

# 用党的十九大精神 引领人大工作迈向新时代

党的十九大是党在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表第十八届中央委员会所作的“不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗”的报告，系统总结了过去五年党和国家工作取得的历史性成就，深刻论述了新时代中国共产党的历史使命，精辟阐述了新时代中国特色社会主义思想内涵和基本方略，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作了全面部署，为做好新时代各项工作提供行动指南和根本遵循。报告对全面推进依法治国、坚持和完善人民代表大会制度、支持和保障人大行使国家权力等方面提出了新的明确要求，为进一步做好新时代人大工作指明了方向。

当前，摆在各级党组织和广大干部群众面前一项最重要的政治任务，就是要迅速行动起来，传达好、学习好、宣传好、贯彻好、落实好党的十九大精神。作为地方人大及其常委会，一定要结合新时代人大工作实际，认真学习领会，坚决贯彻落实，切实把思想和行动统一到党的十九大报告精神上来，不忘初心，牢记使命，立足本职，砥砺奋进，为不断开创人大工作新局面，更好地坚持和完善人民代表大会制度、推进地方经济社会持续健康发展作出新的更大贡献。

学习贯彻党的十九大，关键是要体现在实际行动上，落实到当前工作中。

要依法履职尽责，对标党的十九大提出的各项任务要求，研究执行贯彻措施，细化工作重点和任务，确保党的十九大精神和决策部署在人大工作中得到全面、有效贯彻落实，打造新时代人大工作业绩。同时要按照年初制定的工作计划和

要点，认真做好2017年最后阶段的各项工作，高质量完成全年目标任务。

抓好跟踪监督。要突出民生导向，关注民生福祉保障和改善，督促“一府两院”切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，彰显新时代人大为民情怀。

坚持与时俱进。要进一步丰富人大工作内容、创新人大工作方式，确保人大工作永葆生机活力，创建新时代人大特色品牌，不断加强常委会及机关思想建设、作风建设、能力建设和制度建设，锤炼作风品质，精塑新时代人大干部队伍。

做好年度工作总结和明年工作计划。要认真总结2017年工作中的主要成绩、经验亮点和存在问题，同时，结合学习党的十九大精神的契机，在科学分析2018年形势任务的基础上，认真谋划2018年的工作思路和重点，把党的十九大精神不折不扣地贯彻落实到人大工作的全过程和各方面。



主 管：铜陵市人大常委会  
编辑部门：市人大研究室  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：陈良平

副 主 任：陈松林

委 员：（按姓名笔画为序）

方晓军 占聆娜 朱门根  
刘永荣 刘国良 严永平  
李昭宇 汪光明 汪刘稳  
陆 东

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：（按姓名笔画为序）

马 斌 王 宾 厉 军  
朱文成 朱碧海 刘文娟  
张 勇 张志远 罗昌耀  
俞正银 郜国正 施 骏

本期责任编辑：

马 斌 刘文娟

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1210 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）  
有限公司

发送对象：全国各地市人大，在铜全  
国、省人大代表，市人大代表，市、县、  
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## C CONTENTS

### 目 录

2017 年第 6 期  
12 月 20 日出版  
（总第 182 期）

### 卷 首

用党的十九大精神引领人大工作迈向新时代

..... 01

### 特 稿

深刻理解和把握十九大精神实质

认真谋划新时代人大工作

..... 陈良平 04

立足发展新时代 学思践悟新思想

..... 何刚明 06

### 十九大学习专栏

对标新要求 彰显新作为 以十九大精神引领人大工作

..... 占聆娜 08

贯彻落实十九大精神 扎实做好新时代人大工作

..... 方晓军 10

学懂弄通做实党的十九大精神 在创新活力作为人大上  
有新突破 ..... 汪光明 12

以党的十九大精神为指针 加快发展社会主义民主政治

..... 陆 东 14

### 精准扶贫 人大在行动

“强力监督”护航“精准扶贫”

——市人大常委会监督推进全市脱贫攻坚工作纪实

..... 16

扶贫攻坚勇担当 精准发力善作为

——全市两级人大常委会及机关扎实推进扶贫攻坚工作

..... 18

助力脱贫攻坚 彰显责任担当

——我市各级人大代表扶贫帮困实录

..... 20



## 代表之窗

扎根乡村情系教育 .....	唐传奎 22
服务“三农”做奉献 尽心为民鼓与呼.....	方 飞 23
当好基层百姓的“代言人” .....	孙照柱 24
人大代表要燃旺这“三把火” .....	吴国良 25

## 思 考

我市众创空间发展情况的调查与思考 .....铜官区人大第九代表小组 26	
枞阳县农田水利基本建设工作的调查与思考 .....严玖辉 28	
关于打造盛氏御赐牡丹文化园的几点思考 .....李兆玉 31	
加速强化“四态融合”推进特色小镇彰显特色 .....吴 华 33	

## 论 坛

每次乡镇人代会都应选好主席团 .....	王鸿任 35
----------------------	--------

## 短 波

枞阳县人大：高度关注农村自来水厂并网工程实施情况 .....何社伟 36	
铜官区人大：组织开展革命传统教育 .....杜 昕 36	
义安区人大：召开乡镇人大工作座谈会 .....叶 蕾 37	
郊区人大：召开乡镇办人大工作总结会 .....陈 琳 37	

## 文 苑

永远当一个初学者 .....	黄冬松 38
层林尽染醉郎坑 .....	詹敬鹏 39
一树梧桐叶已黄 .....	章铜胜 40

封面（工业园区） .....	周久生 / 摄
封底（傲立） .....	仇笑平 / 摄



# 深刻理解和把握十九大精神实质 认真谋划新时代人大工作

■ 市人大常委会主任 陈良平



党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的。大会在回望历史、聚焦当下、展望未来的历史贯通中，明确指出“中国特色社会主义进入了新时代”，认为“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，并结合新时代要求，提出了习近平“新时代中国特色社会主义思想”，这是我们党经过艰辛探索取得的重

大理论创新成果。

认真学习、深刻领会十九大精神是当前的首要政治任务。我们要从多个视角来全面理解、准确把握十九大提出的重大理论问题，真正学懂弄通，切实以十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

一、新时代从过去走来，是历史和现实的统一

中国特色社会主义进入了新时代，这是对我国发展历史方位作出的一个重大判断。

任何一个时代都不是凭空产生的，正如习近平总书记强调的，历史是现实的根源，任何一个国家的今天都来自昨天。同样，中国特色社会主义进入新时代，也是如此，是党带领人民经过长期努力才实现的。特别是十八大以来这极不平凡的五年，以习近平同志为核心的党中央带领人民锐意进取、不懈奋斗，取得了全方位的、开创性的成就，带来了深层次的、根本性的变革，对党和国家事业发展产生重大而深远的影响，在中华人民共和国发展史上、在中华民族发展史上、在世界社会主义发展历史上、在人类社会发展历史上，都具有重大意义。显然，历史性成就和历史性变革是中国特色社会主义进入新时代的实践基础和现实依据。

这些都告诉我们，理解中国特色社会主义进入新时代这个现实，必须和我们党90多年的历史、新中国60多年的历史、改革开放近40年的历史、特别是近五年的历史联系起来考察，在历史和现实的统一中

把握新时代，真正理解新时代的科学内涵，这是我们理解、思考和实践的逻辑起点和出发点。只有站在这一历史方位，我们才能与时俱进地审视中国特色社会主义，才能不断地丰富中国特色社会主义的内涵和意义。

二、新思想源自实践要求，是理论和实践的统一

新时代面临新课题，需要有新理论来指导。党的十九大最大的亮点，就是提出了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是我们自己时代精神的精华，是随着新时代的发展应运而生的，是适应新时代实践要求的最新创造。

马克思主义认为，理论既来自于实践，又用于指导实践。习近平新时代中国特色社会主义思想，内容丰富、思想深刻，从理论和实践的结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大理论和实践问题，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列基本问题，涉及经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各个方面，具有重大的理论和实践意义，具有极其重要的历史地位，是全党全国人民的行动指南。我们必须认真学习、深刻领会，并在实践中全面准确地贯彻

落实这一重要思想。

三、新矛盾坚持辩证观点，是变与不变的统一

社会总是在矛盾中发展，只有准确认识和把握社会不同发展阶段的主要矛盾，我们才能做到审时度势、顺应时势、精准施策，从而解决矛盾、破解发展难题。

正因为如此，我们党对社会主要矛盾的判断历来具有根本性关键性，对我国社会主要矛盾的认识，在不同时期有不同表述。1956年党的八大表述是“人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”。1981年十一届六中全会表述是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。十九大作出了新的表述，指出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾”。这是自1981年以来首次做出转变，这一新的重大论断对于明确什么是新时代的主要任务意义非凡。社会主要矛盾的变化决定了在新时代，破解不平衡、不充分的发展难题，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步成为新的主要任务。

唯物辩证法告诉我们，社会主要矛盾是“变”与“不变”的统一。“落后的社会生产”到“不平衡不充分发展”的变化，并未改变我国

仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国是世界最大发展中国家这一基本国情和客观事实。我国社会主要矛盾的“变”，要求我们在发展的道路上与时俱进，在新时代用新理念、新方法解决新问题。而其“不变”，则时刻提醒着我们，始终高举中国特色社会主义的伟大旗帜，坚持走中国特色社会主义道路，牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

总之，十九大是我们党的一次历史性大会，十九大报告是我们党的一篇纲领性文献。我们一定要深入学习领会中央作出的重大政治判断，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决。全市各级人大、人大代表和人大机关全体干部职工要把深入学习十九大精神，作为当前的首要政治任务，通过学习把思想统一到党的十九大精神上来，把各方面的力量凝聚到实现党的十九大提出的各项目标任务上来，让习近平新时代中国特色社会主义思想在全市人大工作系统落地生根。要认真贯彻十九大精神，形成生动实践。人大工作要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极依法行使宪法法律职权，不断改革创新形式方法，努力使人大工作在新的起点上不断发展，为健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治，提供更多的新经验、新实践，为全面建成小康社会，建设美丽幸福新铜陵发挥人大应有的作用，做出新的贡献。

# 立足发展新时代 学思践悟新思想

■ 市人大常委会副主任 何刚明

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的工作报告，描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。

## 一、党的十九大具有鲜明主题

十九大报告开宗明义，明确指出大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。十九大的主题，明确回答了我们在新时代举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标的重大问题。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。大会



的主题高度凝炼，标明了新时代、新方位，提出了新征程、新任务，在未来的征程上，我们要坚定高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进，决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义思想的形成是历史和必然的选择

党的十八大以来，改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心

的党中央坚强领导，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，推动党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新时代。我们要充分认识到习近平总书记之所以成为全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖，是历史的必然选择、人民的必然选择、时代的必然选择。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是



党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富，明确了我们党在新时代的历史使命，牢牢把握分两步走全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标，牢牢把握新时代党的建设总要求；重申了继续在实践中统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，做好改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作的总方略。全面贯彻党的十九大精神，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护党的集中统一领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心，牢记使命，坚决抓好党的十九大决策部署落实，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

三、对过去五年党和国家事业取得伟大成就的原因作出本质分析

党的十八大以来，党和国家发展取得的伟大成就和变革是极不平凡的、是极不容易的、是有其根本原因的。五年来，以习近平同志为核心的党中央科学把握当今世界和当代中国发展大势，顺应实践要求和人民愿望，举旗定向、运筹帷幄，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四

个全面”战略布局，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的。这些历史性变革，对党和国家事业发展具有重大而深远的影响。

四、对社会主要矛盾的论断具有深远的影响

正确认识和把握我国在不同发展阶段的社会主要矛盾，是科学判断发展形势、正确制定大政方针的重要前提，事关党和国家事业发展全局。经过改革开放近40年快速发展，我国总体上实现小康，正迈向全面建成小康社会。随着社会发展进步，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国已经成为世界第二大经济体，社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，党的十九大对我国社会主要矛盾作出重大政治论断：“中国特色社会主义进入新时

代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，”深刻揭示我国经济社会发展的阶段性特征，为我们准确把握新时代的发展新要求提供了重要依据和实践遵循。

五、对新时代党的建设提出更高要求

办好中国的事情，关键在党。党的十九大立足党和国家事业发展全局，提出了新时代党的建设总要求，对推进全面从严治党作出重大部署。迈向新征程，我们要毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力，使我们的党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。要始终把党的政治建设摆在首位，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一。要带头尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，永葆共产党人政治本色。要持之以恒正风肃纪，以坚如磐石的决心夺取反腐败斗争压倒性胜利。坚持以上率下，巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，坚持不懈改作风转作风，让自身的作风全面好起来，确保自身始终同人民想在一起、干在一起，保持与人民群众的血肉联系。

# 对标新要求 彰显新作为 以十九大精神引领人大工作

■ 枞阳县人大常委会主任 占聆娜

党的十九大对坚持和完善人民代表大会制度作出一系列战略部署，为人民代表大会制度的发展开辟了更为广阔的前景，也对人大及其常委会工作提出了新的更高的要求。在新的历史起点上，人大干部、人大代表要把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，用新思想引领新时代，以新使命开启新征程，从新矛盾把握新期待，按新要求彰显新作为，在政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建

设的各项事业中，留下属于人大干部和人大代表的时代足迹。

以十九大精神为引领，始终与党的目标同向，坚决贯彻党的十九大重大战略部署，自觉把人大工作置于党的领导之下，善于通过法定途径把党的主张转化为全体人民的自觉行动，凸显人大工作的“高度”。人大工作是党的工作的重要组成部分，人大工作要有方向，有力量，最重要最根本的就是毫不动摇地坚持党的集中统一领导。要把坚持党

的领导，坚定正确的政治方向贯穿于人大依法履职的全过程，在重大原则问题上始终头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明、行动坚决。要对标践行党的新要求，把人大政治建设摆在首位，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，自觉在思想上政治上行动上与习近平为核心的党中央保持高度一致，自觉维护地方党委统揽全局、协调各方的核心地位。要坚定维护党对国家事务的领导，正确把握党管干部原则和人大依法选举任免目标的一致性，通过法定程序实现党的意图。要坚决落实党的新部署，依法行使法定职权，将党的决策部署通过人大及其常委会，转化为国家机关和全体人民的自觉行动。围绕建设现代化经济体系战略目标，着力抓重点，议大事，推动经济发展方式转变、经济结构优化和增长动力转换。

以十九大精神为引领，始终与民主法治同行，加强社会主义民主法治建设，注重运用法治方式推动地方经济社会发展，凸显人大工作的“力度”。坚持“推进法治第一







使命”，深入贯彻党中央关于全面推进依法治国的执政方略，发挥人大在地方法治建设中的主导作用。弘扬宪法精神，培育法治信仰，以推进“七五”普法为抓手，适时对“七五”普法工作进行全面“体检”，督促政府把普法和依法治理工作纳入国民经济和社会发展规划，推动法治宣传教育常态化，让广大群众见证法治进程、感受法治力量、享受法治福利，不断提升各个层次、各个领域依法治理水平。大力开展执法检查，针对性地提出审议意见，督促“一府两院”整改落实，为地方经济发展环境的进一步优化提供坚强法治保障。

以十九大精神为引领，始终与人民群众同心，充分发挥代表桥梁纽带作用，时刻保持与广大群众的血肉联系，关注百姓冷暖，反映社情民意，切实维护群众切身利益，

凸显人大工作的“温度”。坚持“维护民利第一主旨”，聚焦民生之盼，秉持“民众有所呼，人大有所应”的工作理念，着力在人民群众最盼的事上下功夫，使人大工作合民意、顺民情、暖民心。聚焦民生之急，把督办代表建议作为为民办实事、办实事的具体抓手，督促政府及其部门提高代表建议办理质量，提高问题的解决率，力求“督办一件建议、化解一方矛盾、温暖一片人心”。聚焦民生之重，坚持深入基层，调查研究，体察民情，抓住精准脱贫、农村饮用水、公共卫生服务、食品安全等人民最关心的问题，一事情接着一件事情办，一年接着一年干，推动发展实绩更有温度、富民答卷更有厚度。

以十九大精神为引领，始终与新时代发展同步，坚持改革创新，与时俱进，大胆探索履行职权的新

途径，凸显人大工作的“深度”。积极探索人大工作新思路，使人大工作的定位更加准确清晰、目标更加科学可行、措施更加得当有力。把着力点放在提高工作质效上，不断改进监督的方式与方法，拓展监督的领域与范围，增强监督的力度与刚性。把事后监督转变事前参与、事中跟踪、事后督办，延伸人大监督的触角，真正使人大监督活起来、动起来。坚持工作监督和法律监督相结合，互融互补，保证监督工作在广度和深度上取得实效。认真研究人大工作的规律和特点，对过去一些有基础、有特色、有成效的工作，以及现在有新意、有效果的工作做法，及时总结，不断完善，建立健全充满活力的人大组织制度和工作制度，切实把宪法和法律赋予的职权用准、用好。

# 贯彻落实十九大精神 扎实做好新时代人大工作

■ 铜官区人大常委会主任 方晓军

党的十九大报告是中国特色社会主义进入新时代的政治宣言和行动纲领。报告从加强人民当家作主制度保障的高度，提出必须长期坚持、不断完善人民代表大会制度，为做好新时代人大工作指明了正确方向、提供了根本遵循。我们要认真学习十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，自觉用十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作，不断开创区人大常委会工作新局面。

一、深入学习领会十九大精神，坚持和完善人民代表大会制度

十九大报告指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。新时代要坚持和完善人民代表大会制度，最根本的是要从体制机制上保障和落实“三位一体”原则。

坚持党的领导，发挥人大制度优势。十九大报告指出，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。要把坚持党的领导放在人大工作的首位，进一步提高政治



站位，切实增强“四个意识”，牢固树立“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要充分发挥人民代表大会制度功效，通过法定程序保证党委决策意图和重大部署的贯彻落实。区人大常委会要紧扣区委工作部署，围绕“功能完善、服务高效、优美时尚、和谐幸福”现代新区奋斗目标，依法行使各项职权，全力推动五大发展行动计划、供给侧结构性改革、民生改善、法治铜官建设等重点工作，保障区委决策部署的贯彻落实。

以人民为中心，增进群众获得感。十九大报告指出，必须坚持

人民主体地位，提出要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深根植于人民之中。要始终站稳人民立场，多谋民生之利、多解民生之忧，围绕教育、医疗、就业、住房保障等民生热点问题，找对策、提建议、强监督、促整改，一件事接着办，一年接着一年干，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

推进法治建设，保障宪法法律实施。十九大报告提出，深化依法治国实践。坚持全面依法治国，维护宪法和法律权威，是人大及其常



委会的政治责任。要采取视察、执法检查、听取和审议专项工作情况报告等形式，对宪法和法律法规实施情况进行检查，保证宪法法律有效实施。要强化对“一府两院”的法律监督，促进依法行政、公正司法。要加大对宪法法律、法治理念的宣传力度，强化全民普法力度，推进社会主义法治文化建设，让法治精神和法律信仰深入人心、入地扎根，为全区经济社会发展提供有力的法治保障。

## 二、坚决贯彻落实十九大精神，忠诚履行人大职权

人大及其常委会处在社会主义民主法治建设的第一线，要发挥好全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关的作用，区人大及其常委会必须依法正确行使“三大职权”。

依法行使决定权。十九大报告提出，健全依法决策机制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。人大及其常委会行使决定权，关键是把好方向、找准结合点、把握方式节奏，对加强民主法治建设的重大举措以及经济建设、重点领域改革、重大民生工程、重大建设项目等重大事项，及时行使决定权。在决议决定形成前，加强调研和审议，及时沟通协商，提出意见建议，确保决策科学；决议决定形成后，加强跟踪督办，确保执行到位。

依法行使监督权。监督是县区级人大工作的重头戏。要牢牢抓住

监督这个“牛鼻子”，把勇于监督与鼎力支持有机结合。要抓住经济、社会、文化、生态文明、城乡规划建设等事关改革发展的重大问题以及教育就业、医疗保障、养老服务等重点民生问题开展监督，强化监督实效，确保工作得到落实、问题得到解决。

依法行使任免权。要始终坚持党管干部的原则和依法任免国家机关工作人员的有机统一，认真贯彻党委意图，严格依法办事，规范和完善人事任免程序，为地方国家机关正常运转提供组织保障。区人大常委会成立以来，已经形成了一套较为完整的人事任免机制，要认真落实任前法律知识考试、任职资格审查，任中供职发言、投票表决、宪法宣誓、颁发任命书，任后述职等程序，认真开展好工作评议、听取和审议工作报告等监督工作，切实做好对人大任命干部的全过程管理。

## 三、自觉用十九大精神武装头脑，切实增强责任担当

十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，强调要建设高素质专业化干部队伍。作为新时代的人大干部，必须着力增强“三种意识”。

增强责任意识。习近平总书记强调，“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提”。当前，正处于决胜全面建成小康社会的关键时期，要坚定人大工作信心，提振人大干部精气神，立足职能定位，做到敢于监督、善于监督，在调研

视察、审议报告时，多讲真话、实话，增强可操作性；对于常委会形成的决定、审议意见及代表建议办理工作，要加强跟踪落实；对人民群众普遍关切、社会关注度高的问题，采取专题询问和质询等刚性监督方式，督促解决，充分体现责任担当，展现人大作为，推进事业发展。

增强创新意识。十九大报告提出，增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作。随着时代发展和改革的不断深入，人大干部需要不断解放思想，探索创新履职机制。要把握新时代的特点，高度关注不平衡不充分发展的问题，用新理念、新要求选准人大监督工作议题，同时创新工作方法，丰富监督手段，切实增强工作实效，使人大工作体现时代性、把握规律性、富有创造性，以实际行动推动新时代人大工作创新发展。

增强纪律意识。十九大报告提出，加强纪律教育，强化纪律执行。人大干部要坚决落实全面从严治党的各项要求，把纪律和规矩挺在前面，严格按党性原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事，做到知敬畏、存戒惧、守底线。认真贯彻执行民主集中制，严肃党内政治生活，切实履行好主体责任、监督责任和“一岗双责”，推动党内政治生活准则和党内监督条例落到实处。严格贯彻执行中央八项规定，进一步巩固和深化作风建设成果，自觉维护风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。



# 学懂弄通做实党的十九大精神 在创新活力作为人大上有新突破

■ 义安区人大常委会主任 汪光明

党的十九大报告明确提出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。”这是一个主旨鲜明、意义深刻、内涵丰富的重大论断，丰富和发展了马克思主义国家法的理论，对于深化认识和准确把握人民代表大会制度这一根本政治制度具有重要意义。人大作为政治体制机构，要按照学懂弄通做实十九大精神的要求，把十九大作出

的各项战略决策特别是发展社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的部署要求转化为做好新形势下人大工作的新思路新举措新成效，不断推动创新人大、活力人大、作为人大建设。学习贯彻十九大精神，基层人大必须从四个方面着力。

第一，必须在深入学习全面领会十九大精神上着力。十九大是我们党的一次历史性大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特

色社会主义进入新时代的关键时期召开的。习近平总书记所作的党的十九大报告是新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，必须要在学懂、弄通、做实上下功夫，深入学习、深刻领会，准确把握党的十九大提出的一系列新的重要思想、重要观点、重大判断和重大举措，只有这样，才能落实好十九大的要求，全面履行好人大职能，认真做好人大工作。学懂是前提，弄通是关键，做实是目的。要原汁原味学、系统全面学、反反复复学、扎扎实实学，采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的方法，全面准确把握十九大报告精神，学深悟透、入脑入心，内化于心、外化于行，同时要把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，同人大各项工作贯通起来，不断提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，切实以习近平新时代中国特色社会主义思想指



导我们的思想和行动。

第二，必须在依法有效履行人大各项职能上着力。依法有效履行人大的各项职能就必须全面行使好“三权”，缺一不可。切实用好宪法法律赋予的监督权，按照精准务实管用的原则，谋划和推进监督工作，坚持问题导向，积极回应群众美好生活的向往，推动不平衡不充分发展问题解决，聚焦五大发展行动计划，以人民为中心，全面促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，为建设现代化经济体系、实施“乡村振兴”战略、全面深化改革、优化生态环境、推进依法治区提供法治保障。依法行使重大事项决定权，按照健全人大讨论、决定重大事项制度的要求，针对事关全区根本性、全局性、长远性的重大事项，抓住全区经济社会发展中的重点难点，及时作出决议、决定，推进科学决策、民主决策、依法决策。依法行使人事任免权，坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权的统一，把好任前审查关，完善任前法律知识考试、任职发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度，确保党组织推荐人选经过法定程序成为国家机关领导人员。

第三，必须在加强和改进代表工作上着力。人大代表是人民代表大会的组成人员。人大代表作用发挥的如何，直接影响人大作用的发挥。要紧紧把握党的十九大报告首次提出人大机关就是“代表机关”这一新提法和人大代表工作重心，积极采取措施，为代表依法执行职

务、充分发挥作用搭建平台、创造条件、提供服务、给予保障，使人大代表成为密切联系人民群众的纽带桥梁，不断增强履职能力，做为党分忧、为民尽责的模范，自觉接受人民监督，做廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的表率。要健全联系人大代表机制，不断创新代表工作，推动常委会联系代表、代表联系人民群众制度化规范化，畅通社情民



意表达和反映渠道。要拓展代表参与常委会工作的广度和深度，提高人大监督工作的质量和水平。要认真审议办理代表议案建议，做到件件有着落、事事有回音。要加强代表思想政治作风建设，加强代表培训，支持原选举单位对代表履职和活动的监督，努力提高代表的法律素质和履职能力。要进一步凝聚人大代表的智慧与力量，使人大代表作用得到更好发挥。

第四，必须在加强人大常委会自身建设上着力。人大常委会是人

民代表大会的常设机构，担负着人民代表大会闭会期间的日常工作。法律对常委会的职权也给予了明确界定。常委会组成人员素质的高低，能力的强弱，直接影响常委会的履职能力。因此，加强常委会自身建设十分重要。坚持把学习放在首位，加强常委会组成人员的政治理论、法律法规和现代科技知识、市场经济知识的学习、培训，努力提高组

成人员的政治素质、法律素质和履职能力，更好地履行法律赋予的职权。加强常委会机关建设，提升工作人员的政治理论素质和办事能力，以适应新时代人大工作的需要。加强制度建设，严格执行常委会议事规则，不断健全工作机制，努力在创新人大、活力人大、作为人大上有新突破，使人大常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

# 以党的十九大精神为指针 加快发展社会主义民主政治

■ 郊区人大常委会主任 陆 东

党的十九大是全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次重要大会。大会提出了党的新时代中国特色社会主义思想。当前，摆在我们面前的一项重要政治任务，就是要认真学习贯彻党的十九大精神，并以党的十九大精神为指针，把习近平总书记新时代中国特色社会主义思想全面准确贯彻落实到加快发展社会主义民主政治的目标任务中去。

一是要坚持党的领导核心不动摇。人大及其常委会作为地方国家权力机关必须要把牢方向，始终把坚持党的领导贯穿于人大工作的各方面、全过程，统筹安排和推进人大立法、监督、决定、任免等工作，确保人大工作正确的政治方向。要通过人大工作，确保党的主张经过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导人员。落实到人大工作的实践中，就是要在思想上、政治上和行动上与同级党委保持高度一致，服从服务于党委的中心工



作，坚决维护同级党委总揽全局、协调各方的领导核心地位，特别是从事人大工作的党员领导干部，要增强政治意识，牢固树立党的观念，模范执行党的路线方针政策，自觉维护党的权威。要紧紧围绕党委的总体部署和要求，科学制定工作计划，及早落实工作措施，真正做到与党委思想上同心、目标上同向、工作上同步。要认真贯彻党委关于地方国家事务的决定，保证党委重大决策在地方国家政治生活中的实现，全力维护党的执政地位。始终坚持重大事项、重要活动、重点工作，包括监督工作中遇到的重大问

题，事前主动向党委请示，事后及时向党委报告，争取党委的重视和支持，服从党委的决定。要切实领会并贯彻落实好党委的意图，决定重大事项、开展监督工作和人事任免，都要做到有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证党领导人民有效治理国家。

二是要加强人民当家作主制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。坚持人民代表大会制度，实质是保证人民当





家作主。发展社会主义民主政治，其目的就是要更好地实现和保障人民当家作主。要加强制度保障，健全人民当家作主的制度体系，不断完善基层民主制度，真正把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督还归于民。要落实保障措施支持和保证人民依法通过各种途径和形式参与管理国家事务，行使国家权力。最广泛的组织和动员人民群众参与新时代中国特色社会主义的伟大实践，鼓励人民群众积极参与一切民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的民主政治活动，切实保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。要不断丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，依法享有广泛权利和自由。

三是要发挥社会主义民主监督的重要作用。监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权，人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是不可替代的。人大监督与“一府两院”的工作目标是完全一致的。人大依法搞好监督，有利于推动“一府两院”改进工作。在具体的工作实践中，就是要坚持抓大事、议大事的原则，把党委的重大决策和各个阶段的中心工作，作为人大常委会工作的重要内容，确保党委各项重大决策的落实，为改革开放和经济社会建设创造良好和谐的法治环境。在监督工作中，既要依法对“一府两院”进行监督，又要积极促进其依法行政、公正司

法，努力做到思想同心、目标同向、行动同步，形成共同奋进推动工作的合力。做好人大工作，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容，是加强党执政能力建设的有效途径，对于推动本行政区域加快发展至关重要。因此，人大常委会的所有工作都要围绕改革开放和科学发展多干实事、多作贡献。同时要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保持同人民群众的密切联系，增强主人翁意识，发挥人大代表代表人民的作用；支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强对权力运行的监督和制约，确保人民赋予的权力为人民谋利益。

四是要全面推进依法治国实践。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，提高全民族法治素养和道德素质。要坚持立法先行，依法立法，厉行法治，深入推进科学立法、民主立法，完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径立法，发挥立法的引领和推动作用。切实加大全民普法力度，建设社会主义

法治文化，弘扬社会主义法治精神，增强全社会厉行法治积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，加强法律报审和违法纠错，提高执法执行力，坚持“有法必依，执法从严，违法必究”。各级人大及其常委会作为宪法法律的监督机关，要进一步强化宪法法律和与人民群众生产生活密切相关的法律法规执法检查 and 司法监督力度，推进依法行政、司法公正，保证法律得到正确贯彻执行，保障社会法人、自然人和公民的合法权益不受侵犯，维护公平正义，促进社会和谐。

五是要坚持在发展中保障和改善民生。要坚持人民主体地位，人民利益至上，以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，发展成果让人民共享，多谋民生之利、多解民生之忧，多做利民之事，在发展中补齐民生短板、在改善中增进民生福祉，让人民群众在扶贫开发、劳动就业、住房保障、养老托老、幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上有更多获得感，保证全体人民在共建共享发展的成果，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕，进一步提高人民群众的幸福指数，为加快推进民主政治建设，全面决胜小康社会，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出不懈努力。

# “强力监督”护航“精准扶贫”

——市人大常委会监督推进全市脱贫攻坚工作纪实

■ 铜仁宣



脱贫攻坚事关民生福祉，事关全面建成小康社会。

枞阳县，1985年被确定为省属重点贫困县，1994年被列入国家“八七”扶贫攻坚计划重点县，2012年摘去国家贫困县的“帽子”。但是，撕去贫困标签的枞阳，条件仍然较差、基础还是较弱、脱贫攻坚形势依然严峻。

2016年区划调整后，枞阳县划归铜陵，吹响了我市脱贫攻坚冲锋号。

全市上下广泛动员、齐心协力，

咬定目标、苦干实干，脱贫攻坚工作如火如荼开展。然而，面对新域下脱贫攻坚这一副“新”担子，铜陵人经验乏陈，脱贫攻坚能否迅速推进？扶贫工作是否存在短板？哪些方面需要重点推进？脱真贫、真脱贫的目标能否实现？破解这一系列难题需要举全市之力，同时也引起了市人大常委会的高度关注。

加强监督，服务脱贫战略全局，市人大常委会责无旁贷。面对新形势、新任务、新要求，市人大常委会勇担政治责任，以监督工作

为抓手，认真履行职能、发挥优势，积极回应人大代表关心、人民群众关切和社会各界关注，及时将全市精准扶贫工作情况列为重点监督议题，全力服务于全市脱贫攻坚工作大局。

精准研判，找准监督工作目标

做好监督工作，必须找准监督工作目标，这需要全面精准掌握全市脱贫攻坚工作进展情况。

“村里的自然资源优势有哪些？”“集体收入有多少？”“扶贫政策宣传落实情况怎么样？”监督工作启动伊始，2016年4月26日，市人大常委会主任陈良平即前往扶贫工作联系点开展调研，他在官埠桥镇岱冲村、继光村与当地基层干部、贫困户、驻村工作队队长等交流，多方面、多层次地了解掌握扶贫工作现状。市人大常委会领导班子成员也先后多次围绕脱贫攻坚工作开展调研活动，全面掌握脱贫攻坚工作第一手资料，为下一步监督工作开展奠定坚实基础。此外，市人大常委会及时制定监督工作实施方案，安排农村工作委员会具体开展相关集中调研活动。

2016年11月2日至12月9日，风尘仆仆的农工委一行人深入枞阳县部分镇、村实地调研了解村集体经济发展和贫困户脱贫情况。“你觉得现在扶贫工作有哪些不足？”座谈会上，农工委与镇、村和县直相关部门负责人面对面进行交流，掌握了扶贫项目落地不够及时、工作推进不快的现状。“虽然取得阶段性成果，你认为哪些方面工作需要改进？”农工委听取市扶贫办、枞阳县政府关于脱贫攻坚工作情况汇报，了解了在工作推进初期，统计数据不够准确、贫困识别不够精准等问题；农工委还召集市发改委、市财政局、市农委、市教育局、市民政局、市水务局、市文旅委等七个部门就有关扶贫工程项目实施情况进行座谈。

在脱贫攻坚中如何促进政策落实、项目落地，如何让扶贫政策更多地惠及广大贫困人口，市人大常委会紧紧把握监督重点，就推进脱贫攻坚工作做好了充足准备。

精准建议，及时跟进监督问效

组织开展脱贫攻坚监督工作，有利于推进党和国家各项扶贫政策的贯彻落实，有利于进一步增进人民福祉。

2016年12月20日，静谧且严肃的市十五届人大常委会第28次会议会场上，脱贫攻坚工作专题询问正在进行。“扶贫工作政策予以保障、予以推动，我想问市扶贫办：我市脱贫攻坚工作出台了哪些政策？其中产业扶贫政策实施效果如何？”市人大常委会委员徐

正明抛出了第一个问题。“我在电视上看到有些地区依托当地资源优势，通过当地致富带头人以‘公司+农户’的新形式带领贫困户脱贫致富，成效显著。请问市农委我市有没有这方面做法？带动多少贫困户脱贫致富？”市人大常委会委员吴诗云追问。始于问，不止于答，更要求“果”。参会的委员和人大代表围绕群众关心的扶贫重点、难点问题，步步紧逼、刨根问底。有的问措施，有的问落实，有的问成效，一个个有针对性的询问辣味浓厚……

今年8月15日，市人大常委会集体视察脱贫攻坚工作，先后实地察看了钱铺镇黄冲村光伏电站，金社镇向荣村富缘制香厂、鳌山村扶贫车间，会宫镇毕山村就业扶贫驿站、毕山农业种植专业合作社、会宫村桐源生态农业种植基地。视察过程中，市人大常委会提出了诸多富有建设性的意见建议，督促政府及其有关部门进一步扎实推进脱贫攻坚工作。市人大常委会建议市政府加速推进“精准扶贫攻坚年”各项重点工作，加大“十大扶贫工程”推进力度，提高“因贫施策”的针对性和实效性。要求市政府立足枞阳县自然资源优势，因地制宜发展特色产业，增强贫困村和贫困户脱贫致富的“造血”功能。要求切实发挥政府主体主导作用，充分调动一切积极因素，加速脱贫攻坚进程……

监督工作中，市人大常委会坚持高点站位，深入剖析薄弱环节，

切实履行好监督职能，积极破解产业扶贫和激发内生动力等重点难题，综合运用集体视察、执法检查、听取审议专项报告、专题询问等方式推动脱贫攻坚政策落地见效，在决战决胜全面小康中彰显人大作为。

精准推进，决战决胜脱贫攻坚

在枞阳县周潭镇，阳光照耀下的澄英村光伏电站正在向电网输送源源不断的电力，这里承载了2个贫困村、550户贫困户的脱贫增收希望。

“这个光伏电站今年6月28日并网发电，预期每个贫困村年增加村集体收入10万元，每户贫困户年增收约4000元。”周潭镇扶贫工作站站长陆地介绍说，“目前，贫困户的第一批收益800元已经到账，这稳定提升了贫困村集体经济和贫困户收入水平。”

无集体经济收入或集体经济薄弱、资源缺乏的贫困村怎么脱贫出列？无劳动力、无资源、无稳定收入来源的贫困户如何脱贫致富？项目扶贫就显得尤为重要，市人大常委会把光伏扶贫项目实施作为监督重点，积极推进市政府予以落实。市政府在省里没有安排光伏项目任务的情况下，自我加压，建立政府补助、社会帮扶、金融支持、用户出资等多种途径相结合的资金筹措机制，先后投入3.5亿元为65个贫困村、10000户贫困户实施光伏扶贫项目。目前，全市村户光伏电站总规模预计可确保65个贫困村年集体经济收入每村稳定在6万元以



# 扶贫攻坚勇担当 精准发力善作为

——全市两级人大常委会及机关扎实推进扶贫攻坚工作

■ 铜仁宣

远山如黛、稻禾飘香，深秋时节来到枞阳县官埠桥镇岱冲村，感受到的是盎然生机。这是一个正在蜕变的贫困村。

“村子过去就像一位顽疾缠身的老人，感觉不到一丝希望。”回忆起岱冲村以往的状况，村委会主任王金海很是无奈，“就眼睁睁看着村子一步步衰败下去，又却无能为力去改变什么，村子太穷了。”然而，市人大常委会及机关的联系帮扶为岱冲村注入了一剂强心剂，这个小村落开始焕发活力，直接受益的是岱冲村的广大村民。

村民张国寨就是受益者之一。多年前发生的一起交通事故彻底改变了张国寨的人生，失去劳动能力意味着不能外出打工，家庭失去主要经济来源。“我们根据他身体残

疾的情况，推荐他发展养殖，帮助落实一系列的奖补政策，成功帮助他脱贫。”市人大机关干部、岱冲村驻村扶贫工作队长章志刚介绍说。“现在我养了1头牛、20只羊和100只鸡，我觉得生活特别有奔头。”张国寨近期正计划着扩大生猪养殖规模，从原本的40头增加至60头。

扶贫无小事，责任重于山。“自脱贫攻坚工作启动以来，市人大常委会机关党组高度重视，及时成立扶贫开发领导小组，同时，建立扶贫工作专题会议制度，安排机关干部驻村开展帮扶工作。”市人大常委会副秘书长、办公室主任刘国良介绍说，市人大常委会机关还结合对口帮扶村继光村和岱冲村的村情实际，在摸清情况、明确目标的基

础上，制定了《市人大常委会机关扶贫工作实施方案》，以制度形式确定了整个帮扶工作的目标、任务、措施、保障；每项帮扶措施均明确了牵头部门和协办部门，并纳入年终工作考核，确保扶贫“责任到单位、责任到人”，真正形成齐抓共管，一级抓一级，层层抓落实的工作局面。

措施扎实赢得广泛赞誉

想要做好扶贫工作，还必须了解致贫原因。市人大常委会及机关主要领导及干部多次进村入户走访调查，了解掌握联系村实际情况，总结出制约联系村脱贫致富的根源所在，根据联系村在基础设施等方面存在的短板，因户因人施策，做到精准化识别、针对性扶持、动态化管理，切实增强扶贫工作的针对

上，1万户贫困户年收入每户3000元至4000元。

监督即支持。通过监督，市人大常委会保障脱贫攻坚决战决胜，有效促进了基层一批困难问题的解决，取得实实在在监督效果，获得社会各界普遍赞誉。

市人大常委会主任陈良平表

示，脱贫攻坚是党中央作出的重大战略部署。在这场攻坚战中，市人大常委会努力找准人大履职与脱贫攻坚工作的切入点，勇于担当、善于作为，加强监督，精准发力，助推我市脱贫攻坚工作取得了阶段性成效。当前，脱贫攻坚已经进入决战阶段。市人大常委会将在市委的

领导下，结合新形势、新任务、新要求，充分发挥好人民代表大会制度的优势，利用视察、审议等多种监督方式，继续加强督查和检查，推动脱贫攻坚工作力度不断加大，坚决打赢这场脱贫攻坚战，确保我市如期全面建成小康社会。

性和实效性。各专委会、各办事机构、工作机构和机关全体人员将“岱冲和继光联系村是家乡，乡亲们就是咱亲人”印在脑记在心，开展了形式多样、卓有成效的帮扶工作，赢得了村民的赞誉。

要想富、先修路，狠抓基础设施建设首先被提上了日程。岱冲村2016年受灾情况严重，水利、道路是村级基础设施的两大短板。针对存在问题，市人大常委会及机关多次到该村实地调研，指导推进岱冲圩泵站、堵口复堤等工程建设，帮助申请项目资金230万元。目前，岱冲圩泵站、圩堤加固等一批水利水毁项目已全面完工，水利条件得到了明显改善；42个村民组中37个组修通机耕路，29个组修通水泥路，村组公路基本畅通。继光村建成村级道路1300米，在建村级道路818米，汪冲圩泄洪闸、前程圩排涝站已建成，汪冲圩圩堤加固工程已全面完工，村容村貌得到了极大提升。

基础设施完善了，影响两村发展的掣肘已基本消除。扶贫工作中，市人大常委会机关坚持扶贫济困与产业帮扶相结合，在“输血”的同时更注重帮助联系村“造血”。依托岱冲村丰富的茶、林、山、水资源，协助做好项目开发，截至今年7月底，苗木花圃基地、生态养鸡场项目已为村增加集体收入1万元；协助启动建设“一村一品”100亩大棚蔬菜项目，帮助筹措资金143万元投入，今年底该项目将为村增加集体收入3万元。在继光村，协助



创办红冲山家庭农场，目前农场已累计投入资金30余万元，流转土地80余亩，种植油桃和李树20余亩，种植葡萄10亩，种植蔬菜50余亩；该项目已与贫困户签约15户，吸纳20名贫困群众从事果蔬种植与管护，保障了贫困群众持续稳定增加收入。此外，市人大常委会机关还协助推进光伏发电，实现村、户稳定增收。

#### 齐心协力打赢脱贫攻坚战

岱冲村同样是枞阳县人大常委会及机关的扶贫联系村。“市人大常委会在听取和审议全县脱贫攻坚工作情况报告，扎实做好监督助推工作的同时，认真制定帮扶计划，研究落实帮扶措施，确保帮扶工作取得实效。”枞阳县人大机关干部、岱冲村驻村扶贫工作队副队长钱萍介绍说，为确保岱冲村高质量高标准完成“村出列，户脱贫”目标，枞阳县人大常委会全体机关干部视扶贫为己任，积极参与“扶贫济困，你我同行”活动，确保真扶贫、扶

真贫；千方百计帮助岱冲村引进水利、交通等基础设施项目12个，投资总额达到630万元，引进产业发展项目2个，投资总额达到260万元，使该村基础设施日趋完善，村集体经济收入稳定增长；压缩行政经费，拿出20多万元支持岱冲村发展经济，开展了送报刊、送资料、送党课等活动。

与此同时，铜官区、义安区和郊区人大常委会及机关也坚持主动作为，明确工作任务，推进精准施策，开展了内容丰富的脱贫攻坚工作，取得了阶段性成效。

“脱贫攻坚工作启动以来，针对帮扶村底子薄、基础差、产业发展动力不足等实际情况，市人大常委会机关着力在帮扶发展产业、拓宽增收渠道、加强基础设施建设上出实招、求实效。”刘国良深有感触地说，“下一步，机关将深入贯彻党的十九大精神，进一步加大精准帮扶力度，助力帮扶村年度目标任务顺利完成，坚决打赢脱贫攻坚战。”

# 助力脱贫攻坚 彰显责任担当

——我市各级人大代表扶贫帮困实录

■ 铜仁宣

人大代表，这个字眼在贫困户心中十分亲切。从走访慰问，到改善基础设施、筹措扶贫资金、发展富民项目，一项项举措扎实有效，各级人大代表在脱贫攻坚中发挥了重要作用，展现了实践中谋发展、担当中共奋进的人大代表风采。

精准推进扶贫，人大代表责无旁贷

“作为人大代表，推进扶贫工作，我责无旁贷。”这是市人大代表叶霜绿的真情吐露。2014年11月份，叶霜绿开始担任枞阳县白柳镇龙城村担任村第一书记、驻村扶贫工作队队长。怀着赤诚的为民情怀，他开始谋划村子的精准脱贫大计。

精准脱贫，首先要摸清贫困底数，找准致贫根子，开对药方子。为此，叶霜绿深入开展入户调查，与村干部和群众座谈，对贫困户逐户核实，摸清致贫根源，共商脱贫良策。在前期工作基础上，叶霜绿与村两委班子多次召开会议，研究布置村集体和贫困户的脱贫攻坚工作，制定了《龙城村脱贫工作方

案》、《龙城村三年发展计划》、《驻村扶贫工作年度计划》、《发展“一村一品”实施方案》，制定了龙城村精准脱贫“四项清单”和全村168贫困户504人的脱贫“四项清单”。

根据“四项清单”，叶霜绿和驻村工作队及村两委狠抓扶贫产业落实。3年来，叶霜绿协调落实资金160余万元，新建了5公里的村组道路，打通了贫困“经脉”、增

强了“造血”动力；牵头村两委与种粮大户合作，一期20亩的蔬菜大棚建了起来，村年集体收入增加了3万元，务工的贫困户年收入增加了8000元左右；为村集体争取100千瓦光伏发电项目，年可创收5至8万元；此外，为150户贫困户接通了自来水，对38户贫困户房屋实施了危房改造，实施产业扶贫103户、教育扶贫66户、健康扶贫22户。





发挥代表优势，帮贫困户稳定脱贫

人大代表的优势在哪？熟悉基层情况、善与群众沟通……枞阳县人大代表、雨坛乡雨坛村党委书记兼村委会主任齐祥发，枞阳县人大代表、枞阳镇展望村党总支书记汪克进用实际行动诠释了这一答案。

“25个村民组，867户，3212人；建档立卡贫困户95户278人，2016年8户37人脱贫，2017年计划39户136人脱贫。”“雨坛村的基础条件较差，群众主要靠传统种养植为主导经营产业，缺乏有效的致富良策。”面对询问，齐祥发侃侃而谈。

“艰巨的扶贫任务既是组织对我的信任和鞭策，更是对我的考验。”为使贫困户发展产业实现稳定脱贫，齐祥发积极联系商户商讨价格，以最优惠的价格购鸡、鸭苗5000只，仔猪500头，帮助全村村民发展畜禽养殖；贫困户汪宗中准备利用荒废的山塘发展渔业养殖，苦于资金缺口，及时帮其解决产业发展资金5万元；协调联系住建部门并按照标准为贫困户申报危房改造项目，自费为他们办理相关手续，已完成贫困户危房改造10户，补助资金近12万元；同步推进扶贫与扶智，落实帮扶贫困学生的政策助学金，帮助全村23名贫困学生顺利入学。

将目光转至枞阳镇展望村，此时的汪克进正在贫困户吴多成的草莓园察看病害防治情况。吴多成的妻子早年因病去世，吴多成一人含

辛茹苦带着儿子。为增加家庭收入，勤劳的他种起了草莓。但是由于不懂技术，每到收获的季节草莓就大面积腐烂。眼瞅自己的辛苦付出付诸东流，吴多成几近心力交瘁。得知此情况，汪克进连忙带着吴多成一起去农业部门找到专家，分析病因、开出处方，草莓病害终于得到了遏制。

“稳定脱贫首要就是发展产业，贫困户胆识不够，怕挣不到钱，找人带动是关键。”汪克进找到当地中山农场的负责人何来发，协助他流转50余亩土地开展葡萄规模化种植，带动附近多户贫困户就业；协调农场向贫困户无偿提供技术支持，鼓励贫困户早日自主种植产业，实现自主脱贫。此外，展望村两委班子在汪克进的带领下，结合村实际情况，科学规划，拟建展望西湖公路，沿西湖路两边流转土地400亩，建造草莓、葡萄种植大棚120亩。为了帮扶资金、帮扶项目真正到位，汪克进多次对接展望村帮扶单位铜官区西湖镇，目前部分帮扶资金已经到位。

投身扶贫大潮，实现脱贫攻坚目标

代表的责任感，对贫穷根源的清晰认识，广大群众的信任和肯定，是全市各级人大代表全面行动起来投身脱贫攻坚的动力。

教育扶贫是彻底稳定脱贫的重要推手，市人大代表黄建平推动铜官区与枞阳县启动教育结对共建，共涉及铜官区16所小学、2所幼儿园和3个市级名师工作室，涉及枞

阳县8个乡镇21所学校、幼儿园，并开展形式多样、内容丰富的共建活动，如派紧缺学科教师帮扶支教、组织结对共建单位师生交流、向结对学校捐赠教学设施和教学用品等。

协调做好美丽乡村申报工作、协调村内基础设施建设、协调贫困户危房改造、组织“金秋助学”活动……市人大代表许志在会宫镇建设村的扶贫共建工作中，认真履行第一责任人责任，积极努力、踏实负责，使建设村脱贫攻坚工作取得突出成效。

结合“党日”活动，市人大代表陈嘉生、王志强前往枞阳县枞阳镇五一村、长安村和雨坛乡高峰村，协调组织开展化肥产品让利惠农、农技知识培训支农、扶贫项目建设助农等活动，让精准扶贫真正扶到点上、扶到根上，提升精准扶贫的长效性。在市人大代表陈嘉生协调推动下，铜化集团向枞阳镇五一村捐赠28万元扶贫开发资金，用于支持这个村基础设施和光伏电站建设，帮助五一村谋划好扶贫项目、建设好扶贫车间，提升精准扶贫的长效性。

“希望贫困户快点脱贫，村民的日子越过越好。”这是全市各级人大代表的共同心愿。在贯彻落实党的十九大精神中，代表们以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚力，积极为扶贫攻坚出招，共同为扶贫攻坚献力，为全市打赢扶贫攻坚战作出新贡献。

# 扎根乡村情系教育

■ 唐传奎



王晓洁是枞阳县官埠桥镇一名乡村女教师，在教育战线上已默默耕耘了近30个春秋。2008年，当选市人大代表以来，她始终不忘初心，牢记代表使命，时刻提醒着自己不仅是一名光荣的人民教师，还是一名为人民群众说实话、讲实情、办实事的人大代表，努力做到心中有民，心系教育，给乡村群众和孩子实实在在的收获。

日前，笔者见到王晓洁的时候，她正在走村入户调研乡村偏远地区教育资源不均衡问题，并计划将此作为建议带到即将召开的市十六届人大一次会议上。王晓洁说，她于1989年走上教师岗位后，一直坚守在乡村基层教育，先后辗转枞阳金渡、项铺、钱桥、官埠桥等乡镇任教。近年来，由于农村外出务工人员

与日增多，乡村教育资源愈发匮乏，当时她所在的官埠桥镇岱冲小学，平均一个教师只能带上两三个孩子，且教师队伍年龄结构老龄化严重，难以跟上现代信息化教育步伐。王晓洁表示，2017年再次幸运地当选上市人大代表，只有更加努力履职尽责，才能不辜负广大乡村群众的信任与支持。

自任职市人大代表以来，王晓洁始终坚持将视角集中到乡村教育发展现状和民生建设的热点难点问题。为当好传话筒和代言人，她坚持通过广播、电视和党报党刊学习时事政治，不断提高政治觉悟和文化素养；坚持通过学习宪法、代表法等有关法律法规、阅读《人民代表报》，积极参加视察活动、代表培训等方式，加强自身履职能力建设；

同时注重收集乡情民意，时常在下班时间和“双休日”，深入到教师、学生家长之间，尽可能了解他们所愿、所想，认真倾听教师、家长的意愿和呼声。

王晓洁作为连续担任三届的市人大代表，内心始终充满着荣誉感、责任感和使命感，先后提出15件具有建设性和指导性的议案和建议，涉及教育资源整合、学生出行安全、校园路段鸣放礼炮等方面，有事实有论据、有解决问题的措施建议，受到承办部门的欢迎。“每当自己的建议或参与的议案得到肯定答复时，心中总是心潮澎湃，这是基层人大代表存在感和获得感最好的体现。”王晓洁如是表示。

“人大代表不仅是一种职务，更是一种责任，只有尽心、尽力、尽责去履职，才能无愧于人民，尤其作为教育系统的一名人大代表，更是把如实反映教育系统不足，建议政府解决问题作为自己义不容辞的责任。”王晓洁深知，作为一名人大代表，在今后的履职实践中，还需不断加强学习，提高自身综合素质，进一步发挥好人大代表发挥联系群众，反映民意的主渠道作用，把群众所想、所盼真实地反映到国家权力机关，为群众说话，对社会尽职。

# 服务“三农”做奉献 尽心为民鼓与呼

■ 方 飞

撰写16份建议议案，“三农”贯穿始终；参与农产品质量安全执法检查，督促生产者强化生产环节管理；不辞辛苦深入田间地头，开展农技推广，尽职尽责体现高级农艺师担当……5年来，市十五届人大代表、义安区农业技术推广中心作物栽培站站长彭玉菊用行动诠释了一名合格人大代表的情怀。

“民生是人民幸福之基，作为人大代表，以我5年的履职经历来看，就是要重点考虑民生问题，准确把握社情民意，及时向上反映。”彭玉菊如是说。

作为一名高级农艺师，彭玉菊首先关注的就是秸秆综合利用。“在国家推行秸秆综合利用过程中，每年主要农作物的秸秆70—80%在机械化收割时粉碎还田，增加土壤有机质，培肥地力。但是有一个问题，带病秸秆还田造成病源越来越多，水稻的稻瘟病、纹枯病和小麦的赤霉病、纹枯病等主要农作物的病害一年比一年发生重，随之造成化学农药滥用，严重影响到粮食安全。”为此，彭玉菊提出了《关于解决带病秸秆还田问题的建议》，政府高度重视并认真办理此项建议，义安区（原铜陵县）随后被列为“中央财政农作物秸秆综合利用试点县”，

秸秆综合利用各项工作成效显著。

“近年来，我市的蔬菜种植基地规模逐年扩大，蔬菜自给率明显提升，但是仍有较大的缺口，将近7成的蔬菜还是靠外地调入。”彭玉菊介绍说，其间，蔬菜种植劳动强度大，加之劳动力紧缺、人工费用高，部分蔬菜种植基地利润空间小、有的甚至亏本，蔬菜生产安全

的建议》、《关于解决生态修复各部门综合治理问题的建议》，这些建议都得到政府的积极落实和办理。

“记得劈除黄老叶”、“适时抹除匍匐茎”、“每天要定时通风降温”……近日在铜陵市国虎家庭农场，彭玉菊正在手把手地指导家庭农场负责人周国虎关于草莓的种植管护。在做好代表工作的同时，彭



难以保证。彭玉菊提出了《关于提高蔬菜标准化生产基地菜农补贴的建议》，政府积极回应，随后结合实施菜篮子工程，对蔬菜种植补贴政策进行了改革，更多蔬菜种植企业或个人享受到了政策福利。

此外，彭玉菊还提出了《关于要求把铜陵县动物卫生监督所隆门分所工作经费列入铜陵市财政预算的建议》、《关于提高城镇居民养老金

玉菊始终以“农业增效、农民增收”为宗旨，以推动农业结构调整和农业产业化为主线，以积极推广先进的农业科学技术为主要内容，认真做好为“三农”服务工作。

“努力钻研农业科技知识，立志于将自己的所学所长运用于本职工作，为农业增效、农民增收、农村繁荣多做贡献。”彭玉菊深有感触地说。



# 当好基层百姓的“代言人”

■ 孙照柱

“我是一名来自农村基层的市人大代表，农村发展矛盾多，问题复杂，我和农民接触多，对农村的问题了解得多。我认为，作为农民代表就应该为农民出头说话。”郊区铜山镇显化村党支部书记、村委会主任余永华斩钉截铁地说。显化村地处铜陵在池州的一块飞地，与市区相距约90公里，余永华以认真履行市人大代表职责，当好基层百姓“代言人”的方式，正一步步拉近着市委市政府与当地百姓间的“心灵上的距离”。

“新泵站没建之前，我们这儿经常被淹，现在好了，再也不用担心洪涝问题了！”日前，显化村村民洪桂胜高兴地说。原先的显化泵站由于年久失修，难以再承担防洪排涝压力，身为市人大代表的余永华看在眼里、记在心头。2017年初，余永华经过多方奔走呼吁后，争取项目资金300多万元，对原有的显化泵站进行了更新改造，大大地提升了防洪标准和排涝能力。新显化泵站的投入使用，无疑给洪桂胜承包的50多亩水产养殖装上了一道安全阀。

余永华作为市十五、十六届人大代表，心中自是千斤重担。他始

终坚持将基层百姓的所思、所想、所盼作为他履职指南和行动方向，牢记人大代表责任，及时掌握社情民意，对群众的根本利益倾心、倾听、倾注、倾力；积极组织并参加代表议政日活动，对本地重点工作进展情况进行讨论，先后提出显化村双丰圩大堤加固、318国道粉尘污染、油用牡丹综合利用等建议，引起有关部门的关注，多次被采纳，为地方经济、社会发展注入新活力。

正是这些看得见、摸得着的实事好事，赢得了村民的信任和好评。不少村民说：“选他当代表选得好，他为农民做了不少好事。”有了村民的信任与支持，余永华带领村民建设美丽家园时更是得心应手、事

半功倍，最大限度地调动了村民的积极性，齐心协力地参与到发展本村农业，巩固基础设施建设，改变村容村貌，提高村民素质等。

人大代表人民选，人大代表为人民，作为基层工作者，余永华总是本着这一原则替老百姓代言，只要是村民向他反映的，他都会认真走访调研，可以提出建议的他都会详细记录下来，在人代会期间为村民发声。市十六届人大一次会议临近，他最近正忙着搜集资料，准备把村民希望加固秋浦河支流岸堤想法呼吁出来。他说，作为连任的市人大代表，既是荣誉，也是责任，只有履行好责任，服务好村民，才不愧对组织和村民的信任。





# 人大代表要燃旺这“三把火”

■ 吴国良

新当选的各级人大代表要想尽快进入角色，必须增强紧迫感和使命感，迅速打开人大工作新局面，燃旺履行代表职务的“三把火”：

第一把火，要点亮责任意识之火。新任人大代表要明白，代表是一种职务，肩负着人民群众的期望和祈盼，是沉甸甸的责任。实践证明，具有强烈责任心的代表能够积极主动地履行代表职务，不负选民重托，从而赢得人民群众的赞誉；反之，缺乏责任意识的代表，往往以“视察不去、审议不语、质询不会、建议不提、活动不参加”的“五不”行为来“回报”选民。如果人大代表将代表这一法定职务当作摆设，装饰门面，甚至作为“敲门砖”“保护伞”，则是对选举单位和选民的背弃；积极履职虽然辛劳，但换来的却是广大选民的信任和赞誉，更利于人民群众利益的实现、政治文明的推进、和谐社会的发展。因此，新当选的每一位人大代表，不论职位显浅、身份高低，都要树立强烈的责任意识，把代表权利和义务固化于脑，铭记在心，让“人民选我当代表，我当代表为人民”的铿锵誓言转化为“恪尽职守，为民履职”

的实际行动。

第二把火，要速燃练内功之火。“打铁还需自身硬”。代表工作同样如此，“担责需先强自身”。对于新任人大代表而言，代表工作是全新的领域和极少触及的陌生工作，但是代表工作的政治性、法律性、程序性和专业性都比较强，要履行好代表职务，需要精通人大代表的基本知识，熟悉宪法和法律，具有较强的管理国家事务的能力，这就要求“新代表”挤出时间、付出精力向书本学，在实践中学。首先要学好宪法、组织法、选举法、代表法、监督法等“当家法”和其他法律法规，只有如此才能在实践中依法履职。其次要勤于向往届的“老代表”请教，尽快适应并掌握权力机关的工作方式、特点和原则。在参加人代会时，要突出学习会议期间如何行使审议权、质询权、表决权、提议案建议权等专业知识，更好地在会议期间履行职责。再次，人大常委会机关可以以短训速成为主，聘请有关专业人士、上届代表现身说法，进行“案例教学”，缩短从“知识”到“能力”的转化期，使“新代表”迅速汲取养分，尽快

进入角色，充分发挥作用。

第三把火，要燃旺联系选民之火。人大代表是代表人民行使国家权力的，是人民意志和利益的忠实代表。如果不知民情，不抒民意，不聚民智，就无法尽心履职。既然是选民选出来的新任人大代表，首先要“常回家看看”，即走访联系选区选民，拉近与选民的距离。这是衡量代表工作作风优劣的重要标准，也是代表是否称职的重要依据。其次要广泛联系选民，倾听和反映选民的呼声和意愿，做民意的“传声筒”，起到上情下达、下情上传和政府联系群众的桥梁作用，使各级人大及其常委会制定的方针政策更具科学性，更符合民意。再次要针对群众关注的热点问题，发挥好调查研究、视察检查这些法定职权的独特优势，善加运用，为民解难。同时，在参加人大各种会议和代表活动前，要事先走访选民，这样才能更好地建言献策，管理国家事务，为推动地方经济社会和谐发展，发挥人大代表作用。

（作者：江苏 宜兴）

# 我市众创空间发展情况的调查与思考

■ 铜官区人大第九代表小组



日前，铜官区人大第九代表小组就我市众创空间发展情况进行调研，针对调研中发现的问题，提出意见建议。

## 一、我市众创空间发展现状

我市众创空间建设起步于2015年初。目前，已拥有各类众创空间10多家，分布于铜官区、义安区、郊区和经开区。其中，已投入运营的有新能众创空间、铜草花开众创空间、创梦众创空间、科友汇众创空间、蚂蚁公社众创空间、39度创

客公园、果壳创客空间、不像众创空间、弘桥智谷众创空间、永发众创空间；处于装修布局和项目引进阶段的有蓝海科创空间、一元众创空间、住行国际众创空间。创梦众创空间、39度创客公园和科友汇众创空间已取得了市级认定，科友汇众创空间通过省级众创空间备案，并纳入省级科技企业孵化器管理体系，新能众创空间和铜草花开众创空间已认定为国家级众创空间。我市已形成多层次、各具特色的专业

化众创空间互补发展特点，形成了以科友汇众创空间、新能众创空间、创梦众创空间为代表的围绕园区发展的创新创业群落，以铜陵39创客公园、蚂蚁公社、铜草花开为代表的支持电商发展和围绕高职院校构建创新创业生态圈。

近年来，我市高度重视众创空间发展，在全省率先出台《关于加快推进大众创业的若干意见》，制定《铜陵市园区外创业企业房租补贴暂行办法》，下发《铜陵市关于继续实施支持和促进重点群体创业有关税收政策的通知》等有关政策文件。同时为加大扶持力度，2015年，市委、市政府研究通过《关于发展众创空间推进大众创新创业的若干政策意见》，并下发《铜陵市众创空间认定办法（试行）》。铜陵学院、铜陵职业学院等高校出台了支持科技人员和大学生在铜创新创业的支持政策，为众创空间发展营造了良好的制度和政策环境。

## 二、我市众创空间发展存在的问题

1、发展土壤欠缺。在高端人才、



高新技术和产业资本的聚集方面，我市很难与一二线城市竞争，因此在创新和创业方面存在高水平创客团队少、高技术项目少、外来资本流入少的问题，这将是我市众创空间发展的重要瓶颈。

2、入驻服务门槛较高。已入驻项目仍以公司制的初创企业为主，仅靠“金点子”零起点创业的草根创客团队很少，求成熟、求投入的传统思维仍然存在，宽容失败的氛围不够浓郁。此外，市级众创空间认定标准过高，制约了我市民营资本对众创空间投入的积极性。

3、配套服务不够完善。入驻期间，创业辅导作用不明显；从融资对接、活动沙龙、财务法务顾问等基本服务，到设立天使或早期基金、帮助初创企业进行补贴政策申请、通过与第三方合作的方式提供工位注册工商服务等延伸服务，整个“服务链”不完整；部分众创空间基本上以场地招租为主，缺乏完善有效的配套服务。

4、服务功能尚显薄弱。除了物理空间，目前基本上只有茶水、宽带服务和场地提供。作为从创意到产品的中间环节，如工业设计、检验检测、手板模型等服务以及项目的投融资对接服务在我市众创空间中基本空缺。

5、盈利模式不明确。目前来看，众创空间的盈利模式较为单一，大多数空间以收取低额的租金和服务费为主要收入，而众创空间的场地大部分是租来的，因此前期投入很

大，加上日常运营的成本又很高，所以盈利的空间很小。众创空间是一个服务平台，如找不到合适的盈利模式，将无法长远发展。

### 三、几点建议

（一）加大政策扶持力度。设立专项经费，用于支持孵化器建设和众创空间运行发展的奖励补助，积极引导县区创造条件加大支持力度，对“众创空间”的房租、宽带网络、公共软件等给予适当补贴，或通过盘活闲置厂房等资源提供成本较低的场所。发挥政府产业引导基金作用，对符合要求的众创空间，政府产业引导基金可以出资与其合作设立“天使基金”、“种子基金”，切实加大对众创空间内的企业（项目）的融资支持力度。加快市级众创空间备案制授牌工作，尽快放宽市级众创空间备案条件。积极组织开展省级众创空间备案工作，全面落实国家科技企业孵化器和大学科技园的房产税、城镇土地使用税和营业税优惠政策，推动众创空间等创新创业平台建设加快发展。

（二）加大培育孵化力度。邀请国内众创空间相关研究专家、学者、相关院校知名专家、成功创业者，建立一支高素质的创业导师队伍，建立培训制度，定期开展孵化器（众创空间）管理人员和创业人员辅导培训活动，着力提升孵化水平。建立引进来、走出去培训制度，一方面采取邀请专家学者来铜举办讲座、论坛、培训等形式，在铜开展创业沙龙、项目路演、导师分享

会、创业训练营等各具特色的创业竞赛和活动，支持大众创新创业。另一方面和取得较大成功的孵化器、有一定研究能力的科研阵地进行结对，运用分批分期组织孵化器管理人员外出考察学习和参加国内外相关辅导培训班的形式，来切实提升孵化实效。

（三）加大典型培育力度。遵循市场导向，既注重培育典型发挥龙头带动作用，又坚持开放性，允许“百花齐放”，鼓励多种主体、多种组织形式和多种运维方式共同发展。立足现有项目做大做强树典型。依托现有众创空间项目，营造竞相发展各具特色的氛围。坚持分类导向和问题导向，鼓励各个平台依托自身优势和本土产业实际，错位竞争、比学赶超，加大对集聚项目好、发挥作用大的平台的宣传力度，鼓励典型引路。做优做活官方“创客公社”平台，建立众创空间联盟或协会，通过行业间自律的形式，促进各众创空间资源共享。坚持开放包容鼓励多元发展。充分尊重市场规律，坚持政府引导、市场主导，吸引民间资本投入。鼓励高校、企业、基金、团体、个人等多种主体参与，支持本土企业在转型升级中盘活利用原有存量楼宇资产。允许众创空间以企业法人、公益组织、创业社区等多元化组织形式存在。鼓励探索自主运营、第三方机构托管等多种运营模式，给予平等的政策支持。

# 枞阳县农田水利基本建设工作的调查与思考

■ 严玖辉

7月上旬，市人大工作研究会  
对枞阳县农田水利基本建设工作进  
行了实地调研，先后察看了金社乡  
豸岭圩、枞阳镇五七圩，听取了县  
政府及市、县有关部门工作情况  
汇报。

枞阳县地处长江中下游北岸，  
县域面积 1808.1 平方公里，耕地面  
积 88.1 万亩，圩区江湖水面及滩  
涂面积 864.9 平方公里，占县城总  
面积的 48%。域内地形复杂，山、  
丘、圩、湖俱有，分布着菜子湖、

白荡湖、陈瑶湖、两赛湖四大水系；  
120 座水库，总库容 4267 万立方米；  
84 个千亩以上圩口，495 公里圩堤；  
83.949 公里长江堤防、316 处排涝  
和灌溉泵站，装机 694 台 46321 千  
瓦。每年汛期受南北冷暖气流交汇  
影响，复杂的气候条件导致水旱灾  
害频繁，加上原有河湖、水库、山  
塘调蓄能力不足，无雨即旱，稍雨  
即涝。此外，该县地理位置特殊，  
承受着上游七县一市一区一场共  
4717km<sup>2</sup> 过水，客水过境面积达

到 3153 平方公里，为国土面积的  
1.75 倍。

一、近年来农田水利基本建设  
工作开展情况

一是坚持规划引领。2009 年，  
编制了《枞阳县农田水利建设规划  
（2009—2020 年）》，2011 年 对  
该规划进行了修编。从 2011 年开始，  
县水利建设规划委员会每年召开全  
体会议，研究通过本年度的《枞阳  
县农田水利基本建设实施方案》，  
全县各地严格按照规划实施。





二是强化资金保障。2010 年设立了县级农田水利建设专项资金和县级农田水利工程维修养护资金，每年资金都能足额到位。严格落实 10% 的土地出让转让金用于农田水利建设政策。注重发挥专项资金牵引作用，吸引社会各类资金 20800 万元投入农田水利建设管理。2016 年县财政拿出配套资金 1708 万元用于小型水利工程改造提升建设，县、乡镇政府严格兑现“先干后补、多干多补”政策，鼓励种粮大户、家庭农场、新型农村经济组织等社会力量投资办水利。

三是突出过程管控。组织开展了 2017 年小型农田水利工程改造提升项目的申报、筛选工作，完成了 2017 年度小型水利工程改造提升任务的下达、汇总及实施方案编制工作，制定了《枞阳县 2017 年小型农田水利工程改造提升实施方案》，明确工作目标，细化时间节点，做到任务层层分解落实，工作有力有序推进。

四是加强督查调度。每年 8 月下旬，召开全县农田水利基本建设动员会，并根据工作进展情况，选择若干个农田基本建设示范点，召开全县农田水利基本建设现场会，学习交流先进经验，带动整体建设步伐。在项目实施过程中，实行督查通报及约谈制度，严格按计划进度要求，对未达到序时进度的乡镇及时通报，促其整改。

五是常抓宣传培训。每年组织开展各乡镇主要负责人、分管负责

人和水利站负责人参加的农田水利建设政策培训会议，提高思想认识。

## 二、存在的突出问题

一是内河堤防标准低。枞阳滨江怀湖，河流纵横。境内四大湖沿湖堤防以及全县 84 个千亩以上圩口，近 500km 圩堤现状防洪标准约 10 ~ 20 年一遇。县城防洪工程安广江堤、枞阳长河防洪堤墙、五七圩段、团结圩西南堤、团结圩北堤、连城湖出口左堤五七圩堤段和金山路段、沿湖大道段等，堤防总长 16.83km。除安广江堤防洪标准为防御五四年型洪水外，长河防洪堤墙、团结圩堤防洪标准均为 20 年一遇。

二是防洪排涝能力弱。全县共有排涝站 198 处，装机 483 台 30504kW，总排水流量 356.915m<sup>3</sup>/s（不含二级排），排涝标准：5000 亩以上圩口只达到 5 ~ 10 年一遇，1000 ~ 5000 亩圩口只达到 3 ~ 7 年一遇，远远不能满足防洪安全及全县经济社会发展的要求。去年汛期，由于降雨量集中量大，致使诸多圩口险象环生，不少老百姓异地避险。

三是水利设施老化严重。全县小型农田水利工程点多面广，遍布农村的田间地头、房前屋后。现有小型灌排工程大多修建于上世纪 50 ~ 80 年代，工程标准低、配套差，经过几十年的运行，大多属于超期服役，普遍存在老化严重、效益衰减等问题。绝大多数灌溉面积还在沿用传统的灌溉方法。节水灌溉面积中，基本没有采用现代先进节水

灌溉方式的，只是按低标准初步进行了节水改造，输水渠道的防渗衬砌率不到 30%。虽然经过 5 年的小型水利工程改造提升建设，但仍然有不少排涝站设备陈旧老化，全县 120 座水库中，有不少小水库及涵闸存在安全隐患。

四是长期投入不足。该县经济基础比较弱，薄弱的财力以及投融资渠道狭窄，导致每年用于农田水利基础建设包括农村饮水安全问题解决的投入严重不足，水利建设的项目意识，投入举债意识比较淡薄，重建轻管问题也比较突出。

## 三、调研建议

一要提高水利兴县的思想认识。市、县政府及相关部门要站在加快脱贫攻坚奔小康的战略高度，把加强农田水利建设作为农村基础设施建设的重要内容抓好抓实。相关部门要各司其职，通力协作，加强政策研究，完善配套措施，尤其要抢抓国务院制定的三年水害治理方案的难得机遇，强化水利兴县的思想认识，进一步落实项目，落实责任、加强考核、兑现奖惩，切实增强老百姓水利兴安、水利兴富的获得感。

二要发挥农田水利建设规划的引领作用。针对枞阳农田水利历史遗留问题和实际工作短板，要以提高防洪除涝能力和供水保障能力为主要目标，对老的水利规划要重新审定，对规划中不合时宜、不尽科学的内容加以修改和补充，尤其对内河湖堤防标准，排涝抗旱设施能



力配置、水库除险加固要求以及部分农村饮用水安全等应与全市要求相匹配。县政府及有关部门、乡镇要进一步增强规划引领意识主动加强工作对接，围绕规划做好工作协调，特别要加强农田水利项目引进、审批和落地，力争做到同市级规划实施标准的基本一致，力争全县农田水利发展能力在“十三五”期间有个大的提升。

三要强化水利建设投入力度。要认真研究国家和省增加农田水利基本建设投入的各项政策及措施，切实强化项目意识，尤其是水利大项目、重点项目，要确定专人专项积极争取国家和省里的支持。县政府要坚持不等不靠，积极探索多渠道投入机制，通过民办公助、以奖代补、金融扶持等政策措施，拓宽

农田水利投融资渠道。要充分调动农民群众兴修水利的积极性，引导社会资金兴办农田水利。

四要建立健全水利工程长效管护和运行机制。要按照“产权明晰、权责落实、经费保障、管用得当、持续发展”的要求，加快推进深化小型水利工程管理体制改革的和农田水利设施产权制度改革，细化明确管护标准，确保工程管护经费需求测算合理。要探索落实多元化、市场化的管护经费长效机制，在适当增加配套设施以及管护经费投入的同时，鼓励社会、企业、组织、个人竞争参与公益性农田水利工程的管护。要明晰已建小型水利设施所有权，对完成所有权界定的所有小型水利工程加强指导和监督，明确移交程序，落实管护主体，签订管

护合同，提升管护效率。要扶持农民用水合作组织等专业合作社发展。要进一步加快构建管理服务网络，不断推进农田水利管护与运行提高服务水平。

五要加强水利建设队伍建设。要高度重视水利建设队伍的思想、作风、业务、能力建设，当务之急要强化水利项目意识、规划意识、投入意识、实干意识。要按照水利建设和发展的新要求，把解决水利建设队伍中突出问题摆上议事日程，为农田水利事业发展提供人才和技术支撑。要以优化人才队伍、改善基础设施、强化技术培训、健全管理制度为重点，突出乡镇水利站建设，充分发挥其在农田水利建设和管理中的主力军作用。

（作者：安徽 铜陵）

（上接第34页）这种打造旅游性质的特色小镇来说，必须明白“文化是旅游的灵魂。”要切实加强对蕴藏、保存和展示非遗信息的文化空间进行合理改造。旅游是文化的载体，承载文化精神，表达文化内容，创造文化形式，可以说旅游与文化是天然的结合。我们应明白“突出的特色才是文化形式，丰厚的品位才是文化内涵，人文主义精神才是文化本质”。在文化形式上，我们要注重资源、建筑形式、环境的独特性，以及三者之间的协调性；在文化品位上，我们要注重品类的丰富、味道的浓郁、展示的精美，以

及内涵与形式的和谐；在文化本质上，我们则要着力体现对人的关心和尊重。在坚持文化创新时，要以文化创意提升其兼具传统与现代的品质内涵，也就是说要做到：传统文化现代解读，传统资源现代产品，传统产品现代市场。在建筑格局上要注重结构合理、功能完善；在设施配置上要处处为客人着想；三要努力强化服务意识，提高服务质量。比如在小镇非遗项目中，建设特色民俗街道、戏曲广场等，同时支持符合小镇文化品格的公共艺术行为、活动等，尝试将风格各异的街头文化、装置艺术等与非遗结合

起来，彰显独特的小镇建筑文化风貌，促成自然景观和人文环境相得益彰，实现特色小镇真正留得住青山绿水、守得住历史文脉、记得住乡愁的美好愿景。对于大通来说，最要紧的是要将厚重的历史文化真正融合到特色小镇建设项目中；而对钟鸣来说，则是重点要做好四季山水风光的特色打造工作。

在注重传承历史文化、挖掘民俗文化的同时，还要不断开发以产业为基础的创业创新文化、商务文化、时尚文化等，使小镇成为兼具传统与现代文化的有机融合体。

（作者：安徽 铜陵）

# 关于打造盛氏御赐牡丹文化园的几点思考

■ 李兆玉

盛氏御赐牡丹在铜陵文史界风生水起，对外的影响也越来越大。笔者认为，在盛氏御赐牡丹省级挂牌保护的同时，很有必要积极打造“御赐牡丹文化园”，与旅游开发和美好乡村建设结合起来，挖掘地方文化，弘扬中国的传统美德，践行核心价值观。

一是中国古牡丹不多。从目前已知的牡丹书籍记载和网上搜索看，估计也就十余棵。宋代之前包括宋代全国也就三四棵，而历经千年枝繁叶茂，花开百朵容光焕发的，非常罕见。因此，这棵御赐牡丹被网友们评论“尤为珍贵”。二是这棵古牡丹有文化、有历史、有内涵、有故事。盛氏牡丹的兴衰与盛氏家族和中华民族的盛衰紧密相连，其中有大量的史实、传说等素材可供专家学者挖掘和研究。旅游有个特点：“自然景观先看后听，人文景观先听后看”。这棵古牡丹可讲的东西多，可看的东西除独特的御赐牡丹外，如把御赐牡丹文化园打造起来也不会太少。三是可配合教



育工程。我市已决定，将利用五年左右的时间在全市实施“传家训、育家风、立家教，践行核心价值观”教育工程。盛氏宗谱记载：祖训六条二十字；家训二字一句十一句；示劝三字一句十三句；家规三字一句三十二条；上谕绝句四首十六条；家风四句十六字。如把这些遗墨挖掘展示出来，正是我们传承中华民族传统美德，践行核心价值观最好、最形象的教育工程。四是这棵古牡丹目前

仅靠盛氏一家或几家保护，其现状可以说技术有限，经济有限，力不从心。如果当地政府出台政策、招商引资，或结合农村的美好乡村建设或结合农村田园建设进行旅游开发，将其打造成“盛氏御赐牡丹文化园”，不仅可在本地增加一个旅游点与其他景点相呼应，而且“盛氏御赐牡丹文化园”也可通过旅游增加收入，使这棵古牡丹得到更好的利用与保护。五是有外地古牡丹文化园可借鉴，如：



河北的汉牡丹、安徽的银屏牡丹、盐城的枯枝牡丹等等。

如何实现打造“盛氏御赐牡丹园”的愿望呢？

首先，属地政府和相关部门要做好盛氏御赐牡丹省级古树名木挂牌保护，保护工作要落到实处。盛氏御赐牡丹绵延千年，其生长过程客观地说的确还存在不少问题，政府尤其是涉林部门要高度重视、认真对待。要寻找专家或牡丹种植高手及时研究、采取对策、保其生存，促其“年年花开百朵、蔚然成树”。

其次，当地政府和市区文旅部门应将其纳入全市和当地的整体旅游规划，把打造“盛氏御赐牡丹文化园”与本地的“九寨沟”十里长冲、“铁拐李”的双龙洞、盛冲水库边缘的珍稀动物园、以及董店的独特生姜文化等有机结合，形成一条精品旅游线路。

其三，打造“盛氏御赐牡丹文化园”要规划先行，精心设计，围绕主题，体现特色。可辟地数十亩，形成一个较有特色的盛氏御赐牡丹文化园区。其中，可考虑恢复五松盛氏宗祠。据考证，五松盛氏宗祠曾坐落在天门镇原董店镇的汪冲，坐东朝西，三进两院；白墙黑瓦，飞檐翘角；宏伟壮观，气势非凡；占地面积2000多平方米，曾被称是江南地区规模最大的宗祠。宗祠的内部建筑可用以介绍盛度的生平、业绩和盛氏御赐牡丹的来历，盛氏家族的祖训、家训、家规，展



示各方面研究盛度的书籍、图片等。为增加可看性和有趣性，在宗祠内部可用蜡像形式分成几部分逐一展现大型黄梅戏《御赐牡丹》的场景：盛母教子、姜阁情怀、双喜临门、惩恶扬善、凉亭拜师、西夏结盟、荣归故里、御牡盛开。同时，在园内还可围绕御赐牡丹这个主体，种植其它牡丹品种烘托盛氏御赐牡丹，建设咏盛氏御赐牡丹的碑林等。

其四，盛氏御赐牡丹的属地政府可将编好的文化园项目纳入招商引资，配套出台扶持建设的优惠政策，吸引盛氏家族的老板或其他有志于旅游开发建设的人才来建设。也可结合目前如火如荼的美好乡村建设和农村的田园建设，解决资金的投入问题。一是利用当地农民的土地入股，解决所需的土地；二

是号召盛氏家族赞助或入股，关键是引起大家的关注和关心及同心协力；三是积极争取引进、利用上级扶持美好乡村建设和农村田园建设的资金。建成后，“盛氏御赐牡丹文化园”的旅游收入，根据投入资金的不同来源，一部分用于项目的维持和再建设，一部分用于入股资金或土地的红利，一部分形成村级的集体收入，解决村级集体收入不足难以为民办事的问题。

总之，这个项目如果能够建成，不仅可为当地增加了一个新的旅游点，为全市提供一个“传家训、育家风、立家教，践行核心价值观”看得见、摸得着，把这个教育落到实处的形象工程，同时还可以带动当地农民增收。

（作者：安徽 铜陵）



# 加速强化“四态融合” 推进特色小镇彰显特色

■ 吴 华

推进特色小镇建设，是我国统筹城乡发展、建设美丽乡村的重要“抓手”。目前，我国已公布两批“特色小镇”名单，我市大通、钟鸣二镇有幸入列其中。在全国上下着力推进特色小镇建设的新形势下，作为大通特色小镇建设的参与者，笔者不仅了解铜陵特色小镇建设情况，更对其他地区特色小镇建设现状有所了解。基于当前各地特色小镇建设普遍存在两种不良倾向（一是政绩性工程，二是房地产投机），明显呈现出发展冲动有余而理性不足的现象，我们有必要加以高度重视。特别是现如今不少地方明显存在忽视本土特点、不重视乡村生态环境与乡土遗产景观保护、不注重地方文脉的保护与传承等问题，且在打造过程中呈现出规划设计拼凑痕迹明显、建设方案变化频繁，核心区块不确定、特色形象不突出，产业、旅游、文化、社区功能融合不到位，导致特色小镇建设流于盲目改造，不仅造成财政巨大浪费，也让乡村最宝贵的核心竞争力丧失。因此，笔者以为无论大通、钟鸣两镇，还是外地正在建设的特

色小镇，要想打造真正意义上的特色小镇，必须切实强化“四态融合”，方能彰显各自的特色。

生态保护：涵养生态，保持乡土风韵，构建特色小镇本色

每个打造的特色小镇，都有其自然资源与人文禀赋。因此，在推进特色小镇建设时我们必须坚持规划先行：即结合本地实际，一定要把原生态的保护作为根本，开展高标准、高品位地规划方案设计，明确功能定位和发展方向，而不是东拼西凑地简单模仿别人。具体来说，就是其规划方案设计一定要在生态保护的基础上进行科学的生态恢复，力求乡域向原生态系统方向发展；同时还要充分考虑生态环境容量，最大限度地降低特色小镇建设对局地景观和水文背景、区域生态系统的影响；要在积极发展休闲度假、观光旅游、互动体验、健康养老等新型业态项目同时，通过生态监测及管理等手段，保障生态保护工作的开展，打造美丽乡村的生态本底，保持乡土风韵特色。对于大通、钟鸣来说，大通要重点突出的是“全球唯一江心古镇”那种“江

南诗意水乡”的大美气势，它有别于江南水乡古镇“小桥流水人家”那般小家碧玉的玲珑秀美，展示的是其襟江含湖、山（长龙山、神椅山、竹墩山）环水拥抱江矶（羊山矶）、佛国天门（“九华山头天门”大士阁寺庙）梵音回响不绝，游人随时可观鸥鹭翔飞、洲上江豚嬉戏的人文地理特色；大江（长江）大河（青通河）大湖（祠堂湖、白浪湖、水桥湖等）大湿地（江心湿地和悦洲、永兴岛，江边新一湖一带）与“长江从这儿拐弯，大海在这里回头”的自然神奇与震撼。钟鸣则要以龙潭肖古村落、梧桐花谷、永泉农庄为龙头，着力展示金榔三条美丽山冲的旖旎风光与叶山林场的山陵谷地秀色，尽展人与自然和谐美丽宜居的独特魅力。

业态融合：丰富业态，做强主导产业，构建持续发展活力

特色小镇建设必须防止对生态的“异化消费”。要增强生态意识，积极探索生态建设和经济发展协同跃升的有效路径。就现阶段来说，结合乡村品牌建设，注重“一村一品”的发展模式，当是我们着力将

农业与生态、文化、旅游等元素融合发展，促进单一的农产品生产结合乡村旅游、体验、服务等产业转化提升，相互促进发展。在实施过程中，坚持“政府引导、企业主体、市场化运作”的模式，将有效实现资本投入的灵活化。所谓政府引导，就是通过招商引入、挖掘、整合、做强、联动等多种途径，找准特色小镇与美丽乡村建设的切入点，多方合力打造产业“卖点”，强化龙

发展创意体验、旅游观光、特色餐饮、主题住宿和康体养生等产业，构建“可游、可赏、可玩可购”的深度体验产品体系。同时加强配套服务业发展，拓展当地居民创业就业渠道，鼓励居民、创客、大学生、艺术家等个体积极加入特色小镇建设，实现跨界联合、同业联盟、异业合作，从而各自发挥优势，实现价值共赢。在这方面，无论大通还是钟鸣都大有文章可做。大通目前

建设特色小镇，首要的是要做到规划先行。在进行高规格、高品位、高标准规划设计时，首先要对本地的自然禀赋与社会人文进行重新梳理，选择最有代表性的文化元素融入规划设计，同时注重镇域空间的营造，以提高环境质量为目标，结合当地的山水风貌、环境特色与当地居民生活习惯，积极构建包括绿色慢行系统、公交巴士交通、私家车集散中心等交通体系；让本土文化主题贯穿于乡村改造、建设及旅游项目中，在空间上串联历史文化古迹，彰显乡村独特的文化韵味，从而形成特色鲜明的地域风貌和民俗特色，真正让空间和建筑成为特色小镇文化的物质载体。在特色小镇建设过程中，要立足各项功能定位，进行功能空间的细分，按照复合集约利用的导向，将可整合、叠加、聚集的功能空间类型进行归并设置，采用复合型建设方式，以期达到资源利用效益的最大化。对大通和钟鸣来说，都有许多工作更待深入。比如：大通的佛教文化、两条老街的历史文化、永兴岛的江心湿地、长龙山的滨江景观等如何提升影响力，以及各片区的相互串连，有机融合；金榔三条冲各个美丽乡村之间如何避免同质化，怎样将自己的文化符号融入自身的建筑特色，形成各自独有的品牌形象，需要我们在今后的建设过程中有针对性的进行谋划与建设。

文态提升：创新传承，延续文脉，留住小镇文化的乡愁

对于大通和钟鸣（下转第30页）



头带动工作。依托小镇特色非遗资源，加强非遗同文化创意与艺术设计的结合，将创意设计向非遗产品或服务延伸，不断实现消费市场的共享，从而打造出自己独有的文创品牌。比如建设特色非遗的创作、展示、交易、传播、体验等平台，打造非遗小镇的文化旅游、民俗节庆等品牌，提升特色小镇整体的品牌形象。

推进农业与休闲旅游业有机结合，可通过创意引导和旅游融合，

采取“旅游+”战略，着力推进发展现代农业、影视文化业、旅游服务业等已取得一些效果，方向是对的，但其推进力度还远远不够。古镇景区标志性建筑缺乏、服务设施建设滞后、本土文化与景区建设融合脱节等问题突出；而钟鸣则在打好生态牌发展全域旅游方面做得不错，大有赶超大通之势，让我们欣喜。

形态优化：提升形态，综合整治环境，构建特色小镇形象



# 每次乡镇人代会都应选好主席团

■ 王鸿任

乡镇每次召开人民代表大会是否都要选举主席团？人们对法律的相关规定有着不同的理解。地方组织法第十三条规定：“县级以上地方各级人民代表大会每次会议举行预备会议，选举本次会议的主席团和秘书长”，“每届人民代表大会第一次会议的预备会议，由上届本级人民代表大会常务委员会主持”；第十五条规定：“乡、民族乡、镇的人民代表大会议行会议的时候，选举主席团”。于是有的人认为县级以上的人代会，每次都应选举主席团，而乡镇人代会不必每次会议都选举主席团；有人则认为乡镇人代会同样应当每次会议都要选举主席团。笔者不仅赞同后一种观点，而且认为乡镇人代会每次会议都应精心筹划，选举产生出一个强有力的主席团。

首先，从法律规定本身的文字表述来理解，尽管对“乡、民族乡、镇的人民代表大会举行会议的时候”，没有明确是不是指的“每次”会议，但其实际含义应当是指“每次”会议。否则，此条规定应像第十三条规定中的文字表述那样，明确乡镇“每届人民代表大会第一次会议”选举主席团。既然没有明确是每届的第一次会议，而是“举行

会议的时候”，自然应当理解为每次会议都要选举主席团。

其次，根据各地长期以来的实际做法来评估，1986年之前，乡镇人代会根据当时地方组织法关于“地方各级人民代表大会举行会议的时候，选举主席团主持会议”的规定，每次会议都选举主席团。1986年修改地方组织法作出上述规定之后，各地召开乡镇人代会仍然坚持了每次会议都选举主席团的做法。一是在多数情况下，每次乡镇人代会的主席团成员都有适当调整的需要；二是选举主席团程序简单易于操作，每次会议都选举主席团没有任何不好可言，即使主席团成员与上次会议相同无须调整，重新选举也彰显郑重，主持会议更显顺畅；三是各地省级人大常委会对各地长期以来的实际做法，给予了充分肯定，如安徽省人大常委会制定的《安徽省乡镇人大工作条例》的第八条就明确规定：“乡镇人民代表大会每次会议举行预备会议，选举会议主席团，通过会议议程和其他准备事项的决定”，这不仅是省人大常委会对地方组织法第十五条规定的理解和诠释，也是各乡镇每次召开人代会都要选举主席团的法规依据。

第三，从乡镇人大主席团特殊

的法定职责来考量，每次乡镇人代会都选举产生出一个强有力的主席团，有着十分重要的意义。因为唯有乡镇一级人大不设常委会，乡镇人大主席团除了负有像县级以上人大主席团主持会议的职责外，在闭会期间还承担着县级以上人大主席团不承担的重要工作职责，如地方组织法规定的：乡镇人大“主席团在本级人民代表大会闭会期间，每年选择若干关系本地区群众切身利益和社会普遍关注的问题，有计划地安排代表听取和讨论本级人民政府的专项工作报告，对法律、法规实施情况进行检查，开展视察、调研等活动；听取和反映代表和群众对本级人民政府的建议、批评和意见。主席团在闭会期间的工作，向本级人民代表大会报告。”因此，不能把选举乡镇人大主席团看成仅仅是随便选几个人，在会议上照本宣科地念念会议主持词就了事的一个过场。乡镇人大主席团在闭会期间，仍然是一个重任在肩的组织机构，这种特殊的法律地位和法定职责，意味着将每一次乡镇人代会的主席团选好配强，既是开好乡镇人代会的必须，更是做好闭会期间乡镇人大工作的需要。

（作者：安徽 砀山）



## 枞阳县人大：高度关注农村自来水厂并网工程实施情况

近日，枞阳县十六届人大常委会召开第七次会议，听取和审议县政府关于贯彻执行《县人大常委会关于加快推进农村自来水并网工程切实保障我县饮水安全的决议》情况的报告。

会议指出，农村自来水厂并网改造关系脱贫攻坚决战决胜和全面建成小康社会，是惠及千家万户的民生工程。县人大常委会在充分调查研究、广泛听取各方面意见的基础上，首次就代表议案作出相关决

议，具有严肃的法律效力。一年来，县政府认真贯彻执行常委会决议，大力推进农村自来水厂并网工程实施，取得了一定的成效，但在问题分析研究、工作指导协调、责任压力传导等方面还存在一些不容易忽视的问题。

会议要求，县政府要树立目标导向，压实工作责任。制定科学的水厂收购实施方案，督促乡镇“一把手”认真落实工作责任，明确时间节点，依法合规开展辖区内自来

水厂的处置工作。积极主动作为，尽快制定科学的清产核资指导办法，做细做实各项基础工作。要健全工作机制，定期召开专题会议，分析形势，提出对策。要加强工作指导和协调，深入现场调度并网改造工作，研究解决推进过程中出现的问题和困难。要落实相关部门责任，强化自来水厂日常监管，坚决打击违法违规行为，确保群众吃上“安全水”。

（何社伟）

## 铜官区人大：组织开展革命传统教育

近日，铜官区人大常委会党组书记、主任方晓军率区人大机关干部到铜陵烈士纪念馆开展革命传统教育。

方晓军一行在纪念馆内参观了“星火燎原”、“抗日烽火”、“地覆天翻”、“卫国建业”等展厅，认真聆听工作人员对革命先烈们英勇事迹的讲解。在烈士英名墙前，方晓军代表区人大常委会党组向烈士敬献花篮，随后全体人员向英名墙三鞠躬，向英烈们致敬。面对鲜红的党旗，全体党员干部庄严肃立，举起右手、紧握拳头，重温了入党誓词。最后，大家瞻仰了烈士陵园和革命烈士纪念馆。



每一位党员的心灵都在活动中受到了深深地震撼。大家纷纷表示，一定要以革命先辈为榜样，不忘初心、牢记使命，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央

周围，锐意进取、埋头苦干，立足岗位，发挥好党员先锋模范作用，为全区的经济社会发展贡献自己的力量。

（杜 昕）

## 义安区人大：召开乡镇人大工作座谈会



日前，义安区召开乡镇人大工作座谈会。会上，各乡镇人大负责人分别汇报了今年以来乡镇人大工作开展情况和明年工作打算；会议部署了区十七届人大二次会议代表议案、建议相关工作；征求了各乡镇人大对区人大常委会工作报告和区人大常委会工作的意见和建议。

就当前和明年的乡镇人大工作，会议要求，各乡镇人大要进一步强化学习意识、机遇意识、作为意识，认真做好年内和明年的各项工作，努力把全区乡镇人大工作提高到一个新的水平。一是要始终坚持党的领导，在指导思想立足于服从和服务于经济建设这个中心，

在工作进程上与党委的工作部署保持一致，在工作方式上遵循法定程序，做到灵活多样、讲求实效，依法有序推动党委、政府各项工作的顺利开展。二是要充分行使各项职权，围绕全区重大事项行使好决定权、监督权，搞好依法治理，保证法律法规的有效实施，维护法制尊严。三是要积极发挥代表作用，切实把代表工作作为一项重要职责，想方设法加强代表的教育管理，激发他们履职尽责的热情，提高履职水平。四是要加强乡镇人大的宣传工作，利用各类媒介报道各项工作动态，宣传和总结亮点工作及人大代表的先进事迹，提高乡镇人大工作威信。

（叶 蕾）

## 郊区人大：召开乡镇办人大工作总结会

近日，郊区人大常委会召开乡镇办人大工作总结会，回顾总结了2017年度全区乡镇办人大工作和代表工作。

过去一年，全区各乡镇办人大紧紧围绕区委中心工作和各地工作重点，深入开展代表主题活动，创新工作机制，丰富活动载体，代表工作的基层基础进一步夯实，代表主体作用得到有效发挥，取得了明显成效。

围绕如何做好2018年乡镇办人大工作和代表工作，会议要求，一是要进一步增强制度自信，坚定不

移地坚持和完善人民代表大会制度，增强做好人大工作的自觉性、主动性和积极性，依法履职，扎实工作，以实际行动巩固党的执政地位、维护国家长治久安、服务经济社会发展。二是要进一步增强大局意识，把贯彻落实党的十九大精神与人大依法履职相结合，支持和推动党委各项决策部署的贯彻落实，积极推进全口径预决算审查监督、重大事项决定权行使、密切代表与人民群众联系等方面工作，确保人大工作

顺应民意、与时俱进。三是要进一步增强创新活力，拓宽监督领域，创新监督方式，有效发挥基层人大监督职能作用。要积极创设代表活动载体，分类服务保障代表履职，切实增强代表遵纪守法意识，提高代表履职能力。四是要进一步增强工作实效，重点对乡镇办实事工程、财政预决算、村级财务管理、农民饮用水、食品安全等工作实施监督，积极反映民愿诉求，推动解决民生热点难点问题。

（陈 琳）

# 永远当一个初学者

■ 黄冬松

那天下午，一位律师为了她代理的案件，一再向我强调她的关于建筑工程管理费处理的意见，我因为还有其他事情要处理，便不耐烦地打断她的话：“最高人民法院关于建筑工程管理费的问题，目前有五种观点，我会做出判断的。”那位律师悻悻地走了。事后觉得不妥，不论她的观点正确与否，我也应该耐心地听取。抽空仔细分析了她的观点，虽然我内心还是不认可，但是我想我应该跟她说清楚“为什么”。

——对照古人的警示：“不自见，故明；不自是，故彰；不自伐，故有功；不自矜，故长”。我深刻反思。

有时候，我们自认为对某一问题已经了解了，实际上还是一知半解。再深入思考，会发现又出现新的问题，如此，在法律的枝丫上顺藤摸瓜，不断地发现问题，解决问题，最终才会形成较为全面、相对成熟的处理方案。而这种心态，我们有时很缺乏。我想，这或许就是佛教中所说的初学者心态。

乔布斯说过，拥有初学者的心态是件了不起的事情。所谓初学者的心态是指，不要无端猜测、不要期望、不要武断也不要偏见。初学者的心态正如一个新生儿面对这个世界一样，永远充满好奇、求知欲。面对着不断发布的新的法律法规、

新的司法解释、新的指导性意见、新的指导性案例，面对着从未遇到过的各种新案情、新问题、新思路，我们没有值得炫耀的东西，最好怀着对时间和生命的敬畏，回到书籍中，带着问题，以归零的心态，谦卑地思考、接受、容纳、分析、判断、创新，永远当一个初学者！

古人云，自知者明。我们只是一个工匠，以案情为原材料，以法律为工具，在有限的时间内，以自己的知识和技能，去打造一件司法产品。而这产品的价值，取决于制作者的价值，包括他（她）的学识、智慧、技艺、良知、教养——这种或精致或粗糙的产品，带给人们的，是抚慰，是宁静，也会造成新的创伤。与其这件产品在问世之后，被人诟病，被人轻视，不如在制作之初，就把它当做一件神圣的事情，以初学者的心态，带着专注和简单，虚心地接纳，辛苦地劳作，静心地打磨——

初学者心态，首要的，是沉潜下去。我们要认真地阅卷，掌握全面的材料，把握基础的案情，别忘了动笔，人的智商有限，巧伪不如拙诚，认真地思考，理清思路，提炼出问题。以哲学的思维把握全面，对细节，切不可疏忽，或许一个不以为然的细节，隐藏着的漏洞迟早会让我们蒙羞。不要自以为以前遇

见过，就想当然地作出决定，我们要学会清除，学会聆听，不断接受最新的思想和观点。我们还要具备提问的精神，同样的问题，换一个角度，又可能是另一个答案。有人说，在学习上，自私一点是一种美德。今天，我从别人那里学到一个知识点，就会转化为我的知识储备，加上自己的加工，会有新的发现、新的领悟。

初学者心态，更不要怕失败。犹如工匠，多日精雕细琢，往往在最后的阶段，正是患得患失的心态，导致功亏一篑。我们总是要提醒自己，保持定力。生活中，总有许多观众，我们所关注的东西，决定了我们自身的层次，而不是观众的层次决定。我们尽管专注于自己现在应该做的事情，忘掉那些观众，等我们的产品制作完毕，再交给观众，任他们评判！

多年来，我一直要求自己，对自己办理的案件，一定要能说清楚“为什么”。我也这样要求别人，虽有人不理解，但必须坚持。正如哈维尔所说：“我们坚持一件事情，并不是因为这样做了会有效果，而是坚信，这样做是对的”。

“斋中渐少相知客，架上渐多未竟书”。愿我们能够保持着初学者的心态，永远当一个初学者。

（作者：安徽 铜陵）



# 层林尽染醉郎坑

詹敬鹏

深秋初冬的一个下午，我们再一次走进享有“天然氧吧”美誉的天门镇郎坑村。举目眺望，绵延起伏的山脉层林尽染，满山红遍，形成了生态郎坑绵亘数十里的壮观景象。

据介绍，郎坑村坐落在铜陵市义安区天门镇境内，地处铜陵、青阳、南陵一市两县交界处，属于“八山一水半分田、半分道路和庄园”的低山丘陵地带，森林资源十分丰富，境内有栎树、枫树、檫木、刺槐、榆树等落叶阔叶林和常绿阔叶林，还有松树、杉木等针叶林，大片的森林就像一座绿色的宝库，成为郎坑村天然的氧气制造厂，并逐步形成了郎坑“林间清泉水潺潺，山色绿树连成阴”生态特色。

在我们的眼里，郎坑最美的季节在深秋。我们驱车来到与青阳县交界的梅冲水库，抬头望去，跃入眼帘的深秋，整个郎坑犹如披上了一身神秘的彩妆，漫山遍野的赭黄、淡绿、暗红，五颜六色地交织在一起，醉秋的树叶随风飘舞着，伴随着芭茅草的花絮在风中摇曳着，加上飘香的秋果点缀在色彩斑斓的林

木之间，极像是一幅巨大的水彩画，顿时让人神清气爽、心旷神怡。于是，我急忙端起手中的相机按下快门，将一幅幅郎坑深秋美景定格在我的相机里。此时此刻，我想起了伟大领袖毛泽东青年时代写的一首词——《沁园春·长沙》：“独立寒秋，湘江北去，橘子洲头。看万山红遍，层林尽染；漫江碧透，百舸争流。鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由。怅寥廓，问苍茫大地，谁主沉浮。携来百侣曾游，忆往昔峥嵘岁月稠。恰同学少年，风华正茂；书生意气，挥斥方遒。指点江山，激扬文字，粪土当年万户侯。曾记否，到中流击水，浪遏飞舟。”这首词是毛泽东青年时代的一篇力作，是一篇游故地而观秋景、忆同窗而思往事、励斗志而抒豪情的壮美词章。通过对长沙秋景的描绘和对青年时代革命斗争生活的回忆，抒写出革命青年对国家命运的感慨和以天下为己任，蔑视反动统治者，改造旧中国的豪情壮志。

我们踏着芬芳的泥土，漫步在郎坑的山路上，一边欣赏毛泽东“看

万山红遍，层林尽染”的词句，一边拍摄着郎坑大山深秋的美景，真的有一种醉心的美。因为，郎坑深秋之美，美在一份明澈，那是一份不需任何点缀的洒脱与不在意俗世繁华的孤傲。当万物逐渐萧疏之际，而郎坑山区深秋林中的红叶，更是显得一分秀逸，让人享受着大自然的伟大馈赠，用心灵去感触大自然的生命之美。

可以这么说，深秋的郎坑，色彩最美，美得让人沉醉。每一处风景，都是那么妙不可言，尤其是那金色的阳光照在红黄绿相间的叶子上，显得格外成熟与凝重，更有其内涵和底蕴。这就是天门郎坑村深秋的韵味。

我喜欢郎坑的深秋，喜欢郎坑深秋的色彩斑斓，喜欢郎坑那漫山遍野的火红，更喜欢郎坑深秋的风情万种。在这时空的光影里，让我们同行，一起走过深秋，见证郎坑深秋美丽的永恒。

这正是：满山烂漫锦妆成，层林尽染醉郎坑。

（作者：安徽 铜陵）

# 一树梧桐叶已黄

■ 章铜胜



午睡醒来，拉开办公室的窗帘，有些不敢相信，睡前天还阴着，此刻，眼睛却被窗外的阳光晃了晃，已经是深秋的午后，阳光的金属质感仍然这样强烈。在阳光的金黄透明里，窗外的风景增了几分华丽，也添了几分柔和。我想自己怕是辜负了窗外的秋光，在有意无意的疏远中，在这明媚如金的光辉里，心竟有了无处存放的忐忑。是啊，早上的天还阴着，午睡前，天空也是阴郁的，谁会想到一觉醒来后，窗外的景致竟是这样明丽得让人炫目，这是我为自己寻找到的难以立足的借口。

楼下一排新栽的梧桐树，才几年的时间，虽然树形还不高大，但已经是桐叶成荫，在秋日午后的阳光里，竟是这样的惊艳：树冠外围的桐叶已经是浅浅的金黄了，树冠内层的桐叶在浅浅的黄里仍藏着淡淡的绿，在一株梧桐树上，桐叶的色调是渐变的，丰富而又难以调制的，在阳光下，它们金黄华贵的外表里裹藏着的是一层绿意盈盈的心。这颗心，是那样敏感，敏感于季节深处的寒凉；又是那样的脆弱，脆弱到在一阵秋风秋雨里，就会随着风雨凋零。

一树梧桐叶已黄，是会让人心

生怜惜的。世间好物不坚牢，彩云易散琉璃脆。一树梧桐的秋叶又何尝不是如此呢。今天午后，楼下那排梧桐在我的眼前站立成如此惊艳的风景，谁知道它们在明天会不会渐次飘零呢？它们的飘零，是在我们的漠视之中，还是在我们的目光关切之下，好像都不重要。春天的花自飘零如此，秋日的叶自飘落也该如斯，只是花零叶落总会给我们一些时光流逝的警示，给我们留下那些逝去时光里的种种美好，如春花的鲜妍怒放，如秋叶的静美安然。

我一直以为一树梧桐叶已黄，已经成为过去了，是一瞬间的事情，而这恰是我的疏忽，对一树梧桐的疏忽，对一截时光的疏忽，它忽略了很多美好的体验。一树梧桐叶已黄，该是被一夜寒冷的秋风吹黄了的；或是一树桐叶在数日的秋阳里失去了耐性，索性抖一抖身体，哗哗响着枯黄了的；又或者，那些梧桐的叶子在树枝之上，已经站得累了，在风雨之中，已经飘摇得乏了，就想着，该黄了，该落了，也该歇歇了，于是在一夜之间，商量好了似的，黄了一树，也黄得惊心。

几年前的一个秋日，我一个人

在公园里的湖边闲闲地散步，已经是黄昏时分，低矮处的花草树木已经藏在了黄昏的暗影里。其时，我并没有急于要去办的事情，特意赶在周末到湖边来走走，是为了散散心的。懒散着，就有了看风景的心情。

在路过湖边的弯处时，我远远地看见对面两株高大的梧桐树，满树的叶子已经枯黄，在金黄与金红交相辉映的夕阳余晖里，那一树翻飞的梧桐叶，如高举着的火把，温暖了我的眼睛，我没有想到过，一树梧桐叶黄，竟会有这样的疯狂、惊艳，如木心笔下那些疯狂的秋树，有着不管不顾的疯狂。我惊立于湖边，能听得见它们在风中哗哗作响的声音，也看得见在风中，一些叶子从树上飘然而下。在梧桐树叶纷纷而落的时刻，那些声音仍然哗哗地响着，一如我第一次听见时一样，对叶落，对黄昏，无动于衷，依然哗哗，依然疯了一般挥舞着在夕阳余晖里变幻着的色彩，像是在对自身的炫耀，也像是在对时光的追逐。

彼时，一树梧桐叶已黄，黄成一片灿烂的记忆，亦如今日，它在午后，悄悄地染黄了一截秋光。

（作者：安徽 铜陵）