理调整优化高等教育布局，使高等教育院校更好地促进当地经济社会发展。

三要深化“放管服”改革。正确处理政府管理服务与高校自主办学之间的关系，推动各级政府由“办”高等教育向“管理与服务”转变，在法定授权范围内落实和扩大高等院校在招生计划、专业设置与调整、人事管理、机构设置、收入分配等方面的办学自主权。完善有利于调动校企人员开展校企合作积极性的绩效分配和校企合作成果使用、处置、收益管理制度。

四要强化高校师资队伍建设。坚持引进与培养并重，完善人才安居、子女就学、医疗、社保等配套政策，营造尊重人才、爱护人才的社会氛围。进一步完善内部培养机制，健全培养体系，有计划、有重点地培养一批高层次人才队伍。深化人事制度改革，探索建立灵活多样的弹性用人机制和有利于调动人才积极性的职

称评审、薪酬激励机制等。

五要优化高等教育层次结构。加快高等教育发展，既要坚持量质并举，更要强调以质为主。一是抓特色，走差别化发展道路。结合高校自身特色和优势，加强分类管理和引导，推动高校在综合研究型、应用型、高职高专等不同层次、不同类型争创一流，办出特色和水平。二是抓质量，推进学科专业建设。推动高校优势学科建设，以高水平学科专业建设带动提升办学水平和核心竞争力。帮助支持高校申报研究生学位授予权单位资格，扩展高层次人才培养规模。

六要深化校地合作广度深度。进一步提高产教对接水平，加强服务和引导，推动高校主动对接我市产业体系，真正形成与区域产业发展需求相匹配的应用学科、特色专业，优化人才培养类型结构，满足产业发展对多样化高素质人才的需求。增强高校产学研合作实效，高校要通过项目合作、联合攻关等形式，集中攻克一批主导产业核心共性关键技术，促进科技成果工程化和产业化，支撑重点产业转型升级。完善校地共建机制，挖掘高校在相关产业领域的学科优势和人才科技资源，发挥高校智力溢出效应和产业带动效应，服务地方发展。

关于贯彻落实《安徽省乡镇人民代表大会工作条例》的几点建议

■ 枞阳县人大大选工委

7月上旬,枞阳县人大大选工委对全县贯彻实施《安徽省乡镇人民代表大会工作条例》(以下简称《条例》)情况进行执法检查调研。从调研情况看,《条例》贯彻执行中还存在一些不容忽视的问题,乡镇人大工作与新时代赋予的职责使命还有不少差距,需要引起高度重视。

一、存在问题

(一)法律宣传普及广度和深度有待拓展。乡镇人大对《条例》的学习宣传,主要停留在乡镇领导班子成员、主席团成员和人大代表这个层面,政府机关和事业单位干部、村(居)委会成员、村民组长和广大群众对《条例》的知晓度有待提高。部分群众对乡镇人大的职权、人大主席团和人大主席的职责、人大代表履职要求等,还停留在过去开个会、发个言、举个手的认识上,对人民代表大会制度理解不深、

感受不强。

(二)依法行使职权水平有待提升。一是人代会会议质量不够高。少数乡镇召开人代会前,没有提前征求人大代表对政府工作报告的意见建议,代表参会前没有深入选民听取意见,导致代表对政府工作报告审议发言不充分。多数乡镇召开预备会议、听取审议工作报告、大会选举、大会表决等,会期不足,审议报告时间不充分。二是重大事项决定权行使不够好。主要原因是认识上有偏差,部分乡镇人大认为,党委已就重大事项作了决定,人大没有必要再去行使决定权,政府也无需再提请人大来作决定。三是监督权行使不够到位。各乡镇制定监督计划时,征求人大代表和人民群众意见建议不充分,确定的监督议题不够精准,监督方式多是采取代表视察、专题调

研、工作评议等,听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等运用较少。

(三)代表主体作用发挥有待加强。一是代表建议质量和办理实效不够高。有的建议缺乏实质内容,情况不清楚、要求不明确,或超出乡镇人大职权等。有的建议承办单位认识不到位,与代表沟通不够,应付了事,办理实效不明显。二是代表学习培训需要加强。多数代表对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和《条例》,学懂弄通做实上用功不够。三是部分代表履职意识不强。不能积极参加闭会期间活动,依法履职、为民代言的作用发挥不够好。四是代表履职考核不到位。少数乡镇人大对《条例》中有关代表的规定执行不够好,代表述职只述不评,代表履职考核尚未起步。



(四) 人大主席团自身建设有待加强。一是人大意识不够强。少数乡镇人大主席主职主业意识不强,没有把主要精力和时间聚焦到人大工作上,对《条例》的基本内容,特别是规定的职责不清楚、理解不准确,工作被动应付。二是制度建设不够健全。乡镇人大主席团对代表出席人代会、参加闭会期间活动、参加小组活动等履职考核,以及主席团成员履职考核制度不健全,执行不过硬。人大工作人员大多兼任其他工作,交流变动较为频繁,一定程度上影响了人大工作开展。三是代表履职档案资料不规范。除收集归档人代会资料外,对主席团工作、代表小组活动、代表履职考核、代表建议办理等资料收集归档不及时不完整。

二、对策建议

(一) 创新宣传方式,进一步加大《条例》宣传普及力度。乡镇人大要把学习宣传《条例》与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为一项重要工作常抓不懈。要深刻领会中央和省市委关于加强和改进乡镇人大工作作出的重大决策、出台的重要文件、提出的明确要求,自觉用以指导和推进新时代人大工作。要加强对乡镇机关和事业单位人员、村(居)委会成员、村民组长等重点对象的法律宣传,充分利用政府门户网站、QQ群、微信等新媒体宣传《条例》,为推进基层民主法治建设创造更好的舆论氛围。

(二) 提高政治站位,进一步提升依法行权水平。乡镇人大要秉持“有为才有位”的工作理念,全面、正确、有效地行使职权。要从精选议题、深入调研、充分审议、提出建设性的意见建议等方面入手,切实开好人代会,组织开展人大活动,增强会议和活动质效。要突出监督重点,围绕乡镇党委中心工作,认真听取人大代表和人民群众的意见建议,每年选择一些关系经济社会发展的重大问题、人民群众普遍关注的热点问题,精准确定监督议题。综合运用多种监督方式,除了进行常规的专题调研、代表视察等,还要采取听取审议专项工作报告,运用好执法检查、专题询问等刚性监督方式。要运用好年中人代会这一平台,听取政府专项工作报告,并认真进行审议。有条件的乡镇要探索重大民生事项代表票决制。健全讨论决定重大事项制度,政府重大决策出台必须向乡镇人民代表大会报告。

(三) 尊重主体地位,进一步发挥人大代表作用。人大主席团要加强与人大代表的联系,做到民有所呼、我有所应。一是做细做实代表联系选民和向选民述职工作。组织代表定期参加代表小组活动、接待选民、走访选民,加强与人民群众和选民的联系,自觉接受人民群众和选民的监督。二是切实提升代表建议办理实效。人大主席团要加强对代表提出建议的指导,要求代表深入实际调查研究,广泛征求选民

的意见建议,掌握详实的数据和资料,提出高质量的建议。督促政府有关部门认真贯彻《条例》,以对人民高度负责的态度办好每一件建议。加强办前、办中、办后与代表的沟通,提高建议办理的满意率、办实事率、公开率。由人大主席团审定、主席团成员牵头,每年重点督办2—3件建议,推动一些突出问题的解决。三是扎实做好代表履职考核。人大主席团要督促代表小组按照代表履职考核办法,认真填写履职考核手册。对代表参加人代会,参加调研、视察、执法检查等活动,参加统一安排的测评考核、社会监督工作等进行详细记录,并以适当的方式予以通报。四是严格执行《条例》规定,将乡镇人民代表大会及主席团、主席、副主席的工作经费和代表活动经费,列入本级财政预算,专款专用,为人大工作和代表执行职务给予必要的物质保障。

(四) 坚持与时俱进,进一步加强主席团自身建设。要充分认识乡镇人大的性质和作用,增强主业意识、聚焦主业主责,把主要精力和时间放在人大工作上,放在围绕党委中心工作依法履职上,发挥人大自身的特点和优势,切实担负起宪法和法律赋予的各项职责。要根据《条例》规定,结合工作实际,进一步完善主席团议事规则,健全管用好用的工作制度,制定全年和每季度主席团工作计划,全面推进主席团工作规范化制度化。

换道超越 创新发展

——铜官区人大赴贵州、江西等地考察科技创新及大数据产业发展情况的报告

■ 铜官区人大常委会课题组

6月中旬，铜官区人大常委会教科文卫工委、区科技局赴江西省上饶市信州区、贵州省贵阳市观山湖区、安顺市西秀区，就科技创新及大数据发展情况进行考察与调研，此次调研深刻体会到中西部地区的创新发展，收获颇丰。

一、基本情况

信州区为上饶市主城区，近年来围绕上饶打造“江西省数字经济示范区”的发展战略，以上饶市荣获“江西省大数据产业示范基地”为契机，为市服务、借市发展，将大数据、信息产业打造成信州产业的新名片。贵阳市观山湖区为贵州大数据综合实验区和“中国数谷”的核心区、示范区、展示区，获得贵阳市“大数据技术创新中心”“大数据金融创新基地”等服务外包及呼叫中心中小企业示范基地。安顺市西秀区紧盯数字经济，在做实大数据与实体经济融合上展开攻坚，以做强众创空间为平台，以做大做强西秀智能终端产业园为重点，利用好珠三角地区智能终端产业

转移重要窗口期，加大招商引资力度。引进了手机整机生产、智能穿戴、平板电视、智能机器人等行业，产品出口欧美、东南亚市场。

二、主要经验及做法

1. 创新发展、换道超车。

上饶市信州区利用本地区区位优势、交通、人力、饶商、浙商等优势，抢抓机遇，大力发展新经济，培养壮大新动能，倾全力建设江西省数字经济示范区，形成了产业集群，实现了跨越发展。贵阳市观山湖区利用区位优势，推进大数据与一二三产业融合发展，建成贵阳大数据创新产业技术发展中心、观山湖区服务外包及呼叫中心、电商发展中心、大数据交易中心、区块链创新发展中心，形成六中心产业格局，围绕孵化、培训、研发“三位一体”的创新模式，与微软、英特尔、戴尔、甲骨文等国际知名企业合作，构建大数据产业生态圈。安顺市西秀区从2015年开始发展布局数字经济与大数据产业，至今已呈现出基础逐渐完善，业态

逐渐丰富，平台逐渐成熟，总量逐渐提升的良好势头，软件与信息技术服务业、电子信息制造业、电子商务产业均取得长足发展。

2. 多方借力、为市服务。

三个区均为地级市及省会城市的主城区，为市服务成为主要任务。同时，善于运用有利的各类资源，借市发力。如信州区将所有产业园区争取以市命名，寻求更多层面的支持；占地千亩的滴滴科技城，则命名为上饶呼叫中心，集全區全市之力进行布局、建设和运营。两个园区分别命名均为上饶（市级）文博园和信息产业园，相继引进华为、中科院云计算中心、阿里、腾讯、滴滴出行、江西贪玩等一批知名企业入驻。江西省阿里云大数据学院也落户信州区，在服务市里的同时，实现了转型，区级经济也得到了快速发展。贵阳市观山湖区将国家级众创空间命名为安顺蚂蚁众创空间平台。观山湖区是贵阳市委、市政府所在地，也是数博会主场馆地，区里落户了贵阳大数据创新产业（技术）发展中



心,构建全省大数据产业生态园,赢得了众多资源及就业、产业上的发展。

3. 精准招商,做实服务。

信州区认真分析自身的状况,扬长避短,紧盯浙江开展精准招商,围绕浙商、外地饶商开展招商。在产业园区专门建设了饶商大厦、浙商大厦。倡导“妈妈式服务”,为投资商做好细致的服务,配套公寓、食堂及时提供,为浙江、上海、北京等地来上饶的技术及管理人员提供每月四次往返高铁票的报销。安顺市西秀区则在园区内单独建设10余万平米的十余栋四层标准化厂房及配套设施,免费提供深圳整体搬迁企业,打造智能终端产业园,相继引进了手机整机、显示屏等数字经济智能产业,两年创造近20亿的产值。

三、思考与建议

1. 扬长避短,选准方向。要抓住长三角一体化的契机,对我区的区情区况进行深入细致的调

研及分析,做到扬长避短,选准发展的方向。目前我去服务业发展空间广阔,发展高端制造业和现代服务业应成为主要方向。高端制造业应向数字经济、智能制造方向发展,要扶持、发展和引进一批科技含量高、发展前景好的新兴产业项目,如智能制造、半导体、数字终端产品等,要集中力量办大事,引进能形成产业链的龙头产品和项目,达到事半功倍的效果。此外新能源(氢能等)、安防等产业也应成为我区的产业发展方向之一。传统服务业必须转型,只有与数字经济相结合,才能成为现代服务业,才能有更加广阔的发展空间。

2. 整合资源,多方借力。我区在为市服务的同时,要注重运用好区位、信息、政策、人脉、服务等方面资源,借市发力,积极争取省、市级重大项目的引入和落户,努力将区级项目升级为市、省级乃至国家级项目。要大力整合我区的土地、生产、房屋

等资源,盘活存量,拓展空间。

3. 合力攻坚,优化服务。经济发展、项目建设、双招双引,不单纯是一个或几个部门的事,要有团队精神、合作精神,齐心协力,合力攻坚。在服务上更要细致扎实,做到“妈妈式”服务,让企业和客商有家的感觉,打造最优的营商环境。要制定相应政策鼓励企业及园区做大做强,鼓励园区及企业做好项目配套服务建设,要在园区内建设商服设施及公寓,方便企业员工生产生活,解除后顾之忧。

4. 不拘一格,招才引智。注重培育和发展本地现有的潜力企业,做大做强。采用多种灵活的方式引进人才,不拘一格,注重技能性人才的引进,打破年龄和学历限制,以技术特长为标准,开展回乡创业、回乡投资、回乡工作活动,把在外漂泊多年,有企业、有资金、有专长的铜陵籍人才引回来,参与到家乡的建设和发展中。

与时代同步伐 与改革同频率 与实践同发展

——地方人大设立常委会40年展现人民代表大会制度优越性

县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。

1979年7月，五届全国人大二次会议通过有关决议和地方组织法，规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，赋予了省级人大及其常委会制定地方性法规的职权。之后，各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。

发轫于改革开放，与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展……40年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在改革开放和社会主义现代化建设中，在发展社会主义民主、全面依法治国进程中，在促进地方经

济社会发展、保障和改善民生方面，发挥了重要作用，丰富和发展了人民代表大会制度的理论与实践。

创造性推进地方立法，促进地方治理方式转变和治理能力提升

生活垃圾分“可回收物、有害垃圾、干垃圾、湿垃圾”四大种类；个人如果混合投放垃圾，最高可罚款200元……上海市十五届人大二次会议表决通过的《上海市生活垃圾管理条例》7月1日正式施行，垃圾分类投放正在改变居民传统“一包丢”的习惯。

上海，这座特大城市正以精细化、科学化的方式培养居民

垃圾源头分类的习惯。这正是地方人大及其常委会通过立法改变人们生产生活方式的一个生动缩影。

“针对特大城市管理需要，制定生活垃圾管理、食品安全、道路交通管理等法规，推动城市管理精细化和社会治理创新。”上海市人大常委会主任殷一璀说。

县级以上地方人大常委会履职的40年，也是地方立法主体不断扩大、立法体制不断完善、立法工作蓬勃发展的40年。

赋予地方立法权是我国立法体制发展的里程碑。从1979年地方组织法赋予省级人大及其常委会地方立法权开始，地方立法权限逐步扩大。



2000年出台的立法法从法律上确定了统一而又分层次的立法体制，成为我国立法体制发展道路上的里程碑。

2015年立法法修改，赋予所有设区的市地方立法权。我国地方立法主体从无到有、从少到多。目前，享有地方立法权的市、州共有322个，大部分已开展地方立法工作。

十里不同风，百里不同俗。地方立法需要因地制宜。

有立法权的地方人大及其常委会，发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，制定修改了一大批体现时代要求、地方特色的地方性法规。我国现行有效的地方性法规达12000余件。

解决好法治通达基层的“最后一公里”问题——为保证国家法律、行政法规在本区域内有效实施，各地结合具体情况和实际需要，制定某一法律或行政法规的实施细则和办法。

有针对性地开展“小切口”立法——在地方事权范围内，聚焦社会治理、民生保障等领域突出问题进行立法，比如上海市实

施的生活垃圾管理条例、浙江省的保障“最多跑一次”改革规定等取得良好效果。

发挥“试验田”作用，为国家层面立法积累成熟经验——在法定权限内，就国家尚未立法的事项试点探索、先行先试，如深圳、厦门等地的经济特区法规，形成了不少可复制推广的经验和做法，其中很多以国家立法形式予以确认。

由注重经济立法向经济社会立法并重转变、由“闭门立法”向“开门立法”转变、由“有没有”向“好不好”转变……地方立法努力发挥引领、推动、规范、保障作用。

“回顾40年地方立法，有立法权的地方人大及其常委会在党中央和地方党委领导下，认真履行宪法法律赋予的立法职责，制定修改了一大批突出地方特色、具有可操作性的地方性法规，为推动本区域乃至全国经济社会发展、民主法治建设提供了重要保障。”全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞说。

着力增强监督实效，地方人大及其常委会坚持问题导向、敢于动真碰硬

最严格的法律需要最坚决的执行，才能落地生根、发挥作用，才不会成为“稻草人”“纸老虎”。

“根据法律规定，产生含挥发性有机物废气的生产活动，应当在密闭空间或者设备里进行，并安装使用污染防治设施，你们是怎么执行的？”

“依照我市条例，企业应当建立大气污染事故应急预案，请给我们看一下。”

……

受全国人大常委会委托，2018年5月至6月，天津市人大常委会对天津市贯彻实施大气污染防治法和天津市大气污染防治条例情况进行检查，努力推动打好污染防治攻坚战决策部署的贯彻落实。

天津市人大常委会主任段春华说：“我们坚持人大监督的政治和法律定位，落实正确监督、有效监督要求，严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，突出问题导向，明察暗访，

动真碰硬，让‘长着牙齿’的法律法规真正‘咬合’。”

从1984年首次开展执法检查到2001年开展工作评议、2010年开展专题询问，从2014年微博网络直播常委会会议审议通过到2016年建立司法监督工作平台、2018年建成预算内固定资产投资监督工作平台……湖北省人大常委会积极探索监督新路子。

40年来，地方人大及其常委会围绕党中央决策部署，紧扣同级党委中心工作，推动法律法规贯彻实施，聚焦民生关切，促进解决了一大批实际问题，彰显了监督实效与权威。

“从2017年开始，我们每年对环境保护法、城乡规划法、食品安全法和西安市秦岭生态环境保护条例‘三法一条例’开展重点执法检查，直奔问题去、瞄准点位查、盯着清单改，充分发挥执法检查的监督作用。”西安市人大常委会主任胡润泽说。

创新完善监督工作方式方法，打好监督“组合拳”——综合运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问等形式，采取明察暗访、问卷调查、设立举报电话、第三方评估、代表和专家参与等方式开展有效监督。

地方人大及其常委会依法行使监督权，着力增强监督实效。40年来，省级人大常委会组织开展执法检查6000多次，听取审议工作报告1万多项，市、县人大常委会也开展了卓有成效的

监督工作。

密切同人民群众联系，用法治保障人民权益、增进民生福祉

“村里的河道整治什么时候能搞好？乡村道路能不能拓宽？请回答。”湖南省衡阳市南岳区寿岳乡岳林村的村部会议室里，举行了一场别开生面的“人大代表履职情况报告会”。

南岳区选民代表可以现场提问，对区人大代表履职情况进行民主测评。衡阳市南岳区人大常委会有关负责人表示，这项自2018年开始推行的代表履职报告会工作制度，有效提升了人大代表的履职意识和能力。

过去40年间，我国地方人大作用不断增强，代表履职能力逐步提升。近年来，地方人大及其常委会在支持和保障人大代表依法履职方面进行了大量有益探索，体制机制不断健全完善。

从全面铺开“代表联络站”建设，到拓展互联网、微信等联系群众渠道；从探索开展代表建议办理满意度测评，到代表参与执法检查、立法调研等成为机制化做法……创新做法促进人大代表依法履职尽责、发挥联系群众的桥梁纽带作用。

在湖北，人大代表深入一线，围绕脱贫攻坚问题进村入户走访，倾听群众问题建议，监督已出台政策落实情况，督促政府制定整改清单。

在江苏，1980年开始建立省人大常委会与代表联系制度，

近年来进一步落实常委会组成人员分工联系基层代表制度；有序邀请五级人大代表列席常委会会议；推进代表活动载体平台提档升级并向基层拓展延伸，直接了解群众心声。

“过去提到基层的乡镇人大工作就是‘一个印章子、一个老头子、一年只开一次会’，现在我们配了专职干事，经费有了保障，活动有了场地，代表履职的热情很高。”一位基层人大干部深有感触地说。

出台加强县乡人大工作和建设意见、推进基层人大工作规范化建设……让基层人大“毛细血管”充满生机活力。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

——努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

——使人大工作生动体现社会实践发展，更好顺应人民群众对美好生活的向往。

——强化使命担当，进一步加强地方人大工作和建设，做好新时代人大工作。

40年，地方人大及其常委会担负起宪法法律赋予的各项职责，密切同人民群众的联系。一幅生动的民主政治壮丽画卷，正在中国大地徐徐绘就、愈发光彩。

（摘自新华网）

地方法院检察院“不要作为提案主体”

■ 王鸿任

地方各级法院、检察院可否作为法定的提案主体，向本级人大及其常委会提出议案？笔者认为不可以。

首先，地方法检两院不是向本级人大及其常委会提出议案的法定主体。而主张地方法检两院可以作为提案主体的同志大多要说上这一理由：法律没作明确规定，既没规定可以提出，也没规定不能提出。似乎“也没规定不能提出”是个“存疑空间”。其实法律规定是明确的，地方组织法规定可以向本级人民代表大会提出议案的是：“主席团、常务委员会、各专门委员会、本级人民政府”，“县级以上的地方各级人民代表大会代表十人以上联名，乡、民族乡、镇的人民代表大会代表五人以上联名”；可以向本级人大常委会提出议案的是：“主任会议”、“各级人民政府、人民代表大会专门委员会”、“省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会常务委员会组成人员五人以上联名、县级的人民代表大会常务委员会组成人员三人以上联名”。

每款结尾都没有“等”字。对不可提出议案的对象，法律无须逐一表述，不能据此定性法律“没作明确规定”。

其次，将地方法检两院列为向本级人大及其常委会提出议案的主体与上位法有冲突。既与地方组织法有冲突，又与立法法有冲突。与地方组织法的冲突如上所述，该法没有赋予地方法检两院提案权；与立法法的冲突在于，立法法明确规定有关法院、检察院组织和职权的事项以及诉讼制度事项的法律制定，属于全国人大及其常委会的专属立法权，地方人大及其常委会对司法事项无权作出决定，地方法院检察院则无需提出议案。这个“与上位法有冲突”的问题，从实践到再认识，曾经经历一个曲折过程：地方人大设立常委会初期，不仅许多地方人大常委会参照全国人大组织法关于最高人民法院、最高人民检察院可以向全国人大及其常委会提出议案的规定，将地方法检两院列入了提案主体，而且全国人大常委会办公厅、法工委对这方面询问，也明文答复：“地

方各级法院、检察院可以参照《全国人大组织法》的规定，向本级人大及其常委会提出议案。”（见1984年全国人大常委会办公厅《工作通讯》第13期）。这也成了后来许多地方人大常委会在相关规定、议事规则中，将地方法检两院列为提案主体的主要依据。随着在实践中对这一问题认识的升华，越来越多的地方人大常委会感到之前的理解和做法似乎不妥，有的再次咨询，有的自我纠正。上海市人大常委会原来规定本市法检两院为提案主体，2000年制定地方性法规条例草案时，向全国人大常委会咨询可否继续这样规定，全国人大常委会法工委于2000年12月28日明确答复：“地方组织法关于提案主体的规定中没有人民法院、人民检察院，因为诉讼制度属于全国人大及其常委会的专属立法权，这方面的事项地方人民法院、人民检察院不需要提出地方性法规案。因此，它们不要作为提案主体。”北京市人大常委会原来也规定本市法检两院为提案主体，2010年市十三届人大常委

会第二十一次会议审议修改部分地方性法规时，将法检两院为提案主体的规定，从议案暂行条例和常委会议事规则中删除。更多的地方人大常委会和法检两院在意识到将地方法检两院列为提案主体与上位法有冲突后，实践中则再没有提出议案的动作。

第三，应毫不含糊的坚持地方法院检察院“不要作为提案主体”。有人认为地方法检两院并非绝对不能提出议案，从议案不同内容分类角度来说，非司法职权事项的议案，如监督法第四十五条规定的有关地方法检两院某些工作人员的撤职案，不是可由地方法检两院提出吗？据此觉得将地方法检两院排除在法定提案主体之外有所不妥。但首先应当看到我国司法职权具有的“中央性”，属于绝对的“中央事权”，上述事项的议案是不能与之相提并论的。况且，地方组织法自1979年制定以来，历经1982年、1986年、1995年、2004年、2015年五次修改，均未将地方法检两院列入提案主体，因此应毫不含糊地坚持全国人大常委会法工委答复的：地方法院、检察院“不要作为提案主体”。

（作者：安徽 砀山）

人大许可权： 惯性做法与法律规定之碰撞

■ 汪自彬 滕修福

朋友圈爆料，某县人大代表涉嫌交通肇事罪，先是交警大队提请刑拘许可，再是检察院提请逮捕许可，紧接着又是法院提请刑事审判许可，三次提请许可也就在半个月左右。该县人大常委会先后召开三次主任会议逐一进行了许可，准备报请下一次县人大常委会会议确认。对上述带有普遍性的惯性做法，有人表示认同，有人则认为有悖法律。那么，行使人大许可权的惯性做法与法律规定之碰撞，究竟如何化解？

笔者认为，该县人大常委会主任会议代行人大常委会许可权的做法，明显有悖现行法律；对公、检、法三家就同一人同一违

法情形三次走许可程序，可以简化操作。

所谓人大许可权，即县级以上各级人大代表，在人代会期间非经本级人大主席团许可，在闭会期间非经本级人大常委会许可，“不受逮捕或者刑事审判”，也不得“采取法律规定的其他限制人身自由的措施”（代表法第三十二条之规定）。立法赋予县级以上各级人大代表的人身特别保护权，其目的在于保障依法执行代表职务。

主任会议代行人大许可权，有悖现行法律。依据代表法第三十二条之规定，行使人大许可权的法定主体应当是县级以上各



级人大主席团或其常委会。因此，由本级人大常委会主任会议来代行许可权，明显有悖现行法律。可是，主任会议越权许可为什么会成为一些地方的惯性做法呢？就其原因，主客观因素都有。从主观上来说，诸如法定程序意识不强，嫌麻烦临时召集人大常委会，太随意主任会议越权许可等；从客观上来说，人大许可权的行使具有突发性，不宜久拖不决，临时召集一次人大常委会比召集一次主任会议要难，且往往是同一人同一违法情形，要临时召开三次会走三次许可程序，客观难度可想而知。但是，笔者还是认为，行使人大许可权，应尊重法律、依法而为，既不能怕麻烦，也不能太随意。

关于主任会议代行人大许可权的问题，曾经考虑入法。上世纪八、九十年代，基于主任会议代行人大许可权的便捷性、及时性，一些地方人大常委会制定地方性法规就曾设计“主任会议许可，报人大常委会确认”的程序。2010年代表法修正时，起初的草

案征求意见稿也有“在本级人民代表大会常务委员会闭会期间，在紧急情况下，可以由主任会议决定许可，报下一次人民代表大会常务委员会会议确认。”的条款。遗憾的是，代表法修正案正式通过时还是删除了这一条款，最终还是没有赋予主任会议许可权。此后，一些地方性法规关于“主任会议许可，报人大常委会确认”的条款，也被备案审查删除。

主任会议代行人大许可权，再次修法可以考虑入法。一是地方探索实践多年，具有入法可行性基础；二是法定人大常委会行使许可权，的确在实践中具有操作难度。笔者认为，既然在人会期间可以由大会主席团许可，那么在闭会期间由主任会议许可也合乎法理。主任会议作为本级人大常委会“处理日常重要工作”的机构（地方组织法第四十八条之规定），立法授权主任会议代行人大许可权未尝不可，且代表法已经完善了是否许可的法定情形（2010年代表法修正新增第三十二条第三款之规定）。因此，

在闭会期间由主任会议代行人大许可权，不仅具有现实的可操作性，而且也不会怕滥用许可否决权而干扰司法，或随便许可而放松保障代表执行职务。

关于同一违法情形重复许可的问题，可以简化操作。站在公、检、法三家的角度，依据代表法第三十二条之规定，无论是公安机关刑拘、羁押等限制代表人身自由，还是检察机关决定逮捕代表或法院刑事审判代表，均需要提请本级人大主席团或常委会的许可，否则就是程序违法。那么，实际操作中就同一代表同一违法情形，有必要重复许可吗？笔者认为，可以简化操作。如对某县人大代表涉嫌交通肇事罪的许可，在许可本县交警大队刑拘的同时，就一并作出许可依法逮捕或刑事审判的决定，抄送检察院、法院即可，无须重复许可。

（作者：安徽 芜湖）



另辟蹊径促调解 护航民企得双赢

■ 盛丽娜

日前，铜陵市中级人民法院民三庭法官在审理一起商品房买卖合同纠纷案件中，及时转换思路，另辟蹊径，促成双方当事人和解，有效化解矛盾，做到案结事了，取得了良好的社会效果。

2014年7月24日，张军、刘靓（该二人为化名）与铜陵市某房地产公司签订一份《商品房买卖合同》，根据合同约定，张军、刘靓（化名）购买该房地产公司开发的网点房，房地产公司应于2015年7月31日前交付房屋；如因该房地产公司原因而致买受人逾期办证的，自房屋交付之日起届满90日无法申请商品房登记的，出卖人应向买受人按逾期

的10元/天的标准支付违约金。合同生效后，2015年8月1日，房地产公司向张军、刘靓履行了交付房屋义务，但权利证书由于开发商的原因一直无法办理，直至2018年8月27日，张军、刘靓才完成了不动产登记。因此，张军、刘靓诉至法院，要求该房地产公司承担实际逾期1025天的违约金10250元。

一审法院认为，依法成立的合同，受法律保护，该房地产公司未在约定的期限内完成不动产首次登记，致使张军、刘靓无法及时办理商品房产权登记，该房地产公司应承担违约责任，故全额支持了张军、刘靓的诉讼请求。

该房地产公司不服一审判决，上诉至铜陵市中级人民法院，认为违约金数额过高，且除了本案的当事人外还有许多住户存在上述情形，而该房地产公司目前面临不景气的状况，无力承担众多违约金。二审法官意识到该案的处理直接关系到社会稳定，也关系到民营企业的生存和发展，面对此种情况，法官组织双方当事人多次沟通、协调。在协调过程中，法官捕捉到一条重要信息，即该小区目前仍有车位对外出租，而现在住户一般都存在停车困难的问题。法官在综合考虑双方利益诉求的情况下，调整思路，提出新的调解方案，建议购房户可用车位租赁费及物业费抵扣开发商无力支付的违约金，将开发商支付违约金的压力化解，而购房户也能解决自己的日常生活烦恼。经过法官耐心细致做工作，最终，双方达成一致意见，同意按照法官的意见解决问题，双方握手言和。

（作者单位：市中级人民法院）



市检察院启动服务保障长江（安徽）经济带建设专项检察活动

根据全省检察机关守护绿色江淮美好家园专项检察活动的总体部署，市检察院于今年5月至11月开展服务保障长江（安徽）经济带建设专项检察活动。

专项检察活动紧紧围绕打好污染防治攻坚战，聚焦长江安徽段生态环境大治理大修复，通过加大对涉案领域犯罪打击和立案监督，突出办理公益诉讼案件，助力长江安徽段生态样板建设。

一是开展长江沿线污染防治小专项。重点打击未依法取得排污许可证或者超标准向长江排放水污染物、建设不符合国家产业政策严重污染长江沿线水环境生产项目、向长江干支流水域沿线水库及其最高水位线以下滩地和岸坡等地点倾倒堆放固体废物、

污染饮用水水源地等违法犯罪行为；

二是开展长江流域生态资源保护小专项。重点打击在长江干支流及其辖区内非法采砂采矿、在淡水豚国家级自然保护区进行非法养殖非法建设、破坏长江水生动植物栖息繁衍环境、非法捕捞长江水生动植物等违法犯罪行为；

三是开展城市污水整治小专项。重点查处城市污水处理管网设施严重破损渗漏污染环境、将工业生活污水非法排入城市河流湖泊水塘、通过排涝明渠违法将污水直排长江等违法犯罪行为。

（市检察院供稿）



铜官区人大 三管齐下提高代表小组活动质量

■ 杜 昕



人大代表小组活动是人大代表在闭会期间开展活动的重要组织形式。近年来，铜官区人大常委会认真抓好闭会期间代表履职活动，切实提高代表小组活动的凝聚力，有效发挥了人大代表的主体作用，为促进全区经济社会发展作出了应有贡献。

一是搭建代表履职平台，为代表小组活动提供保障。

按照便于开展活动的原则，把全区人大代表分成15个小组，在每个小组挑选一名组织、协调能力强的代表为组长，并配备一至两名副组长，并根据人员变动情况及时调整充实，保证了小组活动有人抓、经常抓，为代表小组开展活动提供了组织保障。同时，对各代表小组开展活动给予一定的经费补助。加强阵地建设，设立了15个代表活动室，作为代表闭会期间活动的主要场所。要求各代表小组按照建设规范、运行有效、制度完善、作用明显、群众满意的要求，着力推进活动室建设。各代表小组根据各自实际，制定了规范可行的工作制度和接待群众的工作流程，并在活动室内，将各项制度、组内代表

信息公开上墙，加强了代表与群众之间的沟通交流，畅通了群众反映问题的渠道。此外，区人大常委会利用现代信息手段建立了代表组长微信交流群，各代表小组也都建立了组内联系群，提高了履职效率，实现了常委会与代表小组之间、代表与代表之间“全天候”“零距离”交流。

二是健全活动机制，推进代表小组活动规范化。

区人大常委会不断完善机制，保障小组活动正常开展。要求各代表小组在坚持每季度至少开展一次小组活动的基础上，全年小组活动应努力做到“四个一”：至少开展一次集中联系走访接待群众活动，至少开展一次有实质内容的专题调研或代表视察活动，至少提交一份有较高质量的专题调研报告或视察报告，代表小组成员提出议案或建议平均不少于1条。各代表小组根据要求认真谋划，做到年初有计划、年末有总结，活动有专题、有调研、有记录。为激发代表小组活动热情，区人大常委会坚持每年开展先进代表小组评选活动，出台量化细则，将（下转34页）

郊区人大

四举措做好新时代人大工作

■ 郜 旻

党的十九大报告提出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。近年来，郊区人大常委会深入学习和遵循习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治的重要论述，依法履职，积极作为，为加快建设现代化幸福美丽新郊区贡献人大力量。

一、在维护核心上讲高度。

认真贯彻党的十九大关于人大工作的新要求，积极建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。组织开展学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流研讨，深刻领会其精髓要义，发挥其定标领航作用，牢牢把握人大工作的正确政治方向。围绕区委工作总体部署制定人大年度工作计划，经区委批转后认真组织实施。坚持讲规矩，落实重大事项请示汇报制度，专题向区委报告常委会党组工作，自觉把人大工作融入到区委中心工作中、落实到推进郊区改革发展稳

定之中。

二、在服务发展上加力度。

坚持从人大职能和工作特点出发，找准推动发展的切入点和着力点，有效发挥人大监督的推动促进作用。助力打好“三大攻坚战”。调研金融风险防控工作，推动重大风险防范化解。开展全区突出环境问题清单整改落实情况督察工作，从严推动环境质量持续改善。上下联动开展《大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》执法检查，助推打赢大气污染防治攻坚战。主动助力精准扶贫工作，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。促进经济行稳致远。审议民营经济发展环境情况报告，推动全区民营经济保持良好发展态势。听取集中开工项目建设情况报告，持续推进重点项目建设，聚焦特色小镇特色





产业发展开展调研，推动特色小镇可持续发展。强化预决算审查监督。依法审议决算、预算执行、审计工作情况报告，促进全区财政预算资金有序运行。积极有序推进预算联网监督工作，为实现实时守护人民的“钱袋子”打下坚实基础。

三、在关注民生上求温度。

高度关注并着力推进民生工程项目建设，不断增进人民群众获得感。开展《中华人民共和国食品安全法》、《安徽省食品安全条例》执法检查，督促政府采取有力措施保障人民群众“舌尖上的安全”。围绕城乡管理领域重点难点问题，组织开展专题工作调研，推动解决城乡发展不平衡问题。关注“农村环境”三大革命工作，推动改善提升农村人居环境。

境。开展学校教师无校籍化管理情况调研，促进教育均衡化发展。

四、在代表工作上添活力。

举办代表培训班，对区乡两级人大代表进行集中培训，增强代表担当意识和履职能力。

坚持把密切联系代表、发挥代表作用放在突出位置，有计划、有针对性地邀请代表尤其是基层代表，列席常委会会议，参加执法检查、工作评议、视察调研等活动。出台《关于评选表彰优秀区人大代表暂行办法》、《铜陵市郊区人民代表大会优秀代表议案、建议评选办法》，推动代表履职管理工作走上精细化、规范化。常态化推进区、乡两级代表向选民述职活动，促进代表更好地对人民负责。加强代表建议督办力度，遴选 6 件涉及面广、关

注度高的议案建议由主任会议成员领衔督办，促使一批热点难点问题得到较好解决。

五、在自身建设上显严度。

一以贯之地坚持周一集中学习、常委会会前学法制度，重点学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实用以指导实践、推动工作。贯彻落实全面从严治党要求，充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导核心作用，严肃认真开展“以案示警、以案为戒、以案促改”警示教育，进一步加强和改进作风建设，从行动上发力，将初心使命落实到人大工作中。落实意识形态工作责任制，为全区人大工作提供思想保证和精神动力。

（作者单位：郊区人大办）

（上接 32 页）活动组织次数、代表出勤率、调研报告数、代表建议数作为依据，各代表小组全年活动情况进行打分，评选出的先进代表小组在人民代表大会上给予表彰和奖励。本届以来，共有 17 组（次）小组受到表彰，奖励资金近 6 万元，切实提高代表小组活动的积极性。

三是加强督促指导，不断提高代表小组活动实效。

区人大常委会先后印发《关于组织开展人大代表小组活动的

意见》《关于进一步加强代表小组活动的通知》，对代表小组活动的内容和形式提出要求。举办代表小组组长会议，组织代表小组组长参加全国人大举办的培训班，提高代表小组活动的组织水平。坚持常委会领导联系代表小组制度，每位常委会领导除了按时以普通代表身份参加所在小组的活动外，还要对所联系的代表小组开展指导，帮助活动选题，规范活动方式，引导代表小组在推动经济发展、生态环保、社会

事业发展等重要工作中主动作为。常委会相关工作委员会对代表小组开展活动进行定期督促、指导。本届以来，各代表小组开展活动共 180 余次，撰写的调研报告被《铜陵工作》《铜陵人大》等杂志及区内媒体采用，促进了人大代表履职为民作用的发挥，有力推进了全区经济社会高质量发展。

（作者单位：铜官区人大办）

枞阳县钱桥镇 人大代表参与监督信访事项公开听证评议

■ 尹传苗

日前，枞阳县钱桥镇举行信访事项听证、评议会，由县人大代表、司法人员、群众代表等组成的9名评议团就钱桥村鲍某土地确权纠纷信访事项和宣庄村吴某田亩补贴信访事项分别进行公开听证、评议。

听证会上，人大代表认真听取了信访人鲍某、吴某的陈述以及承办信访案件的信访人员详细阐述案件的事实、证据和处理的法律依据。代表们在听取各方意见后，依照相关法律、法规和政策进行监督和公开评议，作出综合评议，并进行了不记名公开投票，9名评议员对两信访事项的处理过程和结果分别进行表决，

大家一致认为，办理程序规范，结果当事人很满意。

“人大代表参与监督听证评议，为信访事项化解搭建了一个平等对话、多方参与、辩析析法的新平台”。代表们对钱桥镇邀请代表监督信访案听证评议给予高度评价。“信访公开听证评议给信访事项人员作出了满意解答，解开案件信访人员思想疙瘩，依法、公平、公正、及时解决了信访问题，取得实实在在社会效果”。

据了解，这是钱桥镇总结2017、2018年探索疑难信访事项评议、推行信访评议新模式经验的基础上，再次开展信访事项

公开听证评议，“信访事项公开评议、民主协商群众满意”，把问题亮出来、把道理摆明白，让当事双方公开说理、公开评议，综合运用道德、舆论、调解等社会资源，提高处理信访事项的有效性、透明度和公信力；同时，扩大群众知情权、参与权，让群众看得到、感受得到处理结果，使信访人正确理解国家法律、政策，进一步转变思想，主动放弃不合理诉求。钱桥镇将继续不断完善，逐步形成人大代表参与监督信访事项听证评议制度化、常态化，促进疑难复杂信访案件的化解工作。

(作者单位：枞阳县钱桥镇人大)



先锋葡萄园结出丰收果

近日，在义安区胥坝乡“先锋葡萄园”里，工人师傅们正在采摘上市葡萄。为带领村民脱贫致富，现年54岁的义安区人大代表、胥坝乡子垄村村党总支书记甘贤贵在做好本职工作的同时，从2014年开始，通过租种外出务工村民土地15亩，引进夏黑、醉金香和滕稔等优质品种，从事葡萄种植。经过三年科学管理，“先锋葡萄园”年均纯收入16万元。在甘贤贵的带动下，子垄村目前种植大户已有15户，养猪大户80多户。

(文/图 沈卫蛟)

我市助力“文化名家” 增强“硬本领”提升“软实力”

■ 马乐陵

为切实担负“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，深入发挥宣传思想文化领域高层次人才示范引领作用，我市组织遴选一批“综合素质高、专业成果好、社会影响大”的文化名家，积极开展文艺精品创作、学术研究、作品展示、人才培养、艺术交流，广泛弘扬社会正能量，取得突出社会效益。

一是“沉下去”接地气。甄选文化创意、绘画、书法、戏剧、音乐、雕塑等门类，成立首批6个市级文化名家工作室，明确8人为首届市级文化名家工作室领衔人，给予每个工作室一个管理周期6万元专项经费，充分发挥名家“集聚效应”。名家工作室在学校、工厂、社区、农村、风景区设置采风联络点20余个，围绕十九大精神宣传贯彻、脱贫攻坚、环境保护、“传育立行”教育工程、文明创建等主题开展集中采风和专题创作。创作《御史夫人》《家国天下》《家和万事兴》《花开映山红》等一大批赏心悦目作品，依托“三下乡”、

采风创作开展“送经惠民”“送文化年货”活动200余场次，获得基层老百姓纷纷点赞。

二是“带上来”聚人气。文化名家工作室领衔人在行业领域、高等学校、文化场所招贤纳士，发掘文艺爱好者，组建名家工作室团队。三年来，组织专业系统培训100余场次，培训1000余人。建立“授课—创作—点评—发掘—吸收”人才梯队建设体系，发掘“优秀苗子”“行家里手”50余人，吸纳成为团队成员，做好“育苗工程”，真正从制度上保障“人才辈出”。

三是“请进来”引才气。建立定期邀请省内外名家来铜讲学机制，累计邀请朱迅、毕飞宇、韦斯琴、盘龙、李云等知名专家学者主持人来铜授课50余次，助力工作室成员提升艺术灵感，为市民提供“文化大餐”。开通定期举办省内外佳作来

铜展陈“通道”，先后举办文化创意、雕塑名家作品展陈等10余场。

四是“走出去”增底气。组织文化名家外出“取经”，前往北京、上海、杭州等地，学习先进技艺及培育经验。实施文化名家“走出去”战略，注重引导名家在应邀讲学、作品联展等与外交流中，阐述作品内涵的铜陵正能量，做到见人见物见文化，打响铜陵名片。探索建立“重奖机制”，名家工作室团队成员已荣获全国文化类奖项10余项，省级100余项。

（作者单位：市委宣传部）



高洁风雅自强不息的铜草花

■ 李圣锋

一花一世界。铜草花是极具铜陵特色的植物，是伴随着三千年冶铜史的生命之光，生生不息。当你看见这株植物，你会不由自主地想起“炉火照天地”的热烈奔放，你会感叹中国古铜都冶铜历史的光辉灿烂，你更会频频颌首铜都人民的勤劳睿智。

我国自然科学史研究所所长、著名矿冶考古专家华觉明教授在实地考察并亲自参加考古发掘后论断：“铜陵地区的古矿规模更大，年代跨度又长，从商周到唐宋一直是采铜冶铜的中心。铜陵在古代全国所处的地位，我想大概就象今天的宝钢、鞍钢一样，举足轻重。如果说湖北的铜绿山是古荆州的铜都，那么铜陵毫无疑问是古扬州的铜都，并且规模更大。”铜都人是智慧的，古代是没有金属探测仪的，他们在技术条件匮乏的时代，是如何发现铜元素呢？所谓条条大路通罗马，找铜的技术、方法、渠道自然不止一个，我大胆推测，根据铜草花找铜便是这众多方法中的一个。这是大自然的神奇馈赠，

一株株开放紫花的铜草花尤如擎着“指挥棒”的先锋官，告诉人们脚下是一片富饶的矿藏。铜草花这样齐刷刷“握着探矿棒”恣意开放的姿态，令人心旷神怡。可以想象，觅矿已是精疲力竭的人们，看见一株、两株、一丛、一片铜草花，会欣喜若狂，顿感动力源生，捋起袖子加油干。

花为形，神在内。形神合一的铜草花精神，是铜都人民的写照。在笔者看来，铜草花精神可概括为“高洁风雅，自强不息”。

高洁，是因为她独在深山非异客，有着君子之风，说到君子我们自然想到梅兰竹菊，被人喜爱称颂是因为它们各怀品质：不畏严寒、馨香醉人、正直不折、金甲傲霜，铜草花则综合了优秀的品质：秋季寒霜打不败，若有若无的淡香萦绕，直言不讳地告诉人们地下的宝藏，一袭淡紫的衣袂飘飘若仙，整个山野顿时有了生动和活泼。铜草花品质高洁，不趋炎附势，对人一律平等，高官见她也得下马俯身，百姓抚之有探囊取物之便。质本洁来还洁

去，一年又一年。任何人亵渎不了。

铜草花的风雅是不言而喻的。我第一次看见铜草花是在顺安凤凰山的金牛洞古采矿遗址，同行的文联主席博学广闻，他像一位地导向我们介绍这里的风物人情，然后他指着墙壁上说“看，这就是铜草花！”哦，我连忙凑过去，因为是可贵零星的两三株，所以我格外仔细地端详这位地质之花！果然是传说中的“牙刷”模样，但我觉得像“探矿棒”，更像一支风雅的折扇！锦秀诗篇藏于心中，待缓缓展开。红色的长茎，绿色的叶，淡紫色的小花簇簇，绒绒一朵，容光焕发，抱团取暖一般地形成了一支“折扇”！如果离远一点，尤似麦穗一般果实累累！百闻不如一见，我赞叹铜草花的独具一格。后来我又在铜官山脚下看见了一大片铜草花，当时兜兜转转地找新建的上山步道，却与铜草花不期而遇，这是一大片，就有了不同的感触。能人雅士都是深藏不露的，藏在深山，但光芒是挡不住的，

莞尔一笑，领略其神韵。《诗经》由风、雅、颂三部分组成，雅又分“大雅”“小雅”，大雅多为贵族所作，小雅为个人抒怀。固然多半是士大夫的作品，但小雅中也有不少类似风谣的劳人思辞，如黄鸟、我行其野、谷风、何草不黄等。铜草花的“风雅”与之契合，古人寻花溯铜，古朴的铜制品泛着迷人的光泽，既是贵族们的心头好，又是百姓的掌上珠。花是铜的化身，铜是花的铸化，你中有我，我中有你，风雅不绝。

铜草花自强不息。任凭风吹雨打，我心依旧。我从媒体上得知电影《铜草花》摄制组在开满铜草花的笔架山南坡拍摄取景。

彼时笔架山上的铜草花开得多，开得艳，茫茫铜草花为电影增光添彩，该片主要讲述了抗战期间，侵华日军疯狂掠夺铜陵铜矿资源，铜陵东乡武术传人周智，在新四军的领导下，团结矿上工人，抗击日军，谱写出保家卫国的壮美篇章的故事。这个故事令人怦然心动，我不禁又想起了刘四姐，她是铜陵革命斗争史上为数不多的女英烈，出身贫苦，革命意志坚定，《渡江侦察记》是一部反映江南游击队配合解放大军渡江的故事影片，影片中的女游击队长就是借用了刘四姐的名字、生活原型和部分英雄事迹，塑造了一位机智勇敢的女游击队长的形

象。英雄们无暇欣赏铜草花，但他们自强不息的精神与铜草花如出一辙。不惧日晒雨淋，不怕冷言冷语，不媚强权暴力，顽强的生命力，自强不息。“铜草花”引领着人们寻到铜资源，“铜草花”更是人类的精神家园，繁华落尽，心中有一株铜浇筑的铜草花屹立，自强不息，保家卫国。

红星乱紫烟，紫烟里应该有着铜草花的气息吧。铜草花是历史的见证者，高洁风雅，自强不息的铜草花精神，是铜文化不可或缺的一部分，是古朴历史的厚重积淀。

（作者单位：市公安局石城路派出所）



母亲的“流水账”

■ 方孝红

我的父亲母亲与共和国同龄，今年已经 70 周岁了。相濡以沫地走过来，共同经历过人生的风风雨雨，家庭生活的琐碎繁杂经过岁月的沉淀，处处关情，越发显得弥足珍贵。过往的记忆，除了照片能忠实反映，还有就是母亲的“记账本”。

母亲是上得厅堂、下得厨房，工作上埋头苦干，生活上也事事操心。她是一个细心的“财政部长”，觉得好记性不如烂笔头，于是养成了随手记的习惯，衣食住行等家庭支出、工资等收入均会细心地记录在册。其实没人要求她记账，也没人会“查账”，更没有谁来“对账”，更何况她们年轻的时候条件艰苦，抚养了我和哥哥两个小孩，还要赡养爷爷，五口人全靠夫妻二人在工厂拿点固定工资，日子其实是紧紧巴巴的，不用记账也知道基本上是“入不敷出”的。正因为经济紧张，我的外公外婆那时还在世，做点小生意，他们心疼女儿女婿一家，还会贴补一点钱，母亲推辞不过，接受了，也记下来了，

母亲说不能揣着明白装糊涂。

母亲是勤俭持家的，并不是餐鱼顿肉，这从记账本上也能看出来。一天的支出，有时候仅 0.52 元（干子 0.2 元、豆脑 0.1 元、青菜 0.1 元、大椒 0.12 元），也有 0.94 元（山芋酒 0.74 元、青菜 0.1 元、豆脑 0.1 元），还有 5.37 元（豆腐 0.12 元、老母鸡 5.25 元）。记账本是有规律的，父亲好喝一点酒，不抽烟，家庭生活也是以素菜为主，只要出现烟或者鸡鸭鱼肉，要么是家里来客人了、要么是逢年过节。1984 年 11 月 29 日，这一天是普普通通的一天，却也不普通，因为乡下的爷爷来了，“干子、水豆腐 0.22 元，鱼 1.56 元，鸡蛋 1.08 元，青菜 0.18 元，老母鸡 6.50 元，计 9.54 元。”母亲在记账本上记录了一天的买菜钱，日子还是不错的，有荤有素，鲜鱼活鸡营养高，青菜萝卜保平安。紧接着 11 月的最后一天，30 日的开支是“萝卜、青菜 0.87 元，皮子 0.70 元，供应米 36.84 元，共计 38.41 元。”（注：这里的皮子

指的是豆腐皮子，是豆腐坊里做豆腐时，捞起豆浆表面的一层膜，是黄豆的精华部分）这条记录可以看出来我们是非农业户口，米是到粮店里凭粮油本子供应的，吃的是商品粮，这在当时是很惹人羡慕的。柴米油盐酱醋茶，琐细的小事，母亲乐此不疲地记录着。当时的物价水平低，工资收入也低，1984 年我的父母在工厂里喷漆，既苦又累，好多人（特别是女职工）不愿干，我的父母却不嫌脏累，因为工资比轻松岗位要多拿一些。母亲在收入的本子上记得很详细：“84 年 8 月份：喷大壳：7920 只 $\times 0.00335$ 元/只 = 26.53 元；喷小壳：6752 只 $\times 0.00181$ 元/只 = 12.22 元；盖板：2560 只 $\times 0.0018$ = 4.61 元；三眼板：11063 $\times 0.0014$ = 15.49 元……计件工资 95.93 元。”从记账本上可以看出，我的父母当时非常辛苦地喷漆，大壳、小壳、盖板、三眼板都是锁具上的配件，喷一只只有几厘钱，一分钱都不到，但他们却干得很认真。今天的我在翻看这一页时，眼眶瞬间就红



了，感恩我的父母从艰苦的岁月走来。1984年我已经上小学了，我清晰地记得小时候的生活，在母亲的精心操持下，我们全家过得快乐而满足，家庭氛围温馨无比。我记得在我看到母亲每天拿着笔记这些小账时，也曾问过她：这样每天都记不累嘛？母亲告诉我：家庭生活的收支应该一目了然，不能一团糟，更有助于家庭成员间的互相信任，心往一处想，劲往一处使；同时每天提笔也是练字，如拳不离手、曲不离口一样，也能保持字迹工整呀；再者，每天心算汇总，心算能力也能提升。我当时很佩服母亲的睿智和她坚忍不拔的精神，事

实证明母亲在天天手过一遍的情况下，心算能力也很强。在母亲的“斤斤计较”下，日子越过越红火，在镇上还盖了自己的房子。

母亲的账本并不是崭新的本子，她不舍得用新的，新的笔记本都买给我们做笔记，她善于利用“边角料”。我们每学期学业结束时，母亲会细心地裁下我们未用完练习册的空白部分，装订成册记“流水账”；母亲还会留下商品的包装纸，整理好也可以记账。后来生活条件稍好些，逐渐有了整本像样的账本了。

时光在流水账中一去不复返，曾几何时，母亲的实物账本越记越少。因为她

也与时俱进，用起了智能手机，支付宝支付、微信支付，只要打开手机，一天、一月、一年的支出一目了然，所以，母亲现在根本不需要记每天的明细账目了。不记明细的原因还有一个，就是因为现在每天的购物数量远远超过往昔，不像过去一天只买两三样菜就行了。因此，母亲从一开始的日记账到后来的月记账、年记账，直至现在的不记账了。父亲母亲的退休金都按月发放至他们的银行卡，所以这一块的收入也无需记了，打开手机银行清晰明了。今年的七月底，退休人员上调的退休金补发到位，这已经是安徽省连续第15次调整企业退休人员基本养老金了，我提醒母亲查查到账没有，母亲很快就查到了。岁月安稳，父亲母亲安享晚年，今年在娘家陪同母亲收拾旧物的时候，我看到了母亲的账本，还看到了被时代所淘汰的粮油本子，于是请求将一本账本和粮油本赠给我收藏。因为这是岁月的见证，感情的见证，伟大祖国发展的见证。

（作者单位：义安区法院）



市十六届人大常委会第十三次会议召开

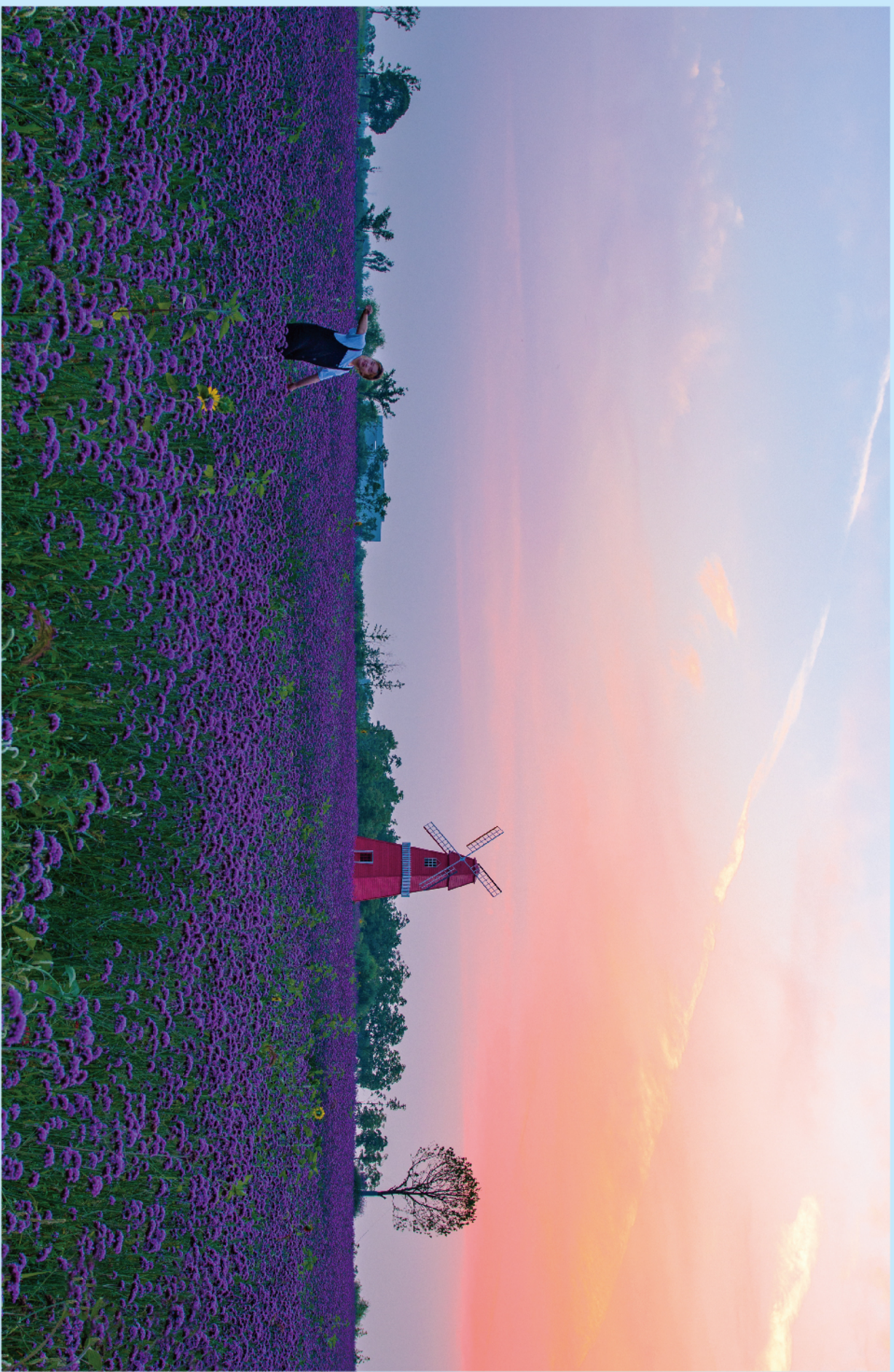
8月28日，市十六届人大常委会第十三次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会党组书记、副主任何刚明主持会议，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，市中级人民法院院长李令新，市检察院检察长曹敏等列席会议。

会议书面学习了《网络安全法》；听取了关于《铜陵市文明行为促进条例（草案）》的说明；听取了市政府关于2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于全市行政事业单位国有资产管理情况的报告、关于工业转型升级及智造强市工作情况的报告及市人大常委会相关工委的初审意见或调研报告；听取了市政府关于2019年市本级预算（政府债券）调整方案的报告、市人大常委会执法检查组关于检查《网络安全法》实施情况的报告。

会议分组审议了各项报告及草案，听取了分组审议情况汇报；对市政府关于工业转型升级及智造强市工作开展了专题询问。会议还表决通过了《市人大常委会关于批准2019年市本级预算（政府债券）调整方案的决议》，并通过了有关人事事项。

何刚明指出，要围绕中心工作，保障和推动我市更好融入长三角一体化发展。市人大常委会组成人员要认真、细致、系统地研究好相关方案内容，吃准悟透、融会贯通，把握好依法履职的切入点、结合点和发力点，发挥好立法引领作用、监督支持作用、重大事项决定权和人大联系代表群众的优势，在深入贯彻实施长三角一体化发展中扛起人大使命、展现人大作为。要围绕重点任务，高质量开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓细抓实各项工作，确保主题教育取得实实在在的成效。





晨曦染东方

仇笑平/摄