准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制　宣传人大工作　加强工作研究　贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

05

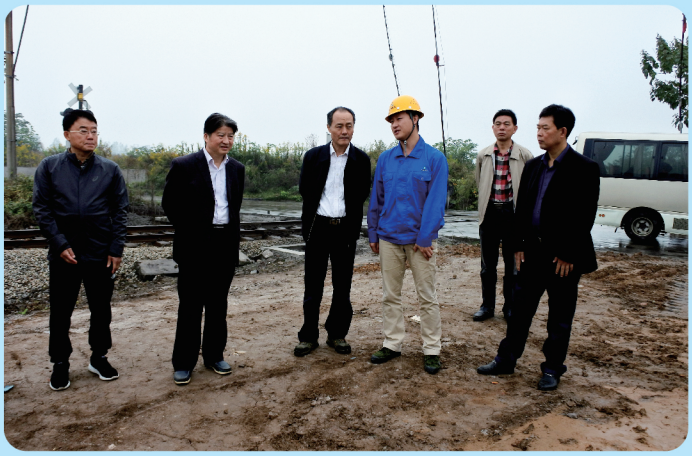
主管：铜陵市人大常委会
2018（总第187期）
内部资料　免费交流



图片新闻



▲市委书记、市人大常委会主任李猛主持召开在铜省人大代表专题调研乡村振兴战略实施情况座谈会



▲市人大常委会党组副书记、副主任何刚明率队督查突出环境问题整改工作



▲市人大常委会副主任叶萍率队调研企业研发平台建设工作



▲市人大常委会副主任汪宜武到枞阳县调研企业发展情况



▲市人大常委会副主任陈昌生参加《铜陵市铜官山保护与建设条例（草案）》立法征求意见座谈会



▲市人大常委会副主任陈元中率队调研农村集体产权制度改革

人民代表大会制度是好制度

■ 铜仁言

只有人民代表大会制度，才是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

前不久，在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上，来自全国人大和各地人大的与会人员一致认为，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，我们应当理直气壮地坚定这样的根本政治制度。

此次交流会是为了贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于“全党来一个大学习”的要求而召开的。通过学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全国人大和地方各级人大更加清晰地认识到，学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代人大工作的根本保证。

政治制度在国家制度中占有非常重要的地位，关系着一个国家的走向。无论是从历史沿革，还是从当今社会发展来看，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是一座“飞来峰”，而是在实践中不断探索作出的必然选择。

君主立宪制、议会制、多党制、总统制等，中国近代史上都曾经尝试过，但事实证明，这些制度在中国都行不通，都不能为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。只有人民代表大会制度，才是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。除此之外，别无选择。

很难想象，我们这样一个承受着世界上最庞大的人口、资源和环境压力的国家，如果没有强有力、切实可行的政治制度作为保障，怎么能够实现长期、快速、持续的发展。

鞋舒不舒服，脚最清楚。一种政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判，不能生搬硬套别国模式。社会上曾出现过否定人民代表大会制度的错误倾向，但我们始终坚持人民代表大会制度毫不动摇，并与时俱进不断发展完善。“在政治制度模式上，我们就是要咬定青山不放松、任尔东西南北风。”

人民代表大会制度是好制度，从某种角度而言，好就好在能办事、办成事。仅以立法为例，有的国家就某一项事务想立法，立了几十年，有的甚至上百年，还是立不成，因为他们的制度是分裂的，而我们通过人民代表大会制度把党的意志和人民的意愿集中起来，对一部法律案可能有不同意见，但是通过充分审议总能达成共识，因此中国在国际上被认为是近40年来立法效率最高的国家。

“我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”60多年前，毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的这段话，今天仍然激励和鼓舞着我们。我们为有这样一种好的根本政治制度而自信，但自信并不代表固步自封，停滞不前，人民代表大会制度还需要不断发展完善，才能保持它强壮的生命力。

主　　管：铜陵市人大常委会
编印单位：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员
主　　任：裴学和
副 主 任：刘永荣
委　　员：黄　伟　陈昌龙　王　宾
徐继祥　朱寅生　马怀保
章毅民　袁　明　刘　斌
冯安生　刘照杰　俞正银
郜国正　马　斌　施　骏
主　　编：刘永荣
副 主 编：刘文娟
责任编辑：朱文成　罗昌耀　丁朝鹏
叶志宏　张志远　徐安林
厉　军　朱碧海　张　勇
刘文娟　邵　琼
本期责任编辑：
刘文娟
法律顾问
黄冬松　许贵勇　赵礼平

地　　址：市行政中心南楼 1211 室
电话传真：0562-5880093
http：//www.tlsrd.gov.cn
E-mail：tlrdpxzx@163.com
邮　编：244000
印　数：1300 份
印　刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司
印刷日期：2018 年 11 月 8 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、省人大代表，市人大代表，市、县、区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录 CONTENTS

卷　　首

人民代表大会制度是好制度
…… 铜仁言 01

特　　稿

牢记使命　勤奋工作
奋力谱写铜陵教育事业发展新篇章
——在市第 34 个教师节庆祝大会上的讲话（摘登）
…… 李　猛 04

纪　　实

问政义务教育　推动均衡发展
——市人大常委会开展统筹义务教育发展专题询问侧记
…… 邵　琼 08



擎起法律武器守护蓝天碧水
——市人大常委会《大气污染防治法》执法检查侧记
…… 刘文娟 11

代表之窗

人大代表履职行权应把握“四个度”…… 14
不当“刷脸”的代表　只做群众的“代言人”
——记市人大代表、枞阳县浮山镇女儿桥村党委书记许俊……唐传奎　方义兵 15

重践诺 善履职 见成果
——记市人大代表，超彩环保新材料科技有限公司董事、总经理朱建国 …… 方文婷 17

思 考

发展乡村旅游 促进乡村振兴
……铜官区人大第一代表小组 18
关于推进铜陵城市商业综合体发展的对策建议
……杨 杰 21

论 坛

行政区域名称变更后人代会届次计算方法应统一规范 …… 王鸿任 23
人大预算审查监督，何以拥有专业高效的 “金刚钻”？ …… 杨维立 24

他山之石

江西万载县人大：搭建联络新平台 打造履职新阵地
…… 26

法治课堂

聚焦规范性文件备案审查关键问题…… 29
销售假酒不能说明合法来源应承担侵权赔偿责任
……黄冬松 32

短 波

省人大常委会副主任刘明波率队来铜调研脱贫攻坚工作 …… 34
市人大：集体视察民生工程实施情况 …… 35
枞阳县人大：召开代表建议办理工作座谈会
…… 36
铜官区人大：调研区政府“三供一业”移交分离工作情况 …… 37
义安区人大：调研钟鸣特色小镇建设工作 …… 38
郊区人大：专题听取区检察院司法责任制落实情况报告 …… 39

文 苑

“盛”不逢时 …… 凌木子 40
秋登大铜官山 …… 吴 华 42
手捧秋天歌唱 …… 叶 子 44



封面（坝上秋日）…… 太阳岛 / 摄
封底（蓝天云翳）…… 琴 心 / 摄

牢记使命　勤奋工作
奋力谱写铜陵教育事业发展新篇章

——在市第34个教师节庆祝大会上的讲话（摘登）

■ 市委书记、市人大常委会主任　李　猛

党的十八大以来，我们始终坚持教育优先发展战略，努力办好人民满意的教育，全市教育事业发展取得了新的进步。教育现代化成效明显，教育改革亮点突出，教育质量稳步提升，教师培训持续加强，教育保障更加有力。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是全社会真诚关心、积极支持的结果，是教育系统广大教职员工无私奉献、不懈奋斗的结果。长期以来，广大教师坚持教书和育人、言传和身教相统一，爱岗敬业，默默奉献，以实际行动赢得了全社会的广泛赞誉和普遍尊重。今天受到表彰的同志就是其中的优秀代表。你们严谨笃学、恪尽职守的敬业情怀，学为人师、行为世范的高尚品德，默默耕耘、无私奉献的担当精神，令人深深感动、由衷敬佩；你们用爱与责任诠释了“太阳下最光辉的职业”，无愧于“人民教师”“人类灵魂工程师”的光荣称号。希望大家倍加珍惜荣誉，再接再厉、再立新功。

百年大计，教育为本。教育是民族振兴、社会进步的重要基石，承载着国家和民族的未来与希望，承载着千家万户的期盼与福祉。教育兴则国兴，教育强则国强。二战后，作为战败国的日本和德国，经济崩溃，民不聊生，工业基础几乎荡然无存。两国政府战后迅速崛起，根本原因在于十分重视教育，把教育优先发展作为兴国之本，培养了大量创新型人才，在经济振兴中发挥了决定性作用。犹太人是最重视教育的民族，“尊师如敬上帝，教师重于父亲”。以色列建国后，把教育兴国作为基本国策。开国总理古里安说，犹太历史经验就一条：质量胜过数量，没有教育就没有未来。习近平总书记在党的十九大报告中对教育工作作出全面系统部署。一是明确了基本战略，就是坚持教育事业优先发展的战略。这是科教兴国战略和人才强国战略的具体体现，充分表明了党中央始终坚持教育优先发展的坚定决心。二是明确了特殊地位，就是建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，将教育与我国历史进程、现实国情、新时代的任务紧密而直接地联系在一起，更加重视教育的基础性先导性全局性作用。三是明确了总体目标，就是加快教育现代化，办好人民满意的教育。现代化是客观的、高水平发展状态，是对传统教育的超越；人民满意是发展教育的宗旨所在，是以人民为中心发展思想的具体体现。四是明确了根本任务，就是全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，培养德智体美全面发展的社会主义建设

者和接班人。五是明确了发展取向，就是推进教育公平，强调推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，支持和规范社会力量兴办教育，办好继续教育，健全学生资助制度。六是明确了根本要求，就是高质量发展，强调努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，大力提高国民素质。我们一定要提高政治站位，全面落实党的十九大对教育事业发展作出的部署要求，树牢“强市必先强教”理念，坚持把教育发展作为长远大计和根本之策抓紧抓实。

教育大计，教师为本。教师是人类文明的传承者，是教育事业的第一资源，是教育竞争力的核心要素。先有大师，后有大学；先有名师，后有名校；先有名师，后有高徒。习近平总书记指出，一个人遇到好老师是人生的幸运，一个民族源源不断地涌现出一批又一批好老师，则是民族的希望。今年初，党中央、国务院出台《全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，提出“到 2035 年，教师综合素质、专业化水平和创新能力大幅提升，培养造就数以百万计的骨干教师、数以十万计的卓越教师、数以万计的教育家型教师”，充分体现了对教师队伍建设的高度重视。目前，我市有在职教师近 1.4 万人、离退休教师 6400 人。要对照总书记提出的“三个传播者”“三个塑造者”“四个引路人”“四有好老师”的标准，努力培养造就党和人民满意的高素质专业化创新型教师队伍，肩负起时代赋予的光荣使命。

教师大计，师德为本。教师的工作是塑造灵魂的工作，育人的根本在立德。高尚的师德是对学生最生动、最具体、最深远的教育。如何能做到立德树人，引领学生做一个“大写”的人，让学生离开校园，走上社会以后，终身受益，成为社会主义事业合格的建设者和接班人，这是更高的教育理想。刚才四位老师的精彩发言和新老师的庄严宣誓，之所以直入人心，就是因为他们已经做的和承诺将要做的，烙印着强烈的责任担当，彰显着强大的道德力量。我也曾经当过教师，对师德之于学生和学校的重要性，有着直接的实践和感受；离开校园和从教岗位之后，对师德之于党和人民、之于国家和社会的重要性，有着更深刻的认识和理解。借此机会，我围绕今年教师节“弘扬高尚师德，潜心立德树人”的主题，谈些体会，与大家共勉。

一是希望广大教师牢记初心使命，做信仰坚定的忠诚之师。习近平总书记提出的“四有”好教师，首要就是有理想信念。教育的初心和使命，就是教书育



人，培养担当民族复兴大任的时代新人。这个初心和使命是激励广大教师不断前进的根本动力。初心因坚守而炙热，信仰因笃定而崇高。最近，《人民日报》刊登“我骄傲，我是人民教师”系列优秀教师先进事迹，真人真事真情，读来深受教育。比如，河北迁安市某小学教师胡秀敏是一名普通山村教师，也是一名身患顽疾的病人，16年来，多次与死神擦肩而过，但仍坚守三尺讲台，离不开山里的孩子们。义安区顺安镇乡村教师胡小银，不忘初心，扎根乡村40载，坚持义务讲解革命英烈事迹。刚才发言的鲁永刚老师，不忘教育初心，坚守教育理想，自觉抵制有偿家教等不正之风，始终做到有教无类、激发潜能，传育立行、重在育人。前苏联电影《乡村女教师》讲述了一名平凡的乡村女教师瓦尔娃拉，在经历了大半生的时间最终桃李满天下，展现出不平凡的精神，在国际上包括在中国都曾影响过一代观众。这些都是初心使命。教师的得失绝不能仅用时间、金钱来衡量，教师的价值体现在满足莘莘学子求知的愿望与素养提升的需求上，体现在为民族复兴和国家发展奠基上。师者，所以传道授业解惑也。传道是第一位的，只有自己筑牢理想信念，才能引领、培养学生。广大教师要始终忠诚于党和人民的教育事业，自觉把党的教育方针贯彻到教学管理的全过程，自觉推动习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进头脑，自觉做中国特色社会主义共同理想和中华民族伟大复兴中国梦的积极传播者，通过春风化雨的教育引导，让社会主义核心价值观的种子在青少年心中生根发芽、开花结果，使他们成长为有信念、有情怀、有担当的人。

二是希望广大教师涵养高尚情操，做为人师表的灵魂之师。叶圣陶先生曾说：“教师的全部工作就是为人师表”。我国著名儿童教育家孙敬修先生形象地指出：“孩子的眼睛是‘录像机’，耳朵是‘录音机’，脑子是‘电子计算机’。录下来的信号装在‘电子计算机’里储存起来，然后指导他们的行动”。教育是心灵与心灵的沟通、灵魂与灵魂的交融、人格与人格的对话，要把学生培养成什么样的人，教师自己首先就要成为什么样的人。教师的“师”字，在甲骨文里就有。在中国古文献中，所谓“师范”，意为“可以师法的模范”。西汉杨雄在《发言·字行》中说：“务学不如务求师。师者，人之模范也。”老师是榜样、是模范。刚才鲁永刚老师发言时引用了北宋理学大师张载的名言“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”这是我们每一位教师心中的理想，中国的传统士大夫都有独特的人格魅力。庄子说“夫子，德配天地”，就是老师的道德品质，可以与天地相匹配，这是对老师道德和人格的要求。“师范”的英文是“normal”，有“标准、典范”的意思。北师大以“木铎”作为校徽标志物，“木铎”成了教师的别名，木铎的木舌被比作教师的“教化之舌”，木铎金声表示教师的责任在于立德树人。广大教师要切实加强自我修养，持续锻造品质、砥砺品行，诚实守信、遵纪守法，当好“教书匠”、成为“大先生”，“用一棵树去摇动一棵树，用一朵云去推动一朵云，用一个灵魂去唤醒一个灵魂”，以人民教师特有的人格魅力感染学生，做学生健康成长的引路人。

教育不能离开社会，教师不能远离社会。一个学校之所以成为名校，就在于它为社会发展源源不断地输送了人才，促进了社会全面进步；一个教师之所以成为名师，就在于他为社会培养了有用之才而桃李满天下。离开了社会，教育也就失去了意义。广大教师既要潜心问道、精心教学，又要融入社会、服务社会，诚实守信、遵纪守法，以良好形象取信于学生、取信于家长、取信于社会。

三是希望广大教师练就扎实学识，做博学笃行的智慧之师。习近平总书记指出，“扎实的知识功底、过硬的教学能力、勤勉的教学态度、科学的教学方法是老师的基本素质，其中知识是根本基础。学生往往可以原谅老师严厉刻板，但不能原谅老师学识浅薄”。学高为师，身正为范，教师必须具有人格与学识的双重魅力。教师的学识很重要，要给

学生一碗水，教师必须要有一桶水，甚至一潭水。教学是一门艺术，台上一分钟，台下十年功，信息社会，知识更新很快，需要沉下心来研究教学的方式方法，做到教案常备常新、教学精彩有趣、课堂氛围生动活泼。广大教师要秉持终身学习的理念，始终保持对新事物的敏感、对新知识的渴求，刻苦钻研，严谨笃学，不断提高教书育人本领，培养出更多有用之才、栋梁之材。

四是希望广大教师永葆仁厚之心，做爱岗敬业的奉献之师。教育是一项用心经营的事业，爱是最伟大的教育力量。陶行知先生说，“捧着一颗心来，不带半根草去”。苏霍姆林斯基也说，“教育技巧的全部奥秘就在于如何爱学生”。教育部原部长周济曾指出，爱与责任是师德之魂，没有爱就没有教育，没有责任就办不好教育。中央电视台《经典咏流传》节目，让学生合唱清代袁枚的诗《苔》，“白日不到处，青春恰自来。苔花如米小，也学牡丹开”，节目体现了支教教师对学生的爱，那份淳朴与纯真让人泪湿眼眶。最近，《人民日报》刊登了西藏拉萨市实验小学教师德吉措的先进事迹，她说：“每当面对所谓的‘后进生’，我都笃信，爱能融化坚冰。”“每个孩子都是一颗星星，只是有时容易被外物遮挡了光辉。只要教师给予学生真挚的爱，一定能拨开云雾见星明。”重庆万州区特殊教育中心校长晏成方说，“每一个生命都值得尊重，每一个孩子都不可以放弃。”刚才发言的茆诗磊老师日复一日，从晨读到晚自习，给学生最好的陪伴，衣带渐宽终不悔。而且他说道，只有当学生感到幸福的事情，我们的教育才是成功的，很有哲理；查会文老师以“孺子牛”般的奉献之心、俯首之心、拓荒之心，为乡村孩子的美好未来奠基，令人尊敬。枞阳县周潭教学点唯一一位老师、民办教师周顺友，几十年坚守偏远落后的小山村，靠着半侧肢体支撑左手拿起粉笔，教书育人，从这里先后走出了30多名大学生和5名研究生；特教学校教师吕春燕不辞辛苦，利用节假日送教上门。阮红旗校长发言时说，“理想的学校，应是一片弥漫书香的圣洁之地，一个灵魂诗意的栖息之地”。爱是教师的标配。广大教师要树立开放包容的价值取向，关爱每一个学生，尊重每一个学生，以自己的“大爱”和“博爱”，滋润学生的心灵之花，促进学生全面健康发展。

尊师重教是社会文明进步的体现。各级党委、政府要全面贯彻党的教育方针，深怀爱教之心、恪守促教之职、多谋利教之事、多解办教之忧，努力解决教育发展不平衡不充分问题，不断满足人民群众对更好教育的期盼和向往；各级教育管理部门要切实发挥好牵头抓总作用，增强工作本领，推动任务落实，啃下改革“硬骨头”，答好人民“关切题”，以新担当新作为，育出更多名师、办出更多名校、创出更多品牌；各级各有关部门要把支持教育事业作为份内职责，关心教育事业，支持教育发展，特别要大力宣传教育战线涌现出来的师德标兵和先进事迹，让全社会了解教师、理解教师，让教师成为最幸福的职业，让尊师重教在全社会蔚然成风。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。学校各级党组织要充分发挥政治核心作用，把政治建设摆在首位，加强党的基层组织建设，在优秀年轻教师中积极发展党员，严格落实“三会一课”制度，严格落实意识形态工作责任制，深入推进全面从严治党，引导广大干部师生牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持“两个维护”，确保党的基本理论、基本路线、基本方略在教育系统不折不扣地贯彻落实。校长是学校的旗帜、灵魂和舵手，有什么样的校长，就有什么样的学校，要把教育当做一项崇高事业来做，努力成为教育工作的行家里手，成为学生爱戴、教师信服的合格校长，努力把学校打造成孩子向往的乐园、温馨的家园、成长的学园，师生修心、健体、启智的桃源。

事业发展，系于教育；三尺讲台，攸关未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记使命、勤奋工作，奋力谱写铜陵教育事业发展新篇章，为建设现代化幸福美丽新铜陵作出新的更大贡献。

问政义务教育　推动均衡发展

——市人大常委会开展统筹义务教育发展专题询问侧记

■ 邵　琼

“百年大计，教育为本”。近年来，我市多措并举推进义务教育均衡工作，义务教育均衡化发展走在全省前列。但随着行政区划调整、城镇化进程快速推进、人口大量向城镇流动集聚，一系列问题接踵而至：教育布局如何均衡？优质教育资源怎样才能扩充共享？学校办学条件差距如何缩小？

义务教育均衡发展问题，得到市十六届人大常委会的重点关注。今年5月下旬至6月中旬，市人大常委会组织调研组对统筹全市义务教育发展情况进行专题调研。6月28日，市十六届人大常委会第五次会议听取和审议了市政府关于统筹义务教育发展情况的报告，并围绕这项工作开展了本届常委会首次专题询问。



如何让“基本均衡”迈向“优质均衡”

2014年，我市在全省率先实现所辖县区全部通过国家义务教育发展均衡县（区）认定。2016年，“阳光分班”做法被中央改革办作为典型案例向全国推介。“在统筹区域和城乡义务教育发展方面，我市采取了诸多措施，成效较为显著。那么下一步工作目标是什么？”市人大常委会委员李必胜首先发问。

“推进城乡义务教育优质均衡发展，擦亮铜陵均衡教育金字招牌，就是我们下一步的工作目标。具体说来，到2020年，县域内城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准实现“四个统一”，城乡、地区间办学条件差距明显缩小，区域内学校间整体办学水平、教育教学质量相对均衡，县域内义务教育均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化基本实现。”市教育局局长谷越回答说。

为实现这一目标，市教育局将实施基础设施建设优化工程、优质学校培育工程、教师队伍素质提升工程、教育质量提升工程、阳光教育工程等五大工程，进一步提升教育服务能力，扩大优质

资源总量，加强教师队伍建设，培养教育创新人才，不断提高群众满意度和幸福感。

“铜官区的义务教育均衡发展工作曾获省政府通报表扬，请问铜官区政府将如何推动义务教育向优质均衡发展？”市人大常委会委员朱闩根将问题聚焦到主城区铜官区。

铜官区副区长陈爱民接过话筒回答道，义务教育是铜官区的一张靓丽名片，铜官区也秉持着稳中求进、内涵发展的思路不断推进义务教育向优质均衡迈进，成立了专项工作领导小组，出台了《关于全面实施教育内涵提升工程，深入推进义务教育均衡发展的意见》和《关于建设教育强区，率先实现教育现代化的决定》等一系列文件，着力实施教育内涵提升等八大工程。下一步，铜官区将进一步强化政府职能，全面落实阳光招生、阳光分班举措，进一步完善进口务工人员随迁子女就学零障碍体系，优化整合教育布局，认真谋划办学体制机制，实现优质资源扩面，努力在全省率先创建成为县域义务教育优质均衡发展县区。

义务教育的师资如何保障

市人大常委会委员陈松林对我市义务教育存在整体超编和结构性缺员问题十分关注。“目前我市义务教育阶段的音乐、体育、美术、生物、地理教师存在不小的缺口，请问市编办如何解决目前的结构性缺编问题？”

市编办主任钟锋回答：“针对这一突出问题，我们采取总量控制、交流备案方式管理。市编办一次性核定编制给县区，由县区自主调配。对于学校间的教师流动备案，编制部门随到随办，充分尊重各县区教育主管部门的意见。此外，加大教师招聘计划争取力度，招考时根据各县区均衡发展需要，适当增加招聘比例，有效缓解小学科教师紧缺问题。下一步，编办还将启动新一轮教职工编制核定以及编制周转池制度，我们会认真摸清底数，在当前学生总数大幅度减少情况下，尽量争取编制，积极发挥编制作用，为我市教育事业发展提供更优服务。”

办学条件如何改善

教育经费对于改善义务教育均衡发展条件至关重要。市人大常委会委员王立陵提问财政局：“目前我市义务教育生均经费标准在全省排位靠后。我市是否有计划逐步提高义务教育生均经费标准？此外，如何加强义务教育阶段学校尤其是农村学校的标准化建设，改善办学条件？”

市财政局局长黄宝林表示，多年来，市政府始终将教育工作作为财政保障的重点，2017 年全市义务教育支出达到 16.6 亿，同比增长 6.7%，高于同期财政收入增长的 20%，占全部支出的 10% 以上。目前我市义务教育生均经费标准为省里的基准定额，下一步，市财政局会开展全面的调研摸底，逐步调整提高定额。市级财政部门会督促县区落实好保障责任，进一步加大投入力度，盘活存量，用好增量，重点向农村尤其是枞阳县义务教育倾斜，统筹安排好全市教育支出，推动我市义务教育持续健康发展。

对于农村学校标准化建设工作，黄宝林说，市局将在全面摸底的基础上，根据市级财政状况，结合经济社会发展需要，制定 2–3 年改造计划，攻破当前硬件方面的薄弱点。多渠道筹措资金，积极对上争取，提升财政效益，将专项资金用于保障我市义务教育发展。

调研组在前期调研中发现，枞阳县部分义务教育阶段学校的教育基础设施还不够完善，尤其是信息化教学设备配备明显不足。来自枞阳县的市人大代表张仕仪向枞阳县政府负责人抛出了问题：“请问枞阳县政府下一步如何加大教育资源的配置力度，提升义务教育硬件水平，推进学校间硬件条件均衡？”

“我刚刚接手分管教育工作，正在开展为期一个月的教育系统大调研大走访，系统梳理教育方面的历史遗留和短板问题。”枞阳县副县长梁键说道。针对枞阳县义务教育“硬件不硬”的现状，他表示，枞阳历来人口多、学生多、学校多，多年来布局不尽合理。县政府及教育部门将首先从优化教育布局入手，在布局合理的前提下，加大资金投入，防止资源浪费。枞阳县经济底子虽薄，但县政府会秉持优先发展教育的工作思路，统筹利用好有限资源，

加大义务教育资源配置力度，不断改善办学条件。

带着关切，问得仔细；透着诚恳，答得认真。在一问一答中，疑惑消除了、理解加深了。

教育布局如何优化

尽管我市实现了义务教育的基本均衡，但是均衡之下的不均衡依然不容忽视，“城镇挤、乡村弱”反映出的不仅仅是资源配置的不均衡，还有教育布局的不尽合理。市人大常委会委员李昭宇询问市规划局：“我市将如何进一步优化教育布局？”

市教育局总规划师倪受照说，铜陵市与其他地市不同，人口和教育资源高度集中在主城区，“城镇挤”现象尤为突出。市规划局在充分论证的基础上，在西湖新区规划布局了31所幼儿园、17所小学、7所初中，增加新区的吸引力和集聚力，不断推动老城区优质教育资源向新区布局发展，缓解中心城区学位不足的矛盾。

近年来，为合理布局全市教育资源，市规划局做了诸多工作：协助教育局编制了《铜陵市教育基础设施布局规划（2017–2030年）》，深化落实教育设施布局；严格出让地块规划方案审查，确保将最优地块用以教育；组织县区美好乡村规划编制，指导县区政府组织编制村庄布点规划，结合城乡聚落体系布局，进一步深化农村教育设施布点；充分考虑市政基础设施承载能力，适度控制中心城区开发强度，不断提升城市综合环境。

“义安区有相当一部分学校处于农村地区，请问义安区政府下一步如何调整教育布局、办好乡村教育？”市人大常委会委员、义安区实验小学教师戴春霞继续提问。

义安区副区长董晓风表示，目前区政府已组织编制了《教育基础设施布局规划（2017–2030年）》，科学规划农村义务教育学校布局。下一步将在摸清生源现状的基础上，规划建设农村初中寄宿制学校，逐步撤并农村边远地区教学点，稳步推进农村地区教育资源整合和布局调整，切实把乡村教育办好。

“减负”成效如何

由于升学竞争压力大、家长期望高、学校教师比拼的压力大，中小学生课外负担重，这也是人民群众密切关注的民生问题。“如何减轻义务教育阶段学生的课外学习负担，促进学生健康快乐成长？我市今年推出“快乐三点半”活动，目前这项工作开展情况如何？” 市人大常委会委员耿利华问道。

“我市高度重视减轻中小学生课外负担工作，通过增加优质资源供给、规范学校办学行为、实施考试招生制度改革、加强师德师风建设、推进素质教育，加强校外培训机构整治等措施，努力减轻中小学生课外负担，为学生健康快乐成长营造良好环境。”谷越回答说，从今年起，市区小学开始实施“快乐3点半”，为小学生提供正常放学后的课后服务。这项活动坚持属地管理、学生自愿参与、公益导向三个原则，由学校组织学生进行阅读、体育、艺术、科普或开展拓展训练、学生社团及兴趣小组活动等。市教育局积极鼓励学校将“快乐3点半”纳入学校整体课程体系。目前，已在部分小学开展试点，各区也在制定工作方案，计划在今年秋季在市区各小学展开。年底前，市教育局对实施情况进行督查总结，完善相关制度和措施。

专题询问的最后，市委常委、市政府副市长昌红梅作了表态发言。昌红梅表示，市政府将坚决贯彻落实党的十九大精神，坚持把教育事业放在优先位置，围绕教育公平，推动“基本均衡”向“优质均衡”转变；围绕激发活力，推动“改革试点”向“全面深化”转变；围绕师德师风，推动“学高为师”向“德业双馨”转变。在接下来的工作中，着力解决与国家评估指标有差距、市人大监督调研反馈和社会群众关切的突出问题，加快推进均衡发展进程，努力办好人民满意的教育。

（作者单位：市人大机关）

擎起法律武器守护蓝天碧水

——市人大常委会《大气污染防治法》执法检查侧记

刘文娟



“由于工业燃煤的大量使用，导致城区二氧化氮持续升高，2016年、2017年均超过国家空气质量二级标准，横港扫把沟地区、循环园地区企业集中，废气排放种类多、数量大，形成叠加污染。”

“道路施工扬尘污染控制不力，枞阳县道路建设施工沿线黄土裸露、物料随意堆放不覆盖现象普遍。”

……

8月29日，市行政会议中心第二会议室。市十六届人大常委会第6次会议专题听取并审议市人大常委会执法检查组关于《大气污染防治法》和《安徽省大气污染防治条例》执法检查报告。这份报告反映着当前我市贯彻实施大气污染防治法的现状，直截了当指出问题，甚至点名曝光，“干货”十足，备受大家关注。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为坚持和发展新时代中国特色社会主义基本方略之一，提出要坚决打好污染防治攻坚战。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，打好污染防治攻坚战，重中之重是坚决打赢蓝天保卫战。为贯彻落实习近平总书记关于打好污染防治攻坚战的指示要求和省、市委决策部署，市人大常委会将《大气污染防治法》和《安徽省大气污染防治条例》执法检查作为2018年监督工作重点，全面吹响打赢蓝天保卫战的冲锋号，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

执法检查“不走寻常路”

“要充分发挥人大执法检查的‘法律巡视’功效，检查必须严格、监督必须有力度，要抓住影响治污实效、损害群

众利益的突出问题，督促各级政府及部门、企业全面落实大气污染防治法律责任，推动解决突出环境问题……”市委书记、市人大常委会主任李猛就此次执法检查作出重要批示。

我市是传统的工矿资源型城市，铜的开采冶炼、化工、建材、发电是主导和优势产业。长期以来，由于经济发展方式粗放，产业结构偏重，工业污染物排放总量大；能源结构不合理，煤炭消费总量持续增加；扬尘污染“点多面广”；机动车增长迅速，尾气污染日益加重；城市地形多为丘陵山区，易造成大气污染物积聚等诸多原因的共同影响，我市的大气污染形势比较严峻。

面对严峻的形势，市人大常委会直面问题，勇于担当，精心部署执法检查工作。召开了主任会议对执法检查方案进行了研究。成立了执法检查组，由市人大常委会党组副书记、副主任何刚明担任组长，常委会副主任陈昌生任副组长，秘书长裴学和及部分市人大常委、环资委全体成员、部分市人大代表共20人为检查组成员。7月9日，执法检查组召开第一次会议，听取了市政府及有关部门实施“一法一条例”情况汇报。随后，执法检查组分成2个小组，分赴一县三区、开发区实地检查，共召开5次座谈会，听取了县区政府和有关部门的汇报，实地查看了57个单位和项目。与此同时，县区人大也迅速行动，紧锣密鼓开展了执法检查，实现了执法检查全覆盖。



为了发现问题，这次执法检查“不走寻常路”。通过检查宣讲习近平生态文明思想，号召、推动全市上下以实际行动确保党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署落到实处；依法检查，把“一法一条例”重要的条款整理成参照表，深入检查法律法规实施情况；坚持问题导向，做到“明查”与“暗访”相结合，深入查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题，敢于动真碰硬；创新检查方式，发布“一法一条例”执法检查公告，广泛征集大气污染防治线索；在县区职能部门中开展问卷调查，寻找基层大气污染防治监管的薄弱环节；向全体市人大代表发出加强大气污染防治工作的倡议，人大代表积极参与，举报违法行为，提出改进工作的意见、建议；执法检查与2018年铜都环保世纪行活动有机结合，新闻媒体跟踪连续报道，扩大了市人大法律监督的影响，增强了执法检查的效果……

周密部署，精心实施，目的只有一个，通过法律实施监督，保证党中央重大决策部署贯彻落实，保证法律得到全面有效实施，推动解决人民群众关注的突出环境问题。

问题部分占报告整体篇幅的三分之一以上

人大执法检查是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到

有效实施的一把“利剑”。既然是“巡视”，就要进行全面体检，发现存在的问题。

执法检查组坚持什么问题突出就检查什么问题，哪里问题突出就去哪里检查。对部分问题项目不打招呼，直奔现场突击检查，努力真发现问题、发现真问题。

为摸清施工扬尘污染治理的真实情况，执法检查组突击检查了一些建筑工地，发现施工现场未采取抑尘措施，车辆通过尘土飞扬，拆除施工基本没有实现洒水和喷淋作业，检查人员当场提出了整改要求。

在执法检查报告中，检查组紧紧抓住大气污染防治的根本性、全局性问题，用事实说话，客观真实反映情况。

“产业结构偏重、能源结构严重不合理、产业布局调整力度不够，是造成我市大气污染问题的重要原因。冶炼、发电、水泥、化工是我市的主导产业，2017 年，四大产业工业增加值 390.84 亿元，占全部工业增加值的 65.8 %，四大产业同时也是高耗能、高排放、高污染的产业，其排放的二氧化硫、可吸入颗粒物、细颗粒物、氮氧化物是影响我市大气环境质量的主要因素”

“迪诺环保公司中和车间未封闭，厂界异味大。铜官山化工公司磷肥车间工艺、设备老旧，积尘严重。国电铜陵发电厂、铜陵市标杆建筑节能科技有限公司、铜陵丰泽建材科技有限公司、铜陵建鑫商品混凝土有限公司特种混凝土分公司防尘抑尘措施不到位”

……

把问题摆在桌面，句句见人见事、个个指名道姓，存在问题部分占报告整体篇幅的三分之一以上。

同时，报告后面还附了铜陵市空气自动监测各污染物因子平均浓度统计表、2013–2018 年全市大气污染防治项目实施情况统计表、近年来全市燃烧消费情况统计表、铜陵市持有环境监察执法证人员数统计表等四份表格，以及一份执法检查发现问题清单。

审议时，委员们看到这份报告后直言，报告对执行法律不到位的案例“点名道姓”，不含糊、不掩饰，对法律制度落实的要求明确、具体，让我们感到人大的执法检查沉甸甸、有担当、有力度。

建言献策推进问题解决

执法检查始于发现问题，止于解决问题。检查组在发现问题、找准问题的基础上，进行深入研究，查清病灶，对症下药，积极建言献策，提出很多务实有效的意见和建议。

执法检查报告建议，开展多层次、立体化、全方位的法制宣传，以党政领导干部、执法人员和企业负责人等为重点开展常态化法律培训。加强环保人员培训，增强环保工作人员业务素质。充实执法力量，增加一线执法人员数量。着力优化结构，破解大气污染防治主要问题。通过政策引导、强化节能环保指标约束促进产业结构优化升级，加快推进重污染企业搬迁进一步优化产业布局。选准全市大气污染防治方面最需要、最紧迫，通过地方立法能够有效促进防治工作的突出问题，制定一部针对性强、条目简单、行得通、真管用的大气污染防治地方性法规……

执法检查完成并不意味着工作的结束，促成问题的解决是执法检查的重要组成部分，也是人大的工作职责。检查组组长、市人大常委会党组副书记、副主任何刚明表示，针对检查中发现的问题，市人大常委会专门编制了问题清单，转交给市政府办理。市人大常委会将通过多种方式，坚持跟踪问效，持续加强对执法检查意见落实情况的跟踪监督，深入推进问题解决，切实保障和维护法律法规的有效实施，用法治的力量提升人民群众蓝天碧水净土的获得感、幸福感、安全感。

（作者单位：市人大机关）

人大代表履职行权应把握“四个度”

人大代表代表人民的利益和意志依法行使国家权力，如何履好职是每个人大代表尤其是新当选人大代表首先需要知晓的问题。一名合格的人大代表，怎样才能履好职，不辜负人民的重托和期待，笔者认为要着力把握以下“四个度”。

代表意识要有高度。思想决定行动，身为一名人大代表，首先要时刻牢记自己的身份，时刻提醒自己是一名人大代表，形成意识的自觉，才能在行动上主动。要树立高度的思想认识，认真思考几个问题，即：人大代表是什么？人大代表是国家权力机关的组成人员，是一种政治职务、国家职务，这个职务既有权利又有义务。人民把管理国家和社会事务的权力交给了我们，我们就要把握好人民赋予的权力，必须对人民负责，要始终树立服务于民的思想，与人民群众保持密切联系，积极为民代言，忠实地维护人民的利益，努力反映百姓的意愿和诉求，要把百姓当亲人，与百姓打成一片。

建言献策要有深度。代表提出的议案、建议是代表人民依法管理国家事务、执行代表职务的重要方式，代表的议案、建议来源于基层，来源于群众的意愿和呼声，要提出高质量、有深度的议案、建议，必须沉下心，认真调研。首先要知下情，要深入基层、深入一线，到群众意见最多的地方去，获得大量而又真正的一手材料。其次要通上情，要让代表的意见建议符合国家的政策法规，符合地方经济社会发展的实际，要让代言的群众意愿能够得到有效落实，就要着力关注民生法治、经济社会发展的热点，努力为人民谋利益，改善其生活。

联系选民要有密度。代表密切联系选民，是代表应当履行的一项义务。第一，要拓宽代表与选民联系的渠道，如设立代表接待日，定时定点接待选民；开设“民意热线”，听取选民意见；开展代表联系选民活动，召集选民座谈会，征求群众意见。第二，要拓宽代表联系选民的平台。如开通“网上代表联络站”，建立代表联络微信群，公开代表的照片、联系电话等，全天候地接收选民的意见建议，了解选民的生活状况，及时收集解决选民的热点、难点问题。第三，要拓宽代表联系选民的内容。树立为人民服务的理念，不仅要听取选民的建议和意见，而且还要做到把宣传相关法律法规同提高人民群众的民主法治意识结合起来，把代表人民的意志和利益同行使管理国家事务的权力结合起来，加强与选民的沟通交流，向选民宣传好党的政策，提高选民的法律意识。

实施监督要有力度。作为人民代表大会主体的人大代表，要充分行使好监督职权。通过倾听民声，实施调研监督；履职行权，实施视察监督；民主评议，实施专项监督；参与决策，实施审议监督。要敢于监督，依法监督，从法律上确保监督的效果。要切实抓住监督重点，做到监督抓“热点”，调查抓“难点”，视察抓“重点”。要透过千丝万缕的联系，深入理解问题本质，抓住制约经济发展的瓶颈问题，抓住事关民生的重大决策等，将其作为监督的重点，着力“监”出重点，“督”出实效，有效解决制约地方经济社会民生发展的现实问题。

（摘自《人民代表报》）

不当“刷脸”的代表　只做群众的“代言人”

——记市人大代表、枞阳县浮山镇女儿桥村党委书记许俊

■ 唐传奎　方义兵

许俊，不仅是一名连任三届的市人大代表，也是枞阳县浮山镇女儿桥村一位朴实的村民，更是全村人民敬佩的好书记。女儿桥村家家户户的具体情况他都了然于胸：哪家房屋破旧需要维修；哪户有残疾人员需要及时办证；哪家的孩子正在上大学，学习成绩怎么样等等。作为连任三届的市人大代表，他一直恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，尽心尽力地为党委政府分忧，为百姓群众解难，用自己的实际行动，充分展示一名基层人大代表的风采。



“当选人大代表，让我得到不断成长”

“当选人大代表，让我得到不断成长。我要发挥自己的能力回馈社会，更好地体现人大代表的价值。”许俊如是说。他坚持融入群众，倾听群众呼声，贴心服务群众。从当选为浮山镇女儿桥村书记那一刻起，他就认真理清村支两委的症结，决定从抓作风做起，自己带头学带头做。完善村两委学习制度、管理制度，隔三差五地组织干部开会，宣讲政策，统一思想，村里党员干部的素质得到提升，村“两委”的号召力和凝聚力得到增强。为解决村级集体经济薄弱问题，他在女儿桥村联合党委指导下，配合结对帮扶单位铜陵市建投公司，修建了 50KW 的光伏发电站，村集体经济发电年收入 3 万余元；复垦土地 56 亩，闲置的原灯塔村委会、灯塔小学校舍出租，盘活资产，同时，借鉴外地模式成立枞阳县鞠隐农业专业合作社，招商引进铜陵迪瑞工贸有限公司到村里开办服装加工厂，并合资成立铜陵利丰服装有限公司，组织村里残疾人、建档立卡贫困户到服装厂工作，解决该村 10 名残疾人和 40 名贫困人员就业。不但盘活了村里闲置的集体资产，而且带动本村贫困户和村民致富，造福了一方百姓。

“代表不能总呆在活动室，要当泥腿子，要帮助群众解决实际问题”

许俊怀着满腔的热忱，始终心系人民群众，始终认真履行人大代表的职责。他积极反映人民群众的呼声，向党委、政府积极献言献策。自当选市人大代表以来，他通过电话联系、调研走访等形式，与选民保持经常联系，了解和掌握群众的需求，并随时听取选民的意见和建议。近年来，他收集群众意见和建议30余条，内容涵盖群众生产和生活的方方面面。在每次市人代会召开之前，他都要深入基层和群众调查研究，亲笔起草议案和建议。他提出的“关于加快浮山全域旅游的建议”、“关于加强浮山风景区旅游开发的建议”、“关于开通枞阳到浮山公交车的建议”、“关于修建村级道路的建议”等相继得到市、县政府及相关部门的高度重视。

有问题找许俊。女儿桥村广大群众遇到问题首先想到的就是找许俊。为群众解决问题，他从不马虎，经常深入村民家中交谈和沟通。无论寒冬还是酷暑，他总是从这个村民组到那个村民组，从东家到西家，他走进了女儿桥村家家户户，也走进了女儿桥村百姓的心中。许俊常说：“代表不能总呆在活动室里，要当泥腿子走出去，要帮助群众解决生产生活中的实际问题。”

白果组哑巴村民方龙学和妻子亡故的方建明是全村最贫困的两户人家。许俊经常抽出时间，到户走访，问寒问暖，逢年过节还给他们送去钱和米，发现他们有什么困难，立即帮助解决。共田组村民王友贵，单身一人，两年前在江苏省江阴市打工时，突发脑溢血，经多方抢救，身体有所恢复，但仍行动不便。由于其多年在外，家中房屋破旧，许俊主动帮助申报争取危房改造资金，并组织工人施工维修，多次找供水公司、供电部门协商，免费为其接通水和电。他的举动让贫困户感受到党的温暖。村民们说：“女儿桥村能拥有这样的一位好代表、好书记，我们感到自豪。”

“代表不是顶着头衔看别人干，而是要自己带头干”

“挥汗如雨”是他的工作常态，“持之以恒”是他的工作作风，“村民满意”是他的工作目标。2017年，浮山镇建立“河长制”，女儿桥村的圩堤与塘沟成为他自家的一亩三分田。每个星期一他都会去看一次，碰到水质混沌，内心就开始纠结；碰到水质比上一次看到的更清一点，就心里美滋滋的。在他看来，“河长”不是官职，而是一份沉甸甸的责任。为确保水质达标，许俊逐户上门做工作，杜绝居民生活、生产垃圾丢入河道。目前，在他和同事们的共同努力下，圩堤两侧2户养羊户和1户养鸭户均协调拆除，其所负责的圩堤两侧无一养殖户。

担任市人大代表的这些年，他积极投身脱贫攻坚工作，与贫困户交心交流，按照“精准扶贫，七个不落，一个不少”的总要求，科学部署，精心组织，创新思路，以整村推进为载体，以产业开发为重点，以增加贫困户收入为目标，以改善生活条件为基础，不断增加扶贫开发工作力度，使全村生产、生活条件得到明显改善。他联系申请扶贫专项资金，为村里修建了水泥路8.56公里，贯穿全村25个自然村民组；建成了600平米的扶贫车间、扶贫驿站；扩建了女儿桥村卫生室，有效地解决了群众出行难、看病难、就业难、文化娱乐活动难的问题。

今年1月27日，持续降雪，诸多企业受到不同程度影响。许俊冒雪赶往浮山清青农庄，了解企业人员安全及受灾情况，并主动参与农庄铲雪行动。经过将近两小时的奋战，农庄道路通畅、蔬菜大棚积雪清理完毕。许俊同时叮嘱农庄负责人，将人员安全摆在首位，积极开展抗雪救灾工作，努力将损失降到最低。

回顾履行市人大代表职务的点点滴滴，许俊感慨万千。他说：“人生如棋，落子无悔，此时的我，无悔于过去，执着于未来，我将继续带领村两委撸起袖子加油干，推动农村环境“三大革命”、积极探索产业扶贫、发展集体经济新路子，努力建设绿色生态女儿桥，让群众腰包鼓起来、生活环境美起来、小日子红火起来，继续不忘初心，完善自我，履行好人大代表的职责。”

重践诺 善履职 见成果

——记市人大代表，超彩环保新材料科技有限公司董事、总经理朱建国

方文婷

近日，在超彩环保新材料科技有限公司的一间只有 6 平方米左右的办公室里，笔者见到了市十六届人大代表、超彩公司董事、总经理朱建国，小小的办公室里最醒目的是墙上的产品展架和一台配备了巨大显示器的电脑。简洁、干练，曾经在跨国企业担任高管 20 多年的经历使朱建国给人的第一印象就极为鲜明。

朱建国来到铜陵纯属机缘巧合。2011 年，回国不久的朱建国遇到一位好友，对方请求他帮忙，将他投资的一家持续亏损的公司在半年内关闭。时间不长，又是好友所托，朱建国没有细想一口答应，就这样来到了铜陵，进驻超彩公司。“我到这里的第一感觉是，如果答应他之前来看一眼，我肯定不来。”时隔八年，说起刚到铜陵的那一天，朱建国仍然这么认为。“设备太老旧，最可怕的是人心涣散。”朱建国说，朋友给他的任务是半年内关停，他原本不需要考虑这么多，可是一看到公司里还有400多名职工，他纠结了。“我告诉我朋友，这个企业本身是不错的，你考虑下让它重新运转起来，他同意了。”



就为了当初的一句话，朱建国放弃轻车熟路的外企高管生涯，来到铜陵超彩，一留就是八年。朱建国 2011 年 3 月抵铜，7 月 1 日让企业恢复生产，当年 11 月就让企业生产经营走上正轨。目前，超彩年产值 3 亿多元，企业的 300 多名职工也得以安居乐业。今年 10 月 18 日，朱建国在人民大会堂被授予“中国工合八十周年优秀企业家”称号。“这八年我经历了想象不到的艰难，你看我的头发，就在这几年全白了。”朱建国感慨。

朱建国重践诺的可贵品质也体现在他作为市人大代表履职的过程中。他担任着市人大义安区第四代表小组组长的职务，按照履职规定，小组要有年度工作计划，每季度组织组员开展活动。在履职过程中，朱建国将他企业高管的思维和行为方式运用到了极致。打开他电脑中存放的代表小组活动文件夹，小组年度活动安排和今年已开展的活动完成后的资料汇总等一一呈现，清晰的

发展乡村旅游 促进乡村振兴

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，这是以习近平同志为核心的党中央站在中国特色社会主义进入新时代、社会基本矛盾转化的历史方位，着眼于决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦而作出的一项重大战略决策。

大力发展乡村旅游，是乡村振兴的重要突破口。所谓乡村旅游，是以农村地区为特色，以农民为经营主体，以旅游资源为依托、以旅游活动为内容，以促进农村发展为目的的社会活动。所以，乡村旅游又被称为农业旅游、观光农业、绿色旅游、田园旅游、生态旅游等。乡村性是乡村旅游整体推销的核心和独特卖点。

近年来，铜官区西湖镇农林村作为铜陵“后花园”、近郊“花果山”，依托现有苗木特色资源、天然山水林园资源，依据“多彩农林”的规划定位，整治村容村貌，加大村集体土地流转力度，通过培育农家乐、名宿、苗木花卉基地，积极倡导农户发展现代农业和乡村旅游业，村民居住环境明显改善，村民经济收入不断提高。农林村正朝着铜陵一流、全省先进、全国挂牌的美丽宜居文明乡村的目标不断迈进。

依托优美的乡村自然环境，挖掘浓郁的地方特色，展现真实的乡村生活，是发展乡村旅游的基本条件，也是开发乡村旅游产品、发展乡村旅游的基本要求。

思路、目的性极强的安排和简单明了的活动成果让人耳目一新。“我们小组的活动室在义安区实验小学，于是我就想到一个调研课题，就是如何将铜陵市中小学的教育资源最大化发挥作用，于是我们就这个课题开展活动，一个季度一次，用持续一年的深入调研分析最终形成一个成果，这个成果要真正有可操作性，也为我们明年市人代会期间提出更好的议案建议作准备。”朱建国说，每次小组活动，他会制作一份简报，记录活动中做的具体事情，再形成一个调研报告，这是活动成果，分开存档，一目了然。

朱建国在履职中充分发挥专业优势，在今年初召开的市十六届人大一次会议上提出了《关于建立铜陵市高级新蓝领基地的建议》，3000 多字的材料中从目标、契约、课程设置及师资、服务四个方面详细阐述了这项建议的实施方案，为解决铜陵未来在发展制造业的过程中高级蓝领缺乏的问题提供了切实可行的办法，可操作性极强。这项建议受到市人大常委会高度关注，并在今年 4 月 27 日的市十六届人大常委会第三次会议上通过了《铜陵市人大常委会关于建立铜陵市新蓝领基地的决议》，让朱建国的建议形成了实实在在的成果。

作为企业管理方面的高端人才，朱建国受铜陵本地企业家委托在铜陵学院开设了“1155”高级管理人才讲座，目前已经开办了两期，受到我市企业管理者的热烈欢迎，要求他持续授课，让更多人学习到国际最新的管理经验。“可是我的时间太有限，我把所有的课件、资料都收集提供给校方，在我无法授课的情况下，这门课也可以继续下去。”朱建国不是铜陵人，但他却做了许多土生土长的铜陵人都没能做到的事，这份无私教授学问的心令人钦佩。

朱建国家在北京，留在铜陵八年，他惦记自己的家人，也惦记自己辛苦建起来却无法照料的小花园。“我在这里一天，就专注做好自己的事，哪怕只关注一个问题，只要做成了成果，那就很有意义。”朱建国在工作和履职中都乐意将自己的方式方法与大家分享，用高效的管理学思维影响更多人。

除了西湖镇农林村，我市的义安区天门镇金塔村、长冲村，顺安镇凤凰山村、城山村，西联镇犁桥村，钟鸣镇九榔村、水龙村、金凤村等不少乡村都在按照新时代农业农村发展总要求，依托当地自然和人文等特色资源大力发展乡村旅游。多年的实践证明，发展乡村旅游可以发展农村经济、城乡一体化发展、脱贫攻坚。发展乡村旅游是实现乡村振兴的重要力量、重要途径、重要引擎，对于乡村振兴战略的实施可谓意义重大。据统计，到2017年底，我市累计发展农家乐（民宿）98家，床位数达600多张，其中3星级及以上农家乐达70家，2017年乡村旅游共接待游客500多万人次，呈现出蓬勃的发展势头。

一、当前铜陵乡村旅游发展存在的问题

尽管我市乡村旅游发展取得了可喜的成绩，但与周边、乃至全国其它先进地市相比还存在一定差距，我市乡村旅游发展仍处于起步阶段，还存在一些困难和问题，主要表现在：

（一）认识上存在误区，重视程度有待提高。无论是城乡居民，还是各级政府，抑或是旅游经营者，均对乡村旅游认识不足。具体表现为三个方面：一是对开发乡村旅游所需的条件缺乏充分判断，对乡村旅游资源分析不够、评价过高，导致对乡村旅游开发过于乐观、期望过高；二是对乡村生态旅游的本质、内涵和客源市场认识不足，不能够准确把握资源的挖掘方向，也不能针对目标客源进行开发；三是一些地方管理者认为旅游应是风景名胜区与大都市的事，乡村地区没什么可游的，未能认识乡村旅游在就业、活跃经济方面的功能优势以及与农业生产的互补性，从而忽视乡村旅游的发展。

（二）“乡村意象”保持不够，存在“去农化”倾向。一些地方对乡村旅游基本特征缺乏正确认识，忽视在乡村旅游发展中有效保持“乡村性”，过度追求城市化，而丢失“土味”，出现建筑的城市化、活动的商业化等“去农化”趋向。乡村旅游赖以发展的基础就是其不同于城市的生活环境和民俗风情，但在发展过程中，“去农化”倾向还广泛存在。个别历史文化保护单位，本来有保存完好的古城街区和民居遗存，却在商业开发中，对原有的街区和民居进行复古改造，结果搞得不伦不类，古城也失去了本色。有的景区在景观设计、房舍风格、道路建设、建筑用材等方面追求洋化、高档化，建筑形式表现生硬，不土不洋，不城不乡，失去乡村原貌，乡土气息被弱化。

（三）专业人才数量不足，从业人员素质不高。目前乡村旅游业的从业人员，普遍存在专业人员数量不足、素质不均的严重隐患。调查中发现，不少乡村旅游经营的项目和景点，经营管理人员大多为当地村民，文化素质不高，用人制度很不完善。管理人员和从业人员素质普遍低下导致了乡村旅游大多处于粗放经营阶段，损害旅游者权益的事情时有发生，制约了乡村旅游的发展。同时，由于对乡村旅游的开发起步较晚，相应的人才培训机制也不够健全。



（四）地方政府投入不足，基础设施相对落后。虽说乡村旅游投资相对较少，见效较快，但也需要资金的投入，尤其是建设上规模、上档次的乡村旅游区，既需完善基础设施，又需对外宣传促销，必须有一定的资金保证。然而，多数投资者因财力有限，大幅提高旅游投入力不从心。基础设施落后是当前制约乡村旅游发展的最大障碍之一，许多旅游地周边道路、停车场、洗手间等公共设施简陋，卫生状况和设施设备条件难以让人接受，满足不了游客的需要。

二、加快铜陵乡村旅游发展的对策思考

（一）科学规划，保留乡村旅游特色。提高认识站位，充分认识乡村旅游在乡村振兴战略实施中的作用，以前瞻性思维将乡村旅游纳入乡村振兴战略。谋划和制定《乡村旅游总体规划》，加强乡村旅游规划与土地利用、农业发展、村镇建设规划的衔接，构建系列文化旅游名县、名镇、名村，形成空间错落有致，层级结构分明，功能完整突出的乡村旅游空间布局结构。保持乡土本色，突出田园特色，注重对原汁原味的乡村生态、文化进行保护，突出农村的天然、纯朴、绿色、清新的环境氛围，充分挖掘整理历史文化遗产，避免城市化倾向和不合理开发对乡村旅游生态环境和传统文化的破坏。

（二）深挖潜力，开发更多乡村旅游产品。加强乡村旅游产品体系建设，结合本地资源、历史、风俗，找准适合本地的乡村旅游发展模式和管理体系，将农业农事、文物文化、遗产遗迹、名人名史、古村古镇、民俗民宿等适合游玩游览的要素优化整合、叠加完善。积极打造若干个乡村旅游集聚区，如义安区的“凤凰山—龙潭肖—金榔村—永泉旅游度假区—梧桐花谷”区域，枞阳县的“大山风景区—东乡武术—陈瑶湖糯米小镇”区域，发展特色乡村旅游精品。利用长江洲（岛）等自然景观旅游资源，进一步开发长江洲岛游，发展观光型产品。开展古镇古村、民间戏曲、民风民俗等乡村民俗旅游活动，突出铜陵牛歌、龙舟、东乡武术、顺安三月三等传统民俗文化，设立乡村博物馆或民俗文化馆。枞阳县应以全域旅游为突破，整合历史文化游、名人故里游、山水生态游等主题，对主要文化景点进行发掘和包装。以名人陈列馆、名人蜡像、文化长廊等形式展示名人文化，开发名人故里文化游。

（三）转型升级，提高乡村旅游品质。按照全域旅游理念，强化景区、城市、乡村旅游相统筹，观光、度假、休闲旅游相促进，旅游业“吃住行游购娱”六要素相匹配要求，完善乡村旅游设施和配套设施建设。加强各乡村旅游点公路连接线的建设，提高乡村道路的通达性和行车条件，加快完善乡村旅游重点发展区域道路网建设，提高重点乡村旅游区出入条件。推进智慧旅游发展，加快景区数字化建设，开展旅游在线服务、网络预订和网上支付，提升旅游信息化服务水平。完善道路标识系统如旅游标识、交通指示、安全警示、路牌路标、夜间引导、安保工程系统。在沿线合适地点布局停车场、汽车营地、观景平台等，沿途开发短程徒步路线与周边景区景点和乡村相连接，为游客提供教育、生态、文化、户外运动和游憩等多种乡村旅游体验。

（四）多措并举，激发乡村旅游活力。完善积极便利的乡村旅游项目建设用地等政策，在符合规划前提下，鼓励农村集体组织依法使用农村集体资产以使用权入股、联营等方式，与其他单位和个人共同经办乡村旅游接待服务企业。制定乡村旅游人才培训计划，对旅游部门干部、乡镇村领导、农民从业人员进行分级、分批、分类培训，提高乡村旅游管理者的素质和农民参与能力。加强政策引导和专业培训，引导和支持返乡农民工、大学毕业生、专业技术人员等，通过开展乡村旅游实现自主创业。继续设立乡村旅游发展资金，主要用于民宿建设与营销、重点旅游线路打造、重点项目建设补助、重点旅游宣传活动奖补等。制定科学合理的旅游营销策略，举办乡村旅游系列节庆宣传活动。建设铜陵旅游电商平台，依托“互联网+”，实现线上线下宣传，提升铜陵乡村旅游知名度。

（铜官区人大第一代表小组供稿）

关于推进铜陵城市商业综合体发展的对策建议

杨 杰

城市商业综合体是指以区域为中心，以购物中心为主导，融合商业零售、餐饮、休闲养生、娱乐、文化、教育、培训、健身等多项城市主要功能活动，面向各类生活消费人群，提供综合性商业服务的大型建筑综合体。城市商业综合体作为一种新型商业模式，既是提升城市形象、推动商贸经济转型升级的主要载体，同时具有城市名片和产业载体的双重价值，被人们形象地称为“城中之城”。2003 年 12 月铜陵百大购物中心开业，标志着以长江中路繁华路段为核心的铜陵城市商业综合体初步形成。近几年来，随着经济的快速健康发展，尤其是第三产业现代服务业的迅猛推进，先后涌现出铜陵金樽中心广场、雨润中央广场、嘉华国际广场、井湖北斗星城、中航长江广场和万达广场等一批商业综合体，铜陵形成了各具特色的中心商务圈，极大地满足和方便了广大消费群体的各种生活需求。

一、铜陵城市商业综合体发展所面临的困难及制约因素

由于受宏观经济下行压力加大、电商分流、城市建设改造升级、自身商业定位不准、经营管理成本增高等因素制约，铜陵现有的城市商业综合体发展还存在不少困难和问题。突出表现在：

1、受新的消费模式转变影响，零售实体店遭遇“寒冬”。随着电商行业迅猛发展，网上购物已成为一种时尚，部分零售行业实体店成了事实上的“观摩店”、“试衣间”，销售额呈大幅下降趋势。店铺空置及较高的换手率导致城市商业综合体管理方租金大幅下降，经济下行压力无形中进一步加大。

2、商业布局过于密集，市场消费潜力严重不足。由于城市改造，主城区人口大量外迁，区域内整体商业市场消费能力严重不足。周边城区改造，居民大量外移，加上周边商场较多，同等商品售价较低，从而导致城市商业综合体经营十分困难。

3、商业定位不准，消费层次有待转型升级。建设城市商业综合体的初衷就是改变人们的消费观念、增加消费体验，提高居民的消费质量和层次。但从实际情况看，个别老城区城市商业综合体除精品店外，日常百货、服装、娱乐、餐饮等行业均与周边商业体无异，没有竞争优势。部分新区的城市商业综合体，由于新区正在建设，人流量不足，市场消费能力偏低，消费层次难以实现转型升级。

4、基础设施不配套，一定程度上制约了商业经济发展。现有的城市商业综合体项目多数居于主城区，由于城市规划及格局的限制和影响，存在着停车场设计偏小、停车位严重不足等诸多问题；同时商务圈内进出道路不畅通，表现出基础设施严重滞后。

二、促进铜陵城市商业综合体快速健康发展的建议与对策

大型城市商业综合体就是一座城市地标，也是一张“城市名片”。大力发展一批具有一定社会影响力的城市商业综合体，对提高城市发展水平，拉动区域经济发展具有十分重要的现实意义和战略价值。因此要主动而为，乘势而上，努力提升城市商业综合体在铜陵经济发展中的重要引擎作用。



1、突出科学规化、合理布局，以满足居民群众需求为出发点，努力促进城市商业综合体取得新发展。市政府及相关部门要依据城市发展总体规划，加强顶层设计，优化空间布局，结合区域人口、消费习惯、消费能力、基础设施建设、商业氛围等具体情况，研究制定城市商业综合体发展专项规划。对可建区域、辐射范围、商业定位等提出明确的指导意见。在规划实施过程中，要以满足居民需求、方便群众出行为出发点，立足实际、展望未来、超前谋化，努力实现城市商业综合体在经济发展中的“头雁”效应。

2、注重提档升级、培育业态，以增强市场竞争力为终级目标，全力打造城市商业综合体的新动能。市县（区）两级政府要持续加大力度，利用旧城改造和新区建设，积极抓好招商选商工作，提升城市商业综合体所选项目的经营档次和市场竞争力，建设一批具有市场影响力和品牌效应的城市商业综合体，全力打造商业综合体新动能。同时对已建成的城市商业综合体采取提档升级的手段，培育发展新引擎，激发企业的内生动力。

3、不断降低成本、补齐短板，以追求最大效益为抓手，强力推出一批城市商业综合体的新亮点。要学习发达地区城市商业综合体先进经营理念和管理模式，努力提升铜陵地区整体商业运作能力。要积极采取降税减费政策，主动减轻商贸企业经营成本，鼓励实体经济快速发展，强力推出一批经得起市场风险考验的城市商业综合体。要进一步加强供给侧结构性改革，补齐短板，对已建成或正在建设的城市商业综合体进行细致打磨，努力促进企业快速发展。

4、凸显创造经典、开拓市场，以特色经营为宗旨，聚力扩大主城区中心商业圈的新样板。要围绕铜陵经济发展的主轴，突出发展主城区内现代服务业，以长江中路商圈、井湖北斗星城商圈、嘉华国际广场商圈等城市商业综合体为主阵地，大力开拓市场，以中心化、特色化、主题化为抓手，聚力扩张和延伸主城区的中心商业圈。要始终坚持树立品牌意识、经典意识，培育城市商业综合体的新样榜，引入一批在全国乃至世界品牌店入驻铜陵，使商贸业发展进入快车道，凸显城市魅力。

（作者：安徽　铜陵）

行政区域名称变更后人代会届次计算方法应统一规范

王鸿任

1983 年至 1997 年我国三百四十多个县撤县设市，再加上一些地方撤地设市、撤县设区和不撤县新建市，使得不少地方原行政区域名称发生了变更，而行政区域名称变更后人代会届次如何计算的问题，却没有得到应有的重视和规范。

从各地的实际做法来看，撤销地区设置的市（原来地区只设人大工委没有人民代表大会）、改变原有行政区划撤县设置的市或区、以原来规模较大的镇为基础新设置的市或区，召开人代会的届次都是重新从“第一届第一次”开始计算的，这也是理所当然的。而行政区划不变撤县设市或设区的，仅行政区域名称发生了变更，召开人代会时对其届次的计算则有两种做法：一种是在原来县人代会届次的基础上连续计算，理由是行政区划没有变动，人代会届次没有必要重新计算，而连续计算有利于体现本地区人大工作发展历史的连续性；另一种是重新从“第一届第一次”开始计算人代会届次的，理由是过去的县人代会已经成为一个阶段的历史，现在召开的市、区人代会则是人大工作新的历史阶段的一个开端。三十多年来，这两种不同的做法一直相安无事地延续着，既少有争论，也少见上级有关机关对其中某一种做法给予干预。这说明两种做法都有一定的道理，都是可行的，都不存在违法的问题，因为法律对此没作具体规定。但笔者认为这并不是一种好现象，因为人代会是国家权力机关履职行权的重头大戏，在届次计算上任由自便，既可以这样也可以那样，有失人大工作应有的规范性、严肃性。

国务院自 1997 年冻结“县改市”工作长达二十年之后，国家民政部根据党的十八届三中全会决定中提出的“完善设市标准，严格审批程序”的要求和国务院《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，从去年 4 月份开始，又“积极稳妥、规范有序”地重启了这项工作，因此对行政区划不变区域名称变更的地方人代会届次的计算问题，不宜再继续忽视下去，应尽早地摆上议事日程，作出统一规范的定夺。重庆市第四届人大常委会第二十六次会议文件在对开县撤县设区的决定所作的说明中明确提出：“其行政区划范围没有变化，根据全国人大常委会法工委对类似问题的答复，开县撤县设区后，其区人民代表大会的届次按照原县人民代表大会的届次连续计算”，笔者对此甚为赞同，认为行政区划不变区域名称变更的地方人代会届次还是连续计算为好。即使大家对这种观点和做法不能形成共识，统一采用重新计算人代会届次的方法也未尝不可，是连续计算还是重新计算，二者只宜选其一，不宜再让两种计算方法并用的现象继续下去。

值得提出的是上述两种计算人代会届次方法的并用，往往具有这样的背景因素：先于人代会召开的党代会采用了哪一种计算方法，人代会便随之效仿，以致政协会、工、青、妇等代表大会也同样如此。由此可见解决这一问题尚需多方努力，以引起国家中央层面的高度重视，形成共识后统一规范并贯彻实施。

（作者：安徽　砀山）

人大预算审查监督何以拥有专业高效的“金刚钻”？

杨维立

近年来，随着经济社会的发展，各地财政收支规模不断扩大，收支活动日益复杂化，给新时代人大预算审查监督工作既带来了机遇，更带来了挑战。人大预算审查监督的工作任务越来越重，作用和效果越来越明显，同时也面临一些困难和问题，机构和人员薄弱就是其中一个问题。在近日全国人大财经委、全国人大常委会预算工委、财政部联合召开的人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作座谈会上，与会代表反映：各地普遍存在着机构和人员薄弱的突出问题，导致人大预算审查监督工作力量还比较薄弱，队伍建设和专业能力有待加强，工作质量和水平需要进一步提升。预算审查监督面临的困难和问题亟待引起重视并加以解决。

“为治之要，莫先于用人。”做好预算审查监督工作，必须要有一支专业化队伍，用好一批讲党性、讲大局、懂法律、懂经济、懂科技的人。为加强预算审查监督的组织保障，一些地方人大已采取了多项措施，并且取得了明显效果。如山东省市县三级人大常委会均成立了专门的预算审查监督机构。市级人大预算工作机构配备人员一般为5至8人、县级一般为3至4人。通过加强机构建设，充实人员力量，较好保障了新时代人大预算审查监督专业化、常态化的需要。显然，山东省的做法值得充分肯定和其他地方学习。

我们应当认识到，设立专门机构和配备必要人员只是搞好人大预算审查监督工作的必要条件，并非充分条件。换句话说，“增人”固然重要，更重要的是“增力”。只有大幅度提高监督能力，方能走出力有不逮的困境，拥有“金刚钻”，揽好“瓷器活”。就提高监督能力，笔者有以下四点建议：

一是善于锻造，着力练好内功。使命重在担当，担当需要本领。要想提高人大预算审查监督能力，掌握工作主动权，首先要挖掘内部潜力，自强不息，苦练内功。我们应当清醒地认识到，能力的提升没有捷径，无论多高强的本领，都要通过不断地学习和实践来获得。对此，要将“走出去学习”与“请进来培训”相结合，组织人大机关干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，努力把握精髓要义、掌握精神实质，明确新形势下加强人大监督工作的关键点和着力点，以高度的责任感推进预算审查监督工作加快发展。同时，开展专业知识、专业能力培训，突出精准化和实效性，注重学中干、干中学，在实践中砥砺品质、强健精神、增长才干。进而，使人大机关干部的预算审查监督知识弱项得到弥补，能力短板得到提升，切实解决好本领不足、本领恐慌、本领落后的问题，锻造出一支综合素质过硬的人大机关干部队伍。

二是善于智造，注重信息引导。今年3月，中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》（下简称《意见》）指出：“要适应信息社会发展要求，加

快推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化”。各地人大常委会要认真落实《意见》精神，积极转变思维，大力加强信息引导人大预算审查监督机制的构建，推进财政、税务等部门与本级人大财经委、人大常委会预算工委信息共享，推动监督信息化相关硬件和软件建设，努力实现信息引导监督决策、技术助力监督，紧紧依靠“智造”，不断提高监督工作质效。在这方面，一些地方的人大已作出了有益尝试，如广东发挥预算联网监督系统作用，加强对民生保障政策、重点民生支出和财政转移支付资金的审查监督。浙江嘉兴市下属所有县级人大、四川青羊区人大较早建立了财政预算在线监督系统，实现了对预算编制、执行、调整、决算、资金使用绩效监督的全覆盖、实时性监督。上述地方人大的成功实践已形成不少可复制、可推广经验，值得认真研究，大力推广。

三是善于建造，巧于借力发力。2016 年 3 月，习近平总书记在视察国防大学时指出，要“大力推进国家高端战略智库建设，更好发挥理论研究和决策咨询作用”。同年 6 月，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上强调“要加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询机制。”提高人大预算审查监督能力，我们同样期待也能有这样的“智囊团”。比如，加强专家库建设，为人大开展预审审查监督提供咨



询指导。但考虑到专家毕竟是兼职的，不可能整天为人大服务、从事具体的监督工作。各地人大常委会不妨积极争取党委和政府的支持，积极建造新的用人模式，如通过社会购买、聘用等形式，从社会上公开选用一些精通预算业务、热爱人大工作的专业人士投身预算审查监督工作。这些人虽不占编制，他们加入后同样可以壮大监督力量，而且，外界注入的新鲜血液也会给监督工作平添许多生机与活力。他们与人大机关干部优势互补，取长补短，势必将使预算审查监督工作如虎添翼，卓见成效。

四是善于“合造”，唱好“大合唱”。据介绍，香港立法会有 18 个事务委员会和若干个专责委员会。事务委员会负责监察和研究政府的决策，在重大的立法或财务建议正式提交立法会或财务委员会之前，事务委员会将就该建议提供意见。英国下院设立 12 个与政府各部对口专门委员会，如农业、国防、外交、财政等委员会，其任务是了解、研究各部大臣执行法律情况并向议会作报告，以利于议会对政府各部的监督。借鉴我国香港地区、英国的做法，各地人大常委会要善于依靠“合造”，提升监督能力。比如，将人大代表按照专业特长适当分组，或者将具有财政、审计、会计等工作背景且熟悉预算审查监督工作的人大代表组织起来，组成预算审查监督代表专业小组，助力人大常委会开展预算审查监督工作。在人大机关，预算审查监督也不能光靠一两个部门唱“独脚戏”，而是要统筹安排，明确责任，细化任务，分工负责，将各人大专门委员会和常委会机关各部门的力量有机结合起来，唱好“大合唱”，形成同频共振和最大共鸣。

（作者：江苏　盐城）

江西万载县人大：搭建联络新平台　打造履职新阵地

党的十九大报告指出，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。推进人大代表联络工作站建设是密切代表与群众联系的有效途径，也是新时代基层人大工作创新发展的生动实践。万载县位于湘赣两省、宜春萍乡浏阳三市交界区域，全县有60多万人口，38.8万选民，有省市县乡四级人大代表1172名，其中县人大代表205名，可以说是“万里挑一”。闭会期间，各级人大代表履职面临着“想履职却无组织、想活动却无阵地、想作为却无氛围”的“三无”问题。因此，万载县人大按照“明确标准建好站、健全机制管好站、丰富载体用好站”的要求，积极作为，改革创新，有效打通了人大代表密切联系人民群众的“最后一公里”，让“站”成为万载县一个响当当的“人大品牌”。全县17个乡镇（街道）均高标准建立人大代表联络工作站，并试点建立了一批村级（企业）代表联络工作室。截止目前，各工作站（室）共接待选民5000多人次，收集意见建议600多件，其中有186件以代表建议形式转交县政府及有关部门研究解决。

明确标准建好“站”

万载县人大始终把“标高质优”贯穿代表联络工作站建设始终，汇聚党委、人大、政府三方合力，让“站”谋划推动高位化、硬件建设标准化、平台运行制度化。

谋划推动高位化。县委先后召开3次常委会专题研究代表联络工作站建设，印发《关于标准化建设人大代表联络工作站的实施方案》，为该县代表联络工作站建设做出了顶层设计。县人大常委会先后召开3次主任会议和工作推进会进行安排部署，制定《关于乡镇人大代表联络工作站工作意见十二条》，把代表联络工作站工作列入乡镇人大年度目标考核重要内容，每年评选6个优秀代表联络工作站予以表彰。县乡两级共投入100多万元用于代表联络工作站硬件建设，同时在足额保障每名县、乡人大代表分别每年1400元和800元活动经费的基础上，县财政还每年预算17万元代表联络工作站补助经费，有力保障了各代表联络工作站顺利运行。

硬件建设标准化。按照“有办公场所、有驻站主体、有统一名称、有固定专栏、有意见收集箱”的“五有”建设标准，各乡镇（街道）代表联络工作站统一安排了面积不少于60平方米且地处一楼的办公场所，统一配齐了办公桌椅、书柜、电脑等办公设施，统一悬挂了“人大代表联络工作站”标志牌和“代表联络工作站意见收集箱”，统一上墙了“代表联络工作站十项工作制度”，统一制作了内含驻站代表信息、年度工作计划、履职成果的“驻站代表信息公示栏”和“工作站公示宣传栏”，为各级人大代表进“站”活动提供了坚实保障。平台运行制度化。各乡镇（街道）人大代表联络工作站除了建立工作站职责、人大代表主要权利、人大代表应尽义务、工作站学习制度、联系选民制度、例会

制度、乡镇人大主席团职责、乡镇人大主席和副主席职责、乡镇人大主席团议事制度、代表小组活动制度等10项常规制度外，该县人大还把进站代表的范围由原来的县、乡代表延伸到省、市代表，把联系选民的方式由原来的单一接待选民延伸至走访选民，进一步完善各代表联系工作站制度建设。在代表履职方面，各代表联络工作站均建立了代表履职档案，制作了《联系群众登记簿》、《站务日记簿》、《代表活动登记簿》三项台账记录簿，对工作站运行情况、代表活动开展情况、代表联系群众情况进行详细记录，督促各级人大代表正确履职、依法履职。

健全机制管好“站”

万载县人大始终坚持建管并举，既要明确标准建好“站”，更要健全机制管好“站”，通过不断探索和创新工作机制，规范代表联络工作站运行管理。

建立服务管理机制。各乡镇（街道）代表联络工作站设站长1名、副站长1名、联络员1名，明确各乡镇（街道）人大主席（工委主任）、副主席（工委副主任）分别担任站长和副站长，人大秘书担任联络员。村级代表联络工作室设组长一名，由所在辖区内的乡镇人大主席团指定一名驻站代表兼任。各代表联络工作站的站长、副站长、联络员，全面负责代表联络工作站的日常工作，包括制定年度工作计划，组织、召集、协调各项代表活动，为驻站代表依法履职提供服务保障等。同时，对各项代表活动实行签到制度，凡因特殊原因不能参加活动的人大代表，必须提前向工作站站长请假。

建立联系指导机制。按照选区划分、领导挂点的原则，建立县人大常委会主任、副主任指导联系若干个代表联络工作站制度，通过指导各代表联络工作站制定工作计划、开展代表履职活动、定期听取工作汇报等途径，切实帮助解决工作中遇到的实际问题。按照“每名常委会组成人员固定联系8名以上驻站代表、每名驻站代表固定联系10户以上选民”的标准，建立常委会组成人员到各级人大代表，再到广大普通选民的三级全覆盖联系网络。县人大代表中的县级领导每季度至少参加一次与选民见面日活动，为全县各级人大代表依法履职作出表率。广大选民通过电话或信件的方式，能够第一时间向各级人大代表反映问题、提出



意见。建立考核监督机制。一方面，对选民反映的问题，可以答复或者作出解释的，由代表当场给予答复；属于乡镇（街道）职权范围的，通过乡镇人大主席团（街道人大工委）交由同级政府办理；需上级政府或者有关部门处理的，在闭会期间以代表建议形式交由县人大常委会选任联工委转办，力求件件有着落，事事有回音。另一方面，为解决少数代表履职不到位的问题，以代表联络工作站为主体，对代表参与活动和学习、推动地方发展、提出意见建议、向选民述职等履职情况进行百分制量化评定。每年年底，根据考核结果，对全站得分最高的3位代表进行表彰，对于得分低于60分的代表亮出黄牌，要求其限期整改。凡考核成绩连续两次低于60分的代表，一律依法劝其辞去代表职务。

丰富载体用好“站”

万载县人大把开展代表活动作为抓手，不断丰富代表联络工作站功能，全力将代表联络工作站打造成代表联系选民的窗口、履职行权的阵地、服务发展的舞台。

以“站”为窗口，在代表接待日活动上收集社情民意。规定每季度最后一个月的25日为人大代表选民接待日，各代表联络工作站提前公告活动时间和地点，并向选民公布反映问题的范围和注意事项，全体驻站代表面对面与选民交流，通过“访民情”来“知民心”，通过“解民忧”来“得民心”，让选民感觉到人大代表“找得到”、“叫得动”，问题“抓得实”、“办得成”。比如，双桥镇人大代表联络工作站为推进全镇移风易俗工作，组织代表开展对各村（社区）移风易俗工作的集中视察活动，推动该项工作落到实处。马步乡人大代表联络工作站组织人大代表，对辖区内的6所民办幼儿园开展执法检查活动，推动各民办幼儿园进一步提升办学水平。赤兴乡人大代表联络工作站在乡镇代表中开展了“发展产业我先试、服务产业我先行”主题活动，推动代表活动有平台、贫困户脱贫有后台。

以“站”为阵地，在“三会一课”活动上强化代表履职。制定“视察座谈会、工作评议会、公开述职会、代表学习课”的“三会一课”制度。在代表学习课上，各代表联络工作站每两个月至少组织集中学习一次，重点学习宣传宪法、代表法、监督法等法律法规，以及党和国家有关方针、政策等。在视察座谈会上，各代表联络工作站每年要围绕党委政府的中心工作和人民群众普遍关注的热点难点问题，组织开展至少两次视察调研活动。在工作评议会上，各代表联络工作站要坚持“一年一个主题、一年一项创新”的原则，每年选择3个以上基层站所开展一次工作评议，评议结果要报送乡镇（街道）党委作为年终考核的重要依据。在公开述职会上，每年要组织开展一次县乡人大代表回选区向选民公开述职活动，并接受选民满意度测评。截止目前，各“站”开展学习培训120多次，开展视察调研20多次，评议基层站所40多个，组织代表回原选区述职102人次，累计有1200多名选民代表参加。以“站”为舞台，在代表主题活动上服务经济发展。围绕县委提出的“强攻工业战、城市提升战、乡村振兴战、脱贫攻坚战”的“四大战役”决策部署，各代表联络工作站每季度组织开展一次代表主题活动，充分调动人大代表的智力和精力，推动全县经济社会更好更快发展。比如，在服务强攻工业战方面，组织常委会组成人员挂点27家园区规上企业，开展“一挂两帮”亲商安商主题活动，并在企业界的人大代表中设立45个优化经济发展环境监测点，主动帮助企业解决一些实际困难。在服务城市提升战方面，针对群众关心关注的南门桥拓改、万载田下古城建设、宋家湾新村建设等重大项目工程，组织代表进行集中视察，向县政府提出意见建议36条，得到县政府积极回应落实。在服务脱贫攻坚战方面，大力开展“脱贫攻坚人大代表在行动”主题活动，由企业界的人大代表，主动对接全县15个省市贫困村和30个深度贫困村、6250名深度贫困人口，推动建成扶贫产业车间103个，累计捐款捐物1000多万元。

（摘自江西人大网）

聚焦规范性文件备案审查关键问题

对行政法规、地方性法规和司法解释开展备案审查，是宪法法律赋予全国人大常委会的一项重要职权，是全国人大常委会履行宪法监督职责、保障宪法法律实施、维护国家法制统一的一项重要工作。

为实现备案审查工作进一步规范化制度化，全国人大常委会有关方面正在研究起草备案审查工作规定，此举对各级人大开展备案审查工作将起到极大的推进作用。

党的十八届三中全会提出，健全法规、规章、规范性文件备案审查制度。党的十八届四中全会提出，加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止地方制发带有立法性质的文件。党的十九大报告明确指出："加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。"

近年来，全国人大常委会主动适应备案审查工作新常态，不断加大审查力度、完善审查机制、提高审查质量、拓展审查渠道，在加强备案审查制度和能力建设方面，通过备案审查工作维护法制统一方面，做了大量卓有成效的工作，监督力度不断加大，成果显著，在全国产生了重大影响，为地方开展备案审查工作树立了榜样。

从"备而不审、审而不纠、纠而不改"到现在的"有件必备、有备必审、有错必纠"，我国备案审查制度经历了长期的过程。2017 年 12 月，十二届全国人大常委会第三十一次会议首次听取了全国人大常委会法工委关于十二届全国人大以来暨 2017 年备案审查工作情况的报告，这也是全国人大常委会第一次向社会公布备案审查制度的运行情况。此举既是落实党的十九大报告明确提出的要加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威的重要举措，也是备案审查制度的一项历史性突破。

目前该规定草案已形成讨论稿，草案贯彻了中央有关备案审查工作的要求，对全国人大常委会和地方各级人大常委会备案审查工作中的许多重大疑难问题作出了界定。全国人大常委会法工委法规备案审查室专门召开座谈会，邀请地方人大相关负责人以及多位高校专家学者参加。与会人员重点围绕规范性文件的界定、人大备案范围、规范性文件被撤销或者纠正后的溯及力等草案中涉及的重要问题进行深入讨论。

焦点一：规范性文件的范围该如何界定？

草案对规范性文件的范围进行了定义。草案规定，地方各级人大常委会对于规章和本级人民政府、下一级人大及其常委会依程序制定并公开发布以及经本级人民政府批准以政府办公厅（室）名义发布的，约束不特定公民、组织的行为或者影响不特定公民、组织的权利义务，在一定时间内反复适用的其他规范性文件，以及本行政区域内同级人民法院、人民检察院制定发布的属于审判、检察工作范围的规范性文件，参照本规定进行备案审查。

对此，有与会人员认为，借鉴党内规范性文件备案审查有关规定的做法，应当对不属于规范性文件的四类情况作排除性的规定，即，第一类是关于人事任免、表彰、机构设置等的文件，第二类是请示报告、会议报告、领导讲话，第三类是机关内部的工作制度，工作方案等，第四类是其



他不能反复适用的文件。还有意见提出，实践中有些文件虽然不是对社会公开发布，有的还定了密，但也存在规范性的内容。有的文件虽然针对特定人群，但也存在限制权利增加义务的情况，比如涉及公务员的奖惩、处分、录取、休假，针对失信人员限制消费等方面的规定。鉴于此，建议不将“公开发布”和“不特定”作为认定规范性文件的要素，或者研究对此类文件如何监督。

对于哪些规范性文件属于人大的备案审查范围，与会人员也提出了多方建议。有观点建议将党政联合发文纳入人大备案审查范围，规定党政联合发文同时向党委和人大分别备案，人大审查发现可能存在问题的，可以向党委提出研究意见和处理建议，根据党委意见处理；有观点建议将国务院部门根据法律授权制定的规章或者规范性文件纳入全国人大常委会备案审查范围，将地方政府部门根据地方性法规授权制定的规范性文件纳入地方人大常委会备案审查范围；有观点建议，将国务院部门制定的具体应用法律问题的解释，以及经国务院同意、以国务院办公厅名义发布的规范性文件，均纳入全国人大常委会备案审查范围；还有观点建议，与宪法修改相适应，应考虑下一步修改有关法律，将国家监察委员会制定的规范性文件纳入全国人大常委会备案审查范围，将地方监察委员会制定的规范性文件纳入同级地方人大常委会备案审查范围。

此外，有与会人员认为，对是否将具有规范性内容的会议纪要纳入备案审查范围应作进一步研究。

焦点二：审查标准应有哪些？

对规范性文件进行备案审查须按照明确的审查标准进行，因此，草案从合法性、适当性等多个方面对审查标准加以明确。

首先，对于合法性，草案规定了应当认定为与法律相抵触的八种情形，其中，有四项规定：（二）超越法规、司法解释的制定权限，限制或者减损公民、法人和其他组织合法权利或者增加其义务，增加或者扩大国家机关的权力或者缩减其责任；（三）没有法律依据，超越法定权限增设新的行政许可、行政处罚、行政强制，或者虽然依据法律设定的行政许可、行政处罚、行政强制作出具体规定，但是行政许可超出法律规定的条件、程序、期限，或者行政处罚超出法律规定的行为、种类、幅度，或者行政强制措施超出法律规定的对象、条件、种类；（五）法律没有明确规定，其内容与法律的立法目的或者原则明显相违背；（七）对依法不能变通的事项作出变通，或者变通规定违背法律的基本原则。

对于草案的这些规定，与会人员提出了多项修改意见。有意见认为，不得“限制或者减损公民、法人和其他组织合法权利或者增加其义务”是对规章的审查标准，不应适用于行政法规和地方性法规；有意见建议，将第（三）项修改为“没有法律依据，超越法定权限增设新的行政许可、行政处罚、行政强制，或者虽然依据法律设定的行政许可、行政处罚、行政强制作出具体规定，但是与法律规定相抵触”，从而为将来行政三法的修改留有余地；

有意见提出授权决定没有规定特区法规不能变通的事项，建议将第（七）项作为适当性审查的标准。还有与会人员认为，鉴于第（五）项规定的与立法目的或者原则相违背是非常主观的标准，因此实践中作出判断时必须慎重，应当把握两个原则：一是严重性，即违背立法目的或者原则已经达到了一定的严重程度；二是社会共识性，即社会对该规定违反立法目的或者原则已经基本达成共识。

其次，对于适当性标准，草案规定了法规、司法解释应当认定为不适当的九种情形，其中有六项规定：（一）与党中央的重大决策部署不相符；（二）与国家的重大改革方向不一致；（四）对公民、法人或者其他组织的权利和义务的规定明显不合理，或者为实现立法目的所规定的手段与立法目的明显不匹配；（六）因现实情况与立法之初相比发生重大变化而不宜继续施行；（七）违反立法法第七十三条，明显脱离本行政区域实际情况而简单照抄照搬上位法或者其他法规的有关规定；（八）变通明显无必要或者不可行，或者不适当地行使制定经济特区法规、自治条例、单行条例的权力。

对此，有意见认为，适当性不应作为全国人大常委会对行政法规、地方性法规和司法解释进行审查的标准，可以考虑作为工作监督的内容，如果要将适当性作为审查标准，建议考虑同宪法、立法法、监督法等法律的衔接；还有意见认为，对法规、司法解释进行适当性审查是必要的，但是在处理上应当与合法性审查有所区分。对存在合法性问题的，可以采用撤销方式纠正，对存在适当性问题的，不应采用撤销方式，可以采用告知、通知等方式纠正。

焦点三：被撤销或纠正后的规范性文件溯及力该如何认定？

草案规定，行政法规、地方性法规被全国人大常委会依法撤销的，自撤销的议案通过之日起失效。全国人大常委会依照监督法第三十三条通过关于要求最高人民法院或者最高人民检察院修改、废止司法解释的议案的，司法解释自议案通过之日起停止施行。同时，草案还规定，法规、司法解释被依法撤销或者纠正的，以原法规、司法解释为依据制定的规范性文件自法规、司法解释失效或者停止施行之日起停止适用。

对此，有意见认为，应当对被撤销或者纠正的法规、司法解释违反上位法的情形作出区分：如果是因为违反制定时的上位法被撤销、纠正的，应当自始无效；如果是因为上位法发生变化后没有及时修改被纠正的，严格来说不应属于备案审查的范畴，而属于对法规、司法解释进行清理的范畴。

还有意见提出，对已经依据被撤销、纠正的法规、司法解释处理的具体案件，原则上应从维护法律秩序的安定性出发，维持其既判力。但是对于涉及公民、组织特别重大利益的，应当从维护公民、组织合法权利出发予以纠正。

同时，有与会人员建议在该条中增加规定，即“法规、司法解释被纠正或者撤销后，依据该法规、司法解释制定的规章、规范性文件应当及时进行修改或者废止”。

另据记者了解，草案还对合宪性审查的启动条件、审查方式和结论作出等内容作出明确，规定全国人大常委会法制工作委员会对公民、组织提出的合宪性审查建议应当进行研究。研究认为可以适用有关法律得出审查结论的，依据有关法律规定进行合法性审查。研究认为不能适用法律得出审查结论的，送请宪法和法律委员会进行合宪性审查。

对此，与会人员提出了多项建议。有意见指出，法制工作委员会研究认为必须适用宪法得出审查结论的，应当提出初步审查意见后再送宪法和法律委员会进行合宪性审查。有意见认为，合宪性审查应当设定严格的启动程序，要规定专门的提出主体资格和专门的启动标准、审查程序、处置方式等。合宪性审查的对象也应严格限定在国家一级机关的行为。此外，还有意见建议在草案中增加宪法和法律委员会对送请进行合宪性建议的审查程序等规定。

（摘自法制网）

销售假酒不能说明合法来源 应承担侵权赔偿责任

黄冬松

【案情简介】原告烟台张裕葡萄酒酿酒公司（简称张裕公司）经授权拥有“解百纳”、“张裕”等注册商标使用权，被告某经营部系个体工商户。2016年4月，该经营部销售了一瓶使用“张裕”、“解百纳”等商标的干红葡萄酒。南京市某公证处对销售过程全程录像并作出公证书。

【分歧观点】张裕公司作为原告向法院起诉，认为被告该经营部不正当利用上述商标的市场声誉和影响力，销售了使用“解百纳”、“张裕”等商标的干红葡萄酒。该行为未经原告允许，侵害了原告的商标专用权，应当承担相应的法律责任。

该经营部则辩称：该店销售的这瓶干红是某销售员送货上门的，有某商贸公司的销售发货单（未盖章）为证。根据新《商标法》第六十四条第二款的规定，销售不知道是侵犯注册商标专用权的商品，能证明该商品是自己合法取得的并说明提供者的，不承担赔偿责任。被告并不知道销售的是侵犯商标专用权的商品，且已经提供该瓶干红葡萄酒的合法来源，所以不构成侵权，不应该赔偿。

【判决结果】法院经审理认为，依据《中华人民共和国商标法》第五十七条规定，未经商标注册人的许可，在同一种商品上使用与其注册商标近似的商标，或者在类似商品上使用与其注册商标相同或者近似的商标，容易导致混淆的，属于侵犯注册商标专用权。本案中，该经营部在其经营场所销售的干红葡萄酒，在该酒瓶正面大标贴上正中部位标注“张裕解佰纳”等字样和图形，与原注册商标存在相同或近似，构成商标性的使用，以一般公众的注意力为标准，足以使相关公众对商品来源产生混淆和误认。在此情况下，应认定涉案商品上使用的标识已侵犯上述商标的专用权。另依据《中华人民共和国商标法》第五十七条第（三）项的规定，销售侵犯注册商标专用权商品的，也属于侵犯商标专用权的行为。所以，该经营部销售涉案葡萄酒属于侵犯原告商标权的行为。被告虽然已经提供该瓶干红葡萄酒的来源，但不能提供合法来源，且未尽合理审查义务，故该经营部仍应承担侵权赔偿责任。最终判决被告某经营部立即停止销售侵犯原告“解百纳”、“张裕”等商标的注册商标专用权的产品的行为，并赔偿原告经济损失8000元（含合理费用）。

【法理解析】根据新《商标法》第六十四条第二款的规定，销售不知道是侵犯注册商标专用权的商品，能证

明该商品是自己合法取得的并说明提供者的，不承担赔偿责任。本案的焦点问题在于，如何认定被诉侵权商品是销售者自己合法取得？是否属于“合法来源”？

对于“合法来源”的理解，有观点认为，合法来源应理解为“确切来源”。支撑该观点的依据主要是从要求提供合法来源的目的上分析，其目的在于追根溯源，找出制造者，重点在于“来源”。另有观点认为，合法来源应强调来源的“合法性”，即在披露商品提供者之情形下，销售者还需要证明其进货渠道及进货方式合法，进货价格合理。因此，合法来源重在“合法”。

对此，我们从主、客观两个方面加以分析：

关于商品合法取得的客观要件，《中华人民共和国商标法实施条例》的第七十九条对其认定作出了相对明确的规定，即下列情形属于商标法第六十条规定的能证明该商品是自己合法取得的情形：（一）有供货单位合法签章的供货清单和货款收据且经查证属实或者供货单位认可的；（二）有供销双方签订的进货合同且经查证已真实履行的；（三）有合法进货发票且发票记载事项与涉案商品对应的；（四）其他能够证明合法取得涉案商品的情形。可见，能证明该商品是自己合法取得，是指销售者能够提供进货商品的发票、付款凭证以及



其他证据，且查证属实，从而证明该商品是通过合法途径取得的。所谓说明提供者，是指销售者能够说明进货商品的提供者的姓名或者名称、住所以及其他线索，并且能够查证属实的。两者还需要结合起来认定来源是否合法。

另外，从主观上看，对于酒类产品，可参照商务部《酒类流通管理办法》第十五条规定执行：“酒类经营者采购酒类商品时，应向首次供货方索取其营业执照、卫生许可证、生产许可证（限生产商）、登记表、酒类商品经销授权书（限生产商）等复印件。酒类经营者对每批购进的酒类商品应索取有效的产品质量检验合格证明复印件以及加盖酒类经营者印章的《随附单》或符合本办法第十四条第二款规定的单据；对进口酒类商品还应索取国家出入境检验检疫部门核发的《进口食品卫生证书》和《进口食品标签审核证书》复印件。”作为市场经济商事主体的经营者，其经营活动应当按照法律规定进行，严格执行《酒类流通管理办法》要求供货商提供涉案白酒的相关授权或产品证明文件如《酒类流通随附单》等，以证明自己主观上已尽到合理的审慎义务。

综上所述，我国相关法律法规对侵犯商标专用权采取严格证明标准，本案证据不能证明被告某经营部的行为符合上述规定，且未尽合理审查义务，故无法认定涉案葡萄酒系被告自己合法取得。所以，尽管被告提供了涉案干红葡萄酒的来源，仍应承担侵权赔偿责任。

（作者单位：市中级法院）

省人大常委会副主任刘明波率队来铜调研脱贫攻坚工作



近日，省人大常委会副主任刘明波率队来铜调研脱贫攻坚工作。省人大常委会委员、省人大内司委主任委员石德和参加调研。市领导单向前、刘亚东、鲍次立、陈昌生，市人大常委会秘书长裴学和及部分人大代表陪同调研或参加座谈。

当天上午，调研组一行先后前往枞阳县金社镇优力电子扶贫车间、横埠镇玉介扶贫基地、横埠镇秸秆收储中心进行了实地调研。每到一处，刘明波均仔细询问扶贫车间、扶贫基地、扶贫项目基本情况，了解项目起到的带动作用，勉励相关负责人兼顾社会责任和经济效益，实现自身做大做强。

下午，调研组在市行政中心二楼综合会议室召开调研座谈会。座谈会上，市委常委、副市长鲍次立汇报了我市脱贫攻坚工作情况。刘明波在认真听取情况汇报后，肯定了我市脱贫攻坚工作取得的成效。他强调，要进一步提高政治站位，准确把握脱贫攻坚的新形势新要求，充分认识到打赢脱贫攻坚战的艰巨性，坚持把脱贫攻坚作为当前的重大政治责任、重大历史使命和重大民生工程抓紧、抓好、抓实，扎实推进脱贫攻坚各项工作。要进一步坚持问题导向，抓住脱贫攻坚战的重点和短板，在夯实基层基础工作上下功夫，在持续加强“双基”建设上下功夫，在不断提升产业扶贫成效上下功夫，把各项工作做扎实。要进一步坚持稳中求进的脱贫攻坚工作总基调，增强“绣花”能力，强化靶向治疗，做到因人、因地、因贫困原因施策，同时广泛凝聚各方参与合力，推动构建脱贫攻坚工作大格局，务求脱贫攻坚取得实效。刘明波要求，市、县两级人大常委会要围绕脱贫攻坚这一大局，加强监督、跟踪问效，依法推动脱贫攻坚年度战役再战再捷。

（铜仁宣）

市人大：集体视察民生工程实施情况

近日，市人大常委会组织对我市民生工程实施情况进行集体视察。市人大常委会副主任何刚明、汪宜武、陈元中，秘书长裴学和及驻会委员参加活动。

今年以来，我市高标准、高质量推进民生工程实施，截至9月底，38项民生工程进展顺利。生活保障类7项全面兑现政策；参保服务类19项全面组织实施，正在按照计划超序时推进；工程建设类12项正在加快推进。

视察组先后来到经开区蔡上安置点（福瑞嘉园）项目、枞阳县白柳镇山河行政村高祖中心村、郊区民福社区老年人日间照料中心、民福老年公寓等处，通过实地察看、听取汇报等形式，全面了解棚户区改造、美丽乡村建设、社会养老服务体系建设等民生工程实施情况。视察组对我市民生工程实施情况给予充分肯定，认为我市各级各部门做了大量卓有成效的工作，高标准、严要求推进民生工程实施，各项民生工程进展顺利。视察组要求，要进一步提高认识，强化组织领导，扎实做好基层基础工作，确保惠民政策落到实处。相关部门和单位要建好管护机制，积极履职尽责，确保民生工程项目发挥长效作用。要深入调查摸底，广泛征求各方意见，科学合理谋划下一年度民生工程实施项目。

（铜仁宣）





枞阳县人大：召开代表建议办理工作座谈会

近日，枞阳县人大常委会在会宫镇召开县人大代表建议办理工作座谈会，重点围绕不满意建议的办理落实工作，听取相关乡镇人大主席和部分县人大代表的意见。

会上，横埠镇、长沙乡和会宫镇人大主席先后汇报了各自乡镇代表团代表建议办理情况，对承办单位办理情况进行客观评价。大家认为，各承办单位总体上均能主动对接，积极答复，但也存在部分承办单位深入基层调研不够、落实措施不实、办理满意率不尽如人意等问题，并就问题原因进行了分析，提出了具体建议。县政府督查室通报了今年全县人大代表建议数量、办理流程及办理整体情况，并与代表们进行了交流，就下一步如何改进交办、催办、督办方式，提高建议办理满意度作了表态发言。

会议要求，县人大常委会工作机构、县政府督查室、各乡镇人大和各领办单位要各尽其责，密切配合，形成合力。要继续推行重点建议主任会议成员领衔督办制，组织开展优秀代表建议评选表彰。要加大代表建议网上办理工作力度，实行建议答复分管领导签批制，将代表建议办理纳入目标管理考核。各乡镇人大要提前组织代表调研，认真谋划建议，提高建议质量，随时关注本代表团建议办理动态。各承办单位要充分尊重人大代表，悉心听取代表建议，增强办理工作责任感，对前期办理中代表不满意的建议要重新办理，对正在办理和计划办理的建议要抓紧办理；要进一步规范办理工作程序，加强沟通联系，不断提高代表建议办理办结率、答复率、面商率和满意率。

（何社伟）

铜官区人大：调研区政府“三供一业”移交分离工作情况

近日，铜官区人大常委会对区政府“三供一业”移交分离工作情况进行调研。调研汇报会由区人大常委会副主任刘孝芸主持。

“三供一业”移交分离是指国有企业职工家属区供水、供电、供热（供气）和物业管理等职能移交给市相关部门和区政府，并由其协调落实管理机构，其中铜官区接收属地国有企业的物业管理。

铜官区“三供一业”移交分离分三个阶段，第一阶段前期准备，包括移交户数的确认、双方协商维修改造的实施方案，在协商一致的基础上签订移交协议；第二阶段维修改造；第三阶段验收清算。目前该区已完成移交协议的签订，正在实施第二阶段的维修改造任务。该区“三供一业”移交分离共涉及企业有6家，其中央企2家，省属企业3家，市属企业1家。

调研组在听取了区财政局、区住建局相关情况汇报后，建议一要抓紧落实改造资金。要按照市政府的决定，对没有按协议落实资金的企业主动对接，积极协调，确保资金落实。二要加快推动项目进程。在资金落实的基础上，积极开展项目招标等前期工作，并尽快实施改造。三要保障项目的工程质量。对于已实施的改造项目，要及时跟进，发现问题及时提出，督促整改，确保工程质量，避免后期整改产生更大成本。

（孙彩虹）



义安区人大：调研钟鸣特色小镇建设工作

近日，义安区人大常委会副主任陈七一率城建环资工委委员对钟鸣特色小镇建设工作进行了调研。

调研组一行先后实地考察了梧桐花谷、金牡丹医养中心、永泉度假区四季兰山、钟鸣集镇建成区项目建设情况，并召开了调研座谈会，听取了钟鸣镇关于特色小镇建设情况的汇报。区发改委、财政局、住建局等单位负责人分别结合各自工作职能就下步推进钟鸣特色小镇建设进行了座谈讨论。

调研组就下步特色小镇建设工作提出了建议和意见。要精准发力抓项目，谋划小镇建设的特色项目。要坚持问题导向，认真研究有关对策，建立完善工作机制，分类分层次推进各项工作。要强化督查抓项目，细化落实重点项目建设目标任务，增加调度频次，形成项目快速推进的良好局面。要强化思想认识，进一步明确2019-2020年的年度工作计划，各职能部门要切实履行相应的工作职责；要在特色小镇“1+N”的整体发展布局的基础上，重点解决特色小镇建设存在的短板问题，抓牢特色加快建设工作；区直相关部门要加强协调配合，明晰责任，指导和帮助钟鸣镇解决在特色小镇建设工作过程中出现的各类困难和问题；要注重工作宣传，大力宣传特色小镇建设的目标任务、规划、思路和建设过程取得的成就，发动群众积极参与，共享特色小镇建设成果，确保把特色小镇建设成为惠民工程，进一步提升广大群众的获得感和幸福感。

（梅建勤）



郊区人大：专题听取区检察院司法责任制落实情况报告



近日，郊区第十二届人大常委会召开第 22 次主任会议，专题听取区人民检察院关于司法责任制落实情况报告。

会议认为，自司法责任制改革启动以来，区人民检察院按照各项改革部署和要求，积极探索推进司法责任制改革的各项措施，以员额制检察官改革为重点，深入推进人员分类管理，以司法责任制改革为重心，切实完善检察权运行机制，以人财物省级统一管理为重任，全面落实检察职业保障政策，司法办案的质量和效率不断提高。

会议指出，在肯定成绩的同时，区检察院在落实司法责任制方面，还存在保障司法责任制改革落实的辅助力量不足，保障检察官助理与书记员职业发展前景的措施不多，案多人少矛盾等问题。

为此，会议建议，区人民检察院要按照改革政策精准落地、改革效果明显提升的要求，坚定不移地推进改革，解决案多人少矛盾，全面落实司法责任制，确保依法独立公正行使检察权，切实加强检察官职业化建设，为公正司法提供队伍保障，让司法责任制改革的红利更多更好地惠及广大人民群众，为法治郊区建设做出新的更大贡献。

（陈　琳）

“盛”不逢时

凌木子



笔者《人英则花名》的文章在报刊上发表后，有朋友问我：“亳州观赏牡丹在明代中后期盛极一时，为何转瞬间销声匿迹呢？”如果用一句话来概括，我以为主要就是“盛”不逢时。

亳州观赏牡丹盛极一时，主要见证于薛凤翔的《牡丹史》。薛凤翔生于万历年间，《牡丹史》成书也在万历年间，万历（明神宗、朱翊钧）在位48年，由此推断《牡丹史》成书应在万历执政的后期。万历年间是明代的一个重大转折时期。万历执政初期，在大学士张居正的辅佐下尚有强国之梦想，因此宵旰忧劳；张居正死后，万历帝梦想破灭就日益迨政起来，经常不朝，也不与大臣们见面，明王朝开始走向没落。万历帝之后，经历泰昌（光宗、朱常洛在位不足1年）、天启（熹宗、朱由校在位7年）、到崇祯（思宗、朱由检），仅8年时间，崇祯执政17年，1644年明王朝土崩瓦解，被李自成等农民起义军所推翻。可以这样说，亳州牡丹“盛”在大明王朝的动荡年代。这种社会动乱、烽火连天的大背景，必然决定亳州观赏牡丹在历史的长河中只能昙花一现。

具体讲其原因，最关键的是明王朝末年亳州屡发战事。《亳州志》“大事记”载：崇祯八年正月十七，李自成农民起义军攻破亳州北关。是年八月，农民起义军马守应克亳城。崇祯十一年，农民起义军一条龙万小仙攻亳城。1640年秋，农民起义军袁老山部攻亳州。崇祯十四年，张献忠农民起义军攻占亳州。崇祯十五年四月十五日，李自成起义军二克亳州城，杀知州何燮。

农民起义军大多是一伙活不下去的人，而活不下去的人有人组织就会造反。他们造反的对象是谁？首当其冲的就是当地政府的官员和当地的达官贵人、乡绅富商，总之有钱有势的人。农民起义军打到亳州之后，这些人的命运不外乎有这么几种：外逃、被杀或赶走，因而象征他们富且贵的私家花园“牡丹园”焉能有不荒废之理。

《亳州志》记载，知州何燮被杀之后，宋应星奉调从南京到亳州任知州（宋应星，生卒年月不详，是中国享有国际声誉的著名科学家）。当时的亳州创伤累累，宋应星到亳后，修葺城垣和官衙，招抚流亡，恢复商贸，推广农业和手工业生产技术，做了不少有益于人民的好事。这时，在亳州城南郊，薛蕙、薛凤翔祖孙三代经营的最有名的牡丹园“常乐园”荒芜。宋应星将薛家的园林买来，拟兴建书院，发展教育事业。由于明朝大势已去，书院尚未建成，宋不得不在崇祯最后一年弃官南归。可见，宋应星到位时，亳州最大的牡丹园，也是亳州最有代表性的牡丹园“常乐园”已经荒芜。从薛氏家族的常乐园推测，其他十余个小有名气的牡丹园可以肯定也大多荒废。很简单，这些牡丹园的主人都是当地达官贵人和乡绅富商，或者说有钱有势的人，是农民起义军造反革命的对象。

另一原因水灾频发。明王朝的末期，也是崇祯执政期的末期，天灾人祸一起来。《亳州志》记载：崇祯五年春大水。崇祯十三年，大疫、饥荒、人相食。崇祯十五年九月黄河泛滥，州城被淹，除少数高地，其余的皆浸入水中。

一直到清代初期，亳州仍然水患频发。顺治三年大水。顺治四年大水。顺治五年秋大水。牡丹耐旱怕“湿脚”，最怕水淹。灾后的大疫、饥荒，到人相互吃人，试想谁还有心思关心牡丹或牡丹园的好坏。因而，水患灾害和灾后的大疫也是亳州牡丹损失较大的重要原因。

此外，还有当地的种植习惯。亳州是华佗的故乡，盛产中药材，有2000多年的种植药材的历史，并有传统的药材市场。安徽四大名药，亳州芍药位列其中，是远近闻名的芍药之乡。可见，当地大多数人有种植芍药的传统。清代枞阳县有一位叫刘开的人在亳州当官，写了一首诗《偕陈晚香任砚香至城东南观芍药》，开头几句：“小黄城外芍药花，十里五里生朝霞。花前花后皆人家，家家种花如桑麻。”亳州又叫谯城，南北朝时期，改谯县为小黄县。这里的小黄城，指的就是亳州城。从这首诗前几句的描绘中，我们可以想象的到，当时亳州城外家家户户种植芍药的壮观景象。从薛凤翔的《牡丹史》记载看，亳州牡丹辉煌的时候栽种牡丹的主要是达官贵人、文人雅士，发展的是私家庭园牡丹。种植牡丹，当地人为什么没有兴趣呢？因为农民是要吃饭的，亳州不是京城，达官贵人、文人雅士不多，牡丹市场的需求量不大，而芍药是药材，亳州有市场，市场有需求。因此，种植芍药、出卖芍药就是当地人养家糊口，或生财之道了。

当然，亳州观赏牡丹的辉煌“稍纵即逝”，但不是殆尽，到了清代仍有明代辉煌的余晖。这个余晖，我想可能有这几个原因：一是战乱中一些喜欢牡丹的人，将当地乡绅富商和达官贵人的牡丹庭园中的牡丹设法转移出去的；二是一些与起义军有千丝万缕关系的人，或特别喜欢牡丹的人千方百计予以保留的；三是某些观赏牡丹虽然损失荒废，但受前人和传统牡丹文化的影响，后人重新栽种的。比如：亳州有一庙宇，名白衣律院，坐落在亳州城东南一里许，原有庙宇113间，因供奉白衣大士，故又名白衣庵，为亳州著名的珈蓝之一。清顺治初僧尽修始建。顺治六年(1649)，九华山高僧妙湛与盲僧德升续建。乾隆二十五年（1760），山西富商董继先从亳州路过，捐资修建环殿经阁、藏经楼及厢房等。寺内广植花木，“尤以牡丹著”。所以，清嘉庆、道光年间两江总督陶澍和大文人潘瑛均在亳州留下吟牡丹的诗。陶澍《亳州牡丹》：“胭脂一抹晚春天，国色园中尚宛然。吟到断肠朱十句，谯都花比洛阳妍。”潘瑛《凤头村看牡丹》（节录）：“黄尘百日朝如暮，颠风欲断谯西路。谯西地近古洛阳，名园三月多名芳…”。

清代官员也是大文人钮琇，他的《觚剩》其卷五《豫觚》中的《亳州牡丹述》就较为详细的记述了亳州当时的牡丹情况。他在文中说，他曾经去过洛阳寻访过姚黄、魏紫等诸种牡丹，但那时洛阳已找不到这些名目的牡丹花了。相比之下，只有亳州出产的牡丹花最为绚丽多彩、天真烂漫。钮琇写这篇文章时，正在陈州项城任职。项城与亳州接壤，近在咫尺，他十分向往亳州牡丹，但钮琇说他做官的时候整天忙于公务，根本没有时间到亳州考察。因此，他写《亳州牡丹述》这篇文章是根据他的朋友刘石友、王鹤州关于亳州牡丹的叙述整理的，事实又是如何呢？叙述与实际，肯定有一段距离的。“绚丽多彩、天真烂漫”，是他想象的。尽管如此，这时钮琇仔细描绘的亳州牡丹也仅有一百四十余种，大约是薛凤翔《牡丹史》所记载的一半。

在明朝的中后期，由于薛蕙、夏之臣、薛凤翔等个人的努力及影响使亳州牡丹名噪一时，但又由于战乱、灾害、饥荒、种植习惯及后继无人等诸多原因，决定了亳州牡丹在历史长河中“稍纵即逝”。牡丹是自然界的产物，它的发展也是不以人的意志为转移的。“亳州寂寥，而盛事悉归曹州”（摘自《曹县志》）。这里的曹州，就是当今的山东菏泽。亳州牡丹的衰败，菏泽牡丹的兴起，这就是事物发展的必然规律。菏泽的观赏牡丹，从清代初期到民国、到如今，经过数辈人的努力和持续发展，终于成为今天闻名遐迩的中国牡丹之都，与洛阳牡丹齐名。

（作者：安徽 铜陵）

秋登大铜官山



吴 华

天气晴好，秋高气爽，应几位徒友相邀，利用国庆假期去城边的大铜官山登高徒步。

七男一女一行八位徒友相约八点从东村大转盘处集合，沿着天马山金矿门前的柏油路，迎着冉冉升起的朝阳，向巍峨青翠的大铜官山进发。才上到几十米高的山脚平台，回望来路已掩映在茂密的绿树林中，唯见群山如黛，连绵起伏，虽已仲秋，但仍显一片青绿，景色怡人。

登山的山道，是市建投刚修建一新的大理石铺就的，坚固、平缓、好走，特别有利市民、游客登山。山道两边开放的格桑花，在轻柔的秋风中随风摇曳，让人心生愉悦，边走边赞：此举既美化了大铜官山的环境，又方便了人们登山赏景、健身。

白色的登山道边，是花与绿树、青山及远处高楼林立的城市景象，组成一幅美丽的画，让人赏心悦目。看着秋山遍野的青绿，我们登山的心情愈加爽朗，于是便相互打趣：“古有‘八仙过海’，今有八仙登山。”说得我们禁不住嘻笑起来，欢声笑语随着秋风轻飘……

随着山道越爬越高，视野也随之更加开阔。新铺的登山道设计非常合理，每行进一段就会铺个宽阔点的平台，供登山人休息或选择停下伫立极目远眺。只见高楼林立、壮美秀丽的中国古铜都，在我们眼前愈发显得精致、大气，让我们为工作生活在这样的美丽山城而自豪、骄傲，胸中也生出那份“会当临绝顶，一览众山小”的豪气，让人激情澎湃豪情满怀……

看看山道旁的粉红、浅白、淡黄等各色小花，与秋阳下随步缓缓游动的的影子，无论是自己还是徒友的，都让我们感到秋游登山别具情趣。大家健步登山，不急不缓地随意走着，真是“胜似闲庭信步”，悠哉游哉乐在其中了！

回首眺望我们居住的城市，登得越高，越觉得城市的轮廓愈加广大、清晰、秀美。令我没想到的是，就在我们身边的大铜官山上竟长着许多野柿子树，上面挂着青黄色即将成熟的柿果，撩得徒友“聊发少年狂”——象猿猴一样攀上野柿树采摘野柿果，引得我们哈哈大笑，忙招呼他“要注意，小心摔着不好！”

那树上生长的许多野柿果让我们好生欣喜，这可是咱们儿时的口中美味，可如今不光没人采摘，竟连鸟儿也不吃它了，可见如今大铜官山的生态真是恢复得太好，以致可吃食物太多连鸟儿已不再吃这青涩的野柿果了！

徒友中有对夫妻已退休了，见到这久违的野柿果，连忙感慨当初下放青阳山区采过青柿回家焐熟充饥的经历，禁不住激动和怀念。并信手摘下一枝野柿树枝，用手机拍下这当初曾让他们非常喜爱的野生水果。

回望来路，层层登山道上都曾印过我们挥汗攀登的身影，更有道边盛开的鲜花为我们匆匆攀爬喝彩。快登上山顶的山尖下，有处观景平台与休息的凉亭。置身其中，我们边休息边放眼远眺山下青山簇拥的城市，显得那么清秀、亮丽。更让人高兴的是，竟有朵白云飘来，让城市美景更加灵动、秀气。

及至登上大铜官山主峰最高处，其海拔为 496 米。放眼北望，只见万里长江犹如一条青白的彩带划过气象万千的绿野，风景养

眼、怡人。回想当年，秀美的大铜官山因为地下埋藏着丰富的矿产资源，竟一直成为西方列强争相掠夺的对象。在1900年到1910年间发生的闻名中外的“铜官山护矿运动”，可是清末时与同期“四川保路运动”齐名的走上世界历史舞台的重大历史事件，因为以方履中、李经方、陈独秀、房秩五、潘赞化等为首的一群优秀的安徽人多方奔走下，用了整整十年时间终于从西方的英、德、日等列强手中夺回被他们强占的大铜官山矿产资源，极大地打击了列强的嚣张气焰，更是大长了国人的志气，让我们至今想来都有好自豪。

山顶上，有一处前人埋下的石碑，上面标记的石刻文字经风雨侵蚀已是不太清晰，让我们看不清楚。据山下的“大铜官山公园景区”导览牌介绍：大铜官山公园，不仅是城市森林公园，也是国家矿山公园，还是一座特大型城市生态公园。公园由三大板块组成，即铜文化旅游板块、谷底生态板块、山岳生态板块。公园景区和景点有铜塔观景台、铜矿体验园、灵佑王庙、惠溪河接待中心、廊冲畈旅游度假区等。披上秋装的山下斜坡与远处的原野上，满眼充盈着绿色，真正是让人心旷神怡，喜不自禁。想起明代大儒王阳明曾写过诗的灵佑王庙，如今却已不见踪影，让我顿时生发不能再见大铜官山名胜古迹的遗憾。

远眺巍峨的大铜官山下，只见长江手持彩带当空舞，皖能电厂的大烟囱升腾的白烟与蓝天上在空中轻舞的白云正在展示铜陵环境保护工作的秀美成果，让人惊艳无比：作为生工业基地的铜陵，竟然拥有如此美丽的青山、绿水与蓝天，真是太让人称赞啦！

1938年侵华日军占领铜陵后，曾疯狂地掠夺大铜官山的铜矿资源，让国人徒生无奈，只能是眼睁睁地看着“落后就要挨打”的屈辱。抗战胜利后，大铜官山终于又重回人民怀抱。新中国成立后，英雄的铜陵人民曾冶炼出新中国第一炉的铜水，为新中国的建设作出过巨大贡献。如今，作为铜都的建设者，我们正沿着前人开辟的道路勇往直前，为中华民族的伟大复兴在担纲承梁，添砖加瓦。联想到此我更加兴奋起来，竟然有些不忍归去。最后，竟是在徒友的召唤中一步三回头地转身回程，依依不舍归去……

（作者：安徽 铜陵）



手捧秋天歌唱



叶 子

不知不觉，我跟着岁月的节拍，走进了九月，走进了一年四季最迷人的秋天。

在我的脑海里，秋天的一切，总是那样地美好，又是那样地醉人。我手捧秋天的阳光，像是闻到了满地的稻香；我随风而行，又像是走进了梦中的田野。当我来到天门镇的金塔村，站在村口田埂上，又一次聆听着秋风那细腻绵长的呼吸，又一次听见了收割机那醇厚悠长的曲调。秋天的乡村，天空湛蓝，田野金浪，稻穗飘香。秋分的阳光，照耀在铜陵美丽乡村的田野上，显露出一片丰收景象。

在我的眼里，秋天对于农民兄弟来说，这是一个有梦的季节，更是一个从守望到收获的季节。我手捧秋天歌唱，在那辽阔的蓝天上，点缀着朵朵白云，而在那乡村的田野里，秋风里夹着稻穗的醇香，着实让人陶醉在这“喜看稻菽千重浪”的诗句里……此时此刻，我想起了上个世纪六十年代初那个稻穗飘香的乡村秋天，只有十多岁的我辍学在家，正赶上农村推行“三自一包”的第一年，我和母亲怀着期盼的心情，一起走进自家承包的稻田里，一边弯腰探身，一边拿起手中的镰刀，挥舞成秋天最美的姿势。就这样，一株株稻穗的使命，就在我和母亲手中银镰的起起落落中瞬间完成了，还惹得青蛙、蚂蚱和一些小爬虫，纷纷从它们蛰居的领地里赶快转移，曾被稻草人戏弄的麻雀，这时候也大大方方地落到裸露秋天的稻田里，和我们保持着不远不近的距离，在稻桩之间欢快地觅食着掉落的稻穗，享受着秋天带给它们的喜悦。而那镰刀与稻桩碰撞的“沙沙”声，以及稻穗与禾桶撞击发出“咚咚” 的打谷声，无疑是大自然馈赠给秋天最美妙的乐曲。

我手捧秋天歌唱，把自己走过的春天、夏天留给了秋天，而那枯萎的时光，不正是迎合了秋天的风景。我记忆中的美好与幸福，又常常与田园金黄的丰收联系在一起，让我泛过喜悦的笑容。因为，我懂得，秋色迷人的真实含意，正是枯萎与金黄的完美结合，更是人的一生中意味最深长的乐章；也只有真正读懂“生命如秋色”的内涵，才能体会到生命的珍贵，才能真正懂得如何在有限的生命里创造自己的价值。

然而，今年的秋天与往年不一样。国家将秋天的 6 个时令的秋分，定为“中国农民丰收节”。显然，九月的乡村，散淡的村庄已不再散淡了，而忙碌的农民兄弟愈加忙碌了，丰收的喜庆洋溢在他们的脸上。对于现代农民兄弟来说，乡村九月的秋天，已被赋予了与春天不同的含义：春天，农民兄弟的忙碌，只是为了付出；而在九月的秋天，农民兄弟的忙碌，则是耕耘付出之后的收获。这便是国家把“秋分”定为“中国农民丰收节”的意义所在。

在村庄不远的田园里，一阵山风拂过。我看到，那一棵棵稻穗，低头不语的成熟身影，加上泛黄的叶子，仿佛是一个个衣着光鲜的靓丽女子，充满着活力又怀着羞涩，更像一群待嫁的“新娘”，只是在等待着现代农民兄弟的一声召唤，便会争先恐后地踏上一条条金色的大道，用最饱满、最自信的微笑，去填满现代农民兄弟那期盼的眼神。

（作者：安徽 铜陵）



市十六届人大常委会召开第七次会议

10月30日，市十六届人大常委会第七次会议在市行政会议中心召开。市委书记、市人大常委会主任李猛主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和参加会议。市委常委、常务副市长程双林，市委常委、市纪委书记、市监察委主任盛九江，市中级人民法院院长李令新，市人民检察院检察长曹敏等列席会议。

会议听取了关于《铜陵市居家养老服务条例（草案）》修改情况的说明；听取了关于《铜陵市铜官山保护与建设条例（草案）》的说明；听取了市人民政府关于“十三五”规划纲要中期评估情况的报告、关于2018年国民经济和社会发展计划调整方案的报告、关于2018年市本级预算调整方案的报告、关于市十六届人大一次会议代表建议办理情况的报告，并听取了市人大常委会财经工委、预算工委、人选工委关于相关报告的初审意见。

会议分组审议了《铜陵市居家养老服务条例（草案修改稿）》和《铜陵市铜官山保护与建设条例（草案）》，以及市人民政府相关报告和市人大常委会相关工委的初审意见；并专题询问了市人民政府关于市十六届人大一次会议代表建议办理工作；会议听取了分组审议情况汇报；听取和审议了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告及公告草案，并表决了公告草案；会议还表决通过了《市人大常委会关于批准2018年国民经济和社会发展计划调整方案的决议》和《市人大常委会关于批准2018年市本级预算调整方案的决议》。会议还进行了人事任免事项。

李猛指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在学懂弄通做实上下功夫，进一步加强理论武装，提高政治站位，增强工作能力，更好发挥国家权力机关作用。要高质量抓好全年各项任务的完成和落实。市人大常委会各工作、办事机构要围绕目标任务，进一步振奋精神，紧张有序、精益求精地做好各项工作，圆满完成全年工作目标和任务，实现本届人大工作良好开局。

李猛强调，新时代对人大工作提出了新要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，紧扣贯彻落实市委重大决策部署，紧扣回应人民群众重大关切，紧扣厉行法治，提前谋划好明年的各项工作。在立法工作上，要抓住提高立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法；在监督工作上，要围绕打好“三大攻坚战”、乡村振兴、依法治市等工作选好监督议题，继续加强对计划、预算执行与调整、审计等工作的监督，推进市县区人大预算联网监督工作，加强对国有资产管理情况监督；在代表工作上，在抓好建议办理、代表培训、小组活动等工作的基础上，重点做好常委会联系代表、代表联系群众工作；在自身建设上，要进一步加强理论武装，提高政治站位，增强工作能力。“一府一委两院”要在市委的坚强领导下，自觉接受人大监督，努力做好各项工作。要认真分析和准确研判我市经济社会发展形势，抓紧研究制定2019年全市经济社会发展目标任务，为明年初召开的市十六届人大二次会议做好准备。



蓝天云翳　　琴心/摄