

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

03

主管：铜陵市人大常委会

2017（总第179期）

内部资料 免费交流

■ 陈良平

统一思想 把握要求

扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化





市人大常委会第三十二次会议在市行政会议中心举行



市人大常委会及机关推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议召开



2017年“铜都环保世纪行”启动仪式暨“6·5”环境日纪念大会举行



我市2017年“江淮普法行”活动启动



市人大常委会召开食品安全法执法检查动员会

“两注意” “四清楚” 做好人大信访工作

■ 童仁言

接待人民群众来信来访是人大常委会监督工作的“最前线”，直接面对群众和纷繁复杂的社会矛盾。接待工作做得好，可以化解矛盾，息诉罢访。实践中，做好人大信访工作，应做到“两注意”、“四清楚”。

“两注意”。“注意着装姿态”。人民群众来访，必然是希望人大常委会能够给予他们帮助，对我们怀有较高期待。如果接待者衣衫不整，坐姿不端，或翘着二郎腿“吞云吐雾”，或三五成群聊天玩手机，必然会伤害群众感情。因此接待人员应当着装整齐、坐姿端正、表情平和、谈吐文雅、不卑不亢，树立人大机关干部的良好形象。“注意文明礼貌”。人民群众来访虽是有求而来，但我们必须要“忌官僚思想，怀公仆情怀”。接待时应表现出尊重和热情，像对待朋友一般对待来访群众，见面使用文明礼貌用语。要善于运用眼神交流，用柔和的目光正视来访者双眼，以表现出尊重、热情、

友好、理解的神情。不可高高在上、盛气凌人、心不在焉，也不可态度冷漠、语言生硬，对来访者不尊重，这些都会直接影响接待效果。

“四清楚”。“读清楚”。要认真主动学习《全国人大常委会机关工作若干规定》、各省市人大信访工作条例及关于办理人民群众来信来访的暂行规定等相关知识，熟练掌握有关政策和法律法规，用法治思维和法治方式做好人民群众接待工作，把信访问题转化成法律问题，纳入法治轨道内解决。

“听清楚”。要善于倾听，全面准确了解来访群众所反映的情况，不要轻易打断对方谈话。接待工作人员如果对来访群众的个性、思维方式、情感特点了解不多、把握不准，给出的意见建议就不够准确，来访群众也会因此表示怀疑，甚至因没有被耐心听取诉说而感到不被尊重，进而激化矛盾。“说清楚”。要做到“三心”：一是真心。要站在人民群众角度，

把信访人当成自己的亲人，把反映的问题当成自己的事情，换位思考，讲真心话、掏心窝子话，不讲官话、大话、空话。二是用心。同样的工作方法不能适用于所有的信访人，要有的放矢，对症下药。如有些普通话表达不好、对法律理解能力不强的信访人，就要使用本地方言和风俗人情与其沟通，达到法、理、情有机统一。三是耐心。谈问题要思路清晰、有条理，要带着感情用通俗易懂的话语和来访者沟通，把政策说透、道理说通。信访事项不属于人大受理的，也要告知上访人不受理的法律依据和正确的受理单位，不能简单说一句“不归我们管”就置之不理。“写清楚”。对来访信息要登记清楚，做好材料整理，把在平常工作中所做所看、所思所感用文字记录下来，写出对信访工作和人大常委会监督工作有帮助的信访分析材料。

主 管：铜陵市人大常委会
编辑部门：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：陈良平

副 主 任：陈松林

委 员：（按姓名笔画为序）

方晓军 占聆娜 朱门根

刘永荣 刘国良 严永平

李昭宇 汪光明 汪刘稳

陆 东

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：（按姓名笔画为序）

马 斌 王 宾 厉 军

朱文成 朱碧海 刘文娟

张 勇 张志远 陈来娣

罗昌耀 郜国正 施 骏

本期责任编辑：

王 宾 刘文娟

本刊法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1210 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）
有限公司

发送对象：全国各地市人大，在铜全
国、省人大代表，市人大代表，市、县、
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与本刊编辑部联系

C O N T E N T S

目 录

2017 年第 3 期
6 月 20 日出版
(总第 179 期)

■ 卷 首

“两注意”“四清楚”做好人大信访工作

..... 童仁言 01

■ 特 稿

统一思想 把握要求 扎实推进“两学一做”学习教
育常态化制度化 陈良平 04

■ 立 法

把握“四个坚持”探索建立立法工作机制

..... 王 宾 07

■ 代表之窗

梧桐花谷载民意 水村梦中代表情 方 飞 09

代表舞台展奇迹 一心为民迎挑战 田 间 10

人大代表小组要“活动”起来..... 柴清玉 12

■ 关 注

关注民生 情系群众

着力做好新时期人大信访工作 13

■ 思 考

当前我市农贸市场改造升级工作存在的问题与建议
..... 柴经纬 16

严格把关 注重培养

——关于选拔地方妇女人大代表的思考

..... 杨安民 18



以“四大理念”引领村庄规划汪 洋 20

■ 纪 实

“四加强四提升”促进依法履职
——市人大机关加强自身建设纪事

.....邵 琼 21

为了人民和代表的满意

——铜官区人大督办代表建议侧记

.....杜 昕 23

国旗见证铮铮誓言

——义安区人大宪法宣誓工作侧记 叶 蕾 25

■ 论 坛

公检法机关越级提请合法有据 滕修福 27

既要提得好 又要办得实 王鸿任 28

礼治、分权与治吏

——《万历十五年》读后感 金 鑫 29

■ 短 波

市人大常委会举办县区、乡镇人大代表培训班

..... 任选伟 31

法庭进乡村 微博走基层 洪 伟 31

枞阳县人大 2017 年重点督办 7 件代表建议

..... 俞正银 32

铜官区人大调研教育体制改革和教育现代化工作

..... 杜 昕 32

义安区人大调研棚户区改造工作

..... 梅建勤 33

郊区人大出台讨论决定重大事项的暂行规定

..... 陈 琳 33

■ 文 苑

峰会的牡丹情怀 李兆玉 34

芦苇情缘..... 李云鹤 36

群心六月美如画 詹敬鹏 38

端午来历传说多 刘绍义 39

又是一年艾蒿香 刘 希 40

封面(赏荷) 周久生 / 摄

封底(霞染春江) 仇笑平 / 摄

统一思想 把握要求 扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化

——在市人大常委会及机关推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议上的讲话(摘登)

■ 市人大常委会主任 陈良平



来的实践，正如习近平总书记在重要指示里所说的：“两学一做”学习教育是推进思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手，是全面从严治党的基础性工程，要坚持不懈抓下去。总书记关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要指示，站在党和国家全局高度，充分肯定学习教育取得的成效，深刻阐明推进学习教育常态化制度化的重大意义、目标任务和基本要求，为我们做好下一步工作提供了根本遵循，

指明了努力方向。我们一定要深刻领会，充分认识推进“两学一做”学习教育常态化制度化的必要性和重要性。

其次，要把认识统一到推进学习教育常态化制度化的重大意义上来。关于推进学习教育常态化制度化的重大意义，中央和省市委都有

一、要统一思想认识，切实增强推进“两学一做”学习教育常态化制度化的责任感和自觉性

首先，要把认识统一到习近平总书记的重要指示上来。近期，中央和省市委相继召开会议，对“两学一做”学习教育进行了总结，特别是在全市推进学习教育常态化制

度化工作会议上，李猛书记从四个方面总结了我市学习教育取得的成效。具体到市人大机关，去年4月以来，我们根据中央和省市委的部署要求，积极认真开展学习教育，在树牢“四个意识”、规范组织生活、加强机关党建、促进机关工作方面，也都取得了明显成效。一年

阐述，这里我简单重复一下。中央办公厅文件指出：推进“两学一做”学习教育常态化制度化，对于进一步用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党，确保全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。省委李锦斌书记强调：一要从维护习近平总书记领导核心地位出发，深刻认识推进学习教育常态化制度化的历史必然性；二要从推进全面从严治党向纵深发展出发，深刻认识推进学习教育常态化制度化的极端重要性；三要从加快建设五大发展美好安徽出发，深刻认识推进学习教育常态化制度化的现实紧迫性。市委李猛书记又再次强调：推进学习教育常态化制度化，一是维护习近平总书记领导核心地位的必然要求，二是推进全面从严治党向纵深发展的重要举措，三是加快建设幸福美丽新铜陵的内在需要。以上这些内容，从不同层面、不同角度对习近平总书记的重要指示进行了具体阐述，有助于指导我们深化对推进学习教育常态化制度化重大意义的认识。我们必须持续学习，加深理解，做到思想认同、政治看齐、行动紧跟，自觉地把这一重大政治任务落实好、完成好。

第三，要把认识统一到“讲政治、重规矩、作表率”专题教育上来。在全体党员干部重点是县处级以上党员干部中，组织开展“讲政治、重规矩、作表率”专题教育，这是省委和市委根据中央的部署要求作

出的决定，是安徽推进学习教育常态化制度化的自选动作。为此，省委和市委专门制定了活动方案，提出了明确要求。省委李锦斌书记还从旗帜鲜明讲政治，始终做政治上的明白人；坚定不移重规矩，始终做遵规守纪的带头人；以上率下作表率，始终做事业发展的领路人等三个方面进行了阐述。市委李猛书记也从坚持把维护核心放在首位，旗帜鲜明讲政治；坚持把纪律规矩挺在前面，坚定不移重规矩；坚持把“四个合格”作为标尺，以上率下作表率等三个方面再次进行了强调。市人大机关干部都是党员，县处级以上干部人数也占机关人员一半以上，对省市县的这项部署，要高度重视、认真对待，确保这项决策部署在人大机关能够全面贯彻落实，取得成效。

二、要把握目标要求，富有特色地推进“两学一做”学习教育常态化制度化

这次中央和省委、市委《意见》，都对推进“两学一做”学习教育常态化制度化提出了具体要求，特别是明确了“三坚持”、“三增强”、“三确保”目标任务，目的是抓住关键少数、抓实基层支部，推动学习教育融入日常、抓在经常。我们要以此为遵循，结合人大实际，全面做好各项工作。

第一，要抓好规定动作。综合中央和省市的意见，规定内容主要有：市委决定每个月15日为我市党员活动日，要求各单位制定年

度党员活动日计划，每个月15日都要开展一次活动；要求每两个月至少开展1次集体学习研讨，围绕“讲政治、我们怎么讲”、“重规矩、我们怎么做”、“作表率，我们怎么办”3个专题进行研讨；要求各党支部“七一”前后集中安排一次党课，领导干部要带头到基层党支部讲党课。还要开展“争创先进党支部、争当优秀共产党员”活动和“为党的旗帜添彩，为四个富有城市建功”主题实践活动。同时要建立长效机制，每年至少通过问卷调查、民意访谈、上门走访、调研座谈等形式集中征求一次群众的意见，结合组织生活会开展一次党性集中检视，主要负责同志要在民主生活会上通报班子成员受到谈话函询的情况。以上这些都是规定动作，是聚焦目标要求、聚焦重点任务、聚焦支部建设、聚焦问题整改有针对性地提出来的，是这次活动的重点内容，我们务必要细致谋划，精心组织实施，不折不扣地完成这些任务，使人大机关学习教育符合上级要求、走在全市前列。

第二，要体现人大特色。省委李锦斌书记指出：学习教育要坚持与中心工作深度融合，与正在做的事情有机衔接，与履行岗位职责相得益彰。市委李猛书记强调：要把学习教育与推动发展结合起来，围绕五大发展关键环节和全面从严治党重点工作，每年要确定若干具体专题，通过调研等形式，组织开展学习研讨，达到破解难题、谋划举措、推动工作的目的。人大在这

方面应该说有优势，也最有可能体现出人大特色。最近，我们有两件事做得比较好，分别是环保一法一条例执法检查发现问题督查情况汇总、政府性投资工作中存在的突出问题调研报告，得到市委李猛书记的高度评价，作了大段批示。今年，我们安排的立法项目、审议议题、执法检查、集体视察，还有工委自行开展的各类调研等内容很多，大家要结合学习教育，继续在围绕中心、服务大局上多努力，多出高质量的调研成果，以人大建言献策的务实之举，来彰显人大学习教育的特色和成效。

第三，要用好新的机制。今年，人大党组和机关党组十分重视机关党的建设和党风廉政建设，研究制定了加强机关党建的意见，多年来首次召开了机关党风廉政建设工作会议，将机关党总支升格为机关党委，并举行了首届成立大会。这些都是两个党组适应全面从严治党的新形势新要求，完善机关党建体制机制的最新举措，与中央和省市推进学习教育常态化制度化的目标要求十分契合。现在，文件出台了，会议也开了，新的体制机制也有了，关键是要按照要求一项一项地抓好落实，推动机关党的建设和党风廉政建设工作进一步发展。希望机关党委要认真研究贯彻措施，特别要研究如何运用新的工作机制，组织实施好推进学习教育常态化制度化工作，进一步增强机关党建工作的活力，努力做到“五规范三满意”。

三、要精心组织实施，确保推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作取得实实在在的效果

推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“讲政治、重规矩、作表率”专题教育，关键要强化组织领导，加强统筹协调，精心组织实施，以钉钉子精神抓好贯彻落实。

一是领导责任要落实到位。这次机关推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作，是在市人大党组和机关党组领导下开展的，具体由机关党委组织实施。两个党组要落实好主体责任，尤其是机关党组要主动抓谋划、抓推动、抓落实。机关党委现在已经成立了，开局之年更要把学习教育作为今年党建工作的首要任务，负责做好指导、协调、督促和考核等工作，根据活动方案，把握好重点，统筹好各个环节，确保学习教育善始善终、善做善成。机关要加强同市委学习教育协调小组的联系，按照领导小组的要求，开展好各项活动，有效提升学习教育的质量和水平。

二是示范作用要发挥到位。要坚持以上率下的基本工作方法，两个党组班子成员和县级以上党员干部要带头学习、带头反思剖析、带头整改落实、充分发挥表率作用，既要当好标杆，做好带头人，又要真抓善抓，做好组织者，切实起到一级学一级、一级抓一级、一级带一级的作用。机关党委和各工委、两室负责人都要深入实际，找准需要解决的突出问题，提出切合实际的任务要求和办法措施，对市委关

于学习教育的重点工作都要亲自过问、亲自安排、亲自参与，确保取得满意的效果。

三是舆论氛围要营造到位。要充分利用各种宣传阵地，通过人大网站、内部宣传栏、报送信息等方式，深入宣传中央和省市委关于学习教育的决策部署，及时宣传学习教育的重大意义、目标任务和基本要求，及时反映机关学习教育的总体部署、进展情况和实际成效，营造浓厚的舆论氛围，推动机关学习教育健康有序深入开展。

四是工作纪律要执行到位。在学习教育期间，全体党员干部都要严格遵守集体学习考勤纪律，除特殊情况外，不要请假，切实做到全员、全程、全覆盖，保证活动的参与率和实际效果。特别是要以这次学习教育为契机，进一步加强机关纪律建设，加强对干部职工执行纪律情况的监督检查，纪检组在这方面要履行好监督职责。

五是学习工作要统筹到位。当前，常委会各项工作正在按工作要点的安排紧张有序地开展，大家都很忙，手头上的事都很多。因此，各工委、两室在扎实开展学习教育的同时，要统筹协调好各项业务工作，确保全年目标任务顺利完成，本届人大圆满收官，实现学习教育和业务工作“两手抓，两不误、两促进”。



把握“四个坚持” 探索建立立法工作机制

■ 文 / 王 宾

2015年9月，我市正式获批准行使地方立法权。一年多来，市人大常委会克服立法能力薄弱、立法经验不足等困难，先后审议通过并经市人大常委会批准，颁布实施法规3件；完成初次审议法规案3件；启动立法项目5件。在推进法规制定的同时，市人大常委会努力把握“四个坚持”，积极探索建立科学立法、民主立法工作机制。

一、坚持党领导立法工作

一是认真执行市委决策部署。一年来，市人大常委会紧紧围绕市委各项决策部署开展立法工作，从立法选题到立法项目的确定，再到立法工作的具体实施，始终将市委决策部署落实到立法工作各环节。二是自觉接受市委对立法工作的领导。市人大常委会始终坚持在市委领导下立法，通过立法，积极将市委的重大决策部署通过法定程序变成制度规范。按照党对立法工作中重大问题决策程序的要求，在开展年度立法计划编制、单项立法起草和审议、法规实施等工作前，始终做到以市人大常委会党组名义向市

委进行汇报。三是立法中遇到的重大问题及时向市委报告。在开展《铜陵市燃放和经营烟花爆竹管理规定》立法中，针对“禁放”还是“限放”问题，积极听取市委意见。在开展《铜陵市城乡规划管理条例》立法中，积极贯彻落实市委关于多规合一的决策部署，力求妥善处理现实和长远、局部和整体的关系。一年多来，市人大常委会党组先后七次就立法中的重大问题向市委进行汇报，及时明确了立法方向和需要采取的针对性措施。

二、坚持问题导向

一年多来，市人大常委会紧紧围绕城市建设与管理、环境保护、历史文化保护三大领域和权限，立足铜陵发展实际，以立法实用、管用为目标，积极探索，努力实现立法引领改革和发展。一是结合立法需求建立立法项目库。按照问题导向、地方治理、适应发展的总体原则，市人大常委会通过广泛调研及向各部门、市人大代表、社会各界征集了立法项目的建议，并以此为基础开展论证和筛选，围绕地方立

法三大领域，聚焦全市立法需求，建立了涵盖60余件项目的立法项目库，为编制年度立法计划和五年立法规划奠定基础。二是区分重点缓急，编制年度立法计划。以立法项目库为基础，在对立法项目进行科学论证的基础上，按照突出重点、先急后缓、积极而为、量力而行的原则，先后编制了2016年和2017年立法计划，报经市委批准后予以实施。其中，2016年立法计划共分三类9件，2017年立法计划在延续上一年度的基础上，共分三类8件。三是突出地方治理特色。针对多年来未解决的烟花爆竹管理问题，制定了《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》，从实施情况来看，取得了良好效果，社会反响巨大，提高了铜陵的知名度，提高了全市人民对人大立法的了解和知法守法意识。针对国家园林城市建设，秉持绿色发展理念，制定了《铜陵市城市绿化条例》；立足铜陵本地特色，以保护历史文化和地理标志为目标，积极开展《铜陵市工业遗产保护和利用条例》、《铜陵市铜陵

白姜保护条例》、《铜陵市铜官山保护与建设条例》立法；聚焦人民群众切身利益，补充上位法调整的不足，积极开展《铜陵市住宅电梯安全管理条例》、《铜陵市居家养老服务条例》立法工作。此外，《铜陵市大气污染防治条例》、《铜陵市城乡规划管理条例》、《铜陵市住宅小区公建配套设施建设管理条例》等关系城市发展、环境治理、群众生活的立法正在有序推进。

三、坚持程序和质量并重

一是建立立法程序机制。制定了首部地方性法规《铜陵市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》，聚焦地方立法程序，实现了依法立法。制定了法规草案征求意见办法、法规公开征求意见和采纳情况反馈办法、基层立法联系点工作规则等制度 10 余件，从制度上规范地方立法工作的开展。二是在法规草案起草、审议环节上狠抓质量。采取由人大有关专门委员会牵头起草和法制工作委员会具体起草的方式，起草小组主要由人大机关、政府有关部门、专家学者、人大代表等组成，以求在起草阶段充分表达各方面意见和关切。为突出抓好法规草案审议这一核心环节，把好立法质量最后关口，市人大常委会制定实施了《市人大常委会会议审议法规草案若干规定》，通过提前呈送法规草案文本、编印会议简报、对法规草案深入修改、制定意见采纳情况清单等一系列措施，为提高常委会审议质量，严格立法程序提供了必要的保障。切实发挥法制委员会统一

审议职能，着重审议法规案的合法性、合理性，再具体到对法规案体例结构、章节设置、条文顺序、制度设计、权利义务规定、语句标点等进行全面审议，有效保证立法工作协调统一，努力使制定的法规“不抵触、可操作”。三是强化人大对立法工作的推进和督促。为保证立法计划有效实施，市人大常委会主任会议就立法项目提案单位、起草单位、立法启动时间、立法组织、立法工作步骤、审议时间进度安排等提出明确要求。在推进过程中，法制工作委员会主动加强与立法参与各方的沟通联系，派员参加所有单项立法工作领导小组和法规起草小组，主动提前介入审议项目和部分预备项目，跟踪了解工作进展，确保信息对称，增进立法互动，凝聚最大合力有序推进各项立法。

四、坚持公众参与机制

实现公众参与是推进科学立法、民主立法的基本要求，对切实提高立法质量发挥着重要作用。一是多渠道开门立法。制定了《市人大常委会法规草案征求意见办法》，对书面征求意见，召开座谈会、论证会、听证会，向社会公布法规草案征求意见稿等做法进行规范。一年多来，凡是提请常委会审议的法规草案，经常委会初次审议后，均在铜陵人大网、铜陵新闻网和市民论坛上予以公布，形成常态化机制。此外，还采取新的形式征集意见，如在起草《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定（草案）》时，委托了市统计局城调队对烟花爆竹禁放限

放、禁放区域划定等问题开展民意调查 1000 户。二是发挥人大代表作用。征求法规意见时，充分听取和吸收人大代表的意见，将代表议案和建议、批评、意见中相对集中的热点、难点问题作为立法选项的重要依据。各专门委员会、常委会工作机构在组织开展立法调研、立法座谈会等活动时，都要邀请相关专业领域的人大代表参加。市人大常委会审议法规案，也都要邀请有关的市人大代表列席。三是建立基层立法联系点和立法咨询专家顾问制度。市人大常委会制定了《市人大常委会基层立法联系点工作规则》，选取若干基层单位或组织作为立法联系点，发挥基层特点，提高群众参与度，增强立法的针对性。为了解决立法涉及的专业性、技术性问题，提高立法质量，防范立法风险，市人大常委会制定了《市人大常委会立法咨询专家工作规定》，建立了涵盖法律、地方立法三大领域、语言文字等领域的专家库，并遴选出若干立法专家咨询，参与到立法工作中，为立法工作提供智力支持和专业保障。

（作者单位：市人大机关）



梧桐花谷载民意 水村梦中代表情

■ 文图 / 方 飞 刘文娟



方红珍（右）查看景区漂流项目建设进展情况

“我做的是与众不同。”市人大代表、铜陵梧桐树农业发展有限公司董事长方红珍如是说。

方红珍出生于义安区钟鸣镇，15岁辍学外出学艺，16岁创业，修过钟表，开过五金店，办过多家企业，积累了人生的第一桶金。“那时的经济形势好，办厂十分赚钱，但我认为人不能局限眼前，必须用长远的眼光看未来。”方红珍朴素的话语中闪烁着智慧的光芒。

奋力拼搏寻富路 “激活”沉寂山村

带着朋友的不理解、家人的不支持，2011年初，方红珍和丈夫决定返乡做农业，成立了当时的铜陵

梧桐树农业发展有限公司。这时，沉寂许久的水村村的土地上开始萌发出希望的嫩芽。

驱车来到“梧桐花谷”的5000亩无公害大棚蔬菜基地旁，方红珍对这里的感情最为深厚，“当时建这块大棚的时候，几乎耗尽了心血，从那时的无人问津，到现在的村民们抢着承包，应证了公公的话，想从土地里‘创食’真难。”

3000万元砸进地里听不到响，前期投入的资金曾经让方红珍头疼不已。“农业的前期投入特别大，这么多年来，公司已累计资金超过3亿元，用来修建整治规划区域内的道路，建设各功能区域的水系管网等等。”为了实现公司的良性持续

发展，2013年，在土地流转政策的推动下，方红珍流转了附近5个村子一共1万余亩的耕地，并建设了5000亩无公害大棚蔬菜基地。如今，这里已成为铜陵市民的“菜篮子”，每天供应全市“梧桐树”社区蔬菜直营店，由于省去了流通环节，菜价比市场价格便宜超过10%。

近几年，该公司开始大胆转型升级，以“立足三农、发展三农、服务三农”为原则，采取“公司+基地+农户+直销”为经营模式，以“规模化、产业化、科技化、城镇化”为发展理念，以“土地流转、现代农业、旅游观光、美好乡村”为战略规划，启动梧桐花谷的建设、打造梧桐花谷特色品牌，着力打造铜陵地区最大的国家级农业综合开发示范园区。

梧桐引得凤来栖 带领村民共致富

70亩观赏梅园、100亩精品观赏牡丹园、20亩玫瑰岛、30亩荷花池、60亩葡萄园、100亩桃园、200亩李子园、600亩青梅园、千亩凤丹园已经对外开放；游客接待中心、梧桐木居、3.5公里漂流河、现代化标准的水上乐园、金山徒步

代表舞台展奇迹 一心为民迎挑战

■ 文图 / 田 间 刘文娟

义安区东联乡合兴村，曾经的“泥洲”、“灰洲”、东联乡最穷的村，如今被冠上了“湿地风光 水韵合兴”、省级特色旅游村庄、全国美丽宜居村庄等名称，短短的几年间，这里发生了翻天覆地的变化。变化因何而起？

一个人带来“奇迹”

“当选本届市人大代表后，作为合兴村党总支书记，我立刻想到这是合兴村发展的一个重要机遇。”近日，市人大代表、东联乡永新社区党委书记潘芙蓉的干练形象给笔者留下了深刻印象，她作为原合兴

村党总支书记，将合兴村作为代表履职主阵地，先后提出了“关于东联乡合兴村美好乡村建设土地规划调整的建议”、“关于将美好乡村纳入城市旅游路线的建议”、“关于加快农村电网改造的建议”等一系列建议，这些都得到了政府及相

健身、农耕文化展示、青少年农业科普教育基地、生态养老苑、木屋居家养生等项目在紧密筹备和建设之中……梧桐花谷景区是以春季赏花、夏季玩水、秋季登山、冬季养生为一体的，充分利用周边自然和人文景观，形成“可览、可游、可食、可养”，打造“自然 - 休闲 - 教育 - 康乐”，发展“农业生态休闲”与“人文景观”相结合的特色旅游。

“梧桐”之下，呈现崭新气象。在铜陵梧桐树农业发展有限公司的基础上，2016年，方红珍成立了铜陵梧桐花谷生态旅游公司，该公司整体以无公害蔬菜、油用牡丹、青梅、农业生态休闲旅游、养生养老五大产业为主导，通过整合水村及周边土地资源、农业资源、自然资源、人文和特色文化资源，凭借优越的地理交通优势，依靠“互联网+”思维全方位渗透管理、服务和市场

推广，通过农业、旅游、文化产业延伸，努力打造全市最大的农业生态休闲旅游景区。

“我有一个水村梦，那就是办好梧桐花谷、带领村民致富。以前水村村是这里最穷的村，村集体经济基本为零，村民们大都在外打工，每天仅有100元左右的收入。”方红珍对这里的情况如数家珍，“现在有了我们梧桐花谷就不一样了，我们需要肥料，那么就协助村民组建农资合作社卖肥料给公司；协助村里组建土地流转合作社，政府的补贴资金全部交给村里，壮大集体经济。”令笔者惊讶的是，周边村民因梧桐花谷而受益，年收入低的有10万至20万，年收入高的甚至超过百万。

倾心竭力解民难 联系群众代
民言

作为市人大代表，在工作的同

时，方红珍把履职尽责的代表形象也展现地淋漓尽致。

村民们饮水困难，方红珍提出了“关于加快解决农村饮水安全问题的建议”，这得到了政府的高度重视，随即安排专项资金铺设自来水管道，村民们乐呵呵地喝上了清澈甘甜的自来水；村民们出行困难，方红珍提出了“关于开通公交线路解决村民出行难的建议”，交通部门及时进行了协调解决，安全价廉的24路公交车取代了原本的私人班车，出行难问题得到了基本解决……一项又一项问题的妥善解决，反映的是方红珍联系群众代民言、倾心竭力解民难的代表情怀。

“24路公交车仍有部分区域不能到达，我准备再提建议，帮助更多的村民解决出行难问题。”方红珍告诉笔者。



图为潘芙蓉（中）解答社区居民疑问

关部门的高度重视，合兴村也开始越来越多地出现在公众的视野中。

2014年，合兴村被确定为省级美丽乡村重点示范村后，潘芙蓉多次前往市、区有关部门主动对接，结合村情编制了村庄规划，确定了“湿地风光 水韵合兴”的主题，以留住乡愁为基调，以美丽宜居为目标，组织实施了19个美丽乡村建设项目。潘芙蓉介绍，合兴村先后实施道路整治提升工程，加强道路硬化和村庄亮化建设；实施排污净化和河渠塘坝改造工程，开展村内河道、沟渠、水塘护砌清淤；新建垃圾收集房，新增移动分类垃圾桶，建设污水处理系统。

相比较其他地区的美丽乡村建设，潘芙蓉带领下的合兴村秉承“人无我有，人有我优，人优我新”的建设思路，以建设美丽休闲乡村为目标，大力发展集体经济，改善人居环境，加强基础建设，提升村民福祉；打造以荷花莲藕为主的生态、环保独特的有机产业；以留住乡愁为基调，着力打造田野风光式生态

旅游，建设独具魅力的生态湿地村庄，供游人夏观莲花、冬采莲藕，四季品茗清静、高雅的自然风光，或垂钓，或散步，恍然置身一片赏心悦目的世外桃源。现如今，行走在合兴村，浓浓的乡愁，美在眼帘，甜在心头，仿佛让游人置身于水乡泽国，如梦似幻，心旷神怡。这是一个自然融合，注重品味，文明和谐，更具水韵生态、湿地风光特色的“东联明珠”。

村民口袋大“升级”

村庄变美了，潘芙蓉开始关注起村民们的口袋鼓不鼓的问题。在潘芙蓉的努力下，2015年初，安徽名流投资集团有限公司在合兴村流转土地1300亩，其中水域面积为800亩发展莲藕产业，成为铜陵江南现代农业示范园；引导企业在合兴村建立了8家服装加工厂，吸纳200余名村民就业，村民人均增收约3000元。

此外，潘芙蓉还带领村两委班子，紧紧围绕“生态宜居村庄美、

兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的要求，结合本地优良的生态环境，做活“水”文章，种植水生经济作物，发展水产养殖、观光娱乐、垂钓休闲等产业，这给村民们又带来了一笔不菲的收入。随着时间的推移，合兴村的集体经济正不断壮大，社会秩序更加稳定，村民之间更加和谐，村民生活更加幸福。

一心为民迎挑战

2017年2月，潘芙蓉调至东联乡永新社区任党委书记，这里的一则“笑话”让她既忧心忡忡，又坚定了她在新的履职平台上大展身手的决心。“永新社区的某一居民原本在国电干小工，每天能有100元收入，但因为征地拆迁领到了十几万元的补偿款，就对周围的人说，谁再喊他干小工就骂谁。更让人惊讶的是，为了享受花钱的快感，他和家人同在家中都要通过手机打电话联系。”潘芙蓉介绍，像这样的情况比比皆是，“征地拆迁补偿款迟早会花完，失地农民没有一技之长，他们的未来会怎么样？”

潘芙蓉最近一直在思考如何教会社区居民们一技之长，她围绕农民职业技术培训开展了专题调研，广泛收集群众意见，准备提出“关于加大农民职业技术培训的建议”，解决传统的农民职业培训效果欠佳等问题。

“新舞台、新挑战，我有信心通过自己的努力，实现这里人民群众的安居乐业、促成社会的和谐稳定。”潘芙蓉如是说。

人大代表小组要“活动”起来

■ 文 / 柴清玉

人大代表活动小组是人大代表在闭会期间履行职责、发挥作用的基本形式。然而，个别地方存在代表小组活动开展较少的现象，甚至有的代表小组组建以后就悄无声息，一届都难以开展一次活动，影响了人大代表的履职和声誉，应该引起重视。

笔者认为，代表活动小组重在组织开展活动，一定要高度重视，完善措施，积极行动，真正让代表活动小组“活动”起来，发挥应有的作用。

加强领导，是代表活动小组活动起来的重要前提。代表法第二十条规定，“代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。”要认真学习代表法等法律法规，从思想上充分认识代表活动小组的建立及其活动的有效开展，不仅是相关法律的规定更是人大代表受人民委托管理国家事务、履行代表职责的重要途径和有效方式。人大常委会及相关部门要高度重视，加强领导，把代表活动小组的活动深入扎实开展起来，形成制度，注重实效。

健全制度，是代表活动小组活动起来的重要保证。代表活动小组开展活动，内容和形式可以丰富多样。要制定代表小组活动计划，将

小组年度活动的内容、时间、方式和要求予以明确。要建立记录考评制度，认真记录每次代表小组活动的参加人员、时间、地点、活动内容以及代表提出的意见、建议等，以便备查、总结和改进提高。要建立联系制度，建立常委会组成人员、乡镇人大主席团成员联系代表活动组长，代表活动组长联系代表、代表联系群众等联系制度；要建立活动反馈制度，每次活动后，要及时对收集到的情况进行综合分析并提出意见和建议，形成书面材料，报同级人大常委会或乡镇人大，以便及时转交并督促有关部门办理和答复。

强化服务，是代表活动小组活动起来的重要保障。人大常委会和乡镇人大要协助代表活动小组做好视察、调研活动的相关联络；经常给代表提供信息服务，让代表知情知政。要为代表活动小组开展活动提供必要的物质保障。代表依法参加代表活动，代表所在单位要按照代表法规定，给予时间、工资和其他福利待遇等保障，对无固定收入的代表参加代表活动，要发放误工补贴。要严格执行法律对保护代表权益的规定，及时处理代表执行职务时遇到的困难和问题，依法维护代表的合法权益。

注重实效，是保持代表小组活动生机活力的不竭源泉。不少地方往往因计划不落实、活动没新意、组织乏力，使代表活动小组活动缺乏生机活力，流于形式，导致代表参与的积极性不高。为此，代表活动小组开展活动要增强针对性，在实效上下功夫。人大常委会、乡镇人大要结合党委中心工作，人大工作职责和人民群众关心的热点难点问题，在广泛听取意见的基础上，制定年度工作要点，并将工作要点印发给各代表活动小组，指导代表活动小组根据要点制定活动计划，增强活动议题的针对性。要规范代表活动小组活动，对代表活动小组活动实行量化，比如每年至少开展一次集中学习，组织一次专题视察，开展一次专题调研，提出一份有价值的调查报告，为群众办一件实事，进行一次总结交流等。要勇于探索创新，在确定代表活动小组活动主题时应牢牢把握新时期人大工作新形势、新任务的要求，加强视察调研，实地了解社情民意，提出高质量的意见和建议，增强代表活动小组的凝聚力、影响力。

（作者：河南 郑州）

关注民生 情系群众 着力做好新时期人大信访工作

【编者按】5月25日下午，全市人大信访工作座谈会在市行政中心召开。会议传达了全省人大信访工作座谈会精神；市信访局通报了全市信访工作情况；市人大常委会办公室通报了去年以来信访工作情况和今年工作安排；县区人大常委会作了交流发言。现将县区人大常委会发言情况摘登如下。



枞阳县人大：（一）强化组织保障。一是成立人大信访工作领导小组，完善人大信访工作领导协调机制。二是把研究处理信访问题列入县人大常委会与县政府联席会议重要内容，将协调办理人大信访件与其他工作紧密结合，一并了解情况，一并处理落实。三是机关专设信访室，由熟悉司法工作的人员具体负责信访日常事务。（二）健全工作制度。一是完善《县人大常

委会信访工作暂行办法》，进一步规范信访件登记、签批转办、跟踪督办和限期办结、答复、反馈等程序。所有信访件全部由常委会主任阅批，重要信访件主任亲自协调和督办，确保件件有着落、事事有回音。二是坚持《主任信访接待日制度》，常委会领导定期轮流接访。三是落实《人大代表参与调处信访问题制度》，力争把矛盾化解在基层。四是实行《律师参与信访制

度》，对重大信访事项，约请律师参与听取承办单位情况汇报，提出法律方面的专业意见，维护信访人合法权益。（三）抓牢首要环节。工作中，要求接访同志做到“三个服务”，即提供指南服务，为上访人员指出解决问题的方法和途径；提供咨询服务，帮助来信来访人员剖析上访的问题、原因及问题解决的可能性；提供法律服务，宣传讲解有关法律法规和政策，尊重信访人权利，维护其合法权益和“四心接访”，即热心、耐心、稳心、诚心。

（四）力求督办实效。一是突出督办重点。将重要信访件、群众热点难点件以及上级人大和县委批办件列为重点，及时督促办理，按时反馈结果。对重大信访问题，召开常委会主任会议讨论研究，明确分管领导牵头重点督办，确保信访问题依法得到解决。二是丰富督办方式。采取催办、通报、召开信访问题协调会、信访联席会、信访情况通报

会等形式，促进问题的解决。三是注重督办时效。实行限期办结制，已有时限尚未反馈的信访问题先电话催办，超时限还未反馈的书面催办，书面催办后仍无反馈的进行通报批评。四是提高督办质量。信访问题承办结果由信访室、相关委室、分管领导审核把关，对承办单位处理不妥、反馈不清或办理不完整的信访件发还承办单位重办。（五）增强履职服务。将人大信访情况作为常委会履职服务的重要参考，切实增强履职服务的针对性。一是抓住影响社会稳定的问题重点解决。通过来信来访情况分析，找出群众反映强烈的突出问题，提出解决问题的意见，及时转交“一府两院”及相关部门办理。二是抓住社会关注的普遍性问题及时解决。如近年来群众来信反映农村饮水安全问题普遍，2017年，常委会作出“加快推进农村自来水厂并网工程切实保障我县饮水安全”的决议，提出科学调整供水规划，完善并网实施方案，加强水源地环境保护，建立饮水安全管理长效机制等意见，要求县政府每年定期向县人大常委会报告决议办理情况，县人大常委会将组织代表对决议落实情况进行视察。

铜官区人大：（一）高度重视，齐抓共管。区人大常委会高度重视信访工作，坚持把信访工作作为人大及其常委会联系人民群众的桥梁，倾听群众呼声的窗口，体察群众疾苦的重要途径；坚持把信访工作和人大监督相结合，督促“一

府两院”落实工作举措，着力化解矛盾，解决信访突出问题。区人大常委会主要领导亲自抓信访工作，并明确一名常委会副主任分管信访工作，抓具体事务。人大常委会办公室负责统一受理来信来访和督查督办，内务司法工委等工作机构负责政策服务和对口督查，形成了领导重视、分工明确、齐抓共管的工作格局。（二）健全制度、完善流程。积极探索做好人大信访工作方法和途径，将信访工作与监督工作相结合，制定了《铜官区人大常委会关于处理来信来访工作办法》，对信访受理范围、处理程序、原则，接待人民群众来信来访要求，转办、交办、督办，办理时限等都做了具体详细的规定，使人大信访工作规范化、制度化、法制化。（三）突出重点、抓好关键。一是突出信访重点。坚持每年对信访内容和处理结果的比较分析，梳理信访焦点难点问题。近年来，征收安置和生效判决执行难的信访占区人大信访案件的90%以上。因此，把区征收中心和区法院作为信访督查重点，确保群众合理诉求有效解决，并着力通过推动信访个案问题解决，提醒承办部门引以为戒，规避失当行为，以减少同类矛盾发生。二是强化跟踪督办。对转交办理的信访件，按照人大常委会出台的处理来信来访工作办法，限期反馈办理结果。对重点信访案件采取现场走访、听汇报、调阅卷宗等形式，进行跟踪督办。三是关注重要节点。在重点时段和重要时间节点，主动与区维稳

和信访部门做好工作对接，沟通相关信息，全力保障了该区在全国“两会”，省、市、区“两会”和一些重大活动期间的信访形势稳定。

（四）强化自身建设、提升工作水平。一是结合“两学一做”学习教育，提升信访干部的政治理论素养，增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，增强做好信访工作的责任心和自觉性。二是强化业务知识学习。积极参加各省市人大及有关部门举办的学习培训班，认真组织对国家出台的法律法规及政策性文件学习，不断适应新形势、新任务、新要求。三是改进工作作风，树立良好形象，坚持把群众工作理念贯穿于人大信访工作的全过程，做到全心全意为人民服务。

义安区人大：针对人大信访工作面临的新形势，区人大常委会领导和信访工作人员认真学习法律法规以及《信访条例》，依法履行法定职责，加强人大信访工作督办力度，努力提高人大信访工作办理实效。一是完善制度，优化服务，依法依规办信接访。在信访工作中，始终坚持信访“为人民群众服务”的方向，不断完善工作制度，强化以人为本意识，在优化服务上下功夫。重新修订了《铜陵市义安区人大常委会办公室向乡镇人大交办信访事项暂行办法》和《铜陵市义安区人大常委会办公室向区人民政府办公室及各部门、区人民法院、区人民检察院交办信访事项暂行办法》。对于人民群众的来信，严格按照拆封、登记、审阅、报告、处理、

督办、归档等程序办理，做到及时拆阅、及时登记、及时转办。对于人民群众的来访，坚持“热情接待、依法依规处理”的原则，做到认真接待、耐心倾听诉求、及时核实情况、分门别类处理、注重办理结果。二是突出重点，协调配合，促进信访“案结事了”。为确保信访件的办理质量和办理期限，采取了定期清理、及时跟踪、多方督办、会议通报和协调处理等措施，保证所有信访件件有着落、事事有回音。对少数办理确有困难的“老大难”问题，在电话催办、发函催办和上门催办确有困难的情况下，专题听取办理情况和参与研究讨论，提出解决办法，推动“老大难”问题的解决和落实。每年年初常委会在制定工作要点时，都将人大信访作为一项重要内容予以安排，实施重点监督。人大信访主要是涉法涉诉件，为此，人大办信访联络股与内务司法工委密切配合，通过司法工作监督，对一些明显违法、群众反映强烈的信访件，通过听取信访问题情况汇报等形式，努力加以解决。开辟了人大代表在闭会期间接待信访人的渠道，引导代表当好信访工作信息员、政策法规宣传员、信访问题调查员、信访问题办理监督员。

郊区人大：（一）高度重视，经常研判。区人大常委会高度重视信访工作，把信访工作摆上重要位置，列入人大工作重要日程，常抓不懈。定期听取信访工作汇报，分析工作中存在的问题和困难，采取措施，及时解决。特别是对一个时

期群众反映倾向性、普遍性问题尤其是涉法涉诉问题，积极主动介入，及时与“两院”沟通，掌握基本情况，分析问题原因，把握基本规律，认真研究解决思路，明确处理办法，提前消化矛盾。区人大在努力推动解决信访个案的同时，注重从政策层面研究普遍性信访问题的解决措施和办法，避免矛盾积累、交织和叠加，防止矛盾激化升级、一般性问题成为重大问题、个体性矛盾成为群体性事件。（二）完善机制，严密防范。一是完善领导接访机制。人大主要负责同志带头主动接待来访群众，做到群众上访有领导接待，事情有领导过问，问题有领导解决，变“群众上访”为“领导接访”和“领导下访”，带着问题、带着案件深入群众，走访调查，倾听民声，化解民怨，切实把信访问题解决在基层。二是完善会商解决机制。定期组织有关单位开展会商，对受理的疑难复杂信访问题进行专题研究，找准问题的症结和根源，形成处理意见，对症下药，妥善处理到位，切实做到案结事了。结合全省《关于进一步完善非公有制企业矛盾纠纷诉调对接工作的意见》要求，区内务司法工委会同区工商联，在全市成立第一家区商会调解中心，及时化解非公有制企业矛盾纠纷。三是纳入述职评议考核内容。严格落实“谁主管、谁负责”的原则，把信访工作融入到经济社会发展之中，纳入人大对政府职能部门述职评议范畴，通过人大工作监督预测信访问题，及时发现信访问题，依

法推动信访问题的有效解决。（三）讲究方法，有效化解。一是服务化解。把便民服务作为加强和创新社会管理的重要途径、解决信访问题的有效方法，以人大代表活动室为平台，积极开展市区乡三级人大代表便民服务活动，经常到选民中走一走，问一问，及时了解群众的所忧所盼所需，关注求助，及时搜集掌握民情民意，捕捉民生信号，力争帮助把问题解决在家门口。二是以理说服。充分尊重群众、理解群众、关心群众，带着感情去做工作，带着真情化解矛盾，耐心细致地讲解党的路线方针政策和法律规定等“大道理”，深入浅出地讲明村规民约、约定成俗的“小道理”，对暂时没有能力解决或受政策限制无法解决的问题，主动说明情况，做到以理服人，达到息诉罢访的目的。三是依法处置。引导群众以理性合法的形式表达利益诉求，通过法律途径解决纠纷，依法保障当事人的合法权益。



当前我市农贸市场改造升级工作存在的问题与建议

■ 文 / 柴经纬



农贸市场是市容市貌的一扇窗口，与市民的日常生活息息相关，也是城市文明创建的重点和难点。近期，市人大常委会财经工委就我市农贸市场改造升级工作进行了专题调研，针对调研中发现的问题，作了一些思考。

一、基本情况

截止 2016 年底，我市共有城乡农贸市场 84 个，其中：三个区及经开区农贸市场共 59 个（城区 36 个、乡镇 23 个）；枞阳县农贸市场 25 个（县城区 4 个、乡镇 21 个）。2008 年以来，我市将农贸市场纳入民生工程项目强力推进建设改造，先后新建和重建了小街、新

桥等 14 家农贸市场；改造了人民、北京路、义安苑等 14 家农贸市场，改造升级工作取得一定的成效。但农贸市场的发展水平与人民群众的实际需求仍存在较大差距，主要表现在：

一是规划严重滞后，布局不尽合理。我市农贸市场大多数是因市建场，先有市场后有规划，而且农贸市场规划散见于城市小区规划、城市商业网点规划中，至今未见一个农贸市场的专门规划，规划滞后导致我市农贸市场布局不尽合理。

二是建设不规范，安全隐患突出。部分农贸市场建设的随意性较大，市场的建设阶段未会同市场监

管部门参与，导致市场建设工程竣工后，不好用、不实用，划行规市不合理等问题频发。部分农贸市场未经工商、商务、消防等部门验收就开办，造成市场的日常监管及创建工作难以开展。少数农贸市场是砖混、砖木和露天简易雨棚结构，加之年久失修，存在随时都有可能倒塌的安全隐患。

三是基本功能不健全，“脏乱差”现象突显。大部分农贸市场内经营户数多，摊位密度大，占道经营，摊外摊较普遍，加之市场的地下排水系统已基本丧失功能，造成市场地面经常出现污水横流的现象。绝大多数农贸市场没有活禽宰杀专门设施、熟食摊位设计没有防蝇设施、水产摊位设计排水不科学、垃圾处理设施配套不全、快检室作用不明显等问题，造成经营户和消费者意见较大。

四是经营活力不强，难以持续发展。部分城区农贸市场受社区周边蔬菜小门店、马路市场、农产品电商配送平台、大型超市等新型业态影响，市场内空置摊位持续增加，导致部分农贸市场经营困难，收支出现倒挂。部分村镇及城郊结合部

农贸市场多为大棚式农贸市场，市场内除摊位外几乎没有其它设施，吸引不了人气，市场发展前景暗淡。

二、农贸市场改造升级工作中面临的困难

一是农贸市场产权主体不统一，改造难度大。目前，我市农贸市场按产权性质分为两类：一类是产权属于政府（如铜官区）的市场，由区政府成立市场监管局负责辖区农贸市场的管理运营。此类农贸市场中部分市场摊位租赁费标准仍是三十年前的标准，与市场现状极不适应，只要市场管理者决定将摊位租赁费适当上涨，市场经营者就开始到处集体上访，制约市场的改造升级。另一类由企业、个人及开发商投资的农贸市场一般由第三方承租经营或个人经营。第二类农贸市场，业主多将市场内商铺、摊位出售给经营户或者一次性收取经营户20年租金，造成农贸市场因权责主体不统一，市场监管部门对此类市场没有有效的管理手段，导致市场改造升级和日常管理工作难以正常开展。

二是需升级改造的市场数量多、时间长、投入大。我市仍有近三分之一市场属于大棚性质市场，有的破旧不堪，需要重建改造升级。而此类农贸市场的经营主体大多为企业或私营业主，由于项目前期投入大，收益低且回报周期长，业主不愿意投入大量资金进行改造。即使政府出面牵头改造，这些市场经营者仍不愿投入一定的配套资金，在市场升级改造中讲条件、说困难，

主观配合度较低，难以保证农贸市场改造升级顺利推进。

三是县区政府改造升级配套资金有限。对农贸市场改造升级需市、县区两级财政按一定比例共同承担。但随着经济下行压力大，县区政府财力基础薄弱，拨付改造升级资金时就感到捉襟见肘，无力承担，致使改造工作进展缓慢。

三、农贸市场改造升级的几点建议

农贸市场改造升级是一项牵涉面广、情况较为复杂的“民心工程”，鉴于目前从我市财政资金有限和未来“农改超”和流动配送新业态的发展趋势等因素考虑，建议当前应做好以下几个方面工作：

一要加强统筹规划，引导市场合理布局。要按照“控制总量，盘活存量，调整增量，改造与新建相统筹，业态升级与优化相结合”的总体思路，认真抓好规划布局，从源头上为今后农贸市场建设预留足够的空间。通过规划编制改善农贸市场空间布局，统筹考虑服务半径、区域辐射及配套设施等因素。与此同时，积极引导农贸市场向“超市化”、流动配送、直营店等新型市场模式发展，以解决部分地区设点不平衡的问题。

二要加大投入，多渠道筹集市场改造升级资金。农贸市场建设是一项不以盈利为目的公益性事业，是服务于群众生活的菜篮子工程，政府要通过加大财政补贴方式注入政府引导性资金，同时积极探索市场化运作机制和管理模式，鼓励物

业公司等进驻市场，通过融资、招商引资等方式吸纳金融和民间资本投入，以解决我市农贸市场建设改造资金投入不足问题。

三要全面摸底，逐步推进改造升级工作开展。组织县、区政府对我市农贸市场进行一次全面调研摸底，并根据各个农贸市场位置、功能、人流量等特点，实行“一场一策”，量身定制具体的整治措施和目标，按年度、分批次进行改造升级工作。其中：对违反规划设计使用的市场进行清理整顿；对部分规划不合理、未按标准化建设规范施工以及市场容量小、设计不合理的市场进行升级改造；对有意向且具备条件的农贸市场，引导其向“超市化”发展。

四要理顺管理机制，加大市场监管力度。政府要协调相关职能部门根据各自职责，通过与市场业主和市场经营者签订书面合同的方式，加强对市场业主和市场经营单位的监管力度。市场经营单位应以人为本，建立为顾客着想的服务之道，要充分运用物流配送、电子商务等现代管理技术，实现规范化管理、标准化运作。要进一步理顺各农贸市场管理体制，加强属地对农贸市场周边环境和秩序的日常管理。针对市场外的占道经营和秩序混乱的状况，政府应协调相关单位联合执法解决，确保农贸市场改造升级工作持续推进。

（作者单位：市人大机关）

严格把关 注重培养

——关于选拔地方妇女人大代表的思考

■ 文 / 杨安民

党的十八大首次将男女平等作为基本国策写入报告，这对女性参政议政是一个极大的鼓舞。其实，大力培养选拔妇女人大代表，是适应新时期发展的迫切需要，也是实施依法治国的必然要求。做好妇女人大代表的选拔工作，有利于调动广大妇女的积极性、主动性、创造性，对于充分发挥社会各界妇女在经济社会发展中的重要作用意义深远。

然而，妇女当选地方人大代表还存在一些问题。一是认识不足。受传统偏见的影响，一些地方对培养选拔妇女人大代表认识不足，实际工作中选拔使用妇女人大代表的观念存有误区，在培养选拔妇女人大代表上仍然存在许多思想障碍。有部分地方领导甚至认为培养提拔妇女人大代表，只是为了完成指标，达到要求的结构比例，单纯地为选拔而选，对妇女人大代表的培养、选拔存在应付思想，甚至存在着“凑数”、“点缀”观念，使得妇女人大代表成长的空间显得更加狭小。二是妇女参选参政意识偏弱。受传统的性别观念影响，大多数人认为

女人参与政务管理就是不顾家庭、爱出风头的表现。妇女参选人大代表的自我意识较弱，参选主动性和热情不够高。虽然在地方人大换届选举的候选人中安排足额的妇女比例，由于大多数妇女候选人相对来说知名度较低，活动能力较弱，经过激烈竞争后，妇女候选人落选概率往往比较高。三是制度保障欠缺刚性。新时代里，男女平等已作为基本国策写入《宪法》、《妇女权益保护法》等，地方各级人大也创新了妇女当选人大代表的保障机制，这些都为进一步选拔妇女人大代表开创了良好的条件。但是，在实践中，缺乏具体操作性，在实际工作中难以贯彻运用，其执行力显得偏弱，缺少强有力的制约监督机制。四是监督力度不够强。在换届选举中，由于监督不到位，致使有些人通过非法手段成为正式候选人，在选举投票阶段，为达个人目的，干扰破坏换届选举，这些情况，严重影响妇女候选人的当选。

“金无足赤，人无完人”。实际工作中，大家难免会有这样或那

样的不足，妇女同志也不例外。但是，女性有细致、温柔、全面周到等许多男性所不具备的优点。因此，我们要打造一双识人的慧眼，营造育才的氛围，多层面地培养妇女人大代表，要客观地评价妇女同志，辩证地看本质、看主流、看发展大局，坚持客观公正地选拔妇女人大代表。窃以为，选拔好妇女人大代表，主要抓好几方面：

一是提高认识，剔除偏见。妇女参政决非妇女自己个人的事情，而是经济社会发展进步的需要，是立足于加强和改进人大及其常委会工作的需要，更加是体现了人民当家作主和所有公民一律平等的宪法精神。因此，要剔除传统观念中的性别歧视与偏见，树立“大女人”的观念，切实提高妇女社会地位，增强妇女当家作主的优越感和自豪感。

二是沟通协调，源头抓起。一要争取政策支持。在地方人大代表换届选举中，加强沟通联系，建议妇女代表候选人不低于提名的30%，在换届选举中确保女性应有的比例。二要加强组织领导。切实

加强对地方人大换届工作的领导和指导,明确要求县(市)各镇(街道)在成立领导小组时,要把妇联主席纳入领导小组成员,为推进换届选举妇女达到当选人大代表的比例提供坚强保障。县(市)妇联和镇(街道)党委一起对女性参选中存在的问题逐一进行认真的研究分析和指导,对预见可能出现的、实际遇到的问题及时协调解决。三要破除论资排辈观念。必须冲破传统习惯和观念的束缚,通过公开选拔等“pk”方式,创造一个公开、平等、竞争、择优的选好妇女人大代表的环境。

三是提高名额,明确任务。结合以往妇女候选人落选率比男候选人偏高的实际,适当提高1至3个百分点来分配女代表人数,在人大代表名额分配方案中,有意识地将妇女比例提高到26.6%,具体名额分配到各镇(街道)选区。

四是提前介入,物色人选。推动妇女大大方方走出家庭,当选人大代表,走上政治舞台,必须引导她们坚决摒弃满足于“相夫教子”等传统观念;人大代表换届选举工作准备时,要十分注重抓好调查摸底,提前物色符合代表素质要求的妇女代表候选人。对那些政治素质好、有组织领导能力、勇于为民代言、有发展潜力的优秀妇女,要引导选拔到人大代表候选人的位置,给她们创造一个施展才干的平台。

五是高看一眼,严把“三关”。首先要按照科学性、广泛性、代表性、先进性和履行职责能力的要求,把好优先关,逐步实现代表结构优

化,即是在确定人大代表初步候选人时,优先考虑妇女。其次要把好选民提名关,在人大代表选举过程中,分配有女代表的选区,事先向领衔人讲清楚提名初步候选人要尽可能都是妇女,如果该选区要求选1名女代表,则2名正式候选人尽可能都是妇女;如果该选区要求选2名代表,其中1名是妇女,则3名正式候选人中尽可能有2名是妇女。再次是把好批复关。认真审核各选区报送的正式候选人情况,一旦发现候选人构成中没有绝对把握确保妇女当选的,一律引导重新酝酿。

六是科学安排,划分选区。由于一般情况下两三个村委会才有一个人大代表名额,竞争比较激烈,因此指导各镇(街道)要科学划分选区,合理安排妇女代表候选人,各选区掌握妇女候选人的家庭情况和思想状况,分析女候选人的优缺点,从而判断研究,实施有针对性的指导。

七是落实责任,加强考核。要通过领导分工包干、层层建立责任制、加强检查指导等做法,推动换届选举工作更好地开展。把责任分解落实到县(市)、镇(街道),县(市)、镇(街道)党委书记为第一责任人,要把确保妇女候选人当选为人大代表作为考核党委书记组织能力的一项重要内容,确保选举工作圆满完成,换届之后要实施测评考核。

八是强化宣传,争取支持。妇女群体与男人有着不同的特点,在宣传妇女人选中,要多宣传她们的

政绩,多宣传妇女同志的社会责任;要认真宣传《代表法》、《妇女权益保障法》和上级关于换届选举的有关规定,利用层层召开会议、广播电视报道、印发候选人事迹简介、组织代表候选人与选民见面时重点介绍妇女代表候选人等多种形式,积极做好推介工作,提高女候选人的威信,争取广大选民的支持。同时,还要激发广大妇女珍惜民主权力、积极参加投票选举。

九是严格监督,保障选举。人大代表换届选举时间长、环节多、程序复杂,每一阶段与每一环节的监督必须严格到位。因此,为了保障优秀的妇女人大代表候选人当选,要充分发挥组织监督、群众监督、舆论监督的作用,完善委托投票制度,保障选举合法、公正。一旦发现妨碍妇女人大代表候选人选举的潜在性、苗头性、倾向性问题,必须抓紧做好工作,掌握具体情况,及时处理,坚决加大对违法选举行为的打击力度,充分尊重选民意愿,防止暗箱操作,把政治上成熟、工作上有本领、作风上过得硬、人民群众信赖的优秀妇女候选人当选为人大代表。

(作者:广东 廉江)



以“四大理念”引领村庄规划

■ 文 / 汪 洋

2017年2月，住房城乡建设部公布了2016年全国县（市）域乡村建设规划和村庄规划示范名单，我市义安区天门镇金塔村入选“2016年全国村庄规划示范”名单。据悉，全国共有87个村庄获此殊荣，安徽省6个，金塔村是我市唯一入选村庄。2017年4月20日，铜官区人大第一代表小组一行来到金塔村，就村庄规划和建设工作开展实地调研。

一、村情概况

金塔村地处义安区天门镇东部，区域面积8.4平方公里，其中耕地3100亩、林地5800亩、水面300亩；全村14个村民组，27个自然村，934户，2800人；村党总支下设3个支部，现有党员72人。

在美丽乡村建设中，该村以“乡风民风美起来、人居环境美起来、文化生活美起来”为总体目标，一直致力于弘扬孝亲敬老的孝道文化，倡导文明祥和的生活理念。该村因实施道路通畅、河堤塘坝改造、排污净化、村庄整治、绿化提升、公共服务配套、村口景观和村庄文化等工程，现为第四批省级中心村，2017年2月入选“2016年全国村庄规划示范”名单。先后荣获了省新农村信息化科技示范村、市民主法治示范村、县“五个好”村党组织、区“敬老模范村”等荣誉称号，现有2个铜都“十大孝亲敬老之星”、2个省级“孝亲模范”、2个全国“孝亲敬老之星”。

二、“四大理念”是引领村庄

规划的关键

金塔村能成功入选“2016年全国村庄规划示范”，这与它的“四大规划理念”密不可分。

（一）集中居住理念。金塔村现有村民组居住比较分散，占地面积较大，且基础设施建设难，又不宜大撤大建。村庄规划考虑，以建成的中心村为基础，在中心村周边500米范围内布置居民点，通过土地增减挂等项目，计划到2030年将原有27个自然村逐步减少到6个，实现公共资源配置的高效利用，同时节约了宅基地，增加了耕地。

（二）绿色环保理念。在村庄规划中，尽可能保留了现有的各类乔灌木，实现全面改厕、雨污分流，垃圾收集清运常态化，清拆有碍观瞻的各类建筑，保持村庄干净整洁。

（三）文化传承理念。金塔村境内存有九华山公寺——东台寺的遗址。在村庄规划中，申请了对这一古宗教场所的保留，建议通过宗教途径恢复其活动，挖掘其文化内涵，为发展村旅游业预留独特资源。

（四）产业发展理念。金塔村现有大宗农作物为水稻、小麦、油菜。县道顺牌路、罗半路在村内交汇，村组道路纵横交错，交通极为便利。村庄规划根据现有条件，在



“四加强四提升” 促进依法履职

——市人大机关加强自身建设纪事

■ 文 / 邵 琼

人大机关是人大及其常委会的工作机关、服务机关，担负着为“三会”和常委会组成人员、人大代表服务的具体工作。随着国家民主法制建设的推进和地方经济社会的发展，地方人大及其常委会的作用越来越重要，对人大机关服务能力的要求也越来越高。党的十八大以来，为促进常委会依法履职，我市人大机关在学习教育、机制完

善、队伍建设、效能提升等四个方面聚焦用力，推动自身建设，服务能力进一步提升，为人大及其常委会更好发挥地方国家权力机关作用提供了有力保障。

一、加强学习型机关建设，着力提升依法履职的理论水平

学习是立身之本、履职之基。市人大机关把学风转变和成果转化摆在首位，切实加强学习型机关建

设。

专时专用，不断扩充学习内容。确保学习时间，要求全体工作人员参加常委会会前学习和机关集中学习，集中学习时间定于周五下午，做到专时专用。完善集体学习制度、个人自学制度、辅导报告制度和课题调研制度。坚持与时俱进扩充学习内容，重点突出政治理论、时事政治、人大业务知识等。

“十三五”期间，拟将传统农业转变为现代农业和旅游观光业，新建休闲式老年公寓；利用千年古寺遗迹打造“东台寺景观”；结合水利设施改造，建设非机动车道和健身步道，打造“东河景观带”；通过山地资源流转，开发特色花卉种植，打造“四季花海景区”，实现经济社会发展、环境美化和村民增收。

三、几点体会

通过对金塔村村庄规划的实地调研，笔者认为其理念和做法，给我市各区的和谐社区和美好乡村建设有一定的启示。

一要有“四个意识”。习近平总书记指出，美丽中国要靠美丽乡村打基础。要发展现代农业，积极推进新农村建设，让农村成为农民

幸福生活的美好家园。当前，建设美好乡村是经济社会发展的重要任务，更是全面建成小康社会的客观要求。金塔村入选“2016年全国村庄规划示范”，是基层党员干部切实把“四个意识”转化为自觉行动，推动基层工作的生动体现。

二要坚持以人民为中心的发展思想。一切为了人民，是中国共产党出发的原点，是立党的“初心”。正在实施中的村庄规划，实现了组组通、户户通，村内公厕、停车场、人行步道的建设和使用，村容村貌发生了很大变化。2017年金塔村将实施村民文化广场扩建改造等22项民生工程，此举践行了全心全意为村民服务的根本宗旨。

三要有先进的创新理念。金

塔村在村庄规划中坚持实用性，实践了符合农村实际的规划理念和办法，创新了规划编制方式和内容，提出了垃圾、污水治理等农村人居环境薄弱环节的解决措施。村庄规划还提出了农房建设管理、村庄整治安排等要求，规划成果简单易懂并纳入了村规民约。

四要有一个好的基层领导班子。早在2005年，金塔村党组织一班人就经着手谋划村庄规划。从调研情况看，金塔村两委在思想上高度重视，在工作上有序推进村庄规划和项目建设。实践证明，发挥基层党组织的领导核心作用是全面建成小康社会的坚强组织保证，大力发展农村集体经济是建设美好乡村的重要保障。

（作者单位：市委党校）

2015年以来，机关积极应对新修订的《预算法》出台、我市获得地方立法权等新形势，多次组织预算审查监督和立法知识培训，取得良好效果。

多措并举，着力提升学习实效。坚持学习主题与工作重点相结合，每年选取一至两项重点工作，邀请专家、职能部门负责人开展专题辅导讲座。坚持集中学习与个人自学相结合，除集体学习外，购买发放《习近平总书记系列重要讲话读本》、法律单行本等书籍，鼓励大家进行自学。坚持“请进来”与“走出去”相结合，积极安排机关同志赴全国人大培训基地、省人大参训，不断更新知识储备。

以用促学，积极推进学用转化。规范学习内容、学习制度、考核评估、指导服务等，要求机关同志处理好工学矛盾，集中学习原则上不准请假，因公请假要提前报备并作补学。鼓励机关同志在学习中联系实际思考问题，外出调研必须提交调研报告，把工作实践、工作经验上升为理性思考，积累沉淀学习成果。

二、加强制度建设，着力提升机关工作规范化水平

坚持总结、借鉴、完善、创新的原则，建立健全有关制度，并带头严格执行，维护制度权威，真正做到按制度办事、靠制度管人。

根据形势需要，新建制度。换届以来，根据机关实际，制定机关科室和科级人员、聘用人员绩效考核办法，每年年终进行考核，科学地评定考核等次。制定公务考察管

理办法，规范外出考察分级审批程序、组团人数、外出时间和经费报销等，促进机关公务

考察管理制度化规范化。探索代表闭会期间履职管理，制定代表履职档案（信息）管理办法，开通代表综合信息网上管理系统，及时录入代表履职信息，自动生成每位代表的“履职成绩单”，增强代表履职意识，督促代表依法履行职责。

结合工作实际，完善制度。认真贯彻落实中央八项规定，修订公务接待、公务用车管理办法，坚持接待标准，完善审批程序，控制行政成本。修订财务管理办法，规范经费支出、报销、审批程序，执行公务卡结算制度，实行专项经费和机关经费统筹管理，加强对办公用品采购、车辆维护等日常支出管理。机关后勤服务水平进一步提升，为常委会工作运转提供了有力的支持和保障。

强化督查落实，执行制度。一是严格执行会议制度。凡以常委会、主任（党组）会议名义召开的会议，一律不许请假，特殊情况必须向常委会主要领导报告，确保会议的严肃性。机关各类会议，要求请假人员必须向秘书长或会议主持人报告，组织人事科全程考勤。



二是严格执行廉政制度。认真落实公务接待、公务用车、外出考察、财务管理等各项规定，切实将中央八项规定和省市委相关规定精神落到实处。三是严格执行机关管理制度。严肃上班纪律，建立网上考勤系统，实行网上签到和请销假，机关领导分级审核考勤信息，责任科室定期通报出缺情况。

三、加强队伍建设，着力提升人大机关干部综合素质

强化机构建设，优化工作机制。一是优化机关内设机构设置。增设组织人事科，明确机关内设机构、科室主要职责，进一步理顺职能，促进日常工作有序运转。二是积极争取人员编制。针对人手少、编制不足、“官多兵少”的问题，努力争取编制、充实人员，换届后机关新增编制5名，干部队伍得到有效充实。

强化素能建设，提高综合素质。机关党组注重提升干部整体综合素质，努力创新机关管理用人机制，干部队伍建设取得了长足进步。加大对干部的教育培训和挂职锻炼力度，安排机关同志参加政治



为了人民和代表的满意

——铜官区人大常委会督办代表建议侧记

■ 文 / 杜 昕

提高人大代表建议、批评和意见办理的落实率是人大代表高度关注的热点，也是检验代表工作实效的重要标准。铜官区人大常委会成立以来，把促进代表建议的办理落实作为重要职责，把代表和群众满意作为最高标准，进行了一系列探索和创新，有力的促进了代表建议办理工作，使一批群众关心、社会

关注的热点问题得到解决，也积累了一些好的工作经验和工作方法。

常委会领导领衔督办代表建议

今年6月5日，区人大常委会第22次主任会议研究通过了区人大常委会领导领衔督办2017年度代表建议事宜，从区一届人大二次会议收集到的73件代表建议中，

选择14件事关全区经济社会发展、群众普遍关注的重点建议，由常委会领导牵头督办。这是该区人大常委会第二次对代表建议进行领衔督办。在2016年，区人大常委会成立之初，常委会就建立实施了这项制度，使人大常委会对代表建议的督办工作有主次、有轻重、有缓急。督办期间，常委会领导通过参加

理论、人大业务等各类培训190余人次，选派6名干部分别赴乡镇、村、企业挂职，在基层和急难险重任务一线摔打磨炼。把机关干部的配备、培养、交流、选拔、使用纳入干部队伍建设总体规划，严格按干部任用条例要求选拔任用干部，积极推行人大机关内部的干部轮岗。本届以来，调整干部30人，交流干部11人，机关干部队伍结构不断优化，人员层次更为合理。

四、加强作风建设，着力提升人大机关工作效能

切实改进作风，营造干事创业的浓厚氛围。扎实开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育活动，推进作风转变，把更多精力放到服务基层一线、化解社会矛盾、推动工作落实上。强化问题

导向，加强调查研究，围绕铜陵白姜保护、枞阳白云岩旅游开发等，开展深入调研，有关调研报告引起省人大或市委市政府重视，要求相关部门研究落实。加强与基层的联系，围绕脱贫攻坚、文明创建、计划生育、美丽乡村建设等工作，积极协助基层解决难题。积极开展带案下访工作，化解涉法涉诉信访积案，维护群众合法权益。加强与县人大常委会的联系，积极指导并推动县区人大工作开展，全市人大工作实现整体协调发展。

加强廉政建设，保持清正廉洁的政治本色。认真落实党风廉政建设工作，深入开展“两学一做”学习教育。2016年，以“压实两个责任，强化责任担当推进年”活动为契机，督查机关作风效能和中央

八项规定落实情况，对选拔任用的机关干部进行廉政约谈。开展“酒桌办公”、违规经商办企业等“九个专项整治”活动，认真查摆机关存在的问题，修订和出台《公务接待管理办法》、《机关请销假制度》，完善党费收缴、老干部经费审批等相关制度。会议文件有效精简，迎来送往、盲目攀比、挥霍浪费等不良风气得到有效遏制。

加强人大常委会机关建设，不仅是开创人大工作新局面的重要抓手，更是促进人大工作质量和水平不断提高的重要保障。市人大机关将在实践中不断学习，不断探索，努力建成务实高效、充满生机和活力的机关，为推进地方民主政治建设和经济社会协调发展作出新的贡献。（作者单位：市人大机关）

建议办理见面会、现场调研、听取汇报等方式对各自领衔督办的代表建议进行了全程跟踪督办，有效推动代表建议的办理落实。狮子山高新区是铜官区工业企业集聚区，也是拉动全区经济发展的重要载体，2016年正在申报国家级高新技术产业开发区。但是近年来，由于建设资金的不足，加之开发区管委会和政府相关职能部门的权属不清，使得路灯、供气管网等基础设施建设进度缓慢，影响高新区提升自身的承载能力和招商引资形象，也不利于国家级高新区的申报工作。2016年，区人大常委会主要负责人对《加快完善狮子山高新区配套设施建设投入的建议》进行领衔督办，深入现场了解情况，听取承办单位的办理工作计划和进度，并对下一阶段工作提出了明确要求，推动代表建议落实。承办单位高度重视，强化举措，制订了时间表、路线图，加快实施了道路亮化、绿化、美化和基础管网建设等工程，对职权范围之外的要求也积极与相关部门进

行协调对接，并向代表进行了解释说明。代表对办理结果表示满意。2017年2月，狮子山高新区成功升为国家高新技术产业开发区。

将代表建议办理与日常监督相结合
区人大常委会在年初制定工作要点，征集监督议题的时候，将代表建议列为征集范围，精选代表建议作为全年监督事项。2017年，将代表提出的《推进改制企业遗留问题的建议》、《解决当前物业管理服务中突出问题的建议》、《关于两区融合后学前教育均衡发展的建议》、《关于深化国家服务业综合改革试点工作的建议》等建议，作为常委会监督工作重点，通过调研、视察、听取专项工作报告等形式推动建议的办理。区划调整后，新老城区教育发展的不均衡引起了人大代表的关注，穆娟代表提出了《关于两区融合后学前教育均衡发展的建议》，引起了区人大常委会的重视。区人大常委会对区政府教育体制改革和推进教育现代化工作情况进

行了专题调研，并邀请穆娟代表全程参与。调研组实地查看了部分小学、幼儿园，听取了区政府相关部门的汇报。调研组要求区人民政府要始终坚持牢固树立教育公平、共享发展的理念，始终把解决教育均衡发展的问题摆在突出位置，坚持城乡新老城区统筹发展，大力推进均衡配置，将教育资源更大力度的向农村学校、新区学校、边远学校和薄弱学校倾斜，进一步缩小城乡之间、新老城区之间学校之间的差距。区政府相关部门表示，将采取优化区域教育布局、扩大阳光治理成果、加快教育信息化进程、实施学前教育质量提升工程、扩大公办学前教育等方式，努力促进义务教育的优质均衡和学前教育的优质普及。穆娟代表在调研中表示，看到了区政府在推进教育均衡工作中的决心和努力，感到非常的安心，也对区政府实现全区教育公平、办人民满意的教育充满信心。

对“被满意”说“不”

“工作人员一个星期打好几个电话，就为了让你签个满意，各种软磨硬泡，不得不签了息事宁人”、“平常都是抬头不见低头见，填了不满意吧大家脸上都挂不住”。2016年12月15日，区一届人大常委会第6次会议在审议区政府关于代表建议办理情况的报告时，被邀请列席会议的代表们道出了在填写代表建议满意度测评表过程中的抱怨与无奈。近年来，各级人大代表建议办理过程中“被满意”现象



国旗见证铮铮誓言

——义安区人大宪法宣誓工作侧记

■ 文 / 叶 蕾



誓制度办法》，地方人大举行宪法宣誓有了制度遵循。义安区人大常委会宪法宣誓工作就此扬帆起航。

周密细致的“筹谋”

区人大常委会对组织实施宪法宣誓高度重视，积极与上级人大取得联系，严格按照省人大常委会宪法宣誓办法，对宣誓工作进行谋划和部署。通过查阅有关资料，观看相关视频，掌握宣誓的程序和要求；依照标准定制国旗、宣誓台、宪法文本等宣誓器材；研究制定了《义安区实施宪法宣誓制度办法》（草案），经区十六届人大常委会第四十二次会议审议通过并正式实施。

《义安区实施宪法宣誓制度办

2014年10月23日，党的十八届四中全会提出，建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。2015年7月1日，《关于实行宪法宣誓制度的

决定》经十二届全国人大常委会第十五次会议审议通过，至此，宪法宣誓制度施行时间和誓词内容等有了明确规定。2015年12月18日，省十二届人大常委会第二十五次会议审议通过了《安徽省实施宪法宣

屡见不鲜。对未被落实的建议违心的打上“满意”，不仅让人民群众对自己选出的代表感到失望，疏远了代表与群众的关系，这种“走过场”、“搞形式”的行为，也影响了党和政府在人民群众心中的形象。为了改变这一现象，区人大常委会认真分析研究，积极探索有效办法。一是鼓励代表真实表达内心想法。由区人大常委会分管领导和人选工委分片召集代表建议领衔人

进行座谈，倾听他们对办理工作的意见建议，同时再次向每位代表发放一份由区人大常委会印制的满意度测评表，鼓励代表填写真实的感受。面对“娘家人”，代表们也更加愿意敞开心扉，吐露真言。因此，由区人大常委会口径统计的代表建议办理满意率经常会低于区政府的统计，甚至出现“不满意”，这就更能真实反映代表的内心想法。二是建立滚动办理机制。对于代表“不

满意”建议，区人大常委会要求区政府重新办理，并在规定时间内答复代表。区人大常委会还建立了代表建议库，对所有建议进行编号入库、办结销号、未办结的实施滚动办理制度，通过滚动交办、反复督办，使代表建议得到真正落实，确保人民和代表真正满意。

（作者单位：铜官区人大办）

法》明确规定,开展宪法宣誓活动,目的是为彰显宪法权威,激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、加强宪法实施;区人民代表大会及其常委会选举或任命的国家工作人员、区人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,在就职时公开进行宪法宣誓。办法还对宣誓程序、形式、场所及誓词内容等进行了规定和细化。会议决定,区十七届人大一次会议增加宪法宣誓环节。

细节决定成败,为做好新一届人代会上的集体宣誓活动,区人大常委会组织相关人员多次集中讨论,反复进行推敲,学习借鉴其他地区成功经验,认真谋划每一个细节,推演第一个程序,拿出了详细的宪法宣誓活动方案,就宣誓的时间、地点、站位、着装、领誓人、进出场顺序等各个方面进行了细致安排。

人代会上的“首秀”

2017年2月11日,义安区行政会议中心礼堂气氛庄严而隆重,金色帷幕上方悬挂着神圣的国徽,十面红旗分立两旁,主席台和代表区座无虚席。当主持人宣布“现在举行宪法宣誓仪式,请当选人就位后”,领誓人——新当选的区人大常委会主任汪光明带领其他35名当选的区人大常委会组成人员和政府、法院负责人,依次走上主席台上的宣誓区整齐列队,面向主席台和全体代表分别鞠躬致礼,领誓人随后走上宣誓台就位,两名身着礼服的武警官兵手抬五星红旗走到主席台

前,立定、转身、稍息,展开国旗,全体宣誓人侧身,面向鲜艳的国旗。

大会主持人宣布“请当选人员向宪法宣誓”,领誓人左手抚按《中华人民共和国宪法》文本,右手举拳,其他宣誓人随即高举右拳,与领誓人一起面对五星红旗,庄严宣誓。

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗……”雄壮的誓言声在会场回响,表达了36位新任国家工作人员弘扬宪法精神,维护宪法权威,认真履行职责的郑重承诺。铿锵的誓言,是全面树立宪法意识,自觉尊重和遵守宪法的示范和引领;坚定的誓言,是对法治的信仰,是对行为的约束,承载的是期待和重托,凝聚的是责任和担当,唱响的是让全区人民沐浴民主法治的决心。诚挚的誓言感染了在场的每一个人,代表和大会的工作人员们情不自禁地纷纷拿出手机,争相拍照,用镜头记录下这庄严时刻。

誓言虽短,但字字千钧,掷地有声,引起了现场每一个人的共鸣。宣誓人在离场时,会场上响起雷鸣般的掌声,经久不息。宣誓结束后,新任职人员均表示在全体代表的监督下宣誓,心潮澎湃、无比激动,今后的工作中,将始终把誓词铭刻于心,忠诚履职,恪尽职守,不辜负区委和全区人民的信任。

常委会会议的“常态”
人代会后,区人大常委会选举

或者决定任命的国家工作人员,公开进行宪法宣誓进入常态化。

4月6日上午,十七届人大常委会第一次会议,庄严的宣誓声再次响起,32名区人大常委会任命的常委会工作机构、办事机构主要负责同志,新一届区人民政府组成人员当选后,在区人大常委会副主任张家才的带领下,面向国徽国旗,郑重宣誓,用铮铮誓言,表达对法律的尊崇恪守,对公平正义的严格遵循,对依法治区的砥砺奋进。新当选的区人大常委会人事代表选举工委主任曹渊泉认为,70个字的誓言虽简洁,却意蕴丰富,几分钟的仪式虽简短,但意义深远,它使我们对宪法、对法律多了一层敬畏,让我们始终牢记,权力来自人民、源自法授。新任命的区统计局局长章忠东则表示,“在今后的工作中,将全力践行誓言,履职尽责,依法办事,勤勉敬业,当好公仆,主动接受人民的监督,为推动全区经济社会快速健康发展贡献力量。”

4月27日,义安区人大常委会第二次会议,庄严而神圣的一幕再次呈现,新当选的区代表资格审查委员会全体成员,面向国徽,又一次发出铮铮誓言。连续三次参加宪法宣誓活动的张家才更是感触良多,他表示,“每一次抚按宪法,每一次宣誓,都是对内心的一次洗礼,激励我不忘初衷、尽职前行,让我更加坚定,宪法的权威不可动摇,人民的利益高于一切。”

(作者单位:义安区人大办)

公检法机关越级提请合法有据

■ 文 / 滕修福

某省人大代表张某由于涉嫌犯罪，承办此案的某县公安局拟对其采取刑事拘留措施。在申请许可程序上，应由谁向省人大常委会提请许可产生不同意见。有人认为，可由县公安局直接向省人大常委会提请；有人认为，县公安局越级向省人大常委会提请不合适，应通过省公安厅向省人大常委会提请。

笔者认为，对县级以上人大代表依法采取强制措施，依法应由执行机关（公检法）提请该代表所属的本级人大主席团或常委会许可，也合乎党的十八届四中全会决定精神。

对人大代表依法采取强制措施，由执行机关越级提请许可合法理。地方组织法第三十五条和代表法第三十二条第一款规定：“县级以上地方各级人民代表大会代表，非经本级人民代表大会主席团许可，在大会闭会期间，非经本级人民代表大会常务委员会许可，不受逮捕或者刑事审判。如果因为是现行犯被拘留，执行拘留的公安机关应当立即向该级人民代表大会主席团或者常务委员会报告。”透视

上述条款之规定，虽然没有明确“逮捕或者刑事审判”县级以上各级人大代表应该是否由执行机关（检察院或法院）直接提请代表所属的本级人大主席团或人大常委会许可；但是，明确了对“现行犯被拘留”，由“执行拘留的公安机关”进行报告。以此类推，诸如某县公安局对涉嫌犯罪的省人大代表张某拟采取刑拘措施，越级直接向省人大常委会提请许可，合乎法理。

由执行机关直接提请许可，也合乎党的十八届四中全会决定精神。党的十八届四中通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出，要“明确各类司法人员工作职责、工作流程、工作标准，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，确保案件处理经得起法律和历史检验。”并明确要“全面落实行政执法责任制，严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和责任追究机制，加强执法监督，坚决排除对执法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义，惩治执法腐败现象”。因此，诸如由执行机关直接

提请许可，合乎行政执法责任制、办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制的依法治国基本方略。试想：如果诸如某县公安局对涉嫌犯罪的省人大代表张某拟采取刑拘措施，却要逐级上报到省公安厅向省人大常委会提请许可，姑且不说程序繁杂或上级公安机关是否乐意，假如出现错案又应该如何去追责？省公安厅是否担责？因此，诸如某县公安局对涉嫌犯罪的省人大代表张某拟采取强制措施这样的不对称提请许可，笔者认为：执行机关可以商请上级机关给予联系和沟通，但不宜由上级机关越俎代庖；上级人大方面也不能以级别不够而推脱或滥用许可否决权。

（作者：安徽 芜湖）



既要提得好 又要办得实

■ 文 / 王鸿任

今年3月14日人民日报公布第十二届全国人大前四次会议代表建议的解决率分别为百分之81、79.8、80.1、80.6。这组数据，一是说明近几年来代表建议质量大有提高，办理力度大有增强，所以解决率如此可观；二是说明提建议、办建议尚需进一步加大气力，因为提好、办实都还有较大的提升空间。将建议提好，把建议办实，是对人大代表和办理单位履职尽责的必然要求，也是人大工作的永恒课题。

建议提得好，是提高解决率的基础。今年“两会”召开前夕，网上一篇《祈愿“两会”提案建议少点“鸡毛蒜皮”》的文章，对2015年、2016年全国人大会议上浮皮潦草的建议逐一进行了剖析，主要是不思尽责造成的。尽管代表可提建议的范围相当广范，但仍然要力戒建议的随意性、盲目性，要选择人民群众普遍关心，事关改革、发展、稳定大局的重大问题提出建议。而且建议的内容要具体详实不空泛，对建议涉及问题的表现、危害要说透彻，对解决所提问题的途径、对策

要有见地，不能口号式的寥寥数语，让人摸不到边际。这就需要善于有的放矢地做好代表与群众、代表与代表、代表与专家之间的沟通交流，集思广益，精益求精地提出高质量的建议。

建议办得实，是提升满意度的关键。近年来，有些单位为了追求代表对办理建议结果的“高满意度”，不是在解决问题上下功夫，而是在“疏通关系”上作文章。因此，办理单位必须摆正办理工作的位置，不能把办理代表建议当成“额外负担”。如果以应付的态度，把办理仅仅看成是“答复”，“交差”了事，那就失去了办理的实际意义。办理单位应当把代表建议作为推动自身工作难得的抓手，着手于点着眼于面，从点上切入在面上见效，既立竿见影地解决建议中所提出的问题，又与时俱进地建立巩固和扩大建议成果的长效机制。这就需要把办理建议提高到执政为民的高度认识到位、扎实践行，使追求高解决率和高满意度的办理工作常态化。

为了实现以上两点，将人大代表建议提好、办实，各地都采取了许多行之有效的促进措施，主要是建立两个机制：一是督办机制。从2005年开始，全国人大常委会每年都从数千件代表建议中，选择十多件建议作为重点建议，跟踪督办，抓点带面，推进落实。办理单位的系统督办也同时跟进，据人民日报报道多年来全国办理建议第一大户财政部，每年都组织数十个调研组，由主管领导带队分赴基层，边督办边问策，不仅推进了建议的落实，还探索出许多切合实际的重大财税政策；二是激励机制。即建立优秀代表建议、办理代表建议先进单位评选奖励机制。评选优秀建议并奖励提出优秀建议的人大代表、评选奖励办理代表建议的先进单位，不仅仅是为了激励他们再接再厉再创佳绩，更重要的是总结宣传他们的宝贵经验，为广大代表和办理单位提供学习范例，让更多的代表把建议提好，让更多的单位把建议办实。

（作者：安徽 砀山）

礼治、分权与治吏

——《万历十五年》读后感

■ 文 / 金 鑫

黄仁宇先生的《万历十五年》将我们的视野带入 16 世纪的明王朝，在时间维度上，本书虽描述了万历皇帝执政期间的人和事，但也是我国两千年封建社会的一个缩影，通过缩影也反映了中国历史上的官僚文化，以及在其背后的治国理政特点。

一、“礼”：封建社会帝——官——民的主线治理思想

从皇帝的登基、朝会、祭祀、经筵以及大小公务活动，贯穿其中的礼仪是古代中国帝制和官僚文化的核心，这些礼具有仪繁文缛的形式和程序。深受孔孟儒家的“道之以德，齐之以礼”思想，古代社会从帝到官再到民，形成了体系完备、根深蒂固的礼治传统。首先，礼的背后是一种信念，古代的礼也具有

个别规范和社会规范等一般意义上的法的特征，所以从当今角度看，礼也不失为古代中国法制的一种表现形式。礼加深了皇权（君权）威严的思想，在普通群众中则强化了父权、夫权的意识。借用美国当代著名法学家伯尔曼在其著作《法律与宗教》一书中提到的“法律也需要信仰的要素”，“提倡法律与宗教的关系，而是如人们在 19 世纪前对宗教的虔诚信仰那样，自觉、自动得生出维持秩序的动力”观点看，正是信仰的力量，才构筑起强大的礼治思想基础。在提倡法治的当代社会，我们不缺乏制度和良法，不缺乏法律实施的物质条件，使法治的实施成为障碍的正是敬畏法治和法律的信念。其次，礼治靠强大的执行力予以保障并贯彻始终。书中提到，我们的国家人口众多、幅

员辽阔，面面俱到的管理是不可行的，因此，在庞大的官僚系统中通过实施礼治，上行下效，建立起强大的执行力，这也体现了单一制国家传统上的中央——地方的领导模式。保障礼仪的统一实施和保障法制的统一实施在一定意义上实质相同，目的都是维护中央的权威。不同的是，当代法治既要保障国家层面法律统一实施，也要发挥地方主动性，根据地区实际予以变通实施。为此，就要强调宪法以及基本法律不可变更性。

二、“集权和分立”：专制社会也可见分权和制衡的影子

中国古代君主专制社会的政治架构呈现正金字塔型，皇权属于权力的顶点。通过书中描述，我们也能看到一些封建社会权力分置的影

子。首先是中央权力的横向配置。明朝开国皇帝后，朝廷不再设丞相，内阁大学士取代丞相批答奏本、撰拟昭诰处理日常政务，即充当幕僚角色，又成为名副其实的权力中枢。同时，宦官作为皇帝的秘书，辅佐皇帝批阅奏本。奏本经秉笔太监（高级宦官）阅览，将大意和要旨告知皇帝后，送内阁大学士票拟批答。但“皇帝推翻大学士票拟作答的现象确十分罕见”，可见皇帝的决策权不像我们所想象的那样具有高度专制的特点。此外，秉笔太监不能走出皇城，与文官隔绝，其任免决定于皇帝一人意志，且只对皇帝负责。由此可见君丞及丞僚之间为避免权力独揽而互相制衡的局面。其次是皇室成员避嫌制度。按照明朝规定，所有皇室的支系，包括皇帝的叔父、兄弟甚至除皇太子以外的儿子，“一旦成年就应当离开京城到自己的封地，谓之‘之国’，但不得干预地方政务，非经皇帝同意不得离开所在地”，目的在于避免

皇室受到支系的牵制。此外，对于皇帝的母亲一方家族也非出自有声望的巨大家族，以“防止母后引用家人干政”，可谓“管好领导身边人”的制度设计。

三、“治吏”：对公职人员严肃问责和强大的监督网

首先是打破了“刑不上大夫”的原则。明朝治吏享誉历史，皇亲国戚贪渎失职同样要受到严惩。如万历皇帝的外祖父李伟，在负责朝廷军服管理时，使得大量以次充好的劣质棉布进入仓库而被控告，万历皇帝意欲按国法处置，在大学士张居正的调解下才“被召唤到宫门外申饬一顿”，其后朝廷还撤换了大批管理军服仓库的官员。其次是实施严格问责。书中开篇讹传午朝事件就是一个例子，没有皇帝的旨意，京城百官兴师动众聚集午门，实为一场闹剧。万历皇帝认为“讹传午朝有损朝廷体统，与礼部和鸿胪寺职责攸关，即系玩忽职守，着

从尚书、寺卿以下官员罚俸禄两月”。此系官员渎职遭到惩罚的典型事例。再次是监督力量强大。明朝对官员的监督和纠察机制是严厉的。皇帝每日批阅的有涉及例行公事的题本，此外还有京官以个人名义呈送的奏本。奏本内容是呈奏者本职外之事，属于个人的批评和建议。奏本不同于题本，题本要先呈送通政司，副本抄送给事中后，再呈奏皇帝，而奏本则直达皇帝，别人无从知悉，建立起了官员之间互相监督的强大氛围。书中另有贪赃枉法被革职处理的官员不胜枚举，延续了开国皇帝朱元璋的治吏风格。

总之，《万历十五年》叙述的历史呈现了封建君主专制体制下国家的治理、皇帝和上层官僚之间的微妙关系，虽与当代法治文明及其精髓相去甚远，但从中也能发掘一些科学治理的亮点为今人所借鉴。

（作者单位：市人大机关）



市人大常委会举办县区、乡镇人大代表培训班



日前，市人大常委会在市委党校举办县区、乡镇人大代表培训班。市人大常委会主任陈良平出席开班式并作动员讲话，副主任袁心玲主持开班式。市委党校常务副校长刘其鹿，市人大常委会秘书长陈松林以及市人大常委会人选工委有关负责同志出席开班式。

培训期间，省、市人大常委会机关相关负责人分

别为参加培训的人员作“人大‘三法’及县乡人大工作”“人民代表大会制度及人大工作”主题辅导讲座。各县区人大常委会组成人员、乡镇人大主席、县区人大代表小组组长参加培训。

陈良平要求，要利用培训机会，静下心来学习，做到学有所悟、学有所得。要提高认识、明确责任，增强做好县乡人大工作的自觉性和坚定性，认真履行好人大法定职责。要把学习摆到突出位置，把握好党的领导、民主集中制、严格依法履行职责“三项原则”，正确处理好人大与党委、人大与“一府两院”、人大与人民群众“三个关系”。要主动作为、突出重点，坚持服务大局，坚持履职尽责，坚持开拓创新，切实推动人大工作创新发展，以履职的模范行为和出色工作业绩迎接党的十九大胜利召开。（任选伟）

法庭进乡村 微博走基层

近日，铜陵中院在枞阳县老洲镇镇政府巡回审理一起提供劳务者受害责任纠纷上诉案，数十名镇政府工作人员和村民旁听了庭审全程。

2016年2月份，老洲镇高沿村村民王某某要求同村村民李某某帮助拆除一间披厦，李某某邀村民陈某某、胡某某同去。拆除过程中，陈某某被砸伤，伤情经鉴定为十级伤残。因各方就损失赔偿问题未达成一致意见，陈某某诉至法院。原审判决作出后，王某某不服，上诉至铜陵中院。铜陵中院民一庭受理本案后，考虑到当事人中有人身体伤残，有人年龄较大行动不便，便将法庭搬到当事人家门口，在老洲镇镇政府开

庭巡回审理本案。5月23日上午，铜陵中院民一庭法官冒着倾盆大雨来到老洲镇镇政府，公开开庭审理此案，近两个小时的庭审结束后，各方当事人在合议庭的主持下自愿达成调解协议，握手言和，这起邻里间的纠纷终于得到圆满解决。

为扩大巡回审理的辐射面和影响力，铜陵中院组织“铜陵发布”政务微博、铜陵日报社官方微博、铜陵新闻网、铜陵广播电视台到现场进行采访，其中“铜陵发布”政务微博与铜陵日报社官方微博以“巡回审理，送法下乡”为主题，对庭审全程进行了微直播，受到了网友的广泛关注。（洪伟）

枞阳县人大 2017 年重点督办 7 件代表建议

枞阳县十六届人大一次会议期间，共收到代表议案 6 件，建议 118 件。为切实做好代表议案、建议的办理工作，提高办理成效，县人大常委会主任会议决定筛选 7 件涉及面广、群众关注度高的建议，作为 2017 年重点办理件进行督办。

重点督办的建议，主要关注工业园区建设、交通基础设施建设、现代农业发展等重大课题，聚力推进五大发展行动计划实施；积极回应群众关切，着力推动农村饮水安全、物业管理等民生热点问题。

县人大常委会负责人高度重视重点建议的督办，将采取现场督办、面对面答复等方式进行，明确要求承办单位切实负起统筹办理的责任，主动联系协办单位开展调查研究；及时主动向督办领导汇报办理工作情况，在办前、办中、办后积极与代表加强沟通。同时要求常委会相关工作机构联系、协调有关代表进行跟踪督办，督促各承办单位做好办理工作，力争所提问题得到圆满解决。

（俞正银）

铜官区人大调研教育体制改革和教育现代化工作



近日，铜官区人大常委会就全区教育体制改革和教育现代化工作开展调研。调研组一行先后查看了翠湖小学、国际华城幼儿园、龙山湖小学等办学点，并听取了区教育局相关情况的汇报。

调研组认为，两区合并后，区教育局深化教育改革、加快融合升级，在硬件建设、优化布局、改革创新、

教育公平等方面都取得了可喜的成绩。

调研组要求，要坚持现代化教育理念，引领推动教育现代化建设。坚持德育为先、能力为重、全面发展，注重培养学生的社会责任感、勇于探索的创新精神和善于解决问题的实践能力。要坚持教育公平理念，进一步推进教育均衡发展。要加强师德师风建设，打造现代化的优秀教师队伍。要坚持德育为先，加强学生的社会主义核心价值体系和中华优秀传统文化教育，要围绕学生的发展需求着力抓好体育、卫生和美育工作，实现学生文化知识和能力素养的全面提升。要完善社区教育体系，开展居民道德教育、老年课堂、青少年心理咨询、智力开发、琴棋书画培训等社区教育活动，满足各类人群对教育的需求，努力建设学习型社会。

（杜 昕）

义安区人大调研棚户区改造工作



近日，义安区人大常委会副主任陈七一率区人大常委会城建环资工委调研全区棚户区改造工作情况。区住建局、区土地房屋征收中心、五松镇、顺安镇相关负责人参加或陪同。

调研组一行先后来到五松镇、顺安镇城北加油站和旧城改造老芜铜路以北等棚改项目所在地进行实地考察，详细听取各片区有关情况介绍，对征地拆迁中的安置方式、补偿标准、公开透明程度等群众关心关

切的热点问题进行了了解。截至6月13日，全区棚户区改造项目中，累计签订协议643户、搬迁614户、拆除163户。

调研组对全区当前棚改工作取得的阶段性成效给予了肯定。调研组指出，棚改工作是事关民生福祉的民心工程、惠民工程，也是关系全区经济社会持续健康发展的一项重要工作。各级相关部门单位要坚持将棚户区改造和征迁安置工作同步推进，坚持全过程依法、公开、公正、公平，切实维护人民群众的切身利益。要严把棚改安置房工程建设质量，严把项目审批关口，规范审批流程，强化资金监督管理，确保棚改资金和工程质量安全。要继续围绕全区棚改工作重点、难点问题，深入攻坚，打开征地拆迁、安置补偿突破口，确保项目及时开工建设。要抢抓当前棚改工作的政策机遇，科学谋划项目，积极争取资金，不断加快棚户区改造步伐，为群众营造更加优美的生存和发展环境。

（梅建勤）

郊区人大出台讨论决定重大事项的暂行规定

近日，郊区第十二届人大常委会第二次会议审议通过了《铜陵市郊区人大常委会讨论决定重大事项的暂行规定》，凡关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的22类重大问题，都将列入重大事项，由区人大常委会依法讨论审议决定。

《规定》共20条，对讨论决定重大事项的原则、范围、程序 and 法律责任等作了明确规定。同时规定10类重大事项应由区人大常委会审议并作出相应的决议、决定，主要包括：全区国民经济和社会发展规划和年度计划的部分调整、区本级预算调整和财政决算

等。此外，12项重大事项应向区人大常委会报告，区人大常委会认为必要时，可以依法作出决议、决定，主要包括：政府性债务管理情况、重大民生工程实施情况、重大环境治理与生态保护工程实施情况，重大环境事件发生和处理情况等。

《规定》的制定实施将进一步保障和规范区人大常委会依法行使讨论、决定重大事项的职权，促进决策的民主化、科学化、规范化，加快推进依法治区进程。

（陈琳）

峰会的牡丹情怀

文 / 李兆玉

近几年，我国主持召开了几次全球性的峰会：一是2014年的APEC峰会，二是2016年的G20峰会，三是2017年刚刚结束的一带一路高峰论坛。这几个峰会讨论的都是各国关注的政治、经济和社会发展的重大事，新闻媒体的报道已让人们熟知会议的内容。可能大家尚未关注的是峰会的牡丹情怀，笔者从新闻报道中摘出作为大家对牡丹的了解。

牡丹，雍容华贵、国色天香，是富贵的象征、美丽的化身，在我国被尊称为“花王”，是中国人民心中的“国花”。因此，这几个峰会处处都能见到牡丹的情影。2014年APEC会议主会场巨大的圆桌上摆放的就是来自洛阳的粉红色的牡丹，会场入口处的门楣上方挂着扇形的真花牡丹图，最让与会30多位国家元首，600多位部长叫绝的是国宴上一道叫“盛世牡丹”的佳肴。中国全聚德（集团）股份有限公司董事长邢颖告诉记者：中国人到北京要品尝烤鸭，外国友人到北京也一定要吃北京烤鸭，但我们用什么方式来呈现？怎样才能在一个场合呈现出民族餐饮品牌佳肴？我们研发时想到，要有一个主题，最后决

定叫“盛世牡丹”。片下16片鸭片，摆成牡丹花的造型，然后用绿的青丝瓜苗作为陪衬，还定制了大大的有镶边的盘子。邢颖讲，“等摆出来以后，呈现出一个盛开的牡丹花烤鸭造型，全场外宾都愣了，这些元首带头鼓掌。”邢颖说，“当时我是在旁边门口给烤鸭师掀门帘的，那个时候我真觉得作为中华民族自己的餐饮品牌，有一种神圣感、责任感和使命感，为之骄傲。”

2016年在杭州召开的G20峰会，涉及牡丹的有三个方面：一是与会者佩戴的胸针。胸针用三层

枣红色的镂空的金属牡丹花瓣，花瓣中间镶嵌一粒乳黄色的宝石作为花蕊。二是首脑对坐的长方形的会议桌。会议桌中间，摆放江南亭台楼阁，小桥流水的模型，模型绿树依依之间夹杂着粉红或紫红的牡丹花。三是外宾互见的接待室。接待室的背景，即是一副巨型的“花开富贵”的牡丹图。可能提醒，这里虽然是外国首脑相互见面的地方，但仍然是中国的地盘，是中国给大家提供了见面的机会。

2017“一带一路”国际合作高峰论坛是今年中国最重要的主场外



G20 峰会上的牡丹

交，为世界瞩目。29位外国元首、政府首脑及联合国秘书长等重要国际组织负责人，以及来自130多个国家的约1500名各界贵宾共聚北京，共商大计、共绘蓝图。在如此重要的峰会上，牡丹的情影更是处处可见。一是天安门广场的牡丹花。据了解，本次栽种的牡丹全部来自山东菏泽，分布在天安门观礼台及东西两翼绿地中，栽植面积多达620多平方米，数量达2400余株。尤其值得一提的是牡丹在北京市内正常花期为4月中旬至5月初。由于今年气温整体偏高，花期更早，北京市园林部门的技术人员采取了低温弱光推迟花期技术，提前将这些牡丹在低温冷库中，延缓其生长，从而保证它们能够在“一带一路峰会”召开期间达到盛花期，让外国友人和中国游客在峰会期间能够看到牡丹。

一带一路高峰论坛，还有一道流动牡丹风景线。峰会的女服务员身着中国最具民族特色的传统服装——旗袍，米黄色的旗袍两肋的腰眼部均为两朵丝绣的绿叶红牡丹，左边绿叶红牡丹的顶部又有一枝含苞待放的绿叶红牡丹自由的伸展到左胸前，美不胜收。

国宴的菜单，也有牡丹的身影。长方形的黄色菜单，上部正中是枣红色与金黄色铸成的国徽，菜单封面的两边有两道对称的花边，右下部即为次第盛开的描金牡丹图，翻开菜单首两位就是与牡丹相关联的“花好月圆”“富贵龙虾”冷盘菜名。国宴上抢尽风头、获得各国元首称

赞的还是中国的瓷器。多次承接国家任务的国瓷永丰源拿出了两套俊雅娟秀的“水墨海棠”和端庄典雅的“金地牡丹”，得到了各国贵宾的高度赞誉。

牡丹花为“国花”——雍容华贵，海棠花为“国艳”——艳而不俗，牡丹国色天香，雍容华贵，寓意国家繁荣昌盛；海棠花开富贵，四海一堂。两种瓷器放在一起，表示“四海一堂花开富贵”、全球富裕，表达出中国人民对世界经济的共同发展、共享繁荣的美好期许，与“一带一路”历史背景交相呼应，和谐相融，体现了清雅高贵的中国风范。俊雅娟秀的“水墨海棠”巧用南瓜、宝葫芦外形，灵动传神又不失雅致

丹，清丽韵致出神入化，生动地表现国家民族繁荣昌盛的现状，表达了通过“一带一路”战略实现世界经济的共同发展、共享繁荣的美好期许。“水墨海棠”采用独创的釉分离技术及国际一流的釉中金工艺，用白金轻描手法，更好诠释婉约典雅的气质。“金地牡丹”采用大面描金工艺，若不是精湛绝伦的技艺修为，难以成就如此精品。“水墨海棠”、“金地牡丹”在国宴异彩绽放，让与会嘉宾感受到中国人民的自信、热情、友好。

在中华民族几千年文明史上，很难再有哪种花卉能像牡丹这样，能体现出一个民族的感情寄托。可以说，牡丹是全国各族人民心目中



全聚德烤鸭“盛世牡丹”

沉稳。湖兰底色沉静端庄，若一抹远山，水墨金丝描绘的海棠绽放其中，风姿如临水照影，意境似深沉远鹤。墨彩金镶，釉中化神，山青花淡，疏朗端严。端庄典雅的“金地牡丹”以纯白为底色，立意悠远，尽显大国浩瀚风姿，纯金描绘的牡

丹的“国花”“民族之花”。随着我国的繁荣富强，牡丹在全球未来的发展中，必将产生更大的影响。

（作者：安徽 铜陵）

芦苇情缘

文 / 李云鹤

“浅水之中潮湿处，婀娜芦苇一丛丛。迎风摇曳多姿态，质朴无华野趣生”。这是我少年家乡风景的真实写照。每看到这首小诗，就勾起我对家乡芦苇的情缘。

我的家乡李庄，镶嵌在淮北平原，坐落在凤山脚下、拖尾河畔，历史上是茫茫湖水，湖浮凤山，凤山凫水。此景，一遇发大水，就重现。近二百多年来逐步抬升成为洼地，河、塘、沟、渠密布，是天然的芦苇地。因地势低，庄稼十种九淹，村上人全靠卖苇为生。

在我记事的时候，家乡十里八村的沟旁、汪涯、地头、路边、潮湿处、边角地，甚至一些房前屋后等，都生长着芦苇，可谓家乡无处不芦苇。

芦苇，又名苇子、蒹葭等，《诗》曰“蒹葭苍苍”，礼赞的就是它。芦苇在一年四季中，风貌各异，别有野趣。初春里，苇地遥看，一片葱绿，惹人向往；临而察之，芦尖拔地，水凌凌，嫩生生，沁人心肺。夏日到，苇约人高，在麦田边高高在上，婷婷玉立；在临水处，随风摇曳，艳阳高照，与天光云彩共徘徊，似情窦初开的少女，展示英姿，招引所爱。上有芦喳鸟儿不时鸣叫，下有鱼虾游弋一同助兴，还有那满汪的待放荷花也点头致意；斜雨穿越，全身抖动，银珠滚翠叶，沙沙直作响，此起彼伏，如仙女醉舞，飘然自得，情不自禁。金秋临，芦花齐放，蒹葭苍茫，秆叶绿黄，彰显老练，一派情怀奔放，满身筋力

骨壮。殷红的高粱与之比肩，金黄的玉米与之赛穗，成熟的大豆，脱落败叶，赤身裸蕒，与之不以高矮论英雄，要以价值排伯仲。芦苇面对挑逗，虚怀以待，若谷而容，以与诸邻各展所长而和谐并存。冬至，可爱的芦苇遵从自然法则，走完了“一岁一枯荣”的历程，干熟未收的芦苇丛，芦花飞舞，苇群瑟瑟，像是向主人招手随时开镰。

夏、秋之季的芦苇丛荡既美好动人，也令人打怵揪心。在上小学的年代，也就是二十世纪六十年代的中后期，家乡芦苇丛、芦苇荡特别多，长势旺盛，上学必经的路边、去我姥娘家的路两侧处处芦苇连片。夏秋之季的芦苇，一有风吹就沙沙作响，一有雨落就啪啪连声，

一有大风雷雨，就大声喧闹，令人毛骨悚然。我曾常起早贪黑独自行进在上学路上或去姥娘家的途中，由于风雨雷电掀起的芦苇声声，总觉得身后有人跟踪，有鬼出没，导致我时而倒吸凉气，时而大汗淋漓，时而身起肌皮疙瘩，时而感觉头发飞直。因为我学前相当多的日子是跟姥娘度过的，对姥娘感情深厚，在前往姥娘家弯曲小路边，芦苇丛荡阴森，让我胆怯而又不想却步。流火七月时节，烈日高照，去姥娘家羊肠小道的两边密密夹苇，也曾给我十分惬意的阴凉，也曾启示我趁机唱歌断怕，手舞足蹈缓解紧张。但无论怎样，我那一颗剧烈跳动的心，怎么也平静不下来。

最让我心悸的是，本庄东南场的大苇阔（方言，就是芦荡、苇丛）了！这个大苇阔，大约二百米宽、三百米长，中间有个长汪（方言，就是长水塘）。夏秋二季芦苇成长阶段，芦苇显得特别高大茂盛。苇

荡里，上有芦喳等多种鸟儿鸣叫，下有獾狗、野兔、刺猬和毒蛇等出没。还有附近撒布着新老坟头、死孩子个（方言，就是夭折孩死尸裹体）。再加上阴雨天傍晚、夜间，附近时有鬼火（磷火）滚动闪烁，以及村上老人有关这里活灵活现的鬼怪传说，更增加了几分这里的恐怖。我曾对这个大苇阔十分好奇，怂恿过一帮小伙伴结伴前往。进入大苇阔不过十来米，脑子里直翻腾上述那些令人生畏的情景，加上风吹苇响，就尖叫退逃了。跑到远处大路上，再回望那片苇阔，高大的芦苇群落随风飘摇，着实令人心怡。然而因为其层层阴森，又让我浅尝辄止，临而退逃了，留下了一串串不解的问号。这对我的幼小心灵产生了深远的影响，并直至今日以至将来。

说到芦苇的功用，那就太多了，无论是根茎还是主秆，也无论是花叶还是内膜，更无论是干湿还是嫩

熟，都融到了家乡人的生产生活之中。在说不尽的芦苇功用中，有件事让我终生感叹。上世纪七十年代初，一到夏秋大忙季节，人们在大田劳动，都头戴着芦席蓬。远远看去，一群又一群面朝黄土背朝天的人们，化作席蓬片片，席蓬起伏、阳光闪耀，在无边的麦菽棉黍烘托之下，十分壮观。遥看此景，劳动最光荣的情感油然而生。

而今，随着芦苇功用在生产生活中的显著减少，我所向往的芦苇风景也随之不见了。好不容易找见的苇丛芦荡，都是面积极小，稀稀拉拉，单株矮瘦，看上去一派颓废的样子。

虽然芦苇曾让我惊心动魄，怵不可耐，但是一生的情缘。家乡的芦苇啊，久违了。只愿在我有生之年你能光彩重现，把现代化的家乡装扮得更加如诗如画。

（作者：安徽 铜陵）



群心六月美如画

■ 文图 / 詹敬鹏

六月的群心，荷塘飘香，葵花向阳，迷了眸，醉了江南。

出淤泥而不染，不只是周敦颐的“爱莲说”托物言志，成为现代人清廉的真实写照，也是朱自清的一抹《荷塘月色》；向日葵，不仅有唐代诗人韦庄的“薄妆新著淡黄衣，对捧金炉侍醺迟。向月似矜倾国貌，倚风如唱步虚词。”的赞美妙句，而且还有宋代金朋说的“能展丹心向日倾”的《葵花吟》。然而，满塘荷香、遍地葵花，更是群心村夏季最美的时光。

近日，我背着相机，走进江心洲的美丽群心，跃入眼帘的是一幅幅赏心悦目的美丽画卷。

荷花，花中君子。它秀丽婀娜，清隽高雅，历来被文人墨客所赞美。

或描绘它清丽可人的容颜，或咏颂它高洁傲岸的情操，可谓是赞声不绝，风光无限，令人向往。我端起手中的相机，透过镜头，看见水塘里的荷花，仿佛是一幅水墨丹青氤氲的一塘烟色，娉婷风中，衣袂飘飘，一尘不染。荷花，又是夏季清浅的时光里，遗落在流年深处的一瓣馨香，绿色叶片，翻起层层波浪，粉红色小荷，若隐若现，给赏荷游人带来阵阵清凉，让你不自不觉醉在一弯水月清柔里……

有人说，向日葵是忧伤的花朵，是阳光底下最明媚的忧伤，正是因为它的明媚，朵朵葵花向阳开，所以属于太阳，也称之为太阳花。于是乎，就有了“盛夏如花，向阳不变”之说。群心村，有一片向日葵地，

在我的镜头里，向日葵就像一群温暖美丽的少女，微笑拥抱每一天。而它的美丽，却永远为太阳的照射而歌唱与骄傲。

漫步在群心村，我拍摄着美景，品读着六月，恰似品读群心六月的灵魂。群心六月美如画：向日葵，虽有着高傲的姿态，但它的笑靥却永远只是仰望太阳。杨万里的“毕竟西湖六月中，风光不与四时同。接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”的诗句，却把我带向那浩瀚的荷叶与水天相接，绿得无边无际的梦境。

在美丽群心村，我行走在古诗的池塘里，去找寻群心村夏日一段最美的时光，别有一番韵味在心中。

（作者：安徽 铜陵）



端午来历传说多

■ 文 / 刘绍义



我们知道，端午节早在屈原死之前就已经存在了，最迟成书在春秋时期的《夏小正》中就有“此日（端午节）蓄采众药，以蠲除毒气”的记载了。以后又有文史学家把它与介子推、伍子胥、曹娥和屈原连在了一起。最后闻一多先生有了端午节是纪念屈原的说法，端午节才真正与屈原融为一体。

屈原与端午节连在一起为什么那么容易为大众接受呢？我想除了与诗人的诗歌建树有关外，还与诗人的爱国精神有关。我们先看看其他几个人为什么没有得到大家的认可。曹娥是个孝女，《东汉书·列女传》是这样记载的：“孝女曹娥者，会稽上虞人也。父盱，能弦歌，为巫祝。汉安二年五月五日，于县江溯涛婆娑迎神，溺死，不得尸骸。娥年十四，乃沿江号哭，昼夜不绝声，旬有七日，遂投江而死。至元嘉元年，县长度尚改葬娥于江南道傍，为立碑焉。”这在晋虞预《会稽典录》中也有大致相同的记载。

这块曹娥碑尽管受到了蔡邕“黄绢幼妇，外孙齏臼”的好评，并在《三国演义》中演绎一段曹操与杨修“绝妙好辞”的佳话，但蔡邕还是没有把端午节与曹娥真正联系起来，他在《琴操》中是这样说的：

“介子绥（即推）割其腓股，以啖重耳。重耳复国，子绥独无所得，绥甚怨恨，乃作龙蛇之歌以感之，终不肯出。文公令燔山求之，子绥遂抱木而烧死。文公令五月五日不得发火，国语云介子推。”这段文字显然是说端午节与介子推有着密切的关系。

“百善孝为先”，曹娥虽然感天动地，但这种孝在实际生活中是不足取的。在父亲逢灾遇难的时候，作为女儿的曹娥只有好好的活着，才对得起父亲，才是父亲最大的心愿。而介子推虽然是忠臣，符合“忠孝仁义”的“忠”为上之原则，但他有点“得理不让人”了，傲气大了点。晋文公论功行赏时虽然漏了他，但待到发现后，就及时给了他补偿，给了他“为人民服务”的机会，但他撞到南墙不回头，死不认帐，给人以“茅缸的石头——又臭又硬”的感觉，让人看了不舒服。

伍子胥就更不用提了，尽管《荆楚岁时记》记载得清清楚楚：“‘五月五日，时迎伍君（即伍子胥）逆涛而上，为水所淹。’斯又东吴之俗，事在子胥，不关屈平也。”不但说明端午节源于伍子胥，还强调端午节与屈原无关。但伍子胥依然没有得到大家的认可，原因很简单，就

是伍子胥失掉一个“忠”字，他先是因为家仇叛国潜逃，然后攻打自己的国家，将自己原来的君主楚平王掘墓鞭尸，若就这一个主子也就罢了，由于开始对他信任重用有加的夫差最后赐他于死了，他竟毫不客气地给夫差也准备了一口棺材。这在崇尚“士”、“节”的古代，肯定是大逆不道的。

与他们相比，我国历史上第一个诗人屈原就不同了，他不但在诗里表现了忧国忧民的思想，在现实生活中，对于自己的国家，也有着难以割舍的痴情。虽然昏庸无能的楚顷襄王不采纳他兴国安邦的建议，但他也从没有想到过要离开自己的国家，甚至带着外国的敌人来攻打自己的祖国。这种感情极易为中国大众所接受，即使自己死了，也不能对不起自己的君王，更不能对不起自己的国家。这是大义，这是大忠，也是大孝，是其他几个人都难以比拟的。所以南朝的《续齐谐记》和《世说》等书，都认为端午节是纪念屈原的，这就顺应了民心，合乎正道。正像文秀《端午》诗里写的一样，“节分端午自谁言，万古传闻为屈原”。在中国老百姓的心中，端午节，就是纪念屈原的。

（作者：安徽 阜阳）



又是一年艾蒿香

■ 文图 / 刘 希

忽闻艾蒿香，那一缕清香的童年味道，仿佛妈妈的手，把我轻轻地牵进故乡。

在我的家乡，每到端午，家家户户都有插艾蒿的习俗，不是象征性的插上寥寥的几枝，而是插上一大把。有的老人，甚至在老屋的门框上，钉了一个长钉，然后将艾蒿捆好悬挂在上面，我的奶奶就是。我总笑她这样影响瞻观，可她却咧着没牙的嘴笑开了：“你闻闻多香啊。”每年这个季节，她都要割上好大一捆，晒干后细心地收藏着，每遇到城里客人来，她总是会拿出一大把送给人家，然后跟人细数艾蒿的功效：去毒、防暑、驱蚊、避邪。

我的童年，是伴着艾蒿的香气长大的。每年的清明前后，我家房前屋后的小路旁，总会长出一片郁郁葱葱的艾蒿，开出嫩嫩的黄花，几场清明的雨过后，田野里、水岸边便绿草茵茵了。艾蒿也星星点点的夹杂其中，嫩生生，绿油油，在暖暖的春风里摇曳着，顾盼生姿。那是我最高兴的事，因为我可以吃上艾蒿粑粑了！

每当这时，每家每户，都要提着竹篮出去，干嘛，采艾蒿去。采艾蒿只需沿着水沟走，水盛处，艾蒿也长得肥嫩繁茂。刚吐绿的嫩叶儿，弱不禁风地摆弄着身姿，忍不住掐一根最嫩的叶儿，放在口中慢慢咀嚼，发觉微苦过后，有丝丝清凉透彻心扉，那种艾蒿特殊的味道。

这种草虽然有些清苦，但洗净过后，将艾蒿揉碎捣烂，去了苦水，和进糯米团子里去，蒸熟或是油炸了吃。母亲做的青团香糯柔软，香味浓郁，虽筋道却不粘牙，带着清新艾蒿味道的青团，咬一口，全是春天的气息，我一下子能吃好几个。

在我的家乡，艾蒿是一种极其普通的植物，荒野、地头、池塘水边，遍地都是。艾蒿不仅可以做成美食，也是一种药材。记得小时候，我每次磕磕碰碰出了血，父亲会随手扯一把艾蒿，嚼碎后敷在我的伤口上，艾蒿不仅能止血，还有止疼的攻效。蚊子漫天飞舞的盛夏，没有蚊香驱蚊，奶奶总会在竹床边燃起一把干艾蒿，熏一会儿后，蚊子就飞远了。我那时候以为蚊子是怕烟，后来才

知道，蚊子是怕艾蒿的味道。

做月子的女人需洗艾水是家乡人的习俗，用艾蒿、金银花藤、枫树果等随处可见的植物，煮一锅水，用滚烫的水熏蒸半个小时，老人认为这可以祛除新妈妈身上的寒气，这有点像现在的桑拿浴，沐浴完后全身轻松。

我后来翻看《本草纲目》，看到上面清楚地记载：“艾蒿气味苦、微温、无毒、治百病，止吐血、妇人漏血，利阴气，辟风寒。”所以也有人称艾蒿为“医草”。难怪在我的记忆里，艾蒿是我生活的好伙伴，寸步不离。

又到了端午佳节，空气里早已弥漫着艾蒿的芳香，我的心，沉醉在这大自然赐予的神奇的芬芳里，幸福的心里尽是满满的祝福：祝愿伟大的祖国繁荣昌盛，祝福亲朋好友吉祥平安。

（作者：湖南 常德）



图片新闻

1	2
	3
	4
6	5

1、市人大机关党委开展首个党日活动

2、市人大机关开展“圆梦微心愿，爱心庆六一”精准扶贫活动

3、枞阳县举行2017年食品安全江淮行活动启动仪式

4、铜官区人大常委会机关党支部开展“主题党日”活动

5、义安区人大第三、四代表小组视察防汛抗旱工作

6、郊区人大常委会开展《安全生产法》执法检查





霞染春江

仇笑平/摄