

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

01

主管：铜陵市人大常委会
2018（总第183期）
内部资料 免费交流

■ 李 猛

在市十六届人大一次会议闭幕式上的讲话





市十六届人大一次会议 剪影

图① 1月6日，市十六届人大一次会议隆重开幕

图② 新当选的人员集体向宪法宣誓

图③ 人大代表观看大型廉政题材黄梅戏《御史夫人》

图④ 人大代表接收履职培训

图⑤ 人大代表集中收看警示教育片《警钟》、《镜鉴》

图⑥ 选举我市出席省十三届人民代表大会代表



迈步新征程 创造新辉煌

■ 铜仁言

风起扬帆正当时，凝心聚力开新篇。在全体代表和与会同志的共同努力下，市十六届人大一次会议顺利完成各项议程，胜利闭幕了。

这次会议全面总结了我市过去五年经济社会发展取得的成就，明确了今后五年的发展思路和目标任务，依法选举产生了新一届市人大常委会和市人民政府组成人员等，对开创铜陵新时代新征程崭新发展局面具有重要意义。

市十五届人大一次会议以来的五年，是铜陵发展砥砺前行、成效显著的五年。面对经济发展新常态、城市转型新关口，我市深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、改革创新，较好完成了市十五届人大历次会议确定的目标任务，经济社会发展取得了令人鼓舞的成就。

百舸争流，奋楫者先。刚刚结束的市十六届人大一次会议确定了我市未来五年发展的主要目标。今后五年，要聚焦全面完成市第十次党代会和“十三五”规划目标，主要指标总量力争在省内进位次，产业迈向价值链中高端，城乡融合发展体制机制进一步健全，生态文明建设成为全国资源型城市样板，改革创新、转型发展、

城乡统筹、环境建设、全面小康和现代化建设走在全省前列，高水平建成小康社会。具体到2018年，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，促进经济社会持续健康较快发展，确保开好局、起好步。

一分部署，九分落实；蓝图绘就，实干先行。对于未来五年以及2018年的各项工作目标，我们要对标对表，把每一个目标、每一个任务落实到具体行动中、设定好“进度表”，不推诿、不拖沓、不退缩、不放弃，善始善终、善做善成，以要干就干好、要抓就抓实的精神让目标成为现实。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。面对新时代新征程、新机遇新挑战，我们一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更加饱满的工作热情、更加昂扬的精神风貌、更加过硬的工作作风，撸起袖子加油干，一张蓝图干到底，努力以更加优异的业绩，交出一份让党和人民满意、无愧于时代和历史的合格答卷！

主 管：铜陵市人大常委会
编辑部门：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：裴学和
副 主 任：刘永荣
委 员：黄 伟 陈昌龙 王 宾
徐继祥 朱寅生 马怀保
章毅民 袁 明 刘 斌
冯安生 刘照杰 俞正银
郜国正 马 斌 施 骏

主 编：刘永荣
副 主 编：刘文娟
责任编辑：朱文成 罗昌耀 丁朝鹏
叶志宏 张志远 徐安林
厉 军 朱碧海 张 勇
刘文娟 邵 琼

本期责任编辑：
刘文娟

法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1211 室
电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrdpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）
有限公司

印刷日期：2018 年 3 月 9 日

发送对象：全国各地市人大，在铜全
国、省人大代表，市人大代表，市、县、
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

CONTENTS

卷 首

迈步新征程 创造新辉煌
..... 01

特 稿

在市十六届人大一次会议闭幕式上的讲话
..... 李 猛 04

关 注

铜陵市人大常委会 2018 年工作要点
..... 07
新思想引领新征程 新时代展现新作为
——省十三届人大一次会议综述
..... 张志远 10



砥砺前行结硕果 逐梦扬帆再起航
——市十六届人大一次会议综述
..... 邵 琼 13
立足新时代 实现新跨越 再创新辉煌
..... 15

代表之窗

心系群众冷暖

——记市人大代表、枞阳县老洲镇源潭村党总支书记刘珂
..... 吴横桥 18

当好弱势群体的“传声筒”

——记市人大代表、安徽铜鼎律师事务所律师冯霞
..... 孙照柱 19



当好党和政府联系群众的桥梁和纽带

——记市人大代表、铜陵淡水豚国家级自然保护区管理局总工程师蒋文华 乐 清 20

人大代表如何依法提出高质量的议案和建议

..... 汪晓兰 21

思 考

我市实体经济发展的现状与思考

..... 柴经纬 23

新形势下农村基层党组织建设存在的问题和对策建议

..... 吴盛亮 25

县区巡览

枞阳县：舵正风满立潮头 奋楫扬帆开新篇

..... 27

铜官区：牢记使命 主动担当 不断开创人大工作新局面

..... 29

义安区：铿锵有力，彰显监督正能量

..... 31

郊区：围绕中心依法履职 继承创新积极作为

..... 33

他山之石

如何搞好人大代表联络站建设？..... 梅爱祥 35

文 苑

发现牡丹药用第一人 李兆玉 37

炊烟，永远怀恋的乡愁 叶 子 39



封面（市领导看望代表）..... 吴启斌 / 摄

封底（长堤映雪）..... 周久生 / 摄

在市十六届人大一次会议闭幕式上的讲话

■ 市委书记、市人大常委会主任 李 猛



各位代表，同志们：

市第十六届人大一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，来自全市各条战线的人大代表牢记人民重托，认真履职尽责，积极建言献策，共商发展大计，展现了饱满的政治热情、强烈的责任担当和良好的精神风

貌。大会审议通过了各项工作报告和决议，选举产生了新一届市人大常委会组成人员、市政府领导班子、市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市检察院检察长和我市出席省十三届人大代表。希望当选的同志恪守承诺、忠诚履职，不辱使命、不负重托。会议开得很成功，是一次承前启后、继往开来的大会，是

一次凝心聚力、共谋发展的大会，是一次民主团结、风清气正的大会。在此，我代表市委，对大会的圆满成功和新当选的同志，表示热烈的祝贺！对全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

这次大会选举我担任市人大常委会主任，我深感使命光荣、责任重大，衷心感谢各位代表的信任和重托。我将忠实履行宪法和法律赋予的职责，秉承历届市人大常委会的优良作风，紧紧依靠市人大常委会组成人员的集体智慧，充分发挥全体人大代表的主体作用，恪尽职守、勤勉工作，回报各位代表和全市人民的殷切期望！

这次大会上，由于干部新老交替和工作需要，一些同志退出了领导岗位，部分代表不再连任市十六届人大代表。这些同志在任职期间，兢兢业业、尽职尽责，为全市改革发展稳定做出了重要贡献。让我们以热烈的掌声，向他们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

天道酬勤，日新月异。建市60年来，老一辈铜陵人筚路蓝缕、艰苦创业，把“一座火车拉来的城市”建设成为宜居宜业的新兴工业

名城；改革开放40年来，铜陵人民传承弘扬解放思想、改革创新的文化基因，一次次奏响“醒来”“起来”“崛起”“转型”的时代强音，闯出了资源型城市转型发展的新路子；过去五年来，全市人民砥砺奋进、接力奋斗，迎来了跨江联动发展的新格局，谱写了建设幸福美丽新铜陵的新篇章；刚刚过去的一年，全市发展更是取得了一些标志性成果、发生了一些全局性变化，GDP首次跨过千亿元台阶，规上工业产值首次突破3000亿元，成功列入全国首批产业转型升级示范区、国家森林城市，蝉联全国文明城市和“长安杯”。此时此刻，我们更加深切地领会到，“只有回看走过的路、眺望前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准”。

这次市“两会”的胜利召开，标志着我市自2016年开始的市县乡三级党委、人大、政府、政协换届工作全面完成。前不久召开的市委十届五次全会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，进一步明确了奋力开创新时代转型发展新局面、加快建设现代化幸福美丽新铜陵的奋斗目标和思路举措。这次大会，对今后五年和今年工作作出了具体部署，把市委的战略主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。美好生活等不来，幸福都是奋斗出来的。要把美好蓝图变为现实，关键在干。

一要坚定信念奋勇干。理想信

念是事业和人生的灯塔。要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉用党的创新理论武装头脑，进一步坚定“四个自信”，强化“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保铜陵各项工作始终沿着正确方向前进。

二要一以贯之接力干。政贵有恒。一个地方的发展是一场没有终点的接力赛，必须一棒接一棒地跑下去，一任接一任地干下去。要保持定力，不驰于空想，不骛于虚声，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，按照既定的目标和部署，咬定青山不放松，扭住发展不折腾，一以贯之抓落实，一张蓝图绘到底。要精准发力，突出抓重点、补短板、强弱项，在供给侧结构性改革、产业转型、创新驱动、双招双引、乡村振兴、生态环保等方面聚力突破，努力实现更充分更均衡的高质量发展。要持续用力，深入践行以人民为中心的发展思想，聚焦“七有”领域，多做打基础、利长远、增后劲的实事，多干解民忧、惠民生、暖民心的好事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度。

三要攻坚克难担当干。志不求易者成，事不避难者进。世间事，大干小难，小干大难，不干最难，真干不难。当前，面临经济发展新

常态、转型升级新关口，铜陵发展中还存在不少困难和问题。要知难而进、迎难而上，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，深入基层一线调查研究，主动到困难大、矛盾多的地方去解决问题，到群众意见大、怨气多的地方去化解矛盾，到工作难推、情况复杂的地方去打开局面，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治等攻坚战方面取得扎实进展，以重点突破带动全局发展。要弘扬担当精神，勇于改革创新，健全干部考核评价和容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、让实干者实惠，让干事创业、担当作为在铜都大地蔚然成风。

四要只争朝夕抓紧干。发展不充分、不平衡仍是铜陵最大的市情。轻轻松松、敲锣打鼓实现不了全面小康，不紧不慢、亦步亦趋更难以实现现代化，必须以“人一之我十之、人十之我百之”的拼抢精神，按下“快进键”，跑出“加速度”，干出高效率，做成高标准。要立言立行、雷厉风行，坚持工作项目化、项目责任化、措施具体化，在战略部署上“扣扣子”，在重点难点上“担担子”，在推进落实上“钉钉子”，以踏石留印、抓铁有痕的决心和劲头，确保每项举措落地生根、每项任务全面完成。要以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以马上就办、办就办好的责任感，盯紧每件事，干好每一天，积小胜为大胜，以量变求质变。要坚持“干就干成一流、

做就做成样板”，敢于攀高比强，勇于争先创优，每个领域、每项工作都追求细致精致极致，做到精益求精、出新出彩，让全市人民点赞叫好、引以为豪。

五要上下齐心合力干。汇众智无事不成，聚众力无往不胜。实现既定目标，完成既定任务，全市上下要心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、聚成一股力。各级领导干部要以身作则、以上率下，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋，既当指挥员，又当战斗员，叫响跟我上、一起干，层层立标杆、做示范，始终做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，以实际行动形成“头雁效应”。广大党员干部要立足本职岗位，锤炼过硬作风，在

项目建设、创新创业、扶贫脱贫、文明创建、环境治理、美丽乡村建设等一线建功立业、展示风采，引领和带动全市上下形成众志成城、万众一心、团结拼搏的生动局面，不断汇聚加快建设现代化幸福美丽新铜陵的强大正能量。

新时代对人大工作提出了新要求。各级党委要发挥总揽全局、协调各方的核心作用，加强和改进党对人大工作的领导，支持和保证人大依法履行职能、开展工作、发挥作用。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，充分发挥自身在地方立法中的主导作用，健全组织制度和工作制度，依法行使各项职权，更好地围绕中心、服务大局。“一府一委两院”要自觉接受人大

及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用，同人民群众保持密切联系，不断提升履职能力和水平。

各位代表、同志们，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命、永远奋斗，干在实处、走在前列、勇立潮头，努力以更加优异的业绩，交出一份让党和人民满意、无愧于时代和历史的合格答卷！





铜陵市人大常委会 2018 年工作要点

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是市十六届人大常委会任期的第一年。做好今年工作的总要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，认真落实中央及省委、市委决策部署和市十六届人大一次会议各项决议，在市委坚强领导下，围绕全市中心任务，积极履行法定职责，不断创新人大工作，切实担负起十九大提出的“两个机关”历史使命，为奋力开创新时代转型发展新局面，加快建设现代化幸福美丽新铜陵作出积极贡献。

一、坚持科学立法、民主立法，发挥立法引领推动作用

1. 完善科学立法工作格局。认真贯彻市委《关于加强党领导地方立法工作的实施意见》，不断改进和加强立法工作，进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局。始终坚持市委对立法工作的领导，及时将年度立法计划、重大立法事项等报请市委研究决定；加强人大对立法工作的组织协调，全面落实《立法程序规定》，

在立法选项、起草、审议、表决等各个环节做好组织协调工作，发挥人大在立法中的主导作用；注重发挥政府在立法中的基础作用，立法项目安排、立法重要问题提前与政府沟通协商，依托政府行政资源、专业优势、执法经验，做好法规起草工作；加强立法协商，拓宽社会各方参与立法工作的渠道，落实法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，充分听取意见，广泛凝聚共识。

2. 扎实推进相关立法项目。围绕全市发展大局，统筹安排年度立法工作。全年继续审议项目 2 件，分别是铜陵市白姜保护条例、城乡规划管理条例等。提请审议项目 3 件，分别是铜陵市城市绿化条例（修改）、铜官山保护与建设条例、居家养老服务条例等。预备审议项目 1 件，即铜陵市大气污染防治（或扬尘污染防治）条例。制定 2018 年—2022 年五年立法规划。

3. 切实加强立法能力建设。开展立法业务培训，着力提高新一届常委会组成人员、市人大代表和机关工作人员的立法工作水平。完善立法专家顾问制度，发挥专业力量提高立法质量的作用。

巩固基层立法联系点工作，召开基层立法联系点及立法咨询员座谈会，让立法更“接地气”。重视立法评估工作，研究制定立法后评估办法，适时组织专家学者、专业人士和基层群众，对法规实施情况进行论证评估，增强法规实际操作性。

4. 认真开展备案审查工作。依法实施规范性文件备案审查办法，完善工作机制，不断推进备案审查工作规范化制度化。有重点地对市政府、县区人大及其常委会报备的规范性文件进行主动审查。及时将市人大及其常委会的决议决定等规范性文件，报送市人大常委会备案。

二、坚持正确监督有效监督，推动经济社会高质量发展

5. 听取和审议专项工作报告。全年常委会共听取和审议“一府两院”专项工作报告 11 项。其中，法定议题 3 项，分别是：听取和审议 2017 年市本级财政决算（草案）和 2018 年上半年预算执行情况、2017 年度市本级预算执行和其他财政收支审计、2018 年上半年计划执行情况。其它议题 8 项，分别是：关于 2017 年政府性投资项目实施情况和 2018 年政府性投

资项目计划安排、“十三五”规划实施情况中期评估、2016年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况、脱贫攻坚、统筹义务教育发展、代表建议办理工作、市人民检察院关于公益诉讼工作、市中级人民法院关于家事审判工作等。对上述专项工作报告开展满意度测评。

主任会议听取有关报告7项，分别是：关于推进制造强市工作、“两治三改”工作实施、企业研发平台建设、法律援助民生工程实施、加快推进农业农村发展的决议落实情况、农村集体产权制度改革、民族宗教工作等，在听取报告的基础上，提出意见建议。

6. 强化预算审查监督。认真落实省委主要领导关于推进预算联网监督平台建设重要批示精神，制定市级预算联网监督工作方案，落实市级预算联网监督机构、相关人员和有关硬件设施，年底前完成市级人大预算联网监督系统建设并正式投入使用。积极落实市委《关于完善审计查出问题整改工作机制的实施意见》，加大审计整改监督力度，进一步提高预决算审查监督实效。研究制定预算审查监督办法，设立预算审查监督专家咨询组，扎实开展部门预算公开评审，规范预算编制，提高执行绩效。加强政府性债务管理的常态监督，持续推动政府平台债务规范管理，防范和化解地方金融债务风险。

7. 开展执法检查和执法调研。开展《大气污染防治法》和《安

徽省大气污染防治条例》执法检查，开展执法调研2项，分别是《安徽省食品安全条例》、《档案法》和《安徽省档案条例》；积极配合市人大常委会开展相关执法检查、执法调研，推进相关法律法规在我市的有效贯彻实施。

8. 开展专题询问。结合审议“一府两院”专项工作报告，遴选相关工作情况开展专题询问。改进询问方式方法，增加随机询问环节，增强询问互动性、实效性，抓好询问跟踪问效。

9. 开展专项活动。按照省人大常委会要求，扎实开展“江淮普法行”、“铜都环保世纪行”等专项活动，结合铜陵实际，突出铜陵特色，力求取得实效，推动法治教育不断深入和环境质量持续好转。

10. 组织开展集体视察。围绕市委决策部署和市政府重点工作，适时对2018年民生工程项目实施、重点工程建设、公共文化服务体系示范区创建工作、水利基础设施建设情况等组织集体视察，推动相关工作开展。

11. 开展调查研究。关注经济社会运行中热点难点问题，组织各工作委员会就贯彻实施《安徽省五大发展行动计划》、建立国有资产管理情况报告制度、融资性担保机构防范化解金融风险、交通重点工程建设、年度环境状况 and 环境保护目标完成、健康扶贫、文明创建、城乡社会救助体系建设、新型农业经营主体建设、美丽乡村建设、出入境管理和外

事、外经贸和招商引资、旅游、侨台工作等开展专题调研。

12. 抓好审议意见的督办。按照《铜陵市人大常委会机关实施监督法若干意见》及各工作委员会分工负责的要求，加强对常委会审议意见落实情况的跟踪督办。

13. 依法实施监督公开。按照《监督法》的要求，将常委会年度工作计划、执法检查报告、审议意见，“一府两院”专项工作报告、对执行决议决定或审议意见落实情况，依法向市人大代表通报并向社会公布，接受代表和群众监督。

三、依法讨论决定重大事项，促进决策科学化民主化法治化

14. 依法决定重大事项。认真落实常委会讨论决定重大事项规定，围绕经济社会发展、法治铜陵建设的重大事项和群众关注的民生问题，以及市十六届人大一次会议主席团交办的议案论证等情况，及时作出决议决定。

15. 加强对决议决定的督办。对上届作出的决议决定执行情况开展跟踪督办和滚动督办，推进决议决定落到实处。

四、做好人事任免工作，促进国家工作人员为民履职

16. 做好人事任免工作。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，及时任命新一届市人大常委会和“一府一委两院”相关人员。规范任免工作，坚持任前法律知识考试、报告拟任人选考察情况、供职发言、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等制度，



切实增强被任命人员的宪法意识和人大意识。强化任后监督,严格执行任后监督办法,有序开展“一府一委两院”工作人员述职,督促改进工作、依法履职,促进政治生态持续优化。

五、高度重视代表工作,充分发挥代表作用

17. 强化代表履职保障。加强代表履职培训,制定代表培训规划和年度计划,开展代表初任培训、代表小组组长专题培训,提高代表依法履职能力。尊重代表主体地位,组织代表列席常委会和参加立法、执法检查、专题询问、视察、调研等活动,扩大代表对常委会工作的参与。保障代表知情知政权,完善“一府一委两院”重大事项依法向人大代表通报、征求意见工作机制。做好在铜的全国和省人大代表联络服务等保障工作。

18. 密切代表与人民群众的联系。落实常委会联系代表、代表联系群众的制度,加强代表联系人民群众的工作平台和网络平台建设,建立健全代表反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制。加强和改进代表专题调研、集中视察、代表小组活动等工作,支持和保障代表广泛听取群众意见、反映群众呼声。认真落实中央要求,加强代表履职监督。指导县乡人大开展代表向选民述职活动,促进代表更好接受选民监督。加强市县乡人大代表工作联动和交流活动,增强代表履职合力。

19. 加强代表建议督办。做

好市十六届人大一次会议主席团交付审议的议案进行调查论证和代表建议的转办、督办工作。完善“常委会领导领衔督办、相关工委分工督办、重大问题集中督办、系统性问题协调督办、跨年度问题滚动督办”工作机制,督促有关部门加大建议办理力度。强化代表建议办理量化考核评价工作,不断提升代表对建议办理的满意率。

六、加强自身建设,提高依法履职能力

20. 加强思想政治建设。强化思想武装,深刻领会党的十九大作出的重大政治论断、重大战略部署、重大目标任务,坚持学懂弄通做实,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚定理想信念,牢固树立“四个意识”,始终坚定“四个自信”,自觉维护党中央权威和集中统一领导,自觉维护习近平总书记的核心地位。把牢政治方向,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一,不断提高依法履职能力,推动新时代人大工作与时俱进。

21. 加强纪律作风建设。坚持全面从严治党,贯彻新时代党的建设的总要求,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,加强和规范党内政治生活,严守政治纪律和政治规矩。严格执行中央八项规定及省市委实施细则,压紧压实“两个责任”和“一岗双责”,坚定不移执纪问责,持之以恒正风肃纪,推进常委会及

机关作风进一步走向严紧硬。认真做好人大信访工作,依法督办信访事项,切实维护公民和法人的合法权益。

22. 加强组织制度建设。认真落实重要工作向市委请示报告制度,充分发挥常委会党组的领导核心作用。修订常委会议事规则,加强常委会及机关制度建设,推进机关工作制度程序化规范化。

23. 加强履职能力建设。坚持和完善常委会及机关集体学习制度,认真学习宪法和法律法规,深入学习人大议事规则和工作程序,坚持民主集中制,坚持依法按程序办事,不断提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力。深化机关干部队伍建设,加强机关干部教育管理,优化机关干部队伍结构,增强机关干部队伍活力,充分发挥参谋助手和服务保障作用。

24. 加强人大宣传。发挥主流媒体宣传主阵地作用,积极运用各类新媒体,加强对人民代表大会制度、人大工作和人大代表的宣传。改进信息工作,提高信息质量。完善机关信息化建设,加强机关门户网站和铜陵人大微信公众账号的安全维护及内容更新。认真办好《铜陵人大》杂志和常委会《公报》。

25. 加强联系交流。加强与上级人大的工作联系,积极争取工作支持和业务指导。加强对县人大常委会的工作指导,增强工作合力,提升人大工作整体成效。加强与外地人大的工作交流,拓宽工作思路。

新思想引领新征程 新时代展现新作为

——省十三届人大一次会议综述

■ 张志远

一、大会概况

省十三届人大一次会议于2018年1月22日上午开幕,28日上午闭幕,正式会期7天。会议听取并审议了人大、政府和“两院”工作报告,审查批准了相关报告的决议。会议选举产生安徽省出席第十三届全国人民代表大会代表113人;选举产生了省十三届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员,省人民政府省长、副省长,省监察委员会主任,省高级人民法院院长,省人民检察院检察长。当选的省人大常委会主任会议成员,省长、副省长,监察委员会主任,“两长”进行了宪法宣誓。

二、大会主要精神

大会主要精神体现在政府、人大、“两院”工作报告和省委书记、省人大常委会主任李锦斌重要讲话中。

(一) 政府工作报告主要精神

省长李国英向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、过去五年和2017年工作;二、全面开创现代化五大发展美好安徽建设新局面;三、2018年重点工作;四、全面加强政府自身建设。

报告指出,过去的五年,全省

经济发展取得重大成就,生产总值达到2.75万亿元,年均增长9.1%;财政收入4858亿元,年均增长9.9%;城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达31640元和12758元,年均增长8.8%和10.3%。经济结构不断优化。创新型省份建设取得重大成果。深入实施创新驱动发展战略,科技创新能力和科技成果转化水平显著提升,区域创新能力稳居全国第一方阵。全面深化改革实现重大突破。国家级重大改革试点取得重要阶段性成果,农村土地经营承包权确权登记颁证提前1年完成,新型城镇化试点省建设全面展开,医药卫生体制综合改革试点成效显著。深入推进“放管服”改革。积极推进国有企业改革。内陆开放新高地建设迈出重大步伐。“一带一路”和长江经济带重要节点地位日益凸现。高新技术产品出口比重从6.2%提高到24.7%,跨境电商贸易额年均增长30%。生态环境质量持续改善。节能减排任务全面完成。主要污染物排放量持续削减,单位生产总值能耗下降23.1%。文化事业和文化产业蓬勃发展。中国特色社会主义和中国梦

深入人心,社会主义核心价值观广泛弘扬。脱贫攻坚战取得决定性进展。全面实施脱贫攻坚十大工程,贫困人口从679.1万人减少到120.2万人,贫困发生率从12.6%下降到2.2%。人民生活水平明显提高。社会事业长足进步,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。

报告确定了今后五年的主要任务:加快打造创新型省份,筑牢现代化经济体系建设的战略支撑;推进城乡融合发展和区域协调发展,提升全省发展整体效能;坚持生态优先绿色发展,打造生态文明建设安徽样板;加快推动全面开放,打造内陆开放新高地;促进发展成果更多更公平共享,创造人民更加美好的生活。

报告指出2018年要重点做好十个方面工作:加强创新能力建设,促进产学研深度融合;深化供给侧结构性改革,抢占创新型产业和智慧经济发展制高点;扩大消费和有效投资,进一步加强重大基础设施建设;大力实施乡村振兴战略,推进“三农”工作全面发展;纵深推进重点领域改革,推动开放型经济加快发展;坚决打好防范化解重大

风险攻坚战；坚决打好精准脱贫攻坚战；坚决打好污染防治攻坚战；加快社会事业发展，提高保障和改善民生水平；加强和创新社会治理，提升平安安徽建设水平。

（二）人大工作报告主要精神

省人大常委会工作报告分为两个部分：过去五年的主要工作、今后一年工作的建议。

报告从立法工作、监督工作、讨论决定重大事项、任免工作、代表工作、自身建设六个方面，回顾了五年的主要工作。五年来，省人大常委会共制定法规 34 件、修改 58 件、废止 12 件，审查批准设区的市法规 83 件；听取“一府两院”报告 94 项，开展执法检查 19 次、专题询问 8 次，审查规范性文件 1421 件；讨论决定重大事项 66 项；任免国家机关工作人员 689 人次；完成全面深化改革任务 42 项；配合全国人大完成在我省开展的调研、执法检查等 103 项，各项工作取得新进展新成效。

报告指出，2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是省十三届人大及其常委会依法履职的开局之年。中国特色社会主义进入新时代，全面建设社会主义现代化国家开启新征程，对人大工作提出了新要求。省人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大十九屆二中全会精神，长期坚持、不断完善人民代表大会制度，认真落实中央及省委决策部署，全面加强和改进人大工作，在决胜全面建



成小康社会、建设现代化五大发展美好安徽的新征程上展现新气象新作为。报告强调，2018 年，人大工作要以坚持正确政治方向，坚持服务中心大局，坚持以人民为中心的基本原则，重点做好立法工作、监督工作、代表工作。报告还对其它工作作了安排。

（三）法院工作报告主要精神

大会听取了省高级人民法院院长张坚作的高院工作报告。报告从七个方面总结过去五年工作：一、坚持总体国家安全观，推进平安安徽建设；二、坚持新发展理念，护航美好安徽建设；三、坚持人民司法为人民，保障维护民生权益；四、坚持将改革进行到底，提升公正司法水平；五、坚持紧跟时代步伐，筑牢法院发展根基；六、坚持党建引领，打造过硬法院队伍；七、坚持党的领导，主动接受监督。

报告从五个方面对 2018 年工作进行部署：一是以坚定不移的立场维护核心；二是以奋发有为的担当服务大局；三是以攻坚克难的韧

劲深化改革；四是以一心为民的情怀满足需求；五是以永不懈怠的执着锻造队伍。

（四）检察院工作报告主要精神

大会听取了省人民检察院检察长薛江武所作的检察院工作报告。检察院报告总结过去五年工作，分八个方面：一、对接大局需求，服务五大发展，彰显检察担当；二、回应群众关切，全力维护稳定，推进平安建设；三、坚持惩防并举，保持反腐高压，促进清正廉洁；四、聚集监督主业，突出监督重点，维护司法公正；五、狠抓规范司法，敢于动真碰硬，坚持久久为功；六、坚定改革步伐，锐意攻坚克难，确保落实落地；七、全面从严治检，强化基层基础，建设过硬队伍；八、主动接受监督，打造阳光检务，提升司法公信。

对 2018 年工作，报告从五个方面作了安排：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，为新形势下检察工作定位导航；二是坚持以服务保障现代化五大发

展美好安徽建设为主线，为新时代实现高质量发展助力护航；三是坚持以人民对美好生活的向往为目标，为新起点上再创检察为民新业绩尽责担当；四是坚持以深化改革、聚力创新为牵引，为新征程中检察监督实现新跨越增动能、提效能；五是坚持以政治建设为根本，为履行好新使命锻造“五个过硬”检察队伍。

（五）李锦斌书记在大会闭幕会上重要讲话精神

省委书记、省人大常委会主任李锦斌在闭幕会上发表重要讲话。

李锦斌指出，这次会议审议通过的省政府工作报告和其他各项报告，凝聚着全体代表的智慧，反映了全省人民的意愿，是做好我省当前和今后一个时期工作的重要指导性文件。大会选举产生了省十三届人大常委会组成人员，选举我担任省人大常委会主任，这是各位代表和全省人民对我们的信任和重托。我们一定忠于宪法和法律，自觉接受党和人民监督，在省人大常委会历届班子奠定的良好基础上，不忘初心，牢记使命，永远奋斗，继续开创人大工作新局面。

李锦斌指出，回首过去的五年，是安徽发展史上极不平凡、浓墨重彩的五年，也是全省人大工作蓬勃发展、成效卓著的五年。全省各级人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的十八大、十九大精神和习近平总书记视察安徽重要讲话精神，服务大局着力作为，展现了大格局；依法履职提高水平，

彰显了大担当；代表工作强化质量，体现了大情怀；自身建设富有成效，实现了大提升，为推进民主法治建设、促进全省经济社会持续健康发展作出了重要贡献。

李锦斌强调，中国特色社会主义进入了新时代，新时代要有新气象，更要有新作为。党的十九大开启了全面建成社会主义现代化强国的伟大征程，省委十届六次全会全面对标十九大精神，确立了“一建设、三同步”的目标思路和阶段性安排。这次大会认真贯彻中央及省委要求，全面部署了未来五年经济社会发展的主要任务，吹响了为人民谋幸福的“集结号”，发出了全面建设现代化五大发展美好安徽的“动员令”。我们要认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，不驰于空想、不骛于虚声，确保大会确定的目标任务落到实处，努力建成向总书记绝对看齐、让党中央绝对放心的现代化五大发展美好安徽。

李锦斌指出，全面建设现代化五大发展美好安徽，必须始终高举伟大旗帜，树牢“四个意识”，坚定不移筑牢理想信念之魂，坚决忠诚维护看齐习近平总书记这个全党拥戴、人民爱戴的好领袖，确保习近平新时代中国特色社会主义思想和中央各项决策部署在安徽大地上落地生根；必须始终践行新发展理念，聚力实施创新驱动发展战略，聚力推进城乡区域协调发展，聚力推进生态文明建设，推动高质量发展；必须始终深化改革开放，在思

想再解放中闯出新路子，在改革再深入中释放新红利，在开放再扩大中增添新动能，切实增强发展活力；必须始终坚持以人民为中心，全力打赢脱贫“攻坚战”，全力织密民生“保障网”，全力筑牢安全“防火墙”，使人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续；必须始终勇于自我革命，推进全面从严治党，把抓班子、带队伍作为重中之重，把强基层、夯基础作为鲜明导向，把纠“四风”、改作风作为永恒课题，把反腐败、倡清廉作为重要保证，让安徽政治生态像自然生态一样呈现出山清水秀。

李锦斌强调，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，推进科学民主依法立法，实行正确有效监督，更好行使重大事项决定权，推动人民代表大会制度和人大工作完善发展。全体代表要带头学习宣传贯彻本次大会精神，最广泛地团结和动员广大人民群众，共同把大会确定的各项目标任务落到实处，共同创造更加美好幸福的生活。

李锦斌号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，拥抱新时代，践行新思想，实现新作为，为建设现代化五大发展美好安徽而奋斗，奋力谱写新时代中国特色社会主义的安徽篇章！

（作者单位：市人大常委会）

砥砺前行结硕果 逐梦扬帆再起航

——市十六届人大一次会议综述

■ 邵 琼

铜陵市第十六届人民代表大会第一次会议于2018年1月6日在市行政会议中心礼堂隆重开幕，在圆满完成各项议程后，于2018年1月9日胜利闭幕。

会议期间，新当选的来自全市各条战线的302名代表不负重托，以高度的政治自觉、强烈的责任担当，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，共商新时代铜陵转型发展大计。会议批准的市人大常委会、市“一府两院”工作报告及决议，是做好我市今年工作的重要指导性文件。代表们以无记名投票方式，选举产生了市十六届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员，市人民政府市长、副市长，市监察委员会主任，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长和我市出席省十三届人民代表大会代表。

与会代表对政府工作报告给予充分肯定。代表们认为，过去的五年，是铜陵发展进程中极不平凡的五年。面对经济发展新常态、城市转型新关口，全市人民深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和中

共铜陵市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，迎难而上、砥砺前行，较好地完成了市十五届人大历次会议确定的目标任务，经济社会发展取得了令人鼓舞的成就。地区生产总值跨过千亿元台阶，财政收支双双超过160亿元。规上工业主营业务收入突破3500亿元，五年开工亿元以上项目601个，竣工511个，完成投资近2400亿元。铜陵港跻身亿吨大港，吞吐量是2012年的2倍，成为安徽第二大港。

今后五年的奋斗目标是：全面

完成市第十次党代会和“十三五”规划目标，高水平建成小康社会。经济保持中高速增长，主要指标总量力争在省内进位次。产业迈向价值链中高端，质量效率全省领先，全要素生产率显著提高，成为国家创新型城市。城乡融合发展体制机制不断健全，一江两岸协调发展，新型城镇化和城乡一体化质量明显提升，常住人口城镇化率达到60%。生态环境质量明显改善，生态文明建设成为全国资源型城市样板。城乡居民收入稳步提高，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。全



面打好三大攻坚战，改革创新、转型发展、城乡统筹、环境建设、全面小康和现代化建设走在全省前列。

2018年经济社会发展主要预期目标是：全市生产总值增长8%；财政收入增长5%以上；固定资产投资增长8.5%；社会消费品零售总额增长10%；城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长8.5%以上；居民消费价格涨幅3%以下；城镇新增就业2.5万人、调查失业率控制在5%以内；完成省政府下达的节能减排年度目标任务。重点做好七个方面工作：一、着力发展实体经济，提高经济增长质量；二、激发创新创造活力，加快转换发展动能；三、大力推进城市建设，增强综合承载能力；四、实施乡村振兴战略，提升“三农”工作水平；五、坚决打赢污染防治攻坚战，加快建设美好家园；六、夺取脱贫攻坚新胜利，提高人民群众获得感；七、切实防范化解重大风险，维护社会和谐稳定。

会议期间，代表们献真言、建良策，忠实履行着法定职责。代表们还重点就推动乡村振兴、推进城市规划建设、搭建环保共治体系、扶持优质中小企业、加大服务业发展等提出了许多好的意见建议。

在审议市人大常委会工作报告时，与会代表对过去五年人大工作所取得的成绩给予充分肯定，认为市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大和十九大精神，

在市委坚强领导下，紧紧依靠全体代表，围绕中心，服务大局，依法履职，圆满完成了本届人大确定的各项任务，为保障和促进全市改革发展稳定作出了积极贡献。代表们还就市人大常委会进一步加强和改进地方立法与监督工作提出了意见和建议。

在审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告时，与会代表认为，过去五年，“两院”在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，坚持围绕全市改革发展稳定大局，充分发挥审判、检察职能，案件办理水平进一步提高，各项改革进一步深化，队伍素质进一步提升，履行职责更加到位，服务大局更加主动，维护民利上更有成效，各项工作都取得了长足进步。同时，与会代表就进一步推进司法体制改革，提高司法服务水平等提出了意见建议。

闭幕大会上，市委书记、市十六届人大常委会主任李猛作了重要讲话。李猛代表市委对大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈祝贺，对全体代表和同志们的辛勤努力表示衷心感谢。他指出，这次市“两会”的胜利召开，标志着我市自2016年开始的市县乡三级党委、人大、政府、政协换届工作全面完成。市委十届五次全会进一步明确了奋力开创新时代转型发展新局面、加快建设现代化幸福美丽新铜陵的奋斗目标和思路举措。这次大会对今后五年和今年工作作出了具体部署，把市委的战略主张通过法

定程序转化为全市人民的共同意志。

李猛要求，各级党委要发挥总揽全局、协调各方的核心作用，加强和改进党对人大工作的领导，支持和保证人大依法履行职能、开展工作、发挥作用。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，充分发挥自身在地方立法中的主导作用，健全组织制度和工作制度，依法行使各项职权，更好地围绕中心、服务大局。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。各位代表要发挥好桥梁纽带作用，同人民群众保持密切联系，不断提升履职能力和水平。

新当选的市人民政府市长胡启生代表新一届市政府领导集体发言。胡启生表示，铜陵历史人文厚重，产业基础雄厚，是一片创新创业的热土，是一方大有可为的天地。要坚持忠诚第一要求，旗帜鲜明讲政治、谋全局；要聚焦发展第一要务，坚定不移重实干、促转型；要践行为民第一使命，矢志不渝察民情、惠民生；要恪守清廉第一准则，从严从实守底线、葆本色，努力向党和全市人民交出一份满意的答卷。

新当选的市监察委员会主任盛九江，市中级人民法院院长李令新，市人民检察院检察长曹敏也在会上作了发言。

（作者单位：市人大常委会）

编者按：市十六届人大一次会议期间，各条战线上的市人大代表就市政府工作报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院和市人民检察院工作报告进行分组讨论。代表们紧紧围绕我市经济社会发展、民主法治、生态环境建设等方面工作，结合实际，畅所欲言、建言献策，提出了很多好的意见和建议。现摘要刊登。

立足新时代 实现新跨越 再创新辉煌

朱海翔代表：建议扩大美丽乡村建设面，让更多的群众享受到美丽乡村建设成果；将农村亮化工程纳入到民生工程；拿出一定资金，支持有条件的村发展村集体经济。

陈嘉生代表：建议在技术、环境可控的前提下，加大支持重化工、高端化工的发展力度，认真做好化工工业布局规划。建立人才和国企改革激励保障机制，促进地方国有企业减负增效，实现可持续发展。

郭祥龙代表：在处理僵尸企业方面，要关停并转多措并举，要有相关的配套措施，与招商引资紧密结合，与产业重组相联系。要充分考虑实体经济的实际困难，建议政

府制定企业减负政策，同时推动企业转型升级。

张龙代表：政府工作报告振奋人心，枞阳的发展迎来了难得的机遇。建议强化责任担当，聚焦枞阳主导产业，一方面做好“无中生有”的文章，另一方面做好“延伸产业链”的文章，着力解决发展不平衡不充分的突出问题。

胡能国代表：义安区自然资源富集，建议设立铜陵电商基金，解决互联网与实体经济深度融合的资金瓶颈问题，助力民营企业做大做强。发展加工物流中心，促进农产品的流通和销售，增加农民收入。

王德怀代表：建议市政府尽快

实施企业直供电，降低企业成本。建立企业研发保险机制，降低企业的研发成本，激发企业活力。

朱建国代表：建议加大培养高级蓝领力度，解决企业用工问题。企业家要树立正确的价值观，既要赚钱，又要承担应尽的社会责任。

赵家玉代表：建议金融机构考虑企业发展面临的困难，降低企业融资门槛，为企业的发展提供资金支持。

顾大伟代表：建议在加强城市建设的同时强化城市管理，打造文明、卫生、宜居城市的升级版。一是加强保障房、安置房、棚改房的物业管理。二是加大老城区的改造力度，解决城建不平衡的问题。三是加大环保力度，维护良好生态环境。

王小平代表：建议加快推进枞阳农村饮用水集中供给，统筹交通基础设施建设与水源保护规划，科学开发废弃矿山。

刘珂代表：建议尽快出台农村闲置宅基地处置政策，推进闲置农房合理利用，盘活农村闲置土地资源，加快乡村振兴。



朱超代表：建议加快农业基础设施建设，扩大农业保险覆盖面，推广农技服务，提高农产品附加值，增加农民收入。

潘芙蓉代表：建议市政府实施美丽乡村扩面提升工程，让更多的群众共享改革发展成果。加快农网改造提升步伐，解决农村农业生产用电难问题。解决乡镇街道和农村社区小饭店油烟污染问题，加大整治力度，提升农村居民的生活质量。

罗印敏代表：建议加大对自然生态的保护力度，严禁在保护区内进行开发。加强对矿山运输车辆扬尘和南部城区以及牌坊头、钟鸣等地区的粉尘治理。加快编制湿地保护规划，促进中国铜博物馆早日落户铜陵。

都静明代表：进一步打好脱贫攻坚战。要统一思想，特别是提高对枞阳当地村干部、贫困户的思想建设；要以产业扶贫为主，结合当地特点，提供好的思路，提高村里项目收入，转化为对贫困户的帮扶；要打造美丽乡村，做好污水处理、公厕、亮化等方面工作；要加强自身建设，吃透对政策的理解，提高服务意识；财政要统筹考虑，真正实现决胜小康社会目标。

王英代表：建议高度重视现代保险服务业发展，全力支持枞阳县创建全国保险先进县；扩大“五位一体”保险扶贫成果，打造全国保险扶贫第一县。

李莉代表：建议在社区养老上有实质性突破，让群众看到变化。

将新建科技馆纳入新一届政府的工作计划，成为提高全民科学素质的优质载体。

吴曙生代表：建议加强重点和偏远学校教师交流的同时，充分考虑交流教师的职称评聘问题。浓厚尊师重教氛围，采取切实有效措施提高教育地位。

陆常波代表：建议加强新城区优质教育资源的配置与建设，加大联合办学的力度，扩大城区内优质教育资源的辐射面，建立更多的联合办学学校。同时，建立联合办学的保障机制和长效机制，通过提高教师的待遇补贴等，让老城区内的优质教育资源向新城区流动，让教育成为新城区发展的动力引擎。

耿芳代表：建议市政府规范学前教育，对私人看护点、学前班加以整治。加大对基础教育的投入力度，针对基础教育存在的实际问题，规划好资金的投入。

杨运方代表：建议出台激励保障政策，加大社区全科医生人才队伍建设力度；加强政策支持和投入，提高社区居民医疗卫生服务的品质和标准。

谈斌代表：建议对已建成投入使用的停车场，加大规范管理力度，明确责任部门；在实施老旧小区整治民生工程过程中，要做好规划，将电线、通信线网纳入整治项目；推进社区食堂建设，方便社区老年人生活；建立职业化社区网格员队伍，提升社区管理服务水平。

宗琳代表：关心少数民族公益事业，建设好回民公墓；推进居家

和社区养老服务，解决空巢、独居老人生活实际问题。

丁婧代表：建议市政府加强停车场规划工作，加快立体停车场建设，对一些机关事业单位的停车场在夜间向社会开放；加强和规范已建好的停车场管理，核定合理的收费标准；加强宣传教育，提高驾驶员的素质。

胡桂莲代表：建议政府帮助解决钟鸣镇农民工创业园企业无法办理土地证和房产证问题，以及企业招工难问题。

俞茂亚代表：建议加强乡村医疗卫生建设，提高已取得执业医师和助理执业医师资质的乡村医生待遇。

李海洋代表：建议市政府督促相关部门认真研究符合我市医改实际的医保政策，解决义安区因医合并阻碍医共体建设的困境；加强区域诊疗中心平台建设，实现县、乡、村三级医疗网络互联互通和资源共享；加强卫生人才队伍培养和管理，形成长效机制，满足人民群众不断增长的健康需求。

杜婷婷代表：建议市政府给予进境水果口岸一定的运输补贴，进一步发挥进境水果口岸外向型经济窗口与平台综合效应。

宋旭霞代表：建议加强白鹤家园污水管网建设与污水排放系统的改造，还桂家湖一个碧波荡漾的生态环境。

陈来娣代表：建议市人大常委会持续加大城乡融合发展、环境保护方面的监督，让群众切身感受到

人大监督成效。

周蓓、王友群代表：建议市人大做好城市建设规划管理的监督管理，加大闲置土地的利用，继续加大对征地拆迁等的司法支持。做实法官进社区活动，促进其在信访矛盾纠纷化解方面发挥更大的作用。

周秀华、朱军代表：建议市人大开门立法，多听取基层看法；加强与选民的联系，多组织人大代表面见选民，帮助选民反映问题。

杜峰、程雪燕代表：建议市人大加大居家养老立法的力度，建议检察院与国企重点岗位建立联系机制，有效预防职务犯罪。建议我市出台环保、城建等方面的一些地方性法律法规。

蒋培进代表：建议人大加强对环保等百姓关注的问题监督。建议两院严厉打击老年人保健品市场违法行为，加强法律宣传，采取有效措施，增强公民对法律的信心。

王桂珍代表：建议在烟花爆竹销售的源头进一步加强管控，逐步在未禁燃放区域推广，最终实现全市各区域禁燃禁放；对摩托车噪音污染、超速行使现象立法，实行管控。

吴昌满代表：建议市人大在立新法的同时，做好对老法的回头看，及时修改完善。建议法院进一步加强执行力度，改变案件审理费先交钱的收取方式，降低百姓上诉门槛；对于无法承担诉讼费的，财政兜底。

田军代表：建议进一步提高立法质量。“被结案”的现象客观存在，建议法院取消“结案率”这项指标



的设置。检察院有办案人员在办案过程中有从轻起诉的倾向，建议检察机关高度重视。

查全钢代表：建议法院进一步解决执行难问题，及时帮助企业解决问题；对无理上访采取有效措施。

彭玉菊代表：建议一是代表议案和建议交办分配要合理，切实做到对口办理，当年没有办结的案件要跟踪办理；二是议案和建议办理单位要认真对待，认真办理，尽力解决问题；三是要加强法制宣传，预防未成年人犯罪。

高成军代表：建议市人大常委会加强立法工作，多立法、立好法，积极回应群众关切。市中级人民法院在执行工作上要加大小标的案件的执行力度，推进执行信息化建设，破解执行工作上财产查找难、找人难问题。市检察院在刑事司法工作上，应当及时通知辩护人，保护当事人的合法权益。

汪万平代表：建议将烟花爆竹禁燃禁放向农村延伸，把农村绿化工作纳入到城市绿化管理范畴。加

强代表小组建设，保证活动的正常化。

汪志友代表：建议市人大常委会加大对医疗改革、养老基金等民生热点问题的监督力度，组织人大代表实地督查，推动有关问题的解决。

孙琳代表：建议量化代表活动室的标准，以提升代表活动室功能，发挥代表活动室的作用。

方培虎代表：建议开展评选代表活动积极分子，激活人大代表的积极性。

章成希代表：建议人大加强环境领域立法力度，采取有效措施限制燃烧纸钱的行为。

杨益民代表：建议人大在任免国家工作人员时，邀请市民和人大代表到席，让普通人也能感受到这种庄严的氛围，了解到这个过程。

冯霞代表：建议法院执行程序更加公开透明，让当事人能加强与执行法官的联系；司法拍卖已经上网竞拍，建议评估服务也能上网竞价。

心系群众冷暖

——记市人大代表、枞阳县老洲镇源潭村党总支书记刘珂

■ 吴横桥



图为刘珂（左一）组织村两委班子学习十九大精神

“选他当代表选得好，他为我们做了不少好事。”日前，枞阳县老洲镇源潭村贫困户潘桃英激动地说。在市人大代表、枞阳县老洲镇源潭村党总支书记刘珂带领与帮扶下，她去年成功摘掉贫困帽子。作为村里脱贫致富的带头人，刘珂时刻提醒着自己是一名人大代表，要俯下身子踏踏实实为群众办实事、为百姓解忧。

一花独放不是春，百花齐放春满园。2010年，正当刘珂一手创办的枞阳珂诚粮油棉有限公司风生水起之时，他毅然转让给其弟经营，自己却挑起被当地人看不好的苦差事——村党总支书记。当时，源潭村两委班子涣散，连个像样的办公用房都没有，亲朋好友得知后纷纷好言相劝，“放着好日子不过，

走马上任后，刘珂第一件事便从村基础设施建设入手，带领大伙建桥修路，他自己不仅不拿村集体一分工钱，还经常带头往公家贴钱，修条水泥路拿个三千，盖个村办公楼捐个五千。就这样，在刘珂的带领下，源潭村村容村貌反生了很大改观，宽阔平整的水泥路，宽敞明亮的办公楼……让村民们乐得合不拢嘴！

2016年，G347枞阳至普济圩公路工程开建，刘珂再次看到了改善村里道路闭塞的希望。然而，摆在面前却是涉及拆迁、迁坟等一系列棘手问题。为了做通群众的思想工作，刘珂就带着源潭村两委一班人，一对一包户，责任到人，上门蹲守做工作。回首那段时光，刘珂感慨地说，为了说动一户村民拆迁，

干嘛遭那份罪。”然而，在刘珂的心里却早已打定注意，一个人富那不叫富，只有带领全村老少一起共同富裕，那才叫真的富。

他有时一天要跑上五六趟，白天登门，晚上敲门，磨破嘴皮是常有的事情。他说，“老百姓其实最讲感情，你真正替他们着想了，他们就会理解和支持你。”源潭村百桥组居民李玉美一开始对征迁持消极态度。刘珂了解情况后，主动帮忙联系，帮其协调好宅基地，该户被其真诚深深打动，很快就签订了协议。刘珂用一个个具体行动践行着一名人大代表神圣职责，知群众生产生活、解群众急事难题，时刻心系群众冷暖。

身为市人大代表，刘珂时刻关注了解民情和群众意见建议，并及时转达和处理，其中壮大发展村级集体经济化解村级债务、变更G347“湖东闸大桥”名称等建议，引起了政府部门高度重视。“人大代表职责重大，唯有认真履行，如实反映群众呼声，正确处理群众与政府工作中的矛盾，才能不辜负党和人民的殷切希望。”刘珂说，他经过了一番实地调研了解到，G347建成后虽然有利于当地经济发展，但是具体到源潭村，老百姓并没有感受到更多的实惠。于是刘珂将G347建设与沿线乡村道路基础设施建设协调发展的建议带到今年的市人代会上，希望能够引起社会关注，推动改善农村地区出行难问题。

当好弱势群体的“传声筒”

——记市人大代表、安徽铜鼎律师事务所律师冯霞

■ 孙照柱

日前，笔者见到冯霞时，她正在事务所接受法律援助对象的咨询，不到一个小时，她就接待了三批来访者。作为一名来自基层的人大代表和党员律师，冯霞多年来一直致力于弱势群体的维权工作，积极行使人大代表的知情权和社会监督权，为弱势群体代言。

“我在这里举目无亲，冯阿姨是我最信赖的人！”说起冯霞对自己的帮助，周三勤忍不住流下热泪。周三勤是外地人，经人介绍嫁到铜陵，婚后怀孕不久丈夫就出国务工。2013年，孩子已经3岁，丈夫终于回国，但同时也带来了一纸离婚起诉书。绝望中，周三勤向妇联求助，妇联向她推荐了冯霞。

“姑娘，从今天起我就是你的娘家人，有我在不用慌。”冯霞的呵护让周三勤倍感温馨。经过冯霞努力，周三勤结束了与前夫痛苦的婚姻，并分得一套回迁房，开始了全新生活，从此之后便把冯霞当成了自己的家人。据统计，近五年来，冯霞办理法律援助案件、公益性调解案件210件，接受法律咨询3000余人次，进学校、企业、社区等义务普法120余场，受教育群众达1

万人次，捐助困难群众10万余元，帮扶200余人。

身为一名市人大代表，冯霞将履职尽责与自身工作做到了紧密统一。在市十五届人大代表的任期内，冯霞积极参加视察、调研等活动，撰写并提交代表建议，其中《关于设立稳定的道路交通事故纠纷案件的审判队伍，统一裁量标准，做到同案同判的建议》，得到了市中

级法院的高度重视，有力地助推我市城乡“二元化”破冰进程。“这样的提案，是因为在办案过程中我发现每一个判决书，不同的情形有不同的判法，同案不同判的也有这种情形。但是，人的权利应该是平等的，不应该分农村还是城市。”基于这样的考虑，冯霞认为，农村集体经济组织成员，他们在城市里活动的时候出了交通事故，

只要有住房合同、用工合同，都应按照城市标准来进行赔付。

“我本身也是在司法实践的前沿，阵地在一线。我接触到的弱势群体，他们也是生活在最基层的人民群众，作为一名人大代表，我觉得我有义务把基层人民的心声带到



图为冯霞（左一）解答当事人法律咨询

人大会上去，从立法层面上，保证他们的合法权益得到实现，体现党和政府对民生的关爱，和对人民群众的关注。”冯霞表示，她非常高兴能够连任市十六届人大代表，自己将一如既往立足工作岗位，关注社会弱势群体，积极参政议政，建言献策，认真履行好人大代表职责。

当好党和政府联系群众的桥梁和纽带

——记市人大代表、铜陵淡水豚国家级自然保护区管理局总工程师蒋文华

■ 乐 清

日前，笔者到铜陵淡水豚国家级自然保护区时正值上午江豚喂食时间。江豚结伴围拢过来，它们头部浑圆、体形流畅，微微上扬的嘴角像是一直挂着憨态可掬的“微笑”。“因为‘爱笑’，它们也被称为长江的‘微笑天使’。”铜陵

水域，受渔业活动、航运、水工设施建设、污染物排放等影响，其数量种群下降迅速，已不足千头，干流长江江豚现存量约500头，年下降速率为13.73%。国际自然与自然资源保护联盟（IUCN）受胁物种红色名录已将长江江豚列为“极危”

物种，农业部已将长江江豚按国家一级保护动物管理。“美丽的白鱘豚已经离我们渐行渐远，我们不希望看到长江江豚也成为伤

基层一线调查走访，针对群众反映强烈的社会热点问题展开研究，撰写并提交代表建议。多年来，先后提出了《关于建设和悦洲蔬菜交易市场的建议》《关于进一步加快我市战略性新兴产业发展的建议》《关于设立我市战略性新兴产业发展基金的建议》《关于解决未设地下车库居民小区车辆停放问题的建议》等，均得到市有关部门的高度重视和认真办理，其中《关于进一步加快我市战略性新兴产业发展的建议》还被评为市十五届人大优秀代表建议案。临近市十六届人大一次会议召开，蒋文华积极奔走于市经信委、发改委等部门单位及相关企业，调研撰写招才引智工作建议，带到大会上，为经济社会发展提供参考。

“人大代表肩负着组织上的信任和人民的重托，必须适应新形势、明确新任务、把握新要求，时刻关注党委政府工作中的难点和群众生活的热点问题，多调研，听实情建诤言，切实当好党和政府联系群众的桥梁和纽带，无愧于党和人民的信任。”蒋文华如是说。



图为蒋文华在撰写代表建议案

淡水豚国家级自然保护区管理局总工程师蒋文华介绍，目前保护区迁地保护的江豚已经达到10头。1992年，蒋文华从安徽大学生物系动物专业毕业来到铜陵淡水豚国家级自然保护区管理局工作，一直坚守至今，悉心呵护江豚。

长江江豚是全世界唯一生活在淡水中的江豚亚种，分布于长江中下游（含洞庭湖和鄱阳湖）等内陆

心往事。”蒋文华说，盼望着能给“微笑天使”一个更大更美的新家，希望能够有一个更大的迁地保护水域来承载更多的长江江豚生存。

蒋文华于2008年当选为市人大代表，并连任十五届、十六届人大代表。作为人大代表，蒋文华没有囿于自己的一亩三分地，而是积极投身于全市经济社会建设，在工作之余深入乡村田舍、车间班组等



人大代表如何依法提出高质量的议案和建议

■ 汪晓兰

人大代表向本级国家机关提出议案和建议，是宪法和法律赋予的民主权利，是代表人民直接参与管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，实现政治参与和民主监督的有效形式。人大代表如何依法提出高质量的议案和建议，切实发挥好代表作用，本人结合自身连续担任四届市人大代表的履职实践，就此谈些体会和认识。

一、什么是人大代表的提议案、建议权

议案，即人大代表讨论解决某一问题的办法、措施、意见和方案。建议、批评和意见，是人大代表向本级人民代表大会或人大常委会或“一府两院”提出的对各方面工作的看法、主张和意见等的总称。通常被简称为“代表建议”。

人民代表的提议案、建议权，就是人大代表具有依法向本级人民代表大会提出属于本级人民代表大会职权范围内的议事原案的权利。依法提出议案是代表的一项重要工作，也是代表的一项重要权利。从实质上看，人大代表提议案、建议，如同审议政府工作报告一样，既是发表自己政见的过程，也是衡量一个代表的议政水平高低，参与管理

国家事务能力大小的重要标尺。

二、如何提出高质量议案和建议

（一）代表建议提出的内容和范围。代表应当主要围绕全市改革、发展、稳定的大局，政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，对市人大及其常委会、市人民政府及其部门、市中级人民法院、市人民检察院和其他机关、组织的工作，提出议案和建议。

（二）加强学习，提高履职能力是写好建议的根本。要勤于学习，不做“无知”代表。在撰写建议前应认真学习有关法律和文件，了解国家的有关法律规定和方针政策，以便于使自己所提建议具有法律和政策依据，能为本级人大及其常委会或“一府两院”所参考和采用。

（三）群策群力是写好建议的助力。多方听取意见，防止以偏概全；寻找群众需求与政府部门行政权力的结合点；走访、调研、视察、座谈等多种形式深入群众。

（四）选好题目是写好建议的关键。1、选题要围绕中心、服务大局，关注民生、服务百姓，同时紧扣市委市政府的中心工作，敢于

和善于为经济社会发展“把脉诊断”、“开方治病”。2、选题既要扬长避短，又要填平补短。对熟悉的选题要发挥自身优势，对不熟悉的选题要多学习、调研，把劣势变优势。3、选题既要正面肯定，也要鞭挞落后。

（五）科学规范和按要求行文是写好议案和建议的基本要求。

议案的书写形式要求由案由、案据和方案三方面组成，法律案还需附有法律修改草案。建议、批评和意见的书写形式没有法定要求。

但从人大代表提出建议这个角度来看。代表建议既可以在大会期间提出，也可在闭会期间向人大常委会提出。

从人大代表建议的写法及其要求这个角度来看。人大代表建议一般是以书面形式提出的，大会和闭会期间都有一个固定的表格格式。因此，代表建议在写法上应符合有关规定性的要求。这种规定性的要求，概括起来就是“七要六不要”。

所谓“七要”就是：一要一事一议。即代表把要反映的各种意见和要求分开来写，一条建议只讲一个问题或一个内容。议案也是如此。二要有标题和具体内容。标题

要简短明了，要把反映的意见和要求，解决的问题写的具体、明确。使办理代表建议的单位能够清楚代表反映的情况，了解人民群众的意见和要求，并有针对性地提出解决的措施。三要使用大会统一印制的建议专用纸。为了保证代表建议的严肃性，方便建议的提出和处理，代表大会统一印制了代表建议的专用纸。如果建议是事先打印好的材料，就应附在建议纸的后面。四要有代表的亲笔签名。如果是代表联名提出的建议，每位代表都要亲笔签名。代表在联名提出建议的专用纸上亲笔签名时，要填写清楚自己的姓名和联系方式，以便于有关部门及时同代表联系。五要书写工整。代表建议书写工整、字迹清楚，对提高办理工作效率和质量非常重要。六要允许代表提出的建议随时撤回。因为代表建议会前、会中、会后都可以提出，可个人提，也可联名提，因而代表提出的建议可以随时要求撤回。七要代表提的建议一定属于本级人大监督执行的范围。

所谓“六不要”即：一是不要

提那些正在审理的案件的建议。二是不要提群众代转的建议。三是不要把提议案的内容又作为建议提出来。四是不要在给人大工作提建议时写领导人名字或人大机关某部门的名称。五是不要直接以人大代表的名义给党委及其所属部门提出需要办理的书面建议。六是涉及本单位的事情和职工的问题不要写。

三、代表议案与建议的主要区别

代表议案与代表建议的主要区别可归纳为以下“五个不同”：

一是法定层次不同。即议案是法定机关和法定提案人依照法定程序提请人民代表大会或人大常委会列入会议议程进行审议并作出决定的议事原案。建议、批评和意见是人大代表向人民代表大会或人大常委会或“一府两院”提出的对各方面工作的意见或建议。因此，议案的法定办理层次高于建议。也就是说，按法定程序的要求，议案是当年必办并要在来年人代会上向全体代表报告办理情况的，而建议可当年办，也可根据当年情况缓办。

二是提出方式不同。即议案必

须是由法律规定的机关，或者代表按法定的联名人数，依照法定的程序提出。而建议、批评和意见，代表个人可以提出，代表联名也可以提出。

三是提出的范围不同。即议案内容必须是属于本级人民代表大会或者人大常委会职权范围内的。而建议、批评和意见的提出，可以针对本级人民代表大会或者人大常委会职权范围内各方面的工作，也可以针对本级“一府两院”各方面的工作。

四是书写形式不同。前面已作阐述，不再重复。

五是处理程序不同。即议案在处理程序上应由大会主席团或者人大常委会主任会议决定是否列入会议议程，或先交人大有关专门委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再由主席团或者人大常委会主任会议决定是否列入会议议程。而建议、批评和意见则是由人大常委会有关办事机构直接交有关机关、组织研究处理的。

（作者：安徽 铜陵）



我市实体经济发展的现状与思考

■ 柴经纬



近年来，市政府主动适应和引领经济发展新常态，克服资源型城市转型和经济下行双重压力，深入实施五大发展行动计划，着力加强供给侧结构性改革，组织开展“三年”活动，重视全市实体经济的发展，先后出台了《关于促进经济平稳健康发展的若干意见》、《推进普惠金融发展实施方案》、《金融支持制造业提质增效行动计划》等文件，在引导金融机构加大对实体经济信贷投放力度上取得一定的成效。贷款流向实体经济比重、增速不断提高，本外币贷款余额突破1000亿大关；财政安排“3+5+X”产业扶持资金3.6亿元，落实清费减税超20亿元，进一步加大了支持实体经济发展力度。全市工业经

济稳中有升，质量明显增强；农业生产平稳增长，新业态发展势头良好；房地产业健康稳定，去库存成效较好；服务业发展规模不断扩大，贡献率逐年提高，为推动我市经济平稳较快发展起到了积极的作用。

与此同时，我们也要清醒看到，我市作为资源型城市转型经济地区，同时受到了产业政策和环保政策的双重约束，经济下行压力依然存在，实体经济发展中仍面临一些问题和困难，主要表现在以下方面：

（一）融合发展认识不足，环境氛围仍不容乐观。对实体经济发展的思路认识不到位，认为工业为全市首位经济，对农业、服务业发展不够重视，没有按融合发展的思路去指导经济工作；在处理保护和

发展的关系上存在着偏差；发展实体经济的氛围不够浓厚。

（二）要素制约依然比较突出，发展瓶颈日益显现。资金短缺，融资困难，影响企业正常经营；土地制约，用地困难；能耗制约，用能缺口大，供需矛盾突出；人才紧缺，用工难成为实体经济发展的制约。

（三）内生发展动力不足，增长后劲乏力。传统产业仍是我市工业经济主支撑，新兴产业缺乏大项目；储备项目转化率低，新开工项目少，部分已竣工项目长期达产达效不足；服务业企业普遍规模小，龙头企业少，缺乏辐射带动性的企业；农业企业总体规模偏小，科技含量低、产品档次低、精深加工能力低已成为农业供给侧结构性矛盾的突出表现；房地产业停建缓建项目偏多，非住宅商业房地产去库存压力持续加大。

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。铜陵作为工业城市，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固

树立“实体强、铜陵强”的理念，按照高质量发展的要求，大力振兴实体经济，大力推进改革开放和创新驱动，为加快城市转型发展、促进新旧动能转换提供不竭动力。为此，笔者认为应当从以下几个方面考虑：



（一）提高认识，营造实体经济发展氛围。要充分认识实体经济是物质财富的基础，是民生就业的基础，是整个经济发展的基础。要树立三大产业融合发展理念，千方百计推进全市实体经济发展。要通过各种主流媒体平台，充分反映全市加快实体经济发展的积极进展，及时报道推进实体经济发展的新举措、新经验，充分展示发展实体经济的实践成果，引导社会资金更多地流向实体领域。建立促进实体经济发展的组织机构，建立健全推进实体经济发展的工作机制和相关督办制度，定期分析形势任务，定期听取情况汇报，定期协调矛盾问题，定期督查工作进展。

（二）寻求突破，着力缓解项目要素制约。要以改革的办法、创新的思路，破解资源要素制约，着

力在完善发展支撑上实现新突破，确保实体经济发展全力推进。在融资方面，加强政银企合作，规范担保行为，激活民间资本，多渠道化解企业融资难题，有效提升金融服务实体经济能力；在土地供应方面，充分利用国家政策支持，通过多种

方式积极向上争取用地指标，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地需求，继续开展征而未用土地、闲置厂房清理工作，最大限度地把存量变为增量；在用能方面，要结合对各单位生产总值能耗下降的目标考核，做好向上争取文章，有效保障各类企业正常生产经营的用能；在人才方面，鼓励企业采取团队引进、核心人才带动引进、项目开发引进等方式，引进高层次专业人才，加快培养高级技术人才和技工，推动科技创新创业人才向优秀企业集聚。

（三）精准施策，全力做好强工、优农、活服、去库存。一是全力推进“三重一创”建设，聚焦重点领域，提升发展质量，推动战略性新兴产业成为经济社会发展主动力量。积极运用新技术、新管理、新

模式，加大对传统产业技术升级和设备更新。淘汰落后产能，分类推进僵尸企业处置，优化产业布局。全面对接“一带一路”和长江经济带建设，开展产业链招商，加强项目谋划，围绕“补链、强链”，坚持无中生有、有中出新，谋划一批带动性强的基地型、集群式重大项目。二是培育壮大农业龙头企业。围绕发展壮大主导产业和优势农业资源，加大土地流转力度，推进土地适度规模经营，鼓励农业龙头企业自建基地。强化农产品品牌整合工作，抓好农产品标准化建设，推进农产品安全质量监测，引导农业龙头企业与大专院校、科研院所的科技合作，努力开发出一批安全质量好、科技含量和附加值高的农产品。三是推动传统商贸服务业改造升级，开展多层次服务业招商引资活动，统筹推进现代商贸区、特色街区、特色小镇和专业市场建设。扎实做好全市服务业重点项目库建设，对项目实行分类管理、滚动实施，加强跟踪督查和服务。制定出台推进服务业集聚园区建设的意见，扎实推进服务业集聚园区建设。四是突出抓好商业地产、车库（位）去库存工作，规范调整商业地用地性质，盘活存量资源，妥善化解历史遗留的房地产开发问题；紧紧把握“房子是用来住，不是用来炒的”的定位，推进租售并举，打造多层次住房体系，加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制。

（作者单位：市人大常委会）

新形势下农村基层党组织建设存在的问题和对策建议

■ 吴盛亮

党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。基础坚实牢靠，党的整体才会有强大的战斗力，党的执政地位才能固若磐石。近年来，农村基层党建工作取得了丰硕的成果。但是，在新形势下，农村基层党组织建设也存在一些新情况、新问题，需要我们采取措施，有效地加以解决。

一、存在的主要问题

一是部分村干部“双带”能力不强，与农民群众增收（脱贫）致富的迫切愿望存在矛盾。少数村干部文化水平偏低、观念陈旧、思维

方式落后，存在较重的官本位思想，群众威信不高，“双带”能力不强，带领群众闯市场增收致富的办法不多。

二是村级集体经济相对单一匮乏，与群众日益增长的物质文化需求存在矛盾。农村税费改革后，乡（镇）村两级来自农业的收入大幅减少，有限的村级收入不仅要维持机构的正常运转，而且还要支持民政事业、基层建设等，用于改善群众物质和文化生活条件的资金缺乏，无法满足群众日益增长的物质文化需要。

三是农村党员队伍年龄老化，与党员队伍结构的合理性存在矛盾。目前，农村党员队伍存在年龄偏大、文化层次偏低现象。造成这

一状况的主要原因，一方面是因为部分农村基层干部存在发展的党员要能够留在村里、为村里办事的狭隘思想，忽视甚至放弃了在外务工经商的这些年纪轻、基本素质相对较高的“能人”。另一方面，存在发展党员工作私利化现象。少数村党支部书记有“保位”思想，担心所发展党员能力强，影响自己的威信和“地位”，损害自身利益，主观上不愿意将那些综合素质较高、年轻有为的优秀青年吸收入党，同时，也挫伤了部分优秀青年的入党积极性。

四是村干部待遇有待提高。俗话说：“上面千条线，下面一根针”。村干部既要发展经济，又要致富农民；既要兴办实事，又要化解矛盾，



工作头绪繁、矛盾多、任务重、责任大，但其在职时工资收入不高，一定程度上影响了工作的积极性和热情。

二、加强和改进农村基层党组织建设的对策和建议

一要改革选人用人机制，解决好“有人办事”问题。做好农村工作，村级组织是基础，建立一支“双强”型村组干部队伍是关键。一是建立村级后备干部人才库，把一些大中专毕业生、退伍军人、科技示范户、个私企业中的优秀人才纳入到村级后备干部人才库，加强培训，适时调整充实村“两委”班子。二是拓宽选人用人渠道。通过从村级后备干部中提、从乡镇机关干部中派、从回乡的退伍军人中挑、从致富能人中选等多种途径建强村干部队伍。三是教育引导广大群众利用村级组织换届选举把一些综合素质较高、群众基础好的能人推上村组干部岗位。四是解决现任村干部的后顾之忧。可以尝试个人拿20%，财政补贴80%的办法，为村干部办理养老保险，既解决了他们的后顾之忧，又稳定了村干部队伍，更能激发他们的工作热情。

二要加快发展村级集体经济，解决好“有钱办事”问题。发展壮大村级集体经济，是解决“三农”问题的核心。首先，在政策上倾斜。对创业者在市场准入、税收、土地使用等方面给予政策倾斜，优化创业政策环境。同时，建立一条龙创业服务体系。其次，在经济上扶持。积极鼓励本地农民创业，建立多元

化的农民自主创业投入机制，对高新技术企业或重点项目给予财政倾斜；进一步推进农户小额扶贫贷款工程，加快建立完善农民创业融资保障体系，缓解农民创业资金压力。第三，在业务上指导。相关职能部门进一步加大对村办企业的指导和监管，积极组织创业者举办创业知识培训或种养殖实用技能培训；加强对村级企业经营管理等业务方面的指导，促进企业快速健康发展。

三要规范村级决策事务管理，解决好“有章理事”问题。健全村级事务决策管理机制，进一步加强村级组织管理的规范化、民主化、公开化和科学化。一是完善各项管理制度。建立健全村干部岗位责任制、目标管理制度、离任审计制、任用票决制等一系列规范制度，形成一套全方位、多层次的干部管理制度体系，实现村级干部管理的制度化、规范化。二是规范民主决策程序。对村集体的重要事项，尤其是村集体财务收支、重大项目等涉及到农民切身利益、农民普遍关注的热点问题，在加强村“两委”成员互相沟通的基础上，村民建立理财小组沟通表决机制，并及时召开村民代表大会民主决策，多听取群众的意见和建议，做到科学决策、“阳光操作”，赢得群众的认可和支持。三是强化监督审查。通过开设村务公开栏公开村务开支、聘请专职监督员、定期召开村民代表座谈会等多种形式对村集体财务收支、人事任免等重大事项进行全方位监督；建立村集体财务审查制度，

定期对村集体财务收支情况进行审查，及时开展村主要负责人离任财务审计。

四要加强党员队伍教育管理，解决好“发挥作用”问题。一要认真做好党员发展工作，发挥导向作用。首先要从思想上牢固树立发展党员必须代表广大农民群众的根本利益的观念，坚持德才兼备原则，坚决破除狭隘的地方主义、关系网和“保位”私心，拓宽选人视野，大力开展“推优”工程，及时把那些政治上过得硬、发展上有本事、人民群众信得过的优秀青年吸收到党组织中来。同时，加强非公有制企业和协会组织党员发展工作，增强农村党支部的储备力量。二要加强党员的教育管理，发挥先锋模范作用。以党员先进性教育为载体，进一步加强党员党的宗旨教育，使每个党员牢固树立全心全意为人民服务的意识，做到吃苦在前，享乐在后，积极帮助困难群众办实事、办好事、解难事，做“三个代表”重要思想的忠实实践者，不断提升党组织的凝聚力、影响力和整体形象。三要加强党员的能力培养，发挥“双带”作用。深入实施“双培”工程，大力加强党员政治理论、市场经济、自主创业等方面知识和农村实用技能的培训，不断提高广大农村党员的带头致富能力；广泛开展“致富思源，富而思进”教育，引导广大党员致富不忘周边群众，通过传授技术、提供信息、吸收用工等方式帮助周边群众才能共同致富。

（作者单位：市民政局）

枞阳县：舵正风满立潮头 奋楫扬帆开新篇

2017年，是枞阳县第十六届人大常委会履职的第一年。承载着全县人民的期待，肩负着神圣的使命，这一年，枞阳县人大常委会继往开来，贯彻落实新发展理念，依法行使宪法法律赋予的职权，实现了新一届人大常委会良好开局。

紧扣第一要务，推动经济转型发展

加强经济运行监督。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，定期进行经济运行形势分析，听取审议上半年计划执行、五大发展行动计划实施情况报告。推动开放发展迈出新步伐，主任会议专题听取招商引资工作报告，督促政府进一步完善招商引资顶层设计，构建大招商格局。首次对政府性投资开展监督，听取审议2016年政府性投资项目实施情况和2017年投资项目安排，就理顺投资管理体制、优化资金投向等提出对策建议，推动政府性投资在转型发展中发挥关键性作用。

深化预算审查监督。增设预算审查工作委员会，完善预算审查工作机制，加强对政府全口径预算和决算的审查监督，促进公共财政稳健运行。听取审议2016年度县级财政决算和“同级审”、2017年上半年预算执行等报告，审查批准



2016年度县级财政决算、2017年县本级财政预算调整方案。更加注重审计成果的运用，出台《人大常委会党组关于完善审计查出问题整改工作机制的实施意见》，要求列出问题清单和整改清单，限时对账销号，推动管好用好财政资金。加大政府性债务监督力度，就2015年以来出具政府平台融资有关要件作出决定，要求进一步规范政府性融资行为，加强债务计划管理，有效防范债务风险。县政府认真落实常委会意见，出台了政府性债务风险应急处置预案。

坚持以人为本，促进民生持续改善

聚焦脱贫攻坚。把推动县委、县政府脱贫攻坚重大决策部署的贯彻落实作为工作重点，听取审议脱

贫攻坚工作专项报告，提出了要完善基础设施、抓好特色产业、抓住关键少数、凝聚扶贫合力、用足用好政策、严格监管考核等意见建议。注重发挥各级代表广泛联系群众的优势，引导代表积极参与脱贫攻坚。主任会议成员深入联系村，宣讲政策、指导协调，起到了示范带头作用。常委会机关认真落实帮扶责任，支持帮扶村完善基础设施、发展集体经济，精准脱贫计划有序推进。

聚焦公共服务。一是高度关注农村饮水安全。首次对人代会期间代表提出的议案开展调查论证，作出了《关于加快推进农村自来水厂并网工程切实保障我县饮水安全的决议》。二是密切关注食品安全。以“食品安全江淮行”活动为抓手，坚持问题导向，开展专项监督检查，

督促相关部门加大食品安全法贯彻力度。三是持续关注公共卫生服务。推动母婴保健事业发展,听取审议专项工作报告。县卫计委落实常委会工作评议意见,推进卫生计生深度融合,启动基层卫生机构绩效考核试点,引入民间资本建成卫尔康精神病医院,填补了枞阳县在该领域的空白。

聚焦民生工程。围绕民生工程实施中的突出问题,审议2017年民生工程实施情况报告,并开展专题询问。创新监督方式,增强监督刚性,现场公布询问对象答复满意度测评结果,将道路畅通工程设计、农产品质量检测结果公开、公共文化场馆开放等13个具体问题,会同审议意见书,一并交政府及有关部门研究办理。

聚焦生态文明。依法行使重大事项决定权,批准施行《枞阳县生态文明建设示范县规划(2015年-2020年)》,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。着力解决突出环境问题,配合市人大常委会开展“铜都环保世纪行”活动,听取水源地环境保护专项报告,积极参与长江港口岸线整治,推动中央和省环保督查反馈问题整改。助力绿色发展,集体视察现代农业、集镇建成区整治和美丽乡村建设,督促有关部门强化土壤污染管控和修复,加强农业面源污染治理,推进农村环境“三大革命”,全面改善农村人居环境。

督促法律实施,大力推进依法治县

积极推进依法行政。一是深入

开展执法检查。先后开展《文物保护法》、《渔业法》、《物业管理条例》执法检查,推动相关突出问题的解决。二是评议县公安局工作。督促公安机关继续保持严打整治的高压态势,开展“铲黄赌、除黑恶”、“盗抢骗”专项整治活动,促进社会治安形势全面好转。三是开展法制宣传教育。组织开展“江淮普法行”活动,督促政府及其职能部门坚持普治并举,抓好法治宣传和法治文化建设,增强全社会的法治意识。

维护社会公平正义。常委会在认真调研的基础上,听取审议刑事审判工作报告,组织代表旁听法院庭审,就扩大案件审判社会效果、提高当庭宣判率、改进自诉案件立案工作等提出意见和建议。推进文明管教工作深入开展,组织代表视察县拘留所、看守所工作情况,强调要抓好安全防范,加强对在押人员的教育管理,严格规范文明执法。高度重视对涉法涉诉问题的受理、转办和督办工作,督促司法机关在公正司法的同时,完善内部监督机制,着力解决司法工作中群众反映强烈的热点问题。

突出主体地位,充分发挥代表作用

强化代表履职服务保障。常委会把提高代表的履职能力作为一项重要工作来抓。举办了初任县人大代表培训班,邀请省人大常委会人选工委专家就代表如何履行职责、发挥作用进行专题辅导。健全代表工作机制。出台《关于加强县人大代表小组建设的意见》,明确代表

小组工作职责、代表活动、联系选民、接待群众、代表述职等要求,促进代表活动有序开展。搭建代表履职平台。按照有牌子、有设施、有制度、有计划、有活动、有资料、有档案的“七有”标准,指导建成规范化市人大代表活动室3个、县人大代表活动室25个。开展先进代表活动室评选活动,提高代表小组开展活动的积极性。

丰富代表闭会期间活动。拓宽代表知情知政议政渠道。制定并实施常委会组成人员联系代表小组制度,密切与代表的联系,实时向代表通报常委会重要工作和重大活动情况。扩大代表对常委会活动的参与。全年安排代表列席常委会会议66人次,参加执法检查、专题询问、调研视察等活动500余人次。围绕脱贫攻坚、水利基础设施建设、美丽乡村建设等专题,指导代表开展视察调研活动,支持代表建言献策。广大代表以主人翁的姿态,奋发有为,干事创业,积极投身决胜全面小康的“主战场”唱响议政督政的“好声音”,当好人民群众的“代言人”。

提高议案建议办理实效。常委会把办理代表议案建议作为保证人民当家作主的重要体现,多管齐下抓好落实。123件代表建议全部办理完毕,代表对办理过程和办理结果的满意率分别为96.7%、94.3%。对“关于开通凤仪乡汽车轮渡的建议”、“关于在村村通公路口设立交通警示牌的建议”等6件重点建议,由主任会议成员领衔督办、工委归口督办,推动问题解决。

(枞阳县人大办供稿)



铜官区：牢记使命 主动担当 不断开创人大工作新局面

2017年，铜官区人大常委会以党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣区委总体工作部署，紧紧围绕全区中心工作和人民群众的普遍关切，突出重点、依法履职，为推动全面深化改革、加快转型发展、推进民主法治建设作出了积极贡献。

围绕中心，服务大局，全力促进经济社会全面发展

常委会积极践行五大发展理念，紧紧围绕全区工作中心，服务改革发展大局，努力保障和促进经济社会平稳较快发展。

助力经济持续发展。常委会把促进经济增长摆在监督工作的首位，听取和审议了区人民政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、招商引资工作情况、五大发展行动计划实施情况、“创新驱动”战略实施情况的报告，集体视察了高新区建设情况，积极推动产业转型升级。高度关注重点领域改革，分别对财税体制改革、国有企业改制和“三个社区”建设等工作开展调研、视察，并积极提出意见和建议。

保障财政健康运行。加强对预决算工作的监督，听取和审议决算、预算执行、审计工作报告，批准了2016年区本级财政决算。进一步突出审计问题整改，报请区委批转了完善审计查出问题整改情况向区人大常委会报告机制的意见，并督促执行。突出全口径预算监督，对全区税源和税收征收情况、区会计核算中心运行情况开展专题调研。

切实增进民生福祉。深入贯彻以人民为中心的发展思想，保证人民群众在共建共享发展中有更多的获得感。对民生工程项目实施情况进行集体视察，开展专题询问，强力推进民生项目的实施。对区教育

体制改革和教育现代化、创建公共文化服务体系示范区工作、家庭医生签约服务、小区物业管理、摊群点规范经营、美丽乡村建设、水污染综合防治等人民群众普遍关心的工作开展专题调研，努力推进全区各项社会事业健康发展。

弘扬法治，维护公平，着力推进依法治区

大力弘扬宪法精神，强化法律监督，着力推动和促进“一府两院”依法行政、公正司法，为加快法治铜官建设筑牢基础。

加强法律宣传。常委会作出铜官区关于开展第七个五年法治宣



传教育的决议，听取“七五”普法工作情况的报告，开展“深入实施‘七五’普法规划，加快建设幸福美丽新铜官”为主题的江淮普法行活动。结合“12·4”国家宪法日暨全国法治宣传日，开展普法骨干培训、模拟法庭、巡回宣讲、微信有奖知识答题等活动，提高全社会法治意识和法制观念。

保障法律实施。开展《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》、《食品安全法》执法检查，促进法律法规的有效实施。认真开展规范性文件备案，切实维护法制的统一和权威。学习贯彻全国人大常委会《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》，积极推进区监察体制改革试点工作，组织人民代表大会依法选举产生区监察委员会主任，任命区监察委员会副主任和委员，确保了区监察委顺利挂牌。

推进司法公正。组织主任会议成员对区“两院”工作进行集体视察，围绕法院民商事案件委托调解工作、执行工作、检察院诉讼监督工作、司法体制改革和公安机关深化群防群治等工作开展专题调研，认真处理人民群众反映的涉法涉诉问题，组织人大代表旁听庭审、参加检察院开放日等活动，保障人民群众参与司法、监督司法，促进司法机关依法维护公民权益。

完善机制，夯实基础，充分发挥代表作用

常委会尊重代表主体地位，密切与代表的联系，不断完善工作机

制，代表参与管理国家事务的作用得到进一步发挥。

加强代表能力建设。常委会高度重视代表的学习培训，为代表订阅、寄送学习资料和文件，多次组织常委会组成人员和代表小组组长参加全国人大常委会的相关培训。邀请市人大专家来区作专题辅导报告，切实增强代表的履职能力。拓宽代表履职渠道，扩大代表对常委会工作的参与，提升代表参政议政水平。

健全代表工作机制。坚持常委会领导联系代表小组制度，加强对代表小组活动的指导，全年共开展小组活动48次。密切代表与群众的联系，组织10名代表向原选区选民述职，强化了代表为民履职意识。激发代表履职热情，开展先进代表小组、优秀区人大代表、优秀代表建议评选活动，5个代表小组、10名代表和11件代表建议获得表彰。

强化代表建议办理。选取了14件重点代表建议，由主任会议成员领衔督办，有效推动代表建议的落实。召开代表建议办理情况征求意见座谈会，现场开展满意度测评。完善代表建议库，实行滚动办理，确保代表建议件件有回音、事事有着落。

提振精神，务实作为，不断提高履职实效

常委会主动适应形势发展需要和人民群众的期待，着力加强自身建设，积极探索监督工作新途径，提高依法履职能力和水平。

加强思想政治建设。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“讲重作”专题教育。通过召开党组理论学习会、民主生活会、组织生活会和开展主题党日活动等形式，强化全心全意为人民服务的宗旨意识。认真落实“一岗双责”，坚持把党风廉政建设与常委会中心工作同部署、同落实、同检查，营造了风清气正的干事创业氛围。

着力强化监督刚性。努力探索监督工作新途径，督促支持“一府两院”依法履职。在开展民生工程项目实施情况监督时，首次启动专题询问程序，并对反映出的18个问题跟进监督。将监督人与监督事有机结合，开展对区住建局、区人社局的工作评议。组织所有被任命人员向常委会述职，并选定3名同志在常委会会议上口头述职，接受测评。对常委会作出的决议、决定和审议意见的落实情况进行跟踪问效，确保取得实效。

积极参与各项工作。常委会领导主动深入所联系的镇办社区，积极参与扶贫攻坚、安全生产督查、文明创建、环保整改、十九大维稳等重点工作，自觉服务全区改革发展稳定大局。主动接受市人大的指导，积极配合市人大常委会开展视察调研、执法检查等工作。受市人大常委会委托，对2名市人大代表开展述职评议，接受辞去市人大代表职务1名。加强对乡镇人大的指导，促进西湖镇人大依法开展工作。

（铜官区人大办供稿）

义安区：铿锵有力，彰显监督正能量

保障宪法和法律实施，推进依法行政和公正司法，都离不开人大有效监督。从审查批准区级预算调整方案到开展实体经济发展集体视察，从开展水污染防治法执法检查到专题调研卫计医疗机构基本情况，从评议交通运输工作到对东部城区建设发展情况进行专题询

深入调研，强化监督，全力支持和

服务五大发展。
常委会围绕保障经济平稳健康发展开展监督，审议 2017 年上半年国民经济和社会发展规划执行、金桥经济开发区建设发展等报告，就深化供给侧结构性改革、加快“三去一降一补”、加大开发区建设和

推动旅游业与其他现代服务业融合发展等提出意见建议；审议现代农业发展情况报告，建议政府完善服务体系，提升发展水平，加快特色农业产业发展步伐；开展国家农业科技园区项目推进、电子商务发展情况调研，积极营造促进转型发展的良好环境。

常委会还强化预决算审查的监督。依法审议决算、预算执行、审计工作报告，审查批准区本级决算和预算调整方案，督促政府切实加强收入征管、预算管理和资金监管，全面推进审计工作全覆盖，保障公共资金安全高效。就政府性债务问题开展调研，要求牢固树立风险防范意识，健全管控机制，规范举债行为，切实防范财政金融风险。做好 2018 年财政预算编制审查工作，加强与区政府及相关职能部门沟通，把好预算初审关，力促财政预算资金安排合理、科学。

锁定重点，确保监督有为有效
民生问题无小事。过去一年，区人大常委会继续坚持民生优先的监督理念，将保障和改善民生作为工作的重中之重，锁定群众关心的热点难点问题，依法实施有效监督，增进民生福祉。

常委会主动回应群众对食品安全、卫生计生、城乡社会养老、交



问……过去一年，义安区人大常委会紧紧围绕全区工作大局和群众切身利益，坚持问题导向，以人民为中心，既敢于监督又善于监督，努力推动解决问题、改进工作，履职脚步更加铿锵有力。

服务大局，依法履行监督职能
围绕中心、服务大局，是人大工作永恒的主题。过去一年，区人大常委会主动适应经济发展新常态，紧紧围绕全区中心工作，抓住经济社会发展中亟待解决的问题，

管理等提出对策建议；开展实体经济集体视察，督促有关方面加大对实体经济的支持力度，加快打造新型经济体系，实现新常态下经济新发展；开展新兴产业集聚基地建设情况调研，提出要坚持项目带动，提升企业创新能力，加快产业转型升级，全力推进新兴产业集聚基地建设。围绕促进经济转型升级开展监督，听取创建全域旅游示范区、凤凰山景区建设情况的报告，就加快基础设施建设、完善配套服务、

通等方面的关注。在持续开展“食品安全江淮行在铜陵”活动的基础上，打好监督组合拳，开展《食品安全法》执法检查，听取食品药品安全诚信体系建设情况的报告，强调加大宣传力度，加强队伍建设，加快建设食品药品安全信用体系，推进食品安全工作再上新台阶。专题调研全区卫计医疗机构基本情况，提出卫计医疗机构改革建议24条，督促加快卫计体制改革步伐。区政府高度重视，专题研究落实，18条建议已经落实或正在落实。听取审议城乡社会养老服务体系建设和情况报告，通过学、看、议，强调要加快推进养老服务设施建设，推行医养结合养老模式，大力发展居家养老服务，不断提高养老服务规范化水平。听取城乡公交一体化建设情况报告，提出要科学规划、统筹推进，加快公共交通网络建设，方便人民群众生活和出行。

常委会还把“三农”工作摆在监督工作的重要日程上，听取审议灾后水利水毁修复情况报告，在深入调研的基础上，提出要进一步突出补短板，加强水利设施的常态化管理，确保水利工程发挥长久效益。春耕备耕、植树造林、防汛抗旱、农村饮用水、农村道路畅通工程、“小农水”项目、“一事一议”财政奖补项目、美丽乡村、“河长制”工作等开展调研，及时发现问题，提出对策建议，群众的幸福感、获得感进一步增强。

社会安定和谐是改革发展的重要前提，司法公正是人民群众普遍

关注的问题。常委会紧扣让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的目标，围绕司法工作中一些重点问题开展监督。听取法院执行工作情况报告，提出要健全工作机制，规范执行行为，穷尽执行措施，努力提高执行工作质效。听取法院推进司法体制改革工作情况报告，强调要巩固改革成果，提升改革实效，更好为我市改革发展稳定提供司法保障。审议检察院刑事诉讼监督工作情况报告，提出要突出监督重点、创新工作机制，不断提升诉讼监督能力。开展法律援助工作调研，推进法律援助服务向规范化、制度化方向发展。

探索创新，拓展监督广度深度
增强监督的针对性和实效性是人大监督工作的重点。过去一年，市人大常委会积极改进监督方式方法，进行诸多探索和实践，产生积极的社会反响。

代表建议督办力度不断加大。会前，加强服务指导，引导代表抓住事关全区大局和人民群众切身利益的问题准备议案建议；会后，明确办理责任，严格交办、承办、督办等程序，在抓好日常督办、专项督办、跟踪督办的同时，对重点建议由常委会领导牵头领衔督办，办理质量有了大幅度提高。区十七届人大一次会议期间代表提出的139件建议，已全部办复完毕。建议涉及的交通、美丽乡村、水利等多方面的工作得到有效推进，建议涉及的一批影响经济发展、城市建设、民生改善、社会和谐稳定的问题得

到较好解决。常委会还重点强化代表建议办理评价工作，与代表面对面交流、零距离沟通，“背靠背”征求代表对建议办理工作意见，现场评价打分。经综合评价，139件建议满意129件，基本满意10件，满意率93%。

满意度测评、专题询问和工作评议成为常态化监督手段。常委会把东部城区建设发展情况作为询问议题，制定方案，分组调研，召开专题询问会，开展面对面询问，力求问细问清、议深议透，推动了群众关注的热点难点问题的解决。对交通运输局开展工作评议，通过调研、座谈、听取专项工作报告、组织测评、满意度考评、评议组讲评等方法，对全区交通运输工作给予实事求是的评价，提出整改意见，督促落实到位。被评议的区交通运输局高度重视评议意见，认真制定整改方案，并将整改情况向常委会作了专题报告，有力推动了全区交通运输工作。此外，常委会对听取审议的专项工作报告均进行满意度测评，分满意、基本满意和不满意三个等次，对测评为不满意的报告还要求“一府两院”重新向常委会报告。

与此同时，常委会坚持在听取审议专项工作报告、执法检查之前，围绕议题，深入开展专题调研活动，充分了解情况，使提出的意见建议更具有针对性、更切实可行。同时，加大对常委会审议意见的跟踪问效力度，推动审议意见的有效落实。

（义安区人大办供稿）

郊区：围绕中心依法履职 继承创新积极作为

2017年，郊区人大常委会紧紧围绕全区改革发展大局，认真行使宪法和法律赋予的各项职权，继承创新，积极作为，为全区经济社会持续健康发展发挥了积极的促进和保障作用。

围绕中心 服务大局 努力保障经济社会发展稳中有进

常委会牢固树立大局意识，找准依法履职与服务经济社会发展的切入点和着力点，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，推动全区经济社会健康平稳发展。

助推经济转型升级。听取审议区政府2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，促进

经济提质增效。高度关注“重点项
目攻坚年”活动实施情况，全力推进重点项目建设。组织开展“旅游兴区”发展战略实施情况调研，要求不断强化旅游业对区域经济发展的带动作用。专题听取特色小镇建设情况报告，推动特色小镇成为全区扩大有效投资、促进转型升级、集聚要素资源的重要平台。组织人大代表对进境水果指定口岸建设进行专题视察，支持区政府深入实施“港口强区”发展战略。

深化预算改革监督。增设预算工作委员会，不断深化全口径预算审查监督工作。依法审议决算、预算执行、审计工作及审计整改情况等报告，审查批准预算调整方案，

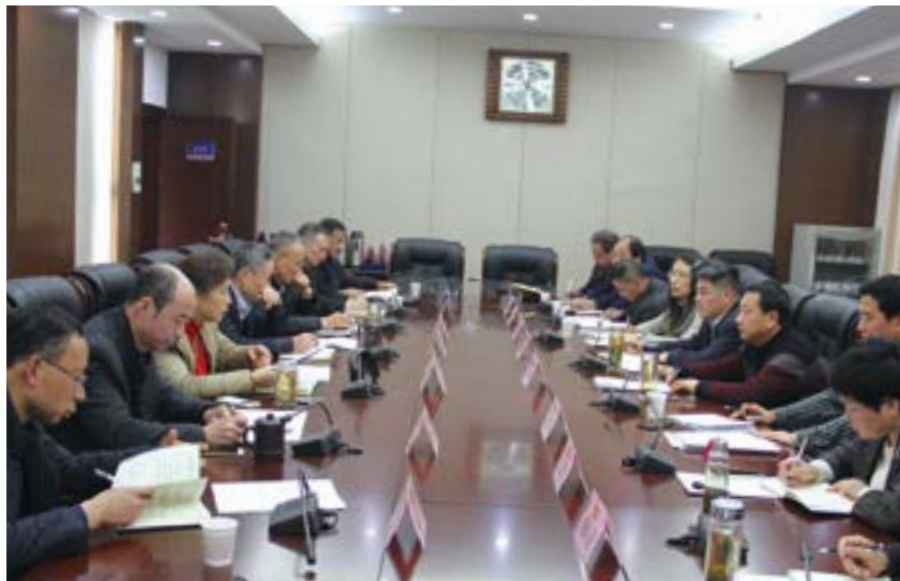
督促区政府强化预算管理，切实为人民群众管好“钱袋子”。就政府性债务管理情况组织开展调研，建议区政府强化风险意识，严控债务规模，不断提高资金使用效益。

促进民生事业改善。专题听取民生工程实施情况报告，要求提升建管水平，发挥长久效益，努力满足群众对美好生活的需求。专题视察美丽乡村中心村建设情况，全面提升美丽乡村建设水平。主任会议还听取和审议了宗教活动场所规范化管理情况报告，不断推动宗教工作法治化、规范化进程。

彰显公心 维护公平 着力推动
依法治国向前迈进

常委会始终践行法治理念，强化法律监督，维护社会公平正义，着力推动和促进“一府两院”依法行政、公正司法，为加快推进依法治国进程筑牢社会基础。

促进政府依法行政。听取审议区政府依法行政工作情况报告，就加强执法队伍建设，强化依法行政意识等方面提出审议意见。组织开展对区环保局的工作评议，促进被评议部门工作质量和服务水平进一步提升。就《安全生产法》贯彻实



施情况开展执法检查，查问题、提建议、督整改，促进全区安全生产形势持续稳定。组织开展以“深入实施‘七五’普法规划，扎实推进法治宣传教育。”

强化司法监督力度。对区法院诉讼服务中心规范化服务工作进行调研，主任会议听取工作情况报告，针对功能区分布不清晰、信息化程度有待提高等现状，提出针对性意见建议，促进司法为民、公正司法。组织代表参与法院案件庭审旁听及“检察开放日”等活动，增强代表对“两院”工作的了解和监督。

依法进行人事任免。全年共依法任免人大常委会工作机构负责人8人次，区政府组成人员21人次，“两院”工作人员3人次，接受1名区人大代表辞去代表职务，依法补选2名区人大代表。注重加强任后监督工作，对11名常委会任命的“一府两院”工作人员开展述职评议，督促改进工作、依法履职。

优化服务 夯实基础 充分发挥人大代表主体作用

常委会深入贯彻《代表法》，尊重代表主体地位，完善代表工作机制，积极为代表履职创造条件，优化服务。

保障代表依法履职。不断扩大代表对常委会活动的参与面，邀请代表尤其是基层代表，列席常委会会议，参加执法检查、工作评议、视察调研等活动260余人次。进一步加强和规范代表小组活动，先后指导开展代表小组活动30余次，集

中各方面智慧，形成了一批调研成果，为促进政府工作积极建言献策。

坚持密切联系群众。完善区人大常委会联系代表及代表联系群众制度，明确要求并认真落实代表同6名原选区选民保持经常性联系，力促代表联系群众工作在规范中提升。继续推进区、乡两级人大代表向选区选民述职活动，30余名代表向选民报告了履职情况，促进代表更好地对人民负责。

推进代表建议落实。规范代表建议办理程序，通过跟踪督办、现场督办、听取专项报告、满意度测评、跨年度问题滚动督办等方式，不断提高代表建议办理实效。43件代表建议均已按期办结，代表对建议办理满意率为93%，诸如“加大投入兴修水利”、“维修改造农村生产道路”等一批建议得到较好办理和落实，回应了代表和群众的期盼。

注重学习 与时俱进 不断提升人大常委会工作水平

常委会主动适应新时代、新要求，以加强自身建设夯实依法履职基础，坚定理想信念、抓好制度规范、强化责任担当，不断提高履职能力和水平。

强化理论武装。深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“讲重作”专题警示教育，切实受警醒、明底线、知敬畏。坚持机关

周一学习、常委会会前学法制度，不断提高依法履职水平。

规范履职程序。出台《关于进一步加强自身建设意见》、《关于讨论决定重大事项暂行规定》等制度，规范常委会各项履职工作。同时对2012年以来常委会各项工作规则和制度进行认真梳理、修订完善，编印《郊区人大常委会规章制度汇编》，推进常委会及其机关工作规范化、程序化。

加强宣传指导。2017年7月，郊区人大常委会门户网站正式上线，进一步增强了人大工作的公开性、时效性。充分发挥各类媒体阵地作用，全面宣传常委会工作实践和人大代表履职成效，连续第三年超百条人大工作信息被市级及市级以上媒体采用。切实加大对基层人大工作的指导力度，全区两级人大工作和建设呈现出蓬勃发展的良好态势。坚持好中择优原则，评选铜山镇人大主席团、桥南办人大工委为2017年度基层人大工作先进单位并予以表彰奖励。

（郊区人大办供稿）



如何搞好人大代表联络站建设？

■ 梅爱祥

新时期新形势下如何充分发挥人大代表作用，尤其是发挥闭会期间的代表作用，是基层人大的重要课题。当前，各地各级人大对建设代表联络站、发挥代表作用进行了积极探索，取得了宝贵经验。2017年以来，浙江省湖州市南浔区以“五星级”代表联络站创建为主题，推动联络站建设向纵深发展，把充分发挥代表作用落到实处。笔者结合南浔区人大探索代表联络站建设的实践，对代表联络站建设进行分析、梳理、总结。

如何建设代表联络站

人大代表联络站建设是一项系统工程，既要有站点建设等“硬件支撑”，又要有特色品牌等“软件支持”，还需要整体运行的设计、谋划、打造。

布局科学化。人大代表联络站是人大代表联系群众、联系选民的载体，要按照建在基层、覆盖选区、方便联系的原则，在农村、社区、企事业单位等基层一线，科学设置站点，固定代表活动阵地；要按照就近就便和“让代表方便联系选民、选民及时找得到代表”的要求，合理安排代表，让代表全部进站活动。2017年以来，南浔区对

代表联络站进行优化调整，在交通便捷、代表相对集中区域，每个镇（开发区）建立2至4个联络站，全区共设置29家代表联络站，进一步增强联络站对选区和选民的辐射力；1044名各级人大代表全部编组进站，使广大代表普遍有“家”的归属感和荣誉感。

建设标准化。人大代表联络站是闭会期间人大代表常态化活动场所，要对联络站建设提出明确要求。一般来说，联络站要有固定场所、有设备设施、有工作队伍、有计划安排等，便于代表开展活动、保证站点正常运转。南浔区在“五星级”代表联络站创建中，提出“六统一”，高标准推进联络站建设。“六统一”即统一面积标准，不少于100平方米；统一区块划分，分为形象展示、代表活动、接待选民、对外联络4个功能区；统一设备设施，确保有会议室、有展示厅、有资料室、有电脑投影仪，满足代表学习和活动需求；统一管理队伍，每个联络站设站长1名，副站长1至2名；统一信息公开，上墙内容包括代表联络站简介、代表基本信息、选民联系表、年度计划表、代表风采栏等13项；统一网络平台，代表全部启

用省、市、区网络履职平台和手机履职APP，全部纳入“网上代表联络站”，实现“线上”和“线下”一体化。

运作制度化。代表联络站完成站点布局、硬件配置后，如何使联络站活动开展常态化、规范化，就需要有一系列完善的制度保障。南浔区在“五星级”代表联络站创建中，要求各联络站建立健全代表学习、代表小组活动、建议办理、接待选民、联系选民、向选民述职、履职考核等“10项制度”，以制度体系和刚性规则来保证站点的良性运作。比如代表小组活动制度，要求代表小组每年活动不少于4次；代表接待选民日制度，要求每次接待选民日前五天，务必将具体的接待时间、地点和代表名单告知选民；代表向选民述职制度，要求每位区、镇代表在一届任期内向原选区选民述职不少于1次，等等。

工作品牌化。推进站点规范化建设，不等于人大代表联络站全部雷同、千篇一律。各联络站在做好“规定动作”的同时，要因地制宜，有所侧重、有所创新，做精“自选动作”，确保各地各站有自己的特色，更富有成效。要深挖特色亮点，

根据新形势新任务新要求，围绕代表联系选民、组织活动开展、助推民生实事等方面工作，加强总结提炼，提出符合站点实际的特色品牌，真正实现“一站一品”。近年来，南浔区旧馆镇在代表联络站建立了“老娘舅”代表工作室，菱湖镇建立了“菱之花”青少年帮扶站，石淙镇建立了“代表名录墙”，千金镇建立了“选民说事堂”，南浔镇推行代表视察项目选民“点菜制”等，实现了全区人大代表联络站品牌建设的集群效应。

如何管理代表联络站

代表联络站建好了，关键是要管好、用好。只有管好、用好了，才能充分发挥代表联络站的作用，激发代表联络站的活力，保持永久的生命力。如何实现有效管理？笔者认为，要把准导向，针对活动开展、民声互动、履职监督、考核评价等重要内容，实行项目化管理。

坚持问题导向，抓活动开展。代表联络站组织代表活动，要紧紧围绕党委、政府关注的热点问题和人民群众关心的难点问题。要组织代表参与经济转型升级、生态文明建设等中心工作督查，充分发挥代表主体作用，带动基层广大群众，助推中心工作取得实效。要根据地方人大工作议题，组织代表视察、调研，提出高质量意见建议，使人大作出的决议、决定更具科学性和可操作性。要针对教育、医疗、就业等民生重点工作，注重持续跟踪视察监督，确保落实到位。南浔区精心设计人大代表联络站“十个一”

活动，即代表每月一次接待选民、每月一次走访选区、每人每月一条社情民意、每季一次调研视察、每半年一次学习培训、每年一次政情通报、每人每年一条代表建议、每年一次扶贫帮困、每年一次履职交流、每年一次述职评议，提升了活动内涵，让代表工作“活”起来。

坚持目标导向，抓民声互动。为民解忧、为民服务是代表工作的终极目标。要确保这个目标实现，代表联络站必须发挥好人民与政府之间的“桥梁”作用。对群众通过联络站向人大代表反映的事项，要按照目标要求处理好、交办好。要按照人大代表不直接处理问题的原则，进行分类办理，属于信访类别的，代表在做好解疑释惑、教育引导的同时，要把相关问题转交乡镇信访部门；属于人大职责范围内的，要按职权范围提交乡镇人大或上报区、市、省级人大进行转办。对群众通过联络站反映意见建议，南浔区要求代表一律填写《人大代表联络站接待选民登记表》，对于办理结果，由联络站工作人员或接待代表，以书面或口头形式反馈给来访群众，通过明确程序，加强跟踪落实，督促问题解决。

坚持效果导向，抓履职监督。代表能不能充分发挥作用，联络站要以监督机制来约束。要建立履职记录机制，为每位代表建立“一人一档”履职档案，做到履职痕迹全记录，同时建立电子档，上传网络公开，接受监督，增加工作压力和

动力。要建立述职评议机制，年底组织代表进行述职，接受选民现场测评，让代表置身于选民之中，为选民深入了解代表履职情况并进行监督开辟渠道。要建立争先进位机制，制定评定标准，根据代表履职情况评优评先，奖优罚劣。2017年以来，南浔区开展“一季一星”评选活动，每个联络站每个季度评选出1名优秀代表，在公开栏挂星公布，营造比学赶超氛围，上半年全区共评选“季度明星”58名。

坚持从严导向，抓考核评价。实现人大代表联络站长期良性运行，要抓牢考核评价这根“指挥棒”。一方面，要严格联络站考核，采取组建考评组实地走访等形式，从站点建设、运行运转、取得成效等方面，对联络站进行打分评判。另一方面，要严格代表履职考核，从代表参加会议情况，参加视察、调查和执法检查情况，联系原选举单位和选民情况，提出建议、批评和意见情况等方面，对代表进行量化考核。南浔区在“五星级”代表联络站创建中，探索推行代表年分、总分“双分制”考核，其中年分制为年度考核得分，总分制即届内总分，通过实施“双分制”考核，为代表评优评先及连选连任提供依据。

（作者：浙江 湖州）



发现牡丹药用第一人

■ 李兆玉

铜陵，是中国著名的药用牡丹之乡。其生产的牡丹皮“凤丹”在中药材界闻名遐迩，先后荣获国家地理证明商标和地理标志产品的保护。但牡丹能够药用究竟是谁发现的呢？这件事，我们不能不从头说起。

牡丹属原始被子植物，其原始种群起源于中国，出现在白垩纪，科学家说距今至少已有上亿年的历史。南北朝药物学家陶弘景《名医别录》载有：“牡丹生于巴郡山谷及汉中”，这里的巴郡指重庆和四川南充至剑阁等广大地区。唐代《四声本草》记载药用牡丹：“今出合州佳，白者补，赤者利；出和州、宣州并良。”合州，是时位于安徽中部合肥一带；宣州，当今安徽南部宣城、铜陵这个方向；和州，靠近南京、和县和马鞍山一带。宋代欧阳修《洛阳牡丹记》“花品序第一”开篇中讲：“牡丹出丹州、延州，东出青州、南亦出越州，而出洛阳者，今为天下第一。”丹州，今陕西宜川东北；延州，今陕西延安、安塞、延长、志丹等县；青州，山东半岛中部，为古代九州之一；

越州，浙江往南一带。洛阳牡丹哪里来的？《海山记》讲是河北易县进贡的。专家研究牡丹为药，宋之前均以野生为主，欧阳修《洛阳牡丹记》也讲当时牡丹“与荆棘无异，土人皆取以为薪”。《植物学史》也介绍：牡丹原产于中国的长江流域与黄河流域诸省山间或丘岭中。

可见，中国远古的时候很多地方都有野生牡丹的。

在上亿年的漫长时间里，牡丹一直生活在山野，一年仅开花十数日，花开时虽烂熳繁盛，红火一时，“可是山中无人到，花开花谢总不

知”，随后就陷入漫长的沉寂之中，任凭风吹雨打，无人问津，也无人怜悯。美丽的牡丹难道就这样在深山中永远沉默下去吗？其实命运难测。在忍受了无边的孤寂之后，终于有那么一天，一个人来到了它的身边，开始关注它，这个人就是我们的祖先炎帝。

炎帝是我们中华民族的农业之神。《山海经》记载，传说当时有丹雀衔九穗禾飞过炎帝头顶，正好掉落了几颗，炎帝将这几颗稻谷拾起来，在合适的季节种在田中，等禾苗成熟后又将其分给百姓，并教



他们耕种的方法，从此人间有了农耕，于是人便称炎帝为神农。

然而，炎帝是一个氏族首领，在领导氏族为生存奔波的倥偬之中，为什么要到漫漫山野里，又在万千植物之中去关注牡丹呢？

人类远古对于物种的认识大多是因为生存的需要，人们为了改变生吞活杀，茹毛饮血的原始生活，开始尝试了解各种植物，以便为自己所用。但是野生植物许多是有毒的，弄不好会出人命，怎么办？炎帝不仅懂得要知道梨子的滋味就要亲口尝一尝的道理，而且是一位敢于牺牲自己的好“领导”，对于这样危险的事他决定亲自去做，于是他自已开始遍尝所有的植物。传说，他准备了两个袋子，尝试后好吃的东西放进左边的袋子，不好吃但能治病的东西就放在右边的袋子。《山海经》说，神农氏的肚子是透明的，能看到吃进去的东西在肠胃里的变化。神农氏经常采集野生植物，吃后就观察它们在肚子里的变化，逐渐了解了各种植物的食性与毒性。

据西汉初年的《淮南子》记载：“神农尝百草之滋味，一日而遇七十毒。”有一天，神农氏尝了一种有毒的草，顿时感到口干舌麻，头晕目眩，只好坐下来，靠着一棵大树休息。这时，恰好有一阵风吹来，树上落下几片绿油油的叶子，神农习惯性地捡起来放进嘴里嚼起来。没想到过了一会，头不晕了，舌头也不麻了，原来这是能治病的树叶，后来人们把这种树叶叫作茶，这是炎帝发现茶的记载和传说。但



是，炎帝对于百草的尝试和发现绝大多数都无记载。炎帝发现牡丹及其药用，也是因为炎帝尝试了牡丹，并加以尝试从而发现了它的药用价值。

神农尝百草，使人们懂得了如何征服与战胜自然。后人把神农氏一生尝百草的经验全部记录下来，取名《神农本草经》。《神农本草经》共载药物 365 种，详述了其性味，功用和主治。该书将药分为三品，无毒性的称上品，毒性小者称中品，毒性剧烈者称下品。

《神农本草经》记载，牡丹具有治疗寒热中风，除瘀血，安五脏的功能，并把它列为中品。《神农本草经》对牡丹的记述是炎帝尝过牡丹，并了解了它的药性的最有力的证明。如果炎帝没有尝过牡丹，并在氏族中反复地试用，他怎么会知道它的治疗功能呢？牡丹正是因为它的药用价值被炎帝发现才得以进入了人类的视野，开始了和人类的亲密接触。从这个意义上说，神农就是我们人类发现牡丹药用第一人。

2011 年 6 月 20 日复旦大学现代人类学教育部重点实验室发表消

息：“神农尝百草”缘于“苦味”基因强。研究报告透露，对中国人“苦味”基因突变的自然选择出现在 5000 至 6000 年前，与传说中的“神农尝百草”处于同一时代，因此可以证实，所谓的“神农尝百草”确有真实的历史环境。值得注意的是，这一时期，中国古代人从采集、渔猎生活正向农耕文明过渡。可以想象当时的场景：伴随着人口的迅猛增长，传统的渔猎方式已经无法满足人类对食物的需要，由于当时的人缺少食物，又不知道什么能吃，什么不能吃，只得尝试各类食物。在尝试过程中，苦味不敏感的人被淘汰，使得中国人群在“苦味”基因上具有的优势，能够很快识别有毒的植物，他们抛弃了有毒的物种，保留有用的农作物，进而促使了农业的发展。复旦大学通过人类基因研究证实，当时“神农尝百草”确有其事，只不过也许不是一个人，而是一个群体。因此，传说中的神农氏，在人们缺少食物的时候，亲自尝试各种食物我以为是可信的。

为了人类的生存和进步，炎帝悲壮地献出了宝贵的生命，却让后人总结出了一部受用不完的《神农本草经》，从中了解包括牡丹在内的各种中药材的药用功能，同时也不期然的推出了一个后来成为花王的美丽花卉——牡丹，更不知今天人类已将牡丹发展成为一个产业。

（作者单位：安徽凤丹产业技术创新战略联盟）

炊烟，永远怀恋的乡愁

■ 叶 子

如果说，不离开家乡，你就永远不会理解那份炊烟袅袅的乡情；如果说，不离开故里，你就永远不会懂得难以割舍的乡愁。什么是“乡愁”？在我的记忆里，乡愁，既是孩童时代牵牛吃草的一脉青山，又是夏日中供我们嬉闹的一方绿水；乡愁，既是清晨和夕阳里炊烟袅袅的一片屋瓦，更是农民世代传承的共同记忆。

在我的记忆里，家乡农村随处可见每一座瓦房或草房的后边，都矗立着一根笔直的烟囱，在早晨、午间和傍晚，每一根烟囱里都会飘出袅袅的炊烟，缓缓地向天空飘荡，于是，整个村庄到处都弥漫着柴草燃烧后的那种淡淡的、糊糊的气息。如果你站在山坡上，把目光凝聚在村庄，你就会看到几十根、上百根烟囱里冒出的缕缕炊烟。那故乡的炊烟，永远地飘在我的记忆里，烙印在我的心里，缠绕着梦牵魂绕的思念，那份清新和厚重，都浸透着熟悉的味道，每一次想起，都是一股暖意，每一次忆起，都是浓浓的乡愁。

那时候，我还小，根本不知道炊烟的美好和意义，只知道每一个

早晨和傍晚，村子里家家户户的烟囱冒着炊烟，就像一艘艘行驶在江中的轮船，喘着粗气，萦绕在一起，和水塘子里的雾气连在一起，迷恋在村庄的上空。清晨，露水闪着荧光，小鸟在林中叽叽喳喳的歌唱，晨光里犹如仙境一样的梦幻，是那样地迷人。不管是天高地远，只有炊烟缭绕，才知道“正是人间烟火浓，人生五味杂陈全”。每到傍晚，劳作一天的我，只要看到炊烟升起，就会伴着夕阳，和小伙伴们一起骑着牛，或挑着柴禾回家。因为，炊烟就是母亲最美的召唤，每一缕都是一家人的温馨与期盼。在我的心里，炊烟越浓，就越会看到生活的甜蜜和舒心，虽说那时我家的生活都是些粗茶淡饭，但那是一家人团聚的心情，至今难以割舍与忘怀。

后来，我长到20岁，到了当兵的年龄，报名参军离开了小山村。我是这个生产队第一个走进军营的年轻人，走的那天晚上，生产队长在他家特意为我举办了欢送宴会，全生产队一家派出一个代表，我看到生产队长将一千响的鞭炮放在灶台的烟囱旁，准备宴会之前燃

放，谁知，欢送宴会还没开始，烟囱旁的鞭炮受热后自行噼噼叭叭炸开了，当时的情景至今挥之不去。1968年3月8日这天清晨，全生产队的村民都出来欢送我，生产队长把两束红绸缎披在我的身上，又在我的胸前带上了光荣花，这是把全生产队的希望寄予吾身。走出村庄，正好有一处是山冈，我回首望着生活了那么多年的村庄，看着和我相处八年而熟悉的村民，还有我少年时代一起放牛、砍柴的好伙伴，真是有些依依不舍。尤其是那一缕缕炊烟，在晨光里熠熠生辉，渐渐朦胧了我的视线，可就是在那一刻，却永远印在我的心里，烙在我的脑海里。走的再远，飞得再高，也不会忘记，那才是我心灵休憩的地方，那才是我的家，因为，那里有永远难以忘却的乡愁。

我曾记得有人说过，“人生就像炊烟，离开自己熟悉的地方，飘散出去。你要寻找蓝天，就会飞到空中，变成一朵白云。你要寻觅踏实，就会沉入大地，扎根结果。炊烟又像一条绳子，牵引着游子回家的心，烟火不断，乡愁不息，从儿时到暮年，从青丝到白发。每一天，

每一月，每一年都离不开人间烟火，离不开如烟如雾如纱如云的炊烟袅袅。城市的灯火阑珊、灯红酒绿，迷蒙了夜的窗口，迷醉了很多人的眼睛和心，迷失了方向和执着，只有故园那凝聚不散的炊烟，才会唤醒迷醉，找到最艳丽的暖阳”。是的，我当兵的部队就是扎住在山区，每当我站岗放哨时，又见炊烟升起，总会想起家乡和村庄，想起那些山山水水，想起那些劳作的场面，想起我的好伙伴，想起炊烟袅袅的乡愁，勾起我儿时最甜蜜的记忆：茂密的山林，流淌的泉水，成垄的庄稼，熟悉的亲人，稻草味的茅屋草舍，还有母亲在煤油灯下的缝缝补补，都会一幕幕地闪现在我眼前。这才知道，乡愁，这一切都是挥之不去，都是我人生当中，最难以忘怀的厚重亲情画面，我会带着它永远行走在路上。

炊烟袅袅，乡情缕缕，剪不断、理还乱的是乡愁。我喜欢欣赏乡村的小桥流水，更喜欢欣赏村子里升起的袅袅炊烟，那房顶盘旋的袅袅炊烟，一看见它，就给我有一种特别温馨的感觉，有一种难以割舍的乡愁。

对于乡村的炊烟，在我的记忆里，很是富有诗情画意，它是乡村一道“清晨有诗情，黄昏有画意”的风景线。站在高处欣赏它，可以袒露胸怀，放松心情，帮你寻回久违的安宁与恬静，并让你感念人生的质朴与纯真。我喜欢乡村的炊烟，喜欢炊烟弥漫的纯朴，喜欢炊烟升起的宁静，喜欢炊烟飘荡的空灵。在我的眼里，萦绕在村子上空的炊烟是一首婉约的小诗，是一幅随意泼墨的画，更是一道我心中的风景线。

青山依旧，绿水依流。乡村的

炊烟早已脱去了锦织的轻纱，似乎离我们的生活越来越远，我们难以再见徐徐升起的炊烟。因为，乡村的瓦房和草房越来越少了，土灶和烟囱也基本上成了绝迹的候鸟。当炊烟渐渐从乡村里消失的时候，它在告诉人们，昔日贫穷落后的乡村已离我们越来越远了，乡村城镇化的步伐也越来越快。行走在乡村，到处都是充满都市气息的小洋楼，家家户户用的都是液化气，更有的农村用上了节能环保的沼气，那蓝色的火焰舔着锅底，锅里滋滋的炒菜声响，无不透出诱人的香味。

炊烟，如今已彻底从我们的视野里飘散，取而代之的却是一张张幸福的笑脸。但是，无论走到哪里，在我的记忆深处，乡村的袅袅炊烟，让我刻骨铭心，让我永远怀恋的乡愁。



市十六届人大常委会召开第二次会议

3月8日，市十六届人大常委会第二次会议在市行政会议中心召开。

市人大常委会党组副书记、副主任何刚明主持会议，副主任叶萍、汪宜武、陈昌生、陈元中及秘书长裴学和出席会议。市委常委、常务副市长程双林，市中级人民法院院长李令新等列席会议。

会议传达了省十三届人大一次会议精神；听取了市政府《关于2017年政府性投资项目实施情况和2018年政府性投资项目计划的报告》和市人大常委会财经工委《关于2017年政府性投资项目实施情况和2018年政府性投资项目计划报告的初审意见》；听取了市政府《关于2016年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》和市人大常委会预算工委《关于2016年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的初审意见》；听取了《关于〈铜陵市人大常委会2018年工作要点（草案）〉的说明》；听取了《关于〈铜陵市

第十六届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定（草案）〉的说明》；听取了市政府、市中级人民法院落实市十五届人大常委会第三十六次会议审议意见情况报告和市人大常委会有关工委督查报告。会议对上述报告和初审意见进行了分组审议，并集中听取了审议情况汇报。会议对市政府《关于2017年政府性投资项目实施情况和2018年政府性投资项目计划的报告》、《关于2016年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》进行了满意度测评。会议对《铜陵市人大常委会2018年工作要点（草案）》进行了表决，举手表决通过了这个工作要点；对《铜陵市第十六届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定（草案）》进行了表决，举手表决通过了这个决定。会议还进行了人事任免事项，通过任命的人员向宪法宣誓。





长堤映雪

周久生/摄