

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

02

主管：铜陵市人大常委会

2018（总第184期）

内部资料 免费交流



市十六届人大常委会第三次会议



市十六届人大常委会召开第三次会议

4月26日至27日上午，市十六届人大常委会第三次会议在市行政会议中心召开。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持会议，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和出席会议。副市长王纲根，市中级人民法院院长李令新等列席会议。

会议举行了地方立法知识讲座；听取了关于《铜陵市城市绿化条例修正案（草案）》的说明，关于《铜陵市白姜保护条例（草案）》修改情况的说明，关于《铜陵市居家养老服务条例（草案）》的说明；听取了关于建立铜陵市高级新蓝领基地议案的审查报告，关于加大枞阳县中小型水利工程建设议案的审查报告，关于实施乡村振兴战略、加快推进南北融合发展议案的审查报告，关于加快长江路及步行街整治改造、推进我市实施“城市双修”工程议案的审查报告，关于搭建环保共治体系、推进铜陵生态文明建设议案的审查报告，关于加快交通节点工程建设、改善城区南北向交通拥堵状况议案的审查报告。会议对上述草案和审查报告进行了分组审议，并集中听取了审议情况汇报。

会议听取了关于《铜陵市城市绿化条例修正案（草案）》审议结果的报告，举手表决通过了《市人大常委会关于修改〈铜陵市城市绿化条例〉的决定》；同时表决通过了有关决议。会议还进行了人事任免事项，通过任命的人员向宪法宣誓。

会议各项议程结束后，何刚明指出，本次常委会通过的两个决议十分重要，符合铜陵实际，符合工作需要。在决议实施过程中，市人大常委会将加强监督检查，及时了解决议执行情况，督促市政府及有关部门加大工作力度，确保常委会作出的决议得到有效实施。

何刚明要求，要坚决反对形式主义、官僚主义，推动作风建设向纵深发展。人大党组根据市委要求，查找常委会及机关在形式主义、官僚主义方面存在的突出问题，对具体问题坚持立行立改，对需要长期解决的问题持续整改，推动常委会及机关作风建设向纵深发展；同时，根据市委要求，围绕全市重点工作，聚焦当前环境污染突出问题专项整治、脱贫攻坚等工作中存在的形式主义、官僚主义问题，发挥人大作用，履行监督职责，服务全市大局，推动环保整改和脱贫攻坚工作取得实效。



把学习宣传贯彻宪法 贯穿人大依法履职全过程

■ 铜仁言

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。实现了党的主张和人民意志的高度统一，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

这次宪法修改，是对我国宪法的又一次重大完善，是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向。习近平总书记的重要讲话，全面回顾了我党领导的宪法建设史，高度概括了宪法的显著特征，明确了宪法的地位作用，对维护宪法尊严和权威、加强宪法实施和监督、加强宪法学习宣传教育提出明确要求。只有认真学习领会，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，才能坚定宪法自信，弘扬宪法精神，增强宪法意识，努力把宪法实施提高到新的水平。

新宪法对坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作提出了新的更高要求。各级人大及其常委会要认真贯彻落

实党中央部署要求，把学习宣传和贯彻实施宪法作为一项重要工作抓紧抓好。

一要全面准确领会和把握这次宪法修正案的核心要义和精神实质，坚定不移维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施，以实际行动坚决维护习近平总书记核心地位，维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根、结出丰硕成果。

二要深入推进宪法贯彻实施，始终坚持以宪法为根本活动准则，把各项事业和各项工作全面纳入法治轨道，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。人大干部和人大代表要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，争当宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

三要扎实开展宪法学习宣传教育，组织宪法专题学习，系统开展宪法培训，加强正面宣传，对错误和不当言论要敢于亮剑、敢于斗争，为全面贯彻实施宪法打牢坚实思想基础、营造良好社会氛围。

四要以学习宣传和贯彻实施宪法为契机，完善长效机制，夯实基层基础，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，把法治铜陵建设提高到新水平。

主 管：铜陵市人大常委会
编辑部门：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和

副 主 任：刘永荣

委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 朱寅生 马怀保
章毅民 袁 明 刘 斌
冯安生 刘照杰 俞正银
郜国正 马 斌 施 骏

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：朱文成 罗昌耀 丁朝鹏
叶志宏 张志远 徐安林
厉 军 朱碧海 张 勇
刘文娟 邵 琼

本期责任编辑：

刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）有限公司

印刷日期：2018 年 5 月 9 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全国、
省人大代表，市人大代表，市、县、区
人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

目 录 CONTENTS

卷 首

把学习宣传贯彻宪法贯穿人大依法履职全过程
..... 铜仁言 01

特 稿

打造生态文明建设样板 奋力开创新时代转型发展新局面
——在全市生态优先绿色发展推进大会上的讲话（摘要）
..... 李 猛 04
再接再厉 再创佳绩 努力提高人大机关的服务保障水平
——在市人大机关 2017 年度工作总结表彰会上的讲话
..... 何刚明 10

关 注

肩负新使命 迈向新征程
——十三届全国人大一次会议综述
..... 13



文件选登

铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定
..... 17
关于加强市人大代表小组工作的意见
..... 19

■ 立 法

铜陵市人大常委会立法规划（2018-2022 年）	21
铜陵市人大常委会 2018 年立法计划	23
关于《铜陵市人大常委会 2018—2022 年立法规划（草案）》及《2018 年立法计划（草案）》的说明	24

■ 代表之窗

当好基层人民群众的代言人 ——记全国人大代表丁宏锁	26
向党委政府传达更多基层民意 ——记市人大代表朱德兴	27

■ 思 考

浅议立法后评估工作的几点思考	29
推进招商引资工作的几点建议与思考	31

■ 论 坛

代表要珍惜言论免责权和人身特别保护权	33
不应忽视重大事项“讨论权”	34

■ 以案释法

共同饮酒要尽到提醒及注意护送义务	35
------------------	----

■ 短 波

市人大：召开党建暨党风廉政建设工作会议	37
枞阳县人大：开展《职业教育法》执法检查	38
铜官区人大：调研全区棚改征收工作	39
义安区人大：举办区人大代表培训班	40
郊区人大：举办区、乡（镇）人大代表培训班	41

■ 文 苑

天香凤丹醉九榔	詹敬鹏 42
水 芹	董改正 44



封面（绿色义安城）	周久生 / 摄
封底（淡雅）	仇笑平 / 摄

打造生态文明建设样板 奋力开创新时代转型发展新局面

——在全市生态优先绿色发展推进大会上的讲话（摘要）

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛

这次会议是市委、市政府决定召开的一次重要会议。主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话和视察安徽重要讲话精神，认真贯彻落实全省推进长江经济带发展调研座谈会等精神，动员全市上下树牢和践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，打造生态文明建设样板，奋力开创新时代转型发展新局面，加快建设现代化幸福美丽新铜陵。

一、树牢绿色发展新理念，以极端负责的态度推进生态文明建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在历史和全局的高度，从中华民族长远利益出发，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局，把绿色发展理念作为五大发展理念之一，上升为党和国家的意志。坚持人与自然和谐共

生是习近平新时代中国特色社会主义思想的要义之一，总书记反复强调，“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存”“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。特别是近年来，中央以雷霆之势先后开展四批环保督察，实现31个省份全覆盖，规格之高、力度之强、要求之严、震慑之大前所未有。习近平总书记高度重视长江生态保护，强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。总书记亲临我省视察时，称赞“安徽山水资源丰富、自然风光美好”，耳提面命叮嘱我们“要把好山好水保护好，实现绿水青山和金山银山有机统一，着力打造生态文明建设安徽样板”。

我们把中央精神、省委部署与铜陵实际紧密结合，将绿色发展摆在更加突出的位置抓谋划、抓落实。市第十次党代会提出建设“六个新铜陵”，“坚持

生态优先，建设低碳环保、绿色发展的新铜陵”就是其中之一。

市委十二届二次全会强调，“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快形成绿色生产方式和生活方式，为子孙后代留下宝贵的绿色财富”。市委十届五次全会再次强调，“要聚力绿色发展，推动生态文明建设实现新突破。”特别是去年以来，我们认真抓好相关问题专项整治，取得了一定成效。截至4月11日，全市空气质量优良率与去年同期相比提高20.8个百分点，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、PM10和PM2.5平均浓度分别下降40.9%、7.8%、1.0%、11.7%和12.1%；PM2.5平均浓度（66.5微克/立方米）排名全省第6，低于全省平均水平2.1个点。长江铜陵段水质总体良好，今年一季度，我市长江水质断面全部达标，为安徽长江干流5市唯一。

同时也要清醒地看到，与中央和省委的要求相比，与人民

群众的期望相比，我们推进绿色发展和生态文明建设面临许多困难、挑战，工作还存在很多问题、很大差距。从客观上看，长期过度开发透支生态环境，生态赤字大、修复治理难；经济发展方式粗放，产业结构不合理，二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、污水、重金属等污染物排放居高不下，资源环境容量逼近极限；城市规划先天不足，布局性环境污染问题突出，如横港扫把沟区域；绿色技术创新缺乏，绿色发展的制度建设不够完善等等。从主观上看，思想认识转变不彻底，没有树牢生态理念，潜意识里还有重经济发展、轻环境保护的倾向，工作上仍有传统发展路径依赖，环保门槛把得不严，管理责任压得不实。特别是去年的“10·12”环境污染案件，影响十分恶劣，暴露出我们工作中存在的监管漏洞和责任缺失，必须深刻反思，在思想上亮起红灯、拉响警报，真正把绿色发展内化于心、外化于行。

第一，要围绕建成全面小康社会目标，把绿色发展作为重大民生工程来抓。习近平总书记指出，“小康全面不全面，生态环境质量是关键”。如果连一口新鲜空气都呼吸不了，连一口干净的水都喝不上，全面小康就是一句空话。铜陵作为一座资源型城市，广大市民从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，对环境问题有切肤之痛，感受更加真切直观，保护生态环境已成为全民共识。今后三年是全面建成小康社会的决胜期，我们必须坚持生态优先、绿色发展，坚持依靠群众、发动群众，坚决打好污染防治攻坚战，决不把污染带入全面小康社会，真正以环境治理新成果增强人民群众的获得感和幸福感。

第二，要紧扣高质量发展要求，把绿色发展作为重大发展工程来抓。绿色发展是高质量发展的应有之义。不是绿色发展，谈不上高质量发展。习近平总书记指出：“从根本改善生态环境状

况，必须把发展的基点放到创新上来，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展”。锦斌书记在本次座谈会上也强调，“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要在发展中保护、在保护中发展，实现绿色发展”。当前，铜陵正处在转型发展的关键期，必须正确处理速度与质量、经济发展与环境保护等关系，摆脱“速度情结”“换挡焦虑”，真正把“绿色”作为转型的主色调，把战略重点转到拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色绩效上，努力实现更平衡更充分的高质量发展。问题是时代的声音，不同的时代、不同的阶段有不同的问题。要坚决摒弃以牺牲环境为代价的粗放式发展，特别是对“低、散、乱”的“三无企业”，发现一起，查处一起，严肃问责。对企业不转型、不升级造成污染的，该关的关、该停的停。必须有壮士断腕、刮骨疗毒的决心，



像抓政治生态一样抓自然生态，做到全面从严、务求实效。

第三，要聚焦供给侧结构性矛盾，把绿色发展作为重大改革工程来抓。总体看，我们无论是生产领域，还是生活领域，绿色供给都是紧缺的。必须用改革的办法矫正要素错配，既去除无效供给，又增加有效供给，学习借鉴湖州等地的先进经验，打通把绿水青山转化为金山银山的通道，让良好生态环境成为转型发展的着力点、人民生活的增长点。

第四，要着眼促进社会文明进步，把绿色发展作为重大社会工程来抓。习近平总书记指出，“生态文明建设同每个人息息相关，每个人都应该做践行者、推动者”，并在多个场合将绿色生活方式与生产方式摆在同等位置强调。绿色生活是将环保意识融入个人生活，是对大自然负责，对子孙后代负责，对社会负责。我们同在一片蓝天下，同饮一江水，对环境的污染最终会危害我们每一个人，保护环境就是保护我们自己。推进绿色发展，要走群众路线，全民总动员、干群一条心，使关心环境问题、参与环保行动成为一种生活方式、自觉行动。

总之，绿色转型，理念先行。我们要彻底扫清思想“雾霾”，树牢“四个意识”，始终保持战略定力，进一步增强推进绿色发展、建设生态文明的政治自觉。

二、聚焦五大专项攻坚战，以抓铁有痕的行动整改环境突出

问题

在这次芜湖调研座谈会上，省委李锦斌书记一针见血地指出了当前生态保护中还存在认识跟不上、责任跟不上、整改跟不上、力度跟不上、联动跟不上的问题，并且高度凝练地归纳为“系统性、整体性缺乏，具体抓手不明”，明确要求在前一阶段工作基础上，深入推进“固废危废处理、污水治理、水源地保护、农业农村污染和岸线资源保护”五大专项攻坚。可以说，这五大专项攻坚，个个都是硬骨头，我们作为党员干部，啃下了就是有功之臣，啃不下就是历史罪人。

第一，要以铁的担当履职尽责。当前，生态修复和保护是摆在我们面前最现实、最紧迫的任务。回顾铜陵这些年来走过的路，我们不能用现在的标准去衡量和要求前人，不能苛求前人。历史的接力棒已经传到我们手中，责任推脱不了、问题回避不了，必须主动担当，决不能装聋作哑，揣着明白装糊涂。不管问题积累了多长时间，不管是在什么背景下形成的，也不管牵涉到谁的利益，只要不符合中央和省委的精神，只要人民群众不满意，就不能放过。要以不怕揭丑和敢于自我革命的精神，以“眼里不揉沙子”的认真劲，以“不贰过”的决心，彰显强烈政治担当，一件不落地抓好整改。

第二，要以铁的措施全面推进。推进工作，措施不在多，关键在管用。五大专项攻坚，每一

项都要有具体方案，每一个方案都要有过硬措施，决不允许虚与委蛇、玩文字游戏，确保省委、省政府部署得到全面、准确、有效落实。要在“查”上全覆盖。既查面上情况、又查重点领域，既查现场问题、又查管理问题，既查问题点、又查隐患点，既查末端、又查源头，既明查、又暗查，既普查、又抽查，切实查全查准查实具体情况，坚决做到不留死角、不留漏洞、不留盲区。要在“治”上出实招。认真实施2018年蓝天、碧水、净土三大工程。针对固废危废，要在安全处置的基础上，建立从源头到运输再到落地全程监管体系，确保全程可追溯；针对污水，要一手抓生产、一手抓生活，特别是要全面展开沿江化工企业专项整治和长江入河排污口专项检查，加快城市黑臭水体整治和城镇污水处理设施建设，杜绝船舶违规排放油污水；针对水源地保护，要以“万无一失、一失万无”的责任感，全面核实保护区四至范围，严厉整治保护区内的排污口、违法建设等突出环境问题，确保饮用水供水安全；针对农业农村污染，要加快编制农村人居环境整治三年行动计划，以更大力度抓好厕所、垃圾、污水整治“三大革命”，推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、废物再生资源化；针对岸线资源，要制定科学的保护和开发利用规划，坚持上下游协调、左右岸结合，整合优化岸线利用结构，该并的

并，该搬的搬，该拆的拆。有关部门要尽到责任，该查的查，形成倒逼机制；我们每名党员干部，心中要装着责任，坚信“正义可能会迟到，但永远不会缺席”。

第三，要以铁的拳头严厉打击。过去我们治理生态环境，行政手段偏软，法律手段滞后，经济手段乏力，难以产生实效。这也是一些环境问题久治不愈的重要原因。去年以来，我们加大了石料矿山整治力度，特别是针对打着地质环境治理旗号、行非法开采之实的问题，城管、国土、公安等部门联动，进行了大量的调查取证工作。对石料矿山整治工作，市委、市政府旗帜鲜明、立场坚定，不论涉及到谁，重拳打击，扫恶除黑，决不放过，该停的停，该扣的扣，该抓的抓，坚决揪出幕后的“黑手”，揪出与不法矿主沆瀣一气、利益勾结的“内鬼”，对跑风漏气、大事化小的严惩不贷，让法律的利剑刺穿违法者的盾牌。

第四，要以铁的纪律保障推进。这次针对“10·12”环境污染案，我们启动环境保护问责机制，按照“谁主管、谁负责”“属地管理、分级负责”的原则，对相关责任单位和责任人作出严肃处理。需要强调的是，这样的问责只是开始，远未结束，环保问责的板子既要高高举起，更要狠狠打实。不管涉及谁，不论是否转岗、退休，都要追责到底，决不搞下不为例、网开一面。对涉及其中的黑恶势力及其“保护

伞”，要纳入扫黑除恶专项斗争，严惩不贷、决不姑息。今天各村的负责同志也在，希望大家吸取教训、引以为戒，杜绝污染企业落户、污染垃圾进村，看住自己的地，守好自己的门，决不允许再有“鬼子进村汉奸带路”的情况发生，发现一起，严惩一起。

三、推动产业迈向中高端，以坚如磐石的定力加快构建现代化产业体系

生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。必须从产业发展入手着力，以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为引擎，以生态增值为导向，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快构建现代化产业体系，努力走出一条经济建设与环境保护共赢之路。

第一，要强力推动产业转型升级。没有污染的行业，只有污染的企业。要坚持“有中生新”“无中生有”并重，既要调优存量，依托国家产业转型升级示范区、工业绿色转型试点市等平台政策，综合运用技术改造、兼并重组、淘汰落后等手段，推动铜、化工、电子元件、建材、钢铁等产业向产业链下游延伸，向价值链高端攀升；又要提升增量，大力培育发展新材料、先进装备制造、节能环保、新能源汽车、文化创意、生物医药等新兴产业，推动“三重一创”和“1+4”战略性新兴产业聚集发展基地建设，加快形成多元发展、多点支撑的产业新格局。

第二，要着力提升双招双引质量。招商引资是地方发展经济的“重头戏”，而环境保护是招商引资的题中应有之义，是衡量招商引资质量和水平的重要指标。一定程度上讲，双招双引的质量决定产业和经济发展的质量。“请客容易送客难”。急功近利、漫天撒网、饥不择食，“捡到篮子都是菜”，这样的招商引资就是“引狼入室”。5月下旬，2018世界制造业大会和中国国际徽商大会将在合肥举行，这是我省对外开放的重要平台，也是我们双招双引的重要机遇。相关部门要高度重视、跟进对接，加强项目策划和推介，力争签约一批质量高、规模大、引领性强的好项目，着力实现开放发展新突破。

第三，要着力打造循环经济升级版。循环经济本质上是一种生态经济，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”传统增长方式和消费模式的根本变革。铜陵市循环经济具有良好基础。要坚持把发展循环经济作为绿色发展的重要途径，深入实施“8311”行动计划，着力打造“循环引领、产城融合、三生共赢”的循环经济升级版，努力把铜陵建设成为有国际影响力的循环经济发展新高地、全国资源型城市可持续发展示范市和美丽中国建设先行示范区。

第四，要全面增强科技创新能力。创新是产业转型、绿色发展的源动力。要坚定不移下好创

新先手棋,抢抓“全创改”机遇,认真落实市委市政府《加快创新驱动发展的实施意见》,着力构建“四大创新体系”,全面提升我市科技创新能力和科技成果转化水平。省政府李国英省长来铜调研时,要求铜陵有色摘取铜产业制造业皇冠上的“明珠”。能不能摘得到,关键看核心技术。要积极培育和引进国内外高层次人才和领军型创新创业团队,推动铜基新材料、循环经济、印制电路板、模具等产业技术联盟建设,加强关键核心技术的协同攻关。

四、高扬绿色发展主旋律,以真挚为民的情怀建设幸福美丽家园

铜陵的自然禀赋非常好,小巧而灵动,精致而秀美,“山水林田湖”俱全,拥有天然湿地223平方公里,森林覆盖率达34.6%,城市绿化覆盖率达46%。要依托良好生态本底,补齐城乡生态环境短板,为我们生于斯、长于斯的共同家园披上美丽绿装。

第一,要扩大城乡“绿色财富”。习近平总书记指出,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”。生态财富是最大财富,绿色家园是最美家园。要把生态文明要求和绿色发展理念融入城市规划、建设和管理的全过程。一是规划留绿。要严格落实主体功能区规划和生态功能区规划,推进“多规合一”,注重保持自然保护区、风景名胜区、

森林公园、湿地生态、村庄片林等自然风貌,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。要增强整体观念,精心做好西湖湿地公园、大铜官山公园等节点的规划建设。二是建设增绿。要结合生态修复、城市修补,推进海绵城市建设,加大造林绿化力度,巩固森林城市创建成果,做实森林这个“绿色银行”。要充分把握我市入围省绿色生态综合城市建设试点机遇,启动一批绿色校园、绿色医院、绿色办公建筑等示范项目;依托中德低碳生态城市合作项目,提标建设生态廊道、街头游园、绿色交通等,扩大绿色供给。三是管理护绿。要坚持建管并重,全面落实管护资金、管护责任,全面推行“林长制”,开展植绿、护绿、爱绿行动,让绿水青山成为人民群众幸福靠山。

第二,要提高民生“绿色福利”。习近平总书记指出,“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”。我们要坚持以人民为中心的发展思想,提供绿色制度、绿色政策、绿色产品和绿色服务,形成绿色监管和绿色服务相配套的绿色公共服务体系。水是生命之源。要借鉴浙江“五水共治”经验,坚持河水湖水江水一起抓、汛水废水污水一起治,真正落实河(湖)长制,确保水环境安全。当前特别要以中石化油库码头的搬迁工作为契机,加强饮用水源保护,建立安全屏障。民以食为天,食

以安为先,食品安全问题同样关系到广大群众的切身利益。要把好“入口关”,坚守农产品和食品安全底线,推行农产品生产“红榜”和“黑名单”制度,确保“舌尖上的安全”。

第三,要引领社会“绿色新风”。结合文明创建,大力培育生态文化,强化公民环境意识,引导大家从我做起,从小事做起,从现在做起,破除陈规陋习,树立绿色新风,让生态文明理念更好地融入社会主流价值,让生态优先、绿色发展理念“生根发芽”,真正实现从“大地披绿”“身边增绿”向“心中播绿”的转变。绿色文明就在我们身边,在你我之间。比如,我们率先开展烟花爆竹禁放工作,效果良好;最近,哈罗单车受到市民热捧,就是一种绿色出行的有益方式。

五、同奏绿色发展大合唱,以责无旁贷的担当凝聚生态文明建设合力

保护生态环境,推进绿色发展,没有旁观者、局外人,全社会都有责任、有义务。要多方发力、精准用力、聚集合力,切实做到“四个强化”:

第一,切实强化组织领导。《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》和安徽省实施细则都明确规定,“地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任”,也就是“党政同

责”“一岗双责”。全市各级党委、政府和领导干部要对号入座，既当指挥员又当战斗员，少拿“遥控器”，多到一线去，现场办公、全程督战，不见成效不罢休，真正将生态环境保护责任“领回家”“落到地”。现在，我们仍然是被动应战，等上级检查发现问题再进行整改，应当主动出击，综合治理水、气、土和固废问题，切实增强工作的系统性、整体性。市五大发展行动计划领导小组绿色发展行动计划专项小组、市委全面深化改革领导小组生态文明体制改革专项小组，要强化统筹协调，加强对接沟通，共同谋划和落实年度工作要点和重大任务，打好组合拳，形成协同效应。

当前，全市上下正在开展形式主义、官僚主义问题大排查大调研活动。要结合长江铜陵段环境污染突出问题专项整治，深入查找在绿色发展、环保整改中的形式主义、官僚主义问题，做到大问题和小问题一起找、思想认识问题和工作落实问题一起挖、工作措施和纪律问责一起上，决不能避重就轻、隔靴搔痒。

第二，切实强化企业监管。企业是市场经济的主体，其生产方式对环境的影响最直接，影响程度也最大，必须自觉树立和践行绿色发展理念、积极承担社会责任，建设资源节约型、环境友好型企业。要做到“五讲”，讲政治、讲诚信、讲长效、讲发展、讲良知。环保是生态问题、是民

生问题，也是企业的良知问题，违背良知的企业注定不能长久，不受党委政府欢迎，不受人民群众欢迎，我们决不允许这样的企业有生存之地。

今天不少企业负责人都在座，一定要守好生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，转变把保护生态与发展生产力对立起来的传统思维方式，以可持续发展为己任，将环境绩效纳入企业经营管理全过程，当好绿色发展的主力军，走出一条经济效益、生态效益与社会效益和谐统一的绿色发展之路。如果环保不能上水平，这样的企业是没有前途的。有色、铜化等国有大中型企业，更要带头保护环境、承担社会责任。

第三，切实强化宣传发动。保护环境是全社会共同的事业。要在强化宣传引导、健全体制机制上下功夫，做到“三个讲清楚”：一是把党委政府的治理决心讲清楚。亮出我们铁腕治污的鲜明立场、坚决举措和明细责任，引导和鼓励广大群众共同参与监督。二是把污染环境的危害讲清楚。让老百姓意识到，在污染面前，谁也不可能独善其身，治污不是给别人治，而是为自己治。只有这样，环境保护才能得到广大群众更多的参与和支持。三是把破坏环境的法律责任讲清楚。要深入基层、深入农村，广泛宣传涉水、涉林、涉矿、涉地法律法规，使广大群众充分认识到破坏生态环境的危害性和违法犯罪

的界限，提高法治意识和环保意识。要加强环保执法，确保行政执法与刑事司法无缝衔接。

第四，切实强化机制保障。推进绿色发展，深化改革是动力，机制创新是保证。党的十八大以来，我国生态文明制度体系的“四梁八柱”已经形成。要不折不扣贯彻落实中央《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，建立健全有利于绿色发展的考核机制、市场机制、保护合作机制、信息公开和反馈机制、风险防控和应急机制，系统研究推动绿色发展的标准和政策体系，推行产业、企业、项目准入“负面清单”管理模式，完善源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系。当前，要结合长江铜陵段环境污染突出问题专项整治，吃一堑，长一智，注重从个性问题中找出共性问题，从个别案例中发现普遍规律，有针对性地堵塞制度漏洞、扎紧制度笼子，为生态文明建设提供有力有效的制度保障。

绿色发展是时代的呼唤、历史的使命、人民的期盼。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，积极践行绿色发展理念，坚持经济建设与生态文明建设一起抓、产业竞争力与环境竞争力一起提升、经济效益与环境效益一起考核、物质文明与生态文明一起发展，开创生态文明新局面，为加快建设现代化幸福美丽新铜陵而努力奋斗！

再接再厉 再创佳绩 努力提高人大机关的服务保障水平

——在市人大机关 2017 年度工作总结表彰会上的讲话

■ 市人大常委会党组副书记、副主任 何刚明

同志们：

很高兴参加今天的会议，刚才办公室、研究室报告了工作，并表彰了机关 2017 年度工作先进集体和先进个人。在此，我代表人大党组，首先，表示祝贺。过去的一年，机关全体同志在不同的岗位上，取得了较好成绩，涌现了一批先进集体和先进个人，以这种方式对他们进行表彰，是对他们工作的肯定，我个人感觉，非常必要。希望受到表彰的同志戒骄戒躁、再接再厉；其他同志要以先进为榜样，争先创优、比学赶超，共同把机关工作做得更好。第二，表示感谢。我和机关的同志们也算是老同事了。机关同志默默奉献，无论是我们的对外形象、还是获得的成绩，都凝聚机关全体同志的辛勤付出。办公室作为“服务部”，发挥着承上启下、联系左右、协调内外、督查落实的枢纽作用，承担机关办文、办会、办事的任务，秘书科、人事科、行政科、老干科、信访办各司其职，服务和保障了

机关工作的有序运转。研究室作为“参谋部”，承担着综合文字、人大宣传职能，特别是文字工作要求高、压力大，也是一件费心、劳神的事，通过起草工作报告、工作要点、领导讲话等综合文字，把常委会的工作部署、领导的要求，准确地体现出来、表达出来，推动各项工作的开展。各工委作为“工作机构”，围绕常委会全年工作要点，服务常委会专题调研、集体视察、执法检查 and “江淮普法行”、“铜都环保世纪行”、“食品安全江淮行”专项活动，为常委会依法行使“立法权、监督权、决定权、任免权”发挥了重要作用。总体来看，在秘书长的带领下，机关上下围绕常委会工作要点、依法履行法定职责，大家做了大量的卓有成效的服务工作，成绩应该给予肯定。

最后，借这个机会，提三点希望，与大家共勉。

一要把握新时代，增加学习力。当前，我国的发展已进入新时代，对人大工作也提出了新要

求，在新的形势下，新一届人大如何更好地依法履职？机关怎样更好地搞好服务？这需要我们和机关同志们一道共同加强学习。比如：十九大提出的建设“两个机关”的使命；《监察法》出台后，我们监督对象、监督内容的增加；政府机构改革后，我们的监督工作也要相应地适时调整、及时跟进；又比如：2015 年，我们获得地方立法权后，成立了 8 个专门委员会，新一届人大继续保持了这一做法，专门委员会的组成怎样优化？其职能作用发挥得如何？这是我们需要研究探讨的课题。还有，人大工作如何更好地体现“以人民为中心”的理念，特别是如何更好地发挥代表作用？上个星期，主任会议研究通过了代表小组划分、代表培训方案、人大领导联系代表小组安排，目的是提高新任代表履职能力，指导、督促代表小组，在闭会期间开展好活动，更好地发挥代表作用，机关同志要落实会议要求，主动搞好服务。



学习党的最新理论，学习新思想、新战略，提升我们在新形势下履职尽责的能力和水平，这是我们共同的任务。这种学习还体现在，要结合市情和人大工作实际，吃透上情、把握市情、了解下情，在结合上下功夫。现在的学习及时性、紧迫性较强，有人说，“一天不学习，自己知道；两天不学习，同事知道；三天不学习，大家都知道”。现在有很多文件精神是通过网络、报纸等媒体公开的，不是过去红头文件的单一渠道，我们要在第一时间学习领会，才能适应这种变化，并及时落实在具体工作中。

二要站位全局，当好参谋助手。机关同志大都是处级岗位、科级岗位，大家干的是具体的事，

做的是服务性工作，有的还是被动的，但要有“身在兵位，胸为帅谋”的思维，这就是机关特殊的地方。特别是在起草领导讲话、常委会审议意见、调研报告等综合材料时，要“关起门来当领导”，要小干部讲大话，这里讲的“领导”和“大话”是建立在高站位、深调研、细分析、出实招的基础上，而不是依仗在市领导和大机关工作的光环，口大气粗、盛气凌人。可喜的是，这么多年来，机关在全市目标管理考核当中，一直都是优秀等次，从2001年至2016年连续16年优秀，说明机关的工作得到市领导、市直各部门的认可，要继续保持下去，想领导所想，急全市所盼，当好常委会的参谋助手，也让监督对

象信服人大的监督意见，促使他们更加主动自觉地接受人大的监督，形成良性互动。

三要树立新标杆，提升综合能力。从这次民主推荐情况看，大家都能摒弃个人好恶恩怨，从工作出发，客观公正地推荐，与我们平时了解的情况和感觉是相符合的，我感到机关目前是正气充盈、心齐气顺。新一届人大领导对机关工作要求会更严、标准会更高，也会更加关心同志们的成长进步。希望大家要继续保持良好的状态，不断提高服务保障能力，其中，有三个方面的能力尤为重要，在这里强调一下：

一是文字综合能力。这是机关的“基本功”。事务性的工作只要态度认真，勤快一点，细心

一点，都能完成得很好。文字工作需要真正静下心来，耐住寂寞，认真学习、思考、积淀。要树立文字是机关的“主业”和“脸面”的意识，把常委会的决策部署和领导意图，通过起草文件、领导讲话、调研报告、审议意见等文稿，系统地体现出来，发挥以文辅政的作用。提高文字综合能力，没有“捷径”，关键要多学习、多积累、多写多练，把功夫下在平时，实现从量变到质变，写出更多更好的“作品”。总体来看，机关文字工作不错，但与高标准相比，还要进一步加强。

二是调查研究能力。机关出主意、当参谋、搞督查、抓落实，不能“闭门造车”、随心所欲。要提高调查研究的能力，围绕经济发展、项目建设、脱贫攻坚、基层党建等工作，带着问题深入基层、深入群众，掌握更多第一手资料，让文字上搭天线、下接地气。特别是人大机关在脱贫攻坚工作中，安排了“干部包户”活动，每个人都有结对帮扶任务，这也是大家“迈出机关门、走进群众门”的机会，希望大家多掌握点基层情况，

多想办法、多出主意。

三是团结协作能力。总体来看，机关人不少，有办公室、研究室和9个工委、16个科室，但是现在分工很细，具体到每个科室，就显得人手不够。可能在某一阶段，就会忙闲不均，这个时候就要打破这种过细的分工，加强跨科室之间的统筹调度，调配力量，共同完成。特别是办公室、研究室和各工委的副主任，要持续发挥表率作用，亲历亲为，带领分管科室同志们一道干，不要在不知不觉中养成了“老干部”。这样很不好，大家都还很年轻。一个人是在不断工作和实践中成长的，如果长期不参与工作、不做具体的事，再好的素质、再强的能力也会慢慢退化。还是要强化“大集体”观念，杜绝“小团体”意识，调整心态，服从安排，严守纪律，勤奋工作。既要善于团结人，又要善于被人团结，以相互补台、相互给力，换来各尽所能、各有进步，切实形成团结和谐、生动活泼的良好局面，树立和维护人大机关良好形象。



肩负新使命 迈向新征程

——十三届全国人大一次会议综述



一、大会盛况

举世瞩目的第十三届全国人民代表大会第一次会议，于3月5日至20日上午在北京举行。来自全国各条战线的2900多名代表，承载着13亿多人民的重托，肩负着新时代职责使命，共谋发展大计，共绘宏伟蓝图。

这次大会，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上召开的一次继往开来、催人奋进的历史性盛会。党中央对开好这次大会高度重视，会前召开了“两会”党员负责人会议，习近平总书记作了重要讲话，并就开好大会作出重要指示。

大会期间，习近平总书记先后到内蒙古、广东、山东、重庆、解放军和武警部队代表团等5个代表团参加审议，发表重要讲话，就推进经济高质量发展、深化改革开放、实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、营造良好政治生态、推动军民融合深度发展等，提出了许多新观点新论断新要求；在3月20日上午召开的闭幕会上，习近平总书记发表了重要讲话。3月20日下午，习近平总书记等党和国家领导人与全体代表合影。

这次大会坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，在全体代表的共同努力下，顺利完成了各项任务。会议审议批准了政府工作报告，审查批准了计划报告、预算报告，审议通过了宪法修正案和监察法，审议批准了全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院工作报告，审议批准了国务院机构改革方案，选举和决定任命了国家机构组成人员，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

党中央对安徽工作高度重视。3月8日上午，中共中央政治局常委、书记处书记王沪宁同志参加安徽代表团审议并作重要讲话，对近年来安徽工作及发展成就给予充分肯定，对进一步推动安徽各项事业发展寄予殷切期望、提出明确要求。中央书记处书记、中央统战部部长尤权同志作为安徽团的代表参加代表团活动，多次作重要讲话。安徽代表团的112名代表全部出席大会。代表们旗帜鲜明讲政治，坚定不移顾大局，忠实为民履职责，从严从实守纪律，不负重托、不辱使命，以饱满政治热情、昂扬精神状态和“三严三实”作风履职尽责，为大会的顺利召开、圆满成功作出了应有贡献。

二、选举和决定任命国家机构组成人员情况

这次大会是一次换届会议。选举和决定任命新一届国家机构组成人员特别是国家机构领导人员，是大会的主要任务之一，也是关系全局的大事。经过全体代表共同努力，全面完成了选举和决定任命国家机构组成人员的任务，圆满实现了以习近平同志为核心的党中央人事安排大格局。

在3月17日上午举行的大会第五次全体会议上，习近平总书记全票当选中华人民共和国主席、

中华人民共和国中央军事委员会主席。当这一选举结果宣布时，全场爆发出长时间热烈的掌声。安徽团代表与全体代表一样，心情无比激动，为自己投下庄严神圣的一票感到自豪和荣光。在当天下午的代表团全体会议上，代表们群情振奋，踊跃发言，一致认为，习近平总书记的全票当选，充分印证了总书记在亿万人民心中的崇高威望，深受全党全军全国各族人民的衷心拥护、高度信赖和由衷爱戴，确实是当之无愧的党的核心、军队的统帅、人民的领袖。大家一致认为，习近平总书记是新时代中国特色社会主义思想的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，无愧为国家的掌舵者、人民的领路人。大家一致表示，要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以忠诚看齐的坚定行动，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，凝心聚力、开拓奋进，在新时代新征程上不断展现新气象新作为。

三、大会的主要精神

大会精神集中体现在中央领导同志的重要讲话、会议通过的决议决定和法律文件以及批准的报告中。

1. 关于政府工作报告和计划、预算报告。政府工作报告从9个方面全面回顾了过去五年的主要工作。过去的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上、砥砺前行，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。主要体现在：经济实力跃上新台阶，经济结构出现重大变革，创新驱动发展成果丰硕，改革开放迈出重大步伐，人民生活持续改善，生态环境状况逐步好转。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。

政府工作报告提出了2018年经济社会发展总体要求、政策取向和政府工作建议。今年国内生产

总值预期目标是增长 6.5% 左右。报告强调，要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，坚持稳中求进工作总基调，统筹兼顾、突出重点，大力推动高质量发展、加大改革开放力度、抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战，着力抓好 9 个方面的工作。

政府工作报告和计划、预算报告都强调，今年要继续创新和完善宏观调控，积极的财政政策取向不变、要聚力增效，稳健的货币政策保持中性、要松紧适度。要把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合，推动质量变革、效率变革、动力变革，促进经济社会持续健康发展。

2. 关于宪法修正案。这次宪法修改，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，主要目的就是要把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展。大会通过的宪法修正案共 21 条，主要是明确了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，在总纲第一条中增加规定中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，在第三章“国家机构”中新增了“监察委员会”一节，对国家主席任职规定作了修改，确立了宪法宣誓制度，将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会，对设区的市的立法权作出规定等。这些都充分体现了全党的意志、人民的意愿，具有重大而深远的意义。

3. 关于监察法。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革。制定监察法，是党的十八届六中全会和十九大确立的重大立法任务，是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。通过国家立法，把党对反腐败工作的集中统一领导体制机制固定下来，建立集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制，是为反腐败工作开创新局面、

夺取反腐败斗争压倒性胜利提供坚强法治保证。大会通过的监察法，共 9 章 69 条，对监察工作的指导思想 and 原则，监察机关及其监察职责、范围、管辖、权限、程序等内容作了较为系统的规定。

4. 关于全国人大常委会工作报告。报告从 7 个方面全面总结了过去五年主要工作，深刻阐述了 5 个方面主要体会，从 3 个方面对 2018 年的主要任务作出了安排。过去五年，全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的职责，全面开创人大工作新局面，人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就，社会主义民主法治建设迈出重大步伐。报告提出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对一切工作的领导，坚持国家一切权力属于人民，坚持把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，坚持紧紧围绕党和国家工作大局，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，充分发挥国家根本政治制度优势，保证国家统一高效组织推进各项事业，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

5. 关于“两高”工作报告。最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，既客观总结了五年来服务中心大局、依法履行职责、深化司法体制改革取得的成绩，也认真分析了工作中存在的困难和问题，提出了解决思路和举措。“两高”报告对今年工作作出了安排，突出强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行审判、检察职能，深化司法体制改革，努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。

6. 关于国务院机构改革方案。党的十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》，就统筹推进党政军群机构改革作出了全面安排部署，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。大会通过的国务院机构改革方案，按照优化协同高效的原则，国务院除办公厅外设置组成部门 26 个，同时对其他机构作了调整，正部级机构减少 8 个，副部级机构减少 7 个。通过改革，国务院机构设置和职能配置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有



力组织保障。

四、安徽代表团参会情况

安徽代表团对出席这次大会高度重视，始终把严明政治纪律和政治规矩，与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致作为做好代表团各项工作的根本，切实加强党的领导、深化思想引导、强化组织保证。特别是先后三次召开专题会议，传达学习习近平总书记在“两会”党员负责人会议上的重要讲话，重温习近平总书记4年前亲临安徽代表团首次提出的“三严三实”重要论述，系统学习习近平总书记在这次大会期间参加5个代表团审议时的重要讲话，结合实际深入研讨，以习近平总书记重要讲话精神统一思想，为开好会议奠定了坚实的思想基础。代表团成立临时党支部，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。代表们坚持党的领导，牢记人民重托，忠诚履行职责，实现了省委提出的“一看齐、三确保、两开好”的既定目标。一是任务完成得好。代表们审议了政府工作报告等重要文件，审议了宪法修正案草案、监察法草案、国务院机构改革方案，发表了真知灼见，高质量完成了选举和决定任命工作。代表累计发言475人次，特别是在代表团全体会议上发言达173人次，首次实现本团代表全覆盖。二是职责履行得好。代表们从党和国家事业出发，围绕创新驱动发

展、高质量发展、乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战等建言、谋良策，认真负责地提出一批高质量的议案建议，其中，以代表团名义提出18件建议，93名代表领衔提出331件建议；676人次联名提出的22件制定或修改法律的议事原案，全部被大会列为议案处理。三是纪律遵守得好。代表们带头遵守政治纪律和政治规矩，严格执行大会各项纪律和制度规定，自始至终保持了良好会风，没有出现一例违纪行为。四是形象展示得好。代表们以饱满的政治热情和奋发有为的精神状态，精心准备发言讨论，心无旁骛参加会议，树立了安徽代表团良好形象，得到了各方好评。

在3月19日下午的安徽代表团全体会议上，李锦斌书记作了讲话，对代表团的工作给予了充分肯定，对代表们带头学习宣传贯彻大会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，更好履行代表职责、服务现代化五大发展美好安徽建设提出了明确要求，突出强调要把学习宣传贯彻大会精神作为重大政治任务，坚持宣讲在前、工作在前，在忠诚看齐、维护核心上当好表率，在深入学习、宣传宣讲上当好表率，在履职尽责、干事创业上当好表率，在从严从实、奋发有为上当好表率，确保大会精神落地生根。

铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会 关于加强自身建设的决定

(2018年3月8日市十六届人大常委会第二次会议通过)

为进一步提升市人民代表大会常务委员会(以下简称常委会)整体素质,更好地履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,推进现代化幸福美丽新铜陵和民主法治建设,现就加强常委会自身建设作出如下决定。

一、加强政治建设,坚持正确方向

1. 坚决维护党中央权威和集中统一领导。牢固树立“四个意识”,始终坚定“四个自信”,严守政治纪律和政治规矩,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2. 认真落实市委决策部署。自觉在市委统一领导下开展工作,坚持把人大工作放在全市工作大局中谋划推进,围绕市委中心工作确定履职重点,保障和推动市委决策部署的贯彻落实。认

真执行向市委请示报告制度,主动将人大立法、监督、选举任免、重大事项决定等工作中的重大事项、重要问题向市委请示报告。

3. 不断加强党的建设。全面落实常委会党组及机关党组织从严治党的主体责任,党组成员带头履行第一责任人职责和“一岗双责”,坚持以上率下、上下联动,层层压实主体责任。严格执行党内各项法规和纪律规定,切实加强党风廉政建设。支持纪检组开展工作,坚持挺纪在前,将监督责任落实在日常工作中,体现在抓早抓小上。

二、加强能力建设,提高履职水平

4. 强化理论武装。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习党中央和省、市委的决策部署,深入学习人民代表大会制度基本理论和相关法律法规。坚持理论联系实际,切实把学习成果转化为谋划推进人大工作的思路和举措。

5. 深入开展调研。围绕市委决策部署、全市重点工作、群

众关心问题,发挥人大密切联系代表、联系群众的优势,积极开展调研,真正摸透实情、找准问题、提出良策,推动市委决策部署的落实,监督“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

6. 增强整体合力。主动接受上级人大的工作指导,积极配合开展立法、监督等工作。加强常委会组成人员和人大各专门委员会、常委会各工作办事机构之间的联系协调,密切协作配合。加强对县区人大工作的联系和指导,鼓励基层人大探索创新,推动全市人大工作创新发展。

三、加强制度建设,提升工作质量

7. 坚持民主集中制。严格遵守常委会议事规则,依照法定程序,充分发扬民主,集体行使职权,提高决策的科学性和民主性。对集体研究决定的事项,常委会组成人员要严格执行、坚决维护、督促落实。

8. 健全工作制度。全面梳理、完善和修订已有的各项规章制度。及时总结、借鉴新经验,



并将成功有效的新做法适时制度化,推进各项工作规范化、科学化。

9. 带头执行制度。自觉遵守常委会的各项规章制度,遵守工作纪律。按照制度要求履行职责、开展活动,用制度规范约束自身行为,切实提高工作效率和质量。

四、加强作风建设,密切联系群众

10. 强化责任担当。始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态,坚持围绕中心服务大局、坚持问题导向效果导向、坚持把追求工作质量放在首位,保持政治定力,精准发力履职,以干在实处的韧劲推进人大各项工作。

11. 践行群众路线。坚持以人民为中心开展工作,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。改进调研方式,深入了解民情、汇集民智、反映民声,认真做好人大信访工作,依法保护群众合法权益,努力使常委会成为同群

众保持密切联系的代表机关。

12. 持续改进作风。坚决贯彻落实中央八项规定精神和省、市委实施细则,驰而不息纠正“四风”,坚决防止“四风”出现变异、反弹。坚持常委会组成人员联系代表、代表列席常委会会议等制度,听取代表意见建议。充分发挥代表作用,支持代表为民履职。加强代表小组建设,组织好闭会期间的代表活动。加大代表议案建议督办力度,不断提高办理质量。

13. 推进工作创新。坚持用创新的精神谋划和处理工作,积极探索人大工作的新思路、新途径、新措施,注重探索工作理念、内容、方式和载体的创新,推进制度创新和工作创新,不断推动新时代人大工作与时俱进。

五、加强纪律建设,塑造良好形象

14. 严明纪律规矩。带头尊崇党章,严格遵守党章和党内法规。严肃党内政治生活,严格落

实“三会一课”、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话、党员活动日等制度。优化政治生态,倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系。

15. 注重廉洁自律。坚守道德底线,严守法律红线,把握亲情防线,划清交友界线,模范遵守法律法规,自觉抵制不正之风,争做廉洁自律表率。结合人大工作实际,深入开展廉政教育,健全和落实反腐倡廉的制度举措,切实做到为民、务实、清廉。

16. 自觉接受监督。健全完善权力运行和监督制约机制,增强人大工作的公开性和透明度,坚持常委会工作向社会公开制度,自觉接受代表和群众的监督。始终按照法定权限和程序履行职责,始终把权力运行置于有效监督之下,不忘初心,牢记使命,以实际行动赢得人民信任,树立和维护常委会良好形象。



关于加强市人大代表小组工作的意见

(2018年3月6日市十六届人大常委会第三次主任会议通过)

代表小组是代表在闭会期间开展活动的基本形式。做好代表小组工作，是新一届人大代表工作的重中之重。为进一步加强代表小组建设，丰富代表小组活动，提升代表小组工作实效，依据《代表法》相关规定，参照安徽省人大及其他市人大做法，现提出如下意见。

一、夯实基础，切实加强代表小组建设

1. 合理组建代表小组。

县区人大常委会应按照便于组织和开展活动的原则，对本选举单位选举出的市人大代表进行合理划编，及时组建代表小组；代表小组人数一般控制在15-20人；划编时，以属地为主，综合平衡代表结构类型和所属系统行业以及县乡两级人大代表编组；同时考虑已建市、县、乡三级人大代表活动室的分布，采取单独设立或一室多用的方式，为每个市人大代表小组落实代表活动室；要选配有组织协调能力和号召力、履职热情高、责任心强的代表担任代表小组组长、副组长和联络员，确保有人牵头组织开展代表小组工作。

2. 建立健全代表小组制度。

代表小组要本着务实有效的原则，建立代表小组暨代表活动室工作制度、代表小组组长及联络员工作职责、联系接待群众工作流程等基本制度，明确代表小组主要职责、工作内容、基本方式，督促激励代表自觉参加代表小组活动，努力通过管用易行的各项制度，保障代表小组工作正常开展。

3. 始终严明代表小组纪律。

人大代表是社会各行各业的代表人物，代表小组要始终严明纪律要求，引导代表在代表小组各项工作中努力体现先进性和代表性；要坚持细化纪律规定，积极组织代表开展活动，全面真实记录并及时如实通报代表履职情况，督促代表认真履职，不搞特殊化，不当例外；要严格执行中央和省委关于加强作风建设的各项规定，认真履职不越红线，积极作为不踩底线。

二、明确要求，积极开展代表小组活动

1. 明确代表小组活动基本要求。

组长牵头、全员参与。代

表小组组长是小组活动第一责任人，负责召集组织本小组代表开展活动；代表小组副组长和联络员应积极协助组长做好小组活动的联络服务工作；代表应按照“优先执行代表职务”的法律要求，积极参加小组活动。

确保做到“四个一”。代表小组应在坚持每季度至少开展一次小组活动的基础上，做到“四个一”：至少开展一次有实质内容的专题调研或代表视察活动，至少提交一篇有较高质量的专题调研报告或视察报告，代表小组成员提出议案或建议每年平均不少于1件，至少开展一次集中联系走访接待群众活动。

实行痕迹化管理。每年初，代表小组应围绕全市中心工作，结合县区和代表小组实际，充分征求代表意见，制定代表小组暨代表活动室年度工作计划，并于三月底前报送市、县区人大常委会人选工委；每次小组活动前，代表小组应将具体安排提前告知市、县区人大常委会人选工委和所联系的工委，主动争取指导和帮助；每次小组活动后，代表小组应及时总结上报代表小组活动

情况,如实将代表参加小组活动情况填报录入代表履职系统,建立代表小组活动档案,为市人大常委会开展先进代表小组评选、通报代表小组活动和代表履职情况提供真实依据;每年十二月上旬,要将全年代表小组活动情况进行总结,报送市、县人大常委会人选工委。

2.突出代表小组活动重点。

代表小组活动应有明确主题和实质内容,重点要突出“四个围绕”。一要围绕市委重大决策和市人大常委会重点工作。代表小组要发挥人大代表密切联系群众的优势,围绕市委重大决策和市人大常委会工作要点落实情况,积极开展小组活动,深入了解民情,多方收集民意,广泛集中民智,以小组活动的积极成果促进市委中心工作和市人大常委会重点工作的完成。二要围绕民生热点。人大代表代表人民,对广大人民群众最关心、最直接、最现实的民生热点问题,人大代表必须高度重视、积极关注。代表小组要组织人大代表围绕我市民生工程实施情况开展活动,促进民生发展,维护群众利益,增进社会和谐,促进现代化幸福美丽新铜陵建设。三要围绕有关法律法规实施。协助宪法和法律的实施是人大代表应尽的义务,代表小组在活动中,要以对人民、对法律高度负责的精神,参与检查我市贯彻落实相关法律法规的情况,督促“一府一委两院”及其工作人员依法行政、公正司

法,推进依法治市。四要围绕议案、建议办理。代表小组一方面要围绕议案、建议办理工作开展活动,检查办理落实情况,督促承办单位抓紧落实解决;另一方面要有针对性的开展调研活动,对议案、建议办理落实过程中存在的问题,提出切实可行的改进意见,促进承办单位提高办理质量,促使办理工作达到改进工作、解决问题的根本目的。

3.丰富代表小组活动形式。

认真组织代表参加学习。代表小组应组织代表学习宪法法律知识、党的基本理论和人民代表大会制度理论知识、经济社会知识、人大业务知识,努力提高代表履职能力和水平。

积极开展代表视察。代表小组应围绕重点工作内容,组织代表采取小组或联组集体视察、分散但有专题的小型视察、代表持证视察等多种方式,深入国家机关、社会团体、乡镇社区、企事业单位了解工作情况。视察时,坚持不直接处理问题原则,但可就重要问题约见本级或者下级有关国家机关负责人。

深入开展专题调研。代表小组应组织代表围绕我市经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,深入开展调研。要在县区人大常委会的指导下,结合代表小组实际,认真选题,精心安排,细致调查,深入讨论研究,努力形成有较高质量的专题调研报告。

扎实开展联系接待群众工

作。代表小组组建后,应以代表活动室为主要平台和载体,根据联系接待群众工作计划安排,按照联系接待群众工作流程,采取定期与不定期、个别联系与集体接待、接访与走访相结合等多种方式,听取群众诉求,收集社情民意,梳理群众反映集中的问题,视情报送市、县人大常委会人选工委转相关部门研究处理。

三、合力指导,努力提升代表小组工作实效

1.市人大常委会人选工委牵头指导代表小组工作。

市人大常委会应完善常委会领导及各工委联系代表小组制度,实行指导代表小组全覆盖;人选工委负责牵头指导代表小组的具体工作,全面联系指导代表小组和代表活动室建设,协调有关国家机关和组织支持代表小组活动,指导跨区域或联组开展的专题调研、代表视察活动,加大检查督促力度,定期不定期通报代表小组建设和代表小组活动开展情况,加强与县区人大常委会的联系沟通,增强指导合力。

2.县区人大常委会具体负责本行政区域代表小组工作。

县区人大常委会具体负责本行政区域代表小组和代表活动室建设以及代表小组活动开展、联系接待群众等工作;根据辖区内市人大代表现状,合理组建代表小组;整合已建市、县、乡三级人大代表活动室资源,及时为每个市人大代表小组安排落实代表活动室;指导代表小组制定各项

制度、接待群众工作流程、工作计划；督促代表小组开展履职学习、专题调研、集中视察、集体接待群众工作；注意加强与市人大常委会及人选工委的联系沟通，共同推进全市人大代表小组工作。

3. 市、县区人大常委会共同搞好服务保障，合力提升代表小组工作实效。

市、县区人大常委会应加强协同合作，努力为代表小组顺利开展工作，共同搞好服务保障。增强服务保障意识，研究出台代表工作经费使用管理相关办法，加强与市、县区各有关部门和社区、乡镇的联系沟通，努力从经费保障和工作协调等多方面，支持代表小组和代表活动室建设以及代表活动开展；增强效率意识，对代表小组提交的专题调研报告、视察报告、闭会期间代表建议等工作成果，及时通过《代表之声》印送市级领导参阅或转有关部门研究处理，积极推动代表小组工作成果转化；增强创先意识，市人大常委会每年组织开展先进代表小组评选活动，通报表彰工作成效突出的代表小组，推动代表小组工作更有活力、更富实效。

铜陵市人大常委会 立法规划（2018-2022年）

根据《中华人民共和国立法法》和《铜陵市人民代表大会及其常委会立法程序规则》有关规定，为科学有序推进我市地方立法工作，制定《铜陵市人大常委会立法规划（2018—2022年）》。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十八大和十九大精神，全面贯彻《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》及省委实施意见，围绕推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“建设六个新铜陵”，坚持在市委领导下，依法立法、科学立法、民主立法、为民立法，科学安排立法项目，突出地方特色，着力提高立法质量，充分发挥立法引领和推动作用，为谱写现代化幸福美丽新铜陵的崭新篇章提供法治保障。

二、编制原则

一是围绕推进绿色发展，促进环境、生态资源保护，强化生态保护责任。

二是加快城市管理立法，着力解决城管执法中的突出问题。

三是围绕乡村振兴战略，为依法推进乡村建设管理提供法律支撑。

四是注重地方特色文化，着手地方文化保护、传承立法调研等前期工作。

五是坚持民生优先、立法为民原则，突出保障和改善民生，围绕事关人民群众切身利益进行立法。

三、立法项目

立法规划项目共16件。其中，计划提请本届人大常委会审议的项目12件；调研类项目4件。审议类项目逐步通过年度立法计划予以落实，调研类项目根据调研情况，待条件成熟时适时启动立法程序。



具体安排是

(一) 审议类项目(12件)

- 1.《铜陵市城市绿化条例》(修改)
- 2.《铜陵市城乡规划条例》
- 3.《铜陵市白姜保护条例》
- 4.《铜陵市铜官山保护与建设条例》
- 5.《铜陵市居家养老服务条例》
- 6.《铜陵市大气污染防治(或扬尘污染防治)条例》
- 7.《铜陵市住宅小区公建配套设施建设管理条例》
- 8.《铜陵市城市管理执法条例》
- 9.《铜陵市房屋安全管理条例》
- 10.《铜陵市乡村环境保护和治理条例》
- 11.《铜陵市农村饮用水安

全管理条例》

12.《铜陵市文明行为促进条例》

(二) 调研类项目。

1. 铜陵市文化遗产保护;
2. 铜陵市非物质文化遗产保护;
3. 铜陵市土地整治(废弃矿山尾沙库治理);
4. 铜陵市宠物管理。

四、立法规划的实施及要求

(一) 加强组织领导。坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。一是坚持在市委统一领导下,结合市委、市政府决策部署,推动立法规划落实;二是发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,合理确定年度立法项目,把握关键环节,协调各方力量,统筹推进立法工作;三是

发挥政府在立法工作中的依托作用,依托政府行政资源、专业优势、执法经验,提高地方立法的针对性和可操作性;四是拓展公众参与立法的平台渠道,组织社会各界积极有序参与立法活动,发挥好人民群众在地方立法中的主体作用。

(二) 落实工作责任。对立法规划中审议类项目,起草责任单位要成立工作专班,确定分管领导和承办人员,制定工作计划,明确时限要求,高质量完成法规调研、起草任务;市政府法制部门要认真履行职责,指导、起草责任单位开展立法项目调研、起草工作,提高法规起草质量;市人大有关专门委员会和常委会有关工作机构要提前介入,及时掌握工作进展情况,加强沟通协调,做好审议准备工作。对立法规划



量这个关键，健全立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制，建立关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范和关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范。二是落实公众参与立法的各项工作制度，拓宽公开征求意见途径，积极回应人大代表、政协委员和社会各方面的关切，认真研究和吸收各方面意见建议，并及时作出情况说明和反馈。三是坚持依法立法，严格依照法定权限和程序行使立法权，确保制定的法规符合本市市情、满足经济社会发展需要、解决实际问题。

（四）加强立法宣传。加强对民主立法、科学立法的过程和成果宣传。既要加大对地方性法规的普法宣传，为法规有效实施奠定社会基础，也要加强对五年立法规划、年度立法计划和具体法规项目的制定过程的宣传介绍，采取多种形式和途径，吸引和动员社会各方及时了解、积极参与立法全

过程，使地方立法与有效执法、全民守法形成良性互动，凝聚社会共识、传播法治精神、推动科学发展、促进社会文明和谐。

（五）强化保障措施。一是将立法工作纳入牵头单位岗位责任制考核。市人民政府要把立法工作纳入岗位目标管理，实行目标责任制考核。二是建立督查通报机制。市人大常委会会同市委市政府督查机构建立立法督查通报机制，按照每项立法工作方案确定的时间、节点开展督查督办，确保立法工作按时按质有序推进。三是落实专项经费。市财政按每件立法项目不少于 10 万元安排专项经费，列入预算，由市人大常委会统一调度，专款专用。四是重视和加强立法培训，重点对地方立法涉及部门的领导、法规草案起草人员、人大常委会组成人员开展培训，提高立法审议能力和水平，为开展地方立法工作打好基础。

调研类项目，牵头调研单位也要成立工作专班，确定分管领导和承办人员，深入基层、深入群众、深入一线广泛开展调查研究，市政府法制部门、市人大联系工委要主动加强指导，共同梳理调研项目存在的难点、重点问题，条件成熟时适时启动立法程序。

（三）推进科学立法、民主立法。一是紧紧围绕提高立法质

铜陵市人大常委会 2018 年立法计划

一、继续审议项目（2 件）

1. 铜陵市白姜保护条例
2. 铜陵市城乡规划建设条例

例

二、提请审议项目（3 件）

1. 铜陵市铜官山保护与建设条例
2. 铜陵市居家养老服务条例

例

3. 铜陵市城市绿化条例（修

改）

三、预备审议项目（1 件）

- 铜陵市大气污染防治（或扬尘污染防治）条例

关于《铜陵市人大常委会 2018—2022 年立法规划（草案）》及《2018 年立法计划（草案）》的说明

关于《规划（草案）》

（一）编制过程

为了做好编制工作，市人大常委会法工委制定了《关于编制市人大常委会 2018 ~ 2022 年立法规划及 2018 年立法计划的工作方案》，并根据《方案》有计划、有步骤地开展各项工作。

一是广泛征集项目建议。2017 年 8 月，市人大常委会向市委各部门，市政协机关，两院，县（区）人大常委会，各民主党派，工商联，市人大代表，基层立法联系点征集立法项目建议，并在铜陵日报和铜陵人大网上发出《关于征集 2018-2022 年立法规划项目建议的公告》，广泛征集社会各界对立法规划项目的建议。由市政府法制办负责向政府各工作部门征求立法项目建议。同时，法工委收集、整理了近年来部分市委重大决策、市人大常委会作出的决定决议、政府规范性文件、政府工作报告中涉及到的立法项目。

二是认真做好筛选和征求意见。法工委依照地方立法权限要求，对征集到的规划建议项目进行梳理、分析，初步筛选出建议

项目 25 件。拟定了《铜陵市人大常委会 2018-2022 年立法规划（征求意见稿）》，2018 年元月，书面征求政府相关部门及县区人大常委会意见，并在铜陵人大网公开征求意见，并向省人大常委会法工委专题汇报。

三是深入开展项目论证协商。2018 年元月，法工委先后召开了三次座谈会，征求市政府法制办、政府相关部门、县区人大常委会、人大代表、政协委员、立法咨询专家、市人大常委会各专委会意见或建议，对规划建议项目的必要性、可行性、成熟度进一步研究，形成了提请主任会议审议的《市人大常委会 2018—2022 年立法规划（草案）》。

（二）《规划（草案）》的主要内容

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十八大和十九大精神，全面贯彻《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》及省市委实施意见，围绕推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“建设六个新铜陵”，坚持在市委领导下，依

法立法、科学立法、民主立法、为民立法，科学安排立法项目，突出地方特色，着力提高立法质量，充分发挥立法引领和推动作用，为谱写现代化幸福美丽新铜陵的崭新篇章提供法治保障。

2. 编制原则

一是围绕推进绿色发展，促进环境、生态资源保护，强化生态保护责任。

二是加快城市管理立法，着力解决城管执法中的突出问题。

三是围绕乡村振兴战略，为依法推进乡村建设管理提供法律支撑。

四是注重地方特色文化，着手地方文化保护、传承立法调研等前期工作。

五是坚持民生优先、立法为民原则，突出保障和改善民生，围绕事关人民群众切身利益进行立法。

3. 立法规划的实施及要求

一是加强组织领导。坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。

二是落实工作责任。

三是推进科学立法、民主立法。

四是加强立法宣传。

五是强化保障措施。

(三) 关于项目选定的特别说明

根据各方面的意见或建议,结合设区的市的立法权限,按照“不抵触、有特色、可操作”原则、“少而精、要管用、重实效”的要求,法工委对《铜陵市人大常委会 2018-2022 年立法规划(征求意见稿)》涉及的 25 件立法项目进行合并、调整、删除,同时增加农村环境治理立法项目,形成《规划(草案)》16 件立法项目。

1. 增加

一是根据部分人大代表、立法咨询专家建议,围绕乡村振兴战略,推进农村环境“三大”革命,增加《铜陵市农村环境保护与治理条例》审议项目。

二是根据部分人大代表建议,以废弃矿山、尾沙库治理为重点,对我市土地整理、土地复垦和土地开发等土地整治工作深入调研,增加土地整治调研项目,条件成熟时适时启动立法程序。

2. 调整

根据市环保局、部分人大代表的建议,聚焦我市农村饮用水安全突出问题,将《铜陵市饮用水水源保护条例》调研项目调整为《铜陵农村饮用水安全管理条例》审议项目。

3. 删除

一是根据市政府法制办意见,将政府规章上升为地方性法规的项目(《铜陵市生活垃圾分

类处置条例》和《铜陵市建筑垃圾处置条例》)删减,可根据实际需要临时追加。

二是根据市教育局、住建委意见,对省人大已有相关立法,属于执法不到位的学前教育、住宅小区物业管理相关立法项目删除,建议加强执法检查,根据法规实施情况,再论证是否需要补充立法。

三是根据市人大城乡环资工委、市环保局意见,并经进一步论证认为:生态文明建设过于宽泛,立法的可操作性不足,可删除《铜陵市生态文明建设条例》调研项目。

四是经进一步论证后认为:民办非学历教育不属于地方立法权限,且上级主管部门涉及民政、教育、国家工商总局,地方立法不能调整自上而下的管理体制,删除民办非学历教育立法项目。

4. 合并

一是根据市政府法制办、市文旅委意见,将《铜陵市大通历史文化保护条例》纳入文化遗产保护调研,同时将市规划局提出《历史建筑保护与利用办法》纳入调研,对调研项目不作名称要求,只确定调研方向,条件成熟时,可制定综合性法规,也可制定某一方面法规。

二是将《铜陵市城市管理执法条例》、《铜陵市户外广告门头店招设置管理条例》立法项目合并,由《铜陵市城市管理执法条例》设定户外广告、门头店招管理的基本制度,具体管理规定

由政府规章或规范性文件规定。

三是将违法建设处置的基本规定纳入《铜陵市城乡规划条例》、《铜陵市城市管理执法条例》立法项目,具体管理规定由政府规章或规范性文件规定。

四是将农村规划建设管理的基本规定纳入《铜陵市城市管理执法条例》立法项目,具体管理规定由政府规章或规范性文件规定。

对部分意见或建议,经梳理后未予采纳:一是鉴于口岸管理不属于地方立法权项目,未将市政府法制部门补报的《铜陵口岸限定区域管理办法》列入立法规划,相关工作可通过严格规划实施予以解决;二是鉴于国务院正在制定《全民阅读条例》,我市不宜先制定该项立法,未将市文旅委补报的《铜陵市全民阅读条例》列入立法规划。

关于 2018 年立法计划(草案)

《2018 年立法计划(草案)》除增加《铜陵市城市绿化条例》(修改)项目外,其余均属滚动办理 2017 年立法计划。

关于 2018 年立法计划编制安排,法工委曾向市十五届人大常委会主任会议汇报,2018 年立法计划主要是滚动办理 2016、2017 年立法计划中尚未完成的项目,同时增加市政府新申报的立法项目,但征集立法计划期间,市政府未申报立法项目。

当好基层人民群众的代言人

——记全国人大代表丁宏锁

■ 方文婷

近日，笔者见到丁宏锁时，她正在办公室安排日常的原料和产品分析检测工作计划，简洁的办公桌上放着她参加第十三届全国人大一次会议回来后的心得，厚厚的一沓材料已经有点卷边，里面每一页都有划线标记的重点。她告诉笔者，从会上回来她有很多感触，于是在完成本职工作的间隙，她常和同事们一起分享，尽可能把大会的精神及时传达给大家，这是一名人大代表的

职责。

继2013年当选为第十二届全国人大代表，今年，丁宏锁又连任第十三届全国人大代表，这是全市人民的骄傲。丁宏锁是安徽六国化工股份有限公司质计部副部长，分析工技师，从事化学检验工作31年来，她保持了产品及原料分析100%的准确率。由于精湛的分析技术，她连续多次斩获铜陵市、安徽省、原化工部等举办的各类分析工技术比武

奖项，获得了包括“全国技术能手”、“全国五一巾帼标兵”、“安徽省五一劳动奖章”等全国、省、市级各类荣誉称号20多项，享受国务院特殊津贴。2012年12月，以丁宏锁名字命名的“省级技能大师工作室”成立，这是以六国化工一批高技能人才专家为成员，是集产品原料分析、高技能人才培养、技术创新、科技成果推广、教学培训研发等功能为一体的创新工作室，2014年升级为“国家级技能大师工作室”并在同年被授予“省级劳模创新工作室”。

专业领域的优秀体现在丁宏锁作为全国人大代表的履职过程中。自2013年当选代表以来，她不辜负人民的期望，切实履行好代表职责，通过多方位学习，不断提升自己的调研能力和建言献策水平，履职能力不断加强。她坚持同原选区、原选举单位和人民群众保持密切联系，当好基层人民群众的代言人，做好联系群众的桥梁和纽带。这次会议期



向党委政府传达更多基层民意

——记市人大代表朱德兴

■ 晨 曦

“关于建立散落民间烈士墓畅销管理保护机制的建议”、“关于修复汤李公路的建议”、“关于市财政统筹解决枞阳县农村排灌站电费的建议”……在市第十六届人大一次会议上，来自枞阳县汤沟镇的基层代表朱德兴提交了五份建议，内容既涉及历史文化保护，也有乡镇经济发展，用他自己的话来说，就是发挥好大人代表的作用，把更多基层群

众的心声向党委政府传达。

朱德兴是汤沟镇党委书记，从1990年起，他已经在乡镇工作近30年，基层工作的难处苦处，他太清楚了。就汤沟镇而言，这个曾经因为水路运输发达而有“小上海”之称的古桐城“四大名镇”之一的重镇，如今失去了发展优势。新形势下如何发展乡镇经济，这是摆在朱德兴面前的难题。“今年参加市十六届人大

一次会议，审议政府工作报告的时候，关于‘实施乡村振兴战略，提升三农工作水平’的内容让我很受鼓舞。”朱德兴说，报告中的文字让他找到了汤沟镇未来发展的方向：让现代农业“强”起来，让农村资产“活”起来，让乡村环境“美”起来。人大代表这个身份让他有了拓展思路和视野的更广阔平台。

当选人大代表是为了更好

间，她提出了《加强教师队伍建设和严厉查处公办在职教师家教问题》以及《加快机关事业单位和城镇职工养老金并轨》两条建议，将基层群众的心声及时传达。在讨论政府工作报告期间，她就职业资格许可和认定问题提出的建议意见得到国务院办公厅听会人员的高度重视并派出180多人深入全国两会各团组，收集代表们的普遍性意见建议并反馈给政府工作报告起草组，其中5500多条建议意见得到吸纳，形成了

400多条建议报送相关领导参阅后转送37个部门，实现了3天内回复。她的建议受到中办高度重视，人社部职业能力建设司副司长王晓君还特意到她的驻地宾馆当面给予答复。

当选人大代表以来，丁宏锁结合自己的工作，先后提出关于在结构性改革中加强保障去产能行业职工利益等建议15条。由于这些意见建议直接源于群众心声，关乎民生，都得到重视和落实。每年参加完全国两会回来，

丁宏锁都第一时间写好发言稿或PPT及时的传达两会精神。她说，成为一名全国人大代表是一生最珍贵的经历，这份经历让她更加成熟和自信，也激励着她在今后五年的代表履职中继续前行，今后，她将把习近平新时代中国特色社会主义思想融入工作中，不忘初心，牢记使命，肩负起新时代赋予自己的责任，示范引领、集智创新，以自己的实际行动不负人民重托。

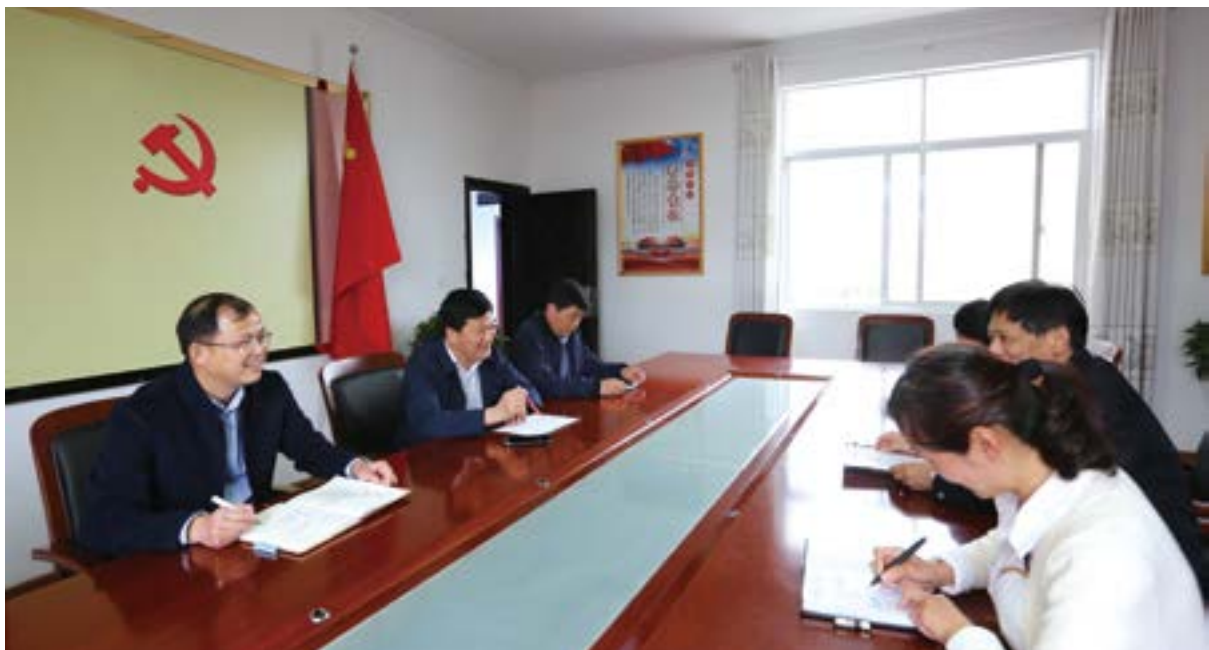
地服务群众、促进发展。作为镇党委书记，朱德兴带领大伙坚持规划引领，对汤沟镇未来的发展重新定位：以生态为纲，建设规模适宜的生态小镇；以文化为魂，塑造独具魅力的水乡古镇；以产业为擎，构建一、二、三产业融合发展的多元化产业发展体系。有了这样的总体目标，近年来，汤沟镇坚持创新现代化农业发展体制机制，发展精准设施农业、休闲观光农业、精深加工农业，壮大各类农村专业合作社，培育农业龙头企业和知名品牌，带动农民增收致富；全

力实施农村集体产权制度改革试点工作，积极推进彭山村农村集体产权制度改革试点工作，让农村“沉睡”的资产资源重新复苏；坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和最大民生工程，确保完成年度目标任务。

近30年的乡镇工作经验让朱德兴清楚基层群众的所需所想。今年，汤沟镇将大力实施乡村振兴战略，重点抓好镇政府驻地建成区整治建设，全面改善环境面貌，完善服务功能，提升建设管理水平，努力打造环境优美、人口集聚、功能完善、管理

有序的特色小镇；加速推进美丽乡村建设工作，一体化推进农村环境“三大革命”，把生态文明的理念融入美丽乡村建设全过程，建设“天蓝、地绿、山青、水净”的生态环境，提升农民生活环境质量。

朱德兴说，人大代表从群众中来，就要一心一意为群众服务，用心倾听老百姓的心声并及时向党委政府传达，当好党委政府和群众的连心桥。





浅议立法后评估工作的几点思考

■ 张信民

党的十九大报告提出“推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治”。习近平总书记先后围绕全面推进依法治国做出系列重要论述，地方人大及其常委会要认真学习、深刻领会中央的重大决策部署，不断适应新时代新形势对地方立法工作的新要求，创新立法工作机制，切实提高立法质量，为经济社会发展提供有力法治保障。同时要努力做好立法后评估，使立法后评估逐步走向常态化。

要努力做好立法后评估工作

何为“立法后评估”？通俗的

说法就是为法律做“体检”，也被称为“法律回头看”。指的是法律法规制度的制定机关或者实施机关，在法律法规制度实施后，按照规定的程序 and 标准，运用科学的方法和技术，对法律法规制度的制度设计、实施效果、存在问题等进行跟踪、调查、评价，提出完善有关法律法规或者规章，改进执法活动等评估意见的活动。

《立法法》第七十三条第二款规定：“在国家制定的法律或者行政法规生效后，地方性法规同法律或者行政法规相抵触的规定无效，制定机关应当及时予以修改或者废止。”该条规定为地方性法规清理

提供了法律依据。地方人大及其常委会应全面清理地方性法规，对现行有效的法规，应按照不抵触的、不违法、无行政权力滥用、无限制或者排除公平竞争、无不合理费用或强制设置不合理交易条件、内容未滞后或者未被上位法所覆盖、与经济社会发展需要相适应、符合体制改革或机构调整、本市地方性法规之间协调一致、符合立法技术规范要求等标准开展全面的清理。不仅清理涉及绝大多数法规，在清理主体上还应突出以政府部门和人大为主的传统，通过多个第三方对法规进行清理。

立法后评估的目的之一就是为法律法规制度的废改、去留提出建议，这与法律法规清理的目的是一致的。通过开展立法后评估，可以检验、衡量法律法规制度的执行效果，及时发现法律法规制度本身存在的问题，准确提出法律法规制度修改完善建议。因此，全面评估、研究修订现行地方性法规是当前地方人大及其常委会的一个重要课题。

完善立法后评估的几点建议

建立法规清理长效机制。地方立法实践中，由于部分法律、

行政法规出台的时间比较早，一些规定已不能适应现实的需要。地方人大常委会相关工委要积极配合法工委对现行涉及城乡建设、环境保护等方面地方性法规进行全面清理，及时修改、废止与社会发展不适应、与上位法规规定不一致、与同位法规不协调的法规，切实维护社会主义法制统一。

建立地方立法后评估机制。一方面，实行科学的立法工作机制。要进行立法项目论证，在充分论证必要性和可行性的基础上，科学确定立法项目。要更加注重提高立法效益，建立健全法律出台前评估和立法后评估制度，使这些工作常态化、规范化。另一方面，地方性法规立法后评估是加强和改进立法工作、提高立法质量的新举措，这对于深入了解法规在实践中的运行状况，有针对性的提高立法水平具有现实意义。目前，一些地方尚未开展专项立法后评估工作，各地应根据自己的实际情况，制定地方性法规评估办法，完善立法后评估机制，使法规评估工作制度化、规范化和常态化。

加强组织领导，保障评估工作顺利开展。应由地方人大常委会法工委牵头，相关部门和单位

参加，组成立法后评估工作小组，具体组织落实评估工作。开展立法后评估工作中，地方人大常委会法工委会同相关部门按照客观公正、科学规范、公众参与，注重实效等评估工作应当遵循的原则，通过问卷调查、收集实施情况、实地调研等方法，对法律的实施绩效进行分析，评价法律制度的设计是否合理可行、是否有针对性，全面了解把握要关法律制度在现实生活中的运行情况和

问题。通过对法律的实施效果以及面临的新问题进行量化“检测”，是一种对法律实施绩效进行的分析，将提高立法质量，确保法律的有效实施，对于完善法律和法律实施机制具有重要意义。未来的立法工作主要面临的并非是新法的制定，而是大量法律法规规章的废改工作，因此作为“二次立法”的立法后评估，理应成为未来立法工作的重心，以此促使更多公民关注立法，积极参与立法，从而使立法机关和社会形成更好的良性互动。作为立法质量的重要环节，立法后评估要逐步走向常态化。

（作者：江苏 徐州）

推进招商引资工作的几点建议与思考

■ 周尚书

招商引资是加快县域经济发展、推动新旧动能转换的重要手段和有效途径。新形势下如何提升招商引资质量与效益、拓展招商引资新思路、实现招商引资新突破，应该大有文章可做。近期，笔者以枞阳县为例，对招商引资工作进行了初步调查，现根据调查情况谈一些初浅认识与思考。

我国经济已进入新常态，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增长动力由传统要素驱动、投资驱动转向创新驱动。正如十九大报告中提出的，在今后的经济工作中，必须坚持质量第一，效益优先，全面推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革。认清宏观经济发展的脉络和大势，结合枞阳县经济发展水平、现状和短板，才能准确定位招商引资在经济发展中的意义和作用，才能明晰招商引资的重点和方向。

一要着力构建大招商格局，谋求招大商引巨资。继续坚持“一号工程”、“一把手”工程、“一盘棋”思想不动摇，切实把招商引资工作摆在经济社会发展的引擎和生命线的地位。建立招商引资联席会议制度，加强对国家宏观政策、产业发展和投资方向的研判，进一步明

确招商思路和主攻方向。加强招商工作调度，在精准招商精准施策精准调度上下功夫。完善项目评审会议制度，提高项目评审效率。加大项目推进速度，对重点项目列出问题整改清单和推进时间表，逐项推进落实。继续实施“走出去”战略，扩大枞阳作为国家主体功能区重点开发区域的影响力和美誉度，积极参与省、市组织的各类招商引资活动，精准制导，注重实效。瞄准国内“500强”和民营“500强”企业，进行重点招商。

二要着力创新招商方式，提升招商针对性实效性。招商引资方式创新比“血拼”优惠政策更智慧、更可持续。着眼资源招商。发挥农业和生态资源比较优势，开展休闲、体验等现代农业和生态旅游招商。强化产业招商。一方面，通过引导支持现有优势企业扩大生产规模、加快技改升级，壮大现有产业实力。另一方面，借力沿海发达地区成熟产业，重点对接纺织服装、机械及汽车零部件等主导产业，不断进行嫁接和扩容。突出“以商招商”。遵循“商人信商、商家互信”的行业特点，顺应投资商抱团抱群的心理，切实做好“借商宣传、以商招商”的文章。制定相应政策措施，



如政府购买服务方式，激发在枞企业招商引资的主动性和积极性。注重中介招商。充分运用“互联网+招商”，加强与各行业商会协会、产业基金公司、科研院所、律师事务所、咨询公司等中介机构的交流合作，发挥其“两头熟”的优势，实行“纽带招商”。开展“轻资产招商”。“轻资产招商”主要是为入驻企业配套建设标准厂房、职工宿舍等，减轻企业非生产性投入，以缩短外来投资的项目建设周期吸引外来资金、技术和管理的一种招商方式。结合去产能，引进战略投资商对“僵尸企业”进行兼并重组；结合去库存，引导投资商租用、购买现有的闲置厂房、商用房和闲置土地，实现“零地招商”。

三要着力优化营商环境，提

升招商引资水平。不断加强基础设施建设，夯实和提高园区平台承载能力和水平，推进产城融合发展。按照省政府《关于促进全省开发区改革和创新发展的实施意见》要求，赋予开发区更大自主权，培育和激发开发区内生发展动力。大力实施“四送一服双千”工程和“暖企”行动，帮助实体企业解决生产经营中存在的困难和问题，切实做到招商与安商并重。要坚持招真商、引实资，按照招商引资对社会回报率和财政贡献率情况，科学理性制定招商引资优惠政策，提高招商引资政策的公平公正信誉度。要按照降低市场准入门槛、减少前置审批事项、提高办事效率和服务质量要求，深化政府“放管服”改革；按照建立“先照后证，证照分离”

制度要求，深化商事制度改革；按照工程建设审批领域实现“最多跑一次”目标要求，推进“多规合一”改革。要遵循契约精神，树立法治理念，依法依规解决历史遗留问题。加强金融、税收等政策宣传，引导企业理性投资、诚信经营、依法纳税，对违规失信行为，实行黑名单管理。要营造浓厚的重商亲商安商氛围，全县上下要当好服务企业的“店小二”，主动站在最前面，为企业发展热情服务、精准服务，用干部服务的“加法”做好项目引进的“乘法”，使投资商在枞阳投资放心、创业省心、生活舒心。

（作者单位：枞阳县人大）

代表要珍惜言论免责权和人身特别保护权

■ 王鸿任

为了有力地保障人大代表执行职务，我国的宪法、地方组织法和代表法都专款作出了明确的规定。如代表法第四章“代表执行职务的保障”，就作了14条规定。其中前两条：一是赋予了代表“言论免责权”；二是赋予了代表“人身特别保护权”。这两项权利都是代表应当十分珍惜的。

一是不要曲解。有的代表对这两项权利只是一知半解，认为“言论免责权”就是不论自己说什么都不受法律追究；“人身特别保护权”就是不论自己犯了什么事都不会“进”去。如此理解，代表岂不成了特殊公民！珍惜这两项权利，首先要认真学习法律对此规定的原文，全面领会，正确理解，尤其是要吃透法律相关条款的设立本义，而不能随心所欲地想当然。“言论免责权”保障代表在人大各种会议上的发言和表决，不论与他人包括领导人的观点是否一致，是否有错误，都不受法律追究；“人身特别保护权”保障代表非经人大主席团

或人大常委会许可，不受逮捕、刑事审判和法律规定的其他限制人身自由的措施。其根本目的在于防止代表因发言、表决，提出建议、批评和意见等履行职务的行为而遭受打击报复，为代表执行职务提供有力的法律支持。

二是不可忽略。有的代表认为人大代表是人民群众信赖的人，既不胡言乱语，更不胡作非为，有没有这两项权利是无关紧要的，甚至认为法律规定是多此一举的。实践证明，人大代表执行职务并不是人人都皆大欢喜的，是会触犯一些人的利益的，因此而受到打击报复的现象也是不鲜见的。法律为此作出规定，提供保障，是相当必要的。代表不但不可忽略，而且应当很好地珍惜，用足、用好这两项权利，为民代言，依法履职。在人大各种会议上，无所顾虑地提出符合民意的各种建议、议案，包括质询、撤职、罢免、特定问题调查等议案，以及各类切中时弊的批评意见。一旦发现因依法履职而有人企图打击报复，便可理直气

壮地运用这两项权利，追究行为人的责任，更好地执行代表职务。

三是不能滥用。有的代表将这两项权利作为“高人一等”的资本，滥用其权，甚至违法犯罪，这是很不应该的。不论是“免责”还是“保护”，都是有法定条件的：譬如“免责”，其场合是在人大“各种会议上”，而不包括会外；事由是“发言和表决”，而非其他行为；范围是“不受法律追究”，而不包括党纪、政纪的追究，乃至违反选民意愿导致的罢免代表职务。再说“保护”，人大主席团或人大常委会不可对代表采取逮捕、刑事审判或法律规定的其他限制人身自由的措施的条件，必须存在对代表执行职务打击报复的情形，否则应当许可也会许可的；代表与所有公民在法律面前都是平等的，违法必究，只是在程序上多设了一个“许可”的步骤。如此“免责”和“保护”，是法律保障，而不是豁免和庇护。对此，代表有珍惜的必要，无滥用的权利。

（作者：安徽 砀山）

不应忽视重大事项“讨论权”

■ 武 春

重大事项“讨论权”是宪法和法律赋予县级以上地方各级人大及其常委会的一项职权。由于人大及其常委会在“讨论”重大事项时，经常伴随着“决定”的出现，实践中，“讨论”的作用往往被“决定”的成果所掩盖，使人们忽视了对“讨论权”重要性的认识，或误以为“讨论权”是“决定权”的附庸。

所谓讨论，辞海解释为：“就某一问题交换意见或进行辩论”。笔者认为，一切机关、团体、单位和个人等，开展工作或活动，都会涉及到讨论。广义上讲，讨论是人类社会共有的权力，不是哪一个机关或部门特有或专有的权力，讨论贯穿人们整个社会的工作和生活中。可能正因为讨论太普遍、太正常了，人们也太熟悉了，反而会忽视其重要性。讨论也是一种重要的工作方法。讨论的重要作用在于促进科学决策、民主决策，减少决策失误。

地方组织法第8条第3款规定，县级以上地方各级人民代表大会讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、

民族等工作的重大事项；地方组织法第44条第4款规定，县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项。

从上述法律条款的表述不难看出，重大事项“讨论权”和重大事项“决定权”都是人大及其常委会的法定权力。值得注意的是，“讨论”和“决定”是并列的关系，或者说是平起平坐的关系。也即宪法和法律分别赋予了地方县级人大及其常委会重大事项讨论权和重大事项决定权。

如把“讨论”和“决定”看成两个事件，那么只要有一个事件发生，就表明人大及其常委会讨论、决定重大事项了。从理论上讲，人大及其常委会讨论、决定可能会有三种结果。一是既讨论又决定。对一些重大事项，各地各级人大及其常委会既讨论又决定的情况是普遍存在的。二是只讨论不决定。如对有些重大事项，人大常委会讨论后认为做出决定的条件还不成熟，或认为不需要做决定，因而就不做决定了，

有的只形成审议意见。许多省级人大常委会制定的讨论、决定重大事项的地方性法规，都明确规定了一些只讨论不决定的重大事项。三是不讨论只决定。如有些地方的人大常委会对有些人任免案（笔者认为这种做法不宜提倡）。

值得特别注意的是，人大及其常委会对重大事项不一定都要做决定。认为人大及其常委会要对所有的重大事项都做决定是对宪法和法律规定的误读。

由于人大及其常委会是集体行使权力，因而讨论对其来说显得尤为重要。对于人大及其常委会履行法定职责来说，不仅行使决定权需要讨论，行使立法权、行使审议权、行使监督权，行使人事任免权，等等，都需要或应该讨论，讨论权是人大及其常委会的一项非常重要且不可或缺的方法和权力。多年来，无论是学界研究还是人大制度的实际运行中，对“讨论权”的认识、研究和重视不够，在以后的工作中应加以改正。

（作者：安徽 凤阳）

共同饮酒要尽到提醒及注意护送义务

■ 方孝红



朋友聚会举杯畅饮，实乃人生一大快事。但是，小心乐极生悲，酒友出了事，大家都担责。近日，义安区人民法院就审理了这样一起生命权纠纷案件，崔某一晚赴宴饮酒三场，回家途中身亡，崔某的父母妻儿4人将与崔某共同饮酒的17名酒友告上了法院。

法院经审理查明：被告鲁某、骆某与四原告亲属崔某（已死亡）系朋友关系。2016年9月12日晚，崔某在未取得摩托车驾驶证的前提下，驾驶未注册登记的普通二轮摩托车，行至某乡镇一家菜馆，应骆某之邀，与骆某、鲁某一同参加由被告洪某在该镇某饭店组织的第一次聚餐，崔某与鲁某驾驶崔某所有的普通二轮摩托车前往，本次聚餐参加的人员有：洪某、骆某、崔某、鲁某以及钟某等另5人，共9人，席间众人有共同饮酒行为，聚餐持续一个多小时后结束；该次聚餐结束后，鲁某驾驶崔某的普通二轮摩托车与崔某共同前往该镇一家面馆，参加由被告姚某组织的第二次聚餐，本次聚餐参加的人员有：姚某、

骆某、崔某、鲁某以及陶某等另3人，共7人，席间众人有共同饮酒行为；该次聚餐结束后，崔某、骆某、鲁某三人又共同参加了由被告汪某在该镇一家大排档组织的第三次聚餐，本次聚餐参加的人员有：汪某、骆某、崔某、鲁某以及方某等另5人，共9人，席间有共同饮酒行为，聚餐结束后，被告陶某曾提醒崔某不要骑车回家，并提出包车送他回家，被崔某拒绝，后崔某独自驾车回家，于2016年9月13日00时57分许，由于操作不当与道路右侧道边桩发生碰撞后车辆摔倒，崔某当场死亡，经交警部门认定，崔某承担本起事故全部责任。后经鉴定，崔某血液中乙醇含量为196.49mg/100ml，属于醉酒驾驶。另查明，崔某及四原告均属于农业家庭户，崔某死亡时，其父年满63周岁，其母年满54周岁，其子年满1周岁。

法院核定因崔某死亡造成的丧葬费、死亡赔偿金、被抚养人生活费、处理事故人员误工费、精神抚慰金等共计478664.5元。法院认为，死者崔某系完全民事行为能力人，在参加朋友设宴饮酒时，应充分预见到喝酒过量可能会带来严重后果，并应进行自我控制和约束，由于其未能对自己的行为进行有效的控制和约束，致使醉酒，并在醉酒后不听朋友劝阻，在未取得摩托车驾驶证的前提下，执意驾驶未注册登记的普通二轮摩托车深夜归家，致使发生事故，导致本人死亡，对此死者崔某应自担85%的责任；对于各被告而言，作为共同饮酒人，在特定环境下，人人都应合理预见共同饮酒期间或饮酒后不

安全造成他人或自身的损害可能，都有不使他人受到损害的注意义务，应当相互提醒、劝阻饮酒者，本案各被告与崔某一同参与聚餐，在与其共同饮酒后，明知其已处于醉酒状态，均未能实际有效的劝阻其深夜独自驾车归家的危险行为，致使悲剧的发生，故法院认为被告应承担原告损失15%的赔偿责任。被告骆某、鲁某，他们既是死者生前好友，又相约一同参加了三场聚餐，对于崔某的酒量是有所了解的，在饮酒过程中，对于崔某的精神状态也应当是更加明确的，当二人发现崔某出现醉酒状态时，未能尽到足够的注意护送义务，对崔某的死亡后果应承担相应的主要责任，法院核定二人应各自承担10400元的损失赔偿义务；被告洪某、姚某、汪某作为当晚三次聚餐的各自组织者，更有保证赴宴人在饮酒过程中和饮酒后的人身财产安全的义务，三人均未能尽到提醒及注意护送义务，也未能劝阻崔某酒后驾车的危险行为，对崔某的死亡后果亦应承担相应的次要责任，法院核定三人应各自承担5000元的损失赔偿义务；其余被告作为共同饮酒人，未能尽到注意护送义务，应承担相应的部分责任，法院核定剩余被告应各自承担3000元的损失赔偿义务。宣判后，各方均未上诉。目前案件已生效。

法官提醒，饮酒应理性，适可而止，同饮者也应尽到相关注意义务。毕竟生命只有一次，多提醒，多注意，避免悲剧的发生。

（作者单位：义安区人民法院）



市人大：召开党建暨党风廉政建设工作会议

4月25日上午，市人大常委会及机关党的建设暨党风廉政建设工作会议召开，专题部署研究党的建设暨党风廉政建设工作。市人大常委会党组副书记、副主任何刚明出席会议并讲话，副主任汪宜武主持会议，秘书长裴学和作机关党建工作专题报告，市纪委监委驻市人大机关纪检组负责人通报了纪检组工作开展情况。

会议指出，2018年是新一届常委会依法履职开局之年，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大，十九届一中、二中、三中全会精神，全面贯彻落实十九届中央纪委二次全会和省、市纪委十届三次全会各项部署，以永远在路上的坚韧和执着

把全面从严治党不断引向深入，奋力开创机关党建工作新局面。

会议强调，新一届人大更要有新作为，要紧密结合人大常委会及机关实际，坚定不移加强党建和党风廉政建设工作。深化政治建设和作风建设，带头讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，大力开展形式主义、官僚主义排查调研活动，密切与代表的联系；加强党内监督，落实监督责任，全力支持纪检组工作，为推进人大工作创新发展、建设现代化幸福美丽新铜陵作出新贡献！

会上，市人大机关党委还与各党支部签订了党的工作责任制目标责任书。

（铜仁宣）

枞阳县人大：开展《职业教育法》执法检查

为促进全县职业教育事业健康发展，保障相关法律法规正确有效实施，4月中旬，枞阳县人大常委会成立执法检查组，对全县贯彻实施《职业教育法》情况进行执法检查。

检查组深入枞川经济技术学校、浮山科技工程学校、培训机构、公共实训基地和部分乡镇，实地察看法律实施情况，查阅档案资料，指出了存在的突出问题。先后召开3次座谈会，听取了县政府及教育、人社、农业、财政等有关部门工作情况汇报，广泛征求人大代表和社会各界的意见和建议。

针对法律实施中的突出问题，检查组要求县政府及相关部门，要进一步

加大对《职业教育法》的宣传力度，引导全社会充分认识职业教育在经济社会发展中的重要作用，为相关法律实施营造良好氛围；要创新办学理念，加强校企合作，充分发挥社会行业组织作用，坚持以产业为依托、以市场为中心、以就业为导向，提高办学质效，为经济社会持续健康发展提供有力的人力资源保障；要坚持规划引领，整合现有职业教育资源，改善办学条件，加强教师队伍建设，注重品牌建设，努力走出一条特色鲜明、亮点突出、符合县情的职业教育发展道路。

（俞正银）



铜官区人大：调研全区棚改征收工作



日前，铜官区人大常委会党组书记、主任方晓军带队前往老铜矿B地块、宝山棚户区、滨江社区、车站新村、联盟十一队等项目点，现场调研棚改征收工作，区人大常委会副主任刘孝芸，区人大常委会办公室、区征收中心负责人陪同调研。每到一项目点，调研组都详细了解项目进展情况，对取得的阶段性工作成果表示肯定。同时，对项目存在困难和问题，与有关负责同志共同进行分析和研究，提出了工作意见和建议。

调研组指出，棚户区改造是改善居民居住条件的民生工程，也是今年市、区着力推进的重点工作之

一，时间紧、任务重。区委区政府高度重视棚改工作，并列入“四大一进”主题活动，强力推进。调研组强调，各项目责任单位要提高认识，凝心聚力，扎实推进棚改征迁工作。要切实做好前期的排查摸底工作，确保各家各户数据真实准确；要加强宣传引导，正视群众诉求，主动与群众面对面地交流，争取群众的理解、支持和配合；要压实责任、认真履职，继续发扬“钉钉子”精神和连续作战的优良作风，确保按照时间节点完成既定任务，全力以赴打赢棚改攻坚战。

（杜 昕）



义安区人大：举办区人大代表培训班

为进一步增强代表履职能力和水平，提高代表议案、建议提出和办理质量，近日，义安区十七届人大常委会在市委党校五楼报告厅举办全区人大代表培训班。区人大常委会主任汪光明作培训班开班动员讲话。

汪光明在动员讲话中指出，要提高认识，增强当好人大代表的责任感和使命感。人大代表肩负着为人民群众代言、维护人民群众利益、体现人民群众意愿的重要使命。要充分认识人大制度的深刻内涵，正确认识人大代表的性质和地位，全面把握人大代表的权利和义务，切实增强代表的政治责任感，认真执行代表职务，不辜负党的信任和人民群众的期望。

汪光明强调，要加强学习，提升执行代表职务的能力和水平。要加强政治

理论学习，学习人民代表大会制度的基本知识，提高自己的理论素养，提升为人民服务能力，提高履职水平。要依法履职，在开创新时代义安美好幸福新局面中展现新作为。要筑牢以人民为中心的发展思想，把人民群众的根本利益放在第一位，深入基层“接地气”，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，共同开创新时代义安美好幸福新局面。

此次培训为期一天，邀请了省人大常委会人选工委代表联络办主任徐从华作“代表履职实践”的专题讲座。市委党校教授和区人大常委会人选工委负责人分别讲授十九大精神、代表法等相关知识。区十七届人大代表，区人大常委会各工作机构、办事机构负责人，各乡镇人大工作人员共160余人参加培训。

（叶 蕾）

郊区人大：举办区、乡（镇）人大代表培训班

近日，郊区人大在市委党校举办区、乡（镇）人大代表培训班。这期培训班是区十二届人大换届以来举办的第一次集中培训，旨在通过培训进一步提高代表的综合素质和履职能力，促进代表积极、正确地执行职务，推动人大工作的有效开展。

培训班分别邀请省人大常委会人事代表选举工委代表联络办主任徐丛华和市委党校政治教研室副主任、法学副教授李胜平作了专题辅导。徐丛华从人民代表大会制度、代表的基本概念、代表在会议期间及闭会期间的工作、代表工作新要求等五个部分，结合大量实例，

讲述了代表履职工作的基本知识与要求。李胜平结合工作实际，作了题为《加强宪法实施 维护宪法权威》的辅导报告，深刻剖析了宪法精神。

区人大常委会党组书记、主任陆东作动员讲话。陆东指出，人大代表不是一种荣誉，也不是一种特权，而是一种职务，言民声、达民意、行民权是人大代表的神圣职责。我们一定要筑牢以人民为中心的发展思想，把人民群众的根本利益放在第一位，深入基层“接地气”，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，共同开创幸福美丽新郊区。

（郜 畅）





天香凤丹醉九榔

■ 詹敬鹏

“春来谁做韶华主，总领群芳是牡丹。”阳春四月，正是铜陵凤丹牡丹怒放之时，也是人们踏青观赏凤丹牡丹的最佳时节。近日，在一个春暖花开、春雨绵绵的早晨，我们一行4人不约而同，背着相机，乘车来到铜陵钟鸣镇九榔村凤丹牡丹园采风，去找寻凤丹牡丹花的踪迹，捕捉凤丹牡丹花的气息，一览铜陵“国色天香”的芳姿神韵。

据史料记载，铜陵凤丹牡丹属江南品种群，其根皮有镇痛、解热、抗过敏、消炎、免疫等药用，具有根粗、肉厚、粉足、木心细、亮星多、久贮不变质等特色，素与白芍、菊花、茯苓并称为安徽四大名药，亦是中国34种名贵药材之一。《中药大辞典》明文记载：“安徽省铜陵凤凰山所产丹皮质量最佳”，故称凤丹。2006年4月，国家质检总局批准对凤丹实施地理标志产品保护。不言而喻，凤丹牡丹是铜陵独有的。也正是铜陵凤丹牡丹的药用价值高，铜陵人正在开发凤丹牡丹产业。这也使我想起几年前独家采访了铜陵盛强牡丹产业有限公司总经理洪成平先生。他告诉

我说，铜陵凤丹牡丹作为传统中药的来源，全身都是宝。他在对凤丹牡丹的根皮、叶片、花瓣、花蕊等进行了营养成分分析后，惊喜地发现牡丹花瓣可提炼出很好的香精油，具有抗氧化、抗衰老的作用。而在牡丹籽油加工过程中产生的皂苷，又可利用压榨后留下皂苷进行深加工，再次开发出洗护发水，面膜、面霜等日用品。接着，他像数家珍似的向笔者细说着牡丹籽油的营养价值。他说，牡丹籽油是选用优质的牡丹籽为原料，也就是我们铜陵生产的凤丹籽，采用先进技术萃取的高品质活性油。凤丹牡丹籽油含有100多种活性物质，其中不饱和脂肪酸含量90%以上，特别是一亚麻酸含量超过40%，并含有珍稀活性成分维生素E、维生素F、角鲨烯、植物甾醇等，堪称植物脑黄金。于是，营养学家将一亚麻酸称为“血液营养素”和“植物脑黄金”。对此，参与化验的科研人员认为，牡丹籽油是世界上最好的食用油。2011年，国家卫生部批准牡丹籽油为“新资源食品”。

然而，在我的印象里，铜陵凤丹牡丹，

过去主要集中在顺安镇的陶凤、牡丹、凤凰三个村和钟鸣的九榔、金凤、水龙村。而如今，成片种植凤丹牡丹在凤凰山脚下也不多见。去年7月，我们在九榔村收集整理美丽乡村建设相关资料时，从九榔村党委书记余宏光口中了解到，为配合铜陵凤丹牡丹产业的发展，九榔村通过土地流转，村民周来发承包种植了1500多亩的凤丹牡丹，分别在大屋余、叶湖村民组等处。数百亩成片的凤丹牡丹园，确实对我们摄影爱好者有相当的诱惑力，当时我们就与余书记约定，明年四月一定要来九榔村拍摄凤丹牡丹。

这次雨中九榔之行，就是兑现去年7月的约定。上午九时许，我们4人首先来到大屋余村口，跃入眼帘的是：远山云雾缭绕，近处茫茫花海。那朵朵跃然枝头、凝妆昂首、次第怒放的凤丹牡丹花，与那星星点点迟开的油菜花对映着，尤其是在春雨微风中摇曳着，把美丽的九榔村大屋余田

野山麓装扮得更加迷蒙俊秀。当我们置身于叶湖村民组的凤丹牡丹园中，那山岗上、田野里，到处都是盛开的粉白嫣红的凤丹牡丹花。放眼望去，层层梯田里，雍容华贵的凤丹牡丹花，把九榔山野装扮得分外妖娆，这里早已成为“国色天香”的海洋，美不胜收。“太美啦！太震撼啦！”摄影大师刘荣胜望着这成片被春雨沐浴的凤丹花连连赞叹不已。尤其是那一朵朵盛开的凤丹牡丹，在细雨中，似出水芙蓉，青翠欲滴，妩媚娇艳，引得我们徜徉在花海里，纷纷驻足观赏，各自选择角度，去拍摄凤丹牡丹在雨中的韵味。

“天香夜染衣，国色朝酣酒。”可以说，四月的铜陵九榔，是荡漾在古诗里，美出了智慧，美出了哲理，美出了幸福，美出了和谐，美出了快乐，足以让游人渗透到铜陵凤丹牡丹文化的厚重底蕴，领略铜陵凤丹牡丹的千般情态。于是乎，在我的感觉中，

九榔村的姿影，九榔村的风韵，九榔村的美丽，一旦飘摇在九榔村四棵百年桂花树下，便溢发淋漓尽致，悦目赏心，舒张有致，大美怡人，使我从内心深处不由地发出“四月凤花骨，萧萧初自枝。细雨沐蓓蕾，天香醉九榔”的赞叹来。

如果说，在这样诱惑与放纵的四月里，我们到铜陵东部九榔村去郊游，不论是在风景秀丽的大屋余的凤丹牡丹园，还是去叶湖村民组观赏或拍摄凤丹牡丹，亲近自然，在自然的山水中放纵一把，不仅能使你饱赏春光之美，凤丹牡丹之艳，而且能让你体味到舒展心灵后的愉悦与幸福，感受九榔美的山，美的水，美的花，美的心情。

这正是：“金山脚下花满蹊，千朵万朵压枝低。流连蜂蝶处，九榔凤丹醉游人。”这就是四月的九榔村，给我留下最美好、最难忘的印象。

（作者：安徽 铜陵）



水芹

■ 董改正



在所有的芹菜里，我最爱野水芹。常丛生于沟汊渠畔的浅水处，簇簇青绿，与周遭的枯黄截然相反，越发显得青绿可爱，如隐士之出尘飘逸，如少女之质朴天真，有达者之淡定从容。水芹真正好处，在于它独特的野香。

这种气息和味道是栽培不出来的。必须是野的，必须是它爱待的地方：那地方安静，流水汨汨。必须任其生长不做催促，香是一点点地搵进去的，散发出来就回味无穷。

那么，什么地方的水芹最好？《吕氏春秋》说：“菜之美者，云梦之芹。”云梦泽是江汉平原古代湖泊群的总称，辽阔无极，水汽泱泱，有水芹焉，其叶蓁蓁，其香氤氲。

野水芹根部微红，略带紫色，绵绵若有所蓄，折断便有香气萦鼻，没吃过野水芹不能称作食客。春耕累了，要犒劳一下自己，食客苏东坡说：“烧芹煮笋饷春耕”。素油炒就已经很好；切段炒白干子，青白干净，令人怜爱；炒肉丝，

腻腻油光，惹人生津；红辣椒切丝，水芹切段，肉丝炒出，味鲜色美——穷有穷的吃法，富有富的吃法，都味美。于是，有个野老突发奇想，想把这道他认为吃过最好的菜献给他的国王——不知国王尝过之后，会不会眉头挑动，大叫一声：“好！”龙心大悦，赐给他一点黄金使使？

水芹的资格老了。《尔雅》里它叫“楚葵”，诗歌里雅称为“鹅管”，而扬州人称它为“路路通”——因其茎干管状，中间通畅，故名，庶几可以解释《诗经》对水芹的提及：“思乐泮水，薄采其芹。鲁侯戾止，言观其旂。”“戾”就是莅临，“旂”是指绘有龙形图案的旗帜，这几句的意思是：“泮水令人真愉快，来此采摘水芹菜。鲁侯莅临有威仪，看那龙旗多气派。”这可不是举行采芹比赛。那时读书人得中了，到孔庙祭拜时，便在泮池采些芹菜插在帽上，久而成俗。坐落在泮水之边的泮宫，是鲁国的学宫，后世雅称“芹泮”——

读书取仕，路路畅通，也是一种祝福吧。

芹一般用来做女人的名字，这样的女子必是带有清香的。我喜欢这样的女子，清隽，不俗，有活泼泼的野气。

也有男士用的，最著名的应该是曹雪芹了。曹雪芹号雪芹、芹圃、芹溪、耐寒道人。曹雪芹爱吃“雪底芹菜”这道菜，此菜见于苏轼的《东坡八首》：“泥芹有宿根，一寸嗟独在；雪芹何时动，春鸠行可脍。”这是表层意思；因为采芹是表示得中，而曹雪芹不愿为“国贼禄鬼”，便以不祥的“雪”字压住芹字，一辈子誓不参加科举，不攀附达官贵人，犹如雪底芹芽。如此决绝，是愤慨，是失望，还是控诉？

保有自我的曹雪芹，在自己寒冷而孤寂的生命里，清洁高蹈，隔岸观火，他的香气，很近乎云梦泽的野芹了。

（作者：安徽 铜陵）

图片新闻



▲市人大常委会党组副书记、副主任何刚明率队督查有关环保问题整改工作



▲市人大常委会副主任叶萍率队督办进境水果指定口岸建设工作意见



▲市人大常委会副主任汪宜武率队调研我市电子商务企业发展情况



▲市人大常委会副主任陈昌生参加全市人大内务司法工作座谈会



▲市人大常委会副主任陈元中率队视察泵站建设



淡雅

仇笑平/摄