

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

03

主管：铜陵市人大常委会

2019（总第191期）

内部资料 免费交流



图片新闻



▲6月13日，全国人大代表、省人大常委会党组副书记、副主任沈素利率部分在皖全国人大代表、省人大代表来铜，就半导体产业发展情况开展调研



▲6月19日，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明前往脱贫攻坚帮扶联系村，开展脱贫攻坚督查暨“两不愁三保障”和饮水安全突出问题大排查活动



▲6月6日，市人大常委会副主任叶萍走访联系民营企业



▲6月21日，市人大常委会副主任汪宜武参加创业高峰论坛和资本对接会启动仪式



▲6月26日，市人大常委会副主任陈昌生巡视国际禁毒日集中宣传活动



▲6月19日，市人大常委会副主任陈元中主持召开加强养老设施规划和建设代表建议督办会

认真贯彻主题教育总要求

——论学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议重要讲话

举一纲而万目张，解一卷而众篇明。

“守初心、担使命，找差距、抓落实”，在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记明确提出主题教育的总要求。这一总要求，根据的是新时代党的建设任务、针对的是党内存在的突出问题、结合的是这次主题教育的特点，具有很强的现实针对性和战略指导性。

守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标；以真挚的人民情怀滋养初心，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，人民群众的支持和拥护是我们胜利前进的不竭力量源泉；以牢固的公仆意识践行初心，永远铭记人民是共产党人的衣食父母，共产党人是人民的勤务员，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。

担使命，就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为，用科学的理念、长远的眼光、务实的作风谋划事业；保持斗争精神，敢于直面风险挑战，知重负重、攻坚克难，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻；在实践历练中增长经验智慧，在经风雨、见世面中壮筋骨、长才干。

找差距，就是要对照习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，找一找在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面存在哪

些差距，找一找在知敬畏、存戒惧、守底线方面存在哪些差距，找一找在群众观点、群众立场、群众感情、服务群众方面存在哪些差距，找一找在思想觉悟、能力素质、道德修养、作风形象方面存在哪些差距，有的放矢进行整改。

抓落实，就是要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，力戒形式主义、官僚主义，推动党的路线方针政策落地生根，推动解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。开展主题教育，紧紧围绕“守初心、担使命，找差距、抓落实”这一总要求，就要准确把握党中央精神，结合本地区本部门本单位实际，明确方向，积极推进，确保取得预期效果；就要深刻理解“守初心、担使命，找差距、抓落实”是一个相互联系的整体，全面把握总要求，将其贯穿主题教育全过程。

初心如磐，使命在肩。98年来，我们党对于自己的初心矢志不渝，对于自己的使命义无反顾。今天，面对世界百年未有之大变局，面对中华民族伟大复兴的光明前景，以开展主题教育永葆共产党人政治本色，我们就能更好地以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命，不断从胜利走向新胜利。

主 管：铜陵市人大常委会
编印单位：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和
副 主 任：刘永荣
委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 马怀保 章毅民
袁 明 刘 斌 刘照杰
俞正银 郜国正 马 斌
陈 琳
主 编：刘永荣
副 主 编：刘文娟
责任编辑：罗昌耀 丁朝鹏 叶志宏
张志远 徐安林 厉 军
朱碧海 张 勇 刘文娟
邵 琼

本期责任编辑：
刘文娟

法律顾问
黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室
电话传真：0562-5880093
http://www.tlsrd.gov.cn
E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2019 年 7 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS 目 录

卷 首

认真贯彻主题教育总要求
——论学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议重要讲话……01

特 稿

深入学习贯彻习近平总书记重要思想 奋力开创新
时代全市人大工作新局面
——在全市学习贯彻习近平总书记关于坚持和
完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的
讲话……李 猛 04

以法律的武器治理污染 用法治的力量保护生态
——在水污染防治法执法检查动员会上的讲话
……何刚明 08

本期策划



全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完
善人民代表大会制度的重要思想交流会发言摘登
…… 11

坚定不移践行新思想 与时俱进推动新时代地方人
大工作
——全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于



坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会侧记张 勇 章海文 18

■ 立 法

铜陵市居家养老服务促进条例..... 20
打通服务“最后一公里” 助推老有所养
——《铜陵市居家养老服务促进条例》解读
..... 吴 健 24

■ 代表之窗



认真履行代表义务 不遗余力为百姓发声
——记市人大代表，铜官区幸福社区党工委书记、公共服务中心主任 朱军.....张久愿 27

心系一方百姓 传递远郊声音
——记市人大代表，郊区铜山镇显化村党支部书记、村委会主任 余永华.....杨 柳 28

■ 调查研究

关于赴宁波等地考察学习人大代表联络站建设情况的报告.....人选工委 29
关于赴邢台、长治、荆州等市考察学习立法工作的报告.....法工委 31

关于赴贵州学习考察就业工作情况的报告
.....社会建设工委 33



■ 县区巡查

枞阳县人大积极探索提高常委会审议质量
.....何社伟 35
义安区人大在发挥代表作用上开出“良方”
.....詹 倩 36

■ 论 坛

“个别任免”岂能不“个别”.....王鸿任 37
“破坏选举案”宣告无罪的积极意义.....滕修福 38

■ 文 苑

深情毕业照.....耿艳菊 39
以蝉鸣夏.....章铜胜 40

封面（荷香）.....乔 夫 / 摄
封底（长河落日圆）.....一 叶 / 摄

深入学习贯彻习近平总书记重要思想 奋力开创新时代全市人大工作新局面

——在全市学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛



同志们：

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导，推动人大制度理论和实践创新取得重大而丰硕成果。去年9月和12月，全国人大常委会、省人大常委会相继召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，对学习好、研究好、宣传好、贯彻好

总书记重要思想作出全面部署。今天我们召开专题会议，既是对前一阶段学习成果和实践经验的总结交流，也是对下一步学习贯彻总书记重要思想的深入推进，目的就是要把各级人大学习贯彻总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想工作推深做实，不断打牢我市开展人大工作的思想基础和理论基础。

刚才，11位同志围绕会议

主题，从不同角度交流了经验做法和认识体会，突出了履职亮点、工作特色，内容各有侧重，听后深受启发。总的来看，全市各级人大对学习贯彻总书记的重要思想高度重视，推进力度较大，实际成效明显，对其中一些典型的经验做法要及时总结宣传，也希望在今后有更多更好的可借鉴可复制的经验做法。这里，我就全市人大持续深入学习贯彻总书记

重要思想，讲三点意见。

第一，坚持学深悟透，深刻领会习近平总书记重要思想的精神要义

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，是新时代人大工作的“源”和“魂”、“纲”和“本”。栗战书委员长在全国人大交流会的讲话中，以“十个坚持”作了高度概括。全市各级人大要认真学习总书记重要思想和栗战书委员长讲话精神，领会核心要义，把握丰富内涵，掌握实践要求，真正在“学懂”上抓消化，在“弄通”上抓深化，在“做实”上抓转化，发挥好重要思想的定标领航作用，做到“五个牢牢把握”。

一要牢牢把握人大工作的正确政治方向。总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想内涵十分丰富，始终贯穿着坚持党的领导这条重大的政治原则。栗战书委员长概括的十个方面主要内容，首要的就是“坚持中国共产党的领导”。这是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的优势和特点所在。学习领会总书记重要思想，就要牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，自觉抵制否定、淡化党的领导的错误观点，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把

党总揽全局、协调各方同人大依法履职、开展工作高度统一起来。

二要牢牢把握我国根本政治制度的优势和特点。总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，丰富了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，阐明了建设社会主义法治国家的重大原则、顶层设计和主要任务。学习领会总书记重要思想，就要从政治和全局高度，深刻理解人民代表大会制度在党和国家事业发展中的全局性、根本性和优越性，深刻把握人民代表大会制度的宪法定位、本质特征和丰富内涵，充分发挥人大制度优势，保证党领导人民通过人大制度行使国家权力、完善国家治理体系、提高国家治理能力。

三要牢牢把握以人民为中心的政治立场。人民代表大会制度体现了我国一切权力属于人民的社会主义国家性质，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式。学习领会总书记重要思想，就要把准人大工作的价值坐标，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把“国家一切权力属于人民”的宪法原则和党的十九大“用制度体系保证人民当家作主”的部署要求，转化成为民履职的实际行动。

四要牢牢把握蕴含其中的深邃历史内涵。总书记重要思想来自于丰富的实践和深刻的理论思考，讲清楚了一个国家怎样才能建立好的政治制度，对党领导

人民探索建立发展人民代表大会制度进行了规律性总结，具有恢弘的历史纵深感。学习领会总书记重要思想，就要坚持马克思主义唯物史观，深入了解人民代表大会制度的建立发展史，深入了解我们党带领人民艰辛探索人民当家作主政权组织形式的光辉历程，不断坚定人民代表大会制度自信，以高度的政治自觉，把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。

五要牢牢把握新时代人大工作的职责使命。党的十八大以来，党中央就加强和改进人大立法、监督、决定、代表等工作，以及推进县乡人大建设等印发了一系列文件，出台了许多重要的改革举措。特别是党的十九大报告对人大“两个机关”建设提出新要求、作出新部署。学习领会总书记的重要思想，就要结合实际，对标对表，狠抓落实，将新要求新部署转化为推动工作的具体行动，有效地担负起宪法法律赋予的职责，不断增强立法的权威性和创新性、监督的能动性和有效性、代表工作的基础性和广泛性，更好地履行新时代人大使命。

第二，坚持担当作为，奋力开创新时代全市人大工作新局面

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代人大工作的“指南针”“定盘星”。全市各级人大要全面贯彻落实习近平总书记重要思想，在宪法法律框架内，创新拓展履行职责的思路理念、平

台载体和方法举措，增强新时代人大工作的生机活力，努力谱写新时代人大工作新篇章。

一要更加注重加强政治建设。各级人大要把党的政治建设摆在首位，对标建设“党领导下的重要政治机关”要求，严守政治纪律和政治规矩，强化政治意识，提升政治能力。要坚持党对人大工作的全面领导，坚持和完善向党请示报告制度，严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》，重要立法事项、重大决定事项及时向党委请示报告，坚决贯彻落实党委各项决策和人事安排意图，始终与党委同心同向、合力合拍。要加强常委会党组建设，全面贯彻修订后的《中国共产党党组工作条例》，履行党组把方向、管大局、保落实的政治责任，用心种好政治上的“责任田”。

二要更加注重服务中心大局。各级人大要更加自觉地按照“三个紧扣”的要求，更加自觉地把全市人大工作置于“奋力开创新时代高质量发展新局面，加快建设现代化幸福美丽新铜陵”的奋斗实践中去定位，切实把人大工作融入全市工作的中心大局。对党委安排的工作任务，要不折不扣确保完成；对党委作出的重大部署，要全力以赴抓好落实；对改革发展所需、人民群众所盼、属于人大职权范围内的事项，要敢闯敢干、积极推进。当前，要继

续紧扣打好“三大攻坚战”、促进乡村振兴等重点工作，认真行使法定职权，大力助推攻坚克难，更好地为实现全市高质量发展作出人大贡献。比如市人大常委会作出《关于加快江北新区建设的决议》，就是紧扣发展大局的体现，全市各级人大要强化督办力度，确保决议落地见效。

三要更加注重提升履职质量。学习贯彻总书记重要思想，贵在融入日常、抓在经常，关键在于力戒形式主义官僚主义，不断提升履职质量与效率。一是健全地方立法的新机制。认真贯彻全国地方立法工作座谈会以及省市立法工作会议精神，突出政治属性，突出务实管用，推进科学、民主、依法立法，以良法促进发展、保障善治，增强地方立法的实施性、补充性、探索性功能。今年市人大常委会继续审议《铜陵市城乡规划管理条例》等3件法规案，提请审议《铜陵市文明行为促进条例》等2件法规案。县乡人大要扩大对地方立法工作的参与，发挥基层立法联系点作用，积极参与市人大常委会组织的法规调研、起草论证、审议评估等工作，为完善地方立法提供鲜活的基层经验和实践素材。二是探索正确有效监督的新路径。强化问题导向，紧扣“依法”二字，充分发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。日前，全国人大常委会执法检查组在

我市检查水污染防治法实施情况，全市各级人大要提高政治站位，加大监督力度，用法律武器治理水污染、保护水生态。去年底，建成并运行了市人大和枞阳县人大预算联网监督系统，在全省率先开启“互联网+预算审查”全口径、全过程在线监督模式，走在全省前列。各县区要加快步子，按时完成预算联网监督系统建设、管理、使用等各项工作，确保年底实现全覆盖。三是完善行使重大事项决定权的新举措。坚持把全市中心工作作为人大讨论决定重大事项的重点，加强对已作出决议决定的跟踪问效，探索形成全流程督办闭环机制。前两次人大常委会会议，分别对市政府和“两院”落实2018年度决议决定和办理审议意见情况进行了“年检”，目的就是确保决议决定真正落到实处，维护人大决议的权威性和严肃性。四是增强人事任免工作的新成效。坚持依法行使人事任免权，完善“任”的制度，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员；同时不断探索“督”的方式，加强对任命人员的任后监督，进一步增强被任命干部的责任意识。五是激发代表主体的新活力。进一步适应新形势新要求，改进代表小组活动方式，完善常委会与代表、代表与群众“双联系”渠道和方式，扩大代表对常委会工作的参与，

支持和保障代表依法履职，更好地发挥代表作用。日前市人大常委会根据形势需要制定了《铜陵市人大代表经费管理办法》，很有必要，县区也要结合实际制定相应管理办法，使工作有章可循。

第三，坚持笃信笃行，着力推动总书记重要思想落地生根

栗战书委员长指出，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想“是人大同志的首要任务和看家本领”。锦斌书记在全省人大交流会的批示中，强调要“勤学习、深研究、广宣传、抓落地”。全市各级人大要按照栗战书委员长和锦斌书记的要求，持续发力，久久为功，推动总书记重要思想在铜陵落地生根，形成生动实践。

一要强化理论武装。全市各级人大以及各级人大代表要把学习总书记重要思想作为理论武装的必修课、依法履职的基本功，按照“突出总指引、坚持下功夫、强化硬约束”的要求，在学懂弄通做实上下功夫，抓住学习重点，健全学习机制，坚持学原著、读原文、悟原理，紧密结合人大履职实际，全面领会习近平总书记的重要论述、重要部署，切实把学习成果转化为推进人大工作的强大精神动力和理论指引。

二要强化实践创新。坚持学以致用，立足铜陵实际，找准贯彻落实中央及省委、市委

重大决策部署的切入点和着力点，深化对人大工作规律性的认识和把握，多思考新情况，多研究新问题，多推出新举措，加强创新经验的总结和交流，回答好“怎样把人大制度坚持好、完善好、发展好”的重大理论和实践课题。要进一步对人大工作创新举措的谋划和培育，认真总结我市人大工作中的创新实践，深度提炼立法、监督、决定、任免、代表工作等方面可复制、可推广的经验做法，不断打造新时代我市人大工作的新品牌。

三要强化宣传实效。全市各级人大要以总书记的重要思想为指引，高度重视人大信息宣传工作，进一步引导全社会增强人大认知、树立人大意识、培养人大情结，营造人大工作良好环境。要结合庆祝新中国成立70周年组织开展“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动，系统谋划纪念地方人大常委会设立40周年宣传活动，多角度宣传民主法治，立体式彰显代表风采，全方位展示人大工作。要结合传统媒体和新媒体，用足用好人大网站、微信公众号、网站客户端等，把人大的故事讲得更好，将人大的声音传播得更广。

人大是“一线”机关，县区、乡镇人大处在工作的“一线”。特别是乡镇一级，位于基层政权的“末梢神经”，地位重要、不可替代。市县区人大常委会要进

一步加大工作指导和协调力度，促进乡镇人大事业蓬勃发展。希望乡镇人大的同志扎根基层、心系群众，巩固好党的执政基础，保障好人民当家作主权利，维护好一方平安稳定。

做好基层人大工作，关键是党委的领导和支持。这里着重对县区党委提出三点要求。一要通过开展党委中心组专题学习等形式，加强习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习。二要进一步加强对人大工作的领导，把人大工作纳入党委工作总体布局，不断创新有利于党领导人大工作的观念、机制和方式方法，坚持定期听取人大常委会党组工作汇报，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题。三要加大支持力度，落实好铜发〔2015〕14号文件精神，逐条梳理未落实到位的问题，建立问题清单和整改措施清单，切实解决相关实际问题。

同志们，做好新时代人大工作，责任重大、使命光荣。我们要切实增强责任感和使命感，持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法履职尽责，积极开展工作，在决胜全面建成小康社会、加快建设现代化幸福美丽新铜陵中展现新作为、作出新贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

以法律的武器治理污染 用法治的力量保护生态

——在水污染防治法执法检查动员会上的讲话

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明



同志们：

根据市人大常委会工作安排，同时受市人大常委会委托，今天我们在这里部署《水污染防治法》执法检查工作。刚才，昭宇同志介绍了此次执法检查的总体安排；生态环境局秦岩同志代表市政府报告了贯彻落实《水污染防治法》情况；住建局、水利局、农业农村局等10个部门分别报告了落实水污染防治责任情况；吴强副市长也就政府进一步依法加强水污染防治工作讲了话，我都赞成。下面，我讲三个方面的意见。

一、提高政治站位，充分认识开展水污染防治法执法检查的重要意义

党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设和环境保护工作发表了一系列重要讲话，提出了一系列重大战略，系统形成了习近平生态文明思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。今年3月5日，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时，将生态文明建设与治国理政的关系用了“四个一”来进行概括，强调要保持加强生态文明建设的战略定力，不

能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头。在经济转型升级，实现高质量发展阶段过程中，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口，我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。习近平总书记的这些重要论述，体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对毫不动摇加强生态文明建设的强大决心。我们要深刻领会贯彻落实习近平生态文明思想，深入贯彻落实党中央和省委、市委关于生态环境保护、打赢污染防治攻坚战的一系列决策部署，提高政治站位、保持战略定力，增强政治责任感、历史使命感和工作紧迫感，以对党、对人民、对历史高度负责的精神，抓紧抓好水污染防治工作。

在污染防治攻坚战中，碧水保卫战是必须啃下的一块硬骨头。2016年4月，总书记视察安徽时明确要求我们“要把好山好水保护好”。2018年4月，

十九届中央财经委员会第一次会议，提出了打好污染防治攻坚战七大标志性重大战役，其中城市黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战、农业农村污染治理攻坚战等四项标志性战役与水污染防治密切相关。2018年6月，中央出台关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见，对着力打好碧水保护战作出全面部署。我市水资源较为丰富，境内水系发达，河道湖泊多，长江干流流经我市112公里，流域50平方公里以上的河道有26条，常年水面面积1平方公里以上的湖泊有15个，水环境、水生态保护和污染防治是我市生态文明建设的关键性工作。市委市政府把水污染防治摆在重要位置，连续实施“碧水”工程，全面推行河（湖）长制，全市生态环境保护特别是水污染防治取得了明显成效。但我们也要清醒地认识到，我市在水污染防治方面仍存在一些突出问题，如工业水污染问题、污水处理基础设施欠账多、农村饮用水安全隐患等问题等，与党中央关于生态文明建设的总要求、与法律规定和人民群众的期待还有差距。这些问题解决起来难度较大，需要系统治理、持续发力，绝非一朝一夕之功，我们一定要牢固树立问题意识、忧患意识，坚定不移打好碧水保卫战，切实保护水生态环境，守住人民美好生活的底线。

二、把握重点，推动水污染

防治法律责任的全面有效实施

执法检查是人大监督的重要方式，栗战书委员长明确指出，人大执法检查是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把利剑。上周，全国人大常委会副委员长沈跃跃带队到我市先行开展了水污染防治法执法检查，时间虽短，但要求非常高、标准非常严、措施非常实，给我们作出了很好的表率。我们要认真学习全国人大常委会执法检查组认真严谨的工作作风，贯彻执行好省人大常委会关于此次执法检查的具体要求，结合我市实际，切实组织开展好这次执法检查，坚持以法律的武器治理污染、用法治的力量保护生态。

一要重点检查发展理念和方式的转变情况。绿水青山就是金山银山，这是习近平生态文明思想的重要理念，也是水污染防治法所秉持的根本原则。水污染防治，首先是个发展理念的问题。此次执法检查要检查县区、各部门贯彻新发展理念，统筹经济发展和生态环境保护，推进生态优先和绿色发展等方面的情况，推动从根本上解决水污染问题，推动生态环境质量持续改善。借助这次执法检查，督促和引导各地转变经济发展方式，促进产业结构调整，减少污染物排放总量，从源头上解决污染问题。同时，这也是从人大工作角度推动全市上下加强生态文明建设，打好污染防治攻坚战，走出一条以

生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的积极实践。

二要重点检查地方政府法定职责落实情况。人大是立法机关，负有监督法律实施的法定职责。现行《水污染防治法》是1984年制定的，先后经过1996年、2008年和2017年三次修改。特别是2017年的修订，贯彻习近平生态文明思想和党中央关于推进生态文明建设的新要求，与环境保护法和“水十条”相衔接，责任更加明确，重点更加突出，监管更加全面，惩处更加严格，对于防治水污染、保护水资源、保障水生态安全发挥了重要作用。环境保护和污染防治，关键在于领导干部是不是真重视，关键在于政府责任是不是真落实。市人大在此次执法检查中，依法检查、紧扣法律条文规定进行检查将是突出特点，重点检查政府及有关部门法律责任的落实情况，把法律的刚性作用发挥出来，推动政府和部门切实担负起防治水污染，保护水生态，改善水环境质量的责任，推动各方落实责任、聚焦责任，促进法律责任、领导责任、工作责任的全面落实。

三要重点检查水污染突出问题整改落实情况。检查只是手段，其最终目的是要通过此次执法检查推动《水污染防治法》更好贯彻实施，推动我市生态文明建设全面加强，推动水污染防治突出问题得到有效的解决。鉴于此，中央、省环保督查反馈的涉水问题，

长江经济带生态保护中我市存在的重点问题，人大代表、人民群众反映的突出问题，以及在此次执法检查发现的线索和问题，上述问题的整改落实情况，是此次执法检查的重点内容。检查组要通过自上而下检查、不打招呼直奔现场随机抽查等形式来督促典型案例整改，推动法律规定落实到位。市人大常委会要进一步加强执法检查发现问题整改情况的跟踪监督，发扬钉钉子精神，搞清楚到底有没有整改、整改措施到底是否可行、有没有达到预期整改效果，真正发挥执法检查巡视利剑的作用。

三、把握原则精心组织，确保执法检查取得实效

本届常委会高度重视执法检查工作，去年大气污染防治法执法检查取得了较好的效果，我们要认真总结好的做法，在增强实效上下功夫，确保这次执法检查取得实实在在的效果。

一要落实责任。执法检查的过程就是监督的过程，必须严格，否则就是缺位和失职。检查组要切实担负起法定职责，敢于动真碰硬，该曝光的曝光，该点名的点名，真正形成监督的压力，推动国家机关全面有效实施法律。市人民政府及相关部门要依法履行职责，对检查中发现的问题，立行立改、标本兼治。对污染突出、群众反映强烈、久拖不改或是整改始终难见成效的问题，要高度重视，对属于懒政怠政不作为的，要严肃问责，对涉嫌犯罪

的，要依法追究法律责任。

二要坚持问题导向。栗战书委员长强调，执法检查不是评先进，而是要找问题。我们在执法检查准备工作中，明确提出了“三分之一”的要求，即要求市县、有关部门的汇报材料中，分析法律实施中存在的问题及其原因部分应占全部文字的三分之一以上，并要附典型案例。需要强调的是，市人大开展监督工作，始终坚持一个重要原则，即做到寓支持于监督之中，此次执法检查之所以作以上要求，并不是为了找问题而找问题，而是加强水污染防治，推动依法治水的形势要求我们必须紧盯薄弱环节，把问题尽可能地找准确、找具体，不遮不掩、重点分析、对症下药、推进解决。

三要改进方式方法。近年来，市人大常委会在执法检查的方式方法上做了不少创新，但做得还不够，我们要围绕取得实实在在效果的目的，继续探索创新方式方法。如，此次执法检查组将不安排在县区（开发区）召开工作汇报会，但要求县区政府及相关部门提供简要的汇报材料，不穿靴戴帽，有什么问题就讲什么问题。执法检查组将主要通过到实地、看现场、查台账等方式，与基层执法人员、企业负责人、河湖长进行交流探讨，要进一步增强暗访暗查、随机抽查的比例，着重发现问题，掌握了解真实情况。对发现的问题不仓促反馈，要带回来仔细研究，进行梳理分

析，提出整改意见要听取专家的建议，做到符合实际，切实可行。

四要上下联动搞好配合。目前，全国人大、省人大都在开展水污染防治法执法检查，我们此次执法检查是受省人大常委会委托开展的，是省人大常委会执法检查的组成部分，整个人大系统都在上下联动开展检查。省人大要求我们6月初上报执法检查报告，时间十分紧迫。执法检查组、有关部门和工作人员，要按照执法检查方案的部署，落实责任，积极配合，保证各环节工作环环相扣，依次递进，确保这次执法检查顺利完成。水污染防治涉及多个部门，要加强部门联动协调，各个部门都要切实负起责任，加强配合，形成合力。县区人大常委会有的可能没有安排水污染防治的执法检查，但要配合市人大常委会的执法检查工作，督促本级政府依法履行水污染防治的法定职责。

五要严肃纪律。要坚持求真务实、不务虚功，深入基层，深入实际，了解真实情况。要严格执行八项规定精神和省、市委实施细则，把反对形式主义和官僚主义落实到执法检查的具体行动中，轻车简从，厉行节约，严格执行各项标准，努力把对基层的负担和影响减到最小。检查组成员和工作人员要保持良好精神状态，以饱满的工作热情和良好的工作作风投入到检查中，确保这次执法检查取得圆满成功。



编者按：市人大常委会于5月24日举行全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，围绕深入学习研究宣传贯彻习近平总书记关于这一重要思想，充分交流理论和实践成果，推动全市各级人大进一步以总书记的重要思想引领人大工作与时俱进、完善发展，奋力开创新时代我市人大工作新局面。现将会议交流发言摘登如下。



市人大常委会始终把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，深刻领会“十个坚持”

筑牢新时代人大工作思想根基

市人大常委会研究室主任 刘永荣

的精髓要义。结合近年来我市人大工作实践和创新做法，谈三点体会。

一是践行“三个自觉”，提升政治站位新高度。自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；自觉坚持市委对人大工作的领导，第一时间贯彻市委各项要求，做到“市

委有号召、有部署，人大有行动、有作为，市委中心工作推进到哪里，人大力量及时汇聚到哪里”；自觉发挥市人大常委会党组作用，坚持落实向市委报告工作制度，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用。

二是把握“三个着力”，提升依法履职新成效。着力提高立法质

量,建立基层立法联系点、立法咨询专家等10多项制度,加强对法规立项、起草、审议及实施等重大问题论证研究,突出常委会审议核心环节,规范立法行为。着力增强监督刚性,坚持正确监督有效监督原则,发挥人大执法检查的“法律巡视”利剑作用,突出满意度测评的量化评价,强化专题询问现场监督效果,深化预算审查监督和审计整改。着

力发挥代表作用,在抓好常规性代表工作的前提下,重点在完善代表机制方面加强创新,积极服务和引导代表依法履职,推动代表工作深入开展。

三是注重“三个加强”,提升“两个机关”新气象。以加强政治建设为统领,把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为强化理论武装的主要内容,

增强人民代表大会制度自信,严守政治纪律和政治规矩。以加强作风建设为保障,严格落实“两个责任”,强化“一岗双责”,规范党的组织生活,加强机关意识形态工作和党风廉政建设。以加强队伍建设为支撑,完善相关机构,新设人大专门委员会;加大人大机关干部培养、使用和交流力度,切实增强人大机关活力。



扎实做好地方人大立法工作

市人大常委会法工委主任 汪刘稳

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想主要包括十个方面内容,“坚持以良法促进发展、保障善治”是其中的重要方面。下面,就做好新时代地方立法工作必须遵循的基本要求谈几点认识和体会。

第一,坚持党对立法工作的领导,确保立法工作的正确政治方向。习近平总书记指出,坚持党对立法工作的领导,是立法工作的一个政治原则,也是做好立法工作的根本保证。立法活动是重要的政治活动,必须旗帜鲜明地讲政治。

第二,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。人大及其常委会是立法主体,发挥主导作用,是人民代表大会制度的应有之义。

第三,贯彻以人民为中心的立法理念,使法治成果更多惠及人民。始终坚持人民主体地位,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为立法工作的出发点和落脚点,从法律制度上充分体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第四,坚持从实际出发,突出地方特色。在立法项目的选定上,坚持问题导向,选择重点热点问题进行立法;在立法时效上,及时回应人民群众关切;在立法体例上,不求大而全,重在务实管用,既要精雕细琢,又要适度前瞻,更好地发挥立法引领和推动作用。

第五,坚持依法立法,切实维护法制统一。一是不越权。地方立法必须遵守法定的权限范围,对于国家专属立法权范围内的事项,不得侵越、不能染指。二是不抵触。地方性法规的内容,不得同宪法、法律、行政法规等上位法抵触。三

是相协调。地方立法在保持与上位法不抵触的同时,还要注意与规章相衔接,维护法律体系的科学和谐、内在统一。

第六,深入推进科学立法、民主立法,提高立法质量。科学立法的核心在于体现和尊重客观规律,建立和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学工作格局和工作机制,以科学严谨的态度做好立法工作。民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。推进民主立法,要拓展人民有序参与立法途径,发挥人大代表作用,完善协商机制,最大限度地凝聚共识、凝聚智慧。

第七,全面提升专业素质能力,努力打造结构合理、政治和专业素质较高的立法队伍。一是旗帜鲜明讲政治,着力提高思想境界。二是发扬工匠精神,着力培养严谨认真的态度。三是苦练内功,着力提高业务能力水平。

奋力推动人大工作与时俱进

枞阳县人大常委会主任 占聆娜



枞阳县人大常委会坚持把学习贯彻总书记重要思想作为首要任务和看家本领，学思践悟，知行合一，以鲜明的政治态度、昂扬的精神状态和坚定的行动自觉，奋力推动全县人大工作与时俱进。

一是擦亮底色，彰显地方国家权力机关政治属性。政治是统帅，是灵魂，是大局。人大是权力机关、工作机关、代表机关，它首先是政治机关，人大代表是法定职务、工作职责，它首先是政治职务。我们

认真领会总书记重要思想中蕴含的鲜明政治立场，强化政治机关属性，在坚持根本原则上擦亮底色、在政治思想上擦亮底色、在服从服务大局上擦亮底色，确保人大工作正确政治方向。

二是发挥优势，把握推进法治枞阳建设履职要义。人大及其常委会处于民主法治建设的最前沿，运用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定，是人大工作的独特优势，也是人大常委会的履职要义。我们始终尊崇法治、推进法治，增强法治意识、坚持依法履职、注重严格程序、保障法律实施、维护公平正义，努力为经济社会发展营造规范有序、公平正义的法治环境。

三是明确主旨，标定坚持以人民为中心工作导向。人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿在人民。我们始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为依法履职的出发点和落脚点，从人民群众的呼声中找准工作的着力点，聚焦群众普遍关切、聚焦民生工程实施、聚焦生态文明建设，适时作出决议决定，依法开展监督，努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

我们将深入学、持久学，坚持好、实践好，努力把学习成果转化为工作动力，把理论认知化作实干精神，在市人大常委会的指导下，更好担当新时代人大使命。

强化理论武装 做实人大工作

铜官区人大常委会主任 方晓军



铜官区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照全国和省市人大常委会部署要求，

充分发挥人大职能作用，不断开创人大工作新局面。

一是学懂悟透，深刻认识习近平总书记重要思想的时代意义。坚持把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想摆在突出位置，在学懂弄通做实上下功夫，进一步加强理论武装，增强工作能力，推动这一重要思想在铜官区落地生根，结出硕果。

二是突出重点，牢牢把握新时代人大工作的基本原则。要始终坚持党对人大工作的领导，自觉地把党的领导贯彻到人大工作的全过程，始终坚持党统揽全局、协调各方的领导核心作用。要始终坚持以法治思维推动人大工作，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规开展各项事业和各项工作。要

始终坚持人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

三是推深做实，努力开创新时代人大工作新局面。紧扣全区中心

工作，按照“两个机关”的建设要求，在服务中心大局上体现新担当，在提高监督实效上采取新举措，在促进民生改善上实现新作为，在发挥主体作用上激发新活力，全面依法履职，推动人大工作与时俱进、

完善发展。

我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，积极担当作为，坚持与时俱进，奋力谱写新时代人大工作新篇章。



以新思想推动人大工作高质量发展

义安区人大常委会主任 汪光明

义安区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照党的十九大关于“两个机关”建设要求，忠实履行职责，推动人大工作高质量发展。

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在学思践悟上开辟新境界。始终把学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治责任和历史担当，认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持读原著、学原文、悟原理，做到学深悟透、全面准确，确保入脑入心、落地落实。

二是坚持党的领导，在把牢人大正确政治方向上展现新气象。在思想上高度认同，始终把党的领导作为人大工作的根本遵循，始终坚

持在区委领导下开展工作。在政治上绝对忠诚，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”。在行动上坚决有力，把对党负责和对人民负责有机结合起来，主动接受区委领导。

三是坚持围绕发展大局，在依法履行职权上实现新作为。突出重点，紧扣工作大局，创新监督方式，拓展监督内容，增强监督实效。把握关键，完善《讨论、决定重大事项的规定》，依法讨论决定重大事项，促进决策民主化、科学化、法制化。严格程序，坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，不断完善任前审查、法律知识考试、向宪法宣誓等工作，探索开展任后监督，对“一府两院”人大任命干部履职情况进行审议测评。

四是坚持以人民为中心，在发挥代表作用上推出新举措。用“培训学习”破解“不会为”，举办区人大代表专题培训班，提高代表的综合素质、履职能力。用“履职活动”

破解“不善为”，坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”制度，开展代表向选民述职活动，加强代表小组建设，规范“代表工作室”。用“建议督办”破解“不愿为”，把督办代表建议与监督工作紧密结合，切实提高代表建议的办理质量；启动B类建议的滚动办理，促使建议得到有效解决。

五是坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，在营造风清气正良好政治生态上贡献新力量。自觉加强党性锻炼，坚定理想信念。完善制度建设，深入推进党风廉政建设和反腐败各项工作，切实落实“两个责任”。加强和规范党内政治生活，有效促进党建和人大工作深度融合、同步推进。

我们将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步加强理论武装，提高政治站位，增强工作能力，更好发挥国家权力机关作用，在新时代奋力开创基层人大工作新局面。

在学深悟透中开创人大工作新局面

郊区人大常委会副主任 刘 胜



郊区人大常委会坚持把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想落实到人大工作的全过程、体现到依法履职的各方面，努力推动郊区人大工作不断创新发展。

一是学深悟透总书记重要思想，自觉坚定地坚持党的领导。我们通过召开周一机关学习例会、常

委会会议、举办人大代表培训班等多种形式，深入学习总书记的重要论述，掌握精髓要义，进一步找准工作定位，坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二是深化监督工作实效，始终推进人大工作和建设顺应时代发展要求。区人大常委会在拓展监督领域、丰富监督方式、完善监督方法上下功夫，不断深化监督工作实效；牢固树立代表主体意识，充分尊重代表主体地位，通过完善制度机制、强化服务保障，不断增强代表履职活力；加强人大自身建设，新设立

预算工委和民宗侨外工委，加强对乡镇(办事处)人大工作的督促指导，激活“一盘棋”。

三是以新担当新作为推动新时代人大工作高质量发展。我们将全面、持续、深入地学习领会总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以指导和推进新时代人大工作，在坚持依法用权、服务大局上下功夫，在增强监督实效、促进高质量发展上下功夫，在强化履职保障、服务代表上下功夫，在加强自身建设、提升履职水平上下功夫，努力把郊区人大及其常委会工作提高到一个新水平。

强化监督促依法治镇 服务民生显人大作为

枞阳县会宫镇人大主席 胡辉国



枞阳县会宫镇人大坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，认真履行宪法和法律赋予的职权，增强工作实效，为奋力推进乡村振兴发挥了积极作用。

一是坚持普法执法并重，推进依法治镇。加强普法教育，利用线上线下等多种形式宣传普及宪法法律和依法治国方略，使法治思想、守法意识深入人心；积极配合市县

人大常委会执法检查，当好护法“使者”；坚持依法办事，当好守法“模范”，教育引导人大代表履行职责。

二是坚持正确有效监督，服务发展大局。围绕重点热点难点问题，制定“计划+动态”的监督安排，采取查看档案资料、入户调查、现场核实等方式，客观公正反映工作情况，有力推动工作落实。

三是坚持以人民为中心，密切联系群众。我们充分发挥代表广泛联系人民群众的桥梁纽带作用，健全代表联系选民制度，丰富代表联系选民载体，开展代表向选民述职活动，认真研究处理每一条意见建议，努力做到民有所呼、我有所应。

四是坚持着力强基固本，提高履职效能。在思想建设中提素质，组织代表学习习近平新时代中国特色社会主义思想。在制度建设中强规范，健全主席团的工作机制，完善代表建议办理机制，增强人大工作的规范性和实效性。在作风建设中树形象，大兴真抓实干之风，开展优秀代表评选活动，激发代表干事创业的热情。

我们将以本次交流会为契机，全面贯彻会议精神，认真学习有益经验，紧紧依靠党委领导，进一步发挥代表作用，努力汇聚“会宫人大力量”，为促进地方经济发展、社会进步和民主法治建设作出新的贡献。



坚持思想引领 把握工作方向

义安区顺安镇人大主席 陈可礼

顺安镇人大坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，不断提高政治站位，创新工作机制，提升履职能力，为促进全镇经济社会持续、稳定、健康发展发挥了积极的作用。

一是坚持思想引领，狠抓人大自身建设。强化思想认识，自觉在政治上思想上行动上同以习近平为

核心的党中央保持高度一致，做到政治上绝对忠诚，提高人大代表和镇人大自身的政治理论水平。强化业务素质，建立镇人大工作微信群，组织代表学习宪法、监督法等法律法规，提升代表学法、懂法、依法履职能力和水平。

二是紧扣镇党委中心任务，明确人大工作定位。紧紧围绕镇党委中心工作和人民群众普遍关心、关注的热点焦点问题开展工作，始终把服务东部城区、义安经开区、国家农业科技园区、凤凰山景区等建设发展作为人大工作的重心，聚焦全

镇经济建设、社会发展、环境整治、民生工程等突出问题，开展视察调研活动和监督检查。

三是构建履职平台，充分发挥代表主体作用。坚持把代表工作作为基础性工作来抓，积极拓展创新活动形式，打造代表活动平台，规范代表小组活动、组织代表向选民述职，为代表创造更多的履职活动载体。

我们切实地体会到，坚持党的领导是核心，丰富代表小组活动是保障，落实好代表建议办理是关键，创新代表交流研讨机制是基础。



让人民代表大会制度在基层落地生根

郊区大通镇人大主席 曾象春

大通镇始终以总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，坚持用发展的要求审视自己，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，担当作为，充分发挥乡镇人大职能作用。

一是认真学习贯彻总书记重要思想。我们深刻认识到人民代表大会制度是党领导人民经过长期奋斗、艰辛探索取得的伟大成果，必须倍加珍惜、长期坚持。要以习近平总书记的重要思想统揽人大工作，全

面提升新时代我镇人大工作水平，努力做到思想有新提高、工作有新发展、依法履职有新作为，确保担负起宪法法律赋予的各项职责，不辜负人民的期望。

二是与时俱进做好大通镇人大工作。在监督立项选题上，着重解决党委关心、社会关注、直接关系到广大人民群众切身利益的突出问题，确保政策落到实处。建立“大通镇代表之家”微信公众号，打造指尖上的人大；以人大活动室为平台，定期开展座谈交流接访等活动。创新工作方式，开展“三微”活动，提高代表履职能力。

三是持续深入贯彻落实总书记重要思想。进一步提高政治站位，

牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，找准工作定位、职能定位和目标定位。进一步增强阵地建设，以“人大代表活动室”为平台，加强活动经费保障，提高代言水平。进一步激发“效能”机制，转变工作作风，加强工作效率，不断将工作做精、做细、做优，让人大工作在基层也能焕发生机，让人民代表大会制度在基层也能落地生根。

我们将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真履行职责，扎实开展工作，以良好的精神状态迎接新中国70年华诞！

坚定制度自信 强化责任担当

市人大代表 方培虎



人民代表大会制度是中国的根本政治制度，关于这个根本制度，我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，牢固树立“四个意识”，坚定人民代表大会制度自信，强化责任担当，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚实的制度保障。

一、人民代表大会制度是近代以来中国社会演进的结果，具有

客观必然性和不可抗拒性。人民代表大会制度是历史的选择过程，反映了近代以来中国社会制度变迁中历史与逻辑的统一，是对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中得出来的。实践充分证明，在中国实行人民代表大会制度，是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国社会历史发展的必由之路，是中国人民的必然选择。

二、人民代表大会制度是具有强大生命力和显著优越性的根本政治制度。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是人民代表大会制度的初

心和使命。人民代表大会的一切权力属于人民，具有广泛的群众基础和代表意义，对人民负责，受人民监督，能够从制度上保障人民当家作主，极大地调动了人民群众建设社会主义国家的积极性、主动性、创造性。

三、强化责任担当，提高履职能力。作为一名来自基层的市人大代表，我要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定制度自信，依照宪法和《代表法》赋予人大代表的要求，加强代表意识、做到履职尽责正理直，积极围绕中心服务大局，深入调查研究，提升履职水平，提高履职实效。

学深悟透新思想 知行合一作表率

市人大代表 陈来娣



习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代人大代表履职提供了取之不尽的精神财富和用之不竭的力量源泉。作为人大代表，一定要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为政治建设和理论武装的首要任务，作为履职的必修课、基本功，持续深入学习领会，不折不扣贯彻落实，切实做到内化于心、外化于行。

一是进一步增强政治自觉，始

终做到信念坚定。对人大代表来说，首要的是做到“三个坚决”，坚决做到政治信仰不变，坚决做到政治立场不移，坚决做到政治方向不偏，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”，毫不动摇贯彻落实党中央和省市委的决策部署。

二是进一步增强思想自觉，始终做到融会贯通。对于人大代表来说，关键要做到“三个忠于”。忠于党，把党的领导贯穿于人大代表依法履职的各方面、全过程，保证党委重大决策和意图的实现；忠于人民，始终坚持以人为本的工作理念，把保障最广大人民利益作为工作的出发点和落脚点，为人民鼓与呼。忠于宪法和法律，依法履行人大代表权利和义务，在充

分发扬民主中坚守法律红线。

三是进一步增强行动自觉，始终做到学以致用。作为一名人大代表，致力于当好“三个代表”。当好“权力代表”，履行法定职责，积极建言献策。当好“责任代表”，将代表工作融入到当地经济社会发展和社会和民计民生中，做人民群众代言人。当好“担当代表”，自觉担当着发展的使命，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

知者行之始，行者知之成。我一定认真学习领会本次会议精神和，坚持一以贯之的常态，一如既往的学习好、宣传好、贯彻落实好总书记这一重要思想，以更加饱满的热情履行代表职务，向党和人民交一份合格的答卷。

坚定不移践行新思想 与时俱进推动新时代地方人大工作

——全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会侧记

■ 张勇 章海文

初夏时节，万物并秀。5月24日上午，市行政会议中心第二会议室洋溢着学习研讨的热烈氛围，全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会正在进行。

“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代人大工作的‘源’和‘魂’、‘纲’和‘本’。全市人大要认真学习总书记重要思想，领会核心要义，把握丰富内涵，掌握实践要求，真正在‘学懂’上抓消化，在‘弄通’上抓深化，在‘做实’上抓转化，推动总书记重要思想在铜陵落地生根，形成生动实践。”

……

市委书记、市人大常委会主任李猛出席会议并作重要讲话。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持会议，在铜的副主任叶萍、汪宜武及秘书长裴学和参加会议。裴学和传达全国人大、

全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会主要精神。市人大常委会研究室、法工委主任，一县三区人大常委会主任，部分乡镇人大主席、市人大代表分别作交流发言。市人大常委会委员，县区委书记、人大常委会主任，各乡镇人大主席，部分市人大代表，市人大常委会机关全体人员等参加会议。

定标引航，提供根本遵循

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出一系列新理念新思想新战略，丰富了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，为做好新时代人大工作指明了方向，提供了遵循。

“李猛书记强调，要坚持学深悟透，深刻领会习近平总书记关于重要思想的精髓要义，做到‘五

个牢牢把握’。让我们体会到总书记重要思想的强大真理力量和实践伟力，更加深刻领悟到总书记重要思想是做好新时代人大工作的航标灯塔。”谈及学习体会时，枞阳县人大常委会主任占聆娜表示。

去年9月和12月，全国人大常委会、省人大常委会相继召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。市人大常委会高度重视深入学习贯彻总书记的重要思想，采取集中学习、分类培训、联动调研等多种方式，抓紧抓好常委会及机关的学习研究宣传贯彻工作，并推动全市各级人大落细落实该项任务，持续掀起学习贯彻的热潮。

“面对新形势、新任务，总书记的重要思想明确了新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，既有深邃的理论指导性，又有强大的现实引领力。每次研读起来，都能常学常新，常

用常新，工作思路豁然大开！”
郊区人大常委会副主任刘胜说。

在交流研讨中，大家对总书记的重要思想都有了更深的认识、体会和思考，进一步把准了人大工作的“定盘星”，不断树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

学思践悟，练就看家本领

栗战书委员长指出，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想“是人大同志的首要任务和看家本领”，并且用“四个加强”分别对学习、研究、宣传、贯彻工作提出了明确要求。

全市各级人大坚持把学习贯彻总书记的重要思想摆在突出位置，采取真招实措，不断推动学习贯彻工作往深里走、往实里走、往心里走。“我们通过完善学习制度、丰富学习形式，结合人大工作分七个专题开展研讨交流，取得了较好的成效。”义安区人大常委会主任汪光明谈道。

“今年是地方人大设立常委会40周年，是宣传人民代表大会制度优势的最好时间节点，也是深化学思践悟总书记重要思想的最好时间节点。我们正在策划宣传纪念活动，全面回顾总结我市各级人大的工作成就和主要经验，不断增强人大宣传的吸引力、感染力和影响力。”市人大

常委会副秘书长、研究室主任刘永荣在谈到增强人大宣传实效时介绍。

学好看家本领，是全市各级人大的首要任务。“我们在练就‘看家本领’中，聚焦代表工作，从细微处入手，在全镇人大代表中开展微课堂、微服务、微故事‘三微’活动，并实行积分制管理。具体来讲，就是学好‘微课堂’，提升履职能力；做好‘微服务’，增强履职实效；讲好‘微故事’，展示履职风采。”郊区大通镇人大主席曾象春娓娓道来。

牢记使命，永葆初心不改

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代人大工作的“指南针”。

“我们要善于从总书记的重要思想中找到做好新时代人大工作的‘金钥匙’，按照‘两个机关’的建设要求，全面依法履职，不断推动新时代人大工作高质量发展。”铜官区人大常委会主任方晓军如斯说。

“坚持担当作为、创新履职新思路、积极落实新要求、增强人大工作活力……”

这些词成为会场上的“最强音”。

何刚明在主持会议时指出，要进一步拓展工作思路，积极主动推动工作创新，特别要按照李猛书记提出的“健全地方立法的新机制、探索正确有效监督的新

路径、完善行使重大事项决定权的新举措、增强人事任免工作的新成效、激发代表主体的新活力”要求，不断提升履职质量与效率，开辟新境界、实现新发展，更好履行新时代地方人大的职责使命。

“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是人民代表大会制度的初心和使命。”市人大代表方培虎说，“下一步，要按照《宪法》《代表法》等赋予人大代表的职责，积极围绕中心服务大局，提升履职水平，提高履职实效。”

与会同志纷纷表示，要不忘初心，牢记使命，以总书记的重要思想为统领，紧扣市委中心工作，全面依法履职，把学习成果转化为依法履职的生动实践。

万里征程风正劲，千钧重任再扬帆。全市各级人大将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断转化为推动事业发展的强大动力，为奋力开创新时代高质量发展新局面，加快建设现代化幸福美丽新铜陵，贡献人大力量和智慧。

（作者单位：市人大常委会）



铜陵市居家养老服务促进条例

(2019年4月26日铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2019年5月24日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议批准)

第一条 为了促进居家养老服务社会化发展,满足老年人居家养老服务需求,根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内居家养老服务及其监督管理工作。

第三条 本条例所称居家养老服务,是指以家庭为基础,以城乡社区为依托,以社会保障制度为支撑,由政府提供基本公共服务,专业服务机构及其他组织和个人提供社会化服务,居民委员会、村民委员会和志愿者提供公益互助服务,满足居家老年人社会化服务需求的养老服务模式。

居家养老服务主要包括以下内容:

(一) 日间照料、短期寄养、餐饮配送、保洁、助浴、辅助出行等生活照料服务;

(二) 健康体检、家庭病床、医疗康复和护理等医疗卫生服务;

(三) 关怀访视、生活陪伴、心理咨询、不良情绪干预等精神慰藉服务;

(四) 安全指导、紧急救援服务;

(五) 文化娱乐、体育健身等有益于老年人身心健康的服务;

(六) 国家和地方规定的其他服务。

第四条 居家养老服务应当以居家老年人的服务需求为导向,遵循家庭尽责、政府主导、保障基本、社会参与、优质安全、就近便利的原则。

第五条 老年人的子女及其他赡养人、

扶养人,应当履行对老年人经济供养、生活照料、健康护理和精神慰藉等义务。接受社会有偿服务的老年人或者其赡养人、扶养人应当承担相应费用。

第六条 市和县、区人民政府在居家养老服务中应当履行下列职责:

(一) 将居家养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划、计划;

(二) 统筹协调居家养老服务工作,明确各相关部门的职责、任务,完善工作机制;

(三) 建立与老年人口增长和经济社会发展水平相适应的居家养老服务财政保障机制;

(四) 统筹规划、按标准配置居家养老服务设施;

(五) 培育养老服务产业,制定扶持政策,引导、鼓励企业和社会组织开展居家养老服务。

第七条 市和县、区人民政府民政部门负责居家养老服务指导、监督管理工作,并履行下列职责:

(一) 指导和督促相关部门、社会力量依法做好居家养老服务工作;

(二) 制定和完善居家养老服务行业的相关制度和服务规范;

(三) 建立居家养老服务机构评估制度;

(四) 建立居家养老服务信息管理服务平台,提升居家养老服务和管理水平。

卫生健康部门负责指导医疗卫生机构为居家老年人提供便捷医疗服务,做好老年人慢性病防治和康复护理,建立家庭医生签约



服务机制等工作。

自然资源和规划部门负责居家养老服务设施配建设计方案的审查工作。

其他相关部门按照各自职责，依法做好居家养老服务相关工作。

第八条 乡镇人民政府、政府派出机关应当按照要求，建设居家养老服务设施，配备专职或者兼职养老服务工作人员，支持、指导居民委员会、村民委员会、企业事业单位、社会组织和个人参与居家养老服务，并做好相关监督管理工作。

第九条 居民委员会、村民委员会应当协助政府做好下列工作：

（一）调查老年人服务需求，建立老年人自愿登记的基本信息档案；

（二）做好政府购买居家养老服务项目的相关工作；

（三）走访探视高龄、独居、空巢、残疾等老年人；

（四）支持基层老年组织建设，指导基层老年组织开展文体娱乐、社会交往、互助养老、志愿服务等活动；

（五）指导老年人家庭依法签订家庭赡养协议并督促协议履行。

第十条 市和县、区人民政府及其有关部门应当开展人口老龄化国情、市情和居家养老相关法律法规政策宣传教育，弘扬敬老养老助老的社会风尚。

老年节和“敬老月”期间，国家机关、社会团体、企业事业单位、居民委员会、村民委员会以及其他组织应当开展敬老、助老活动。

第十一条 市、县人民政府在编制城市总体规划、控制性详细规划时，应当按照人均用地不少于0.2平方米标准，根据老年人口数量和服务半径，分区分级规划设置养老服务设施。

新建住宅区应当按照每百户不少于三十

平方米且总面积不少于九十平方米标准配建社区养老服务用房。

老城区改造住宅区项目和已建成的住宅区按照每百户不少于二十平方米且总面积不少于六十平方米的标准配置社区养老服务用房。

编制乡、村庄规划时，应当在人口聚集地、中心村等地方设置养老服务设施。

第十二条 新建住宅区配建社区养老服务设施应当与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。自然资源和规划部门在审查建设项目设计方案时，应当征求民政部门的意见。

已建成住宅区养老服务设施不符合要求的，县、区人民政府应当通过购置、置换、租赁、改造等方式完成配置。

县、区人民政府应当整合利用社区综合服务设施、社会公共服务设施和社会福利设施，为老年人提供养老服务，避免重复建设和浪费，但不得低于第十一条第二款、第三款规定的养老服务用房配建标准。

居家养老服务设施不得擅自拆除或者改变用途，因建设需要拆除或者改变用途的，应当按照不少于同等面积原地建设或者就近配置。

第十三条 居家养老服务设施应当方便老年人出入和活动，满足通风、日照、消防安全等条件。多层无电梯的用房，养老服务用房所在楼层应当为一层；有电梯可达的用房，应当设置在三层以下。

第十四条 已建成住宅区的坡道、楼梯扶手等与老年人日常生活密切相关的公共设施，不符合国家无障碍设施工程建设标准的，市和县、区人民政府应当制定改造计划并组织实施。

鼓励和支持符合条件的多层住宅加装电梯。

失能、残疾、高龄等老年人家庭实施无障碍改造的，市和县、区人民政府应当按规定给予补助。

第十五条 市和县、区人民政府应当提供下列基本养老公共服务：

（一）为计划生育失独家庭、低收入家庭、享受最低生活保障、特困供养的老年人购买意外伤害保险，对其中生活不能自理的，根据失能程度提供护理补贴或者护理服务；

（二）为享受最低生活保障的老年人和经济困难的孤寡老年人优先分配保障性住房；

（三）为计划生育特殊困难家庭老年人每年免费提供一次健康体检；

（四）为六十五周岁以上老年人，每年免费提供一次健康体检，免费提供生活方式和健康状况评估、健康指导服务；

（五）为七十周岁以上老年人参加城乡居民基本医疗保险提供个人缴费补贴，免费提供市内公共交通服务；

（六）为八十周岁以上老年人提供高龄津贴，对其中计划生育失独家庭、享受最低生活保障、特困供养的老年人提供护理补贴或者护理服务；

（七）为签订家庭医生服务协议老年人，按规定提供签约服务项目补贴；

（八）为老年人提供紧急呼叫、安全应急服务；

（九）提供国家和地方规定的其他居家养老服务。

市和县、区人民政府应当根据经济社会发展情况，逐步增加基本养老公共服务内容，扩大服务对象范围，提高政府承担费用标准。

第十六条 卫生健康部门应当完善基层医疗卫生服务网络，指导和督促基层医疗卫生机构为居家老年人提供下列服务：

（一）建立个人健康档案，提供健康咨询、疾病防治、自救和自我保健等健康指导；

（二）开展家庭医生签约服务，为患有常见病、慢性病的老年人开展基本医疗、双向转诊和个性化防治服务，为行动不便的老年人提供上门巡诊和家庭病床服务；

（三）保障药物供应，为老年人在社区治疗常见病、慢性病用药提供方便；

（四）根据需要与养老服务机构开展合作，为老年人提供医疗卫生服务。

卫生健康部门应当完善老年人医疗护理服务体系建设，支持综合医院开设老年病科、与基层医疗卫生机构建立合作关系。

第十七条 市和县、区人民政府应当制定和完善居家养老服务扶持政策，鼓励和支持居家养老服务产业发展。

鼓励企业事业单位、社会组织将闲置的场所、设施用于开展居家养老服务。

鼓励机关、社会团体、企业事业单位开放所属场所，为老年人就近提供就餐、文化、健身、娱乐等服务。

鼓励慈善组织参与居家养老服务。

第十八条 鼓励养老机构利用自身资源就近为居家老年人提供服务。

政府投资兴办的养老机构在满足法定优先保障的老年人养老服务需求的前提下，可以有偿为其他有养老服务需求的老年人提供服务，政府可以根据绩效评价给予补助。

第十九条 市和县、区人民政府应当建立居家养老志愿、互助服务奖励、回馈等激励机制。

鼓励邻里互助养老，鼓励低龄健康老年人帮扶高龄、失能、失智、残疾老年人，鼓励基层老年组织开展各种形式的互助服务。

鼓励国家机关工作人员和企业事业单位职工、在校学生等参加居家养老志愿服务活动。

第二十条 居家养老服务机构应当建立服务档案，公开服务项目、服务规范以及收费标准等，接受社会公众的监督。

第二十一条 市人民政府民政部门应当引导居家养老服务机构建立行业协会，加强居家养老服务行业自律和诚信建设。

第二十二条 市和县、区人民政府民政

部门应当建立覆盖城乡、互联共享的养老服务信息化平台，定期公布和更新政府提供居家养老服务目录、居家养老服务机构名录等信息，为社会公众免费提供政策和相关法律咨询以及信息查询等服务，并依托信息平台做好监督管理工作。

鼓励支持居家养老服务机构运用互联网、物联网和云计算、大数据等信息技术推进智能养老，提高居家养老服务水平。

第二十三条 市和县、区人民政府应当将养老服务人才队伍建设纳入人才教育培训规划，推进养老服务人才队伍的职业教育，完善养老服务专业人才的评价和激励机制。

人力资源和社会保障部门应当会同民政、卫生健康等部门有计划地组织开展养老职业技能培训。

居家养老服务机构应当吸纳专业人才，并对从事养老服务的员工进行培训。

养老服务、康复护理与管理等专业的大中专毕业生，从事养老护理工作的，按照规定享受政府补贴。

赡养人、扶养人或者其雇用人员长期在家照顾失能老年人的，可以申请享受免费护理知识培训。

第二十四条 市和县、区人民政府民政部门应当建立健全居家养老服务评估制度。根据老年人家庭经济情况、身体状况、养老服务需求等评估的结果，确定老年人服务需求类型、照料护理等级和养老服务补贴标准等；对依法登记的居家养老服务机构的服务质量等进行评估，根据评估结果确定其享受的相应政策待遇。

居家养老服务评估工作可以委托第三方专业机构进行。

评估结果应当及时向社会公布。

第二十五条 市和县、区人民政府民政部门应当加强对居家养老服务机构的监督管理，建立居家养老服务机构信息档案，记录

其设立与变更、日常监督检查、违法行为查处、综合评估结果等情况，并向社会公开，接受社会监督。

第二十六条 赡养人、扶养人不履行赡养、扶养老年人义务的，居民委员会、村民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人其所在单位应当督促其履行义务。

有关机关、社会团体、企业事业单位对损害老年人权益的行为，可以支持受损害的老年人向人民法院起诉。

第二十七条 居家养老服务机构及其工作人员侵害老年人人身和财产权益，造成居家老年人人身伤害或者财产损失的，由民政部门责令改正，依法承担民事责任；情节严重的，对居家养老服务机构处五千元以上三万元以下罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十八条 违反本条例规定，享受政府补贴、补助或者政策优惠的居家养老服务机构没有履行相应义务的，由有关部门责令退回补贴、补助，取消其享受政策优惠的资格；采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取补贴、补助的，由有关部门责令退回，依法予以处罚。

第二十九条 有关管理部门、责任单位及其工作人员违反本条例规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由有关机关依法给予处理：

（一）发现违法行为不按规定报告、处理的；

（二）不履行、不当履行或者违法履行职责，导致老年人合法权益受到损害的；

（三）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等情形。

第三十条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第三十一条 本条例自2019年10月1日起施行。

打通服务“最后一公里” 助推老有所养

——《铜陵市居家养老服务促进条例》解读

■ 吴 健

《铜陵市居家养老服务促进条例》（以下简称《条例》）已经2019年5月24日安徽省第十三届人大常委会第十次会议审查批准，将于2019年10月1日起施行。

《条例》以促进居家养老服务社会化发展，满足老年人居家养老服务需求，提高老年人生活质量为立法目的，分别就责任分工、养老设施规划与建设、服务供给与保障、监督管理、法律责任等内容作了规定。这部法规的出台，为老年人居家养老服务提供了重要的法律“护航”，全市必将有更多的老年人从中受益。

《条例》关切民生、意义重大

养老工作涉及每个家庭、每位老年人，与群众利益息息相关，社会各界高度关注。党的十九大报告提出，“要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。”根据有关调研，目前全国90%以上的老年人选择居家养老，居家养老已成为社会主要养老模式。

我市是进入老龄化社会较

早城市，截止2018年底，全市60岁以上的老年户籍人口30万以上，占全市总户籍人口18.03%，高于全国、全省平均水平。日益庞大的老年群体，不仅对养老、医疗、社会服务等方面产生了巨大的需求，同时对经济的可持续发展和社会的和谐稳定都将产生极大影响。养老问题不仅是一个民生问题，也是一个严峻的社会问题。

近年来，我市加大养老服务力度，在居家养老服务方面进行了积极的探索，取得了明显成效，2017年我市入列全国第一批居家和社区养老服务改革试点市，其中许多成功经验和创新做法得到多方肯定，在民政部、财政部年度绩效考核中，位列全国5个优秀等次城市之一。但这项工作仍存在诸多问题，如政府、社会、市场和家庭责任边界不明晰，服务供给不足、服务水平较低，服务用房、人员和资金要素保障不到位等。因此，迫切需要制定一部专门的地方性法规来推动，逐步完善我市居家养老服务体系，

适应老年人在养老方面多样化、多层次的需求，不断提升居家养老服务水平，显得十分必要，意义重大。

明确各方责任，构建居家养老服务组织体系

居家养老服务，是指以家庭为基础，以城乡社区为依托，以社会保障制度为支撑，由政府提供基本公共服务，专业服务机构及其他组织和个人提供社会化服务，居民委员会、村民委员会和志愿者提供公益互助服务，满足居家老年人社会化服务需求的养老服务模式。居家养老服务体现了当今养老服务的社会参与主体多元化，《条例》分别对家庭、政府、部门、基层政府、基层群众自治性组织等职责分工作了界定，以此构建独具铜陵特色的居家养老服务组织体系。

强调亲情关爱，突出家庭的基础作用

养老是家庭成员应尽的义务，老年人除了物质生活需求，还需要心理和精神慰藉需求，亲情关爱对于老年人有着特殊意

义。《条例》虽然重点是促进政府、社会组织和各类市场主体以及其他社会力量提供的社会化服务发展，但在居家养老中，家庭的基础作用永远不可替代，为此，《条例》特别规定老年人的子女及家庭成员应当履行对老年人经济供养、生活照料、健康护理和精神慰藉等义务。

提供公共服务，政府应承担更大责任

居家养老社会化服务应该是有偿的，但居家养老服务本质上又属于公共服务范畴，政府应充分发挥主导作用，承担更大责任。为此，《条例》除了明确政府在顶层设计、资金保障、完善工作机制、配置居家养老服务设施以及政策支持等方面的主要职责外，同时围绕影响老年人居家养老的“吃、住、行、医”等方面，明确政府应当提供的八项养老基本公共服务，对提供的具体服务项目或予以免费，或予以补贴，并规定随着经济和社会发展规划，逐步增加养老基本公共服务内容，扩大服务对象范围，提高政府承担费用的标准。

对居家养老服务设施建设作出“硬规”

目前，社区内短缺的居家养老服务设施，成为制约养老事业发展的“短腿”，《条例》对居家养老服务设施建设标准和要求都做了详细规定。根据规定，新建住宅区应当按照每百户不少于三十平方米且总面积不少于九十平方米标准配建社区养老服务用

房；老城区改造住宅区项目和已建成的住宅区按照每百户不少于二十平方米且总面积不少于六十平方米的标准配置社区养老服务用房。而新建住宅区配套建设的居家养老服务用房和设施，应同步规划、建设、验收、交付使用。

《条例》还要求居家养老服务用房应当方便老年人出入和活动，满足通风、日照、消防安全等条件。多层无电梯的用房，养老服务用房所在楼层应当为一层；有电梯可达的用房，应当设置在三层以下。

坚持依托社区，打通服务老年人的“最后一公里”

老年人居住在家庭，生活在社区，因此居家养老服务与社区密切相连，打通服务的最后“一公里”，社区成为居家养老服务的重要依托。为体现社区在养老服务中的重要作用，《条例》将其职责和服务范围规定的较为详细，具有可操作性。根据《条例》内容，居委会、村委会应当调查老年人服务需求，建立老年人基本信息档案；做好政府购买居家养老服务相关工作；指导基层老年组织互助养老、志愿服务等活动；走访探视高龄、独居、空巢、残疾老年人等。

培育社会力量，充分发挥多元化市场主体作用

社会化、专业化是居家养老服务的发展趋势。居家老年人所需的基本生活服务，主要是依靠市场化、专业化的服务企业提供，这也是我市居家养老服务发展的

薄弱环节。为此《条例》规定，一是鼓励、支持社会力量从事居家养老服务，要求政府制定和完善居家养老服务扶持政策，鼓励和支持居家养老服务产业发展；二是鼓励养老机构利用自身资源就近为居家老年人提供服务；三是鼓励机关、社会团体、企事业单位、社会组织将闲置场所、设施或是开放所属场所用于开展居家养老服务；四是设立志愿互助激励制度，调动社会力量积极参与居家养老志愿服务活动。

推进医养融合，让高品质医疗服务辐射更大人群

医疗护理需求是当前居家老年人最为迫切的服务需求之一，也是整个居家养老服务体系建设的重点环节。为了方便老年人在社区和家庭接受医疗服务的需求，《条例》规定卫生健康部门应当完善基层医疗卫生服务网络和老年人医疗护理服务体系建设，支持综合医院开设老年病科、与基层医疗卫生机构建立合作关系。并规定社区医疗服务应当提供四个方面的服务内容，主要包括建立健康档案，提供健康指导；开展家庭医生签约服务，提供上门巡诊和家庭病床服务；保障在社区治疗常见病、慢性病药物供应等内容，使居家养老和社区卫生服务有机衔接，形成“养护一体，医养融合”服务格局，提高老年人的生命质量和生活质量。

建立培训体系，亲属家政人员皆可培训

针对目前从事养老服务的

从业人员少、专业技能缺乏、年龄偏大的现状,《条例》规定政府要把养老服务人才队伍建设纳入到全市的人才教育培训规划,推进职业教育,完善养老服务人才评价和激励机制。对从事养老护理工作相关专业大中专毕业生,给予政府补贴,老年人亲属或者雇佣的家政人员长期在家照

顾失能老年人的,可以申请享受免费护理知识培训。

严格法律责任,保障法规有效落实

为了保障居家养老服务工作落实到位,《条例》对赡养人、扶养人不履行对老年人赡养、扶养义务的违法行为,明确了批评教育、督促其履行义务的责任主

体;对侵害老年人合法权益、享受政府补贴、补助或优惠政策不履行义务以及骗取补贴、补助等违法行为规定了相应法律责任;对管理部门、责任单位及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的违法行为,规定由有关机关依法处理。

(作者单位:市人大常委会)

(上接30页)来自基层的“民生小事”得到了快速收集和处理,社会反响良好。

三、下一步工作思考

回顾总结这次考察学习活动,我们认为,设立代表联络站,搭建代表履职新平台,顺应了新时期人大及代表工作发展的新要求,是促进代表履职尽责、深入推进代表工作的一个重要切入点。根据我市代表工作现状,借鉴考察学习浙江金华、台州、宁波和江苏常州等市人大代表联络站建设的经验做法,建议在整合利用代表小组现有资源基础上,因地制宜设立人大代表联络站。

1、设立代表联络站的目的。设立代表联络站,是为了更好地贯彻党的十八届三中全会提出的“通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系”的要求,更加深入贯彻落实全国及我省人大常委会《关于完善人大代表联系群众制度的实施意见》,进一步加强人大代表与人民群众的联系、增强代表的责任意识,广泛汇集民意、宣传

政策、凝聚共识,切实推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

2、代表联络站的设置。本着可行、实用、节约的原则,以现有的市人大19个代表小组为基础,选择基础条件较好的代表小组试行设立代表联络站,共享代表小组活动室等相关资源。年底前,一县三区人大常委会各自完成1-2个代表联络站的设置并正常工作。各联络站要将有关工作职责、接待工作流程和代表信息等站内上墙公示,并在醒目位置悬挂名称为“××县(区)××乡镇(办事处、社区)人大代表联络站”牌匾和民情信箱。

3、代表联络站的管理。每个联络站设站长、副站长、联络员各1人,负责联络站的管理等工作。联络站站长由代表小组组长担任,副组长、联络员由县(区)人大常委会与站长协商确定。联络站可以根据区域内各级人大代表编组等情况,将代表安排进站并组织代表开展活动。也可以按

照就近、方便的原则,由县(区)人大常委会与有关乡镇(办事处、社区)协商,安排代表分别在其工作、居住的乡镇(办事处、社区)开展接待群众活动。市人大常委会人选工委研究制定指导性文件,对代表联络站的设置、制度建设和接待群众工作流程等提出指导性意见。县(区)人大常委会指导乡镇(办事处、社区)做好代表联络站的设置及相关准备工作。

4、建立代表联络站工作制度。鉴于代表联络站与代表小组的工作有较高的契合度和共享资源,因此,代表小组已有的一些相关制度联络站可以参照执行。为确保代表联络站正常有序开展,要抓紧拟定联络站的基础工作制度,主要是明确代表联络站工作职责,建立代表接待群众工作流程等。今后,在不断总结经验的基础上,积极稳妥推进代表联络站建设工作,并通过进一步健全完善相关工作制度,促进代表联络站建设规范化、标准化。

认真履行代表义务 不遗余力为百姓发声

——记市人大代表，铜官区幸福社区党工委书记、公共服务中心主任 朱军

■ 张久愿

全国最美志愿服务社区、全国社区戒毒社区康复工作示范点、国家级充分就业社区……一个个国字号荣誉，近20项省级荣誉和授牌，记录着幸福社区几年来发生的变化，也凝结着市人大代表、社区党工委书记、公共服务中心主任朱军的心血。

2015年，朱军离开了工作多年的教育部门，转岗成为一名“社区管家”。从单纯的教育工作到“家长里短”的居民工作，三年多来，朱军在岗位中不断磨练，在实践中坚持学习，在工作中不断创新，让这个以老旧小区为主的社区声名远扬，吸引了国家领导人以及20多个省同行到社区视察参观，被居民们亲切的称为“小巷总理”。

2017年底，朱军当选为市十六届人大代表。“社区工作为我打开了一扇了解基层社会的窗口，当选人大代表后我要善于通过这一渠道，把我对基层社会治理发现的现状、问题和自己的思考表达出去。”两年来，朱军不忘选民的期望和嘱托，积极行使人大代表的权利，认真履行人大代表的义务，已提交了《关于理顺铜陵火车站站前广场管理机制》《关于加强我市老年保健

品销售行为监管的建议》《关于推进市级志愿服务中心建设的建议》《关于将民办社工机构纳入享受非公企业政策的建议》等4件建议，其中《关

于理顺铜陵火车站站前广场管理机制》《关于加强我市老年保健品销售行为监管的建议》已收到相关部门答复，经过主动了解效果良好，如火车站优化了原有的管理机制，开展了多项综合执法集中整治活动，并增加了基础设施维修费，扩大了办公场地等。

作为市人大铜官区第五代表小组组长，他还非常注重代表小组建设。去年，他制定了《人大代表活动小组工作制度》，对代表小组的工作进行了认真规定；并按照基层人大建设标准，设立了人大代表活动室和人大代表监督意见箱，上墙公开小组工作制度和代表信息，方便选民了解和联系。积极组织代表学习《宪法》《代表法》《组织法》《监督法》等法律法规，激发履职热情。每季度开展接访或述职活动一次，通过述职让选民了解了代表们今年做了哪些工作。大力开展小组活动，组织代表去市中院观摩环



境公益诉讼，去枞阳县新华社区调研市人大枞阳县第一代表小组活动开展和阵地建设经验，去市儿童福利院调研我市儿童福利工作。针对部分代表撰写议案经验不足问题，他还专门邀请铜官区人大人选中委负责人给大家进行撰写建议议案的培训；为了激发代表撰写议案的热情，积极响应市人大号召，评选出本小组内优秀建议。去年，小组内其他代表也撰写了建议地方立法，禁止非标机动车生产销售上路行驶、启动原焦化厂金泰化工厂地块土壤修复工程、在洒水车中加入环保酵素、提高残疾儿童随班就读比例等多项建议，促使相关问题得到了关注和解决。

“作为一名人大代表，我的背后是一个个选民在支撑着我，我将认真履行代表义务，面向居民，倾听民声，不遗余力为百姓发声，努力为基层社会治理提出有针对性的意见。”朱军如是说。

心系一方百姓 传递远郊声音

——记市人大代表，郊区铜山镇显化村党支部书记、村委会主任 余永华

■ 杨 柳

“你看，目前自来水管网并网工程正在加紧施工，估计到8月份就可以完成，全村几千村民就会喝上干净的自来水了。”近日，在显化村胜利村民组，村支部书记余永华站在路边开心地告诉笔者。

郊区铜山镇显化村位于池州和安庆之间，属于我市远郊，是铜山镇的门户，常住人口3300余人。余永华是村里干了20多年的老支部书记，也是连任多年的市、区、镇三级“老人大代表”。作为地地道道的显化人，余永华对这个自己工作和生活了大半辈子的村庄倾注了全部心血，通过自己作为市人大代表这一身份，认真履行代表职责，发出来自远郊百姓的声音。

显化村四周是起伏的丘陵，村庄和农田都在中间的低处，每到汛期总是面临众多安全隐患。多年来，他连续撰写建议议案，成功争取上级政府在显化村新建了显化排涝泵站、双丰圩挡浪墙、双丰圩泵站和双丰圩大堤加固，终于为百姓的安全筑起一道

屏障。在市十六届人大一次会议期间，他提交了《关于加强村村通巩固提升工程的建议》，建议市政府尽

快对远郊实施村村通巩固提升工程，将原有村村通路面由3.5米拓宽到5米，切实改善远郊农村和农民的生产生活条件。他说：

“随着农民生活水平提高，许多农民家庭都购置了私家车，过去村村通道路偏窄，满足不了农民生产生活需要，给农民出行埋下严重安全隐患。”

他的建议得到相关部门重视，市交通运输局在建议答复中指出，我市正在全面提升农村公路通行能力和服务保障水平，根据要求，到2020年，全市每个乡镇建成1条连接国省干线或县城的三级及以上公路，1条与乡镇相邻最便捷连通路面宽度5米



以上公路；原则上每个建制村及每个较大自然村通1条路面宽度不低于4.5米的硬化路。

群众对美好生活的期盼是余永华努力的方向。多年来，身处矿区的显化村民也一直为改善生产生活环境进行不懈努力。为此，去年余永华还专门撰写了建议，如今事情有了新的进展，相关环境整治计划已经出炉。

“作为人大代表，余永华是很称职的。”铜山镇人大主席朱建新这样评价。对于余永华来说，显化村两条道路马上要修，改水改厕正在进行，黑沙河整治迫在眉睫，美丽乡村建设提上日程，他又将度过繁忙的一年。

关于赴宁波等地考察学习人大代表 联络站建设情况的报告

■ 人选工委

为认真落实市人大常委会2019年工作要点有关探索设立代表联络站的要求，深入推进代表工作，4月15日至19日，市人大常委会人选工委牵头组成考察组，赴浙江金华、台州、宁波和江苏常州等市就人大代表联络站建设情况进行学习考察。现将有关情况报告如下。

一、外地的基本做法

从考察的情况来看，宁波、常州等市人大常委会在创建人大代表联络站方面，都作了积极探索和实践。他们立足把代表联络站精心打造成“人大代表之家”，使之成为各级人大代表密切联系群众、发挥主体作用的重要平台，汇集社情民意、回应社会关切的重要渠道，强化代表意识、提升履职能力的重要载体，并且通过不断健全和完善代表联络站工作机制，努力实现代表联络站的作用最大化。

首先是建好站。依托乡镇人大、街道人大工委，按照方便联系群众、方便代表开展活动的原则，在每个乡镇、街道设立代表联络站（有的还在人口相对集中

的村、社区再设立人大代表联络点）。各联络站有固定工作场所，有专门工作经费，有专（兼）职工作人员。联络站都配备了电脑、桌椅、专用橱柜等必要的办公设备，便于代表联系接待群众、开展履职活动、进行学习交流。将辖区内各级人大代表全部编入代表联络站，均设有站长一名、副站长和联络员各若干名，并将工作制度、接待流程、年度活动计划、代表信息等上墙公示。同时建立了网上代表联络站，初步形成代表联系群众、线上线下相结合的体系。台州市新河镇还通过微信公众号开设了“掌上”联络站，实现群众反映问题“零距离，信息反馈即时化”。

其次是管好站。制定完善《人大代表联络站工作职责》、《人大代表接待工作原则》等有关制度，建立健全代表联络站的接待范围、活动安排、意见处理、重要情况报告、代表履职登记等制度，确保代表联络站规范运作、发挥作用。建立完善管理机制，确定专人负责管理代表联络站的日常工作事务、实时更新

内容。为保证代表开展活动的常态化、制度化和规范化，宁波市继出台关于推进人大代表联络站“四化”建设的实施意见之后，又推出了全国首个代表联络站地方标准《人大代表联络站基本规范》；台州市在印发人大代表规范化建设意见的基础上，制定了五星级人大代表联络站建设办法（试行），促进了代表联络站提质升级，增强了代表的责任感、认同感和归属感。

再次是用好站。建好站是基础，用好站是关键。代表联络站通过组织代表定期开展集中学习法律法规和人大业务知识等活动，着实提升代表素质和履职能力。以代表联络站为平台，一方面，组织代表开展走访、接访活动，面对面地向群众宣传法律法规、方针政策，释疑解惑，了解群众关注的热点、难点问题，听取意见，回应关切，同时收集社情民意，作为闭会期间代表建议的重要来源，转交相关部门研究处理；另一方面，根据阶段性中心工作或群众关注的热点难点，不定期邀请相关部门负责人进站

开展主题接待活动，及时沟通解决群众合理诉求，达到有效化解矛盾、推动工作的目的。宁波市白沙街道探索建立了“人大代表夜聊督办”工作机制，将接待群众的地点由代表联络站拓展到居民小区，接待时间由白天延伸到晚上，使代表更加贴近基层，联系群众更加便捷化。

二、考察学习的主要体会

这次考察学习，让我们开阔了视野，更深化了对代表联络站作用的认识。我们深切体会到，建立代表联络站是加强代表工作的一项创新举措，是拓展代表履职载体的有效形式，对发挥代表主体作用，密切代表与群众联系，畅通民意沟通渠道，推进基层代表工作规范化、制度化具有重要意义。

一是有效推进了“双联系”工作。代表联络站的建立，使代表闭会期间有了固定的履职平台。通过这个平台，代表直接与群众面对面沟通，听取群众意见建议，及时为群众排忧解难，为民履职意识明显增强，拉近了代表与群众的距离。通过将辖区内各级人大代表全部纳入联络站中

开展活动，进一步密切了上下级人大代表之间、人大代表与人民群众之间的联系，更加彰显了人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用，加速了有关信息的传递和交流，大大增强了市、县（区）、乡镇人大工作的联动性。

二是充分发挥了人大代表的作用。以代表联络站为依托，组织各级人大代表围绕党委、政府中心工作和人大重点工作，围绕当地改革发展稳定的大局，围绕群众反映的热点难点问题，认真开展集中视察和专题调查等主题鲜明、内容丰富、形式多样的活动，在全面掌握第一手资料的基础上，集思广益，充分酝酿，形成了一批具有较强针对性、操作性和实效性的意见建议，推动解决了一系列事关人民群众切身利益的重大民生事项、一批事关经济社会发展的重大工程项目，赢得了人民群众对党和政府工作的理解和支持。同时，增强了人民群众对代表工作的知晓度和认同感，代表的社会地位、代表的主体作用和代表的履职水平也得到了进一步提升。

三是切实增强了代表小组工作成效。设立代表联络站的目的在于为各级人大代表开展活动、联系人民群众搭建平台，畅通社情民意反映渠道。作为闭会期间人大代表开展常态化活动的场所，联络站的活动内容和形式，如组织代表学习交流，定期开展接待日活动，围绕党委重视、社会关注、群众关切的热点难点问题开展视察调研等，与代表小组工作有较高的契合度。因此，依托代表联络站开展代表小组工作，并有代表联络站的积极配合和提供服务，代表履职更加充分，活动效果更有保障。

四是推动解决了与人民群众切身利益相关的问题。进站的各级人大代表通过走访和接访工作，认真倾听群众的呼声，及时协调解决群众反映的意愿，有效化解了各类社会矛盾，督促政府解决了一些问题，使联络站成为畅通民意、帮民解困的渠道，发挥了在保民生、保稳定、促和谐中的重要作用。宁波市中马街道联络站探索实施的“民生小事”代表督办制度，得到了群众的积极响应，因而使大量（下转26页）



关于赴邢台、长治、荆州等市 考察学习立法工作的报告

■ 法工委

为学习借鉴其他设区的市人大及其常委会开展地方立法以及立法制度建设的做法和经验，提高我市地方立法工作质量和水平，5月13日至18日，市人大常委会法工委主任汪刘稳带队，副秘书长林大平、法工委部分工作人员参加，赴邢台、长治、荆州等地考察学习。现将有关情况报告如下：

一、主要做法和基本经验

（一）抓好立法规划、立法计划。不论是换届时的五年立法规划，还是一年一度的立法计划，这几个地市人大常委会大都坚持从每年的8、9月份开始酝酿立法项目，用两个月左右时间在比较大的范围内广泛征求各方面意见。同时，把上年度立法调研中认为已经成熟的项目作为下一年度立法项目的重点，由常委会法制工委提出五年立法规划和年度立法计划项目草案，经市人大法制委员会、常委会主任会议审议，报市委批准，部分市人大还将立法规划提交市人大常委会审议。

（二）把握立法重点，科

学安排立法项目。地方立法项目确定一般优先确定以下项目：一是围绕市委市政府中心工作的项目。为了配合市委、市政府关于创建全国文明城市重大战略部署，促进城市文明创建工作，提升市民文明素质和城市文明程度，荆州市人大常委会及时制定了《荆州市文明行为促进条例》，为荆州市文明创建工作及时提供了有力的支持。

二是人民群众关心、社会关注的项目。针对广大人民群众对遏制犬只伤人和在公共场所随地便溺、犬吠扰民以及流浪犬数量不断增多带来公共安全隐患等方面的强烈呼声，长治市制定了《长治市养犬管理条例》，明确和细化了养犬管理体制和部门管理职责，划分养犬管理区域，确定了禁养犬名录，细化了养犬行为规范，规范了管理制度，明确了违法养犬的法律责任。该条例事关百姓日常生活的切身利益，一经出台便受到全社会的广泛赞誉和一致好评。

三是城市建设与管理中急

需项目。邢台市为了适应城市经济社会发展的时代要求，促进城市文明创建和美丽乡村建设，进一步巩固和放大农村生活垃圾三年攻坚行动的工作成果，市人大常委会经过认真调研后将《邢台市城乡生活垃圾处理一体化管理条例》纳入2018年度立法计划的正式项目，经过一年的努力，该法规于2019年1月1日正式实施。从目前实施情况看，该项法规实施对规范城乡生活垃圾处理，提高生活垃圾处理管理水平，具有重要意义，较好地适应了地方经济社会发展需要，也有力支持了城市管理工作的快速推进。

（三）注重法规实施，提高社会效益。一是加强对法规的宣传贯彻实施力度。新法规颁布后，通过督促市政府有关部门制定实施方案，组织和参与有关方面及新闻媒体适时召开新闻发布会，印发法规文本等多种形式开展学习、宣传和贯彻活动。市人大常委会组织深入执法主体单位，调研法规实施中遇到的新情况、新问题，协调有关部门自身解决不



了、解决不好的问题。

二是探索已实施法规的立法评估。立法评估就是对已经实施的法规，从立法质量角度，对法规的实施效果、合法性、合理性、可操作性等指标，进行客观、准确的评估，旨在总结立法经验，提高立法质量，为今后法规的立、改、废提供依据。2017年底，荆州市人大常委会对已经出台的《荆州古城保护条例》《荆州市文明行为促进条例》等3部地方性法规进行了立法后评估。从评估结果看，不仅广大市民对本市出台中的法规知之甚少，而且相当部分执法和司法人员对这些法规也只知其一不知其二，进入行政执法程序和司法适用更是为零。为此，荆州市人大常委会制定了推动地方性法规“三入”的工作机制，即推动地方性法规进入执法、融入司法、列入普法，并作出相

关决定，将推动“三入”工作作为人大监督工作的重要举措。

三是进行新实施法规的跟踪问效。法规初始阶段的跟踪问效是立法工作的继续和延伸。长治市人大常委会在法规实施后一年内会重点就法规颁布后相关配套文件是否制定，各执法主体之间工作衔接等情况进行跟踪监督，通过适时地对新颁布的法规在初始阶段存在的问题进行必要的跟踪监督，促进法规的有效实施。

二、收获与启示

（一）紧扣地方经济社会发展的重点和热点，提高立法的针对性。地方立法面广量大，立法机关应当紧扣当地经济社会发展的重点和热点问题，围绕市委市政府中心工作和百姓关心的热点，有针对性地进行立项，着重抓污染防治和环境保护、资源管

理和保护、城市管理和维护等方面的立法。

（二）科学配置立法资源，提高地方立法效益。相对于快速增长的立法需求，立法资源在一定时期内往往是有限的，因此，要加强对立法需求的研究。在先试先行和拾遗补缺方面多下功夫，避免重复立法，通过立法必要性、可行性和合法性论证，确认立法需求的真实性和急缓程度，确定能否列入立法规划和立法计划，提高地方立法效益，实现立法资源的合理配置。

（三）强化法规实施，保障立法社会效益实现。地方性法规如果不能得到正确有效实施，就是浪费立法资源，损害地方立法的权威性。可以通过执法检查、立法后评估、法规实施情况报告等方式加强法规实施监督，提高地方法规的实施性。

关于赴贵州学习考察就业工作情况的报告

■ 社会建设工委

5月26日至30日，市人大常委会社会建设工委，赴贵州考察学习就业工作情况。考察组先后走访了安顺市、黔东南州、遵义市，听取了当地人大及人社部门有关就业工作的介绍，参观了部分就业服务机构，探讨了大数据在就业服务领域的应用，并就当前形势下如何扩大和稳定就业、化解就业结构性矛盾等方面进行交流。现将考察情况报告如下：

一、贵州就业工作概况及各地市促进就业创新做法

近年来，贵州全境发展旅游服务业，建成了全国首个国家级大数据综合试验区，国家生态文明试验区，内陆开放型经济试验区，社会经济发展较为迅速。贵州省以高校毕业生、易地扶贫搬迁家庭、农村劳动力、就业困难人员等群体为重点，通过培训提升就业、组织输出就业、创业带动就业、服务方便就业、分类扶持就业、托底安置就业，多管齐下稳住就业基本盘，实现了更加充分和更高质量就业。2018年城镇新增就业77.71万人，比上年增长1.0%。其中，失业人员

再就业14.54万人，就业困难人员实现就业7.79万人。年末城镇登记失业率为3.16%。

通过考察学习，整体上对贵州促进就业工作有三点感受：一是贵州各地以实际行动践行“两山论”打造“金山银山”。2011年5月，时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在贵州省贵定县甘溪林场实地考察生态建设和保护情况时提出了：“既要金山银山又要绿水青山，还要在更高境界上做到绿水青山就是金山银山”的重要指示。8年来，省委省政府自觉践行“两山”理念，加快推动绿色发展，促进大扶贫、大数据、大旅游、大生态深度融合，让绿水青山真正变成金山银山。二是贵州各地大力发展全域旅游。贵州全域皆山、一山一景。贵州省委、省政府明确提出打造“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌新形象，大力发展全域旅游，把贵州打造成世界知名山地旅游目的地和山地旅游大省，把旅游业培育壮大成为新的重要支柱产业。三是贵州持续推动“旅游+”多产业融合发展，促进就业、助

力脱贫。贵州将旅游与农业、水利、林业、文化、交通、体育、康养、养老等多产业融合发展，让全省的旅游资源优势转化为产业优势和市场优势。旅游支柱产业地位进一步强化，对服务业拉动作用更加显著。旅游业不仅带动相关产业发展，促进就业，还助推脱贫攻坚，使更多贫困群众成为旅游发展的参与者、受益者。

安顺市打出政策推动和产业带动的组合拳，促进就业。通过促进旅游业和相关产业融合发展，开发就业创业岗位，不断扩大就业规模。在充分发挥现有国家级星级旅游景区带动就业创业的基础上，安顺市还注重创新，把乡村旅游作为实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的重要抓手，积极探索“四化四造”，推进产业生态化、产业链接化、产业融合化、产业红利化，努力打造大生态旅游县区，打造一批旅游拳头产品，造就脱贫攻坚新鲜血液，打造宜居宜业宜游特色小镇。目前已陆续打造了十里荷廊、三合苗寨、幺铺特色小镇等代表性的乡村旅游地，当地村民通过种植花卉苗木、开办农家乐、经营手工艺作

坊等实现了创业和就业双赢。

黔东南州创新开展“三扶三转”模式，开创了就业扶贫全力助推脱贫攻坚工作的新局面。一是“扶志转勤”，将扶志教育列入全州贫困劳动力全员培训的必修课程，全州组建了以培训机构老师、村干部、驻村第一书记为主的州、县、乡、村四级联动就业扶志宣讲队伍，结合“农民夜校”“新时代农民讲习所”等学习班，大力开展扶志教育宣传引导。二是“扶勤转能”，结合民族地区特点和劳动者培训意愿，整合资源力量，创新推行定向型、订单型、输出型、扶智型“四型培训”，力争让每个有培训意愿的贫困劳动力都能学到技能。三是“扶能转富”，重点在浙江杭州、广东肇庆等黔东南籍务工人员输出集中地建立“1+16”劳务联络工作站，组建州县两级58家公益劳务公司，通过精准对接、精准宣传、精准输出、精准服务“四个精准”等“1243”举措，着力为黔东南州外出务工人员提供就业推荐、职业介绍、技能培训、劳动维权等“一条龙”公共就业服务，促进劳务输出变无序为有序、变无保障为有保障、变不可持续为可持续“三变”，帮助贫困劳动力走上就业脱贫小康路。

遵义市充分发挥结对帮扶优势，促进劳务协作。早在2013年，上海市与遵义市就结对帮扶，两地密切沟通协调，互派干部挂职和干部

培训。2018年，遵义市委、市政府与上海市签订了《劳务协作三年行动计划（2018-2020年）框架协议》，出台了《遵义市深化沪遵劳务协作工作实施方案》，并与各县（市、区）政府及沪遵劳务协作工作领导小组成员单位签订了目标责任书，将任务纵向横向分解，覆盖全市。两市搭建了“沪遵劳务协作直通车”为劳务协作的信息平台，并在两地设立了12个工作站，4个劳务直通车服务点，初步形成了劳务协作工作网络，通过政府购买服务成果的方式，支持人力资源企业为贫困劳动力赴沪就业提供免费无忧服务。仅2018年，遵义市就向上海提供有就业意愿的贫困劳动力17685人，最终实现贫困劳动力转移就业28428人。

三、工作建议

（一）落实政策稳定就业。进一步调整充实市就业工作领导小组职能，将发改、经信、人社、科技、教育职能部门关于促进就业创业的政策叠加融合，注重政策的宣传和落地，加大各级财政投入，确保就业工作局势总体稳定。



（二）加强协作扩大就业。深化皖江皖北劳务对接，逐步建立完善信息沟通、劳务协作、就业招聘、技能培训等合作协议。同时突出内引外联，充分发挥劳务平台作用，大力组织我市劳动力特别是贫困劳动力外出转移就业，不断提高劳务输出组织化程度，促进变无序为有序、变无保障为有保障、变不可持续为可持续“三变”。

（三）发展产业带动就业。在保持传统工业产业快速增长的基础上，积极发展生态旅游业。围绕“两山一湖一湿地”（浮山、凤凰山、天井湖、西湖湿地），打造城乡一体全域旅游，重点建设一批精品景区，打造一批精品线路，创造一批新兴业态，发展一批特色商品，培育一批领军企业。通过优化旅游环境，改善交通条件，提升服务功能，拉动上下游消费产业链，促进就业新业态发展。

（四）实施援助保障就业。大力实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，全面落实高校毕业生创业政策扶持，多渠道开发基层就业岗位，促进高校毕业生充分就业。深入实施就业创业促进和就业脱贫民生工程，分类做好农民工、退役军人等重点群体就业帮扶和贫困劳动者、残疾人等困难群体就业援助，确保“零就业家庭”动态清零。



枞阳县人大 积极探索提高常委会审议质量



■ 何社伟

定期举行常委会会议，是地方人大常委会依法集体行使职权，决定问题最基本、最主要的形式。会议审议质量的高低，直接关系到地方国家权力机关作用发挥。枞阳县人大常委会坚持问题导向，积极探索实践，常委会会议审议质量较上届明显提高。

一、着力强主体

通盘考虑履职需要。换届前，提请县委通盘考虑行使职权的工作需要，增加了驻会委员占全体组成人员的比例，由上届的52%提高到本届的63%；同时，注重优化组成人员结构，本届常委会组成人员专业知识和工作经历基本涵盖了法律、财政经济、教育卫生、农林水等各方面，有效解决了组成人员时间精力不够难以深入调查思考“不会说”、对审议事项均不熟悉把握不住关键“不好说”等问题。

不断增强履职意识。通过举办和组织参加各类培训班，建立专题学习、会前学习、日常学习等制度，强化常委会组成人员责

任意识和法律观念。重点提高“审议是集体行使职权、代表人民管理国家社会事务的必然要求、审议发言是代表人民反映共同意愿、审议意见低于决议决定高于代表建议的法定效力”三个方面的认识，针对性地解决组成人员认识不到位“不想说”、思想有顾虑“不敢说”问题。

二、着力抓关键

深入调查研究。没有调查，就没有发言权。调查不深，审议时就是无源之水，无本之木。常委会认真落实省人大常委会出台的关于加强和改进调查研究工作的意见，努力把调研谋深、把问题找准，把对策提深。今年以来，在调研工作中增加“四不两直”调研频次，取得了比较好的实践效果。

优化发言环节。在审议时，要求做到“三少三多”，即少讲成绩，多摆问题；少讲面上的情况，多讲点上的问题；少作空泛议论，多提建议性意见。不少列席人员感慨，听人大常委会的审议发言，切实体验到了人大的权威。

发挥中枢作用。每次常委会会议前，主任会议听取相关工作机构对议题的调研和初审意见，提出常委会的审议重点，安排中心发言，保证了会议审议时能够紧扣主题，起到较好效果。

三、着力优服务

坚持做到两个早。一是年度工作要点早印发，便于常委会组成人员早知道、早准备。二是会议材料早送达。县人大常委会会议事规则中明确规定，会议材料在会议召开7日前必须送达到每一位常委会组成人员，切实改变了常委会组成人员会议即将召开时“临阵磨枪”的被动状态。

合理安排会议事项。坚持会议时间服从审议质量，对涉及全局性的、人民群众普遍关注的重大议题的审议，安排足够的时间，让常委会组成人员充分表达意见。每次会议均安排政府相关职能部门负责人以及工作岗位与议题相关度较高的人大代表列席会议，防止常委会“自审自议”的同时，也提高了常委会组成人员发言的积极性。

义安区人大 在发挥代表作用上开出“良方”



■ 詹倩

近年来，义安区人大常委会针对代表不会、不善、不愿履职的问题，开出“治疗良方”，激发履职活力，增强履职实效。

一是用“培训学习”破解“不会为”。着眼提高代表政治理论水平、法治思维能力、履职作为能力，在初任培训的基础上，去年在市委党校举办了区人大代表专题培训班，邀请省人大常委会人选工委负责人作代表履职实践专题讲座，并对代表进行了十九大精神和代表法等相关知识的讲授，全方位提高代表的综合素质、履职能力和工作水平，促进代表更好地为经济社会发展和民生改善建言献策、出力添彩。同时，为代表征订《江淮法治》等资料，让代表了解掌握人大工作动态。

二是用“履职活动”破解“不

善为”。坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”制度，充分发挥代表反映民意、吸取民智、凝聚民心的积极作用。常委会组成人员每年走访基层人大代表不少于2次，虚心听取代表建议，截至目前已走访基层人大代表114人次；扎实推进代表向选民述职活动，本届以来已有24名区人大代表回原选区进行述职，接受选民代表的评议和测评，不仅密切了代表与选民的联系，也提高了代表的职务意识、为民意识。完善代表参与重大活动机制，组织代表在闭会期间参加调研、视察、执法检查等活动，去年共邀请86位基层人大代表参加。加强代表小组建设，规范“代表工作室”、“代表之家”建设，为代表履职学习、联系选

民、开展活动、沟通交流搭建平台。

三是用“建议督办”破解“不愿为”。把督办代表建议与监督工作紧密结合，把好代表建议提出关、交办关、督办关，采取领导领衔督办、工委对口督办、组织代表视察、建议办理评价、满意度测评、评选表彰等有效措施，切实提高代表建议的办理质量，激发代表履职热情。两年来，共对256件代表建议进行了督办和办理情况评价。与此同时，今年还首次启动了B类建议的滚动办理，对本届以来办理结果为B类的93件建议再次进行转办，切实推动代表建议办理由答复型向落实型转变，促使建议得到有效解决。

（作者单位：义安区人大办）

规范审议意见形成。在实践中重点把握了三个原则：一是合法性原则。要求审议意见以规范性、书面性语言，指出问题，提出建议，确保有法律依据。二是客观性原则。要求全面、客观、

准确地综合反映常委会组成人员的意见，审议意见由常委会主任审定后方予印发。三是可操作性原则。要求审议意见以解决问题作为出发点和归宿，对报告机关哪些工作不满意，什么问题解决

得不好，必须解决和落实哪几个方面的问题，如何改进，都应写明确、写详细、写具体，便于承办单位落实，同时也便于常委会监督落实情况。

（作者单位：枞阳县人大办）

“个别任免”岂能不“个别”

■ 王鸿任

“在本级人民代表大会闭会期间，决定副省长、自治区副主席、副市长、副州长、副县长、副区长的个别任免。”是地方组织法赋予地方各级人大常委会的职权。然而多年来，这一规定中最为核心的“个别”却常在“任免”实践中“走样”，不少地方人大常委会不管“个别几何”，只管“如数任免”。别说一次会议任免两、三名，就是一次会议任免四、五名政府副职，一届任期内任免政府副职数十人次的现象也屡见不鲜，基本上是党委研究几名、政府正职提请任免几名，人大常委会就任免几名。这种“任性”的“个别任免”是有违法律规定的。作为行使这项任免权主体的人大常委会，常把这种“个别任免”不“个别”的责任推得一干二净，理由之一：法律条款没有明确规定“个别”的具体数额；理由之二：党委不研究、政府不提请，我们任免谁？党委研究了、政府提请了，我们不任免，是失职还是尽职？其实，这都不能作为“任性”任免的正当理由。

人事任免权是人大及其常委会的重要法定职权，但人大和人大常委会行使这一职权是有主、辅之分的，譬如人大常委会的组

成人员、“一府、一委、两院”的正职均由人代会选举产生，人大常委会不能直接任命。政府副职以人代会选举产生为主，闭会期间由人大常委会以“个别任免”方式作为人大行使这一职权的补充，属于“辅助”功能。法律规定中虽然没有明确“个别”的具体数额，但“单个”、“极少”，即为“个别”数量的常规含义、量化概念的普通常识。全国人大常委会法工委1990年1月15日答复甘肃省人大常委会询问时指出：“鉴于现在政府副职人员一般只有四五人，建议一次常委会会议决定任免的政府副职人员以一名为宜。”许多资深人大工作者在探讨这一问题时，还提出了一个“不超职数之半”的建议，即以一次任免政府副职不超过其职数一半作为“个别”数额的把握限度。据此，“个别任免”的数额并非一个无所适从的问题。至于为了落实党委任免干部意图，不得不一次任免多名政府副职的无奈，实际上是认识误区所使然，误认为人大常委会在人大闭会期间任免个别政府副职，是闭会期间任免政府副职的唯一方式。其实，法律赋予人大常委会的这一权力是有“个别”数额限制的，

它不意味党委在研究政府副职任免时也受“个别”数额的限额，对于确需一次任免政府副职数额较多、不宜以人大常委会“个别任免”方式来实现党委任免干部意图的，则应依照法律规定，通过每年召开的人大例会或者临时召开人大会议选举等方式，圆满落实党委任免干部的意图。

扭转“个别任免”不“个别”问题的关键在于：一是任免前将“个别任免”的法定含义包括数额限制，向党委汇报清楚，让党委的同志都知道超过“个别”限额的政府副职任免，是不宜由人大常委会“个别任免”的；二是党委研究干部任免时，若有涉及政府副职数额较多，不宜由人大常委会进行“个别任免”的情况时，列席党委会议的人大常委会党组负责同志，应及时说明情况，建议通过召开人大会议的方式实现任免事宜；三是上级人大常委会每年对辖区内所属行政区人大常委会行使“个别任免”权的情况进行一次检查，对做得好的予以肯定，对做得不足的提出整改意见，并将检查结果向党委汇报，营造准确执行“个别任免”法律规定的良好氛围。

（作者：安徽 砀山）

“破坏选举案”宣告无罪的积极意义

滕修福

日前，发生在四川省叙永县的一起破坏选举案，终于画上句号。二审裁定，驳回抗诉，维持一审无罪判决。这是一起由父亲“打招呼”举荐儿子，被选民联名推荐选区外选民作为镇人大代表候选人，而当选代表所引发的破坏选举案。该案最终被宣告无罪，其积极意义可圈可点。

据二审刑事裁定书披露，公诉机关指控，在2016年9月的县乡两级人大代表换届选举工作中，被告人王某祥作为村党支部书记、村换届选举工作负责人，在明知其子王某不是本村选民（户籍挂在本镇社区，生活在本村）的情况下，却给村里的四个社长“打招呼”，希望推选其子为镇人大代表候选人；在其子被联名推选为镇人大代表候选人后，公诉机关认为被告人又隐瞒其子不符合选民资格的事实，被确定为正式代表候选人，并于2016年11月17日当选为镇人

大代表，犯破坏选举罪。审判机关认定，被告人“打招呼”推荐其子，不构成破坏选举或妨碍选举的行为，无罪；被告人之子当选镇人大代表，是选区选民依法在镇域范围内自由行使跨选区提名推荐、投票表决等为内容的选举权的结果，是公民被选举权在同一行政区域内跨选区实现。

透视本起案件的判决，充分彰显了法治的进步。本案中，针对公诉机关的指控，被告人及律师合情合理合法的辩护，得到了审判机关的认定。诸如“打招呼”行为，“内举不避亲”（其子也是中共党员），与中华传统美德一脉相承，且不足以对选举结果造成影响；虽然说，公诉机关提供的县里换届选举文件规定要提名推荐本选区选民作为候选人，但是法律没有限定，权威解答只要是本行政区域选民都可以。法律的天平没有偏袒任何一方，纵然是抗诉二审，依然维护一审无

罪判决。与其说，这是一次私权（公民权利）应对公权（公诉机关）的胜利；准确地说，这是法治的胜利。

透视“破坏选举案”，对公民行使选举权的启示。选举权和被选举权是宪法和法律赋予公民的基本权利，应依法去争取和把握。党纪法规明确规定，禁止拉票贿选。这并不表示，我们公民的选举权和被选举权是被动的。诸如在各级人大代表选举中，除政党、团体可以推荐代表候选人外，依法必须要有选民或代表联名推荐代表候选人，否则就无法实现差额选举。没有公民积极主动参与的选举，算不上真正的选举民主。因此，在人大代表选举实践中，有关机关、组织应该鼓励和引导选民或代表联名推荐代表候选人，并乐见当选。只有这样，变被动投票为主动参与，选举民主才能真正实现。

（作者：安徽 芜湖）



深情毕业照

■ 耿艳菊

南北朝时的江淹有《别赋》曰：黯然销魂者，唯别而已矣！人世之初，波澜不惊、平淡如水的日子中，最初的离别都在一张毕业照上吧。相处了几年，光阴如流水，朝夕相闻，却要离开一个地方，一群人。虽然前面的路是新而阔亮的，而那樣的离别也真是令人黯然神伤的事。

我们那一代人没有读过幼稚园，不过算起来，小学，初中，高中，大学，也黯然神伤过几次别离。旧年相册随光阴磨损浮沉，而里面倒始终细致稳妥地保存着这几个阶段的毕业照。徐志摩《再别康桥》中说：悄悄是别离的笙箫。夏虫也为我沉默，沉默是今晚的康桥！那毕业照上的光影和流年如诗歌，如笙箫，如康桥，在岁月中总是静默如初。“挥一挥衣袖，不带走一片云彩”，却在内心里植下了一株怀念过往的青青草木。

流过去的时光有快乐笑声也有伤悲泪水，可分别时想起的总是那些如铃铛清脆的笑和乐。别离之际，从而分外留恋不舍。要照毕业照了，大家的心里慌慌然，照相师傅在前面盎然地指挥着，要我们跟着说“茄子”。我们一

群人只好也嘻嘻哈哈起来，故意培养一种轻松快乐的气氛，在定格为历史纪念的那一刹那，留下永久的笑着的面容。那时的心情却是一手执矛，一手执盾，十分复杂。

即使在少时懵懂，盼望长大的年纪里，面对毕业之际的毕业照，心情亦是顿然的别离感伤。少时在乡村小学读书，风气淳朴而单调庸淡，一心要快快长大，到镇上的中学去。每每看到要毕业的学生兴致冲冲地照毕业照，羡慕之情总让我的脚步眼神分外留恋。然切实到自己和相处几年的同学一起站在镜头前的时候，那份喜悦竟是淡然得很。

及至到了青春年少的叛逆时期，在中学里总爱彰显自己的特立独行。不喜参加集体活动，爱坐在后排窗边的角落里徜徉于小说里的世界。而到了照毕业相的时候，却异常的积极，生怕被落下似的。可是真正站在镜头前的时候，又后悔了——若不照毕业照，我们是不是一直可以争抢着看一本小说，气焰烈烈地讨论一道习题？是不是一直可以在教学楼后面的那条林荫道上疯跑傻笑呢？然而天下有更不变的四季

吗？有不散的宴席吗？

大学时的毕业照是读书生涯中最后一次。那时，班里的很多同学都到外地实习了，可是大家在照相的那天都如约而赶回来。那样的相聚真是美好的尾声了。我那时不太喜欢自己的专业，希望尽早出得校门去，却是最早赶回去的。因为一朝别离，他日就是真正的南北天涯客了。早已晓得人世的一些道理，哪怕是平日里想离开的地方，离开的人，到离开的时候却没有离开的痛快，而是不舍得。你和他们日日相守，朝朝相看，你不知道你已付出深情。

渐渐，毕业照上的容颜和背景在老岁月的深处辗转，而成为思念明净如琉璃，韶华青春的源头活水。

经年之后，于落雨的闲淡下午，几上茶烟袅袅，翻看泛黄的老相册，把当年的那些毕业照按时间一一摆在桌上。一个人的成长都在这些老照片里了。望向一张熟识的脸，就会晕开一个或几个年少时的故事来。那些毕业照是一眼又一眼深情纯净的水，照见过往年华，温润累累尘心。

（作者：北京 通州）

以蝉鸣夏

■ 章铜胜



蝉与禅，一定有着某种不为我们所知的隐秘关系，就像我们行走山川之间，也无法知晓那些山与那些川之间的某些关联一样。在人与自然之间，在自然与思想之间，仍然存在着许多我们未知的领域。

对于未知，我们会凭依自己并不可靠的想象，就像在夏天，我们会认真去听一只、或是一群蝉的高唱。在同样的蝉声里，有时我们会欢喜，而有时我们也会表现出厌烦的情绪。我们的情绪因蝉声引发，又好像与蝉无关。事情总是在我们摸不着头脑的地方，显现出其颇为吊诡的一面。

而在夏天，蛙鸣之外，唯有蝉声是最为热闹的。夏天的蛙鸣声总是要到夜晚，才一阵一阵地从远处传来，好像并不坚定，是试探性的。而蝉声即使在最燥热的午后也依然热烈异常，蝉声是决绝的坚定和高昂，仿佛总有一些蝉就躲在你的耳边高唱。这些声音，为溽暑蒸热的季节平添了许多的趣味，也让我们在夏天的喧闹里，有心情去体味蝉声如粥鼓里一阵清风的凉意。

在喧闹的蝉声里，我坐在竹榻之侧的一阵风里，沏一壶茶，

在氤氲的茶香里，等待茶凉。在阵阵荷风里，在丝丝缕缕的茶香中，我陷入了一次心思宁静的神游八荒，如入禅境。

我常想：在蝉声或是禅境里，谁更能让我们的内心趋于真正的安宁。可能蝉声即禅境，禅境里也有声声蝉唱吧。

夏天的蝉声，并不都是热烈的，也有浅吟低唱，独自慢声低徊，甚至是静默的，那是一只只有思想的哑蝉。有时候，人也如一只蝉。

在众声喧哗的场合，我通常选择静听和沉默，我愿意做一个忠实的旁观者，也许是因为我的性格是偏向于安静的。我只是选择了自己喜欢的方式，就像是在夏日午后最繁密的蝉声里，我会静卧在席榻之上，静静地聆听，聆听生命之声的璀璨。我愿意做一只静默不语的哑蝉。

在众声喧哗的场合里，也有人会选择融入，参与到其中，也像是初夏的林中，那些从幽静的土地中刚刚爬上高枝的蝉，来不及餐风饮露，就加入众蝉的合唱，蝉声明澈，如阳光般有着金属的质地。

在夏天的蝉声里，选择沉默是理智的，没有人敢于，也没有

人忍心和那样声嘶力竭的声音较劲。幽居于地下数年，甚至十几年的蝉，一直在幽暗的环境里蛰伏着，而属于它们生命的夏天却只有一次，它们依然在用最热烈、执著的声音歌唱，我们应该以一种敬畏和虔诚的心去聆听，去感受浓荫之下，蝉之生命的繁华，那是等待落幕的生命的绚烂。

夏天，在蝉的声音里，我听出了凡夫无明的执著，执著得让人心惊，也让人心痛。如果蝉的生命能够经历几度春秋，在夏天，它们还会选择放声高唱吗？我想，一定会的。只有放声高唱，才成其为蝉，多年的蛰伏才有了意义。

在盛夏的浓荫里，蝉声如雨，打在听蝉人的心里，暴烈而又急躁。而那些声音，闪耀着阳光的温度，传递着金属的质感，让你炫目，也让你耳鸣。

在夏日的枯寂里，蝉声躁动，一静一动之间，是否也有着一种禅意呢？长林之外，清风徐来，树荫之下的光影跳跃，此时，一个人在林中听蝉，只听得心静入禅。

以蝉鸣夏，是响彻云霄的生命之歌，它尊贵、执著而又虔诚。

（作者：安徽 铜陵）



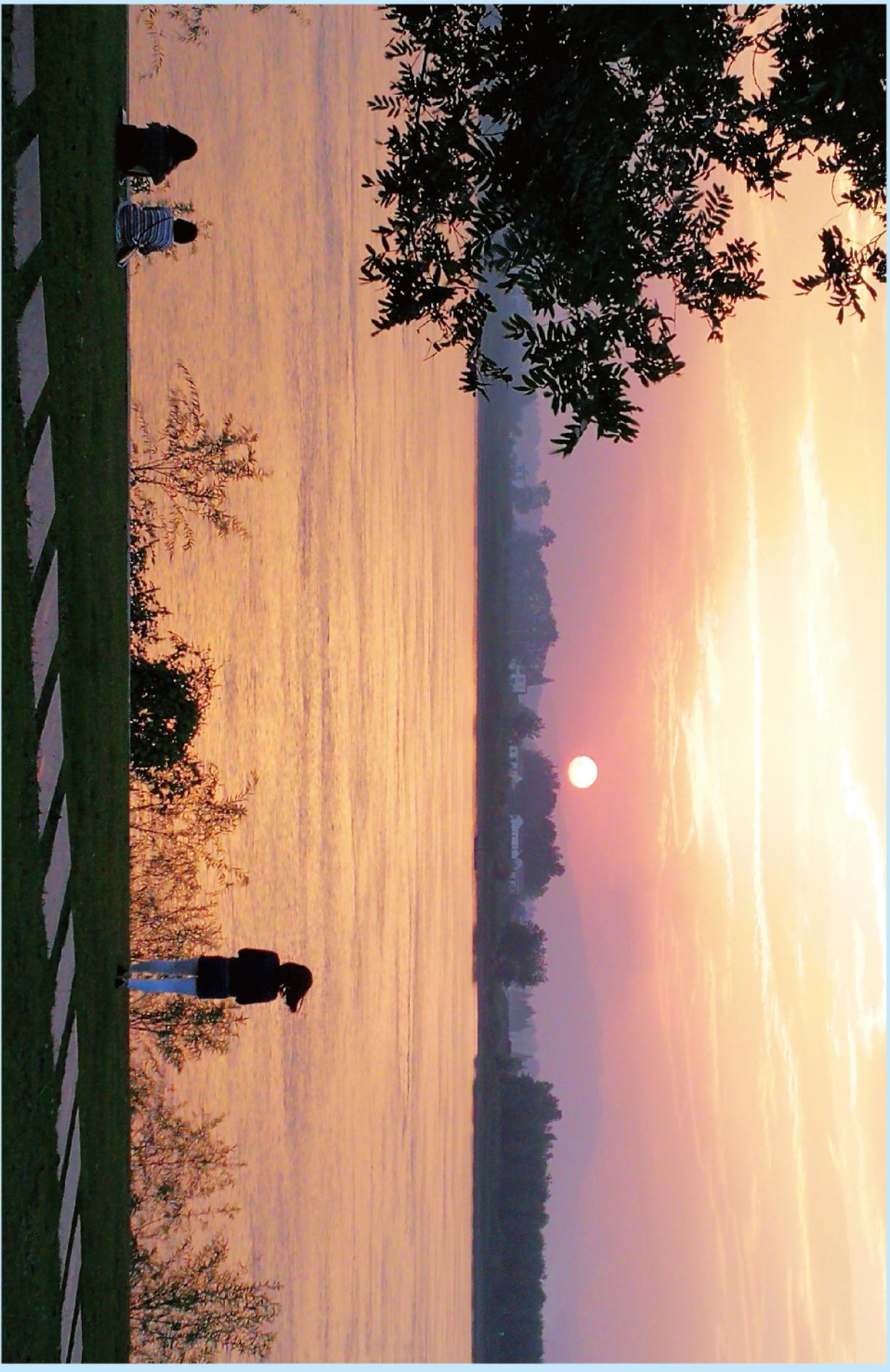
市十六届人大常委会举行第十二次会议

6月27日，市十六届人大常委会第十二次会议在市行政会议中心召开。市委书记、市人大常委会主任李猛，市人大常委会党组书记、副主任何刚明分别主持；市人大常委会副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，市中级人民法院院长李令新，市检察院检察长曹敏等列席会议。

会议举行了《中华人民共和国就业促进法》专题讲座；听取了关于《铜陵市铜官山保护与建设条例（草案）》修改情况的说明；听取了市政府关于市本级2018年财政决算草案和2019年上半年预算执行情况的报告、关于市本级2018年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于促进就业工作情况的报告及市人大常委会相关工委关于各个报告的初审意见和审查报告；听取了市检察院关于加强检察建议工作情况的报告及市人大常委会相关工委的决议草案说明、市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水污染防治法》实施情况的报告；听取了市政府办理市十六届人大常委会第十次会议审议意见情况的报告和市人大常委会有关工委督查报告。

会议分组审议了各项报告，并对市政府促进就业情况的报告和市检察院加强检察建议工作情况的报告进行了满意度测评。会议表决通过了《关于批准2018年市本级财政决算的决议》《关于加强检察建议工作的决议》，并通过了有关人事任免事项。

何刚明指出，今年以来，在全体组成人员的共同努力下，市人大常委会较好完成各项目标任务，地方立法迈出新步伐，监督实效得到新提升，代表工作取得新成效，自身建设展示新形象。下半年要按照市委部署和市人大常委会工作要点的安排，精心谋划开展主题教育，努力把主题教育成果转化为做好新时代人大工作的实际成效；着力增强履职实效，提前准备、精心组织地方立法、推动经济高质量发展、民生改善、助推生态文明建设、促进公正司法等方面工作；强化人大自身建设，学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央及省市委关于力戒形式主义官僚主义突出问题、为基层减负等部署要求，扎实开展“三个以案”警示教育，强化对县乡人大工作的联系指导，抓好乡镇人大规范化建设，实现三级人大工作整体推进、创新发展，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。



长河落日圆

一叶/摄