

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

01

主管：铜陵市人大常委会

2019（总第189期）

内部资料 免费交流



市十六届人大常委会第十次会议



市十六届人大常委会召开第十次会议

3月8日，市十六届人大常委会第十次会议在市行政会议中心召开。市委书记、市人大常委会主任李猛主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中，秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，市中级人民法院院长李令新、市检察院检察长曹敏等列席会议。

会议传达学习了省十三届人大二次会议精神；听取了关于《铜陵市居家养老服务促进条例（草案修改稿）》修改情况的说明；听取和审议了市政府、市人大常委会财经工委分别关于2018年政府性投资项目实施情况和2019年政府性投资项目计划的报告和初审意见；听取和审议了市政府、市人大常委会分别关于落实2018年市人大常委会决议和审议意见情况的报告及督查报告；审议了《铜陵市居家养老服务促进条例（草案修改稿）》；审议通过了市人大常委会2019年工作要点；对市政府2018年政府性投资项目实施情况和2019年政府性投资项目计划的报告进行了满意度测评；听取了市民政局等部分市人大常委会任命的工作人员述职报告并进行了测评；听取和审议了《关于提请设立市人大常委会社会建设工作委员会和内务司法工作委员会更名的议案》，表决通过了《铜陵市人大常委会关于设立社会建设工作委员会和内务司法工作委员会更名的决定》；会议还进行了人事任免事项。

李猛在讲话中就当前人大工作提出要求。他强调，要旗帜鲜明讲政治，在学思践悟、知行合一上下功夫。要全面学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步深化认识，拓展思路，凝聚共识，汇聚力量，推动人大工作与时俱进、创新发展。要认真落实中央和省委关于加强和改进人大工作的一系列新部署新要求，对标对表，补缺补差，建立任务清单，逐一抓好落实，不断提高依法履职能力。要把开展“严强转”专项行动作为当前一项重要政治任务，聚焦“十戒十做”这个总体要求、“四对标四整治”这个主要任务、“学、查、改、立”这个关键环节、“十整治十坚持”这个重点领域，有针对性地开展整治，不断健全完善各项规章制度，确保集中整治落到实处、取得实效。

李猛强调，围绕中心、服务大局，是市人大常委会依法履职的根本原则。要突出重点抓落实，在依法履职、服务大局上求实效，齐心协力促进铜陵经济社会高质量发展。

要聚焦经济发展重点问题，深入开展调研，加强分析研判，提出建设性意见建议，更好地支持和监督政府科学施策、精准发力，提高经济发展质量和效益。要聚焦民生改善热点问题，坚持想群众之所想、急群众之所急，开展好执法检查 and 专题调研，提出有针对性的意见建议，帮助和促进政府改进工作。要聚焦依法治市难点问题，认真执行市委批转的2019年立法计划，创新工作载体和工作办法，稳妥做好人大信访工作，为现代化幸福美丽新铜陵建设营造良好法治环境。

接续奋斗 追求卓越

——热烈祝贺市十六届人大二次会议胜利闭幕

■ 铜仁言

号角吹响催人进，万众一心启新程。全市人民热切关注的市十六届人大二次会议在全体代表的共同努力下顺利完成了各项议程，胜利闭幕。

会议期间，来自全市各条战线的人大代表牢记人民重托，以饱满的政治热情、强烈的责任意识，共商改革发展大计，共谋城市建设良策，彰显了胸怀大局、心系人民的担当情怀，展示了奋发进取、昂扬向上的精神风貌。大会审议通过的政府工作报告和其他各项报告，凝聚着全体代表的智慧，反映了全市人民的意愿，是做好今年工作总的“施工图”，是我们下一步工作开展的遵循。

岁月不居，时节如流。回望过去的一年，我们过得很充实、走得很坚定。我们以奋发有为的姿态、一往无前的状态，日夜兼程思进求变，风雨无阻接续奋斗。高质量发展蓄势积能，改革开放活力迸发，“三大攻坚战”成果初现，城乡面貌日新月异，群众福祉持续攀升，现代化幸福美丽新铜陵建设迈出坚实步伐。

潮涌催人进，风正好扬帆。大会的胜利闭幕，标志着新的奋斗已经开启。在新时代的征程中，我们要牢记使命抓

落实，紧扣“奋力开创新时代高质量发展新局面、加快建设现代化幸福美丽新铜陵”的主题，聚焦“五个求突破、五个高质量”重点任务，鼓足干劲闯劲，聚力实现更高质量的发展。我们要追求卓越创佳绩，在建设“卓越之城”、构筑区域“四大中心”、培育产业转型发展新动能、激发全面改革开放新活力、打造生态文明建设新样板、构建城市建设管理新格局、推动乡村振兴取得新突破、满足人民群众新期盼等方面着力，书写让人民满意的“新时代答卷”。我们要增强本领挑重担，始终把责任扛在肩上，敢挑能挑最重的担子，敢啃善啃最硬的骨头，用我们的“辛苦指数”来换取人民的“幸福指数”，以优异的工作成绩回馈于民、回馈于新时代。

新时代呼唤新作为，新使命呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，上下同心、迎难而上，努力交出一份决胜全面建成小康社会、加快建设现代化幸福美丽新铜陵的满意答卷，以优异的成绩迎接新中国成立70周年！

主 管：铜陵市人大常委会
编印单位：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 朱寅生 马怀保
章毅民 袁 明 刘 斌
冯安生 刘照杰 俞正银
邵国正 马 斌 陈 琳

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：朱文成 罗昌耀 丁朝鹏
叶志宏 张志远 徐安林
厉 军 朱碧海 张 勇
刘文娟 邵 琼

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2019 年 3 月 10 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

接续奋斗 追求卓越

——热烈祝贺市十六届人大二次会议胜利闭幕

..... 铜仁言 01

特 稿

同心追梦 实干圆梦 以优异成绩迎接新中国成立 70 周年

——在市十六届人大二次会议闭幕式上的讲话（摘登）

..... 李 猛 04

关 注

市人大常委会 2019 年工作要点..... 07

凝心聚力迈步新时代 齐心协力开启新征程

——省十三届人大二次会议综述..... 10

履职尽责谋发展 同心协力绘蓝图

——市十六届人大二次会议综述..... 14



共商发展大计 齐谋建设良策

——市人代会上的代表建言与期许..... 16

会上提建议 会中获答复

——市人代会期间首次组织承办单位现场答复

代表意见建议侧记……………刘文娟 张久愿 20



代表之窗

发挥人大代表作用 助推农业农村发展
——记市人大代表、枞阳县汤沟镇农技站站长王自加
…………… 22

真实反映社情民意 充分发挥代表作用
——记市人大代表、铜官区螺蛳山社区党工委书记、
主任孙琳……………23

深入实践调研 反映群众心声
——记市人大代表、市实验小学副校长、瑞龙小学负
责人陆常波 …………… 24

提高自身履职能力 为教育发展添砖加瓦
——记市人大代表、铜陵中学英语教师王小庆
……………25

2018年工作大盘点

认真履职结硕果 强化担当展作为
——市人大常委会 2018 年工作综述
…………… 26

服务发展显作为 依法履职谱新篇
——枞阳县人大常委会 2018 年工作综述
…………… 29

强化责任担当 积极展现新时代新作为
——铜官区人大常委会 2018 年工作综述
…………… 31

以新作为彰显新担当
——义安区人大常委会 2018 年工作综述
…………… 33

砥砺前行 笃志前行
——郊区人大常委会 2018 年工作综述
…………… 36

思 考

关于加大刑事被害人救助力度的对策和建议
……………内司工委 38

如何避免人大预算审查监督走过场?
……………程向晖 滕修福 41



文 苑

没有最好，只有更好……………戴春霞 45
人生一定要有诗和远方……………吴 华 47

封面（铜都之城）……………地平线 / 摄
封底（湖东路之春）……………琴 心 / 摄

同心追梦 实干圆梦 以优异成绩迎接新中国成立 70 周年

——在市十六届人大二次会议闭幕式上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛



各位代表，同志们：

市第十六届人大二次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，来自全市各条战线的人大代表牢记人民重托，认真履行职责，依法行使

权力，积极建言献策，共商发展大计，展现了饱满的政治热情、强烈的责任担当和良好的精神风貌。大会审议通过的市政府工作报告和其他各项报告，凝聚着全体代表的智慧，反映了全市人民的意愿，是做好今年工作总的“施

工图”。这次会议是一次高举旗帜、民主团结、风清气正的大会。在此，我代表市委、市人大常委会，对大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！对全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

岁月不居，时节如流。从三千年的青铜历史中走来，我们的先辈以“碧矿不出土，青山凿不休”的创造精神，绘就了“炉火照天地，红星乱紫烟”的恢弘画卷；建市 60 多年来，老一辈铜陵人披荆斩棘、筚路蓝缕，以“自力更生、艰苦创业”的拼搏精神，实现了从“中国古铜都”向“当代铜基地”的精彩蝶变；改革开放 40 年来，铜陵人民大力弘扬“古朴厚重、熔旧铸新、自强不息、敢为人先”的铜都精神，以“醒来”“起来”“崛起”“转型”的时代强音，一次次开解放思想之先河，闯出了先行先试、改革创

新的新路子；党的十八大以来，全市人民砥砺奋进、接力奋斗，迎来了拥江联动发展的新格局，迈出了资源型城市转型的新步伐；刚刚过去的一年，全市上下迎难而上、负重前行，学习贯彻党的十九大精神开局良好，高质量发展稳健起步，合力谱写了现代化幸福美丽新铜陵建设的新篇章。抚今追昔，鉴往知来，我们更加深切地体会到，美好生活等不来，要幸福就要奋斗。

前不久召开的市委十届九次全会，紧扣“奋力开创新时代高质量发展新局面、加快建设现代化幸福美丽新铜陵”的主题，部署了今年全市经济社会发展“五个求突破、五个高质量”的重点任务。这次大会，对今年各项工作作出了具体部署，把市委的决策主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。立足新起点，迈步新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚定“两个维护”，在战略上保持定力，在战术上集中精力，在战法上群策群力，加满油、把稳舵、鼓足劲。

一要鼓足“一以贯之”的干劲。从产业结构“单打一”到“多元化”，从财政收入“过亿不去”到“超180亿”，铜陵多年来孜孜以求的城市转型之路，实质上探寻的就是高质量发展之路。高质量发展是一

项系统工程、长期任务。要观大势、知态势、明趋势，牢牢把握并全面用好重要战略机遇期，聚焦“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，加快新旧动能转换，积小胜为大胜，以量变求质变，推动发展质量变革、效率变革、动力变革。要突出抓重点、补短板、强弱项，苦干、实干、加油干、接力干，一以贯之稳增长、调结构、促转型，在供给侧结构性改革、产业升级、创新驱动、园区发展、项目建设、民营经济、乡村振兴等方面聚力突破，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

二要鼓足“一鼓作气”的拼劲。当今世界正面临百年未有之大变局。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。气可鼓不可泄，劲可提不可松。面对转型发展的“两难”选择，面对打赢“三大攻坚战”的艰巨任务，面对“发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼”，我们要坚定信仰、信念、信心，知难而进、奋力拼搏，顺应变、化危为机，既把握节奏力度，又聚力攻坚克难，以爬坡过坎、滚石上山的拼劲，一个节点一个节点地抓，一个堡垒一个堡垒地攻，一个战役一个战役地打，聚焦“去杠杆、强监

管”防范化解重大风险，聚焦“两不愁三保障”打赢精准脱贫攻坚战，聚焦“四美四高”打造水清岸绿产业优美美丽长江经济带铜陵样板，以钉钉子精神啃下硬骨头，以重点突破之功收带动全局之效。各级领导干部要以身作则、以上率下，既当指挥员，又当战斗员，在艰苦复杂环境中真刀真枪磨砺，在急难险重任务中担纲承梁，提高专业能力，增强斗争精神，做到既政治过硬、又本领高强，以实际行动形成“头雁效应”。

三要鼓足“一往无前”的闯劲。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。我们要传承解放思想、敢闯敢试的基因，以逢山开路、遇水架桥的进取精神，闯出新路子、创出新品牌，激活新动能、拓展新空间，推动新时代改革开放行稳致远。要向改革要活力，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，深化党政机构、“最多跑一次”、国资国企、投资融资、农业农村、社区治理、社会事业等重点领域改革，争当击楫中流的改革先锋；向开放要潜力，深度融入长三角一体化发展战略，深入实施“双招双引”首位工程，高标准规划建设江北新区，打造开放新高地；向创新要动力，以争创国家创新型试点市为抓手，以科技创新推动产业迈向中高端，提升创新驱动力和核心竞争力。

四要鼓足“一心为民”的亲劲。时代是出卷人，我们是答卷

人，人民是阅卷人。我们要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以民之所望为施政所向，聚焦“七有”领域，用心办好民生实事，用情解好民生难题，用力答好民生答卷，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。要践行以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置，涵养平民情怀，把群众当亲人，把群众事当家事，既办好事关群众的大事、要事，又抓好群众身边的操心事、烦心事，让发展更有温度、幸福更有质感，不断激发广大群众的创造伟力，形成万众一心、众志成城、团结拼搏的生动局面。

人民代表大会制度是我国的

根本政治制度。各级党委要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强和改进党对人大工作的领导，支持和保证人大依法履职、发挥作用，推动人大工作与时俱进、创新发展。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，充分发挥在地方立法中的主导作用，健全组织制度和工作制度，依法行使各项职权，更好地围绕中心、服务大局，奋力开创新时代人大工作新局面。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬

民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用，同人民群众保持密切联系，不断提升履职能力和水平，切实履行好人民赋予的权力，以新作为展示新形象。

各位代表、同志们，行者方致远，奋斗路正长。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，同心追梦、实干圆梦，努力交出一份决胜全面建成小康社会、加快建设现代化幸福美丽新铜陵的满意答卷，以优异成绩迎接新中国成立70周年！



市人大常委会 2019 年工作要点

(2019 年 3 月 8 日市十六届人大常委会第十次会议通过)

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年,也是全面建成小康社会关键之年。做好今年工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神,积极践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央及省委、市委决策部署和市十六届人大二次会议有关决议,按照“两个机关”定位,在市委坚强领导下,围绕中心,服务大局,依法履职,锐意创新,为加快建设现代化幸福美丽新铜陵,体现人大担当,展现人大作为,作出人大贡献。

一、全面加强“工作机关”建设,努力提高依法履职水平

1. 加强政治建设。强化理论武装,自觉树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真贯彻中央和省市委决策部署,积极落实意识形态工作责任制。坚定政治方向,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极将中央和省市委关于人大工作的新要求落到

实处。坚持全面从严治党,加强和规范党内政治生活,严守政治纪律和政治规矩。进一步贯彻全省人大交流会精神,适时召开全市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,不断推动做好新时代人大工作的理论创新和实践创新。

2. 加强制度建设。强化党的领导,坚持重大问题、重要事项及时向市委请示报告,年度工作要点、立法计划、监督工作计划等按时报市委决定。加强集体学习,认真学习宪法和法律法规,深入学习人大议事规则和工作程序。坚持民主集中制,依法按程序办事,不断提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力。落实主任会议、党组会议议事规则,以及专门委员会议事规则、工作委员会工作规则和机关各项制度,修订常委会议事规则和常委会有关工作制度,改进有关表决方式,促进常委会工作和机关管理更加规范化、制度化。

3. 加强作风建设。认真落实中央八项规定精神及省市实

施细则,压紧压实“两个责任”和“一岗双责”,力戒形式主义、官僚主义,支持派驻纪检组履行监督责任。高度重视调研工作,积极改进调研方式,加强调研成果转化,为市委决策、推进政府工作发挥积极作用。做好人大信访工作,依法督办信访事项,切实维护公民和法人的合法权益。加强沟通交流和联系,积极争取上级人大工作支持,指导县区人大开展工作,开展县乡人大工作和建设专题调研,增进外地人大工作交流,提升人大工作整体水平。

4. 加强机关建设。落实人大自身机构改革任务,组建市人大社会建设委员会,设立社会建设工作委员会,人大内务司法委员会更名为人大监察和司法委员会,人大常委会内务司法工作委员会更名为人大常委会监察和司法工作委员会。深化干部队伍建设,加强干部教育管理,优化干部队伍能力结构、知识结构和专业结构,增强干部队伍活力,充分发挥参谋助手和服务保障作用。深入开展地方人大设立常委

会 40 周年宣传活动，广泛宣传我市各级人大常委会成立以来工作成就，推动人民代表大会制度更加深入人心。办好《铜陵人大》杂志和常委会《公报》，丰富信息内容，实时更新人大网站和微信公众号，并向主流新媒体推送。

二、不断加强“代表机关”建设，切实保障代表有效履职

5. 强化代表履职保障。制定代表培训年度计划，加强代表履职培训，提高代表依法履职能力。加强代表小组活动指导，改进活动方式，丰富活动内容，推动市级领导代表带头参加小组活动。开展先进代表小组评选活动，激励代表小组不断提升工作实效。加强代表履职考核，探索建立代表退出机制，安排部分市人大代表向原选举单位进行述职评议，促进代表更好接受监督。

6. 密切与代表和人民群众的联系。扎实推进“双联系”工作，促进常委会联系人大代表、市人大代表联系县区人大代表常态化机制。探索设立代表联络工作站，畅通渠道，倾听民声，反映民意，进一步密切人大代表与人民群众联系。组织代表参加立法、执法检查、专题询问、视察、调研等活动，更多地安排基层人大代表列席常委会会议，扩大代表对常委会工作的参与。保障代表知情知政权，完善“一府一委两院”重大事项依法向人大代表通报、征求意见工作机制。积极做好在铜的全国和省人大代表联络服务工作。加强市县乡人大代

表工作联动和活动交流，增强代表履职合力。

7. 加强代表建议督办。做好市十六届人大二次会议代表议案调查论证和代表建议转办、督办工作。落实代表建议督办评价制度，开展“代表建议督办月”活动，加大代表建议督办力度，不断提升代表对建议办理的满意率。开展优秀代表建议评选活动，充分发挥优秀代表建议的示范引领作用，促使代表建议质量得到整体提升。

三、发挥人大立法主导作用，扎实推进地方立法工作

8. 扎实开展立法工作。坚持市委对立法工作的领导，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，落实年度立法计划，加强重点领域立法，推进科学民主依法立法，提高立法针对性、操作性、有效性。全年继续审议法规案 3 件，分别是《铜陵市居家养老服务促进条例》《铜陵市铜官山保护条例》《铜陵市城乡规划管理条例》等。提请审议法规案 2 件，分别是《铜陵市文明行为促进条例》《铜陵市扬尘污染防治办法》等。启动《铜陵口岸限定区域管理办法》等立法调研。

9. 加强立法工作保障。落实立法工作各项制度，充分听取人大代表和基层人大意见，积极拓宽公民有序参与途径，发挥相关专业优势和社会各方面作用，广泛凝聚立法共识。继续开展立法业务培训，进一步提高常委会组成人员和代表的立法工作水

平。推进立法和普法有机结合，适时开设“人大立法在进行”专栏，宣传好、解读好、普及好相关法规，增强全社会立法认同。

10. 做好备案审查工作。推进备案审查信息化平台建设，提升备案审查的能力和水平。完善备案审查工作流程，推动备案审查工作规范化、制度化。加大“有件必报、有备必审、有错必纠”工作力度，进一步强化备案审查的刚性约束。及时将市人大及其常委会的决议决定等规范性文件，报送省人大常委会备案。

四、服务经济社会发展大局，不断提升人大监督实效

11. 听取和审议专项工作报告。全年常委会共听取和审议“一府两院”专项工作报告 16 项。其中，法定议题 6 项，分别是：听取和审议 2018 年市本级决算草案和 2019 年上半年预算执行情况、2018 年度市本级预算执行和其他财政收支审计、2019 年上半年计划执行情况，以及 2018 年度国有资产管理综合报告、行政事业性国有资产管理专项报告；视情听取和审议 2019 年市本级预算调整方案。其它议题 10 项，分别是：关于 2018 年政府性投资项目实施情况和 2019 年政府性投资项目计划安排、2018 年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况、环境突出问题整改落实情况、农村集体产权制度改革、健康铜陵建设、促进就业和再就业工作、代表建议办理工作、市中级人民法院关于全面提升审判

质效工作、市人民检察院关于民事行政检察工作以及关于加强检察建设工作情况等。对有关专项工作报告开展满意度测评或作出有关决议。

主任会议听取报告9项，分别是：全市“三重一创”建设、2019年民生工程实施、“四好农村路”建设、铜陵口岸建设、政府债务管理、农村饮用水安全、全市文化产业发展、2018年法治政府建设、社会救助体系建设等，在听取报告的基础上，提出意见建议。

12. 推进预算联网监督工作。设立市人大预算联网监督与信息专门机构，配备专职工作人员，确保系统功能正常运行。制定《铜陵市人大预算联网监督系统管理工作暂行规定》，保障系统使用管理安全可靠。不断优化系统运行和拓展服务功能，及时发现和解决预算联网系统软件中的问题，按时完成系统验收工作。推进预算审查监督向纵深发展，召开全市人大预算联网监督工作推进会，2019年底基本实现市县区人大预算联网监督全覆盖。

13. 开展执法检查和执法调研。开展《网络安全法》《安徽省食品安全条例》执法检查；开展《中小企业促进法》《出境入境管理法》《安徽省物业管理条例》《劳动合同法》等执法调研；积极配合市人大常委会开展相关执法检查、执法调研，推进相关法律法规在我市的有效贯彻实施。

14. 开展专题询问。结合审

议“一府两院”专项工作报告，遴选工业转型升级及智造强市、环境突出问题整改落实情况、农村集体产权制度改革等工作情况开展专题询问。改进询问方式方法，抓好询问跟踪问效。

15. 开展专项活动。按照市人大常委会要求，扎实开展“江淮普法行”、“铜都环保世纪行”等专项活动，结合铜陵实际，突出铜陵特色，力求取得实效。

16. 开展集体视察。围绕市委决策部署和市政府重点工作，适时对改善农村人居环境、乡村旅游情况等组织集体视察，提出针对性意见建议，推动相关工作开展。

17. 开展专题调研。关注经济社会运行中热点难点问题，组织各工作委员会就促进民营经济发展、国家产业转型升级示范区发展、“双招双引”工作、数字经济发展、政府与社会资本合作（PPP）管理工作、江北新区规划建设、建筑业发展、脱贫攻坚、科技成果转化、利用外资工作、侨资企业发展、安全生产、民办教育、行政执法和刑事司法衔接机制建设、现代农业建设、全域旅游示范县（区）创建、宗教活动场所管理等开展调查研究，注重调研成果转化。

18. 抓好审议意见的督办。按照《铜陵市人大常委会机关实施监督法若干意见》及各工作委员会分工负责的要求，加强对常委会审议意见落实情况的跟踪督办，着重听取和审议“一府两院”

落实2018年市人大常委会决议决定和审议意见情况的报告。

19. 依法实施监督公开。按照《监督法》的要求，将常委会年度工作计划、执法检查报告、审议意见，“一府两院”专项工作报告、对执行决议决定或审议意见落实情况，依法向市人大代表通报并向社会公布，接受代表和群众监督。

五、坚持严格依法办事，认真做好决定和任免工作

20. 依法决定重大事项。认真落实常委会讨论决定重大事项规定，围绕经济社会发展、法治铜陵建设的重大事项和群众关注的民生问题，以及市十六届人大二次会议主席团交办的议案论证等情况，及时作出决议决定。

21. 加强对决议决定的督办。对已作出的决议决定执行情况开展跟踪督办和滚动督办，推进决议决定落到实处。

22. 做好人事任免工作。坚持党管干部原则与人大常委会依法任免有机统一，及时任命地方国家机关工作人员，保障和促进新一轮机构改革顺利实施。规范任免工作，坚持任前法律知识考试、报告拟任人选考察情况、供职发言、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等制度，切实增强被任命人员的宪法意识和人大意识。强化任后监督，严格执行任后监督办法，有序开展常委会任命的“一府两院”工作人员述职，促进被任命人员恪尽职守、勤政廉政。

凝心聚力迈步新时代 齐心协力开启新征程

——省十三届人大二次会议综述

■ 张 勇

一、大会概况

省十三届人大二次会议于2019年1月14日上午开幕，18日下午闭幕，正式会期5天。会议听取并审议了人大、政府和“两院”工作报告，审查批准了相关报告的决议。同时大会决定设立省十三届人大社会建设委员会，表决产生省十三届人大社会建设委员会组成人员人选，根据职责调整，决定将内务司法委员会更名为监察和司法委员会。

会议期间，省人大常委会副主任刘明波、省高级人民法院院长董开军作为铜陵团代表，参加相关审议活动，并对铜陵近年来经济社会发展取得的显著成效予以充分肯定，对铜陵代表团代表提出的意见建议给予高度评价。省发改委、财政厅、人社厅等省直有关部门、省人大研究室、省“两院”负责同志根据大会安排，先后到铜陵团听取意见、回答询问。

铜陵代表团25名代表（其中省直代表6名）参加会议。代表们严守政治纪律、政治规矩、组织纪律、会议纪律，严格执行

“八项规定”精神和廉洁自律相关要求。代表们精神饱满、意气风发，参加全体会议、分组会议，紧扣政府工作报告等六大报告，结合我省、我市经济社会发展实际，认真审议，积极发言，献计献策，展示了铜陵代表团新气象新面貌。通过大家的辛勤努力，共提交大会议案6件、建议43件，编发代表审议发言简报6期，数量和质量均比往年有较大突破。特别是计划和预算审查小组受李猛书记委托，向大会计划和预算审查委员会报告了相关审查意见，着重提出了进一步加大支持资源型城市转型发展力度，加大对生态环保治理的支持，加大对城市跨江发展的支持，有计划、有步骤地加大对革命老区贫困人口多、基础设施欠账多的非贫困县支持和倾斜力度，以及做好重点领域风险防范和处置等关系铜陵长远发展的具体建议，受到省人大财经委员会肯定，省有关部门对此高度重视，第一时间委派专人到驻地反馈，表示尽快研究，细化措施，抓好落实，支持铜陵各项事业更好发展。会议期间，

人民日报、中国改革报、人民网、央广网、安徽日报等中央省级主流媒体多次对铜陵代表团采访报道，共刊发《胡启生谈铜陵跨江发展：首先要做到文化心理上融合》《杨军：结合矿业现状调整矿业权制度》等报道30篇，此外还有多位基层代表围绕民营经济、服务业发展等接受采访，为我市发展创造了良好舆论氛围。

“一府两院”主要负责人和在铜的全国人大代表全程列席会议，听取各项报告和代表审议发言，同时，认真介绍和回答相关工作情况，同到会的省人大、“一府两院”有关部门负责同志开展交流互动，积极争取省里对我市的大力支持，现场气氛热烈，取得良好效果。

二、大会主要精神

大会主要精神体现在政府、人大、“两院”工作报告和省委书记、省人大常委会主任李锦斌重要讲话中。

（一）政府工作报告主要精神

省长李国英向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、

2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体思路和目标要求；三、2019年重点工作。

报告指出，刚刚过去的2018年，经济运行总体平稳、稳中有进。预计全省生产总值2.97万亿元、增长8%以上。财政收入5363亿元、增长10.4%。固定资产投资增长11.5%以上，社会消费品零售总额增长11.5%，进出口总额增长17%。规模以上工业增加值增长9.2%、企业利润增长15%，经济发展质量和效益持续提高。科技创新实现重大突破。13个项目获2018年度国家科技奖。聚变堆主机关键系统综合研究设施启动建设，中国科大全球首次实现18个光量子比特纠缠，一大批重大源头创新成果不断涌现。结构调整取得积极进展。高新技术产业增加值、战略性新兴产业产值分别增长13.9%和16.3%，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重达29.4%。脱贫攻坚连战连捷。预计18个贫困县摘帽，725个贫困村出列、72.6万贫困人口脱贫的年度目标如期实现，贫困发生率由上年的2.22%降至0.93%。生态环境质量明显改善。全省PM2.5平均浓度49微克/立方米、下降12.5%，优良天数比例71%、提高4.3个百分点，城市黑臭水体消除比例82.7%。人民生活水平进一步提高。农村常住居民人均可支配收入增长9.6%、达13983元，缩小了与全国平均水平的差距。城镇常住居民人均可支配收入

入34393元、增长8.7%，高于全国增幅。

报告指出，去年以来，主要做了以下六项工作：一是深入推进供给侧结构性改革，保持经济平稳健康发展。二是持续加强创新驱动，培育高质量发展新动能。三是大力实施乡村振兴和区域协调发展战略，提升发展整体效能。四是全面深化改革开放，持续增强发展动力活力。五是坚决打好三大攻坚战，全力抓重点补短板强弱项。六是着力加强社会建设，不断满足人民群众美好

涨幅3%左右；城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长9%左右；金融财政风险有效防控，9个贫困县摘帽、64个贫困村出列、40万人口脱贫，生态环境进一步改善，单位生产总值能耗降低3%左右。

报告指出2019年要抓好十一项重点工作：奋力打好三大攻坚战；大力推动制造业高质量发展；全面提升创新能力和效率。着力开拓内需潜力；深入实施乡村振兴战略；实施长三角区域一



生活需要。

报告确定今年发展的主要预期目标是：全省生产总值增长7.5%—8%，财政收入增长与经济增长同步，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长11%左右，进出口总额增长高于全国平均水平，城镇新增就业63万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格

体化发展战略，推动区域协调发展；持续深化市场化改革，大力促进民营经济发展；全面推进高水平对外开放；切实保障改善民生；扎实推进平安安徽建设；加强法治政府效能政府建设。

（二）人大工作报告主要精神

大会听取了省人大常委会副主任沈素珣受省人大常委会委托

所作的常委会工作报告。报告分为两个部分：过去一年的主要工作、今后一年的主要任务。

报告从立法工作、监督工作、讨论决定重大事项和任免工作、代表工作、自身建设五个方面，回顾了過去一年的主要工作。一年来，省人大常委会制定和修改法规 25 件、废止 1 件，审查批准设区的市法规 55 件；听取“一府两院”报告 20 项，开展执法检查 6 次、专题询问 1 次；讨论决定重大事项 6 项；任免国家机关工作人员 113 人次；完成全面深化改革任务 5 项；各方面工作取得新进展新成效。

报告指出，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 40 周年。省人大常委会要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，全面、持续、深入地学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，更好落实中央及省委决策部署，更好维护广大人民群众权益，进一步向中心聚集、为大局服务，在推进新时代改革开放、加快建设现代化五大发展美好安徽的新征程上，展现新担当，实现新作为。报告从提高地方立法质量、坚持正确有效监督、提高议事决策水平和完善人事任免机制、充分发挥代表作用、深化“两个机关”建设等五个方面，对 2019 年工

作进行部署。

（三）法院工作报告主要精神

大会听取了省高级人民法院院长董开军所作的省高院工作报告。报告分为三个部分：第一部分充分发挥司法审判职能作用，服务保障经济社会发展。第二部分全面发起“江淮风暴”执行攻坚战，切实增强人民群众法治获得感。第三部分积极担当作为，奋力做好 2019 年人民法院工作。

报告重点从六个方面总结过去一年工作：一是依法审判刑事案件，全力维护国家安全和社会稳定。二是依法审判民商事案件，助力经济高质量发展。三是依法审判行政案件，促进法治政府建设。四是深化司法体制综合配套改革，不断提升公正司法水平。五是坚持从严治院，打造高素质法院队伍。六是坚持党对法院工作的绝对领导，自觉主动接受监督。

报告围绕六个方面对 2019 年法院工作进行部署：一是突出抓好服务保障大局。二是突出抓好扫黑除恶专项斗争。三是突出抓好执行长效机制建设。四是突出抓好护航民营经济发展。五是突出抓好司法体制综合配套改革。六是突出抓好法院队伍建设。

（四）检察院工作报告主要精神

大会听取了省人民检察院检察长薛江武所作的省检察院工作报告。报告分为两个部分：第一部分 2018 年工作回顾。第二部

分 2019 年工作安排。

对 2018 年工作，报告从六个方面作了回顾：一是坚持服务大局，注重综合施策，护航五大发展。二是坚持护安维稳，注重监督增效，做优刑事检察。三是坚持全面履职，注重补齐短板，做强民事检察。四是坚持突出重点，注重打造亮点，做好公益诉讼。五是坚持深化改革，注重智慧引领，驱动创新发展。六是坚持更高标准，注重从严从实，强化自身建设。

对 2019 年工作，报告从五个方面进行部署：一是以服务大局为基本职责，精准助力经济社会发展。二是以扫黑除恶为重中之重，深入推进平安安徽建设。三是以格局重构为战略支撑，着力推动依法全面履职。四是以改革创新为关键一招，不断激发检察内生动力。五是以强基固本为重要抓手，切实打造过硬检察队伍。

（五）李锦斌书记在大会闭幕式上重要讲话精神

省委书记、省人大常委会主任李锦斌在闭幕会上发表重要讲话。

李锦斌说，省十三届人大二次会议，是一次高举伟大旗帜、坚决做到“两个维护”的大会，是一次凝聚人心、鼓舞士气的大会，是一次民主团结、求实创新的大会，是一次推进新时代改革开放、推动安徽高质量发展的大会。会议审议批准的省政府工作报告和其他各项报告，深入贯彻

落实中央及省委决策部署，凝聚着全体代表的集体智慧，反映了全省人民的共同意愿，是做好今年工作的重要指导性文件。会议依法作出了关于设立省人大社会建设委员会和内务司法委员会更名的决定，表决通过了省人大有关专门委员会组成人员名单。大会取得丰硕成果，开得圆满成功。

李锦斌说，回首过去的一年，我们充满收获的喜悦和胜利的豪情。一年来，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，改革创新，真抓实干，圆满完成了全年目标任务，主要经济指标增幅好于预期、快于全国、位于前列，现代化五大发展美好安徽建设迈出了坚实步伐。展望新的一年，我们满怀昂扬的斗志和必胜的信心。今年是大庆之年，是落实之年，我们要以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力继续奔跑、追梦前行，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态一起拼搏、一起奋斗，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

李锦斌指出，我们要以优异成绩迎接新中国成立 70 周年，必须坚持党的全面领导、坚决做到“两个维护”。坚决做到“两个维护”，是我们党的政治命脉，是时代的需要、事业的需要，是亿万中华儿女的幸福和期望所系。我们要以优异成绩迎接

新中国成立 70 周年，必须坚持高质量发展、加快建设现代化经济体系。毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，高质量推进五大发展行动，贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，推动经济发展行稳致远。我们要以优异成绩迎接新中国成立 70 周年，必须坚持改革不停顿、开放不止步。改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，必须大力弘扬敢为人先、改革创新的小岗精神，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。我们要以优异成绩迎接新中国成立 70 周年，必须坚持坚持以人民为中心的发展思想、满足人民群众对美好生活的新期待。始终牢记共产党人的初心和使命，把人民利益摆在至高无上的地位，努力让全省人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。我们要以优异成绩迎接新中国成立 70 周年，必须坚持“三严三实”、纵深推进全面从严治党。全面落实新时代党的建设总要求，坚持以政治建设为统领，坚持严字当头、全面从严、一严到底，坚决破除形式主义官僚主义，持续净化优化政治生态。

李锦斌强调，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我

们要全面、持续、深入地学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治省上来，奋力开创新时代我省人大工作新局面。人大代表作为国家权力机关组成人员，责任重大、使命光荣。要始终牢记肩负的政治责任和法定职责，模范遵守宪法法律，优先执行代表职务，不断提高履职能力。要带头学习宣传贯彻本次大会精神，接地气、察民情、聚民智，为实现大会确定的目标任务作出积极贡献。

李锦斌强调，习近平总书记指出，“新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进、拼搏奋斗，为全面建设现代化五大发展美好安徽、奋力谱写伟大“中国梦”的安徽篇章而不懈奋斗！

履职尽责谋发展 同心协力绘蓝图

——市十六届人大二次会议综述

■ 刘文娟

1月7日至11日，市十六届人大二次会议如期在市行政会议中心礼堂举行。

带着满满的社情民意，也带着对铜陵美好未来的思考与憧憬，近300名市人大代表济济一堂，共商铜陵改革发展大计。会议听取并审议了人大、政府和“两院”工作报告，审查批准了相关报告的决议。会议的每一个议题都透露着铜陵经济社会发展的关键点，每一份建议都牵挂着民生福祉、传递着民心期盼。

与会代表对政府工作报告给予充分肯定，认为过去的一年，是贯彻党的十九大精神开局之年，也是本届政府起步之年。面对复杂严峻的宏观环境和压力叠加的多重挑战，全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和中共铜陵市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，全面落实中央“六稳”部署，深入实施五大发展行动计划，改革创新，攻坚克难，基本完成了市十六届人大一次会

议确定的目标任务，现代化幸福美丽新铜陵建设迈出坚实步伐。

预计，全年实现生产总值1220亿元，增长5%左右；财政收入180.5亿元，增长7.6%；固定资产投资606亿元，增长8.5%；社会消费品零售总额371亿元，增长8.5%；城镇、农村居民人均可支配收入36212元、14341元，分别增长8.8%、9.1%；节能减排实现年度控制目标。

2019年经济社会发展主要预期目标是：全市生产总值增长7%—7.5%；财政收入与经济增长同步；固定资产投资增长8%以上；社会消费品零售总额增长9%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%以上、9%以上；居民消费价格指数涨幅3.5%以下；城镇调查失业率控制在5%以内；完成省政府下达的节能减排年度目标任务。重点做好八个方面工作：开启建设“卓越之城”新篇章；构筑区域“四大中心”新高地；培育产业转型升级发展新动能；激发全面改革开放新活力；打造生态文明建设新样板；构建城市建设管理新格

局；推动乡村振兴取得新突破；竭力满足人民群众新期盼。

会议期间，与会代表谈感受、献良策、谋发展、话未来，重点就乡村振兴、科技创新、民营经济发展、脱贫攻坚、民生改善等提出了许多好的意见和建议。

在审议市人大常委会工作报告时，与会代表对过去一年人大工作所取得的成绩给予充分肯定，认为市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党的十九大精神和中央、省委决策部署，围绕中心，服务大局，依法履职，全面完成了市十六届人大一次会议确定的各项任务，实现了新一届人大良好开局。同时，与会代表还就提高立法质量、坚持正确有效监督、保障代表为民履职等积极建言献策。

在审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告时，与会代表认为，“两院”在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，聚焦中心大局，勇于担当作



为，依法履职更加有位，服务发展更加有为，改革创新更加有力，自身建设更加有效，办案质效实现双提升，重点难点工作实现双突破，推动各项工作取得新进展、迈出新步伐。同时，与会代表就进一步提高司法服务水平等提出了意见建议。

闭幕大会上，市委书记、市人大常委会主任李猛作了重要讲话。李猛指出，市委十届九次全会紧扣“奋力开创新时代高质量发展新局面、加快建设现代化幸福美丽新铜陵”主题，部署了今年全市经济社会发展“五个求突破、五个高质量”的重点任务。这次大会对今年各项工作作出了具体部署，把市委的决策主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。

李猛强调，立足新起点，迈出新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，增强

“四个自信”，坚定“两个维护”，在战略上保持定力，在战术上集中精力，在战法上群策群力，加满油、把稳舵、鼓足劲。要鼓足“一以贯之”的干劲。牢牢把握并全面用好重要战略机遇期，突出抓重点、补短板、强弱项，苦干、实干、加油干、接力干，一以贯之稳增长、调结构、促转型，在供给侧结构性改革、产业升级、创新驱动、园区发展、项目建设、民营经济、乡村振兴等方面聚力突破，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。要鼓足“一鼓作气”的拼劲。坚定信仰、信念、信心，知难而进、迎难而上，顺变应变、化危为机，聚焦“去杠杆、强监管”防范化解重大风险，聚焦“两不愁三保障”打赢精准脱贫攻坚战，聚焦“四美四高”打造水清岸绿产业优美长江经济带铜陵样板，以钉钉子精神啃下硬骨头，以重点突破之功收带动全局之效。

李猛要求，各级党委要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强和改进党对人大工作的领导，支持和保证人大依法履职、发挥作用，推动人大工作与时俱进、创新发展。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，充分发挥在地方立法中的主导作用，健全组织制度和工作制度，依法行使各项职权，奋力开创新时代人大工作新局面。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。各位代表要始终保持与人民群众的密切联系，不断提升履职能力和水平，以新作为展示新形象。

共商发展大计 齐谋建设良策

——市人代会上的代表建言与期许

市十六届人大二次会议期间，各条战线上的市人大代表就市政府工作报告、市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告进行分组讨论。既有对政策环境的探讨，也有对民生问题的追问，代表们围绕各自领域建言献策，共商国是。从他们的殷殷建言中，可以窥出对这座城市当下与未来的期许。

——审议政府工作报告——

改革开放突破瓶颈迸发新活力

吴军代表认为，我市多年来社区治理改革取得了巨大成就，但解放思想、改革创新是铜陵的优秀基因，社区治理改革也应该继续深化。要进一步推进城市基层党建，探索“区域化党建联盟”；建立精细的网格化管理，真正实现“一网多格、一格多员、一员多责、多员联动、多网合一”现代社区治理闭环工作格局；大力

培育发展社会组织，加快推进社区、社会组织、社会工作“三社”有机整合，促进多元主体参与；加快工作人员队伍发展，加强社区工作队伍专业化、职业化建设，为老百姓提供更加精准和专业的服务。

陆常波代表认为，改革在教育发展过程中起着非常重要的作用，教育发展应该是改革不停顿、开放不止步。《政府工作报告》提出深化“名校”战略，一方面要立足长三角一体化，让本地的名校和苏浙沪等地名校更多对接，通过“走出去、引进来”，强化名校之间校长、教师、学生的合作和交流，进一步提升名校的质量水平；另一方面，让本地名校更多地与本地薄弱学校、农村学校交流，强化优质带动作用，促进市域内教育资源更好地优质均衡。

奏响高质量发展的时代强音

来自铜官区西湖镇农林村的市人大代表鲁民强十分关注《政

府工作报告》中有关乡村振兴的内容，对于激活乡村振兴的“引擎”，他从农村、农业、农民三个方面提出了建议，即应该继续加大农村基础设施投入，同时加大农村人居环境整治；农业发展应该从“单一”农业生产走向一二三产融合发展的“多元”路子；农民收入的增加应该结合农村“三变”改革，在唤醒“沉睡”的土地、农房上再着力，壮大集体经济同时也让农民富足起来。应该在政策出台的针对性、操作性上再着力，为乡村振兴搭建起更多、更广阔的舞台。

来自保险行业的王英代表说，当前因病、因意外致贫的人占据了很大比例，在枞阳县推行的保险扶贫模式是脱贫攻坚工作中的创新和突破，为贫困群众构筑起了风险防护网。他建议，应该在进一步扩大覆盖面、创新和丰富保险产品等方面着力，让“防护网”的保障更加有力，让精准扶贫迈向更高质量。



促进区域协调发展迈向更高质量

来自枞阳县的市人大代表傅旺明建议，更好地促进区域协调发展要坚持规划引领，立足于铜陵区划实际，在规划上更多地着眼于“全市域”，形成空间布局一张图，统筹全市资源禀赋、建设发展要素和发展空间；坚持基础设施城乡一体化规划，强化农村公路、供水、供气、环保、电网、物流等基础设施的规划和建设，推动城乡基础设施互联互通，尤其要加快枞阳县南北向交通通道建设。要提高规划的质量，既要聘请高水平专家提升全市规划水平，也要注重县乡规划人才队伍建设，让高水平的规划从墙上落到地上，让区域协调、城乡融合发展更有力。

李文庆代表认为，随着郊区部分行政区划调整的顺利实施和深度融合，为实现跨江发展，推动协调共进，要加快启动江北新区建设，高标准、高质量编制江北新区相关规划，加大基础设施建设力度；要大力实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，积极促进农村集体经济发展和农民增收，推进美丽乡村建设

和农村环境“三大革命”，进一步改善农村人居环境；要持续加大民生和社会保障力度，推动基础设施建设、基本生活保障和基本公共服务向江北地区倾斜和延伸，构建多层次可持续的社会保障体系。

打造创新创业的热土

周飞代表认为，近年来，国家、省、市对民营经济发展空前重视，为民营企业发展注入了强大的信心和动力，更为民营企业放开手脚创新创造提供了广阔的舞台。就民营企业转型升级，周飞希望，切实降低企业交易成本，着力拓宽企业融资渠道，大力推进企业自主创新，建立以企业为主，市场为导向，产学研深入融合的技术创新体系，按照政府支持引导、专业机构运作、一站式服务、网络化链接的模式，建设全链条、综合性、规模化的科技创新创业服务体系，使创新成果变成实实在在的产业活动。

胡能国代表认为，设立铜陵电商基金，解决互联网与实体经济深度融合的资金瓶颈，市级电商基金的设立和后续运转，将有利于电商企业的持续良性发展，

培育电商龙头企业，助力民营企业做大做强；完善加工物流中心，促进农产品的流通和销售，增加农民收入，凭借自动化、系统化和设施现代化形成一套科学的物流体系，将有效解决农产品流通问题，通过交易市场，可以进一步减少流通环节，降低流通成本，同时通过进一步设计加工和保鲜，提高农产品的附加值和鲜活程度，能够有效提高农产品销售价格，振兴乡村，电商先行。

提升脱贫攻坚质量和水平

来自郊区的市人大代表左郁祯说，《政府工作报告》提出“强力推进脱贫攻坚”，为2019年扶贫脱贫工作指明了方向。他建议，要责任再压实、发力再精准，服务、救助、帮扶举措要进一步落细落准；要在提升扶贫水平、脱贫质量上着力，大力推行“四带一自”产业扶贫、“三有一网”点位扶贫等模式，拓宽贫困户挣钱门路，增强贫困户内生动力和扶贫“造血”能力；要进一步加大道路、水利等基础设施建设力度。

在扶贫工作一线的吴浩代表说，要推动脱贫攻坚迈向高质量，



通过精准发力切实保障和改善民生，推动人民生活高质量。针对目前因病、因残致贫仍然是造成贫困主因这一问题，他建议，要在保险扶贫方面再加力，针对非贫困人口和已脱贫人口要丰富保险产品，提高覆盖面，真正织密因病、因意外返贫的保障网，降低返贫发生率。

来自交通运输系统的市人大代表凌东强认为，在脱贫攻坚工作中还要继续加强道路基础设施建设，以通达的路网盘活乡村，为精准脱贫夯实基础。“去年G347打通了枞阳东西向大通道，下一步我们应该对G347沿线的村庄发展加强规划，进一步发挥交通动脉的作用；同时，目前枞阳南北向的路网建设还有待加强，建议在加快推进现有项目的同时，还要在谋划上再加力。”凌东强说。

来自枞阳县的肖贤军代表说，近年来金融扶贫在精准扶贫工作中起到了积极作用，下一步金融扶贫应该向常态化、可持续化方向着力。肖贤军建议，金融扶贫也需要推动供给侧改革。“既要针对贫困户，也要关注有强烈发展意愿的人，通过金融产品和

服务的创新和支持，激活这些人，让他们自主脱贫以带动更多的人脱贫。”

织密公共服务网络 满足群众新期盼

王祝华代表说，大剧院与文化馆、图书馆、博物馆等，不仅是一个城市文明的标志和文化地标，更是公共文化基础设施的主要载体，是实施文化惠民、促进文化共享的重要阵地。她建议，尽快研究制定铜陵大剧院的建设方案，落实资金，明确建设工期，尽早建成铜陵大剧院；广泛邀请国内外文化运营商、文化演出团体共同投资铜陵大剧院，提供演出产品，通过共同努力，进一步提升城市品位，推动我市文化艺术事业大发展、大繁荣。

杨益民代表说，铜陵的人力资源力量紧张，我市职业教育中低端人才需求量和缺口都很大。他建议，进一步整合我市职业教育资源；加强产教融合，让职业教育更贴近企业需求，让职业教育成为助推铜陵发展的生力军；推行现代学徒制，实现招生和招工相结合；积极探索适合我市市情的职业教育模式，提升我市职

业教育水平。

周蓓代表表示，我市养老设施建设较为滞后，应编制养老设施布局专项规划，重点对规划期末市辖区养老床位需要数量进行预测，充分调查，利用已建、在建的养老设施，整合资源，形成均衡化、特色化的养老设施空间布局，同时应加强养老设施建设和管理，量身打造为老年人提供就近照护服务的“社区示范长者之家”或提供就餐送餐服务的“社区助餐工程”中心或别的养老项目，提高养老服务能力。

俞茂亚代表希望，相关部门应加大落实和监督力度，重视乡村医生队伍建设，提升乡村医生的医疗技术水平，关心他们的生活和成长，为他们提供更多更有利的制度保障、生活保障、工作保障、学习保障等；在医药卫生体制改革中将乡村医生逐步纳入县、乡、村三级医疗卫生机构编制，实行统一管理、统一分配、统一使用、统一领导。

——审议人大工作报告——

李必胜代表认为人大报告内容详实，特别是加强监督工作，如环境污染治理、大气污染防治、



社会治安管理等成效明显。建议：一是对于市人大作出的决议、出台的法规，要进一步加强监督贯彻落实。二是继续加强法院执行难工作，让“江淮风暴”活动成果延续。

丁建设代表建议要加强代表履职能力建设，加强调查研究，发出代表声音；代表小组活动要结合实际，真正发挥作用。

朱超代表建议市人大代表主动亮明身份，在微信公众号、新闻媒体、报纸、微博、政府网站上公布联系方式，畅通民意反映渠道，协助政务处理。

王秋敏代表建议改进代表联系方式，便于代表小组开展活动；“江淮环保世纪行”要出台我市环境保护治理细则。

彭玉菊代表认为代表提出的议案应由市政府及其职能部门来办理，不能转到县、区政府来办理。建议：一是代表议案建议办理要注重问题解决落实，不能文来文往，一味追求代表满意。二是代表议案建议分类要对口，便于问题得到解决。

周云代表针对闭会期间如何发挥代表作用，建议健全市人大代表工委联系代表小组制度，加

强对代表小组活动选题指导，提高活动针对性、实效性；以建立代表日制度、组织“人大代表基层行”、“人大代表看发展”等活动推动代表更好履职。

汪万平代表建议转变代表建议办理方式，对群众关注、社会反响大的建议，组织代表集体视察，使代表了解办理的过程，真正使代表满意、群众满意。

——审议“两院”工作报告——

王涛代表建议“两院”创新工作举措，进一步提高司法效率；结合县、区实际，优化政法工作考核指标设置；优化乡镇公安派出所布局，解决警力不足问题。

黄文庆代表建议法院要切实加强执行工作，真正做到案结事了。检察院要加强人才队伍建设，培养复合型人才。

胡伟代表建议“两院”创新思维，改进工作方式方法，下一步要加强普法工作进社区、进工厂、进学校等“七进”工作。

孙军霞代表指出执行不到位仍是难题，被执行人仍存在规避执行、逃避执行行为。建议加大执行工作力度，加强宣传特别是较大执行案件的宣传，增强法律

威慑力。

冯霞代表说近年来法院的执行工作面临案件多、人手少的困境，建议学习外地优秀经验，多找解决渠道，破解执行难题。

方培虎代表认为进入新时代，“两院”法官、检察官队伍建设要加强，要更新换代，输送新鲜血液，市里要在编制等方面给予支持关注；“两院”要内部挖潜，在增量不变的情况下，挖潜存量，更好地发挥“两院”在法治铜陵建设中的保障作用。

查显久代表建议“两院”继续加大对农村涉黑势力的打击力度，继续发挥好人民陪审员作用。

朱根节代表认为法院对“老赖”进行公开，对建设诚信社会很有帮助。建议“两院”进一步加强队伍建设，强化培训，提高法官、检察官思想政治素养，办理案件的时候注意社会效果和法律效果。

会上提建议 会中获答复

——市人代会期间首次组织承办单位现场答复代表意见建议侧记

■ 刘文娟 张久愿



“我上午才提的建议，没想到下午就给了我答复，效率真高，答复的内容我很满意！”1月10日下午，在铜官区代表团讨论驻地，市人大代表、铜官区鹞山社区党工委书记王友群露出一脸的惊喜。在王友群心中，这只是一个“小小”的建议，但却没想到这么短的时间内引来了市人大常委会人选工委主任的亲自登门，与他交流了一个多小时。

1月7日至11日，市十六届人大二次会议隆重召开。会议期间，各代表团围绕人大、政府及“两院”工作报告进行分组讨

论。讨论中，代表们踊跃发言，谈问题、找对策、提建议、话发展，现场气氛十分热烈。1月10日上午，在审议市人大常委会和“两院”工作报告过程中，王友群指出当前人大代表小组活动中存在不够规范化、制度化和参与度不高等问题，并就加强闭会期间代表小组活动提出了建议。而这些都被坐在会场的工作人员如实记录下来，报送到大会秘书处，引起了市人大方面的高度重视。当天下午5时，市人大常委会人选工委主任陈松林带领工作人员专程前往铜官区代表团，就

其所提出的问题给予当面答复。

“新的一年，市人大将全力保障代表活动正常有效开展，我们决定每季度提前梳理一些选题供各小组作参考，还将为代表小组前往各相关部门开展活动提供协调服务，并探索建立代表工作联络站。”陈松林给出了一系列具体措施。

对答复内容满意只是其一，王友群还对此次人代会上提出建议，会中就获得答复的形式大加赞赏。“作为一名人大代表，我深切地感受到了作风的转变，从内心深处为这种高效务实的作风点赞。”

在今年的市人代会上类似的场景还有很多。

“1月9日提出的建议，1月10日市教育局的领导就专门到我们的小组驻地与我见面”。市人大代表、铜陵中学英语教师王小庆也切身感受到了市教育局对代表建议答复的“高效率”。参会前，通过调研，王小庆发现该市城乡的师资比存在很大的差距，农村学校教师多、学生少，

城市学校学生多、教师少，因此在此次会上她提出要“建立教师资源库，理顺配制各类专业教师，加大城区与农村教育结对帮扶力度”的建议。“市教育局领导把去年在专业教师配备上所做的工作向我作了介绍，还介绍了后面的工作打算。我们就加强教师队伍建设和作了很好的讨论和沟通。”对市教育局答复的内容感到满意的同时，与王友群一样，对如此高效务实的工作作风，王小庆连呼没有想到。

会上提出建议，会中就获得答复，这是今年市人代会期间代表们感受到的新变化。会议期间，会场的工作人员跟进代表团分组讨论情况，如实记录代表们的发言，并及时报送到大会秘书处，大会秘书处再进行分类整理，第一时间分别交办到市人大常委会

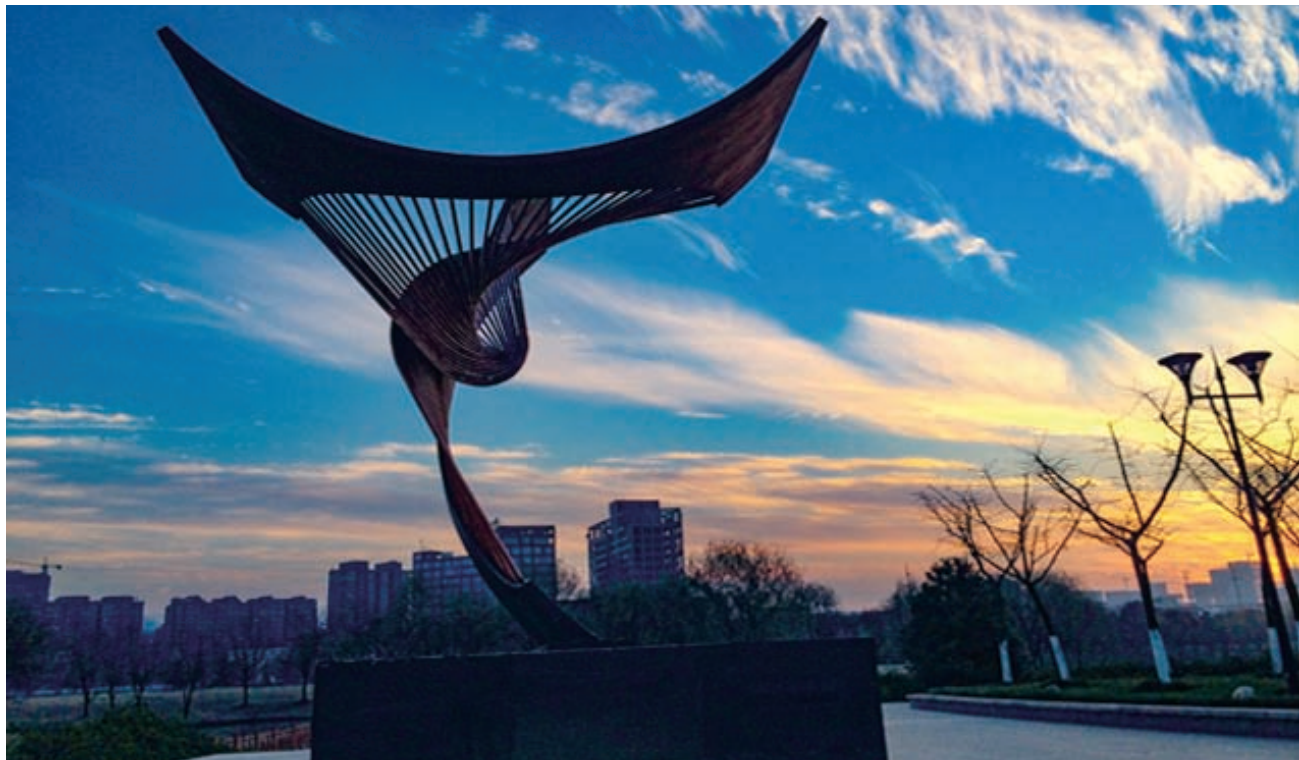
各工委、市政府督查办公室和“两院”相关部门，并要求对能及时回复的，要在会议期间作出当面答复。

据统计，市政府督查办公室共收到大会秘书处转交的代表意见建议上百条，从中筛选了44条部门指向明确、内容具体的意见和建议，进行了分办、交办和督办，要求各责任单位在会议期间作出当面答复，并要求所有答复情况在1月14日之前书面反馈至督查室。“与过去的会后梳理，2月份交办，10月份之前完成答复相比，这一次我们实现了工作效率的大大提升，也得到了代表们的正面评价。”市政府督查办公室负责人如是说。

市“两院”在收到大会秘书处转交的代表意见建议后，立即作出回应，“我们已经于昨晚将

会议期间代表们对检察院工作的9条建议全部向人大代表作了答复。”1月11日下午，市检察院有关负责人说。

人代会期间，组织承办单位现场答复人大代表意见建议是做好代表建议办理工作的有益探索和尝试，这在我市还是首次。市人大常委会相关负责人表示：“我们一改过去代表会上提出建议，会后再进行梳理、交办的‘老规矩’，把能当场解决的问题现场答复，做到及时回应、快速回复，这种答复形式得到代表们的一致认可。希望通过现场答复，进一步改进工作作风，创新工作模式，把代表建议办成率和满意率结合起来，提高代表建议办理水平和解决问题的能力，努力做到民有所呼，我有所应。”



发挥人大代表作用 助推农业农村发展

——记市人大代表、枞阳县汤沟镇农技站站长王自加

■ 唐传奎

王自加是枞阳县汤沟镇农技站站长，也是市十六届人大代表。“我的个人简历非常简单，生在农村，长在农村，毕业于农业院校，然后一直工作在农村。”近日，笔者来到汤沟镇农技站，王自加这样介绍自己与农村的缘分。而半辈子与农村结缘，也为他的代表履职之路提供了丰富的素材和广阔的空间。

“枞阳的过去、现在和将来都离不开农业，而通过走访调研发现，枞阳的综合农业效益还比较低，农民增收缺乏后劲。”王自加对枞阳农业发展存在的问题有着清醒的认识。担任人大代表以后，在市十六届人大一次会议期间，他作为市人大枞阳县第六代表小组的联络员，一次性起草了包括《关于市财政统筹解决枞阳县农村排灌站电费的建议》《关于修复汤李公路的建议》《关于打造“刘大槲名人故里”项目的建议》《关于建立散落民间烈士墓长效管理保护机制的建议》等多份代表建议。相关建议通过人代会这一平台提出后，也迅速得到了相关部门的重视。其中，他提出的枞阳县长江沿岸相关乡镇的集体通江闸机站工作人员工资、电费



和维修费等由乡镇承担存在着经费无法保障、人员难以管理和矛盾突出等问题，市财政局在建议答复中明确表示，市财政部门将结合年度市级财政状况和区划调整实际，适当增加市农业排涝电费资金；并会同相关部门综合考虑合理因素，统筹资金和电价补助，科学提出分配意

见适当体现对枞阳县倾斜等。关于修复汤李公路，枞阳县政府也在答复中明确表示，已经将该路列入2018-2020年“四好农村路”建设项目。一年来，王自加还参与了所在代表小组统一组织的职业教育发展调研、长沙乡特色绿色农业发展调研、白梅乡村旅游业发展调研和市人大环保督查等各项活动。

在刚刚召开的市十六届人大二次会议上，王自加经过深入调研又提出了新的建议。“G347项目现在建好了，我提出一条沿347道路打造田园综合体的建议。枞阳必须大力发展特色农业，围绕自身的历史文化、农耕文化等资源，打造现代农业、乡村旅游等特色板块，积极对接城市服务需求，推动农民增收和产业结构的调整升级。”

真实反映社情民意 充分发挥代表作用

——记市人大代表、铜官区螺蛳山社区党工委书记、主任孙琳

■ 吴 飞

日前，在铜官区螺蛳山社区会议室内，社区党工委书记、主任孙琳召集部分居民代表，商量在1月初召开的市人代会上准备提交的代表建议。“根据居民经常来社区反映的情况，我准备将依法制定城市宠物犬的管理办法作为建议主题提交人代会，虽然近期我市刚刚出台了加强犬类管理的通告，对携犬出入有了规定和处罚标准，但对养犬的种类和大小等没有限制，我觉得应该进一步加强管理的针对性。”孙琳表示。

孙琳是市十六届人大代表，还是市人大铜官区第三代表小组组长。作为一名来自社区工作岗位的人大代表，孙琳充分发挥自身与居民零距离接触的优势，坚持真实反映社情民意、切实为民办实事，认真履行代表职责。孙琳经常深入本辖区内的单位和居民中间，主动听取并征求大家的意见和反映，获取第一手资料，确保提出的意见、建议有可靠依据。去年初人代会期间，孙琳提出了《关于依法制定城市小广告管理办法的建议》和《关于改

善市老年大学新校区公交状况的建议》。

之所以提出这两个建议，孙琳表示，铜陵是全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市，优美的城市环境得到了群众的高度称赞，但城市“牛皮癣”大量存在，严重影响了市容市貌，也为不法之徒招摇撞骗提供了便利条件。

同时，市老年大学建成后为社区老年人提供了老有所学和老有所乐的好地方，但老年人大部分没有车，也不会开车，只有坐公交车上学，当时只有26路一条公交线，有的学员中途换乘几班车，才能坐上通往老年大学新校区的公交，耗时太多，极不方便，建议市公交公司将17路和10路两条公交线规划延伸到气象公园。

建议的提出引起了市城市管理执法局和市交通运输局的高度重视，并得到正面答复。其中，从去年5月1日起，我市将



17路公交线延伸至市图书馆，沿线增加了老年大学站点，目前已有17路、26路两条线路抵达老年大学。同时，10路车也将沿天山大道延伸至市委党校，缓解26路的客流压力。“问题的解决让社区的老年人非常高兴，他们也切身感受到了人大代表的作用，也对人大代表多了一份信任。”孙琳说。

这份信任让孙琳倍感珍惜，也让她时刻提醒自己不忘成为人大代表的初心：“今后我将一如既往地认真履行代表职责，充分发挥代表作用，做一名组织信赖、人民满意的人大代表。”

深入实践调研 反映群众心声

——记市人大代表、市实验小学副校长、瑞龙小学负责人陆常波

■ 张久愿

今年“两会”前，就《政府工作报告》内容，市领导率队前往铜官区，听取部分市人大代表、政协委员等意见和建议。市实验小学副校长、瑞龙小学负责人陆常波作为参会的市人大代表之一，在会上就2019年的教育工作安排，提出了包括加强与长三角地区基础教育交流、大力开展公民文化素养教育和在新一轮深化教育改革中加大对教育的投入等建议。

“作为一名来自基层的人大代表，我担负着人民的信任，这既是荣誉，也是责任。”近日，陆常波向笔者吐露了心声。瑞龙小学又名市实验小学瑞龙校区，是一座刚开办4年的新学校。陆常波是这所学校的“拓荒者”。在他的带领下，瑞龙小学在一片平地中建起，并在短短几年内迅速崛起，成为我市新建学校中的一个发展亮点。

在陆常波看来，与实验小学开展联合办学的实践，是瑞龙小学得以在短时间内实现快速发展的重要原因。而经过区划调整后，我市城市框架进一步拉开，大量新城区居民对优质教育资源的需

求日益增加，在短时间内实现新建学校和偏远学校的快速发展是摆在眼前的现实问题。陆常波认为联合办学模式是一个有效的途径。因此，在市十六届人大一次会议期间，他提出了《关于依托联合办学模式促进我市义务教育资源优质均衡发展的建议》，指出当前老百姓对教育的需求已经从过去的“有学上”向“有好学上”转变，随着西湖新区、经开区和车站新区的建设，新城区百姓对优质教育资源的渴求越来越明显，应该总结提炼联合办学的措施和经验，加快学校布局和建设，实现主城区优质教育资源的加快辐射。

该份建议迅速得到了市教育局等相关部门的积极回应。“市教育局基础教育科多次来学校与

我一起协商，完善相关内容。”

陆常波说。市教育局在建议答复中指出，近期我市新城区新建的几所学校将全部采用“新校+名校”形

式办学，扩大优质教育资源辐射带动作用，促进优质教育资源升级扩面，让更多学生在家门口享受优质教育资源。“据我所知，目前在整个西湖区域，十五中西湖校区、师范附小西湖校区、实验小学西湖校区的建设均采用联合办学模式，让优质教育资源向新建学校转移，这种做法体现了办人民满意教育的理念。”他说。

身为一名来自教育界的人大代表，今年，陆常波还将把关注重点放在教育领域，并在新一次人代会上提出关于大力开展君子养成教育的建议。“我希望进一步提升自己的政治意识，深入实践调研，收集老百姓关心的问题，形成建议或议案，真正为建设幸福美丽新铜陵作出自己微薄的贡献。”



提高自身履职能力 为教育发展添砖加瓦

——记市人大代表、铜陵中学英语教师王小庆

■ 杨 柳

“当选人大代表之后的一年，不仅自己所提出的建议得到了重视，自己的视野也在不断拓展，对整个教育领域有了更多的

当调整我市当前的普通高中招生政策，逐步推动教育均衡由义务教育阶段向高中阶段延伸，大力促进普通高中教育均衡发展，

实现优质教育资源共享。在王小庆看来，铜陵教育以均衡发展享誉全国，义

的交流，促进全市各高中学校教育教学质量的共同提高。

除了撰写建议，王小庆还踊跃参与所在的市人大义安区第四代表小组的活动，通过走出课堂，深入基层，发现很多以前不曾发现的问题。“通过调研活动我才发现城乡的师资比存在很大的差距，农村学校教师多、学生少，城市学校学生多、教师少。”因此，对于即将要在新一次人代会上提交的建议，王小庆已经有了明确的思路：“我今年打算提出的建议就是建立一个教师资源库，希望可以在教育局的统一管理下，有意愿的老师可以进行登记，让许多农村的教师有机会来城市教书，同时缓解城市教师因老龄化、生二胎及其他原因造成的师资力量紧缺的问题。”

一年来，王小庆深刻明白深入基层、联系群众对当好一名人大代表的作用。“今后我还要坚持学习，做好本职工作，在教书育人方面争做同行表率；同时还要深入基层，展开调研，为铜陵的教育事业添砖加瓦。”



思考。”近日，笔者来到铜陵中学，英语老师王小庆向记者吐露了当选人大代表之后的变化。已经站在三尺讲台12年的她，凭借在教学中的优秀表现，不仅在专业领域收获了众多荣誉，还成功当选了市十六届人大代表。

作为一名新当选的代表，王小庆在认真履行代表职责中不遗余力。去年市十六届人大一次会议期间，她根据所在的铜陵中学发展现状，提出了《关于调整铜陵普通高中招生政策、促进教育均衡发展的建议》，指出应适

务教育阶段实施得非常好，近年来我市也在积极推动高中阶段的教育均衡，但还存在有待改进的地方。

王小庆提出了在教育发展中普遍面临的问题。就其提出的市一中、市三中和铜陵中学联合招生建议，市教育局在答复中明确表示，正根据学生、家长和学校的建议和我市教育发展的状况，积极进行研究，条件成熟将开展试点工作；同时，将在加大城乡教师交流力度的同时，积极引导全市省、市级示范高中学校教师

认真履职结硕果 强化担当展作为

——市十六届人大常委会 2018 年工作综述

2018 年，又一年春华秋实，硕果盈枝。

一年来，在市委坚强领导下，市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕中心，服务大局，依法履职，全面完成了市十六届人大一次会议确定的各项任务，实现了新一届人大良好开局，用一份亮眼的成绩单彰显出认真履职的责任和担当。

以职能优势助力“三大攻坚战”

环保督查牵动公众，精准脱贫重任在肩，风险化解绷紧心弦。

2018 年，市人大常委会聚焦全市中心工作，发挥自身职能优势，把助力“三大攻坚战”摆在突出位置，分别围绕政府性债务和防范化解金融风险开展专题调研，制定出台了《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，经市委批准实施，并首次听取审议了地方金融企业国有资产管理情况

专项报告。

着重听取审议了我市脱贫攻坚工作报告，开展满意度测评和专项扶贫调研，提出了 11 条操作性较强的对策建议。

深入 60 多个重点单位和项目现场，开展《大气污染防治法》《安徽省大气污染防治条例》执法检查，切实发挥人大执法检查“法律巡视”利剑作用；开展“铜都环保世纪行”专项活动，充分释放法律监督、舆论监督、群众监督“组合拳”效应；针对中央生态环保督察“回头看”和省环保督察反馈的问题，先后 10 余次开展专项督查，督促有关方面严格落实法律责任，促进整改措施落到实处，推动环境质量持续改善。

以良法之治助推法治铜陵建设

立法是建设法治铜陵、推动依法治市的前提和基础。

过去一年，市人大常委会加快立法工作步伐，科学编制首个五年立法规划，统筹谋划安排本

届人大常委会 2018 年—2022 年五年立法工作，作出了《关于修改〈铜陵市城市绿化条例〉的决定》，完成了《铜陵市居家养老服务条例（草案）》二次审议和《铜陵市铜官山保护与建设条例（草案）》初次审议；制定了《市人大常委会立法后评估办法》，力求增强法规的针对性、操作性和有效性，推动法规有效实施；先后组织召开立法座谈会 20 多次，重视网络民意表达，完善人大代表、县区人大参与立法工作机制，并确定 6 个基层立法联系点，聘请 8 位立法咨询专家，促进立法过程“接地气”；制定《市人大常委会与市政协开展立法协商工作办法》，推进政协组织和政协委员参与立法协商的规范化、常态化。

扎实开展司法监督，审议法院家事审判、执行攻坚工作情况报告，审议检察院公益诉讼工作情况报告，建立司法工作信息报告机制，出台《司法工作信息报送办法》，加强沟通交流，增强工作互动。深入开展执法调研和



法治宣传，在全省率先开展新颁布的《安徽省食品安全条例》执法调研。开展“江淮普法行”活动，组织“七五”普法中期督查，积极营造良好法治环境。

以监督利剑推动经济民生发展

为经济社会发展“保驾护航”，是市人大常委会监督工作的“重头戏”。

2018年市人大常委会通过审议“十三五”规划纲要实施中期评估报告、2017年政府性投资项目实施情况报告，审查2018年政府性投资项目计划，积极管住政府性投资的“钱袋子”；通过审议制造强市建设情况报告、企业研发平台建设情况报告，为

推进产业转型升级“出点子”。同时，抓住事关群众切身利益的问题，通过常委会集体视察、督办代表建议、专题调研以及走访扶贫联系村等方式，开展民生工程、国家公共文化服务体系示范区创建等督查和视察活动，使人大监督工作更具温度。审议有关代表议案，作出《关于建立铜陵市新蓝领基地的决议》，推动职业教育与产业深度融合。审议农村集体产权制度改革报告，围绕重点水利工程项目建设开展集体视察，开展美丽乡村建设、农村土地综合整治、乡村旅游、减负惠农政策落实等调研，跟踪督办上届人大关于加快推进农业农村发展决议落实情况，督促落实乡村振兴战略，不断推动农业全面

升级、农村全面进步、农民全面发展。

深化预算审查监督和审计整改，推动预算审查监督关口前移，建成了人大预算联网监督系统，进一步加强对预算全口径审查和预算执行全过程监督。首次由市政府分管负责人向常委会报告年度审计发现问题整改工作；首次将审计整改情况由过去跨年度报告改为当年报告；首次采取“1+N”形式对政府及部门整改报告进行满意度测评，并向社会公开，以创新的监督方式和良好的成效让人大监督更有力度。

以服务之心强化代表工作

只有充分发挥代表作用，人大工作才能充满生机和活力。

2018年，市人大常委会扎实推进“双联系”工作，建立常委会联系人大代表常态化机制，明确主任会议成员联系市人大代表小组，常委会组成人员联系基层市人大代表，经常性听取代表意见建议。实施市人大代表联系县区人大代表制度，拓宽上下联系互动渠道。加强代表履职培训，邀请代表列席常委会会议、参加立法、执法检查等活动，组织召开政情通报会，推动代表小组开展活动，保障和促进代表依法履职，让人大代表展现出了新形象。加强代表建议督办，建立主任会议成员督办、重点问题专题询问、对主办单位办理工作进行综合测评、代表建议办理量化考核评价等制度，推动了建议办理工作取得重大成果。政府承办的204件建议被评为满意等次的有169件，占承办总数82.8%，满意率比上年度提高了5个百分点。

一年来，市人大常委会还依法行使任免权，先后任免本级国家机关工作人员128人次；实施任后监督办法，制定本届任命人员述职和满意度测评总体方案，本届内拟实现常委会任命人员工作述职全覆盖。

以强基固本提高依法履职能力

坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是做好人大工作的前提和保证。

市人大常委会牢牢把握人生作为党领导下的重要政治机关的政治属性，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终坚持人大工作的正确政治方向。重大问题、重要事项及时向市委请示报告，年度工作要点、立法计划、监督工作计划等按时报市委决定。

切实加强作风建设，积极改

进调研方式，加强调研成果转化；扎实开展扶贫工作，常委会领导带头参加五级书记遍访贫困对象活动，机关干部定期走访联系贫困户；积极参与中心工作，推动问题解决。适应新时代人大工作发展，对常委会及机关规章制度进行全面梳理，促进了常委会工作和机关管理更加规范化、制度化。严格落实“三会一课”制度，强化监督执纪问责，严肃党内政治生活，切实推动机关党建工作。加强人大宣传和信息工作，认真落实意识形态工作责任制，推动人民代表大会制度更加深入人心。加强机关队伍建设，努力锻造高素质专业化干部队伍。

2019年，市人大常委会将积极推进经济高质量发展，加强生态环境和民生领域监督，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力在新时代人大工作中展现新担当新作为。

（上接30页）坚持与时俱进是人大工作创新发展的活力源泉。常委会顺应改革创新的时代要求，全面加强自身建设，更好履行地方国家权力机关职责。

突出抓好政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育，以高度的政治自觉抓好“三查三问”，坚决做到“两个维护”。坚持在党的领导下依法行权，重

大事项向县委请示，定期向县委报告工作，圆满完成县委交给的各项任务。

突出抓好作风建设。锲而不舍落实中央八项规定和新修订的实施细则精神，坚持节俭办会。驰而不息反“四风”、转作风、树新风，开展形式主义官僚主义大排查大调研等活动，密切与人民群众的联系，加强对乡镇人大工作的指导，接地气、察实情，设身处地为基层和群众解决实际

困难。

突出抓好制度建设。实施《枞阳县人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查暂行办法》，制定常委会党组学法制度，坚持常委会组成人员会前学法制度，全面落实人事任免法律知识考试、供职发言、颁发任命书、向宪法宣誓等制度，修订9项机关管理制度，构建了系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

（枞阳县人大办供稿）

服务发展显作为，依法履职谱新篇

——枞阳县人大常委会 2018 年工作综述

2018 年，枞阳县人大常委会紧紧围绕全县改革发展大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，召集代表大会 1 次，举行常委会会议 8 次，审议“一府一委两院”专项工作报告 23 项，讨论决定重大事项 6 项，任免国家机关工作人员 18 人次，开展 4 次执法检查、1 次专题询问、4 次工作评议，为加快建设现代化美好枞阳，推进新时代中国特色社会主义法治建设作出了积极贡献。

服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求。常委会深入贯彻新发展理念，综合运用法定监督方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

强化计划执行监督。审议计划执行情况报告，督促政府及相关部门加强规划引领、载体建设和政策引导，保持全县经济稳中向好、质效提升的良好态势。审议“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告，批准“十三五”规划纲要部分指标调整方案，督促政府进一步增强规划意识和目

标意识，充分运用好中期评估成果，加快枞阳“全省进十强、一类县进位”的奋斗进程。

推动重大项目建设。围绕项目建设这个总抓手，审议政府性投资项目实施情况及计划报告、招投标管理情况报告，提出要进一步完善项目决策和管理机制，集中投资要素实施产业优势突出、环境治理和生态保护项目。集体视察合枞高速等交通基础设施重点工程，就综合交通发展规划实施、“四好农村路”建设、城乡公交一体化等建言献策，推

动经济发展驶入快车道。

促进经济转型升级。审议科技创新体系建设情况报告，强调要优化政策环境保障，引导企业自主创新发展。审议土地整治、现代农业及农业产业化情况报告，强调要集约节约利用土地资源，加快农业产业结构调整，培育壮大现代农业新产业新业态。专题调研工业园区发展情况，就推进园区管理体制机制创新、支持实体经济发展等提出意见建议，为提振县域经济发展活力贡献智慧和力量。



深化预算审查监督。审议预算执行、审计等报告，审查批准2017年县级财政决算和2018年县级预算调整方案。创新预算监督方式，与市人大同步在全省率先建成预算联网监督系统，预算审查由程序性监督向实质性监督转变。

增进民生福祉是人大始终不渝的奋斗目标。常委会持续关注人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让群众在共建共享发展中有更多的获得感、幸福感和安全感。

推进生态文明建设。审议《固废法》贯彻实施情况报告，督促相关部门着力减少固体废物产生，提高固体废物综合利用率、无害化处理率。评议住建、林业部门工作，要求把解决生态环境问题摆在压倒性位置，大力治理建筑工地施工扬尘，加强林业资源保护和生态修复，推动各方合力改善环境空气质量。积极参与长江经济带生态文明建设新样板“十大行动”，推动政府部门严格落实法律责任，打好污染防治攻坚战。

聚力助推脱贫攻坚。运用专题调研、工作评议等监督方式，督促政府相关部门选准选好扶贫产业项目、盘活农村集体资源，用足用活扶贫政策。注重发挥各级代表广泛联系群众的优势，引导代表积极投身脱贫攻坚主战场。选派机关优秀干部驻村帮扶，倾力支持帮扶村改善基础设施、

发展特色产业。

积极回应群众关切。持续关注农村饮水安全，组织代表集体视察农村自来水厂并网工程，督促政府加快执行常委会相关决议。持续关注食品安全，开展《食品安全法》执法调研，审议农产品质量安全监管工作报告，专题询问食品安全民生工程实施情况，要求全方位构筑食品安全屏障，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

加强民主法治建设，推进依法治国，是人大工作的根本任务。常委会统筹推进依法行政、严格执法、公正司法、全民守法，着力厚植长治久安法治基础，推动提升各个层次、各个领域的依法治理水平。

保障法律有效实施。开展“江淮普法行”活动，增强全社会法治理念。检查《村民委员会组织法》《村民委员会选举法》贯彻实施情况，保障人民群众的民主政治权利。开展《城乡规划法》、《职业教育法》、《道路交通安全法》等执法检查，保障法律法规正确有效实施。

促进社会公平正义。加强司法监督，针对经济领域和社会矛盾纠纷等民商事案件不断攀升的新形势，审议民商事审判工作情况报告，提出意见建议，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

维护社会和谐稳定。建立实施主任会议定期研究信访工作制

度，推动了一批群众合理诉求的解决。一年来，共接待处理群众来信来访210件次，为预防和化解矛盾、维护社会和谐稳定做出了积极努力。

发挥代表作用是做好人大工作的关键所在。常委会充分尊重代表主体地位，积极探索创新代表依法履职途径，全方位提升代表工作水平。

增强代表履职能力。举办县人大代表培训班，坚持安排代表参加常委会执法检查、专题询问、视察调研等活动，使代表全面了解人大工作、掌握人大工作的程序和方法。

深化拓展代表工作。坚持常委会组成人员接待代表、走访代表和联系代表制度，督促政府及其部门及时向代表通报政治、经济、文化、社会等方面的重大事项，推荐代表担任政府部门行风评议员、“两院”监督员，增进代表与国家机关之间的沟通和互动。

认真督办议案建议。审议代表建议办理情况报告，召开建议办理推进会，推动政府建立代表建议办理督查、考核和通报机制。“大力推进社区养老服务体系”、“适度提高被征地农民养老保险保障金”等一批建议得到落实，有效解决了代表普遍关注、事关群众切身利益的热点难点问题，代表建议答复满意率98.3%，落实满意率99.2%。

(下转28页)

强化责任担当 积极展现新时代新作为

——铜官区人大常委会 2018 年工作综述

2018 年，铜官区人大常委会围绕全区工作大局，全力服务改革发展，积极顺应群众期盼，认真履行法定职责，为促进全区经济社会发展和推进民主法治建设作出了积极贡献。

强化担当，积极作为，全面履行法定职责

全力服务经济发展。召开常委会会议听取和审议区人民政府国民经济计划、财政预算执行、“同级审”和“十三五”规划纲要中期评估情况报告，批准了 2017 年财政决算和区人民政府

提出的对“十三五”规划纲要部分指标调整的建议。组织常委会组成人员对狮子山国家高新区建设情况进行集体视察，听取和审议区政府关于国家服务业综合改革试点区建设情况报告，深入铜官数谷、铜艺产业园、科技园等项目点视察，要求擦亮“国家级高新区”“国家服务业综合改革试点区”两块金字招牌，创新体制机制，优化发展环境，强化“双招双引”，不断激发发展活力，增强发展后劲。对国家知识产权强县示范区建设、政府债务、依法统计、农村土地三权分

置及农村集体产权制度改革等情况进行了监督，促进全区经济持续健康发展。

促进生态文明建设。认真践行绿色发展理念，严格落实中央和省市区委关于加强生态环境保护的重大决策部署，致力守护蓝天碧水净土。多次组织主任会议成员和驻会委员就环保项目实施情况、环境保护排查整治暨饮用水水源地保护工作情况开展集体视察，对全区“河长制”落实情况开展专题调研。全面贯彻新《环保法》，听取和审议了区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，并将之作为每年例行开展的监督工作，确保生态环境保护工作监督常态化、法治化。对“两治三改”专项行动实施情况集体视察，不断推动人居环境改善。

顺应群众美好期待。民之所望即为人大履职所向。常委会紧扣社会主要矛盾变化，持续加强对民生热点问题的监督。集体视察民生工程项目实施情况，督促增强人民群众获得感。听取和



审议了区政府关于全区学前教育情况的报告，强调要优化资源配置，满足学前儿童对优质教育的需求。区政府积极落实审议意见，加快幼儿园布点建设，积极引进高端办园主体，预计到2020年新建幼儿园15所，优质幼儿园在园幼儿占比不低于85%，实现学前教育优质普及。调研劳动保障监察工作，要求进一步规范用人单位用工行为，营造规范有序的用工环境。调研多元化养老服务工作，提出要强化政策引导，加快推进医养结合，不断完善养老服务工作。常委会还对我区农贸市场管理、“三供一业”移交、调研残疾人就业和职业技能培训、宗教队伍建设、站前办工作情况开展了调研，促进全区各项社会事业发展。

持续推动依法治区。组织开展“江淮普法行”等各类普法活动，营造学法用法的良好氛围。听取和审议了区法院家事审判工作和区检察院未成年人刑事检察工作情况的报告，对我区平安城区建设情况进行了调研。组织开展《安全生产法》《安徽省食品安全条例》《铜陵市城市绿化条例》《档案法》《安徽省档案条例》等执法检查，促进法律法规有效实施。积极群众来信来访，维护群众合法权益。

突出重点，注重实效，不断增强监督刚性

以专题询问推动问题整改。对审计查出问题整改工作情况进

行专题询问，针对“预算执行不严格”“采购项目流标率高”“危房改造‘一户一档’资料不全”等审计查出问题整改情况，区财政局、区公共服务中心、区住建局等5个部门到场应答，强化了对审计和审计整改工作的监督力度，推动了审计查出问题的整改落实。

以工作评议提升部门效能。对区科技局、区执法局工作开展评议，通过召开多层次座谈会、开展网络问卷调查等形式，广泛征求相关部门、单位、服务对象、人大代表和基层群众对被评议部门的意见。对评议意见中指出的问题，被评议部门高度重视，及时制定整改方案，细化整改任务、落实整改责任、明确整改期限。常委会相关工委对整改情况进行跟踪督查，确保在规定时间内完成整改。

以任后监督强化干部履职意识。组织区人大常委会任命的干部开展年度书面述职，并安排5名部门负责人在常委会会议上口头述职，接受会议测评，有效推动了部门工作。

以跟踪督办促进监督成果转化。对人大审议意见落实情况进行“回头看”，认真梳理检查近年来常委会发出的审议意见落实情况，对未书面报告落实情况的及时催办，对已报告的跟踪问效，切实推动审议意见落到实处。

完善机制，优化服务，充分发挥代表作用

强化代表培训。根据全国、省、市人大常委会的统一安排，组织常委会组成人员和部分代表小组组长前往北京、深圳进行学习培训，提升履职能力。安排相关工委负责人到社区为基层代表授课，帮助代表进一步加深对人民代表大会制度的认识，强化代表的人大意识和履职担当。利用视察调研、执法检查等机会组织代表学习运用《代表法》《监督法》《选举法》《地方组织法》等相关法律，帮助代表理解和掌握法律内涵，提高为群众代言、为百姓解忧的能力和水平。

完善工作机制。深化拓展常委会联系代表、代表联系群众的“双联”机制。建立了常委会组成人员联系代表制度，要求每年与代表进行不少于2次的交流联系。密切代表与群众的联系，利用代表工作室等平台，组织代表听取选民意见，并向原选区选民开展述职活动21人次，增强代表为民履职意识。继续开展先进代表小组、优秀代表建议评选表彰活动，6个代表小组、6件代表建议获得表彰。

丰富闭会期间活动。加强对代表小组活动的指导，对部分区人大代表小组组长、副组长进行调整，并组织召开代表小组组长、副组长、联络员座谈会，相互交流经验。坚持常委会领导联系代表小组制度，保证各代表小组的活动正常规范有序。2018年，全区各代表小组围绕经济发展、城市建设与管理、社区建设、美

以新作为彰显新担当

——义安区人大常委会 2018 年工作综述

每一次会议、每一项监督，都凝聚着神圣的责任与担当。

每一次视察、每一条建议，都诠释着深厚的情怀和期待。

回首 2018 年，义安区十七届人大常委会在围绕中心中作为，在服务大局中担当，新作为、新气象已成为人大履职行权的新常态。

坚定正确政治方向，党的领导得到新加强

做好人大工作，核心是坚持党的领导。这一年，区人大常委会把坚持和加强党的领导放在首要位置，切实树牢“四个意识”、

增强“四个自信”，强化“两个维护”，始终在思想上政治上行动上与党中央和省、市、区委保持高度一致。

坚持党对人大工作领导。常委会在依法履职过程中始终坚持把加强党的领导和充分发扬民主、依法行使职权有机统一起来，在监督、决定、任免等各项工作中，全面贯彻党的路线、方针、政策和区委决策。坚持重大事项、重要工作向区委请示报告，人大工作和建设中遇到的新情况新问题主动向区委汇报。

主动融入区委中心工作。常委会紧紧围绕区委工作大局，积

极响应，主动融入，发挥人大自身优势，在各项工作推进的关键时点上组织开展视察、调研和专项工作审议，以实际行动落实区委的决策部署。

推进重大改革决策落实。认真落实区委全面深化改革的责任分工，积极承担民主法治领域的相关改革任务，健全完善相关机制，加强人民当家作主的制度保障。继续推进乡镇人大工作和建设，起草《关于进一步加强和改进乡镇人大工作的意见》，并报请区委研究后下发。关注政务服务中心改革工作，督促政府打通便民服务最后一公里。

好乡村建设、公共文化服务等主题开展活动 40 余次。坚持邀请代表参加常委会组织的视察、调研、执法检查等活动，安排代表参加政情通报会、法院集中执行、检察开放日等活动，进一步发挥代表在经济社会发展和依法治区中的作用。

推进代表建议落实。强化重点督办和跟踪督办，进一步提高代表建议的解决率和代表的满意率。选取 12 件重点代表建议，由主任会议成员领衔督办。对区一届人大二次会议以来代表建议办理情况开展“回头看”，推动有关问题解决。组织召开建议领

衔代表座谈会，认真倾听代表对建议办理工作的意见，并进行满意度测评。对办理工作不满意的建议要求做好二次办理工作，确保建议办理取得实效。

（铜官区人大办供稿）



保障重大决定事项实施。对事关全区经济社会发展的重大事项及时作出决议决定，在认真审议的基础上依法作出了关于同意实施金桥开发区基础设施建设和乡镇政府驻地生活污水处理PPP项目的决议，为促进经济社会发展、解决财政融资问题提供了支持。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，实现了党委人事安排与人大依法任免的高度统一。认真做好任前审查、法律知识考试、拟任发言、向宪法宣誓等工作，探索开展任后监督。

贯彻五大发展理念，助推发展实现新作为

如何更好地围绕中心、服务发展，是人大工作的重要命题。常委会立足全区发展大局，贯彻五大发展理念，坚持依法监督与支持促进相结合，每一项监督都抓准推动经济社会发展的着力点，有力推动区委区政府重大决策、重点工作的落实。

加强经济工作监督和预算决算审查监督，为经济社会发展“保驾护航”，是人大常委会监督工作的“重头戏”。常委会密切关注、深入研判全区经济发展态势，审议“十三五”规划纲要实施中期评估报告，围绕实施五大发展行动计划等深入开展调研，督促“十三五”规划中期目标任务和政策措施的落实。审议上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告，强调要紧盯薄弱环节，夯实发展基础，扎实推进计划实施，推动经济社会发展主要目标和重大任务顺利完成。同时，常委会还对双招双引、科技创新、产业升级攻坚年、外资外企、东部城区政府性投资资金管理和PPP项目运作、人才引进、政府性投资项目开展视察调研，提出意见建议，推动了相关工作的开展。

加强对预决算工作的监督。审议2017年财政决算和2018年上半年财政预算执行、区本级预

算执行和其他财政收支审计工作等报告，作出相关审议意见和决定。审议预算调整报告，切实维护预算调整的严肃性。

常委会还把乡村振兴战略作为监督的重点，集体视察水利工程建设情况，审议美丽乡村建设与长效管护情况报告并开展专题询问，听取“林长制”工作情况报告，围绕铜陵国家农业科技园区休闲农业建设情况开展调研、听取报告，提出建议……

倾心关注民计民生，改善民生展现新成效

人大工作永远以人民为中心。区人大常委会始终心系民生，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，积极反映人民诉求，推动民生问题解决，努力让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

关心教育工作，利用三个月的时间，对全区教育现状与管理体制情况进行了专题调研，提出了十六个方面的问题与建议，得到了区政府的高度重视。重视农村人居环境整治工作，强调要因村施策、科学规划，着力改善农村人居环境。持续关注凤凰山景区建设，促进凤凰山景区通过市场化运作提升发展水平。开展农村公共文化服务调研，推动农村公共文化服务设施向“建、管、用”并重转变。围绕家庭医生签约服务、医共体建设、市场监管基层所标准化建设等深入调研，提出建议，不断拓展监督的

广度，提升监督实效，促进民生持续改善。

常委会认真落实生态文明建设政治责任，把生态建设和环境保护作为监督重点，坚持动真碰硬，打出监督“组合拳”，向污染防治聚焦发力。开展《大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》执法检查，充分发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。开展固废排查治理专项督查，督促严格落实法律责任，认真做好固废整治工作并实行常态化管理。围绕生态环境提升年、水清岸绿产业优美美丽长江经济带开展专题调研，提出建议。听取矿山生态修复工作报告，强调要严格执行“谁破坏、谁治理”原则，强化企业对矿山环境保护和治理的责任意识，从严推动环境质量持续改善。

围绕让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的目标，常委会对区法院开展为期半年的工作评议，在充分肯定区人民法院工作成绩的基础上，指出了七个方面二十一个问题。区法

院高度重视，认真制定整改方案，并将整改情况向常委会作了专题报告。审议区检察院关于全面落实司法责任制工作情况报告，要求坚持问题导向，完善监管机制，不断推动改革任务落到实处。听取社会治安防控体系建设情况报告，建议强化监管措施，夯实基础建设，全面提升社会治安防控能力。

加强代表履职管理，代表工作迈出新步伐

代表是人大工作的主体、主角、主力。常委会坚持在服务中保障，在服务中管理，确保代表依法履职、尽心履职、有效履职。

常委会坚持把代表培训作为一项基础性工作来抓，组织开展区十七届人大代表集中培训。开展联系代表、走访代表活动，围绕打好“三大攻坚战”、推动高质量发展等区委中心工作，常委会组成人员深入走访、了解联系代表的履职情况，听取他们的意见和建议。

同时，按照“六有”建设标

准，切实推动闭会期间代表活动规范化、制度化。健全常委会组成人员联系代表和代表联系群众的“双联系”制度，完善代表联系选民和接受选民监督机制，继续开展代表述职活动。加强代表履职管理，指导乡镇人大按照规范化要求进一步完善“代表工作室”、“代表之家”建设，为代表履职学习、联系选民、开展活动、沟通交流搭建了平台。

办好代表建议是激发代表履职活力的关键所在。常委会不断改进办理方式，加大督办力度。开展优秀代表议案建议、优秀办理单位评选表彰，激励代表和办理单位为民履职尽责。继续开展代表建议办理评价工作，推动代表建议办理由答复型向落实型转变，一批群众关心关注的突出问题得到有效解决。区十七届人大二次会议期间代表提出的117件建议，已全部办复完毕。经综合评价，满意106件，基本满意11件，满意率91%，所有承办单位均为满意等次。

（义安区人大办供稿）

（上接37页）落实全面从严治党责任的实施办法》，进一步加强和规范了党内政治生活。深入排查形式主义、官僚主义新表现，压紧压实“两个责任”和“一岗双责”。

加强机关建设。加强机关党的建设，落实“三会一课”、党日活动、谈心谈话等制度，用好

批评和自我批评武器，持之以恒纠正风肃纪。开展“庸政懒政怠政”专项整治工作，努力提高服务质量。顺应新形势，修订郊区人民代表大会常务委员会主任会议议事规则等制度，不断提升人大工作规范化水平。

注重宣传指导。充分发挥人大网站的宣传主阵地作用，积极

运用新媒体，不断拓展宣传广度和深度，讲好人大故事，传播人大声音，增强人大工作的透明度和影响力。加强对基层人大工作的指导，围绕阶段性工作重点，实行区乡人大联动，人大系统整体合力得到有效发挥，全区人大工作呈现出蓬勃发展的良好态势。

（郊区人大办供稿）

砥砺奋发 笃志前行

——郊区人大常委会 2018 年工作综述

2018 年，郊区人大常委会在区委的坚强领导下，紧紧围绕全区工作大局，认真履行宪法法律赋予的职责，较好完成了区十二届人大二次会议确定的各项任务，为保障和促进全区经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

提高政治站位，牢牢把握新时代人大工作新要求

围绕区委工作总体部署制定人大年度工作计划，经区委批转后认真组织实施。坚持落实重大事项请示汇报制度，自觉把人大工作融入到区委中心工作之中、落实到推进郊区改革发展稳定之中。根据区委要求，依据区域发展实际，科学选择重大议题，依法决定重大事项，围绕区委重大决策、事关全区工作大局和人民群众关切的重大问题，针对政府提请审议的重大事项，在充分调研基础上，依法作出决议决定，提升了决策的民主化、科学化水平。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，人事任免工作更加制度化、规范化、程序化，任后

监督机制日趋完善。

突出监督重点，积极推动经济社会高质量发展

助力打好“三大攻坚战”。推动重大风险防范化解，调研金融风险防控工作，鼓励和支持金融机构加快转型，进一步增强自身抗风险能力和水平。结合审计整改，督促区政府切实强化国有资产管理，推动政府管好“家底”、壮大“家底”。大力促进环境污染防治，上下联动开展《大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》执法检查，助推打赢大气污染防治攻坚战。开展全区突出环境问题清单整改落实督察工作，从严推动环境质量持续改善。主动助力精准扶贫工作，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。

促进经济行稳致远。审议 2018 年上半年国民经济与社会发展计划执行情况报告，专题听取 2017 年集中开工项目建设情况报告，连续多年关注大通特色小镇建设，聚焦特色产业发展开展调研，助推政府相关工作开展。

强化预决算审查监督。依法审议决算、预算执行、审计工作等情况报告，督促强化预算管理、加强税收征管、严肃财经纪律，切实为人民群众管好“钱袋子”。提前介入 2019 年财政预算编制工作，把好预算初审关。提前谋划预算联网监督系统建设。

推进民主法治建设。审议区政府依法行政工作情况报告，促进和推动区政府及相关部门进一步加强法治政府建设，提高依法行政水平。对区经促局工作开展专项评议，促进被评议部门工作质量和服务水平进一步提升。对区检察院司法责任制落实情况进行调研，促进司法为民、公正司法。组织“七五”普法中期督查，积极营造全社会宣传宪法、学习宪法的良好法治环境。

坚持履职为民，助力补齐民生社会事业短板

推进实施乡村振兴战略。围绕论证代表议案，及时作出《关于建设铜山镇显化双丰圩防洪墙工程项目的决议》。专题视察国家级有机农业示范基地创建工

作，建议加强技术培训、转变生产观念、强化市场机制，努力实现全区农业可持续高质量发展。开展“农村环境”三大革命工作情况调研，督促区政府强化投入保障、健全长效机制、扩大群众参与，推动改善提升农村人居环境。

推动民生事业持续改善。高度关注并着力推进民生工程建设，开展民生工程实施情况调研，不断增进人民群众获得感。聚焦食品安全，先后两次开展《中华人民共和国食品安全法》、《安徽省食品安全条例》执法调研，督促政府采取有力措施保障人民群众“舌尖上的安全”。围绕教育公平发展，组织代表集体视察小班化教育改革，支持政府发展公平而有质量的教育。

推动城乡区域协调发展。围绕城乡管理领域重点难点问题，组织开展专题工作调研。大力推

进“两治三改”三年专项行动，督促政府坚定不移地完成目标任务。聚焦“棚改大攻坚”，强调要强化责任担当、坚持依法行政、加快工作进度，推动实现大头落地目标。

激发履职活力，充分发挥人大代表主体作用

夯实代表履职基础。首次集中一整天在市委党校举办代表培训班，对区乡两级人大代表进行集中培训，增强代表担当意识和履职能力。坚持邀请代表尤其是基层代表，列席常委会会议，参加执法检查、工作评议、视察调研等活动，进一步扩大了常委会工作的民意基础。加强和规范代表小组活动，先后指导开展区代表小组活动30余次，集中各方面智慧，形成了一批调研成果，为促进政府工作积极建言献策。

加强代表建议督办，促使一

批热点难点问题得到较好解决。区十二届人大二次会议2件议案、46件建议全部办复，从人大考核评价情况来看，代表建议被评价为满意等次的45件，占承办总数的97.8%，比上年度提高了5个百分点。

强化代表履职管理。首次就人大代表履职工作开展专题调研，出台《关于评选表彰优秀区人大代表暂行办法》，推动代表履职管理工作不断走上精细化、规范化。继续深入推进区、乡两级代表向选民述职活动，促进代表更好地对人民负责。

加强自身建设，不断提升依法履职水平

突出思想建设。重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极将中央和省市区委关于人大工作的新部署新要求落到实处。严肃认真开展“讲严立”专题警示教育、“三查三问”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。落实意识形态工作责任制，为全区人大工作提供思想保证和精神动力。

强化作风建设。以高度的政治责任感落实省委巡视整改工作，组织召开专题民主生活会，主动认领、举一反三，深入查摆、立行立改。出台《区人大常委会党组工作制度》、《区人大常委会党组会议议事规则》、《区人大常委会党组关于（下转35页）



关于加大刑事被害人救助力度的对策和建议

■ 内司工委

多年来,一些刑事犯罪案件,因案件无法侦破、被告人没有赔偿能力或赔偿能力不足,致使受害人及其近亲属依法得不到有效赔偿,生活陷入困境的情况时有发生。有的由此引发当事人反复申诉上访甚至酿成极端事件,损害了当事人合法权益,损害了司法权威,影响社会和谐稳定。为贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,中央政法委等六部门于2015年联合印发了《关于建立完善国家司法救助制度的意见(试行)》(以下简称《意见(试行)》),将四种情况下的刑事被害人及其近亲属纳入了国家司法救助范围,即:受到犯罪侵害,致使重伤或严重残疾,因案件无法侦破或者因加害人死亡或没有赔偿能力,无法经过诉讼获得赔偿,造成生活困难的;受到犯罪侵害危及生命,急需救治,无力承担医疗救治费用的;受到犯罪侵害而死亡,因案件无法侦破或者因加害人死亡或没有赔偿能力,无法经过诉讼获得赔偿,造成依靠其收入为主要生活来源的近亲属生活困难的;受到犯罪侵害,致使财产遭受重大损失,

因案件无法侦破或者因加害人死亡或没有赔偿能力,无法经过诉讼获得赔偿,造成生活困难的。如何运用好相关政策规定,进一步做好刑事被害人救助工作,有效维护当事人合法权益,保障社会公平正义,促进社会和谐稳定,市人大常委会内司工委组织开展了相关调研,并在此基础上提出加大刑事被害人救助力度的对策和建议。

一、加大刑事被害人救助力度的必要性

(一)加大刑事被害人救助力度,是践行党的根本宗旨的必然要求。党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的一切努力是为了实现好和维护好广大人民群众的基本权利,其中当然也包括生存权等基本人权。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“完善人权司法保障制度”“健全国家司法救助制度”,为加强和改进包括刑事被害人救助在内的司法救助工作指明了方向。为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,中央政法委、财政部、最高人民法院、

最高人民检察院、公安部、司法部等六部门联合出台了《意见(试行)》,对司法救助应遵循的原则和救助对象、方式、程序、标准以及救助资金筹集管理等都作出了规定。

(二)加大刑事被害人救助力度,是保障社会公平正义题中应有之义。从社会责任角度出发,当个人因遭受刑事犯罪而陷入生活困境,需要公权力帮助时,国家作为社会公共秩序的维护者,理所应当履行保护被害者的职责,为刑事被害人提供救助性的生活保障。从社会公平角度出发,在法治社会环境下,刑事犯罪人即使被囚禁,也能享有人道待遇,其基本的生活可以保证,而如果刑事被害人虽享有自由,却连基本的生活保障都无法维系,两者相比显然不公。

(三)加大刑事被害人救助力度,是维护社会和谐稳定的迫切需要。长期以来,执行不能案件,尤其是刑事附带民事诉讼执行不能案件,一直是执行工作中的难题。虽然刑事附带民事诉讼赔偿案件实际执行到位率(如下表所列,我市2015年-2018年

上半年刑事附带民事诉讼赔偿案件实际执行到位率为 55.6%) 远高于同期各类执行案件实际执行到位率(如 2018 年我市各类执行案件实际执行到位率约为 33%),但在刑事司法实践中,因执行不能到位而导致生活困难的刑事被害人及其近亲属,如果不能获得及时有效救助,极易走上上访申诉甚至缠访闹访之路。从近年来人大信访部门受理的来信来访情况看,此类信访虽然纯案数量不多,但多是重复访,化解难度大。因此,加大刑事被害人救助力度,不仅可以帮助刑事被害人及其近亲属走出生活困境,而且是减少此类信访的一项源头治理措施,对消除社会对立情绪、维护社会和谐稳定具有重要作用。

刑事附带民事诉讼赔偿执行案件执行情况一览表

	案件数	执结数	执行到位数	实际执行到位率
2015 年	40	40	31	77.5%
2016 年	18	18	11	61.1%
2017 年	29	29	6	20.6%
2018 年				
上半年	10	9	6	60%
总计	97	96	54	55.7%

二、刑事被害人救助工作存在的问题

近年来,我市各级政法部门积极开展刑事被害人救助工作,大力解决刑事被害人及其近亲属实际困难,及时化解矛盾纠纷,收到了较好效果。同时,在开展刑事被害人救助工作实践中,也还存在一些困难和问题。

(一) 重视程度有待进一步提高。加大刑事被害人救助力度是中国特色社会主义司法制度的内在要求,是改善民生、健全社会保障体系的重要组成部分,需要从讲政治的高度,从维护社会公平正义的高度,从加强和改善社会治理的高度来充分认识其重要性,工作中要予以高度重视,积极落实相关政策规定,切实保障当事人的合法权益,维护社会和谐稳定。

(二) 救助范围过窄、方式单一。目前,开展刑事被害人救助工作,主要依据中央政法委等六部门联合出台的《意见(试行)》。该《意见(试行)》规定,刑事被害人及其近亲属申请司法救助的前置条件之一是因犯罪侵害造成生活困难,而且救助方式

必要的慰藉,况且,从长远看,其家庭生活水平还存在急速下滑的可能。

(三) 救助标准偏低且不统一。中央政法委等六部门《意见(试行)》规定,刑事被害人救助标准以案件管辖地上一年度职工月平均工资为基准,一般在 36 个月的工资总额之内。以我市为例,2017 年城镇非私营单位就业人员人均收入 64090 元,即救助标准顶格为 192270 元,2015 年以来实际救助 8 起,救助金额合计 21.7 万元,其中最高为 10 万元。而在我市实施民生保险制度中,对因意外溺水死亡的当事人的赔付标准,2017 年顶格为 32 万元,2018 年调整为 19 万元,2015 年以来意外溺水死亡实际赔付 152 起,赔付金额合计 2207 万元,其中顶格赔付 55 起;对因交通事故逃逸造成意外伤害的当事人的赔付标准,2017 年顶格为 55 万元,2018 年调整为 33 万元,2015 年以来交通事故逃逸实际赔付 16 起,赔付金额合计 236.5 万元,其中顶格赔付 3 起。两相对比,差距较大,显失公平,也容易引起刑事被害人及其近亲属的不满情绪。

三、加大刑事被害人救助力度的对策和建议

(一) 明确救助工作体制和机制。市、县(区)要成立由党委政法委牵头,财政和政法各单位等共同参加的刑事被害人救助领导小组,各相关部门要在同级党委、政府统一领导下,各司其

主要是支付救助金,实际工作中存在救助范围过窄、方式单一问题。犯罪侵害对当事人生命和健康造成的损害,以及精神上的痛苦,都是一样的,因犯罪侵害陷入生活困境的被害人及其近亲属需要帮助,那些重伤致残或者死亡的被害人及其近亲属即使其家庭生活暂时仍可维持,也应得到



职、相互配合、形成合力。要建立完善刑事被害人救助工作会议制度，定期专题研究救助事宜。要重视社会团体、公益组织和志愿者在刑事被害人救助工作中的作用，鼓励和支持社会组织参与到对刑事被害人的安抚和救助工作中来。

（二）明确救助方式。对符合国家司法救助范围的，要及时足额支付救助金，同时，要与思想疏导、宣传教育相结合，与法律援助、诉讼救济相配套，与其他社会救助相衔接；对遭受严重心理创伤的被害人和对行动不便的受害人，通过政府购买服务实施心理治疗和提供社工帮助等，综合运用多种救助方式，进一步增强救助效果。要借鉴宁波等地刑附民执行案件司法援助保险金赔付工作经验，参照我市民生保险对交通肇事逃逸案件理赔赔付的成功做法，积极探索将刑事被害人救助纳入商业保险赔付范畴，通过与商业保险公司的合作，

对刑事被害人无法获得的民事权益进行保险理赔，实现保险兜底，逐步解决刑事被害人司法救助不平衡不充分的问题。

（三）明确实施救助的职责和工作制度。要研究制定刑事被害人救助的制度规范和配套措施，定期检查相关制度落实情况。各相关部门要明确实施救助的职责，指定专门机构或者人员负责救助工作。要切实加强刑事附带民事案件执行力度，对刑事犯罪人财物及时采取诉讼财产保全、先予执行等措施，防止其隐匿、转移，对有能力赔偿而拒不赔偿的，应当慎用取保候审措施。要突出民事调解作用，把附带民事赔偿的完成进度与较轻刑事案件非监禁化处理相挂钩。要将民事赔偿完成情况纳入刑罚执行阶段对刑事犯罪人减刑、假释的综合考量当中。对于由商业保险赔付兜底的部分，应充分发挥商业保险公司金融企业优势，共同追偿；刑事被害人及其近亲属因后期追

偿成功获得民事赔偿的，应予抵扣前期保险赔付的部分。

（四）明确和细化救助情形和流程。要根据中央政法委等六部门《意见（试行）》，结合我市实际，进一步明确救助范围，细化各种救助方式下刑事被害人具体情形。同时要明确和细化实施救助的流程，对支付救助金进行救助的，要明确和简化告知、申请、审批、发放流程；对需要采取多种救助方式进行救助的，要明确各种救助方式的衔接流程。对于符合司法救助条件的当事人就人身伤害提起民事诉讼的，人民法院应当依法及时审查并减免相关诉讼费用，司法行政部门应当依法及时提供法律援助，保障困难群众充分行使诉讼权利。对于未纳入国家司法救助范围或者实施国家司法救助后仍然面临生活困难的当事人，符合社会救助条件的，应统筹协调其户籍所在地政府，纳入相应的社会救助范围，保障基本生活。

如何避免人大预算审查监督走过场？

——浅谈人大预算审查监督的法定性及实践思考

■ 程向晖 滕修福

审查批准预算（预算调整）、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要刚性职权。然而实践中，一些地方人大及其常委会行使预算审查监督权，往往很难得心应手抓重点，有时候也只能走走程序过场。下面，笔者结合党的十八届三中全会决定和新修正的预算法等相关文件和法律规定，就如何避免地方各级人大及其常委会预算审查监督走过场，谈一谈人大预算审查监督的相关法定性及实践思考。

完善人大预算审查监督的专责机构，切实承担审查监督之责。

虽然说，预算审查监督的最终批准决定权属于本级人大或其常委会（预算法第二十条、第二十一条，监督法第十五条、第十七条）；但是，仅凭一两次人大或其常委会会议来进行深入细致的预算审查监督，是难以避免不走过场；因此，必须要有专门机构专业人员来承担全口径全过程人大预算审查监督的主体之

责，为本级人大及其常委会行使最终的预算审查监督权提出初步审查意见。

1995年施行的预算法，时隔20年在2014年进行了大修。新修正的预算法贯彻落实了党的十八大和十八届三中全会精神，进一步改进和完善预算管理制度。新预算法特别增加第二十二條之规定，明确了中央及地方预算初步审查机构及协助机构（即人大预算审查监督的专责机构），以及这些专责机构的职权。

依据预算法第二十二條之规定，人大设立财政经济委员会（简称“财经委”）的，财经委是预算审查监督的初步审查主体，是人大预算审查监督的专门机构，依法履行人大预算审查监督的初步审查权；未设立人大财经委的，由有关专门委员会履行初步审查之责；未设立专门委员会的县一级，由本级人大常委会履行初步审查之责。各级人大常委会财政经济工作委员会（简称“财经工委”）或预算工作委员会（简称

“预算工委”）作为本级人大预算审查监督的协助机构，协助本级人大财经委（或会议期间临时成立的计划和预算审查委员会）承担人大预算审查监督方面的日常事务性工作。

这里需要说明一点，预算法之所以将县一级人大预算审查监督的初步审查权赋予本级人大常委会，是因为现行预算法2014年修订时，地方组织法还没有规定县一级人大可以设立专门委员会。现如今，地方组织法在2015年第五次修正时已明确县一级人大可以设立财经等专门委员会；因此，县一级人大依法设立财经委后，本级人大常委会就没有必要再承担人大预算审查监督的初步审查之责了。

这里还需要理清一点，预算法为什么不直接表述地方各级人大财经委作为本级人大预算审查监督的专门机构，而含糊表述为“有关专门委员会”？主要因素之一是考虑有些地方人大未设立财经委，同时也兼顾人大预算审

查监督也不仅仅是财经委的事，有关专门委员会也有初步审查之责，只不过由财经委牵头或以财经委为主体而已。

目前，全国人大设立了财经委，全国人大常委会还设立了专门的预算工委，在国家层面进行了完善；但是，在地方层面还有待于健全完善。纵观全国各地，县级以上地方各级人大及其常委会大多已设立有财经工委，2013年党的十八届三中全会及2014年新预算法施行以后，一些地方人大常委会也陆续开始设立专门的预算工委。2015年地方组织法第五次修正明确县一级人大可以设立专门委员会后，县一级人大财经委已陆续设立。但是，就地方各级人大及其常委会设立人大预算审查监督专责机构的现状来看，一些地方虽然设立了财经委和财经（预算）工委，但人员多为兼职（挂名），“一人委”现象在一些地方比较突出，难以承担全口径全过程预算审查监督之责。

笔者认为，县级以上地方各级人大应依法设立财经委，并强化专职委员的配置，切实承担人大审查监督主体责任；县级以上各级人大常委会要设立财经工委，有条件的要单独设立预算工委，协助财经委专人专事预算审查监督日常事务性工作。地方各级人大常委会可以探索设立专家咨询委员会或聘请专业人才，为人大及其常委会行使预算审查监督权提供专家咨询和人力资源支

持。

关于乡（民族乡、镇）级人大预算审查监督的专责机构。由于乡镇一级人大闭会期间没有常设机关（机构）；因此，预算法等相关法律没有这方面规定，只明确在本级人民代表大会举行会议（简称“人代会”）前，“应当采用多种形式，组织本级人民代表大会代表，听取选民和社会各界的意见”（预算法新增第四十五条之规定）。实践中，乡镇一级人大预算审查，一般只是在人代会期间成立临时的预算审查委员会，行使预算草案的初步审查之责。笔者认为，2015年地方组织法第五次修正已经实现了乡镇人大主席团的“准常设”（地方组织法第十五条增加一款赋予了乡镇人大主席团闭会期间职能），可以由乡镇人大主席团来承担本级预算审查监督之责。

严格细化草案编列报送的法定要求，切实做到按时按质按量。

实践中，人大预算审查监督所面临的突出问题是预算编制的细化程度不高，让人大代表“看不清、看不懂”，难以实行有效的监督，有时也只能似懂非懂地走走程序过场。

如何进行预算编制、预算调整及决算，预算法均有专章及条款法定。2014年预算法修正增加（或调整细化）了下列条款规定，各级政府及财政部门要依法细化编制预算（第三十二条），非法定情形不得随意调整预算（第六十七条），决算要与预算

相对应，收支要真实可信（第七十五条），预算（第四十四条）及预算调整（第六十九条）和决算（第七十八条）方案草案要确保在法定时限前报送初步方案。

关于对预算编制科目的细化。2013年，党的十八届三中全会决定就“改进预算管理制度”强调，要“实施全面规范、公开透明的预算制度”。2014年预算法修正，在第三十二条新增第四款规定，预算“收入分为类、款、项、目；支出按其功能分类分为类、款、项，按其经济性质分类分为类、款”；新增第四十六条对报送人大审查的预算草案进行了分类细化要求，即：“本级一般公共预算支出，按其功能分类应当编列到项；按其经济性质分类，基本支出应当编列到款。本级政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算支出，按其功能分类应当编列到项”。如此细化法定，全口径分类编制预算到项、款、目，通过功能分类反映支出方向，通过经济分类反映支出用途，二者结合可以全面完整地反映预算支出的全貌，可以有利于保障预算编制的质量，让人大代表能够“看得清、弄得懂”，便于审查和监督。

实践中，关于提交相关草案的法定时限，一些地方政府及财政部门没能严格遵循，尤其是预算调整往往“临时抱佛脚”，人大预算审查监督审查专责机构有时也“睁一眼闭一眼”，没有足够的时间进行实质性审查，也只

能“放水”走走程序过场而已。

2014年预算法修正，强化了相关草案提前提交的法定时限。新预算法将旧法中相对含糊的“一个月”统一明确为“三十日”，并将中央预算草案的初步方案提交时限由“一个月前”延长为“四十五日前”（第四十四条之规定）。在第六十九条新增了预算调整方案的法定时限，规定县级以上各级预算调整方案要在本级人大常委会会议召开前30天提交。新增第七十八条系统规定了决算草案初步审查制度，明确县级以上各级决算草案也要在本级人大常委会召开30天之前提交。如此法定时限，政府方面必须依法遵循，人大方面必须严格把关。只有这样，给予充足的时间保障，实质性的人大预算审查监督才能提升质量和效果。

把握人大预算审查内容的法定重点，切实增强审查监督实效。

实践中，困扰人大预算审查监督的突出问题就是时间紧任务重，一旦把握不住审查监督重点，就难以开展实质性审查监督，不得已只能走走程序过场。

2014年预算法修正，特别增加第四十八条明确了各级人大对预算草案及报告、预算执行情况报告的重点审查内容，为推进对政府全口径预算的实质性审查提供了实现路径。该条文所列举的八个方面预算审查重点主要涉及五个层面的实质性审查：一是合法性审查，即审查预算收支是否符合法律、法规；二是真实性审查，即审查预算有无隐瞒少列或虚列的情况，对预算收支的测算是否科学合理，与经济社会发展的实际情况是否吻合；三是政策性审查，即审查预算有无贯彻有关方针、政策，预算结构以及重点项目安排和保障是否体现确保重点、统筹兼顾的原则；四是效益性审查，即审查预算是否贯彻勤俭节约，能否最大限度地发挥财政资金的效益；五是科学性审查，即审查预算设计是否规范，能否直观地反映预算全貌和项目信息等。同时，预算法还特别增加第四十九条，规定了预算审查专责机构（财经委）向本级人大主席团提交的审查结果报告应包含四个方面实质性内容。该条款一方面是对预算审查专责机构

（财经委）开展预算草案的初步审查提出的明确要求，另一方面是要为本级人代会审查预算草案和预算执行情况实施预算监督提供参考。2007年施行的监督法第十八条，也列举了各级人大常委会应从六个方面对预算执行情况报告进行重点审查。

2014年预算法修正，借鉴监督法第十八条关于决算草案审查重点的规定，新增第七十九条进一步细化列举了各级人大常委会（含乡镇人大）应结合审计工作报告重点审查十二个方面的决算内容，以提升审批决算的严肃性和权威性。

2014年预算法修正，将原来保障“预算收支平衡”前提下预算调整规定，列举性规定了在预算执行过程中，出现四种情况方可调整预算（第六十七条），以强化预算执行力和避免预算调整的随意性。

笔者认为，以上关于预决算草案及预算执行情况报告的审查重点以及预算调整范围的法定，涉及合法性、真实性、政策性、效益性、科学性等层面的实质性审查内容，各级人大预算审



查监督专责机构应依法进行实质性的重点审查，并按照预算法第四十九条和监督法第十七条之规定程序和要求，向本级人大或其常委会提出具有实质性的初步审查意见，以切实增强各级人大及其常委会对预算审查监督的实效。

拓展对支出预算和政策的审查监督，切实做到全口径全过程。

实践中，一些地方人大预算审查监督的重点主要是预算收入完成及收支平衡状况，是否有赤字？对如何支出、支出是否合规？对支出预算和政策、财政资金使用绩效和政策实施效果等，全口径审查、全过程监督都不够到位。

2012年，党的十八大报告在谈到推进政治体制改革时，就提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”，并将其作为支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的一项重要内容。2013年，党的十八届三中全会决定就“深化财税体制改革”首先提出要“改进预算管理制度”，明确“审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展”。2014年，十二届全国人大常委会第十次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》，首次对自1995年施行近20年的预算法进行大修，从立法层面贯彻落实了党的十八大和十八届三中全会精神。预算法大修后，进一步限制了政府对财政预算及执行的随

意性，进一步强化和细化了各级人大及其常委会全口径全过程行使预算审查监督权的刚性。2018年初，中共中央办公厅又印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》（以下简称“中央指导意见”）；同年10月，全国人大财经委员会会同财政部专门召开了贯彻落实该意见座谈会，王晨副委员长作了重要讲话；之前9月28日，栗战书委员会就贯彻该意见提出明确要求，希望参加预算审查监督重点拓展改革工作座谈会的同志深入学习领会中央精神，探索创新审查监督方式方法，不断提高人大预算审查监督工作水平。

中央指导意见明确，支出预算是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定，按照规定的程序、方法和标准编制的，对各种支出作出统筹安排，并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划；支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定制定的财政支出安排措施，包括财政支出的方向、规模、结构和管理制度等。中央指导意见指出，人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监督的主要内容包括五个方面，即支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付、政府债务。中央指导意见要求各级人大及其常委会从八个方面入手，按照总结、继承、完善、提高的原则，

在巩固完善现有程序和方法基础上，进一步探索健全程序，创新方式方法，提高可操作性和运转效率，提高审查监督的针对性和有效性。

笔者认为，拓展对支出预算和政策的审查监督是当前和今后一段时间各级人大及其常委会行使预算审查监督权的重中之重。要在贯彻落实中央指导意见的基础上，结合预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的职权，将中央指导意见所明确的四个方面重点监督内容与预算法等所规定的人大预算审查内容的法定重点相结合，抓住重点、聚焦关键，围绕一项或几项重点支出、重大项目、重要政策等，扎扎实实开展审查监督重点拓展改革工作；将中央指导意见所明确的八个方面监督路径与监督法等所赋予的监督方式方法相结合，统筹运用各种程序和方法，打好组合拳，发挥每一项程序和方法的特点优势，加大审查监督力度，形成推进改革工作的合力。要与时俱进推进人大预算审查监督的制度化、精细化、常态化，要探索创新并综合运用执法检查、专题询问和质询、特定问题调查、专项工作评议、预算监督联网等监督方式方法，着力推进人大预算审查监督的重点向支出预算和政策的进一步拓展，不断提高各级人大及其常委会开展全口径审查和全过程监督的工作水平。

（作者：安徽 芜湖）

没有最好，只有更好

■ 戴春霞

爱人的父亲是一名勤恳职守的好教师，英年早逝后留下不少书籍。不久，爱人也成为一名光荣的教师，家中的书更多了。因为我的融入，“书库”里又充实许多精神食粮。在这个“典型”的教师之家，关于教育教学的读本数量之多自然是不言而喻。我的成长过程离不开这些书，这些书启迪着我怎样做一个文明的人，又怎样去做一个人民满意的教师。

在享受一切机遇和荣誉之后，我突然扪心自问起来：你是好老师吗？你知道怎样才能做到最好的老师吗？我在家里“书库”中搜索着答案。似乎是神的眷顾，在第二十二个教师节前夕，《做最好的老师》一书真真切切地捧在我的手心。这本书是曾任我们铜陵市委书记沈素俐同志亲手送给我的，我知道此书寄托了沈书记对我的殷切希望。捧着这本书，总感觉捧着一份沉重和幸福，这份沉重不仅是份量的沉重，更是它思想的深邃和厚重，而幸福则来源于孩子们一声声纯真的——“老师好”！

《做最好的老师》这本书是著名教育家李镇西 25 年教育教学思想和智慧的精华集萃。该

书集中展示了作者的教育教学思想、艺术和具体操作方法。作者的教育表达朴实、诗意、形象而充满激情。他擅长把理性的思考倾注于可读性极强的教育故事之中，在一个个跌宕起伏、曲折动人的故事里，作者的教育思想、教育机智、教育技巧、教育情感……全都融会其中，发人深省，撼人心魄，催人泪下。

书中这样说到：“最好”是相对的，因为这是永远没有止境的追求——从这个意义上说，“最好”其实就是“更好”；但是，理直气壮地提出“做最好的自己”，则表明了一种更高的人生和事业的标杆，虽然这个“最好”永远达不到，但一个一个的“更好”，便汇成了一个人一生的“最好”。

李老师每天都在自己和自己比：我今天备课是不是比昨天更认真？我今天上课是不是比昨天更精彩？我今天找学生谈心是不是比昨天更诚恳？是的，强调自己和自己比，便意味着要尽可能在自己的教育教学中达到自己力所能及的最好程度。

于是，我也开始学着李老师的样子自己和自己比了：今天，我的课堂教学比昨天有创新吗？

我今天请教老师的问题比昨天更有价值吗？今天的学生和昨天比有什么变化，我观察了吗？我不但要和自己比，我还要和身边的老师比：阮老师孜孜不倦、严谨治学的品质，我具备吗？程老师午休时间都在辅导后进生，我可以吗？盛老师章老师等许多学校领导班子成员既要奔波于学校工作又要忙于一线教学，且成就高高……

这些都是最好的老师，他们如同一本书，一本本最好的书。这些书或许我永远都读不完，因为我永远达不到“最好”。而和自己比，和别人比，昨天的“最好”，今天的“最好”，明天的“最好”，每一个“最好”都是自己成长的台阶，这个台阶是向上发展的，向上是没有终点的，但不断地超越自己却总能让人不断地充实、更充实，这或许是人生所要追求的止高境界！

“爱是永恒的教育理念”！这本书中出现频率最高的字眼就是一个“爱”字，最耐人寻味的也是一个“爱”字。作为一名教师，爱学生说起来很简单，但做起来却比较“复杂”。他喜欢用“可爱的缺点”来形容孩子们，他理解学生的精神世界，他用他

的思想感情投入生活，和学生一起忧伤，一起欣喜，一起激动，一起沉思。我能做到这些吗？我缺的是什么？我不断地思索着找寻着……

前段时间，我在日志中记录了一段话——

一帆，谢谢你对我的信任，和我聊到现在（放学后五点半）。

你泪流不止，我心疼，我担心，你总说：

你在装，总想把自己最好的一面给别人看，不想得罪人，但自己很累；人生的苦难，每个人都要经历，你经历早一些也无所谓；你心理有问题，思想比别人成熟些，想的比别人多些；同学都在欺负你，都在嘲笑你，他们不怀好意；你知道你的想法不对，可总是在想，管不了自己，你想看心理医生；你甚至想要自残……

一帆，我该怎么帮助你？跟你谈了那么多，你会听我的吗？

孩子，先试着把帽子摘下来吧，把阳光帅气的脸展现给大家；再试着想一想身边的美好，只有想着美好，才能有阳光，若只想着不美好，那只能在黑暗中；每个人不可能那么完美，我不要你每次第一，我允许你犯错，但有错你可以改……

临走，你对我说：老师，我觉得您很体贴学生，您三观很正，您很优秀，我很感激您！

孩子，你才六年级，对我的评价真的很让我欣慰！你懂事乖巧，成绩那么优秀，虽然想法有

些怪，但我相信你会走出来！我们这样的交谈已不止一次，也许还会有，肯定还会有，但我愿意，只要我能帮到你！

一帆，我们一起加油！

第二天，我又记录下：

今天看到一帆兴致勃勃地在和几个孩子彩排元旦联欢会主持词，甚是欣喜！课堂上，他抬眼看我次数多了，小小变化中期待更多的惊喜！课间，关于一帆，也找几个孩子谈话了，他们也认识到自己的不足，个别孩子还情不自禁流泪了……

或许，这就是成长的最美足迹！

不管怎样，路就在脚下，一步一个脚印，没有最好，只有更好！

下午放学的时候，我还收到一帆同学的信，虽然不长，但足够让我感动，特别是最后一句话：感谢您老师，您是一个与众不同的、体贴他人的老师，您是我唯一的知音，愿世界善待您！

“晴宇，有多少次，我和新的小伙伴在一起玩耍的时候，悄悄看着你的背影，总有一种说不出的感觉。我多么想鼓起勇气，走到你面前对你说：我们重新做好朋友吧……有多少个夜晚，我在梦里见到你和我在操场上奔跑、追逐、嬉戏的情景，我们一起说着我们的悄悄话……”这是班欣同学第二单元小测试的现场作文！如此真诚的表白，我怎能视而不见？

课下，我请来晴宇，让她

读读这篇文章。孩子看后，默默了。我问她：“你知道这是谁的吗？”“施班欣的。”“你怎么知道？这张纸上，没她名字啊？”“我认得她的字，还有……”晴宇没有说下去。“这是你们经历的事吗？”她点头。“你认得她的字，说明你也很在乎她，是不是？”孩子又点头。“你把班欣请来……”

两个孩子一起来到我的办公室，一个噘着嘴，一个抿着嘴。

“班欣，晴宇一样很在乎你，你的作文纸上没写名字，她居然知道是你写的……”此时，我看见班欣眼里有泪花在闪烁。“来！你们伸出手，握手言和！可以有一个拥抱吗？”晴宇笑了，伸出双手紧紧拥抱住班欣，而班欣的眼泪也像断了线的珠子滚落下来……

遇到可爱的孩子们，遇到可爱的事例，我才真正明白书中说的：“爱”就是一份纯真、一份庄严、一份责任感；“爱”就是把“童年还给童年”，就是为学生的“美丽人生”奠定美好的开端……感谢李镇西老师！

因为热衷于此书，所以将它推荐给了身边的老师；因为要做的更好，所以我还在读着更多的书。因为我知道：书籍使我变成了一个幸福的人，一个充实的人，一个有思想的人。

（作者：安徽 铜陵）

人生一定要有诗和远方

■ 吴 华

面对日复一日循环往复的寻常生活，我们总感觉现实是那么地单调、枯燥，又总充满着各种压力或困惑，让我们过得不开心，甚至还有许多烦恼愁绪。于是，我们总是渴望，现实生活不仅要有平时那些“苟且”，更要有“诗和远方”。我以为这所谓“苟且”，当是指我们要正视寻常生活的平凡与无奈；但我们不应就此自甘堕落，还应对未来生活充满希望，朝着理想的方向去努力，这便是“诗和远方”，那是我们奔向理想生活的坚强动力。

美好的事物总是让人充满着憧憬，比如我们喜欢的诗，远方的田野、巍峨的山峦、辽阔的大海、蔚蓝的天空。“诗和远方”，作为我们的想象和理想，自然是美妙诱人的，但似乎与现实生活相距甚远。因此，日常生活我们还是回归日常生活的常态：认真工作，应对领导、同事和下属；平凡生活，操心那些柴米油盐酱醋茶。“诗和远方”，就像空中楼阁，让人听着浑身热血沸腾，

但它不能拿来当饭吃，当衣穿、当茶喝。大多时候，我们的生活其实还是需要眼前的苟且，即使是你很厌烦的一地鸡毛，觉得生活很无趣，但你也仍然要正视、面对它，毕竟活在人世，我们都得先要生存下来，而眼前的“苟且”，便是让我们能生存下来的一种方式；对我们凡人来说，唯有真正经历过苟且生活的历练，你才能体会到诗和远方的真正价值。因此，无论是眼前的“苟且”，还是你正享受“诗和远方”的美妙，对人生来说关键在于你有着怎样的人世态度？如果你把寻常事情做得非常有意思，把有意思的事情做得更有意义，那你即便不去远方，你也会活出人生的潇洒与高度，从而让人羡慕、仰望。这时，你在别人的眼里，你就是远方，他（她）们也自然会为你唱赞诗、赞歌！是呵，当你理解了人生的真谛，把简单枯燥的生活过得多姿多彩、有滋有味，把有价值的事情变得有趣、有乐，那不是诗？不是远方？还有什么能称得上是远方呢？

正常的人旅游多是拍拍照、看看人、看看热闹，到最后旅游结束了，便感慨是累死了！这样肤浅地的走马观花，怎么行呢？不要以为你去了趟西藏、新疆甚或台湾、东南亚旅游，你就到了远方；也不要以为你去了次徽州、敦煌或北京、西安，你的品位就不一般；更不要以为你去了巴黎、纽约甚或东京、迪拜，你就高大上啦！这些只是形式上的远方，只有让这些和诗的意境搭配起来，才会绽放出人世间特有的魅力。只有当你有了一定的人生境界，你涉足远方时才会产生“乐山、喜水、悦人”的诗一般的境界，这时你才会开心创作诗歌，泼墨作画，挥毫写字，即兴唱歌，哪怕是随便说一句心得体会，也会让你觉得自己品位高雅、气质高洁，让人仰慕、敬佩。

我们平常人没有机会，没有钱，更没有富余的时间，去远方只能是奢侈的想法。这说法似乎有些偏颇，这么想也会让你变得有些偏激。我认为你偶尔去看看身边不远处的青青小河边，看看

两边河滩长满青翠的小草，草丛中冒出一丛一丛的芦苇、菖蒲，岸边有几棵桃、杏、枇杷与刺槐、杨柳，那粉红的桃杏、洁白的枇杷花与香气四溢的刺槐花绽放，与那随风摇曳的杨柳细枝，让你看了不爽心？不心旷神怡？可对于河边的小草来说，岸上的绿树开花、挂果，就是小草的诗和远方；河中驶过的渔舟，迎着朝阳远去，带着夕阳归来，那便是我们的诗和远方。当我们来到河边，看到眼前的这一切，你不觉得这是一种远方，充满着诗意？其实，生活无处不精彩，不管是阳春白雪，还是下里巴人，只要我们有景，心中有诗，同样可以领悟诗和远方的美。这便是我们人生更高境界的远方，也是我们心里的远方。博大的胸襟，一

定会比天空更广阔，它可到达任何地方，可去更远的远方。不要在心灵境界高的人面前提远方，因为你所谓的远方，就在他们的脚下，他们已经处在一种超然的高度啦！

因为见惯了现实的“苟且”，所以我们才向往充满诗意的远方。当你把简单的生活变得有诗意，把枯燥的节奏变得快乐，就是对远方的一种领悟。当你把简单的生活演绎得活灵活现，像深情的诗、像轻柔的歌、像美丽的画，充满诗情画意，你还会觉得生活很单调、枯燥吗？因此，我们不能让眼前的事物给迷惑了！得打开心扉，迎接阳光的普照。记得曾有人说过，当你把拖地、做饭、洗衣等家务活都看成是很好的运动方式时，你就一定会欢

快地哼着小调、唱着小曲乐在其中了。

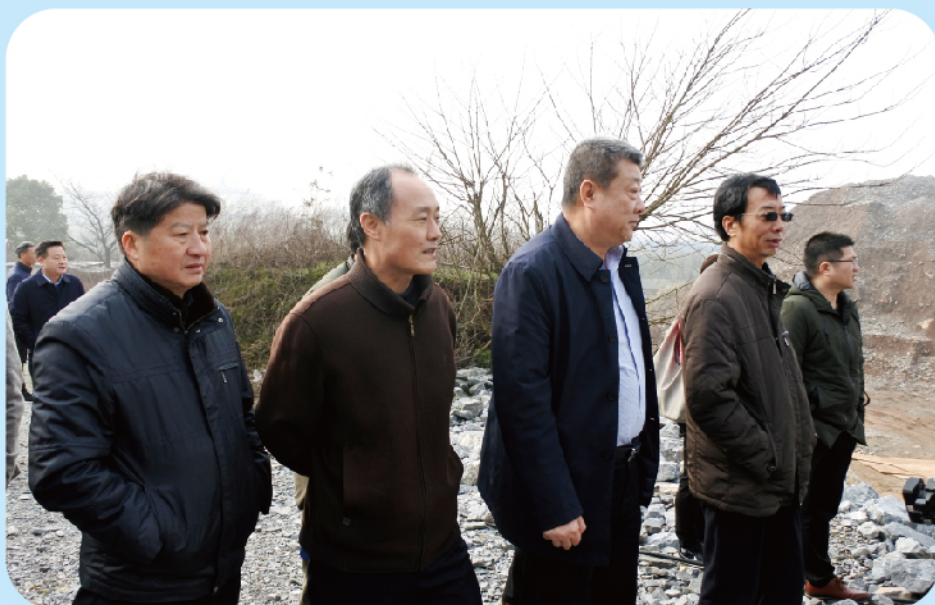
追求美好是人类的本性。尽管生活让我们过得并不一定如意，更讨厌生活时常还和我们开一些大大小小的玩笑，让我们心烦、气燥甚至悲伤、哭泣，但那都是因为我们没有真正理解生活的真谛；当我们真正被生活陶醉了，体会出生活的美妙意境，就一定会热爱生活，把握生活的节奏，创造出多姿多彩的生活！

既然有幸来到人世，那我们就要热爱生活，享受人生，体验人生的乐趣！让我们一起品味诗和远方的意境，不枉人生潇洒走一程吧！

（作者：安徽 铜陵）



图片新闻



▲市人大常委会党组副书记、副主任何刚明率队调研全市建筑垃圾处理工作



▲市人大常委会副主任叶萍参加一季度全市人大教科文卫工作座谈会



▲市人大常委会副主任汪宜武走访调研联系民营企业



▲市人大常委会副主任陈昌生组织召开市人大法制委员会会议，对《铜陵市居家养老服务条例（草案修改稿）》进行了统一审议



▲市人大常委会副主任陈元中率队调研我市农民收入增长情况



湖东路之春

琴心/摄