

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

02

主管：铜陵市人大常委会

2017（总第178期）

内部资料 免费交流

■ 陈良平

在市人大常委会与市“两院”联席会议上的讲话

■ 袁心玲

在2017年市人大代表小组组长座谈会上的讲话





市人大常委会第三十一次会议在市行政会议中心举行。



市人大常委会与市政府召开联席会议。



市人大常委会就省人大常委会“一法一条例”执法检查组发现问题整改落实情况开展督查活动。



市人大常委会集体视察农田水利建设暨灾后重建工作。



市人大常委会及机关召开推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议。

代表应努力提高审议发言水平

■ 童仁言

人大代表在人民代表大会上审议各项工作报告和其他各项议案，是法律赋予的神圣职责，是代表本行政区域的人民行使管理地方国家事务权力的重要方式，是国家权力机关发挥作用的前提和基础。作为人民代表大会主体的人大代表，审议发言水平高低将直接决定着会议审议的质量，影响着人大监督工作的效果。因此，各级人大代表，特别是新当选的人大代表，当务之急就是要提高审议发言水平。

要坚持讲“真话”。有的代表对人大代表的监督主体地位认识不够，评价工作报告采用大量溢美之词，评功摆好，多为空话、套话、恭维话，不客观、不全面，发言缺乏理论性思考，提不出准确中肯的意见建议。虽然准备充分，但是由于不符合法理的本质要求，混淆了“主仆”的地位，在人大会议场合显得不合时宜。

人民群众最烦官话、套话、空话，最欢迎透底的真话、掏心窝子的实话。所以，人大代表对群众反映、要求的问题，应据实以告，“敞开心扉给人看”，让人看到人大代表人实诚、话实在。人大代表带头讲真话、实话，不但能增添讲话的语言色彩，增强沟通能力、感染力和说服力，更重要的是能达到同频共振的效果，引起与会代表的共鸣，产生同感，增强发言的有效性。

要敢于讲“硬话”。人大代表应当明确角色定位，明确自己代表人民履行管理国家事务的职责，作为监督者，要强化代表意识，忘却小我，善于代表人民发表真知灼见。作为一名人大代表，如果不敢直面“一府两院”工作中存在的问题，或者心存顾虑，怕得罪人，就是严重失职。各级人大代表要勇于揭露违纪违法行为，大胆指出“一府两院”的一些不

当行为和失职之处，对不称职的“一府两院”官员提出批评、质询甚至罢免。人大代表能够不惧高官，敢于直言不讳，是社会主义民主的进步，也是树立人大权威，促进“一府两院”依法行政、公正司法的客观需要。

要努力讲“行话”。每个行业都有自己的专门语言，这就是俗语所称的“行话”。人大代表要讲“行话”，就是在审议发言时，要讲到点子上，做到观点清晰、逻辑清楚、言简意赅。人大代表要讲好“行话”，就必须提前做好功课，深入开展调查研究，事先就将自己要在会上讲的问题，方方面面都了解清楚，做到心中有数，方能讲“深”、讲“透”。如果在会上遇到别人提问，也才能回答得有条不紊，清清楚楚。

主 管：铜陵市人大常委会
编辑部门：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：陈良平

副 主 任：陈松林

委 员：（按姓名笔画为序）

方晓军 占聆娜 朱门根
刘永荣 刘国良 严永平
李昭宇 汪光明 汪刘稳
陆 东

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：（按姓名笔画为序）

马 斌 王 宾 厉 军
朱文成 朱碧海 刘文娟
张 勇 张志远 陈来娣
罗昌耀 郜国正 施 骏

本期责任编辑：

朱文成 刘文娟

本刊法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1210 室

电话传真：0562-5880093

http://www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）
有限公司

发送对象：全国各地市人大，在铜全
国、省人大代表，市人大代表，市、县、
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与本刊编辑部联系

C CONTENTS

目 录

2017 年第 2 期
4 月 20 日出版
(总第 178 期)

卷 首

代表应努力提高审议发言水平

..... 童仁言 01

特 稿

在市人大常委会与市“两院”联席会议上的讲话

..... 陈良平 04

在 2017 年市人大代表小组组长座谈会上的讲话

..... 袁心玲 07

坚持党的领导 精心组织安排

依法有序做好我市县乡两级人大换届选举工作

..... 任轩伟 09

立 法

加强工业遗产保护 传承铜陵工业文明

——《铜陵市工业遗产保护和利用条例（草案）》

提请市人大常委会二次审议.....金 鑫 13

代表之窗

江心洲上的“铜墙铁壁”.....方 飞 16

跟随父亲脚步 展现代表风采.....田 间 17

对建立人大代表宪法宣誓制度的思考...王鸿任 19

关 注

共建共享 守护食品安全..... 20

思 考

加强我市招标投标工作的几点思考.....柴经纬 22

做好新常态下预算审查监督工作的实践探索

.....周尚书 24



■ 论 坛

- 年轻干部要管好自己的“口” 唐宗礼 25
- 推荐基层人大代表应多听取村党支部意见
..... 崔厚元 27

■ 他山之石

- 凝聚代表力量 推动小康建设
——由南通市“万名代表小康行”主题实践活动所思
..... 杨安民 28

■ 以案析法

- 欠条未约定还款期限诉讼时效如何计算
..... 方孝红 31

■ 短 波

- 让法治的种子在孩子们心中生根、发芽、开花、结果
——铜陵中院创新开展模拟法庭进小学活动... 洪 伟 32

- 枞阳县人大常委会与县政府首次召开联席会议
..... 陈来娣 34
- 铜官区人大代表小组走进铜陵监狱接受警示教育
..... 汪道勇 34
- 义安区人大组织拟任命人员法律知识考试
..... 叶 蕾 35
- 郊区人大常委会出台《意见》加强自身建设
..... 施 骏 35

■ 文 苑

- 茶烹谷雨春 宋 莺 36
- 故乡的槐 依 然 37
- 桃花朵朵开 刘爱武 38
- 烟雨清明 廖华玲 39
- 听蛙 许永礼 40
- 封面(姹紫嫣红) 松 子 / 摄
- 封底(秀美城山) 地平线 / 摄

在市人大常委会与市“两院”联席会议上的讲话

■ 市人大常委会主任 陈良平

同志们：

刚才，毅军副主任通报了市人大常委会去年以来涉及“两院”的工作开展情况，以及今年涉及“两院”的主要工作安排，王敏院长、曹敏检察长分别通报了法院、检察院今年具体安排和推进措施，总体上看，人大、“两院”的各项工作安排体现了中央和省市委的决策部署，贯彻了全国和省市人代会精神，也切合我市实际，现在任务已经明确，希望认真抓好落实。下面，在大家座谈的基础上，我讲三点意见。

第一、要充分肯定“两院”工作取得的明显成效，进一步坚定信心，做好新的一年各项工作

过去一年，“两院”在市委的领导和省法院、检察院的指导下，在人大的监督和支持下，积极主动服务大局，不断推进改革创新，狠抓各项执法办案，切实从严管党治党，充分发挥审判、检察职能作用，各项工作都取得了新进展、新成效，为推进我市民主法治建设，促进经济持续健康发展和社会大局和谐稳

定，营造了良好的司法环境，受到上级领导和人民群众的充分肯定。主要表现在：

一是服务大局有新作为。

“两院”自觉把审判检察工作融入改革发展稳定大局之中，围绕市委市政府决策部署，积极服务经济社会发展。中院开展了涉金融类案件审判执行专项活动，通过审判执行工作，积极稳妥处置“僵尸企业”，助推企业重组转型，有效盘活资产，防范化解金融风险，较好地实现了法律效益、经济效益、社会效益的有机统一。检察院高度关注经济运行形势，紧跟全市重大部署，积极参与为重点工程保平安活动，针对经济新常态下刑事犯罪出现的新情



况新特点，严厉打击非法集资、金融诈骗等严重经济犯罪，开展互联网金融风险专项整治，有力地保障了市委“调转促”战略的实施。

二是公正司法有新成效。“两院”坚持以公平正义为主旋律，将执法办案作为第一要务，案件质量和效率等各项指标持续向好，以实际行动维护社会公平正义，司法公信力得到进一步提升。全市法院去年受理各类案件 28586 件，同比上升 34.1%，收案增幅连续四年超过 20%，审结 27071 件，结案率

94.7%，呈现出“案件数量增加、办案周期缩短、服判息诉率上升”的良好态势。两级检察机关批捕各类刑事犯罪嫌疑人410人，提起公诉1036人，同比上升2.76%和9.1%，立案侦查职务犯罪32件46人，同比上升12.2%，增幅居于全省前列，市委主要领导连续四年就惩防职务犯罪工作批示肯定。

三是司法改革有新突破。2016年，“两院”的改革任务很重，改革的内容也很重要，完成的也非常好。法院成立了全省首家环境保护审判庭，圆满完成了首批员额制法官遴选工作，与多部门联合出台诉调对接工作意见，建立完善了多元化纠纷解决机制，探索实行了两级法院执行工作统一管理，打造了“铜陵模式”。检察院也顺利完成了首批员额内检察官遴选和检察官助理的选任工作，还积极适应以审判为中心的诉讼制度改革，建立了与公安移送案件会商制度，防止案件“带病”进入审判程序，扎实推进检务公开改革，着力探索“互联网+检务”工作新模式。这些改革提高了工作质效，提升了司法公信力。

四是干警队伍有新气象。“两院”都非常重视队伍建设，强化政治定力，持续正风肃纪，提升司法能力。法院开展庭审及裁判文书规范化活动和执法办案“金点子”评比活动，提升实战能力；夯实基层基础，建立领导班子成员与基层联系点制度；建成了新的审判大楼，硬件建设有了很大的进步。检察院开展了“规范司法行为深化年”活

动，全市三级联动评查案件；按照基层检察院“八化”建设要求，开展基层检察院“抓特色、创品牌、育典型”活动。这些都收到了较好的效果。

第二、要以新发展理念统领审判检察工作，在新常态下充分发挥审判检察的司法保障作用。

一要高度重视做好特殊形势下的审判检察工作。今年是实施“十三五”规划的第二年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，特别是党的十九大将要召开，这是党和国家政治生活中的一件大事要事；从我市来说，今年是实施我市五大发展行动计划的开局之年，又是市级人大、政府及“两院”换届之年，在历史上可以说是比较特殊的一年，是铜陵发展史上重要的年份。同时，随着社会崇尚法治氛围日趋浓厚，人民群众的司法需求越来越多，要求越来越高，对“两院”工作提出了新的要求、新的考验，另一方面，经济下行的压力依然存在，不确定因素增多，经济发展新常态特征更加明显，对“两院”工作更是带来新的挑战，因而做好今年的工作意义重大、责任重大。为此，希望“两院”首先要从思想深处高度重视，切实高站位、高定位，要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，习近平总书记系列重要讲话特别是关于政法工作的重要指示精神，坚持用新发展理念统领审判检察工

作，全面落实中央重大决策及省委部署要求。其次要在工作实践中，始终坚持以服务全市大局为主线，以深化司法改革为动力，以打造过硬队伍、落实审判检察任务为抓手，以促进公正司法为目标，全面完成各项执法办案，履行好维护社会稳定的职责使命，肩负起推进法治铜陵建设的责任担当，做到让中央和省市委决策部署通过我们的工作实践落地生根，让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

二要全力以赴保障五大发展行动计划实施。去年底，市委十届二次全会审议通过了关于五大发展行动计划的贯彻实施意见，全会明确了这是我市今年乃至今后一个时期重中之重的工作，也是关系我市转型发展和铜陵发展全局的重要任务。“两院”是保驾护航经济社会发展的主战场，也是保障推动五大发展行动计划实施的先锋队，地位重要、作用重大。要进一步主动适应经济发展新常态，切实把审判检察工作放在全市大局中思考、谋划和推进，找准切入点、结合点、聚焦点，积极有效做好司法应对，不断提高围绕中心、服务大局的前瞻性、针对性和实效性；要进一步立足自身工作职能，切实把注意力和一线力量凝聚到推进五大发展行动中，围绕实施五大发展行动计划中遇到的新情况新问题，深入研究、广开思路、创新举措，紧紧扭住执法办案第一要务，通过办案依法保障供给侧结构性改革、推进“调转促”、脱贫攻坚和民生改善等重点

工作，有效维护各类市场主体和广大人民群众的合法权益，充分发挥司法保障作用。

三要积极稳妥推进司法体制改革。去年以来，“两院”认真贯彻中央关于司法改革的各项部署，积极推动司法体制改革，在落实司法责任制、人员分类管理、职业保障、人财物统管等四项基础性改革，以及其它实务性改革方面，都取得了重要进展，有些改革举措走在全省的前列，很不容易，应当肯定。但毕竟司法体制改革是一项系统性、复杂性的工程，既触动利益调整，又促使观念变革，不可能一蹴而就，需要有序推进、步步深入，加上当前改革进入深水区，各种矛盾、问题不断涌现，改革的深度和难度都在加大，如果没有百米冲刺的紧迫感和攻坚克难的勇气，也就难以圆满完成改革任务。今年是司法改革决战之年，改革任务更加紧迫艰巨。希望“两院”注意总结改革经验，进一步凝聚改革共识，按照中央、省市委深化改革的要求和上级院的

部署，围绕解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题，在巩固现有改革成果的基础上，继续主动跟进，不断创新思路，完善配套措施，切实攻坚克难，进一步把相关改革举措落实好、落到位，努力取得更多既遵循司法规律、又符合地方实际的改革成效，真正在改革中破解难题、补齐短板，实现司法改革和“两院”工作相辅相成、相得益彰。市人大常委会将充分发挥自身优势，继续关注改革、大力支持改革。

第三、人大将一如既往重视关心“两院”工作，支持“两院”在新常态下实现更大作为

明年初将要换届，回顾几年来的工作，我想大家都有一个共同的感受，就是本届以来，在市委领导下，市人大常委会和“两院”紧紧围绕全市的工作大局、工作重点，始终坚持协调与配合、监督与支持并重，彼此坦诚相待、同心同向，团结协作、合力合拍，双方形成了清明的政治氛围、顺畅的协调机制、

愉快的工作环境，为全市经济社会发展提供了正能量、起到了好成效。这里，要特别说一点，就是“两院”对人大工作非常重视，积极配合常委会依法履职；对人大代表参与“两院”重大活动都能精心安排，体现了“两院”党组班子，特别是主要负责同志有很强的大局观念、人大意识和工作水平。我也借此机会，代表市人大常委会，向“两院”党组班子表示感谢。

同时希望，“两院”要再接再厉，推进各项工作再上更新更高的台阶。要将支持人大依法行使职权、接受人大监督的基本原则，全面贯彻落实到具体工作中；要及时规范报告落实人大决议决定和常委会审议意见，以及“两院”重点工作、重大安排和重要涉法涉诉信访案件处理情况等；要积极参与人大立法工作，高度重视代表议案建议办理工作，主动配合常委会开展专题询问、执法检查、满意度测评、视察、调研以及各种专项活动等；要认真落实人大任前审查、任后监督办法和宪法宣誓实施细则，认真做好“两院”干部任前法律知识考试、供职发言，宪法宣誓和任后述职监督等环节的具体工作。市人大常委会及各工作委员会要在依法履行监督职责的同时，全力支持“两院”依法依规开展工作，无论是涉及司法改革、队伍建设，还是有关基础设施建设，对其中的困难和问题，人大都将以各种方式，积极呼吁、支持和帮助“两院”协调问题、解决困难，为“两院”履职尽责创造良好条件。



在 2017 年市人大代表小组组长座谈会上的讲话

■ 市人大常委会副主任 袁心玲



同志们：

今天把大家请来开这个会，主要目的是共同研究如何开展好今年的代表工作，如何进一步发挥好代表作用，如何增强代表小组活动的活力和实效。

刚才大家就市人大先进代表活动室评选方案、优秀议案建议的评选方案进行了讨论，人选工委就做好市人大代表履职信息的填报工作做了部署，听了各位的发言，感到很有启发。本届以来，各位组长在自身本职工作十分繁忙的情况下，积极履行代表小组职责，按照

人大的总体部署，结合铜陵经济社会发展的实际，认真的组织开展小组活动，丰富了人大工作的实践，促进了全市民主政治的发展和社会

经济五位一体建设。在此，我代表市人大向在座各位表示感谢，希望大家再接再厉，以更加饱满的热情完成好今年的工作，借此机会，讲三点意见。

一、提高认识，进一步增强做好代表小组工作的责任与信心

本届以来，各位组长带领小组代表，按照“四个一”活动要求，开展了形式多样的活动。围绕城市转型发展、大气污染防治、小微企业发展、文明城市创建等议题，开展活动 200 余次，提供社情民意信息 500 多条。市十五届人大代表所

提建议、批评和意见共计 970 余件。闭会期间，约有 1800 人（次）的代表列席各种会议，参加执法检查、专题询问、调研、视察等活动。各代表小组积极履职作为，相关调研报告得到市领导重视，为市委决策和市人大常委会审议议题提供了参考。2014 年、2016 年市人大常委会分别开展了 2 次先进市人大代表小组评选活动，共表彰了 17 个履职情况良好，活动成效突出的代表小组。

这些成绩的取得，值得充分肯定。代表小组长是一个没有额外报酬，没有等级职位，只有奉献的职务，但作为代表小组的组织者、召集人，是代表小组活动的关键，直接关系到代表小组活动的成效。其职务虽然不大，但要把小组活动组织好，调动小组成员参加活动的积极性确实不容易，因此，我代表市人大常委会向你们表示感谢。但同时，客观的来看，小组活动的实效仍不够明显，活动开展情况也不平衡。如，小组活动虽收集了一些意见，但没有形成闭会期间代表建议，

提交了调研报告，但数量不多，质量也不太高；有极个别小组全年基本没有开展活动，在代表中产生了不太好的影响。这些问题与成绩共同存在，就是当前代表小组工作的真实现状。

各位组长是常委会与代表、代表与代表之间联系的纽带。小组活动开展得如何，关键看代表小组组长，你们作用发挥得好不好，也就决定着代表小组活动的质量高不高，今年是本届人大履行职责的最后一年，各位组长带领小组成员在过去四年实践中，积累了一定的经验，取得的成绩和付出的辛苦有目共睹，一定要克服这个阶段容易出现的疲倦情绪和工作松懈现象，要始终不忘自己肩负的责任和工作的重要性，继续保持热情、积极主动、认真负责地开展好今年的小组活动。当然，各小组在开展活动时，有什么困难需要市人大常委会及机关帮助解决或协调的，可以提出来，我们会积极提供帮助，共同努力将代表小组凝聚成团结有力、奋发有为的议政集体，建成活跃基层、群众欢迎的履职团队。

二、突出重点，进一步做好人大代表活动室的各项工作

代表小组活动是人大代表在闭会期间履职的重要形式，人大代表活动室是人大代表在闭会期间履职尽责、联系群众的重要平台，也是代表小组活动的主要场所。去年，根据省、市人大常委会关于加强代表小组建设的要求，我们在全市范围内共建成 21 个代表活动室，为

代表小组活动创造了很好的“主阵地”，为代表履职提供了更加便利的条件。抓好代表活动室的建设和进一步密切人大代表与人民群众之间的联系，是我们今年工作的重中之重。下一步，我们要继续推进代表活动室建设，充分发挥代表活动室的效能，实现由“建起来”向“用起来”转变。

一是要将代表活动室建成密切联系群众的场所。将代表活动室建在群众的家门口，民意便能通过代表更为顺畅的传达，为党委政府与群众之间架起一座联系沟通的桥梁。通过代表活动室定时、定点、定内容开展活动，及时了解和反映社情民意，引导基层群众依法、有序、理性表达诉求，督促“一府两院”解决群众最关心、最直接、最现实的问题，以实实在在的工作成效取信于民。本届以来，第 4 小组、第 5 小组、第 8 小组等都相继开展过代表集中接待人民群众活动，收集的社情民意也已经通过市人大常委会办公室转交有关部门研究办理，取得很好的社会效果。希望大家在原有的基础上，借助新的平台，发挥出更大的作用。

二是要将代表活动室建成提高代表素质的基地。要充分利用代表活动室，组织代表学习贯彻党的理论路线方针政策和宪法法律，增强代表的政治敏锐性和政治鉴别力，提高政策理论水平和依法履职能力；学习上级和本级人大及其常委会的决议决定，熟悉工作规则和议事程序，加深对人大代表的性质、

地位、职责和作用的认识；学习经济、法律、科技、文化、管理等各方面的知识，开阔视野，增长本领，更好地代表人民参与管理国家事务。

三是要将代表活动室建成代表勤勉履职的舞台。代表执行职务，大量的工作是闭会期间的代表活动，这项工作做好了，代表工作就会更加生动活泼。要以代表活动室为载体，组织代表围绕本行政区域内贯彻实施法律法规和经济社会发展情况，以及人民群众普遍关注的热点难点问题，开展视察检查、专题调研、工作评议等代表活动，让代表在群众的监督和支持下勤勉履职、主动作为、发挥作用。

三、完善服务，进一步优化代表小组工作的环境与氛围

代表小组活动要搞好，光靠代表小组自身是不够的，人大常委会及其工作办事机构要在组织上保障代表小组活动的正常开展。这就要求，市人大常委会要从多方面着手，对代表小组活动进行指导和服务。

第一，各工作机构要充分发挥指导和引导作用。各工委在重点联系的代表小组开展活动时，不仅要把代表大会会议期间通过的各项决议、决定的落实、市人大常委会会议议题的审议以及代表议案、建议的办理落实等纳入代表小组活动的范围和视野，还要结合各自的工作实际，关注相关领域的发展和完善，指导代表小组做好调研探讨等工作，多提出好的建议、意见。我认为，这不仅丰富了代表小组的活动



坚持党的领导 精心组织安排 依法有序做好我市县乡两级人大换届 选举工作

■ 文 / 任轩伟

根据省委、省人大常委会的统一部署，我市县乡人大同步换届选举工作自2016年10月份开始，到2017年2月底前结束。在县乡人大换届选举工作中，我们始终坚持加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的原则，圆满地完成了各项工作任务。

一、基本情况

按照市委和市人大常委会的统一部署，我市县乡人大同步换届选举工作大体分四个阶段进行：第一，选举准备阶段；第二，选民登记阶段；第三，选举县乡人大代表阶段；

第四，筹备召开县乡新一届代表大会，进行本级换届阶段。从同步换届选举的过程和结果看，呈现出以下主要特点：

一是选民参选热情比较高，民主意识比较强。在选举县乡人大代表中，全市登记选民1369546人，实际共有1240690人参加了投票选举，参选率为90.6%。广大选民珍惜民主权利，积极参加同步换届选举，选举产生县乡两级人大代表，一次选出代表成功率高。

二是代表结构比较合理，素质有所提高。从直接选举产生的县区

人大代表构成看，基层代表比例有所提高，中共党员代表、非公经济人士代表比例比较合理，连任代表比例达到30%左右，大学本科代表以上比例有所提高，代表结构更趋合理。

三是选举县、乡新一届地方国家机关领导人员工作取得圆满成功。我市县区、乡镇于2017年元月至2月中旬期间分别召开代表大会，进行本级换届，顺利选举产生了县区、乡镇新一届地方国家机关领导人员【因区划调整，根据省人大常委会相关决定，新设立的铜官

内容，也有利于工委改进和开展工作。

第二，各办事机构要做好代表小组活动服务和保障。人大机关要主动加强同代表小组和代表的联系，市人大常委会的各位领导、常委会机关都要积极帮助代表小组解决履职中的实际困难，要关心和支持代表小组组长的工作，为代表小组活动当好参谋助手和服务班子。在信息保障上，要及时给代表寄发有关文件和学习资料，重大事项要

及时向代表小组通报，通过各种渠道和平台拓宽代表知情知政渠道。在物质上，对代表小组的活动场所、经费等，要尽力予以确保。在组织上，要落实活动安排，注意与代表小组沟通和联系，帮助解决实际困难和问题。

第三，要加强对小组活动的宣传和激励。代表是人大工作的主体，人大宣传就是要宣传人大代表和代表工作。要大力宣传代表小组和人大代表依法履职、率先垂范、为民

代言的先进事迹，宣传各代表小组通过开展活动服务大局、保障改善民生的经验，通过宣传代表小组服务发展大局、促进民生改善的典型经验和代表密切联系群众、积极履职尽责的先进事迹，进一步激发代表履职热情，营造代表履职的良好环境。要在全面掌握代表小组工作情况的基础上，定期不定期地对小组活动情况进行通报，鼓励先进，鞭策落后，促使小组之间形成比活动、看成效、奋力争先的浓厚氛围。

区于2016年6月召开了一届一次会议】。县区人大常委会主任、乡镇人大主席均为专职配备，除人口较少的乡镇外，绝大部分乡镇人大都配备专职副主席，并配有专职或兼职秘书。全市没有发生干扰破坏选举的违法事例。由于组织领导到位，思想引导到位，人事安排到位，具体操作到位，县区、乡镇新一届人民代表大会会议取得圆满成功，地方国家机关领导人员结构进一步优化，整体素质有所提高，较好地实现了组织、代表“双满意”。

二、主要做法

搞好这次县乡人大同步换届选举工作意义深远、责任重大。我们严格按照省委、省人大的部署和要求，始终把坚持加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的原则，贯穿于换届选举工作全过程，确保县乡人大同步换届选举工作依法、健康、有序进行。

（一）党委高度重视、强化领导，为县乡人大换届选举工作提供坚强保障。

市委对这次市县乡人大换届选举工作非常重视，及时研究并批转了市人大常委会党组关于做好全市县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见，成立了市县乡人大换届选举工作领导小组，明确要求各级党委、各部门、各单位一把手负总责，统筹兼顾好各项工作任务，切实把县乡人大换届选举工作作为2016年内一项重要工作抓实抓好。选举日，市委主要领导亲自率队检查巡视投票选举工作。

县区党委都把换届选举列入重要议事日程，及时传达学习市委28号文，分别召开人大换届选举工作会议，进行全面动员和部署。各乡镇党委都将换届选举工作当作当前一项重要的政治任务来抓，强化责任感、使命感，及时报批有关文件，召开会议，迅速启动换届选举工作。换届选举工作期间，县乡党委还定期听取选举委员会阶段工作情况汇报，经常深入选区检查指导，调查研究，掌握情况，及时发现和解决换届选举中出现的新情况新问题，从而保证了换届选举工作始终在党的领导下顺利开展。

（二）人大及选举工作机构精心组织、周密安排，为县乡人大换届选举工作奠定坚实基础。

县乡人大同步换届选举工作启动后，我市各级人大常委会及县乡选举工作机构，按照统一部署，依法成立选举工作机构，制定实施方案，周密安排、精心组织，较好地保证换届选举工作依法有序进行。

市人大常委会把这次县乡人大

同步换届选举工作摆上重要议事日程，切实担负起指导责任，及时协调解决有关问题。一是市人大常委会人选工委提前着手调查研究，分析县乡人大换届选举面临的形势、有利条件以及不利因素，要求县区人大认真搞好调研，摸清情况，针对性地提出解决问题的措施和办法。二是全省换届选举工作培训班结束后，及时研究提出了全市县乡人大换届选举工作安排的初步意见，方便了县区早谋划、早安排。三是县乡人大换届选举工作正式展开以后，市人大常委会同县区人大常委会保持密切联系，及时加强指导。市人大常委会主要领导和分管领导经常深入县区了解进展情况和工作动态，在关键阶段和主要环节，还深入到乡镇村、社区、厂矿企业检查指导。四是根据全市县乡人大换届选举工作大体日程安排，市人大常委会人选工委注重经常性督促检查，及时指导帮助县区、乡镇解决实际问题。

组织好县乡人大换届选举工



作，是县区人大常委会和县乡选举工作机构的一项重要任务。这次县乡人大换届选举时间紧、任务重、要求高，县区人大常委会周密安排部署，精心组织实施，扎实推进了县乡人大换届选举的各项工作。一是结合本地实际，制定了县区、乡镇人大换届选举工作实施方案，明确各阶段的任务、时限及工作要求，并根据选举日倒排了工作日程，使换届选举各阶段工作依法有序地开展。二是成立组织，明确责任。依法成立了县乡两级选举委员会、选举工作组和选区工作小组，形成了上下贯通的组织网络。县乡两级层层建立领导责任制和工作责任制，把每一项工作、每一个阶段的具体任务进行分解落实；并实行了分片、包选区责任制，层层明确责任，做到县区领导包乡镇（街道），乡镇（街道）领导包村（居），村（居）干部包选区，选区干部包选民，从而确保了换届选举工作稳步推进。三是召开会议，精心部署。及时召开动员会和人大常委会会议以及选举委员会会议，精心研究部署换届选举各项具体工作，确保县乡人大换届选举工作环环紧扣、循序渐进，推动县乡两级人大代表选举工作协调开展，同步推进。四是抽调人员，强化培训。县区分别抽调精干人员从事选举工作，同时，县区、乡镇普遍采取以会代训形式，分阶段分层次对选举工作人员进行法律业务知识培训。五是统一规范操作。对本次县乡人大换届选举工作采取统一部署、统一要求、统一时间、统

一步骤的方式进行。县乡选举委员会办公室还统一规范各种材料、表格的格式和模式，对整个选举工作中的材料，做到统一编制，统一印刷，统一发放，从而有效地保障了县乡两级人大换届选举各项具体工作标准统一，规范进行。

（三）多方共同努力、广泛宣传，为县乡人大换届选举工作创造良好环境。

市、县（区）人大常委会和市、县（区）党委宣传部门密切配合，采取多种形式，扎实有效开展各项宣传工作，为县乡人大换届选举营造良好氛围，为推进县乡人大换届选举工作依法顺利进行发挥积极作用。一是市、县（区）人大常委会和市、县（区）党委宣传部门通过新闻媒体，积极营造县乡人大换届选举的良好氛围。市直新闻单位对市领导检查县区及企业、社区、乡镇、村等换届选举工作情况进行详细报道，尤其是及时组织新闻记者深入社区、厂矿采写选民登记、选民证发放等县乡人大换届选举现场新闻；枞阳县、义安区分别在电视台开辟专栏，及时播发换届选举新闻；铜官区首次在《铜陵日报》上整版刊登《致全区选民的公开信》和《选区划分情况一览表》。二是县区立足各自实际，多措并举，扎实推进县乡人大换届选举有关宣传工作。如，县区选举委员会都印发了《致选民的一封信》和《选民须知》，各单位选举工作组或工作小组运用广播、墙报、板报、标语、横幅、电子显示屏等多种形式，向

广大选民宣传《选举法》、《省选举工作实施细则》等有关法律、法规，教育广大选民正确行使民主权利，积极参加选举工作。力求做到换届选举工作家喻户晓、人人皆知。其中，枞阳县编发换届《简报》7期，统一印制发放《致广大选民一封信》40万张；铜官区印制了10万份《致选民公开信》、《选民须知》分发给各选举单位，各选举单位除通过墙报、横幅等传统形式外，还通过社区工作qq群、微信等多种形式，广泛深入进行宣传。

（四）严格依法办事、把握关键环节，确保县乡人大换届选举任务圆满完成。

保证选民、代表依法行使民主权利，确保程序上不出现违法现象，是搞好县乡人大换届选举工作的关键环节。工作中，我们在坚持党的领导、充分发扬民主的同时，严格依法办事，牢牢把握县乡人大换届选举的关键环节，确保各项任务圆满完成。一是依法合理分配代表名额、划分选区，认真细致搞好选民登记。严格按照“每一选区选1-3名代表”以及“每一代表所代表的人口数大体相等”的规定划分县乡两级选区。认真做好选民登记工作，严格把好“五关”：即年龄关、姓名关，政策、法律界限关、精神病患者选民资格关和检查验收关。认真开展细致的调查摸底、登记工作，力求做到登记“不错、不漏、不重”。县区、乡镇选举委员会成员经常深入辖区，加强对选民登记工作的检查指导。二是牢牢把握三

个法定日期，严格按照选举日的 20 日前公布选民名单，15 日前公布初步代表候选人名单，7 日前公布正式代表候选人名单。同时，着重强调了每一个选民接受的书面委托投票不能超过 3 人这一法律规定。三是坚持等额提名、差额选举的原则，严格程序，认真做好代表提名推荐和协商确定工作。县区、乡镇严格按照规定和要求，在推荐过程中，既能充分发扬民主，尊重民意，不划框框，放手让选民推荐代表候选人，并与政党、团体推荐的候选人同等对待、同样介绍、同时公布，尊重选民的意愿和提名权。同时，又进行正确引导，较好地把握了代表的入口关、结构关、素质关。在协商确定正式代表候选人时，经几上几下，反复酝酿协商，最后根据较多数选民的意见确定。同时，我市县区、乡镇都创新实行了代表任职承诺书制度，代表正式候选人在选举日前全部进行背书承诺，有效增强了代表正式候选人的代表意识、担当意识、责任意识。四是依

法组织投票选举。我市县区、乡镇两级人大代表选举都在 2017 年 1 月 10 日进行（铜官区除外）。县区在投票地点、选票设计、票箱设置方面进行了统筹安排，根据选区内选民居住状况、选民参选意识和参选习惯，采取以设立投票站为主，也可结合实际召开选举大会和使用流动票箱等不同的形式进行。县区、乡镇两级选举委员会还组织了精干力量，确保投票选举依法有序进行。对采用流动票箱组织投票的，选举委员会切实加大了监管力度，派出 3 名以上工作人员负责流动票箱的工作，选票、票箱、名册分别有专人负责，严防少数人从中作弊。县区对选举日的投票工作可能出现的情况还进行了分析研究，提出了预案和对策。选举日当天，县区选举委员会成员都分片深入各选区检查指导。五是积极开展新一届人大代表的法律知识培训工作。代表选举产生后，县区人大常委会都分别组织县乡两级人大代表参加了法律知识培训学习。通过组织代表学习《代

表法》，促使代表明白了代表的权利与义务，清楚了怎样当好代表，知道了如何去依法行权履职。六是适时召开县乡新一届人民代表大会。县区、乡镇分别于 2017 年元月至 2 月 20 日前召开了代表大会，进行了本级换届，顺利选举产生县乡两级国家机关领导人员，县乡两级国家机关领导人员的结构、比例基本符合要求。

三、存在的不足和问题

这次县乡人大同步换届选举工作，总体上讲是顺利的、成功的。但也存在着一些问题和不足：一是宣传发动不够深入广泛，氛围不够浓厚，存在少数死角。二是少数选民主动参与换届选举的意识不够强、热情不够高。三是选举委员会对代表候选人的介绍仍存在较为简单的现象，且与选民见面的比例偏低。四是未能全面实现代表构成“两升一降”的目标，仍存在党员干部代表偏多的情况等等。这些都有待于我们在今后的工作中引起重视并加以改进。



加强工业遗产保护 传承铜陵工业文明

——《铜陵市工业遗产保护和利用条例（草案）》提请市人大常委会二次审议

■ 文 / 金鑫

近日，市十五届人大常委会第31次会议对《铜陵市工业遗产保护和利用条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了审议，这也是继去年8月市第十五届人大常委会第25次会议后，市人大常委会对该《条例（草案）》的第二次审议。

铜陵作为沿江江南工业重镇，因铜得名、以铜兴市，不仅是中华民族较早发现和使用铜的地区之一，更是新中国最早建立起来的铜工业基地和中国铜工业的摇篮。随着时间的推移，大量的以矿冶文化为典型代表的工业遗产逐渐保留下来，不仅有生产性设施、设备、建筑，也有相关配套的附属和生活设施，它们见证着我市工业发展历史，饱含着众多铜陵人对这座城市发展做出的杰出贡献和对这座城市深厚的感情。但是，随着经济社会快速发展，城市化进程加速推进，我市不少工业遗产由于开发、荒废等种种原因被流失或破坏。近年来，政府和社会各界对工业遗产认识和重视程度也不断提高，加强对铜陵工业

文明的保护、传承铜文化成为社会各界热议的话题。2015年9月，我市获批行使地方立法权，制定一部具有针对性和可操作性的工业遗产保护专项法规的议题也呼之欲出。

经过市人大常委会组织有关部门、专家学者的调研论证，并经市委批准，《铜陵市工业遗产保护和利用条例》于2016年初被列入了当年市人大常委会立法计划。2016年3月，市人大常委会正式启动立法工作，由市人大常委会科教工委、法工委，市政府文旅、规划、政府法制等多个部门组成的立法工作领

导小组和起草小组在广泛调研、征求各方面意见和借鉴外地经验的基础上，数易其稿，形成了《条例（草案）》，于去年8月23日，提请市第十五届人大常委会第25次会议进行首次审议。会后，综合常委会组成人员及来自社会各方面的意见，立法工作起草小组又对《条例（草案）》进行了修改，提请本次常委会会议进行二次审议。

在审议中，常委会组成人员和列席人员针对草案提出了一些意见和建议。主要集中表现为：一是规范了工业遗产的定义。根据组成人



员意见，市人大常委会研究认为，草案对工业遗产的定义比较空泛和模糊，对工业遗产形态的描述，比较繁琐，针对性和实用性不强，也难以尽数。工业遗产代表了一个地区在某一时段的科技发展水平，以及在此水平下浓缩的社会生活，可以生动再现工业技术的发展史。基于这一认识，法制委对草案中工业遗产的定义予以修改，修改后的定义为“本条例所称的工业遗产，是指铜陵历史上具有时代特征和工业风貌特色，承载公众认同和地域归属感，以反映铜陵工业体系逐步完善和城市发展过程，具有历史、科技、文化、经济、社会教育等价值的工业遗存。”二是进一步厘清政府及其有关部门的管理职责，明确了保护责任人的保护责任。删除了草案关于市人民政府设立工作委员会和专家委员会的条款。理由是，地方立法一般不涉及机构设置，政府在实施法规过程中，可以根据需要自行设立议事协调机构或咨询机构；为了充分听取专家意见，法制委在工业遗产认定条款中设置了组织相关领域专家评审的程序，在形式上可以是专家委员会，也可以通过购买服务来实现。三是简化工业遗产普查与认定的程序。修改后，工业遗产的普查与认定工作由市文物行政主管部门统一组织。认定的程序为市文物行政主管部门根据普查结果和社会推荐情况，提出工业遗产初步名单，组织相关部门、相关领域专家进行评审，并征求社会公众意见后，报市人民政府批准公

布。具体怎么普查和认定标准，则增加了一条授权条款，即“市文物行政主管部门负责制定工业遗产普查和认定的具体办法，并组织实施”。四是针对工业遗产保护宣传不够，社会公众保护意识相对淡薄的现状，增加了宣传教育的内容，并将草案中关于社会公众关注和参与等倡导性内容合并为一条。

《铜陵市工业遗产保护和利用条例（草案）》作为我市工业遗产保护和利用的法律依据，其主要内容和规范的事项有哪些？

一、《条例（草案）》的文本结构

《条例》全文分总则、普查与认定、保护与利用、法律责任和附则五章，共三十六条。

二、确立了工业遗产保护和利用的范围

经过立法过程中的深入研究、广泛探讨，结合我市工业遗产特点，《条例（草案）》规定，本条例所称的工业遗产，是指铜陵历史上具有时代特征和工业风貌特色，承载公众认同和地域归属感，以反映铜陵工业体系逐步完善和城市发展过程，具有历史、科技、文化、经济、社会教育等价值的工业遗存。

三、明确了工业遗产管理体制

《条例（草案）》就工业遗产管理体制主要从三个层面进行规范。一是明确市和县、区人民政府的职责，规定“市和县、区人民政府应当把工业遗产保护与利用纳入本级国民经济与社会发展规划，将保护经费纳入本级财政预算”。二

是明确了文物行政主管部门和相关管理部门的管理职责，规定各级文物行政主管部门为本行政区域内工业遗产的保护与利用工作的行政主管部门，其它有关部门按照各自职责，共同做好工业遗产保护与利用工作。三是明确了工业遗产的所有权人、经营管理人和使用人对工业遗产承担的保护责任。

四、规范了工业遗产普查与认定行为

工业遗产保护的基础工作是普查与认定，《条例（草案）》主要从以下几个方面对工业遗产普查与认定行业予以规范：一是将工业遗产普查作为一项制度予以确定。条例规定，市文物行政主管部门定期组织对工业遗产进行普查，市和县、区文物行政主管部门做好本辖区内工业遗产普查工作。二是明确工业遗产认定程序。为保证工业遗产的认定社会公众广泛参与，得到公众的普遍认同，同时确保工业遗产认定的权威和科学，条例规定，市文物行政主管部门根据普查结果和社会推荐情况，提出工业遗产初步名单，组织相关部门、相关领域专家进行评审，并征求社会公众意见后，报市人民政府批准公布。三是划定工业遗产认定的重点范围。为了明确工业遗产的外延，使条例更具有针对性和可操作，结合我市工业发展历程和工业产业特点，条例就铜陵工业遗产认定的重点范围予以划定。四是授权市文物行政主管部门制定工业遗产普查和认定的具体办法。考虑到工业遗产普查与认定工



作的复杂性，及此项工作尚处在探索和完善过程中，条例规定，由市文物行政主管部门制定工业遗产普查和认定的具体办法，并组织实施。五是对工业遗产保护单位与工业保护区的认定作出规定。为了更好地保护工业遗产，突出工业遗产保护完整性和独特性，借鉴其他地方先进做法，条例规定，根据不可移动的工业遗产的历史、科技、文化、经济、社会教育等价值，由市人民政府确定为铜陵市工业遗产保护单位。对工业遗产集中成片、具有一定规模、工业风貌保存完整、能反映某一历史时期或者某种产业类型的典型风貌特色、有较高历史价值的区域，由市人民政府列为工业遗产保护区，进行整体保护与利用。

五、明确了工业遗产保护具体措施

《条例（草案）》主要从以下几个方面对工业遗产予以保护：一是对工业遗产保护与利用规划编制

以及专项保护方案制定作出规定。

在城市发展过程中，即要保护工业遗产，又要不影响城市的总体风貌和发展需求。因此，条例规定，市文物行政主管部门应当会同规划行政主管部门编制工业遗产保护与利用规划，工业遗产保护规划纳入铜陵市总体规划之中。二是明确文物行政主管部门的工业遗产保护管理职责。对文物行政主管部门设立标识界桩、签订保护协议、建立工业遗产档案等行为作出规定。三是明确工业遗产保护与利用相关审批程序。条例除了对在工业遗产保护单位保护范围及建设控制地带内进行建设工程的报批程序作出规定外，还对工业遗产迁移、拆除、修缮、改造的审批程序以及不可移动的工业遗产转让备案作出要求。四是规定了六类禁止破坏或者危害工业遗产的行为。五是对可移动工业遗产保护作出特别规定。条例规定，可移动的工业遗产，尽量在原有环境

中保存；价值较高的，可以由博物馆、非遗馆、图书馆及档案馆等收藏单位予以征集收藏、陈列展示。

六、确定了工业遗产合理利用的原则

工业遗产合理利用不仅可以使工业遗产“枯木逢春”，还可以促进经济发展，拓宽工业遗产保护经费来源，条例对工业遗产保护持鼓励、开放原则。条例规定，鼓励以建设主题博物馆、创意园区、景观公园、城市综合开发等多种模式，集中展示和合理开发工业遗存，促进工业遗存得以延续和可持续发展。鼓励和支持工业遗产保护责任人在妥善保护的前提下，将工业遗产向公众开放。

七、明确了法律责任

对违反条例的行为，根据危害程度、情节轻重等，设立了相应的处罚种类和处罚幅度。

工业遗产保护与利用的地方立法工作目前国内尚无参照，《铜陵工业遗产保护与利用条例》的立法具有开拓性和创新性，尤其是以铜陵地方实际为立足点，以实际问题为立法导向，对我市工业文化的保护具有积极的促进意义，并实现保护和利用的法制化。根据立法程序，《条例（草案）》将采取“两审三通过”形式，经本次常委会会议审议后提请下一次常委会会议表决通过。

江心洲上的“铜墙铁壁”

■ 文 / 方 飞



图为李荣富（右二）指导村民栽培大棚蔬菜

枞阳县铁铜乡地处江心洲，由铁板洲、铜板洲、玉板洲构成。早时长江水患频发，但对铁铜乡的农业生产影响较少，当地居民称江心洲为“铜墙铁壁”。这里土壤肥沃，适宜种植棉花、蔬菜、油菜等作物，而提到农业，就不得不提市人大代表、铁铜乡党政办主任、农技站副站长李荣富。

“我1992年调至铁铜乡工作，主要负责培训农民、农作物病虫害监测等。”近日，笔者在铁铜乡见到了李荣富，他深有感触地说，“当时铁铜乡的农业发展状况令我印象特别深刻，订单农业虽有起步，但

农业仍然处在粗放式生产阶段，作物品种杂乱、良种覆盖率低、市场竞争力弱，素有‘铜墙铁壁’之称的铁铜乡未来农业发展的担子异常沉重。”

为了改变这一状况，在扎根江心洲的二十多年里，李荣富立志为农民提供优质高效农业服务。每年春耕季节和农作物生长期间，李荣富充分发挥自身的专业特长，深入田间地头，向农民宣传各类惠农支农政策，传授农业实用新技术，尤其是农作物良种良法及其配套技术、绿色农产品标准化栽培技术和蔬菜大棚高效种植技术；更新农民

的农业观念，积极举办农业科技培训班。

随着经济社会的不断发展，铁铜乡农民对农业转型发展的需求愈发迫切。针对种植传统大宗作物棉花、玉米、油菜、小麦市场疲软，农产品价格低迷，李荣富积极引导、指导农民进行农业产业结构调整，大力推广“棉花+蔬菜+油菜（或小麦）”“棉花+玉米+油菜（或小麦）”等多种棉田多熟制模式，促进农业增效农民增收。针对群众盲目生产、科技应用力度不强、市场信息不灵和组织化程度低等现状，李荣富积极倡导并作为发起人之一，创建铁铜乡蔬菜专业技术协会和蔬菜专业合作社，大力发展订单农业和大棚反季节蔬菜，加速了农业产业化经营步伐，促进农业增效农民增收。在蔬菜合作社创建国家级、省级蔬菜标准园期间，建立健全农业投入品管理制度、生产记录档案制度、蔬菜产品准出制度、蔬菜产品检测制度、蔬菜产品质量安全追溯制度“五项制度”和蔬菜生产质量控制措施，提升蔬菜标准园创建水平。目前，铁铜乡已形成大棚蔬菜、瓜蒌、香榧、黄蜀

跟随父亲脚步 展现代表风采

■ 文 / 田 间

村里的公路应该再修一修、尾矿库还是存在安全隐患、乡里乡亲们办事还是要出村……2009年，枞阳县钱铺乡井边村原党支部书记吴三宏正信心满满地准备再为乡亲们做点实事时，却因制止一起民事纠纷而意外殉职，“中国好人”吴三宏带着无限的遗憾离开了人世。得知消息的刹那间，吴胜兵懵了，父亲的离世竟如此突然。

当悲伤与不舍从吴胜兵心头褪去时，父亲的遗憾一直在他的脑海中萦绕，我该回去了！2010年，在合肥传媒业工作，年收入超过百万元的吴胜兵毅然决然地舍下自己的事业，回到了他父亲竭诚奉献的井边村。2011年，吴胜兵以村委



图为吴胜兵（左）走访贫困户

的身份正式成为井边村委会的一名成员，工作上由刚开始的种种不熟悉到现在的运用自如，这痛苦破茧

成蝶的蜕变过程只有他自己知晓。

“这几年，我不断地适应着农村工作，已经从一个‘雏’变成了一个最

葵、葛根5个特色产业基地，其中，2016年度发展订单蔬菜1600亩，亩均增收860元，人均增收790元。

人民代表为人民。2013年初，李荣富当选为市人大代表，这为他服务“三农”创造了更广阔的平台。李荣富积极依法履职，先后提出了“关于要求加强农产品质量安全体系建设的建议”、“关于要求制定推进现代农业发展支持政策的建议”、“关于上下联动，依法打击

长江非法采砂行为的建议”等一系列建议，此外，他还充分发挥县乡人大代表联络员优势，主动参与县、乡人大组织的专项调研、视察、评议等活动，形成《铁铜蔬菜产业发展情况》、《铁铜乡安全饮水情况》等课题的专项调研报告并上报。

在脱贫攻坚过程中，经过李荣富等人的努力，铁铜乡创建了铜板洲中药材种植合作社、江头蔬菜种植合作社和安徽胜华公司、安徽金

铜公司以及家庭农场2个，形成大棚蔬菜、黄蜀葵、葛根、瓜蒌、香榧等多个产业扶贫基地，吸纳了近百户贫困户入社，帮助他们脱贫致富。

“以前铁铜乡是‘铜墙铁壁’，现在，我有一个愿望，想通过自己的努力把这里打造成助农增产增收的‘铜墙铁壁’，我相信它终将实现。”李荣富如是说。

标准的农村基层干部”。近日，笔者在井边村见到了市人大代表、枞阳县钱铺乡井边村村委会副主任吴胜兵，眼前的他干事老练沉稳，远比1986年同年出生的人更加成熟，“父亲没能完成的事，要在我的手上实现，这是我对父亲的承诺。”

作为市人大代表，吴胜兵深刻理解履职尽责的重要性，也切实知道人大代表对于推进井边村建设发展的重要作用。吴胜兵时时不忘履行人大代表的职责，他的包里总带着一个笔记本，常常把在村里听到的、看到的、想到的事情记录下来，这些都成为了他履职的丰厚积累。

“我先后提出了加大农村环境卫生治理、加快实施‘村村通’工程、加大尾矿库整治力度、推进矿区饮用水安全等议案建议，这些与我父亲的遗愿密切相关。”吴胜兵告诉笔者，“最高兴的是，区划调整后，我提出的关于推进乡镇级钱龙公路升级改造的建议得到了政府有关部门的高度重视，预计今年5月份开

工，2.7公里的公路将方便井边村及周边村1万多人口的出行。”

吴胜兵的努力有了成果，人大代表的的作用被发挥地淋漓尽致。2016年初井边村被列入农村环境整治重点村，吴胜兵积极狠抓工作进度，2016年拆除违章建筑30多户，改造危漏房等临街建筑10多家，清运存量垃圾50多吨，合理配发垃圾桶百余只，安排专人进行清扫清运，基本完成了村庄整治任务；村内道路“村村通”工程快速推进，毛尖公路三八林至万神庵段公路建成，井边村的万亩毛竹通畅出售，增加了村民收入；尾矿库整治有序推进，井边村储量达1000万吨的尾矿库已全部完成综合治理；落实为民服务全程代理，落实首问负责制，坚持便民、公开、依法、高效原则，提升办事效率，方便村民办事，现在已实现村民办事不出村。

“经过这么多年的努力，父亲当时的愿望都已经基本实现，我有自己的想法，我不能满足于此。”吴胜兵是一名好村干，2016年7月

份持续强降雨，防汛期间，村中多处尾矿库出现不同长度塌陷，严重危及下游耕地与群众的生命财产安全，情况十分危险。暴雨突至的当晚，他第一时间发现情况，立即组织防汛队员赶往塌陷大堤，在得了重感冒和发高烧的时候坚持冲在一线，迅速组织群众转移。吴胜兵还是一名能带动群众致富奔小康的致富能手，他利用自身的知识储备和井边村的生态资源优势，积极发展生态农业，经营着1000余亩的井边里茶园地。“我这个茶园吸纳了200多人就业，而且大多数村民都是40、50岁以上的就业困难人员和贫困户，在我这里他们其中最高年收入能够达到10万元，最低的也有将近4万元。”

“跟随着父亲的脚步，我在井边村获得了成长和进步。现在，我要走另一条路，通过代表履职让井边村实现健康快速发展。”吴胜兵如是说。





对建立人大代表宪法宣誓制度的思考

■ 文 / 王鸿任

从2016年1月1日起，各地依照全国人大常委会《关于实行宪法宣誓制度的决定》，认真落实了党的十八届四中全会决定中要求的：“凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓”。有的地方还就扩大宣誓范围作了初步探索。

身为国家权力机关组成人员的人大代表，应忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，这是毫无疑问的，人大代表向宪法宣誓更是无可厚非的。但对于建立人大代表向宪法宣誓的制度，形成“顶层设计”，笔者认为尚需积极探索，在不断总结、改进、完善的基础上，制定出切实可行、卓有成效的宪法宣誓制度或涵盖宪法宣誓内容的承诺制度。

有人会认为，有全国人大常委会2015年出台的关于实行宪法宣誓的决定，其中的誓词短短几十字，举手、诵读就完成了，还探索什么？因为上述决定中的宣誓人员并不包括人大代表，人大代表与上述决定中宣誓人员的产生主体是不同的。人大代表是由选民直接选举或选举单位间接选举产生的，上述宣誓人员是由人大及其常委会选举或者决定任命以及“一府两院”任命产生的，因此就为建立人大代表宪法宣誓制度提出了需要探索的一些问

题。仅就其中必然涉及的宣誓时间这一问题，笔者作了如下思考：

第一，在当选现场即时宣誓。直接选举产生的县、乡级代表在当选选区即时宣誓，间接选举产生的代表在当选会场即时宣誓，这时参与直接选举的选民、参与间接选举的代表尚在现场，如同上述决定中的宣誓人员一样，宣誓时宣誓人的产生主体均在场，具有鲜明的直观见证性。但直选代表的每一宣誓现场宣誓人数较少，因为每一选区选举代表的法定人数是一至三人。

第二，当选后择日集中宣誓。集中宣誓自然是指选民直接选举产生的县、乡级人大代表，在当选之后召开新一届人大会议之前，择日集中宣誓。这样有利于营造庄重、严肃的仪式气氛，但选举产生这些代表的选民便无法参加了，而且宣誓程序简单、誓词又短，单单举行一次宣誓仪式用不了多少时间，若与其他活动，如代表培训班，结合起来举行似乎很有必要。

第三，在新一届人大第一次会议的预备会议上宣誓。上述两个时间宣誓，存在一个共同问题：当选代表尚处于候任期，因为当选之日代表资格审查委员会还没有对其当选资格是否合法有效进行审查。即使是当选后选择审查完毕之日集中

宣誓，资格审查结果依然没有完成会议报告程序，仍非“正式就任时”。若在新一届人大第一次会议的预备会议上宣誓，这一问题便迎刃而解了。但这场会议是不邀请人员列席的，参会人员全是新一届人大代表，宣誓仪式将是一个自己宣誓自己听的场面。

第四，代表候选人与选民见面时作出当选后履职承诺。上述三个时间的宣誓任选其一也均无大碍，但毕竟各有美中不足，有利有弊。为此不妨视线前移，让代表候选人在与选民见面时，作出包含宪法宣誓内容的履职承诺，并逐渐形成制度。即使此举不叫“宪法宣誓”，若实效更佳，也未尝不可。在广大选民中，多数人尤为看重的还是人大代表的郑重承诺。《人民代表报》日前发表的《关于代表候选人告知承诺制度的思考》，介绍了江苏东海县640名县人大代表候选人、1930名乡镇人大代表候选人，与选民见面时全部认真作出履职承诺的做法，颇具借鉴意义。

建立人大代表宪法宣誓制度或履职承诺制度是有益的，但无需过急地盲目追求形式，值得探索的方面很多，在实践过程中脚踏实地地积极探索创新，好的制度定能应运而生。

（作者：安徽 砀山）

共建共享 守护食品安全

【编者按】4月21日上午，2017年食品安全江淮行在铜陵活动启动仪式在市行政会议中心举行。会上，市食药局、市农委、义安区人大、铜陵向日葵生态农业有限公司负责人分别代表组委会成员单位、县区人大、企业做了表态发言，现将发言情况摘登如下。



市食药局：围绕活动目标，扎实推进基层食品药品监管机构标准化建设，努力推动实现“一乡一所”；通过充实人员力量、整合技术资源、强化人员培训等措施，着力解决基层监管能力薄弱问题；精心实施好全市6个乡镇所和10个农贸市场的食品安全快速检测项目建设，高质量完成省级食品安全民生工程任务，弥补基层技术支撑“短板”；进一步明晰各级食品安全监管事权划分，推动“党政同责”、“四有两责”有效落实。围绕活动内容，全面实施食品安全风险分级管理制

度，建立风险隐患排查任务清单和责任清单，真正让“监管跑在风险前面”；突出全程严管，扎实开展重点品种、重点企业、重点单位的分类分级监管，健全以随机抽检、飞行检查、动态监督为主要手段的日常监督检查制度；对违法行为“零容忍”，以多办案、办大案来体现“最严的处罚”，有效震慑违法分子；完善应急管理体系，开展食品安全突发事件应急演练，提高食品安全应急处置能力。围绕活动主题，扎实推进食品安全责任保险，为食品产业健康发展奠定坚实基础，创

造良好环境；健全食品安全信息公开和发布制度，及时发布产品抽检、监管执法、消费警示、案件查处信息，扶优汰劣；畅通12331投诉举报平台，落实有奖举报制度，把监督网络延伸到消费者中，发挥好社会群防群控作用，真正打一场保卫食品安全的“人民战争”，让违法犯罪分子无处藏身。

市农委：扎实开展专项整治，坚持问题导向，重点开展农药、“瘦肉精”、兽用抗生素、生猪屠宰、“两鱼两药”、假劣农资等6个专项整治行动，加大巡查检查和监督检查力度，实行“四个最严”，严防、严管、严控农产品质量安全风险，着力推动农产品质量安全水平稳中有升，为增加绿色优质农产品供给提供有力保障。落实源头管控，深入开展化肥农药使用量零增长行动，实施品牌培育计划，全市有效获证农产品已达130多个，创建省级农产品质量安全县1个；全面加强农业投入品监管，继续开展污染区耕地修复试点，大力推广绿色防控技术，积极推进“三园两场”建

设和农业“三品一标”生产认证，积极加大国家和省级农产品质量安全县创建力度；狠抓机制创新，大力推行农产品质量安全“六化监管”（监管对象明确化、监管风险分级化、监管方法规范化、监管信息可追溯化、检查巡查督查信息痕迹化、监管覆盖网络化），加大农产品质量安全“红榜”和“黑名单”管理力度，精心组织实施农产品安全民生工程，推行乡镇监管员、乡镇检测员、村级协管员、生产单位内检员等“四员”管理，落实农产品质量安全生产经营主体责任。

义安区人大常委会：结合当前食品安全工作重点和群众关注的热点难点，充分发挥人大监督职能作用，重点对国家级食用农产品质量安全示范区创建、诚信体系建设、食品加工小作坊整治、小餐饮整治、改造建设豆制品生产小作坊示范店等开展专项调研督查活动，并听取相关情况报告，进一步督促政府及相关职能部门不断加大食品安全监管力度。同时，督促政府进一

步落实好食品安全属地管理责任，健全完善区、乡、村三级监管网络，着力推进食品安全监管工作关口前移、重心下移，形成横向到边、纵向到底的三级食品安全监管体系，保障群众“舌尖上的安全”。坚持把宣传教育作为食品安全江淮行在铜陵活动的一项重要内容，充分利用新闻媒体、网站、新媒体等平台，大力宣传食品安全法律法规和食品安全知识。扎实开展好“食品安全宣传周”、“农产品质量安全宣传周”、“食品企业诚信管理体系评价人员培训班”、“《食品安全法》六进”等活动，让食品安全知识深入人心，着力在全区营造人人关注、支持、参与食品安全的良好氛围。

铜陵向日葵生态农业有限公司：公司致力于“绿色、安全、高效”农业发展，严格推进标准化生产，执行农（兽）药安全间隔期（休药期）规定，切实按照各级农业部门的部署和要求，紧紧围绕质量至上，落实企业主体责任。成立了“农产品质量安全领导小组”，公司总经理

任领导小组组长，各部门经理、质量安全内检员和专业技术员为小组成员，明确责任和分工，制定各项规章制度和技术操作规程，定期组织员工开展学习培训活动，让员工熟记规程，按规生产。制定了健康养殖技术操作规程和无公害蔬菜质量控制规程，保证种养殖过程的规范化；禁止使用任何不符合国家标准的农业投入品，坚决杜绝使用国家明令禁止使用的禁限农（兽）药及饲料和饲料添加剂，从源头上把好农产品质量安全关；建立生产档案，将种养殖生产过程全部按要求填写完整，做到有据可查，规范管理；加强质量安全检测，对即将上市的蔬菜，由公司内检员或技术员开展农残抽样检测工作，确保上市蔬菜产品质量，杜绝不合格产品流入市场。公司承诺：不使用不合格农资，按规生产，杜绝不合格农产品入市，为全市食品安全和“百姓舌尖上的安全”做出应有贡献。



加强我市招标投标工作的几点思考

文 / 柴经纬



自《招投标法》实施以来，市政府及相关部门高度重视招投标法的贯彻实施工作，深入开展普法宣传，扎实推进招投标管理体制改革。2015年8月份，我市在全省率先实现公共资源交易及监管体制“管办分离”改革，公共资源交易监督管理局和公共资源交易中心机构分设、职责分开，实现监管与操作环节分离，形成统一、开放、竞争、有序的招投标市场秩序，有力推进了政府性投资项目的建设，保障了我市招投标工作有序开展。

我市招投标工作在取得成绩的同时，也存在一些不容忽视的问题。笔者就试推进我市招投标工作谈一些粗浅的认识。

招标投标工作中存在的主要问题
一是交易各方主体责任意识不强。招标采购单位及代理机构前期工作不够细致深入，勘察设计成果不够准确，招标采购文件中资格条件、技术参数设置不合理现象时有发生。一些代理机构为谋取非法利益，不能公正地开展业务。有的按业主要求故意设置限制性条款，招标文件不按法律法规规定进行编制，隐藏着排斥性条件；有的向投标人透露招标信息，为投标人围标串标提供方便，损害招标人的合法权益；有的招标代理机构业务水平低、能力弱，招标代理的质量低下。招标采购单位及其委托的代理机构

对招标采购过程中的质疑处理不及时、不认真，致使标后投诉较多，影响招投标工作正常开展。

二是投标人违法违规现象时有发生。受经济利益驱使，有的投标人之间串通参与投标，有的无相应资质的企业挂靠高资质的企业参与投标，甚至存在一家企业挂靠多家形成围标，以弄虚作假和不正当手段骗取中标。有的企业中标后违法违规转包或分包，造成高资质中标低质施工，留下工程质量与安全隐患。

三是评标专家水平参差不齐。个别评标专家疏于新技术、新知识的学习提高，靠吃老本工作，不能完全胜任评标工作；个别评标专家素质不高，评标走过场，影响评标质量；也有评标专家私下联系或接触投标人、不客观公正履职、不按照招标文件规定的标准评标、滥用废标权、操纵评标结果等。以上原因给评标工作造成严重不良影响，难以保证招标评标质量。

四是标后管理不严格的情况依然存在。目前招标管理工作中普遍存在重标前、标中管理，轻标后监管现象。一些项目存在招标的合同价与结算价前后不符，招标的工程数量和工程价款与施工后的工程数

量和工程价款差异较大，工程概算不科学、不合理，造成低价中标高价结算的情况；一些施工单位与监理单位相互串通，搞重复签证、虚报工程量，有的参加投标单位在合同签订时，总经理、工程师、项目经理、各种技术人员应有尽有，但在中标后和工程开工时，却换上低资质甚至无资质的人员，给工程进度、质量造成严重影响。

进一步做好招标投标工作的几点建议

一要加大宣传培训，营造法治氛围。《招投标法》是一部促进公平竞争、保证工程建设质量、节约建设资金、预防和惩治腐败的重要法律。各相关单位要高度重视学习宣传工作，拓展宣传渠道，搭建学习培训平台，加大对招投标相关从业人员的培训力度，增强法治意识，为《招投标法》及相关法律法规的贯彻实施营造良好的社会氛围。

二要加强交易监管，不断提高管理水平。增强对招标文件质量的审查和管理，督促做好项目质疑异议答复工作。强化对开评标现场问题的管控和协调。加强交易信息的交流和分析，完善问题发现和督查意见反馈机制，增强工作的主动性和预见性。继续加大对围标串标、虚假投标等违法行为的查处打击力度，维护招投标市场秩序，引导招投标工作健康有序开展。

三要完善评审制度，确保评标活动公正。重点加强对评审专家的培训、考核、评价和档案管理，根

据项目需要和专家考核情况，实行动态管理。对评审专家的注册信息等加强核实，与投标人有利害关系相关人员，不得作为评审专家，避免出现应回避而未回避等现象。加强评审人员职业道德教育，并针对如何合理使用自由裁量权，如何判断是否存在串通投标等具体课题进行研讨、培训，避免评审失当或错误。严肃查处评标活动中的违法违规行为，情节严重的，取消其评审资格，同时提请其主管单位给予相应的党纪政纪处分。

四要加强统筹协调，形成整体合力。加快市县一体化交易平台整合，不断完善交易平台服务功能，优化服务流程，形成全市统一的平台服务标准化体系。进一步健全各相关单位工作协调机制，理顺综合监管部门和行业监管部门的关系，理清监管职责，做到相互协调配合，各司其职。加大对电子交易平台的装备投入，整合各方力量，实现资源共享，打破“信息孤岛”现象，有效降低招标成本，节约项目资金。

五要筑牢诚信机制，推进信用

体系建设。将招标投标违法行为公告制度与信用体系建设相结合，促进工程建设领域信息公开。建立招标代理企业、投标企业信誉和履约情况诚信档案，对违法违规企业，坚持列入黑名单，实行市场禁入。对查实的招投标违法违规行为，及时在公告平台公示，并作为投标人资格审查、招标代理机构选择、中标人推荐和确定、评审委员会成员确定等活动的重要依据。要加强标后监督，严格控制签证，坚决纠正合同价与结算价前后不符的现象，坚决打击中标单位违法违规转包或分包的行为，切实建立“一处受罚、处处受制”的机制，确保我市招投标秩序健康发展。

六要提高执法能力，切实改进工作作风。各行业主管部门特别是市公共资源监督管理局与交易中心要切实加强队伍建设和廉政建设，进一步改进工作作风，要敢于严格执法，敢于依法查处违法违规案件，坚决纠正不作为的行为，为依法治市营造良好氛围。

（作者单位：市人大机关）



做好新常态下预算审查监督工作的实践探索

文 / 周尚书

开展预算审查监督，管好人民的钱袋子，是宪法和法律赋予地方各级人大及其常委会的一项重要职权。近年来，枞阳县人大在做好新常态下财经监督工作的同时，始终把预算审查监督作为牛鼻子来抓，从形式入手，突出重点审查，推进审计整改，不断推动预算审查监督由程序性向实质性转变。

从形式入手 达到循序渐进

形式上的监督也是一种监督，不可小视，更不可忽视。新预算法实施以后，县人大常委会按照全口径预算审查监督的要求，从形式入手，循序渐进开展预算审查监督工作。一是审查监督预算编制内容是否齐全。2015年，县人大财经预算工委与县政府财政部门沟通，要求编全“四本预算”，向人代会报告，接受代表审查，从形式上督促落实好新预算法全口径预算审查监督规定。二是审查监督预算编制文本格式是否符合要求。报送审查的一般公共预算除了按功能分类细化到项级科目外，首次要求按经济性质分类到款级科目；政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本

经营预算也细化到款级科目。并将四本预算草案正式文本分发到大会主席团和预算审查委员会成员人手一本，改写了以往按大类打捆向代表报告、内行看不清、外行看不懂的历史。三是监督预算公开是否执行到位。2016年县人代会批准预算后，县人大财经预算工委及时组织了县财政局、县审计局有关人员对县级各部门预算公开情况进行一次检查，重点检查公开的时间是否在法定时间内和公开的内容是否全面真实。对发现的少数单位存在未在规定时间内公开和公开的内容简单、不全的情况进行了通报批评并要求限期整改，有效拓宽了社会公

众参与监督知情知政渠道，促进政府及相关部门规范预算行为。

开展重点审查 提高预算编制率

把部门预算审查作为切入点，努力推动预算审查监督向实质性转变。县人大财经预算工委每年选择3—5个部门预算进行重点审查，被审查的部门预算草案和初审意见随政府预算草案一同报县人代会。一是制定工作方案，规范工作程序。每年结合具体情况制定相应部门预算审查工作方案，方案主要包含确定重点审查对象、规定审查工作程序等内容。二是坚持实事求是，注重审查实效。按照“真实、合法、



年轻干部要管好自己的“口”

■ 文 / 唐宗礼

年轻干部是党的事业的未来，要担当起组织和人民赋予的重任，成就一番事业，就必须管好自己的“口”。

口德要佳。就是要求年轻干部以容人、容事的宽容心态对待同事、下属，对于别人的长处、优点要发自内心予以欣赏、肯定、接纳、赞同，给予热情鼓励、中肯评价、多方宣传；对于别人的缺点、不足要宽容包含、善意提醒，主动帮助改正。千万不要对别人的成绩、优点以忌妒的口吻冷嘲热讽，对别人的缺点、弱项以幸灾乐祸的心态竭力挖苦、揭疮，甚至在公开场合大肆宣扬，以揭他人之丑为乐，让人难堪、下

不了台。口中不留德，必定难以在他人心中留下好形象。

口才要好。时下，少数年轻干部口头表达能力存在一定缺陷，讲话过程中总是不停地冒出与所要表达内容毫不相干的“口头禅”，诸如每句话之后都要加一个“然后”，每句话开头都要先说一个“呃”，等等，既影响口头表达的连贯性、完整性，也影响说话的美感，让听者反胃。口头表达能力是领导干部的基本功，年轻干部必须注重加强语言表达能力的培养，通过多朗读经典著作、多参加演讲比赛、多参加辩论交流等途径提高表达能力。同时，在每次开口说话之前要打好

腹稿，理出要表达的内容梗概，避免毫无准备地仓促上阵、张口忘词而影响口头表达。

口齿要清。年轻干部作为公众人物，需要经常在公开场合宣传形势、安排工作、布置任务，如果口齿不清，别人听不懂或者听不明白你所要表达的思想，就可能影响执行力，甚至在执行你的旨意过程中发生偏差、走样，贻误工作。譬如：有的年轻干部平舌音和翘舌音分不清，在他口中的“四”与“十”都是同一个音，如此，在安排工作、布置任务时，执行者出现偏差必定在所难免。为此，年轻干部必须切实加强普通话的学习与训练，在公开正规场合发表意见、表达观点尽

可行”的原则进行审查。在真实上，主要是依据部门的职能、年度工作计划和前两个年度部门决算情况，特别是年度中间预算追加情况，综合分析评价各种因素，对该部门项目预算和项目工作经费提出相对实际的意见。在合法上，法律法规及政策性文件有明确规定预算支出范围标准的，作为预算审查的重要依据。在可行上，充分考虑县级财力承受能力，兼顾与非重点审查预算部门之间的公平、公正。三是力促提高部门预算编制到位率。凡是上

级提前下达的都要编列部门预算；凡是能够预计到支出都要编列部门预算；减少非部门预算资金比重。县级地方收入中纳入部门预算编制下达的资金占比从2015年的50%左右提高到2017年的近80%。

推进审计整改 维护预算严肃性
一是重视审计成果运用，把审计结果和审计整改情况作为预算审查、项目评审、绩效评价的重要依据。二是加强审计回访。县人大财经预算工委连续多年与审计部门

一起对被审计单位审计整改情况进行回访、跟踪检查，不断健全完善了人大监督、政府主管、部门负责的整改机制。三是改进审计查出问题整改情况向人大常委会报告机制。如，2015年选择两个被审计部门单独向人大常委会报告审计整改情况，并进行满意度测评。2016年首次由县政府向人大常委会报告审计整改情况，促进审计查出问题整改工作制度化的长效化，增强监督的针对性和实效性。

（作者单位：枞阳县人大）



量不要用方言、土语，更不能用自己生造的词汇，也不要那些还没有广泛普及的网络语言，防止让别人产生误解、歧义。要坚持用普通话阐明观点，做到口齿清楚，表达准确，任何一句话都不能让他人产生多解，避免因口齿不清而影响工作。

口味要雅。少数年轻干部以所谓与群众打成一片为借口，平时不注意自身的形象，热衷于追逐低级趣味，将大把的时间用在喝酒、打牌上，用在吹牛侃大山，甚至参与赌博活动，迷恋于麻将桌，七圈八圈不累，通宵达旦不睡，既浪费了大好的青春时光，也败坏了社会风气，毁坏了自身的形象。上有所好，下必胜焉。领导干部是社会文明生态的风向标、晴雨表，其一言一行、一举一动，无形中在营造一种风气，引导一种方向，对党风政风民风具有示范作用。年轻干部必须注重涵养个人的内在修养与外在形象，注重培养高雅的生活习惯，业余时间多投入精力学习充电、健身锻炼、社会公益等活动，多腾出时间开展调查研究，多与基层群众交朋友，听民声、话家常、聚民智，多交文友、诤友、良友，不交那些酒友、款友、赌友、色友，自觉远离那些“口味太重”的低级趣味，在自我约束、自我净化、自我提升中彰显自己的青春活力，展现自己的美好形象。

口气要小。当下，少数年轻干部能力不大、职务不高、业绩不优，而口气却不小，同下级和群众说话时，总是居高临下，常常以盛气凌

人的架势指挥别人、指使别人、指责别人，让同事、下属和群众难以亲近。年轻干部无论职务高低、能力大小，都必须保持谦虚情怀，始终清醒地认识到能人后面有能力，始终牢记“三人行必有我师”的古训，甘当小学生，多向同事、下属和群众学习求教，千万不能总是以师爷的形象自居。习近平总书记强调：“领导干部是人民的公仆，必须始终牢记宗旨、牢记责任，自觉把权力行使的过程作为为人民服务的过程，自觉接受人民监督，做到为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权。”这就需要年轻干部把服务人民、服务群众、服务社会、服务发展作为己任，在公众面前谦虚一点，主动接受群众对自己工作的评价，以群众是否满意作为衡量工作优劣、能力高低的唯一标尺，在任何场合都不该摆官架子、耍官腔，谨记领导干部是船，人民群众是水，水能载舟亦能覆舟。

口风要紧。年轻干部平时说什么话、怎样说话，直接体现其政治素质、道德品行和精神境界。少数年轻干部在正规场合能够把住自己的“口风”，谨言慎行，但到了非正规场合，往往就会口无遮拦，什么话都敢讲，什么议论都敢发，甚至妄议党的路线方针政策，胡乱评价他人，捕风捉影传播小道消息，将领导班子内部的事情不分场合地对外散布，将不宜公开的决策事项向所谓的朋友、知己提前泄露，等等。这种口风不紧的行为，既离散党群干群关系，也影响队伍的凝聚

力、向心力，甚至造成社会的不稳定。年轻干部必须切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，要讲有原则的话，讲鼓舞士气的话，讲弘扬正气的话，讲符合政策法规的话，不讲道听途说的话，不讲有违公序良俗的话，不讲不利于团结的话，不讲消弥斗志的牢骚话。

口号要实。习近平总书记说过“空谈误国，实干兴邦”。李克强总理也讲过“喊破嗓子不如甩开膀子”。这就告诉我们各级党员领导干部，要少说空话、套话，要少一些指手画脚，少一些空洞口号，要把工作的重心和大量的精力放在抓落实上，放在为民务实上，放在推动基层发展上，只有这样，群众才会有更多的获得感，一切的付出才不会枉费。然而，少数年轻干部对于如何打基础、如何抓落实、如何利长远思考和谋划并不多，而是热衷于编口号、喊口号，今天提出一个“一二三四五”工程，明天又列出一个“五四三二一”计划，“一年赶甲、二年超乙、三年追丙”等等，口号震天响，标语满天飞，但却没有多少实实在在的举措，更没有多少实实在在的成效。口号是鼓舞士气的手段而不是目的，如果光把心思放在喊口号上，而不在抓落实上下功夫，口号喊得再多、再响也无济于事。三分口号、七分落实。实践才是检验真理的唯一标准。口号要喊，落实更得要抓。年轻干部抓工作时，一定要深入实际，少说空话、大话，不可夸夸其谈。空话是哄不住群众的，只有注重办实事，

推荐基层人大代表应多听取村党支部意见

■ 文 / 崔厚元

某市人大常委会在检查指导某镇人大换届工作时，发现该镇有村党支部提名推荐代表候选人情况，指导组指出，以村党支部提名推荐代表候选人的做法是错误的，要求依法予以纠正。

笔者以为，根据选举法规定，村党支部无权直接提名推荐人大代表候选人，但是在提名基层人大代表候选人时，所在村的党支部推荐意见应予充分考虑。

村党支部不是法定的提名推荐主体。选举法第二十九条规定，“各政党、各人民团体，可以联合或者单独推荐代表候选人。选民或者代表，十人以上联名，也可以推荐代表候选人。”法律明确规定推荐代表候选人有两种方式，一是各

政党和各人民团体联合或者单独推荐，二是本选区选民十人以上联名推荐。党支部是党员人数比较少的党的一级基层组织，村党支部是党在农村的最基层的政治组织，是党在农村基层组织中的战斗堡垒，它既不是经济组织和行政组织，也不是一般的社会群众团体。村党支部无权行使党的地方委员会的相关职能，因而不能以政党名义直接推荐人大代表候选人。

但是，在推荐基层代表候选人时，应充分听取和考虑村级党支部的推荐意见。选举法第六条规定，“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子

代表”。党的十八大报告指出：“提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例”。村党支部是党在农村全部工作和战斗力的基础，是村级各种组织和各项事业的领导核心。相对于地方各级党委而言，村党支部对于本行政村区内的工人、农民、教师和医生等相关人员情况更加了解。能够从政治觉悟、道德品质、法治意识、履职能力等各个方面，综合考量本村哪些人具备基层人大代表候选人资格。地方党委在提名推荐基层代表候选人时，应将村党支部的推荐意见作为重要依据。

因此，从某种程度上说，村党支部可以间接推荐人大代表候选人。（作者：安徽 凤阳）

解决实际问题，群众才会与你心心相印、心心相惜。

口袋要清。综观近年来查处的腐败案件，无论是“老虎”还是“苍蝇”，他们都有一个共同的特点，那就是口袋不清，什么样的钱都敢往自己的口袋里装，有的甚至把党费、救灾款、扶贫款都装进自己的口袋，最终口袋越来越鼓，而人的信仰越来越虚，精神支柱越来越朽，脊梁骨越来越软，落得个阶下囚的

后果。年轻干部必须深刻认识到“正人者先正己，律人者先律己”的道理。“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”清正廉洁是为人为官的基本要求，年轻干部必须严守政治底线，始终以如临深渊的态度对待头上的乌纱、肩上的责任、手中的权力、心中的信仰、脚下的道路，珍爱自己的政治生命、政治前途，珍爱家庭幸福、个人自由，

不越雷池半步，把握住权力关、道德关、礼义廉耻关，守得住清贫与寂寞，远离灯红酒绿，不越底线、不踩红线、不碰高压线，管好自己的嘴，不该吃的坚决不张口；管好自己的手，不该拿的坚决不伸手；管好自己的脚，不该去的地方坚决不迈腿，始终做到一身正气、两袖清风，干干净净做事，清清白白做人。

（作者：安徽 天长）

凝聚代表力量 推动小康建设

——由南通市“万名代表小康行”主题实践活动所思

文 / 杨安民

人大代表是人民的代言人，也是推动经济社会建设的重要组成部分，人大代表的行为，直接影响到国家权力机关职能作用的发挥。因此，当好人大代表必须履职为民，牢记使命，以自身的影响力投身于小康社会建设。近年来，南通市持续开展“万名代表小康行”主题实践活动，代表紧紧围绕全市经济社会发展大局，牢牢抓住和用好发展的重要战略机遇期，推动南通科学发展、开创全面建成小康社会新局面，使人民代表大会制度在南通彰显了旺盛的生命力。

一、加强培训学习，提升履职

能力

“求木之长，必固其根；欲流其远，必浚其源。”实践证明，加强代表培训工作是提高代表综合素质和履职能力的有效途径，有利于保证法律和大政方针在本行政区域内的正确贯彻实施。南通市为了保证法律和大政方针在本行政区域内的正确贯彻实施，重点精心策划培训，切实把思想和行动统一到十八大五中、六中全会精神上来，统一到中央和省委的要求部署上来，形成良好的学习和贯彻氛围。一是把代表培训工作列入年度工作安排。在年度工作议题安排中，把代表集中培训及早安排，

确保按计划进行。二是把握针对性。市一级的重点培训国家、省、市代表，县一级重点培训县、乡代表，确保培训对象全覆盖，规范人大代表的履职行为。三是方式灵活。通过编写“代表小康行”履职手册“口袋本”、印发小康知识手册、制作培训光盘、开展小康知识竞赛、在电台开通“代表走进直播室”栏目以及开设微信公众号等多种途径，使代表培训更加富有成效，为提高代表的履职能力打下基础。四是创新方式。通过集中学习、专题讲座、经验交流、调研与学习相结合等形式，拓展代表学习、交流的平台和空间，使代表通过培训，尽快进入角色。通过培训学习增强了广大代表履职的使命感和责任意识，培养了代表的创新思维和战略眼光，提高了代表在学习中善于思考、在工作中善于处理问题的能力，督促有关问题得到有效解决。

二、创新活动方式，搭建履职平台

创新是推动地方人大及其常委会的动力源泉，也是人大工作的生命力所在。随着经济社会发展进入



新常态，民主政治建设进程的不断推进，人大工作的环境、条件、任务、要求也不断发生新的变化。只有持续创新，与时俱进，才能使人人大工作适应经济社会发展的新常态和人民群众的新期待。一是围绕全面小康工作，认真抓好“万名代表小康行”活动。人大代表调研、视察活动是闭会期间联系群众，了解社情民意，督促和推进国家机关工作的一种有效方式。南通市人大深刻认识全面建成小康社会决胜阶段的形势，准确把握全面建成小康社会的目标和重点，将其融会贯通到代表实际工作中；结合“万名代表小康行”实际，围绕人民群众普遍关心的“小康建设”这个主题，通过调研，坚持问题导向，通过QQ群、微信、微博等方式和途径加强与选民联系，收集真想法，发现真问题，使所提出的意见建议更具针对性，用全局和综合的观点引导人民群众，把好正确的方向，在思想上与人民群众产生共鸣，提出合乎时

宜、合乎民意、合乎科学发展的建议意见，助推小康建设的深入。二是突出活动开展，细化活动方式。代表是人民群众的代言人，要常怀感恩社会之心，时刻不忘奉献社会、关爱社会，主动带头践行社会责任。南通市代表“三张清单”工作，实际是工作的三大亮点。第一张是“民生实事项目清单”，这一清单其本质就是需求清单、问题清单、任务清单；第二张是“项目认领清单”，就是从实际出发，务实认领4-5件力所能及、通过努力能办到的实事项目。其中每个帮扶1-2个困难户、贫困学生，提出1-2条意见建议，这两项是必须认领的；第三张是“公示清单”，就是把区域内存在的短板问题、需要提交政府办理的项目，由人大组织交办督办，并对代表认领清单落实情况进行动态跟踪汇总、跟踪督查，跟踪反馈。三是构建活动平台，积极为代表履职创造条件。尊重代表的法律地位，把代表聚集到为人民服务和依法履行职

责的这个旗帜下，进一步密切人大代表与人民群众的联系，拓宽代表履职渠道，促进联系工作科学化、规范化、常态化，是代表倾听民意、收集民情、化解社会矛盾、构建和谐环境的重要方式。这样才能充分发挥人大代表主体的作用，切实帮助人民群众办实事、谋利益。

三、建立约束机制，提供服务保障

建立健全激励约束机制，是激发代表履职热情和促进代表依法行使职权的重要工作。一是建立代表建议跟踪督办机制，增强代表履职的实效。将每次收到的代表建议、批评和意见，交由政府重点办理，完善书面督办、重点督办、现场督办、询问督办等机制，努力形成通力合作的局面。适时开展代表建议办理进度督查与“回头看”督查活动，对办理不及时不作为的跟踪督办问责，确保代表建议的办理工作取得实效，调动代表提出建议的积极性，激发代表的履职热情，朝着



小康目标迈进。二是建立代表约束机制，增强代表接受选民监督的意识。让代表回到原选区，开展以“述职、言承诺、听民意、解民忧”为主题的述职评议活动。通过开展述职评议活动，让代表自觉接受选民的监督，同时完善考核评价体系和监督激励机制，消除“履不履职一个样”的偏离思想，增强代表的履职意识、群众意识和选民的监督意识。建立代表辞退机制，疏通代表退出渠道，打破人大代表“终届制”，从制度层面上解决代表“能进不能出”的积弊。三是改善履职环境，切实解决代表履职的保障问题。对代表反映实际情况的发言、建议不能追究责任，不得变相打击报复。代表所在的单位和组织，要确保代表有足够的时间参加各种会议和活动，进一步拓宽代表履职渠道。如南通市人大常委会2016年在网上开通了“代表收集民意直通车”，为代表履职搭建了新平台；又开通“代表反映民情直通车”，定期或不定期召开座谈会，直接听取意见建议，收集回应基层和群众热切关注的问题，使代表在监督工作中，反映问题理直气壮，指出问题有依有据，充分发挥其纽带参谋的作用，打通了基层民主政治建设“最后一公里”。四是加强新闻宣传制度，形成强大的监督合力。采取广播、电视、报纸、网站等多种形式，广泛宣传人大工作，大力营造代表履职氛围，增加监督工作透明度，充分发挥媒体监督、人民群众监督的作用，在全社会营造尊重

人大代表、支持人大代表履行职责的浓厚氛围，形成强大的监督合力。

四、紧扣三大主题，发挥代表作用

闭会期间始终注重引导人大代表围绕经济建设中心，人民群众普遍关注的热点难点问题和常委会的工作重点来开展代表活动。一是提出建议、意见，促进小康社会发展。通过闭会期间的视察调查，充分发挥好代表的主体作用和正能量作用，通过征求意见，把人民群众最关心的热点难点问题收集起来，力求广集民意，特别是针对群众呼声高、情况复杂的疑难问题深入查找根源，再通过建议、意见的形式提交政府部门办理，也可以通过约见政府有关部门负责人进行询问，推动工作，使得一些久拖不决的问题妥善解决。南通市在这一点上充分发挥代表当好参谋的作用，做了大量锦上添花的工作，他们尊重群众表达权，使决策过程更加民主，决策结果更加科学，更能注重兼顾各方利益。二是运用调研成果，为推进小康社会建言献策。及时向代表们安排调研提纲，组织代表开展调查研究活动。代表们通过对所发现的突出问题采取明察暗访、随机察访等形式进行重点跟踪视察。通过开展形式多样的调查，撰写出客观又贴切的调研文章，了解群众在生产生活中遇到的困难和问题，就反映的问题提供法律和政策咨询，并向人大、政府呈报，助推小康社会的健康建设。三是开展监督活动，促进政府部门工作。全面建成小康

社会，关键在人，在于各级领导干部。因此，要不断增强监督工作的针对性和实效性，延伸人大监督的触角，使“一府两院”自觉接受人大监督，认真研究处理人大常委会和代表的建议意见，把维护好人民群众的根本利益贯穿于监督工作的始终，把事关人民群众利益的大事要事放在突出位置。对群众高度关注的工作和问题，要一抓到底，促使行政机关坚持“群众利益无小事”的思想，使老百姓的衣食住行和就业、就医、就学、养老等民生大计，最终在实际工作中开花结果。真正发挥了人大代表的监督助推的作用，以改进部门工作，推动小康社会的全面发展，这一点，南通从市一级到各县（市）区，一直到乡镇（街道），政府领导带头执行人大决定，模范小康行的实践之中，这是取得实效之关键。

习近平总书记指出：“保持同人民群众的密切联系，体现了人民代表大会制度的内在要求，对坚持人民民主的国家权力机关性质具有十分重要的意义。”由此可见，“接地气、连民心、解民忧”就是代表联系人民群众的过程，代表对人民群众亲近了，就可以捕捉生动的工作思路，就会得到真诚拥护的平台，就会在新时期建立新业绩。南通市努力打造一支政治强、业务精、作风硬的代表队伍，朝着小康目标努力，这生动的实践，在人民群众中矗立起一座不朽的丰碑。

（作者：广东 廉江）

欠条未约定还款期限诉讼时效如何计算

■ 文 / 方孝红

【案情】2013年2月，张某委托王某为其加工一批货物，王某按照张某的委托要求为其加工制作，完工后按时交货，加工制作费共计8.2万元，但张某仅支付了3万元，余款双方约定2013年年底付清。2013年12月31日，张某未付款。2014年10月12日，张某出具欠条一张，载明欠王某加工费5.2万元整，但欠条上未写明还款日期。2016年12月6日王某一纸诉状将张某告上法院，请求法院判令张某支付加工费5.2万元并支付迟延付款的利息。

【分歧意见】第一种观点认为，欠条未约定还款期限的，诉讼时效应从债务人拒绝偿还债务时起算。欠条是当事人之间的一个结算

结果，反映的是当事人之间单纯的债权债务关系。债务人在出具没有还款期限欠条时，债权人可随时要求债务人偿还，并未使得债权人的债权受侵害。只有在债务人拒绝偿还时才是债权人的债权受到侵害之时，此时才能作为诉讼时效的起算点。因而，本案未过诉讼时效。

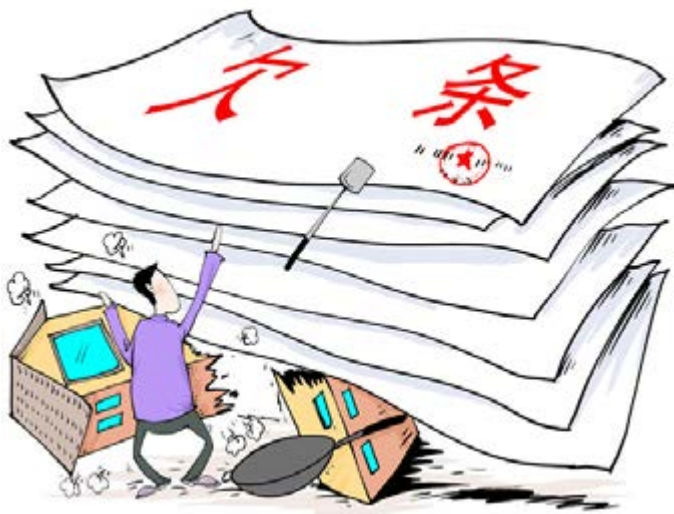
第二种观点认为，欠条未约定还款期限的，应区分产生欠条的基础关系是否明确履行期限来确定诉讼时效。对于产生欠条之基础关系不能明确履行期限的，诉讼时效从债务人拒绝偿还债务时起算；对于产生欠条之基础关系可以明确履行期限的，诉讼时效应从债权人收到债务人所写欠款条之日的第二天开始重新计算，超过两年起诉则诉讼

时效已过，因而，本案已过诉讼时效。

【评析】笔者同意第二种观点。诉讼时效是指民事权利受到侵害的权利人在法定的时效期间内不行使权利，

当时效期间届满时，债务人获得诉讼时效抗辩权。《中华人民共和国民事诉讼法》第一百三十五条规定：向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为二年，法律另有规定的除外。

从法理上讲，欠条是债的书面凭证，产生债的原因多种多样，包括合同行为、侵权行为、无因管理行为和不当得利等。产生债的社会关系其实就是产生欠条的基础关系，包括合同关系、侵权关系等，对于本案而言，产生欠条之基础关系是承揽合同关系。《最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》第六条：未约定履行期限的合同，依照合同法第六十一条、第六十二条的规定，可以确定履行期限的，诉讼时效期间从履行期限届满之日起计算；不能确定履行期限的，诉讼时效期间从债权人要求债务人履行义务的宽限期届满之日起计算，但债务人在债权人第一次向其主张权利之时明确表示不履行义务的，诉讼时效期间从债务人明确表示不履行义务之日起计算。此条说的是基础关系的诉讼时效。但是，在可以确定履行期限的基础关系中，债务人在履



让法治的种子 在孩子们心中生根、发芽、开花、结果

——铜陵中院创新开展模拟法庭进小学活动

■ 文 / 洪 伟



“现在开庭，传被告人到庭”，4月19日上午，铜陵市师范附小教学楼内，面容清秀的六年级女生左莞敲下法槌，首场

小学生模拟法庭宣布开庭。

这是铜陵中院创新开展的“娃娃学法——模拟法庭进小学”系列活动第一站，来自该市师范附小的15名小学生分别扮演法官、法警、检察人员、律师、被告人、被害人、证人等角色，在法庭上或沉稳控场，或慷慨陈词，或警容严整，或悔恨不迭……一起校园敲诈勒索案的庭

行期限届满后未履行债务，而在其后出具欠条的行为该如何定性呢？

《最高人民法院关于债务人在约定的期限届满后未履行债务而出具没有还款日期的欠条诉讼时效期间应从何时开始计算问题的批复》认为：“据你院报告称，双方当事人原约定，供方交货后，需方立即付款。需方收货后因无款可付，经供方同意写了没有还款日期的欠条。根据《中华人民共和国民事诉讼法通则》第一百四十四条的规定，对此应认定诉讼时效中断。如果供方在诉讼时效中断后一直未主张权利，诉讼时效期间则应从供方收到需方所写欠条之日的第二天开始重新计

算。”也就是说履行期限届满后出具欠条的行为可以认定债权人主张债权或债务人同意履行义务的行为，导致诉讼时效中断，诉讼时效应从债权人收到债务人所写欠条之日的第二天开始重新计算，超过两年起诉就超过了诉讼时效。所以，欠条未约定还款期限的，若产生欠条之基础关系可以明确履行期限，则诉讼时效应从债权人收到债务人所写欠条之日的第二天开始重新计算。

本案中，双方约定了付款的期限（2013年12月31日），付款期限届满之日，就是诉讼时效起算之时。张某于2014年10月12日向

王某出具了欠条，但未约定还款期限，故导致诉讼时效于2014年10月12日中断，诉讼时效应重新计算至今后两年。王某在2016年12月6日起诉明显超过诉讼时效。

需要特别注意的是，十二届全国人大五次会议2017年3月15日表决通过了《中华人民共和国民法总则》，自2017年10月1日起施行。其第一百八十八条第一款规定：“向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为三年。法律另有规定的，依照其规定。”据此，上述案例在2017年10月1日至12日起诉则未过诉讼时效。

（作者单位：义安区法院）

现场观摩师生近 2000 人，网络直播观众及辐射受众数万人，如此规模的“模拟法庭进小学”活动在全省尚属首次。

铜陵中院在法治宣传教育中出新招、出实招，把法庭搬到小学校园，让孩子们在亲身体验中学法、知法、守法、用法，放飞了他们的法治梦想。“今天很荣幸能参加模拟法庭活动，真是过了一把‘法官瘾’，也让我更深入了解到相关法律知识！”扮演“审判员”的五年级学生胡子涵笑着说。孩子们的一张张笑脸荡漾在春天的法治课堂里，正如该院副院长洪维助在活动启动仪式上所说“今天，我们给孩子们心中埋下了一颗法治的种子，明天，这颗种子将会生根、发芽、开花、结果”。

（作者单位：铜陵中院）

审全程，生动地展现在现场观摩的 300 余名师生及数千名观看网络视频直播的网友面前。庭审层次清楚，程序规范，过程流畅，孩子们的“专业水平”得到现场观众和网友的一致好评与点赞，模拟法庭结束后，包括专程来铜指导的安徽省高院宣教处正处级审判员、人民法院新闻传媒总社安徽记者站负责人武新邦在内的现场观众自发起立鼓掌。“今天现场观看了庭审，很震撼。后面的模拟法庭，我也会参与其中，已经开始期待了。”前来观摩的淮河路小学学生徐佳怡说。“以往孩子们对法律的认知停留在纸面上和电视里，这次是亲身体验，能更好地知法，知法才能守法，这样的活动意义重大。”人民小学大队辅导员周珣表示。网友“个中三味”留言“大开眼界，没想到小学生开庭这么规范，我一度怀疑这就是真实的法院

庭审”。铜陵中院党组成员、政治部主任石之甫现场接受记者采访时坦言“孩子们零距离接触案件审判，感受法律的神圣威严，对他们的健康成长大有裨益”。

为落实“七五”普法规划要求，加强对青少年的法治宣传教育，铜陵中院发挥案例资源优势，精心策划组织，与铜陵日报社、铜官区教育局联手，选择辖区六所小学开展“模拟法庭进小学”系列活动，打造法治宣传教育品牌：挑选与校园生活紧密相关的典型案例，改编成 1 万字以上的脚本交给校方使用，并每期更新；多次赴校方指导师生彩排，对细节反复演练、逐个过关；订制法袍、律师袍等服装，准备法槌、铭牌等道具，并适时举办评选活动，向表现突出的小学生颁发荣誉证书；预计全年六站活动参与模拟法庭“角色扮演”小学生逾百人，



枞阳县人大常委会与县政府首次召开联席会议



日前，枞阳县人大常委会与县政府召开联席会议。此次会议在该县尚属首次。会上，县人大常委会通报了2017年重点工作安排和需要配合事项，县政府通报了2017年重点工作安排及人大建议交办情况；县人大、政府各分管负责同志分别就分管工作进行了沟通交流。

会议指出，过去的一年，县人大的及其常委会紧紧围绕改革发展稳定大局，紧扣发展第一要务，认真履行宪法和法律赋予的职责，卓有成效地开展工作，突出表现在支持政府决策有方、督促重点工作落实有力、监督政府依法行政有效等方面，有力地推进了全县经济社会发

展。县政府面对经济下行压力持续加大与罕见洪涝灾害的冲击，勇于担当、主动作为，自觉践行新发展理念，科学把握发展大势，有效应对各种风险与挑战，积极融入新铜陵，一心一意谋发展，较好地完成政府工作报告确定的各项任务，实现“十三五”良好开局。

此次会议的召开，进一步增强了人大和政府的联系，对协调推进人大与政府的各项工作发挥了积极作用。县人大常委会负责同志表示，县人大常委会将紧扣全县发展大局，依法履职，勇于探索新常态下履行职责的新思路、新方法，更加自觉主动地支持政府工作，相互多交流、多理解、多支持，坚持心往一处想、劲往一处使，合心合力，奋发有为，为全县经济社会发展作出积极贡献。（陈来娣）

铜官区人大代表小组走进铜陵监狱接受警示教育

为充分发挥人大代表优势，积极传播廉政思想弘扬廉政文化，提升履职尽责能力，近日，铜官区第11代表小组组织人大代表走进铜陵监狱接受警示教育。

在听取了铜陵监狱相关负责人工作情况介绍后，代表们先后参观了服刑人员监区、生产车间、反腐倡廉警示教育展示厅，观看了警示

教育片，随后进行了座谈。座谈中，代表们对监狱的正规化、现代化和亲情化的管理方式及监狱文化给予了高度评价。大家一致认为这次活动效果很好，不仅对监狱的工作有了近距离的接触和了解，同时也是对自身的一次警示教育，并纷纷表示，在今后的工作中要更加注重政治学习和思想改造，牢固树立正确

的人生观、价值观、权力观，时刻绷紧党纪国法这根弦，不负人民重托，认真履职尽责，不断增强廉洁从政的自律意识和拒腐防变能力，筑牢思想道德防线，用好人民赋予的权利，在管好自己的同时，成为廉洁思想传播者和廉洁自律的带头人。

（汪道勇）

义安区人大组织拟任命人员法律知识考试

近日，义安区人大常委会根据《关于组织拟任命人员进行法律知识考试的实施办法》的规定，对拟任命的常委会工作机构、办事机构和新一届政府组成部门主要负责人共32人进行了任前法律知识考试。

此次法律知识考试采用开卷、笔试的方式，试题包括填空、单项选择、多项选择、判断、论述等多种题型，范围涵盖《宪法》《地方组织法》《代表法》《监督法》《行政诉讼法》《公务员法》等多部法律法规。拟任命人员考试合格后，方能依法进行任命。

据了解，对拟任命人员进行任前法律知识考试，是区人大常委会



加强和改进任前审查和任后监督工作的一项重要举措，目的是进一步加强提高人大任命干部的法律素养，促进国家机关工作人员带头学

法、守法、用法，增强法治观念，忠实履行职责，更好地运用法律手段管理经济社会事务，提高依法行政和司法水平。（叶 蕾）

郊区人大常委会出台《意见》加强自身建设

为全面提高区人大常委会工作的科学化水平，近日，郊区十二届人大常委会第一次会议审议通过了《郊区人大常委会关于加强自身建设的意见》。

《意见》包括坚持正确政治方向，加强思想建设；坚持民主集中制，提高议事决策水平；坚持理论联系实际，密切与人大代表和人民群众的联系；坚持制度管人，提高

工作效率和质量；坚持廉洁自律，树立常委会的良好形象等五个方面17项内容。特别是对常委会组成人员学习、调查研究、出席会议等方面提出了具体要求，《意见》规定：每位常委会组成人员一年至少提交一件以上有质量的建议意见，反映一条以上有价值的社情民意信息；常委会组成人员未办理请假手续或请假未经批准一年内连续两次或累

计超过三次不能出席常委会会议的、不参加有关活动的，视为履职不称职，应劝其辞去常委会组成人员职务。

《意见》的出台，对于提高区人大常委会工作制度化、科学化、规范化水平，保证人大常委会职能作用的发挥，促进郊区人大常委会各项工作健康有序开展具有重要的意义。（施 骏）

茶烹谷雨春

■ 文 / 宋莺

“诗咏梅花月，茶烹谷雨春”。“谷雨”是采制春茶的好时节，明代许次纾在《茶疏》中谈到：“清明太早，立夏太迟，谷雨前后，其时适中”。“谷雨新晴采露芽，清泉活火试瓯华”，谷雨这天，男女老少都会争先恐后去采茶。老年人蹒跚而去的目的是为了“开手”，就是通过摘茶叶使得手上留下清香，清香的“清”与年轻的“轻”谐音，意为焕发精神，越活越小。

谷雨茶也就是雨前茶，是谷雨时节采制的春茶，又叫二春茶。“嫩荚新芽细拨挑，趁忙谷雨临明朝”。茶农们说，真正的谷雨茶就是谷雨这天采的鲜茶叶做的干茶，而且是上午采的，因其珍贵，都是留起来自己喝或用来招待客人。

“谷雨”浇醒茶树的冬梦，此时天气温和，雨量充沛，让茶树吸天地之雨露，春色之精华，使得春梢芽叶肥硕，色泽翠绿，叶质柔软，滋味鲜活，香气怡人，唇齿留香。谷雨茶富含多种维生素和氨基酸，营养丰富，对健康特别有益，能以

茶驱腥气、以茶防病气、以茶养生气，有清火、辟邪、明目等功效。《神农本草》一书便有记载：谷雨茶“久服安心益气，轻身不老”。

“枪旗冉冉绿丛园，谷雨初晴叫杜鹃”。谷雨茶除了嫩芽外，还有一芽一嫩叶的或一芽两嫩叶的；一芽一嫩叶的茶叶泡在水里像展开旌旗的古代的枪，被称为旗枪；一芽两嫩叶则像一个雀类的舌头，被称为雀舌。

清明茶，细嫩品质好，但两三泡之后，味就变淡了。而谷雨茶，虽汤色稍混，但经得住冲泡，且茶香浓郁浑厚，口感醇香绵和，久泡仍余味悠长。一般雨前茶价格比较经济实惠，水中造型好、其色泽、香气、口感都不比明前茶逊色，故曾被比作“谷雨嫩茶翡翠连”，而倍受茶客追捧。

谷雨时节，唐代户部侍郎陆希声来到阳羨采茶，在《茗坡》中写道：“二月山家谷雨天，半坡芳茗露华鲜。春醒酒病兼消渴，惜取新芽旋摘煎”。唐代僧侣也有饮茶的风雅，

著名诗僧齐己就留下了三首与谷雨有关的茶诗，其中一首是《谢中上人寄茶》：“春山谷雨前，并手摘芳烟。绿嫩难盈笼，清和易晚天。且招邻院客，试煮落花泉。地远劳相寄，无来又隔年”。

“清茶素琴诗自成，品茶听雨乐平生；滚滚红尘多少事，都付南柯无迹寻”。盛接春天的雨水，煮一壶春色，“壶中春色自不老，小白浅红蒙短墙”，静听雨声催生百谷、泽润大地，当茶香与花香夹杂着泥土的气息扑面而来，在茶芳禅心中品茗赏花，吟诗作画，那该是怎样的诗情画意，正如郑板桥所描绘的那样：“不风不雨正晴和，翠竹亭亭好节柯。最爱晚凉佳客至，一壶新茗泡松萝。几枝新叶萧萧竹，数笔横皴淡淡山。正好清明连谷雨，一杯香茗坐其间”。且让我饮尽这一杯春雨酿制的春色，融入谷雨茶的玉骨香魂中，不再醒来！

（作者：上海 宝山）

故乡的槐

■ 文 / 依然

故乡的房前屋后，随便伸脚踢一踢，都能踢到一棵槐树。槐树是乡村里最寻常的树，它寻常得就像长在人类身上的痣一样。因为太常见，所以人们觉得它们似乎并不存在，槐树长不长，槐花开不开，都没人关心。是的，谁会对自己身上的痣产生兴趣呢？忙着春种秋播的农人，是匀不出多少心情关注它们的。

当然多情的少男少女还是会在意它们的，例如有一首山歌就叫《槐花几时开》，唱的是少女对情郎的深挚以及欲说还休的爱，歌词里面就提到了槐树和槐花：“高高山上——一树槐，手把栏杆望郎来。娘问女儿你望啥？我望槐花几时开。”民歌一问一答，画面感极强。女儿树下望，原是想情郎，但她怕被人识破，扯到了槐花，这里的槐花成了怀春少女掩耳盗铃的“铃”。

清明前后，洋槐开花了，洋槐的花事可以用“花开十丈，花香八里”来形容，一咕噜一咕噜，很有气势。盛开的槐花挂在树上，花多，色白，一串串地悬吊着，像要挣脱什么又像要抓住什么。因有绿叶的调和，槐花的白不那么刺眼了，成了奶白，仿佛那白中可以提炼出奶来，否则阳光下一片茫茫的白，真

的是“十亩槐花作雪看”了。

儿时，那些有空闲的人家，都会在春天摘下槐花和槐米（即槐花花蕾）做汤、拌菜、焖饭，煎饼，炒蛋，掺了槐花的菜肴很是美味，没有吃过的人是不晓得其中的滋味的。人们用来食用的一般是洋槐花，还有一种槐树叫国槐，又称笨槐，它们长得又高又呆，要到七八月份才会开花，花不美，没有香味，不能食用，但可以入药，国槐花味苦、性微寒，有凉血的功效。

我的生命里曾经出现过一位如槐花一般的女子，她的名字叫飞，人长得黑，厚嘴唇，唇上有一圈黑黑的绒毛，这些特征显然于女性不利，但她心地淳良，待人实诚，见人开口便笑，说话也柔声柔气的，所以大家都觉得她比那些漂亮聪明的女孩子更适合做朋友。飞初中毕业后就辍了学，在我外出求学期间，听说她就嫁了人，男人有文化有修养也有相貌。那年她知道我回了老家，专门跑来与我见了一面，她站在阳光里絮絮地说她的男人，眉眼间全是笑，阳光把她嘴上的绒毛照得纤毫毕现，如她坦露无遗的心。我看着她想，真是一个快乐的小女人。再过两年她生了孩子，男人外出打工挣钱，不久便在小镇上修了

新房。我以为飞像许多乡间女子一样，生儿育女的使命完成了，便会丢下公婆和孩子出去见见世面开开眼界，可她不，她仍旧呆在家里伺候公婆抚育孩子。又过去了多年，再见她时，发现她是明显地更黑更瘦了，但她说话的样子没变，仍旧笑盈盈的，说到兴致来时，脚还要小小地蹦一下，那样子天真得不得了。

成长的岁月中，不断传来女同学们的消息，似乎坏的居多——某某在外发财了，可婚姻不顺至今单身；某某倒是清闲，一天到晚在家玩着，可老公当了厂长后找了老二又找了老三。只是与人们聊起飞时同学说，都说她过得不错，很幸福，如今孩子大了，又在县城里买了房子，公婆都很喜欢她，老公也疼她，总之一切都很好。

在同学们的感叹中，我想起了故乡的槐树和槐花，飞就是一棵笨槐，笨槐的天性就是本份、坚韧，不以为苦，固守于生命的原地，安静而努力地生长着。笨槐不美丽，不争春，无秀色，不可餐，但它入药，可医病，可爱可敬，懂得的人才会珍惜它。

（作者：湖北 宜昌）

桃花朵朵开

文 / 刘爱武

“桃之夭夭，灼灼其华”，诗经里的桃花。

“人面桃花相映红”，看桃花只在三月。人看桃花，是瞧她始盛开的娇俏模样。蛰伏了一冬的寒意料峭，突然地那一抹动人心魄的粉色在眼界里扑面而来，不动声色的人有吗？应该没有，谁能拒绝呢？如果她一直这么开着，谁会初心不变的守护着只到她颓败地死去，人对美好事物的认知是限于表层的。桃花用“灼”来形容，非常恰当，桃花也是蛮拼的，力压群芳，在春天里开出气势。桃花若有知己或红颜蓝颜，定会嘲笑她，“那么夭干嘛呢？”“夭”是什么词义呢，是水性杨花，是风情万种，每个人的理解都不同吧。诗经里是形容待嫁新娘之羞态，后来人称男人女人艳遇叫走桃花运。克林顿和莱温斯基谓为桃色事件。桃花是祸水呀，“莫攀我，攀我心太偏”。三月在野，君等入桃花深处，可远观不可近看，否则就摊上事了。

“在那百花的深处，住着老情人，穿着绣花鞋”，黑白两色的年代，歌词里唱的百花深处可能不是桃林，

桃之灼灼是经不起时间考验的。

桃花在2017年始，因为一部电视剧《三生三世，十里桃花》而被赋予了浪漫情怀，十里桃花不及你。受了赵又廷迷惑的少女们，开始寻找十里桃林，桃花深处，可有属于自己的夜华君。

昨几个打的，交通台正在讨论现实生活中到底有没有夜华那般深情的人存在，女生支持有的多，男生不屑地回答：“别去十里桃林了，夜华你是找不到的，夜壶倒有一个。”我听了，狂笑不止。

我也打算去十里桃林的，不是为找夜华的，更不是去找夜壶的。我去桃花深处，是让桃花看我的，尽管我不叫白浅。

不去看一场桃花，那太辜负了春天，小城虽不大，志趣相投的小伙伴还是蛮多的。一场以选稿为主旨的文章点评会促成了我们要去周潭大山赏桃花的雅兴。

这是一个周末的早上，预报说有小雨，那又何妨，桃花沾泪更楚楚动人。去年冬天，铿锵三人行，我们开拔到枞阳大青山。因为偏远，

当地的姐都绕迷路了，忽见迎面来了俩骑摩托车的少年郎，逮住问路，他二人360度旋了一圈。“我们给你带路吧”，的士跟在他们后面跑了十几公里，突然他们停下不走了。

“喂，是要到了吗？”“车子没油了。”“你们怎么办呢？”“原地等待救援。”我们那个感动呀，把包里带的干粮水果牛奶全给了他们。枞阳的民风淳朴良善，两少年带给我们大青山独有的清新气息。大青山灵秀毓朗，半山腰觅得灵芝，再无物让人如此惊叹。道观里，饥饿的我们吃着道姑布施的大柴锅锅巴，那是怎样的香。在威严的神像下，我们效仿古人桃园结义，按长幼顺序结盟：不求同年同月同日生，但求同年同月同日死。在下山的路上，三师兄自言自语，“大师兄比我大那么多，同年同月同日死，我亏得慌，不干”。大师兄敞开怀那个笑，爱拾荒淘宝的他在大青山捡两兄弟，人生得意须尽欢。感动的心常常让我忆起那些虽小却足以暖人的画面。

重走枞阳是我这个春天做的第一个决定。可惜天公不作美，身未行，雨淋淋，没有什么可以阻挡我要去看桃花的心，十里桃花，吾来看汝，你准备好了吗？

心若在，桃花朵朵开。

（作者：安徽 铜陵）



烟雨清明

■ 文 / 廖华玲

一场夜雨，淅淅沥沥直到清晨才停了下来。雨后，气清新、天清明，枝头飘落的“杏花雨”与拂过的“杨柳风”交织在一起，花落成雨，柳茂似烟，烟雨清明寄深情。

清明，逐雨而来。雨很细，像烟像雾又像风，丝丝缕缕，似有若无，却能滋养大地、润泽心田。这个时节，或许随口一句“清明时节雨纷纷”便能激活一场细雨，雨润万物，惊蛰的雷声都打不醒的小草睁开睡眼，舒展身姿，迅速地染绿江南岸。因为有雨，小河慢慢地涨了，波光粼粼，宛若徐徐展开的画卷，潺潺地流向远方；河边杨柳的芊芊细腰更加柔软，它们以风的姿态拂过，吹皱了一河春水，惊起一群水鸟的“啾啾”叫声；氤氲的水汽，让广袤的大地梦幻迷离，近处的村落炊烟缥缈，远处的群山云雾缭绕……春天的风物，无不被那霏霏的清明雨泼墨成一幅淡雅自然的山水写意长卷。

无尽哀思清明雨，一滴雨，几多泪，逝者的“清”与生者的“明”在天地之间默默地交流，断了魂，伤了神。借一枝柳笛，在雨中为你

吹奏思念之曲，清明的烟雨浸入黄土，一层土的距离让阴阳两隔的人们回到一个世界。雨润清明，有爱，有情，爱与情蔓延成绵绵的怀念，挽成一段段刻骨铭心的记忆。不尽的雨幕，我们的爱不会谢幕，永远一往深情。

每年清明，一滴泪的沉重压在我心中，柳枝是缠绵的乡愁，也是烟雨中的惆怅。记忆中，家乡小镇的清明总是在丝丝细雨中来临，雨洒落在坚硬的青石板街面上，无声无息，使人思绪万千，黯然垂泪。小镇的青山之上安息着先人们的灵魂，拔净一片乱草，培上几把新土，点上几支香烛，烧上一把纸钱，风雨愁人，杂草含烟，竟无言以对，唯有心底默默的哀思。一垄新土，那是生命的鲜活，亲人们的面庞在烟雨中渐渐清晰起来……

在唐诗宋词中，在岁月的长河里，变换的是世界，不变的是追思，生命的情思都沉寂在清明雨中。时光轮回，人们缅怀先人，人们又被后人怀念，一代代传承，逝者与生者奔走在这一霏霏细雨中，往来成古今。也许，人们的泪水在这个祭奠

的日子里不能深切地代表对亲人的怀念，唯有清明的雨才能给予一种世间大爱，抚慰生者的心灵，因为我们相信：生命的慈爱大于眼泪。

清明时节，杨柳新吐，草木碧翠，大地一派勃勃生机。生命的力量在雨的世界里孕育着、滋生着，万物生长正此时。逝者埋在芬芳的泥土中，他们正在等待一场雨，即使雨很小，也都是淋漓尽致的爱，爱浸下去了，灵魂便化作一抹绿色破土而出，生命得以轮回，蓬勃而生！

一缕烟，模糊了视线，朦胧了外面精彩的世界；一场雨，清洗了尘，也清洗了心。烟雨清明何尝不是为我们隔离了世间的喧嚣，洗净了心尘，营造出一种清明之境。其实，清明就是自然的音韵和诗意，返璞归真，让心灵安宁，静享白居易所崇尚的“心田洒扫净无尘”的清欢。

烟雨朦胧，无处不清明，把所有的爱遥寄在雨中。

（作者：四川 广汉）

听蛙

文 / 许永礼

在城里呆久了，能听到鸟叫也是奢侈的，更别说蛙鸣了。

先说听鸟。并非城中无鸟，有树的地方就有鸟儿雀跃。只是心粗了，人倦了，听觉跟着迟钝了。与其被尘嚣带走，倒不如塞个耳脉在耳朵里。只是这样一来，就连风声也听不见了。

听鸟需起早，去到湖畔公园，一片翠木林中。鸟们唱得欢快，心境也就敞亮了。仰面朝天，看浮云散淡而去；打开双臂，沉醉于深情呼吸。一草一木多有灵动，所谓鸟语花香，便是这样一个清风明亮的早晨。

然，自然之声多半被拒之门外，而桃红柳绿更是意料之外的事儿。我是一个闭门造车的笔耕者，总在臆想中试图臆造出另一个世界。于是，日渐枯槁的内心里，很难有河流的声音，青山的色泽，飞鸟的扑腾。就连笔下的人物也不听使唤。倒是迷恋手机了，一声鸣叫，朋友圈定然有新闻了，没准就有饭局……

自打陪读迁徙进城，几年下来便习惯了挤公交，逛夜市，K歌，网物。是年前不慎引发了一场火情，在重新装修期间，我回到了我在矿区的老宅院。宅子散发着淡淡的尘粉味儿，经过一番打扫，屋子便整洁明亮起来。早间，我沏一壶茶，

在鸟鸣声中阅读。午后的阳光有些慵懒，却是我写作的最好时机。夜来，再没有人声车响，那一份静谧很是养心。

然而，我听到了蛙的鼓噪。

我的书房窗户面对着一座青山，在山与后窗之间，横卧着一片田野。如此日日临窗遥望，同样的景致总能给人以不同的心境。最是夜来蛙鸣，一片沸腾的吟唱里，你是否能酣然入眠呢？

最初，也曾烦透了这些多嘴的蛙们，嫌其鼓呱，扰人清梦。如今重回故里，就只见星空璀璨，夜色宜人；半弯月牙儿挂在山峦上，也落入田野池塘里。正所谓十里蛙鸣，月色似银。禁不住披衣出户，涉足于这夜的神秘之中。

蛙声骤然喧哗了，以扑面之势汹涌如潮。走在这夜里，风在我背后飞。蛙鸣之声似要将我淹没，将我同化。置身其间，我仿佛也变成

一只青蛙，跟它们一起唱歌，一起舞蹈。静坐在柔软的草地上，缓缓燃起一根烟。喜静的我在一片鼓噪中，竟生出些许的安逸来。今夜的我注定能听懂蛙的语言，他们是在为我歌唱，歌唱我的命运，我的往昔，我的未来。或者，它们只在唱自己的情歌，对于我的出现一无所知。何妨？枕一片蛙鸣入梦，何其安然。

前些日，读余耕先生的随笔，他说现代人为一层厚厚的茧子所缚，活得患得患失挺不自在。单纯往往被视作愚笨，深藏不露那才叫智慧。其实这样挺累，智慧远没那么复杂，当你破茧而出，还原真实的自己也就还原了智慧，幸福原本是件很简单的事情。

或许，我仍将辞别老宅，奔赴于城市人潮。但我终将回来我的田野，听取一片蛙鸣……

（作者：安徽 铜陵）





图片新闻

1	2
	3
	4
6	5

1、市人大常委会机关党委成立大会召开。

2、市人大常委会机关开展清明祭扫活动。

3、枞阳县人大常委会举办人大代表履职培训班。

4、铜官区人大常委会调研区法院民商事案件委托调解工作。

5、义安区人大常委会集体视察实体经济发展情况。

6、郊区人大常委会视察美丽乡村建设情况。



