

准印证号：皖L07-004

弘扬民主法制

宣传人大工作

加强工作研究

贴近代表生活

铜陵人大

TONGLINGRENDA

安徽省优秀
内部资料性出版物

01

主管：铜陵市人大常委会

2017（总第177期）

内部资料 免费交流

■ 李 猛

适应新常态 践行新理念 开创建设幸福美丽新铜陵的新局面

——在市十五届人大七次会议闭幕式上的讲话（摘登）





1月6日至9日，市十五届人民代表大会第七次会议在市行政会议中心礼堂隆重召开。会议期间，各位代表以饱满的热情和高度负责的精神，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，积极建言献策，共谋我市经济社会发展，共话发展大计。

豪情满怀再谱新篇章

■ 童仁言

履职尽责共谋发展大计，豪情满怀再谱建设新篇。备受瞩目的市十五届人大七次会议，在全体代表的共同努力下顺利完成预定的各项议程，胜利落下帷幕。

这是一次凝心聚力、团结奋进的大会，是一次聚焦赶超、共谋发展的大会。会议期间，各位代表履职尽责、担当使命，认真审议各项报告，围绕全市中心工作和改革发展大局，提出了许多宝贵意见和建议，大会成果丰硕、催人奋进。

当前，铜陵正处于加快转型发展的关键时期、全面建成小康社会的决胜阶段。实现市第十次党代会确定的各项目标任务，需要全市上下齐心协力、共同奋斗。市十五届人大七次会议适时召开，审议通过了《政

府工作报告》等，描绘了今年发展的“路线图”，对全市上下认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，全面深入落实省、市第十次党代会和市委十届二次全会部署要求，推进实施“十三五”规划具有重要意义。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是全面实施五大发展行动计划的开局之年。我们要牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，围绕“五个走在前列”奋斗目标和建设“六个新铜陵”战略举措，做改革发展的亲历者、实践者、维护者和捍卫者，始终服务中心，彰显更大作为。要自觉把各项工作放到发展全局中去谋划、去定位、去部署、去推进，坚持稳中求进的工作总基调，坚定地用新发展理念

统领转型发展全局，适应把握引领经济发展新常态，组织开展好“产业集聚基地推进年、特色小镇培育建设年、协调发展提升年”活动，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。要牢牢把握全面从严治党这个坚强政治保障，坚持一心一意谋发展、聚精会神抓党建，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

事业任重道远，责任重于泰山。回顾过去，成绩鼓舞人心；展望未来，目标催人奋进。让我们怀揣激情，肩负使命，顺势而为，乘势而上，凝心聚力，以时不我待、只争朝夕的干劲，全力以赴抓好各项工作落实，奋力开创建设幸福美丽新铜陵的崭新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



主 管：铜陵市人大常委会
编辑部门：市人大研究室
编辑出版：《铜陵人大》编辑部

铜陵人大

编委会成员

主 任：陈良平

副 主 任：陈松林

委 员：（按姓名笔画为序）

丁兴虎 方晓军 占聆娜
刘永荣 刘国良 李昭宇
严永平 汪刘稳 陆 东
谈跃进

主 编：刘永荣

副 主 编：刘文娟

责任编辑：（按姓名笔画为序）

王 宾 厉 军 朱文成
朱碧海 刘文娟 汪云飞
张志远 张 勇 陈来娣
罗昌耀 郜国正 施 骏

本期责任编辑：

张 勇 施 骏 刘文娟

本刊法律顾问

黄冬松 许贵勇 赵礼平

地 址：市行政中心南楼 1210 室

电话传真：0562-5880093

http: //www.tlsrd.gov.cn

E-mail: tlrpxzx@163.com

邮 编：244000

印 数：1300 份

印 刷：安徽卓诚文化传媒（集团）
有限公司

发送对象：全国各地市人大，在铜全
国、省人大代表，市人大代表，市、县、
区人大机关工作人员

请地址不明的作者与本刊编辑部联系

C O N T E N T S

目 录

2017 年第 1 期
2 月 20 日出版
(总第 177 期)

卷 首

豪情满怀再谱新篇章

..... 童仁言 01

特 稿

适应新常态 践行新理念 开创建设幸福美丽新铜
陵的新局面

——在市十五届人大七次会议闭幕式上的讲话(摘登)

..... 李 猛 04

关 注

铜陵市人大常委会 2017 年工作要点..... 06

全面实施五大发展行动 加快建设五大发展美好安徽

——省十二届人大七次会议综述..... 张勇 吴健 09

凝心聚力谋发展 砥砺奋进谱新篇

——市十五届人大七次会议综述..... 邵 琼 12

建言适应新常态 献策共谋大发展.....14

立 法

铜陵市城市绿化条例..... 17

我市城市绿化迈上法治化新进程

——《铜陵市城市绿化条例》解读..... 吴 健 21

代表之窗

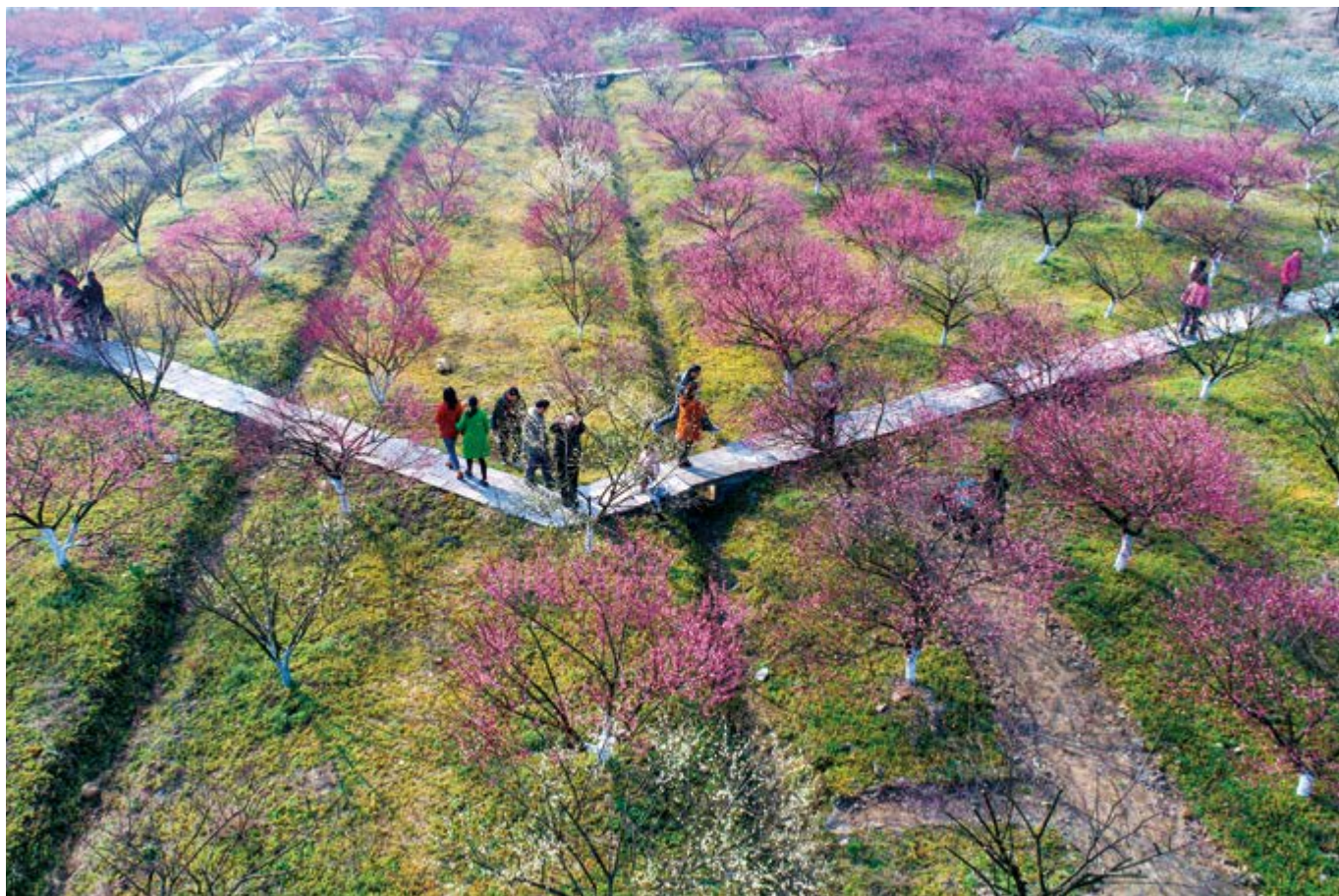
为基层医疗机构发展谋出路..... 杨竹青 23

认真履职尽责 积极为百姓发声..... 杨 子 24

把监督代表落到实处..... 孟 想 25

县区巡览

枞阳县：知责奋进 任事有为.....枞阳县人大办 26



铜官区：探索履职新办法 推动工作创新发展

..... 铜官区人大办 28

义安区：让代表有位更有为 义安区人大办 30

郊区：围绕大局 依法履职 推动“三个人大”建设

..... 郊区人大办 32

■ 论 坛

浅谈如何增强人大调研工作实效 丁永钊 34

组织“见面”莫“变味” 王鸿任 35

■ 短 波

市人大常委会 2017 年立法计划出台 ... 吴 健 36

市中级人民法院开展网络在线访谈活动 尹雪茗 36

枞阳县人大 2017 年工作突出四个重点...陈来娣 37

铜官区人大召开 2017 年度区人大代表培训会议

..... 吴 凡 37

义安区人代会首次举行当选人员向宪法宣誓活动

..... 叶 蕾 38

郊区人大立足新起点抓好五大重点工作

..... 施 骏 38

■ 文 苑

凤凰山的传说 李兆玉 39

杀年猪，儿时最美的乡愁 詹敬鹏 41

鸡年春晚关注银发族的精神世界 方孝红 42

春醒 路来森 44

封面(梧桐花谷春光美).....地平线 / 摄

封底(大通新貌) 周久生 / 摄

适应新常态 践行新理念 开创建设幸福美丽新铜陵的新局面

——在市十五届人大七次会议闭幕式上的讲话（摘登）

■ 市委书记 李 猛



刚刚过去的2016年不同寻常、极不平凡，建市六十周年恰逢区划调整，首战脱贫攻坚又遭遇洪涝灾害。全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，积极适应把握引领经济发展新常态，牢固树立和贯彻落实新发展理念，统筹推进放管服、去降补、调转促、全创改等各项工作，扎实开展“两学一做”学习教育和“讲看齐、见行动”学习讨论，经济增长稳中有进，转型发展提质增效，党的建设全面从严，

实现了“十三五”良好开局。这一年，行政区划调整顺利实施，市县乡三级党委和各民主党派换届圆满完成，市第十次党代会胜利召开，转型平台建设领跑全国，项目投资、招商引资取得实效，城乡建设、环境治理持续发力，我们在办成一批大事要事中顶住了压力、增强了定力。这一年，中国图书馆年会、第十三届中国（铜陵）青铜文化博览会成功举行，全国文明城市年度测评名列全省前茅，全国双拥模范城实现了“四连冠”，城市信用指数评比位列全国地级市第13位，我们在办成一批喜事好事中提升了形象、扩大了影响力。这一年，防汛抗洪夺取决定性胜利，灾后重建取得阶段性成效，脱贫攻坚有望首战告捷，棚户区改造大头落地，各项民生工程全面完成，铜陵问鼎全省“最幸福城市”，我们在办成一批难事实事中经受了考验、增强了凝聚力。

这些成绩的取得，是省委、省政府坚强领导的结果，是全市人民同心扎实苦干、合力攻坚克难的结

果，也凝聚着全体人大代表的智慧、心血和汗水。一年里，各级人大及其常委会紧紧围绕全市工作大局，忠实履行宪法和法律赋予的职权，注重发挥地方立法主导作用、增强监督实效、改进调研工作、加强自身建设，为全市经济社会发展作出了重要贡献。各级政府及其部门始终坚持依法行政，积极探索，开拓创新，狠抓落实，着力提高执行力和公信力，展现了为民、务实、清廉的良好形象。

2017年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。我们要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，主动适应新常态，自觉践行新理念，认真落实市第十次党代会和本次人代会的决策部署，努力把“稳”的基础打得更牢，把“进”的步伐迈得更实，把“特”的优势放得更大，促进经济平稳健康较快发展和社会和谐稳定，开创建设幸福美丽新铜陵的新局面。

一要强化改革创新添动能。要紧扣转型提质增效，推进以供给侧

结构性改革为主线的全面改革、以科技创新为核心的全面创新，向改革开放要动力，向创新创业要活力，向特色优势要竞争力。要多推“四个有利于”改革，实施“三察三单”制度，把各项改革措施往深处推、往细处落，形成改革的攻坚突破之势。要把发展的基点放在创新上，积极借鉴苏浙沪先进经验，抢抓我省推进“全创改”“三重一创”建设机遇，积极创建国家创新型城市，塑造更多依靠创新驱动的引领型发展，加快构建创新型现代产业体系。

二要统筹开发开放提功能。要积极策应国家“三大战略”、长三角城市群和合肥都市圈建设，全面强化与先进地区在创新、交通、产业、旅游、市场等方面的对接，努力在东融北联中分享更多红利。要坚持走城乡一体、产城一体、港城一体的融合生态发展之路，大力实施拥江发展战略，加快江北区域“五提一示范”建设，加快生产方式和生活方式绿色化转型，打造循环经济升级版，形成生态领先新示范，在良好生态底色上实现产、城、人、文深度融合，努力走出一条生产发展、生态良好、生活富裕的路子。

三要改善民计民生增福祉。要牢固树立以人民为中心的发展思想，全面落实各项惠民政策，深入实施各项民生工程，加快城乡基本公共服务均等化，深化平安铜陵、法治铜陵建设和精神文明创建，严格落实安全生产责任制，坚决守住金融风险、社会民生、生态环境等底线，让人民群众更好地共享改革

发展成果。要坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，按照“六看六确保”要求，推进精准扶贫、精准脱贫，补齐产业发展、基本公共服务、水利建设和基础设施等短板，全面完成年度脱贫目标，推动灾后重建取得更大成效，确保如期全面建成小康社会。

四要树立鲜明导向促担当。要牢牢把握“想干事、敢干事”这两个关键点，把正风肃纪与正向激励结合起来，落实党员干部干事创业容错纠错实施办法，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，推动形成支持改革、崇尚创新、宽容失败的良好环境。要把招商引资和项目建设摆在经济工作的重中之重，围绕实施五大发展行动计划，落实“四督四保”要求，用项目建设的“五大突破”提振精气神、推进新发展。全市各级党组织和领导干部要以身作则、敢抓敢管，凝心聚力共担当，撸起袖子加油干，形成攀高比强、争先进位的良好工作格局。

五要落实十个从严强党建。要深入贯彻党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护中央权威，坚决贯彻落实省市决策部署。要认真落实市委推进“十个从严”的实施意见，切实扛起管党治党政治责任，坚持思想建党和制度治党相结合，加强和规范党内政治生活，着力强化党内监督，驰

而不息加强作风建设，坚定不移惩治腐败，坚决把全面从严治党引向深入，全面营造风清气正的良好政治生态，为全市经济社会发展提供坚强保障。

新形势新任务对人大工作提出了更高要求。各级党委要切实加强领导，及时研究解决人大工作中的重要问题，为人大常委会和人大代表履行职责、开展工作创造更好条件。要认真做好市县乡人大换届选举工作，严格把好政治关、作风关、能力关、廉政关，确保市县乡人大换届选举风平浪静、风清气正。各级人大及其常委会要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一起来，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，更好发挥地方国家权力机关的作用，使人大工作更具时代特色、充满生机活力。“一府两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，进一步改进工作，提高依法行政和公正司法水平。各位代表要充分发挥桥梁和纽带作用，自觉践行群众路线，不断提升履职尽责的能力水平，把人民群众的所思所盼反映好、智慧力量凝聚好，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。

各位代表、同志们，发展的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记党和人民的重托，珍惜人民赋予的权利，万众一心、锐意进取，干在实处、走在前列，为决战决胜全面小康、建设幸福美丽新铜陵而团结奋斗！

铜陵市人大常委会 2017 年工作要点

(2017 年市十五届人大常委会第三十次会议通过)

2017 年，市人大常委会工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，中央经济工作会议以及习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真落实市第十次党代会、市委十届二次全会、市十五届人大七次会议等重要部署，深入践行新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，围绕“五个走在前列”奋斗目标和建设“六个新铜陵”战略举措，切实履行宪法法律赋予的各项职权，密切同人大代表和人民群众的联系，更好地发挥地方国家权力机关的作用，为全面建成小康社会、建设幸福美丽新铜陵作出积极贡献。

一、加强立法工作，充分发挥立法引领推动作用

1. 坚持党的领导，完善科学立法工作格局。认真贯彻市委《关于加强党领导地方立法工作的实施意见》，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局。常委会立法规划、年度立法计划、重要立法的进展情况和主要内容以及立法工作中遇到的重大问题，常委会党组及时报市委研究决定；认真落实《立法程序规定》，

加强对立法选项、起草、征求意见、审议等各个环节的组织协调，发挥人大在立法中的主导作用；坚持立法重要问题与政府沟通协商，发挥政府在立法中的依托作用；加强立法协商，广泛听取意见，拓宽社会各方参与立法工作的渠道，扎实做好基层立法联系点工作，注重听取人民群众对立法工作的意见和建议。

2. 围绕三大领域制定地方法规。按照“急用先立”的原则加快地方立法步伐。继续审议我市电梯安全管理条例、工业遗产保护与利用条例等 2 件法规草案。提请审议城乡规划管理条例、铜官山保护与建设条例等 2 件法规草案。预备审议住宅小区公建配套设施建设管理条例、铜陵白姜保护条例、大气污染防治条例、居家养老服务条例等 4 件法规草案。编制 2018 年—2023 年市人大常委会五年立法规划，提出 2018 年立法计划建议。召开全市立法工作会议。

3. 加强立法能力建设。有计划、多渠道参加立法理论和业务培训，不断提高常委会组成人员、市人大代表、机关工作人员的立法工作水平。加强立法智库建设，落实

常委会立法专家顾问制度。进一步加强立法工作队伍建设，增强立法工作力量。

4. 加强备案审查工作。修订规范性文件备案审查办法，完善工作机制，不断推进备案审查工作规范化制度化。有重点地对“一府两院”、县区人大及其常委会报备的规范性文件进行主动审查。及时将市人大及其常委会的决议决定等规范性文件，报送省人大常委会备案。

二、加大监督工作力度，推动实施五大发展行动计划

5. 听取和审议专项工作报告。全年常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告 17 项，其中法定议题 5 项，主要有：听取和审议市政府 2016 年市本级财政决算、2016 年度市本级预算执行和其他财政收支审计、2017 年上半年计划执行和预算执行、年度环境状况和环境保护目标完成情况等报告。安排有关专项议题 12 项，主要有：市政府关于 2016 年政府性投资项目实施情况和 2017 年政府性投资项目建设计划安排、2015 年市本级预算执行和其他财政收支审计整改、铜基新材料产业集聚发展基地建设、实体经济发展、科技创新体系建设、推

进皖南国际文化旅游示范区品牌建设、城市近期建设规划编制工作、社会保险基金管理使用、农村集体产权制度改革、代表建议办理工作等报告。制定常委会监督司法工作办法，支持司法机关推进司法体制改革，听取和审议市中级人民法院基本解决执行难问题、市检察院刑事民事诉讼监督工作情况等报告。对上述专项工作报告在审议的基础上，开展满意度测评。

主任会议听取市政府关于进境水果和粮食指定口岸建设、江北港新区规划和建设、创建国家森林城市工作、国家农业科技园区建设、农村留守儿童关爱体系建设、地方政府平台债务管理使用、公积金管理、创建国家健康城市工作等报告，听取“两院”司法体制改革情况的报告，并提出意见建议。

6. 强化计划和预算审查监督。切实贯彻市委《关于完善审计查出问题整改工作机制的实施意见》，

强化审计整改监督力度。深化预算公开评审，研究建立“互联网+”全口径预算在线监督，推动预算决算审查监督改革。

7. 开展执法检查和执法调研。认真落实常委会执法检查办法，开展《食品安全法》、《固体废物污染环境防治法》、《道路交通安全法》等执法检查。对《预算法》、《进出口商品检验法》、《安徽省预算审查监督条例》等法律法规实施情况开展执法调研。积极配合市人大常委会开展相关执法检查、执法调研。

8. 开展专题询问。继续推进专题询问常态化，改进询问方式方法，增加随机询问环节，增强询问实效。

三、依法决定重大事项，做好人事选举工作

9. 依法决定重大事项。认真落实常委会讨论决定重大事项规定，及时就改革发展、民生改善、

法治建设等方面重大问题作出决议决定。

10. 做好人事任免工作。继续组织好任前法律知识考试和供职发言。及时组织被任命人员向宪法宣誓，并对“一府两院”落实宪法宣誓制度情况开展督查。做好人大任命干部的述职工作。

11. 依法做好代表和换届选举工作。加强对县乡人大换届选举指导，强化监督。认真做好市本级人大代表换届选举工作，会同相关部门做好代表名额分配、候选人提名和审核等基础工作，牵头做好连任代表候选人提名推荐，切实把好代表入口关。认真做好市人大换届筹备工作，根据市委统一部署和要求，全面总结本届以来的人大工作，积极筹备市十六届人大一次会议。

四、积极组织专项活动，认真开展调研视察

12. 抓好专项活动。扎实开展“江淮普法行”活动，督促落实



“七五”普法决议。继续抓好“铜都环保世纪行”、“食品安全江淮行在铜陵”等专项活动，督促抓好环境污染防治和食品安全监管，推动环境保护、食品安全持续好转。

13. 组织集体视察。结合工作实际，适时对2017年重点工程及民生工程实施、农田水利建设暨灾后重建情况等组织集体视察。

14. 开展调查研究。除围绕常委会会议和主任会议议题开展调研外，着重对培育“智慧服务”新业态、物流发展、深化招生考试制度改革、城管体制改革、铜基产业引资引智及对外合作、美丽乡村建设、农村电子商务惠农工程建设等开展专题调研。

15. 加强督促检查。对《铜陵市燃放经营烟花爆竹管理规定》实施情况开展检查评估。开展本届已作决议决定执行情况“回头看”。加强对审议意见落实情况的跟踪督查。

五、进一步加强代表工作，发挥代表主体作用

16. 强化代表履职保障。进一步落实常委会驻会成员联系代表、代表联系群众制度。扩大代表对常委会工作的参与，增加基层代表列席常委会会议和参加立法、执法检查、专题询问、视察、调研等活动。改进政情通报工作，及时向代表通报经济社会发展情况。加强代表培训，提高代表履职能力。做好在铜的全国和省人大代表联络服务工作。

17. 增强代表活动实效。继续

推进代表活动室建设，开展先进活动室评选，注重发挥活动室的平台作用。指导代表小组围绕改革发展重大问题和群众关注热点问题，开展专题调研，积极推动调研成果转化。认真落实中央要求，加强对代表履职监督管理，适时通报履职情况。继续开展代表向原选举单位述职活动，督促代表接受监督。

18. 加强代表建议督办。做好市十五届人大七次会议主席团交付审议的议案进行调查论证和代表建议的转办、督办工作。认真开展代表建议办理量化考核评价工作，提高代表满意率。开展代表建议办理“回头看”，总结本届代表建议办理工作，从代表如何提好建议和部门办好建议两个方面提出意见。督促加强B类建议滚动办理，开展优秀议案建议评选。

六、加强自身建设，推进人大工作与时俱进

19. 加强思想建设。强化理论武装，巩固拓展“两学一做”学习教育，扎实开展“讲看齐、见行动”学习讨论，引导党员干部树牢“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护中央权威。积极落实市委《关于学习贯彻党的十八届六中全会精神推进“十个从严”的实施意见》，加强和规范党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，着力提高思想政治素质。坚持常委会集体学法制度，不断提升履职能力和依法办事水平。

20. 加强作风建设。践行“三严三实”要求，坚持民主集中制，

密切联系群众，深入调查研究，继续保持一线履职状态，善始善终，善作善成。坚持全面从严治党，不断加强机关党的建设，认真落实党风廉政建设“两个责任”和领导干部“一岗双责”，推进机关作风进一步走向严紧硬。依法督办信访事项，切实维护公民和法人的合法权益。

21. 加强人大宣传。发挥主流媒体宣传主阵地作用，积极运用各类新媒体，加强对人民代表大会制度、人大工作和人大代表的宣传。重视信息工作，提高信息质量。加快机关信息化建设步伐，完成常委会门户网站升级改版。认真办好《铜陵人大》杂志和常委会《公报》。

22. 加强联系交流。加强与上级人大的工作联系，积极争取工作支持和业务指导。加强与“一府两院”的工作协调对接，适时召开联席会议。增进与外地人大的工作交流，拓宽工作思路。加强对县區人大常委会的工作指导，增强工作合力，提升人大工作整体成效。

23. 加强机关建设。继续开展机关干部业务培训。坚持正确用人导向，加大机关干部培养交流力度，优化干部梯次结构、专业结构，充分发挥参谋助手和服务保障作用。重视做好机关党务、工会、扶贫、制度汇编等工作。加强机关政治文化建设，积极营造团结是力量、干事有奔头、和谐树形象的良好氛围。

全面实施五大发展行动 加快建设五大发展美好安徽

——省十二届人大七次会议综述

文 / 张勇 吴健



一、大会概况

省十二届人大七次会议于1月15日至21日在合肥举行。会议听取并审议了省政府工作报告、计划报告、预算报告、省人大常委会工作报告、省高级人民法院和省人民检察院工作报告；审查批准了2017年国民经济和社会发展规划、2017年财政预算；接受胡连松辞去省十二届人大常委会副主任职务；选举李锦斌为省十二届人大常委会主任，选举李国英为省人民政府省长，选举沈素珩为省十二届人大常委会副主任，选举产生了9名省人大常

委会委员，还选举产生了省十二届人大常委会部分专门委员会主任委员、副主任委员。当选人员进行了宪法宣誓。

二、大会的主要精神

大会主要精神体现在李锦斌书记讲话、政府三个报告、人大报告和“两院”报告中。

（一）关于政府工作报告及计划、预算报告

政府工作报告指出，2016年，是安徽发展进程中具有重要里程碑意义的一年。习近平总书记亲临视察发表重要讲话，指明了安徽在新

的历史起点上开创发展新局面的前进方向。全省人民认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，在党中央、国务院及中共安徽省委的坚强领导下，攻坚克难，开拓奋进，较好完成省十二人大六次会议确定的目标任务，保持了经济平稳健康较快发展和社会和谐稳定。一是经济运行稳中向好。预计全省生产总值2.4万亿元，增长8.7%。规模以上工业增加值突破万亿元、增长8.7%。粮食产量683.5亿斤，实现“十三连丰”。固定资产投资增长11.7%，社会消费品零售总额增长12.2%。财政收入增长9%，规模以上工业企业利润增长15%。二是科技创新成果显著。合肥综合性国家科学中心获国家批复。世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”由中国科技大学主导研制成功，世界首条量子保密通信网络“京沪干线”合肥-上海段率先开通。三是结构调整取得积极进展。高新技术产业、装备制造业增加值分别增长15.5%和12%，服务业增加值占生产总值比

重由 39.1% 提高到 41%。四是基础设施建设实现重大突破。引江济淮工程开工建设，合肥地铁 1 号线开通运营，郑徐客专安徽段、望东长江公路大桥等重大项目建成运营，新改建农村公路畅通工程 3.5 万公里。五是脱贫攻坚首战告捷。103 万贫困人口脱贫，1077 个贫困村出列，超额完成年度目标任务。六是防汛抗洪抢险救灾全面胜利。七是人民生活持续改善。预计城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达 29100 元和 11700 元，增长 8.2% 和 8.3%。

报告指出，今年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。我们要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益

为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以实施五大发展行动计划为总抓手，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康较快发展和社会和谐稳定。2017 年的经济社会发展主要预期目标是：全省生产总值增长 8.5% 左右，财政收入增长 9%，固定资产投资增长 11.5% 左右，社会消费品零售总额增长 12% 左右，外贸进出口总额增长高于全国平均水平，城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长高于经济增长，居民消费价格涨幅 3% 左右，城镇新增就业 60 万人，登记失业率控制在 4.5% 以内，节能减排完成年度目标任务。

计划和预算两个报告回顾了 2016 年全省国民经济和社会发展计划执行情况、全省和省级预算执行情况，并分别提出了 2017 年目标、任务和工作举措，是政府工作报告的细化和补充。

（二）关于省人大常委会工作

报告

2016 年，省人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，在中共安徽省委坚强领导下，围绕全省工作大局，依法履行各项职责。全年省人大常委会共举行 9 次常委会会议，审议 16 件法规案，已通过其中的 9 件，审查批准设区的市报批的 31 件法规案，审议“一府两院”报告 18 项，开展 4 次执法检查、1 次专题询问，讨论决定 8 项重大事项，任免国家机关工作人员 176 人次，认真落实省委部署由人大牵头的 6 项改革任务，配合全国人大常委会开展征求对法律草案的意见以及执法检查等 20 项，各项工作取得新进展、新成效。

报告指出，2017 年，省人大常委会要继续深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移以新发展理念引领人大工作，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实中央及省委的决策部署，依法履行各项职责，定好位，敢担当，善作为，求实效。

（三）关于省高级人民法院和省人民检察院工作报告

2016 年全省法院共受理案件 864884 件，审、执结 772397 件，标的额 2861.1 亿，同比分别上升 10.5%、11.1% 和 20.9%。其中，



省高院受理 14687 件，审、执结 12410 件，同比分别上升 13.2%、6.8%。全省法官人均办案 116 件，办案质量、效率、效果指标持续向好，生效裁判服判息诉率达 99.1%。报告从六个方面总结了过去一年的工作，报告还客观地指出了工作中存在的问题和困难，对 2017 年工作进行了安排。

2016 年全省检察机关共批准逮捕普通刑事犯罪嫌疑人 22336 人，起诉 48275 人；立案侦查职务犯罪 1404 件 1779 人；监督公安机关立案 414 件，提出刑事抗诉 307 件，提出民事行政抗诉 198 件，监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当 1153 人。报告从七个方面总结了过去一年的工作，报告还指出了当前检察工作中存在的一些问题和不足，对 2017 年工作进行了安排。

（四）李锦斌书记讲话精神

省委书记、省人大常委会主任李锦斌在大会闭幕式上作重要讲话。李锦斌指出，会议审议通过的省政府工作报告和其他各项报告，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真落实省第十次党代会和省委十届二次全会部署要求，凝聚了全体代表的智慧，反映了全省人民的意愿，是做好我省当前和今后一个时期工作的重要指导性文件。大会选举我为省人大常委会主任，这是各位代表和全省人民的信任。我深感责任重大、使命光荣，决心在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以忠诚看齐为先，以担当尽责

为本，以干事创业为要，以造福一方为责，尊崇宪法、恪尽职守，勤勉敬业、廉洁奉公，展示新作为、创造新业绩，决不辜负全省人民的重托。

李锦斌指出，加快建设五大发展美好安徽，必须深入学讲话、坚定讲看齐，坚决筑牢信仰之魂，坚决维护领导核心，坚决确保政令畅通，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须贯彻新理念、稳中求发展，扎实推进创新驱动发展，扎实推进供给侧结构性改革，扎实推进城乡区域协调发展，扎实推进生态文明建设，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平；必须勇于促改革、深化大开放，以自我革命的勇气解放思想，以一往无前的魄力深化改革，以海纳百川的胸襟扩大开放，不断增强发展的动力活力；必须全力惠民生、切实保稳定，聚力打好脱贫攻坚战，聚力守住民生保障线，聚力筑牢公共安全网，切实增进人民群众获得感；必须纵深抓党建、提振精气神，坚定不移抓班子带队伍，坚定不移强基层夯基础，坚定不移反腐败倡清廉，坚定不移重担当正风气，最大限度保护和调动广大党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

李锦斌强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇地坚持、维

护和完善人民代表大会制度，确保人大工作始终沿着正确方向发展。全省各级人大及其常委会要主动适应改革发展的新实践新要求，积极探索依法履职的新思路新举措，充分发挥地方国家权力机关的重要作用。全体代表要带头学习宣传和贯彻落实本次大会精神，进一步团结和动员广大人民群众，把大会确定的各项目标任务落到实处，让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。

三、铜陵代表团审议活动情况

铜陵代表团共有 28 名代表，全部参加了本次会议，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长和在铜的全国人大代表列席会议。市委书记、铜陵代表团团长李猛主持各项审议活动。铜陵代表团先后举行全体会议 9 次，组织代表认真审议各项报告，积极提出意见和建议，较好地完成了大会安排的各项审议任务。期间共编发简报 5 期，向大会提交代表议案 4 件，代表建议 19 件。会议期间，省委副书记信长星专门来到铜陵团听取代表审议发言，省委常委、省纪委书记刘惠，副省长、省政法委副书记、省公安厅厅长李建中作为铜陵团代表，多次参加审议活动。省领导对我市 2016 年取得的工作成绩给予充分肯定，并就 2017 年铜陵的经济社会发展提出相关要求。

（作者单位：市人大机关）

凝心聚力谋发展 砥砺前行谱新篇

——市十五届人大七次会议综述

■ 文 / 邵 琼

市第十五届人民代表大会第七次会议于2017年1月6日在市行政会议中心礼堂隆重开幕，在圆满完成各项议程后，于2017年1月9日胜利闭幕。

会议期间，来自全市各条战线的代表以高度的政治自觉、强烈的责任担当，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，积极建言献策，科学谋划新常态下新铜陵的改革发展大计。会议通过了关于政府工作报告的决议、铜陵市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年计划的决议、铜陵市2016年预算执行情况和2017年预算的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于市中级人民法院工作报告的决议、关于市人民检察院工作报告的决议。大会还选举周跃安为市第十五届人民代表大会常务委员会委员。

与会代表对政府工作报告给予充分肯定，认为过去的一年，是一江两岸新铜陵扬帆起航之年。我市顺利完成行政区划重大调整，转型发展取得重大成效，争创国家各类



试点示范取得重大成果，抗洪救灾取得重大胜利。全市人民在省委、省政府和中共铜陵市委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持以新发展理念引领发展行动，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，主动应对经济持续下行压力，组织实施“生态建设提升年”、“规划引领突破年”、“精准扶贫和棚改攻坚年”活动，统筹推进各项工

作，负重奋进、砥砺前行，圆满完成市十五届人大六次会议确定的主要目标任务。全市经济运行稳中有进，主要指标好于预期，社会大局和谐稳定，顺利实现“十三五”良好开局。

2017年政府工作的总体思路是：全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真落实省、市第十次党代会和市委十届二次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总

体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以实施五大发展行动计划为总抓手，坚持目标导向、问题导向、创新导向、项目导向，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会持续平稳健康发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

2017年经济社会发展主要预期目标是：全市生产总值增长8.5%以上；财政收入增长5%以上；固定资产投资增长11%以上；社会消费品零售总额增长10%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.5%和9%以上；居民消费价格涨幅3%以下；城镇新增就业2.5万人、登记失业率控制在3.5%以内；实现22个贫困村出列、3.1万人脱贫；完成省政府下达的节能减排年度目标任务。

会议期间，与会代表重点就推进经济转型升级、中小企业发展、地方立法、生态修复、学前教育、农村饮水安全等提出了许多好的意见和建议。

在审议市人大常委会工作报告时，与会代表对过去一年人大工作所取得的成绩给予充分肯定，认为市人大常委会深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，在市委坚强领导下，不忘初心，

坚守使命，探索创新，依法履职，圆满完成了市十五届人大六次会议确定的各项任务，各方面工作取得新进展、新成效，为推动全市经济社会发展、促进民主法治建设发挥了重要作用。同时，与会代表还就加强和改进地方立法与监督工作提出了意见和建议。

在审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告时，与会代表认为，“两院”在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，案件办理水平进一步提高，各项改革进一步深化，队伍素质进一步提升，履行职责更加到位，服务大局更加主动，维护民利上更有成效，各项工作都取得了长足进步。同时，与会代表就进一步推进司法改革，提高司法服务水平等提出了意见建议。

闭幕大会上，市委书记李猛作了重要讲话。

市人大常委会主任陈良平就贯彻本次大会和李猛讲话精神提出要求。陈良平指出，市十五届人大七次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项预定任务。

会议期间，各位代表以饱满的政治热情和高度负责的精神，认真行使法定职权，共商铜陵发展大计，体现了强烈的大局观念和履职意识，展现了一心为民的责任担当和昂扬向上的精神风貌。会议审议通过的各项报告，凝聚着全体代表的集体智慧，反映了全市人民的共同意愿，是做好当前和今后一个时期

工作的指导性文件。会议的胜利召开，对于动员全市人民在市委的正确领导下，抢占竞争制高点，争当发展排头兵，实现铜陵“五个走在前列”的奋斗目标和建设“六个新铜陵”的战略举措，必将起到重要的推动作用。

市委书记李猛在讲话中充分肯定了本次会议的成果，总结了2016年我市经济社会发展取得的成绩，并站在全局的高度，从强化改革创新添动能、统筹开发开放提功能、改善民计民生增福祉、树立鲜明导向促担当、落实十个从严强党建等五个方面，对全市工作提出了要求，具有很强的针对性和指导性，我们要认真学习领会，积极贯彻落实。全体人大代表要行动起来，进一步统一思想、明确目标、形成共识，以昂扬的斗志、饱满的热情投入到当前各项工作当中去。全市各级人大要切实增强大局意识，紧紧围绕全市工作重点，找准人大工作与经济社会发展的结合点，积极履行宪法、法律赋予的职责；要进一步发挥好桥梁和纽带作用，以实实在在的效果展现人大作为、发挥人大作用。

陈良平要求，全市各级人大组织、人大代表要紧密结合实际，自觉将党的领导贯穿于人大依法履职全过程；要始终践行党的群众路线，坚持担当作为、履职为民；人大代表要充分发挥密切联系群众的优势，及时传达党委政府的决策部署，反映基层和群众的呼声。

（作者单位：市人大常委会）

【编者按】市十五届人大七次会议期间，各条战线上的市人大代表就市政府工作报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院和市人民检察院工作报告进行分组讨论。代表们紧紧围绕我市经济社会发展、民主法治、生态环境建设等方面工作，结合实际，畅所欲言，建言献策，提出了很多好的建议和意见。现摘要刊登。

建言适应新常态 献策共谋大发展

刘小勤代表：建议以参股方式促进市县企业联手，以大带小、以强带弱，强强联手，促进园区企业升级。市政府进一步加强引导，建立各部门联动机制，加强征信系统建设。要强化政策扶持，通过宣传进一步营造共建良好金融生态环境的社会氛围。

陈饶平代表：建议提高港口服务能力，提高进出口业务商检、报关、通关速度，一次性申报、一次性查验、一次性放行。

高绪祥代表：近几年，我市对物流企业发展出台了不少帮扶政策，但相比周边地区如合肥、芜湖，力度还不够大。建议加大支持力度，形成政策洼地；同时培养与吸引人才特别是服务业人才，鼓励转型发展。

杨成代表：政府支持实体经济发展，首先要从思想观念和服务理念上高度重视，从被动关注到主动关心；其次，在政府力所能及的范围内，在财税政策扶持方面支持实体经济发展；第三，鼓励企业加大创新力度，支持产学研结合；第四，

重视人才的培养与引进，特别是工匠人才；第五，建立地方产品目录库，在政府采购上支持地方企业。

陈文代表：建议政府积极支持大众创业，大力发展民营经济。推广创客空间、创新工场等新型孵化模式，构建低成本、便利化、开放式的众创空间。

吴富贵代表：建议商会组织充分发挥招商引资作用，加快建立金融交易所。

王东贵代表：在招商引资时，全市要一盘棋考虑，要打破县区界限，在布局上要考虑产业集聚。

王敏、刘先进代表：建议实施创新发展，促进转型升级，完善落后产能退出机制；“暖企行动”要细化，实实在在地帮助企业解决困难；招商要招大商，多引进世界、全国 500 强企业，加强与周边地区合作。

王雪荣代表：我市新能源产业虽然起步很早，但是没有得到好的发展，靠企业自身发展的话，在技术和资金方面存在瓶颈，希望得到

多方关注，使企业不至于落入低谷。

张仕仪代表：建议大力发展金融、电子商务、中介服务、物联网、商务服务业等新业态，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸。

汪重午代表：就资源型城市转型发展建议加速推进工业结构调整升级，加大招商力度，招商只招跟铜陵环境相吻合的产业；全力推进循环经济深入发展，进一步加大各循环经济园区基础设施建设，全面推进循环经济深入到各个领域；加快现代服务业发展，积极提升生产性服务业的现代化水平，构建服务皖中南、辐射长三角的区域性的生产性服务业。

汪孔球代表：建议市政府要加大精准扶贫专项贷款政策宣传力度，切实为有贷款意愿和贷款需求的群众落实贷款。同时，要简化办事程序，保障有贷款意愿的贫困户都能够顺利申请办理扶贫专项贷款。

殷芳龙代表：建议市政府要认真搞好政银企对接活动，帮助企业制定融资方案和计划，加强信息沟

通，全力支持受灾企业恢复生产。

李荣富代表：建议市政府要加快培育新型农业经营主体，进一步完善农业补贴补助政策，持续加大对新型经营主体的支持倾斜力度；逐步提高农业保险保费补贴标准，为新型农业经营主体的发展营造良好环境。

陈应峰代表：政府要在资本、技术等方面给予实体经济全方位支撑，如建立企业家人才库，技术工人（蓝领工匠）储备库等。

陈元中代表：要进行制度创新，加快推进国有企业改革，吸引民营资本进入。要进行科技创新，政策创新，要有创新思维，由创新引领发展。

吴诗云代表：建议市政府积极适应经济发展新常态，扶持实体经济，切切实实为企业做好服务，抓住国家新一轮经济结构调整机遇，推动铜陵经济社会平稳健康发展。

高芳代表：建议市政府加大科技创新力度，引进高新人才、加强产业协作，帮助科技型企业融资，同时要高度重视物流企业发展。

孔祥新代表：要加强对民营的省级、国家级孵化器扶持，对业绩突出的通过购买服务和公益性岗位补助给予支持。对于创业的大学生，建议先在社会上历练一下，加强适应社会的能力，这样才更有可能取得成功。

盛昌其代表：建议政府大力振兴实体经济，引导商业银行对市场前景好、暂时有困难的企业不断贷、不抽贷，确保中小企业得到持续健

康发展。

江豪代表：要加大金融创新力度，切实扩大有效信贷的投放；认真落实《中小企业促进法》，做大做强中小企业发展专项资金。

钱发友代表：建议将政府负债情况作为财政报告的补充，在人代会上向代表报告；要更多地关注已建好的投资平台，使其发挥作用；要进一步重视铜陵的主导产业，关注地方企业在发展过程中存在的问题。

罗印敏代表：西湖湿地建设应以保护为主，开发为辅。建议有关部门及时修剪、移除道路中间过高过密的行道树，消除安全隐患。

肖尚俊代表：针对大通特色小镇建设，建议尽快上报具有法定意义的规划，同时通过开辟新的石料运输通道、协调推动跨区域码头拆除，解决南部城区污染问题。

李红兵、吴胜兵代表：建议加大对枞阳村庄布点规划调整的指导，使中心村充分发挥“中心”作用。发展乡村旅游带动群众致富，把浮山风

景区打造成合肥、铜陵的“后花园”。

汪爱华、潘芙蓉代表：建议美丽乡村建设应在提质扩面上下功夫，让更多的村能够成为美丽乡村。同时要加大乡村的特色挖掘，要结合各乡村资源分布、产业发展、村民实际需要等实际情况，充分挖掘地方特色，努力打造美丽乡村的品牌和特色。

徐素珍代表：要扩大美丽乡村的覆盖面，将美丽乡村的成果惠及更多村民；对生态环境保护较好、自然景点较多的生态村加大基础设施投入力度。

古中举代表：古民居建设要提升档次；美丽乡村建设要因地制宜，建出自己的特色。

汪开胜代表：在构建城乡一体建设中要加大对义安区的支持力度，加快农村道路、水利、农业生产用电等基础设施建设，在美丽乡村建设上要提质扩面。

胡宏国代表：建议政府结合城市公交、农村客运通行中存在的问题，制定有针对性的方案，使公共



资源发挥最大的效率，真正解决农民出行难和学生乘车安全问题。

胡翠文代表：要进一步加大大病慈善救助力度，让困难家庭不能因病致贫。

汪秀和代表：要提高城关地区医疗服务水平；加大血防基础设施投入，以及解决人员老化问题。

陈维华代表：铜陵作为全国居家养老试点市，在实施过程中要依托社区，完善措施，细化目标，促进健康铜陵建设；创新社区治理，细化政府工作报告；加大社会事业建设体系投入力度，结合中部地区实际，推进精准扶贫工作。

纪希望代表：建议政府加大医养结合体建设，充分利用医院资源，加快服务业发展。

符忠英代表：目前我市农村年龄大、文化程度低的人群存在就业困难，建议政府加大服务行业的投入，带动他们的就业。农村居民社会保险问题突出，没有工作的人参加不了养老保险，能参加养老保险和征地保险的，水准又不高。铜陵市虽然养老保险工作走在全省前列，但还是希望政府加大投入，增进农村居民福祉。

王晓洁代表：建议加大对乡村校园建设投入力度，增加农村边远地区教师编制，提升乡村教师各方面福利待遇，让好老师愿意留在乡村，促进教育公平。

杨益民代表：建议一是要继续深化教育体制改革，全面推开“校长职级制”；二是要深化职业教育产教融合，支持职业技术学校和技

师学院发展，大力培养高级职业技能人才。

查会文代表：建议市政府加强校园周边环境综合治理。清理整顿饮食摊点，排查治理治安隐患，开展校车安全整治等，切实维护好学校及周边治安秩序，保障师生安全。

郑晓燕代表：要发展大通特色小镇休闲旅游产业链条；发展特色农业，打造现代农业产品品牌；投放清洁公交车，在偏远区域增设公交站站点；加大精准扶贫识别力度，帮扶真正困难的群众。

唐琦代表：要充分利用好教师资源，解决教师编制问题。同时应设立校医务室，加强家教管理，解决学校安全问题。

周恺、何毛月代表：建议市人大要监督有关部门进一步加强宣传，促使全市人民自觉遵守燃放经营烟花爆竹管理规定。同时从销售源头上加强监管，加大执法力度，彰显法律法规效力。

吴娄生代表：建议市人大常委会要加强对农业和农村工作的监督；以推进农业结构调整为主线，着力构建现代农业产业体系；健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度。

杨林宽代表：建议一是市人大常委会要加大法律监督力度，如强化环境执法的监督力度。二是对本届市人大常委会作出的决定、决议，2017年要进行回头看，检查落实情况，保证决定、决议得到落实。

段蓉代表：建议市人大要进一步加强人大代表如何监督政府进

行指导，发挥人大代表的作用；市人大要多思考如何让代表在闭会期间依法履职尽责，充分发挥人大代表的积极性。

王纲根代表：人大立法项目的选择要注重先急后缓，对小区停车管理、物业管理等与百姓利益息息相关，又需要广大市民共同参与的项目优先立法。

钱旭轩代表：建议加强对刑事立案和刑事侦查活动的监督，及时监督纠正侦查活动中的刑讯逼供、暴力取证、非法使用侦查手段等违法行为，促进执法公正。

王海峰代表：要抓住农民这个“社会多数”，加强对农民特别是外出务工人员的法治宣传教育工作；抓住青少年这一“关键时期”，推进法治课程进课堂，确保青少年都能接受相应的法治教育。

王海虹代表：建议进一步完善执行案件信息管理系统，推行执行信息公开，开展集中执行、专项执行活动，突破一批重点、难点执行案件，着力化解积案、控制新案，提高案件有效执结率。

冯霞代表：加大执行工作力度，集中执行力量；执行法官队伍需要相对稳定，保证案件的衔接，实行一责到底。

李立新代表：要提高法院审结案件执行力，这方面要派精干力量抓执行。

铜陵市城市绿化条例

(2016年10月28日铜陵市第十五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过
2016年12月16日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了加强城市绿化规划、建设、保护和管理,改善生态环境,根据《城市绿化条例》和有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市城市规划区内城市绿化的规划、建设、保护和管理。

古树名木和城市规划区内有关法律、法规规定由林业行政主管部门等管理的绿化工作,按照有关法律、法规的规定执行。

第三条 市、县(区)人民政府应当将城市绿化建设纳入国民经济和社会发展规划,实行目标责任制,保障城市绿化建设和管护经费的投入。

第四条 市城市绿化行政主管部门负责本市城市绿化工作。

县(区)人民政府确定的城市绿化行政主管部门负责本辖区内的城市绿化工作。

开发园区管理机构按照市或者所在县(区)的城市绿化行政主管部门的要求,开展责任区域内有关的城市绿化工作。

市、县(区)其他有关部门,按照各自职责,做好城市绿化的相

关工作。

第五条 市、县(区)人民政府应当组织、推动全民义务植树等城市绿化活动。

鼓励单位和个人以投资、捐资、认建、认养等方式,参与城市绿化建设和养护。

鼓励社会组织和志愿者开展城市绿化服务工作,引导市民参与城市绿化保护活动。

第六条 鼓励和支持城市绿化科学研究,保护植物多样性,发展乡土及适生植物,优化植物配置,推广生物防治病虫害技术,促进绿化科技成果转化与应用。

第七条 单位和个人对损害城市绿化及其设施的行为,有权进行劝阻、投诉和举报。

第二章 规划和建设

第八条 市城乡规划、城市绿化等行政主管部门应当共同编制城市绿地系统规划,报市人民政府批准后,纳入城市总体规划。

市、县(区)人民政府应当根据城市绿地系统规划,编制城市绿地系统年度建设计划,并组织实施。

第九条 城市绿地系统规划应当明确本市绿化目标、规划布局、各类绿地的面积和控制原则等内容。

编制城市绿地系统规划,有关部门报批前应当组织专家论证,并广泛征求公众意见。

第十条 市城乡规划行政主管部门应当会同城市绿化行政主管部门根据城市绿地系统规划、控制性详细规划,确定各类城市绿地的控制线(以下简称城市绿线),经市人民政府批准后,向社会公布,接受公众监督。

城市绿地系统规划及城市绿线不得擅自调整。确需调整的,应当按照原审批程序报批。因调整绿线而减少的绿地面积,应当予以补足。

下列区域城市绿线的调整,不得减少绿线范围内的绿地面积:

(一)综合公园、专类公园等公园绿地;

(二)重要的防护绿地;

(三)中心城区的山体;

(四)城市风貌保护区、滨水岸线绿地、饮用水源保护地、湿地及其他对城市生态环境保护有重要意义的绿地。

第十一条 城市绿地单项指标应当按照国家标准执行。城市新区建设和旧城改造时应当在三百米半径内规划建设一处一千平方米以上的绿地,五百米半径内应当规划建设一处五千平方米以上的游园。

第十二条 建设项目应当按照规划安排绿化用地，其绿地率应达到下列标准：

（一）新建居住区不得低于百分之三十五；

（二）新建城市道路绿地率应符合下列规定：红线宽度大于五十米的道路绿地率不得低于百分之三十；红线宽度在四十至五十米的道路绿地率不得低于百分之二十五；红线宽度小于四十米的道路绿地率不得低于百分之二十；

（三）机关团体、文化娱乐、教育体育、卫生、科研院所等不得低于百分之三十五；

（四）商业、金融、交通枢纽、市政公用设施等不得低于百分之二十；

（五）新建工业项目应当不低于百分之十；有大气、噪声等污染的应当不低于百分之十五。

属于旧城改造项目的，前款规定的绿地率可以降低五个百分点。

商住建筑等混合功能建设项目，其绿地率按照所含类别的最高比例确定。

城市绿化规划建设标准等国家标准作出调整的，市人民政府应当作相应的调整。

第十三条 新建、改建、扩建地上、地下管线应当与树木以及其他绿化设施保持规定的安全距离或者采取必要的保护措施。城乡规划行政主管部门在核定建设项目用地位置和界线时，应当兼顾管线安全和树木生长需要。

第十四条 新建建设工程项目用

地范围内有树木的，国土资源行政主管部门在土地使用权出让或者划拨前应当告知城市绿化行政主管部门，由城市绿化行政主管部门提出处置、保护意见。

改建、扩建的建设工程项目用地范围内有树木的，城乡规划主管部门在核发建设工程规划许可证前应当告知城市绿化行政主管部门，由城市绿化行政主管部门提出处置、保护意见。

用地单位应当按照要求落实处置、保护措施，并接受城市绿化行政主管部门的监督。

第十五条 严禁从自然山林或者乡镇农村移植非生产绿地内胸径二十厘米以上的树木用于城市绿化建设。

城市绿化引进苗木、花卉、种子等，应当按照国家和省有关规定办理，不符合检疫标准的不得引进。

第十六条 城市道路应当栽植行道树。行道树应当选择适宜的树种，主干道行道树胸径不得小于十二厘米，其他道路行道树胸径不得小于八厘米。人行道的乔木覆盖率不得低于百分之七十。

行道树栽植应符合行车视线、行车净空和行人通行的要求。

道路红线外两侧零星空地，由道路建设单位同步实施绿化。

第十七条 城市中具备绿化条件的空地应当限期绿化。

闲置土地和超过半年未开工的建设项目用地，土地管理人或使用人应当进行临时绿化。

鼓励采用适当方式发展垂直绿

化、屋顶绿化等多种形式的立体绿化。

城市主干道两侧的实体围墙，应当逐步拆墙透绿，实行开放式绿化。

鼓励新建和具备条件的停车场建成林荫式停车场。

第十八条 城市绿化工程的设计、施工、监理，应当委托具有相应资质的单位承担。

城市绿化工程应当按照有关规定进行招标。

第十九条 建设项目的附属绿化工程设计方案，应当经城市绿化行政主管部门审核。

公园绿地、居住区绿地、风景林地、道路绿化等绿化工程的设计方案，应当按照规定报城市绿化行政主管部门审批。

建设单位应当按照批准的设计方案施工。设计方案确需变更的，应当经原批准机关审批。

第二十条 建设项目的附属绿化工程应当与主体工程同步设计、同步施工、同步验收并同时交付使用；附属绿化工程因季节原因不能同时交付使用的，应当报城市绿化行政主管部门备案，并在主体工程交付使用后的六个月内交付使用。

第二十一条 城市绿化行政主管部门应当跟踪监督城市绿化工程的质量。

城市绿化工程开工前，建设单位应当到城市绿化行政主管部门办理质量监督手续。

前款规定的项目完工后，建设单位应当通知城市绿化行政主管部门查验是否符合设计要求，并应当



在项目竣工验收合格后,将城市绿化工程的竣工验收资料报城市绿化行政主管部门。

第二十二条 居住区建设项目的附属绿化工程竣工验收合格后,建设单位应当在居住区的显著位置公示绿地平面图。

第三章 保护和管理

第二十三条 城市绿地保护管理责任按照以下规定确定:

(一)政府投资的绿地,由市、县(区)城市绿化行政主管部门或者相关单位负责;

(二)单位附属绿地,由所在单位负责;

(三)居住区附属绿地,实行物业管理的,由业主或者业主委托的物业服务企业负责,未实行物业管理的由社区居委会负责;

(四)生产绿地,由其经营单位负责;

(五)防护绿地,由其责任单位负责;

(六)其他绿地,由其产权人负责。

建设工程用地范围内保留的绿地在建设期间由建设单位负责。

责任交叉或者责任不明确的,由城市绿化行政主管部门按照属地管理的原则确定责任单位。

第二十四条 政府投资的新增城市绿地的养护,应当逐步通过市场化方式确定养护单位。

养护单位应当按照养护标准实施养护管理。

第二十五条 任何单位和个人都

不得擅自占用城市绿化用地。

因城市建设或者其他特殊需要临时占用城市绿化用地的,须经城市绿化行政主管部门同意,并按照规定办理临时用地手续。占用的城市绿化用地,应当限期归还,恢复原状。

在城市干道绿化带上开设机动车出入口的,应当经城市绿化行政主管部门同意后,向有关部门办理审批手续。

公园绿地内新增游憩、服务、管理等设施,或者改变既有设施使用功能的,应当经城市绿化行政主管部门同意。

第二十六条 城市规划区范围内的树木,不论其权属,不得擅自移植、砍伐和重修剪。确需移植、砍伐和重修剪的,应当经城市绿化行政主管部门批准。

因抢险救灾和处理突发事件确需移植、砍伐、重修剪树木的,有关单位应当立即告知城市绿化行政主管部门,并且在移植、砍伐、重修剪树木的三个工作日内到城市绿化行政主管部门补办手续。

第二十七条 严重妨碍公用设施和人身、财产安全,且无移植价值的,以及其他确须及时砍伐更新的树木,经城市绿化行政主管部门批准后,其产权人或者管理者应当及时砍伐、更新。

第二十八条 禁止下列损坏城市绿化及设施的行为:

(一)钉桩刻划树木、攀折偷盗花木、损毁草坪;

(二)损坏花坛、座椅、栏杆、

园灯、雕塑小品、园路铺装、水电等绿化设施;

(三)围圈树木或者晾晒衣物、悬挂标牌;

(四)在绿地内拦河截溪、挖沙、取土、采石、筑坟、排污;

(五)在绿地内焚烧物品、堆放物料或者倾倒废弃物;

(六)在绿地内饲养家畜家禽、捕猎、耕种;

(七)擅自在绿地内设摊经营、设置广告设施;

(八)擅自在绿地内搭棚建房或者停放车辆;

(九)其他损害城市绿化及设施的行为。

第二十九条 城市绿化行政主管部门应当加强城市绿化资源调查、监测,完善城市绿化管理信息系统,建立植物疫情监测预报网络,编制绿化防灾应急预案,健全有害生物预警防控体系。

第三十条 城市绿化行政主管部门应当加强对城市绿化建设、保护和管理监督检查,并建立日常巡查和投诉举报制度,会同相关部门建立健全信息共享的协作机制,落实保护和管理职责。

第四章 法律责任

第三十一条 有下列行为之一的,由城市绿化行政主管部门予以处罚:

(一)违反本条例第十二条规定,建设项目竣工后未达到规定的绿地率标准的,责令限期改正,逾期仍未达到规定绿地率的,按照不

足绿地面积数处每平方米五百元以上一千元以下的罚款。

(二)违反本条例第十五条第一款规定,从自然山林或者乡镇农村移植非生产绿地内胸径二十厘米以上的树木用于城市绿化建设的,处树木同期市场价格一倍以上五倍以下罚款。

(三)违反本条例第十七条第二款规定,闲置土地和超过半年未开工的建设项目用地未进行临时绿化的,责令限期改正,逾期未改正的,处二万元以上十万元以下的罚款。

(四)违反本条例第十八条第一款规定,不具备相应资质从事城市绿化工程设计、施工、监理的,责令停止违法行为,对设计或者监理单位处合同约定价款的一倍以上二倍以下的罚款;对施工单位处工程合同价款百分之二以上百分之四以下的罚款;建设单位委托不具有相应资质等级的单位承担设计、施工、监理任务的,责令限期改正,处一万元以上三万元以下的罚款。

(五)违反本条例第十九条规定,设计方案未经批准或未按照批准的设计方案施工的,责令停止施工,限期改正。

(六)违反本条例第二十条规定,建设单位未按照规定完成附属绿化工程建设的,责令限期完成;逾期未完成的,处未完成附属绿化工程预算费用二倍以上三倍以下的罚款。

(七)违反本条例第二十五条第二款规定,擅自占用城市绿化用地的,责令限期退还、恢复原状,

处所占绿地每平方米五百元以上一千元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

(八)违反本条例第二十五条第四款规定,擅自在公园绿地内新增游憩、服务、管理等设施,或者改变既有设施使用功能的,责令限期改正,处一万元以上三万元以下的罚款。

(九)违反本条例第二十六条规定,擅自移植、砍伐、重修剪树木的,责令停止侵害,按照规定补植树木或者采取其他补救措施,处每棵一千元以上五千元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

(十)违反本条例第二十八条规定,损坏城市绿化及设施的,责令停止侵害,恢复原状,处二百元以上一千元以下的罚款;情节严重的,处一千元以上五千元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

第三十二条 对违反本条例规定的行为,已实行相对集中行政处罚权的,按照城市管理相对集中行政处罚权相关规定执行。

第三十三条 城市绿化行政主管部门和其他有关行政管理部门及其工作人员违反本条例规定,有下列行为之一的,由上级主管部门或者监察部门责令改正,依法对负有责任的领导人员和直接责任人员给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)对绿化违法行为不查处、包庇、纵容的;

(二)不依法行使职权,并造成严重后果的;

(三)其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的。

第五章 附 则

第三十四条 本条例所称城市绿地,包括公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地和其他绿地。

(一)公园绿地:指向公众开放,以游憩为主要功能,兼具生态、美化、防灾等作用的绿地;

(二)生产绿地:指为城市绿化提供苗木、花草、种子的苗圃、草圃、花圃等圃地;

(三)防护绿地:指城市中具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地;

(四)附属绿地:指城市建设用地中绿地之外各类用地中的附属绿化用地;

(五)其他绿地:指对城市生态环境质量、居民休闲生活、城市景观和生物多样性保护具有直接影响的绿地。

本条例所称绿地率,是指建设工程中绿化用地面积占建设用地总面积的比例。

本条例所称重修剪,是指为消除树木对环境的不利影响而进行的超出常规修剪技术规范要求的重度修剪行为。

第三十五条 本条例自2017年3月1日起施行。



我市城市绿化迈上法治化新进程

——《铜陵市城市绿化条例》解读

■ 文 / 吴 健

《铜陵市城市绿化条例》（以下简称《条例》）经2016年12月16日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准，将于2017年3月1日生效实施。这标志着我市城市绿化建设迈上新台阶，城市绿化将进入依法建绿、依法护绿的新阶段。

以法治绿 提高城市绿化水平

近年来，我市城市绿化面积不断增加，品质大幅提高，有效改善了城市人居环境，提升了城市形象。目前，我市建成区绿化覆盖率达46%，绿地率达44%，人均公园绿地面积达16平方米/人，位居全省前列，为我市先后获得“国家园林城市”、“全国文明城市”等荣誉打下了坚实的基础。但同时，我市城市绿化工作还存在很多问题，虽然人均绿地率较高，但整体绿化品位不高，与省内外发达地区相比，与群众的需求和愿望相比，还存在一定差距，特别是在规划建设方面缺少监督制约，管理主体责任不明确，亟需采取立法的形式予以规范。为促进城市绿化事业进一步发展，回应人民群众关切，今年初，由市

人大城乡建设环境与资源保护工作委员会组织起草了《铜陵市城市绿化条例（草案）》，经市人大常委会两次审议，于2016年10月28日铜陵市第十五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议表决通过。

城市绿化纳入城市总体规划 提升城市品质

规划是建设的龙头。城市绿地系统总体规划是城市规划的一个重要组成部分。科学合理的城市绿地系统能够改善城市小气候条件，改善人民的生产、生活环境，园林绿地还具有内容丰富的设施、高度的思想性和艺术性，因此，科学、合理的城市绿化系统规划不仅能创造出清洁、卫生、美丽的城市，还能够极大提升城市品位。

《条例》规定，市城乡规划、城市绿化等行政主管部门应当共同编制城市绿地系统规划，报市人民政府批准后，纳入城市总体规划。为了保证城市绿化规划稳定，杜绝擅自改变城市绿地用途的行为，《条例》明确，城市绿地系统规划及城市绿地控制线（城市绿线）不得擅自调整。确需调整的，应当按照原

审批程序报批。因调整绿线而减少的绿地面积，应当予以补足。特别是一些对城市生态环境保护具有重要意义的园林绿地、防护绿地、中心城区的山体、城市风貌保护区等绿地的调整，必须在绿线范围内补足，不得减少其范围内的绿地面积。

发动公众参与绿化建设

市民是城市绿地的享有者，也是城市绿地的维护者，城市绿化的发展离不开市民和社会各界的广泛参与。此次《条例》从多方面鼓励和引导全民参与绿化服务工作，共同监督和保护绿化成果。

《条例》要求编制城市绿地系统规划时，应当组织专家论证，并广泛征求公众意见。同时，还要求城市绿线要向社会公布，接受公众监督。

《条例》规定市、县（区）人民政府应当组织、推动全民义务植树等城市绿化活动。鼓励单位和个人以投资、捐资、认建、认养等方式，参与城市绿化建设和养护。鼓励社会组织和志愿者开展城市绿化服务工作，引导市民参与城市绿化保护活动。

《条例》规定，任何单位和个人对损害城市绿化及其设施的行为，有权进行劝阻、投诉和举报。

此外，居住区建设项目的附属绿化工程竣工验收合格后，建设单位应当在居住区的显著位置公示绿地平面图，便于群众监督绿地率是否达到规定要求。

倡导绿色发展 体现生态惠民理念

随着城市规模迅速扩大，城市人口与日俱增，城市（尤其是老城区）可供绿化的用地紧之又紧，而人们对舒适环境的需求越来越高，垂直绿化、屋顶绿化等立体绿化占地少，充分利用了空间，即改善人居环境还增强了城市观赏性，成为未来城市绿化发展重要选项，虽然实施操作中仍然有很多问题需要解决，但《条例》对此持开放态度，明确鼓励采用适当方式发展垂直绿化、屋顶绿化等多种形式的立体绿化。

《条例》还明确了城市绿地的服务半径，要求做到“300米见绿，

500米见园”，鼓励推行林荫式停车场绿化，要求闲置土地和未开工建设项目用地临时绿化，城市主干道两侧实体围墙逐步拆墙透绿，实行开放式绿化。以最大限度增加城市绿化率，改善生态环境，提高我市人居环境水平。

私自砍伐、重修剪、移植树木等破坏绿化行为将受到严惩

因城市建设或者其他特殊需要临时占用城市绿化用地的，须经城市绿化行政主管部门同意，并按照有关规定办理临时用地手续。擅自占用城市绿化用地的，将处所占绿地每平方米五百元以上一千元以下的罚款。

生活中不少百姓因绿化树影响采光或视线，而擅自修剪、移植、砍伐城市绿化树木。今后，《条例》对这类行为将处每棵一千元以上五千元以下的罚款。对确需移植、砍伐和重修剪的，应当经城市绿化行政主管部门批准；因抢险救灾和处理突发事件确需移植、砍伐、重修剪树木的，有

关单位应当立即告知城市绿化行政主管部门，并且在移植、砍伐、重修剪树木的三个工作日内到城市绿化行政主管部门补办手续。

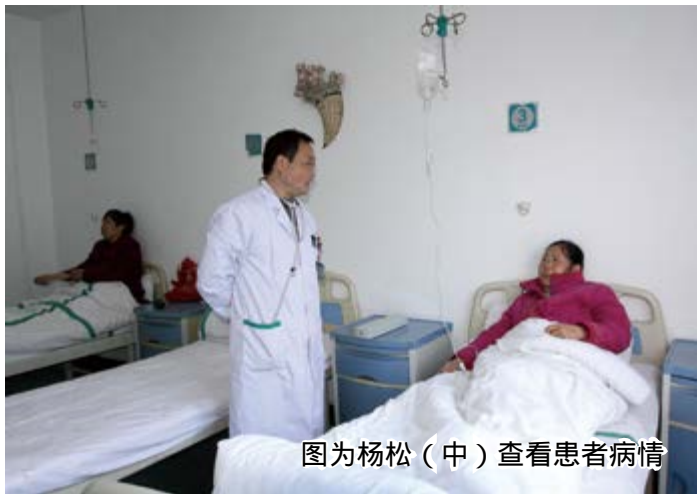
还有不少行为在日常生活中很常见，包括钉栓刻划树木、攀折偷盗花木、损毁草坪；损坏花坛、座椅、栏杆、园灯、雕塑小品、园路铺装、水电等绿化设施；围圈树木或者晾晒衣物、悬挂标牌；在绿地内拦河截溪、挖沙、取土、采石、筑坟、排污；在绿地内焚烧物品、堆放物料或者倾倒废弃物；在绿地内饲养家畜家禽、捕猎、耕种；擅自在绿地内设摊经营、设置广告设施；擅自在绿地内搭棚建房或者停放车辆等行为都将会受处罚，《条例》规定对上述行为将处于200元以上5000元以下罚款。

《条例》的实施，对推动我市城市绿化事业的健康发展，改善我市生态环境有着重大的现实意义和长远影响，为践行绿色发展理念，走绿色发展道路，建设幸福美丽新铜陵“添砖加瓦”。



为基层医疗机构发展谋出路

■ 文图 / 杨竹青



图为杨松（中）查看患者病情

在基层医疗机构工作 23 年，他最大的希望就是能看到基层医疗机构发展壮大，当选为市十五届人大代表后，他积极提交议案建议，为基层医疗事业发展出谋划策。他就是铜官区横港社区卫生服务中心全科主治医师、公卫科主任杨松。

“1994 年大学毕业后，我就分配到基层医疗机构，这一干就是 20 多年。”有着丰富的基层工作经验，对基层医疗机构的情况也较为了解，当选市十五届人大代表后，杨松积极发挥自己的优势，紧紧围绕基层卫生服务建设建言献策，先后提出《关于加速推进基层医疗服务事业单位改革 构建切实长久的多级化城乡卫生服务网络的建议》、《关于推进城市社区基层卫生事业单位分类改革的建议》等。

设备滞后、社会认可度不高是制约基层医疗机构发展的主要原因。”杨松坦言道，横港社区卫生服务中心原本设有内、外、妇、儿、口腔、中医、放射、B 超、检验、药房、综合门诊和病房等科室，但近些年来，取消了外、妇、口腔、儿科等临床科室，而且中心 B 超、化验等科室都由临床医生兼职。

促进基层医疗机构发展，必须加强人才建设，提高设备保障，“近些年来，推行医联体建设，这是个不错的选择，但是有的医联体建设效果不明显。”杨松认为，推行医联体帮扶基层医疗机构，要加强双向交流，推进大医院医生到基层医疗机构坐诊，基层医疗机构医护人员到大医院培训学习，“我调查发现，我市有些医疗机构医联体建设

当选以来，效果不错，落实了这样双向交流的措施，而且实现了设备的补给，一定程度上满足了基层医疗机构对人才、设备的需求。”

作为一名人大代表，杨松积极参加市十五届人大各次会议和代表小组所开展的各项调研活动，并按时完成履职工作任务，及时反馈市人大相关部门。在工作中，他仔细调研基层卫生医疗机构在深化改革中所显露的生存与发展困境、政策执行漏点，并形成书面材料，提交市人大，不断呼吁深化医改，强基层、惠民生，构建多级化高效率的区域卫生服务网络。与此同时，杨松立足本职岗位，积极组织开展健康讲座和义诊活动，上门探访慢性病困难居民：横港社区居民张女士身患重性精神病伴小儿麻痹症，行走不便，杨松就带领护士主动上门，为她体检，并邀请市三院专科医生为她的病情做阶段评估……

作为一名基层医疗工作者，他扎根基层，无怨无悔，为基层医疗事业奉献青春；作为人大代表，他深入调研，广征民意，为基层医疗机构发展谋出路。

认真履职尽责 积极为百姓发声

■ 文图 / 杨 子

作为一名基层城管工作者，他立足岗位，尽心尽力做好城市基层管理工作；作为一名人大代表，他广泛收集民意，为城市管理工作积极建言献策。他就是市人大代表、铜官区城市管理行政执法局滨江中队队长曹兴鹏。

笔者见到曹兴鹏时，他刚刚巡查结束和队员们回到办公室。当前正值全市各大中小学开学之际，为创造安全有序的校园周边环境，连日来，曹兴鹏和队员们将这项工作列入重点，每天一大早，他们就来到辖区金山路小学、市第七中学、市第九中学等学校周边进行安全巡查，结束后立即返回办公室对巡查情况进行整理登记。新办公室位于跃进新村 23 栋滨江社区居民活动中心二楼，虽然只有三间房间，两间办公室，一间活动室，但这对于曹兴鹏和同事们来说已经是非常满意的办公环境了。2014 年以前，铜官区城市管理行政执法局滨江中队的办公场所只是跃进东村内一间只有 30 平米左右的平房，“20 多位同事都挤在这么狭小的空间里办公，别说摆放办公桌了，20 多张椅子都很难摆下。”曹兴鹏告诉笔者，因为办公条件落后，工作人员没有

归属感，直接影响到中队工作的开展。曹兴鹏 2013 年当选人大代表后，就提出了《关于尽快落实铜官区执法局办公用房的建议》，此建议引起了原铜官山区委区政府的高度重视，经原铜官山区行管局积极落实，在滨江社区居民活动中心划出三间房间作为该中队的办公场所，办公问题得到了有效解决，队员们终于有了自己固定的“家”。

曹兴鹏在城管岗位工作 23 年，对这一行有很深的了解，当选人大代表之后，利用工作中的便利，他广泛征集民意，了解我市城管工作发展存在的问题，积极为城管发展出谋划策。当选人大代表的五年里，他还提出了《关于高度重视城管队伍正规化建设，切实加大对城管队伍投入的建议》、《关于加大市、区两级行政执法局数字化平台建设和实现互联互通、资源共享的建议》，建议受到了高度重视，目前相关部门正在积极落实。作为

一名基层工作者，他长期扎根基层，不仅注重收集城市管理工作中方方面面的建议、呼声，也关注着城市发展方方面面的诉求，他提出的《关于加快铜官区城市交通建设的建议》，市交通局收悉后高度重视，积极研究制定措施，增设、延伸公交线路，满足了沿线居民的出行需要。

“作为一名人大代表，我会广泛收集群众意见，为城市发展建言献策；作为一名基层城管工作者，我会做好本职工作，树立为民执法，为民服务的理念，为城市管理尽职尽责。”曹兴鹏说，当选人大代表，对他来说是荣誉，更是责任，他会始终做到履职尽责，广泛关注民情，积极上传民意，为人民办实事、谋利益。



图为曹兴鹏在查阅资料

把监督代表落到实处

■ 文 / 孟 想

代表履职需要自律也需要他律，关键是在破解人大代表需不需要监督的困惑，搞准由谁监督的依据，明确怎样监督的程序，进而把对人大代表的监督落到实处。

众所周知，人大代表是由人民选举产生出来的，是国家权力机关的组成人员，应当努力为人民服务，这就要求人大代表在必要的监督下来保证其履行好代表职责、发挥好代表作用。从历史和现实经验与教训来看，不受制约的权力是危险的，特别是公权的行使必须接受监督，否则就容易出现腐败，而且在法理上，与私权行使“法无禁止都可”不同，公权行使必须遵循“法无授权即禁止”或者“法无规定不能为”。权力还必须在阳光下运行。人大代表依法执行代表职务，是一种公权的行使，因此也必须接受监督。

从法律设计来看，监督代表的具体主体分别是选出代表有原选区选民或者原选举单位，直接选举产生的代表由原选区选民进行监督，间接选举产生的代表由原选举单位进行监督。需要说明的是，人大代表的原选举单位是指在间接选举中，依法投票选举产生上一级人大

代表的一级人民代表大会。选举单位与选区不同，主要在于其人员是本级人大的代表，而不是一般的选民；所选出的出席上一级人大代表应向选举其的人大负责，而不是直接向选民负责。

监督人大代表需要双管齐下。一是用足用好法律规定的对代表监督的内容、方式和手段。代表法单设专章规定对人大代表的监督，选举法也专章规定对人大代表的监督和罢免、辞职、补选。代表法规定，代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问，接受监督。由选民直接选举的代表应当以多种方式向原选区选民报告履职情况。代表法还规定，选民或者选举单位有权依法罢免自己选出的代表。代表法还规定了暂时停止执行代表职务的两种情形和代表资格终止的七种情形，代表有这些情形之一的，其代表资格分别中止或者终止。这也是对代表监督的重要手段，包括对代表职务的罢免。在代表资格终止情形中，代表辞职的原因很多，包括违纪违法和履职能力、工作变动、健康等方面的情况，在类

型上又区别因公辞职、自愿辞职或者引咎辞职、责令辞职等。二是学习借鉴地方人大对代表监督探索出的一些行之有效的方式方法。如实行当选代表宣誓制度，代表作出履职承诺，建立代表履职档案，通过网络平台公开代表履职情况，代表每年以一定时间、一定方式主动加强与原选区选民或者原选举单位的直接联系，间接选举产生的代表也以多种方式向其选举单位报告履职情况。公开人大及其常委会的会议及有关活动情况，保证人民群众对代表履职的知情权。对人民群众不满意的代表及时进行诫勉谈话，对既不接受批评又不积极认真整改的代表劝其辞职，不断完善罢免代表制度和程序等。

（作者：山东 枣庄）



枞阳县：知责奋进 任事有为

■ 文 / 枞阳县人大办

承载着人民的期待，肩负着神圣的使命，枞阳县人大常委会走过了硕果累累的2016年。这一年，是全县人民奋力创造经济社会发展新成就、实现区划调整良好开局的一年，也是县委对新形势下人大工作和建设作出重要部署、人大常委会工作取得新进展的一年。

监督工作纵深推进

以监督促经济发展。常委会把

推进新常态下经济可持续发展作为服务大局、履行职责的重点，精心谋划监督议题。围绕实现经济发展目标开展监督，听取审议年度计划执行情况报告，专题调研转型发展、财政增收等重要工作，促进政府有效破解发展难题。围绕农业供给侧结构性改革开展监督，组织代表视察“三农”工作，评议县农委工作，促进现代农业发展。围绕融入新铜陵开展监督，听取综合交通规划和

建设情况的报告，评议县发改委工作，就谋划重大项目、加快主干公路建设提出建议。围绕园区扩容提质开展监督，组织代表集中视察园区企业，听取金融机构信贷支持情况的报告，要求加大金融扶持力度，支持中小企业发展。围绕科学理财、依法理财开展监督，督促县政府及其职能部门细化预算决算编制审查，推进公用经费定额标准体系化建设，预算审查监督由程序性向实





质性转变。

以监督促民生改善。常委会突出民生导向，强化对民生领域突出问题的跟踪监督，持续推动解决人民群众的现实关切。就农村自来水厂并网整改情况开展调研，对环境保护等工作报告的审议意见落实情况跟踪督查，推动农村饮水管网规划修编、饮用水源地环境保护等问题的解决，巩固和扩大监督成效。深入开展“食品安全江淮行”活动，结合评议县市场监管局工作，促进有关部门加大食品安全监管力度。高度关注脱贫攻坚工作，开展精准脱贫工作专项调研，主任会议成员深入联系村加强指导和协调，人大机关积极落实各项扶贫措施，为贫困村脱贫尽职尽责。

以监督促依法治县。开展森林法、道路交通安全法管理条例、学前教育条例等法律法规执法检查，促进相关法律法规的有效落实。听取审议“六五”法治宣传教育情况的报告，会同有关部门开展“江淮普法行”活动，为推进依法治县营造良好的环境。支持“两院”司法改革，在全省首次作出关于加强行政执法检察监督工作的决议，强化对行政权力的制约监督，推进法治政府建设。听取审议县法院执行工作和县检察院侦查监督工作的报告，并对审议意见落实情况进行满意度测评，深化司法监督，充分发挥人大监督在维护司法公正中的作用。

代表工作活力增强

提升代表履职能力。常委会

采取多种形式，促进代表履职能力的提高。常委会组成人员在走访代表活动中，向代表通报全县经济社会发展情况和常委会重要工作，让代表更好地知情知政。推荐代表担任行风政风监督员，支持代表参政议政。组织代表旁听庭审，代表对司法工作知情和监督渠道进一步拓宽。邀请县人大代表列席人大常委会会议和参加常委会组织的执法检查、视察、调研、工作评议等活动，进一步扩大代表对人大常委会工作的有效参与，代表在参政议政的实践中，履职能力得到提升。

激发代表履职活力。常委会通过建立活动平台和机制，调动代表履职的热情。深入推进代表小组建设，实现县人大代表活动室在乡镇的全覆盖，指导代表小组组织开展闭会期间代表活动，发挥代表作用。健全代表履职保障机制，支持人大代表依法履职。鼓励代表立足本职，在发展经济、扶贫济困、建设社会公益事业等方面当模范、做表率，发挥典型引路作用，激发代表履职热情。开展直接选举的人大代表向选民述职活动，首次组织3名市人大代表向常委会述职，促进代表更好地履职。

增强代表履职动力。常委会在加强重点督办、强化跟踪问效上下功夫，增强代表履职的内生动力。建立常委会负责同志领衔督办代表建议机制，通过重点督办，促使一批重点、难点、热点问题得到有效解决。代表连续多年提出的江心洲群众过渡费用、农村环境卫生整治、

老城区改造等建议得到落实。对少数办理不满意的，督促承办单位重新办理，直至代表满意。开展代表建议办理情况专题询问，推动建议办理从答复满意向结果满意转变。

自身建设全面加强

能力建设得到加强。认真开展“两学一做”学习教育和“讲看齐、见行动”学习讨论，切实增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。组织学习与履职相关的法律知识和人大业务，提升常委会组成人员和机关干部法律素养，增强履职能力。

作风建设持续推进。班子成员真落实“一岗双责”，把从严治党要求贯彻到机关工作的各个方面，严格落实党风廉政建设“两个责任”，持之以恒反“四风”、转作风、树新风。开展作风效能建设集中整治活动，促进机关作风明显改进，工作能力明显提高，工作实效明显增强。

人大制度与时俱进。全面贯彻落实中央和省、市委关于加强县乡人大工作和建设的重要部署，务实推进人大制度建设。加强对乡镇人大工作指导，组成调研组，深入各乡镇就解决乡镇人大职权行使、闭会期间主席团工作等方面进行调查研究。代表活动经费列入预算、人大工作人员配备等问题逐步得到解决，人大工作基础得以夯实。

铜官区： 探索履职新办法 推动工作创新发展

■ 文 / 铜官区人大办

铜官区第一届人大常委会成立以来，把改革创新作为提高工作水平的永续动力，在代表工作、监督工作和人事任免等工作上大胆作为，让人大工作充满生机和活力。

签订履职承诺书 代表责任意识进一步增强

“如果当选为区第一届人民代表大会代表，我将作出如下承诺...”在铜官区一届人大代表选举日前，代表候选人纷纷在履职承诺书上郑重签下了自己的姓名，这一举措引起了大家的广泛关注。为了避免以

往出现的部分代表把当代表作为身份和荣誉，选举前积极主动、热情高涨，当选后却履职积极性不高的现象，在代表选举前，区人大要求所有正式代表候选人签订任职承诺书。任职承诺书要求，代表候选人当选后必须做到：模范地遵守宪法和法律，保守国家秘密，在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施。按时出席区人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，做好会议期间的各项工作；积极参加统一组织的视察、专题调研、执

法检查等履职活动；加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力。与选民保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为选民服务。自觉接受选民监督，听取选民对本人履职情况的意见，回答选民询问，向选民报告履职情况.....若候选人当选后未能履行上述承诺，将主动辞去代表职务。313名区一届人大正式代表候选人全部背书承诺，强化了代表的责任意识。目前，该区已召开两次人民代表大会，代表的出席率均在98%以上，提出代表建议164件；全区16个代表小组开展活动33次，代表出席率85%以上。

建立代表建议库 代表建议不再“石沉大海”

代表建议是代表参与管理国家事务，行使民主权利的重要形式。办理好代表建议是国家机关的重要职责，是保证人民行使民主权利的具体体现。以往在代表建议办理过程中，很多建议因为属地、权限、资金等原因当年无法办结，在次年



也没有得到跟踪监督，最后不了了之，石沉大海。经常出现一个建议年年提、反复提，严重影响了代表履职的积极性。为了解决这一问题，提高代表建议办理实效，区人大常委会建立了代表建议库，对所有代表建议编号入库管理，并实行办结销号制度。定期开展代表建议办理“回头看”，清理出未办结建议，交“一府两院”进行滚动办理，使代表建议“事事有着落，件件有回音”。同时，为了强化代表建议办理质量，区人大常委会建立常委会领导领衔督办代表建议制度，从每年的代表建议中精选若干件事关全局、涉及面广、亟待解决、群众关注度高的建议，由常委会领导分别牵头，通过现场督办、跟踪督办等方式，强化建议办理工作力度。广泛征求代表对建议办理工作的意见，鼓励代表表达真实意愿，对办理结果不满意的建议“不留情面”，敢于说“不”。2016年，在听取和审议区政府关于代表建议办理情况的报告时，要求政府将2件代表对办理结果不满意的建议进行重新办理答复，并在规定时限内以书面形式向区人大常委会报告，有效解决了代表建议办理工作“重答复、

轻落实”和“被满意”的问题，激发了代表履职的积极性。

单设预算工委 预算审查和监督更加有力

在铜官山区和狮子山区合并前，区人大常委会对预算的审查监督一直由原两区人大常委会财经工委承担。随着党的十八大和新预算法对人大加强全口径预算审查和监督工作提出新的更高要求，特别是面对公共财政改革不断深化、预算公开程度逐步提高的新形势，铜官区人大常委会在成立伊始，以健全和规范常委会各内设机构为契机，根据地方组织法、预算法、监督法等法律规定，单独设立了预算工作委员会，并充实人员和力量，强化了区人大常委会对政府全口径预决算的审查监督工作，提高了预算审查质量和监督力度。在全口径预算监督审查中，常委会各工委“分工不分家”，加强内部统筹协调，共同做好预算审查监督工作。如预算工委对全区财税运行体制工作和“营改增”工作开展调研时，邀请经济工委参加，共同对政府的财税工作进行监督，使提出的初审意见更加全面。注重将“议事”和“议

委和教科文卫工委共同承办。相关工委之间的通力合作，形成了对全口径预算的监督合力，使预算监督更全面深入，更有刚性。

强化任后监督 促进任命干部更好履职

对被任命干部进行任后监督，是做好人事任免工作的延伸。区人大常委会在充分总结过去人事任免工作的基础上，积极拓展任后监督领域，出台了《区人大常委会任免“一府两院”工作人员任前审查和任后监督的规定》，促进被任命干部依法履职。《规定》要求，区人大常委会任命的人员每年应当向区人大常委会书面述职一次，也可以在区人大常委会会议上口头述职，由常委会组成人员对述职内容进行审议。同时，区人大常委会注重将人事任免权与监督权有机结合。成立以来，区人大常委会听取和审议了“一府两院”专项工作报告11项，开展专题调研7次，执法检查1次，常委会领导集体视察3次，多渠道、多形式了解被任命人员的履职情况，加强对被任命人员的监督。同时建立与有关部门的工作信息共享和工作衔接制度，将监督结果按照干部管理权限书面通报相关部门，作为其了解、考察“一府两院”工作人员履职情况以及选拔任用的重要参考。任后监督使被任命干部感受到了压力，同时也激发了活力、增强了动力，依法行政、公正司法、勤政廉政的意识显著增强。



财”相结合，如2017年区人大常委会工作安排中，在对全区教育工作开展监督的同时，对教育附加费的使用情况也安排了专题调研，并由预算工

义安区：让代表有位更有为

■ 文 / 义安区人大办

近年来，义安区十六届人大常委会积极探索，勇于实践，充分发挥代表作用，不断推出代表工作新举措，使代表作为地方国家权力机关组成人员的主体地位更加凸显，为代表知情知政、参政议政创造了许多条件。

一项项举措彰显创新理念

常委会高度重视并不断改进代表工作，推出了一系列新制度新举措，努力为代表履行职责搭建更多平台。

健全完善联系代表制度。区人大常委会相继建立、修改、完善了常委会代表工作、常委会组成人员联系走访人大代表、人大代表列席常委会会议、常委会组成人员联系代表小组等一系列制度，使代表工作逐步走上制度化、规范化的轨道。一是定期走访代表制度。坚持每季度走访一次代表，向他们通报常委会主要工作情况，听取代表的意见和建议，帮助协调解决代表反映的问题。五年来常委会组成人员共走访代表460多人次。二是邀请代表列席常委会会议、参加常委会活动制度。根据每次常委会会议议题，有针对性地邀请2至4名有关方面的人大代表列席会议，听取代表的意见和建议。同时，在开展的调研、执法检查、专题询问、工作评议等

活动中都邀请人大代表参加，五年来，代表参加常委会活动423人次，既进一步发挥了代表作用，又拓展了常委会工作的深度和广度，扩大了常委会工作的民意基础。

提升代表履职热情。代表履职能力的强弱，取决于代表整体素质的高低，而代表素质的提升，根本途径就在于要不断强化对代表的培训。为此，区人大常委会每年根据年度实际情况，结合年度工作特点，采取灵活多样的方式，强化做好代表培训工作，不断提高代表素质和履行职责的能力。代表们通过培训学习，进一步了解和掌握了执行代表职务所必需的基本理论和法律知识，明确了代表的地位作用、权利和义务，增强了当好人大代表的责任感和使命感。为了提高代表建言献策的热情，常委会开展了先进代表小组、优秀人大代表、优秀代表议案建议、代表建议办理工作先进单位评选活动，共评选出先进代表小组5个，优秀人大代表20名，优秀代表议案建议10件，代表建议办理工作先进单位8家。

加强代表同群众经常性联系。出台了代表联系群众制度，加快推进乡镇人大规范化建设，8个乡镇均建成代表活动室，使代表活动有场所、开展活动有制度、联系群众

有渠道。充分发挥代表工作室、代表之家的平台作用，开展代表接待日、代表进社区（村）、代表群众面对面等活动，不少代表通过走访群众、征求意见，提交了许多群众普遍关注的建议，很多已经得到落实，使代表和群众之间构建起更加畅通、紧密的关系。

一次次活动拓展履职渠道

为充分发挥人大代表作为人民“代言人”的作用，区人大常委会围绕维护人民群众的根本利益，保障和促进经济社会发展这一主线，积极组织开展各项活动，为代表了解民情、反映民意创造了条件。

开展代表小组活动。区人大常委会按照便于管理、方便活动的原则，在区直和乡镇分别划分14个代表小组，各代表小组每季度至少开展一次活动。同时，常委会不断加强代表小组规范化建设，加快实现代表小组建设“六有”目标，促进代表小组活动正常化。14个代表小组每年都要围绕区委区政府的中心工作，就区域经济发展、产业结构调整、美丽乡村建设、环境保护、现代农业等主题开展专题调研80次，参加的代表达700多人次，共形成195份调研报告，为地方党委政府决策和人大常委会审议有关议

题提供了重要参考。

开展代表主题活动。在代表中开展了主题活动。近年来，常委会每年都要围绕区委的重要部署，在代表中先后开展了“我为实现‘四全’（全省一流、全面小康、全民幸福、全面和谐）目标做贡献”、“为打造经济社会发展升级版、建设美丽幸福铜陵县”等主题活动，进一步激励和引导人大代表充分发挥模范带头作用，积极投身全县经济社会建设。据不完全统计，全体代表围绕全区中心工作，开展各种献计出力活动 600 余次，为民办实事 300 多件，提出改进工作的意见和建议约 150 条，很多有价值的建议意见受到各级领导的高度重视，及时得到落实。

开展代表述职活动。为推动《代表法》的深入贯彻实施，从 2008 年开始区人大常委会依法有序地组织实施了代表述职活动，经过近几年的开展，成效越来越明显，促进了代表更好地履行职责。五年来共有 59 名代表回原选区述职，接受选民评议和测评，自觉接受选民监督的意识进一步增强。

一件件议案建议督办有果

人大代表提出议案和建议，是代表的一项重要职权，也是代表反映人民群众意见和要求，督促国家机关改进工作的重要方式。认真督办代表议案、建议成为区人大常委会代表工作的一项重要内容。

代表建议、批评、意见都来自于群众的呼声，是反映社情民意的‘晴



雨表”。区十六届人大历次会议共收到代表联名提出 418 件议案、建议。为推动议案建议办理工作，区人大常委会多措并举，推动议案建议办理质效不断提高。对代表提出的议案建议及时交办督办。改进议案建议交办方式，从 2015 年开始，代表建议通过网络交办，由以往的会议交办向网络交办转变，提升了建议交办效率，实现了建议办理全程网络管理。

与此同时，区人大常委会加大对议案建议的督办力度，着重在加强重点督办、推动办理公开、强化跟踪问效上下功夫。一方面，在建议办理中期对办理情况进行网络督办和现场督办，对美丽校园建设、通校道路建设、河道管护等 18 件议案和重点建议由分管副主任牵头重点督办、跟踪督办，其他建议由工委对口督办，促进了办理质量全面提高。另一方面，开展代表建议办理评价工作，“背靠背”征求代表对建议办理工作意见，现场评价打分，并在每年 10 月下旬的常委会会议上听取区政府关于议案建议办理情况的报告，对所有承办单位进行综合测评，促进了办理工作的

全面落实。

在办理“关于深入打造美丽校园的议案”、“关于要求修建我县农村中小学校通校道路的建议”、“关于沟渠配套桥梁涵闸工程的建议”这三件议案和重点建议中，区人大常委会多次召开督办会、协调会，督促政府及有关部门加快议案建议的办理落实。目前，投入 3000 万元打造的以“数字校园”、“绿色校园”、“平安校园”、“人文校园”为内涵的美丽校园已全面完成；全区所有学校的通校道路建设也已完成；1000 万元资金专项用于全区内河和主干渠桥涵闸配套工程建设。这些议案建议的办理，真正让广大老百姓得到了实惠。

“春风化雨，润物无声”，几年的实践，不懈的努力，义安区十六届人大常委会对代表工作倾注的巨大精力，正在化为全区各级人大代表为民履职的拳拳热情和殷殷之心，他们在社会实践中所发挥的积极重要作用，日益成为推进义安区建设和谐社会进程中不可替代的不懈动力。

郊区： 围绕大局 依法履职 推动“三个人大”建设

■ 文 / 郊区人大办



过去的五年，郊区人大常委会依法履职，勤勉尽责，努力打造“有人大、创新人大、和谐人大”。

积极主动作为 竭力服务郊区科学发展

常委会牢牢把握人大工作的政治方向，始终坚持和依靠党的领导，依法履行人大职能，齐心协力推进郊区建设。

围绕党的领导核心地位主动作为。积极发挥常委会党组在人大工作中的核心作用，开展的重要工作、组织的重要活动、召开的重要会议、作出的重要决定，事先向区委请示。出台《关于进一步加强新时期人大工作的意见》，切实做到在区委的领导下开展人大工作，在人大工作

中体现区委的权威。

围绕落实区委工作部署有效作为。常委会认真落实区委工作部署，强化法律监督和工作监督，积极推进美丽乡村、旅游开发、均衡教育、重大项目、创卫创文等中心工作，有效地推动了区委重大决策部署的顺利实施。

围绕实现区委决策意图依法作为。通过行使重大事项决定权，常委会及时审查、批准和决定经济社会发展中的重大事项，审议通过区“十三五”规划纲要、村庄布点规划等重大事项。

依法履行职责 推动经济社会协调发展

常委会认真贯彻落实监督法，围绕关系改革发展稳定大局和群众

切身利益、社会普遍关注的热点难点问题，加大监督工作力度。

助推经济转型升级。常委会紧紧围绕“调转促”这条主线，将园区管理、招商引资、专业市场等方面工作列为常委会重点审议议题。常委会高度重视重点项目建设，通过采取年初听取项目安排、年中组织代表视察、年末听取项目实施等方式，督促政府大力推进项目建设，促进经济结构转型升级。

强化计划预算审查。常委会每年听取和审议计划、预算执行和区级财政预算执行及其它财政收支审计情况等报告，依法审查批准年度决算，要求区政府及有关部门认真贯彻实施新预算法，规范预决算编制和管理，提高财政资金使用绩效。

力促民生持续改善。常委会听取和审议了教育均衡发展、基层医改体制运行、养老服务体系、创建公共文化服务体系示范区等工作报告，建议区政府及相关职能部门积极推动优质教育资源共享，推进“医养结合”新模式，使改革红利最大限度惠及广大人民群众。

持续关注“三农”工作。常委会对全区农村土地确权登记颁证、农业技术服务、美丽乡村、土地流

转、农村清洁能源等工作进行专题审议，针对审议中发现的问题，提出建设性的意见建议。这些建议大多转化为改进政府工作的政策措施，并得到了积极落实，有效推动了全区农业农村工作。

保障法律实施 推进全面依法治国进程

常委会围绕法治郊区建设，依法开展法律监督，积极支持和督促“一府两院”依法行政和公正司法，营造良好法治环境。

精心组织执法检查。积极主动开展了食品安全法、安全生产法、消防法、森林法、刑事诉讼法等5部法律法规的执法检查，切实推动政府相关部门依法办事，规范运作。

有效开展工作评议。常委会制定出台了《区人大常委会评议工作办法》，并对4个区政府部门进行了工作评议。责成被评议部门制定整改计划，限期整改，推动被评议部门正视问题，改进工作。

积极维护司法公正。常委会听取和审议了区法院人民陪审员制度落实、规范化量刑审判、民商事案件审判执行和区检察院预防职务犯罪、民事行政检察监督、刑事审判监督工作情况报告，还组织常委会组成人员分别对“两院”工作开展了专项视察，督促和支持“两院”狠抓队伍建设，规范司法行为。

努力促进全民守法。常委会对“六五”普法规划实施情况进行专题审议监督，依法作出“七五”普法决议。深入开展纪念全国人民代

表大会成立60周年暨地方人大设立常委会35周年、“12.4”国家宪法日、“江淮普法行”等活动，认真落实宪法宣誓制度。

强化服务保障 不断激发代表履职活力

常委会不断探索和完善代表工作新机制，积极为代表依法履职创造条件、提供服务，确保了人大代表作用的充分发挥。

强化培训增强履职能力。给代表订阅《江淮法治》等报刊资料，印发有关法律法规，有针对性地开展代表培训工作，促使代表增强履职能力。

优化服务创造履职条件。不断完善“一府两院”工作情况与常委会履职情况向代表通报制度，邀请代表列席区人大常委会会议，参加调研视察、执法检查、工作评议、建议督办等，建立代表联系短信平台和人大工作QQ群，为代表依法履职创造良好条件。

建管结合搭建履职平台。2012年，在全市率先建立6个区级人大代表活动室。2016年，按照“八有”标准完成提标升级，顺利通过市人大的验收授牌。2014年起，全面推进区、乡两级人大代表向选区选民述职评议活动，代表自觉接受监督意识进一步增强。

完善机制增强办理实效。通过采取常委会领导重点督办、区政府领导牵头领办、部门单位负责承办、各工委对口督办、领衔代表现场察办、办理结果满意度测评等措施，

切实加大代表建议督办力度。五年来，代表提出议案7件、建议194件，所有议案全部结案，所有建议全部予以答复，建议办结率、代表满意率逐年提高，一批代表和群众关注的问题得到了有效解决。

突出自身建设 努力提高依法履职能力

常委会坚持把加强自身建设摆在重要位置，持之以恒推进作风建设，努力建设决策民主、运行高效、作风优良、勤政廉洁的人大机关。常委会组成人员积极带头、以上率下，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”、“讲看齐、见行动”学习教育，牢固树立政治意识、大局意识、规矩意识、纪律意识和看齐意识。人大党组从严守组织原则、规范议事程序、严肃责任追究等方面制定了工作规则，大力加强干部队伍建设，机关干部的纪律意识、规矩意识明显增强。常委会坚持群众路线，制定了《关于加强自身建设的意见》、《关于改进工作作风密切联系群众的实施意见》，切实增强服务意识，带头深入实际、深入基层、深入群众调查研究，倾听民声、了解民情，收集民意，着力解决民忧。严格落实中央“八项规定”和省市区委关于作风建设的各项规定，严格遵守《领导干部廉政准则》，全面加强机关作风建设，规范公务接待，节俭开会办事，减少“三公”经费支出，持续推进“四风”整治。

浅谈如何增强人大调研工作实效

■ 文 / 丁永钊

“没有调查，没有发言权”。调查研究是我们党的优良传统，也是地方人大常委会依法行使职权的内在需要。进一步加强地方人大调研工作，要以健全机制为抓手，以增强实效为目的，围绕中心、加强创新、深入基层，推动人大调研工作再上新台阶。

加强规范，健全调研机制。一是要健全工作机制。制定人大调研工作手册等规范性文件，明确调研基本步骤，规范调研计划制定、调研议题确定、调研人员组成、调研报告撰写等环节的要求。同时明确调研任务，把调研工作的软指标变成硬任务。二是要建立激励机制。定期召开人大调研工作研讨会，举办优秀调研成果评选，展示人大调研成果和调研水平，激发人大工作人员的调研积极性。

围绕中心，谋划调研课题。一是要围绕科学发展和经济建设的主题，关注地方经济社会发展的重点领域，提出有价值的建设性意见，为党委科学决策和人大审议重大问题提供参考依据；二是围绕重大事项“一府两院”的重点、难点工作，主动提出意见、建议，支持和促进“一府两院”工作顺利开展；三是

要围绕医疗卫生、文化教育、社会保障等群众普遍关心的问题开展调查研究，提出建设性意见和建议，监督和支持政府妥善解决问题，保障社会稳定，维护广大人民群众的根本利益。

深入基层，拓展调研范围。要根据调研课题明确调查对象的范围，在抽样调查中注重样本选择的多样化和代表性。要注重点面结合、上下联动，在听取有关部门工作汇报的基础上，深入社区企业、田间地头。了解一线职工、农民群体的看法和建议。在开展调研之前通过电视、网络等媒体向社会公布调研时间、内容、方式、取得广大人民群众的理解和支持，提高调查研究的真实性、全面性和代表性。

整合资源，提高调研能力。一是抓好政治、调查、统计等方面的培训，不断提升调研人员的理论和业务水平，提高发现问题、解决问题的能力。二是发挥人大密切联系群众的优势，充分集中民智，征集人大代表参与调研，将调研计划告知代表，由代表自主选择熟悉的领域参与调研，发挥其主动性和创造性。三是对涉及财政、法律、规划等专业领域的调研议题，邀请有关

专家参与，提高调研的专业性和科学性。

开拓创新，改进调研方式。一方面，要对听取汇报、座谈、明察暗访、问卷调查、访谈等传统调研方法进行总结，及时把好的经验系统化，成功做法制度化。另一方面，要积极运用网络调研等新手段，通过在人大网站开展网络问卷调查、征求网民意见及采用电话调研、短信调研等方式，降低调研成本，方便群众参与，拓展调研渠道，使调研结果更加科学。

拓宽渠道，增强调研实效。一是把调研报告作为常委会审议议题的参考材料印发与会人员，将调研成果转化审议意见交“一府两院”办理，并采取跟踪督办、吸取办理情况报告等形式强化落实。二是把调研报告以常委会党组名义，向党委汇报，为党委决策提供参考，使调研成果在更高的层次和更广的范围发挥作用。三是有选择地把调研材料向上级人大常委会报告，加强同级人大常委会工作交流，互通情况，实现资源共享，提高人大调研工作整体水平。

（作者：山东 枣庄）

组织“见面”莫“变味”

■ 文 / 王鸿任

选举法第三十三条规定：“选举委员会根据选民的要求，应当组织代表候选人与选民见面，由代表候选人介绍本人的情况，回答选民的问题。”这是选举委员会的一项重要法定职责，也是把好代表“入口关”的法律保障之一。各地执行这一法律规定的总体状况是好的，但在一些地方也存在不同程度曲解、偏离规定原意的“变味”现象：譬如有的将这一规定理解为“选民没要求，见面就免谈”；而有的地方却主张“见面全覆盖、一个不能少”等等。选举法这一规定的立法本意：一是让选民更清楚地了解候选人情况，避免投票的盲目性，提高选举质量；二是通过面对面问答候选人当选后的履职打算，增强候选人当选代表后的履职责任感，强化选举效果。扭转上述“变味”现象的关键在于正确领会这一立法本意，重在提高“见面”实际效果上下功夫。

“选民没要求，见面就免谈”，咋听也有道理，因为法律规定“选举委员会根据选民的要求”组织代表候选人与选民见面，选民没要求就组织见面岂不“违法”吗？其实，2004年修改选举法首次增加的“见

面”规定，即“是否组织见面由选举委员会决定”。2010年修改选举法时，将此规定进一步完善为“选举委员会根据选民的要求，应当组织代表候选人与选民见面”。有些地方的选举委员会一直没有组织选民行使过“见面权”，理由就是“选民没要求”。其实这只是一个表象，而实际上是这些地方的选举委员会怕麻烦、图省事，加上宣传乏力，选民不知有此规定，真实的诉求没能表达出来。这些地方不能将“选民没要求”当作“不作为”的托词，而应积极主动地组织那些选民不甚了解的候选人与选民见面，激活这一意义重大的法定程序，并使之逐成常态。

“见面全覆盖、一个不能少”，咋听挺“高调”，有的地方甚至出现了刻意追求“见面热”的偏向，好像“一个都不少”才算最佳“业绩”。刻意追求“个个见面”，不仅徒有形式也是一种浪费，为了省时间、赶进度，有的仅将候选人简历读读了事，“见面”宛若“接见”，结果选民想了解的情况却没了解到，失去了见面的应有意义。选民与代表候选人见面的目的在于通过面对面地沟通知晓候选人对当选后

的承诺，并作为投票意向的重要依据。追求这样的见面效果，才是选举委员会履行职责的目标所在。

以“见面介绍”为名，行变相“拉票”之实，其实是不折不扣的违法行为。尤其是为了某些候选人的当选，夸大之词地为其“评功摆好”，因此应依法健全代表候选人与选民见面的机制，完善见面程序，规范介绍、对话的内容范围，确保广大选民行使好法律赋予的“见面权”。让选民与人大代表之间的委托与被委托、监督与被监督的关系，在选举阶段的见面程序上就能原汁原味地体现出来，真正地用好“见面”平台，选好人大代表。

（作者：安徽 砀山）



市人大常委会 2017 年立法计划出台

日前,《铜陵市人大常委会 2017 年立法计划》经市委同意并批转。计划共安排立法项目 8 件。其中,继续审议项目 2 件,分别为《铜陵市工业遗产保护与利用条例》、《铜陵市电梯安全管理条例》;提请审议项目 2 件,分别为《铜陵市城乡规划管理条例》、《铜陵市铜官山保护与建设条例》;新增及预

备项目 4 件,分别为《铜陵市住宅小区公建配套设施建设管理条例》、《铜陵市铜陵白姜保护条例》、《铜陵市大气污染防治条例》、《铜陵市居家养老服务条例》。

为切实落实好 2017 年立法计划,市人大常委会将重点做好以下几方面工作:一是坚持党对立法工作的领导,把坚持党的领导贯穿立

法全过程,牢牢把握立法工作正确的政治方向;二是发挥好人大在立法中的主导作用,加强对立法工作的组织协调,做好立法调研和审议工作;三是深入推进科学立法、民主立法,确保制定的法规立得住、行得通、切实管用;四是落实责任,强化保障,确保立法工作按时有序推进。(吴 健)

市中级人民法院开展网络在线访谈活动



日前,市中级人民法院副院长洪维助应铜陵新闻网嘉宾访谈节目之邀,走进视频演播室,就市中级人民法院开展涉金融案件审判执行专项行动情况,与节目主持人、网友进行在线交流。铜陵新闻网、市民论坛

铜陵日报社官方微博等主流网络媒体对本次访谈活动进行了全程视频直播,吸引近万名网友浏览关注并提问、跟帖、点赞。

2016 年以来,受实体经济下行传导效应和房地产调控政策影响,

银行等金融机构不良贷款有所上升,金融创新业务规模扩大也导致金融风险有所抬头,由此诉至法院的涉金融债权纠纷案件大幅增长。为应对这一情况,市中级人民法院坚持问题导向,自去年 7 月在全市法院开展涉金融债权纠纷案件审判执行工作专项活动,目前活动已圆满结束,两级法院共审理涉金融类案件 387 件;申请执行案件 73 件,执结 65 件。

访谈中,市中级人民法院还从开展涉金融债权纠纷案件审判执行工作专项活动的背景、如何运用“互联网+”等智能手段为涉金融案件服务、如何运用执行统一管理优势开展专项行动等方面,回答了网友的提问。(尹雪茗)

枞阳县人大 2017 年工作突出四个重点

一是突出服务五大发展行动。进一步强化监督保障，督促政府抓好供给侧结构性改革、城乡一体化建设、铜枞融合发展、大交通格局构建、生态文明、脱贫攻坚及社会保障等方面工作，推动五大发展行动计划实施，并根据需要，进一步行使好重大事项决定权。二是突出工作机制创新。进一步完善适合国家权力机关特点、充满活力的组织制度、工作制度和运行机制。按照精准务实管用的原则，谋划和推进

监督工作。健全执法检查机制，保障法律法规正确有效实施。加强跟踪问效，督促审议意见的落实和审计查出问题的整改。继续探索改进司法监督工作的新路径，加强对“两院”工作监督，维护司法公正。三是突出代表主体地位。深化代表主题活动，改进方式，增强效果。加强常委会与代表、代表与群众的常态化联系，规范代表参与常委会工作、活动和联系群众的程序。组织代表围绕五大发展重点任务开展视

察调研。健全代表履职服务保障和约束机制，组织代表开展述职评议，激发代表履职热情。四是突出自身建设。以思想政治和作风建设为重点，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持讲看齐、重担当、作表率，持续推动县乡人大建设，继续加强常委会机关建设，促进机关干部进一步弘扬“三严三实”好作风、提振干事创业精气神。

（陈来娣）

铜官区人大召开 2017 年度区人大代表培训会议

近日，铜官区人大常委会组织常委会组成人员及部分区人大代表开展人大业务知识培训，以提升代

表履职能力和水平。培训会议邀请市人大常委会委员、副秘书长李昭宇主讲。李昭宇以《人民代表大会

制度与人大工作》为题，围绕我国人民代表大会的性质、地位及作用、人大履职等，作了全面、生动的辅导报告，让代表们对依法治国和依法履职有了更深刻的理解。参加培训的代表们纷纷表示，通过这次培训，进一步深化了对人民代表大会制度的认识，进一步明确了代表的性质、地位、权利和义务，增强了全心全意为人民服务的责任意识，会将学习成果应用到履职实践中，充分发挥好代表作用，为推动铜官区的经济社会发展献计出力。

（吴 凡）



义安区人代会首次举行当选人员 向宪法宣誓活动

2月8日至11日，义安区十七届人大一次会议在区行政会议中心隆重举行。11日上午，区十七届人大一次会议第三次全体会议投票选举结束后，大会主席团根据全国人大常委会《关于实行宪法宣誓制度的决定》和《安徽省实施宪法宣誓制度办法》的规定，组织本次会议选举产生的区人大常委会主任、副主任、委员，区人民政府区长、副区长，区人民法院院长，集体向宪法宣誓。

宣誓活动由市委常委、区委书记昌红梅主持，由新当选的区人大常委会主任汪光明领誓，在全场人大代表的见证下，当选人员向宪法



庄严宣誓。据了解，这是区人民代表大会首次组织的宪法宣誓活动，具有里程碑意义。通过宪法宣誓，将有效促进国家工作人员学习贯彻

宪法，严格遵守宪法，切实维护宪法权威，进一步强化宪法在干部群众心中的神圣感和庄严感，增强全社会的宪法意识。（叶 蕾）

郊区人大立足新起点抓好五大重点工作

郊区人大常委会在谋划2017年工作时立足新起点，着力关注五个重点。一是助推改革发展。围绕招商引资项目建设、新产业新业态培植、园区建设等工作开展审议，就港口能级提升、产业集群发展、进境水果口岸建设等开展视察调研，推动区委决策部署贯彻落实。二是注重民生福祉。围绕区委重抓的农村饮用水、城乡垃圾处理等工程，积极组织代表开展视察。听取和审议城乡环境综合整治等工作情况报

告，助力打造生态宜居小镇。按照“区委部署、政府实施、人大督办”的工作思路，年初查安排、年中看进展、年底问成效，推动民生实事工程按期完成。三是推进民主法治。对食品安全法等法律法规开展执法检查。听取区政府“七五”普法规划实施、区人民法院司法公开工作情况报告，为法治郊区建设夯实基础。进一步加强乡镇人大预算审查监督工作的指导，推进财政预算监督规范化。四是强化主体地位。精心组织新一

届代表履职培训，积极组织代表开展调研、视察、主题实践等活动，引导代表积极提出高质量的议案建议，切实优化议案建议督办机制，不断提升议案建议办理质量。五是加强自身建设。深入推进被任命人员履职报告制度，继续抓好中央、省市区委文件的落实，不断加强人大机构和组织建设。注重调查研究，有计划地邀请专家学者来区授课辅导，组织到先进地区学习取经，提高人大整体工作水平。（施 骏）

凤凰山的传说

■ 文 / 李兆玉

传说古时候，铜陵东南方向群山起伏、连绵不绝，数十万平方公里都唤作“大青山”。大青山怪石嶙峋，危岩欲倾。山崖间树草丛生，藤牵蔓绕。山涧，一泓清泉在缓缓流淌，从峭壁上泼洒而下，落入崖底。水花溅处，细雨霏霏，如雾似烟，气势磅礴，人们叫它泼珠岩又叫它滴水崖。滴水崖边有个几十户人家小村庄。村庄的人们主要靠为官府开矿、炼铜、铸钱、铸兵器为生，亦工亦农。

某日，在天庭百无聊赖的凤凰在百鸟的前呼后拥下到人间游玩。当掠过大青山，见层峦迭起的大青山林木郁郁葱葱，滴水崖的尽头泉涌如鼓，小溪、飞流、瀑布，白沙、青石、红土，青竹、鲜花、绿草，在蓝天白云的映照下显得格外秀丽，凤凰惊叹：好一派人间的仙境。凤凰对百鸟说：“你们回去吧，我要到下面看看。”百鸟遵旨返回。凤凰告别百鸟，从天而降，栖在一块青灰石上赏景，俯瞰村庄。

是时，村庄里有个小伙叫赧郎，自幼父母双亡，是大青山的乡里乡亲把他养大。他对大青山的父老乡亲充满报恩之情，总是带领村里小

伙和姑娘帮老人挑稻、磨粉、提水、打柴，加上农耕、开矿、冶炼、铸铜赧郎都是一把好手，久而久之就成了村里青年的带头人。

盛夏农闲，做完地里农活，身材魁梧、面容清俊的赧郎就牵着村里仅有的一头大牯牛，大牯牛背上驮着开矿的工具和运输矿石的背篓，领着村里的乡邻向村外的矿场走去。矿场在大青山另一处山峦脚下，山峦已被这里的人们挖掉了半边，露出褐红色的基岩。一天紧张的井下采矿劳动后，暮色中，小伙子 and 乡邻们在赧郎的带领下肩扛、牛背，把一篓篓矿石运到村头的土窑去炼铜。是夜，一轮明月悬挂在空中，红色的炉火映红了半边天，炉前红星飞舞、紫烟袅袅。赧郎和乡亲们用这里的紫铜铸成的兵器锋利无比，铸成的铜钱成色最好，铸成的青铜礼器古朴厚重，深受官家和民间的欢迎，赧郎炼铜铸铜的技艺也深受众人的夸奖。

赧郎在农耕、开矿、炼铜的过程中，敬老爱幼、帮助他人给凤凰留下美好印象。为了见心仪之人，凤凰摇身一变，变成了美丽动人青春少女。她走进村子，找到赧郎。

自称名凤凰，父母双亡、寻亲不遇、流落异乡，无依无靠……赧郎见凤凰姑娘的身世竟如此与自己相同，也眼含泪花说：“……凤凰姑娘如不嫌弃，就在青山村暂住下来，再慢慢寻亲吧……”。倾国倾城的凤凰姑娘与英俊潇洒的赧郎小伙，真可谓是天造地设的一对。不久，这对奇遇天缘之人在众乡亲撮合下成了婚配。天假良缘，婚后赧郎、凤凰夫妇恩爱、男主外、女主内，日常生活甜蜜美满。

日复一日，赧郎领着众乡亲依然凿矿不止。“碧矿不出土，青山凿不休”，赧郎和众乡邻这种愚公移山的精神，惊动了当地的山鬼。山鬼见赧郎和众乡亲挖山不止，使自己的利益受损地盘受到威胁，便施展魔法，使村里生了一场瘟疫。老人、幼儿、妇女、体质差的乡邻浑身无力、高烧不止，年轻人也昏昏沉沉丧失劳动能力，村医一筹莫展，就连身体最为壮实的赧郎为了救众乡亲也染上了瘟疫。

见此，凤凰姑娘为救自己心爱的丈夫和视她如亲人的众乡邻，只好现出原身纵身千里回到天庭，找到了医道太白金星。太白金星指点

迷津说：“要想在人间降妖治病，必须找人间的神医葛仙翁”。葛仙翁在哪里？凤凰姑娘又回到人间到处打听，终于在杏山花堰一处山洞里找到了正在炼丹的葛仙翁。葛仙翁拿出一卷《神农本草经》对凤凰姑娘说：“远在天边近在眼前，降妖治病的神药就在大青山，大青山山崖中和石缝里，长有一种白牡丹，用它的根皮煮水喝下去，入心、肝、肾，清血、活血、散瘀、去巫，众人的病就会痊愈；把它结的籽撒在村庄周围的那块大地上，各种鬼怪就会安宁。”

凤凰姑娘回到村里以后，准备了登山的工具，带着与赧郎相依为伴的大牯牛，翻山越岭，历尽千辛万苦，走遍了大青山的角角落落，最终在大青山的主峰林稀石隙之处找到了一小片白色的牡丹。凤凰姑娘把白色的牡丹根皮挖出，只见牡丹根皮圆直粗壮、皮色褐红，油润

光泽、气味香浓，表面细薄、附着闪闪烁烁的银星。返回村庄之后，凤凰姑娘按照葛仙翁所教的方法，用牡丹的根皮煮水让赧郎和村里的乡邻喝下，顿时他们就恢复了健康。大牯牛由于与凤凰姑娘翻山越岭、饥饿口渴，忍不住将人们喝剩下的白牡丹皮煮水全部喝完，瞬间毛发呈现出金黄色，头上的角也金晃晃坚硬如铁，脚力更是大而无穷，村民惊呼“金牛！”。金牛火眼金睛一目了然，环村四顾发现了施展魔法的山鬼怒火中烧，便义无反顾撞上去把山鬼撞得粉碎，同时也给矿壁撞出一个深深的矿洞。

村庄恢复了往日的平安和宁静。是年中秋，凤凰姑娘又把白牡丹籽撒在溪水里，种子被缓缓流淌的溪水带到了岸边，涌入岸边的泥土里，在泥土里生根、发芽，长出小苗，小苗又慢慢地长大，开出一朵朵洁白的花朵，结出一粒粒种子。

日复一日，年复一年，小溪的两边和村庄的周围山岗上便长满了白牡丹。阳春三月，大青山便成了花的海洋，如玉龙腾飞，山上、山下，沟边、路旁，白色的牡丹花竞相绽放，山野里到处弥漫着牡丹的芳香。

往后，凤凰姑娘和赧郎恩爱一生，白头到老。百年后，便化为两棵水桦树隔溪相拥相抱，表示他们虽然一个在天庭，一个在人间，但心心相印、情投意合、心灵相通。后人为感谢凤凰姑娘的救命之恩和给大家带来的小康与幸福，就把大青山更名为“凤凰山”，把她立足过的青灰石叫作“凤凰落脚石”，她和赧郎所住的村庄命名为“凤凰村”，那种白色的牡丹就叫“凤凰山的牡丹”又简称叫“凤丹”，赧郎凤凰隔溪相拥的水桦树叫“相思树”，把金牛撞出的矿洞叫作“金牛洞”。

（作者：安徽 铜陵）



杀年猪，儿时最美的乡愁

■ 文 / 詹敬鹏

千百年来，我国对过大年（春节）是最重视的。所以，在我們铜陵农村老家至今流传着这样的谚语：老人盼插田，小人（孩子）盼过年。每到农历过大年之前，在铜陵农村都有“杀年猪”的风俗。可以说，乡下人家过大年，是一定要杀猪的。众所周知，“家”字的下半部分是“豕”字，而“豕”则是猪的意思，对农民而言，有猪才能为家呀。每到腊月，只要听到村庄上空不断飘荡着杀猪时那一阵阵猪的号叫声，我就和小伙伴们一起欢呼雀跃，杀年猪罗，快过年啦！

今年春节将至，小女儿说，他们在山上放养的三头黑猪将要杀一头过大年。杀年猪，这是我儿时最深的记忆，最美的乡愁。尽管我现在已步入老年，有许多往事是无法记住的，但每每回忆起少儿时代杀年猪时的场景时，总是勾起我浓浓的思念。因为，这里面包含着我对老母亲的思念，亏欠，感恩，以及无法回头等种种情绪。在我的脑海里，杀年猪，便是一种最难以忘怀的最美的乡愁。

在上个世纪的六十年代初，我们兄弟三人随母亲从小镇来到农村生活的时候，每年也会饲养一头猪，到了年关，我家与生产队里大多数

人家一样，也是要杀猪过年的。

曾记得，每年开春的时候，我和母亲一道挑着柴禾到古镇大通街上卖掉后，就从集市上挑回一头十来重斤的小猪仔回家饲养，打猪草的任务除了母亲，就落在我的肩上。每天，母亲用打来的猪草，有时用捡来的黄菜叶和着米糠作为猪食，一日三餐地喂养着。自从小猪仔来到我的家，一有空，我就到猪圈里看它吃食，待它吃饱后躺下，我就给它掏痒痒，有时给它捉虱子，别看它是个畜生，给它掏痒痒、捉虱子时，可能是它感到舒坦极了，一动也不动……就这样，一年三百来天，天天如此，买回来的小猪仔便在猪圈里哼哧哼哧地长大了，长肥了。

腊月刚过，小猪仔成了一头大肥猪。母亲说，这头猪不少于有两百来斤，过年能杀了。于是乎，这头两百来斤的年猪，便成了我们家过年的重要物品组成，我们兄弟三人的新衣裳都得靠卖了猪肉后添置，过年的腊味也得靠杀了这头年猪才得以晾晒，至于亲朋好友来往的送礼物品，也还得靠这头年猪的“奉献”。完全可以这么说，这头年猪，几乎是承载着我母亲一年极大的期待和完美的理想。

在整个腊月里，最为吃香是杀猪匠。我们村的杀猪匠是姓方的父子俩，一进腊月，农户请他父子俩杀年猪都要排着队。我们生产队这一年杀年猪的不下20户，安排了两天时间，由于母亲打招呼比较早，姓方的父子俩把我家安排在第一天的第二家。

那年的腊月又特别冷，生产队里的大人、孩子们都躺在被窝里不愿早起的。可是我家要杀年猪了，母亲和大哥只得早早地起床。躺在温暖被窝里的小弟和我也无法按捺内心的好奇，不顾天寒地冻，也要起来凑个热闹。只见母亲打开了家门，和大哥一起把一切杀猪需要的物什准备好，然后从墙角抱来一大堆柴禾放到厨房，准备烧一大锅开水备用。此时，灶间的火苗哔哔啵啵地发出响声，偶尔还能听到呼呼的火苗的声音，像是有人在吹旺灶间的火。“灶间的火笑了。”我对母亲说。母亲说，因为今天是个好日子，灶间的火神都笑了呢。母亲在厨房里忙碌着，只等着姓方的父子俩从第一家杀完年猪后来到我家，杀年猪的程序便进入了倒计时。

母亲在锅里烧好了一大锅的开水后，并没有停下手中的活计，依然洗涮着，忙碌着，她要给姓方



鸡年春晚关注银发族的精神世界

■ 文 / 方孝红

鸡年春晚真是一台温馨走心的晚会，我非常关注、喜爱的语言类节目十分关注银发族的精神世界，让人感动，思绪飞扬。

文章似山喜不平，小品《老伴》

一波三折，用解谜语的方法让观众笑中带着泪。开篇我们都以为是“长得小”的“潘长江”——潘大爷失忆了，绝食了，是“貌美如花”的“蔡明”——蔡大妈秉着“颜值越高，

责任越大”的“理念”帮助敬老院院长来哄潘大爷吃饭，爱情的往事如烟，一幕又一幕，两人在共同回忆中插科打诨，正当观众乐不可支时，结局出现了反转，思绪的火光

的父子俩和前来帮忙的乡亲们准备“杀猪饭”呢。这样，年猪杀好后，姓方的父子俩和前来帮忙的乡亲们便能吃上一顿美味的杀年猪大餐呢。我和小弟更是不例外。每年的寒冬时节，我和小弟翘首以盼的除了过年的新衣裳，还有便是家里杀年猪时能吃的“杀猪汤”大餐了。

姓方的父子俩力气真大，我家养了三百多天，有二百多斤重的猪，三下五除二的就被弄到杀猪凳上，只听得一声凄厉的嘶喊，这种可怕却痛苦的声音只哼哼不过两三分钟，猪便完全不能动弹了。于是，姓方的父子俩开始了庖丁解猪的程序，而我的母亲这边便开始了“杀猪饭”的另一个环节。

在母亲准备的“杀猪饭”中，猪血毫无疑问成了这次杀年猪大餐的主角。热水煮沸成型的猪血，很快便形成了豆腐模样的猪血晃，母

亲要做的是以猪血晃为主要佐料的“杀猪汤”大餐了。只见母亲把新鲜取下的猪糜肉切片，以及猪肝切片用薯粉拌匀放沸腾的开水中静置，再往锅里加上猪血块、姜末，待煮沸然后调味，起锅前撒上一大把葱末点缀，一大锅清香四溢的“杀猪汤”便做好了。

待猪肉处理得差不多了，“杀猪饭”也就正式开始了。我迫不及待要母亲用搪瓷碗盛上满满的一碗米饭，再用一把大汤勺舀上“杀猪汤”淋上，趁着这股热乎劲，我大口大口吃着“杀猪汤”浸泡着的白米饭，顿时感觉到自己的五脏六腑都妥妥贴贴的，舒服极啦。

我家堂屋里飘荡着“杀猪汤”的香味，空气中夹杂着乡亲们开朗愉快的笑声，过年的大幕就在杀年猪的热闹声中拉开了序幕。我也感觉到大年真得要来了。

如今，半个世纪过去了，这一幕幕似乎还是那样的熟悉，可一切都无法回头。记忆里的杀年猪，品尝真正的“杀猪汤”大餐，已随着50年前我参军入伍，母亲养的最后那头年猪成为我家饲养年猪历史的终结，留下只有浓浓的思念和刻骨的乡愁。可是，我真没有想到，在晚年的岁月中，小女儿还能让自己体验一次杀年猪过大年的氛围。曾经的纯真无暇，曾经的灿烂年华，早已随着岁月的流逝都一去不复返了，尤其是随着社会的快速发展，养猪实行了专业化，铜陵农村单个家庭养猪越来越少，杀年猪、吃“杀猪汤”、灌香肠，这些流传千年的习俗渐渐淡出了农家，这个浓浓的年味也正在消失，慢慢地变成我们的记忆。

我怀念杀年猪，儿时最美的乡愁。（作者：安徽 铜陵）

进射中，蔡大妈恢复了记忆，终于记起了老伴是潘大爷。此时，音乐响起“当你老了，当你记不起我了，不认识我了，这都无关紧要，只要我认识你就行了”。我的泪水不自觉地流了下来，我想起了年前母亲住院时父亲的跑前跑后，母亲两次凌晨晕倒，均是父亲及时唤醒了老伴，当我们事后得知此事时，泪花中却含着幸福，因为幸福着父母的幸福。少年夫妻老来伴，夕阳的余晖中，温情脉脉无限好，而也可能有凶狠的疾病如影随形，这却是试金石，是爱情最美丽的绽放，鸡皮鹤发，神志不清，可清醒着的一方仍将对方当成手心里的宝，这才是爱的最高境界，令人肃然起敬。《老伴》这个小品走心之处正在于它触及到了“银发族”们面临的一些问题，如何正确对待，观者自知。

相声《姥说》，一瘦一胖两位表演者，比起了自己的“姥姥”，瘦者的姥姥是“大家闺秀”“倾国倾城”，胖者的姥姥是“倚天屠龙”“大家跪下”，令人会心一笑，

两位姥姥一位细腻，一位粗犷不言而喻。教育方式的不同却有着相同的理念，良好的家风家教让孩子茁壮成长。“饭要少吃，事要多知”，“就算失败也要摆出骄傲的姿态”，“吃亏是福”，“在家吃亏，在外享福”，“吃饱了不想家”，“胡撸胡撸毛吓不着”，“叫大马猴都给你带走”，温馨的话语令我想起了自己的外婆，外婆虽然已经驾鹤西游，但每每想起，都觉得她就在我的眼前，这些话也都是她曾经说过的，外婆综合了两位表演者口中姥姥的优点，坚强的外婆有着细腻的情感，她从来不打骂我们，总是言传身教地教给我们一些为人处事的道理，令我受益匪浅。小品中的两位动情地说，长大了想听姥姥的唠叨，而姥姥却不记得许多事了。是呀，有时候，想听的时候，却再也回不到小时候了。我的奶奶在我父亲很小的时候就去世了，所以我对外婆分外有感情。家有老人是个宝，趁着老人还健在，多陪陪他们，不留下遗憾。

《一个女婿半个儿》虽是小品，却令人感到像真事再现一样。现实生活中，的确有偏心的岳父对儿子和女婿的态度是手心手背不一样的，也真的有老年人受诈骗电话的蛊惑而丢金弃银。女婿虽然心中有苦，却仍作出了为人子的担当。小品中的“女婿沈腾”做得很不错，自己拿出了十万元钱，来“骗”岳父没有受骗。在最后警察破获了案件上门找到受害者告之实情，才点醒了“岳父”，“岳父”也感到了自己的不对。“沈腾”上门拎着水果，却被岳父误认为是儿子买的，三人只洗了两只梨。委屈了不少，但却能继续保持一颗孝心，此情可嘉。小品中晚辈对长辈的关爱之情，虽然见仁见智（因为有人认为“沈腾”应该告之岳父实情，才能避免下次继续上当），但我们不可否认做女婿的能做到如此，也是不简单的了，况且从生活实践上看，有些脾气倔的老年人得知受骗后，的确会一时接受不了而气急攻心。“老小老小”，其实老人们也很脆弱，需要子女们的精心以待，对他们身上存在的缺点，也要存有一颗包容之心，如此，家庭才更和谐，社会才更稳定。

金鸡报晓，这一台晚会令人心旌摇荡，思潮澎湃。老龄社会，更需要多多关注银发族的精神世界，消融一些坚冰，自是迎得春暖花开。

（作者：安徽 铜陵）





T

文苑
TONGLINGRENDA

春醒

■ 文 / 路来森

喜欢，初春里，大地苏醒的那种情状。

立春刚过，大地，就开始涌动自己的身躯，静静地听着，你仿佛能听到大地翻滚、抖动骨骼的声响，深沉的、粗豪的、暗哑的，隆隆地传向地面。在涌动的过程中，深藏于大地深处的温度，在上升；缓缓的，以一种缠绵、柔和的方式，布向地面。

于是，地面上，吹起了醇和的风；迅速被煦暖的春气，所笼罩。原先冻僵了的土地，开始消融。先前，地面冻裂的缝隙，隙沿上的泥土，酥软下来，簌簌地落进隙缝里。似是一份颤动的挑逗，内心处，掠过麻酥酥的快感。冰雪迅速化去，一层层的冰碴，变成一汪汪的泥水，整个地面，都呈现出一种滑腻的状态。明媚的春阳朗朗地照着，站立田头，你能看到土地上空，悬浮、飘逸的水汽，如烟，如雾，如梦，如幻，浅浅地，书写出一个春天的童话。

大地苏醒了，自己的寂寞。空气中，飘荡着新鲜泥土的腥气。

没有人会认为这种“泥土的腥气”刺鼻，只是觉得新鲜，如处子柔嫩的肌肤般的新鲜。这种“腥气”，是一种生机，是一种春天的召唤。

那些乡下农人，嗅到了。于是，他们走出家门，行走在田野的土地上。

走走停停，脚步轻快而舒缓；左瞧右看，弥目是融融的瑞气。从容而悠然，满足而欣喜。深深地呼吸着，让这种泥土的气息，饱满着自己的胸腹。有时，他们甚至于会站立高处，大喊一声，以抒发内心的欢愉。声音嘹亮，四野荡漾，为田野平添了一份生机。脚踏在土地上，内心深处，就油然而生一份温存抚摸般的感觉；于是，便低下头，细细地端详着脚下的土地。眼睛里，充满了爱；鼻翼，则不停地嗡动着，用力地去嗅取那土地的芬芳。然后，满足地颌首、展眉，一脸的舒坦和满足。

土地，变得越来越松软，松软出一种生发的力量——那是“泥土香”积蓄而成的力量。这种力量，在运动，在生长。他们知道，用不了几天，脚下的土地，就会生长出青青的芳草，就会开放出灿烂的花朵。

那个时候，泥土的芳香，就会变成满地的青草香，和漫山遍野的花香了。

一场春雨，不期然地，悄然落下。

大地，完全被湿润了。土地，透射着一种清新的亮度；泥土的芬芳，愈加弥漫。一个人，行走于阡陌间，空气润润的，湿湿的。空气中的那份湿润，像一场熨帖的抚慰，满是柔软和温存；天地宁静，人心亦静。

低下头，一株小草，已悄然地

钻出了地面，草尖上，还顶着一抹湿湿的泥土，好似遮住美梦的一顶斗笠。好纤弱，好纤弱，仿佛经不起一缕春风的吹拂，怕吹破了小草那春天的梦。轻轻地，捏出小草，放于鼻端，草的清香，泥土的芬芳，便游丝般地钻入鼻孔，痒痒的，感觉春意，即如一条蠕动的小虫，在身体内蜿蜒着。事实也确然如此，看看身边的土地，一些地方，泥土浅浅地隆起；松软的地面上，已然出现了一些细小、淡弱的迹痕，那正是虫儿留下的足迹。虫儿，在泥土下钻动，在地面上爬行；一条虫儿，最是贴近泥土，也最是懂得享受泥土的味道了。土里生，土里长，餐饮的全是泥土的芬芳。不远处，草花已经开放，红的、黄的、紫的，色彩缤纷着田野。花儿是那样的清美，你得屏住呼吸，怕呵出的气息，弹破了花瓣娇嫩的花片。花儿周围，是湿湿的泥土，润润的泥土，泥土的芬芳和花香缠绕在一起，形成一种特别的味道，那，或许就是春天的味道吧。也正是这样的复杂的味道，把春天，永恒地留在了人间。

风，在吹。春风骀荡，“骀荡”一词，也只能用来描写春风了，因为只有春风，才能那样地使人舒坦。

春风，使大地，彻底苏醒了。

（作者：山东 昌乐）

市十五届人大常委会召开第30次会议

2月28日至3月1日上午，市十五届人大常委会第30次会议在行政会议中心召开。市人大常委会主任陈良平主持会议，副主任崔玉奇、袁心玲、王毅军、何刚明、王祥生，及秘书长陈松林参加会议。市委常委、常务副市长张梦生，市检察院检察长曹敏列席会议。

会议听取了《中华人民共和国审计法》专题辅导，传达了省十二届人大七次会议精神；听取了市政府关于2015年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；听取了市政府关于2016年政府性投资项目实施和

2017年政府性投资项目计划的报告、市政府关于审计整改发现问题整改情况报告；听取了市人大常委会2017年工作要点草案；听取了《市人大常委会关于规范性文件备案审查办法》修订草案的说明；听取了市政府关于市人大常委会第26次会议审议意见落实情况的报告和市人大常委会有关工委督查报告。会议对上述报告和初审意见进行了分组审议，并集中听取了分组审议情况汇报。会议对市人民政府关于2015年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告进行了满意度测评；以举手的方式对《铜陵市人大常委会关于规范性文件备案审查办法（修订草案）》进行了表决，通过了这个办法；会议还进行了有关人事任免事项，通过任命的人员向宪法宣誓。

陈良平强调，2017年度市人大常委会工作已全面启动，常委会组成人员、各工作委员会和机关同志，要保持着高昂的履职热情、认真的履职态度，精心谋划、周密部署、把握节奏，使各项工作抓得早抓得实、推进有力有序。

陈良平要求，要着力抓好今年的重点工作，抓好市委决策部署的贯彻落实，积极主动地把工作抓紧抓好，抓出成效，持续推进创新，努力使今年人大工作继续有所进步、有所突破；要认真做好五年工作总结，对于本届人大行之有效的一些做法，争取形成制度规范，推动人大工作长远发展。希望通过积极努力的工作，使今年人大工作在围绕中心、服务大局上能够取得新的成绩，在服务五大发展、建设“六个铜陵”中发挥好人大的职能作用，向广大人民群众交上一份满意的答卷。





大通新貌

周久生/摄