

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

# 铜陵人大

TONGLINGRENDA

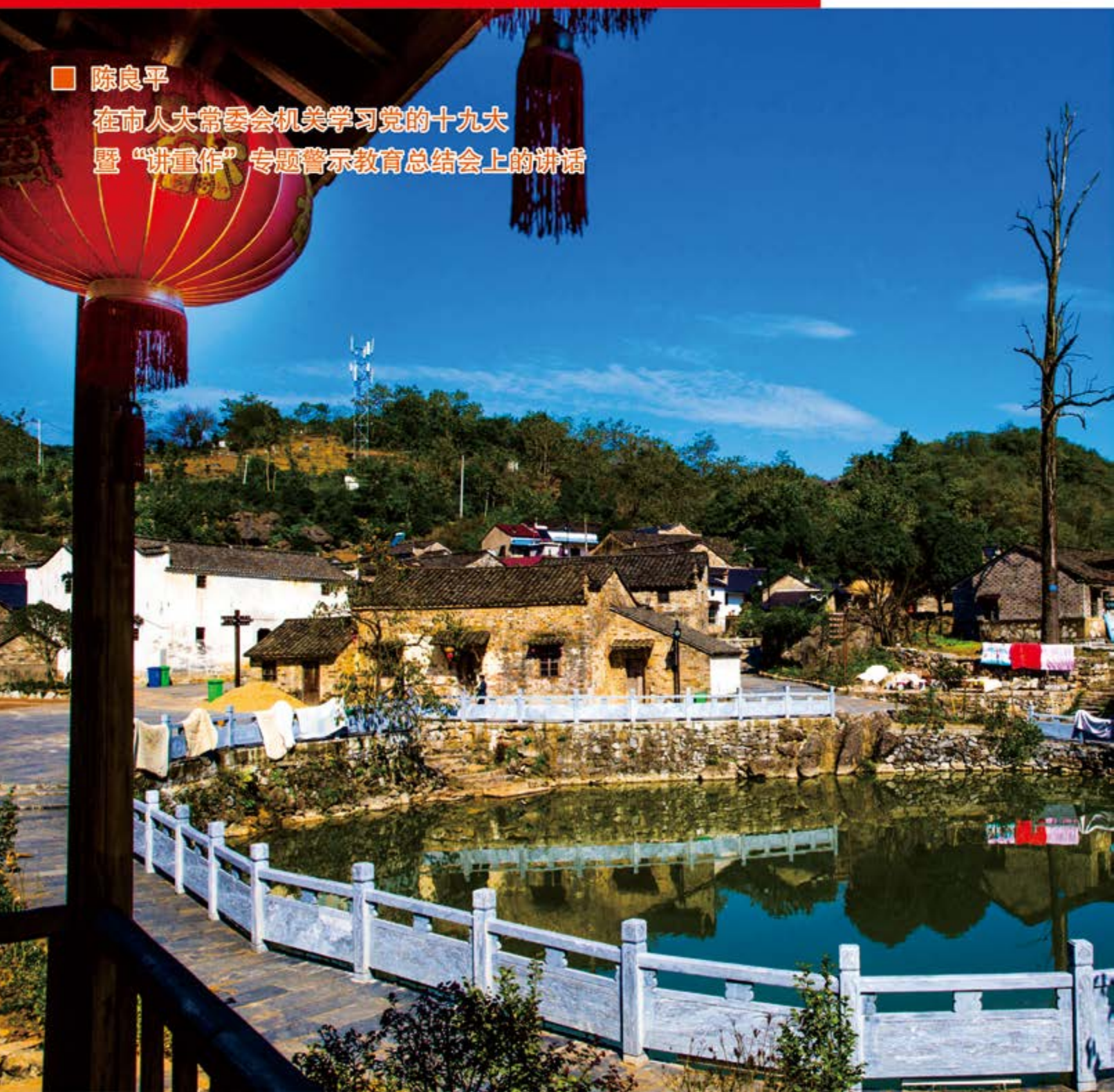
安徽省优秀  
内部资料性出版物

05

主管：铜陵市人大常委会  
2017（总第181期）  
内部资料 免费交流

■ 陈良平

在市人大常委会机关学习党的十九大  
暨“讲重作”专题警示教育总结会上的讲话







●市人大常委会集体视察民生工程实施情况



●市人大常委会督查环保问题整改落实情况

## 图片新闻



●市人大常委会及机关召开学习党的十九大精神暨“讲重作”专题警示教育总结会



●市人大常委会调研全市法院基本解决执行难工作



●市人大常委会召开《道路交通安全法》执法检查动员会

# 开放自信的党最有力量

金秋十月，收获满满。党的十九大在全世界关注的目光中拉开帷幕。3万余字的十九大报告，沉甸甸地端出全方位开创性成就、深层次根本性变革，照亮新时代中国特色社会主义前行道路；大会首次开设“党代表通道”，首次开通微信公众号，代表与媒体零距离，用鲜活的亲身实践回应关切，亿万人民与盛会同频共振。开放与自信，镌刻在“十九大时间”的指针上。

中国会以什么方式、走向什么地方？答案让全世界期待，正是因为中国的探索，也是全人类对更美好未来的探索。中国特色社会主义进入新时代，能拓展发展中国家走向现代化的途径，能给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供全新选择，能为解决人类问题贡献中国智慧和方案。研究好中国共产党，实际上就抓住了研究中国的核心，就找到了解答当代中国从哪里来、向哪里去

的“钥匙”。

“登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞”——习近平总书记对全党同志的要求，也是我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力的鲜亮底色。这背后，是强大的定力，也是坚定的自信。有人曾作过对比研究，冷战时期，由于苏联相关信息对外高度封闭，西方学术界因此而衍生出“克里姆林宫学”和“苏联学”，学术成果局限于少数领域；相比而言，中国共产党的理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，从来都不是“房间里的探索”。十九大报告所呈现的，正是党紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。实践没有止境，理论创新也没有止境。引领时代的中国共产党，让“中共学”日益成为时代显学。

开放源于自信，自信促进

开放。十九大开放自信的姿态，是五年来我们党主动回应世界关切、主动搭建交往交流心平台桥梁的小结，也是在新时代争取更多人理解、尊重、认同党的价值理念和方针政策的开启。

还记得那个风靡网络的短片吗？“我想开个小饭馆”“我想养老金能不能再多一点”“我想天更蓝水更清”……中国共产党和你一起在路上！五年来，8900多万名中国共产党党员，与人民想在一起、干在一起，让那些美好的心愿，一步步由梦想变成现实。“站立在九百六十多万平方公里的广袤土地上，吸吮着五千多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力”，这样的党开放自信，这样的党最有力量。而我们所走的中国特色社会主义道路，也因此具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。

（摘自《人民日报》）



主 管：铜陵市人大常委会  
编辑部门：市人大研究室  
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

## 铜陵人大

### 编委会成员

主 任：陈良平

副 主 任：陈松林

委 员：（按姓名笔画为序）

方晓军 占聆娜 朱门根

刘永荣 刘国良 严永平

李昭宇 汪光明 汪刘稳

陆 东

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：（按姓名笔画为序）

马 斌 王 宾 厉 军

朱文成 朱碧海 刘文娟

张 勇 张志远 罗昌耀

俞正银 郜国正 施 骏

本期责任编辑：

郜国正 刘文娟

### 法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1210 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）  
有限公司

发送对象：全国各地市人大，在铜全  
国、省人大代表，市人大代表，市、县、  
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与《铜陵人大》编辑部联系

## C O N T E N T S

### 目 录

2017 年第 5 期  
10 月 20 日出版  
（总第 181 期）

### 卷 首

开放自信的党最有力量

..... 01

### 特 稿

在市人大常委会机关学习党的十九大暨“讲重作”专  
题警示教育总结会上的讲话

..... 陈良平 04

### 立 法

铜陵市工业遗产保护与利用条例 ..... 08

打造铜陵形象品牌 推动城市转型发展

——《铜陵市工业遗产保护与利用条例》解读

..... 吴 健 11

铜陵市住宅电梯安全管理条例 ..... 13

依法看好住宅电梯 保障业主乘用安全

——《铜陵市住宅电梯安全管理条例》热点解读

..... 王 宾 18

### 代表之窗

民之所需即履职方向 群众所急则代表所求

..... 方 飞 20

代表人民“发声”成为群众榜样 ..... 杨竹青 22

情系社区为民忙 ..... 叶 蕾 23

### 思 考

关于推进小区物业管理的对策建议

..... 严玖辉 25



铜官区学前教育优质普及发展的调查与思考	
.....铜官区人大第一代表小组	28

## ■ 论 坛

浅议如何写好地方人大常委会的“三查（察）”报告	
.....	30
地方人大应紧盯民生资金流向实施有效监督	
.....许士光	32

## ■ 铜官区人大

一枝一叶总关情	
——铜官区人大常委会倾情推进民生事业	
.....郇国正	34
为有源头活水来	
——铜官区人大常委会机关不断加强自身建设	
.....杜 昕	36
充分发挥人大工作职能 努力服务经济社会发展	
——铜官区西湖镇人大履职情况综述	
.....黄伟杰	38

## ■ 短 波

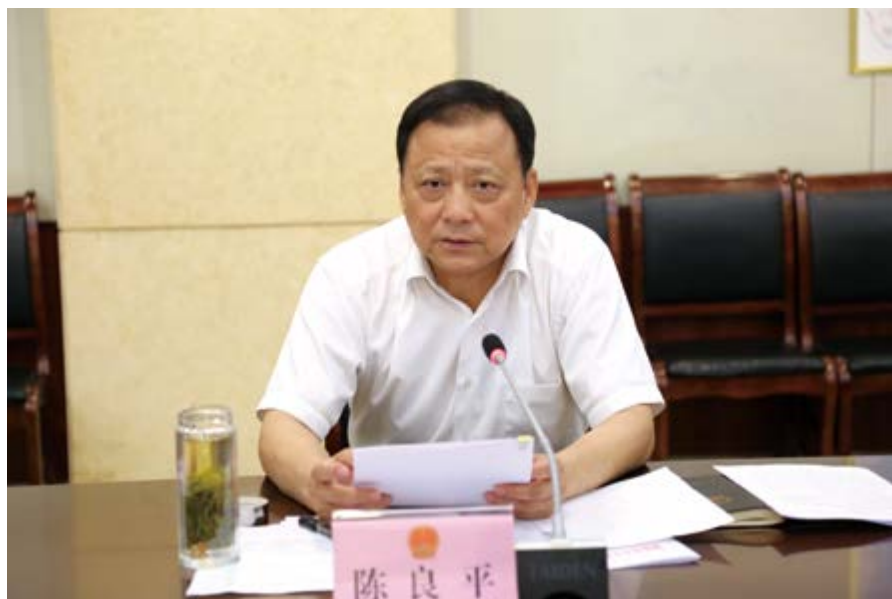
枞阳县人大：召开代表建议办理工作推进会	
.....何社伟	40
铜官区人大：调研会计核算中心运行情况	
.....杜 昕	40
义安区人大：调研东部城区商业开发和双招双引工作	
.....叶 蕾	41
郊区人大：三项建议推进重点项目建设	
.....陈 琳	41

## ■ 文 苑

盛氏御赐牡丹.....李兆玉	42
初游静美农林村.....詹敬鹏	44
封面（秀美龙潭肖）.....周久生 / 摄	
封底（塔川秋色）.....田 园 / 摄	

# 在市人大常委会机关学习党的十九大暨“讲重作”专题警示教育总结会上的讲话

■ 市人大常委会主任 陈良平



同志们：

党的十九大已于10月18日胜利召开，学习十九大精神是当前及今后一个时期的首要政治任务。刚才我们传达了会议主要精神，进行了初步学习。下一步我们将根据中央和省委、市委的部署要求，参加有关培训，组织学习研讨，举办专题辅导，进一步用党的创新理论武装头脑、指导工作。另外，根据省委决策部署，从7月份以来，我们开展了“讲政治、重规矩、作表率”

专题警示教育，省委、市委都对活动进行了总结，今天我们结合学习十九大精神，对机关“讲重作”专题警示教育进行总结。下面，我讲三点意见：

一、深刻学习领会十九大报告提出的新思想、新论断、新提法、新举措

十九大报告系统总结了十八大以来党和国家各项事业取得的历史性成就，深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命、新时代中国特

色社会主义思想和基本方略、新时代中国特色社会主义发展的战略安排，全面部署了我国改革发展稳定、内政国防外交、治党治国治军等一系列大政方针和重点任务。报告大气磅礴、内涵丰富，有3万多字，进行了3个多小时。对报告的内容，要全面系统学、逐字逐句学，特别是要深刻领会报告中一系列新思想、新论断、新提法、新举措：

一要深刻学习领会中国特色社会主义进入新时代的新论断。报告提出中国发展新的历史方位——中国特色社会主义进入了新时代。这是一个重大判断。

报告立足于党的十八大以来的新实践新成就，谋划了到本世纪中叶的奋斗目标。

方位决定方略。在新的历史条件下，要不忘初心，牢记使命。实现中华民族伟大复兴就是新时代中国共产党的历史使命，这也是近代以来中华民族最伟大的梦想。报告提出，进入新时代，实现伟大梦想，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、





推进伟大事业。

二要深刻学习领会新时代中国特色社会主义思想的新理论。报告提出重大理论创新成果，指出新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果。

确立新时代中国特色社会主义思想为我们党必须长期坚持的指导思想，是理论上的重大创新和发展。

报告提出了新时代中国特色社会主义思想的“8个明确”和“14条坚持”构成的新时代中国特色社会主义思想的基本方略。

三要深刻学习领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点。在过去很长一段时间里，对社会主要矛盾的论述均为“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。十九大报告提出，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

目前人民对美好生活需要，已不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长；我国社会生产力水平总体上显著提高，更突出矛盾是城乡、区域、收入分配等存在的不平衡不充分等问题，这已成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

社会主要矛盾发生变化，对党和国家工作提出了许多新要求。报告特别指出，我国仍处于并将长期

处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

四要深刻学习领会两步走全面建设社会主义现代化国家的新的奋斗目标。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。报告提出，既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

新的奋斗目标跨度“从现在到本世纪中叶”，可分为三个目标、两个阶段、两步走，将“近期、中期、远期”目标进行了有机结合。

“三个目标”分别是：到2020年的全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标；到2035年基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“两个阶段”和“两步走”是指从2020年到本世纪中叶分为两个奋斗15年来安排。

值得关注的是，报告提出的“到2035年目标”，是根据我国发展实际情况，将过去提出的第二个百年奋斗目标、到本世纪中叶要达到的发展水平，提前到2035年来实现，进程缩短了15年。

五要深刻学习领会建设现代化经济体系的新的发展战略目标。发展是党执政兴国的第一要务。十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、

转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

报告提出的发展目标更注重整体性、总布局，这是我国进入新时代特征所决定的，已不简单满足于经济量化指标。

报告提出必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

六要深刻学习领会党的建设的新要求。进入新时代，党的建设新的伟大工程起着统领和决定性作用。十九大报告指出，进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导。

报告在构成新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略“14条坚持”中，“一头一尾”的第一条和第十四条分别是“坚持党对一切工作的领导”、“坚持全面从严治党”。在报告最后部分又重点强调“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”，明确了新时代党的建设总要求。

19日上午，十九大开幕的第二天，总书记在参加贵州省代表团讨论时强调，全面从严治党永远在路上。在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。必须持之以恒、善作善成，

把管党治党的螺丝拧得更紧，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全面从严治党向纵深发展。

七要深刻学习领会报告提出的一系列新举措。报告在政治、经济、文化、社会等各个方面提出了上百条的新举措，比如：

在提出两个阶段目标中，提出建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，增加了“美丽”，并将“建设美丽中国”作为一个章节专门阐述。

在改善民生举措中，增加了“幼有所育”和“弱有所扶”，为幼儿提供保育和关爱，给身体残疾虚弱、低收入等群体给予扶持。

在建设现代化经济体系中，提出实施乡村振兴战略，第二轮土地承包到期后再延长30年。

在深化机构和行政体制改革中，提出赋予省级及以下政府更多自主权，在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

在加强生态建设中，提出设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

在推进全面从严治党中，提出稳妥有序开展不合格党员组织处置工作、坚持行贿受贿一起查、推进反腐败国家立法、制定监察法、组建国家、省、市、县监察委员会、用留置取代“两规”等。

另外，报告的语言既高度凝练、高屋建瓴，又有许多的“大白话”，形象生动、通俗易懂。比如：党政

军民学，东西南北中，党是领导一切的。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位。革命理想高于天。打铁必须自身硬。保障和改善民生既尽力而为，又量力而行。一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。坚守底线，引导预期。等等。

二、巩固扩大“讲重作”专题警示教育成果，推动全面从严治党向纵深发展

今年7月，我们按照省委和市委部署要求，在机关开展了“讲重作”专题警示教育，在这场以案促学、以案剖析、以案为鉴、以案自省的集中教育中，我们深刻反思了党内政治生活不严肃不健康的现实危害，深刻反思了封建腐朽文化的不良影响，深刻反思了“陈、杨、周”等案件的教训，切实受到了警醒、引起了警觉、加强了警戒，概括起来，我们取得了四个方面的初步成效：一是坚持以学为先，“四个意识”显著增强。注重把理论学习贯穿始终，组织开展了集中学习、研讨交流、专题辅导、廉政党课、传统教育等活动，进一步坚定理想信念，树牢“四个意识”。二是聚焦增强“四性”，进一步严肃健康党内政治生活。认真召开专题民主生活会和组织生活会，开展批评和自我批评，在相互提醒中明确方向，在红脸出汗中净化自我，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则

性、战斗性。三是抓住“关键少数”，党员领导干部示范作用得到发挥。党组成员带头做好理论学习、撰写体会、查摆问题、开展批评、整改落实等工作，积极参加机关“党日”活动，特别是以普通党员身份参加双重组织生活，发挥了以上率下的作用。四是坚持统筹兼顾，进一步推进自身工作。坚持把教育活动激发出来的精气神投入到具体工作，扎实做好立法、监督、代表等工作，积极参与脱贫攻坚、环保督查、文明创建等中心工作，注重建立长效机制，结合机关制度汇编，修订工作制度，巩固专题教育成果。

专题警示教育虽然有期限，但经常性警示教育没有期限，教育取得的成效是初步的、不能高估，要继续巩固扩大教育成果，推动全面从严治党向纵深发展。

一要在学习上再深入。十九大报告强调，要把党的政治建设摆在首位，坚持用新时代中国特色社会主义思想武装全党，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。报告要求全党要增强“八项本领”，首要的就是要增强学习本领。要按照十九大要求，继续加强学习，加强党性锻炼，更加坚定地树牢理想信念。

二要在整改上再发力。找准问题是水平，解决问题是目的。要解决好专题警示教育期间查摆出的问题，对照问题清单、任务清单、责任清单，在抓好整改上持续用力。要解决好落实全面从严治党过程



中遇到的新问题，解决问题不是一劳永逸的，老问题解决了，新问题会出现，要坚持问题导向，常抓不懈，久久为功，努力有效解决问题。

三要在制度上再完善。制度是管根本、管长远的。省委专门研究制定了《关于深刻汲取陈树隆、杨振超、周春雨等案件教训，加强党内政治生活、政治文化、政治生态建设的若干意见》，并将配套加强同级监督、“一把手”监督、建立亲清的政商关系等系列规定，我们要认真学习贯彻，结合实际抓好落实。要结合当前的制度汇编工作，一并做好制度修订完善工作，及时提请相关会议研究，形成制度成果。

三、坚持以学习贯彻十九大精神为主线，圆满完成今年和本届人大的各项任务

十九大报告强调，要加强人民当家作主制度保障，坚持和完善人

民代表大会制度，发挥人大在立法中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，完善专委会设置，优化常委会和专委会组成人员结构，使人大成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机构，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。这些要求具体而明确，我们要认真贯彻落实，切实把十九大精神转化为实际行动，统筹抓好学习和当前工作。

一要抓紧制定学习十九大精神工作方案。学习宣传十九大精神是一项长期任务，人大党组和人大机关党委要统筹安排，精心制定方案，细化学习措施，确保学习活动按计划、有步骤地进行。通过举办培训班、中心组学习、邀请专家辅导等多种形式，真正使十九大精神入脑、入心。

二要抓紧完成各项监督议题。根据年初工作要点的安排，年内我

们的常委会议题还有6项，主任会议议题有2项，执法检查1项，改革任务1项，请大家抓紧时间认真完成各项监督议题。

三要抓紧做好人大换届选举筹备工作。9月底省委专门就换届工作会议召开，进行研究部署，并印发了《关于换届选举工作的意见》。《意见》要求铜陵等13个市在2018年1月10日前选出省人大代表。根据省委部署，新一届人代会要在1月10日前完成，办公室、人选工委分别起草了人代会筹备工作方案、换届选举工作意见，党组会议研究通过后将报市委审定。当前，要抓紧启动并做好各项筹备工作，包括会议方案、日程安排、代表培训、名额分配、连任代表推荐、会前宣传等，特别是要起草好常委会工作报告并征求意见，机关要人人参与、形成合力，周密细致地做好各项筹备工作。



# 铜陵市工业遗产保护与利用条例

(2017年8月24日铜陵市第十五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过  
2017年9月29日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第四十次会议批准)

## 第一章 总 则

第一条 为了加强对工业遗产的保护与利用,传承和展示铜陵工业文明,弘扬历史文化,根据有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内工业遗产的普查、认定、保护、利用及其监督管理活动。

对已认定为文物的工业遗产,适用文物保护单位法律法规的规定。

第三条 本条例所称工业遗产,是指铜陵历史上具有时代特征和工业风貌特色,承载公众认同和地域归属感,反映铜陵工业体系和城市发展过程,具有历史、科技、文化、经济、社会教育等价值的工业遗存。

第四条 工业遗产的保护与利用,应当遵循科学规划、属地管理、有效保护、合理利用的原则。

第五条 市和县、区人民政府负责本行政区域内工业遗产保护与利用工作,应当把工业遗产保护与利用纳入本级国民经济与社会发展规划,将保护经费列入本级财政预算。

第六条 市和县、区人民政府文物行政主管部门负责本行政区域内工业遗产的普查、认定工作,并负责对保护与利用工作实施监督管理。

城乡规划、发展改革、经信、财政(国资)、科技、住房建设、国土资源、环境保护、公安、城市管理、人防、档案管理等有关部门,应当按照各自职责,共同做好工业遗产保护与利用工作。

工业遗产所在地的乡镇人民政府、街道办事处、村(居)民委员会应当协助有关部门做好本辖区工业遗产的保护与利用工作。

第七条 工业遗产的所有权人、经营管理人和使用人应当对工

业遗产承担日常维护管理等保护主体责任。

第八条 市和县、区人民政府及其有关部门应当加强工业遗产保护的宣传教育,增强公民工业遗产保护意识。

鼓励工业遗产保护的科学研究,提高工业遗产保护的科学技术水平。

第九条 单位和个人有权对破坏、损害工业遗产的行为进行劝阻,依法检举和控告。

## 第二章 普查与认定

第十条 市人民政府文物行政主管部门应当定期组织县、区人民政府文物行政主管部门开展工业遗产普查工作。

第十一条 工业遗存所有权人、经营管理人和使用人以及其他单位、个人,可以向文物行政主管部门推荐工业遗产或者提出相关保



护建议。

第十二条 工业遗产认定的重点范围：

（一）具有历史阶段标志性和行业代表性，与工业发展有关的生产生活建（构）筑物及其他设施等不可移动的工业遗存；

（二）与工业发展有关的工业生产设备、生产和运输工具、办公和生活用具、企业档案及杰出人物事迹等可移动的工业遗存；

（三）具有标志性或者时代性工业产品；

（四）非物质形态的工业信息，包括生产技术、生产技能、配方、商号、企业文化等；

（五）具有明显可再利用价值的工业遗存；

（六）其他与铜陵工业发展密切相关需要保护的工业遗存。

第十三条 市人民政府文物行政主管部门应当根据普查结果和社会推荐情况，提出工业遗产初步名录，组织相关部门、相关领域专家进行评审，并征求社会公众意见后，报市人民政府批准公布。

第十四条 市人民政府文物行政主管部门负责制定工业遗产普查和认定的具体办法，并组织实施。

第十五条 对于不可移动的工业遗产，根据其历史、科技、文化、经济、社会教育等价值，由市人民政府确定为铜陵市工业遗产保护单位。

符合申报为各级文物保护单位

条件的，由文物行政主管部门按照文物保护有关法律、法规的规定办理。

对工业遗产集中成片、具有一定规模、工业风貌保存完整、能反映某一历史时期或者某种产业类型的典型风貌特色、有较高历史价值的区域，由市人民政府列为工业遗产保护区，进行整体保护与利用。

### 第三章 保护与利用

第十六条 市人民政府文物行政主管部门应当会同市人民政府城乡规划行政主管部门编制工业遗产保护与利用规划，划定保护范围和建设控制地带，经市人民政府城乡规划委员会审查后，报市人民政府批准公布实施。

市人民政府文物行政主管部门应当根据工业遗产保护与利用规划制定专项保护方案。

第十七条 工业遗产保护单位确定公布后一年内，市人民政府文物行政主管部门应当根据划定的保护范围和建设控制地带及时设立标识、界桩等保护设施。

标识应当载明工业遗产保护单位保护责任人等内容。

第十八条 市人民政府文物行政主管部门应当与保护责任人签订工业遗产保护协议，明确相关责任与义务。

第十九条 市和县、区人民政府文物行政主管部门应当对工业遗

产的外观特征、遗址保存状况和工艺流程等情况进行建档。

第二十条 工业遗产保护单位保护范围内不得实施与保护工作无关的建设工程。因特殊情况需要进行建设工程的，应当由市人民政府按照重大决策程序相关规定决策后，由有关部门按照规定履行审批程序。

在工业遗产保护单位的建设控制地带实施建设工程，不得破坏工业遗产保护单位的历史风貌；建设工程设计方案应当报城乡规划行政主管部门批准，城乡规划行政主管部门批准前，应当征求文物行政主管部门意见。

第二十一条 对工业遗产无法实施原址保护，必须迁移异地保护或者拆除的，应当经市人民政府批准。

第二十二条 工业遗产的修缮、改造应当符合工业遗产保护要求，并提前征求市文物行政主管部门的意见。修缮、改造时，文物行政主管部门应当给予指导，保护责任人应当建立修缮、改造档案。

第二十三条 对危害工业遗产保护单位安全、破坏工业遗产保护单位历史风貌和环境风貌的建（构）筑物及其他设施，所在地县、区人民政府应当及时调查处理，采取必要的措施。

第二十四条 禁止下列破坏或者危害工业遗产的行为：

（一）擅自移动、拆除、损坏

保护标识、界桩和其他工业遗产保护设施；

(二) 在工业遗产或者保护设施上涂污、刻划、张贴、攀登等；

(三) 违规倾倒、堆放垃圾或者排放污水；

(四) 违规取土、打井、挖掘沟渠池塘、深翻土地等改变地形地貌的行为；

(五) 其他有损于工业遗产保护的行为。

第二十五条 可移动的工业遗产,应当尽量在其原有环境中保存;价值较高的可移动工业遗产,可以由博物馆、图书馆及档案馆等予以征集收藏、陈列展示。

提倡企业、行业组织建立与本企业、行业发展相关的专业博物馆,或者向博物馆捐赠能反映本市工业发展进程的产品。博物馆对捐赠的产品应当采取适当的措施予以收藏、陈列展示。

第二十六条 不可移动的工业遗产转让、抵押的,经营管理人和使用人发生变化的,工业遗产所有权人应当报市人民政府文物行政主管部门备案。

第二十七条 在发生危及工业遗产安全的突发事件、自然灾害等情况下,市和县、区人民政府以及工业遗产保护单位保护责任人应当及时采取相应处置措施。

第二十八条 市和县、区人民政府可以利用现有工业遗存,改造、建设工业博物馆、创意园区、主题

公园,或者进行城市综合开发;并采取相关激励措施引导、鼓励社会力量参与工业遗产的保护与利用。

鼓励和支持工业遗产保护责任人在妥善保护的前提下,将工业遗产向公众开放。

#### 第四章 法律责任

第二十九条 工业遗产保护单位保护责任人无正当理由拒不履行日常维护管理等保护责任的,由文物行政主管部门责令改正。

第三十条 违反本条例规定,有下列情形之一的,由文物行政主管部门责令改正,造成严重后果的,处五万元以上二十万元以下的罚款:

(一) 擅自在工业遗产保护单位保护范围内实施建设工程的;

(二) 在工业遗产保护单位的建设控制地带实施建设工程,其建设工程设计方案未经城乡规划行政主管部门批准,对工业遗产保护单位的历史风貌造成破坏的;

(三) 擅自迁移或者拆除工业遗产的;

(四) 擅自修缮、改造工业遗产,不符合工业遗产保护要求的。

第三十一条 违反本条例第二十四条第一项、第二项规定的,由文物行政主管部门责令改正,处二百元以上一千元以下的罚款。

第三十二条 违反本条例第

二十四条第三项、第四项规定的,由相关部门依照有关法律、法规的规定给予处罚。

第三十三条 违反本条例第二十六条规定的,由市人民政府文物行政主管部门责令改正。

第三十四条 行政管理部门及其工作人员违反本条例规定,有下列情形之一的,尚不构成犯罪的,由有关行政管理部门或者监察机关责令改正;依法对负有责任的领导人员和直接责任人员给予警告或者记过处分;情节较重的,给予记大过或者降级处分;情节严重的,给予撤职处分:

(一) 发现违法行为不按规定报告、处理的;

(二) 不履行职责造成工业遗产损毁或者流失的;

(三) 泄露工业遗产涉及的国家秘密和商业秘密,造成不良后果的;

(四) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等情形。

第三十五条 违反本条例规定,造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

#### 第五章 附 则

第三十六条 本条例自2018年1月1日起施行。



# 打造铜陵形象品牌 推动城市转型发展

## ——《铜陵市工业遗产保护与利用条例》解读

■ 文 / 吴 健

《铜陵市工业遗产保护与利用条例》（以下简称条例）已经 2017 年 9 月 29 日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第四十次会议批准，将于 2018 年 1 月 1 日起施行。这是我市第一部历史文化领域的地方法规，备受各界关注。

条例共五章三十六条，围绕加强我市工业遗产保护与利用，传承和展示铜陵工业文明、弘扬历史文化的目的，针对工业遗产保护与利用中存在的问题和难点，就工业遗产的定义和范围、相关管理部门职责、普查和认定、保护和利用、法律责任等内容作了比较具体的规定，着力增强保护的整体性、针对性和可操作性。

### 以法护遗，传承历史

铜陵历史悠久，因铜得名、以铜而兴。采冶铜的历史始于商周，盛于汉唐，绵延 3500 余年。新中国第一炉铜水、第一块铜锭出自铜陵。第一个铜工业基地建于铜陵，第一支铜业股票发自铜陵。铜陵素有“中国古铜都，当代铜基地”之美誉。铜陵的工业文明底蕴深厚，

承载着铜工业文明的历史、现代信息的工业遗迹、遗存数量大、门类全、价值高。尤其是新中国建立后，我市围绕发展铜工业而形成的城市工业体系具有鲜明的地方特色，出现了较多价值高、值得保护的工业遗产（包括产品、工艺、工业信息等）。如铜官山选矿厂选矿车间、凤凰山铜矿选矿车间、狮子山铜矿压风机房、扫把沟发电厂旧址、有色公司旧址等，它们不仅记载着铜陵有色金属工业的发展历程，同时也见证着新中国铜冶炼的发生、发展的历史。但是，随着工业化、城市化加快推进，工业遗迹、遗存遭

受侵蚀、毁损风险急剧增加，有的已经彻底消灭。如炼出新中国第一炉铜水的有色第一冶炼厂粗炼车间和新中国第一座自行设计建造的冶铜烟囱的拆除。这些具有保护价值的工业遗产的灭失实际上是我市工业文明、城市文明的共同损失。但限于保护、利用法律制度不健全，在认定工业遗产、确定保护主体、明确保护措施、以及追究相关责任等方面存在短板，加之保护与利用中存在较多矛盾冲突等原因，我市工业遗产保护工作一直处在徘徊状态之中。因此，制定我市地方法规，以法治方式加强对工业遗产保护，



显得愈发紧迫和必要。可以说，条例的出台，既是保护我市工业遗产、增强城市文化特色和底蕴的迫切需要，也是打造铜陵形象品牌、推动城市转型发展的现实需要，同时还是传承我市工业文明、弘扬历史文化的客观需要。

### 精准聚焦，科学保护

提及铜陵工业历史，很多人都很熟悉。但是具体到工业遗产，能准确界定的恐怕为数不多。关于工业遗产定义，我国法律没有统一权威的界定，学术界定义也各有不同。基于此，条例明确工业遗产是指铜陵历史上具有时代特征和工业风貌特色，承载公众认同和地域归属感，反映铜陵工业体系和城市发展过程，具有历史、科技、文化、经济、社会教育等价值的工业遗存。同时，为了实践中更好地操作和把握，条例还结合我市工业遗产特点，从六个方面对我市工业遗产认定的重点范围予以明确。

严谨的普查与科学的认定是对工业遗产进行有效保护与利用的基础，考虑到工业遗产普查与认定工作目前尚处在探索和完善过程中，为此，条例只对普查与认定中普查主体及认定程序等重要事项作出规定；关于工业遗产普查和认定的具体规范，则授权市人民政府文物行政主管部门另行制定具体办法。同时鉴于工业遗产保护的特殊性和专业性，条例规定市人民政府文物行政主管部门在组织工业遗产认定过

程中，应当组织相关部门、相关领域专家对工业遗产初步名录进行评审，并征求社会公众意见，以此增强工业遗产认定的科学性和合理性。

### 多措并举，协同发力

针对我市工业遗产保护过程中存在的，诸如保护主体不明、责任不清、措施不力等问题，条例从多方面强化对工业遗产保护。

第一，科学合理设定职责，凝聚各方力量。工业遗产保护是一项复杂的系统工程，既需要政府及其有关部门的大力支持，又离不开保护责任人的日常维护管理，同时还需要社会公众的关注和参与，三者缺一不可。对此，条例作出了规定：一是明确政府及其有关部门的权责分工。鉴于在工业遗产保护与利用工作中，经常会涉及到重要利益冲突和调整，我市工业遗产大多属于省属国有企业，需要市级层面进行协调。因此，条例规定，由市和县、区人民政府负责本行政区域内工业遗产保护与利用工作。同时，条例还明确了文物行政主管部门和相关管理部门的管理职责。二是明确了工业遗产的所有权人、经营管理人和使用人保护主体责任。按照“谁使用、谁负责、谁保护、谁受益”的原则，规定工业遗产的所有权人、经营管理人和使用人应当承担工业遗产日常维护管理等主体责任。三是鼓励社会参与，支持通过加强宣传教育、科学研究等方式，增强全社会保护工业遗产的自觉性。

第二，明确主要保护措施，强化保护效果。为了提升法规的实效性，条例结合我市工业遗产保护实际，采取行为列举和兜底保护相结合的方式。首先，对现实生活中常见的四类破坏或者危害工业遗产的行为予以明令禁止。其次，对可移动的工业遗产，要求应当尽量在其原有环境中保存；价值较高的可以由博物馆、图书馆及档案馆等予以征集收藏、陈列展示。第三，鉴于工业遗产保护单位的重要性，条例予以了重点规范，要求：一是工业遗产保护单位保护范围内不得实施与保护工作无关的建设工程，在建设控制地带内实施建设工程的不得破坏其历史风貌；二是对危害工业遗产保护单位安全、破坏工业遗产保护单位历史风貌和环境风貌的建筑物、构筑物，要求采取必要措施（如征收、拆除）；三是对工业遗产迁移、拆除、修缮、改造、转让、抵押等行为加以规范。此外，对将来可能成为工业遗产的工业设施、产品，条例提倡企业、行业组织建立与本企业、行业发展相关的专业博物馆，或者向博物馆捐赠能反映本市工业发展进程的产品，让工业遗产保护有一个良性发展的机制。

第三，审慎设定法律责任。设定法律责任是为了对违法行为形成威慑和进行惩戒。条例针对具体违法行为，综合考虑法律责任的大小、承担方式以及处罚的轻重，审慎设定相关法律责任。对上位法已有的规定，作衔接性规定。同时，条例还对政府、相关部门（下转第17页）



# 铜陵市住宅电梯安全管理条例

(2017年8月24日铜陵市第十五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过  
2017年9月29日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第四十次会议批准)

## 第一章 总 则

第一条 为了加强住宅电梯安全管理,预防住宅电梯事故,保障人身和财产安全,根据《中华人民共和国特种设备安全法》等法律和行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内住宅电梯的选型配置、安装、改造、修理、使用、维护保养、应急救援及相关安全监督管理活动。

本条例所称住宅电梯,是指住宅楼、商住楼内安装使用的电梯。

第三条 市和县、区人民政府应当加强对本行政区域内住宅电梯安全工作的领导,将住宅电梯安全管理工作经费列入本级财政预算,为住宅电梯应急救援、专项监督检查等工作提供保障;建立工作协调、考核机制,及时协调、解决住宅电梯安全监督管理工作中的重大问题。

开发园区管理机构按照职责,

开展责任区域内有关的住宅电梯安全监督管理工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助有关行政管理部门做好住宅电梯安全监督管理工作。

第四条 特种设备安全监督管理部门负责本行政区域内住宅电梯安全监督管理工作。

住房和城乡建设行政主管部门负责建设项目中与住宅电梯设置有关的建筑工程施工图审查的监督管理;负责住宅电梯机房、井道、底坑等土建工程的质量监督管理;会同财政部门负责住宅专项维修资金的监督管理。

公安部门负责依法查处破坏电梯设施、危害公共安全等违法行为,对危及公民人身安全的电梯安全事故实施应急救援。

安监、信息化管理、消防、工商、招标投标管理等相关行政管理部门应当按照各自职责,做好住宅电梯安全监督管理的相关工作。

第五条 住宅电梯使用单位应当遵守本条例和其他有关法律、法规,建立、健全住宅电梯安全责任

制度,确保使用安全。

第六条 住宅电梯相关企业可以建立行业协会,加强安全管理自律,推进行业诚信体系建设。

第七条 市和县、区人民政府可以采取的措施,鼓励投保电梯安全责任保险。

## 第二章 住宅电梯选型配置和安装

第八条 住宅电梯选型配置应当与建筑结构、使用需求相适应,符合安全技术规范及相关标准。

施工图审查机构应当对建设项目的住宅电梯设置及建筑配套设计等内容进行审查,不符合要求的,不得发放审查合格文件。

第九条 建设单位应当依据建设工程设计单位的设计要求采购住宅电梯。

建设单位应当在住宅电梯机房内安装满足电梯安全运行需要的空气调节器;鼓励对住宅电梯供电系统设置双回路供电或者配置备用电源,或者配置电梯自动救援装置。

第十条 建设单位应当实现住宅电梯轿厢内的公共移动通信网络信号覆盖,安装电梯故障监测系统。

鼓励住宅电梯生产、使用和维护保养单位对已投入使用的住宅电梯安装电梯故障监测系统。

推进电梯故障监测系统相关数据接入“智慧城市”大数据平台。

第十一条 住宅电梯的安装、改造、修理,应当由电梯制造单位或者其合同委托的取得相应资质的单位进行。受托单位不得转委托或者变相转委托住宅电梯安装、改造、修理业务。

原电梯制造单位已经注销或者不再具备相应资质的,住宅电梯使用单位经所有权人同意可以委托其他具有相应资质的单位实施安装、改造、修理。

第十二条 建设项目需要安装住宅电梯的,电梯安装单位在申报监督检验时,应当提供建设单位或者监理单位出具的住宅电梯机房、井道、底坑、通道等土建工程施工质量验收材料。建设单位或者监理单位应当予以配合。

第十三条 既有住宅需要使用共有部分增设电梯的,应当经本幢或者本单元房屋业主依法协商决定,并符合规划、土地、建设、环境保护、消防管理等法律、法规和技术标准,依法办理相关批准手续。

增设住宅电梯所需费用由业主约定承担。

第三章 住宅电梯使用、维护保养和更新、改造、修理

第十四条 业主是住宅电梯的所有权人,依法承担住宅电梯安全运行的相应义务,并应当按照本条例的规定,明确使用单位。

未明确使用单位的住宅电梯不得投入使用。

第十五条 使用单位应当履行住宅电梯安全管理义务,对住宅电梯使用安全负责。使用单位按照下列规则予以确定:

(一)建设单位尚未将电梯交付电梯所有权人的,建设单位为使用单位;

(二)委托物业服务企业或者其他管理人管理电梯的,受托方为使用单位;

未委托他人管理的,共有人应当约定电梯管理的实际负责人,承担具体管理工作。

第十六条 住宅电梯使用单位应当遵守下列规定:

(一)按照规定建立安全管理制度和安全技术档案;

(二)应当委托电梯制造单位或者委托取得相应资质的单位实施维护保养;

(三)按照规定设置住宅电梯安全管理机构或者配备取得相应资格的电梯安全管理人员。同一住宅电梯使用单位管理的住宅电梯分布在不同区域的,应当按区域分别配备电梯安全管理人员;

(四)住宅电梯使用单位的电梯安全管理人员负责住宅电梯运行的日常巡查,记录日常使用状况,发现故障或者安全隐患的,应当立

即处理,情况紧急时,可以作出停止使用决定,立即报告本单位负责人;

(五)非电梯故障等安全原因,不得擅自停用住宅电梯;

(六)住宅电梯停用的,电梯使用单位应当在显著位置设置停用标识,切断电梯主电源,落实必要的防护措施,并将电梯停用的原因、期限和相关处理措施进行公示;

(七)对住宅电梯轿厢进行内部装修,应当符合电梯安全技术规范及相关标准的要求,不得影响住宅电梯的性能;

(八)住宅电梯使用单位发生变更的,新的住宅电梯使用单位应当自变更之日起三十日内到特种设备安全监督管理部门办理变更登记;

(九)维护保养单位发生变更的,住宅电梯使用单位应当自维护保养单位变更之日起十五日内更换电梯内维护保养单位相关标志;

(十)法律、法规、安全技术规范的其他规定。

第十七条 住宅电梯的拆除应当由取得相应资质的电梯制造、安装、改造或者修理单位进行,并在拆除后三十日内向特种设备安全监督管理部门办理注销登记手续。

第十八条 住宅电梯日常管理、维护保养、更新、改造、修理、检验、检测、安全评估等所需的费用由业主承担。

住宅电梯需要更新、改造、修理的,业主、业主委员会或者业主、业主委员会委托的其他人,可以申



请使用住宅专项维修资金，相关代管或者监管部门应当区分情况在三个工作日内作出是否批准的书面决定。未建立住宅专项维修资金的除外。

第十九条 在本市从事电梯维护保养业务的单位应当向市特种设备安全监督管理部门备案。

市特种设备安全监督管理部门应当向社会公开已经备案的维护保养单位相关信息。

第二十条 维护保养单位应当遵守下列规定：

（一）应当建立区域住宅电梯救援网络，实现快速专业救援；

（二）维护保养现场作业人员应当至少有一人具有相应资格；

（三）对住宅电梯应当至少每十五日进行一次清洁、润滑、调整和检查，建立每部住宅电梯的维护保养记录，并归入电梯技术档案，档案至少保存四年；

（四）发现事故隐患的应当及时采取措施予以消除，难以消除的，应当及时书面通知住宅电梯使用单位暂停使用电梯；发现严重事故隐患的应当同时向特种设备安全监督管理部门报告；

（五）不得转包、分包或者变相转包、分包维护保养业务；

（六）接到乘客被困电梯报告后，电梯维护保养单位的作业人员应当迅速赶赴现场实施救援，城市建成区和枞阳县城关镇范围内抵达时间不得超过三十分钟；

（七）法律、法规、安全技术规范的其他规定。

第二十一条 乘客应当遵守以下要求，正确使用住宅电梯：

（一）遵守电梯安全注意事项和警示标志的要求；

（二）不乘坐明示处于非正常状态下的电梯；

（三）不采用非安全手段开启

电梯层门；

（四）不拆除、破坏电梯的部件及其附属设施；

（五）不乘坐超过额定载重的电梯，运送货物时不得超载；

（六）不做其他危及电梯安全运行或者危及他人安全乘坐的行为。

第二十二条 有下列情形之一的，住宅电梯使用单位可以委托具有相应资格的电梯制造单位或者检验、检测机构进行安全评估：

（一）住宅电梯故障频率较高、影响正常使用的；

（二）受水灾、火灾、地震等灾害影响的；

（三）其他需要进行安全评估的。

住宅电梯使用单位应当根据评估结论确定住宅电梯继续使用或者进行修理、改造、更新。

住宅电梯经安全评估后，使用



单位应当公示评估结论。

#### 第四章 监督管理和应急救援

第二十三条 特种设备安全监督管理部门应当依照《中华人民共和国特种设备安全法》等有关法律法规的规定,加强对住宅电梯安全的监督管理。

第二十四条 特种设备安全监督管理部门应当定期组织对住宅电梯制造、维护保养、使用单位进行质量安全信用评价并建立信用档案,方便社会查询。

特种设备安全监督管理部门应当根据评价结果,对住宅电梯制造单位、维护保养单位实施分类监管。

第二十五条 住房和城乡建设部门应当把住宅电梯使用单位质量安全信用评价结果纳入物业服务企业服务质量考核范围。

第二十六条 特种设备安全监督管理部门与公安部门应当以“110”平台为基础,联合建立健全电梯应急处置快速反应机制。

公安部门接到住宅电梯事故报警信息后,应当及时通知相应电梯维护保养单位立即赶赴现场处置。

特种设备安全监督管理部门在接到住宅电梯事故的报告后,应当立即赶赴现场,核实情况,并按规定上报。

第二十七条 特种设备安全监督管理部门及其他有关部门应当建立电梯安全投诉和举报制度,公布投诉、举报电话。

#### 第五章 法律责任

第二十八条 违反本条例第八条第二款规定,不符合要求发放审查合格文件的,由住房和城乡建设部门责令改正,对施工图审查机构处三万元罚款,对机构的法定代表人和其他直接责任人员处机构罚款数额百分之五以上百分之十以下罚款;有违法所得的,没收违法所得。

第二十九条 违反本条例第九条第一款规定,建设单位采购电梯不符合建设工程设计单位设计要求的,由特种设备安全监督管理部门责令限期改正;造成损失的,依法承担赔偿责任。

违反本条例第九条第二款规定,未按要求在电梯机房内安装空气调节器的,由特种设备安全监督管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处一万元以上五万元以下罚款。

第三十条 住宅电梯使用单位有下列情形之一的,由特种设备安全监督管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处一万元以上三万元以下罚款:

(一)违反本条例第十六条第一项规定,未建立安全技术档案或者安全技术档案不符合规定要求的;

(二)违反本条例第十六条第五项规定,非电梯故障等安全原因,擅自停用住宅电梯的;

(三)违反本条例第十六条第八项规定,住宅电梯使用单位发生变更,新的住宅电梯使用单位未按

规定办理变更登记的;

(四)违反本条例第十六条第九项规定,维护保养单位发生变更,未按规定更换电梯内新的维护保养单位相关标志的。

第三十一条 住宅电梯使用单位有下列情形之一的,由特种设备安全监督管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处二万元以上五万元以下罚款:

(一)违反本条例第十六条第二项规定,未将住宅电梯的维护保养委托给电梯制造单位或者委托取得相应资质的单位实施的;

(二)违反本条例第十六条第三项规定,未按要求设置安全管理机构或者配备安全管理人员的;

(三)违反本条例第十六条第四项规定,未对住宅电梯进行日常巡查,记录使用状况,发现故障或者安全隐患,不采取措施、不报告本单位负责人的;

(四)违反本条例第十六条第六项规定,停用住宅电梯未按规定设置停用标志、未切断电梯主电源、采取防护措施和公示的;

(五)违反本条例第十六条第七项规定,对住宅电梯轿厢进行内部装修不符合安全技术规范及相关标准要求,影响住宅电梯性能的。

第三十二条 违反本条例第十一条第一款规定,电梯安装、改造、修理单位转委托或者变相转委托电梯安装、改造、修理业务的,由特种设备安全管理部门责令改正,处二万元以上十万元以下罚款;有违法所得的,没收违法所得。





违反本条例第二十条第五项规定，维护保养单位转包、分包或者变相转包、分包维护保养业务的，由特种设备安全管理部门责令改正，处一万元以上三万元以下罚款；有违法所得的，没收违法所得。

第三十三条 维护保养单位有下列情形之一的，由特种设备安全管理部门责令改正，处二万元以上五万元以下罚款：

（一）违反本条例第二十条第二项规定，维护保养现场具有相应资格的作业人员少于一人的；

（二）违反本条例第二十条第三项规定，未按要求维护保养和建立维护保养记录的；

（三）违反本条例第二十条第四项规定，发现事故隐患未书面通知使用单位暂停使用电梯或者发现严重事故隐患未向特种设备安全监

督管理部门报告的；

（四）违反本条例第二十条第六项规定，未在规定时间内抵达现场实施救援的。

第三十四条 乘客违反本条例第二十一条规定，构成违反治安管理行为的，由公安部门依法给予治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成损害的，依法承担赔偿责任。

第三十五条 特种设备安全监督等行政管理部门及其工作人员有玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的，依照《中华人民共和国特种设备安全法》等有关法律、法规的规定处理。

## 第六章 附 则

第三十六条 本条例下列用语

的含义：

（一）改造，是指改变或者更换原设备的结构、机构、控制系统等，使电梯的性能参数、技术指标发生变化的活动。

（二）修理，是指拆卸或者更换电梯零部件、安全保护装置等，但不改变原电梯的性能参数、技术指标等活动。

（三）日常维护保养，是指对电梯进行清洁、润滑、调整、更换易损件和检查等日常维护和保养性工作。其中清洁、润滑不包括部件的解体，以及调整和更换易损件不会改变任何电梯性能参数。

第三十七条 其他公共场所的电梯安全管理，参照本条例有关规定执行。

第三十八条 本条例自 2018 年 1 月 1 日起施行。

（上接第 12 页）及其工作人员的法律予以明确。

“古”为今用，焕发新生

当前，我市正在处在资源型城市转型升级发展爬坡过坎的关键时期。如何将我市丰富的工业遗产利用起来，科学合理地融入到我市转型发展之中，推动我市经济社会持续健康发展，是摆在我们面前的重要课题。在保护的基础上合理利用工业遗产，在利用过程中促进工业

遗产保护，显然是一条值得探索的路径。为此，条例规定，市和县区人民政府可以利用现有工业遗存，改造、建设工业博物馆、创意园区、主题公园，或者在城市综合开发中加以利用。为了发挥市场作用，调动社会力量参与工业遗产保护与利用，条例还鼓励政府可以采取相关激励措施引导、鼓励社会力量参与工业遗产的保护与利用，并鼓励和支持工业遗产保护责任人在妥善保护的前提下，将工业遗产向公众开放。通过这些方式，打造我市以工业遗产

为依托、以历史文化为内涵的文化品牌，推动“商旅文”的有效整合和健康发展，激活工业遗产新的生命力，实现保护与利用“双赢”。

工业遗产是先辈留下的宝贵遗产，承载着城市近现代化发展过程中的文化历史景观和记忆，是市文化的重要组成部分。让我们共同努力，保护和利用好这笔宝贵的工业遗产，留住原汁原味老工业城市特色，保留城市记忆，提升城市文化内涵，开创建设幸福美丽新铜陵的新局面。

# 依法看好住宅电梯 保障业主乘用安全

——《铜陵市住宅电梯安全管理条例》热点解读

■ 文 / 王 宾

安徽省内第一部关于住宅电梯管理地方法规——《铜陵市住宅电梯安全管理条例》（以下简称《条例》），经2017年9月29日省十二届人大常委会第四十次会议批准，将于2018年1月1日起施行。

背景：住宅电梯正快速融入业主生活

电梯安全与人民群众的人身财产安全息息相关。据统计，目前我市在用电梯数量为4500台，其中住宅电梯为3200台，并呈急剧增长趋势。随着我市电梯数量的急剧增加，因电梯故障造成的困人、伤人事故时有发生，引起社会广泛关注。由于没有直接的上位法，相关法律法规的规定较为原则，随着矛盾的逐步显现，电梯安全管理面临较大压力。为预防和减少事故发生，确保我市住宅电梯安全运行，保障人民群众人身和财产安全，制定一部有针对性、便于操作的专项法规非常必要。《条例》的出台体现了“以人为本、立法为民”的原则，坚持把人民群众的生命财产安全放在第一位，将为住宅电梯安全提供坚实的法制保障。

端口：管好电梯选购和安装环节

在我市质监部门受理的投诉、检验机构定期检验过程和人民群众的反映中，电梯配置数量不足、档次偏低、建筑工程不合格导致电梯故障的事例屡有发生，都会给电梯运行和人民群众的生命财产留下安全隐患。为此，《条例》把住宅电梯选型配置和安装增设专章予以规定，即在电梯使用前要保证电梯购买和安装后符合电梯安全运行的质

量要求。一是选型配置的电梯质量和数量必须要符合建筑设计要求，不符合要求的，相关机构不得发放审查合格文件；二是电梯安装单位要有资质，在申报监督检验时，必须要提供住宅电梯机房、井道、底坑、通道等土建工程施工质量验收材料，以保证与电梯安装有关的建筑工程质量合格。

共治：政府、业主、使用单位、维保单位合理担责

电梯安全管理涉及社会方方面





面，需要形成政府、部门、企业和业主齐抓共管、社会共治的局面，才能收到良好的效果，为此，《条例》规定：

一是各级政府应当加强对本行政区域内住宅电梯安全工作的领导，建立工作协调、考核机制，及时协调、解决住宅电梯安全监督管理工作中的重大问题；同时明确主管部门职责，即特种设备安全监督管理部门负责对住宅电梯安全实施监督管理，其他相关部门按照职责，做好住宅电梯安全管理的有关工作。

二是业主应当承担相关义务。根据《物权法》有关规定，住宅电梯属于住宅的共有设施，归业主共同所有。也就是说，业主是住宅电梯的所有权人，应当义不容辞地依法承担电梯安全运行的相关义务。业主义务的履行主要是通过确定的使用单位来行使的。关于使用单位确定的原则，《条例》规定，建设单位尚未将电梯交付电梯所有权人的，建设单位为使用单位；委托物业服务企业或者其他管理人管理电梯的，受托方为使用单位；未委托他人管理的，共有人应当约定电梯管理的实际负责人，承担具体管理工作。

三是确定住宅电梯使用单位作为电梯安全使用管理的责任主体，应当确保电梯的使用安全。《条例》重点从源头上解决电梯使用管理、日常维护保养及定期检验难以落实的问题，这是完善电梯安全管理体制的重要方面，也是当前我市电梯

安全管理工作中的基础环节和关键问题。

四是明确细化了维保单位的职责。电梯的维护保养是我市电梯安全管理中问题突出、亟待加强和改善的环节。为此，《条例》专门设立了电梯维保单位的备案制度；针对实际中存在的将电梯维保业务违法转包、分包，《条例》作出了禁止规定并设定了处罚。这些规定对保障电梯维保质量，最大限度地减少电梯运行安全隐患，将发挥积极作用。

故障：建立快速救援网络

为了在电梯发生停梯困人等故障时，实现快速救援。《条例》规定，以公安“110”为平台，由维保单位进行合理布点，建立区域救援网络。公安部门接到住宅电梯事故报警信息后，应当及时通知相应电梯维护保养单位立即赶赴现场处置。在接到公安指令或有关救援报告后，维保单位要实现快速救援，其中城市建成区和枞阳县城关镇范围内抵达时间不得超过三十分钟。主管部门在接到住宅电梯事故的报告后，应当立即赶赴现场，核实情况，并按规定上报。

更换：需自行筹集或可申请住宅专项维修资金

住宅电梯更换（更新、改造、修理）和运行费用是群众关注的重要问题，也是立法的焦点问题，如果得不到有效保障，必然直接影响到电梯的使用及安全运行。按照“谁所有，谁出资”的原则，《条例》明确规定住宅电梯所有权人应当承

担住宅电梯日常管理、维护保养、更新、改造、修理、检验、检测、安全评估等所需的费用。这些费用有的含在物业费中，有的需要业主自行筹集，对住宅电梯需要更换（更新、改造、修理）的，已建立住宅专项维修资金的业主，所需资金可以按照规定向监管部门或代管部门申请住宅专项维修资金。

老楼加装电梯将有法可依。针对当前社会比较关注的既有住宅增设电梯情形，《条例》还专门作出了规定，对既有住宅增设电梯的决定方式、费用筹集方式作了原则性规定，以方便有实际需要的业主对既有住宅安装电梯。政府也可以根据实际需要，按照这一原则制定具体办法。

罚则：安装、使用、维保单位必须尽职尽责

一是利用信用评价，约束住宅电梯使用单位、维保单位履职尽责。主管部门和住建部门应当分别建立电梯制造单位、维护保养单位和使用单位的质量信誉考核和失信惩戒制度，强化信用管理，及时公布不良行为记录。

二是针对建设单位和住宅电梯的使用单位、维保单位在落实电梯安全管理责任中违法行为，加大处罚力度，最高可处10万元罚款。

三是针对不文明乘坐电梯的行为，构成违反治安管理行为的，由公安部门依法给予治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成损害的，依法承担赔偿责任。

# 民之所需即履职方向 群众所急则代表所求

■ 文 / 方 飞

“何为代表履职？在我看来，民之所需即是我的履职方向，群众所急则是人大代表所求。”这是市人大代表、铜陵有色股份天马山黄金矿业有限公司质计技术部副部长李洪艳给自己的代表履职工作下的一个定义。

## 东村代表情

铜陵有色股份天马山黄金矿业有限公司坐落于东村，在实施长江东路改造前，李洪艳每天上下班都要经过东村换乘中心。

“我们一般都称呼这里为东村大转盘，以前没有红绿灯，交通秩序比较混乱。各类车辆随意穿行，特别是上下学期间，附近学校中小学生的安全得不到保障。除此之外，周边的环境也是脏乱差，城市的文明形象受到很大影响。”最令李洪艳痛心心忧的是，她的一名同事在这里发生了交通事故，造成了严重的后果，“作为人大代表，我有必要去做些什么！”李洪艳暗暗下定决心，经过实地调研走访，

在市人代会期间，提出建议呼吁要重视东村大转盘的拆除改造问题。

李洪艳的努力让更多人看到了实施改造的必要性，也引起了市政府的高度重视，2016年9月底，市政府决定启动长江东路拓宽改造工程。小小的改变带来的是大大的幸福，如今，行走在经过科学规划的东村换乘中心，看着行人、车辆各行其道、秩序井然，李洪艳觉得分外踏实。

## 养老热忱心

当前，随着社会经济的发展，人口老龄化日趋明显，养老问题为越来越多的人所关注，李洪艳同样也密切关注，不过，她把着重点放在了“陪护工”队伍上。

“当前，独生子女增多，人口老龄化也逐步到来。家中老人一旦患病，护理问题常常让子女们发愁犯难，于是陪护工应运而生。”在李洪艳看来，陪护工作为整个医疗护理过程中的重要组成部分，其

质量直接影响着医护措施的治疗效果，与患者的生命健康密切相关。

目前陪护工的行业管理比较混乱，没有明确的行业准入标准，无需体检证和上岗培训，任何人只要愿意随时可以上岗，且没有明确的服务收费标准，没有明确的服务要求和质量标准，陪护水平完全取决于个人素质。“陪护工行业目前的无序状态需要改变，通过规范护工的专业化培训和管理，逐步减少甚至杜绝使用非正规护工，使病人得到标准化、个性化、科学有效的特色陪护服务。”李洪艳提出了“关于规范护工行业管理的建议”，建议政府有关部门考虑成立针对陪护工进行管理、协调、教育的行业协会性质的机构，实现行业行为自律；确定统一的收费标准，设立多种服务套餐，满足不同层次的需求；落实行业准入制度，对陪护工进行专业培训，明确陪护范围，提高专业陪护服务水平。

“我非常清楚，陪护工行业的规范绝非一朝一夕之事，希望政



府部门以及社会公众能够更多地关注、参与其中，齐心协力推进这项工作。”李洪艳说。

### 教育责在肩

“近年来，校外教育辅导机构大量涌现，满足了广大学生和家長对教育的多元化需求，也是对现行教育体制的有益补充。但是，这些机构良莠不齐，缺乏有效管理，不利于民办教育的健康发展，不利于学生的健康成长。”教育事业事关民生，这也是李洪艳关注的另一项重点工作。

经过缜密的实地调研，李洪艳列举了诸多问题：部分校外教育辅导机构在消防、饮食卫生、人身意外伤害、交通等存在安全隐患，一旦发生事故，后果不堪设想；师资力量难于满足学生和家長的需要，课程设置不系统，教育教学管理混乱，教学质量难以得到保障。

“我提出了关于对校外教育辅导机构进行规范整改的建议。”在建议中，李洪艳指出要成立管理组织，明确相关监管部门职责；制定管理办法，结合相关法律法规以及本地实际，明确办学条件，规范培训行为和管理方法；规范审批登记，按照审批程序依法进行审批登记，



图为李洪艳（左一）在指导同事调制试剂

凡是未取得合法登记注册手续的校外教育培训机构一律不得开展任何经营活动；强化问题整改，查处非法办学行为，督促校外教育辅导机构限期完成整改工作。

此外，李洪艳还针对绝大部分小区未配套建设公厕等问题，提出了“关于住宅小区配建公厕”等建议，希望政府相关部门在城市建设规划中，在规划新开发小区时，将公厕等相关配套设施一并纳入规划，并要求项目方进行实施。

在履职尽责的道路上，李洪艳还不忘持续加强自身学习。李洪艳牢记“提高思想认识和自身素质是

当好代表，履行好代表职责的重要前提”，她坚持学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论及“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观，深刻领会十八大精神内涵，坚持认真学习《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等有关法律法规，掌握人大的议事规则和工作程序，不断增强政治坚定性和履职自觉性，提高履职能力和水平。

“在履职的道路中，我将继续努力，希望通过实际行动，为人民群众的民生改善贡献自己的微薄力量。”李洪艳如是说。

（上接第22页）刚毕业不久的大学生，理论知识丰富，可是实践经验相对匮乏，他就耐心指导，传授经验，明明一个人可以较快完成的工艺设计图，他选择花更多的时间

要求这些年轻人联合完成，反反复复为他们修改，以提升年轻人的水平。每年还会组织举行1、2次铁精矿脱硫实验，让年轻人大胆尝试，耐心指导，提升年轻人水平，每个

月组织开展研讨会，向年轻人传授经验，帮助年轻人成长。现在团队不少年轻人已能独当一面，成为各个部门的骨干力量。

# 代表人民“发声” 成为群众榜样

■ 文 / 杨竹青



图为熊天佑在撰写代表建议案

日前，凤凰山社区新桥小区燃气管道铺设工作正在火热进行，目前内管铺设工作基本已经完成，正在进行入户安装，预计两个月后，这里家家户户都能通上天然气，该小区 1300 余户居民期盼已久的安装管道天然气问题终于得到解决。每当谈起这件大喜事，小区的居民总会感激一个人，他就是市人大代表、铜陵化工集团新桥矿业有限公司副总工程师熊天佑。

“群众选为当人大代表，是对我的信任，我绝不能辜负这份信任，要充分发挥人大代表的职能，多提

意见，帮助广大群众解决生活中遇到的各种困难。”作为铜陵化工集团新桥矿业有限公司副总工程师，熊天佑平时工作十分忙碌，但是作为一名人大代表，他时时提醒自己，要为民办实事，做生活中的有心人，认真观察，用心了解，深入基层，倾听民声。每次上下班他都会经过新桥小区，他会留意观察，和小区的居民聊天，了解到小区居民盼望通上天然气的呼声比较强烈，他就多次深入小区走访，“小区大部分居民烧饭都用罐装液化气，甚至是煤球，安全隐患大，而且小区居民

大部分都是老年人，搬着气罐、煤球上下楼很不方便。”熊天佑提出建议后，相关部门高度重视，深入调研，广纳民意，今年动工给该小区安装天然气。

建议从基层来，反映基层的声音，生活中，熊天佑处处留心，收集民意，反映民情。“前年夏天，我下班回家途中，经过铜都大道，当时大概 5 点 15 分左右，我发现路边的路灯就已经亮起了，这样太浪费资源。”他回家就整理了建议，向有关部门反映后没过多长时间，那里的路灯“作息”时间就予以调整。在与新桥新村居民接触中了解到，小区内停车秩序混乱，而且经常有大货车穿行，尤其是小区内有一座桥承重能力有限，广大居民担心，大货车长期碾压存在坍塌危险，提出建议后，督促公安部门予以监管，交通秩序得到很大改善。

作为人大代表，他认为不仅要代表“人民发声”，在日常的工作生活中，也要发挥先锋模范带头作用，成为榜样。工作中，他严格要求自己，热心帮助同事。他是公司的元老，技术娴熟，是公司选矿团队的带头人，总共 15 人的团队中有 10 人以上都是（下转第 21 页）



# 情系社区为民忙

■ 文 / 叶 蕾

魏刚是义安区顺安镇东正社区居民，2015年9月，通过民主选举，担任东正社区居委会主任。2017年1月，同时当选顺安镇人大代表和义安区第十七届人大代表。接连被群众推选为社区主任、镇区人大代表，魏刚感到万分荣幸，同时，也似乎有千斤重担在肩。“如何才能更好地为民办事、为民代言？”这是魏刚常问自己的问题。“心中无自己，事事为居民。”这是魏刚给自己解开问题配的“钥匙”，更是他对社区2000余户居民的承诺。

作为一名新当选的，来自基层的人大代表，一名社区的负责人，魏刚知道，要想得到群众的认可，选民的支持，唯有时刻以服务群众为宗旨，始终把社区居民的呼声作为第一信号，把居民的需要作为第一选择，把居民满意作为第一标准，在自己的工作岗位上兢兢业业，无私奉献，积极为广大群众办好事、办实事，才能无愧于群众的信任，无愧于选民的期待，无愧于上级的嘱托。

勤学习 强自身 力做群众满意代表

作为一名新当选的人大代表，



图为魏刚（右）深入安置小区走访回迁居民

如何尽快地进入代表的角色，魏刚有他的一套方法。他首先从学习入手，主动找来《代表法》《选举法》《地方组织法》等法律书籍和人大制度相关资料，认真进行研读，深入了解人民代表大会制度理论，细致掌握人大的议事规则和工作程序，灵活运用到工作中。遇到人大组织的业务培训，他更是主动报名，安排好手头的工作全天候地进行学习，确保自己干代表工作不说外行话，不做外行事。人大代表小组活动他更是一次不落，积极参加，履职

尽责。

知民情 办实事 提升为民服务水平

社区是居民群众共同的家园，魏刚始终把群众的事当作自己的事，像亲人一样帮助群众，想方设法为群众排忧解难办实事。

上任社区主任一年多时间内，魏刚走遍了社区的各个角落。担任人大代表以后，魏刚联系居民就更勤了，社区每家每户的情况他都摸了个透，哪家有育龄妇女、老人孩

子、下岗无业人员，他十分清楚，对社区内的老、弱、病、残、贫困户心里都有一本帐，很多居民的困难和需求，他都是看在眼里，急在心里。

社区居民李月英是名家庭主妇，日常陪读在市一中上学的儿子，丈夫是驾校师傅。原本幸福的一家三口却伴随着李月英丈夫突然的中风瘫痪而支离破碎。面对家里顶梁柱的倒塌、巨额的医疗费用、还在读书的孩子，李月英一度处于悲痛中不能自拔。

得知这一情况后，魏刚一方面做李月英的思想工作，帮她树立战胜困难的勇气，另一方面向上级民政部门反映李月英的情况，帮她申请最低生活保障，联系医院密切关注李月英丈夫的病情，并为李月英找到合适的兼职补贴生活。为方便李月英上下班，魏刚还将自己家的电动车无偿地送给李月英，使她逐渐从悲伤中走出来，积极地面对生活。“如果没有这个好主任，也许我已经没有活下去的勇气”李月英常含着热泪向周围人这样念叨。

随着东部城区如火如荼的城市建设，城区人口不断聚集。生活在其中的魏刚发现，主城区的公共卫生间建设与城区主体工程建设相比明显滞后，中心城区人口接近3万人，公厕却只有3座，“如厕难”问题突出。基于此，他将“关于在东部城区增建公共卫生间的建议”带到了今年的人代会上。

魏刚的建议得到了相关部门高

度重视，经调研，东部城区依据总体规划对核心区公共卫生间进行了重新布局，结合公园、广场、交通要道等基础设施建设，新建了2座公共卫生间，并将在后期继续修建6座现代化精品公厕。同时，积极动员沿街商场和单位将公共卫生间对外开放，全面缓解“如厕难”问题。

### 抓征迁 重保护 深入推进旧城改造

旧城区改造工作是社区工作的大头，拆迁任务繁重，在具体工作中，魏刚时刻牢记为人民服务的宗旨，坚持群众利益无小事的理念，发挥人大代表密切联系群众、服务群众的优势，把群众的利益作为工作的出发点和落脚点。他认真学习拆迁相关法律、法规，一心扑在工作上，不论是晴天雨天，永远都是“5+2”、“白加黑”的工作模式，深入拆迁居民户家中了解他们所想、所求、所盼，让居民了解未来主城区规划和拆迁政策。

社区居民金大爷患有眼疾，视力低下，多年来一直一个人独自生活，因为熟悉环境，熟悉邻里，平时生活基本都是邻里照顾。“旧城改造对正常人是好事，但对我一个视力残疾人来说，熟悉的人和地比什么都好。现在要换个地方，我都不知道如何生活。”面对金大爷的顾忌，魏刚耐心解释：“您不用担心，所有的老熟人都在一个小区，左右邻里住在楼上楼下，有照应的，下楼也有电梯，路也好走些，比起

老城区坑洼石子路要受用得多。”一席话打消了金大爷的顾虑，很快在拆迁协议上签了字。

有朋友涉及拆迁，让魏刚想办法多给些补偿，他都一视同仁，严格按照规定进行补偿，坚持政策面前人人平等，阳光操作，一把尺子量到底。在拆迁工作中，魏刚坚持从群众利益出发，在政策法律范围内本着“争取群众利益最大化”的原则，注重平衡各方利益关系，做到依法拆迁、和谐拆迁。在拆迁工作中，有涉及到多年历史遗留问题，有涉及邻里纠纷，有家庭纠纷，经调解、撮合，都将矛盾一一化解，达到共识，签订拆迁协议。

征迁中，面对古老的街道，古朴的建筑，魏刚常常陷入沉思：老街虽然破败不堪，但是全部拆除了，就少了老街的韵味，如何才能在建设新城的同时，更好地保护老街，让历史的印迹更好地保留下来……今年的人代会上，他联合了其他13名代表提出了“关于保护古镇徽派建筑及恢复顺安老街部分原貌的议案”，意见建议得到了区政府及相关部门积极采纳，并于年初对顺安古石桥进行了修复，同时表示将在新城建设中尊重历史、因地制宜，适时展现顺安古镇的历史风貌和特色文化。

“群众选我当代表，是对我的信任，我只有多为群众办事，解忧，才对得起这份信任”。担任区人大代表后，魏刚常把这句话挂在嘴边，也一步步把它落在实处。

# 关于推进小区物业管理的对策建议

■ 文 / 严玖辉

今年8月份，市人大工作研究会就我市小区物业管理工作开展了调研，针对调研中发现的问题提出对策建议。

## 基本情况

近年来，我市各级各部门不断加强小区物业管理工作，小区物业管理整体发展步伐加快。一是企业规模不断扩大。全市物业服务企业163家（本地企业146家、外地企业17家），一级、二级资质分别是10家、20家，从业人员8100余人。二是管理区域不断拓展。实施物业管理的小区270个，面积1900万平方米，占全市各类物业管理面积近80%。新建小区物业管理实现全覆盖，老旧小区物业管理覆盖面逐年提升，其中铜官区老旧小区基础物业达到100%。三是管理水平不断提升。目前优秀物管小区国家级1个、省级27个、市级53个。

## 存在的主要问题

（一）监管体制机制不够顺畅。一是辖区政府、职能部门合力不够。条与条、条与块之间职能不清、职责缺位，存在相互推诿扯皮现象。二是相关职能部门管理不到位。相

关部门管理触角往往不进小区，管理措施较弱，工作合力不够，导致问题久拖不决。三是小区物业管理与社区事务管理错位。由于错位交叉，导致矛盾频发。四是基层监管力量薄弱。导致具体工作衔接不够，日常监管效率较低。

（二）业主委员会作用发挥不力。一是组建尚不到位。全市组建正式业主委员会的小区不到一半，其中市经开区因社会管理体制改革，小区物业由相关部门代为管理。二是工作效率不高。多数未能有效监督物业管理，个别甚至是“空壳

组织”，日常工作名存实亡。

（三）物业管理收费难问题突出。一是业主不满物业服务拒交物业费。二是业主混淆责任拒交物业费。三是业主故意拖欠物业费。多数反映安置房小区。四是困难家庭无力承担物业费。主要在保障性住房小区，一些特困家庭、低保户对承担高层住宅物业综合费压力较大。

（四）物业公司服务水平亟待提升。一是整体实力不强。少数物业公司变相更改服务内容、压低服务标准。二是专业水平较低。在





600 余人的专业技术人员中，相当一部分是挂靠人员，现代化管理理念滞后。

（五）诸多问题交织引发纠纷较多。一是历史遗留的老问题复杂。集中在老旧小区，房屋本体及基础设施陈旧，房屋漏水渗水严重，加上房产权形式不规范，房屋维修困难重重；小区道路、给排水系统等公共设施破损较多，雨天堵塞漫溢严重；供电管线老化，绿地常年失养；多数小区开放式管理，监控设施很少，以及小区内商业网点杂乱，

统设计不科学，像中央华庭等小区消防、监控、排水等设施严重短缺，至今未验收，景尚花园、万锦新城等小区公建配套设施移交不到位、电梯安全隐患较大；郊区部分安置点房产证难以落实；一些开发商不按规划要求施工，擅自改变公共设施、车库等结构。三是停车难、停车乱和停车安全问题棘手。比如路面双向停车和行驶，占用消防通道和紧急救护通道；随意停车挤占人行道、破坏绿化带屡禁不止；人为划痕损坏车辆等，开发商对地下停



各种安全隐患突出等，原因在于建房年久，责任主体错综复杂。二是发展产生的新问题突出。基本反映在新建小区，尤其是安置房小区和保障房小区，开发商对房屋建设和小区配套重视不够，比如少数房屋质量堪忧，墙体裂缝、地下室渗水等现象常见；基础设施及配套建设不完善，尤其对水电、停车位等系

车位高价出租出售，甚至只售不租，导致车辆被“赶到”地面。

#### 对策建议

一是要进一步深化思想认识。一是高度重视。各级政府及有关部门，要从巩固我市全国文明城市荣誉的全局高度，切实重视小区物业管理，全力做好这项小中见大的工作。二

是广泛宣传。切实增强物业主体各方的诚信感、责任感、认同感，特别是发挥党员干部和公务人员模范带头作用，不断营造推进小区物业管理的良好氛围。

二是要进一步完善体制机制。一是优化市区职能分工。进一步细化“三级共管”体制，明确市区政府和各级相关部门职责，并将其纳入政府及部门目标考核和效能评定内容，切实理顺政府及部门、开发商、物业公司、业主之间权利义务关系。二是增强工作合力。建立多部门参加的小区物业管理综合协调机制，政府可牵头定期召开联席会议，有针对性地解决具体问题。要充分发挥相关部门的职能作用，推动行政执法向小区延伸，尽早实现小区综合执法全覆盖。三是强化监管力量。深化改革思路，最大限度充实基层监管力量。四是加强追责问责。建立健全投诉登记和责任追究制度，对履行职责不作为、乱作为，甚至引发重大矛盾纠纷的相关部门、物业公司，依纪依规追究责任。五是注重立法保障。建议尽早将制定住宅小区物业管理条例列入立法计划。

三是要进一步提升业主委员会自治能力。一是重视队伍组建。大力推进社区居委会、业主委员会、物业公司“三位一体”工作机制。积极创造条件，研究市经开区组建小区业主委员会相关事宜。二是加强培训指导。不定期开展业务培训，提高业主委员会依法履职能力。大力推广天瑞泓景苑小区业主委员会



自治管理模式。指导社区制定方案和组织选举，尽早完成所有小区组建业主委员会的目标。三是建立激励机制。建立工作经费补贴制度，同时加强监督检查和定期考核，对工作成效突出的，在经费补贴上予以倾斜，并给予考核补助，对工作明显不力的，责令限期整改或重新组建。

四要进一步缓解收费难。一是规范收费。对新建小区、老旧小区、安置房小区、保障房小区实行差异化收费，同时对我市目前的收费标准重新调整，分类测算核定。二是改进缴费。创新高效便捷的缴费方式，提升缴费率。如通过手机和网上缴费；制定优惠缴费措施等。三是监督收费。物业公司要张榜公布物价部门核准的服务项目和收费标准，定期公布收费和服务支出情况，

主动接受监督。四是整治欠费。建立与住建委、国土、银行、工商等部门单位信誉共享平台，对长期恶意拖欠物业费的予以曝光，并纳入平台“黑名单”，严格限制办理贷款、营业执照、房产过户办证等，对多次催缴无效的要依法提起诉讼。五是适当补贴。进一步完善并严格落实困难群体财政补贴制度，把好事办好、实事办实。

五要进一步提升物业公司服务水平。一是加强资格审查。严格准入制度，把好物业公司的准入标准、审批程序。二是加强公开招标。推行由业主大会或业主委员会自主选聘物业公司实施管理，逐步取消开发商自建自管或自行委托管理模式。三是加强综合考评。对考评优秀的予以通报奖励和政策扶持，对连续几年考评不合格的，依法进行

整顿直至取缔。

六要进一步加大综合整治和源头监管力度。一是扎实开展“五大专项整治行动”。对上述历史遗留等三大方面问题“统一打包”，用钉钉子精神抓整治、抓落实。二是继续推进老旧小区环境综合整治。切实解决基础设施老化、公共设施残缺等重点焦点问题，促进老旧小区物业管理日趋规范。三是强化源头各项监管。加强小区规划把关，科学配置小区停车、消防等基础设施，严格落实物业用房、业主委员会用房、活动中心等配套建设。加强综合查验监管，实行一票否决，从源头上避免新的矛盾。四是加强物业专项维修资金管理。进一步完善管理制度，简化审批程序，创新管理举措，注重保值增值，确保资金拨付及时、使用规范。

（上接第 29 页）收入不低于上一年度所在地全社会单位在岗职工年平均工资，提高幼儿园教师的职业吸引力，稳定教师队伍，切实解决公办园非在编教师待遇偏低问题，用政策留人，用待遇留人，用机制留人。同时定期对各类幼儿园教师是否持证上岗、“2 教 1 保”落实情况等进行检查，有计划的增加男性幼儿园教师数量。健全幼儿园教师的培养和培训机制，确定培养规模和层次，加强全员培训的力度和深度。建立和完善幼儿园园长和教师培训体系，制定符合本区实际，有利于幼儿园教师专业发展的职称

评聘标准以及奖励机制。将师德、学历提升、教学质量、创新思维做为优秀教师考评的重要依据。

三是加强质量监管，规范办园行为，倡导科学保教，坚决纠正“小学化”倾向。遵循幼儿发展规律，坚持保教并重，合理安排幼儿生活作息，组织开展丰富多彩的教育内容，注重加强语言、社会、科学、艺术等方向的培养，着力消除“小学化”现象。区教育局应加强巡查力度，禁止小学举行任何形式的入学测试，坚持小学一年级“零起点”教学，按照正常进度开展教学任务。尝试推行对口帮扶，积极推动小学

教育与幼儿园教育的有效衔接。加强专业引领，加强政策保障，为全市学龄前儿童的健康成长构建良好的学前教育社会环境。

四是调整规划布局，增加城区公办园数量。大力推进西湖新区、车站新区、铜陵经开区、义安区五松镇、狮子山老城区、滨江地区、郊区桥南办、郊区大通镇等区域公办幼儿园的建设，不断提升学前教育基础服务能力。对自收自支事业单位幼儿园、校办园等，建议加快提升办园水平，在符合公办园布局基础上，改造为公益二类事业单位幼儿园。

（执笔：佟婧）

# 铜官区学前教育优质普及发展的调查与思考

■ 文 / 铜官区人大第一代表小组

党的十九大指出：“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。要办好学前教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。”学前教育作为国民教育的第一阶段，是衡量社会发展水平的重要标志，事关民族希望和祖国未来，事关广大儿童的健康成长，事关千家万户的切身利益，是保障和改善民生的重要举措。日前，铜官区第一届人大第一代表小组对该区学前

教育优质普及发展情况开展了专题调研，实地考察市人民幼儿园及华庭园区，听取相关负责人工作汇报，详细了解其发展以及当前存在的问题和困难。

## 一、铜官区学前教育的总体情况

近年来，铜官区坚持学前教育公益性和普惠性，不断完善覆盖城乡、布局科学的学前教育公共服务体系，在全省学前教育工作中走在前列。学前教育资源不断扩大，毛入园率不断提高，学前教育公共服

务体系已初步建立，基本实现了省教育厅提出的2020年学前教育做到“保基本、广覆盖”的要求；入园难、入园贵的问题已得到极大改善，适龄儿童在小区附近就能接受到较为规范、普惠的学前教育。

据了解，截至2016年底，铜官区幼儿园共计50所，在园幼儿近九千人，学前三年和学前一年毛入园率分别为121%和137%。其中公办性质幼儿园10所82个班，在园幼儿2814人，占全区在园幼儿的33%；普惠性民办幼儿园30所，在园幼儿4700余人，占全区在园幼儿的54%。全区省市一类园29所，占全市省市一类园数量的71%，在园幼儿5830余人，占全区在园幼儿的68%。

## 二、存在的不足

随着我市社会经济的迅速发展和人民生活水平的不断提高，特别是教育发展水平的稳步提升，广大人民群众期盼优质普惠的学前教育尤为迫切。铜官区现有的幼儿园发展格局，虽然已经实现了普及发展，但还存在一些问题。具体表现在：







园，打造特色化、品质化、国际化的高端幼儿园。

一是强调政府统筹作用，明确责任主体，构建家、园、社区三位一体的教育环境。建立学前教育工作联席会议制度。以教育、财政、人社、编办、规划、国土、住建、宣传、文化、卫计、妇联、科技等相关部门为成员单位，协同联动。各乡镇街道及社区也要承担起相应的服务和属地管理职责，充分发挥参与作用。引进先进教育理念，推动学前教育与早期教育融合，促进学前教育向家庭教育延伸。充分调动优秀教育资源，适时举办公益讲座、家长学校等，帮助家长转变传统教育理念，顺应教育改革方向，树立良好家风。要以学前教育经费投入不足，成本分担机制尚未建成、财政保障水平低等为抓手，刚性规定财政对于学前教育经费的投入比例，以及各项经费标准。用好奖补政策，帮助公办园、联合办园体、民办园改善办园条件，提高办园质量，保障学前教育事业持续健康发展。同时可以考虑根据实际经济发展状况、办园成本和家庭经济承受能力，对公办幼儿园的保教费收费标准进行适当调整。

二是加强教师队伍建设，完善培训机制，不断提升保教队伍水平。通过统一公开招聘、政府购买服务等多种方式逐步补足配齐幼儿园教职工，完善幼儿园教师工资待遇保障机制，缩小因人员编制不同而导致的待遇差距，通过各种方式确保非在编教师人均年（下转第 27 页）

一是布局规划不够完善，普惠性资源依然不足。区公办园目前主要集中在老城区，尤其两区合并、新区扩展，这一情况更显突出。同时对普惠性幼儿园的政策扶持尚不够精准，具体实施细则还不够完善，办园形式比较单一，创新模式相对匮乏，办学质量有待进一步提高。高品质的社会力量办园却几乎没有，居住区配套园应建未建或建而不用等情况较为普遍。

二是幼儿园运行保障和教师队伍等体制机制建设相对滞后。当前，人民群众对学前教育的重视程度和专业要求越来越高，尤其随着全面两孩政策实施，对学前教育资源总量的需求大幅提升，由此所带来资源结构性短缺较为突出。建立一支优秀的幼儿园教师队伍，是办好学前教育的关键。铜官区幼儿园教师队伍编制少、流动性大、师资队伍薄弱成了制约该区学前教育发展的较大瓶颈。

三是学前教育教学质量有待进一步提高。目前有些民办幼儿园为了追求自身利益，迎合家长对孩子发展的需求，“小学化”教育倾向较为普遍，很多大班只重视周期性短、能突显孩子的外显行为，而轻视了幼儿良好行为习惯、个性、兴趣、智力潜能等方面的培养，学前教育教学质量有待进一步提高。

### 三、几点思考

习近平总书记视察安徽时强调，要“优先发展教育事业，尤其要重视学前教育”。面向新时代，作为新形势下学前教育发展的方向，应当遵循顶层设计，突出问题导向，发挥主城区的引领作用。区政府和教育部门应该追求更加科学的定位、更精确的目标、更长远的价值取向。由“保基本、广覆盖”逐步转变为“推进学前教育优质普及发展”，即大力发展公办幼儿园，通过扩建、改建等加强公办园的主导作用；积极扶持普惠性民办幼儿

# 浅议如何写好地方人大常委会的 “三查（察）”报告

“三查（察）”报告即调查报告、视察报告和执法检查报告，是各级人大常委会机关常用的文种。撰写“三查（察）”报告是人大干部应当具备的基本功。撰写三查（察）报告既要解决写什么的问题，又要解决怎样写和写得好的问题。写什么、怎样写既是方法问题，也有能力问题。因此，要写好“三查（察）”报告，必须首先具备能力素质，然后掌握写作技巧。笔者结合工作实践，就如何要写好地方人大常委会的“三查（察）”报告谈点粗浅认识。

## “三查（察）”报告的特点

“三查（察）”报告作为人大常委会对某项工作开展情况的总结，通常包括“三查（察）”的基本情况、了解和发现的主要问题、提出的意见和建议等内容，目的是为常委会会议审议部门工作报告作进一步的情况介绍。报告从内容布局到用语措辞等方面，都应体现“三查（察）”的成果，与“一府两院”的工作报告在内容、形式有本质的不同。

一是报告的角度不同。人大的视察、调查和执法检查是一种监督，

“三查（察）”报告作为监督活动成果的体现，应从监督者角度行文，这与“一府两院”的工作报告从被监督者角度来总结工作有根本的不同。人大的报告更注重客观性，无论是评价工作成绩还是反映问题，都必须以充分、确凿的事实为基础。“一府两院”的工作报告作为自身工作的全面总结，虽然也要求实事求是，但难免局限自我，多少带有一些主观性。

二是报告的重点不同。人大“三查（察）”的目的是发现问题、提出建议、促进工作，“三查（察）”报告要把重点放在发现问题、分析问题、提出意见和建议上。尤其是提出问题部分，应从监督者的角度，对“三查（察）”中发现问题认真进行分析研究，力求概括凝练，揭示本质。相比之下，“一府两院”工作报告的重点一般放在总结成绩效果和经验教训上，虽然也有对自身问题的查找，但多为现象问题。两者之间的区别决定了人大“三查（察）”报告绝不能简单照搬“一府两院”工作报告中的自查问题而进行二次赘述。

三是报告的用语不同。人大“三

查（察）”报告靠事实说话，要求用语简洁、精炼、准确，力求陈述清晰、观点明确、主题突出、概括全面。详略布局上宜详则详、宜简则简，对重点部分应当有理有据、言尽其详，对其他部分诸如评价部门工作成绩等，可以仅作简要说明，尽量避免动用大量笔墨介绍部门开展了哪些工作，取得了多少成绩等，否则难免有重复啰嗦或为部门说好话之嫌。因此，准确把握“三查（察）”报告的特点，才能写出客观、深刻、简洁的“三查（察）”报告，才能真正体现人大的“三查（察）”价值，切实提高常委会的审议质量。

“三查（察）”报告的语言运用

首先，用事实说话。撰写视察、调查、执法检查报告的目的是说明视察、调查、执法检查的情况和结果。因此，用事实说话是其首要的特点。无论是对某项重大工程的建设情况，还是对某项法律法规的贯彻执行情况，开展“三查（察）”活动，都必须以充分、确凿的事实为基础，用事实说话，叙述的语言要求简洁、准确，陈述事实要客观、





科学，不应加以修饰；提出的问题、建议和意见，要明确表明观点、态度和对策。

其次，深入分析研究。要对视察、调查、执法检查得来的大量事实材料，特别是其中的典型材料，进行归纳分析研究，抓住主要问题，揭示事物的本质，特别是要注意对新情况新问题的研究，使报告不仅简洁明了、重点突出，使人一目了然，而且能够给人以启迪，帮助人们加深对问题的认识。分析研究的过程是写好报告的关键，只有深入细致地反复分析研究，才能达到去粗取精，去伪存真的目的，报告才有深度。在分析时，要符合政策和法律，符合事物发展的客观规律，立足点要高，切入点要恰到好处，要讲事实，摆道理，不捕风捉影，不猜测假设。要敢于直面现实，敢于接触矛盾，敢于暴露问题，这样形成的报告才有分量，才有说服力。

再次，把握好角度。视察、调查和执法检查是地方国家权力机关组织常委会组成人员及人大代表开展的监督活动，是地方国家权力机关监督“一府两院”工作和本行政区域内有关机关、企事业单位对法律法规贯彻执行情况的具体体现。报告作为监督成果的体现，必须从监督者的角度去写。报告的语言，无论是肯定成绩，还是指出存在的问题，用语都要求精炼、准确，力求陈述清晰、观点明确、主题突出。尤其是对成绩的估价，要评价“工作怎么样”，而不能叙述“怎么样工作”。无论是报告的标题，还是正文的叙述，都要站在监督者的角度上，每一句话都要与其身份相符。

如何写好“三查（察）”报告  
一是要搜集整理好材料。一般而言，确定选题过程中就可能已经接触和掌握一些材料，只是还不充

分，也比较零散。这就需要常委会组成人员及人大代表在开展视察、调查和检查过程中深入实际获取第一手材料。包括有关法律法规、文件政策规定、工作标准要求及与此相关的佐证材料都要多方收集，尽可能做到全面、完整、充分。同时对于获得的大量直接和间接材料，要从中筛选出最典型、最能说明问题的部分，认真归纳分析，去粗取精、去伪存真，从中揭示出事物的本质或找出事物的内在规律，得出正确的结论，总结出有价值的东西。

二是要草拟报告提纲。详尽占有第一手材料后，报告怎样布局、装什么内容、用什么标题，一定要心中有数，拟定一个完整的提纲。最好是把一个个提纲要领一一罗列出来。提纲拟定后，报告的轮廓基本上就出来了。

三是要认真撰写。提纲拟订后，就可以动手写了。在撰写过程中一



# 地方人大应紧盯民生资金流向 实施有效监督

■ 文 / 许士光

2017年1月至6月，北京市纪委共查处涉农“三资”管理、惠民惠农资金管理等领域民生、社会保障领域的“小官贪腐”194人，“小官贪腐”问题严重。8月10日，安徽省纪检监察机关发布消息称，该省无为县汪桥村原党总支书记钱光明，以虚列发放表的方式将县财政下拨的扶贫互助资金21万元，全部从账内划出建立“小金库”，供村级支出、个人日常开销和借给其

弟做生意……（上两例引自8月10日人民网和中安在线）。上述人员受到公开曝光、党内处理和将涉嫌犯罪问题交由司法机关立案处理是理所当然的。

上述新闻让笔者想到，有的地方民生资金被贪污、截留、挪用、私分等，原因固然很多，但地方人大监督缺位是其中一个重要原因。

民生问题一直是党和政府非常关心、重视的工作。党的十八大以

来，以习近平同志为核心的党中央，更是把民生工作摆在更加突出的位置，各级政府每年的民生支出都占了整个支出的大头，足见公共财政向民生领域倾斜是改革发展成果全民共享、维护社会公平正义的重要举措。民生资金是党和政府对弱势群体的扶助救济资金或某些民生项目的专项资金，说到底还是百姓的“养老钱、保命钱、发展钱”，包括义务教育资金、各类农业补助

定要紧贴主题，依据客观、详实、精炼、准确、实效的原则，文字要简洁，重点要突出，篇幅要适中，观点要鲜明，层次要分明，叙述要清楚，既有事实，又有分析；既有情况，又有建议，真实反映实际情况。为了避免和“一府两院”专项工作报告雷同，人大“三查（察）”报告的重点应放在问题和建议上，尽力避免出现“写成绩多、写问题少，泛泛而谈多，谈深入实在问题少，一般性建议多，实质性建议少”的现象。既要正确估价成绩，又要客观分析问题，提出的意见建议要

有针对性、可操作性。在对“一府两院”工作的评价上要有的放矢，无论是肯定成绩还是指出不足，都不能太满或太过，最大限度地还原原本的情况，成绩要说够，问题要展开，建议要可行，评价要客观实在。要善于采用写实的手法和通俗易懂的群众语言，少用华丽生僻的词藻，多讲具体情况，多作深入剖析，多提建设性意见，少作空泛议论，少写空话套话。通过肯定面上工作，从点上找准问题，切中实质，有针对性地提出意见建议。这里特别要注意在具体问题的用语表述上

要多思考、多推敲，把准脉搏；在词汇的色彩上要具体精准，分寸适度，鲜明具体，切忌观点模棱两可，逻辑混乱不清，语言搭配不当，表达游离左右，长篇大论的现象。

四是要反复修改。报告写出后，要逐段进行字斟句酌，反复推敲，看文章布局是否合理，大小段落的结构是否完整、衔接自然，句子词语是否正确妥当，表述是否通顺流畅，文体是否合乎人大规范要求。而后多方征求意见，集思广益，反复修改，不断完善提高，最终形成定稿。

（摘自人民代表报）

资金、城乡低保资金、“五险”补助资金、农村危房改造资金、优抚类资金、扶贫资金等，范围广、项目多，加之各级财政的拼盘，数量非常之大。

然而，近年来，一些基层干部和具体经办人员动起了歪点子，钻监督力量薄弱、监管难度大的空子，或合伙或单独干起了贪污、挪用、私分的勾当。作为国家权力机关的地方各级人大及其常委会，应当把最广大人民的根本利益摆在重要位置，行使人民赋予的权力，紧盯各类民生资金流向，实施有效监督，并随时跟进。

把对民生资金监督纳入年度工作要点。地方各级人大常委会要把对民生资金的监督纳入常委会每年工作要点，作为常规工作来抓，并列入主任会议、常委会会议议程，适时听取和审议民生资金专项工作报告，紧盯民生资金的来龙去脉；通过执法检查、专题调研、代表视

察和工作评议等形式，了解和掌握民生资金预算、上级财政拨付和本级财政拼盘的数额、流向和发放情况等；责成财政部门开展民生资金绩效评价，并向人大常委会报告，扎紧民生资金口袋，为人民群众管好“钱袋子”，确保民生资金发挥最大效益。

督促政府部门将民生资金预决算公开。民生资金预决算公开透明是现代公共预决算的基本要求，也是预决算法律法规明文规定的，其目的在于保障公民的知情权、参与权和监督权。必要时，人大常委会可成立由部分组成人员、人大代表和熟悉财经工作的人员组成预决算监督小组，督促政府有关部门将民生资金预决算向社会公开，并对所有预决算进行监督，以增强民生资金使用和管理的透明度。另外，人大常委会还可通过新闻媒体报道、网络信息发布等渠道，对民生资金预决算进行公开，引导公民参与，

接受社会监督。

责成审计部门对民生资金实施审计监督。审计部门主要负责人由人大任命，对人大负责，受人大监督。地方人大常委会完全有权要求审计机关对政府有关部门的民生资金，按照《审计法》的规定实施有效的审计监督；审计机关应以对人大负责精神，由对资金管理的浅层次监督转向拨付发放的全程审计监督，对每一笔资金的流向都要追踪问效，发现疑点要紧追不放、穷追不舍，直到弄清为止，并及时向人大报告；同时，还要强化对民生资金管理部门领导干部的经济责任审计监督，充分发挥审计机关“经济卫士”的职能。

适时启动刚性监督措施进行监督。鉴于民生资金的特殊性和用途的指定性，为体现国家权力机关的监督权威，在执法检查、专题调研、代表视察和听取专项报告等工作中，对不清楚、有疑问或发现的问题，要敢于碰硬、勇于担当，适时启动刚性监督措施进行监督。质询、专题询问、特定问题调查等可视情况运用。如在听取民生资金使用管理专项工作报告时，对不清楚、有疑问的问题就可开展专题询问，直到把问题搞清楚为止。再比如，对民生资金去向不明或有截留挪用、贪污私分等嫌疑的，可启动质询、特定问题调查等监督利器，必要时移交同级纪检监察机关进行立案侦查，这既是对干部的爱护，也是一种震慑。

（作者：安徽 黄山）



# 一枝一叶总关情

## ——铜官区人大常委会倾情推进民生事业

■ 文 / 郜国正

铜官区人大常委会成立以来，把保障和改善民生摆在突出位置，不断加强对民生工作的监督，着力解决人民群众最直接、最关心、最现实的问题，让群众更多更好的共享发展成果。

让孩子们成长在同一片蓝天下百年大计，教育为本。教育关系着国家的兴衰，民族的兴旺。随着城市化进程的加快，城乡之间、新老城区之间的教育差距越来越大，而人民群众对优质教育的期盼不断增强。特别是区划调整后，让原两区之间的教育早日实现均衡发展成了广大人民群众的强烈诉求，一件件关于教育的代表建议也被提交了人民代表大会。

区人大常委会时刻关心关注着全区孩子的教育问题，想群众所想，思代表所盼，多角度的开展对教育工作的监督，为全区教育均衡发展撑起一片蓝天。常委会先后就深化校长职级制改革及教师无校籍制改革、教育体制改革和教育现代化、教育附加费使用情况等议题进行了专项调研，区人大常委会主要负责人亲自带队，深入幼儿园、小学等

办学点实地查看教育工作，与校长、园长、教师、代表座谈交流，广泛了解情况。常委会会议听取了审议区人民政府关于新建小区配套小学及幼儿园建设工作情况的汇报。针对“大班额”、学前教育不足、优质资源不均衡等问题，常委会向区政府提出了要优化资源配置，推进教育均衡发展；大力推进智慧教育普及，实现资源共享；深化校长职级制改革和教师无校籍制改革，不断创新办学理念，提升教育教学质量等意见。

区政府认真贯彻落实常委会的审议意见，通过优化区域教育布局，开展联合办学，实施学前教育质量提升工程，继续推进校长职级制改革和教师交流轮岗工作，有力地促进了教育的均衡发展。

### 盯紧舌尖上的安全

民以食为天。食品安全涉及千家万户，是人民群众关心的热点。为加强对食品安全的监督，区人大常委会开展《食品安全法》执法检查。常委会主任会议认真研究了执法检查方案，并要求检查组坚持问题导向，注重方式方法，切忌走马

观花，切实提出合理的改进和整改意见，确保执法检查取得实实在在的成效。

检查组认真贯彻主任会议精神，深入食品店、超市、小餐馆等经营单位，详细了解食品的生产、加工、流通、储藏等情况，听取了区政府关于《食品安全法》贯彻实施情况的汇报。针对检查中发现的经营者主体责任不到位、监管力度和深度不够，对海外代购、网络订餐等新业态监管难等问题，检查组提出了进一步强化监管机制，切实增强食品安全监管的及时性、针对性和实效性；加大监督执法力度，杜绝监管盲区；着力构建共治格局，合力保障食品安全等建议。要求区政府对检查中发现的问题及时整改，并进行跟踪监督。

区人大常委会还积极配合市人大常委会开展“食品安全江淮行在铜陵”活动，根据方案的部署和要求，开展了一系列行之有效的工作，有效提升了全区食品安全水平。

### 推进人居环境改善

居住环境的优化关系着人民群众的幸福。区人大常委会从内部



环境和外部环境、硬环境和软环境多处着手，积极促进群众居住环境改善。

住房是幸福感的硬指标。区人大常委会对全区的棚户区改造项目 and 老旧小区整治工作开展了视察调研，并多次听取区政府相关部门的报告。要求区政府及相关部门要牢固树立以人民为中心的思想，加快推进棚户区改造，有计划地开展老旧小区整治工作，切实改善居住环境，增强人民群众幸福感，提升城市形象。

小区物业管理水平直接影响着群众居住的软环境。常委会对小区物业管理工作进行调研，深入多个小区，实地查看了物业管理工作情况。要求区政府针对新建小区、老旧小区和安置房小区等不同类型小区的实际情况，积极探索新模式、新方法，推动小区物业管理工作新发展。

摊群点占道经营给群众的生活带来不便。区人大常委会对摊群点规范经营和占道整治工作进行调研，要求区政府及相关职能部门要进一步开拓工作思路，扎实开展摊群点规范经营和占道整治工作，为城市管理、文明创建作积极贡献。

区人大常委会还开展了对区住建局的工作评议，在评议意见中提出要对与人民群众生活息息相关的工作中存在的问题一一列出改进措施，切实整改到位，推动区住建局更好的为优化群众居住环境提供服务。

关注百姓身边事

常委会把监督的视野延伸到群



众关注的各个角落，及时了解群众所需、所盼、所想，向区政府提出意见和建议，并跟踪督促推进解决。

民生工程的实施涉及到广大群众的切身利益。常委会把对民生工程的实施情况的监督作为常规动作，通过专项调研、组织主任会议成员集体视察、在常委会会议上对具体项目开展专题询问等方式，促进民生工程项目实施。

高度关注生态文明建设。区人大常委会对《环境保护法》、《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》开展执法检查。针对检查中存在的问题提出意见建议，要求政府认真整改，并进行跟踪监督，有效推进了大气环境质量的不断提升。今年，区人大常委会还将水污染综合防治工作情况纳入了监督议题，在年底的常委会主任会议上听取区政府的专项工作报告。

“三农”问题一直受到区人大常委会的密切关注。常委会对美丽乡村建设、特色经济发展等工作进行了调研，提出结合区情特点，紧紧围绕都市型农业做文章，走特色

发展之路；将美丽乡村建设与富民强村结合，通过发展生态旅游等方式，做大做强集体资产，提高村集体和村民收入；充分发掘传统文化内涵，融入文化元素，提升美丽乡村品位，不断增强美丽乡村的吸引力等建议。

为满足人民群众日益增长的精神文化需求，常委会对区人民政府创建国家级公共文化服务体系示范区、区图书馆和文化馆建设情况进行了监督，要求区政府完善公共文化服务设施，加快区级公共场馆建设，不断提升公共文化服务水平；培育区域文化品牌，丰富多姿多彩的文化活动形态，多推出贴近群众生活的文化产品，确保更好地满足群众需求。

不断推进民生事业进步，既是区人大常委会履职为民职责所在，也是开展“两学一做”学习教育的生动实践。区人大常委会将在解民忧、惠民生、聚民心的道路上继续前行，积极回应社会关切，为民生事业的改善不断做出自己的努力。

（作者单位：铜官区人大办）

# 为有源头活水来

——铜官区人大常委会机关不断加强自身建设

■ 文 / 杜 昕

2016年以来，铜官区人大常委会切实把加强机关自身建设作为提高常委会履职能力的重要抓手，不断强化思想建设、能力建设、制度建设、作风建设，努力推动机关工作再上新台阶。

**加强思想建设 切实强化责任意识**

人大及其常委会在健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治中起着非常重要的作用。人大工作者肩负着推进社会主义民主政治的重任，肩负着人民的重托，工作十分重要，也十分光荣。

区人大常委会成立后，一批党政部门主要负责人转岗到人大工

作。他们的到来为人大常委会机关注入了新鲜的血液，他们丰富的工作经验也为人大履职提供了坚实的力量。但是转岗之初，大部分同志受“二线思想”、“没有实权”、“船到码头车到站”等观念影响，不自觉地放松了对工作的要求，只求过得去、不求过得硬。如何转变他们的思想观念，充分调动他们工作的积极性，成为了常委会机关建设的首要任务。

区人大常委会以开展“两学一做”学习教育为抓手，深入推进“讲看齐、见行动”学习讨论、“讲重作”专题教育，全面加强机关同志的思想政治教育。通过组织理论知识学习、党组书记和支部书记讲党

课、召开民主生活会和组织生活会、撰写对照检查材料、开展批评与自我批评等形式，切实增强了机关干部“四个意识”，也使他们充分认识到了人民代表大会制度的优越性，增强了制度自信，进一步强化了他们全心全意为人民服务的宗旨意识，为常委会更好地履行职责提供了坚实的思想保障。

**加强能力建设 全面提高履职水平**

要做好人大工作，除了要有一腔热情，还要有良好的政治素质、较高的法律素质和过硬的业务素质。特别是区人大常委会对工委的设置进行了细化，这就对机关干部的专业素质有了更高的要求。提高素质最主要的方法就是加强学习。区人大采取多种形式加强理论学习，提高机关干部的履职水平。

一是集中学。通过党组学习、支部学习、常委会会前学法、参加培训等形式，组织机关干部学习了党章、党内法规、国家路线方针政策，以及宪法、组织法、监督法、代表法等法律法规，邀请有关专家来区授课讲解人大业务知识，提高



机关干部政治素养和业务能力。二是自己学。要求机关干部将日常学习作为常态模式，向机关干部发放工作相关的法律读本，为他们订阅《人民代表报》《江淮法治》《铜陵人大》等人大履职方面报刊杂志。各工委也根据自身工作需要，订阅了专业刊物，不断拓宽视野。三是线上学。利用微信等现代传媒技术，建立了区人大常委会工作群、主任会议工作群、机关常委阅文群等工作群，用于文件、学习资料的共享和履职工作的交流、讨论，并对工作群进行严格管理，为大家搭建了一个方便、快捷、干净的学习平台。四是出去学。鼓励各工委到外地开展专题考察，学习外地先进的履职方法和工作经验，并要求撰写考察报告，将学习考察成果充分转化运用。2016年以来，各工委就现代商贸服务业发展、生态观光农业和民宿经济发展、城区管理和文明创建工作、宗教场所建设、家庭医生签约服务工作等专题进行了考察。其中教科文卫工委撰写的调研报告《培育民宿产业、发展美丽经济》被《铜陵工作》采用。

加强制度建设 不断规范履职行为

“工欲善其事，必先利其器”。创新和完善常委会的各项规章制度，是实现人大工作规范化、科学化、法制化的前提和基础。区人大常委会成立以来，全面建立常委会各项工作制度，从起始立规矩、抓规范，确保人大工作高点起步，科

学高效。

在规范行使监督权方面，制定了听取和审议专项工作报告及满意度测评办法、专题询问办法、工作评议办法、执法检查办法等制度；在规范行使人事任免权方面，出台了任免地方国家机关工作人员办法、任前法律知识考试办法、任前供职办法、任前审查和任后监督规定、宪法宣誓制度实施细则等；在规范工作流程方面，制定了常委会会议规则、主任会议议事规则、机关公文处理办法、规范性文件备案审查工作的规定、处理来信来访工作办法等；在机关运行方面出台了规范外出学习考察活动的规定、机关办公用品管理办法等制度。

区人大常委会成立以来，已建立各项制度17项，并仍在不断更新当中，力争形成一套科学、完整、规范、高效的制度体系，规范常委会的各项履职工作。同时，强化工作措施，保障各项制度落地生根，实现以制度“管人、管事、管权”，提高办事效率和工作质量。

加强作风建设 努力提升履职效果

坚持不懈地抓好机关作风建设，提升履职水平，一直是常委会工作的重要着力点。

密切同群众的联系。区人大常委会始终牢记为人民服务的宗旨，拓宽与群众联系的渠道，广泛听取民意，反映民声，集中民智，使人大工作更加贴近群众，使人大真正成为人民利益的忠实代表。注重从

社会热点难点、代表建议和人民群众的来信来访中寻找监督的切入点，将关乎群众切身利益的事项作为常委会的重要议题，围绕住房、就业、教育、环保等民生问题开展了监督，努力使人大工作贴近民生、符合民利。

大兴调查研究之风。调查研究是人大最基础性的工作，对提高人大的履职能力有着非常重要的作用。区人大常委会高度重视调查研究，每年除了常委会会议和主任会议听取的议题外，还安排了十多项专题调研。加强调研工作的组织实施，采取听汇报、走现场、问基层等方式，真正掌握第一手资料。对各工委撰写的调研报告严格要求，努力对全区经济社会发展和民生改善提出针对性强、可操作、有价值的建议，促进区域经济社会的发展。

抓好审议意见落实。“一府两院”对人大常委会作出的决议、决定和审议意见的贯彻落实情况，直接关系到人大监督的效果和作用。区人大常委会注重加强跟踪监督力度，做好决议、决定和审议意见的贯彻落实。出台相关制度，要求“一府两院”在收到审议意见的三个月内书面向常委会报告落实情况；常委会有关工作机构对“一府两院”研究处理审议意见的工作情况进行跟踪督办；有必要的时候将对落实情况进行满意度测评，不满意的退回重办，从而进一步维护审议意见的严肃性和常委会监督的权威性。

（作者单位：铜官区人大办）



# 充分发挥人大工作职能 努力服务经济社会发展

## ——铜官区西湖镇人大履职情况综述

文 / 黄伟杰

近年来，铜官区西湖镇人大在镇党委的领导下，始终坚持与时俱进，扎实工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，为推动全镇经济社会平稳较快发展作出了积极贡献。

### 强化监督职能 促进全镇发展

镇人大紧紧围绕全镇工作中心，在监督工作中突出重点，对影响全镇改革发展稳定大局的工作开展监督。

加强财政审查监督。镇人大始终把财政预算及其执行情况作为重点工作进行监督，不断完善监督方法，规范监督行为。对年度财政预算草案提前认真审议，及时提请大会通过，对预算执行中出现的新情况，在严格审议镇人民政府的提请报告基础上，考察实际情况后，才相应做出财政预算调整的决定，使预算方案更为合理，更符合社会发展的新要求。注重对专项资金使用情况的跟踪监督，并有针对性地提



出了一些监督意见，进一步强化预算约束，强化专项资金管理，严肃财政纪律，尽力提高专项资金的使用效益。

推动重点项目建设。镇人大围绕党委、政府确定的重点工程项目，充分发挥人大工作职能，主动参与重点工程推进、协调等工作。如在铜陵供电公司生产基地、新华山安置点、龙山湖苑、西湖春城二期、柏庄香域花园、铜陵国际汽车城、

铜陵汽车维修大市场等重点工程项目建设中，积极为党委、政府决策建言献策，有效地促进了重点工程的顺利推进。

### 发挥代表作用 积极改善民生

镇人大以维护广大人民群众的根本利益为人大工作的出发点和落脚点，并充分发挥代表在改善民生中的作用，为百姓办实事、办好事。

水木冲尾矿库位于沿新大道和

铜井路交汇处，乌木山东侧。2009年5月铜陵有色公司对该尾矿实施闭库安全治理。而后该尾矿北面先后新建了乌木家园、半山美苑、柏庄香域等几个居民安置点小区，但是近年来，该尾矿治理仍处在采砂阶段，由于采砂进度缓慢、无序，造成尾矿库表面砂层松动，加上采砂过程中，未采取防沉降尘措施，遇大风时，尾矿粉尘飞扬，形成扬尘，严重影响库区附近的乌木家园小区及周边居民生活。周边小区居民反映强烈，为此2015年镇人大牵头组织市、区、镇三级人大代表现场察看，并向有关部门建议按照《尾矿库闭库安全监督管理规定》要求，加快水木冲尾矿库整治进度，采取对库区进行覆土植被和绿化等措施，减少和抑制尾矿粉尘飞扬，保护和改善尾矿库区周边大气和土壤环境，提高库区周边居民工作生活质量。

针对群众普遍关心、关注的热点、难点问题开展监督，镇人大先后组织开展了土地管理、环境保护、教育卫生、农民负担等方面的执法检查，通过调查走访、跟踪督查等方式，保证了国家的法律法规在全镇范围内得到正确的实施。前几年部分村民不经批准私搭乱建，出现大量的违章建筑，政府组织执法部门拆除时，暴力抗法现象时有发生，甚至出现群体性的抗法事件。为此，镇人大积极配合党委、政府深入村民家中做工作，经过大量深入细致

的政策宣传，问题终于得到解决。同时邀请部分人大代表对城管执法进行监督，杜绝了野蛮执法现象，违建行为得到了有效遏制。此外，对镇政府重点工程项目立项、招标等重大事项都进行审查。

镇人大把代表建议办理工作作为改善民生的有效抓手。镇第十三届人大五次会议期间，收到代表建议10件，主要涉及征迁安置、交通道路、环境卫生、水利、治安、教育等群众关心的热点、难点问题。镇人大将这些建议进行了认真梳理、分类，召开建议交办会，及时进行了交办，并在办理过程中，时时跟踪督办。如《红星河清淤治理》、《新庙村道路维修》等建议案提出交办后，镇党委、政府高度重视，专题调研、多方筹资，使问题得到了及时有效的解决。建议的有效办理，不仅促进社会经济稳定发展，而且激发了代表依法履职的积极性。

加强自身建设 提高工作水平

镇人大始终注重抓好自身建设，主动适应科学发展的新要求，不断提高工作成效和履职水平。

坚持理论学习，提高代表整体素质。认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，结合党的群众路线教育实践活动，组织基层党员代表开展政治理论学习和讨论，并加

强对《代表法》、《地方组织法》、《乡镇人大工作条例》等法律法规的学习。通过多种形式的政治理论学习和法律法规学习，代表们进一步强化群众观念，增强了公仆意识，增强了对社会主义民主政治的认识，确保了广大代表真正懂“政策”有“本领”，在工作中做到了更好地为群众代言、为群众服务、为群众办事。

加强阵地建设，保证工作顺利开展。按照区人大工作要求，通过会议研究、征求代表意见等方式对人大组织和代表活动等各项规章制度进行了调整，建立健全了人大主席、副主席联系代表、代表联系选民、组织代表评议、组织代表视察、代表小组活动、代表建议批评和意见办理等制度，同时认真落实了基层代表活动经费，建设了高标准人大代表活动室，各种规章制度上墙，改善了办公条件，为代表营造了一个整洁、舒适的活动场所。

注重调查研究，切实转变工作作风。镇人大紧紧围绕全镇社会发展中的热点、难点问题，深入群众了解实际情况，广泛听取和征求意见，对重点工作形成调研报告，做到问题提出有依据，作出决策切实可行，并不遗余力地督促、支持政府及相关部门为民办实事，把实事办好，不断增强监督的实效性。不仅推动了有关方面工作的改进，而且促进了工作作风的转变。

（作者单位：西湖镇人大）

## 枞阳县人大：召开代表建议办理工作推进会

近日，枞阳县人大常委会召开县十六届人大一次会议代表建议办理工作推进会。会上，县政府督查室就县十六届人大一次会议代表建议交办、督办、答复情况作了汇报，出席会议的人大代表就部分代表建议答复和办理情况提出了意见和建议。

会议认为，县政府高度重视人大代表建议的办理工作，在加强组织领导、完善办理机制、规范办理

程序、强化督查督办等方面做了大量工作，有力地推动了人大代表建议由答复满意向落实满意转变。

会议要求，各承办单位要坚持以人民为中心的理念，切实履行法定职责，增强代表建议办理实效，努力维护好发展好人民群众的根本利益。一是要进一步加大办理力度，强化办理措施，努力把有条件办理和创造条件能够办理的代表建议落到实处。二是要健全工作机制，建

立健全主要负责同志负总责、分管同志亲自抓的办理机制。三是要严格办理程序，明确责任主体，制定落实方案，开展调查研究。四是要进一步加强与代表的联系沟通，坚持办前询问意图、办中通报进度、办后征求满意度，对暂时不能办理的应及时向代表说明情况、解释清楚，争取代表的理解和支持，给代表和群众一个满意的答复。

（何社伟）

## 铜官区人大：调研会计核算中心运行情况



近日，铜官区人大常委会对区会计核算中心运行情况进行调研。

调研组听取了会计核算中心负责人关于中心运行情况的汇报，并对会

计核算中心的工作表示肯定。

就进一步做好核算中心工作，调研组要求，要加强系统内部风险防控，建立健全有效的内部控制制度，确保财政资金安全；要认真履行岗位职责，明确分工，压实责任，严把支付审核关；要加强与财政、人事等部门的沟通、协调，更加合理、科学的设置核算专项科目，共同做好对资金量大的重点部门预算的严审把关；要强化队伍建设，组织干部职工加强业务学习，开展各部门报账员业务培训，提升业务水平。

（杜 昕）



## 义安区人大：调研东部城区商业开发和双招双引工作

近日，义安区人大常委会副主任张家才率调研组，对东部城区商业开发项目、双招双引工作进行调研。

调研组一行先后来到滨湖置地广场、三月三城、全民健身中心等项目建设现场，实地察看了项目建设进展情况，详细听取了相关负责人关于项目开发建设和项目建设管理存在的问题等情况汇报。随后，在东部城区管委会会议室，调研组听取了东部城区商业开发项目、双招双引工作情况的汇报并同与会者座谈讨论。

调研组充分肯定了东部城区近年来的建设成果，认为东部城区建设发展迅速，城市承载能力越来越强，发展潜力巨大。就东部城区今后的发展，调研组要求：要发挥规划引领作用，健全规划体系，科学



指导、稳步推进建设，不断提升城区发展品位和质量；要提升城区管理水平，按照精细化管理要求，抓好道路保洁、小区物业管理、广告牌规范、交通秩序维护等重点工作；要转变思路，改革创新，坚定不移把招商引资、招才引智作为推

动经济发展的重要内容，创新思路方式，整合要素资源，发挥新城优势，努力引进和发展特色产业，力争实现城区建设和“双招双引”工作取得新突破。

（叶 蕾）

## 郊区人大：三项建议推进重点项目建设

近日，郊区人大常委会在开展全区重点建设项目专项视察中，要求区政府优化机制、落实责任、倒排时间，全力做好重点项目建设工作。

一是加快推进。要切实提高服务意识，增强工作主动性，最大限度地发挥引导、服务和扶持作用；要抓好协调、密切配合，完善联合办公、专题协调和现场协调等制度，

研究解决项目建设过程中的实际困难和问题，最大限度地为项目建设提供方便，确保重点项目顺利实施。

二是严格把关。要严把质量关，加强建设工程安全和质量监督检查，定期开展质量和进度、安全生产等方面专项检查，及时消除各类安全隐患，杜绝质量事故和人员伤亡事故的发生。

三是优化环境。严格执行项目招标、资金拨付等制度。严格控制工期、质量和造价，严格执行项目法人制、工程监理制等制度，从源头和全程加强重点工程管理；自觉接受各方面对工程建设的监督，提高决策和管理的透明度，营造良好的建设环境。

（陈 琳）

## 盛氏御赐牡丹

■ 文 / 李兆玉



翻阅中国古牡丹资料，可称得上“御赐牡丹”的仅两棵：一棵是内蒙古宁城县布日·素台乡七爷府屯乌向明家院内的一株清朝康熙年间的牡丹。这株古牡丹传说是康熙皇帝陪嫁公主时御赐的，因此在中国古牡丹资料中称之为“御赐牡丹”。除此之外，当地老百姓还称其为“陪嫁牡丹”。这棵古牡丹距今已有300多年了，株高1.5米，冠径约2米，最大干径达7厘米，花色粉红，花瓣“千层”，花径在20厘米左右，每年农历4月中旬，鲜花盛开，每次开30朵上下，生机盎然。

另一棵就是铜陵的“御赐牡丹”。为区别于康熙年间的御赐牡丹，本文称这棵古牡丹为“盛氏御赐牡丹”。“盛氏御赐牡丹”比康熙的“御赐牡丹”历史要长远得多。

顺治时的《铜陵县志》就记载：

这棵牡丹“今其花蔚然成树，一开数百朵，世世培植不替。”顺治是康熙的父亲。因此“盛氏御赐牡丹”“其花蔚然成树”时，“陪嫁牡丹”还没诞生。顺治《铜陵县志》的记载是可信的！《五松盛氏宗谱》“余杭史志考中”有一篇序：盛度“真宗朝，奉使陕西，景祐乙亥中召入翰林拜参政，丁丑迁枢密使。先使陕时获牡丹数本入贡，上嘉其德服远人，克尽臣节，绘赐容图，赐宴宠赉乃赐牡丹一本，以奉亲用，全臣子忠孝之道，遗种遗像迄今尚存，壬午年七秩以恙终于朝。”这篇序是元顺帝至正十二年赐进士出身中宪大夫、知台州府鲁齐鲍云龙所作。查元顺帝至正十二年系1353年，这篇序是与盛度生活的年代距离最近的一篇文章记载。其后盛氏历代修谱，请名人名士写序均有类似记载。

盛度何其人也？据记载，盛度生于宋代天宝年间（972年），祥符间甲寅年（1014年进士），即盛度42岁考中进士，真宗朝召入翰林，复拜参政，遂迁枢密院事，景祐间壬午年（1042年）盛度应生病“终于朝”，御赐归葬“铜之天门山”。

盛度是铜陵地区文史资料记载中的古代本土名人之一，其功绩成就主要体现在政治官场上。一是曾随帝出征河北一带，数次上疏朝廷陈述戍边之策。二是奉使陕西，勘察疆域，参质汉唐故地，绘成《西域图》，呈献宋真宗。三是被贬谪到洪州，仍念念不忘国家大事，“建请复贤良方正科，又请建四科以取士，曰：博通坟典达于教化科，才识兼茂明于体用科，军谋宏远堪任将帅科，明晓法律能按章覆问科。”古置六科取士，史书称“其议自度始”。此外，盛度不仅勤奋好学，



而且还曾奉旨与李宗谔等共同编纂《续通典》、《文苑英华》等书。并收集皇帝日常文书和群臣奏章，编成《愚谷集》、《银台集》、《中书制集》、《翰林制集》四集和制书二集。盛度侍奉太宗、真宗、仁宗三朝皇帝约五十余年，最后仍能“全始全终”，可见盛度是官场上的天才、政治上的明白人。

铜陵有一传说，可说明此事。在唐代贞观年间，朝廷就如今的顺安镇设立了驿站，名曰“临津驿”。负责的官员称作驿臣，是九品小吏，也是镇上唯一的朝廷命官。一天，他接到府里通知，说盛度告老还乡，省亲祭祖，途径顺安，命他组织群众隆重迎送。日子到了，他率领全镇百姓，香案排队，夹道欢迎。只见前方旌旗招展，众人簇拥着一台八人抬的大轿，缓缓走来。及至驿站门前，驿臣赶忙张罗人众，三声枪响，金鼓齐鸣。但是，等到轿落帘启，轿内却空无一人，只有一盆大牡丹花。当时，驿臣和大家都愣住了，护轿官员大声呵斥：“皇帝的御赐牡丹在此，还不大礼参拜？”驿臣马上醒悟过来。立即率领大家躬身下拜，行三拜九叩大礼。礼毕，只见一青布小轿，轻轻的落在大轿的后面，一个老仆人和一个小书童，搀扶着一位老者，身材很胖，面目清秀，走出轿来向众乡亲连连拱手致谢。大家这时才明白，这位气度不凡的老者就是告老还乡的盛度宰相，驿臣慌忙趋前，将盛度引入驿站大厅，正准备盛情接待，谁知盛度只饮了一口茶，即起身告辞。仍

然是大轿在前，小轿随后，径自远去。

盛度的转身离去，让驿臣整日诚惶诚恐。不到两个月，驿臣接到吏部文书，却是将其连升三级，从九品升至七品，调山东任知县。原来盛度到家后，上表谢恩，将路过顺安镇，驿臣如何隆重迎送皇帝的御赐牡丹，对皇家的一片忠诚的经过写进了奏折。皇帝一高兴，着吏部给驿臣升了官。

可见，盛度在处理事务过程中是何等的聪明。把御赐的牡丹带回老宅，途中放入八人抬的大轿，表明皇帝在其心中仍是至高无上的。皇帝的“御赐牡丹”受到百姓的夹道欢迎，说明皇帝在民间是受到百姓拥戴的。自己只坐青衣小轿，反映了盛度官场上的一贯作风“低调”。同时，又巧妙的照顾了乡亲和下属，此举又赢得了众人的高度评价。

中国的古牡丹几乎都有灵性，盐城的枯枝牡丹可以预知祸福，巢湖银屏的牡丹每年可用花开多少，预知是否有洪水。盛氏御赐牡丹也不例外。《石洞重修序》中说：“春日华（花）盛开，香色异，曰：状元红。然惟盛氏得有之，他人家百计植之，则不复生。此其物之灵异，诚足以规盛氏源流之远，而一脉流传不谬也。”至此，笔者才明白为什么千年来“盛氏的御赐牡丹”仅一棵，且西北牡丹能在铜陵活千年。

盛氏御赐牡丹是盛氏家族的宝物，也是铜陵人民的一宝，值得盛氏家族骄傲，当然也值得铜陵人民骄傲！2017年这棵古牡丹被列为安徽省古树名木，受到省级挂牌保护，但如何挖掘历史文化、开发利用还值得铜陵人们的思考，尤其是当地政府和盛氏家族和老乡的考虑。

（作者：安徽 铜陵）



图为：盛氏牡丹如今照片



# 初游静美农林村

■ 文 / 詹敬鹏



早就听说铜官区西湖镇农林村非常美，村庄掩映在绿色园林中，被铜陵市民誉为“城市的后花园”。近日，我和一行人走进了农林村。

这是我第一次走进美丽的农林村。当小车驶进村口，我连忙从车窗眺望，跃入眼帘的是一个绿色标志牌，上面书写着“全国文明村农林村”。这让我耳目一新，心生敬意。同行中有一人是女儿的同事，老家在农林村。其介绍说，农林村位于西湖镇南端，属丘陵地形。西北部有桃冲、四塘、新河八个村民组，地势平坦，多为耕地，以农业为主；东南部有泉塘、新塘、林业、龙井四个村民组，所在为山体，以林业为主。农林村因此而得名。

我看到，农林村村庄的道路不宽，但很有特色，红黑双色的村道，格外醒目，此道环绕整个村庄，全长有16.2公里。这村道是按照自行车赛道的要求设计的，铜陵市曾在这个村举办过自行车比赛。

我们沿着这条曲曲弯弯的环村道路漫步，欣赏和体验农林村的宁静之美。

金秋十月，既是丹桂飘香的季节，又是板栗、柿子收获的季节。行走走在农林村，我顿感这里的空气

清新、舒适怡人。我一边闻着扑鼻而来的桂花香味，一边用手机拍摄着美景，时不时看到来农林村游玩的市民从我身边漫步而过。

农林村内的自然环境确实很好，不仅绿水青山，鸟语花香，还有一条长长的河，名为红星河，从南向北贯穿全村。村内有山有水，有果园、茶园、花卉、苗圃园林。一座座漂亮的农家小楼就隐在这绿阴之中，行走其中，犹如在画里。农林村，不愧是一个被誉为“城市后花园”的美丽村庄。在这里漫步，让整天生活在钢筋水泥之中的我，仿佛置身于世外桃源，一切都变得轻松、美好，让自己的生命多了一份恬淡与静美。

同行中有两个天真烂漫的小学生，让我这七十老人也变得年轻了许多。大家一边走，一边聊，全身心地徜徉在绿色的农林村怀抱，十分惬意。不知不觉，我们来到农林村著名的景点——双塘印月。

“双塘印月”掩映在绿树、花卉和田野之间，清澈的塘水倒印着农家小楼的倒影。我站在双塘的塘埂中间，注视着这两口不寻常的水塘，一座飞檐翘角的六方亭阁进入

我的视线。在这里，我了解到有关“双塘”来历的故事：据说起初先有大新塘，兴建于1958年，占地面积有十余亩，因余村、龙井、新塘三个生产队的田地需要灌溉，大新塘的水不够用了。当时的西湖人民公社决定，在大新塘下方再兴建一座占地5亩的小新塘。从此，各生产队的田地灌溉问题都解决了。2016年，农林村开展创建省级美丽乡村建设工作，打造人文环境，特在大新塘内建造石塔3座，并在两塘之间建造了观景亭一座，“双塘印月”之名由此而生。

走出农林村的“双塘印月”景点，我看到在绿树红花掩映之中，一座座错落有致、有山区特色的农家小别墅。这些村民建筑的风格基本保持一致，红瓦白墙、现代而又厚重，加上这里的自然风光、农家乐餐馆和茶果园等一些颇有特色的区域，给前来游玩的市民们增添了几分欣喜，这是一种乡韵悠长的感受。

如果对这次农林村之行做个总结，我会用以下八个字，“天蓝、山青、水秀、村美”的新景象，这应当是对农林村的生动写照。

（作者：安徽 铜陵）

# 图片新闻



●市人大常委会及机关集中收看党的十九大开幕式



●枞阳县人大集体视察桐源农业科技有限公司



●铜官区人大开展对区人社局工作评议调研



●义安区新一届人大代表回原选区接受选民“检测”



●郊区人大赴黄山市考察学习美丽乡村建设





塔川秋色

田 园/摄