

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

# 铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀  
内部资料性出版物

02

主管：铜陵市人大常委会

2019（总第190期）

内部资料 免费交流







# 市十六届人大常委会举行第十一次会议

4月26日，市十六届人大常委会第十一次会议在市行政会议中心举行。市委书记、市人大常委会主任李猛，市人大常委会党组副书记、副主任何刚明分别主持。市人大常委会副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，副市长黄化锋，市中级人民法院院长李令新、市检察院检察长曹敏列席会议。

会议举行了《老年人权益保障法》专题讲座；听取了关于《铜陵市居家养老服务促进条例（草案）》审议结果的报告；听取了关于加快城市管理和执法方面立法和关于制定《铜陵市城市管理条例》议案的审查报告、关于加快编制江北区域总体规划和出台加快推进跨江发展战略实施意见议案的审查报告、关于解决枞阳县医保基金结余偏大问题议案的审查报告、关于加强社会信用体系建设落实金融支持民企政策议案的审查报告、关于全市农村农排电改造议案的审查报告、关于建立新时代文明实践救护志愿者服务队伍议案的审查报告；听取了市中级人民法院关于办理市人大常委会2018年审议意见情况的报告、市检察院关于办理市人大常委会2018年审议意见情况的报告和市人大常委会有关工委督查报告；听取了市政府办理市十六届人大常委会第八次会议审议意见情况的报告和市人大常委会有关工委督查报告。会议分别对这些报告进行了分组审议。

会议表决通过了《铜陵市居家养老服务促进条例》《关于加快城市管理和执法方面立法工作的决议》和《关于加快推动江北新区建设的决议》；会议还审查通过了个别市人大代表资格，并通过了有关人事免职事项。

李猛强调，讨论决定重大事项是宪法和法律赋予地方人大常委会的重要职权。对市人大常委会通过的决议，市政府及相关部门要站在维护法律权威性的高度，认真组织实施，自觉接受监督，主动报告进展，切实落实到位。市人大常委会要强化跟踪问效，把行使决定权与监督权结合起来，进一步加强对决议执行情况的检查督促，推进决议落地生根。



# 让五四精神在新时代放射新的光芒

——纪念五四运动一百周年

百年岁月沧桑，百年风雨兼程，百年风华正茂。今天是五四运动100周年，我们致敬100年前那段激情燃烧的岁月，期许当代青年不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。

习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的重要讲话中，高度评价了五四运动的历史意义，明确提出了新时代发扬五四精神的重要要求，深情寄语当代青年，极大鼓舞了广大青年积极拥抱新时代、奋进新时代的坚定信心，对于我们在新时代发扬伟大五四精神，激励全党全国各族人民特别是新时代中国青年为全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，具有十分重大的意义。

五四运动是中国近现代史上具有划时代意义的重大事件，五四精神是五四运动创造的宝贵精神财富。救亡图存，挽狂澜于既倒；思想启蒙，发历史之先声。爆发于民族危难之际的五四运动，是一场伟大爱国革命运动、伟大社会革命运动、伟大思想启蒙运动和新文化运动，孕育了爱国、进步、民主、科学的伟大五四精神，拉开了中国新民主主义革命的序幕，促进了马克思主义在中国的传播，推动了中国共产党的建立，在近代以来中华民族追求民族独立和发展进步的历史进程中具有里程碑意义。

青年兴则国家兴，青年强则国家强。五四运动以来的100年，是中国青年一代又一代接续奋斗、凯歌前行的100年，是中国青年用青春之我创造青春之中国、青春之民族的100年。在中国共产党领导下，一代又一代有志青年“以青春之我，创建青春之家庭，青春之国家，青春之民族，

青春之人类，青春之地球，青春之宇宙”，汇聚起了中华民族穿越风雨、走向复兴的磅礴力量，谱写了一曲曲感天动地的青春乐章。历史深刻表明，青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。正如习近平总书记所指出的：“新时代中国青年运动的主题，新时代中国青年运动的方向，新时代中国青年的使命，就是坚持中国共产党领导，同人民一道，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”广大青年要继续发扬五四精神，把树立远大理想和脚踏实地统一起来，把个人理想融入民族复兴伟大理想和中国特色社会主义思想，担负起时代赋予的光荣使命，奏响新时代的青春之歌。

在五四精神激励下，当代青年要激扬家国情怀，与祖国共奋进。爱国主义是五四精神的核心，是我们民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。历史充分证明，爱国主义始终围绕着实现民族富强、人民幸福而发展，最终汇流于中国特色社会主义；祖国的命运和党的命运、社会主义的命运密不可分。正如习近平总书记所强调的：“当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。”实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当今中国最鲜明的时代主题。广大青年要树立与这个时代主题同心同向的理想信念，坚定“四个自信”，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入实现伟大梦想的奋斗之中，努力成为社会主义建设者和接班人，努力成为担当民族复兴大任的时代新人。

（摘自《人民日报》）



主 管：铜陵市人大常委会  
编印单位：市人大研究室  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾  
徐继祥 朱寅生 马怀保  
章毅民 袁 明 刘 斌  
冯安生 刘照杰 俞正银  
郜国正 马 斌 陈 琳

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：朱文成 罗昌耀 丁朝鹏  
叶志宏 张志远 徐安林  
厉 军 朱碧海 张 勇  
刘文娟 邵 琼

本期责任编辑：

刘文娟

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2019 年 5 月 5 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、  
省人大代表，市人大代表，市、县、区  
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## CONTENTS

### 卷 首

让五四精神在新时代放射新的光芒  
——纪念五四运动一百周年…………… 01

### 特 稿

扎实做好新时代地方立法工作 以良法促进发展保障善治  
——在市人大常委会 2019 年立法工作会议上的讲话（摘登）…………… 李 猛 04



落实全面从严治党新要求 不断提升机关党建工作水平  
——在市人大常委会及机关党建暨党风廉政建设工作会议上的讲话（摘登）…………… 何刚明 08  
提高政治站位 强化实干担当 推进人大信访工作再上新台阶  
——在全市人大信访工作座谈会上的讲话（摘登）…………… 陈昌生 11

### 立 法

发挥人大对立法工作的主导作用  
——市人大常委会立法工作回眸 ……法工委 14



把握新要求 展现新作为 认真做好《铜陵市文明  
行为促进条例》立法工作……市人大教科委 17  
积极推进生态环境领域立法……市生态环境局 18

## 代表之窗

做好百姓的事就是做好自己的事  
——记市人大代表、枞阳县雨坛镇党委书记陈来  
娣……张久愿 20  
坚守创业的执着 胜任代表的职责  
——记市人大代表、安徽张林渔业公司董事长  
张林兵……杨 柳 21

## 实践思考

地方人大预算审查重点向支出预算和政策拓展的  
实践探索……预算工委 23  
浅谈新时期抓好机关党建工作的思考……叶明秀 25  
促进侨资企业发展的几点建议……民侨工委 27  
跟踪监督求实效  
——市人大常委会首次听取审议决议执行和审  
议意见办理情况的报告……刘文娟 29

## 机关党建



旗帜鲜明抓党建 凝心聚力促发展  
——市人大常委会机关 2018 年党建工作综述  
……吴 炜 30

## 经验交流

夯实代表履职根基 增强代表履职成效  
——市人大枞阳县第一代表小组 2018 年度活动  
纪实…… 32

## 他山之石



江苏海门：精准定位，把握关键，切实提升行使  
重大事项决定权成效…… 34

## 文 苑

“闻铜起舞”的执著匠人  
——记市首届文化名家雕塑工作室领衔人薛焕刚  
……李融融 马乐陵 37  
行走在乡村的春光里……詹敬鹏 38  
又到清明……程广群 39  
苔花牡丹各自开……章铜胜 40

封面（秀美枞阳）……周久生 / 摄  
封底（坡山晓雾）……仇笑平 / 摄



# 扎实做好新时代地方立法工作 以良法促进发展保障善治

——在市人大常委会 2019 年立法工作会议上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛



## 一、深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，牢牢把准立法工作正确方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家长治久安的战略高度来定位

法治，把全面依法治国提到“四个全面”战略布局的新高度，推动法治中国建设发生了历史性、转折性、全局性变化，取得了重大理论、实践和制度创新成果。总书记就全面依法治国发表一系

列重要讲话，作出一系列重要论述，为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家指明了前进方向。我们要认真学习领会，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把法治铜陵建设不断推向前进。

一要深刻理解全面依法治国的重大意义。总书记指出，“全面依法治国是事关党执政兴国的一个全局性问题”，强调“在‘四个全面’中，全面依法治国具有基础性保障性作用”，并从历史、当下、未来三个维度阐释了全面依法治国的极端重要性，体现了对治国理政基本方式的深谋远虑，彰显了推进国家治理体系和治理能力现代化的坚定决心。我们要充分认识全面依法治国的历史意义、时代意义，自觉把地



方立法工作放在全市工作大局中来谋划、部署和推动。

二要准确把握全面依法治国的根本遵循。十八大以来，总书记提出了一系列全面依法治国新理念新思想新战略，作出了“十个坚持”的精辟概括，强调要“坚持加强党对依法治国的领导，坚持人民主体地位，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持建设中国特色社会主义法治体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依宪治国、依宪执政，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持处理好全面从严治党与全面依法治国的辩证关系，坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，坚持抓住领导干部这个关键少数”，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、依靠力量、工作布局，深刻回答了走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系等重大问题。我们要把准吃透“十个坚持”的精髓要义，牢牢把握正确方向，坚定不移走好中国特色社会主义法治道路。

三要积极创新立法工作思路举措。法律是治国之重器，良法是善治之前提。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视领导立法和推进科学立法，提出了一系列立法新理念、新要求。比如，强调要坚持立法先行，坚持立改废释并举，加快完善法律、行政法规、地方性法

规体系；坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用；要加强重点领域立法，及时反映党和国家事业发展要求、人民群众关切期待；要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全立法起草、论证、协调、审议机制；要完善立法规划，突出立法重点；要抓住提高立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法、依法立法，扩大公众有序参与；要尊重和体现规律的要求，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护、以良法促进发展、保障善治。总书记这些重要论述，为新时代立法工作提供了理论指导和行动指南，我们要紧扣党中央和省委部署要求，充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能，不断创新立法工作方式方法，积极处理好改革与立法的关系，在法治框架内对改革创新予以支持，对改革创新实践进行前瞻引领，对实践证明行之有效的做法予以固化，推动铜陵新时代地方立法与深化改革、创新发展同频共振、互促共进。

## 二、围绕中心，突出重点，扎实推进新时代我市立法工作

今后一个时期，我市立法工作总的要求是：深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中全会精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局

的要求，紧紧围绕省委、市人大常委会和市委决策部署，坚持党对立法工作的领导，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，切实把立法工作的重点放到提高立法质量、突出地方特色、解决实际问题上来，以良法促进发展、保障善治，为加快建设现代化幸福美丽新铜陵提供有力法治保障。

重点抓好以下五个方面工作：

一要着力抓好五年立法规划实施。去年，我们编制了本届常委会五年立法规划，这是本届常委会立法工作的统领性纲要。未来几年常委会的立法项目，原则上都要按规划进行安排。下一步，要把任务分解到每个年度，把责任落实到各个具体部门，确保五年立法规划得到全面有序实施，充分发挥规划的引领作用。

二要着力抓好年度重点领域立法。实现良法善治，关键在于围绕中心工作和改革发展实际需要开展立法。去年9月，栗战书委员长在第二十四次全国地方立法工作座谈会上指出，“当前三大重点领域，地方立法‘大有可为’，一是加强生态环境领域地方立法，二是将社会主义核心价值观融入地方立法，三是加强民生领域地方立法”，给我们交了题目、指了路子。我们要坚持依法立法原则，以三大重点领域为突破口做好地方立法工作。要认真落实“共抓大保护、不搞大开





4月4日上午，市人大常委会立法工作会议在市行政会议中心召开

发”方针，坚持绿色发展理念，加强生态环境领域地方立法，重点抓好铜官山保护、扬尘污染防治、城乡规划管理立法；要将社会主义核心价值观融入地方立法，重点抓好文明行为促进立法，以法治引领社会风尚；要围绕事关人民群众切身利益，加快居家养老服务促进等民生领域地方立法，让老百姓的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三要着力抓好立法质量提升。总书记强调，“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量”。我们要抓好提高立法质量这个关键，把握立法规律，确保立高质量的法，立改革

发展管用的法，立人民群众拥护的法。要以鲜明的铜陵特色彰显高质量，遵循“不抵触、有特色、可操作”的原则，把中央精神和法律、行政法规规定具体化、集合化，聚焦所要解决的问题，进行“小切口”立法。要以严密的过程管理保障高质量，在准备环节进行综合调研，掌握真实情况；在起草环节认真研究重点难点问题，遇到重大问题、重大分歧按程序协调解决；在论证审议环节博采众家之言，引入辩论机制，不搞一言堂。要以过硬的高素质人才支撑高质量，加强立法队伍培训，引导立法工作者树牢政治观念、大局观念、群众观念，提升专业水平，夯实立法基础。

四要着力抓好法规落地实

施。法规制度的生命力在于执行。法规一旦颁布，市政府及其实施部门就要及时制定配套办法、实施细则或者实施方案；市人大常委会也要加强对相关部门的沟通指导，协助解决执法工作中可能出现的新情况、新问题。要严格落实法规实施报告制度，法规实施一段时间后，市政府及其实施部门应及时向市人大常委会报告地方性法规的实施情况。要加强对法规实施情况的监督，组织开展地方性法规执法检查，全面了解法规实施的真实情况，深入研究法规实施中存在的问题，及时修改完善。

五要着力抓好法规宣传。加大法规宣传解读力度，做好法规宣传专题策划，通过集中宣传、



专题宣讲、纳入普法计划等形式，进行全方位、立体化的宣传解读，促进法规进机关、进学校、进社区；要落实“谁执法、谁普法”的普法责任制，政府部门每年要对本部门负责实施的法规进行宣传解读，使法规家喻户晓。同时，还要加强对常委会年度立法计划、立法中重大问题、法规核心条款论证的宣传解读，真正使法规发挥作用，营造浓厚的法治氛围。

### 三、健全机制，强化协调，不断增强地方立法工作合力

立法工作不是立法机关唱独角戏，而是一项系统工程，需要全社会共同参与、通力配合。要进一步健全和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作体制机制，调动各方面参与立法工作的积极性，不断提高我市地方立法工作的质量和效率。

一要始终坚持党对立法工作的领导。总书记指出，“党委要进一步改进和加强对立法工作的领导，这是立法工作的一个政治原则”。市人大常委会党组要从讲政治的高度，严格执行好立法重大事项向市委请示报告制度，年度立法计划要报请市委批准，涉及重大体制和重大政策调整的立法制度要报市委讨论决定，法规案表决前要报请市委同意，真正把党的领导贯穿到立法工作的全过程、各方面。

二要发挥好人大立法主导作用。市人大及其常委会作为立

法机关，必须强化牵头抓总的主导作用，加强对立法工作的组织协调，在法规立项、起草、审议等关键环节严格把关。凡是列入年度立法计划的项目，市人大常委会要督促各相关专委会和各有关部门，逐项制定单项法规工作方案，细化进度要求，落实具体责任，切实把工作任务分解好、落实好。市人大各专委会和常委会法工委，要提前介入法规调研起草工作，把握好立法原则和进度。要建立立法调研成果评价体系，促进调研质量提升；制订法规立项标准，完善立项机制，使法规立项有章可循、有据可依。同时，要注重加强与省人大常委会的工作联系，通过主动汇报工作、邀请提前介入等形式，将法规草案文本、特别是核心制度先行报送省人大常委会审查认可，保证法规顺利获批。

三要发挥好政府在立法工作中的重要作用。政府及其相关部门处在行政管理的第一线，必须主动承担和配合做好地方立法的大量基础性工作。要建立地方性法规起草分工制，涉及综合性、全局性、基础性等事项的法规草案，由市人大专门委员会、常委会工作机构组织起草或者会同政府部门共同起草；涉及跨部门、创制性立法的法规草案由政府司法行政部门牵头起草；一般执行立法的法规草案可由政府工作部门起草。今天来参加会议的市直各部门、各单位，都是落实常委会五年立法规划的具体责任

单位，大家要有超前意识，提前谋划，倒排工期，把工作往前赶。凡是列入五年立法规划的项目，都要立即启动，还没有开展调研的，要尽快安排调研。总之，政府司法行政部门、工作部门不能等人大年度立法计划出来后才开始工作，而要先行行动起来，做到早部署、早安排、早落实。

四要保证各方参与，深入推进科学立法、民主立法。立法是一门技术，更是一门科学，只有把准规律才能运用规律，只有集思广益才能凝聚共识。要坚持开门立法，落实市人大常委会与市政协立法协商制度，充分听取基层人大、政协组织和人大代表、政协委员意见；积极拓宽公众参与立法途径，通过召开座谈会、问卷调查、网络公开等形式征求社会各界意见建议，既不能闭门造车搞“一刀切”，又要勇于在矛盾焦点上“切一刀”，确立鲜明立法导向和规范要求。要落实好立法咨询专家制度，为专家全过程参与立法工作创造良好条件，充分尊重和吸纳专家意见，最大限度发挥其智力支持作用。

同志们，地方立法工作责任重大，使命光荣。我们要切实增强做好新时代地方立法工作的使命感责任感紧迫感，不断提高立法能力水平，为决胜全面建成小康社会、加快建设现代化美丽新铜陵做出有力法治保障！

# 落实全面从严治党新要求 不断提升机关党建工作水平

——在市人大常委会及机关党建暨党风廉政建设工作会议上的讲话（摘登）

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明



4月12日，市人大常委会及机关党的建设暨党风廉政建设工作会议召开

## 一、要突出政治引领，把讲政治贯穿于人大工作各个方面

市人大常委会机关作为党领导下的地方国家权力机关，首先是政治机关，讲政治是第一要求，必须旗帜鲜明讲政治，自觉在推进党的政治建设上走在前列、作出表率。

一要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。党的十九大指出，保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。我们要始终绷紧讲政治这根弦，确保人大机关党组织和党员干部，都能树立坚定的

政治方向，把对党忠诚作为首要政治原则和政治品质，在政治立场、政治方向上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，对党忠诚老实、与中央同心同德，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。



二要坚决落实中央和省市委各项决策部署。维护党中央的权威和集中统一领导，不是一句空话，不能当作一个口号，要用实际行动来体现。在人大工作中，最关键的就是要紧扣全市工作大局履行职责，从制度上法律上推动中央和省市委决策部署的贯彻落实。今年我们的工作要点中，将“两个机关”建设作为重要内容，加强机关制度、作风和队伍建设，强化代表履职、建议督办和联系代表工作，推进立法、监督、决定和任免工作，就是将推进党建工作和党风廉政建设等工作，与推动全市改革发展稳定和民主法治建设相结合，与依法履行各项职责相结合的具体体现。各委室要对应承担的具体任务，细化落实方案，确保每项工作都能落到实处、见到实效。

三要严肃规范党内政治生活。要严格执行《新形势下加强党内政治生活的若干准则》，突出“三会一课”政治功能，增强党员“第一身份”意识，民主生活会上和组织生活会要运用好批评和自我批评武器，谈心谈话要突出政治思想工作，“党日”活动要主题鲜明、形式多样。在这里要强调的是，我们人大机关党员领导干部较多，要自觉落实党内双重组织生活制度，多参加、带头参加支部的活动。各支部负责人要主动向领导汇报支部活动，不要觉得是给领导添麻烦，怕给自己找麻烦。这项制度的落实，支部责无旁贷，党员领导干部要带

好头。

## 二、要突出思想引领，在学思践悟上下功夫

坚持在思想上建党，是我们党的优良传统和宝贵经验。抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻，是我们做好一切工作的重要前提。

一要学习到位。要从加强和改进中心组理论学习入手，发挥“关键少数”的示范带动作用，真正用习近平思想武装头脑、指导实践、推动工作。要按照中心组2019年学习计划要求，规范学习制度，严肃学习纪律，完成学习任务。要突出学习重点，坚持把深入学习贯彻习近平思想，特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为常委会及机关的首要政治任务，作为党建工作的主题主线，作为党员干部的“必修课”，系统学、跟进学、结合学。当前，要认真筹备习近平重要思想交流会的准备工作，相关委室要做好交流材料、讲话稿起草等准备工作。

二要领会到位。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深，我们不仅要学深，而且要悟透。要将学习与贯彻近年来党中央有关加强党对立法工作的领导、加强预算审查监督和国有资产管理监督、加强县乡人大工作和建设等文件精神结合起来，进一步转化为推进各项工作的思想动力、思路举措和实际成效，使市人大常委会各项工作都能符合中央及省市的部署要求。

三要落实到位。人大处于民主法制建设第一线，要自觉把行使人大法定职责，紧扣在贯彻落实中央及省市委重大决策部署上来，紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧扣在厉行法治、推进全面依法治市上来。就当前来说，推动高质量发展、打好“三大攻坚战”、深化改革创新、保障和改善民生、维护社会稳定，就是人大工作必须紧扣的大局，要围绕这个大局，开展人大工作，确保落地见效。

## 三、要压紧压实管党治党责任，推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记在十九届中纪委第三次全会上指出：必须坚持治国必先治党、治党务必从严，确保党成为中国特色社会主义事业的中流砥柱。我们要深刻领会，坚决贯彻落实，切实把全面从严治党的部署要求贯穿于人大工作的全过程和各方面。

一要严守政治纪律和政治规矩。纪律和规矩是不可触碰的底线。要纠正那些认为人大是没有腐败的土壤、不会产生问题的错误认识，人大干部在遵守廉政规定上，一样要坚持高标准、严要求。要认真贯彻落实习近平总书记反复强调的“七个有之”、做到“五个必须”的要求，带动各项纪律严起来。要管的住自己、把得住小节，特别要注意“八小时之外”，谨慎交友，保持健康文明的生活方式。

二要强化党内监督。要落实

常委会和机关两级党组的党风廉政建设主体责任，自觉担负起党内监督的法定职责、政治职责，认真贯彻执行《党内监督条例》，履行好监督责任。要全力支持纪检监察组发挥派驻的探头作用、监督作用，使纪检组真正成为“不走的巡视组”。机关党委和各支部负责人要负起第一责任人职责，发现党员有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题的，及时对其谈话提醒、批评教育。各位党员干部也要把接受监督作为对自己的保护，习惯在监督的环境下工作。

三要加强干部队伍建设。本届以来，人大党组一直十分重视人大干部队伍建设，在提拔、交流、使用、培训等方面，争取市委重视支持，积极创造条件。上个月，根据全市机构改革工作部署和有关政策，我们组建了社会建设工委，编制和职数配备即将审批，晋升了两名调研员；通过积极争取，目前正在公开招考1名公务员、1名编外聘用人员；另外，通过选调人员到机关挂职、安排大学生见习等，充实人员力量。机关还将继续加强学习培训，有计划安排机关干部参加全国人大和高校的培训。希望大家珍惜机会，服从组织安排，继续团结共事、努力工作。

#### 四、要以整治形式主义官僚主义为突破口，持之以恒抓好作风建设

当前，全市上下正在认真贯彻落实中央提出的“基层减负年”

工作举措，开展“严强转”集中整治形式主义官僚主义专项行动。可喜的是，市人大机关在2018年全市作风评议中，取得了党群系统第一名的好成绩。希望大家继续保持良好状态，以“作风建设永远在路上”的警醒，以钉钉子精神狠抓作风建设。

一要对照重点查问题。要按照市委统一部署，认真开展“严强转”集中整治形式主义、官僚主义专项行动，并将其作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容和“三查三问”的重要抓手，结合依法履职和机关服务保障工作的实际，把形式主义、官僚主义的各种表现形式都找出来、彻底改。要更多地检查我们开展调研、检查督查，是否采取了“四不两直”的方式？是否影响基层正常工作？还有我们外出学习考察，必须带着目的和任务，考察结束后，要形成高质量报告。

二要对照问题抓整改。要坚持政治原则、严明政治纪律的高度，紧盯形式主义官僚主义新变异新表现，坚决防止问题反弹回潮。比如，开展调研、视察、执法检查时要真正深入基层，听真话、找准问题，不要预设路线、参观“盆景”；比如，我们在审议发言时，要紧扣主题，言之有物，不要讲套话、空话，提问题要切中要害、一针见血，提建议要客观、平实中肯、切合实际；又比如，机关干部在走访贫困户时，不要满足于“拍照、填表、签字”，要多跟贫困户聊聊家常、

讲讲政策、帮助解决实际困难，真正融入贫困户生活，消除隔阂，拉进感情。另外，按照中央要求，今年是“基层减负年”，省市市委的相关实施细则都已经下发，按照细则要求，我们的会议数量和发文数量同比要减少三分之一，这一块相关负责同志都要注意，要落实到位。

三是构建作风建设长效机制。作风建设永远在路上，人大“两个机关”建设越向纵深推进，越需要过硬的作风作保障。新时代新形势下要坚持把主动作为、敢于担当，作为改进作风的着力点，大力弘扬脚踏实地、苦干实干的工作作风，做到调研查实情、审议讲实话、督办出实效。要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，把加强和改进干部作风建设作为主题教育的重要内容，往深处推、往实处落。要把去年作风建设的一些好做法及时以制度形式固定下来，切实加强党员干部日常监督管理，坚持从严从实，坚持久久为功，抓好机关作风建设，以作风建设推动人大事业再上新台阶。

同志们，全面从严治党永远在路上，让我们以更加饱满的精神状态，更加务实的工作作风，全面贯彻落实中央和省市市委重要决策部署，履职尽责，敢于担当，为推进新时代人大工作创新发展、建设现代化幸福美丽新铜陵作出新贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！



# 提高政治站位 强化实干担当 推进人大信访工作再上新台阶

——在全市人大信访工作座谈会上的讲话（摘登）

■ 市人大常委会副主任 陈昌生

**一、认真总结经验，深入剖析问题，切实增强做好新时代人大信访工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。**

自去年换届以来，全市各级人大高度重视信访工作，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中央关于加强信访工作的一系列重要部署，坚持围绕中心、服务大局，积极妥善化解矛盾纠纷，维护群众合法权益，促进社会大局稳定。

从刚才县区交流的情况来看，县区人大机关在履行信访工作职责上做了不少工作，信访工作中的一些做法和经验值得认真总结，互相借鉴。市、县区两级人民法院、检察院及政府有关部门及时办理人大交办、转办的信访事项，很多基层人大代

表在防范化解社会矛盾和纠纷方面做了大量卓有成效的工作。

在肯定成绩的同时，也要看到我市人大信访工作存在的问题：对人大信访工作认识不清晰、不全面的现象仍有存在；人大信访工作机制仍有待完善；信访工

作质效有待提高；对基层包括基层人大代表在信访工作中发挥的作用总结、宣传不够等。

总结工作，剖析问题，更重要的是以习近平总书记关于人民信访工作的重要思想为统领，提高政治站位，夯实做好人大信访



4月10日，全市人大信访工作座谈会在市行政中心召开

工作的思想根基。党的十八大以来，在我国进入新的发展阶段、面临新的社会矛盾、迈向新的奋斗目标的伟大时代背景下，习近平总书记站在政治和全局的高度，提出了一系列关于加强和改进人民信访工作的重要思想，系统回答了信访工作是什么、信访形势怎么看、信访工作怎么干等重大理论和实践问题，对我们党的信访工作理论作出了原创性贡献，是做好新时代人民信访工作的根本遵循。我们必须按照“学通、弄懂、做实”的要求，切实增强实践自觉。对全市各级人大机关来说，尤其要增强大局观、群众观、统筹观。

（一）做好人大信访工作要进一步增强大局观，主动融入全市信访维稳工作大局。人大信访工作是党和政府信访工作的组成部分，事关国家政治安全、风险防范化解和社会稳定。各级人大机关是各级信访工作联席会议的成员单位，理所当然要主动融入全市信访工作大局，发挥人大信访应有的地位和作用，不折不扣地落实党委关于信访工作的要求和部署，积极参与重点领域、重点群体、重点区域、重点人员信访矛盾化解攻坚战，做好工作联动，形成合力，展现作为。

（二）做好人大信访工作要进一步增强群众观，主动通过处理信访事项做好群众工作。信访是观察社会的“窗口”，

了解社情民意的“晴雨表”。人大信访工作是全市各级人大及其常委会保持同人民群众血肉联系的桥梁和纽带，是各级人大机关了解社情民意的重要渠道，做好信访工作是做好党的群众工作的一部分，也是改进机关工作作风的重要内容。要强化信访为民意识，牢固树立以人民为中心的发展思想，把群众满意作为检验信访工作的第一标准。要以好的作风接待来访群众，要把群众的小事当作自己的大事，把政策宣传好、把情绪疏导好、把矛盾化解好，努力让群众感受到人大信访工作的温度，树立好人大信访部门的良好形象。

（三）做好人大信访工作要进一步增强统筹观，主动将信访工作融入监督工作之中。人大信访工作不是孤立的，而是各级人大常委会工作的有机组成部分。人大信访工作是各级人大贯彻实施《监督法》，加强法律监督和工作监督的基础性工作之一，应当与监督检查、普法宣传、工作调研、代表履职、建议办理等紧密结合，与监督工作计划安排、执法检查等工作统筹考虑，与各级人大机关的基础建设、作风建设一并加强。当前，就应当自觉把做好信访工作作为“严规矩、强监督、转作风”主题教育的重要内容来抓紧抓实。

**二、认清信访形势，自觉服务大局，扎实做好今年人大**

## 信访工作。

今年信访工作总体形势不容乐观，必须高度重视。1月21日，中央举办省部级领导干部专题研讨班，习近平总书记发表了重要讲话，明确提出了防范和化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等七大领域重大风险；今年我国大事多〔建国七十周年、“五四”运动一百周年、中美建交四十周年、第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行〕，喜事多〔澳门回归二十周年〕，敏感节点多，历史经验证明，越是这个时候，越是敌对势力和一些别有用心的人兴风作浪之时，防范信访风险面临挑战。

全市各级人大机关特别是信访机构、信访干部要切实增强责任感和使命感，切实把思想和行动统一到中央和省、市委防范化解重大风险的决策部署上来，时刻保持清醒头脑，牢固树立底线思维，坚决克服松懈麻痹思想，积极做好防范应对各种风险挑战的思想准备和工作准备，不断提高人大信访工作质量。

（一）要全力做好今年关键节点的人大信访工作。要按照省、市委统一部署，继续打好信访矛盾化解攻坚战，积极参与我市信访矛盾化解攻坚。针对今年“大事多、喜事多、敏感节点多”的特点，全市各级人大信访部门要有针对性的



制定工作预案和工作方案，加强调查研判，多措并举抓好重要节日、关键时间节点的人大信访工作。各级人大都要加强办信接访力量，在做好日常工作的同时，着重抓好重大访情报告、访情预测预警、信访矛盾排查、落实信访责任等工作，落实好统一安排领导接访、派驻接访、代表接访要求，积极配合党政信访部门做好工作，切实维护社会稳定。

（二）要认真做好重要敏感信访事项的处理工作。所谓重要敏感信访事项：①列入信访矛盾化解攻坚任务的信访事项；②群众利益或当事人利益有可能受到损害的信访事项；③省人大或上级机关批转督办的信访事项；④有可能引发舆论关注或连锁反应的事项；⑤各级人大代表反映的信访事项等。对这些信访事项要高度重视，认真研判，及时处理，加强跟踪，切不可麻痹大意。

（三）要积极推动群众合理合法诉求的解决。信访工作的核心是解决问题，切实维护群众合法权益。人大信访工作不仅仅是信访件的受理、转送、交办的“中转站”，还应当成为社会的“减压阀”。要重视初信初访。对于群众给人大反映的第一次来信、第一次来访、第一次来电，力争在第一时间、第一地点、第一环节解决好群众的合理诉求，认真受理，及时转办，强化督办，杜绝次生

信访问题发生，防止初信初访演变为重信重访或越级上访。要突出重点抓好督办，对来信来访集中反映的突出问题，要严格按照法律法规办事，从维护信访人合法权益出发，进一步强化信访责任落实，对群众的合理诉求，要一督到底，真正做到问题不解决不罢手，矛盾不化解不罢休。

（四）要努力贯通信访与监督工作。信访问题发生多的领域往往是群众反映强烈需要加强监督或整顿改进的领域，人大信访工作，要紧扣城乡建设与管理、环境保护等重点领域，认真梳理、汇总、转送人民群众提出的意见和建议，做好信访分析，就群众来信来访反映的热点问题和带有普遍性的问题，及时向常委会提出工作建议，将信访反映集中的问题纳入常委会监督计划，为人大及其常委会依法履职服务。

### 三、完善工作机制，提升能力素养，不断推动人大信访工作再上新台阶。

（一）要切实加强党对信访工作的绝对领导。要矢志不渝加强政治建设，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以高度的政治自觉和政治担当，认真办理好每一件群众来信，热情接待好每一批群众来访，认真督办每一件信访件，以为党分忧、为民解难的实际行动体现政治担当。

（二）要推动人大信访工作制度与时俱进。要认真梳理现有的信访工作制度，在研究人大工作面临的新情况、新问题的基础上，积极探索新形势下解决信访问题、对接人大监督的方法和途径。全市各级人大机关要深入学习习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，对涉法涉诉信访件，各级人大监察和司法工委要建立跟踪机制，建立信访事项的定期分析、汇总、通报机制。

（三）要全面提升信访工作队伍能力素质。要持之以恒加强能力建设，按照习近平总书记提出的全面增强“八个本领”要求，锤炼过硬本领，提升工作能力，善于用法治思维、法治方式开展工作。全市各级人大要重视信访队伍建设，加强和充实人大信访工作力量，关心爱护信访干部，政治上多激励，工作上多鼓励，生活上多关心，严管和厚爱相结合，不断提升人大信访干部的专业精神、专业能力。

同志们，人大信访工作任务艰巨，责任重大，希望全市各级人大信访部门的同志振奋精神、开拓创新、扎实工作，更好地履行职责，以优异的工作成绩迎接建国七十周年，努力为建设现代化幸福美丽新铜陵作出新的贡献！

# 发挥人大对立法工作的主导作用

——市人大常委会立法工作回眸

## ■ 法工委

党的十九大报告明确指出，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。2015年9月，我市正式开始行使地方立法权。三年多来，市人大常委会牢牢把握走在前列的目标定位，积极发挥在地方立法工作中的主导作用，从零开始，攻坚克难，实现了全市地方立法工作的良好开局。截止目前，已经制定实施法规5件，修改1件，审议法规4件，立法的数量和进程位居全省前列，这些已经实施和正在制定的法规，为我市的经济社会发展提供了有力的法治保障。

### 推动党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局不断完善。

党中央提出，要建立完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局。这一工作格局，对于推动地方立法工作，凝聚各方力量，形成立法工作合力，实现科学立法、民主立法，提高立法质量具有极其重要的意义。

坚持立法工作重要事项向党委汇报制度。目前，除了立法计划、立法规划以外，市人大常委会所有的单项法规立法情况都要向市委常委会汇报，三年来先后就立法中的重要事项汇报了15次。对一些法规的实施，市人大常委会还向市委书面提出了建议。

发挥好人大在立法中的主导作用。不断加强立法工作的组织协调。人大主导立法简单地说，主要体现在三个方面：立什么法，人大主导。立法计划的立法项目由人大通盘考虑和统筹安排。立法进程，人大主导。即什么时候审议，由人大根据实际情况进行安排。立法中的重大决策，人大主导。一部法规，真正起作用的主要就是“关键几条”，由人大主导审议。

落实好政府在立法中的依托作用。政府及其相关部门对自身立法领域的情况比较熟悉，由其参与法规草案起草、论证，对提高立法质量，保障法规通过后的顺利实施具有积极作用。市人大常

委会充分发挥政府的依托作用，一是组织政府部门参加法规草案起草。二是积极征求政府及相关部门意见。三是在法规草案一审以后，吸纳司法行政机关和部门相关人员参加修改。

建立各方参与立法的机制和制度。立法法提出，要保障人民通过多种途径参与立法工作，使立法更好地体现民情、汇聚民意、集中民智。市人大常委会在立法实践中基本形成以下几个渠道或平台保证各方参与：一是通过在《铜陵日报》和人大、政府相关网站上向社会公开征求意见；二是向市政府及其相关部门、单位征求意见；三是向县区人大机关、人大代表征求意见；向政协机关、政协委员征求意见；四是向立法咨询专家、相关专业人士及基层群众征求意见。为了直接倾听基层干部群众意见，增强立法针对性，推进立法精细化，制定了《基层立法联系点工作规则》。与市政协共同起草了《市人大常委会与市政协开展立法协商工作办法》，充分发挥我市政



协组织、政协委员等在立法工作中的作用。

### 精心编制立法计划、立法规划，有序推进立法进度。

在广泛征求意见，深入论证、筛选的基础上，按照突出重点、先急后缓、积极而为、量力而行的原则，市人大常委会先后编制了2016年、2017年、2018年和2019立法计划，编制了《市人大常委会2018年-2022年立法规划》。为保证立法计划有效实施，市人大常委会通过主任会议听取专题汇报、制定工作推进意见、召开立法工作会议等形式，就立法项目的责任单位、立法组织、工作步骤、审议时间、进度安排等提出明确要求，加强立法计划执行情况的跟踪，督促和落实工作。在推进过程中，注重沟通协调，主动加强与立法参与各方的沟通联系，跟踪了解工作进

展，确保信息对称，增进立法互动，凝聚最大合力推进各项立法。

另外还采取将立法工作纳入牵头单位岗位责任制考核、建立立法督查通报机制、落实专项经费等三项具体措施，保证立法计划顺利实施。

### 突出重点领域立法，有力推进地方治理体系和治理能力建设。

市人大常委会紧紧围绕中央和省市委决策部署，紧密结合实际，加强重点领域立法，发挥地方立法对城乡建设管理、环境保护、历史文化保护等地方性工作的引领和推动作用。制定《铜陵市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》，规范立法行为，实现了依法立法。制定《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》，在全省省辖市率先实行主城区燃放禁售烟花爆竹的管理模式。制

定《铜陵市城市绿化条例》，对城市绿化的规划、建设和管理等方面进行规范，厘清职责，使城市绿化实现了有法可依，2018年，根据国务院“放、管、服”改革的要求，又及时对法规进行了修改。制定《铜陵市工业遗产保护与利用条例》，针对本市以矿冶文化为代表的工业遗存遗迹正在受到损毁和消失的现象，确定了工业遗产普查、认定、保护和利用的制度安排，填补了全省工业遗产立法空白。制定《铜陵市住宅电梯安全管理条例》，围绕住宅电梯的管理体制、使用环节的安全管理、应急救援等内容进行制度设计，回应了社会关切，是全省第一部电梯安全管理方面的法规。此外，对《铜陵市居家养老促进条例（草案）》、《铜陵市铜官山保护条例（草案）》、《铜陵市城乡规划管理条例（草案）》、《铜陵白姜保护条例（草



案)》等四件法规草案进行审议,对大气污染防治、住宅小区共建配套设施等立法项目进行了前期调研。

### 深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量。

立法质量是立法工作的核心和关键。市人大常委会紧紧围绕这一核心和关键,积极探索实践,不断完善立法起草、审议、修改、实施等工作机制,深入推进科学立法、民主立法。

加强制度建设。先后制定了立法规划计划编制办法、法制委工作规则、基层联系点、立法咨询专家、立法评估、备案审查等10余项制度,为科学立法、民主立法提供了组织和制度保障。

遵循客观规律,提高立法科学化水平。坚持科学的立法导向,做到“针对问题立法,立法解决问题”,增强立法的可操作性。坚持规范立法,严格遵守立法技术规范,确保法规条文的完整性和严谨性,规定的制度和规范能

具体的尽量具体、能明确的尽量明确。

坚持开门立法、阳光立法,始终把反映人民意志、得到人民拥护作为衡量立法质量的重要标准,所有法规草案一审后在市人大信息网等相关网站予以公布,广泛征求社会意见,并通过座谈会、论证会等方式,拓宽人大代表、政协委员、相关部门、县区人大、基层组织等参与立法的渠道,先后组织立法规划、法规草案征求意见会百余次、论证会5次、集中修改9次,使各方面的意见得以充分表达,广泛凝聚立法共识。

严格依法立法,切实维护法制统一。牢固树立依法立法理念,严守立法权限,不超出权限制定地方性法规,正确处理权利和义务、权力与责任配置的合法性与适当性,通过法工委组织的集中修改、法制委员会统一审议、提请市人大常委会法工委提前审查三道关卡,确保法规不与上位法相抵触,切实把握地方立法的“红线”。

### 夯实基础,不断加强立法能力。

组织常委会组成人员、机关干部深入学习贯彻习近平总书记系列关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想以及对新时代立法工作的一系列要求,确保立法工作的正确政治方向。

加强立法培训。举办了常委会立法专题培训,共160余人参加培训。组织常委会组成人员、县区人大负责人参加全国人大培训基地开展的有关立法培训近30人次。组织法制工作机构人员参加全国人大、省人大立法专题培训近30人次。

积极筹建立法专家库,聘请了立法咨询专家8名,为立法工作提供智力支持和专业咨询服务。

加强立法宣传和解读工作。共撰写立法解读5篇,宣传文章和信息100余篇,编印《立法资料汇编》两卷,法规单行本5部。

加强与上级人大和外地人大的交流,学习先进理念和经验,不断提升立法能力和立法工作水平。

(上接第19页)传达学习并部署年度法规草案起草政策规定,深入学习研究现行环境保护法律法规,在“立得住、不抵触,不求全、有实效”上下功夫见成效。

二是搭建班子,进一步优化人员明确工作责任。进一步落实《市环保局起草法规规章草赛程

序暂行规定》,成立由分管大气污染防治工作的局领导任组长的草案起草领导小组,由大气环境科具体承办,抽调相关人员具体承担草案起草工作。

三是精心组织,严格按时序推进各项工作。统筹当前生态环境“三大改革”、督察整改、环

境保护立法等重点工作,严格按照市人大、市政府年度立法工作要求,制定草案起草工作方案,严格时间规定明确责任分工,确保按时保质完成《铜陵市扬尘污染防治管理办法(草案)》起草工作,按程序送审报批。



编者按：4月4日，市人大常委会立法工作会议在市行政会议中心召开。市人大教科委、市生态环境局在会上作交流发言。现将发言情况摘登如下。

# 把握新要求 展现新作为 认真做好《铜陵市文明行为促进条例》立法工作

■ 市人大教科委

## 一、提高站位，充分认识立法的必要性

1. 出台《铜陵市文明行为促进条例》是把精神文明建设纳入法治轨道的迫切需要。当前，精神文明建设主要还是靠“人治”，靠引导和教育，虽有些成效，但效果不够明显。法律法规具有强制性、严厉性和鲜明的导向性，用法律约束人们的言行，依法办事，才能真正使我们的社会有秩序。出台《铜陵市文明行为促进条例》，就是要将精神文明的大量内容纳入法治的轨道，以详尽而具有可操作性的法律、制度，对人们的行为进行引导和规范，从而形成长效机制，切实推动精神文明建设迈上新台阶。

2. 出台《铜陵市文明行为促进条例》是建设更高水平文明之城的迫切需要。我们为文明立法，主要目的就是厘清不文明行为的违法界限，进一步界定道德层面

的文明行为和法律层面的文明行为，用法律推动文明的自律、道德的自律，从而提升个人和社会的整体文明素质，力争让文明成为铜陵和铜陵人的基因。

3. 出台《铜陵市文明行为促进条例》是我市高水平全面建成小康社会的迫切需要。当前，我国正处于“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段。而小康社会不仅是一种经济指标，更是一种政治生态。因此，出台《铜陵市文明行为促进条例》，是弘扬中华民族传统美德、培育和践行社会主义核心价值观的内在要求，是加强社会领域立法、全面建成小康社会的重要举措，是彰显铜陵文明特色、建设幸福美丽新铜陵的实际措施。

## 二、厘清思路，正确处理好三个关系

1. 要处理好人大主导与政府依托的关系。此次立法涉及到的

政府部门较多，有监督监管或执法部门，有教育、普法宣传部门，有相关统筹部门等。因此，既要充分调动政府积极性，又要发挥好人大主导作用，全面把握各个环节主导权，全力克服部门利益法制化倾向。

2. 要处理好工委专业审议和法制委员会统一审议的关系。既要发挥好相关工委与起草部门联系密切、了解专业领域情况的独特优势，提出专业审议意见，又要按照区分重点、各有侧重的原则，有关工委侧重对条例草案的合理性、可行性进行审议，法制委员会侧重对条例草案的合法性、合理性和可行性进行全面审议。

3. 要处理好与上级人大常委会法制工作机构的关系。要积极听取上级人大常委会相关部门意见，认真做好法规征求意见和报请批准等工作，结合实际适时

汇报法规修改内容、工作进展情况，确保法规合法有效，顺利通过审议。

### 三、扎实调研，努力提高立法质量

1. 加强科学立法。立法必须遵循法律体系的内在规律和立法工作规律，遵循立法程序，不得越权和违背法定程序，努力实现立法过程的科学化；应当理顺各部门、各环节之间的关系，及时了解各方诉求和分歧，把握症结所在，加强与有关方面的共同协调，提出解决方案；积极发挥人大代表的作用，可以选择有代表性的地方作为立法联系点，认真研究采纳代表议案提出的立法建议，拓宽代表参与立法的途径和渠道，使人大代表更多参与《条例》立法和审议等立法活动。

2. 加强民主立法。要积极顺应新的形势要求，进一步提高认识，转变观念，将“开门立法”四个字贯穿调研工作全过程；要拓展公民有序参与立法途径，健全法律法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识；要探索接受公众意见反馈机制，让社会各方面知晓法律是如何吸取了他们的意见，回应了他们的诉求，以增强公众和法律的亲密感，增强法律的社会基础，努力使法规反映规律、符合民意，立得住、行得通、真正管用。

3. 加强务实立法。坚持立法从实际出发，最根本的是坚持从铜陵市情出发，外地经验只能起参考借鉴作用，决不能照抄照搬。我们在立法中，要认真总结经验，

将经过实践证明行之有效的成功做法和经验，通过立法固定下来；要紧密结合新时代社会文明风尚的新发展新变化和当前社会治理对城乡居民文明行为的新标准新要求；要突出铜陵特色，围绕城市建设与管理、环境保护、历史文化保护等，学会站在决策的角度思考研究问题，始终坚持好“为民、惠民、靠民”理念；要注重精准靶向，不能执行的条文，非常抽象、笼统、原则性的条文尽可能不写，改变有的立法过程中宜粗不宜细的问题，针对社会生活有效地解决实际问题。只有这样，才能提高法律、法规、规章的质量和效能。

## 积极推进生态环境领域立法

### ■ 市生态环境局

#### 一、环境保护立法工作开展情况

2015年9月以来，市生态环境局紧紧围绕市人大立法规划，就环境保护领域的立法工作开展积极有益的探索，在广泛论证、意见征求的基础上，先后提交了相关法规（规章）草案。

统一认识，夯实组织保障。为有序有效推进环境保护法规规

章草案起草工作，市生态环境局认真学习《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习近平关于生态文明建设的重要论述，牢固树立以实行最严格的生态环境保护制度，统筹推进生态环境保护工作，统一思想认识，不断加强立法工作的组织领导。在局主要负责人

的统一领导下，由分管负责人按工作职责分工、按环境要素分类、按管理内容分项、按时序要求具体抓抓具体扎实推进。

建章立制，压实工作责任。2016年9月，市生态环境局根据《铜陵市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》《铜陵市人民政府规章制定程序规定》，结合环境保护工作实际，制定并





实施《市环保局起草法规规章草案程序暂行规定》。《规定》就法规规章项目提出、草案起草组织形式、任务分工及保障措施等进行了明晰,对保障全局做好法规规章草案起草工作奠定了制度基础。

找准需求,筛选立法项目。市人大、市政府高度重视生态环境保护立法工作,多次调研指导立法工作。按照“不抵触、有特色、可操作”的原则,市生态环境局认真贯彻市人大、市政府对立法项目选题要紧贴实际需求,以解决环境突出环境问题为导向,以不断改善环境质量为根本的指导意见,以群众最为关切的大气污染防治工作为重点,将《铜陵市

大气污染防治条例》《铜陵市扬尘污染防治管理办法》列为环境保护首批地方法规和规章项目。

集思广益,认真编写草案。按照“立得住、行得通、真管用”的要求,由熟悉大气污染防治工作的业务科室具体承办。在草案起草过程中,市生态环境局坚持广泛征集各界意见,深入开展调查研究,学习借鉴外地立法经验,不断增强草案条款的针对性。一是在环保系统内部开展大气污染防治管理意见征求活动,共收到20余条具体意见;二是由局领导带队到合肥、济宁等地调研学习;三是广泛向承担大气污染防治职责部门征求意见,通过召开座谈会、发送意见征求稿等形式,

找准大气污染防治中的问题及解决措施;四是多次召开局长办公会专题研究。在此基础上,2018年基本完成了草案初稿,并按程序送审。

## 二、2019年环境保护立法工作安排

根据年度立法计划,我局将进一步加强组织领导,加速《铜陵市扬尘污染防治管理办法(草案)》起草工作,确保按时完成任务。

一是提高认识,认真贯彻全市立法工作的决策部署。进一步学习习近平新时期生态文明思想“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的深刻要义,并贯穿于立法全过程。(下转第16页)

# 做好百姓的事就是做好自己的事

——记市人大代表、枞阳县雨坛镇党委书记陈来娣

■ 张久愿



来到枞阳县雨坛镇政府，一眼就能看到  
一个标准化的人大代表工作室，市人大枞阳县第四代表小组成员的照片、代表接待来访  
的流程、活动的规章制度、小组的活动计划  
全部上墙。

位于菜籽湖畔雨坛镇是一个山清水秀的  
鱼米之乡。陈来娣是该镇的党委书记，也是  
市十六届人大代表，还是市人大枞阳县第四  
代表小组的组长。为了给代表小组活动提供  
阵地，他牵头在镇里建设了一个人大代表工  
作室，让人大代表活动规范有序高效。

“民心民心，就是要老百姓放在心中，  
为群众解难事、办实事，这是我的责任。”  
陈来娣如是说。到雨坛镇工作两年来，陈来  
娣时刻不忘群众的嘱托，围绕乡村振兴战略  
部署，以乡村为舞台，以百姓为中心，聚焦  
问题短板，突出难事大事，对内为百姓解忧，

带领乡亲们打赢扶贫翻身仗；对外积极发声，  
宣传推介雨坛，广邀各界人士走进雨坛，树  
立雨坛新形象。2018年，全镇实现财政收  
入573.7万元，实现年初目标的122.06%；  
河长制、招商引资、水利兴修、危房改造、  
人大代表工作室建设、妇联等十多项工作进  
入全县先进前列，还涌现出了“最美退役军  
人”胡晨等一批先进典型。

为了解群众所想，他不定期召开群众座  
谈会，主动倾听群众意见，认真接待群众来  
访，一条条做好记录，并及时向相关部门沟  
通解决，力争给群众一个明确、满意的答复。  
同时，充分利用自身人大代表的这一渠道，  
反映一些共性问题和群众关注关心的热点问  
题。在市十六届人大一次会议期间，陈来娣  
就领衔提出了《关于实施乡村振兴战略加快  
推进南北融合发展的议案》，建议要按照产



# 坚守创业的执着 胜任代表的职责

——记市人大代表、安徽张林渔业公司董事长张林兵

■ 杨 柳

位于义安区顺安镇金港村的安徽张林渔业有限公司是一家名优水产品繁育推一体化的现代渔业龙头企业。4月的一天，笔者来到这里，片片水塘波光粼粼，温暖的阳光洒在水面，鱼儿们快乐游动。市人大代表、公司董事长张林兵兴奋地介绍说：“今年要把鱼扩繁到5亿尾，目前已经有很多养殖企业

和我联系了，今年我们将开始对外供应苗种。”

从上世纪90年代初接触渔业养殖开始，张林兵凭着一股子执着劲，在两次创业失败的情况下，2011年回到铜陵再次立足水产养殖创业。2016年，在原国家农业部重视与支持下，公司从美国直接引进大口黑鲈原种，与中国水产科学研究院淡水渔业

业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，进一步加大乡村特别是江北地区乡村扶持力度，由跨江联动发展向南北融合发展迈出实质步伐。

之所以提出这个议案，陈来娣认为这和来基层工作后的走访调研有关。“中央提出的乡村振兴战略很好，但现在的农村面临无人振兴，年轻人少，空心化严重，同时一些在外打工的年长者也对今后的命运感到忧虑，这些问题必须引起重视。”他的议案很快得到市人大常委会重视。市人大常委会农工委专门进行了认真研究，与他进行了沟通；并在常委会分管主任带队下，分别听取市农委、枞阳县和义安区政府相关情况汇报。市十六届人大常委会第三次会议对他的议案进行了审查。市农委在建议答复办理中用15大点介绍了我市实施乡村振兴战略的具体举措。“建议的答复办理让我很满意，市委市政府已经出台了跨江联动发展的纲领性文件，相关工作已经组织实施，效果明显。”这一建议被评为2018年度市人大优秀代表建议案。

今年人代会期间，陈来娣又一口气提交了两份

议案。他再次聚焦“三农”问题，提出了《关于加大对现代农业扶持力度的议案》，希望政府加大对农业产业的扶持力度，以产业振兴带动乡村振兴。

“这份建议和去年提的建议一脉相承，都是在乡村振兴的大背景下，因为产业振兴是乡村振兴的重点。”第二份则是基于两年来在基层工作的切身体验，提出了《关于“为基层减负，让乡镇政府职能回归本位”的议案》，指出了各种会议、文件、考核评比占用了乡镇干部的大量精力，影响基层工作的效率，需要切实采取措施提升乡镇干部的积极性和主动性。值得注意的是，我市从今年2月起启动了“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动，这一行动和他的建议不谋而合。目前，两件议案正在积极办理中。

源于实践，反映实情，让陈来娣屡屡能提出精准的建议，也让雨坛一天天发生着变化。乡亲们一次次的认可让他感受到巨大动力：“基层工作虽然很累，但人很充实。作为镇党委书记和市人大代表，我代表人民，服务人民，做好百姓的事情就是做好自己的事情。”

研究中心等合作构建大口黑鲈联合育种技术框架，启动新品种选育。利用加州鲈鱼原种开展“皖鲈一号”渔业新品种人工育种已经取得初步成效，目前“皖鲈一号”已经有 4.5 万尾，2019 年他们计划扩繁到 5 亿尾并对外供应苗种。如今，张林兵已经成为全国农业劳动模范、全省百佳新型职业农民，其公司拥有 1 项发明专利和 5 项实用新型专利，还被国家认定为第九批水产健康养殖示范场。

2017 年底，张林兵光荣当选市十六届人大代表，并担任市人大义安区第一代表小组组长。在企业发展壮大的同时，张林兵开始承担更多社会责任，关注更多社会民生。在去年召开的市十六届人大一次会议期间，他联合其他代表共同提出了《关于要求推进城乡公交一体化的建议》，认为虽然目前农村道路好了，但群众出行仍然不方便，学生乘车安全得不到保障，政府应加快推进城乡公交一体化建设，统筹协调解决，把政府的民生工程办成民心工程。建议的提出得到了市政府的高度重视。市交通运输局在建议答复中指出，将继续在义安区城乡客运一体化建设中给予更大指导、帮助和服务，市财政部门将根据交通部门对公交班线完成情况，进

一步加大对公交事业的投入。

今年人代会期间，针对当前民营和小微企业发展的困境，张林兵领衔提出了《关于加强社会信用体系建设落实金融支持民企正常的议案》，提出要整合相关资源，提高民营和小微企业的信用意识；借助机构改革的契机，落实好各项扶持政策；加大对恶意逃废债企业和个人打击力度，维护良好的金融环境；对征信记录良好的企业发放信用贷款等具体措施。议案提出后，市人大常委会分管主任专门组织召开了议案领衔代表座谈会，与他进行了深入沟通交流，研究制定议案调研方案；并先后听取市发改委、人民银行铜陵市中心支行、地方金融监管局、民营经济促进局等单位的意见和建议，相关审查意见提交市人大常委会第 11 次会议听取并审议，会议同意了该审查意见，决定将此议案转为建议交市政府办理。

当初凭借一股子执着终于在自主创业中闯出一片天地，如今张林兵也要凭这一股劲在人大代表履职中干出一番事。“今年我们小组活动的相关计划目前正在安排，我们还希望组织代表们出去学习，让大家都成为一名优秀的人大代表。”





# 地方人大预算审查重点向支出预算和政策拓展的实践探索

## ■ 预算工委

为贯彻落实党的十九大关于“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”的精神和中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》以及中共安徽省委办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》要求，在2019年政府全口径预算草案的审查工作中，我市人大财政经济委员会和常委会预算工作委员会，积极探索，提前介入，结合运用预算公开评审方式，开展对全口径支出预算与支出政策预算编制情况的审查，对部门整体支出和政策性项目预算核减率达21%。通过深化预算编制审查，使支出预算和政策更好地体现党中央重大方针政策和省委、市委部署要求，保障党的路线、方针、政策在预算编制和执行中得到全面贯彻和有效落实。

## 提前介入，精心制定工作方案

为加强对2019年市本级财政预算编制的审查，促进各部门预算编制增强落实中央和省市委决策部署的责任意识，切实提升预算谋划水平，市人大财政经济委员会和常委会预算工作委员会细致谋划，根据《预算法》和党中央、安徽省委有关人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，在部门预算编制环节就提前介入，制定了《2019年市级部门整体支出预算和支出政策抽查评审工作方案》，及时印发全市各相关单位，首次采取部门整体支出预算和支出政策抽查与公开评审相结合方式，抽选市直一级预算单位作为评审对象，明确将支出预算和政策作为今年预算公开评审的重点，从源头上引导和从财力上保障中央和省市委的决策部署得到贯彻落实。

## 深入对接，精准传达目标要求

由于今年预算公开评审的对象扩大和范围拓展，部门预算中有关立项依据、政策审查等方面的精细化要求同步提升。为保证评审质量，推动顺利开展，强化政策对支出预算的指导和约束作用，深化被评审单位对预算审查监督重点拓展的重要性的认识，市人大常委会预算工作委员会会同市财政局组织开展了专题培训，传达了预算审查监督重点拓展的政策要求，全面介绍了预算编制规则和评审工作流程。在正式评审开始前，预算工作委员会还召集评审专家组进行了模拟评审。通过与专家组的充分沟通交流，统一了认识，确定了评审的具体要求，确保专家在评审过程中，能够准确把握审查政策依据，能够始终将中央和省委有关文件精神 and 具体要求落到实处。

### 集思广益，逐步提升审查的有效性

为保障此次预算公开评审达到既定成效，公开评审共邀请了经济、审计、工程、消防、信息化等多个领域的 30 多名专家组成了专业评审组，其中，外地专家比例超过三分之一，并邀请了部分人大代表和政协委员参与，通过专家独立评审与专家组合议

前移提前介入审查。从预算编制环节入手，充分发挥行业代表和评审专家的专业特长，有效形成人大常委会的整体监督合力，从源头上将人大对预算（草案）审查的重点从预算收支平衡转向更加关注支出预算和政策，更加关注财政资金使用绩效和政策实施效果，更好地发挥预算评审对提高预算编报水平、优化预算资源

接否决，倒逼部门规范预算编制，切实强化了部门预算编制的责任意识和绩效意识。

三是促进财政强化重点保障功能。实施预算公开评审，促进财政更加关注财政资金安排的科学性与合理性。从今年的评审效果看，支持了财政部门继续厉行节约压缩一般性支出，围绕改善民生补短板、助力打好“三大攻坚战”、创新转型、乡村振兴战略、长江经济带生态保护、江北新区发展等重点工作加大投入，对于过度超前、无法落实资金来源以及现有财力难以承受的部分项目，要求暂缓并继续细化项目前期基础，待条件成熟时再行提交，促进支出预算和政策安排更加科学、合理。

四是促进政府强化投资项目预算绩效管理。通过拓宽财政预算政策评审范围，规范政府投资项目预算评审，将绩效关口前移，要求政府各部门各单位新出台政策、项目必须开展事前绩效评估，制定项目预算绩效目标，推动预算单位自评价，防止“拍脑袋决策”，从源头上防止政府投资偏离政策方向及项目高估冒算现象，提高政府投资效益。同时，通过预算评审，财政和各预算部门也发现了预算项目库制度建设方面的问题和不足。2019年，政府财政部门将加快建立健全行政事业单位动态项目库，夯实预算编制和绩效管理的基础。



市人大常委会预算工委同市财政局对 2019 年部门预算进行公开评审

相结合的形式，在适应各部门预算审查专业化要求的同时，广泛征求各方面意见和建议，保证了评审结果的科学性和权威性，强化了对支出预算总量和结构的评审，及时纠正了有关部门在预算编制和项目设立中存在的政策性偏差。

通过运用预算公开评审方式，市人大探索开展重点向支出预算和政策拓展的审查，取得了初步成效。

一是人大预算审查监督关口

配置、提升预算管理绩效的重要支撑作用，为人代会审查批准预算奠定了坚实的基础。

二是政府部门重视程度和预算编制的责任意识明显提高。在预算公开评审过程中，专家组成员对各参评部门的整体支出预算和有关支出政策进行了逐一细致的审查询问和集中评议，并着重强调了预算编制的完整规范要求。对立项依据、资金来源、项目支出绩效目标设定、实现等要素不全的项目予以核减资金或直





# 浅谈新时期抓好机关党建工作的思考

■ 叶明秀

在新形势下，如何加强机关党的建设，充分发挥机关党组织的监督职能，将机关党建工作落实到实处，提高党建工作科学化水平，不断丰富和创新机关党建工作的内容、机制，增强机关党建的生机和活力，需要我们不断的思考和调整工作思路。笔者就新时期下如何抓好机关党建工作谈谈粗浅看法。

## 一、新时期机关党的建设工作的的重要性

习近平总书记强调“机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分”、“要把机关党建工作摆在重要位置，认真落实党建工作责任制，做到认识到位、措施到位、保障到位，在新的起点上进一步提高机关党建工作水平”，明确指出了机关党的建设工作的的重要性。机关党建工作具有其特殊性，机关党建工作的推进以及落实情况关系着整个党的党建工作进度，关系到党在人民群众心目中的形象以及位置，因此，新时期必须要加强机

关党的建设，充分发挥机关党组织战斗堡垒作用，促使机关切实履行职责，带领和推动经济社会科学发展。

## 二、当前机关党建工作存在的问题

党的十九大以来，中央坚定“党要管党、从严治党”的决心，对新时期进一步加强机关党建工作指明了方向，提出了具体要求。各地严格落实党中央精神，结合工作实际创造性开展工作，机关党组织建设水平得到了显著提升，但也存在一些突出问题，主要体现在以下几个方面：

一是对机关党建工作认识不足。一些单位对党务工作的重要性认识不足，看不到思想政治对业务工作的促进作用，使党建工作与业务工作脱节，总是认为党建工作是轻任务、重业务、轻党建的思想严重。一些领导干部认为党建工作就是读报纸、听报告、补资料、把党建工作变成了工作中的“累赘”，而抓经济抓业务容易出成果、出业绩、政

绩。因此，机关干部在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新时期、新任务的问题，影响了党务工作的健康发展。

二是党的先锋意识“淡化”。主要表现在机关党员在爱党、兴党、忧党、护党的意识正在退化，有的党员满足于“平平淡淡”把自己混于一般群众，在遵守党的纪律、维护党员的形象方面信奉“既不出事，也不多事”，没有发挥好党员干部的先锋模范作用，有的党员在参加活动履行党员义务时积极性、主动性不够、只关注与自己切身利益有关的事情，有的党员干部不仅不履行党员职责，还带头扰乱社会秩序、破坏安定团结、严重损坏党员队伍的形象。

三是抓中心、议大事、能力不强。主要是对什么是中心，如何抓中心事把握不准。有些党员干部分不清问题的轻重、该管的没管住、该放开的没放开，大事议不透，小事议不完。片面认为党支部就是研究表彰奖励，发展



党员做思想工作，不能将党建的年度工作计划，贯彻上级的重大决策以及阶段性重大党建工作会同经济和业务工作齐抓共管，直接造成党建工作和经济业务工作的分离脱节。

### 三、新时期下抓好机关党建工作的思考

一是端正导向、催生动力。机关党组织的管理及领导体制上特殊性、决定了只有通过完善用人机制和绩效考核机制，才能引导组织自觉地围绕中心任务开展工作，提高工作效率，提高服务基层、服务机关的能力。各级党组织要转变观念、端正用人导向，把党组织书记抓党建工作的成效作为其提拔的重要依据，要进一步完善考核评定机制，提高机关党建工作在绩效考核中的重要性。通过树立重党建的用人导向和工作导向，提升机关党建工作在党员干部心目中的地位。

二是强化职责，施加压力。要坚持党建工作“两手抓，两手都要硬”的方针，进一步强化党组织书记的党建工作职责，党组织书记要负起党建工作第一责任人的意识，把党建工作的重要组成部分，统筹安排，定期研究，其他领导同志也要按“一岗双责”的要求，积极支持和配合做好机关党建工作，对于抓机关党建工作不作为、乱作为的党组织书记，

上级组织部门要严格问责，用反向压力迫使党组织书记抓好基层党建工作。

三是常抓不懈，增强实力。要着重加强制度建设，建立健全基层党支部的组织、生活和工作制度，切实提高“三会一课”，特别是民主生活会的质量，严格执行民主生活会的程序和要求。要完善党员的教育管理，根据各个不同时期的形势和任务从实际出发，有针对性地开展教育和管理，要突出抓好引导党员干部发挥好带头作用、骨干作用和桥梁作用，推进各项事业又快又好的发展。

四是不断完善机关党建工作的机制体制。首先，完善机关工委对于机关党组织的领导，增强机关工委的领导力度，在机关党建工作中起到带头与表率的作用。机关工委要加强与各部门党组或党委的联系和沟通，加强分类指导，大力推进机关党建工作思路、内容、方法和机制创新。其次，完善机关党建工作责任制，党组会议要听取机关党建工作汇报，研究解决机关党建工作重大问题。建立健全机关党建工作目标管理考评制度，把党建工作纳入机关领导述职内容，并强化部门党建工作责任和任务的考核，把考核结果作为衡量领导班子工作实绩评定和选拔、奖励惩戒的

重要依据。

五是新时期党建工作要与时俱进。新时期网络化和信息化高速发展，我国网民数量庞大，而传统的信息载体如书籍、报纸、杂志、广播电视等逐渐被新媒体所取代。由于网络具有信息量大、传播快、时效性强、能互动、沟通便捷等特点，很多人都会通过网络接收信息。在这一新时代背景下，机关党建工作也应该与时俱进，创新党建工作方法，组织网络党建，通过网络党建带来的时效性、互动性等诸多便利，使得机关党建工作能够更顺利地展开，同时提升了对党的建设引导和深入管理的能力。网络党建的实施能够倾听到人民群众的呼声，并且提高了党建信息发布的速度，还能够及时引导和纠正社会舆论，抢占舆论高地，在党群之间架起简洁、高效、便利的桥梁。

总之，机关党建是我国建设中国特色社会主义伟大事业的稳固基石，各级机关要切实把思想和行动统一到中央精神上来，进一步增强做好机关党建工作的责任感、使命感，始终保持昂扬向上、奋发进取、与时俱进的精神状态，努力把机关党建工作提高到一个新的水平，为加强党的执政能力建设作出更大的贡献。

（作者：安徽 铜陵）



# 促进侨资企业发展的几点建议

■ 民侨工委

据不完全统计,我市侨资企业有31家,企业生产经营范围涉及电子通讯、冶炼化工、资源再生、机械加工、纺织服装、房地产开发、文化旅游、社会福利、农产品种植养殖等行业。侨资企业为地方经济发展、对外开放和社会公益事业作出了积极贡献,其中有些企业还带来先进的管理理念和经营模式,为促进我市经济转型升级起到了很好的示范引领作用。

近年来,受宏观经济形势和经济下行、转型阵痛等多种压力的影响,我市侨资企业无论是投资额、销售收入还是利润总额都有下降的趋势,部分企业生产经营困难,不得不撤资、停产、停业甚至关闭。侨资企业在发展中存在的问题主要表现在:

一是企业规模较小,产业层次偏低。我市侨资企业多数为中小微型企业,资源型、劳动密集型偏多,产业化程度和科技水平不高,投资经营较为分散,自主创新能力不足,高学历、专业型人才缺乏,企业成长速度较慢,市场竞争力不强。

二是资金流转性差,融资渠道狭窄。部分侨资企业因产品销路不好、应收帐款增加或出现突发情况,资金周转成为难题。而我市侨资企业普遍存在融资困难,融资渠道少、成本高、效率低且方式受限。

三是地域依赖性强,企业发展受限。依附有色、化工、建材等地方传统资源,部分侨资企业的产品低附加值、高能耗,生产与销售局限于地域,受国家政策、资源供需和市场波动影响较大,企业生存出现危机。

四是关注侨企不够,服务有待加强。政府及相关职能部门对侨资企业的调查研究不深入,鼓励扶持侨资企业发展的思路和措施不多,侨资企业信息登记与统计工作较为欠缺,侨务部门、侨联组织工作力量薄弱,协调联动机制尚未形成。一些部门服务侨企、保护侨益的意识不强,办事效率不高,宣传和落实有关政策不够及时到位。

为给侨资企业创造良好的投资环境,促进其健康发展,我们建议:

一要完善统筹协调机制。从构建我市开放型经济新格局出发,重视对发展侨资企业的战略性、前瞻性研究和规划,树立服务侨资企业全市“一盘棋”思想。切实加强市、县区两级侨务部门、侨联组织能力建设,建立健全信息沟通和服务平台,将侨办、侨联和政府有关职能部门涉及侨资企业的资源进行有机整合,逐步实现服务渠道共建、信息资源共享,最大限度地调动各方力量,形成关心、支持侨资企业发展的合力。

二要深化企业扶持政策。针对侨资企业在生产经营中面临的实际困难,从税费、融资、技术创新、人才引进等方面拿出具体措施,帮助侨资企业排忧解难。规范税费项目,严禁各种名目的摊派行为,合理运用财政、税收扶持手段,对经营困难的侨资企业减免、缓征相关税费,对出口优化和简化退税流程。加强银政沟通,促进银企对接,建立有针对性的企业信用风险评价体系,帮助侨资企业进行多元化、多渠道融资,对部分暂时出现还

款困难的企业适度延长贷款期限；推动金融机构与担保机构建立互利合作、风险分担机制，引导担保机构为企业提供安全周到、快速高效的贷款担保服务。鼓励技术创新，对侨资企业在申报科技项目奖励、补助时予以优先考虑，发挥专利资助政策的积极作用，支持企业发明专利尽快转化为生产力。将侨资企业的人才需求纳入全市人才引进计划，搭建引进平台，出台财政补助政策，建立适合人才创业的长效激励机制。

三要加强企业自身管理。合理调配侨资企业内部资源，节能降耗，缩减不必要开支，努力拓展市场，加快资金流动，提高企业抗风险能力。完善财务制度，强化资金管理，树立守信用、重合约的良好形象，为企业融资创造有利条件。建立有效的人才培养、引进、使用和管理机制，以人性化方式留住人才、用好人才，

稳定企业人才队伍。主动调整企业产品结构，加快技术改造和创新，着力开发拥有自主知识产权的产品和技术，不断提升企业核心竞争力，从“传统低端”向“高新高端”升级转型。

四要推进双招双引工作。坚持走出去和请进来相结合，深化“海外高层次人才铜陵行”活动，完善和增设“铜陵市海外人才工作站”，密切联系海外侨胞，尤其是华裔新生代、新华侨华人、传统社团中的新生力量，扩大海外联谊覆盖面。注重“以侨引资、以侨引智”，深入挖掘和利用侨务资源，广泛吸引海外企业和优秀人才到铜陵来投资创业，加快铜基新材料、精细化工、电子信息、智能制造、节能环保等我市重点产业链上下游项目引进、落地和投产，培育形成优势产业集群。认真梳理海外企业界、科技界、教育界中有影响、有实力的皖籍铜陵籍人士相关资料、投资

和发展意向，积极争取他们回家乡参与建设。

五要打造尊侨护侨环境。深化侨情调查统计工作，建立侨资企业信息登记制度，明晰认定标准，切实摸清侨资企业底数。通过多种形式加强涉侨政策法规普及宣传，扩大社会知晓面，引导全社会更加关注侨资企业发展。紧密联系侨资企业，深入开展走访调研，及时倾听侨商和归国创业人士的诉求，主动沟通，跟进服务，提高办事效率。完善维权工作机制，加大涉侨纠纷处理力度，对肆意侵害侨资企业和投资创业者利益的行为，依法予以严厉惩处。加快推进侨务法治建设，针对华侨和归侨侨眷投资权益保护工作中出现的新问题、新情况，建议省人大把各地处理涉侨事务中行之有效的经验，通过立法等形式进行整合、固化和完善，形成专项法规。





# 跟踪监督求实效

——市人大常委会首次听取审议决议执行和审议意见办理情况的报告

■ 刘文娟

“市政府坚持把决议和审议意见办理作为自觉履行职责、主动接受监督的大事来抓，加强组织领导、规范办理程序、迅速组织落实……”3月8日，市十六届人大常委会召开第十次会议，听取了市政府关于2018年市人大常委会决议执行和审议意见办理情况的报告，这是市人大常委会首次把全年的决议执行和审议意见办理落实报告搬上常委会，由组成人员审议讨论，对决议的执行和审议意见办理落实情况进行“回头看”。

2018年，市人大常委会共转交市政府办理的决议5件、审议意见12件。内容涉及新蓝领基地建设、水利设施建设、2018年计划和预算调整、市政府“十三五”规划纲要实施、国有资产管理、大气污染防治、代表建议办理等诸多方面。决议和审议意见交办后，市政府高度重视，列入政府常务会议专题研究，5件决议由市政府分管领导阅批后，部署至相关责任单位办理落实，并召开专题会议研究解决办理中的问题；12件审议意见交办通知经市政府相关领导审

定后印发，市政府督查室及时跟踪督办。各承办单位认真落实办理责任，办理结果都能够在3个月的办理期限内征求市人大常委会相关工委意见，并经市政府分管同志审定后书面报告市人大常委会。

为增强人大监督工作实效，进一步推进2018年市人大常委会决议和审议意见的贯彻落实，市人大常委会提前谋划安排，年初将听取审议决议执行和审议意见办理情况报告，列入年度工作计划，并安排在今年的第1次市人大常委会上审议。及时加强与市政府的沟通，要求提前开展自查，对5件决议、12件审议意见落实办理情况进行认真总结。同时，提前组织相关工委通过听取汇报、实地督查等方式，进行跟踪督办，全面掌握情况，找准具体工作存在的问题和不足，分别提出督查意见，并整理形成总的督查报告。

“常委会听取决议执行和审议意见办理情况的报告，既能极大地增强政府部门对人大常委会的决议和审议意见的认识和重视，又能提高常委会会议质量和

组成人员的履职积极性，从而更好地改进工作，助推问题解决。”审议期间，常委会组成人员对市政府的工作表示满意或理解的同时，更对常委会这种“回头看”的监督方式表示欢迎。大家还就加大办理力度、规范办理程序、压紧压实责任、持续跟踪督查等方面，提出意见建议。

“人大常委会依法作出的决议和对专项工作报告提出的审议意见，是常委会依法履行监督职权的基本方式，是强化人大监督的重要抓手。如何让决议和审议意见落到实处，助力相关问题得到解决，一直是我们探索和思考的问题。”市人大常委会相关负责人表示，这次常委会听取审议政府相关报告，作出了有益尝试，取得了较好效果，下一步我们将对该项工作进行总结，研究制定关于决议执行和审议意见办理情况督查办法，探索开展满意度测评，对办理工作不力且督办后仍无效果的，启动问责程序，增强监督刚性，进一步推进该项工作规范化、制度化。

（作者单位：市人大机关）

# 旗帜鲜明抓党建 凝心聚力促发展

——市人大常委会机关 2018 年党建工作综述

■ 吴 炜

牢牢坚持党的领导,任何时候都不能动摇。大力加强党的建设,任何时候都不能懈怠。落实从严治党要求,任何时候都不能放松。2018 年,市人大常委会机关党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真落实全面从严治党各项要求,全面推进“两学一做”学习教育常态化制度化和“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育,深入开展基层党组织标准化建设,聚焦服务常委会中心工作,机关党建工作水平不断提升。

## 固本培元,夯实基础,厚植党建工作根基

思想是行动的先导,机关党委始终把加强思想政治作为党建工作的首要任务,不断提升党员干部政治觉悟。一年来,以支部为单位,先后组织全体党员干部学习党的十九大和十九届二中、三中全会精神、《党章》、《习近平谈治国理政》第二卷、《中华人民共和国宪法修正案》、新

修订的《中国共产党纪律处分条例》等内容,为党员干部购买《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等书籍。邀请了党校教授和市纪委监委有关负责人开展授课,机关党组主要负责人作了《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,切实做好新时期人大机关各项工作》专题党课报告。通过各类培训学习,推动机关党员干部树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

加强机关党建工作,基层党组织是关键。机关党委始终把规范基层组织建设作为机关党建的基础性工作,不断提高机关党建工作科学化、标准化水平。完善活动阵地建设,推动机关各党支部活动阵地达到“六有”要求,规范设置党务公开栏,并按要求及时公布党内信息;党员管理信息系统、“先锋在线”等平台及时维护,安徽先锋、先锋铜陵、铜陵机关党建等微信的订阅率均达到要求。支部班子建设不断加

强,机关两个支部按规定进行了换届,选举产生了工作有激情有战斗力的新一届支委班子。党员管理不断规范,扎实开展“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等各项党内生活,做到工作有计划、会议有记录、活动有照片。每月按时收缴党费。

## 围绕中心,服务发展,促进党建和业务工作有机融合

机关党建工作任务很多,核心是服务中心、建设队伍,促进本部门本单位各项任务的完成。这是习近平总书记关于机关党建工作的重要论述。一年来,机关党委按照“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的总体思路,将党建工作深入融合常委会中心工作,与各项工作同频共振、有机融合。

扎实开展了“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育活动,根据活动方案要求,认真组织“学、查、改”等各环节的活动,并以纪念建党 97 周年为契



机,组织党员干部参观红色教育基地、重温入党誓词,参观反腐倡廉警示教育基地、观看警示教育片,强化教育效果。机关党委和各支部分别召开了专题组织生活会,深入查摆了问题和不足,严肃进行了批评和自我批评,并认真开展整改工作。

围绕人大重点工作开展抓学习调研,根据常委会的有关工作监督和议题,机关党委积极配合机关各委室,及时组织党员和干部参加相关业务知识、法律法规、经济社会知识的学习培训,为常委会依法履职当好参谋、搞好服务。根据常委会制定的年度工作要点,积极动员机关党员干部深入群众、深入基层、深入一线,对“三大攻坚战”、经济发展、文明创建等方面重点工作的情况进行专题调研和视察,发现问题,寻找对策,提出建设性意见。

加强服务型机关建设工作,深入推进机关党员到社区报到,认领公益岗位,做好禁止焚烧冥币纸钱、烟花爆竹禁燃禁放等工作,开展“学雷锋志愿服务”、“先锋绿色行动—卫生清洁环保进行时”等活动,扎实推动服务型机关建设。

### 统筹发力,与时俱进,推进党建工作新发展

机关党委始终把创新贯穿于党建工作全过程,持续推动理念、载体、模式创新,不断打造工作亮点、增强工作活力。



4月17日,市人大机关党委开展“红色文化体验之旅”党日活动

脱贫攻坚工作取得重大进展。充分发挥联合党委的引领作用,定期召开联合党委会议,研究协调解决扶贫工作中出现的困难和问题。组织开展帮扶慰问活动,坚持每月不定期安排帮扶干部走访贫困户,先后开展了“冬日暖阳”行动、为贫困儿童圆梦“微心愿”、“七一”慰问联系村困难党员、“八一”慰问复退军人、为贫困大学生提供助学金等。加强项目建设,联合党委将帮扶村道路硬化、水利设施建设、为民服务大厅新建、村部维修等村集体发展项目建设需解决问题列出清单,明确责任部门、需协调部门和办理时限,常委会领导亲自带队帮助协调解决。去年共协调解决资金40多万元,修建村组道路1.4公里,村级公共服务场所250平方米。开展“慈善一日捐”活动,机关干部职工总共捐款1万元。2018年机关的两

个扶贫联系村继光村、岱冲村顺利通过第三方监测评估,65户258名建档立卡贫困户脱贫。

开展主题“党日”活动,是加强党员理想信念教育、落实基层组织制度的重要抓手。一年来,机关党委不断丰富形式,努力让主题“党日”活起来,通过一系列灵活多样的党建主题实践活动,使全体党员在“党日”活动中接受教育、经受洗礼。如6月份,开展“先锋绿色行动—卫生清洁环保进行时”行动,赴惠溪河下游清扫河堤,7月份组织党员干部赴枞阳县革命烈士陵园和渡江战役纪念馆等红色教育基地,开展重温入党誓词活动,9月份邀请市委党校教授作乡村振兴战略专题辅导报告…通过每月定期开展活动,提醒广大党员时刻牢记自己党员身份,不忘党性宗旨和使命初心,让党员们真正感受到了“荣誉”(下转第36页)

# 夯实代表履职根基 增强代表履职成效

——市人大枞阳县第一代表小组 2018 年度活动纪实

市人大枞阳县第一代表小组共有代表 17 人。代表构成有党政领导干部、专业技术人员、基层负责人、农民代表等。2018 年闭会期间，按照市人大常委会关于代表小组的工作要求，在市县人大常委会人选工委的关心、支持和指导下，第一代表小组坚持把加强小组建设作为做好代表工作的着力点，在拓展代表活动方式、提高代表工作实效、健全代表工作制度等方面下功夫，充分调动人大代表参与各项监督工作的积极性和主动性，在代表履

职方面做了一些积极有效的工作。

## 把“软任务”当成“硬约束”， 注重完善代表工作制度

按照上级要求，实行代表小组活动登记制度，并对代表小组活动的重要环节进行细化、量化，给代表小组活动设立“硬杠杠”。

第一个“硬杠杠”是用活动记录本记录小组活动开展情况。其中，代表出勤情况是记录的重点，要求代表参加小组活动要实名签到，以此督促代表积极参加小组活动。代表小组每次开展活

动，小组成员都会积极参加，参与率高于 90%；小组全年开展接待群众、联系原选举单位基层代表 13 余次。

第二个“硬杠杠”是坚决落实市人大对人大代表小组的“四个一”要求。小组规定每年活动四次，每季度一次，集中到代表活动室开展。2018 年第一季度：组织代表学习党的十九大精神以及习近平新时代中国特色社会主义思想；学习市人大 2018 年人大工作要点。第二季度：组织代表学习相关法律、法规，并开展业务培训；组织代表开展棚户区改造和义务教育均衡发展专题调研活动。第三季度：集体学习，总结上半年度代表小组活动情况；根据市人大常委会工作安排有针对性的组织开展专题视察调研活动。第四季度：组织代表开展基层（站）所民主评议；组织验收代表建议、意见办理等。

第三个“硬杠杠”是代表小组活动制度化。年初有计划，每次小组活动有具体安排、精心编制活动指南，年终有总结。代表小组活动制度、学习培训制度、





视察调研工作制度等，力图把代表小组活动的“软任务”变成“硬约束”，做到用制度管理代表小组建设和活动，使代表小组建设和活动更加规范有序。

此外，第一代表小组固定的代表活动室设在新华居委会，分为活动室、接待室、档案室，合理设置代表文档、考勤登记、代表简介、活动计划、活动图片汇编、代表活动成果汇编、公示栏等，真正把活动室建成“代表之家”。

### 保障代表知情知政，注重拓展代表活动方式

一是深入基层联系群众。代表接待日程对社会公开，联系原选举单位基层代表计划安排对社会公开，各代表都在固定接待日接待群众；建立代表小组工作制度，组织代表深入社区，接待选民，认真听取选民意见和建议。这些举措为人大代表联系群众，倾听民意，排解民忧搭建了平台。

二是扎实当好群众的代言人。在广泛了解社情民意后，梳理出在市县层面最有代表性的问题，并积极通过多种途径反映群众和基层代表呼声，按照工作流程分类处理群众或基层代表反映的意见，并及时反馈相关部门答复落实情况，发挥桥梁纽带作用。同时为下次参加市人大例会，提出有质量的议案、建议做准备。

三是围绕市中心工作和市人大常委会工作重点，围绕社会焦点和民生热点，围绕有关法律法规实施和议案、建议工作，认真组织小组成员，积极开展履职学

习、专题调研、集体视察等形式多样的小组活动。2018年初，召开组长、副组长、联络员座谈会，制定好小组年度计划，计划该年度开展棚户区改造、义务教育均衡发展、脱贫攻坚和环境保护4次调研活动。其中，棚户区改造和义务教育均衡发展调研活动后撰写的调研报告得到市人大肯定和表扬；脱贫攻坚调研活动和环境保护调研活动也收到了明显效果。

四是通过“一学、二听、三看、四议”方式开展调研。即：调研前集中学习相关的法律、法规和有关政策；调研中听取相关职能部门的汇报，深入走访群众听取意见建议；深入一线现场进行实地察看；调研结束后，集中座谈，对有关问题充分听取代表个人的意见和建议；最后由组长进行综合梳理，就代表及人民群众关心的问题提出意见和建议。

五是注意上下沟通，健全服务保障机制。代表小组每次开展活动前，组长或联络员都会积极通知小组成员，并负责将具体安排提前报告市县人大常委会人选工委，活动后，也及时上报代表小组活动登记表和其它有关材料。

### 紧扣市委县委中心工作，注重提高代表工作实效

第一代表小组紧扣市县两级党委中心工作，围绕发展和民生中的重大问题以及人民群众普遍关注的热点难点问题确定活动内容，努力增强活动的计划性、针对性和实效性，努力将代表小组

活动与当地工作大局相结合，积极组织代表小组围绕当地改革发展稳定大局，深入基层，深入群众，抓大事，议大事，建言献策。

一是关注民生，聚焦热点。

2018年，关注棚户区改造和义务教育均衡发展，调研脱贫攻坚和环境保护，这些都是市委的中心工作和重点工作。

二是倾听民意，抓好代表建议和议案的质量。小组在确定活动主题时牢牢把握新时期、新形势和新任务的要求，收集、听取人民群众的意见和建议，代表群众提出高质量的建议和议案。如，小组代表在人代会上提出了《关于统筹推进铜陵市高中教育均衡发展的建议》《关于要求加大江心洲环境整治投入的建议》《关于再次请求调整枞阳县城城镇职工基本医疗保险政策逐步解决基金结余偏大的议案》等，为我市经济社会发展提供了科学决策的参考依据。

三是及时总结活动情况和撰写意见建议。认真做好活动记录和材料汇总工作，确定专人撰写学习交流总结或调研考察报告，在充分征求小组各位代表的意见后，交市人大常委会人选工委。2018年提交了关于棚户区改造、义务教育均衡的调研报告，均印发于《代表之声》并推荐到市级以上媒体刊登，受到市领导批示肯定。

（枞阳县人大人选工委供稿）

# 江苏海门：精准定位，把握关键

## 切实提升行使重大事项决定权成效

找准定位，营造行使重大事项决定权的良好氛围。

在依法行使讨论决定重大事项过程中，江苏省海门市人大常委会注重处理好党委决策权、人大决定权和政府执行权之间的关系，积极争取各方支持和理解，广泛达成思想共识，营造良好的工作氛围。

一是主动汇报，赢得支持。2017年4月，市人大常委会举办了市县人大常委会负责同志学习会，专门就中央、省委关于健全人大讨论决定重大事项制度的文件精神进行了解读。培训结束后，海门市人大常委会迅速向市委作了专题汇报，对海门贯彻落实两个文件精神提出了基本方案，认为基层特别是县一级人大在贯彻落实上可以作出决定决议，也可以只讨论、不决定，而且重点不在于作出相应的决定或决议，而是在于尽可能的汇聚民意、集中民智、凝聚民心，充分行使人民当家作主的权力，得到了市委的高度肯定和大力支持。市委主要领导在常委会的汇报材

料上作出批示，要求政府、“两办”及组织部门积极与人大沟通，把中央、省委关于人大工作的有关要求落到实处。

二是加强沟通，形成合力。贯彻落实中办[2017]17号、苏发[2017]8号文件精神，仅由人大唱“独角戏”难以推行，必须依靠“一府一委两院”密切配合，合力推进。市人大常委会和有关工作机构在多个层面上与“一府一委两院”及有关部门进行沟通交流，阐明人大工作的初衷和使命，强调抓好贯彻执行，努力赢得理解和支持。市政府主要领导高度重视，要求市政府各个层面在确定重大项目、民生实事工程前广泛征求人大代表意见，及时向人大常委会报告，并多次就《市政府重大决策出台前向市人大及其常委会报告工作制度》向市人大常委会征求意见，形成了良性互动合作局面。

三是深化宣传，凝聚共识。借助市级新闻媒体和人大网站、内刊等，广泛宣传人民代表大会制度，宣传中央、省委文件精神，

宣传人大作出的决议决定，增强公众对人大重大事项决定权的认识，扩大人大决议决定的社会知晓度和影响力，在全社会凝聚响应人大号召、认真执行决议决定的共识。

健全制度，保障重大事项决定权规范有序行使。

海门市人大常委会根据中央、省委有关文件精神，修订完善了《市人大常委会关于讨论决定重大事项的规定》。《规定》明确了重大事项的范围和内容，讨论决定的步骤和程序等，使重大事项决定权行使更为规范有序。在重大事项的范围和内容界定上，依据宪法、组织法及监督法等法律法规和中央、省委有关文件精神，明确市人大常委会讨论决定重大事项包括政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政等九方面，并界定了应当由常委会审议并作出决议决定和应当向常委会报告，常委会可以提出建议意见，必要时可以作出决议决定的范围。在决定重大事项的程序和方法上，



凡是需要提请市人大常委会讨论、决定的重大事项，“一府一委两院”要以议案或报告的形式提出。在具体实践中，明确要求“一府一委两院”提交的议案或报告一般应包括以下几方面：一是重大事项的基本情况、分析材料，重大事项的决策方案及说明等；二是有关法律、法规、规章及政策依据；三是在实施过程中遇到的问题以及采取相应措施的意见。在重大事项决议决定落实和督查上，规定市人大常委会通过的决议决定及有关报告的审议意见和建议等，“一府一委两院”应当认真办理，并在规定期限内向市人大常委会报告执行情况。常委会有关工作机构对“一府一委两院”报告重大事项情况和有关决议决定贯彻执行情况进行督查，并向主任会议报告，必要时由主任会议提交常委会会议审议

“一府一委两院”贯彻人大决议决定的情况。与此同时，常委会积极督促市政府制定出台《市政府重大决策出台前向市人大及其常委会报告工作制度》《关于加强市本级政府投资项目管理的实施意见》等文件，从政府工作环节健全完善相关制度，进一步明确重大决策范围以及向人大报告的方式、程序和责任等事项，确保人大讨论决定重大事项制度落地见效。

### 把握实质，推动讨论决定重大事项决定由虚到实的转变。

在履职实践中，海门市人大常委会认真把握中央、省委有关文件精神实质，充分理解制度设计的本意，将工作重心放在汇聚民心、体现民意，充分体现人民当家作主地位上，从而避免讨论决定重大事项走走过场、流于形式，真正做实讨论决定重大事项。

这种“实”，集中体现在以下三个方面：

一是“实”在时间上提前介入，切实避免先实施后报告。海门市人大常委会注重加强与政府间的沟通联系，与政府建立重大事项“年度清单”制度，即每年年底政府根据经济社会发展实际情况，研究提出下一年度拟提请本级人大常委会讨论决定重大事项的建议清单，报本级人大常委会征求意见，由政府修改完善并报本级党委研究同意后，列入人大常委会和政府的年度工作要点。对照年度清单和工作要点，市人大常委会有关工作机构主动提前介入，对相关工作形成决定、实施启动前即开展专题调研、审议讨论。如对投资在5000万元以上政府性投资重大工程项目，是海门市人大常委会讨论决定的重要方面和每年“必选”的规定





动作。常委会在讨论财政投资重大项目时，将课题调研由每年第一季度提前至上年度第四季度，即在政府确定方案前就着手调研、监督，由事后讨论转变为事前参与；城市重大规划方面，在概念性规划、方案设计等阶段即开展调研，专题听取有关情况报告，提出意见建议，并持续跟进监督，努力推动政府决策更加科学、更贴民意。

二是“实”在讨论决定内容上，重点突出“议而可决”事项。海门市人大常委会在依法行使讨论决定重大事项权并非一味追求作出决议决定，而是根据法律法规和实际需要，适时作出决议决定。履职实践中，更多地采取常委会会议、主任会议听取审

议报告的形式，对“议而可决”事项进行充分讨论，形成意见建议，转送“一府一委两院”研究办理。常委会相继对 5000 万以上政府性投资重大工程、江海路快速化改造方案、北部新城规划、府南板块规划、老政府地块改造规划、沿江风光带建设方案等重大事项进行了讨论。同时，依法履职、主动作为，对依照法律法规确定的“议而应决”事项，及时作出决议决定。常委会先后就贯彻落实市委全会精神 and 确定荣誉市民、市树、市花等作出决议决定 22 项，及时通过法定程序把党委的决策主张转化为地方国家意志，最广泛地凝聚人民群众支持改革、支持发展的强大合力。

三是“实”在广泛参与上，

充分发挥人大代表和常委会组成人员的主体作用。无论是在事前的专题调研，还是在常委会会议、主任会议上的审议讨论，常委会都会积极邀请常委会组成人员和人大代表参与，让代表们更多地发声，认真听取他们提出的意见建议，从而使讨论决定重大事项建立在更为广泛的民意基础上，真正体现人民当家作主。新一届常委会履职以来，共邀请 400 多次人大代表列席常委会会议、主任会议和参加常委会活动，参与广度和深度为海门历届人大常委会之最，也为发挥人大代表和组成人员在讨论决定事项提供了广阔平台和有力保障。

（摘自《人民与权力》）

（上接第 31 页）感”和“获得感”，进一步激发党员对党组织的向心力和凝聚力。

习近平总书记在全国组织工作会议上强调，要探索加强新业态和互联网党建工作。“互联网+党建”的新模式，是新时代党建工作创新的一种新业态，在这方面，市人大机关党委也做了一些探索和尝试。优化党员管理模式，建立了机关党建工作 QQ 群、微信群，及时传达党建工作要求，着力推动指尖上的党建工作。通过党员信息平台完

成了党员党组织关系的转入和转出，全年共转入转出 33 人次。推行微信缴纳党费，改变传统党费交纳模式。构建交互式党员学习教育平台，将先锋在线的任务与标准化建设工作实录纪实相结合，做到互为通用，一举两得，自平台运行以来已完成“三会一课”、党日活动、志愿者活动、开放式组织活动等 200 余项，报送各类平台稿件 30 余篇。开展党员远程教育互联网模式终端站点延伸拓展工作，积极组织党员干部参与十九大精神网上知识问

答和宪法法律网上测试，打造党建工作新形态。

一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜。2019 年，市人大机关党委将对标新时代新要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，自觉把机关党建工作放在人大“两个机关”建设的大局中去思考、去作为，努力使机关党建与中心工作整合互动、同步发展，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

（作者单位：市人大机关）



# “闻铜起舞”的执著匠人

——记市首届文化名家雕塑工作室领衔人薛焕刚

■ 李融融 马乐陵



“炉火照天地，红星乱紫烟。”煌煌青铜之都，人文神韵深厚。正是这方水土成就了市首届文化名家雕塑工作室领衔人、青铜时代雕塑公司负责人薛焕刚。

薛焕刚将铜雕事业作为自己毕生的梦想，一边发展铜雕产业，一边潜心研究铜雕艺术。四十岁时仍考取湖北美术学院雕塑系，攻读研究生课程。有人笑称他是“闻铜起舞”。“这些年创作的雕塑作品《悟》和《大唐风采》分别获省传统工艺美术大赛一等奖和二等奖，还围绕我市城市精神策划了青铜时代雕塑展、青年雕塑邀请展等一系列展览，反响还不错。”薛焕刚表示，在先后获评省工艺美术大师和市宣传思想文化领域拔尖人才之后，文化名家荣誉更是对他莫大的鞭策和鼓舞。

《水月观音》《十八罗汉》《融》……薛焕刚打开手机相册，逐一介绍文化名家工作室一年来的工作成果。“我们围绕黑砂河治理创作的《融》，作品以新中国第一炉铜水为灵感，取水滴外形而内无形的造型特点，寓意在

有形的综合治理下，无形的水环境重展新颜。”让薛焕刚最为满意的是，文化名家工作室创立以来立足铜陵做的这个作品充满创意。雕塑全身用金属镜面展示，周围的草木繁华皆映其中，广场游玩的孩子们也可以坐在上面看着镜中的自己，一幅动态美景让雕塑更加生活化，更有人情味。

城市雕塑是城市的一张名片。薛焕刚表示，近年来，他所领衔的团队在铜陵本地先后参与了大通古镇、生态西联、最美农林、西湖铜艺小镇等诸多项目，让充满灵感的铜雕文化精品印刻在城市大地上，为市民带来更多的艺术审美享受。

在文化产业如雨后春笋般发展的今天，如何在大潮中应对机遇和挑战，作为青铜时代雕塑公司的“领头羊”，薛焕刚有一套自己的独特理念，推动他的团队与时俱进、蒸蒸日上。

“第一个阶段是2010年到2015年，称之为‘老板文化’时期，在这期间，企业决策快、成长快，销售收入从初创的200万元迅速成长到了1000多万元。可是，

从长久看，优秀的文化企业绝不可单打独斗，必须创立团队，打造团队文化，以团队智慧来经营。”薛焕刚把青铜时代公司发展划分为两个阶段，到了2016年，在爱人的理解支持下，原来的夫妻档公司转型为全新的以质量体系为核心的现代企业的经营模式，目前是第二阶段的第四个年头，如今公司已有员工70多人，产品远销海内外。

“邀请项金国、龙翔、张克瑞等老师来工作室进行艺术指导和交流，创作《孺子牛》《水月观音》等作品，工作室成员获得工艺美术大师及名人称号……”薛焕刚告诉笔者，雕塑工作室成立以来做了很多有益尝试，将公司作为工作室人才的培养实践基地，并且源源不断地引进专业人才，成果显著。

2018年，薛焕刚最为自豪的是牵头起草了铜雕行业国家标准并获评审通过。2019年，他将带领雕塑文化名家团队加入文化振兴的大潮中，开启全新征程。

（作者：安徽 铜陵）



# 行走在乡村的春光里

詹敬鹏

阳春三月，又是一个春的轮回，又是一个繁花似锦、芳香四溢的季节，更是我们人生中最美的一道季节风景。

于是，在这个双休日，我走进铜陵乡村，犹如走进如诗如画的春光里。和煦的阳光，透蓝的天空下，绽放的桃花、油菜花、玉兰花、嫩绿的柳条等，似一幅幅天然的田园画卷，在我的眼前慢慢地舒展开来……村庄的民居，错落有致，小桥流水、鸡犬相闻，金色的油菜花香袭人。阳光下，油菜花是含笑的，桃花是迷人的，玉兰花是奔放的，而那一行行嫩绿的柳条，把铜陵乡村的春天装扮得更加如此多娇。

我透过相机的镜头，一望无际的油菜花，一阵微风吹过，涌起一股又一股金色的波浪，在阳光的照耀下，闪过来一波又一波亮光，让我们这些城里的游人，处处感受到铜陵乡村的盎然春色与美丽。此时此刻，我想起了宋代理学家朱熹的《春日》：“胜

日寻芳泗水滨，无边光景一时新。等闲识得东风面，万紫千红总是春。”朱熹这首七律诗句，将泗水之滨的春天描绘得如此美丽。

风和日丽游春在泗水之滨，无边无际的风光焕然一新，谁都可以看出春天的美丽，春风吹得百花开放、万紫千红，到处都是春天的景致。首句“胜日寻芳泗水滨”的“胜日”，无疑是指晴日，讲明了天气，而“泗水滨”点明的是地点。“寻芳”，即是寻觅美好的春景，点明了主题。下面三句都是写“寻芳”所见所闻所得；

“无边光景一时新”，主要是写观赏春景中获得的初步印象。用“无边”二字来形容视线所及的全部风光景物；“一时新”，作者既写出春回大地，自然景物焕然一新的视角，更是写出了作者郊游时耳目一新的欣喜感觉；在“等闲识得东风面”诗句中，这个“识”字，是作者承接第一句中的“寻”字；“等闲识得”是描写春天的面容与特征，告诉人

们春天是很容易辨认的；“东风面”是借指春天。“万紫千红总是春”，是说这万紫千红的景象，全是由春光点染而成的，人们从这大自然的“万紫千红”中，认识了春天的美丽与向往。

我吟诵着朱熹《春日》的诗句，开心地漫步在铜陵乡村田间的小路上，一边跟随朱熹《春日》的诗句欣赏春景，一边拍摄春光的美丽，清新、自由、沁人心脾的香味与热烈、灿烂与妖娆、无言以表的色彩，调和成铜陵乡村别有风味的江南春情，挑拨着我那蠢蠢欲动的心扉。风景如画的铜陵乡村，自然与人文景观相得益彰。这是铜陵欣欣向荣的多元化发展，实施乡村振兴战略的真实写照。

春之旅，行走在铜陵乡村的春光里，对市民来说，应当是一个不错的选择。

（作者：安徽 铜陵）



# 又到清明

■ 程广群

春气氤氲的年后，转眼又到清明。清明的印象是随着年龄的变化而改变的。

小时候，清明是随父辈郊游踏青般的玩乐。清明节的早上，总是要吃新鲜的韭菜饼的。那是母亲起早在西关的菜园子里割的头茬韭菜拌山芋粉煎炕的，韭香浓郁，山粉软和。大门房门都插上了在菜园小水沟边的柳树上折的新发柳枝。

吃罢，父亲带我弟兄仨个出门。我拎着一竹篮的祭品，有韭菜饼、咸鱼、咸肉三样，酒一瓶、筷子碟子，大表纸、小挂的鞭炮。二弟平举着一排头晚剪好的彩幡，水红黄绿地招展。老三欢呼雀跃地头前欢跑。父亲扛把平口锹，带我们仨从街心往北关走去，到程家老坟山——孙家嘴做清明去了。

出了北关，都是水田。初春的水田水融融地发浑，有早生的蝌蚪在田角集聚，黑沉沉的一片。细柔的柳枝在塘边招展，婀娜有如美少女的身姿。空气湿润而焙燥，是酝酿着全新生命开始的节奏。

走过满是早发野菜的田埂小

路，就到了孙家嘴老坟山。山间块的麦地已碧绿招摇了，野生的小蒜有如青葱，一把一把的集散，枯草已神奇地转了新绿。

陆续各家都到了，各自寻自家的亲人坟头祭表。大人便寻块空地铲坟帽，挖五角的带草泥块，去掉坟头的旧土帽，放上新铲的土草帽，通常是二块，上下泥块对着叠放。然后在有草的帽顶上插幡，那水红黄绿的纸幡插在坟头，徒然平添了鲜艳怪意的氛围。然后烧大表纸，冥币，同时点燃鞭炮，十六响的。

远远近近的炸响浑成一片，此起彼伏，而更远的小墩村、石徐村的响声也隔空传来，清脆分明。更远的南门岗，裂山脚下有烟雾升腾，那是大表纸烧的。清明就是这样的热闹，似乎无关悲伤。

那几年，祖母健在，我没有经历过亲人的伤逝，无感丧亲之痛。单是人先祭祖父，父亲间或讲几句回忆，在我已无印象。然后祭更长的上辈们，随地插幡，已不记得坟头在哪了。最后总插一处幡，念道：大老爹，果老爹，紫树洼松花街老爹，姨爹爹姨奶奶吴先生来收钱啦！概是祖上有

助于程门一族的老人或有功之帮工？已不得其祥。

都祭拜完了，寻块空地，各家把祭祖的祭品摆在一起，开了祭祖的酒。吃着祖先已馨享过的咸鲜，喝着祖先品尝过的白干，竟十分的香，也分外的热闹欢喜。

后来那年，我在牛中的课堂上，接到祖母去世的丧信。此后的清明，我真切地知道，那坟里的是我的奶奶。阴阳两隔，我情愿我的祖母是睡在那她生前就试躺过的棺材里长眠，而只在清明这一天被唤醒，接受晚辈的敬拜。

再后来的那年，父亲突发脑溢血不治。此后，年年清明祭了祖上祭家父。正是：寒食初放晴，思亲心郁阴！春风嫩柳色，碑上泪痕新。

做清明，让人觉悟了生命的归宿和意义。悟得人生苦短世事无常，悟得及时尽孝当下感恩！人终有一老，活在当下。淡观人生得与舍，自受生活苦与乐。且过冬雪夏雨，总有春播秋实。

又到清明，万事万物都使我想起，不由自主。今年，还是回老家做清明去。

（作者：安徽 铜陵）

# 苔花牡丹各自开

■ 章铜胜



喜欢袁枚的诗《苔》：“白日不到处，青春恰自来。苔花如米小，也学牡丹开。”这首诗写出了一切平凡微小生命的可爱之处，微小如苔者，也是会绽放出生命的璀璨的。仔细想一想，人亦如花。花开有大小，人亦分贤愚。花如此，人亦如斯。每一个平凡的人，都会有自己的梦想，也都会朝着自己人生的目标去努力，努力的结果不一定很重要，过程却是一样的精彩，我们应该尊重每一种努力的真诚，并为之而喝彩，正如袁枚欣赏苔花的开放一样。

牡丹开时，花大如盘，径可数寸，甚至更大一些，盛开时，一朵一朵的花，压得牡丹新枝纷纷下垂。我家阳台上栽了几盆牡丹，每年春天花开，我都会从不同角度拍几张牡丹花开的照片，发给朋友们看，总会引来赞声一片。花开富贵，天下爱牡丹者众。

家乡的风凰山下，是药用牡丹凤丹的原产地，近些年，引种、嫁接了不少观赏牡丹的名品，魏紫姚黄，赵粉豆绿，花开时节，姹紫嫣红，吸引了不少游客前来看花。我也去看过凤凰山下的牡丹花开，但不常去，我不太喜欢人多花繁的那份热闹。我喜欢在

春风里，遇见静静花开。我喜欢与一朵花的一次偶遇。遇见了，停下来，认真地看着一朵花开，仿佛那朵花是专为我而开的，或者说，在那一刻，我与一朵花，都发现了对方，它热烈地为我绽放，我也因此拥有了片刻的美好体验，如一朵花开般。

与一朵花的相遇，是需要缘分的。有无数次的错过，才会有有一次动心的相遇，如那些被我错过的苔花牡丹般。错过亦无妨，只要心中有花开，就如苔花与牡丹，依然各自绽放，各自美好。

如米的苔花，在我的印象中，是缺失的，我不曾留意过苔花开，那是一种对花开可爱的错过。不只是苔花，我是错过了无数花开的繁盛，也疏忽了身边苔花的安静的。想想，我与花的缘分竟是浅薄的，浅薄到经不起一阵风吹起，经不起一声鸟鸣声的打断，有时，甚至也经不起一缕阳光的闪耀。

知道自己的花缘浅薄，也就不想再错过了，渐渐地，便学会了珍惜一时一季的花开，应景随时，也就留了一份心，在花上，也在心里。所有关于花的记忆，也被自己翻捡出来，一点点地，在时光里生香，那样美好。

记得上学时，每日途经一处小山坡，山坡低矮，坡上树木不多，多的是一些小的灌木和小乔木。春天，榿木开花，开细碎的小白花，花瓣细长而散碎，我们称之为萝卜丝花，很形象。榿木的花几朵一簇，在下午的阳光里，花极香。我们常折了一小把，一路追打着跑回家。有时，也会将折来的几枝榿木花用水养在罐头瓶子里，放在窗台上。夜里，做作业时，看一眼榿木花，开心地笑一笑，那笑里藏着的意思，大概只有自己知道。

萝卜丝花、碎米花，名字那样俗气，俗得像是我们儿时的乳名和绰号一样。长大了，我们的乳名和绰号，也渐渐被遗忘了，偶尔听见一声呼唤，也不再如儿时那般亲切，甚至会有相顾茫然的失落感。就像是那些被我们遗忘的花儿一般，它们在时光里开了、谢了，一年又一年，还是被我们遗忘了，不论是苔花，还是牡丹，也不论是萝卜丝花，还是碎米花，它们依然会在下一个春天里开放，各自美好。

我是喜欢苔花牡丹各自开的，即便是在它们花开时错过了，错过了，又何妨呢。

（作者：安徽 铜陵）





▲市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持召开市人大代表小组工作座谈会



▲市人大常委会副主任叶萍率队开展《关于建立新时代文明实践救护志愿者服务队伍的议案》调研论证



▲市人大常委会副主任汪宜武率队到市国资委开展走访调研



▲市人大常委会副主任陈昌生带队调研法治政府建设情况



▲市人大常委会副主任陈元中调研我市农村饮水安全工作





坡山晓雾

仇笑平/摄